

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈《4》 상임위 충실성

16개 상임위원회(정보위를 제외한) 전체회의(총 435회) 상황 전수조사

“월 2회 이상 개회의무(국회법 49조의2②)/14개 상임위 중 법사위만 준수

- 국회본회의 출석률(93.2%)보다 저조한 상임위 출석률(89.8%)/상임위 중심주의?
-- 상임위 전체회의 출석률 100% 의원은 상임위원장 포함 108명에 불과
- 상임위 전체회의 435회 중 50회 반쪽 회의 《민주당 불참한 회의 1회 포함》
국민의힘 불참한 상임위 10개(운영, 법사, 교육, 과방, 행안, 문광, 농림, 보건, 환노, 국토위) 49회 회의
국회운영위(위원장 박찬대)는 23회 회의 중 13회나 ‘국민의힘’ 불참속 반쪽 상임위 강행
- 상임위 한꺼번에 무더기 법안상정·심사 - 100건 이상 27차례
기재위는 402개 법안 한 번에 상정심사 / 부실법안 양산 우려
- 국무위원 인사청문회 및 쟁점법안 채택 등 43개 회의에서 여·야간 막말 막장

- 제22대국회 법사위(위원장 정청래)가 56회 회의할 때, 외교위(위원장 김석기)는 16회 회의
- 제22대국회 과방위(위원장 최민회)가 217시간 회의할 때, 외교위(위원장 김석기)는 35시간 회의
- 다선의원 일수록 상임위 출석에 등한/무책임 - 5선 이상 17명의 평균 출석률 : 87.83%
- 교섭단체별 상임위 출석률 : 더불어민주당(95.95%) > 국민의힘(89.66%)

《상임위 전체회의 출석률 70% 미만 의원(7명)》 (이하 겸임위 포함)

의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
추경호	국민의힘	대구광역시 달성군	3선	39.39%
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구을	재선	50.00%
백종헌	국민의힘	부산광역시 금정구	재선	58.33%
주호영	국민의힘	대구광역시 수성구갑	6선	65.22%
백선희	조국혁신당	비례대표	초선	66.67%
안철수	국민의힘	경기도 성남시분당구갑	4선	68.75%
김성원	국민의힘	경기도 동두천시양주시연천군을	3선	69.57%

※ 의원별 상임위 출석률은 국민의힘, 더불어민주당이 교섭단체 차원에서 보이콧한 회의의 경우 당해 교섭단체 의원은 해당 회의를 의무출석일수에서 제외하여 출석률 통계를 한 것임 (이하 같음)

《지역별/비례대표 상임위 전체회의 출석률 꼴찌 의원》

구분	의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
강원특별자치도	이양수	국민의힘	속초시인제군고성군양양군	3선	79.17%
경기도	안철수	국민의힘	성남시분당구갑	4선	68.75%
경상남도	김태호	국민의힘	양산시을	4선	81.25%

구분	의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
경상북도	구자근	국민의힘	구미시갑	재선	76.19%
광주광역시	전진숙	더불어민주당	북구를	초선	88.57%
대구광역시	추경호	국민의힘	달성군	3선	39.39%
부산광역시	백종헌	국민의힘	금정구	재선	58.33%
서울특별시	김민석	더불어민주당	영등포구를	4선	70.83%
세종특별자치시	김종민	무소속	세종특별자치시갑	3선	90.91%
울산광역시	서범수	국민의힘	울주군	재선	79.41%
인천광역시	이재명	더불어민주당	계양구를	재선	50.00%
전라남도	주철현	더불어민주당	여수시갑	재선	88.46%
전북특별자치도	김윤덕	더불어민주당	전주시갑	3선	91.30%
충청남도	강훈식	더불어민주당	아산시을	3선	88.00%
충청북도	박덕흠	국민의힘	보은군옥천군영동군괴산군	4선	79.17%
비례대표	백선희	조국혁신당	비례대표(승계,2024.12)	초선	66.67%

※ 꼴찌 의원의 출석률이 전체 평균(93.43%)를 넘은 경우에 표시 안함(대전광역시, 제주특별자치도)

《교섭단체별 상임위 전체회의 출석률 하위의원》

▶ 더불어민주당 소속 의원의 상임위 전체회의 출석률 하위의원

의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구를	재선	50.00%
김민석	더불어민주당	서울특별시 영등포구를	4선	70.83%
곽상언	더불어민주당	서울특별시 종로구	초선	72.00%
박찬대	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	3선	75.61%
황희	더불어민주당	서울특별시 양천구갑	3선	77.78%
한준호	더불어민주당	경기도 고양시을	재선	81.48%
김정호	더불어민주당	경상남도 김해시을	3선	81.82%
이언주	더불어민주당	경기도 용인시정	3선	81.82%

▶ 국민의힘 소속 의원의 상임위 전체회의 출석률 하위의원

의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
추경호	국민의힘	대구광역시 달성군	3선	39.39%
백종헌	국민의힘	부산광역시 금정구	재선	58.33%
주호영	국민의힘	대구광역시 수성구갑	6선	65.22%
안철수	국민의힘	경기도 성남시분당구갑	4선	68.75%
김성원	국민의힘	경기도 동두천시양주시연천군을	3선	69.57%
김대식	국민의힘	부산광역시 사상구	초선	73.91%
권영세	국민의힘	서울특별시 용산구	5선	75.00%
구자근	국민의힘	경상북도 구미갑	재선	76.19%

《상임위별 일하는 국회법(국회법 49조의 2②, 월2회 상임위 전체회의 개최) 준수현황》

위원회	위원장	지킨 달	안지킨 달	위원회	위원장	지킨 달	안지킨 달
법제사법	정청래	12	0	행정안전	신정훈	10	2
정무	윤한홍	8	4	문화체육관광	전재수	6	6
기획재정	송언석	6	6	농림축산식품해양수산	여기구	8	4
교육	김영호	9	3	산업통상자원중소벤처기업	이철규	7	5
과학기술정보방송통신	최민희	9	3	보건복지	박주민	8	4
외교통일	김석기	6	6	환경노동	안호영	9	3
국방	성일종	5	7	국토교통위원회	맹성규	8	4
계						111	57

