

法律(消費者)聯盟

WWW.GOODLAW.ORG

金大仁(법정처포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로스쿨교수, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정계협 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(세계부인회 총회장)

(우) 08786 서울시 관악구 썩고개로 87, 6층 전화. 02) 523-8760~7 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

== 법률연맹 전수조사 발표, 제20대 국회 “최중요, 상임위-소위” (총973회 - “법안소위” 는 634회) 회의실태 - 심각한 적폐 ==
상임위 법안심사 소위원회 “법안심사” 운영실태 - 회의횟수/회의시간/전문성/의결원칙 등 모두 “부실했다”

“ 대한민국 법률안 입법은 국회 본회의(요석제도, 상임위도 아닌, 법안 소위(1~3명이 좌우, 정무입장맹종)에서 헌법(49조) 국회법(54조, 109조)상 명시된 과반수 의결방식을 위반코 적폐관행 “100%합의처리” 를 빙자/고집하며, 국익/국민권의 법안 등 매 국회마다, 1만여 법안을 자동폐기 시켜왔다 - 20대 국회는 더더욱 국회의 입법 의무를 해태하고 있다.”

상임위 소위, 100%(4년 동안 모든 소위 참석) 출석률 으뜸이윈
《소위 95회 무결석》; 한정애 의원(민주), 《소위 40회 이상》; 박찬대(민), 경대수(한), 김성식 의원(바)

국회의원의 “최중요한 소위 출석률” (82.66%)이 본회의(90.82%)/상임위(전체회의)출석률보다 낮아
국회가 상임위/소위에서도 과반수 의결원칙(헌법(49조), 국회법(54조, 109조)을 엄수하고, 선진화법 개폐해야 민주국회가 될 것

- 4년간 상임위별 ‘소위’ 활동 총 973회이나 위원회별 회의 수 편차는 2배 이상이나 차이
: “기획재정위원회” 108번 회의를 할 때, “외교통일위원회”는 44번 회의에 불과
- 의원의 상임위 ‘소위’ 실적 역시 편차커(위원회별 소위활동·소위간 활동편차, 위원장 활동)
- 4년 동안 연차별로 휴면(소위 구성후 한 번도 회의를 안한) ‘소위’가 55개 - 직무유기
- 법안심사 소위는 1달에 1번도 회의 안해(‘소위’당 1년에 6.6회 꼴) - 입법국회 무색,
- 가장 충실해야 할 상임위 법안심사소위에서의 심사는 법안당 2분 26초꼴 심사 - 부실우려
- 청원심사소위는 4년동안 1.1회, 총 12시간 54분 불과(1회당 43분)

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO인 **법률연맹**(총재 **김대인**)이 제20대 국회(2016.5.30~2019.12.31.) **상임위 소위(973회, 법안소위, 청원소위, 예결산소위 등 모두)의 국회의원별 출석현황과, 상임위원회 법안심사소위원회의 634회 회의실태를 조사·발표하였다.**
의원별 상임위 소위원회의 회의 출석률은 82.66%였다.

2. 모든 상임위원회의 모든 “소위원회”〈정보위 제외〉활동을 분석해 보면,

- (1) 연도별로 구성은 했으나 활동을 안한 소위원회가 전체 소위 241개 중 55개나 되었고, 겸임을 제외하고 산업통상자원중소벤처기업위원회가 7개로 가장 많았다. 참고로 겸임인 운영위원회는 9개, 여성가족위원회는 8개였다.
- (2) 의원별 활동 실적을 보면, **임이자, 한정애 의원은** 각 97, 95회 출석을 해야 한 반면(이중 **한정애 의원은 95회 모두 출석**), 상임위원장 역임과 청원소위 등 활동이 없는 소위에 소속됐던 박순자, 안민석, 정성호, 홍영표 의원은 소위원회 활동실적이 없었다.
- (3) 위원회별로 **기획재정위원회 ‘소위’** 는 4년 동안 108번 회의를 한 반면, **외교통일위원회 ‘소위’** 는 4년 동안 겨우 44회 회의를 하였다. 소위원회는 4년간 총 973회 회의를 하였다. 4년 동안 구성된 소위원회가 241개(1차년도 59개, 2차년도 61개, 3차년도 63개, 4차

년도 58개)여서 1년에 평균 4.04회 회의를 하였고, 4년간 55개 소위는 개최되지 않았다.

(4) ‘소위’ 출석률 100% 의원은 주로 소위원장이었다는데, **30회 이상 출석의무¹⁾**가 있는 의원 중에서는 **10명의 의원이 100% 출석**했다.

(5) ‘**청원심사소위**’는 4년 동안 총 **18회** 개최되어 위원회별 평균 1.1회 개최하였으며, 총 회의시간은 12시간 54분에 불과했다.(1회당 평균 43분)

3. ‘**법안심사**’의 관문이며, **사실상 입법여부 결정처인 ‘법안소위’**의 실태 분석

(1) 제20대 **국회 법안심사소위**는 상임위당 1개~2개를 운영하여 **평균 24개가 운영**되었으며, 24개 소위의 4년간 회의횟수는 총 **634회**이고, 회의는 총 **1,758시간 13분**이었다.

국민들은 대부분 300명의 국회의원 전원이 법안을 심사하는 줄 알지만, 사실상 각 상임위원회에 설치된 법안심사 소위원회가 사실상 입법의 최초이자 최종적 핵심기관이다. 법안심사 소위원회는 대개 7~10명으로 구성되어 있지만, 300명 의원을 대표하는 셈이며, 소위원회에서 의결되면 그 법안은 상임위원회 전체회의와 본회의(300명 전체의원)는 대부분 거의 자동으로 통과되는데, 더더욱 7~10명의 법안심사위원(국회의원)들도 법안내용을 숙지하지 못한 채 대부분 소극적이며, 2~3명의 여/야당 간사(국회의원)와 상임위 소속 전문위원과 정부측 관리들에게(특히 정부입법) 대부분 맹종하곤 한다.

(2) 입법기관인 국회에서 **법안심사의 최종요한 제1관문인 상임위 소위의 법안심사**가 1년에 2차례밖에 열리지 않은 경우도 있었다. 4년간 1회당 평균시간은 **2시간 46분**에 불과했다.

(3) 상임위원회 소위 회의록을 보면 총 **43,453건의 심사(상정)된 안건**이 있는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 **1,758시간**이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 소위원회에서 심사 논의된 **법안 1건 당 평균 2분 26초** 심사를 한 것이다.

(4) **법안소위원회 회의 중 5분 이내로 매우 짧게 회의**가 진행이 된 곳이 **농림축산식품해양수산위원회의 해양수산법안심사소위원회** 등 12곳이나 되었고, 처리 **안건이 없어 일찍 산회**한 경우도 있지만 **의결정족수 미달 등 여야 합의가 안되어서 파행**된 경우도 있었다.

4. 이번 조사를 총괄한 김대인 법률연맹 총재는 “법률안은 ‘상임위 법안심사소위’를 통과하면, 대개는 상임위전체회의, 법제사법위원회 체계자구심사를 거쳐 본회의까지 대부분 자동 통과되므로 - 사실상 ‘소위’가 입법의 최초이자 최종적 의결기관이다,-

이렇게 중차대한 ‘**법안심사소위**’는 국회의 입법과정에서 가장 전문성과 적법절차가 필요한 단계지만, 실태는 정원 10명 내외의 위원 중에 **단1~2명의 반대의견만 있어도, 100% 합의처리**라는 명분(폼수)하에 **헌법과 국회법의 명문규정인 과반수 출석에 과반수 다수결 의결원칙을 위반하며 표결처리하지 않고, 매 국회마다 1만여건의 중요법안들을 수년씩 적체시켰다가 임기만료 되면 모두 자동폐기 시켜 왔다.”**고 지적하면서,

헌법과 국회법상의 다수결원칙만 지켜도, 20대 국회(2020.5.30.)와 함께 폐기될 위기의 15,819개(2020,2,16 현재) 법률안을 살려낼 수 있을 것이다”라고 강조했다.

《이하 34쪽까지의 목차 - 자세한 것은 www.goodlaw.org 공지사항 참조》

5. 상임위 산하 모든“소위”의 회의/출석 및 통계 -----	03
6. 청원심사소위 회의현황 -----	07
7. 상임위원회 법안심사소위의 문제점과 개선방안 -----	09
8. 연도별 상임위원회 법안심사소위의 회의현황 -----	12~24
9. 연도별 상임위원회 전체소위의 회의현황 -----	25~34

법률연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

1) **30회 이상 출석의무**라 함은 : 의원에 따라 ‘상임위 소위’ 소속별 의원들의 출석의무가 0회에서 97회까지 다르기 때문에, **2회 출석의무에 2회 출석도 100% 출석이 되기 때문에, 30회~90회 이상으로 구별한 것임.**

5. 제20대 국회 의원별 상임위원회 소위원회 회의 출석률

(1) 국회의원별 상임위원회 소위원회 회의 출석률 총괄 : 82.66%

제20대 국회 상임위원회 소위원회 회의의 국회의원 출석률은 82.66%로 상임위원회 전체회의 85.13%보다 낮았고, 국회 본회의의 출석률인 90.82%보다는 더욱 낮았다. 가장 중요한 역할을 하고 있는 상임위 소위 출석에 대한 국회의원들의 관심이 저조한 것으로 드러났다.

