

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률(소비자)연맹 발표, 국회의원 의정활동(현 21대 3개년) 조사분석 시리즈(6) 대정부질문

대정부질문은 정부통제 기능임에도, 여·야간 정쟁만 난무

대정부질문은 삼권분립 입각한 국회의 대정부통제제도—제헌헌법(제44조)과 제정국회법(제5장)

1. 헌법 제62조②-국무총리·국무위원 또는 정부위원은 국회·위원회가 요구하면 출석·답변하여야
2. 국회법 121조-본회의 의결로 국무총리 국무위원 또는 정부위원의 출석을 요구할 수 있다.
2. 국회법 122조의 2- 회기 중 기간을 정하여 국정 전반 또는 국정의 특정 분야를 대상으로 정부에 대하여 질문(대정부질문), 1문1답, 미리 질문의 요지를 적은 질문요지서를 구체적으로 작성, 제출

우리도 대정부질문은 프랑스처럼 주1회 정기적, 영국처럼 요일별로, 질문의원은 추첨
대정부질문(국회법 122조의 2)은 정부의 부패와 독재를 예방/척결하는 책무
 막중한 **정부견제보다 국무위원 앞에서 여·야 의원간의 고성공방 실망**
 권력기관간 **상호견제(Check & Balance)없다면, 권력의 부패/독재는 필연적**
대안 = 대정부질문 경과보고서 및 대정부질문 국회내 부서 마련 평가시스템 구축

- ◆ 제21대국회 1차년도 대정부질문은 정부정책 홍보장, 정부 견제는 거의 마비(집권여당 수적 우세)
 - 질문의원은 민생문제나 당일 의제와는 거리가 먼 특정 정쟁이슈에 집중하였고,
 - 민주당 김종민 의원은 정부에 대한 질문은 하지 않고, 추미애 법무장관 아들 의혹관련 변론만
 - 질문의원 115명중 65명은 집권여당(56.5%), 국민의힘은 39명(33.9%) /대정부 통제기능 마비
 - 대정부질문 질문도중 장내 소란(사과논란 제외) 14번 중 13번은 국민의힘 의원질문중 발생
- ◆ 제21대국회 2차년도 대정부질문은 문 정부 업적 홍보장, 정부견제는 부족
 - / 국회의원도 관심없어 텅빈 본회의장(산회시 참석의원은 재적의원의 11.14%에 불과)
 - 질문의원 77명 중 42명은 민주당(54.54%), 국민의힘은 28명(36.4%) /대정부 통제기능 마비
 - 대정부질문 질문도중 장내 소란 2번은 국민의힘 의원질문 중 발생
- ◆ 3차년도 윤석열 정부 첫해, 대정부질문은 구권력과 신권력의 대결장 <소위 ‘네 탓’ 공방>
 - 국회의원도 관심없어 텅빈 본회의장(산회시 재석의원은 평균 38.5명, 재적의원의 12.86%에 불과)
 - 대정부질문 질문도중 84회 끼어들기 말싸움 장내 소란은 20회(민주당 의원 11명 국민의힘 2명 질문 중)
 - 정책보다 말 때문에 수난 “윤대통령의 ‘이○○들’ 발언, 이상민 장관의 ‘쿠테타’ 발언, 한덕수 총리의 ‘돌덩이’
 - 대정부질문 중 표적 언급횟수 김건희 여사 153회 vs. 이재명 민주당 대표 104회

1. 제21대 국회 대정부질문 : 정책대결/국가이익보다는 여/야간 정쟁으로 전락

입법/사법감시 법률전문 NGO/NPO인 법률(소비자)연맹 총본부(총재 김대인)는 국회 대정부 통제기능의 중요한 권한의 하나인 제21대 국회 3개년(2020.5.30.~2023.5.29.) 대정부질문 현황을 발표했다.

제21대 국회는 총 10회 집회(정기회 3회, 임시회 7회)에서 대정부 질문을 위원 총 33일 간의 본회의에서 실시하였고, 대정부질문을 한 의원은 모두 256명의 의원이 질문을 했다.

《제21대 국회 국회의원의 대정부질문 현황》

구분	1차년도	2차년도	3차년도
국회 집회횟수	4회 집회	2회 집회	4회 집회
대정부질문일수	13일	7일	13일
질문의원수(중복제외)	136(115명)	77명(76명)	143명(114명)
질문시간	59시간 40분	33시간 24분	60시간 43분

2. 제21대 국회 대정부질문 현황

(1) 제21대 국회 1차년도

- 1) 대정부질문 이슈는, 추미애 법무부장관 탄핵과 그 아들 특혜 의혹 휴가문제, 김명수 대법원장 거짓말과 일반법관 탄핵문제, 공수처법 시행 등 권력기관 구조개편, 코로나19 방역 백신 등 K-방역문제, 임대차보호법 개정과 관련된 정부의 주택정책, 추경 등등이었다.
- 2) 대정부 질문 도중 장내소란과 끼워들기는 의례행사처럼 이루어져서 실제로 제21대 국회의 1차년도를 분석해 본 결과 대정부질문 중 끼워들기 방해 횟수는 총 15회였고, 대표적으로 2020. 7. 24. 광상도 의원이 질문도중 국회부의장이 주의를 주자 의원석에서 거센 항의가 있었다. .

(2) 제21대 국회 2차년도

- 1) 대정부질문 이슈는 코로나19 방역백신 부족사태 등 K-방역문제, 방미외교성과 등 대북정책, 정부의 주택정책, 검찰중립성 논란, 소부장 등 소위 자원의료문제 등등이었다. 제391회 정기회 중에는 고발사주 논란이 크게 부각되었고, 개인부채 문제, 재난지원금 등이 주요 이슈였다.
- 2) 2021.9.16. 교육·사회·문화에 관한 질문 중 국민의힘 최형두 의원이 더불어민주당이 주장하고 있는 고발사주 논란은 이회창 전 감사원장 당시의 병풍(아들 병역비리)과 비유하자, 민주당 석에 이의제기를 하여 장내소란이 벌어 졌으며, 2021. 9. 14. 외교통일안보에 관한 질문에서 김석기 의원이 간첩단 검거와 관련하여 검거 간첩이 문재인 대통령 후보의 특보를 했다면서 대통령선거에 간첩의 도움을 받았다고 하자, 장내소란이 빚어지기도 했다.

(3) 정권교체 후 3차년도 대정부질문

- 1) 야당인 더불어민주당은 이재명 대표 수사와 관련해서는, 김건희 여사 관련 수사에 대해 집중 조명하였다. 반면 여당인 국민의힘은 이재명 더불어민주당 대표에 대한 공격과 문재인 정부에서 있었던 사건을 크게 부각하는데 치중했다.
- 2) 고성과 장내소란 여전 20회 ‘장내 소란’ 이 빚어졌으며, 국무총리 상대로 질문할 때가 6번, 한동훈 법무장관 상대로 질문을 할 때 5번, 이상민 행안부장관과 권영세 장관 상대로 질문할 때 각 1번씩이었다.

3. 이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 대정부질문은 국회의원들이 본회의장에서 각 상임위 현안과 국정전반을 한눈에 파악·견제할 수 있는 국회의정활동의 증차에 대한 권한행사와 책무이행을 하는 과정” 이라고 강조한 후, “충실한 대정부질문(견제)을 위해서는 대정부질문 경과보고서 채택 및 국회내 처리부서 마련 등이 이루어져야 하며, 국정감사모니터링 이상의 NGO(시민단체)들의 감시와 평가로 국회의원 선거에 반영되도록 할 것” 을 역설했다.

