

法律(消費者)聯盟

WWW.GOODLAW.ORG

金大仁(법정치포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로스쿨교수, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정계협 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(세계부인회 총회장)

(우) 08786 서울시 관악구 쑥고개로 87 반석빌딩 6층 전화 02) 523-8760~7 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

■ 국회의원 전원의 의정활동성적 1~25등 까지 25명의 성적 상세한 점수 공개

■ 국회의원 종합<출결, 법안제출/표결 등> 의정활동 상위25% 75명 명단 공개

■ 헌법(49조), 국회법(54조/109조), 다수결 원칙을 위반하면서 적체된 1만건의 민생 법안 등을 생매장 처리

국회의원(20-2) 종합의정활동 'D' 학점(68.49점)

의정평가(12개 항목) 1위 김해영 의원(민주) 등 우수의원 75명 - 헌정대상 시상

■ 국회법(49조의 2, 53조 등)만 준수해도, 연 74회 상임위 회의 기능(현재 22.8회의 3배 이상 활동가능)

■ 법률소비자연맹, 국회의원 의정활동(2017.5.29~2018.5.29) 종합평가 국민보고서 ■

- 본회의 재석을 1위 김민기 민주당 의원, 대표발의 통과 1위 황주홍 평화당 의원
- 울산, 충북, 세종지역 출신 의원은 헌정대상 수상자 한 명도 없어

1. 국회 본회의 - 1개 법안 처리시간 평균 1분34초 <총 875개 법안을 22시간 51분만에 처리>

- 국회의원은 법안의 내용도 모르고 표결만 - 법안 1개 처리시간 고작 1분 34초
- 법안표결시 대부분 찬반토론도 생략한채, 877개 법안 중 8건만 토론(0.91%)

2. 국회의원의 본회의 재석을 'D' 학점(66.49%) -- 본회의 출석률(88.19%)에 비해 크게 저조

- 국회의 대정부통제권한인 대정부질문 산회시엔 의원 참석률이 26.28%로 떨어져
- 국회 본회의 재석률 : 민주당(76.68%)이 한국당(57.10%)보다 월등
- 당선횟수별 재석률 : 초선의원(71.29%)은 최고, 4선 의원(55.75%)은 최저
- 재석률 : 김민기, 유동수, 김영진 의원(90%이상)//조원진, 서청원, 홍문종 의원(30%이하)

3. 상임위 평균 출석률 83.89% - 여당 당대표의 국회(상임위) 무시 심각(출석률 0%)

- 정당대표들, 제19대부터 6년간 재임기간<5개월 이상> 상임위 출석률 30%이하 5명
- 추미애(3.23%), 김한길(9.09%), 황우여(21.05%), 김무성(23.81%), 유승민(30%)
- 당선횟수별 출석률 : 재선의원(87.69%) > 5선이상 의원(68.32%)
- 교섭단체별 상임위 출석률 : 더불어민주당(88.04%) > 자유한국당 (81.01%)

4. 문재인 정부 첫째(20-2), 국회의원 법안투표를 'C' 학점(71.67%)

- 법안투표 낙제(60%미만) 71명, 포기의원(40%미만) 20명
- 다선의원일수록 법안투표에 무책임 - 5선이상(16명) 평균 법안투표율 60.29%
- 지지율 높은 정당이 의정활동도 잘해
- 법안투표율 상위(99%이상) 5명중 4명은 더불어민주당, 1명만 자유한국당
- 법안투표율 하위(40%이하) 20명중 16명은 자유한국당, 더불어민주당 2명
- 정당별 법안투표율: 더불어민주당(79.25%) > 자유한국당(65.82%)

5. 지난 1년간 한 건의 대표발의 법안도 처리 못 시킨 국회의원 총 32명

- 문재인 정부 첫해, 국회(20-2)에서 처리된 대표발의 법안순위(폐기처리 법안수는 제외)
〈1위 황주홍(민평)의원 49건, 2위 이명수(한국)의원 41건, 3위 김도읍(한국)의원 38건〉
- 선거구별 법안수(대표발의):의원 1인당 전남(11.89건) vs 경북(2.92건)〈폐기법안제외〉
- 1년간 가결된 국회의원 대표발의 법안 : 421건 (처리법안중 23.16%)
〈처리된 총1,818법안중 - 1,254건은 대안반영폐기, 단순폐기89건, 철회53건, 부결1건〉
- 본회의 원안·수정가결된 의원발의법안 중 73개(17.3%)는 단순 용어순화나 정비법안

6. 입법국회 무색, 법안심사 소위는 1달에 1번도 회의 안해, 상임위 적체된 법안 9730건

- 가장 충실해야 할 상임위 법안심사소위에서 심사는 법안당 2분 27초꼴 심사
- 국민청원을 외면하는 청원심사소위원회—1년에 고작 4회, 총 2시간 37분 동안 회의
- 법사위 등 11개 상임위원회는 단 한차례도 “청원심사소위” 개최 안함
- 시간당 7조원을 결산심사하는 등 너무 부실한 “예결심사 소위원회”도 재정통제 포기
- 국회운영/기획재정/행정안전위 등 12개 상임위 “예결소위”는 단1회로 결산심사 종결
- 전체 상임위, 63개 소위원회 중, 1년 동안 한 차례도 회의를 하지 않은 “소위”15개

7. 국회의원 감싸기 심각 — 국회의원 징계안 18건인데, 1건도 처리 안 돼

- 국회 윤리특별위원회 전체회의는 총 9분, 소위원회는 총42분

국회 의정평가활동을 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “국회의원은 5천만 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 수호/증진하기 위한, **최중요한 입법 의무와 모든 국가기관과 국가재정을 감시/통제할 막중한 책무가 있으며**, 의원 한분 한분은 인품과 역량이 충실함에도 불구하고, 대한민국 국회의 오래된 **반민주적 두 가지 악관습으로 인하여, 국민들에게 원성을 듣는다고 본다**” 고 전제한 뒤,

“그 **두가지 악폐습은** **국회가 민주주의 이념과 원칙을 망각/ 무시하지 않는다면 즉시 혁파 개선될 수 있는 폐습인데, 선거당시 유권자들을 받들 듯이 국민을 존중한다면**(특권의식 극복) **어떻게 지난 19대 국회가 1만건의 법안을 자동폐기시킬 수 있었으며**, 20대 국회 또한 이미 1만건의 법안이 생매장(입법화 요원)되도록 방기할 수 있는가?” 고 하며,

“이런 **국회마비사태<사실상>는 놀랍게도** 국회가 입법과정상 최중요단계인 ‘법안심사소위’ ‘상임위전체회의’에서 헌법(49조)과 국회법(54조, 109조)상 명확한 의결정족수 의결 규정과, 현대 민주주의의 **최중요 최우선적 원칙인 다수결원칙을 묵살하며**, 언필칭 100% 합의처리가 **안된다거나, 정부가 반대한다는 법안은** 의원들 **99%가 찬성해도** 표결처리를 하지 않고, 계류중으로 뒀다가 회기만료시 **자동폐기시키는 폐습** 때문이라고 했다.

즉 <<헌법 49조와 국회법 54조의 “국회는”, “상임위원회(소위 포함)는” **재적 과반수 출석과, 출석 과반수 찬성으로 의결해야한다**>>라는 규정을 능사로 위반하고 유린할 수 있다는 ‘반민주적 특권의식’으로 국가적 국민적 **법률안들을 팽개치고 있다**” 고 입법현장의 문제점을 강도높게 질책하면서, **헌정대상수상 국회의원님부터 헌법과 국회법의 의결원칙, 민주주의 원칙을 준수해 주시기를** 간곡히 당부드린다” 고 강조했다.

《국회 의정활동 종합평가회 및 헌정대상 시상식 : 7월 11일(수) 10시 30분, 국회 헌정기념관 2층 대강당》

붙임 : 문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원 의정활동 종합평가 - 국민보고서. 1부. 끝.

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원 의정활동 종합평가 보고서 목차

제1부 문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원 헌정대상 수상자 및 의정활동 성적

— 국회 의정활동 평가 중 가장 공신력있고 정밀한 정량·정성평가의 종합의정평가

□ 법률소비자연맹 평가, 문재인 정부 첫해(20-2) 의정활동 상위의원 25명의 성적

I. 헌정대상 수상의원 : 주승용 의원 등 75명 《다선, 가나다순》	07
1. 정당별 수상의원 : 더불어민주당 43명으로 가장 많아	09
2. 성별 수상의원 : 여성의원인 전체 여성의원중 40%로 매우 많아	09
3. 당선횟수별 수상의원 : 초선의원이 45명으로 가장 많아	09
4. 선거구별 수상의원 : 제주의원 3명중 2명, 전남의원 10명 중 4명 선정	09
II. 문재인 정부 첫해(제20대 국회 2차년도), 의정활동 성적은 D학점(68.49점)에 불과	10
1. 전체 성적 : 60점 미만 91명 (전체의원인 32.27%)	10
2. 당선횟수별 의정활동 성적 : 초선의원이 74.33점으로 가장 높아	10
3. 정당별 의정활동 성적 : 소속 의원이 74.35점으로 가장 높아	11
4. 선거구별 의정활동 성적 : 제주도가 83점으로 가장 높아	12
III. 건전국회를 통한 국가5부를 충실케 하려는 NGO의 국회의원 종합의정평가 활동	13
1. 목적 및 취지	13
2. 조사과정	14
3. 평가대상기간 및 국회	14
4. 평가대상의원	14
5. 2018년도 대한민국 헌정대상위원회의 헌정대상 평가기준표	15

제2부 문재인 정부 첫해(20-2) 국회의원의 주요 의정활동 성적

I. 문재인 정부 첫해(20-2) 본회의 재석을 성적 : 12점 만점에 7.97점	17
- 법률소비자연맹 총본부, 국회의원(20-2)의 국회 본회의 출결상황(134회) 전수조사 발표	
II. 문재인 정부 첫해(20-2), 상임위원회 전체회의 출석을 성적 : 12점 만점에 10.07점	26
- 법률소비자연맹, 국회(20-2) 15개 상임위원회 전체회의(총342회) 전수조사	
III. 문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원들의 법안투표(참여)성적 : 18점 만점에 12.91점	39
- 법률소비자연맹, 문재인 정부 첫해(20-2) 국회본회의 표결처리법안(877건) 전수조사 결과발표	
IV. 문재인 정부 첫해(20-2). 처리된 의원법안의 법안제안성적(1818건 중 1675건)	52
처리된(폐기,철회,부결 제외) 대표발의 법안 점수 : 20점 만점에 10.05점	
처리된(폐기,철회,부결 제외) 공동발의 법안 점수 : 20점 만점에 17.49점	
-- 법률소비자연맹, 지난 1년간 국회(20-2)서 처리된 의원발의법안 총 1,818건 전수조사	
V. 모든 안건의 1차 관문(사실상 최종관문) 상임위 소위원회 활동실적	71

- 법률소비자연맹, 문재인 정부 첫해(20-2), 법안소위 등 각“소위원회”운영실태 조사 발표

VI. 문재인 정부 첫해(20-2), 기타 주요 국회의원의 의정활동 실적 86

1. 국정감사활동 성적 : 적폐와 신적폐 논란에 묻힌 ‘C-학점’ 국정감사 86
 - 제19대 대선으로 여당의 지위를 점한 더불어민주당의 적폐청산 몰두,
 - 방송의 공정성을 내세운 제1야당의 국감 보이콧으로 인한 반쪽국감
2. 국회의원 윤리점수 : 처리건수 ‘O’건으로 위원장, 간사, 위원 감점 91
 - 초선 중심 윤리위가 의원징계심사 가능할지 의문
 - 문재인 정부 첫해 윤리특위 회의 : 전체회의 9분, 소위 42분
 - 문재인 정부 첫해(20-2) 윤리특위활동 - 징계안 심사건수 0건
3. 문재인 정부 첫해(20-2) 대정부질문 : 2회 6명 등 81명 질문 93
 - 대정부질문 : 2회 국회에서 실시, 금감위원장 임명논란으로 4월 국회에는 무산
 - 대정부질문은 신인 의원들의 몫(74%가 초·재선)여전 --중량감 떨어져
 - 대정부질문 도중 끼어들기 등 장내소란도 여전
 - 대정부질문 중 출석도장만 찍고 자리뜨기도 여전
출석률 91.83% vs. 산회시재석률 26.28% (팅빈 본회의장)
4. 예산결산특별위원회 활동 : 법정시한 넘겨-- 예산질의 우수의원은 가점 97
 - 예결특위 현황 : 여야간 첨예대립 예산결산 모두 법정처리시한 못지켜,
 - 예산안증액심사 등 회의록에서 확인안되는‘소소위’(밀실)처리
5. 국회 비상설특별위원회 활동 : 출석·회의성과에 따라 가점과 감점 101
 - 빈약한 생산성 : 법률안 4건 가결, 총 법안(421건)의 0.45%에 불과
 - 저조한 의원 출석률 : 평균 출석률 80.70%
 - 특별위원회의 난립 : 일반 상임위원회로 충분히 가능
 - 특위 활동내용 등도 업무보고나 공청회 등에 치중