(2) 상임위원회별 소위원회 회의 현황

제20대 국회에서는 상임위원회 ‘소위’가 연차별로 241개 구성되어 활동을 한 것으로 조사되었다.

1차년도 59개, 2차년도 61개, 3차년도 63개, 4차년도 58개 등 총 241개였는데, 위원회별로 소위 회수는 4년간 총973회였다. 위원회 중에서 기획재정위원회 산하 소위원회가 108회로 가장 많은 회의를 하였으며, 환경노동위원회는 94회 회의를 하였다. 후반기에 구성된 문화체육관광위원회는 12회를 하였다. 이렇게 후반기에 구성된 위원회를 제외하고 4년 동안 동일 위원회 산하 소위 활동이 저조한 위원회는 외교통일위원회로 모두 44회 회의를 하였고, 과학기술정보방송통신위원회(미래창조과학방송통신위원회 포함)는 50회 회의를 하여 저조하였다.

《제20대 국회 상임위원회별 ‘소위’ 회의 개최횟수》

상임위원회	소회의수 (기간: 2016.5.30~2019.12.31)	비고
국회운영위원회	23	
법제사법위원회	57	
정무위원회	71	
기획재정위원회	108	
과학기술정보방송통신위원회 (미래창조과학방송통신위원회 포함)	50	20대 국회 후반기에 과학기술정보방송통신위원회로 명칭 변경
교육위원회	35	20대 국회 후반기에 신설
교육문화체육관광위원회	40	20대 국회 전반기만 활동
문화체육관광위원회	12	20대 국회 후반기에 신설

상임위원회	소회의수 (기간: 2016.5.30~2019.12.31)	비고
외교통일위원회	44	
국방위원회	54	
행정안전위원회 (안전행정위원회 포함)	89	20대 국회 후반기에 행정안전위원회로 명칭 변경
농림축산식품해양수산위원회	62	
산업통상자원중소벤처기업위원회 (산업통상자원위원회 포함)	83	20대 국회 후반기에 산업통상자원중소벤처기업위 원회로 명칭 변경
보건복지위원회	69	
환경노동위원회	94	
국토교통위원회	57	
여성가족위원회	25	
회의수 총계		973
위원회별 평균회의횟수		57회
소위원회(241개 기준)별 평균회의횟수		4.04회

(3) 소위 구성되었으나 활동안한 소위는 총 55개

국회 4년 동안 구성되었으나, 활동을 하지 않은 소위원회는 총 241개 소위원회 중 22.8%인 55개 소위원회였다.

기획재정위원회의 경우 유일하게 활동을 하지 않은 소위원회가 없었는데, 대표적인 휴면소위원회인 청원심사소위원회가 구성되지 않았기 때문으로 분석되었다.

겸임을 제외하고 가장 많은 휴면 소위가 있었던 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회(산업통상자원위원회 포함)로 총 7개가 휴면소위였다. 농림축산식품해양수산위원회는 5개 소위원회가 휴면소위였다.

《제20대 국회 휴면 소위 현황》

상임위원회	개최되지 않은 소위원회 수	비고
국회운영위원회	9	
법제사법위원회	3	
정무위원회	1	
기획재정위원회	0	
과학기술정보방송통신위원회 (미래창조과학방송통신위원회 포함)	1	20대 국회 후반기에 과학기술정 보방송통신위원회로 명칭 변경
교육위원회	1	20대 국회 후반기에 신설
교육문화체육관광위원회	2	20대 국회 전반기만 활동

상임위원회	개최되지 않은 소위원회 수	비고
문화체육관광위원회	2	20대 국회 후반기에 신설
외교통일위원회	3	
국방위원회	3	
행정안전위원회 (안전행정위원회 포함)	4	20대 국회 후반기에 행정안전위원회로 명칭 변경
농림축산식품해양수산위원회	5	
산업통상자원중소벤처기업위원회 (산업통상자원위원회 포함)	7	20대 국회 후반기에 산업통상자원중소벤처기업위원회로 명칭 변경
보건복지위원회	2	
환경노동위원회	1	
국토교통위원회	3	
여성가족위원회	8	
계	55	

(4) 국회의원의 소위원회 출석률 현황

1) 당선횟수별 출석률 분석

재선의 출석률이 가장 높은 87.87%였고, 그다음 초선의원의 투표율이 86.99%였다. 3선의원의 출석률이 가장 낮은 71.57%였고, 4선 의원의 출석률은 71.95%, 5선 이상 의원의 출석률은 77.68%였다.

《제20대 국회 당선횟수별 상임위 소위원회 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	86.99%	87.87%	71.57%	71.95%	77.68%	82.66%
의원수	136	64	45	32	16	293

제20대 국회 4년 동안 상임위원회 소위원회의 출석률 100%인 의원은 모두 26명이었으나, 이중 61회 이상 의무 출석횟수에 모두 출석한 의원은 1명밖에 없었고, 40회 이상 의무출석에서 100% 출석한 의원까지 합쳐서 10명이었다.

《20대 국회 4년간 상임위원회 소위원회의 출석률 100% 의원》

이름	당선횟수	선거구		정당	출석률	출석횟수	회의수
한정애	재선	서울특별시	강서구병	더불어민주당	100%	95	95
김성식	재선	서울특별시	관악구갑	바른미래당	100%	49	49

이름	당선횟수	선거구		정당	출석률	출석횟수	회의수
경대수	재선	충청북도	증평군진천군음성군	자유한국당	100%	44	44
박찬대	초선	인천광역시	연수구갑	더불어민주당	100%	42	42
위성곤	초선	제주특별자치도	서귀포시	더불어민주당	100%	34	34
백혜련	초선	경기도	수원시을	더불어민주당	100%	34	34
신용현	초선	비례대표	비례대표	바른미래당	100%	33	33
윤관석	재선	인천광역시	남동구을	더불어민주당	100%	32	32
유은혜	재선	경기도	고양시병	더불어민주당	100%	32	32
김병욱	초선	경기도	성남시분당구을	더불어민주당	100%	31	31
정인화	초선	전라남도	광양시곡성군구례군	무소속	100%	30	30

2) 정당별 출석률 분석

정당별 출석률을 살펴보면, 바른미래당 소속 의원의 출석률이 84.32%로 가장 높고 그다음으로 더불어민주당 소속 의원의 출석률이 84.12%이었다.

가장 낮은 출석률은 자유한국당 소속의원으로 80.55%에 평균보다 저조하였다.

《20대 국회 4년간 정당별 상임위원회 소위원회의 출석률》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균/계
평균출석률	84.12%	80.55%	84.32%	82.93%	82.66%
의원수	127	108	20	38	293

3) 선거구별 분석

10회 이상 상임위 소위 의무출석률이 있는 의원 255명을 대상으로 하여 선거구별 상임위원회 소위원회 출석률을 분석해 보면, 제주출신 의원이 93.07%로 평균보다 10%p이상 높게 나타났고, 그다음으로 충청북도 위원으로 92.63%였다.

가장 낮은 곳은 울산광역시로 73.20%였고, 그다음으로 낮은 곳은 경상북도로 78.04%였다.

《제20대 국회 선거구별 상임위원회 소위원회 출석률 순위 현황》

선거구	의원수	평균출석률
제주특별자치도	3	93.07%
충청북도	5	92.63%
대전광역시	7	91.67%

선거구	의원수	평균출석률
비례대표	45	89.10%
전라남도	8	88.84%
강원도	7	86.90%
충청남도	10	86.80%
서울특별시	40	84.38%
광주광역시	6	82.66%
부산광역시	15	82.14%
경상남도	13	82.11%
인천광역시	11	81.20%
경기도	50	79.94%
전라북도	9	78.40%
대구광역시	11	78.25%
경상북도	10	78.04%
울산광역시	5	73.20%

6. 제20대 국회 청원심사소위원회 실적

4년 동안 정보위원회를 제외한 16개 상임위원회의 청원심사소위원회는 총 18회 개최되었다. 기획재정위원회에는 청원심사소위원회가 구성조차 되지 않았다.

4년 동안 평균 회의수는 1.1회에 불과하였고, 1회당 회의시간은 43분에 불과했다.

