

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

金大仁(법정치포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로펌대표, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정개혁 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(세계부인회 총회장)

(우) 08786 서울시 관악구 썩고개로 87, 6층 전화. 02) 523-8760~7 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

20대 3년차(2018.5.30~2019.5.29) 국회 16개 상임위원회(전체회의-총335회)와 24개 법안소위(165회)전수조사

1. 국회는 권력을 통제하며, 국민의 자유/권리를 수호/증진할 책무가 크다
2. 국가와 국민이 위태//불행하다면, 그 근본 책임은 국회(의원)에게 있다
국민을 지켜낼 입법활동 등 직분에 무책임하였기 때문이다

- 20대 국회 3차년도 “상임위(전체회의)는” 1) 잦은 파행, 2) 무더기 안건, 3) 부실한 심의, 4) 심사보고서 내용 기재생략 했고,
- 상임위에 설치된<10명 안팎의 사실상 국회기능의 핵심인> “법안심사소위”는 대개 법안내용에 무지한 국회의원들이 1개 법안당 3분 미만 짧은 시간에 “부실심사” 하고 있으며,
- 상임위(전체회의)와 본회의(국회의원 전원)는 “소위법안”을 내용도 모른채 졸속 통과시킨다
--- 상임위 평균 출석률 86.15%, 법안소위 출석률 85.89%
- 우리 국회의 약폐 ; 상임위(소위 포함)법안심사과정에서 과반수 다수결원칙인 헌법과 국회법을 위반, 관행으로 1명이 반대해도 의결치 않고 회기종료시에 폐기해옴 (헌 적체법안14.829건)
- 당선횟수별 상임위 출석률 : 재선의원(90.23%) > 5선 이상 의원(75.96%)
- 이해찬 의원(상임위 출석률 20%), 정재호의원(21.5%)의원 상임위 출석률 최하위
- 교섭단체별 상임위 출석률 : 민주당(87.94%) > 미래당 (86.45%) > 한국당 (85.26%)
- 입법국회 무색, 적체된 법안 14,829건 처리는 현재로서는 불가능(7.16.현재)
 - 가장 충실해야 할 상임위 법안심사소위에서 심사는 1개 법안당 2분 49초꼴 심사 (한번에 575개 안건을 상정하는등 100건이상 상정하는 경우도 18회나)
 - 여성가족관련 “여가위” 법안소위(위원장 이수민)는 1년에 겨우 2차례만 회의
 - 국회개혁관련 “운영위” 국회운영개선소위(위원장 이철희)는 1년간 고작 5시간 52분회의
- 국민청원을 외면하는 청원심사소위원회— 1년에 고작 6회, 총 4시간 18분 동안 회의
 - 행정안전위 등 9개 상임위원회는 단 한차례도 “청원심사소위” 개최 안함

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제20대 국회 제3차년도(2018.5.30. ~ 2019.5.29.) 국회 정보위원회를 제외한 16개 상임위원회의 총 335회 활동과 각 상임위와 24개 법안소위의 165회 활동현황을 조사 분석하여 발표하였다.

● 우리 국민 5천만에게 막대한 영향을 주는 법률을 제정/개폐하는데, 각 상임위에 설치된 10명 내외의 법

안소위 위원들이 다 숙지하는 법안도 더러 있지만, 대개는 **법안심사소위원회** 여야 간사들이 “전문위원”의 “**지식과 양심**”을 믿고 “**법안검토보고서**”를 추인하면<즉 2~3명 국회의원이> 형식상 **법안소위의 통과법안**이 되고, 그후는 상임위 전체회의와 **본회의에서 사실상 2~3명이 만든 부실한 소위법안**이 대부분 그대로 통과되고 있다.

- “상임위원회 중심주의 국가”인 우리나라에서 법률안이나 중요 정책과 관련하여 법안 등 안건처리의 사실상 최중요 의결기관인 상임위원회(법안심사소위 포함)가 헌법과 국회법상의 과반수 다수결 원칙인 “의결방식”으로 법안을 의결 처리해야 함에도 불구하고, 고질적 적폐/꼼수인 소위 “100% 합의처리”를 빙자/고집하며, 헌법(49조)/국회법(54조/109조)의 명문규정인 “과반수다수결원칙”을 위반하면서 **민생법안이든 일체의 법안을 의결하지 않다가 4차년도 종료와 함께 자동폐기하는 바, 2019년7월16일 현재 14,829개의 법안이 적체되어 있다.**

2. 상임위원회 회의시간 및 출석을 조사결과

- (1) 16개 상임위는 총335회 전체회의를 하였으며, 시간으로는 809시간 44분(2차년도 827시간 8분) 회의를 하였고, 회의당 평균 약 2시간 25분 회의를 하였으며, 평균 각 상임위별 21회(2차년도 22.8회) 회의를 하였다.
- (2) 가장 많은 시간을 회의한 상임위원회는 법제사법위원회로 27회, 99시간 43분 회의를 하였다. 운영, 여성가족 등 겸임 상임위원회를 포함하여 가장 적은 회의를 한 위원회는 3차년도에 교육위원회(16회, 28시간 55분)와 분리한 문화체육관광위원회로 20회에 걸쳐서 26시간 24분 동안 회의를 하였다.
- (3) 문희상 국회의장을 제외한 분석대상 287명¹⁾의 의원별 평균 상임위 출석률은 86.15%(2차년도 83.89%)이었으며, 100% 출석률을 기록한 의원은 **여상규** 법제사법위원장을 비롯한 49명이었다. 가장 낮은 출석률은 이해찬 더불어민주당 대표로 20%상임위원회 출석률을 보였다. 반면 지난해 0% 출석률을 보였던 추미애 더불어민주당 의원은 81.25%로 상승했다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 출석률 분포》

출석률분포	100%	90%대	80%대	70%대	60%대	60%미만	계
의원수(명)	49	80	94	31	22	11	287
참고 2차년도	41	79	74	41	26	21	282

3. 제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 활동 내용조사 결과(이하 6번항목에 상세부연)

- (1) 국무위원 임용 인사청문회 등과 관련하여 여야간 조율이 안 되어 회의가 진행되지 않는 경우도 있었고(5개 위원회 6차례), 여야간 감정싸움으로 질서유지권이 발동되는 등 소란이 일어난 경우가 13건이나 확인되었다.
- (2) 상임위 소관 법안처리에 있어 무더기 법안상정, 심사·의결하고 있었다.
- (3) 상임위 구성이 늦어졌고, 유독 상임위원의 사·보임 또한 빈번했다. 제362회국회(임시회) 위원 명단(2018. 7. 16. 위원장 및 위원 선임)과 7. 18. 추가 위원회 선임

1) 현직 국회의원 297명 중 조사기간 동안 장관으로 6개월이상 겸직하였거나, 당선 후 6개월 미만 활동을 한 경우에는 조사대상에서 제외함.

후 날짜별로 45회에 걸쳐서 사·보임이 이루어졌고, 국회운영 소관위원회인 국회 운영위원회는 특히 심했다.

- (4) 상임위원회 법안심사보고서의 기재 부실도 여전하였다. 예를 들어 환노위의 경우 단순 폐기법안의 상임위 심사내용은 “생략” 이라고만 표시되어 있었다.
- (5) 상임위원회 전체회의 출석률(86.15%)이 국회 본회의 출석률(90.09%)보다도 저조한 것은 여전하였다.