《이하》 제21대 국회 연차별 국회의 대정부질문현황은 법률소비자연맹 홈페이지(www.goodlaw.org) 공지사항 참조

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

1. 제21대 국회 1차년도 대정부질문 주요 현황

가. 총괄

제21대 국회 1차년도 대정부질문을 한 본회의는 4개 집회(정기회 1회, 임시회 3회) 13일간이었다.

질문의원수는 총 136명으로 2회 질문을 한 의원이 21명으로 실제 질문한 의원 115명이었다. 제20대 국회 1차년도과 비교해 볼 때, 20대 국회 1차년도에는 질문의원이 149명이었으므로 질문의원수는 13명이나 줄었다.

회의시간은 59시간 40분으로 평균 4시간 35분 23초 정도 본회의가 진행되었다.

참고로 제20대 국회 1차년도는 박근혜 정부로 4회 집회(정기회 1회, 임시회 3회)를 하였다. 국회의원의 본회의 출석률은 94.13%로 높았고, 산회시 재석률 역시 31.87%로 양호했다. 대정부질문 본회의 시간 57시간 25분으로 가장 많았다.

《대정부질문 본회의 출석률, 산회시 재석률, 본회의시간 비교》

제21대 국회 1차년도			제20대 국회 1차년도		
본회의출석률	산회시착석률	본회의 시간	본회의 출석률	산회시착석률	본회의시간
95.49%	24.26%	59:40:00	94.13%	31.87%	57:25:00

《집회별 대정부질문 의제 및 질문의원수 현황》

제21대 국회 1차년도				제20대 국회 1차년도			
회의	일수	의제	질문의원	회의/회기	일수	의제	질문의원
제380회국회 (임시회) 2020.07.06. ~2020.08.04.	3	정치·외교·통일·안 보, 경제, 교육·사 회·문화	26	제343회국회 (임시회) 2016. 6. 7. ~ 7. 6.	2	경제, 정치·외교· 통일·안보·교육·사 회·문화	25
제382회국회 (정기회) 2020.09.01. ~2020.12.09.	4	정치, 외교통일안 보, 경제, 교육사회 문화	33	제346회국회 (정기회) 2016. 9. 1. ~12. 9.	4	정치, 외교통일안 보, 경제, 교육사회 문화	50
제384회국회 (임시회) 2021.02.01. ~2021.02.28.	3	정치·외교통일안 보, 경제, 교육사 회문화	44	제347회국회 (임시회) 2016. 12. 12.~12. 31.	2	경제, 정치·외교통 일안보·교육사회 문화	50
제386회국회 (임시회) 2021.04.01. ~2021.04.30.	3	정치·외교·통일·안 보, 경제, 교육·사 회·문화	33	제349회국회 (임시회) 2017. 2. 1. ~ 3. 2.	2	경제, 정치·외교·통 일·안보·교육·사회· 문화	24
4	13		136	4	10		149

나. 제21대 국회 1차년도 이슈 및 눈에 띄는 점

대정부질문 주제는 코로나19와 백신 등 k-방역문제, 한국판 뉴딜, 추경 등 확장재정 문제, 추미애 장관 아들 문제, 부동산가격 인상, 부동산세제, 박원순 시장 사건, LH발 부동산투기의혹 등이 많이 조명되었으나, 헌정사상 처음으로 여성이 국회의장석에서 회의를 진행하게 되었던 김상희 국회부의장이 ‘신났네 신났어’ 등으로 인한 반쪽 대정부질문 등 아쉬움을 남기기도 하였다.

제21대 국회의 대정부질문 첫날(2020.7.22) 국민의힘 김태흠 의원과 추미애 법무부장관과의 설전이 일어나서 장내 소란 등 순탄치 못한 시작이 되었다.

박범계 민주당 의원은 법무부장관 임명전 첫 대정부질문에서 ‘공수처 등 권력기관 개편’ 관련 질문을 하였다.

다. 대정부질문은 신인 의원들의 몫(74.78%가 초·재선 여전)

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 58명으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 28명이었다. 초재선 의원이 전체 대정부질문의원의 74.78%(20대 국회 1차년도에는 77%)를 차지하였다.

참고로 제20대 국회 1차년도에는 5선 의원은 더불어민주당 원혜영 의원이 유일하였으나, 제21대 국회 1차년도에는 5선의 서병수 국민의힘 의원이 2번이나 대정부질문 주자로 나섰으며, 이상민, 조정식 의원 등 민주당 의원, 국민의 힘 정진석 의원, 무소속 홍준표 의원 등 5명이 대정부질문에 나섰다.

또한 대선주자로 거론되고 있는 3선의 이광재 의원과 무소속 홍준표 의원의 대정부질문도 관심을 모았다.

《5선 이상 의원 중 대정부질문을 한 의원》

의원명	선수	선거구	정당	대정부질문횟수
서병수	5선	부산 부산진구갑	국민의힘	2
이상민	5선	대전 유성구을	더불어민주당	1
정진석	5선	충남 공주시부여군청양군	국민의힘	1
조정식	5선	경기 시흥시을	더불어민주당	1
홍준표	5선	대구 수성구을	무소속	1

《당선횟수별 제21대 국회 1차년도 대정부질문의원 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
대정부질문의원수	58	28	18	6	5	115
비율	50.4%	24.3%	15.7%	5.2%	4.3%	100.0%
현직의원수	152	73	42	19	14	300
현직의원 대비 비율	38.16%	38.36%	42.86%	31.58%	35.71%	38.33%

라. 대정부질문을 1차례도 못한 의원이 186명(전체의원 62%)

13차례의 대정부 질문에서 2회 질문 의원 21명, 1회 질문의원 94명 등 115명의 의원이 질문하였다. 제20대 국회 1차년도에는 100명의 의원이 질의한 것보다는 많아졌다. 한 번도 질문을 하지 못한 의원은 비례대표 의원직을 승계한 김의겸 의원(초선) 등 186명이었다. 의원직을 사퇴한 김진애 전 의원(열린민주당, 재선)은 1회 대정부 질문을 하였다.

2회 이상 대정부질문을 한 의원은 질문을 할 때마다 장내 소란이 일어났던 곽상도 의원을 비롯하여 21명이었다. 5선 중진의원 중에서는 서병수 의원이 유일하였고, 3선 의원 중에서는 유의동 의원, 이광재 의원, 하태경 의원 등 3명이었다.

《제21대 국회 1차년도에 2회 대정부질문을 한 의원》

의원명	선수	선거구	정당	의원명	선수	선거구	정당
곽상도	재선	대구 중구남구	국민의힘	양향자	초선	광주 서구을	더불어민주당
김성환	재선	서울 노원구병	더불어민주당	용혜인	초선	비례대표	기본소득당
김영호	재선	서울 서대문구을	더불어민주당	유의동	3선	경기 평택시을	국민의힘
김희국	재선	경북 군위의성청송영덕	국민의힘	이광재	3선	강원 원주시갑	더불어민주당
박성준	초선	서울 중구성동구을	더불어민주당	이용우	초선	경기 고양시정	더불어민주당
박성중	재선	서울 서초구을	국민의힘	임이자	재선	경북 상주시문경시	국민의힘
서동용	초선	전남 순천광양곡성구례을	더불어민주당	조정훈	초선	비례대표	시대전환
서병수	5선	부산 부산진구갑	국민의힘	최기상	초선	서울 금천구	더불어민주당
신원식	초선	비례대표	국민의힘	태영호	초선	서울 강남구갑	국민의힘
신현영	초선	비례대표	더불어민주당	하태경	3선	부산 해운대구갑	국민의힘
양향자	초선	광주 서구을	더불어민주당	홍기원	초선	경기 평택시갑	더불어민주당

마. 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전

출석률 95.49% vs. 산회시재석률 24.26%(팅빈 본회의장)

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 286.5명(제20대 국회 1차년도 282.3명)정도로 의원의 출석률은 95.49%(제20대 국회 1차년도 94.13%)이었다. 출석률만

따지면 비교적 양호한 편이었으나, 개의 시간의 재석률은 55.31%(제20대 국회 1차년도 49.03%)이었다.