각 연도별 1년 동안 회의시간은 3시간 14분에 불과했고, 4년 안 모두 합해도 12시간 54분에 불과했다.

가장 많은 회의를 한 위원회는 외교통일위원회로, 1차년도에는 2회 회의를 하였고, 연도별로 1회씩 하여 총 5회를 하였다.

《제20대 국회 상임위 청원심사소위원회 연도별 개최현황》

개최시기	상임위	개최횟수	시간
1차년도 (5개)	정무위원회	1	31분
	미래창조과학방송통신위원회	1	1시간5분
	외교통일위원회	2	1시간17분
	산업통상자원위원회	1	53분
	국토교통위원회	1	46분

개최시기	상임위	개최횟수	시간
2차년도 (4개)	과학기술정보방송통신위원회	1	22분
	외교통일위원회	1	50분
	보건복지위원회	1	56분
	여성가족위원회	1	29분
3차년도 (6개)	법제사법위원회	1	47분
	정무위원회	1	31분
	과학기술정보방송통신위원회	1	16분
	교육위원회	1	37분
	외교통일위원회	1	1시간52분
	국방위원회	1	15분
4차년도 (2개)	정무위원회	1	46분
	외교통일위원회	1	41분
	계	18	12시간54분
	평균	1.125	43분

참고로 국회에 아직 처리되지 않고 계류 중인 청원은 모두 165건으로 행정안전위원회 소관이 35건으로 가장 많다. (출처: 국회의안정보시스템, 2020. 2. 20. 방문)

《20대 국회 청원 처리 및 계류현황》

위원회	접수	처리내용					위원회 계류
		채택	본회의 불부의	철회	폐기	계	
국회운영위원회	13						13
법제사법위원회	20		5			5	15
정무위원회	11		2			2	9
기획재정위원회	7		1			1	6
교육위원회	13		3			3	10
미래창조과학방송통신위원회	2	1	1			2	
과학기술정보방송통신위원회	2		2			2	
교육문화체육관광위원회	2		2			2	
외교통일위원회	9	2	5			7	2
국방위원회	6						6
행정안전위원회	35						35
문화체육관광위원회	7						7
농림축산식품해양수산위원회	10						10
산업통상자원중소벤처기업위	9						9
보건복지위원회	18	1	3			4	14
환경노동위원회	13		3			3	10
국토교통위원회	13		1			1	12
여성가족위원회	7		2			2	5
특별위원회	2						2
계	199	4	30			34	165

7. 상임위 법안심사소위의 법안심사과정의 문제점과 개선방안

《제20대 국회 연도별 상임위 법안심사소위원회 회의현황 및 상정된 안건수》

구분	소위원회	회의	회의시간	1회당 평균시간	상정된 안건수	1건당 회의시간
제1차년도	22	152	427시간 03분	2시간 51분	6445	3분 59초
제2차년도	25	187	494시간 24분	2시간 38분	12,090	2분 27초
제3차년도	24	165	477시간 41분	2시간 53분	10,164	2분 49초
4차년도	25	130	359시간 05분	2시간 45분	14754	1분 28초
총계/평균	24	634	1758시간 13분	2시간 46분	43453	2분 26초

(1) 법안 대표발의 위원의 법안심사소위 참여/진술권 보장

의원이 법률안 발의를 한 경우에는 대표발의 법률안에 대한 제안 설명이나 심사 소위원회에 참여하여 진술할 수 있는 기회가 부여되어야 하는데, 이러한 기회가 주어지지 않고 소관 상임위원회의 전문위원과 관련 정부부처의 의견만 듣는 것으로 처리 되고 있다. 그러므로 법안심사소위원회의 회의에 대표발의 의원도 참여하여 법률안의 제안설명과 반대 의견에 대해서는 자세히 반론할 수 있는 기회를 주어야 한다.

예를 들어, 3차년도에 환경노동위원회 고용노동소위원회는 9분만에 15개 법률안(‘근로기준법 일부개정법률안’과 ‘직장 내 괴롭힘 예방 및 피해근로자 보호에 관한 법률’ 개정안)은 대안반영하고 본회의에 부의하지 않기로 하였으나, 근로기준법의 성격상 다양한 입장이 있는 바, 이를 조정·통합하기 위해서는 최소한 대표발의의원을 회의에 참석(참석기회를 주어)케 하여 진술기회를 주는 것이 바람직했다고 보여진다.

(2) 첨예한 대립이 있는 법안의 경우 소위 구성원(특히 전문위원)의 의견만 듣지 말고 공개적으로 전문가를 초빙하여 진술을 들을 필요가 있음

법안의 내용에 대한 찬반이 갈려서 대립이 심한 경우, 예를 들어 검경 수사권 독립과 같은 법안을 심사할 경우에는 검찰 출신 전문위원은 해당 법안심사과정에

서 회피를 하도록 하게 하거나, 사계 전문가의 의견을 공개석상에 들을 필요가 있다. 예를 들어 위의 1분 회의를 한 환경노동위원회의 고용노동소위원회에서는 전문가를 초빙하여 간담회를 하고, 간담회 내용도 공개하면 좋을 것이다.

(3) 국회 보좌진이나 전문가의 진술권 보장

상임위원회의 법안소위에서는 상임위원회의 전체회의 때보다는 진의의 기회가 더 많이 보장 되어야 하는데, 국회 보좌진도 법안심사를 할 때, 해당 부처의 답변에 대해 예비적으로 보충 질의를 할 수 있도록 할 필요가 있다.

의원이 수많은 법률안에 대해 다 살필 수 없어 보좌진의 도움을 받으나, 심사과정에서는 피감기관의 답변이 다를 경우에는 능동적으로 대처를 할 수 없으므로 반대의견이 있는 의원이 지정한 전문가나 의원의 담당 보좌진이 질의를 할 수 있도록 할 필요도 있겠다.

(4) 한번에 100건 이상 상정 (하루 756개 법안 상정도)/심사는 무리

관련 법안이기 때문에 동시에 상정을 하여 심사를 하고 있으나, 체계적인 심사를 위해서 심사안을 세분화할 필요가 있다.

특히 세법 및 경제관련 법령을 다루는 기획재정위원회의 조세소위원회는 연도별로 증가하다가 4차년도에는 한번에 756개 법안을 상정하고 있다.

조세 법안의 특수성에 비추어 보더라도 하루에 756건의 법안을 심사하는 것은 도저히 힘들 것이므로 분야별로 나누어서 심사하는 것이 더 효율적이라고 보여진다.

(5) 회의수와 회의시간을 충분히 보장해야 함

상임위원회 법안심사소위는 적은 수의 소속 의원이 하고, 법안 관련 해당부처 실무자도 참여하도록 하고 있으므로 내실있는 법안 심사를 위해 정기적 법안 심사소위 개최(2019. 7.17 시행)에 더하여 충분한 질의 응답이 가능하도록 해야 한다.

《5분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

구분	상임위원회	소위원회(당시 소위원장)	회기/차수	일자	전체회의시간
1차년도	국방위원회	법안심사소위원회(경대수)	제4차	2017.02.23.	3분
	국토교통위원회	교통법안심사소위원회(윤영일)		2017.0.17.	5분

구분	상임위원회	소위원회(당시 소위원장)	회기/차수	일자	전체회의시간
2차년도	농림축산식품해양수산	해양수산법안심사소위(황주홍)	제355회 제1차	2017.12.22.	1분
	산업통상자원중소벤처기업	법률안소위(손금주)	제355회 제1차	2017.12.13.	1분
	여성가족위원회	법안심사소위(정춘숙)	제356회 제2차	2018.02.21.	1분
	법제사법위원회	법안심사제1소위(금태섭)	제356회 제1차	2018.02.23.	2분
	산업통상자원중소벤처기업	법률안소위(손금주)	제354회 제5차	2017.09.27.	2분
3차년도	국토교통위원회	교통법안심사소위(이학재)	제360회 제2차	2018.05.25.	3분
	환경노동위원회	고용노동소위(임이자)	제367회 제3차	2019.03.20.	1분
	법제사법위원회	법안심사제2소위(김도읍)	제367회 제3차	2019.04.04.	2분
	기획재정위원회	조세소위원회(김경우)	제364회 제5차	2018.11.17.	1분
	행정안전위원회	법안심사소위(홍익표)	제364회 제2차	2018.11.19.	5분
국토교통위원회	국토법안심사소위(이현승)	제364회 제3차	2018.11.28.	4분	
4차년도	없음				

《제20대 국회 상임위원회별 적체 법률안 현황 (계류된 법안 2020. 2.16.16:12 현재)》

구분	법률안		
	의원	정부	계
국회운영위원회	421	2	423
법제사법위원회	1,580	31	1,611
정무위원회	1,191	37	1,228
기획재정위원회	1,213	22	1,235
교육위원회	748	15	763
과학기술정보방송통신위원회	722	36	758
외교통일위원회	218	5	223
국방위원회	317	14	331
행정안전위원회	2,385	67	2,452
문화체육관광위원회	618	12	630
농림축산식품해양수산위원회	645	26	671
산업통상자원중소벤처기업위원회	833	28	861
보건복지위원회	1,512	24	1,536
환경노동위원회	1,416	70	1,486
국토교통위원회	1,287	23	1,310
정보위원회	32	1	33
여성가족위원회	250	4	254
예산결산특별위원회			
특위	12		12
미확정	2		2
총계	15,402	417	15,819

자료 : 국회 의안정보시스템

8. 제20대국회 상임위 법안소위 활동

(1) 제20대국회 1차년도(2016.5.30.~2017.5.29.) 상임위 법안소위 활동

1) 총괄

제20대국회 제1차년도(2016. 5. 30. ~ 2017. 5.29)에는 정보위원회는 제외한 15개 상임위원회에서 22개의 법안심사소위원회가 구성되어 활동하였다.