4. 상임위 법안심사 소위원회 : 1년간 평균 6.88회 개최, 의원출석률은 85.89%

- (1) 정보위 제외 16개 상임위원회 24개 법안심사소위원회에서 165회(2차년도 총 187회) 회의를 하여 477시간 41분(2차년도 494시간 24분간) 진행을 하였고, 1개 위원회의 평균회의횟수는 6.88회에 불과했고, 출석률은 85.89%였다
- (2) 입법기관인 국회에서 법안심사의 최중요한 제1관문인 상임위원회 법안심사가 1년에 겨우 2차례 열리거나, 고작 반나절(5시간 52분) 열리고 마는 등 심각한 직무유기가 드러났다.
- (3) 상임위원회 법안심사 회의록을 보면 총 10,164건(2차년도 12,090건)의 심사(상정)된 안건이 있었는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 477시간 41분(2차년도 494시간 24분)이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 소위원회에서 심사논의된 법안 1건당 평균 2분 49초(2차년도 2분 27초) 심사를 한 것이다.
- (4) 165회 중 10분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳이 환경노동위원회의 고용노동소위원회 등 7곳이나 되었고, 안건처리를 하지 못하는 경우도 있었다.

5. 이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “여야를 넘어 국회의원은 헌법(제49조)과 국회법(제54조/109조)이 규정하고 있는 의결원칙을 지켜서 적체되어 있는 14,829건의 법안을 철저히 심사하고 신속처리함으로써 국회의 제일 책무인 입법활동에 충실해야 한다” 면서 “상임위원회 중심주의 국회에서 상임위 출석조차 제대로 하지 않는 것은 국가안위와 국민의 자유와 권리를 지켜낼 입법활동에 무책임한 직무유기/배신행위” 라며, “20대 4차년도 국회에서 적체된 법안부터 살려 내시기 바란다” 고 강조했다. <법규정만 지키면 가능>

《이하 내용 목차》

06. 제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 의원 출석률 분석	4
07. 제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 회의 현황(문제점)	9
08. 제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 법안소위 회의 분석	15
09. 제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 법안소위 위원의 평균회의출석률	19
10. 제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 청원소위 회의 분석	21

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍 금 애 실장 / 윤 소 라 부장》

6. 제20대 국회 3차년도(20-3) 의원별 상임위 전체회의 출석률 : 86.15%

(1) 국회 상임위원회 전체회의 출석률 총괄

문재인 정부 첫해 상임위원회 전체회의 출석률은 86.15%(2차년도_83.89%, 1차년도 85.83%)였다. 지난해보다 2%정도 상승하였다.

상임위원회 출석률이 60% 미만인 의원은, 2차년도(21명)보다 대폭 줄어 들어서 이해찬 민주당 대표 등을 비롯하여 11명이었다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 출석률 60% 미만 의원(11명)》

의원명	선수	정당	선거구		상임위 출석률	출석 횟수	출석 의무횟수 ²⁾
이해찬	7선	더불어민주당	세종특별자치시	세종특별자치시	20.00%	3	15
정재호	초선	더불어민주당	경기도	고양시을	21.05%	4	19
한선교	4선	자유한국당	경기도	용인시병	40.00%	8	20
신보라	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	45.65%	21	46
윤영일	초선	민주평화당	전라남도	해남군완도군진도군	50.00%	7	14
정동영	4선	민주평화당	전라북도	전주시병	50.00%	9	18
김성태	3선	자유한국당	서울특별시	강서구을	51.72%	15	29
김성환	초선	더불어민주당	서울특별시	노원구병	52.00%	13	25
김진표	4선	더불어민주당	경기도	수원시무	56.00%	14	25
김용태	3선	자유한국당	서울특별시	양천구을	57.89%	11	19
조원진	3선	대한애국당	대구광역시	달서구병	59.26%	16	27

■ 참고 제20대 국회 2차년도 상임위 출석률 60% 미만 의원

의원명	선수	출석횟수	출석 의무횟수	상임위 전체회의 출석률	선거구	정당
추미애	5선	0	17	0.00%	서울특별시 광진구을	더불어민주당
조원진	3선	7	19	36.84%	대구광역시 달서구병	대한애국당
서청원	8선	7	17	41.18%	경기도 화성시갑	자유한국당
최경환	4선	6	14	42.86%	경상북도 경산시	자유한국당
홍문표	3선	12	28	42.86%	충청남도 홍성군예산군	자유한국당
유승민	4선	10	22	45.45%	대구광역시 동구을	바른미래당
강효상	초선	9	19	47.37%	비례대표	자유한국당
이상민	4선	9	19	47.37%	대전광역시 유성구을	더불어민주당
김광림	3선	11	22	50.00%	경상북도 안동시	자유한국당
이언주	재선	13	25	52.00%	경기도 광명시을	바른미래당
하태경	재선	13	25	52.00%	부산광역시 해운대구갑	바른미래당
이종걸	5선	12	23	52.17%	경기도 안양시만안구	더불어민주당
홍문종	4선	9	17	52.94%	경기도 의정부시을	자유한국당

2) 해당 의원이 상임위원회 위원이었을 때 회의한 횟수를 의미하며, 사·보임의 경우에는 사임위원회 회의수와 보임 위원회의 회의수를 더한 수치임(이하 같음)

의원명	선수	출석횟수	출석 의무횟수	상임위 전체회의 출석률	선거구	정당
김재원	3선	12	22	54.55%	경북 상주시군위군의성군청송군	자유한국당
한선교	4선	12	22	54.55%	경기도 용인시병	자유한국당
조훈현	초선	14	25	56.00%	비례대표	자유한국당
이우현	재선	9	16	56.25%	경기도 용인시갑	자유한국당
우원식	3선	27	46	58.70%	서울특별시 노원구을	더불어민주당
이해찬	7선	13	22	59.09%	세종특별자치시	더불어민주당
이혜훈	3선	13	22	59.09%	서울특별시 서초구갑	바른미래당
정동영	4선	13	22	59.09%	전라북도 전주시병	민주평화당

3차년도 상임위원회 출석률 100%인 의원은 49명(2차년도 41명)이었다. 여상규 법제사법위원장, 김학용 환경노동위원장, 민병두 정무위원장, 노웅래 과학기술정보통신위원장, 이찬열 교육위원장, 안규백 국방위원장, 박순자 국토교통위원장, 안민석 문화체육관광위원장, 인재근 행정안전위원장(현 여성가족위원장), 정성호 기획재정위원장, 황주홍 농림축산식품해양수산위원장, 홍일표 산업통상자원중소벤처기업위원장 등 상임위원장을 포함하여 49명이었다.