《상임위별 상임위 전체회의 중 반쪽회의(교섭단체 중 1개 교섭단체가 전부 불참) 현황》

상임위원회	위원장	전체회의	반쪽회의	반쪽회의 비율	상임위원회	위원장	전체회의	반쪽회의	반쪽회의 비율
국회운영	박찬대	23	13	56.52%	행정안전	선정훈	36	3	8.33%
법제사법	정청래	56	6	10.71%	문화체육관광	전재수	23	4	17.39%
정부무	윤한홍	25	0	0.00%	농림축산식품	여기구	26	2	7.69%
기획재정	송언석	21	1	4.76%	상업통상자원	이철규	22	0	0.00%
교육	김영호	28	6	21.43%	보건복지	박주민	26	2	7.69%
과학기술정보통신	최민희	53	6	11.32%	환경노동	안호영	26	4	15.38%
외교통일	김석기	16	0	0.00%	국토교통	맹성규	27	3	11.11%
국방	성일종	18	0	0.00%	여성가족	이인선	9	0	0.00%
계							435	50	11.49%

- 1. 사법/입법감시 법률전문 NGO/NPO 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)**는 제22대 국회 1차년도(2024.5.30.~2025.5.29.) 정보위원회를 제외한 16개 상임위원회 총435회(제21대 1차년도 431회) 전체회의의 활동을 조사하여 상임위 전체회의의 출석률을 발표했다.

상임위원회 - 특정 분야에 전문적인 지식을 가진 여러 의원들로 구성된 집단으로, 소관에 속하는 의안과 청원 등의 심사, 기타 법률에서 정하는 직무를 수행하며, 제22대 국회는 17개 상임위원회로 구성되어 있다.
위원회는 소관 안건(법률안, 예산안, 결산 등)에 대하여 예비적으로 심사하고 그 결과를 본회의에 보고하여 본회의의 판단 자료를 제공하는 역할을 한다. 우리나라는 분야별로 위원회를 구성하여 소관 안건을 심도 있게 심사하고, 위원회의 심사결과를 본회의에서 최종적으로 결정하는 ‘**상임위원회 중심주의**’ 형태를 취하고 있다.
국회법 제49조의 2의 제2항 - 위원회(소위원회는 제외한다)는 매월 2회 이상 개최한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다. <신설 2020.12.22.> 1. 해당 위원회의 국정감사 또는 국정조사 실시기간 2. 그밖에 회의를 개최하기 어렵다고 의장이 인정하는 기간

2. 상임위원회 회의시간 및 출석률 조사결과

- (1) 제22대 국회 1차년도 16개 상임위《국회법 제37조(상임위원회와 그 소관) 중 정보위 제외, 국회법 제36조(상임위원회의 직무) 상임위원회는 그 소관에 속하는 의안과 청원 등의 심사, 그 밖에 법률에서 정하는 직무를 수행한다》는 **총 435회 전체회의를** 하였으며, 시간으로는 **1,146시간 56분(21대 1012시간 52분)(실제 회의시간이며 정회시간 제외)** 회의를 하였다. 1회당 평균 2시간 38분(21대 국회 2시간 21분)꼴로 회의를 하였고, 각 상임위별 1년 동안 평균 27회 정도 회의를 한 것으로 조사되었다.
- (2) 1차 년도에 가장 많은 회의를 한 상임위원회는 56회를 한 법사위(위원장 정청래)이었고, 시간으로 가장 많은 회의는 과방위(위원장 최민희)로 219시간 8분을 하였고, 최소시간 회의를 한 위원회는 16회, 34시간 45분 회의를 한 외교통일위(위원장 김석기)였다.
- (3) 분석대상 299명의 의원별 평균 상임위 출석률은 93.43%(제21대 1차년도 89.54%)이었으며, 100% 출석률을 기록한 의원은 모두 108명이었다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 출석률 분포》

출석률분포	100%	90%대	80%대	70%대	60%대	60%미만	계
의원수	108	121	49	14	4	3	299

- (4) 상임위원회 전체회의 회의별(반쪽회의 포함) 위원출석률(89.76%)이 본회의 회의별(반쪽회의 포함) 출석률(93.20%) 보다 **저조한 것은 여전**하였다.
- (5) 상임위 전체회의에서는 소관부처 업무보고나 현안보고에 가장 많은 시간을 사용하였고, 그 다음 국무위원 인사청문회, 예산처리 등이었다. 법안심사의 경우에는 한번에 100개가 넘는 법안을 상정해 놓은 경우가 보건복지위 4차례 등 총 **27차례**로, 상임위 전체회의에서 법안심사 소위로 회부하는 경우가 많았다. 기재위의 경우에는 **한번에 402개 법안**(2024.11.13.)을 상정한 경우가 있으나, 더불어민주당 의원의 불출석으로 파행하였다. 반대로 상정안건이 없었던 경우도 모두 **11차례나** 되었다.
- (6) 상임위원회 원 구성 파행으로 제415회 임시회(6월 25일 이전)동안 **과방위 4회 법사위 3회, 국토교통위 3회 등 22회 반쪽(교섭단체인 국민의힘의 불참)**상임위 회의가 진행되었으며 1년 동안 모두 **50회** 반쪽 회의가 진행되었다(기재위의 경우는 더불어민주당 불참 1회 횟수 포함, 간사라도 출석한 경우는 제외한 것으로 이를 포함하면 더 많아짐). **국회운영위**(위원장 박찬대)의 경우에는 1년 동안 **23번 회의 중 13번**이 국민의힘 의원이 불출석한 가운데 진행된 반쪽 회의였다.
- (7) **국무위원 인사청문, 쟁점법안 처리** 등 안건이 열린 상임위원회에서는 여/야간의 입장과와 날카로운 대립으로 “장내 소란”등이 총 **113번** 빚어졌다. **법제사법위원회**의 경우 횟수로 **74번** 빚어지는 등 10개 상임위에서 회의가 열린 **39일**동안 빚어졌다. **2024년 7월 19일 법사위의 제416회 3차 ‘윤석열 대통령 탄핵소추안 즉각 발의 요청에 관한 청원 관련 청문회(1차)’**에서는 23차례 장내 소란이 빚어졌다.
- (8) **국회법 제49조의 2 제2항**에는 “위원회는 **월 2회 이상 개최해야 한다**”고 규정되어 있으나, 달리 정할 수 있는 겸임 상임위인 국회운영과 여성가족위를 제외하더라도 **국방위(7달), 기재위(6달), 문체위(6달)와 외교위(6달)** 등 14개 상임위원에서 **57개월(168개월중)**이나 국회법을 준수하지 않았다. 이는 국정감사기간 중의 증인채택을 위한 상임위 회의(국감직전 및 도중 62회 회의)까지 포함된 것으로 **평상시 상임위 활동이 부실했음을 드러내는 것**이다.