VII. 선진국회 의정활동을 위한 법률소비자연맹의 제언 105

1. 국회부터 법 지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야 105
2. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석률을 제고해야 105
3. 법안심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화 106
4. 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야 107
5. 법에 정한 30일 국감 실시하고, 국감의 재탕·삼탕‘붕어빵’화 차단해야 107
6. 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속 심사해야 107
7. 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화 108

헌정대상 시상식 및 문재인 정부 첫해(제20대 국회 제2차년도), 국회의정 종합평가회에서는 국회의원의 의정활동을 종합적으로 계량화하여 분석·평가하는 모델을 세계최초로 개발하여, 제20대 국회의원의 의원성적을 12개 항목의 객관적 기준으로 평가하였고, 이념이나 정파를 떠나, 묵묵히 충실한 의정활동을 수행해 온 의원들을 선정·발표한다. 이러한 감시·평가활동은 유권자인 국민의 입장에서 격려를 보냄으로써, 제20대 국회 후반기 의정활동을 충실하게 유도하고, **민생·경제발전과 국민행복국가 건설을 위하여, 사법부·행정부 등 국가 5부를 견제·견인하여 충실하게 만드는데 있다.**

문재인 정부 첫해(20-2) 의정활동 종합평가 상의의원 25명의 성적

의원명	순위	점수	선거구	국감출석 (3)	국감성적 (10~15)	통과법안 대표발의 (20)	통과법안 공동발의 (20)	본회의재 석(12)	상임위출 석(12)	법안투표 (18)	개별평가항목
				출석률	우수 / 준우수	건수	건수	재석률	출석률	투표율	
김해영	1	100.61	부산광역시 연제구	3	15	20	20	10.03	10.29	16.30	비상설특위(2)
				100.00%	우수	9	216	83.58%	85.71%	90.54%	상임위소위(4)
위성곤	2	100.57	제주특별자치 도 서귀포시	3	15	20	20	9.58	10.93	17.06	비상설특위(2)
				100.00%	우수	10	122	79.85%	91.11%	94.75%	상임위소위(3)
신용현	3	100.54	비례대표	3	15	20	20	9.67	11.66	16.21	비상설특위(5)
				100.00%	우수	8	95	80.60%	97.14%	90.08%	
이원욱	3	100.54	경기도 화성시을	3	15	20	20	10.75	12.00	16.79	상임위소위(3)
				100.00%	우수	11	153	89.55%	100.00%	93.27%	
신보라	5	100.42	비례대표	3	15	20	20	8.15	10.13	14.14	비상설특위(5)
				100.00%	우수	11	60	67.91%	84.44%	78.56%	상임위소위(5)
박홍근	6	99.04	서울특별시 종로구을	3	15	20	20	10.66	10.63	17.75	비상설특위(-1)
				100.00%	우수	29	89	88.81%	88.57%	98.63%	상임위소위(3)
김승희	7	98.52	비례대표	3	15	20	20	9.31	12.00	15.21	예결출석(-1)
				90.00%	우수	16	84	77.61%	100.00%	84.49%	상임위소위(5)
정춘숙	8	98.22	비례대표	3	15	20	20	8.42	10.74	15.06	비상설특위(2)
				100.00%	우수	16	92	70.15%	89.47%	83.69%	상임위소위(4)
강병원	9	98.12	서울특별시 은평구을	3	15	20	20	9.94	11.54	16.65	상임위소위(2)
				90.00%	우수	12	85	82.84%	96.15%	92.47%	
윤관석	10	97.97	인천광역시 남동구을	3	15	16	20	10.03	10.36	15.58	비상설특위(5)
				100.00%	우수	7	263	83.58%	86.36%	86.55%	상임위소위(3)
이명수	11	97.87	충청남도 아산시갑	2	15	20	20	7.25	10.36	16.26	비상설특위(5)
				87.50%	우수	41	114	60.45%	86.36%	90.31%	상임위소위(2)
조승래	12	97.41	대전광역시 유성구갑	3	15	20	20	10.66	11.38	17.36	
				100.00%	우수	8	95	88.81%	94.87%	96.47%	
김성원	13	97.22	경기도 동두 천시 연천군	3	15	20	20	8.96	10.15	15.11	예결질의(2)
				90.91%	우수	9	114	74.63%	84.62%	83.92%	상임위소위(3)
김중로	14	96.70	비례대표	3	15	20	20	9.13	11.48	15.09	상임위소위(3)
				100.00%	우수	21	116	76.12%	95.65%	83.81%	
남인순	15	96.57	서울특별시 송파구병	3	15	20	20	9.85	11.37	15.35	예결질의(2)
				100.00%	우수	22	75	82.09%	94.74%	85.29%	
기동민	16	96.36	서울특별시 성북구을	3	15	16	20	9.40	12.00	17.96	상임위소위(3)
				100.00%	우수	7	87	78.36%	100.00%	99.77%	
이 훈	17	95.41	서울특별시 금천구	3	15	20	20	8.96	11.23	14.22	상임위소위(3)
				100.00%	우수	8	56	74.63%	93.62%	79.02%	
한정애	18	95.33	서울특별시 강서구병	3	15	20	20	9.49	12.00	10.84	상임위소위(5)
				100.00%	우수	17	75	79.10%	100.00%	60.21%	
임이자	19	95.13	비례대표	3	15	20	20	7.88	10.54	13.71	상임위소위(5)
				100.00%	우수	15	41	65.67%	87.80%	76.17%	

의원명	순위	점수	선거구	국감출석 (3)	국감성적 (10~15)	통과법안 대표발의 (20)	통과법안 공동발의 (20)	본회의재 석(12)	상임위출 석(12)	법안투표 (18)	개별평가항목
				출석률	우수 / 준우수	건수	건수	재석률	출석률	투표율	
김도읍	20	94.42	부산광역시 북구강서구을	3	15	20	20	9.04	9.20	17.18	상임위소위(1)
				100.00%	우수	38	81	75.37%	76.67%	95.44%	
함진규	21	94.12	경기도 시흥시갑	3	15	20	20	7.97	8.73	16.42	예결출석(-1) 비상설특위(2) 상임위소위(2)
				100.00%	우수	15	125	66.42%	72.73%	91.22%	
유은혜	22	93.51	경기도 고양시병	3	15	14	20	9.40	12.00	15.11	상임위소위(5)
				100.00%	우수	4	77	78.36%	100.00%	83.92%	
장병완	23	93.25	광주광역시 동구남구갑	3	15	20	20	8.06	12.00	15.19	
				100.00%	우수	6	58	67.16%	100.00%	84.38%	
추경호	24	93.00	대구광역시 달성군	3	15	20	17.5	6.72	10.91	13.87	대정부질의(1) 상임위소위(5)
				90.91%	우수	12	35	55.97%	90.91%	77.08%	
이종명	25	92.91	비례대표	3	15	16	20	8.60	11.48	17.84	윤리특위(-2) 상임위소위(3)
				100.00%	우수	6	87	71.64%	95.65%	99.09%	

* 평가항목별 평가점수 산출방식

문재인 정부 첫해(20-2, 2017.5.29.~2018.5.29), 국회의원의 의정활동에 대해 ①본회의 재석(개의시, 속개시, 산회시, 출석), ②상임위원회 출석, ③법안표결 참여, ④처리된 (부결, 단순폐기, 철회 등 제외) 대표발의 법안성적(대표발의중 단순개정의 경우, 대안반영폐기된 경우는 가결된 경우와 차등), ⑤처리된(부결, 단순폐기, 철회 등 제외) 공동발의 성적 ⑥국정감사장(현장)출석, ⑦국정감사 성적, ⑧대정부질문(가점), ⑨예결산특별위원회 활동, ⑩윤리특별위원회(감점), ⑪비상설특별위원회 활동, ⑫상임위원회 소위활동 등 12개 항목의 평가기준으로 계량화하고 분석·평가함.

《 의정종합평가 성적 - 평가내용 공개 관련 양해 사항 》

전체 국회의정활동 종합성적은 제20대 국회 말 4년 동안 평균을 내서 공천심사위원회에 제공을 하고 공심위에서 본 의정활동 성적을 반영하지 않고 공천했을 때 지역구민들에게 알릴 것임.

제1부 문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원 헌정대상 수상자 및 의정활동 성적

I. 문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원 헌정대상 수상의원

《문재인 정부 첫해(20-2) 헌정대상 수상의원 명단(다선, 가나다순)》

의원명	한자	선수	정당	선거구	성별
주승용	朱昇鎬	4선	바른미래당	전라남도 여수시을	남
김상희	金相姬	3선	더불어민주당	경기도 부천시소사구	여
노웅래	盧雄來	3선	더불어민주당	서울특별시 마포구갑	남
노회찬	魯會燦	3선	정의당	경상남도 창원시성산구	남
이명수	李明洙	3선	자유한국당	충청남도 아산시갑	남
장병완	張秉浣	3선	민주평화당	광주광역시 동구남구갑	남
정성호	鄭成湖	3선	더불어민주당	경기도 양주시	남
홍영표	洪永杓	3선	더불어민주당	인천광역시 부평구을	남
김도읍	金度邑	재선	자유한국당	부산광역시 북구강서구을	남
김민기	金敏基	재선	더불어민주당	경기도 용인시을	남
김선동	金善東	재선	자유한국당	서울특별시 도봉구을	남
남인순	南仁順	재선	더불어민주당	서울특별시 송파구병	여
민홍철	閔洪喆	재선	더불어민주당	경상남도 김해시갑	남
박광온	朴洸溫	재선	더불어민주당	경기도 수원시정	남
박선숙	朴仙淑	재선	바른미래당	비례대표	여
박홍근	朴洪根	재선	더불어민주당	서울특별시 중랑구을	남
유은혜	兪銀惠	재선	더불어민주당	경기도 고양시병	여
윤관석	尹官石	재선	더불어민주당	인천광역시 남동구을	남
이개호	李介昊	재선	더불어민주당	전라남도 담양군함평군영광군장성군	남
이원욱	李元旭	재선	더불어민주당	경기도 화성시을	남
이학영	李學永	재선	더불어민주당	경기도 군포시을	남
이헌승	李憲昇	재선	자유한국당	부산광역시 부산진구을	남
이현재	李賢在	재선	자유한국당	경기도 하남시	남
전해철	全海澈	재선	더불어민주당	경기도 안산시상록구갑	남
전현희	全賢姬	재선	더불어민주당	서울특별시 강남구을	여
진선미	陳善美	재선	더불어민주당	서울특별시 강동구갑	여
한정애	韓貞愛	재선	더불어민주당	서울특별시 강서구병	여
함진규	咸珍圭	재선	자유한국당	경기도 시흥시갑	남
홍익표	洪翼杓	재선	더불어민주당	서울특별시 중구성동구갑	남
황주홍	黃柱洪	재선	민주평화당	전라남도 고흥군보성군장흥군강진군	남
강병원	姜炳遠	초선	더불어민주당	서울특별시 은평구을	남
기동민	奇東旻	초선	더불어민주당	서울특별시 성북구을	남
김병욱	金炳旭	초선	더불어민주당	경기도 성남시분당구을	남
김삼화	金三和	초선	바른미래당	비례대표	여
김성원	金成願	초선	자유한국당	경기도 동두천시연천군	남

의원명	한자	선수	정당	선거구	성별
김승희	金承禧	조선	자유한국당	비례대표	여
김정재	金汀才	조선	자유한국당	경상북도 포항시북구	여
김종석	金鍾奭	조선	자유한국당	비례대표	남
김중로	金中魯	조선	바른미래당	비례대표	남
김철민	金哲玟	조선	더불어민주당	경기도 안산시상록구을	남
김해영	金海永	조선	더불어민주당	부산광역시 연제구	남
김현권	金玄權	조선	더불어민주당	비례대표	남
박경미	朴炅美	조선	더불어민주당	비례대표	여
박용진	朴用鎭	조선	더불어민주당	서울특별시 강북구을	남
박 정	朴釘	조선	더불어민주당	경기도 파주시을	남
박주민	朴柱民	조선	더불어민주당	서울특별시 은평구갑	남
박찬대	朴贊大	조선	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	남
서형수	徐炯洙	조선	더불어민주당	경상남도 양산시을	남
송기헌	宋基憲	조선	더불어민주당	강원도 원주시을	남
송희경	宋喜卿	조선	자유한국당	비례대표	여
신보라	申普羅	조선	자유한국당	비례대표	여
신용현	申容賢	조선	바른미래당	비례대표	여
안호영	安浩永	조선	더불어민주당	전라북도 완주군진안군무주군장수군	남
어기구	魚基龜	조선	더불어민주당	충청남도 당진시	남
오영훈	吳伶勳	조선	더불어민주당	제주자치도 제주시을	남
위성곤	魏聖坤	조선	더불어민주당	제주자치도 서귀포시	남
이동섭	李銅燮	조선	바른미래당	비례대표	남
이만희	李晩熙	조선	자유한국당	경상북도 영천시청도군	남
이양수	李亮壽	조선	자유한국당	강원도 속초시고성군양양군	남
이재정	李在汀	조선	더불어민주당	비례대표	여
이종명	李鍾明	조선	자유한국당	비례대표	남
이철희	李哲熙	조선	더불어민주당	비례대표	남
이 훈	李薰	조선	더불어민주당	서울특별시 금천구	남
임이자	林利子	조선	자유한국당	비례대표	여
전희경	全希卿	조선	자유한국당	비례대표	여
정유섭	鄭有燮	조선	자유한국당	인천광역시 부평구갑	남
정인화	鄭仁和	조선	민주평화당	전라남도 광양시곡성군구례군	남
정재호	鄭在浩	조선	더불어민주당	경기도 고양시을	남
정춘숙	鄭春淑	조선	더불어민주당	비례대표	여
조승래	趙承來	조선	더불어민주당	대전광역시 유성구갑	남
채이배	蔡利培	조선	바른미래당	비례대표	남
최도자	崔道子	조선	바른미래당	비례대표	여
최연혜	崔然惠	조선	자유한국당	비례대표	여
추경호	秋慶鎬	조선	자유한국당	대구광역시 달성군	남
표창원	表蒼園	조선	더불어민주당	경기도 용인시정	남