《20대 국회 3차년도 상임위원회 출석률 100% 의원(49명)》

의원명	선수	정당	선거구		상임위 출석률	출석횟수	출석 의무횟수
강병원	초선	더불어민주당	서울특별시	은평구을	100.00%	25	25
고용진	초선	더불어민주당	서울특별시	노원구갑	100.00%	19	19
곽대훈	초선	자유한국당	대구광역시	달서구갑	100.00%	25	25
기동민	초선	더불어민주당	서울특별시	성북구을	100.00%	23	23
김도읍	재선	자유한국당	부산광역시	북구장서구을	100.00%	29	29
김병욱	초선	더불어민주당	경기도	성남시분당구을	100.00%	34	34
김성수	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	100.00%	24	24
김승희	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	100.00%	33	33
김영진	초선	더불어민주당	경기도	수원시병	100.00%	14	14
김영호	초선	더불어민주당	서울특별시	서대문구을	100.00%	27	27
김정우	초선	더불어민주당	경기도	군포시갑	100.00%	32	32
김철민	초선	더불어민주당	경기도	안산시상록구을	100.00%	14	14
김학용	3선	자유한국당	경기도	안성시	100.00%	24	24
김한표	재선	자유한국당	경상남도	거제시	100.00%	16	16
노웅래	3선	더불어민주당	서울특별시	마포구갑	100.00%	24	24
민병두	3선	더불어민주당	서울특별시	동대문구을	100.00%	19	19
민홍철	재선	더불어민주당	경상남도	김해시갑	100.00%	25	25
박광온	재선	더불어민주당	경기도	수원시정	100.00%	24	24
박덕흠	재선	자유한국당	충청북도	보은군원군영동군괴산군	100.00%	14	14
박순자	3선	자유한국당	경기도	안산시단원구을	100.00%	14	14
박찬대	초선	더불어민주당	인천광역시	연수구갑	100.00%	17	17

의원명	선수	정당	선거구		상임위 출석률	출석횟수	출석 의무횟수
박홍근	재선	더불어민주당	서울특별시	중랑구을	100.00%	14	14
서삼석	초선	더불어민주당	전라남도	영암군무안군신안군	100.00%	23	23
서영교	재선	더불어민주당	서울특별시	중랑구갑	100.00%	22	22
서형수	초선	더불어민주당	경상남도	양산시을	100.00%	23	23
안규백	3선	더불어민주당	서울특별시	동대문구갑	100.00%	25	25
안민석	4선	더불어민주당	경기도	오산시	100.00%	20	20
여상규	3선	자유한국당	경상남도	사천시남해군하동군	100.00%	27	27
윤관석	재선	더불어민주당	인천광역시	남동구을	100.00%	14	14
윤상현	3선	자유한국당	인천광역시	남구을	100.00%	16	16
윤일규	초선	더불어민주당	충청남도	천안시병	100.00%	23	23
이규희	초선	더불어민주당	충청남도	천안시갑	100.00%	14	14
이명수	3선	자유한국당	충청남도	아산시갑	100.00%	23	23
이원욱	재선	더불어민주당	경기도	화성시을	100.00%	23	23
이은권	초선	자유한국당	대전광역시	중구	100.00%	14	14
이찬열	3선	바른미래당	경기도	수원시갑	100.00%	16	16
이학영	재선	더불어민주당	경기도	군포시을	100.00%	19	19
이현승	재선	자유한국당	부산광역시	부산진구을	100.00%	14	14
이현재	재선	자유한국당	경기도	하남시	100.00%	14	14
이후삼	초선	더불어민주당	충청북도	제천시단양군	100.00%	14	14
인재근	재선	더불어민주당	서울특별시	도봉구갑	100.00%	27	27
임이자	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	100.00%	24	24
정성호	3선	더불어민주당	경기도	양주시	100.00%	23	23
조승래	초선	더불어민주당	대전광역시	유성구갑	100.00%	16	16
崔敬煥	초선	민주평화당	광주광역시	북구을	100.00%	20	20
최연혜	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	100.00%	24	24
한정애	재선	더불어민주당	서울특별시	강서구병	100.00%	24	24
홍일표	3선	자유한국당	인천광역시	남구갑	100.00%	25	25
황주홍	재선	민주평화당	전라남도	고흥군보성군장흥군강진군	100.00%	23	23

(2) 정당별로는 더불어민주당 국회의원의 상임위 출석률이 가장 높아(87.94%)

정당별로 분석해 본 결과 더불어민주당 소속 국회의원의 상임위 전체회의 출석률은 87.94%(2차년도 88.04%)로 가장 높았다. 그 다음 바른미래당 의원이 86.45%(2차년도 82.74%)을 기록했다. 민주평화당 소속 의원은 2차년도(83.32%)보다 많이 떨어져 79.80%를 기록하였고, 자유한국당 소속 의원은 2차년도(81.01%)보다 많이 높아진 85.26%였으나, 전체 평균(86.15%)보다는 저조했다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 정당별 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
평균출석률	87.94%	85.26%	86.45%	79.80%	82.55%	86.15%
의원수	122	110	30	14	11	287

(3) 당선 횟수별 재선의원 60명의

상임위 전체회의 평균 출석률이 90.23%로 가장 높아

당선 횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 재선 의원의 상임위원회 출석률이 유일하게 90%를 넘어 90.23%(2차년도 87.69%, 1차년도 90.97%)로 가장 높았다. 초선 의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 88.19%(2차년도 86.92%)로 2위였으며, 3선 의원은 84.40%(2차년도 81.11%), 4선 의원은 76.67%(2차년도 75.35%)로 점차 낮아졌으며, 5선 이상 15명의 평균 상임위원회 전체회의 출석률은 75.96%(2차년도 68.32%)로 전체의원 평균 출석률보다 크게 저조하였다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상	평균/계
평균출석률	88.19%	90.23%	84.40%	76.67%	75.96%	86.15%
의원수	137	60	44	31	15	287

(4) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 :

최고는 충청북도 출신 국회의원(92.95%)

지역별 상임위원회 전체회의 출석률을 비교해 보면, 충청북도 지역 출신 국회의원들의 상임위원회 전체회의 출석률이 **92.95%**로 가장 높았고, 그 다음으로 충청남도 91.52%였으며, 부산광역시 17명의 상임위 전체회의 평균 출석률도 88.49%로 높았다.

반면, 1명의 의원이 있는 세종특별자치도(20.00%)를 제외하고, 강원도 8명의 의원의 상임위 출석률이 79.73%로 많이 저조하였고, 그다음 전라남도(81.51%), 대구광역시(81.96%) 순이었다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

선거구	의원수	상임위 전체회의 평균출석률
충청북도	7	92.95%
충청남도	11	91.52%
부산광역시	17	88.49%
대전광역시	7	88.31%
경상남도	14	87.83%
비례대표	47	87.70%
울산광역시	6	87.65%
인천광역시	13	86.93%
제주특별자치도	3	86.91%
서울특별시	48	86.43%

경상북도	11	86.31%
경기도	56	85.83%
전라북도	10	82.43%
광주광역시	8	82.00%
대구광역시	11	81.96%
전라남도	9	81.51%
강원도	8	79.73%
세종특별자치시	1	20.00%
계/평균	287	86.15%

■ 참고 제20대 국회 2차년도(20-2) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위

선거구	의원수	평균출석률	선거구	의원수	평균출석률
전라남도	9	88.94%	충청북도	6	82.36%
제주특별자치도	3	88.12%	광주광역시	7	81.29%
인천광역시	12	86.90%	충청남도	9	81.09%
비례대표	47	86.76%	전라북도	10	80.61%
강원도	8	85.95%	울산광역시	5	78.15%
경기도	59	85.15%	대전광역시	7	78.08%
서울특별시	45	85.11%	대구광역시	11	75.74%
경상남도	15	84.45%	경상북도	12	75.19%
부산광역시	16	83.29%	세종특별자치시	1	59.09%
			계/평균	282	83.89%

7. 제20대 국회 3차년도(20-3) 국회 상임위원회 전체회의 운영현황 (문제점)

(1) 국회 상임위원회 전체회의 : 처리해야할 법안 비해 회의시간 소극적 운영,
= 상임위 회의당 평균 2시간 25분, 위원회별 회의 평균 약 50시간 37분

제20대 국회 3차년도 상임위원회 전체회의의 회의시간은 총 809시간 44분(2차년도 총 827시간 8분)이었다. 2차년도보다 수치상으로 조금 줄어들었으나, 정보위를 제외하고 16개 상임위원회(3차년도부터 17개 상임위원회로 운영)로 늘어난 점을 감안하면 회의시간은 많이 줄어든 것이다.