국회법 개정으로 인해서 제20대 국회 1차년도 후반(국회법의 개정으로 347회 임시국회부터는 오전에 상임위원회 회의를 할 수 있도록 오후 2시 이후에 개의를 하였음)부터 오후 2시에 개의를 하기 때문에 속개가 사라졌는데, 끝나는 시간(저녁 산회)의 재석률은 24.26%(제20대 국회 1차년도 31.87%)였다.

2021년 2월 임시국회(384회 임시회)에 제1차 대정부질문의 산회 시에는 전체의원 300명중 겨우 36명만이 자리를 지켜서 재석률이 12%로 가장 저조하였다. 재보궐선거와 코로나 19에 따른 사회적 거리두기 영향이었다. 13회 대정부질문의 저녁 산회시 본회의장에 있었던 의원은 평균 72.7명에 불과했다.

바. 대정부질문 도중 끼어들기 등 장내 소란은 여전

대정부 질문 중 장내소란이 일어난 경우는 15회로 조사되었다. 대부분 추미애 법무장관에 대한 질문이나 추미애 장관 관련 질문에서 빚어졌다. 국회법 제147조(발언 방해 등의 금지)에는 “의원은 폭력을 행사하거나 회의 중 함부로 발언하거나 소란한 행위를 하여 다른 사람의 발언을 방해해서는 아니 된다.[전문개정 2018. 4. 17.]” 고 규정되어 있다. 그러나 이를 위반해도 벌칙규정은 없다.

질문도중의 장내소란은 아니었지만 국민의힘 의원들이 김상희 국회부의장에 대한 사과요구를 하면서 퇴장하는 사건이 벌어졌다.

그리고 2021년 2월 4일 임성근 법관에 대한 탄핵소추안이 가결된 후 국민의힘 의원들이 ‘거짓말 김명수 대법원장 사퇴하라’ 라는 구호를 외쳐서 한때 장내 소란이 있었으나, 대정부질문 중이 아니라 비교섭단체 대표 연설 중이었고, 대정부 질문 이전에 소란이 멈추어서 사례에는 포함시키지 않았다.

《제21대 국회 1차년도 대정부 질문시 장내 소란 등의 사례》

일자	질문의원	답변자	소란 이유
2020. 7. 22.	김태흠	추미애 법무장관	수명자 관련 장관의 답변 태도 “그래서 어쨌다는 겁니까?”
2020. 7. 23.	서병수	정세균 국무총리	서병수 의원의 질의 중 정청래 의원이 ‘언제’냐면서 항의를 하자 소란해짐
2020. 7. 23.	김희국	홍남기 부총리	1인 1가구 세부담 안들었다는 보도자료와 관련 질의를 하자 방청석에서 항의를 하여
2020. 7. 23.	이소영	정세균 국무총리	주호영 의원의 교섭단체 대표연설 중에 나온 상임위원장 포기 관련 내용에 대해서 말을 하자 방청석에

			서 항의
2020. 7. 24.	곽상도	추미애 법무장관	정경심 관련 질의를 하자 대정부 질문 사항이 아니라고 하자 국회부의장이 질문의원에 대해 주의를 주는 듯 하자 방청석에서 항의
2020. 9. 14.	박형수	추미애 법무장관	보좌관이 군부대에 전화를 건 것관련하여 질문도중에 방청석에서 항의
2020. 9. 14.	전주혜	추미애 법무장관	추미애 법무장관 아들 휴가명령서와 관련하여 질문도중에 의원석에서 항의
2020. 9. 15.	박진	이인영 통일장관	박진 의원의 질문에 대해 이인영 의원이 반박하자, 의원석에서 북한정보원이나 하세요 라고 하자
2020. 9. 15.	하태경	정경두 국방장관	하태경 의원이 추미애 장관 아들 관련 사오정 답변이라고 하자 의원석에서 항의하여
2020. 9. 15.	성일종	정경두 국방장관	추미애 법무장관 아들 휴가관련 특혜여부를 주장하자 의원석에서 특혜는 무슨 특혜야 하자
2020. 9. 15.	신원식	정경두 국방장관	추미애 법무장관 아들 휴가 관련 면담일지가 작성되어 있는지 묻자 의원석에서 조용히 하라며 항의
2020. 9. 17.	최형두	추미애 법무장관	추미애 법무장관이 의원시절 정치자금 카드를 아들 휴가 관련 썼다는 의혹을 제기하자 의원석에서 항의
2020. 9. 17.	김승수	추미애 법무장관	추미애 장관이 아들 면담일지에 대해 답변을 하자 의원석에서 항의
2021. 4. 19.	정진석	홍남기 부총리	정진석 의원의 백신확보관련 뉴스를 보여주자 홍남기 부총리가 왜 잘못된 뉴스를 국민들에게 보여주냐며 반발을 하자
2021. 4. 20.			전날 대정부질문시 김상희 국회부의장의 독백이 마이크를 타자 이에 대한 사과를 요구하면서

사. 대정부질문 질의/응답시간이 가장 긴 의원은 서동용 의원

국회영상회의록 시스템을 통해서 확인해 본 결과, 대정부질문 시간은 답변시간을 포함하지 않고 질문시간만을 계산하는 데, 질문과 답변 시간이 가장 긴 의원은 서동용 의원으로 1시간 6분대를 기록하였으며, 신현영 의원과 양향자 의원이 57분대였다.

5. 제21대 국회 2차년도 대정부질문 주요 현황

가. 총괄

제21대 국회 2차년도 대정부질문을 한 본회의는 2개 집회(정기회 1회, 임시회 1회) 7일간이었다.

질문의원수는 총 77명으로 2회 질문을 한 최형두 의원을 비롯하여 실제 질문한

의원 76명이었다. 제21대 국회 1차년도와 비교하더라도 137명이 질의한 것과 비교하여 질의의원이 60명 정도 줄었다.

회의시간은 33시간 24분으로 제1차년도 59시간 40분보다 26시간이 줄었다.

참고로 제20대 국회 1차년도는 박근혜 정부로 4회 집회(정기회 1회, 임시회 3회)를 하였다. 국회의원의 본회의 출석률은 94.13%로 높았고, 산회시 참석률 역시 31.87%로 양호했다. 대정부질문 본회의 시간 57시간 25분으로 가장 많았다.

《대정부질문 본회의 출석률, 산회시 참석률, 본회의시간 비교》

21대 국회 2차년도			제21대 국회 1차년도			제21대 국회 1차년도		
본회의 출석률	산회시 참석률	본회의시간	본회의 출석률	산회시 참석률	본회의시간	본회의 출석률	산회시 참석률	본회의시간
91.92%	11.14%	33시간24분	95.49%	24.26%	59시간40분	94.13%	31.87%	57시간25분

나. 제21대 국회 2차년도 이슈 및 눈에 띄는 점

대정부질문 주제는 코로나19와 백신 등 k-방역문제, 소득주도성장의 문제점, 추경 등 확장재정 문제, 부동산가격 양등, 부동산세제, 요소수 대란 등 원료공급차질 자원외교의 난맥상 등이 많이 조명되었다.

정기회에서는 고발사주논란과 관련해서 검찰의 정치적 중립성 위반문제가 크게 대두되었고, 청주 간첩단 사건도 논란이 되었다.