1. 정당별 수상의원

평균	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	계
수상의원수	43	20	8	3	1	75
의원수	130	114	30	14	12	300
수상비율	33.08%	17.54%	26.67%	21.43%	8.33%	25.00%

2. 성별 수상의원

구분	남성의원	여성의원	계/평균
수상의원수	55	20	75
의원수	250	50	300
수상비율	22.00%	40.00%	25.00%

3. 당선횟수별 수상의원

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
수상의원수	45	22	7	1	0	75
대상의원수	137	66	47	34	16	300
수상비율	32.85%	33.33%	14.89%	2.94%	0.00%	25.00%

4. 선거구별 수상의원

선거구	수상의원	의원정수	수상비율	수상의원명단(존칭생략, 가나다 순)
서울특별시	13	49	26.53%	강병원 기동민 김선동 남인순 노용래 박용진 박주민 박홍근 이 훈 전현희 진선미 한정애 홍익표
부산광역시	3	18	16.67%	김도읍 김해영 이현승
대구광역시	1	12	8.33%	추경호
인천광역시	4	13	30.77%	박찬대 윤관석 정유섭 홍영표
광주광역시	1	8	12.50%	장병완
대전광역시	1	7	14.29%	조승래
울산광역시	0	6	0.00%	
세종특별자치시	0	1	0.00%	
경기도	16	60	26.67%	김민기 김병욱 김상희 김성원 김철민 박광온 박 정 유은혜 이원욱 이학영 이현재 전해철 정성호 정재호 표창원 함진규
강원도	2	8	25.00%	송기현 이양수
충청북도	0	8	0.00%	
충청남도	2	11	18.18%	여기구 이명수
전라북도	1	10	10.00%	안호영
전라남도	4	10	40.00%	이개호 정인화 주승용 황주홍
경상북도	2	13	15.38%	김정재 이만희

선거구	수상의원	의원정수	수상비율	수상의원명단<존칭생략, 가나다 순>
경상남도	3	16	18.75%	노희찬 민홍철 서형수
제주특별자치도	2	3	66.67%	오영훈 위성곤
비례대표	20	47	42.55%	김삼화 김승희 김종석 김종로 김현권 박경미 박선숙 송희경 신보라 신용현 이동섭 이재정 이종명 이철희 임이자 전희경 정춘숙 채이배 최도자 최연혜
계/평균	75	300	25.00%	<각 지역별 수상자 명단은 가나다 순>

Ⅱ. 문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원 의정활동 성적 : 68.49점

《국회의장 정세균 의원을 제외한 282명 기준》

1. 전체성적 : 60점 미만 91명 (전체의원 32.27%)

국회의원 의정활동 평가기준에 의해 평가한 결과, 동일한 평가기준으로 평가 가능한 국회의원 282명의 평균성적은 68.49점이었다.

90점 이상은 36명이었으며, 80점대는 45명, 70점대는 56명이었다. 비교적 낮은 60점대는 54명이었으며, 성적이 나쁜 경우에 해당하는 50점대는 47명, 50점 미만은 무려 44명이나 되었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 의정활동 성적분포》

점수 분포	의원수	학점
90점 이상	36	A
80점 이상~90점 미만	45	B
70점 이상~80점 미만	56	C
60점 이상~70점 미만	54	D
60점 미만	91	F
계	282	
평균	68.49	

2. 당선횟수별 의정활동 성적 : 초선의원이 74.33점으로 가장 높아

당선횟수별로 세분해 보면, 전체 초선 126명의 평균 의정활동 성적은 74.33점으로 전체평균 68.49점보다 높았다. 초선의원 126명 중 90점 이상은 18명, 80점대는

31명, 70점대는 29명, 60점대는 26명, 50점대는 16명이었고, 초선에서도 50점 미만 점수대 의원이 6명이나 되었다.

재선의원 65명의 평균 의정활동 성적은 73.73점으로 두번째 높게 나왔다. 65명 재선 의원 중에서 90점 이상이 14명, 80점대는 10명, 70점대는 15명, 60점대는 12명, 50점 대는 11명이었으며, 50점 미만은 3명이었다.

3선의원 44명의 평균 의정활동 성적은 61.01점이었으며, 90점대는 3명, 80점대는 4명, 70점대는 7명, 60점대는 6명, 50점대는 10명, 50점 미만은 14명이었다.

4선의원 32명의 평균 의정활동 성적은 53.71점이었으며, 90점대는 1명, 80점대는 없고, 70점대는 4명, 60점대는 8명, 50점대는 5명, 50점미만은 14명이나 되었다.

모든 국회의원의 모범이 되어야할 5선 이상 의원 15명의 의정활동 성적은 50.15점으로 가장 낮았다. 70점대가 1명, 60점대가 2명, 50점대가 5명, 50점 미만이 7명이었다.

《당선헐수별 국회의원의 2차년도 의정활동 성적분포》

점수분포	초선	재선	3선	4선	5선이상	의원수
90점이상	18	14	3	1	0	36
80점이상~90점미만	31	10	4	0	0	45
70점이상~80점미만	29	15	7	4	1	56
60점이상~70점미만	26	12	6	8	2	54
50점이상~60점미만	16	11	10	5	5	47
50점미만	6	3	14	14	7	44
계	126	65	44	32	15	282
평균	74.33	73.73	61.01	53.71	50.15	68.49

3. 정당별 의정활동 성적 : 소속 의원이 74.35점으로 가장 높아

정당별로 세분해 보면, 집권여당이 된 더불어민주당 소속 의원 113명의 의정활동성적은 74.35점으로 가장 높았다. 그 다음으로 바른 미래당이 69.91점이었고, 3위는 민주평화당으로 69.78점이었다.

더불어 민주당 소속 113명 중 90점 이상은 21명, 80점대는 26명, 70점대는 28명, 60점대는 22명, 50점대는 10명, 50점 미만은 12명이었다.

자유한국당 소속 의원 113명의 의정활동 성적은 63.20점을 기록했다. 90점 이상은 10명, 80점대는 12명, 70점대는 18명, 60점대는 22명, 50점대는 24명, 50점미만은 27명이었다.

바른미래당 소속 의원 30명의 의정활동 성적은 69.91점으로 90점 이상이 4명, 80점대 4명, 70점대가 4명, 60점대가 11명, 50점대가 5명, 50점미만이 2명이었다.

민주평화당 소속 14명의 의정활동 성적은 69.78점으로 90점이상이 1명, 80점대가 5명, 70점대가 10명, 60점대가 6명, 50점대가 10명, 50점 미만이 6명이었다.

정의당 소속 의원 6명의 의정활동 성적은 53.86점으로 평균보다 낮았으며, 70점대가 2명, 70점대가 4, 60점대가 4명, 50점대가 2명, 50점미만이 1명이었다.

무소속과 정의당, 애국당, 민중당 소속 의원 등 12명의 의정활동 성적은 58.05점이었다.

《정당별 제20대 국회의원의 2차년도 의정활동 성적분포》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	계
90점이상	21	10	4	1	0	36
80점이상~90점미만	26	12	4	2	1	46
70점이상~80점미만	28	18	4	4	2	56
60점이상~70점미만	16	22	11	4	1	53
50점이상~60점미만	10	24	5	2	6	47
50점미만	12	27	2	1	2	44
의원수	113	113	30	14	12	282
평균 점수	74.35	63.20	69.91	69.78	58.05	68.49

4. 선거구별 의정활동 성적 : 제주도가 83점으로 가장 높아

먼저 비례대표 의원 47명의 의정활동 성적은 76.03점으로 전체 평균 의정활동 성적 68.49점 보다 비교적 높은 점수를 보였다.

지역구 의원의 의정활동 성적을 세분해 살펴보면, 제주도 출신 의원 3명의 의정활동성적이 83점으로 가장 높았으며, 그 다음으로 전남출신 의원 9명의 의정활동 성적이 76.51점으로 높았다. 서울시 출신 의원 45명의 의정활동 성적이 71.37점으로 그 다음을 차지하였다.

가장 저조한 지역구는 경상북도 출신 의원 12명의 의정활동 성적이 53.91점에

불과해, 평균보다 저조하였다.

《 지역별 20대 국회 2차년도 의정활동 순위 》

상위순			하위순		
지역	의원수	평균성적	지역	의원수	평균성적
제주특별자치도	3	83.00	경상북도	12	53.91
전라남도	9	76.51	울산광역시	5	57.66
서울특별시	45	71.37	대전광역시	7	58.34
강원도	8	69.96	대구광역시	11	62.79
인천광역시	12	69.28	충청북도	6	63.38
광주광역시	7	68.51	경상남도	15	64.33
경기도	59	67.70	전라북도	10	64.92
충청남도	9	67.36	부산광역시	16	66.18
부산광역시	16	66.18	충청남도	9	67.36
전라북도	10	64.92	경기도	59	67.70
경상남도	15	64.33	광주광역시	7	68.51
충청북도	6	63.38	인천광역시	12	69.28
대구광역시	11	62.79	강원도	8	69.96
대전광역시	7	58.34	서울특별시	45	71.37
울산광역시	5	57.66	전라남도	9	76.51
경상북도	12	53.91	제주특별자치도	3	83.00

※ 세종특별자치시는 1명의 의원으로 평균 성적에서 제외함.

III. 국회의정활동 조사·평가 개요

1. 목적 및 취지

국민의 대표기관인 국회의원이 얼마나 충실한 의정활동을 하는지를 계량화하여 제대로 분석·평가하는 것은 유권자인 국민의 권리이자 의무임.

국민의 대표들이 얼마나 성실하고 충실하게 의정활동을 하고 있는지를 국회 회의출석, 법안 발의, 국정감사, 대정부질문 등 대정부통제기능 수행, 예산통제(예결 활동)수행활동 등 12개 평가분야로 나누어서 조사하고 이를 최대한 계량화 하고, 정량평가와 정성평가를 병행하여 공천기준 등 국회의정활동 종합평가의 자료로 활용. (소위 국회의정활동의 ‘짜통상’을 추방하고, 유권자들에게 최고 정밀한 유권자정보를 제공하는 데에도 기여할 것임.)

2. 조사과정

- (1) 국회 본회의 재석률 및 상임위원회 출석률, 법안투표 참여율(법안투표율), 상임위원회 소위 출석률 등은 국회 회의록을 기본으로 하여 국회 회의록이 부실하거나 잘못 표시된 경우에는 국회공보 등을 조사하였고, 국회 회의록에는 결석의원이 명시되지 않는 관계로 국회의원의 상임위원회 변동시(사·보임시)에는 수작업을 통해 확인작업을 하였다.
- (2) 국회예산결산특별위원회 활동은 종합정책질의와 경제부처와 비경제부처의 부별심사에 대해 모니터링하였고, 예산심사와 관련이 없는 질의인지 여부를 국회 회의록을 통해 정밀 분석하였다.
- (3) 2017년도 국정감사 기간 동안에는 연인원 1천여명이 현장 및 온라인에서 모니터링을 하였으며, 출석현황은 국회공보와 회의록을 통해 재조사를 하였으며, 정성평가에 있어서는 회의록의 질의내용을 기준으로 하여 평가하였다.
- (4) 대정부질문의 경우에는 국회 인터넷 의사중계시스템을 통해 질의 답변 내용을 모니터링하였고, 국회 회의록을 통해서 질문하는 의원들의 질문내용에 대한 전문가 정성평가를 하였다.

3. 평가대상기간 및 국회

2017. 5. 29 ~ 2018. 5. 29(제351회 임시국회 ~ 제360회 임시국회)

(2017. 5. 29. 351회 임시국회 1차 본회의가 오후 5시 넘어 개최하여 1차년도 통계에 포함되지 않았으므로 이번 포함시킴)

4. 평가대상의원

제20대 국회 2년차 동안 연속 국회의원직을 수행한 국회의원 중에서 동일한 기준으로 평가가능한 경우를 모두 포함하였으며 헌정대상 평가는 282명을 기준으로 하였다.