위원회별 평균 50시간 37분(2차년도 55시간 8분 30분)이었다.

가장 길게 회의를 한 위원회는 99시간 43분(2차년도 95시간 43분)을 한 법제사법위원회(위원장 여상규)이었다. 가장 짧게 한 위원회는 새로 생긴 문화체육관광위원회로 20회, 26시간 24분 회의를 하였다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 횟수 및 시간현황》

위원회	위원장 ³⁾	처리해야할 법안 (계류법안 ⁴⁾)	회의횟수	회의시간	1회당 평균 회의시간
국 회 운 영 위 원 회	이인영 (홍영표)	377	15	42시간5분	약2시간56분
법 제 사 법 위 원 회	여상규	1,416	27	99시간43분	약3시간42분
정 무 위 원 회	민병두	1,114	19	45시간59분	약2시간25분
기 획 재 정 위 원 회	이춘석 (정성호)	1,166	23	52시간27분	약2시간17분
교 육 위 원 회	이찬열	710	16	28시간55분	약1시간48분
과학기술정보방송통신위원회	노웅래	690	24	57시간44분	약2시간24분
외 교 통 일 위 원 회	윤상현 (강석호)	188	16	49시간11분	약3시간4분
국 방 위 원 회	안규백	352	25	48시간54분	약1시간57분
행 정 안 전 위 원 회	전혜숙 (인재근)	1,966	27	61시간45분	약2시간17분
문화체육관광위원회	안민석	578	20	26시간24분	약1시간19분
농림축산식품해양수산위원회	황주홍	679	23	49시간	약2시간8분
산업통상자원중소벤처기업위원회	이종구 (홍일표)	844	25	57시간19분	약2시간18분
보 건 복 지 위 원 회	김세연 (이명수)	1,361	23	61시간10분	약2시간40분
환 경 노 동 위 원 회	김학용	1,359	24	57시간25분	약2시간24분
국 토 교 통 위 원 회	박순자	1,175	14	43시간45분	약3시간8분
여 성 가 족 위 원 회	인재근 (전혜숙)	219	14	27시간58분	약2시간
계		14,194	335	809시간 44분	
평균			상임위당 회의횟수 21회		
			회의당 시간 2시간25분		
			1개 상임위 평균 약 50시간 37분		

(2) 국회 상임위원회 회의진행 매끄럽지 못해 장내 소란 13건

상임위원회는 국회 파행으로 열리지 않은 경우도 있었으나, 열린 상임위원회에서도 여야간의 날카로운 대립으로 “회의장이 소란해서 회의를 진행하기 어려우므로 국회법 제49조에 따라 위원장으로서 질서유지권한을 발동합니다” (기획재정위원회 정성호 위원장), ‘질서유지권 발동후 회의진행’ (법사위 여상규 위원장) 등 장내 소란이 발생하였다. 회의록을 통해 조사해 본 결과, 13건 정도가 확인되었는

3) 위원장 변경이 있는 경우에는 현 위원장을 기준으로 하여 기재하면서 가로 안에 직전 위원장을 표시하였음

4) 2019. 7. 5. 현재 국회상임위원회 별로 배정된 계류건수로 전체 계류건수는 14,667건이며, 특별위와 미분류, 정보위 등을 제외하고 14,194건임 (국회 의안정보시스템, 2019. 7. 5. 오후 1:26분 방문)

데, 국회운영위원회의 경우 2018년 12월 31일 제365회 임시국회 1차 전체회의에서 청와대 비서실장을 상대로 하는 긴급현안 질의에 매끄럽지 못한 진행이 있었다.

법제사법위원회와 산업통상자원중소벤처기업위원회의 경우에는 공직후보자 인사청문회 때에 여야간의 감정 대립이 있었으나 회의는 진행되었다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 상임위원회 중 회의가 매끄럽지 못한 경우》

번호	회의구분	회기	차	회의일	안건	결과
1	기획재정위원회 (정성호)	364	1	2018.09.19.	개 의	심재철 의원 재정정보 원 관련 사퇴 촉구, 소 란후 진행
2	기획재정위원회 (정성호)	364	2	2018.09.20.	조세특례제한법 일부개정법률안 (위원회안)	조세특례 인상안 관련 소란후 진행
3	기획재정위원회 (정성호)	364	15	2018.12.07.	개 의	법안심사 전에 소란으 로 질서유지권 발동했 으나 결국 파행
4	법제사법위원회 (여상규)	364	10	2018.12.08.	의사일정 상정의 건	질서유지권 발동 후 계 속 진행
5	기획재정위원회 (정성호)	364	16	2018.12.08.	법인세법 일부개 정법률안(엄용수 의원 대표발의) 법인세법 일부개 정법률안(이종구 의원 대표발의 (계속) 등	야당의 항의가 있어 소 란하였으나 의결 후 산 회
6	국토교통위원회 (박순자)	364	7	2018.12.11.	개 의	강릉선 KTX철도사고 등 현안보고관련 소란 후 계속 진행됨
7	국회운영위원회 (홍영표)	365	1	2018.12.31.	현안보고	민정수석 산하 4명 비 서관과 특감반장 출석 과 관련해 소란후 진행
8	법제사법위원회 (여상규)	367	3	2019.03.18.	국정감사 결과보 고서 채택의 건 (계속)	김경수 피고인에 대한 항소심 재판 주심 변경 관련 질의시 소란
9	국회운영위원회 (홍영표)	367	2	2019.03.20.	국회입법조사처 장(김하중) 임명 동의의 건(의장 제 의)	제1야당 무시 국회운영 위라며 항의가 이어져 한때 소란 후 안전처리 산회
10	산업통상자원중소 벤처기업위원회 (홍일표)	367	3	2019.03.27.	1. 국무위원후보 자(중소벤처기업 부장관 박영선) 인사청문회	야당의원들의 후보자 자료 미제출 성토에 대 해 여야간 논쟁 후 청 문회 진행
11	국회운영위원회 (홍영표)	367	3	2019.04.04.	업무보고 다. 대통령비서실 및 국가안보실 소관 라. 대통령 경호처 소관	김학의 수사외압 질의 에 대해 야당이 반발하 면서 소란 진행됨
12	법제사법위원회 (여상규)	368	1	2019.04.09.	헌법재판소 재판 관후보자(문형배) 인사청문회	여야 의원간 감정싸움 으로 한때 소란스럽다 가 진행됨
13	법제사법위원회 (여상규)	368	2	2019.04.10.	헌법재판소 재판 관후보자(이미선) 인사청문회	후보자(남편)의 주식거 래와 관련

(3) 무더기 부실한 안건 심사 / 의결 여전

상임위원회 전체회의에 심사를 위해 상정된 안건을 살펴 보면, 3차년도엔 총 9,397건이었다.