동기간동안 총 152회차 회의를 하였으며, 한 개 소위원회당 평균 6.9회를 하였고, 회의시간은 총 427시간 3분이었다.

2) 운영실태

① 가장 많이 한 소위원회의 회의횟수 : 12회

제1차년도에 가장 많은 횟수를 한 소위원회는 12회를 한 기획재정위원회 조세소위원회(소위원장 추경호), 산업통상자원위원회 법률안심사위원회(소위원장 손금주), 보건복지위원회 법안심사소위원회(위원장 인재근) 등 3개위원회였다.

② 가장 많은 시간 회의를 한 위원회

1차년도 총회의시간은 427시간 03분이었고, 한 상임위원회 소위원당 평균 19시간 24분이었는데, 가장 많은 시간 회의를 한 위원회는 41시간 28분을 한 산업통상자원위원회 법률안심사소위원회(소위원장 손금주)였다.

가장 짧게 한 위원회는 7시간 44분 회의를 한 농림축산식품해양수산위원회 해양수산법안심사소위원회(소위원장 황주홍)였다.

③ 안전당 평균 회의시간이 가장 짧은 위원회

제1차년도 안전당 평균 회의시간은 3분 59초로 4분에 불과했다.

안전당 평균회의시간인 가장 짧은 위원회는 기획재정위원회 조세소위원회(소위원장 추경호)로 2, 178건을 상청하여 심사하는데 걸린 시간은 36시간 30분으로 안전당 1분 정도 소요된 것으로 계산되었다. 같은 위원회의 경제재정소위원회(소위원장 박광온)도 1분 21초로 짧았다.

④ 안전당 평균회의시간인 가장 긴 위원회

안전당 평균회의시간이 가장 긴 위원회는 법제사법위원회 법안심사제2소위원회로 안전당 17분 58초 회의를 하였다. 2소위원회는 총 5회 8시간 23분 회의를 하였으나 상정된 안건은 28건에 불과했다.

《제20대국회 1차년도 상임위 법안심사소위원회 회의현황》

위원회	소위원회명칭	소위원장	회의	회의시간	평균회의시간	상정안건	안전당회의시간
국회운영	국회운영제도개선소위	김선동	3	12시간 14분	4시간 04분	56	13분 06초
법제사법	법안심사제1소위	박범계	9	18시간 55분	2시간 06분	118	09분 37초
	법안심사제2소위	김진태	5	8시간 23분	1시간 40분	28	17분 58초
정 무	법안심사소위	유의동	11	34시간 27분	3시간 07분	598	03분 27초
기획재정	경제재정소위	박광온	11	25시간 04분	2시간 16분	1118	01분 21초
	조세소위	추경호	12	36시간 30분	3시간 02분	2178	01분 00초
미래창조과학방송통신	법안심사소위	박홍근	2	2시간 47분	1시간 23분	23	07분 16초
교육문화체육관광	교육법안심사소위	도종환	4	13시간 54분	3시간 28분	263	03분 10초
	문화체육관광법안심사소위	염동열	3	12시간 36분	4시간 12분	121	06분 15초
외교통일	법안심사소위	김경협	8	19시간 28분	2시간 26분	137	08분 32초
국방	법률안심사소위	경대수	6	12시간 43분	2시간 07분	127	06분 00초
안전행정	행정및인사법심사소위	권은희	8	22시간 07분	2시간 45분	106	12분 31초
	안전및선거법심사소위	박남춘	6	14시간 03분	2시간 20분	130	06분 29초
농림축산식품해양수산	농림축산식품법안심사소위	김태흠	8	22시간 01분	2시간 45분	248	05분 20초
	해양수산법안심사소위	황주홍	5	7시간 44분	1시간 32분	111	04분 11초
산업통상자원	법률안소위	손금주	12	41시간 28분	3시간 27분	362	06분 52초
보건복지	법안심사소위	인재근	12	40시간 44분	3시간 23분	242	10분 06초
환경노동	고용노동소위	하태경	8	21시간 44분	2시간 43분	73	17분 52초
	환경소위	한정애	9	22시간 05분	2시간 27분	102	12분 59초
국토교통	국토법안심사소위	민홍철	4	18시간 24분	4시간 36분	143	07분 43초
	교통법안심사소위	윤영일	4	11시간 00분	2시간 45분	97	06분 48초
여성가족	법안심사소위	정춘숙	2	8시간 42분	4시간 21분	64	08분 09초
계/평균	22		152	427시간 03분	2시간 51분	6445	03분 59초

(2) 제20대 제2차년도(2017.5.30.~2018.5.29)상임위 법안소위 활동

1) 총괄

제20대 국회 제2차년도 1년간 ① 16개 상임위원회 25개 법안심사소위원회에서 총 187회 회의를 하여 494시간 24분간 진행을 하였다. 1회당 1시간21분30초 회의를 한 셈이다.

② 입법기관인 국회에서 법안심사의 최종요한 제1관문인 상임위원회 법안심사가 1년에 겨우 2차례 열리거나, 고작 반나절(3시간 47분) 열리고 마는 등 심각한 직무유기가 드러났다.

③ 상임위원회 소위 회의록을 보면 총 12,090건의 심사(상정)된 안건이 있는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 494시간 24분이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 소위원회에서 심사논의 된 법안 1건당 평균 2분 27초 심사를 한 것이다.

④ 법안소위원회 회의 중 3분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳이 농림축산식품해양수산위원회의 해양수산법안심사소위원회 등 6곳이나 되었다.

《3분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

상임위원회	소위원회	회기/차수	일자	전체회의시간
농림축산식품해양수산	해양수산법안심사소위	제355회 제1차	2017.12.22.	1분
산업통상자원중소벤처기업	법률안소위	제355회 제1차	2017.12.13.	1분
여성가족위원회	법안심사소위	제356회 제2차	2018.02.21.	1분
법제사법위원회	법안심사제1소위	제356회 제1차	2018.02.23.	2분
산업통상자원중소벤처기업	법률안소위	제354회 제5차	2017.09.27.	2분
국토교통위원회	교통법안심사소위	제360회 제2차	2018.05.25.	3분

2) 제20대 국회 2차년도 상임위 법안소위 회의실태

① 과방위 정보통신방송법안소위 1년에 2차례만 회의

방송통신법안의 심사를 맡고 있는 과방위 정보통신방송법안심사소위(위원장 신경민)는 1년에 겨우 2차례 회의를 하였다.

원자력 안전과 직결되는 과방위 과학기술원자력법안심사소위(위원장 이은권)는 겨우 3시간47분에 그쳤다. 법제사법위원회 법안심사제2소위는 타 상임위원회 법안의 체계자구심사를 맡고 있는데 겨우 5회 밖에 회의를 하지 않았다.

② 법률안 1건당 상임위 법안소위 회의시간 평균 2분27초

법률안 1건을 심사하는 데, 소요되는 상임위원회 법안심사소위원회의 회의시간은 평균 2분27초로 조사되었다(초미만 절삭). 소위원회 회의록에 상정된 안건수를 소위원회 회의시간으로 나눈 것이다.

③ 위원회별 안건당 심사시간 최장 : 법제사법위원회 법안2심사소위 10분29초

위원회별 안건당 법안심사소위 회의시간이 가장 길었던 위원회는 법제사법위원회 법안심사제2소위원회(위원장 김진태)로 1건당 10분29초로 분석되었다. 그러나 법안심사제2소위원회조차 1년간 총 5회의 회의만 했을 뿐이며, 회의시간은 총11시간21분이었고, 상정된 안건 수는 65건에 불과했다.