※ 평가대상 제외사유

- ① 의원직 사퇴(공직 등 출마) ② 의원직 상실(선거법·정치자금법 위반 등)
- ③ 국무위원 겸직의원 ④ 국회의장(평가가능 항목은 평가, 전체점수엔 미반영)

5. 2018년도 대한민국 헌정대상위원회의 헌정대상 평가기준표

01) 본회의(전체) 재석(12)		○ 재석률×12점 / 재석=개의+속개+산회+출석
02) 상임위원회 출석(12)		○ 출석률×10점
03) 법안표결 참여(18)		○ 법안투표율(표결참여율)×18점
법안발의 성적(40)	04) 대표발의(20)	① 가결된 대표발의법안 1개×4점 ② 대안반영폐기된 법안 중 대표발의 법안 1개×2점 ③ 가결된 대표발의 법안 중 단순용어순화, 법정형정비, 타법개정 등으로 인한 단순개정의 경우는 1개×1점 ①+②+③ 합산한 점수를 최대20점까지 인정함.
	05) 공동발의(20)	○ 1개×0.5 최대20점(40개)까지 인정함.
06) 국정감사 현장출석(3)		○ 90%이상은 출석 3점, 70%이상~90%미만 출석 2점, 50%이상~70%미만 출석 1점, 50%미만 출석 0점
07) 국정감사 우수의원(15)		○ 국정감사우수의원상(위원장상) 수상시 15점 ○ 상위 50%까지 준우수의원(위원장)으로 10점
08) 대정부질문 가점		○ 대정부질문의 목적에 맞게 가장 잘 질의한 경우 +1점
09) 예산결산특별위원회 활동		○ 예결특위에서 예산심사관련 질의를 잘한 의원의 경우 +2 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점
10) 윤리특별위원회 감점		○ 국회윤리위 상정시 -3점 (단, 징계안 발의자가 15인 이상이고 윤리위에서 한 번 이상 안건으로 상정되어 회의를 한 경우에 한함) ○ 윤리특위 상정 후 1개월이상 관련회의가 열리지 않는 경우 위원장 및 간사 1건당 -1점, 최대 -3점 감점 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점 ※ 단, 윤리특위에서 전혀 안건에 대해 심사하지 않은 경우에는 위원장 및 간사는 -3점, 윤리특위 의원들은 -2점
11) 비상설특별위원회 활동		○ 비상설특위의 경우 1달 1회이상 회의를 하고, 의결한 사항이 있는 경우에 위원장 및 간사는 3점, 출석률이 75%이상인 구성의원 모두에게 +2점, 15회 이상 회의를 한 경우 위원장과 간사의원 +1 ○ 비상설특위의 경우 아무런 의결사항이 없고 회의의무일수(1달 1회)의 50%미만의 회의만 한 경우에는 위원장 및 간사는 -3점, 구성의원은 -2점 ○ 감점은 없으나, 출석률이 50%미만인 경우 -2점, 70%미만인 경우 -1점 ○ 가점과 감점은 5~-3 사이에서 함.
12) 상임위원회 소위활동		○ 상임위원회 소위원회 중 6회 이상 회의를 한 경우 출석을 100%한 경우 +3점, 출석을 80%이상 한 경우 +2점, 출석을 60%이상 한 경우 +1점. ○ 가점은 최대 5점까지 함.

[국회의원 의정활동 평가기준 설정의 배경]

1. 국정의원 의정활동을 평가하기 위해 최대한 객관적 지표를 산출하여 공정한 평가를 하고자 수차 국회의원·보좌관, 국회출입기자, 법·정치분야 등 전문가들과의 자문과 토론을 거쳐 기준을 설정함.
2. 국민대표, 입법, 예산, 정부감시견제 등 국회의 기능을 집약적으로 행사하는 국정감사의 비중을 생각할 때, 평가비중은 50%이상이어야 한다는 의견도 있었지만 국정감사 우수의원 선정비율이 25%정도이므로, 75%의 국정감사 우수의원상을 받지 못하는 국회의원과 형평을 고려하여 15점으로 하고, 50%이상 국회의원은 준우수의원으로 10점을 배점함.
3. 국회의원의 입법권은 국회 기능의 핵심으로 발의법안에 대한 표결참여 등은 국회의원의 가장 중요한 책무라고 할 수 있음
4. 법안발의 건수에 있어서, 유사법안, 폐기법안의 재활용 등 법안발의의 남발이 새로운 국회 내에서도 문제가 되고 있다는 다수의 지적에 따라 일정건수 이상의 과다한(대부분 공동발의)발의에 대해서는 점수를 부여하지 않기로 함.
5. 평가기준은 과거의 의정활동 평가보다는 미래 의정활동에 대한 방향제시에 역점을 둠.
6. 대정부질문과 예결특위의 경우 차후 회의 안건과 관련 없는 부적절한 질문을 지양하기 위해 질문 내용을 모두 분석하여 평가에 반영함.
7. 비상설특위 활동의 정상화를 위해, 활동기간 내 회의 개최수, 법안 등 실적 유무를 평가에 반영함.
8. 당대표·원내대표 등 당직자와 국회 각 상임위원장, 여야당 간사 등에게 가점을 주자는 의견이 있었으나, 선진 외국의 예를 참조하여 반대의견을 따르기로 함.

(국회의원은 지역구나 정당에 매이지 않고(국회법 제112조의 2), 전체국민의 대표로서 상임위 출석과 표결참여등이 최우선 책무(국회법 제32조 등)임에도, 이를 등한히 한다면, 국민의 국회의원이 아닌 정당원에 불과하다고 할 것임)

이하의 자세한 보도자료의 내용 등은
법률소비자연맹 홈페이지([WWW. GOODLAW.ORG](http://WWW.GOODLAW.ORG))의 공지사항에 있습니다.

제2부 문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원 의정활동 성적

I. 문재인 정부 첫해(20-2), 본회의 재석률 성적 :

12점 만점에 평균 7.97점

법률소비자연맹 총본부, 국회의원(20-2)의 국회 본회의 출결상황(134회) 전수조사 발표

국회의원들의 본회의 출석률은 88.19%인데, 재석률 66.49%가 정당한가?
전체 국회의원(20-2)의 본회의 재석률 'D' 학점(66.49%)

회의불참커나 '출석도장' 찍고 퇴장 - 무노동 무임금 또는 최저임금법 적용하면 본회의 활동 세비는 44만원!

국회의원의 본회의 등 불출석은 “입법과 재정통제 정부통제 역할”을 포기/유기하는 직무범죄다

- ◆ 문재인 정부 첫해(20-2) 국회 본회의 재석률 : 민주당(76.68%)이 한국당(57.10%)보다 월등
- ◆ 당선횟수(선수)별 재석률 : 초선의원(71.29%)은 최고, 4선의원(55.75%)은 최저
- ◆ 재석률 : 김민기, 유동수, 김영진 의원(90% 이상) // 조원진, 서청원, 홍문종 의원(30% 이하)

1. 문재인 정부 첫해(20-2), 국회 본회의 국회의원의 출·결 재석현황(134회)

그동안, 국회는 의원 없는 텅 빈 본회의장을 연출하여 국민들로부터 빈축을 사왔다. 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제20대 국회 2차년도(2017년 5월29일부터 2018년 5월29일까지) 국회의원¹⁾의 출석, 재석(자리지킴) 점검(134회)을 전수조사하여 분석한 결과를 모두 공개했다.

본회의 재석률 : 많은 국회의원들이 출석체크만 하고 퇴장하므로 본회의장이 텅텅비게 되자, 국회사무처에서 의원들의 본회의 참석을 독려하기 위해 회의시작(개회), 오후 회의계속개회(속개), 회의 끝날때(산회)에 의원의 재석여부를 점검하였으나, 본회의 시간 중 잠깐이라도 다녀간 국회의원은 출석한 것으로 회의록에 기록하는데, 단순한 출석표시와 위 3회의 재석 점검숫자를 합계한 수치를 기준으로 해당 의원이 재석한 숫자를 나누어서 백분율로 표시한 것임. (엄밀히 말하면 출석·재석률이라고 표현해야 하나, 통상은 **본회의 재석률**이라고 표현하고 있음)

2. 의원의 본회의장 재석(在席)은 “입법·재정통제·정부통제 책무”의 이행이다.

이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “국회윤리실천규범 제14조²⁾

1) 제20대 국회 2차년도기간 중 분석대상 283명은 현직 국회의원(288명)중 국무위원(장관) 겸직 국회의원 5명을 제외한 수치임

2) **국회의원윤리실천규범** [시행 1993.7.13.] [국회규칙 제73호, 1993.7.13., 일부개정] 제14조 (회의출석) ① 국회의원은 청가서나 결석계를

에 규정된 바와 같이, 국회의원의 기본적인 의무 중 하나가 회의출석”이라면서, “매년 조사결과 국회의원들이 본회의에 재석하는 비율(66.49%)이 출석률(88.19%)에 비해 현저히 떨어지고 있어 이는 출석 도장만 찍고 자리를 뜨기 때문이어서, 충실한 의정활동이라고 할 수 없다”며, “국회의원의 충실한 본회의 출석/재석은 입법기능 등 4대 역할에 충실한 의정활동인바, 이를 제고할 수 있는 실효성 있는 대책이 요구 된다”고 강조했다.

3. 최저임금으로 본회의 참석시간의 국회의원 세비를 계산한다면 66만3천원, 자리를 지킨 재석률 66.49%로 이를 감안한다면 44만원이 적당할 것임.

국회의원의 세비액수³⁾는 연봉으로 1억3천8백만원⁴⁾이다. 일을 하지 않고 역대 연봉을 받는 국회의원에 분노한 국민들은 ‘국회의원에게 최저임금법을 적용하여 세비를 주자’고 하고 있다.

지난 1년 국회의원(20-2)의 본회의 회의시간은 평균 대략 88시간에 불과하므로 ‘국회의원에게 최저임금법을 적용하여 본회의 시간에 대한 세비를 준다’면 2018년도 최저임금⁵⁾ 시급 7,530원 기준으로 국회의원 1명당 본회의세비는 총 66만2천6백40원을 주어야 된다. 그런데 문제는 많은 의원들이 본회의에 출근도장만 찍고 자리를 뜨고 있다는 것이다. 근로자가 출근도장만 찍고 다른 일을 보면 시급을 받을 수 없다. 자리를 지킨 재석률(66.49%)을 감안하여 계산하면 최저임금은 44만원이 된다.

4. 법률소비자연맹이 분석해 밝힌 문재인 정부 첫해 국회의원들의 본회의 재석률

(1) 문재인 정부 첫해(20-2), 본회의 재석률 66.49%(1차년도 68.15%)

분석결과, 제20대 국회 1차년도 국회본회의 재석률은 66.49%로 1차년도 68.15%

제출한 경우 또는 공식회의출장등의 경우를 제외하고는 국회의 각종 회의에 성실히 출석하여야 한다.

- ② 국회의원은 결혼식 주례나 지역구 활동 등을 이유로 국회의 각종 회의에 불참하여서는 아니된다.[전문개정 1993.7.13.]
- 3) **국회의원수당 등에 관한 법률** 제1조(목적) 이 법은 국민에게 봉사하는 국회의원의 직무활동과 품위유지에 필요한 최소한의 실비를 보전하기 위한 수당 등에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.[봉사 :자원봉사활동 기본법(약칭: 자원봉사법)(시행 2017.7.26.) [법률 제14839호, 2017.7.26., 타법개정] 제1조(목적) 이 법은 자원봉사활동에 관한 기본적인 사항을 규정함으로써 자원봉사활동을 진흥하고 행복한 공동체 건설에 이바지함을 목적으로 한다.[전문개정 2014.1.7.], 제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. “자원봉사활동”이란 개인 또는 단체가 지역사회·국가 및 인류사회를 위하여 대가 없이 자발적으로 시간과 노력을 제공하는 행위를 말한다.
- 4) **국회의원의 연봉**은 약 1억3800만 원으로 월평균 1149만 원이다. 여기에 연간 5000만원 규모의 정책개발지원비와 가족수당, 자녀학비, 통신비 등을 지원받는다.(출처 국민일보, 2018-05-15 06:54)

보다 저조하였다. 수치상으로만 본다면 제19대 국회 1차년도 65.33%보다는 1%p정도 나아진 것으로 나타나지만, 제20대 2차년도에는 오후개의 원칙이 지켜져서 속개가 거의 없어진 것을 감안한다면 본회의 재석률은 매우 불량한 상태로 평가된다.(재석률 성적은 여전히 D학점).

본회의장에서 10번에 9번 정도 자리를 지킨 의원은 4명에 불과한 반면, 10번에 5번도 제대로 자리에 있지 않은 의원은 33명이나 되었다. 본회의 재석률은 대체로 60%이상~80%미만 구간에 속한 의원의 수가 149명으로 가장 많았다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 국회의원의 본회의 재석률 분포현황》

본회의 재석률	의원수	본회의 재석률	의원수
90%이상	4	50%이상~60%미만	54
80%이상~90%미만	43	40%이상~50%미만	25
70%이상~80%미만	74	40%미만	8
60%이상~70%미만	75	계	283

(2) 국회 본회의 참석을 절반이상 포기한 의원(재석률 50%미만) : 33명

출석인원 및 재석인원 점검을 한 134회 중에 67회 이상 자리를 비운 의원이 33명이나 되었다. 제20대 국회 1차년도 20명보다 13명이 늘어나 국회의원의 본회의 참석 양태가 나쁜 것으로 조사되었다.