상임위 전체회의수 335회로 나눠보면, 1회 28.05건 상정이 된 것으로 할 수 있으나, 실제로 법안심사가 이루어진 전체회의는 국회운영위원회를 보더라도 15회중 6회에 불과하여 절반에도 미치지 못한 것을 알 수 있다.

법안심사의 상원 격인 **법제사법위원회**의 경우를 살펴보다도, 27회 전체회의를 하였지만 법안심사를 위한 전체회의는 넓게 잡아도 16회밖에 되지 않았으며 1,252건이 상정되어 심사되었다.

《20대 국회 3차년도(20-3) 법제사법위원회 전체회의 현황》

회기	차수(회의일자)	회의시간 (시분)	안건수	주요안건
제362회(2018.07.13~2018.07.26.)	제1차(2018년07월16일)	0:04	4	법안/간사선임
	제2차(2018년07월18일)	4:39	2	간사/업무보고
	제3차(2018년07월19일)	5:39	1	업무보고
	제4차(2018년07월20일)	6:46	1	업무보고
	제5차(2018년07월26일)	0:51	37	법안
제363회(2018.08.16~2018.08.31.)	제1차(2018년08월22일)	4:33	3	소위구성/결산안
	제2차(2018년08월29일)	3:52	50	결산안/법안
제364회(2018.09.01~2018.12.09.)(정기회)	제1차(2018년09월10일)	6:46	1	헌법재판소 재판관후보자(이석태) 인사청문회
	제2차(2018년09월11일)	6:32	1	헌법재판소 재판관후보자(이은애) 인사청문회
	제3차(2018년09월20일)	4:30	221	법안
	제4차(2018년10월02일)	0:09	3	국감계획서
	제5차(2018년11월05일)	2:29	2	예산안
	제6차(2018년11월12일)	1:59	117	예산/법안
	제7차(2018년11월13일)	3:39	104	법안
	제8차(2018년11월28일)	3:44	85	법안
	제9차(2018년12월05일)	4:51	200	법안
	제10차(2018년12월08일)	0:49	4	법안
제365회(2018.12.17~2019.01.15.)	제1차(2018년12월26일)	2:22	81	법안
	제2차(2018년12월27일)	0:46	2	법안

제367회(2019.03.07~2019.04.05.)	제1차(2019년03월13일)	0:50	10	법안
	제2차(2019년03월14일)	5:15	150	법안/업무보고
	제3차(2019년03월18일)	5:34	9	법안/업무보고
	제4차(2019년03월27일)	5:01	29	법안
	제5차(2019년04월04일)	5:29	132	법안
제368회(2019.04.08~2019.05.07.)	제1차(2019년04월09일)	5:30	1	헌법재판소재판관후보자(문형배)인사청문회
	제2차(2019년04월10일)	6:27	1	헌법재판소재판관후보자(이미선)인사청문회
	제3차(2019년04월18일)	0:37	1	헌법재판소재판관후보자(문형배)인사청문경과보고서 채택의 건
	27회	99시간43분	1252	

상임위 상정안건을 보면, 업무보고, 인사청문회나 예산결산심사를 하는 경우에는 안건이 한정되어 있는데, 법률안 심사의 경우에는 한 번에 수백 건을 일괄하여 상정하여 심사하기 때문에 안건수는 계속 중복되나, 상정된 안건을 모두 제대로 심사를 할 수 없어 계속 심사 중으로 표시된다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 심사논의(상정된)된 안건수 현황》

위원회 회의록의 상정된 안건수 기준

위원회	위원장 ⁵⁾	회의횟수	상정(논의심사)된 안건수	1회 평균 안건수	국감 중 증인 관련 회의횟수 ⁶⁾
국회운영위원회	이인영(홍영표)	15	191	12.73	0
법제사법위원회	여상규	27	1252	46.37	0
정무위원회	민병두	19	574	30.21	5
기획재정위원회	이춘석(정성호)	23	1029	44.74	5
교육위원회	이찬열	16	351	21.94	2
과학기술정보방송통신위원회	노웅래	24	402	16.75	6
외교통일위원회	윤상현(강석호)	16	140	8.75	1
국방위원회	안규백	25	281	11.24	3
행정안전위원회	전혜숙(인재근)	27	801	29.67	5
문화체육관광위원회	안민석	20	309	15.45	4
농림축산식품해양수산위원회	황주홍	23	801	34.83	3
산업통상자원중소벤처기업위원회	이종구(홍일표)	25	513	20.52	5
보건복지위원회	김세연(이명수)	23	1195	51.96	5
환경노동위원회	김학용	24	885	36.88	3
국토교통위원회	박순자	14	496	35.43	0
여성가족위원회	인재근(전혜숙)	14	177	12.64	0
계		335	9397	28.05	47

5) 위원장 변경이 있는 경우에는 현 위원장을 기준으로 하여 기재하면서 가로 안에 직전 위원장을 표시하였음

(4) 여야 합의가 안돼 전체회의 안건처리 무산 : 5개 위원회 6차례

국회법 제52조의 규정⁷⁾에 따라 소속위원들의 개회요구에 따라 회의일정이 잡혀 회의를 열었으나, 여야간의 합의가 이뤄지지 않아서 회의를 진행하지 못하고 의사진행발언만 하거나 정회 후 속개되지 않는 등의 일이 5개 상임위원회에서 6차례나 있었다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 중 안건이 0건인 회의현황》

위원회 (위원장)	회기	차수(회의일)	안건	이유
외교통일 위원회 (강석호)	제367회(2019.03.07~2019.04.05.)	제2차(2019년03월 22일)	0	3월 26일 예정된 통일부장관후보자에 대한 인사청문회 증인출석요구에 대한 사항과 이에 따른 인사청문회 일정 조정 의결정족수 미달
국방위원회 (안규백)	제365회(2018.12.17~2019.01.15.)	제1차(2019년01월 15일)	0	청와대 행정관이 육군총장을 만나서 총장의 인사추천권에 대해서 관여했을 수 있다는 의혹 관련 여야합의가 이루어지지 않아서
행정안전 위원회 (인재근)	제366회(2019.01.19~2019.02.17.)	제1차(2019년01월 21일)	0	중앙선거관리위원회 위원후보자(조해주) 인사청문요청안 심사관련 인사청문일정이 이루어지지 않아서
문화체육관광 위원회 (안민석)	제366회(2019.01.19~2019.02.17.)	제1차(2019년01월 22일)	0	목포 구도심 재생사업 개입 의혹과 스포츠 성폭력 대책 관련 개회를 하였으나 <u>여당 간사가 없어서</u>
문화체육관광 위원회 (안민석)	제367회(2019.03.07~2019.04.05.)	제3차(2019년03월 27일)	0	국무위원후보자 박양우에 대한 인사청문경과보고서 채택 관련 의사일정이 이루어지지 않아서 114개 안건처리가 미뤄짐
국토교통 위원회 (박순자)	제364회(2018.09.01~2018.12.09.)(정기회)	제1차(2018년09월 12일)(부록)	0	수도권 주택공급의 기초 검토자료 유출로 지난주 커다란 문제가 되었던 사안에 대하여 현안보고를 듣고 149건의 법률안을 상정하여 심사할 예정이었으나 장관의 자리 비우기에 대한 여야간 합의가 이루어지지 않아서

8. 20대 국회 3차년도(20-3) 상임위 법안심사소위원회 운영실태

(1) 여가위 법안소위 1년에 2차례만 회의

여성가족문제를 맡고 있는 여성가족위원회 법안심사소위(위원장 김수민)는 1년에 겨우 2차례 회의를 하였다. 국회개혁과 직결되는 국회운영제도개선소위(위원장

6) 위원회의 국감계획 이후 일정변경, 국감증인 및 참고인 채택, 불출석 증인 등의 동행명령을 위한 회의 개최 회수를 말한다.