3. 이번 조사를 총괄한 **법률소비자연맹 총본부 김대인** 총재는 “국회법 32조와 국회윤리규범 제14조에 규정한 바와 같이, 국회의원의 **기본적이며 중요한 의무가 회의출석**”이라며, “**상임위원회 중심주의** 국회에서 상임위 출석조차 제대로 하지 않는 것은 **직무유기**”라고 강조했다.

《이하 내용은 법률연맹 홈페이지 [www. goodlaw.org](http://www.goodlaw.org) 공지사항에 올려 놓았습니다》

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

4. 제22대 국회 1차년도 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률 분석

(1) 상임위원회 전체회의 출석률 총괄 : 89.76%

제22대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률은 89.76%였다.

상임위원의 출석률이 가장 높은 위원회는 행정안전위원회로 94.70%였으며, 가장 저조한 위원회는 국회운영위원회로 75.62%였다. 그다음으로 국방위원회가 83.99%, 세 번째 저조한 위원회는 교육위원회로 84.60%였다. 반쪽회의가 많았던 과학기술정보방송통신위원회의 출석률도 89.81%로 저조하였다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 출석률 현황》

국회법(제37조)순				출석률저조 위원회순			
위원회	정원	회의수	평균출석률	위원회	정원	회의수	평균출석률
국회운영	28	23	75.62%	국회운영	28	23	75.62%
법제사법	18	56	93.06%	국방	17	18	83.99%
정무	24	25	94.67%	교육	16	28	84.60%
기획재정	26	21	93.41%	국토교통	30	27	89.14%
교육	16	28	84.60%	보건복지	24	26	89.74%
과학기술정보방송통신	20	53	89.81%	과학기술정보방송통신	20	53	89.81%
외교통일	21	16	89.88%	외교통일	21	16	89.88%
국방	17	18	83.99%	환경노동	16	26	90.63%
행정안전	22	36	94.70%	문화체육관광	16	23	90.76%
문화체육관광	16	23	90.76%	산업통상자원중소벤처기업	30	22	91.21%
농림축산식품해양수산	19	26	92.11%	농림축산식품해양수산	19	26	92.11%
산업통상자원중소벤처기업	30	22	91.21%	여성가족	17	9	92.81%
보건복지	24	26	89.74%	법제사법	18	56	93.06%
환경노동	16	26	90.63%	기획재정	26	21	93.41%
국토교통	30	27	89.14%	정무	24	25	94.67%
여성가족	17	9	92.81%	행정안전	22	36	94.70%
계/평균	344	27.19	89.76%	계/평균	344	27.19	89.76%

《참고, 2021년도 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

국회법(제37조)순				출석률저조 위원회순			
위원회	정원	회의수	평균출석률	위원회	정원	회의수	평균출석률
국회운영	28	12	89.05%	외교통일	21	23	83.44%
법제사법	18	42	84.30%	법제사법	18	42	84.30%
정무	24	23	91.11%	기획재정	26	23	86.79%
기획재정	26	23	86.79%	국방	17	21	87.11%
교육	16	22	93.47%	산업통상자원중소벤처기업	30	35	87.24%
과학기술정보방송통신	20	27	91.67%	문화체육관광	16	35	88.93%
외교통일	21	23	83.44%	국회운영	28	12	89.05%
국방	17	21	87.11%	환경노동	16	38	90.13%
행정안전	22	37	90.31%	여성가족	17	16	90.28%
문화체육관광	16	35	88.93%	행정안전	22	37	90.31%
농림축산식품해양수산	19	24	93.64%	정무	24	23	91.11%
산업통상자원중소벤처기업	30	35	87.24%	과학기술정보방송통신	20	27	91.67%
보건복지	24	22	94.70%	국토교통	30	31	92.67%
환경노동위원회	16	38	90.13%	교육	16	22	93.47%
국토교통위원회	30	31	92.67%	농림축산식품해양수산	19	24	93.64%
여성가족위원회	17	16	90.28%	보건복지	24	22	94.70%
계/평균	344	26.94	89.54%	계/평균	344	26.94	89.54%

(2) 상임위원회 출석률의 구간별 의원분포

제22대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률을 보면, 100% 출석률을 보인 의원이 108명(21대 1차년도 70명)으로 전체 299명의 36.12%였다. 90%대는 121명(21대 1차년도 121명)으로 전체의 40.47%를 차지하였다. 70%미만 의원은 7명이었다. 10번 중 2번 이상 결석한 의원(80% 미만 출석)은 21명이었다.