가장 참석이 저조한 의원은 대한애국당 조원진 의원으로, 134회 중 불과 30회만 체크되어 재석률이 22.39%에 불과했다.

그 다음, 제20대 국회 최다선 의원인 서청원 의원은 지난해 재석률 21.33%에 이어 올해도 26.87%로 여전히 낮은 재석률을 보였다. 세 번째로 낮은 재석률은 홍문종 의원으로, 27.61%를 기록하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 본회의 재석률 하위의원 현황(40%미만)》

의원명	당선 횟수	선거구	정당	성별	본회의 재석률	재석 횟수	의무재석 횟수
조원진	3선	대구 달서구병	대한애국당	남	22.39%	30	134
서청원	8선	경기 화성시갑	자유한국당	남	26.87%	36	134
홍문종	4선	경기 의정부시을	자유한국당	남	27.61%	37	134
김정훈	4선	부산 남구갑	자유한국당	남	32.09%	43	134
최경환	4선	경북 경산시	자유한국당	남	36.14%	30	83
박명재	재선	경북 포항시남구울릉군	자유한국당	남	37.31%	50	134

김광림	3선	경북 안동시	자유한국당	남	38.81%	52	134
김재원	3선	경북 상주시군위군의성군청송군	자유한국당	남	39.55%	53	134

(3) 본회의 재석률 최상위 그룹 : 김민기, 유동수, 김영진 의원(90% 이상)

제20대 국회 2차년도에서는 김민기 의원이 97.76%로 가장 높은 재석률을 기록하였으며, 정세균 국회의장과 유동수 의원, 김영진 의원이 90%이상의 높은 재석률로 그 뒤를 이었다.

다선의원 중에서는 6선의 정세균 의장이 94.03%의 높은 재석률(지난해 재석률 90.00%)을 기록하여 맡은 바 의장직을 충실히 수행했다고 평가받았다. 재선의원 중에서는 김민기 의원이 97.76%, 이원욱 의원이 89.55%로 재석률 상위를 기록하였다. 초선의원 중 가장 높은 재석률은 유동수 의원이 기록한 92.54%이었다. 야당의원 중에서는 바른미래당의 최도자 의원이 85%이상의 재석률(88.81%)을 기록하였다.

서울지역에서는 정세균 국회의장을 제외하고 박홍근 의원, 손혜원 의원이 높은 성적을 기록하였고, 인천에서는 유동수 의원과 박찬대 의원의 재석률이 양호하였다. 대전에서는 조승래 의원이 88.81%를 기록하였고, 충남에서는 어기구 의원이 85.07%였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 재석률 85% 이상 국회의원 현황》

의원명	선수	선거구	정당	성별	재석률	재석횟수	의무재석횟수	본회의출석률
김민기	재선	경기 용인시을	더불어민주당	남	97.76%	131	134	100.00%
정세균	6선	서울 종로구	무소속	남	94.03%	126	134	95.65%
유동수	초선	인천 계양구갑	더불어민주당	남	92.54%	124	134	100.00%
김영진	초선	경기 수원시병	더불어민주당	남	91.79%	123	134	100.00%
박정	초선	경기 파주시을	더불어민주당	남	89.55%	120	134	100.00%
이원욱	재선	경기 화성시을	더불어민주당	남	89.55%	120	134	95.65%
김병관	초선	경기 성남시분당구갑	더불어민주당	남	88.81%	119	134	100.00%
박홍근	재선	서울 중랑구을	더불어민주당	남	88.81%	119	134	100.00%
조승래	초선	대전 유성구갑	더불어민주당	남	88.81%	119	134	100.00%
최도자	초선	비례대표	바른미래당	여	88.81%	119	134	95.65%
박경미	초선	비례대표	더불어민주당	여	87.31%	117	134	100.00%
손혜원	초선	서울 마포구을	더불어민주당	여	87.31%	117	134	95.65%
권미혁	초선	비례대표	더불어민주당	여	86.57%	116	134	97.83%
김정우	초선	경기 군포시갑	더불어민주당	남	86.57%	116	134	100.00%
김병욱	초선	경기 성남시분당구을	더불어민주당	남	85.07%	114	134	100.00%

의원명	선수	선거구	정당	성별	재석률	재석 횟수	의무재석 횟수	본회의 출석률
박찬대	초선	인천 연수구갑	더불어민주당	남	85.07%	114	134	100.00%
어기구	초선	충남 당진시	더불어민주당	남	85.07%	114	134	100.00%

(4) 더불어민주당 의원의 본회의 재석률이 가장 높아(76.68%)

더불어민주당의원의 평균재석률이 76.68%(지난해 72.08%)로 가장 양호하였으며, 다음으로 바른미래당 소속 의원이 67.26%로 평균보다 높았다.

자유한국당 의원의 평균재석률은 57.10%(지난해 65.35%)로 가장 낮게 나왔으며, 민주평화당도 61.30%로 평균보다 낮은 수치를 보였다.

《문재인 정부 첫해, 국회의원(20-2) 정당별 재석률 현황》

평균	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
본의재석률	76.68%	57.10%	67.26%	61.30%	63.32%	66.49%
개회시 참석률	77.19%	53.10%	63.03%	53.57%	60.66%	64.14%
속개시 참석률	87.02%	37.91%	71.11%	73.81%	64.10%	64.02%
산회시 참석률	54.99%	35.13%	46.10%	41.64%	41.46%	44.83%
의원수	113	113	30	14	13	283
출석률	94.84%	81.76%	89.93%	85.40%	85.28%	88.19%

* 주의 : 무소속/ 기타의 ‘기타’는 정의당과 대한애국당, 민중당을 의미함

(5) 국회의원 본회의장 재석은 초선 71.29%로 가장 높아

국회의원 본회의장 재석률이 가장 높은 의원은 초선의원들로서 평균 71.29%(지난해 73.89%)로 전체 평균 66.49%(지난해 68.15%)보다 높게 나타났다. 그 다음으로 재선의원의 재석률이 66.57%(지난해 67.68%), 3선의원의 재석률은 62.31%(지난해 63.96%), 4선의원의 재석률은 55.75%(지난해 57.49%)로 순차적으로 낮아졌다.

5선 이상 의원의 평균재석률은 61.33%(지난해 57.33%)로 당선횟수별 평균재석률 중 유일하게 작년보다 상승하였다.

《문재인 정부 첫해, 국회의원(20-2) 당선횟수별 재석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
본회의 재석률	71.29%	66.57%	62.31%	55.75%	61.33%	66.49%
본회의 출석률	89.82%	89.20%	87.20%	83.29%	83.83%	88.19%
개회시 참석률	70.38%	62.64%	60.69%	51.04%	56.82%	64.14%
속개시 참석률	73.02%	62.56%	53.79%	48.44%	58.33%	64.02%
산회시 참석률	51.35%	45.68%	36.75%	30.41%	41.16%	44.83%
의원수	126	65	44	32	16	283

(6) 본회의 재석률, 최고는 제주도지역 74.38%, 최저는 경북지역 48.22%

본회의장 재석률이 가장 높은 지역구는 제주자치도로, 평균재석률 74.38%로 평균 66.49%보다 8%p가량 높게 나와, 제주 출신 국회의원들(3명)이 본회의장을 잘 지키는 것으로 분석되었다. 다음으로 서울지역이 72.74%로 높았으며, 비례대표 출신 의원들의 재석률은 71.49%였다.

의원수가 가장 많은 경기도의 경우에는 평균재석률 69.25%(지난해 67.40%)로 평균보다 조금 높은 수치를 보였다.

반면, 경상북도 출신 의원 12명의 평균 본회의 재석률은 48.22%로 가장 낮았으며, 대구광역시 출신의원의 경우에는 57.46%로 그 다음으로 낮았다. 경상북도와 대구광역시의 경우에는 본회의 평균출석률 또한 가장 저조하였는데, 경상북도 지역 출신의 본회의 출석률은 72.82%로 가장 낮았고, 대구광역시 역시 82.61%로 울산, 경남에 이어 낮은 수준이었다.

《문재인 정부 첫째(20-2), 선거구별 국회의원 본회의 재석률 현황》

선거구	평균재석률	평균출석률	의원수
제주특별자치도	74.38%	94.93%	3
서울특별시	72.74%	93.19%	46
비례대표	71.49%	89.40%	47
인천광역시	69.90%	90.94%	12
경기도	69.25%	90.27%	59
대전광역시	65.35%	86.65%	7
전라남도	65.09%	88.41%	9
충청북도	63.31%	89.86%	6
전라북도	63.28%	88.26%	10
세종특별자치시	61.94%	84.78%	1
충청남도	62.85%	85.99%	9
강원도	61.75%	85.33%	8
부산광역시	62.03%	86.68%	16
광주광역시	60.45%	86.96%	7
경상남도	57.96%	81.59%	15
울산광역시	57.76%	80.00%	5
대구광역시	57.46%	82.61%	11
경상북도	48.22%	72.82%	12
평균/계	66.49%	88.19%	283

5. 문재인 정부 첫째, 국회의원(20-2) 본회의장을 비교적 잘 지킨 의원

(1) 본회의에 재석(개의, 속개, 산회시에 출석)과 관계없이 한 번도 빠지지 않고 출석한 의원

2차년도에 국회 본회의는 46회 개최되었는데 한 번도 빠지지 않고 출석체크를 한 의원은 문희상 의원을 비롯하여 32명이었다.

《본회의 시간에 결석을 하지 않은 의원》

의원명	선수	선거구	정당	출석률	출석횟수	본회의 횟수
강병원	초선	서울 은평구을	더불어민주당	100.00%	46	46
김경협	재선	경기 부천시원미구갑	더불어민주당	100.00%	46	46
김민기	재선	경기 용인시을	더불어민주당	100.00%	46	46
김병관	초선	경기 성남시분당구갑	더불어민주당	100.00%	46	46
김병욱	초선	경기 성남시분당구을	더불어민주당	100.00%	46	46
김상희	3선	경기 부천시소사구	더불어민주당	100.00%	46	46
김영진	초선	경기 수원시병	더불어민주당	100.00%	46	46
김정우	초선	경기 군포시갑	더불어민주당	100.00%	46	46
김철민	초선	경기 안산시상록구을	더불어민주당	100.00%	46	46
김태년	3선	경기 성남시수정구	더불어민주당	100.00%	46	46
문희상	6선	경기 의정부시갑	더불어민주당	100.00%	46	46
박경미	초선	비례대표	더불어민주당	100.00%	46	46
박광온	재선	경기 수원시정	더불어민주당	100.00%	46	46
박정	초선	경기 파주시을	더불어민주당	100.00%	46	46
박주민	초선	서울 은평구갑	더불어민주당	100.00%	46	46
박찬대	초선	인천 연수구갑	더불어민주당	100.00%	46	46
박홍근	재선	서울 중랑구을	더불어민주당	100.00%	46	46
백혜련	초선	경기 수원시을	더불어민주당	100.00%	46	46
송기현	초선	강원 원주시을	더불어민주당	100.00%	46	46
여기구	초선	충남 당진시	더불어민주당	100.00%	46	46
우원식	3선	서울 노원구을	더불어민주당	100.00%	46	46
유동수	초선	인천 계양구갑	더불어민주당	100.00%	46	46
윤관석	재선	인천 남동구을	더불어민주당	100.00%	46	46
윤후덕	재선	경기 파주시갑	더불어민주당	100.00%	46	46
이인영	3선	서울 구로구갑	더불어민주당	100.00%	46	46
이춘석	3선	전북 익산시갑	더불어민주당	100.00%	46	46
전재수	초선	부산 북구강서구갑	더불어민주당	100.00%	46	46
조승래	초선	대전 유성구갑	더불어민주당	100.00%	46	46
조응천	초선	경기 남양주시갑	더불어민주당	100.00%	46	46
최운열	초선	비례대표	더불어민주당	100.00%	46	46
표창원	초선	경기 용인시정	더불어민주당	100.00%	46	46
홍영표	3선	인천 부평구을	더불어민주당	100.00%	46	46

(2) 본회의 시작(개회) 시간을 비교적 잘 지킨 의원

회의시작 시각을 잘 지킨 의원이 있는지 살펴보면, 이번 2차년도에 개회시 재석 체크를 한 횟수는 44회였는데, 그 중 90% 이상 체크를 한 의원은 15명에 불과하였다. 대부분의 의원들이 시작시간을 제대로 지키지 않는 것을 알 수 있다.