다. 대정부질문은 신인 의원들의 몫(85.53%가 초·재선 여전)

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 47명(1차년도 58명)으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 18명(1차년도 28명)이었다. 초·재선 의원이 전체 대정부질문 의원의 85.53%(1차년도 74.78%, 20대 국회 1차년도에는 77%)를 차지하였다.

4선 의원은 국민의힘 권성동 의원과 홍문표 의원이었고, 3선 의원은 서영교 의원, 김민석 의원 등 9명이었다.

참고로 제20대 국회 1차년도에는 5선 의원은 더불어민주당 원혜영 의원이 유일하였으나, 제21대 국회 1차년도에는 5선의 서병수 국민의힘 의원이 2번이나 대정부질문 주자로 나섰으며, 이상민, 조정식 의원 등 민주당 의원, 국민의 힘 정진석 의원, 무소속 홍준표 의원 등 5명이 대정부질문에 나섰었다.

《당선횟수별 제21대 국회 2차년도 대정부질문의원 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	계
대정부질문 의원	47	18	9	2	76
비율	61.04%	23.38%	11.69%	2.60%	100%

라. 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전

출석률 91.92% vs. 산회시 참석률 11.14%(팅빈 본회의장)

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 274.7명(제21대 국회 1차년도 286.5명, 제20대 국회 1차년도 282.3명) 정도로 의원의 출석률은 91.92%(1차년도 95.49%, 제20대 국회 1차년도 94.13%)이었다. 출석률만 따지면 비교적 양호한 편이었으나, 개의 시간의 참석률은 36.40%(1차년도 55.31%, 제20대 국회 1차년도 49.03%)이었다.

국회법 개정으로 인해서 제20대 국회 1차년도 후반(국회법의 개정으로 347회 임시국회부터는 오전에 상임위원회 회의를 할 수 있도록 오후 2시 이후에 개의를 하였음)부터 오후 2시에 개의를 하기 때문에 속개가 사라졌는데, 끝나는 시간(저녁 산회)의 참석률은 평균 33.29명으로 11.14%(1차년도 24.26%, 제20대 국회 1차년도 31.87%)였다.

박병석 국회의장은 산회시에 끝까지 자리를 지킨 의원이라고 하면서, 매번 자리에 앉아 있는 의원의 성함을 호명하여 회의록에 남기기도 하였다.

마. 대정부질문 도중 끼어들기 등 장내 소란은 여전

대정부 질문 중 장내소란이 일어난 경우는 2회로 조사되어 많이 줄어들었으나, 생중계 중에 국회의원이 국무위원을 상대로 엄중한 질문을 하는 상황에서(질문은 정부가 필수적으로 답변을 해야 하는 것임) 의원들 상호간에 언성을 높이거나, 질문 중 끼어들기를 하는 것은 개선되어야 한다. 국회법 제147조(발언 방해 등의 금지)에는 “의원은 폭력을 행사하거나 회의 중 함부로 발언하거나 소란한 행위를 하여 다른 사람의 발언을 방해해서는 아니 된다.[전문개정 2018. 4. 17.]” 고 규정되어 있다. 그러나 이를 위반해도 벌칙규정은 없다.

바. 대정부질문 질의/응답시간이 가장 긴 의원은 오기형 의원

국회영상회의록 시스템을 통해서 확인해 본 결과, 대정부질문 시간은 답변시간을

포함하지 않고 질문시간만을 계산하는 데, 질문과 답변 시간이 가장 긴 의원은 서동용 의원으로 38분대를 기록하였으며, 유기홍 의원과 양정숙 의원이 35분대였다.

6. 윤석열 첫해(3차년도), 대정부질문 주요 현황

가. 총괄

윤석열 정부 첫해, 즉 제21대 국회 3차년도 대정부질문을 한 본회의는 4개 집회(정기회 1회, 임시회 3회) 13일간이었다.

질문의원수는 총 143명으로 3회 질문을 한 윤상현 의원을 비롯하여 실제 질문한 의원은 114명이었다.

대정부질문시간은 60시간 43분으로 제21대 국회 제2차년도 33시간 24분보다 2배정도 늘었다.

참고로 제20대 국회 1차년도는 박근혜 정부로 4회 집회(정기회 1회, 임시회 3회)를 하였다. 국회의원의 본회의 출석률은 94.13%로 높았고, 산회시 재석률 역시 31.87%로 양호했다. 대정부질문 본회의 시간 57시간 25분으로 가장 많았다.

《대정부질문 본회의 출석률, 산회시 재석률, 본회의시간 비교》

구분	본회의출석률	산회시재석률	본회의시간
제21대 국회 3차년도	95.06%	12.86%	60시간 43분
제21대 국회 2차년도	91.92%	11.14%	33시간 24분
제21대 국회 1차년도	95.49%	24.26%	59시간 40분
제20대 국회 1차년도	94.13%	31.87%	57시간 25분

* 제21대 국회 3차년도에는 행정안전부장관 탄핵소추안 가결 등이 있어 질의응답시간만 계산함

나. 윤석열 정부 첫해, 대정부질문 이슈 및 눈에 띈 점

《이전 대정부질문과의 비교》

구분	윤석열 정부 첫해 (제21대국회 3차년도)	문재인 정부 5년차 (제21대 국회 2차년도)
야당 (더불어민주당)	한일외교문제, 사건중심 흠집내기(이태원 참사, 청와대 이전과 영빈관문제, 장관 낙마와 검증문제, 대통령의 순방 중 사건, 대통령 언어, 조문)	코로나19 방역백신 부족사태 등 K-방역문제, 방미외교성과 대북정책, 정부의 주택정책, 검찰중립성 논란, 소부장 등 소위 자원외교문제, 고발사주 논란, 개인부채 문제, 재난지원금
여당 (국민의힘)	전 정부 실패 지적에 새정부 감싸기(해수부 공무원 사건, 북한어민 강제송환, K-방역) 및 야당 당수 수사	
공통	경찰국 신설, 경제위기, 전기요금, IRA 대응, 코로나19와 중소기업인 지원	

《윤석열 정부 첫해, 대정부질문 이슈 및 특이사항 개괄》(주요 언론보도 종합)

일자	분야	이슈 및 쟁점	특이사항
7월 25일	정치·외교·통일·안보	경찰국 신설, 檢인사, 해수부 공무원사건 어민복송 및 대통령실 '사적채용'	
7월 26일	경제	경찰국 신설, 법인세 등 감세론 공방	
7월 27일	교육·사회·문화	교육부장관 검증, 경찰국 공방, 코로나 대응, 법무부 시행령 쿠데타, 대우조선해양 파업 대응, 공영방송 노조	권성동 원내대표의 문자노출 이준석 겨냥 '내부총질' 문자노출에 '윤심 작용설' 다시 수면위
9월 19일	정치	김건희 특검·이재명 수사·영빈관 신축·태양광 사업 논란 검수원복(검찰 수사권 원상 복구) 논란을 빚은 검찰청법 시행령 개정 논란	한동훈 법무, 檢인사·검수원복·론스타 등 설전
9월 20일	외교	'조문 취소'·영빈관 신축 예산, '김여사' 연루 의혹	野, '외교 참사' 프레임, 與 "조문외교 정쟁하는 건 한국뿐"
9월 21일	경제	文정부 경제, 尹정부 부자감세, 영빈관 신축, IRA நட장대응	
9월 22일	교육	이재명 의혹수사, 인사검증 추궁, 신당역 살인 사건, 청와대 개방, 윤대통령의 '이 XX' 발언	
2월 6일	정치·외교·통일·안보	이재명 檢수사, '천공'의 대통령 관저 결정 개입 의혹, 윤 대통령의 '아랍에미리트(UAE)의 적은 이란' 발언, 난방비 폭등사태, 교육과정 5·18 삭제	민주당 최고위원 4명(정청래·고민정·서영교·장경태) 배치
2월 7일	경제	여야, 난방비 폭탄 '네탓 공방', 김건희 여사 주가조작 연루 의혹	
2월 8일	교육·사회·문화	가짜뉴스, 탄핵안 처리	국회, 이상민 탄핵안 가결
4월 3일	정치·외교·통일·안보	'한일회담' 공방, 후쿠시마 원전 오염수 방류 문제, 검수완박(검찰 수사권 완전 박탈) 법안에 대한 헌법재판소 판결	'이재명 불체포특권' 공방
4월 4일	경제 분야	'양곡관리법·후쿠시마 오염수' , 가스·전기요금 인상 문제. '징용해법 돌덩이' 발언 공방, 양곡관리법 공방	4월 3일 한총리의 돌덩이 발언
4월 5일	교육·사회·문화	노조의 건설현장 폭력, 회계 불투명성, 간첩 연루 의혹 후쿠시마 오염수 방류 문제 근로시간 문제	