《제22대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률 분포》

구분	의원수	비율
100% 출석	108	36.12%
90%이상~100%미만	121	40.47%
80%이상~90%미만	49	16.39%
70%이상~80%미만	14	4.68%
60%이상~70%미만	4	1.34%
50%이상~60%미만	2	0.67%
40%이상~50%미만	0	0.00%
40%미만	1	0.33%
계	299	100.00%

《제21대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률 분포》

구분	의원수	비율
100% 출석	70	23.41%
90%이상~100%미만	121	40.47%
80%이상~90%미만	63	21.07%
70%이상~80%미만	26	8.70%
60%이상~70%미만	12	4.01%
50%이상~60%미만	5	1.67%
40%이상~50%미만	0	0.00%
40%미만	2	0.67%
계	299	100.00%

(3) 교섭단체별 상임위 출석률은 더불어민주당이 가장 높아(95.95%)

교섭단체별로 분석해 본 결과 더불어민주당 소속 국회의원의 상임위 전체회의 출석률이 95.95%로 국민의 힘(89.66%)나 비교섭(92.03%)보다 6%p정도 높았다.

더불어민주당 상임위원장의 단독 진행권 행사 등 회의진행의 영향도 국민의힘이나 비교섭 의원들의 불출석에 영향을 미친 것으로 나타났다.

《제22대 국회 1차년도 교섭단체 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
평균출석률	95.95%	89.66%	92.03%	93.43%
의원수	171	107	21	299

《제21대 국회 1차년도 교섭단체 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
평균출석률	92.56%	85.24%	85.79%	89.54%
의원수	174	102	23	299

(4) 당선 횟수별 재선의원 80명의 상임위 전체회의 평균 출석률이 94.86%로 가장 높아

당선 횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 재선 의원의 상임위원회 출석률이 94.86%로 가장 높았다. 초선 의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 94.10%로 평균(93.43%)보다 0.57%p 높았다. 3선 의원은 92.42%였고, 24명의 4선 의원은 90.93%에 머물렀다. 5선 이상 17명의 평균 상임위원회 전체회의 출석률은 87.83%로 전체의원 평균 출석률보다 크게 저조하였다.

《제22대국회 1차년도(22-1) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	94.10%	94.86%	92.42%	90.93%	87.83%	93.43%
의원수	131	80	47	24	17	299

《참고, 제21대국회 1차년도(21-1) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	91.79%	92.38%	84.87%	76.75%	81.06%	89.54%
의원수	152	73	42	19	13	299

(5) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 : 출석률 최저는 대구출신 국회의원(87.56%)

지역별 상임위원회 전체회의 출석률을 비교해 보면, 대전출신 국회의원들의 상임위원회 전체회의 출석률이 98.11%로 가장 높았고, 그 다음으로 제주특별자치도 97.64%였으며, 전북특별자치도 10명의 출석률은 97.46%, 광주광역시 8명의 출석률은 96.95%, 전라남도 10명의 상임위 전체회의 평균 출석률도 96.55%로 높았다.

반면, 대구지역 12명의 의원의 상임위 출석률이 87.56%로 많이 저조하였고, 그 다음 울산광역시(89.88%),부산광역시(90.15%), 인천광역시(91.08%) 순으로 저조하였다.

《제22대 국회 1차년도 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

출석률 높은 순			출석률 낮은 순		
광역시도	의원수	평균출석률	광역시도	의원수	평균출석률
대전광역시	7	98.11%	대구광역시	12	87.56%
제주특별자치도	3	97.64%	울산광역시	6	89.88%
전북특별자치도	10	97.46%	부산광역시	18	90.15%
광주광역시	8	96.95%	인천광역시	14	91.08%
전라남도	10	96.55%	경상북도	13	92.62%
충청남도	11	96.22%	비례대표	46	92.71%
세종특별자치시	2	95.45%	서울특별시	47	93.11%
충청북도	8	94.52%	경상남도	16	93.30%
경기도	60	94.28%	강원특별자치도	8	93.87%
강원특별자치도	8	93.87%	경기도	60	94.28%
경상남도	16	93.30%	충청북도	8	94.52%
서울특별시	47	93.11%	세종특별자치시	2	95.45%
비례대표	46	92.71%	충청남도	11	96.22%
경상북도	13	92.62%	전라남도	10	96.55%
인천광역시	14	91.08%	광주광역시	8	96.95%
부산광역시	18	90.15%	전북특별자치도	10	97.46%
울산광역시	6	89.88%	제주특별자치도	3	97.64%
대구광역시	12	87.56%	대전광역시	7	98.11%

《참고 제21대 국회 1차년도 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

출석률 높은 순			출석률 낮은 순		
광역시도	의원수	평균출석률	광역시도	의원수	평균출석률
세종특별자치시	2	98.39%	울산광역시	6	84.19%
전라남도	10	97.55%	경상남도	16	84.35%
광주광역시	8	95.63%	대구광역시	12	85.11%
전라북도	10	94.17%	부산광역시	18	85.30%
경기도	59	92.44%	강원도	8	85.82%
인천광역시	13	91.15%	충청남도	11	86.50%
비례대표	47	90.90%	경상북도	13	86.63%
충청북도	8	88.74%	대전광역시	6	87.20%
제주특별자치도	3	88.05%	서울특별시	49	87.96%
서울특별시	49	87.96%	제주특별자치도	3	88.05%
대전광역시	6	87.20%	충청북도	8	88.74%
경상북도	13	86.63%	비례대표	47	90.90%
충청남도	11	86.50%	인천광역시	13	91.15%
강원도	8	85.82%	경기도	59	92.44%
부산광역시	18	85.30%	전라북도	10	94.17%
대구광역시	12	85.11%	광주광역시	8	95.63%
경상남도	16	84.35%	전라남도	10	97.55%
울산광역시	6	84.19%	세종특별자치시	2	98.39%

5. 제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 현황

(1) 제22대 국회 1차년도 상임위원회의 전체회의 회의횟수 현황

제22대 국회 1차년도 상임위원회의 전체회의 횟수는 총 435회로 제21대 국회 1차년도 431회 보다 4회가 많았다. 위원회별로는 법제사법위원회가 56회로 가장 많았고, 다음은 과학기술정보방송통신위원회가 53회였다.