7) 국회법 제52조(위원회의 개회) 위원회는 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에 개회한다.

1. 본회의의 의결이 있을 때
2. 의장이나 위원장이 필요하다고 인정할 때
3. 재적위원 4분의 1 이상의 요구가 있을 때

이철회)는 겨우 5시간 52분에 그쳤다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 법안심사소위원회 회의 현황》

상임위원회	소위원회	소위원장 ⁸⁾	회의개최횟수	회의시간	상정된 안건수	안건당 평균 소요시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	이철회	3	5시간 52분	146	약2분25초
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	송기현	7	20시간 31분	220	약5분36초
	법안심사제2소위원회	김도읍	8	17시간 22분	88	약11분51초
정무위원회	법안심사제1소위원회	김종석	6	17시간 11분	265	약3분53초
	법안심사제2소위원회	유의동	5	10시간 31분	91	약6분56초
기획재정위원회	경제재정소위원회	박명재	6	17시간 17분	565	약1분50초
	조세소위원회	김정우	11	31시간 52분	4029	약29초
교육위원회	법안심사소위원회	조승래	12	32시간 53분	648	약3분3초
과학기술정보통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	정용기	4	8시간 44분	75	약7분
	정보통신방송법안심사소위원회	김성태	6	14시간 25분	72	약12분1초
외교통일위원회	법안심사소위원회	김재경	5	11시간 43분	128	약5분30초
국방위원회	법률안심사소위원회	백승주	5	18시간 54분	328	약3분27초
행정안전위원회	법안심사소위원회	홍익표	14	43시간 51분	526	약5분
문화체육관광위원회	법안심사소위원회	박인숙	3	8시간 47분	125	약4분13초
농림축산식품해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위원회	박완주	6	23시간 49분	257	약5분34초
	해양수산법안심사소위원회	경대수	4	12시간 51분	165	약4분41초
산업통상자원중소벤처기업위원회	중소벤처기업소위원회	홍의락	7	24시간 26분	97	약15분7초
	산업통상자원특허소위원회	이연주	8	18시간 3분	266	약4분4초
보건복지위원회	법안심사소위원회	기동민	17	71시간	699	약6분6초
환경노동위원회	환경소위원회	한정애	4	14시간 21분	176	약4분54초
	고용노동소위원회	임이자	14	24시간	983	약1분28초
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	이현승	5	12시간 18분	101	약7분18초
	교통법안심사소위원회	윤관석	3	10시간 1분	70	약8분35초
여성가족위원회	법안심사소위원회	김수민	2	6시간 59분	44	약9분31초
계	24		165	477시간 41분	10164	평균 2분 49초

(2) 법률안 1건당 상임위 법안소위 회의시간 평균 2분 49초

법률안 1건을 심사하는 데, 소요되는 상임위원회 법안심사소위원회의 회의시간은 평균 2분 49초(2차년도 2분27초)로 조사되었다(초미만 절삭). 소위원회 회의록에 상정된 안건수를 소위원회 회의시간으로 나눈 것이다.

8) 맨 마지막 회의를 주재한 소위원장임

(3) 위원회별 안전당 심사시간 최장 : 산업통상자원중소벤처기업위원회

중소벤처기업소위원회 약15분 7초

위원회별 안전당 법안심사소위 회의시간이 가장 길었던 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소기업소위원회(위원장 홍의락)로 1건당 15분 7초 심사를 한 것으로 분석되었다. 중소기업소위원회는 1년간 총 7회 회의를 하여 24시간 26분 동안 회의진행을 하였고, 총 안전은 97개였다.

(4) 법안심사 초고속 : 기획재정위원회의 조세소위

기획재정위원회 법안심사소위인 조세소위원회(소위원장 김정우)는 평균 법안심사시간이 1건당 29초(지난해 44초)에 불과하였다. 소위의 회의시간은 31시간 52분이었고 11회 회의를 하였다. 조세소위원회는 매회 575건 정도의 법률안이 상정되어, 총 안전수는 4,029건으로 2차년도의 3,491건보다도 더 많아졌다.

(5) 법안심사소위 회의시간이 최장 : 보건복지위 법안심사소위(71시간)

보건복지위원회 법안심사소위원회(소위원장 기동민)는 제20대 국회 3차년도 동안 총 71시간(2차년도 43시간 37분)을 회의하여 가장 길게 회의를 하였고, 회의횟수 역시 17회로 가장 많았다. 반면 가장 회의시간이 짧은 위원회는 국회운영위원회 국회운영개선소위원회로 3번 회의에 5시간 52분에 불과하였다.

(6) 10분 이내 짧게 회의 진행 : 7곳

165회 회의중 10분 이내로 짧게 진행된 경우는 환경노동위원회의 고용노동소위원회로 16개 의안을 9분에 처리하였고, 한번은 법안 심사를 위한 전문가 간담회를 위하여 산회하고 외부 전문가 3인의 간담회를 개최하였는데, 회의록에 간담회에 대한 정보는 기재 되지 않았다.

파행성 회의로 시간이 짧아진 경우는 2회로 기획재정위원회의 조세소위원회가 야당의 회의관계로 개의를 하였다가 정회를 하여 575건의 법률안을 상정만 하고 심사는 하지 못였고, 행정안전위원회의 법안심사위원회가 2018. 11. 19. 오전에 개의하였으나, 야당의 참여가 없어 오후에 다시 속개하였으나 결국 참석하지 못해서 실제 회의시간은 5분에 지나지 않았다.

10분 이내의 다른 위원회의 경우에는 실질적인 심사는 이루어지지 않고, 전문위원의 검토보고에 ‘이의 없음’으로 하여 가결 처리되었다.

《10분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

상임위	소위원회 (소위원장)	회기/차수	일자	전체회의 시간	이유
환경노동	고용노동소위 (임이자)	제364회 제2차	2018-09-12	9분	16개의 법률안에 이의가 없어 부의하지 않기로 하고 산회
환경노동	고용노동소위 (임이자)	제367회 제3차	2019-03-20	1분	전문가 간담회 형식으로 하기 위해 산회
법제사법	법안심사제2소위 (김도읍)	제367회 제3차	2019-04-04	2분	의료법 일부개정법률안(대안)가결처리
기획재정	조세소위원회 (김정우)	제364회 제5차	2018-11-17	1분	자유한국당의 회의 때문에 중지후 개의되지 않음
국방	법률안심사소위 (백승주)	제367회 제3차	2019-03-28	6분	5개의 법률안을 이의없이 처리
행정안전	법안심사소위 (홍익표)	제364회 제2차	2018-11-19	5분	야당의 보이콧으로 개의후 정회되었다가 오후에 개의하였으나 회의가 되지 않음
국토교통	국토법안심사소위 (이현승)	제364회 제3차	2018-11-28	4분	2건을 처리한 후 산회

(7) 상임위 소위의 법안심사소위의 법안심사과정의 문제점과 개선방안

① 법안 대표발의 위원회 법안심사소위 참여/진술권 보장

의원이 법률안 발의를 한 경우에는 대표발의 법률안에 대한 제안 설명이나 심사 소위원회에 참여하여 진술할 수 있는 기회가 부여되어야 하는데, 이러한 기회가 주어지지 않고 소관 상임위원회의 전문위원과 관련 정부부처의 의견만 듣는 것으로 처리 되고 있다. 그러므로 법안심사소위원회의 회의에 대표발의 의원도 참여하여 법률안의 제안설명과 반대 의견에 대해서는 자세히 반론할 수 있는 기회를 주어야 한다.