《회의시작 시간을 잘 지킨 의원》

의원명	선수	선거구	정당	개회참석 횟수	개회횟수	개회참석률
최운열	초선	비례대표	더불어민주당	42	44	95.45%
이수혁	초선	비례대표	더불어민주당	39	41	95.12%
김민기	재선	경기용인시을	더불어민주당	41	44	93.18%
박정	초선	경기 파주시을	더불어민주당	41	44	93.18%
박찬대	초선	인천 연수구갑	더불어민주당	41	44	93.18%
심재권	3선	서울 강동구을	더불어민주당	41	44	93.18%
표창원	초선	경기용인시정	더불어민주당	41	44	93.18%
강병원	초선	서울 은평구을	더불어민주당	40	44	90.91%
박병석	5선	대전 서구갑	더불어민주당	40	44	90.91%
송기현	초선	강원 원주시을	더불어민주당	40	44	90.91%
여기구	초선	충남 당진시	더불어민주당	40	44	90.91%
유동수	초선	인천 계양구갑	더불어민주당	40	44	90.91%
윤관석	재선	인천 남동구을	더불어민주당	40	44	90.91%
정세균	6선	서울 종로구	무소속	40	44	90.91%
정재호	초선	경기 고양시을	더불어민주당	40	44	90.91%

(3) 회의 종료(산회)시간에 자리를 잘 지킨 의원

회의가 파행되어 산회가 없었던 경우를 제외하고 41회 회의종료 선언 시에 자리를 지키고 있었던 횟수를 조사해 본 결과, 김민기 의원이 41번 중에 41번 모두 자리에 있었고, 정세균 국회의장이 41번 중 39번 자리에 있었으며, 그밖에 8명의 의원들이 산회 시 자리를 지키고 있었던 것으로 확인되었다.

《회의종료시에 자리를 비교적 양호하게 지킨 의원》

의원명	선수	선거구	정당	성별	산회시 참석횟수	산회 횟수	산회 참석률
김민기	재선	경기 용인시을	더불어민주당	남	41	41	100.00%
정세균	6선	서울 종로구	무소속	남	39	41	95.12%
김영진	초선	경기 수원시병	더불어민주당	남	36	41	87.80%
손혜원	초선	서울 마포구을	더불어민주당	여	35	41	85.37%
유동수	초선	인천 계양구갑	더불어민주당	남	35	41	85.37%

의원명	선수	선거구	정당	성별	산회시 참석횟수	산회 횟수	산회 참석률
이원욱	재선	경기 화성시을	더불어민주당	남	35	41	85.37%
조승래	초선	대전 유성구갑	더불어민주당	남	34	41	82.93%
최도자	초선	비례대표	바른미래당	여	34	41	82.93%

6. 본회의 중에 출석하지 못한 사정이 많았던 의원

(1) 청가서(결근 사유서)를 많이 제출한 의원

국회법 제32조⁶⁾에 근거하여, 의원은 사고로 인해서 본회의에 참석하기 어려울 경우 청가서를 제출할 수 있다. 국회본회의 중 한 번이라도 청가한 의원은 총 168명으로 과반수를 훌쩍 넘겼으며, 전체 본회의 46회 중 10% 이상(5회) 청가서를 낸 의원은 28명, 7회 이상 청가한 의원은 13명이었다. 손금주 의원과 김광수 의원은 본회의 46번 중 총 10번에 걸쳐서 사정이 있어서 본회의에 참석할 수 없다는 청가서를 낸 것으로 조사되었다.

《청가를 많이 한 의원 현황(7회 이상)》

의원명	당선횟수	선거구	정당	성별	청가횟수
김광수	초선	전북 전주시갑	민주평화당	남	10
손금주	초선	전남 나주시화순군	무소속	남	10
송영길	4선	인천 계양구을	더불어민주당	남	9
안민석	4선	경기 오산시	더불어민주당	남	9
정갑윤	5선	울산 중구	자유한국당	남	9
최경환	4선	경북 경산시	자유한국당	남	9
이혜훈	3선	서울 서초구갑	바른미래당	여	8
김종희	초선	전북 김제시부안군	민주평화당	남	7
김현아	초선	비례대표	자유한국당	여	7
박주선	4선	광주 동구남구을	바른미래당	남	7
이우현	재선	경기 용인시갑	자유한국당	남	7
정동영	4선	전북 전주시병	민주평화당	남	7
최경환	초선	광주 북구을	민주평화당	남	7

- 6) **국회법** 제32조(청가 및 결석) ①의원이 사고로 인하여 국회에 출석하지 못하게 되거나 못한 때에는 청가서 또는 결석계를 의장에게 제출하여야 한다
 ② 의원이 청가서를 제출하여 의장의 허가를 받거나 정당한 사유로 결석하여 결석계를 제출한 경우외에는 국회의원수당 등에관한법률의 규정에 의한 특별활동비에서 그 결석한 회의일수에 상당하는 금액을 감액한다. <신설 1994.6.28.>
 ③ 제1항의 청가 및 결석에 관하여 필요한 사항은 국회규칙으로 정한다.

(2) 본회의 중에 출장을 많이 간 의원

본회의 중에 출장을 한 번이라도 가서 결석을 한 의원은 23명이었으며, 2번 이상 출장을 간 의원은 더불어민주당 신창현 의원 등 9명이었다.

《본회의 중에 출장을 많이 간 의원》

의원명	선수	선거구	정당	성별	출장횟수
권성동	3선	강원강릉시	자유한국당	남	3
김석기	초선	경북 경주시	자유한국당	남	3
신창현	초선	경기의왕과천시	더불어민주당	남	3
이종배	재선	충북충주시	자유한국당	남	3
임이자	초선	비례대표	자유한국당	여	3
홍일표	3선	인천 남구갑	자유한국당	남	3
김종대	초선	비례대표	정의당	남	2
문진국	초선	비례대표	자유한국당	남	2
진영	4선	서울 용산구	더불어민주당	남	2

II. 문재인 정부 첫해(20-2), 상임위 전체회의 출석률 성적 :

12점 만점에 평균 10.07점

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 문재인 정부 첫해(20-2) 국회 정보위원회를 제외한 15개 상임위원회의 총 342회 활동 현황을 조사 분석하여 발표하였다.

“상임위원회 중심주의 국가”인 우리나라에서 법률안이나 중요 정책과 관련하여 **사실상 최중요 의결단계인 상임위원회(법안심사소위 포함)가 헌법과 국회법상의 “의결방식”으로 법안을 의결 처리해야 함에도 불구하고, 고질적 적폐인 “100% 합의처리”를 고집하면서, 헌법(49조)/국회법(54조/109조)을 위반하면서까지 민생법안이든 무슨법안이든 법안을 의결하지 않고 몇 년씩 묶어두는(법안 생매장) 악습으로 7월2일 현재 9.934개의 법안(10.066개 의안)이 적체되어 있다.**
<<이러한 우리 국회(상임위/소위)의 놀라운 병폐는 전문가들까지 거의 모르고 있다>>

2. 상임위원회 회의시간 및 출석률 조사결과

- (1) 15개 상임위는 총342회 전체회의를 하였으며, 시간으로는 827시간 8분 회의를 하였고, 회의당 평균 약2시간 25분 6초 회의를 하였고, 평균 각 상임위별 22.8회 회의를 하였다.
- (2) 가장 많은 시간을 회의한 상임위원회는 법제사법위원회로 36회, 95시간 43분 회의를 하였다. 운영, 여성가족 등 겸임 상임위원회를 제외한 가장 적은 회의를 한 위원회는 국토교통위원회로 22회에 걸쳐서 44시간 4분 회의를 하였다.
- (3) 정세균 국회의장을 제외한 분석대상 282명의 의원별 평균 상임위 출석률은 83.89%이었으며, 100% 출석률을 기록한 의원은 권성동 법제사법위원장을 비롯한 41명이었다. 0%상임위원회 출석률을 보인 의원은 추미애 더불어민주당 대표(외교통일위)이다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 상임위 전체회의 출석률 분포》

출석률분포	100%	90%대	80%대	70%대	60%대	60%미만	계
의원수(명)	41	79	74	41	26	21	282

3. 문재인 정부 첫 해(20-2), 상임위 활동 내용조사 결과(이하 6번항목에 상세부연)

- (1) 국무위원 임용 인사청문회와 관련하여 여야간 조율이 안되어 회의도 하기 전부터 파행을 하는 경우도 있었는데, 이와 별도로 회의 중 안건처리와 관련하여 협의가 되지 않아 파행하는 경우가 10건이나 확인되었다.
- (2) 상임위 소관 법안처리에 있어 무더기 법안상정, 심사·의결하고 있었다.
- (3) 상임위원회 법안심사보고서의 기재 부실도 심각하였다. 환노위의 경우에 폐기 법안(18건)의 상임위 심사내용 “생략” 이라고만 표시되어 있었다.
- (4) 상임위원회 전체회의 출석률이 국회 본회의 출석률보다도 저조하였다. 국회 본회의 출석률은 88.19%이었다.

4. 이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “국회(20-3) 상임위원회는 헌법(제49조)과 국회법(제54조/109조)이 정하고 있는 의사원칙을 잘 지켜서 적체되어 있는 9,943건의 법안을 살려 내므로써 국회의 제일 책무인 입법활동에 충실해야 한다”면서 “상임위원회 중심주의 국회에서 상임위 출석조차 제대로 하지 않는 것은 국민 신임에 대한 배신행위”라며, “20대 후반기 국회는 4개 교섭

단체가 상임위원회에서 정쟁이 아닌 민생·경제를 위한 정책대결을 펼치기를 기대하며, 위원장과 교섭단체 간사의 역할이 중요한 만큼 새로 구성된 위원회에서 헌법과 국회법 준수 서약을 할 필요가 있다”고 강조했다.

5. 정당대표의 상임위원회 전체회의 출석을 저조 : 19대부터 6년간 30% 이하가 무려 5명 / 정당대표가 의정활동을 소홀히 하면서 의원들에게는 의정활동을 제대로 하라고 할것인지 의문

추미애 의원이 문재인 정부 첫해(20-2) 1년간 상임위원회 출석률이 0%로 조사되어, 다른 국회의원을 견적하고 있는 정당 대표의 상임위원회 전체회의 출석률을 조사해 본 결과, 역대 야·야당의 대표들의 출석률이 공히 매우 저조하여 실망스러웠다. 그럼에도 1년동안 출석률이 0%인 경우는 추미애의원 말고는 없었다.

19대와 20대 국회 6년간 원내교섭단체인 등록 정당의 대표를 역임(5개월 이내로 재임기간이 짧은 경우 제외)·재임 중인 당대표 12명을 조사해 본 결과, 출석률 30% 이하였던 당대표가 5명이나 되었다. 추미애 대표가 20대 국회 첫해 1번의 상임위원회 출석으로 3.23% 출석해서 출석률이 가장 저조했고, 김한길 대표가 9.09%로 두 번째로 나뉘었다.

자유한국당 전신인 새누리당 황우여 대표와 김무성 대표 역시 각각 21.05%, 23.81%로 출석률이 저조하였으며, 제3원내교섭단체인 바른미래당의 유승민 대표 역시 30.0%로 저조하였다.

평화와 정의의 모임으로 활동하고 있는 정당의 경우에는 평균(20-2차년도 기준 83.89%)보다는 저조하였지만 정의당 이정미 대표를 제외하고는 7~80대였다.

당대표를 외부인사로 뽑지 않고 국회의원 중에 선출한 이상, 정당의 대표도 국회의원 선서문에 나온 것처럼 “국가이익을 우선으로 하여 국회의원의 직무를 양심에 따라 성실히 수행(국회법 제24조)” 하기 위해 상임위원회 회의에 충실히 출석하여 의정활동을 할 필요가 있다. 그럼에도, 정당의 대표라는 이유로 국회 회의를 경시하여 불참하는 것은 국민과 국회에 대한 배신이라고 본다.

《19대~20대국회 6년간 정당 당대표의 재임기간중 상임위 전체회의 출석률 현황》

정당 ⁷⁾	대표	직함	재임기간	출석 수	출석의무 일 ⁸⁾	상임위 출석률	비고
------------------	----	----	------	---------	-------------------------	------------	----

정당 ⁷⁾	대표	직함	재임기간	출석 일 수	출석의무 일 ⁸⁾	상임위 출석률	비고
더불어 민주당	이해찬	당대표	2012. 6.9.~2012.11.18. (5개월 9일)	11	17	64.71%	외교통상통일
	김한길	당대표	2013.5.4.~2014.7.31. (13개월 27일)	2	22	9.09%	미래창조과학방송통신~ 외교통일
	문재인	당대표	2015.2.8.~2016.1.27. (11개월 19일)	12	23	52.17%	국방
	추미애	당대표	2016.8.27.~ 현재 (22개월 4일)	1	31	3.23%	법제사법~외교통일
자유 한국당	황우여	대표최고 위원	2012.5.15.~2014.5.14. (24개월)	12	57	21.05%	교육문화체육관광
	김무성	대표최고 위원	2014.7.14.~2016.4.14. (21개월)	10	42	23.81%	농림축산식품해양수 산위~미래창조과학방 송통신
국민의당	박지원	비상대책 위원장	2016.6.29.~2016.12.5. (5개월 6일)	16	25	64.00%	국회운영과법제사법
	박지원	당대표	2017.1.15.~2017.5.10. (4개월)	8	10	80.00%	법제사법원회
바른 미 래당	유승민	당대표	2017.11.13.~2018.6.15. (7개월 2일)	3	10	30.00%	기획재정
민주 평 화당	조배숙	당대표	2018.2.6.~현재 (5개월)	5	6	83.33%	산업통상자원중소벤처 기업
정의당	노회찬	공동대표	2012.10.21.~2013.07.21. (9개월)	6	8	75.00%	정무
	심상정	대표	2015.07.18.~2017.07.11. (24개월)	32	41	78.05%	환경노동와 정무
	이정미	대표	2017. 07.11. ~ 현재 (24개월)	14	21	66.67%	환경노동와여성가족

- ※ 1. 자유한국당 **홍준표** 당대표는 2017. 7. 3.부터 11개월 당대표를 하였지만 의원이 아니었기 때문에 조사대상에서 제외됨(**김성태** 대표권한대행은 2018. 6. 15. 취임후 한번도 회의가 없었음)
2. 추미애 의원은 재임기간 2차년도 17회 상임위원회에 한번도 출석하지 않아 출석률이 0%였고, 재임 1차년도에는 14번 중 1회 출석하였음.