제21대 국회보다 회의를 적게 한 위원회는 기획재정위원회, 외교통일위원회, 국방위원회, 행정안전위원회, 문화체육관광위원회, 산업통상자원중소벤처기업위원회, 환경노동위원회, 국토교통위원회, 여성가족위원회 등 9개 위원회였다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 현황-회의차수가 많은 순》

순위	상임위원회	위원장	회의수	순위	상임위원회	위원장	회의수
1	법제사법	정청래	56	9	정무	윤한홍	25
2	과학기술정보방송통신	최민희	53	10	국회운영	박찬대	23
3	행정안전	신정훈	36	11	문화체육관광	전재수	23
4	교육	김영호	28	12	산업통상자원중소벤처기업	이철규	22
5	국토교통	맹성규	27	13	기획재정	송언석	21
6	농림축산식품해양수산	여기구	26	14	국방	성일종	18
7	보건복지	박주민	26	15	외교통일	김석기	16
8	환경노동	안호영	26	16	여성가족	이인선	9
계							435

《참고, 21대 국회 1차년도 상임위 전체회의 현황-회의차수가 많은 순》

순위	상임위원회	위원장	회의수	순위	상임위원회	위원장	회의수
1	법제사법위	윤호중	42	9	외교통일	송영길	23
2	환경노동	송옥주	38	10	기획재정	윤후덕	23
3	행정안전	서영교	37	11	정무	윤관석	23
4	문화체육관광	도종환	35	12	보건복지	김민석	22
5	산업통상자원중소벤처기업	이학영	35	13	교육	유기홍	22
6	국토교통위원회	진선미	31	14	국방	민홍철	21
7	과학기술정보통신	이원욱	27	15	여성가족	정춘숙	16
8	농림축산식품해양수산	이개호	24	16	국회운영	김태년	12
계							431

(2) 제22대 국회 1차년도 회의시간(정회 등 시간 제외)

제22대 국회 1차년도 회의시간이 가장 길었던 위원회는 과학기술정보방송통신위원회로 219시간 8분이었다. 그 다음으로 회의회수가 가장 많았던 법제사법위원회가 194시간 39분이었다. 참고로 제21대 국회에서는 법제사법위원회가 회의 시간이 가장 길었고, 그 다음으로 국토교통위원회였다.

《22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 회의시간-회의시간이 많은 순》

순위	상임위원회	위원장	회의시간	순위	상임위원회	위원장	회의시간
1	과학기술정보방송통신	최민희	219:08:00	9	보건복지	박주민	51:56:00
2	법제사법	정청래	194:38:00	10	환경노동	안호영	51:46:00
3	행정안전	신정훈	81:16:00	11	국회운영	박찬대	49:15:00
4	농림축산식품해양수산	여기구	70:22:00	12	산업통상자원중소벤처기업	이철규	48:35:00
5	국토교통	맹성규	62:44:00	13	국방	성일종	48:16:00
6	기획재정	송언석	62:41:00	14	문화체육관광	전재수	45:30:00
7	정무	윤한홍	58:58:00	15	외교통일	김석기	34:45:00
8	교육	김영호	55:22:00	16	여성가족	이인선	11:44:00
계							1146:56

《참고, 21대 국회 1차년도 상임위 전체회의 현황-회의시간이 많은 순》

순위	상임위원회	위원장	회의시간	순위	상임위원회	위원장	회의시간
1	법제사법	윤호중	127:47:00	9	국방	민홍철	58:33:00
2	국토교통	진선미	97:14:00	10	외교통일	송영길	53:41:00
3	환경노동	송옥주	78:46:00	11	보건복지	김민석	53:15:00
4	행정안전	서영교	76:16:00	12	정무	윤관석	52:32:00
5	산업통상자원중소벤처기업	이학영	73:16:00	13	교육	유기홍	49:15:00
6	문화체육관광	도종환	69:03:00	14	농림축산식품해양수산	이개호	44:35:00
7	과학기술정보통신	이원욱	67:58:00	15	여성가족	정춘숙	24:52:00
8	기획재정	윤후덕	62:14:00	16	국회운영	김태년	23:35:00
계							1012:52:00

(3) 제22대 국회 1차년도 상임위원회 장내 소란

국회 회의록 검색시스템을 통해 살펴본 바, 제22대 국회 1차년도 상임위원회 회의록에 “장내 소란”이 표시된 경우는 총 113회에 달했다. 법제사법위원회가 74회로 가장 많았고, 국회운영위원회도 15번이나 되었다. 행정안전위원회는 8회였다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 ‘장내소란’ 검색횟수》

상임위원회	위원장	장내소란 횟수
법제사법	정청래	74
국회운영	박찬대	15
행정안전	신정훈	8
환경노동	안호영	4
교육	김영호	3
산업통상자원중소벤처기업	이철규	3
정무	윤한홍	2
국방	성일종	2
국토교통	맹성규	1
과학기술정보방송통신	최민희	1
계		113

법제사법위원회의 장내 소란을 살펴보면, 2024년 6월 25일 방송 4법 처리(방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안-한준호 의원 발의, 방송법 일부개정법률안대안-과학기술정보방송통신위원장 제출, 방송문화진흥회법 일부개정법률안대안-과학기술정보방송통신위원장 제출, 한국교육방송공사법 일부개정법률안대안-과학기술정보방송통신위원장 제출)시에 장내 소란이 발생한 이후, 윤석열 대통령 탄핵소추안 즉각 발의 요청에 관한 청원 관련 청문회(1차, 2024.7.19) 와 관련해 증인 및 참고인 신청부터 해서 장내 소란이 계속 빚어졌으며, 이후 탄핵소추안 반대 청원 관련 해서도 장내 소란이 있었다.