④ 법안심사 초고속 : 기획재정위원회의 조세소위와 경제재정소위

기획재정위원회 법안심사소위인 경제재정소위원회와 재정소위원회는 평균 법안심사시간이 1건당 각각 31초와 44초였는데, 두 개 소위의 회의시간을 모두 합하면 총 67시간 2분이었다. 두 개 소위원회는 각각 10회, 12회의 회의를 하였으며 상정된 안건이 경제재정소위원회는 2,794건, 조세소위원회는 3,491건이나 되었다.

⑤ 회의당 가장 많은 법안상정을 한 소위 : 기획재정위 조세소위 (1회당 290.9건)

회의당 가장 많은 법률안을 상정한 소위는 기획재정위원회 조세소위원회로 1회당 무려 290.9건을 심사한 것으로 조사되었다. 다음으로 기획재정위원회 경제재정소위원회도 1회당 279.4건으로 많았으며, 그 다음으로 정부위원회 법안소위가 1회당 117건을 심사하였다.

⑥ 법안심사소위 회의시간이 최장 : 보건복지위 법안심사소위(43시간37분)

보건복지위원회 법안심사소위원회는 제20대 국회 2차년도 동안 총43시간37분을 회의하여 가장 긴 회의시간을 기록했으며, 가장 회의시간이 짧은 위원회는 과학기술원자력법안심사소위원회로 4번 회의에 3시간47분을 소요하였다. 정보위를 제외한 15개 상임위원회 법안심사소위의 회의시간은 총 10시간9분22초였고, 평균 1회

당 회의시간은 겨우 1시간21분30초에 불과했다.

⑦ 정무위원회 소위 구성 재편으로 2017.11.27.부터 법안심사소위를 2개로

정무위원회는 제354회 정기국회 정무위원회 제7차 전체회의(2017년11월27일)에
서 “소위원회 구성재편의 건” 을 의결하여 기존 법안심사소위원회를 법안심사 제
1소위와 법안심사 제2소위로 나누어서 운영하였다.

**⑧ 법안심사는 주로 각 상임위 법안심사소위에서 실시됨. 법안의 대부분은 원
안가결이나 수정가결되지 않고 대안반영폐기됨. 그러나 말만 대안반영폐기일 뿐
실제로 대안에 반영되지 않는 경우도 많아.**

상임위원회에 소위에서는 상임위원회 대안을 만들고 의원발의 법안을 폐기시키
기도 하는데, 대안에 반영되지 않았음에도 대안반영이라고 하는 경우도 있다. 예
를 들어 2017년 11월 23일 보건복지위원회 법안심사소위에서 심사된 국민건강보
험법은 관련 법률안 10개를 대안반영폐기하고 위원회 대안으로 하기로 결정하였
다. 그러나 당시 대안반영폐기된 법안 중 6개는 전혀 대안에 반영되지 않았고, 나
머지 4개의 법률안만 대안에 반영된 것을 확인할 수 있었다.

《제20대 국회 상임위 법안심사소위원회 회의 현황》

상임위	소위원회	소위원장 (최종회의당시기준)	회의횟수 (회의록기준)	상정(심사논의)된 안건	회의시간	상정된 안건당 평균시간
국회운영	국회운영제도개선	윤재옥	6	112	9시간18분	약4분59초
법제사법	법안심사제1소위	금태섭	6	178	15시간12분	약5분 7초
	법안심사제2소위	김진태	5	65	11시간21분	약10분29초
정무	법안심사소위	유의동	3	351	13시간51분	약2분22초
	법안심사제1소위	김한표	6	344	10시간32분	약1분50초
	법안심사제2소위	이학영	7	588	16시간16분	약1분40초
기획재정	경제재정소위	박광온	10	2794	24시간25분	약0분31초
	조세소위	추경호	12	3491	42시간37분	약0분44초
과학기술정보 방송통신	과학기술원자력법안심사	이은권	4	63	3시간47분	약3분36초
	정보통신방송법안심사	신경민	2	93	7시간44분	약4분59초
교육문화 체육관광	교육법안심사	유은혜	6	427	19시간59분	약2분49초
	문화체육관광법안심사	이종배	4	173	11시간16분	약3분55초

상임위	소위원회	소위원장 (최종회의당시기준)	회의횟수 (회의록기준)	상정(심사논의)된 안건	회의시간	상정된 안건당 평균시간
외교통일	법안심사	김경협	6	92	13시간6분	약8분32초
국방	법률안심사	경대수	5	70	7시간49분	약6분42초
행정안전	법률안심사	권은희	10	365	28시간33분	약4분41초
	안전및선거법심사	진선미	10	176	25시간28분	약8분41초
농림축산식품 해양수산	농림축산식품법안심사	이만희	4	230	14시간34분	약3분48초
	해양수산법안심사	황주홍	6	130	8시간18분	약3분50초
산업통상자원 중소벤처기업	법률안심사	손금주	15	424	33시간53분	약4분47초
보건복지	법안심사	인재근	9	421	43시간37분	약6분13초
환경노동	환경	한정애	8	357	30시간35분	약5분 8초
	고용노동	임이자	20	481	40시간21분	약5분 2초
국토교통	국토법안심사	이원욱	9	341	27시간51분	약4분54초
	교통법안심사	이학재	8	198	19시간58분	약6분 3초
여성가족	법안심사	정춘숙	6	126	14시간3분	약6분41초
계	25개 소위, 총187회 회의, 상정된 안건 총12,090건, 총494시간24분 회의, 법안1건당 평균 2분27초					

(4) 제20대 국회 3차년도(2018.5.30.~2019.5.29.)상임위 법안소위 활동

1) 상임위 법안심사 소위원회 : 1년간 평균 6.88회 개최

① 정보위 제외 16개 상임위원회 24개 법안심사소위원회에서 **165회**(2차년도 총 187회) 회의를 하여 **477시간 41분**(2차년도 494시간 24분간) 진행을 하였고, 1개 위원회의 평균회의횟수는 **6.88회**에 불과했고, 출석률은 **85.89%**였다

② 입법기관인 국회에서 법안심사의 최중요한 제1관문인 상임위원회 법안심사가 1년에 겨우 2차례 열리거나, 고작 반나절(5시간 52분) 열리고 마는 등 심각한 직무유기가 드러났다.

③ 상임위원회 법안심사 회의록을 보면 총 **10,164건**(2차년도 12,090건)의 심사(상정)된 안건이 있었는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 **477시간 41분**(2차년도 494시간 24분)이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 소위원회에서 심사논의된 법안 1건당 평균 2분 49초(2차년도 2분 27초) 심사를 한 것이다.

④ 165회 중 10분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳이 환경노동위원회의 고용노동소위원회 등 7곳이나 되었고, 안전처리를 하지 못하는 경우도 있었다.

2) 제20대 국회 3차년도 상임위 법안심사소위 운영실태

① 여가위 법안소위 1년에 2차례만 회의

여성가족문제를 맡고 있는 여성가족위원회 법안심사소위(위원장 김수민)는 1년에 겨우 2차례 회의를 하였다. 국회개혁과 직결되는 국회운영제도개선소위(위원장이철회)는 겨우 5시간 52분에 그쳤다.

② 법률안 1건당 상임위 법안소위 회의시간 평균 2분 49초

법률안 1건을 심사하는 데, 소요되는 상임위원회 법안심사소위원회의 회의시간은 평균 2분 49초(2차년도 2분27초)로 조사되었다(초미만 절삭). 소위원회 회의록에 상정된 안전수를 소위원회 회의시간으로 나눈 것이다.

③ 위원회별 안전당 심사시간 최장 : 산업통상자원중소벤처기업위원회

중소벤처기업소위원회 약15분 7초

위원회별 안전당 법안심사소위 회의시간이 가장 길었던 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소기업소위원회(위원장 홍의락)로 1건당 15분 7초 심사를 한 것으로 분석되었다. 중소기업소위원회는 1년간 총 7회 회의를 하여 24시간 26분 동안 회의진행을 하였고, 총 안전은 97개였다.

④ 법안심사 초고속 : 기획재정위원회의 조세소위

기획재정위원회 법안심사소위인 조세소위원회(소위원장 김정우)는 평균 법안심사시간이 1건당 29초(지난해 44초)에 불과하였다. 소위의 회의시간은 31시간 52분이었고 11회 회의를 하였다. 조세소위원회는 매회 575건 정도의 법률안이 상정되어, 총 안전수는 4,029건으로 2차년도의 3,491건보다도 더 많아졌다.

⑤ 법안심사소위 회의시간이 최장 : 보건복지위 법안심사소위(71시간)

보건복지위원회 법안심사소위원회(소위원장 기동민)는 제20대 국회 3차년도 동안 총 71시간(2차년도 43시간 37분)을 회의하여 가장 길게 회의를 하였고, 회의횟

수 역시 17회로 가장 많았다. 반면 가장 회의시간이 짧은 위원회는 국회운영위원회 국회운영개선소위원회로 3번 회의에 5시간 52분에 불과하였다.