6. 문재인 정부 첫해(20-2), 국회 상임위원회 전체회의 운영현황 (문제점)

(1) 폐회 중에도 주 2회 상임위 회의와 정례회의를 하도록 한 국회법(49조의

- 7) 정당은 더불어민주당의 경우 전신인 민주당, 새정치민주연합을 포함하였고, 자유한국당은 새누리당을 포함하였다. 바른미래당은 바른정당을 포함하였다.
8) 재임기간 중 소속 상임위원회의 총 회의 횟수임

2, 53조)만 지켜도 적체법안(9,925건, 2018.6.30.기준) 처리가능

국회 상임위원회는 원칙적으로 본회의 의결, 의장이나 위원장이 필요하다고 인정하는 때, 그리고 재적 1/4이상의 요구가 있는 때 할 수 있으므로, 위원장이 필요하다고 판단하면 본회의를 개최하는 도중이 아니면 연중 매일 회의를 개최할 수 있다.

예측가능성을 확보하기 위해서 국회법(49조의 2)은 연간 의사일정 기준을 제시하고 있는데 그 기준에 의하면 상임위원회 전체회의는 주 2회(월, 화) 월 8회 개최하여 연간 74회 정도 회의를 할 수 있고, 소위원회는 주1회 연간 최소한 44회는 할 수 있다. 그러나 문재인 정부 첫해(20-2) 회의 내역을 살펴보면, 실제로 상임위원회는 평균 22.8회, 가장 많이 한 법제사법위원회도 36회에 불과하였다. 평균 기준의 30.8%정도 밖에 하지 않은 것이 된다.

문재인 정부 첫해(20-2) 기간동안 전체 법안처리건수는 2,372건이므로, 현재 적체건수 9,925건(2018. 9. 30.기준)이므로 규정에 맞춰 3.24배 정도 횡수를 늘리면 7,698건을 처리할 수 있고 1회당 빈약한 회의시간(1회당 2시 25분)을 조금 더 하면 충분히 처리해 나갈 수 있다고 본다.

또한, 상임위원회 소위원회 역시 44회 정도는 실시할 수 있으나, 회의를 많이 한 법안심사 소위원회를 보더라도 7.48회로 기준의 17%밖에 회의를 하는 데 불과했다.

《국회법에 따라 상임위 전체회의와 소위원회 가능 횡수 및 실제횡수》

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	계	2차년도 실제회의
전체회의	8 ⁹⁾	8	5 ¹⁰⁾	8	5	8	8	0 ¹¹⁾	8	8	8	8	74	22.8회
소위원회회의	4	4	4	4	4	4	4	0	4	4	4	4	44	7.48회 (법안심사소 위기준)

9)국회법 제49조의2(위원회의 의사일정의 작성기준) 위원장(소위원회의 위원장을 포함한다)은 예측 가능한 국회운영을 위하여 특별한 사정이 없으면 다음 각 호의 기준에 따라 제49조 제2항의 의사일정 및 개최일시를 정한다.

1. 위원회 개최일시: 매주 월요일·화요일 오후 2시

2. 소위원회 개최일시: 매주 수요일 오전 10시 [전문개정 2018.4.17.]

10) 국회법 제53조(폐회 중 상임위원회의 정례회의) ① 상임위원회(소위원회를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)는 3월·5월(폐회 중에 한정한다. 이하 이 항에서 같다)의 세 번째 월요일부터 한 주간 정례적으로 개최(이하 “정례회의”라 한다)한다. 다만, 국회운영위원회에 대해서는 이를 적용하지 아니하고, 정보위원회는 3월·5월에 월 1회 이상 개최한다.

② 정례회의는 해당 상임위원회에 계류 중인 법률안 및 청원, 그 밖의 안건과 주요 현안 등을 심사한다.

11) 국정감사 및 조사에관한법률 제2조의 규정에 따라 정기국회 전 30일 실시 규정을 지킬 경우

《참고》(1) 상임위원회 회의 관련 국회법

제52조(위원회의 개최) 위원회는 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에 개최한다.

1. 본회의의 의결이 있을 때
2. 의장이나 위원장이 필요하다고 인정할 때
3. 재적위원 4분의 1 이상의 요구가 있을 때[전문개정 2018.4.17.]

(2) 상임위원회 개최의 제한요소

1) 국정감사 실시시기 : 국정감사 및조사에 관한 법률 제2조에 의해 정기국회 전 30일 국정감사를 하는 경우 (물론 이 경우에도 상임위원회는 위원장이 필요하다고 인정할 때 언제든지 개최할 수 있음)

국정감사및조사에관한법률 제2조(국정감사) ① 국회는 국정전반에 관하여 소관 상임위원회별로 매년 정기회 집회일 이전에 국정감사(이하 “감사“라 한다) 시작일부터 30일 이내의 기간을 정하여 감사를 실시한다. 다만, 본회의의 의결로 정기회 기간 중에 감사를 실시할 수 있다

2) 본회의 개최 : 개최시 원칙적으로 당일 상임위원회를 할 수 없으나 본회의는 매주 목요일 개최하는 것을 지킨다면 문제가 될 것은 없음

제56조(본회의 중 위원회의 개최) 위원회는 본회의의 의결이 있거나 의장이 필요하다고 인정하여 각 교섭단체 대표의원과 협의한 경우를 제외하고는 본회의 중에는 개최할 수 없다. 다만, 국회운영위원회는 그러하지 아니하다.[전문개정 2018.4.17.]

제76조의2(회기 전체 의사일정의 작성기준) 의장은 특별한 사정이 없으면 다음 각 호의 기준에 따라 제76조 제2항의 회기 전체 의사일정을 작성한다.

1. 본회의 개의일시: 매주 목요일 오후 2시
2. 제122조의2에 따른 정부에 대한 질문(소위 대정부질문)을 위한 본회의 개의일시: 개의일 오후 2시

(2) 국회 상임위원회 전체회의 : 처리해야할 법안 비해 회의시간 소극적 운영,

= 상임위 회의당 평균 2시간25분6초, 회의시간 평균 약 55시간8분30초

문재인 정부 첫해(20-2) 상임위원회 전체회의의 회의시간은 총 827시간 8분이었으며, 위원회별 평균 55시간 8분 30분이었다. 최저임금법을 적용하여 최저임금으로 세비를 준다고 하면, 상임위원회 회의시간 세비는 평균 회의시간 55시간8분30초에 최저임금(7,530원)를 곱한 42만원 꼴이었다.

가장 길게 회의를 한 위원회는 95시간43분을 한 법제사법위원회(위원장 권성동)이었다. 가장 짧게 한 위원회는 국토교통위원회로 22회, 44시간4분 회의를 하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 상임위 전체회의 횟수 및 시간현황》

위원회	위원장 ¹²⁾	처리해야할 법안 (계류법안 ¹³⁾)	회의횟수	회의시간	1회당 평균 회의시간
국회운영위원회	김성태	269	17	25시간38분	1시간30분28초
법제사법위원회	권성동	934	36	95시간43분	2시간39분32초
정무위원회	김용태	729	21	64시간55분	3시간5분29초
기획재정위원회	조경태	772	22	45시간45분	2시간4분46초
과학기술정보방송통신위원회	신상진	418	19	48시간48분	2시간34분7초
교육문화체육관광위원회	유성엽	871	22	73시간54분	3시간21분33초
외교통일위원회	심재권	130	17	55시간13분	3시간14분53초
국방위원회	김학용	196	23	56시간	2시간26분5초
행정안전위원회	유재중	1,314	22	48시간27분	2시간12분8초
농림축산식품해양수산위원회	설훈	478	28	59시간9분	2시간6분45초
산업통상자원중소벤처기업위원회	장병완	510	30	80시간44분	2시간41분28초

위원회	위원장 ¹²⁾	처리해야할 법안 (계류법안 ¹³⁾)	회의횟수	회의시간	1회당 평균 회의시간
보건복지위원회	양승조	974	22	47시간18분	2시간9분
환경노동위원회	홍영표	920	25	53시간29분	2시간8분22초
국토교통위원회	조정식	711	22	44시간4분	2시간11초
여성가족위원회	남인순	118	16	28시간1분	1시간45분4초
계		9,344	342	827시간8분	
평균			상임위당 회의수 22.8회		
			회의당 시간 2시간25분6초		
			1개 상임위 평균 약 55시간8분30초		

(3) 국회 상임위원회 안건 조정이 안 돼 회의중 파행 10건

상임위원회는 국회 파행으로 열리지 않은 경우도 있었으나, 열린 상임위원회에서도 안건조정에 실패하여 정회를 한 후 다시 열리지 않는 등 파행을 하였다.

회의록을 통해 조사해 본 결과, 10건 정도가 확인되었는데, 국회운영위원회의 경우 2018년 2월 23일 제356회 임시국회 2차 본회의에서 김영철 방남과 관련된 긴급현안 질의 문제로 파행하였다.

법제사법위원회의 경우에는 헌법재판관(이유정) 후보자에 대한 인사청문회 실시 계획서 관련 파행을 하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 상임위원회 중 회의가 파행된 경우》

위원회	국회회의	회의일자	파행사유
국회운영위원회	제356회 제2차	2018-02-23	자유한국당 의원들이 김영철 북한 정찰총국장 방함과 관련해 긴급현안질의를 하자고 함. 민주당 의원들은 간사 간 협의되지 않았고, 회의는 예정된 안건만 처리해야 한다고 함. 여야 갈등으로 정회 및 속개를 반복하다가 위원장이 산회를 선포하였음.
	제356회 제3차	2018-02-27	긴급현안질의 관련, 청와대 임종석 실장을 비롯한 청와대 관계자가 불출석함. 정회했으나 계속개의되지 않았음.
법제사법위원회	제352회 제7차	2017-08-17	이유정후보자인사청문을위해서실시계획서가채택되어야하는데야당이반대로채택이어려움.회의를속개까지여야4당간사들이물밑접촉을할것을기대하고정회함,그러나계속개의되지않았음.
	제356회 제2차	2018-02-06	강원랜드채용비리수사가진행중이던당시수사에외압

12) 위원장 변경이 있는 경우에는 마지막 위원장을 기준으로 하여 기재하였으며, 국회법 개정으로 위원회 명칭이 변경된 경우에는 변경된 위원회에 포함하여 계산하였음.

13) 2018. 6. 29. 현재 국회상임위원회 별로 배정된 계류건수로 전체 계류건수는 9,903건임 (국회 의안정보시스템, 2018. 6. 29. 오후 4:16분 방문)

위원회	국회회의	회의일자	파행사유
	차		을행사했다는 의혹을받고있는권성동위원장이주제하는회의를참석하지못하겠다는뜻을민주당의원들이밝히고퇴장함으로써파행됨.
정무위원회	제351회 제2차	2017-06-07	공정거래위원장 후보자 인사청문회 관련해서 간사 간 협의 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.
과학기술정보방송통신위원회	제352회 제2차	2017-07-05	미래창조과학부장관 후보자 인사청문회 회의 후보고서의 문안 정리가 교섭단체 간에 협의가 충분히 되지 않은 상황. 문안 정리를 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.
외교통일위원회	제356회 제2차	2018-02-22	심재권 위원장이 편파적인 발언을 함을 두고, 여야 간 극심한 갈등이 있었음. 정회 후 계속개의되지 않았음.
산업통상자원중소벤처기업위원회	제352회 제2차	2017-07-11	산업통상자원부장관후보자에 대한 인사청문회 실시계획서 채택 등을 의결할 예정이었지만 의결정족수가 충족되지 않은 상황. 따라서 간사 간 협의를 계속해서 다시 속개를 하도록 간사 간 협의 위해서 정회함. 그러나 계속개의되지 않았음.
	제360회 제1차	2018-05-16	우리 상임위가 철저히 무력하게 배제되는 예산심사에 대해서 의원들이 동참할 수 없다는 의미에서 회의시간 22분만에 산회함.
국토교통위원회	제356회 제3차	2018-02-22	46건의 법률안을 일괄하여 상정함. 이에 대한 의결 들어가기 전에 간사 간 협의 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.

(4) 무더기 부실한 안건 심사 / 의결 여전

상임위원회에서 상정하여 논의를 한 일자별 안건수를 합해보면, 총 10,575건이었다. 이중 실제 의결이 이루어진 경우를 확인해 보면, 법제사법위원회의 경우에 **1585건 중 929건이 의결**되었다. 의결내용은 수정의결, 원안의결, 대안반영 폐기, 해당 소관 상임위원회 법률안 반려(3건) 등이었다.