검사(김영철) 탄핵소추사건 조사 청문회 증인·참고인 출석 요구의 건, 처리와 2024.10.2.1. 검사(박상용) 탄핵소추사건 조사 청문회시에도 장내 소란이 있었고, 12·3 윤석열 내란 사태 관련 현안질의, 윤석열 정부의 내란·외환 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안(김용민 의원·황운하 의원·천하람 의원 대표발의) 처리시 등에서 장내 소란이 빚어졌다.

인사 청문회와 관련해서는 환경노동위원회의 국무위원후보자(고용노동부장관 김문수) 인사 청문회(2024.08.26), 국방위원회의 국무위원후보자(국방부장관 김용현) 인사청문회(2024.09.02.), 법제사법위원회의 검찰총장후보자(심우정) 인사청문회(2024.09.03.), 국회운영위원회의 국가인권위원회 위원장후보자(안창호) 인사청문회(2024.09.03.) 등에서 장내 소란이 발생했다.

이외에도 여러 상임위원회에서 국정감사 증인 및 참고인 동행명령장 발부 내지 증인 및 참고인 출석요구 상임위 회의에서도 여야간의 입장차로 장내 소란이 빚어졌다. 이 유형의 장내 소란은 국정감사 도중에도 빚어졌다.

위원회별로 전체 상임위원회 전체회의의 횟수 중에서 ‘장내소란이 있었던 횟수를 살펴보면, 법제사법위원회의가 56회 상임위 전체회의 중에서 20차례 전체회의에서 장내소란이 있어서 가장 많았다.

그다음 국회운영위원회(위원장 박찬대)는 23차례 전체회의를 하였는데 그중 8차례 회의에서 장내 소란이 있었고, 행정안전위원회는 36차례 전체회의 중에서 4차례 전체회의에서 장내 소란이 빚어졌다.

법제사법위원회의 경우에는 국민의힘 의원들이 불참한 회의 횟수가 5회이기 때문에 거의 절반이 매끄럽지 못한 회의를 진행한 것이 된다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 ‘장내소란’ 회의현황》

위원회	위원장	장내소란 회의수	전체회의 횟수
법제사법	정청래	20	56
국회운영	박찬대	8	23
행정안전	신정훈	4	36
정무	윤한홍	2	25
산업통상자원중소벤처기업	이철규	2	22
환경노동	안호영	2	26
국방	성일종	2	18
과학기술정보방송통신	최민희	1	53
국토교통	맹성규	1	27
교육	김영호	1	28
계		43	314

《일자별 한 상임위 전체회의 중 발생한 ‘장내 소란’ 횟수》

회의일	상임위원회	위원장	소란	회의일	상임위원회	위원장	소란
2024.06.25.	법제사법	정청래	5	2024.10.24.	법제사법	정청래	1
2024.07.01.	국회운영	박찬대	5		국토교통	맹성규	1
2024.07.09.	법제사법	정청래	2	2024.11.01.	국회운영	박찬대	1
2024.07.16.	법제사법	정청래	3	2024.11.08.	법제사법	정청래	2
2024.07.19.	법제사법	정청래	23	2024.11.21.	국회운영	박찬대	1
2024.07.24.	법제사법	정청래	1	2024.12.05.	행정안전	신정훈	2
	정무	윤한홍	1	2024.12.06.	법제사법	정청래	3
2024.07.25.	과학기술정보방송통신	최민희	1	2024.12.11.	법제사법	정청래	1
2024.07.29.	산업통상자원중소벤처기업	이철규	2	2024.12.19.	산업통상자원중소벤처기업	이철규	1
2024.07.31.	법제사법	정청래	6	2024.12.24.	법제사법	정청래	6
2024.08.14.	법제사법	정청래	8	2025.01.13.	법제사법	정청래	1
2024.08.26.	환경노동	안호영	3	2025.01.17.	교육	김영호	3
2024.08.27.	국회운영	박찬대	3	2025.01.17.	국회운영	박찬대	2
2024.08.28.	정무	윤한홍	1	2025.01.20.	행정안전	신정훈	2
2024.09.02.	국방	성일종	1	2025.02.20.	국방	성일종	1
2024.09.03.	법제사법	정청래	1	2025.02.26.	법제사법	정청래	2
	국회운영	박찬대	1	2025.03.12.	법제사법	정청래	1
2024.09.09.	환경노동	안호영	1	2025.03.26.	법제사법	정청래	2
2024.10.02.	법제사법	정청래	4	2025.04.09.	법제사법	정청래	1
2024.10.16.	국회운영	박찬대	1	2025.05.07.	행정안전	신정훈	2
2024.10.31.	국회운영	박찬대	1	계			113

《참고, 제21대 국회 1차년도 상임위원회 장내소란 현황》

회기	차수	회의일	상임위원회	안건
380	2	2020.07.28.	기획재정	의사일정 변경 동의의 건 (홍익표 위원 외 1인 서면동의)
380	1	2020.07.28.	국토교통	의사일정 변경 동의의 건
380	1	2020.07.29.	국회운영	개의
380	3	2020.08.03.	법제사법	감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안(보건복지위원장 제출)
381	1	2020.08.25.	법제사법	2019회계연도 결산
381	1	2020.08.25.	국회운영	2019회계연도 결산
382	3	2020.09.16.	국방	국무위원후보자(국방부장관 서욱) 인사청문회
382	4	2020.09.18.	국방	합동참모의장후보자(원인철) 인사청문회
382	8	2020.12.07.	정무	의사일정 변경 동의의 건(김병욱 위원 서면동의)