▶ 2022년 7월 임시국회(398회 임시국회) (형색 : 소란이나 끼어들기 있었던 곳)

2022.07.25		2022.07.26		2022.07.27	
정치·외교·통일·안보에 관한 질문		경제에 관한 질문		교육·사회·문화에 관한 질문	
의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징
① 박범계 (더불어민주당)	권성동 대표 연설에 대한 평가	① 임이자 (국민의힘)	경제위기의 원인 이전 정부 반성없음	① 한정애 (더불어민주당)	대통령은 처음이라 대우조선해양사태
② 윤상현 (국민의힘)	경찰서장회의/인사문제/경찰국	② 심동근 (더불어민주당)	정부의 감세정책	② 이만희 (국민의힘)	경찰국 신설
③ 박주민 (더불어민주당)	전기요금 탈원전 사장회의	③ 曹明姬 (국민의힘)	소득세 법인세 감세안	③ 김성주 (더불어민주당)	코로나19대응 정치방역과 과학방역의 차이
④ 河泰慶 (국민의힘)	동해어 민복송/해수부 공무원 사건	④ 김한정 (더불어민주당)	경찰국 설치 총리의 쿠데타 발언관련	④ 박성중 (국민의힘)	민노총 언론노조는 문재인 정부 때 적폐물어로 공영방송을 장악
⑤ 고민정 (더불어민주당)	윤정부 인사문제 집중	⑤ 한무경 (국민의힘)	금융 부분 민생안정 대책	⑤ 서동용 (더불어민주당)	박순애 교육부장관과 자녀들이 생기부 컨설팅
⑥ 태영호 (국민의힘)	북한어민 복송문제	⑥ 김경협 (더불어민주당)	정부의 물가대책	⑥ 최형두 (국민의힘)	디지털시대 전환교육
⑦ 김병주 (더불어민주당)	정부지지도/ 5무정책	⑦ 최승재 (국민의힘)	자영업자 소득파악시스템	⑦ 김영배 (더불어민주당)	대우조선해양 파업 사태/ 경찰국
⑧ 홍석준 (국민의힘)	북한어부 복송문제	⑧ 이성만 (더불어민주당)	중소기업 보호대책	⑧ 김병욱 (국민의힘)	여성가족부 폐지 로드맵
⑨ 이해식 (더불어민주당)	경찰국/ 사장회의	⑨ 배진교 (정의당)	추경관련 소상공인 대책 /온라인 플랫폼 공정화법	⑨ 이탄희 (더불어민주당)	편파적 자유, 편파적 법치 유죄안 써 파업장소, 민간 시위에 특공대 투입한 선례
⑩ 조정훈 (시대전환)	재한외국인 보호	⑩ 오기형 (더불어민주당)	KDI원장사퇴문제 감세문제	⑩ 강은미 (정의당)	간접고용자의코로나19 감염관리수당
⑪ 임호선 (더불어민주당)	경찰서장회의	⑪ 홍성국 (더불어민주당)	국민의힘 원내대표 문자파동	⑪ 전재수 (더불어민주당)	지역불균형문제
11		11		11	

▶ 2022년 9월 정기국회(400회 임시회) (청색 : 소란이나 끼어들기 있었던 곳)

2022-09-19		2022-09-20	
정치에 관한 질문		외교·통일·안보에 관한 질문	
의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징
① 서영교 (더불어민주당)	아니, 무능한 것도 참기 힘든데 영빈관이 웬 말이야?	①윤상현 (국민의힘)	청와대 영빈관
② 서병수 (국민의힘)	문재인 정권 5년 어떻게 평가를 하십니까?	②민홍철 (더불어민주당)	영국 여왕 조문과 장례식 관련
③ 강병원 (더불어민주당)	100일 지지율하락 사과, 인사참사	③신원식 (국민의힘)	영국 여왕 조문과 장례식 관련
④ 이용호 (국민의힘)	성남FC 후원금	④김병주 (더불어민주당)	영국 여왕 조문관련/ 대통령 전용병원
⑤ 김희재 (더불어민주당)	국민통합 문제 /영빈관문제	⑤태영호 (국민의힘)	윤석열 정부의 담대한 구상
⑥ 이태규 (국민의힘)	국가폭력에 대한 국가의 책임, 올바른 과거사 정리와 보상, 입법폭력의 문제점	⑥김의겸 (더불어민주당)	런던 조문 문제
⑦ 김승원 (더불어민주당)	정치탄압 수사, 선택적 수사, 왜곡 수사	⑦임병헌 (국민의힘)	경제안보
⑧ 최형두 (국민의힘)	태풍/폭우 대책	⑧김영배 (더불어민주당)	런던 조문 문제
⑨ 박상혁 (더불어민주당)	영빈관 문제	⑨이재정 (더불어민주당)	미국 IRA법 대응

⑩ 용혜인 (기본소득당)	세월호 참사와 관련한 첫 번째 권고	⑩허영 (더불어민주당)	영빈관 문제
⑪ 이탄희 (더불어민주당)	신림동 반지하 폭우피해 사건	⑪ 양정숙 (무소속)	BBB법안, IRA법안
11		11	
2022-09-21		2022-09-22	
경제에 관한 질문		교육·사회·문화에 관한 질문	
의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징
① 김태년 (더불어민주당)	IRA법안, BBB(Build Back Better)법안	① 이채익 (국민의힘)	미국 인플레이션 감축법안
② 홍석준 (국민의힘)	조문외교	② 이병훈 (더불어민주당)	윤석열 정부의 인사 실패
③ 김수홍 (더불어민주당)	쌀값에 대한 대책/양곡관리법	③ 하영제 (국민의힘)	이재명 대표 기소
④ 조경태 (국민의힘)	장바구니 물가(장바구니 보여줌)	④ 김원이 (더불어민주당)	대한민국 국격이 무너졌습니다
⑤ 이동주 (더불어민주당)	지역사랑상품권	⑤ 최승재 (국민의힘)	민간이 세금 낭비하는 문제
⑥ 배준영 (국민의힘)	알박기, 버티기 하는 인사	⑥ 권인숙 (더불어민주당)	지속가능한 미래를 위한 기후위기와 성평등
⑦ 이소영 (더불어민주당)	윤석열 정부의 기후위기 대응 의지	⑦ 김승수 (국민의힘)	국토의 불균형과 지방소멸
⑧ 서일준 (국민의힘)	태풍 힌남노로 정지된 포스코 문제	⑧ 최기상 (더불어민주당)	대통령령에 의한 검찰수사권 문제/세모녀사건
⑨ 이원택 (더불어민주당)	쌀값 하락 대책	⑨ 류호정 (정의당)	기후위기
⑩ 심상정 (정의당)	론스타 손해배상 중재결정	⑩ 강선우 (더불어민주당)	대형외교참사
⑪ 정태호 (더불어민주당)	모태펀드/ 청년내일채움공제 제도/IRA	⑪ 전해숙 (더불어민주당)	보건복지부장관 인선/한미 통화스와프
11		11	