⑥10분 이내 짧게 회의 진행 : 7곳

165회 회의중 10분 이내로 짧게 진행된 경우는 환경노동위원회의 고용노동소위원회로 16개 의안을 9분에 처리하였고, 한번은 법안 심사를 위한 전문가 간담회를 위하여 산회하고 외부 전문가 3인의 간담회를 개최하였는데, 회의록에 간담회에 대한 정보는 기재 되지 않았다.

파행성 회의로 시간이 짧아진 경우는 2회로 기획재정위원회의 조세소위원회가 야당의 회의관계로 개의를 하였다가 정회를 하여 575건의 법률안을 상정만 하고 심사는 하지 못였고, 행정안전위원회의 법안심사위원회가 2018. 11. 19. 오전에 개의하였으나, 야당의 참여가 없어 오후에 다시 속개하였으나 결국 참석하지 못해서 실제 회의시간은 5분에 지나지 않았다.

10분 이내의 다른 위원회의 경우에는 실질적인 심사는 이루어지지 않고, 전문위원의 검토보고에 ‘이의 없음’ 으로 하여 가결 처리되었다.

《10분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

상임위	소위원회 (소위원장)	회기/차수	일자	전체회의 시간	이유
환경노동	고용노동소위 (임이자)	제364회 제2차	2018. 09.12	9분	16개의 법률안에 이의가 없어 부의하지 않기로 하고 산회
환경노동	고용노동소위 (임이자)	제367회 제3차	2019. 03.20	1분	전문가 간담회 형식으로 하기 위해 산회
법제사법	법안심사제2소위 (김도읍)	제367회 제3차	2019. 04.04	2분	의료법 일부개정법률안(대안)가 결처리
기획재정	조세소위원회 (김정우)	제364회 제5차	2018. 11.17	1분	자유한국당의 회의 때문에 중지후 개의되지 않음
국방	법률안심사소위 (백승주)	제367회 제3차	2019. 03.28	6분	5개의 법률안을 이의없이 처리
행정안전	법안심사소위 (홍익표)	제364회 제2차	2018. 11.19	5분	야당의 보이콧으로 개의후 정회되었다가 오후에 개의하였으나 회의가 되지 않음
국토교통	국토법안심사소위 (이현승)	제364회 제3차	2018. 11.28	4분	2건을 처리한 후 산회

《제20대국회 3차년도상임위 법안심사소위원회 회의 현황》

상임위원회	소위원회	소위원장 ²⁾	회의	회의시간	상정된 안건수	안건당 평균 소요시간
국회운영	국회운영제도개선소위	이철희	3	5시간 52분	146	약2분25초
법제사법	법안심사제1소위	송기현	7	20시간 31분	220	약5분36초
	법안심사제2소위	김도읍	8	17시간 22분	88	약11분51초
정무	법안심사제1소위	김종석	6	17시간 11분	265	약3분53초
	법안심사제2소위	유의동	5	10시간 31분	91	약6분56초
기획재정	경제재정소위	박명재	6	17시간 17분	565	약1분50초
	조세소위	김경우	11	31시간 52분	4029	약29초
교육	법안심사소위	조승래	12	32시간 53분	648	약3분3초
과학기술정보 방송통신	과학기술원자력법안심사소위	정용기	4	8시간 44분	75	약7분
	정보통신방송법안심사소위	김성태	6	14시간 25분	72	약12분1초
외교통일	법안심사소위	김재경	5	11시간 43분	128	약5분30초
국방	법률안심사소위	백승주	5	18시간 54분	328	약3분27초
행정안전	법안심사소위	홍익표	14	43시간 51분	526	약5분
문화체육관광	법안심사소위	박인숙	3	8시간 47분	125	약4분13초
농림축산식품 해양수산	농림축산식품법안심사소위	박완주	6	23시간 49분	257	약5분34초
	해양수산법안심사소위	경대수	4	12시간 51분	165	약4분41초
산업통상자원 중소벤처기업	중소벤처기업소위	홍의락	7	24시간 26분	97	약15분7초
	산업통상자원특허소위	이연주	8	18시간 3분	266	약4분4초
보건복지	법안심사소위	기동민	17	71시간	699	약6분6초
환경노동	환경소위	한정애	4	14시간 21분	176	약4분54초
	고용노동소위	임이자	14	24시간	983	약1분28초
국토교통	국토법안심사소위	이현승	5	12시간 18분	101	약7분18초
	교통법안심사소위	윤관석	3	10시간 1분	70	약8분35초
여성가족	법안심사소위	김수민	2	6시간 59분	44	약9분31초
계/평균	24		165	477시간 41분	10164	2분 49초

2) 맨 마지막 회의를 주재한 소위원장임

3) 제20대국회 상임위원회 법안심사 소위원회 위원출석률 : 85.89%

상임위원회 소위원회의 위원 평균출석률은 85.89%로 상임위원회 전체회의 평균 출석률 86.15%와 비슷하였으나 전체회의 출석률보다 약간 낮게 나타났다.

사·보임이 많아서 출석률을 내기 어려운 국회운영위원회의 국회운영개선소위원회(3회 회의)를 제외한 15개 상임위원회의 소위원회 평균 출석률은 85.89%였다. 80%대 출석률 보인 소위원회가 11개였으며, 90%대 출석률을 보인 소위원회는 전체 23개 소위원회 중 8개였고, 70%대의 출석률을 보인 곳은 기획재정위원회 조세소위원회(76.43%), 국방위원회 법안심사소위원회(77.50%), 문화체육관광위원회 법안심사소위원회(79.17%), 산업통상자원중소벤처기업위원회 산업통상자원특허소위원회(74.65%) 등 4개 위원회였다.

3차년도에 가장 높은 출석률을 보인 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소기업소위원회로 7번 회의에 97.14%의 출석률을 보였으며, 같은 위원회의 산업통상자원특허소위원회가 74.65%로 가장 저조한 출석률을 보였다.

《20대 국회 3차년도 상임위원회 소위원회 위원 회의출석률 현황》

상임위원회	소위원회	회의	소위원회 평균 출석률
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	7	85.71%
	법안심사제2소위원회	8	80.56%
정무위원회	법안심사제1소위원회	6	87.50%
	법안심사제2소위원회	5	82.00%
기획재정위원회	경제재정소위원회	6	83.33%
	조세소위원회	11	76.43%
교육위원회	법안심사소위원회	12	93.52%
과학기술정보방송통신	과학기술원자력법안심사소위원회	4	85.00%
	정보통신방송법안심사소위원회	6	96.43%
외교통일위원회	법안심사소위원회	5	83.89%
국방위원회	법률안심사소위원회	5	77.50%
행정안전위원회	법안심사소위원회	14	81.85%
문화체육관광위원회	법안심사소위원회	3	79.17%

상임위원회	소위원회	회의	소위위원 평균 출석률
농림축산식품해양수산	농림축산식품법안심사소위원회	6	90.00%
	해양수산법안심사소위원회	4	92.86%
산업통상자원중소벤처기업	중소벤처기업소위원회	7	97.14%
	산업통상자원특허소위원회	8	74.65%
보건복지위원회	법안심사소위원회	17	88.77%
환경노동위원회	환경소위원회	4	95.00%
	고용노동소위원회	14	82.58%
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	5	92.00%
	교통법안심사소위원회	3	90.91%
여성가족위원회	법안심사소위원회	2	87.50%
계/평균	23	162	85.89%

(4) 제20대국회 4차년도(2019.5.30~12.31)상임위 법안심사 소위활동

1) 총괄

제20대 국회 4차년도에 정보위원회를 제외한 16개 상임위원회에서 25개 법안심사소위원회가 구성되어 활동하였다. 소위원회는 평균 5.2회 회의를 하였으며, 총 130회 회의를 하였다.

총 회의시간은 359시간 05분으로 1회당 평균 2시간 45분꼴로 회의를 하였다. 안건당 회의시간은 연도별로 분석해 볼 때 가장 짧은 1분 28초로 처리되지 않고 적체된 법안을 계속 심사하기 때문으로 분석되었다. 1차년보다 안건당 회의시간인 1/3정도 줄었다.

2) 4차년도 상임위 법안심사소위 회의실태

① 가장 긴 시간 회의를 한 법안소위 : 기획재정위 조세소위원회

기획재정위원회 조세소위원회(소위원장 김정우)는 13회 48시간 50분으로 가장 오랜 시간 회의를 한 법안심사소위원회다. 증세논란과 감세논란이 합쳐져서 조세 관련 법안이 폭증했기 때문이다.