회기	차수	회의일	상임위원회	안전
382	14	2020.12.08.	법제사법	'낙태죄' 개정 관련 공청회
382	14	2020.12.08.	법제사법	고위공직자범죄수사처 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안
382	14	2020.12.08.	법제사법	상법 일부개정법률안
383	2	2020.12.23.	국토교통	국무위원후보자 인사청문회(국토교통부장관 변창흠)
383	3	2020.12.24.	국토교통	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (국토교통부장관 변창흠)
383	4	2020.12.28.	국토교통	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (국토교통부장관 변창흠) (계속)
383	5	2021.01.25.	법제사법	국무위원후보자 인사청문회(법무부장관 박범계)
384	1	2021.02.05.	외교통일	국무위원후보자 인사청문회(외교부장관 정의용)
384	3	2021.02.10.	문화체육관광	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (문화체육관광부장관 황희)
387	2	2021.05.13.	과학기술정보방송통신	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (과학기술정보통신부장관 임혜숙)

(4) 무더기 법안상정 처리

상임위원회 전체회의에서 가장 많은 시간을 사용하는 것이 부처의 업무보고나 현안보고 그리고 국무위원 인사청문회 등이었다. 그다음으로 예산심사였다.

상임위 전체회의에서의 법안심사는 무더기 법안 상정 처리 관행이 여전하였다.

한번에 100개 넘는 법안을 상정해 놓고, 발의위원의 제안설명이 있는 경우 그것을 듣고, 전문위원의 검토보고(주로 서면으로 대체)와 찬반토론이 있는데, 16개 상임위원회 전체회의 중 27개 회의에서 안전이 100개 넘었다.

가장 많은 것은 보건복지위원회로 4차례 전체회의에서 100건이 넘는 안전을 상정하여 처리하였고, 법제사법위원회와 기획재정위원회, 행정안전위원회, 산업통상자원 중소벤처기업위원회, 환경노동위원회 국토위원회는 3차례 전체회의에서 100건 이상의 안전을 처리하였다.

반대로 여야 합의가 안되어 안전이 없었던 횟수는 11개 였다. 정무위원회와 산국방위원회, 산업통상자원중소벤처기업위원회가 각 2차례 안전없이 회의가 파행되었다.

《제22대 국회 1차년도 상임위별 안전상정이 100건이상인 경우와 전무한 경우》

위원회	위원장	100건이상 상정	상정안건 없음	위원회	위원장	100건이상 상정	상정안건 없음
법 제 사 법	정청래	3	1	문화체육관광	전재수	0	1
정 무	윤한홍	2	2	농림축산식품	어기구	1	0
기 획 재 정	송언석	3	1	산업통상자원	이철규	3	2
교 육	김영호	0	0	보 건 복 지	박주민	4	0
과 학 기 술 정 보 통 신	최민희	0	0	환 경 노 동	안호영	3	0
외 교 통 일	김석기	0	1	국 토 교 통	맹성규	3	0
국 방	성일종	2	2	국 회 운 영	박찬대	0	0
행 정 안 전	신정훈	3	1	여 성 가 족	이인선	0	0
				계		27	11

(5) 국감직전 및 도중 상임위 회의현황

2024년도 국정감사에서는 국정감사 도중 위원회 전체회의가 62회 열렸다. 국정감사

도중 가장 많은 회의를 한 것은 **과학기술정보방송통신위원회**(위원장 최민희)와 **문화체육관광위원회**(위원장 전재수)로 각 7회씩 전체회의를 진행하였다.

다음으로 **법제사법위원회**(위원장 정청래)와 **행정안전위원회**(위원장 신정훈)으로 각 6회씩 위원회 회의를 개최하였다.

국회운영위원회(위원장 박찬대)의 경우에는 국정감사 전에 야당 단독으로 국정감사 증인채택을 하였으며, 국정감사 중에는 불출석 증인에 대한 동행명령장을 야당 단독으로 개최하여 발부하였다. **행정안전위원회**(위원장 신정훈)의 경우도 불출석 증인에 대한 동행명령장 발부를 위한 회의를 여당이 퇴장한 후에 발부하였다.

국정감사 도중 회의가 열리는 경우는 주로 국정감사 증인이나 참고인의 변경이나 출석요구 등을 위한 회의였는데, 이번 국정감사에서는 불출석 증인에 대한 동행명령장 발부나 위원회 고발을 위한 회의도 많이 열렸다.

교육위원회(위원장 김영호)의 경우에는 이번 국정감사에서 불출석 증인에 대한 고발을 가장 먼저 하였다.

《2024년도 국정감사 도중(직전 포함) 상임위 회의 개최 현황》

위원회	횟수	위원회	횟수	위원회	횟수
국회운영	3	과학기술정보통신	7	문화체육관광	7
법제사법	6	외교통일	2	산업통상자원중소벤처기업	2
정무	4	국방	1	보건복지	5
기획재정	3	행정안전	6	환경노동	3
교육	5	농림축산식품해양수산	3	국토교통	5

참고로, 제21대 국회 첫 국정감사인 2020년도 국정감사의 시작 전 또는 국정감사 도중에 위원회 회의를 연 경우는 모두 14개 상임위원회에서 40회였다.

외교통일위원회, 여성가족위원회만 하지 않았다. 운영위원회는 11월 4일 국정감사 중 회의를 열어 국회예산정책처장(임익상) 임명동의와 국회입법조사처장(김만홍) 임명동의를 처리하였다. 환경노동위원회가 6차례로 가장 많이 회의를 하였고, 다음으로 보건복지위원회가 5차례 회의를 하였다.