▶ 2023년 2월 임시국회(403회 임시회) (청색 : 소란이나 끼어들기 있었던 곳)

2023-02-06		2023-02-07		2023-02-08	
정치외교·통일안보에 관한 질문		경제에 관한 질문		교육·사회·문화에 관한 질문	
의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징
① 홍영표 (더불어민주당)	난방비 문제	① 한무경 (국민의힘)	난방비 폭탄	① 김민석 (더불어민주당)	난방비 가격/검찰수사
② 태영호 (국민의힘)	이재명트위터 체포강제수사	② 서영교 (더불어민주당)	난방비 폭탄, 가스비 폭탄, 전기세 폭탄, 이세택시	② 임이자 (국민의힘)	정부 혁신과 재난 관리와 같은 산적한 현안
③ 정청래 (더불어민주당)	윤석열검사정권의 폭정	③ 최춘식 (국민의힘)	윤석열 정부는 문재인 정부가 망친 경제를 살리기 위해 가지고 많은 노력	③ 김남국 (더불어민주당)	가짜뉴스
④ 김영식 (국민의힘)	우크라이나전쟁/첨단화·무인화되는 군 시스템	④ 이개호 (더불어민주당)	이란은 UAE의 적 발언	④ 서범수 (국민의힘)	시민사회단체들이 지난 5년간 문 정권과 코드를 맞춘 일부 시민사회단체들의 보조금 부정 사용 의혹
⑤ 홍기원 (더불어민주당)	외교부의 MBC정정보도청구(대통령발언)	⑤ 홍석준 (국민의힘)	대한민국 경제를 거덜낸 문재인 정부의 포퓰리즘 폭탄	⑤ 김영호 (더불어민주당)	난방비 폭탄, 치솟은 물가
⑥ 장동혁	행안부장관탄핵관련	⑥ 이성만	윤석열 정부의 무능력	⑥ 윤두현	민주당의 윤석열 정부

2023-02-06		2023-02-07		2023-02-08	
정치외교·통일안보에 관한 질문		경제에 관한 질문		교육·사회·문화에 관한 질문	
의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징
(국민의힘)		(더불어민주당)	· 무책임· 무대책, 3무 경제정책	(국민의힘)	발목 잡기
⑦ 송갑석 (더불어민주당)	경제와 민생, 국민 안전, 외교 포기라고 하는 '4포 정부'	⑦ 최형두 (국민의힘)	5년동안 미뤄온 난방비, 공공요금 인상	⑦ 장경태 (더불어민주당)	안 풀리는 문제 있으면 천공이 풀어 줘니까?
⑧ 정희용 (국민의힘)	이재명 대표 방탄집회	⑧ 홍성국 (더불어민주당)	노동 개혁	⑧ 김미애 (국민의힘)	인구감소, 인구절벽
⑨ 고민정 (더불어민주당)	대통령 리스크 감싸기	⑨ 양향자 (무소속)	고강도 반도체 지원	⑨ 이용빈 (더불어민주당)	청개구리 정부에 참담한 마음
⑩ 장혜영 (정의당)	10·29 이태원 참사의 본질	⑩ 이용우 (더불어민주당)	반도체 투자의 세액공제	⑩ 류호정 (정의당)	게임업계 데브시스터즈 당일 해고 사건
⑪ 박성준 (더불어민주당)	BBK 특검	⑪ 김한규 (더불어민주당)	김건희 여사가 검찰의 출석요구를 받은 적이 있는지	⑪ 정필모 (더불어민주당)	언론사와 기자들을 상대로 고소·고발 남발
11		11		11	

▶ 2023년 4월 임시국회(405회 임시회) (청색 : 소란이나 끼어들기 있었던 곳)

2023-04-03		2023-04-04		2023-04-05	
정치외교·통일안보에 관한 질문		경제에 관한 질문		교육·사회·문화에 관한 질문	
의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징	의원명(질문순)	주제/특징
① 김회재 (더불어민주당)	시행령 쿠데타 김건희여사 사건	① 강대식 (국민의힘)	연금개혁/국토의 불균형과 지방소멸	① 전해철 (더불어민주당)	기후위기 대응
② 조경태 (국민의힘)	의원축소등 선거제도 개혁	② 윤관석 (더불어민주당)	징용의 희생자를 지칭해서 돌덩이	② 조은희 (국민의힘)	민노총 동남아공작원 접촉/인구위기
③ 박용진 (더불어민주당)	노웅래 사건/검수완박 권한쟁의심판책임	③ 장동혁 (국민의힘)	양곡관리법 양봉농가보호대책	③ 맹성규 (더불어민주당)	저출산 고령화 문제
④ 김상희 (더불어민주당)	한일정상회담	④ 신정훈 (더불어민주당)	양곡관리법 거부권행사	④ 서정숙 (국민의힘)	마약범죄 마이스터교 문제
⑤ 김병주 (더불어민주당)	강제동원 피해배상안/한미정상회담 공연관련	⑤ 김희곤 (국민의힘)	은행의 행태 비판	⑤ 강민정 (더불어민주당)	정순신아들 학폭사건
⑥ 윤영덕 (더불어민주당)	강제동원 피해배상안	⑥ 정일영 (더불어민주당)	윤석열 정부의 4무, 대통령의 국민 무시, 대통령의 무공감, 정부의 무지와 무능력	⑥ 정경희 (국민의힘)	친중 친북세력 문제
⑦ 윤상현 (국민의힘)	한일정상회담	⑦ 이인선 (국민의힘)	양곡관리법/후쿠시마 오염수관련	⑦ 김주영 (더불어민주당)	노동시간 단축문제
⑧ 김한규 (더불어민주당)	4.3제주사건	⑧ 이장섭 (더불어민주당)	물가문제 일본자위대 한반도 진입문제	⑧ 이주환 (국민의힘)	강성노조문제
⑨ 이태규 (국민의힘)	헌재결정 부적격 재판관들의 정파성	⑨ 장혜영 (정의당)	탄소중립화	⑨ 이용우 (더불어민주당)	상법개정 소액주주보호
⑩ 김홍걸 (무소속)	윤석열정부의 외교참사	⑩ 윤영찬 (더불어민주당)	우주산업 비롯 과학 기술정책	⑩ 강은미 (정의당)	강제동원관련 정부대책
⑪ 노용호 (국민의힘)	헌법재판소의 결정	⑪ 양이원영 (더불어민주당)	기후위기 원전/신재생에너지	⑪ 오기형 (더불어민주당)	제3차 배상안
11		11		11	

다. 대정부질문은 신인 의원들의 몫(82.46%가 초·재선 여전)

(1) 대정부질문을 한 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 77명(2차년도 47명, 1차년도 58명)으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 17명(2차년도 18명, 1차년도 28명)이었다. 초·재선 의원이 전체 대정부질문 의원의 82.46%(2차년도 85.53%, 1차년도 74.78%, 20대 국회 1차년도에는 77%)를 차지하였다. 5선 의원 중에서는 국민의힘 서병수 의원과 조경태 의원이 질문에 참여하였고, 4선 의원 중에서 5명이 참여했다.