예를 들어, 환경노동위원회 고용노동소위원회는 9분만에 15개 법률안(‘근로기준법 일부개정법률안’과 ‘직장 내 괴롭힘 예방 및 피해근로자 보호에 관한 법률’ 개정안)은 대안반영하고 본회의에 부의하지 않기로 하였으나, 근로기준법의 성격상 다양한 입장이 있는 바, 이를 조정·통합하기 위해서는 최소한 대표발의의 원을 회의에 참석(참석기회를 주어)케 하여 진술기회를 주는 것이 바람직했다고 보여진다.

② 첨예한 대립이 있는 법안의 경우 소위 구성원(특히 전문위원)의 의견만 듣지 말고 공개적으로 전문가를 초빙하여 진술을 들을 필요가 있음

법안의 내용에 대한 찬반이 갈려서 대립이 심한 경우, 예를 들어 검경 수사권 독립과 같은 법안을 심사할 경우에는 검찰 출신 전문위원은 해당 법안심사과정에서 회피를 하도록 하게 하거나, 사계 전문가의 의견을 공개석상에 들을 필요가 있다. 예를 들어 위의 1분 회의를 한 환경노동위원회의 고용노동소위원회에서는 전문가를 초빙하여 간담회를 하고, 간담회 내용도 공개하면 좋을 것이다.

③ 국회 보좌진이나 전문가의 진술권 보장

상임위원회의 법안소위에서는 상임위원회의 전체회의 때보다는 진의의 기회가 더 많이 보장 되어야 하는데, 국회 보좌진도 법안심사를 할 때, 해당 부처의 답변에 대해 예비적으로 보충 질의를 할 수 있도록 할 필요가 있다.

의원이 수많은 법률안에 대해 다 살필 수 없어 보좌진의 도움을 받으나, 심사과정에서는 피감기관의 답변이 다를 경우에는 능동적으로 대처를 할 수 없으므로 반대의견이 있는 의원이 지정한 전문가나 의원의 담당 보좌진이 질의를 할 수 있도록 할 필요도 있겠다.

④ 한번에 100건 이상 상정 18회(하루 575개 법안 상정도)/심사는 무리

관련 법안이기 때문에 동시에 상정을 하여 심사를 하고 있으나, 하루에 50건 이상은 53회로 대부분의 소위에서 목격되고, 이중 100건 이상인 상임위원회 소위도 18회나 되었다. 체계적인 심사를 위해서 심사안건을 세분화할 필요가 있다.

특히 세법 및 경제관련 법령을 다루는 기획재정위원회의 2개 소위원회가 가장 많았고, 환경노동위원회 소위원회 회의도 3건이나 되었다.

《제20대 국회 3차년도 하루 100건이상 상정한 소위 회의현황》

위원회	소위원회 회의 차수	회의일	상정안건 수
교육위원회	제364회 법안심사소위원회 제2차	2018년 11월 12일	111
기획재정위원회	제364회 조세소위원회 제7차	2018년 11월 30일	575
	제364회 조세소위원회 제6차	2018년 11월 28일	575
	제364회 조세소위원회 제5차	2018년 11월 27일	575
	제364회 조세소위원회 제4차	2018년 11월 26일	574
	제364회 조세소위원회 제3차	2018년 11월 23일	574
	제364회 조세소위원회 제2차	2018년 11월 19일	574
	제364회 조세소위원회 제1차	2018년 11월 16일	574
	제364회 경제재정소위원회 제3차	2018년 11월 29일	178

	제364회 경제재정소위원회 제2차	2018년 11월 27일	179
	제364회 경제재정소위원회 제1차	2018년 11월 22일	177
국 방 위 원 회	제364회 법률안심사소위원회 제1차	2018년 11월 27일	189
농림축산식품해양수산위원회	제364회 농림축산식품법안심사소위원회 제2차	2018년 11월 22일	112
보 건 복 지 위 원 회	제367회 법안심사소위원회 제1차	2019년 03월 25일	108
환 경 노 동 위 원 회	제367회 고용노동소위원회 제6차	2019년 04월 03일	131
환 경 노 동 위 원 회	제367회 고용노동소위원회 제2차	2019년 03월 19일	196
환 경 노 동 위 원 회	제367회 고용노동소위원회 제1차	2019년 03월 18일	196
정 무 위 원 회	제367회 법안심사제1소위원회 제1차	2019년 03월 18일	127

조세 법안의 특수성에 비추어 보더라도 하루에 575건의 법안을 심사하는 것은 도저히 힘들 것이므로 분야별로 나누어서 심사하는 것이 더 효율적이라고 보여진다.

《기획재정부 조세소위에 2018. 11. 30 상정된 법안의 종류별 현황》

법안명	상정된 법률안수
국세기본법 일부개정법률안	19
소득세법 일부개정법률안	76
상속세 및 증여세법 일부개정법률안	20
종합부동산세법 일부개정법률안	14
부가가치세법 일부개정법률안	45
개별소비세법 일부개정법률안	15
주세법 일부개정법률안	7
국세징수법 일부개정법률안	10
조세법 처벌법 일부개정법률안	9
조세특례제한법 일부개정법률안	275
관세법 일부개정법률	20
인지세법 일부 개정법률안 등 기타 법안	84
계	575

⑤ 회의수와 회의시간을 충분히 보장해야 함

상임위원회 법안심사소위는 적은 수의 소속 의원이 하고, 법안 관련 해당부처 실무자도 참여하도록 하고 있으므로 내실있는 법안 심사를 위해 정기적 법안 심사소위 개최(2019. 7.17 시행)에 더하여 충분한 질의 응답이 가능하도록 해야 한다.

9. 제20대국회 상임위원회 법안심사 소위원회 위원출석률 : 85.89%

상임위원회 소위원회의 위원 평균출석률은 85.89%로 상임위원회 전체회의 평균출석률 86.15%와 비슷하였으나 전체회의 출석률보다 약간 낮게 나타났다.

사·보임이 많아서 출석률을 내기 어려운 국회운영위원회의 국회운영개선소위원회(3회 회의)를 제외한 15개 상임위원회의 소위원회 평균 출석률은 **85.89%**였다. 80%대 출석률 보인 소위원회가 **11개**였으며, 90%대 출석률을 보인 소위원회는 전체 23개 소위원회 중 **8개**였고, 70%대의 출석률을 보인 곳은 기획재정위원회 조세소위원회(76.43%), 국방위원회 법안심사소위원회(77.50%), 문화체육관광위원회 법안심사소위원회(79.17%), 산업통상자원중소벤처기업위원회 산업통상자원특허소위원회(74.65%) 등 **4개** 위원회였다.

3차년도에 가장 높은 출석률을 보인 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소벤처기업소위원회로 7번 회의에 **97.14%**의 출석률을 보였으며, 같은 위원회의 산업통상자원특허소위원회가 **74.65%**로 가장 저조한 출석률을 보였다.