② 가장 짧은 시간 회의를 한 법안소위 : 국회운영위 국회운영제도개선소위

가장 짧게 한 위원회는 국회운영위원회 국회운영제도개선소위원회(위원장 이원욱)으로 2회에 걸쳐서 3시간 38분하였고, 환경노동위원회 고용노동소위원회(소위원장 임이자)는 1회 3시간 23분으로 그 뒤를 이었다.

③ 회의수가 가장 많은 위원회 : 기획재정위원회 조세소위원회

4차년도에 회의수가 가장 많은 법안소위는 기획재정위원회의 조세소위원회(위원장 김정우)였고, 그 뒤를 이어서 행정안전위원회의 법안심사소위원회(소위원장 이채익)로 총 12번 회의를 하였다.

④ 안건당 회의시간이 가장 길었던 위원회 : 법제사법위원회 법안심사 2소위

안건 당 평균회의시간이 가장 길었던 위원회는 법제사법위원회 법안심사 2소위원회로 안건 당 평균 12분 32초였다. 2회 회의를 하여 총 6시간 41분 회의를 하였고, 상정된 안건은 32건이었다.

반면 기획재정위원회 조세소위원회는 19초, 국회운영위원회 국회제도개선소위원회는 58초에 불과했다.

《제20대국회 4차년도 법안심사 소위원회 회의실적》

위원회	소위명칭	소위원장	회의	회의시간	평균시간	안건	안건당 회의시간
국회운영	국회운영개선소위	이원욱	2	3시간 16분	1시간 38분	203	00분 58초
법제사법	법안심사1소위	송기현	2	7시간 43분	3시간 51분	106	04분 22초
	법안심사2소위	김도읍	2	6시간 41분	3시간 20분	32	12분 32초
경무	법안심사제1소위	유동수	5	12시간 24분	2시간 28분	268	02분 47초
	법안심사제2소위	유의동	3	5시간 47분	1시간 55분	154	02분 15초
기획재정	경제재정소위	윤영석	7	18시간 38분	2시간 39분	1023	01분 06초
	조세소위	김정우	13	48시간 50분	3시간 45분	9027	00분 19초
과학기술 방송통신	과학기술원자력법안심사	김성수	3	5시간 59분	1시간 59분	48	07분 29초
	정보통신방송법안심사	김성태	5	8시간 37분	1시간 43분	162	03분 11초
교육	법안심사소위	조승래	10	22시간 02분	2시간 12분	780	01분 42초

위원회	소위명칭	소위원장	회의	회의시간	평균시간	안건	안건당 회의시간
행정안전	법심사소위	이채익	12	35시간 30분	2시간 57분	625	03분 24초
문화체육관광	법안심사소위	박인숙	2	8시간 01분	4시간 00분	119	04분 03초
외교통일	법안심사소위	김재경	5	11시간 10분	2시간 14분	105	06분 23초
국방	법률안심사소위	백승주	6	15시간 41분	2시간 36분	266	03분 32초
농림축산식품해양수산	농림축산식품법안심사	박완주	8	26시간 12분	3시간 16분	392	04분 01초
	해양수산법안심사	경대수	4	8시간 43분	2시간 10분	142	03분 41초
산업통상자원중소벤처기업	중소벤처기업소위	홍의락	5	14시간 38분	2시간 55분	102	08분 36초
	산업통상자원특허소위	김삼화	8	24시간 02분	3시간 00분	232	06분 13초
보건복지	법안심사소위	기동민	6	29시간 35분	4시간 55분	254	06분 59초
환경노동	환경소위원회	한정애	6	11시간 57분	1시간 59분	181	03분 58초
	고용노동소위	임이자	1	3시간 23분	3시간 23분	151	01분 21초
국토교통	국토법안소위	이현승	6	12시간 12분	2시간 02분	167	04분 23초
	교통법안심사소위	윤관석	5	11시간 10분	2시간 14분	140	04분 47초
여성가족	법안심사소위	김수인 신용현	4	6시간 54분	1시간 43분	75	05분 31초
계/평균	25		130	359시간 05분	2시간 45분	14754	01분 28초

9. 제20대 국회 연도별 상임위원회 소위원회의 회의현황

(1) 제20대 국회 1차년도(2016. 5. 30.~2017. 5. 29)

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	3	12시간14분
	예산결산심사소위원회	2	9시간39분
	청원심사소위원회	0	0
	국회방송심의소위원회	0	0
계	4	5	21시간53분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	9	18시간55분
	법안심사제2소위원회	5	8시간23분
	예산결산기금심사소위원회	3	11시간08분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	17	38시간26분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
정무위원회	법안심사소위원회	11	34시간27분
	예산결산심사소위원회	7	28시간52분
	청원심사소위원회	1	31분
계	3	19	67시간50분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
기획재정위원회	경제재정소위원회	11	25시간4분
	조세소위원회	12	36시간30분
	예산결산기금심사소위원회	5	13시간33분
	조선·해운산업구조조정연석청문소위원회	2	17시간33분
계	4	30	92시간40분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
미래창조과학 방송통신위원회	법안심사소위원회	2	2시간47분
	예산결산심사소위원회	5	25시간18분
	청원심사소위원회	1	1시간5분
계	3	8	26시간38분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
교육문화체육관광위원회	교육법안심사소위원회	4	13시간54분
	문화체육관광법안심사소위원회	3	12시간36분
	예산결산기금심사소위원회	13	53시간43분
	안건조정위원회	2	3시간41분
	청원심사소위원회	0	0
계	5	22	83시간54분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
외교통일위원회	법안심사소위원회	8	12시간8분
	예산·결산·기금심사소위원회	5	18시간20분
	청원심사소위원회	2	1시간17분
	공공외교강화소위원회	0	0
계	4	15	31시간45분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국방위원회	법률안심사소위원회	6	12시간43분
	예산결산심사소위원회	9	25시간7분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	15	37시간47분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
안전행정위원회	행정및인사법심사소위원회	8	22시간7분
	안전및선거법심사소위원회	6	14시간3분
	예산·결산및기금심사소위원회	5	29시간4분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	19	65시간14분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
농림축산식품 해양수산위원회	해양수산물법안심사소위원회	5	7시간44분
	농림축산식품법안심사소위원회	8	22시간1분
	예산안및결산심사소위원회	4	21시간20분
	청원심사소위원회	0	0
	세월호관련소위원회	3	1시간40분
	부정청탁등금지법관련소위원회	3	3시간1분
계	6	23	55시간46분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
산업통상자원위원회	법률안소위원회	12	42시간21분
	예산·결산소위원회	8	30시간36분
	산업·무역소위원회	0	0
	통상·에너지소위원회	3	7시간5분
	청원소위원회	1	53분
계	5	24	80시간2분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
보건복지위원회	법안심사소위원회	12	16:44
	예산결산심사소위원회	7	5:48
계	2	19	22시간32분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
환경노동위원회	환경소위원회	9	22시간5분
	고용노동소위원회	8	21시간41분
	예산결산기금심사소위원회	7	14시간20분
계	3	24	58시간6분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	4	16시간18분
	교통법안심사소위원회	4	11시간
	예산결산기금심사소위원회	2	11시간1분
	청원심사소위원회	1	46분
계	4	11	39시간5분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
여성가족위원회	법안심사소위원회	2	8시간42분
	예산결산심사소위원회	2	11시간
	청원심사소위원회	0	0
	일본군위안부문제대책소위원회	0	0
	국제규약점검소위원회	0	0
계	5	4	19시간42분

(2) 제20대 국회 2차년도(2017. 5. 30.~2018. 5. 29)