참고로 2차년도에는 5선 의원이 없었다. 제20대 국회 1차년도에는 5선 의원은 더불어민주당 원혜영 의원이 유일하였으나, 제21대 국회 1차년도에는 5선의 서병수 국민의힘 의원이 2번이나 대정부질문 주자로 나섰으며, 이상민, 조정식 의원 등 민주당 의원, 국민의 힘 정진석 의원, 무소속 홍준표 의원 등 5명이 대정부질문에 나섰다.

《윤석열 정부 첫해 대정부질문 당선횟수별 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선	계
의원수	77	17	13	5	2	114
비율	67.54%	14.91%	11.40%	4.39%	1.75%	100.00%

(2) 지역구와 비례대표를 분석해 본 결과, 국회의 지역구와 비례대표 구성비와 비슷하게 나왔다. 지역구 의원은 92명으로 80.70%, 비례대표 의원은 22명으로 19.30%였다.

《윤석열 정부 첫해 대정부질문 지역구/비례대표 분석》

구분	지역구	비례대표	계
의원수	92	22	114
비율	80.70%	19.30%	100.00%

(3) 윤석열 정부 첫해, 대정부질문을 한 의원은 114명이었다. 3번 한 의원이 5명, 두 번 한 의원이 19명, 1번 한 의원이 90명으로 총 143명의 의원이 각분야별 대정부질문을 하였다.

《윤석열정부 첫해, 대정부질문 현황》

횟수	3회	2회	1회	0회
의원수	5	19	90	185

라. 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전

출석률 95.06% vs. 산회시 재석률 12.86%(팅빈 본회의장)

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 284.2명(제21대 국회 2차년도 274.7명, 1차년도 286.5명, 제20대 국회 1차년도 282.3명)정도로 의원의 출석률은 95.06%(2차년도 91.92%, 1차년도 95.49%, 제20대 국회 1차년도 94.13%)이었다. 출석률만 따지면 비교적 양호한 편이었다.

개의 시각의 재석률은 48.75%로 절반을 약간 밑돌았다(2차년도 36.40%, 1차년도 55.31%, 제20대 국회 1차년도 49.03%).

국회법 개정으로 인해서 제20대 국회 1차년도 후반(국회법의 개정으로 347회 임시국회부터는 오전에 상임위원회 회의를 할 수 있도록 오후 2시 이후에 개의를 하였음)부터 오후 2시에 개의를 하기 때문에 속개가 사라졌는데, 끝나는 시각(저녁 산회)의 재석률은 평균 38.46명으로 12.86%(2차년도 11.14%, 1차년도 24.26%, 제20대 국회 1차년도 31.87%)였다. 본회의 출석과 관련해서 13번의 본회의 중 1번 이상 무단 결석(청가나 출장은 포함하지 않음)한 의원은 장관 겸임 3명(장관의 경우 청가서를 제출한 경우는 제외)과 1번 결석한 이재명 더불어민주당 최고 대표위원을 포함해서 모두 30명이었다.

마. 대정부질문 도중 끼어들기 등 장내 소란은 크게 늘어(13명 질문 중)

윤석열 정부 첫 대정부질문 중에 장내소란이 가장 많이 일어난 경우는 2023년 4월 4일 경제분야 대정부질문 중 양곡관리법 관련 신정훈 의원의 질문 중에서 벌어졌다. 처음 시작부터 끝까지 소란 속에 질문이 진행되었다.(4회 장내 소란)

가장 처음 일어난 것은 2022년 7월 26일 경제분야 대정부질문에서 김한정 의원이 행정안전부장관이 경찰서장 회의를 하나회 쿠데타에 비유한 것과 관련, 국무총리에게 12·12 쿠데타가 어떤 사건인지 물어 보는 중에 ‘경제분야 질문을 하라’고 하여 일어났다.

장내 소란 건수가 많았던 것은 이재명 대표 수사와 김건희 여사 특검과 관련된 질의를 할 때 벌어졌다. 무려 5명의 여야 의원이 한동훈 법무부 장관을 상대로 질문을 할 때 ‘장내 소란’이 벌어졌다.

질문 의원 중 더불어민주당 비례대표 김병주 의원은 2번 모두 질문 중 ‘장내 소란’을 야기했는데, 한번은 ‘대통령 전용 병원 공개’로 다른 한번은 용산 지역구를 통일부장관에게 이태원 사고 당시 일정을 물어 보는 도중에 벌어졌다.

《윤석열 정부 대정부질문 장내소란 현황(의원질문중)》

질문일자	질문분야	질문의원	답변자	발단 내지 질의내용
------	------	------	-----	------------

질문일자	질문분야	질문의원	답변자	발단 내지 질의내용
2022-07-26	경제	김한정	국무총리	행안부장관의 서장회의 12·12 쿠데타 비유관련
2022-07-27	교육·사회·문화	한정애	이상민 행정안전부장관	경찰위원회 관련 행안부장관의 답변태도
2022-09-20	외교·통일·안보	김병주	국무총리	대통령 전용병원 공개 관련
2022-09-22	교육·사회·문화	강선우	국무총리	133만 위기가구관련 총리 답변 태도 시비
2023-02-06	정치·외교·통일·안보	태영호	한동훈 법무장관	이재명 수사와 김건희 특검관련
2023-02-06	정치·외교·통일·안보	정희용	한동훈 법무장관	이재명 수사와 김건희 특검 관련
2023-02-06	정치·외교·통일·안보	박성준	한동훈 법무장관	한동훈 장관과 김건희 여사, 윤석열 대통령이 상당히 특수관계
2023-02-08	교육·사회·문화	장경태	한동훈 법무장관	이태원 마약제보 관련
2023-04-03	정치·외교·통일·안보	박용진	한동훈 법무장관	장관의 답변 태도 관련
2023-04-03	정치·외교·통일·안보	김병주	권영세 통일부장관	용산지역구 통일부장관이 이태원 참사 당시 일정
2023-04-04	경제	윤관석	국무총리	강제동원 피해자의 권리를 돌덩이로 표현
2023-04-04	경제	신정훈	국무총리	양곡관리법 관련 소란
2023-04-04	경제	양이원영	국무총리	태양광관련 답변 요구

참고로 생중계 중에 국회의원이 국무위원을 상대로 엄중한 질문을 하는 상황에서(질문은 정부가 필수적으로 답변을 해야 하는 것임) 의원들 상호간에 언성을 높이거나, 질문 중 끼어들기를 하는 것은 개선되어야 한다. 국회법 제147조(발언 방해 등의 금지)에는 “의원은 폭력을 행사하거나 회의 중 함부로 발언하거나 소란한 행위를 하여 다른 사람의 발언을 방해해서는 아니 된다.[전문개정 2018. 4. 17.]” 고 규정되어 있다. 그러나 이를 위반해도 벌칙규정은 없다.

바. 대정부질문 질의/응답시간이 가장 긴 의원은 3회를 한 윤상현 의원

국회영상회의록 시스템을 통해서 확인해 본 결과, 대정부질문 시간은 답변시간을 포함하지 않고 질문시간만을 계산하는 데, 질문과 답변 시간이 가장 긴 의원은 윤상현 의원으로 1시간 56분을 하였다. 1시간 이상 국민의 시간을 사용한 의원은 윤상현 의원을 포함해 8명이었다. 참고로 이번 대정부질문 시간은 정기회에서는 13분, 임시회 3번에서는 12분이었다.