《20대 국회 3차년도(20-3) 상임위원회 소위원회 위원 회의출석률 현황》

상임위원회	소위원회	회의개최횟수	소위원회의 평균 회의 출석률
법 제 사 법 위 원 회	법안심사제1소위원회	7	85.71%
	법안심사제2소위원회	8	80.56%
정 무 위 원 회	법안심사제1소위원회	6	87.50%
	법안심사제2소위원회	5	82.00%
기 획 재 정 위 원 회	경제재정소위원회	6	83.33%
	조세소위원회	11	76.43%
교 육 위 원 회	법안심사소위원회	12	93.52%
과 학 기 술 정 보 방 송 통 신 위 원 회	과학기술원자력법안심사소위원회	4	85.00%
	정보통신방송법안심사소위원회	6	96.43%
외 교 통 일 위 원 회	법안심사소위원회	5	83.89%
국 방 위 원 회	법률안심사소위원회	5	77.50%
행 정 안 전 위 원 회	법안심사소위원회	14	81.85%
문 화 체 육 관 광 위 원 회	법안심사소위원회	3	79.17%
농 립 축 산 식 품 해 양 수 산 위 원 회	농림축산식품법안심사소위원회	6	90.00%
	해양수산법안심사소위원회	4	92.86%
산 업 통 상 자 원 중 소 벤 처 기 업 위 원 회	중소벤처기업소위원회	7	97.14%
	산업통상자원특허소위원회	8	74.65%
보 건 복 지 위 원 회	법안심사소위원회	17	88.77%
환 경 노 동 위 원 회	환경소위원회	4	95.00%
	고용노동소위원회	14	82.58%
국 토 교 통 위 원 회	국토법안심사소위원회	5	92.00%
	교통법안심사소위원회	3	90.91%
여 성 가 족 위 원 회	법안심사소위원회	2	87.50%
계/평균	23	162	85.89%

10. 제20대 국회 3차년도(20-3) 청원심사소위,

회의도 안하고, 회의해도 안건을 본회의에 부의하지 않아, 청원건수만 쌓여

국회는 민의의 대변기관이다. 국회법은 청원심사에 대해 소위원회 설립에 대한 근거와 청원에 대한 절차를 정하고 있다⁹⁾. 그럼에도 불구하고, 기획재정위원회는 아직까지 청원심사위원회가 구성조차 되어 있지 않다. 제20대 국회 3차년도 상임위원회 청원심사소위 개최 현황을 본 결과, 총 16개 상임위원회(정보위 제외) 중 10개(2차년도 11개) 상임위원회에서 청원심사소위원회가 열리지 않았다.

청원심사소위를 둔 15개 상임위원회 중 겨우 6개 상임위원회에서만 회의를 하였다. 그마저도 1년 동안 모두 각 한차례씩 회의를 했고, 회의시간을 모두 합해도 4시간 18분(2차년도 4회, 2시간 37분)에 지나지 않았다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 청원심사소위원회 회의현황》

상임위	청원심사소위 위원장 ¹⁰⁾	소위 위원수	소위 구성 연월일	소위 회의횟수	회의시간
국 회 운 영 위 원 회	유의동	7	2018.8.28	0	
법 제 사 법 위 원 회	오신환	6	2018.8.22	1	47분
정 무 위 원 회	김정훈	6	2018.8.21	1	31분
기 획 재 정 위 원 회	미설치				
교 육 위 원 회	임재훈(2018.10.11.)	6	2018.8.21.	1	37분
과 학 기 술 정 보 통 신 위 원 회	최연혜	6	2018.8.22.	1	16분
외 교 통 일 위 원 회	정병국	6	2018.8.21.	1	1시간 52분
국 방 위 원 회	하태경	5	2018.08.21.	1	15분
행 정 안 전 위 원 회	권은희	3	2018.08.21.	0	
문 화 체 육 관 광 위 원 회	이동섭	5	2018.8.27	0	
농 립 축 산 식 품 해 양 수 산 위 원 회	박주현	7	2018.8.21	0	
산 업 통 상 자 원 중 소 벤 처 기 업 위 원 회	김기선	5	2018.8.21	0	
보 건 복 지 위 원 회	장정숙	3	2018.8.21	0	
환 경 노 동 위 원 회	김동철	3	2018.8.22	0	
국 토 교 통 위 원 회	홍철호(2018.11.6.)	10	2018.8.21	0	
여 성 가 족 위 원 회	송희경		2018.8.22	0	
계 16개				6	4시간 17분

9) **국회법** 제36조(상임위원회의 직무) 상임위원회는 그 소관에 속하는 의안과 청원등의 심사 기타 법률에서 정하는 직무를 행한다.

국회법 제125조(청원심사·보고등) ①위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다.

국회청원심사규칙 제8조(청원심사소위원회)

① 위원회는 청원심사를 전담할 청원심사소위원회(이하 ‘소위원회’라 한다)를 둔다.

② 소위원회는 회기에 관계없이 활동한다.

③ 위원장은 청원과 관련이 있는 법안심사소위원회가 구성되어 있을 때에는 해당 법안심사소위원회에서 그 청원을 심사하도록 할 수 있다.

④ 소위원회는 필요한 경우 직원을 현지에 파견하여 사실확인 및 자료수집을 하게 하고 그 결과를 보고하게 할 수 있다.

3차년도에 본회의에 부의되어 원안가결된 청원은 이미 2017년도 보건복지위원회 청원심사소위를 통과한 청원(노인문화건강증진센터 건립지원에 관한 청원, 김호일외 3,865인)으로 2018. 12. 7. 본회의에서 처리되었다.

3차년도에 처리된 청원은 17건인데 위의 1건을 제외하고 모두 본회의에 부의되지 않고 폐기되었다. 참고로 상임위원회별 청원계류 현황(2019. 7. 16. 현재)을 살펴보면 아직 처리되지 않은 청원이 148개(2차년도 128개)나 남아 있다.

《20대 국회 상임위원회별 청원 처리 및 계류 현황》

위원회	접수	처리내용					위원회 계류
		채택	본회의 불부의	철 회	폐 기	계	
국 회 운 영 위 원 회	11						11
법 제 사 법 위 원 회	16		5			5	11
정 무 위 원 회	10		2			2	8
기 획 재 정 위 원 회	7		1			1	6
교 육 위 원 회	13		3			3	10
미 래 창 조 과 학 방 송 통 신 위 원 회	2	1	1			2	
과 학 기 술 정보 방 송 통 신 위 원 회	2		2			2	
교 육 문 화 체 육 관 광 위 원 회	2		2			2	
외 교 통 일 위 원 회	9	2	5			7	2
국 방 위 원 회	5						5
행 정 안 전 위 원 회	12						12
문 화 체 육 관 광 위 원 회	7						7
농 립 축 산 식 품 해 양 수 산 위 원 회	10						10
산 업 통 상 자 원 중 소 벤 처 기 업 위 원 회	7						7
보 건 복 지 위 원 회	17	1	3			4	13
환 경 노 동 위 원 회	9		3			3	6
국 토 교 통 위 원 회	13		1			1	12
여 성 가 족 위 원 회	7		2			2	5
특 별 위 원 회	23						23
계	182	4	30			34	148

※출처 : 국회의안정보시스템(<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

10) 위원장은 회의한 위원회는 회의당시 위원장이며, 회의가 없는 경우 구성당시 위원장을 표시함.