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	6	9시간18분
	예산결산심사소위원회	2	9시간24분
	청원심사소위원회	0	0
	인사청문제도개선소위원회	3	1시간34분
	국회선진화법심사소위원회	0	0
계	5	11	20시간16분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	6	15시간12분
	법안심사제2소위원회	5	11시간21분
	청원심사소위원회	0	0
	예산결산기금심사소위원회	2	7시간4분
계	4	13	33시간37분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
정무위원회	법안심사소위원회	3	13시간51분
	법안심사제1소위원회	6	10시간32분
	법안심사제2소위원회	7	16시간16분
	예산결산심사소위원회	6	15시간49분
	청원심사소위원회	0	0
계	5	22	56시간28분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
기획재정위원회	경제재정소위원회	10	24시간25분
	조세소위원회	12	42시간37분
	예산결산기금심사소위원회	6	13시간36분
계	3	28	80시간38분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
과학기술정보 방송통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	4	3시간47분
	정보통신방송법안심사소위원회	2	7시간44분
	예산결산심사소위원회	4	14시간45분
	청원심사소위원회	1	22분
계	4	11	26시간38분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
교육문화체육관광위원회	교육법안심사소위원회	6	19시간59분
	문화체육관광법안심사소위원회	4	11시간16분
	예산결산기금심사소위원회	8	26시간
	청원심사소위원회	0	0
계	4	18	57시간15분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
외교통일위원회	법안심사소위원회	6	13시간6분
	예산·결산·기금심사소위원회	4	13시간54분
	청원심사소위원회	1	50분
	공공외교강화소위원회	0	0
계	4	11	27시간50분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국방위원회	법률안심사소위원회	5	7시간49분
	예산결산심사소위원회	6	14시간41분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	11	22시간30분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
행정안전위원회	행정및인사법심사소위원회	10	28시간33분
	안전및선거법심사소위원회	10	25시간28분
	예산·결산및기금심사소위원회	4	15시간11분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	24	69시간12분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
농림축산식품 해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위원회	4	14시간34분
	해양수산법안심사소위원회	6	8시간18분
	청원심사소위원회	0	0
	농협발전소위원회	1	33분
계	4	11	23시간25분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
산업통상자원 중소벤처기업위원회	법률안소위원회	15	33시간53분
	예산·결산소위원회	3	12시간56분
	청원소위원회	0	0
	산업·무역소위원회	0	0
	통상·에너지소위원회	2	3시간52분
	중소기업·특허소위원회	0	0
계	6	20	50시간41분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
보건복지위원회	법안심사소위원회	9	43시간37분
	예산결산심사소위원회	5	23시간24분
	청원심사소위원회	1	56분
계	3	15	67시간57분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
환경노동위원회	환경소위원회	8	30시간35분
	고용노동소위원회	20	40시간21분
	예산결산기금심사소위원회	5	21시간49분
계	3	33	92시간45분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	9	27시간51분
	교통법안심사소위원회	8	19시간58분
	예산결산기금심사소위원회	2	7시간44분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	19	55시간33분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
여성가족위원회	법안심사소위원회	6	14시간3분
	예산결산심사소위원회	3	7시간29분
	청원심사소위원회	1	29분
	일본군위안부문제대책소위원회	0	0
	국제규약점검소위원회	1	1시간19분
계	5	11	23시간20분

(3) 제20대 국회 3차년도(2018. 5. 30.~2019. 5. 29)

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	3	5시간52분
	예산결산심사소위원회	2	6시간51분
	청원심사소위원회	0	0
	인사청문제도개선소위원회	0	0
	국회선진화법심사소위원회	0	0
계			

상임위원회	소위원회	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	7	20시간31분
	법안심사제2소위원회	8	17시간22분
	예산결산기금심사소위원회	3	14시간41분
	청원심사소위원회	1	47분
계	4	19	53시간21분

상임위원회	소위원회		
정무위원회	법안심사소위원회	0	0
	법안심사제1소위원회	6	17시간11분
	법안심사제2소위원회	5	10시간31분
	예산결산심사소위원회	5	19시간56분
	청원심사소위원회	1	31분
계	5	17	48시간9분

상임위원회	소위원회		
기획재정위원회	경제재정소위원회	6	14시간17분
	조세소위원회	11	31시간52분
	예산결산기금심사소위원회	6	18시간37분
계	3	23	64시간46분

상임위원회	소위원회		
과학기술정보 방송통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	4	8시간44분
	정보통신방송법안심사소위원회	6	14시간25분
	예산결산심사소위원회	5	16시간50분
	청원심사소위원회	1	16분
계	4	16	40시간15분

상임위원회	소위원회		
교육위원회	법안심사소위원회	12	32시간53분
	예산결산기금심사소위원회	4	15시간35분
	청원심사소위원회	1	37분
계	3	17	49시간5분

상임위원회	소위원회		
외교통일위원회	법안심사소위원회	5	11시간43분
	예산·결산·기금심사소위원회	3	13시간49분
	청원심사소위원회	1	1시간52분
	공공외교강화소위원회	0	0
계	4	9	27시간24분

상임위원회	소위원회		
국방위원회	법률안심사소위원회	5	18시간54분
	예산결산심사소위원회	5	18시간49분
	청원심사소위원회	1	15분
	병역특례제도개선소위원회	7	12시간11분
계	4	18	50시간9분

상임위원회	소위원회		
문화체육관광위원회	법안심사소위원회	3	8시간47분
	예산결산심사소위원회	3	16시간9분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	6	24시간56분

상임위원회	소위원회		
행정안전위원회	법안심사소위원회	14	43시간51분
	예산·결산및기금심사소위원회	7	34시간14분
	제천화재관련평가소위원회	1	1시간34분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	22	79시간39분

상임위원회	소위원회		
농림축산식품 해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위원회	6	23시간49분
	해양수산법안심사소위원회	4	12시간51분
	청원심사소위원회	0	0
	농협발전소위원회	0	0
계	4	10	36시간40분

상임위원회	소위원회		
산업통상자원 중소벤처기업위원회	중소벤처기업소위원회	7	24시간26분
	산업통상자원특허소위원회	8	17시간43분
	예산·결산소위원회	5	18시간3분
	산업·무역소위원회	0	0
	청원소위원회	0	0
계	5	20	60시간12분

상임위원회	소위원회		
보건복지위원회	법안심사소위원회	17	71시간
	예산결산심사소위원회	7	28시간4분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	24	99시간4분

상임위원회	소위원회		
환경노동위원회	환경소위원회	4	14시간21분
	고용노동소위원회	14	24시간
	예산결산기금심사소위원회	5	15시간46분
계	3	23	54시간7분

상임위원회	소위원회		
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	5	12시간18분
	교통법안심사소위원회	3	10시간1분
	예산결산기금심사소위원회	3	14시간8분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	11	36시간27분

상임위원회	소위원회		
여성가족위원회	법안심사소위원회	2	6시간59분
	예산결산심사소위원회	2	9시간14분
	청원심사소위원회	0	0
	일본군위안부문제대책소위원회	0	0
	국제규약점검소위원회	0	0
계	5	4	16시간13분

(4) 제20대 국회 4차년도(2019. 5. 30.~2019. 12. 31)

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	2	3시간16분
	예산결산심사소위원회	0	0
	청원심사소위원회	0	0
계	3	2	3시간16분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	2	7시간43분
	법안심사제2소위원회	2	6시간41분
	예산결산기금심사소위원회	4	20시간10분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	8	34시간34분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
정무위원회	법안심사제1소위원회	5	12시간24분
	법안심사제2소위원회	3	5시간47분
	예산결산심사소위원회	4	13시간38분
	청원심사소위원회	1	46분
계	4	13	32시간35분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
기획재정위원회	경제재정소위원회	7	18시간38분
	조세소위원회	13	48시간50분
	예산결산기금심사소위원회	7	10시간45분
계	3	27	78시간13분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
교육위원회	법안심사소위원회	10	22시간2분
	예산결산기금심사소위원회	6	14시간14분
	안건조정위원회	5	3시간52분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	18	40시간8분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
과학기술정보 방송통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	3	5시간59분
	정보통신방송법안심사소위원회	5	8시간37분
	예산결산심사소위원회	7	8시간59분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	15	23시간35분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
외교통일위원회	법안심사소위원회	5	11시간10분
	예산·결산·기금심사소위원회	3	7시간59분
	청원심사소위원회	1	41분
계	3	9	19시간50분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국방위원회	법률안심사소위원회	6	15시간41분
	예산결산심사소위원회	4	16시간3분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	10	31시간44분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
행정안전위원회	법안심사소위원회	12	35시간30분
	예산·결산 및 기금심사소위원회	8	25시간32분
	청원심사소위원회	0	0
	제천화재관련평가소위원회	4	3시간33분
계	4	24	64시간35분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
문화체육관광위원회	법률안심사소위원회	2	22시간13분
	예산결산심사소위원회	4	8시간1분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	6	30시간14분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
농림축산식품 해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위	8	26시간12분
	해양수산법안심사소위원회	4	8시간43분
	예산결산심사소위원회	5	12시간4분
	청원심사소위원회	0	0
	농협발전소위원회	1	18분
계	5	18	48시간17분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
산업통상자원 중소벤처기업위원회	산업통상자원특허소위원회	8	24시간2분
	중소벤처기업소위원회	5	14시간38분
	예산·결산소위원회	6	22시간46분
	청원소위원회	0	0
계	4	19	61시간26분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
보건복지위원회	법안심사소위원회	6	29시간35분
	예산결산심사소위원회	5	21시간45분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	11	51시간20분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
환경노동위원회	환경소위원회	5	11시간57분
	고용노동소위원회	1	3시간23분
	예산결산기금심사소위원회	8	16시간16분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	14	31시간36분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	6	12시간12분
	교통법안심사소위원회	5	11시간10분
	예산결산기금심사소위원회	5	10시간28분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	16	33시간50분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
여성가족위원회	법안심사소위원회	4	6시간54분
	예산결산심사소위원회	2	4시간39분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	6	11시간33분