《윤 정부 첫째, 대정부질문 시간 상위의원》

의원명	정당	질문횟수	질문시간
윤상현	국민의힘	3	1:55:58
김병주	더불어민주당	3	1:27:36
홍석준	국민의힘	3	1:16:20
최형두	국민의힘	3	1:15:28
임이자	국민의힘	2	1:12:04
김회재	더불어민주당	2	1:08:09
태영호	국민의힘	3	1:04:59
류호정	정의당	2	1:00:34

《참고》

《참고 2000년 이후 역대 국회의 대정부질문 본회의 및 질문의원수》

구분	임기	집회횟수	일수	질문의원수	대통령
제16대국회	2000.5.30 ~ 2004.5.29	17	65	545	김대중/ 노무현
제17대국회	2004.5.30 ~ 2008.5.29	15	56	582	노무현
제18대국회	2008.5.30 ~ 2012.5.29	13	55	704	이명박
제19대국회	2012.5.30. ~2016.5.29	15	52	600	이명박/박근혜
제20대국회	2016.5.30.~ 2020.5.29	11	35	443	박근혜/문재인

사. 윤석열 첫해 의원의 대정부질문을 받은 답변자 현황

대정부질문은 국회가 출석요구한 국무총리와 국무위원 그리고 정부위원을 상대로 질문을 하는 바, 한덕수 국무총리는 윤석열 정부 첫해 125명의 의원으로부터 질문을 받았으며, 참석한 장관 중에서는 한동훈 법무부 장관이 46명으로부터 질문을 받아 가장 많이 받았고, 경제분야 수장인 추경호 기획재정부장관이 25명으로부터 질문을 받았다.

《의원으로부터 질문받은 국무위원(각부 장관)의 순위》

질문을 많이 받은 장관 순위		질문을 적게 받은 장관 순위	
국무위원	질문의원수	국무위원	질문의원수
한동훈 장관(법무부)	46	조승환 장관(해양수산부)	1
추경호 장관(기획재정부)	25	한화진 장관(환경부)	2
이종섭 장관(국방부)	16	이종호 장관(과학기술정보통신부)	2
권영세 장관(통일부)	14	이영 장관(중소벤처기업부)	2
원희룡 장관(국토교통부)	10	김현숙 장관(여성가족부)	3

※ 참고 이상민 장관(행정안전부)는 탄핵소추로 직무정지되기 전 14명의 의원으로부터 질문을 받았으며, 박순애 장관(교육부)는 사퇴전 3명의 의원으로부터 질문을 받았으며, 후임인 이주호 장관(교육부)는 6명의 의원으로부터 질문을 받음

참고로 윤석열 정부 첫 대정부질문(2022년 7월 임시국회)에서 정황근 농림축산식품부장관, 조승환 해양수산부장관, 이정식 고용노동부장관, 그리고 한화진

환경부장관은 질문을 받지 못했고, 정부위원 중 이전 정부에서 임명된 공정거래위원장과 방송통신위원장도 첫 대정부질문에서는 질문을 못받았다. 조승환 해양수산부 장관의 경우에는 2023년 4월 임시국회에서 이인선 의원(국민의힘)으로부터 ‘후쿠시마 오염수’ 관련 질문을 한 번 받았다.

정부위원 중 문재인 정부에서 임명된 공정거래위원장과 방송통신위원장도 첫 대정부질문에서는 질문을 못 받았다. 이후 공정거래위원장은 사퇴 후 신입 공정거래위원회에 대한 질문이 있었고, 한상혁 방송통신위원장의 경우에는 첫 대정부질문에서 박성중 의원이 국무총리를 상대로 KBS, MBC 등의 노조상황을 질문하였음에도 한상혁 위원장에게는 질문을 하지 않았고, 2023년 2월 임시국회에서야 장경태 의원과 정필모 의원(더불어민주당)으로부터 질문을 받았다.

의회선진국들의 대정부질문 사례

자료 : 국회입법조사처, 국회 대정부질문제도의 현황과 개선과제, 이슈와논점 제2057호(2023. 2.21)

(1) 영국 하원(House of Commons)

영국 하원은 회기 중이라면 월~목요일에 개의하는 본회의에서 60분간씩 대정부질문을 실시한다. 이 중 수요일에는 30분간 ‘총리에 대한 질의’를, 나머지 시간에는 요일마다 각 부처 장관이 돌아가며 참석하는 ‘장관에 대한 질의’를 실시한다. 특히 총리가 출석·답변하는 수요일 본회의는 TV와 유튜브로 생중계되어 국민의 큰 관심을 받고 있다. 정부에 질문할 의원은 컴퓨터 추첨(shuffle)으로 선정한다. 다만, 의장은 여·야 균형을 고려해 추가 질문자를 호명하는 방식으로 질문 기회를 부여할 수 있다. 특히 야당 당수에게는 총리를 대상으로 6차례의 질의 기회를 별도로 보장한다. 한편 장관에 대한 질의는 의사일정에 반영해 사전에 서면으로 제출하지만, 총리에 대한 질의는 그 내용을 사전에 서면으로 제출하지 않기도 한다. 따라서 총리는 예측하기 어려운 질문을 받기도 하며, 현장에서 보좌직원의 도움 없이 의원의 질문에 즉각 답변해야 하는 경우도 빈번하다.

(2) 프랑스 하원(Assemblée nationale)

프랑스 하원은 헌법 제48조제6항에 따라 회기 중 최소 주 1회 이상 대정부질문을 실시한다. 이는 헌법에 규정된 의사일정인 만큼 규범력이 크고, 대정부질문이 행정부를 견제하는 입법부 본연의 책무와 직접 관계된 점을 강조한다고 볼 수 있다. 「하원 의사규칙」 제133조 및 제134조는 대정부질문에 관해 규정하고 있는데, 질문자와 질의순서를 정할 때 야당의 우선권을 인정하는 점이 특기할 만하다. 즉, 의장은 전체 질문자의 과반을 야당의원 몫으로 할당해야 한다. 또한 매 대정부질문의 첫 번째 질문 순서를 야당 의원이나 무소속 의원에 게 배정하여야 한다. 이때 개별 의원의 질문시간은 답변시간을 제외하고 통상 2분으로 정하며, 정부의 답변 이후 최대 5분간의 보충 발언이 허용된다.

(3) 독일 연방의회(Bundestag)

독일 연방의회의 대정부질문은 「연방의회 의사규칙」 제106조제2항과 [부록 7] 「대정부질문 지침」에 근거를 둔다. 이에 따르면 회기 중 수요일마다 13시에 60분간 대정부질문을 실시하며, 의장은 질문시간을 ‘최대 15분’ 연장할 수 있다. 대정부질문에는 사전에 확정된 순서에 따라 적어도 1명 이상의 연방정부 장관이 참석하며, 연방 총리가 직접 출석하는 대정부질문은 ①부활절 前, ②하계휴가 前 및 ③크리스마스 前 마지막 회의 주간에 60분간(연장 불가) 실시한다. 대정부질문에 답변자로 참석한 연방정부 각료는 대정부질문을 시작하기에 앞서 최대 5분간 모두 발언을 할 수 있다. 질문자로 나서는 의원도 연방정부의 현안에 관한 논평으로 질의를 시작할 수 있지만, 질문은 짧은 답변이 가능하도록 간략해야 하며 정부 답변에 대한 재질의는 한 차례만 가능하다. 의장은 「연방의회 의사규칙」 제28조제1항에 따라 여러 정당의 주장과 반론을 보장하면서도 교섭단체별 의원 수 비율을 고려해 질문자 순서를 정한다. 만약 연방정부 장관이 모두발언을 하면, 의장은 반론이나 이의를 제기할 야당 의원이 첫 번째 순서로 질문할 수 있게 해야 한다.