법제사법위원회는 대검찰청 국정감사시 자료제출 요구건으로 한 번 상임위 회의를 하였으며, 기획재정위원회는 국정감사 증인 참고인 출석요구 및 철회의 건으로 한번 회의를 하였다.

《참고, 2020년도 국정감사 도중(직전 포함) 상임위 회의 개최 현황》

위원회	횟수	위원회	횟수	위원회	횟수
국회운영	1	과학기술정보통신	4	산업통상자원중소벤처기업	4
법제사법	1	국방	2	보건복지	5
정무	1	행정안전	4	환경노동	6
기획재정	1	농림축산식품해양수산	4	국토교통	2
교육	3	문화체육관광	2	계	40

(6) 국회 상임위원회 개최 횟수 준수여부 : 57개 미준수

국회법 제49조 2의 제2항에는 “위원회는 월 2회 이상 개최해야 한다”고 규정되어 있으나, 달리 정할 수 있는 겸임 상임위인 국회운영과 여성가족위를 제외하더라도 국방위(7

달), 기재위(6달), 문체위(6달)와 외교위(6달)가 16개 상임위원회에서 57달이 국회법을 준수하지 않았다.

《제22대 국회 1차년도 상임위원회의 전체회의 개최 횟수 준수 현황》

위원회	위원장	지킨 달	안지킨 달	위원회	위원장	지킨 달	안지킨 달
법 제 사 법	정청래	12	0	행 정 안 전	신정훈	10	2
정 무	윤한홍	8	4	문 화 체 육 관 광	전재수	6	6
기 획 재 정	송언석	6	6	농 립 축 산 식 품	어기구	8	4
교 육	김영호	9	3	상 업 통 상 자 기	이철규	7	5
과 학 기 술 정 보 신	최민희	9	3	보 건 복 지	박주민	8	4
외 교 통 일	김석기	6	6	환 경 노 동	안호영	9	3
국 방	성일종	5	7	국 토 교 통	맹성규	8	4
계						111	57

월별로 분석해 보면, 전체 상임위원회가 월 2회 회의 개최규정을 준수한 달은 12달 중 2024년 11월 단 1달 뿐이었다. 대통령 선거 직전 달이었던 2025년 5월달에는 1개 위원회인 법제사법위원회만 개최규정을 준수하였다.

《제22대 국회 1차년도 상임위원회의 전체회의 월별 개최횟수 준수 현황》

연월	지킨 위원회	안 지킨 위원회	연월	지킨 위원회	안 지킨 위원회
2024년 06월	8	6	2024년 12월	12	2
2024년 07월	10	4	2025년 01월	8	6
2024년 08월	11	3	2025년 02월	7	7
2024년 09월	13	1	2025년 03월	5	9
2024년 10월	13	1	2025년 04월	9	5
2024년 11월	14	0	2025년 05월	1	13

※여야 합의로 6.25.일부터 국회는 정상 가동되었음

《제22대 국회 1차년도 상임위원회의 월별 전체회의 개최 현황》

위원회	월 회의	2024년 06월	2024년 07월	2024년 08월	2024년 09월	2024년 10월	2024년 11월	2024년 12월	2025년 01월	2025년 02월	2025년 03월	2025년 04월	2025년 05월	계
법 제 사 법		4	6	4	7	7	3	6	5	2	5	3	4	56
정 무		0	5	3	2	4	2	3	0	3	2	1	0	25
기 획 재 정		0	6	1	2	3	3	2	0	1	0	3	0	21
교 육 위		2	2	2	3	5	5	3	3	2	0	1	0	28
과 학 기 술 정 보 신		5	6	10	4	7	6	5	1	1	2	5	1	53
외 교 통 일		0	1	2	1	2	3	2	0	1	2	2	0	16
국 방		0	0	3	3	1	3	5	0	3	0	0	0	18
행 정 안 전		2	7	2	3	6	4	3	2	3	1	2	1	36
문 화 체 육 관 광		2	1	1	2	8	3	2	2	1	1	0	0	23
농 립 축 산 식 품		1	3	1	3	3	3	4	2	2	1	3	0	26
상 업 통 상 자 기		0	3	2	3	3	4	3	0	1	0	3	0	22
보 건 복 지		3	1	4	2	5	3	1	2	3	2	0	0	26
환 경 노 동		5	3	3	3	3	2	2	2	1	0	2	0	26
국 토 교 통		3	3	2	3	5	3	1	2	1	1	3	0	27
국 회 운 영		2	1	1	3	2	3	4	3	2	1	1	0	23
여 성 가 족		0	1	1	3	0	2	0	0	1	1	0	0	9
계		27	47	40	41	62	47	42	21	25	17	28	6	403
검임포함계		29	49	42	47	64	52	46	24	28	19	29	6	435

(7) 제22대 국회 1차년도 상임위원회의 ‘반쪽회의’ 현황

교섭단체인 더불어민주당이나 국민의힘 중 한 교섭단체가 모두 불출석하여 반쪽으로 이루어진 회의는 모두 50회였다. 여기에는 간사만 출석한 경우도 제외된 것이다. 예컨대, 교육위원회에서는 조정훈 간사가 홀로 출석한 경우나, 과학기술정보방송통신위원회에서 최형두 간사가 홀로 출석하여 의사진행발언을 한 경우 등은 제외되었다.

가장 많은 경우는 국회운영을 담당하는 국회운영위원회로 23번 중에 13번이 반쪽회의여서 반쪽회의 비율이 56.52%로 절반을 넘었다.

법제사법위원회와 교육위원회, 과방위원회는 각 6회, 문화체육관광위원회와 환경노동위원회는 각 4회였다.

반쪽회의가 있었던 경우는 더불어민주당 소속 상임위원장이 있었던 위원회였는데, 유일하게 국민의힘 소속 위원장이 있었던 기획재정위원회에서도 1번 있었다. <끝>