상임위 상정안건을 보면, 인사청문회나 예산결산심사를 하는 경우에는 안건이 한정되어 있는데, 법률안 심사의 경우에는 한 번에 수백 건을 일괄하여 상정하여 심사하기 때문에 안건수는 계속 중복되나, 상정된 안건을 모두 제대로 심사를 할 수 없어 계속 심사 중으로 표시된다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 심사논의(상정된)된 안건수 현황》

위원회 회의록의 상정된 안건수 기준

상임위원회	회의수	상정(논의심사)된 안건수	1회 평균 안건수	상임위원회	회의수	상정(논의심사)된 안건수	1회 평균 안건수
국회운영위원회	17	257	15.12	행정안전위원회	22	1027	46.68
법제사법위원회	36	1585	44.03	농림축산식품해양수산위	28	688	24.57
정무위원회	21	845	40.24	산업통상자원중소벤처기업위	30	564	18.80

상임위원회	회의수	상정(논의심사)된 안건수	1회 평균 안건수	상임위원회	회의수	상정(논의심사)된 안건수	1회 평균 안건수
기획재정위원회	22	620	28.18	보건복지위원회	22	1239	56.32
과학기술정보방송통신위	19	419	22.05	환경노동위원회	25	750	30.00
교육문화체육관광위	22	640	29.09	국토교통위원회	22	1332	60.55
외교통일위원회	17	180	10.59	여성가족위원회	16	202	12.63
국방위원회	23	227	9.87	계	342	10,575	30.92

실제로 회의일자별 상임위원회 회의 결과보고서를 통해 분석해 본 결과, 법안심사 의결을 한 회의횟수는 105회였고, 의결된 법안수(원안가결, 수정가결, 대안반영 폐기, 위원장 대안, 폐기 등)는 3,425건이었다. 이중 법제사법위원회는 타 상임위원회의 체계자구심사를 맡고 있으므로 타 상임위원회 중복을 감안하면 2차년도 처리된 법률안수(전체 2,372건)와 비슷하게 된다. 이중 하루에 50건이상 법률안을 의결처리한 횟수는 30회였다.

(4) 상임위원회의 폐기법안에 대한 심사보고서¹⁴⁾ 부실 : 국회법 제66조 위반 심사내용 파악이 어려움 (환노위 18개 폐기법안의 심사내용 “생략”)

문재인 정부 첫해(20-2) 상임위원회의 심사를 거쳐 법률에 반영되지 못하고 폐기된 건수는 모두 89건이었다. 이 폐기된 법안의 상임위원회 심사보고서를 확인해보면, 위원회별로 심사보고서의 내용이 상이하나, 상임위원회 심사보고서에 포함된 소위원회 심사내용이 생략되어 전혀 알 수 없거나, 모호한 경우도 있었다.

7. 문재인 정부 첫해(20-2), 의원별 상임위 전체회의 출석률 : 83.89%

(1) 국회 상임위원회 전체회의 출석률 총괄

문재인 정부 첫해 상임위원회 전체회의 출석률은 83.89%(지난해 85.83%)였다. 지난해보다 2%정도 하락하였다.

상임위원회 출석률이 60% 미만인 의원을 보면, 청가 등으로 회의에 한번도 출석하지 못한 추미애 더불어 민주당 대표 등을 비롯하여 21명이었다.

14) 국회법 제66조(심사보고서의 제출) ① 위원회는 안건 심사를 마쳤을 때에는 심사 경과 및 결과, 그 밖에 필요한 사항을 서면으로 의장에게 보고하여야 한다.
② 제1항의 보고서에는 소수의견의 요지 및 관련위원회의 의견요지를 적어야 한다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 상임위 전체회의 출석률 60% 미만 의원(21명)》

의원명	선수	출석횟수	출석 의무횟수 ¹⁵⁾	상임위 전체회의 출석률	선거구	정당
추미애	5선	0	17	0.00%	서울특별시 광진구을	더불어민주당
조원진	3선	7	19	36.84%	대구광역시 달서구병	대한애국당
서청원	8선	7	17	41.18%	경기도 화성시갑	자유한국당
최경환	4선	6	14	42.86%	경상북도 경산시	자유한국당
홍문표	3선	12	28	42.86%	충청남도 홍성군예산군	자유한국당
유승민	4선	10	22	45.45%	대구광역시 동구을	바른미래당
강효상	초선	9	19	47.37%	비례대표	자유한국당
이상민	4선	9	19	47.37%	대전광역시 유성구을	더불어민주당
김광림	3선	11	22	50.00%	경상북도 안동시	자유한국당
이언주	재선	13	25	52.00%	경기도 광명시을	바른미래당
하태경	재선	13	25	52.00%	부산광역시 해운대구갑	바른미래당
이종걸	5선	12	23	52.17%	경기도 안양시만안구	더불어민주당
홍문종	4선	9	17	52.94%	경기도 의정부시을	자유한국당
김재원	3선	12	22	54.55%	경북 상주시군위군의성군청송군	자유한국당
한선교	4선	12	22	54.55%	경기도 용인시병	자유한국당
조훈현	초선	14	25	56.00%	비례대표	자유한국당
이우현	재선	9	16	56.25%	경기도 용인시갑	자유한국당
우원식	3선	27	46	58.70%	서울특별시 노원구을	더불어민주당
이해찬	7선	13	22	59.09%	세종특별자치시	더불어민주당
이혜훈	3선	13	22	59.09%	서울특별시 서초구갑	바른미래당
정동영	4선	13	22	59.09%	전라북도 전주시병	민주평화당

상임위원회 출석률 100%인 의원은 겨우 41명에 불과하였다. 권성동 법제사법위원장, 설훈 농림축산식품해양수산위원장 등 상임위원장을 포함하여 41명이었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 상임위원회 출석률 100% 의원(41명)》

의원명	선수	선거구	정당	상임위원회	성별
권성동	3선	강원도 강릉시	자유한국당	법제사법	남
기동민	초선	서울특별시 성북구을	더불어민주당	보건복지	남
김민기	재선	경기도 용인시을	더불어민주당	교육문화체육관광	남
김병욱	초선	경기도 성남시분당구을	더불어민주당	교육문화체육관광	남
김성식	재선	서울특별시 관악구갑	바른미래당	기획재정	남
김성태	초선	비례대표	자유한국당	과학기술정보방송통신	남
김승희	초선	비례대표	자유한국당	보건복지	여

15) 해당 의원이 상임위원회 위원이었을 때 회의한 횟수를 의미하며, 사보임의 경우에는 사임위원회 회의수와 보임 위원회의 회의수를 더한 수치임(이하 같음)

의원명	선수	선거구	정당	상임위원회	성별
김영호	초선	서울특별시 서대문구을	더불어민주당	행정안전	남
김종석	초선	비례대표	자유한국당	정무위	남
김한정	초선	경기도 남양주시을	더불어민주당	교육문화체육관광	남
박대출	재선	경상남도 진주시갑	자유한국당	과학기술정보방송통신	남
박성중	초선	서울특별시 서초구을	자유한국당	행정안전	남
박순자	3선	경기도 안산시단원구을	자유한국당	행정안전	여
박정	초선	경기도 파주시을	더불어민주당	산업통상자원중소벤처기업	남
박주현	초선	비례대표	바른미래당	기획재정	여
설훈	4선	경기도 부천시원미구을	더불어민주당	농림축산식품해양수산	남
송기현	초선	강원도 원주시을	더불어민주당	산업통상자원중소벤처기업	남
신동근	초선	인천광역시 서구을	더불어민주당	교육문화체육관광	남
신상진	4선	경기도 성남시중원구	자유한국당	과학기술정보방송통신	남
심재권	3선	서울특별시 강동구을	더불어민주당	외교통일	남
안호영	초선	전북 완주군진안군무주군장수	더불어민주당	국토교통	남
유동수	초선	인천광역시 계양구갑	더불어민주당	산업통상자원중소벤처기업	남
유성엽	3선	전라북도 정읍시고창군	민주평화당	교육문화체육관광	남
유은혜	재선	경기도 고양시병	더불어민주당	교육문화체육관광	여
윤영석	재선	경상남도 양산시갑	자유한국당	외교통일	남
윤재옥	재선	대구광역시 달서구을	자유한국당	행정안전	남
이석현	6선	경기도 안양시동안구갑	더불어민주당	외교통일	남
이수혁	초선	비례대표	더불어민주당	외교통일	남
이원욱	재선	경기도 화성시을	더불어민주당	국토교통	남
인재근	재선	서울특별시 도봉구갑	더불어민주당	보건복지	여
장병완	3선	광주광역시 동구남구갑	민주평화당	산업통상자원중소벤처기업	남
장정숙	초선	비례대표	바른미래당	교육문화체육관광	여
전재수	초선	부산광역시 북구강서구갑	더불어민주당	교육문화체육관광	남
전해철	재선	경기도 안산시상록구갑	더불어민주당	정무	남
정양석	재선	서울특별시 강북구갑	자유한국당	외교통일	남
조경태	4선	부산광역시 사하구을	자유한국당	기획재정	남
조정식	4선	경기도 시흥시을	더불어민주당	국토교통	남
진선미	재선	서울특별시 강동구갑	더불어민주당	행정안전	여
최운열	초선	비례대표	더불어민주당	정무	남
최인호	초선	부산광역시 사하구갑	더불어민주당	국토교통	남
한정애	재선	서울특별시 강서구병	더불어민주당	환경노동	여

(2) 정당별로는 더불어민주당 국회의원의 상임위 출석률이

가장 높아(88.04%)

정당별로 분석해 본 결과 더불어민주당 소속 국회의원의 상임위 전체회의 출석률은 88.04%로 가장 높았다. 그다음 민주평화당 소속 의원이 83.32%로 2위였으며,

바른미래당 소속 의원의 경우에는 82.74%였다. 자유한국당 소속 의원은 81.01%로 평균보다 2%p이상 저조하게 나와 상임위 출석이 부신했음을 나타냈다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 정당별 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
평균출석률	88.04%	81.01%	82.74%	83.32%	75.52%	83.89%
의원수	113	113	30	14	12	282

(3) 당선횟수별 재선의원 65명의

상임위 전체회의 평균 출석률이 87.69% 가장 높아

당선횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 재선의원의 상임위원회 출석률이 87.69%(지난해 90.97%)로 가장 높았다. 초선의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 86.92%로 2위였으며, 3선의원은 81.11%, 4선의원은 75.35%로 점차 낮아졌으며, 5선 이상 15명의 평균 상임위원회 전체회의 출석률은 68.32%로 전체의원 평균출석률보다 크게 저조하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균 출석률	86.92%	87.69%	81.11%	75.37%	68.32%	83.89%
의원수	126	65	44	32	15	282

(4) 지역별로 상임위원회 전체회의 출석률 :

최고는 전라남도출신 국회의원(88.94%)

지역별 상임위원회 전체회의 출석률을 비교해 보면, 전라남도 지역 출신 국회의원들의 상임위원회 전체회의 출석률이 88.94%로 가장 높았고, 그다음으로 제주특별자치도 88.12%였으며, 인천광역시 12명의 상임위 전체회의 평균 출석률도 86.90%로 높았다.

반면, 1명의 의원이 세종특별자치도(59.09%)를 제외하고, 경상북도 12명의 의원의 상임위 출석률이 75.19%로 많이 저조하였다. 80%미만 지역은 대구광역시(75.74%), 대전광역시(78.08%), 울산광역시(78.15%) 등이었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

선거구	의원수	평균출석률	선거구	의원수	평균출석률
전라남도	9	88.94%	충청북도	6	82.36%
제주특별자치도	3	88.12%	광주광역시	7	81.29%
인천광역시	12	86.90%	충청남도	9	81.09%

비례대표	47	86.76%	전라북도	10	80.61%
강원도	8	85.95%	울산광역시	5	78.15%
경기도	59	85.15%	대전광역시	7	78.08%
서울특별시	45	85.11%	대구광역시	11	75.74%
경상남도	15	84.45%	경상북도	12	75.19%
부산광역시	16	83.29%	세종특별자치시	1	59.09%
			계/평균	282	83.89%

《 불 임 》 국회 후반기 상임위원장·간사 국회법 준수 서약서(안)

서 약 서

나는 대한민국 국회의 막중한 책무가 있는 ○○○○상임위원장(상임 위 간사)으로서,

하나, 제20대 국회 후반기 원구성과 국회개원에 즈음하여 헌법과 법률에 따라 양심껏 직분에 충실하고자 합니다.

하나, 국회법 제49조의 2 의사일정에 따라 회의를 적극 개최하며, 53조의 폐회중 정례회의도 가능한 한 개최하도록 노력하겠습니다.

하나, 소속 의원들이 국회법 제114조의 2에 따라 당론에 기속되지 아니하고 자유로이 투표할 수 있도록 독려하겠습니다.

하나, 충돌 및 쟁점 의안에 대해서는 헌법(제49조)과 국회법(제54조, 제109조)에 따라 다수결의 원칙을 지켜 신속하게 의결 처리하도록 하겠습니다.

위의 사항을 반드시 이행할 것을 약속하며, 대한민국 국회와 국민여러분께 엄숙히 서약합니다.

2018. . .

서약자 ○○○○상임위원회

위원장(국회의원) ○ ○ ○ (印)

대한민국 국회 귀중

Ⅲ. 문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원의 법안투표(참여)성적 :

18점 만점에 평균 12.91점

법률소비자연맹 총본부, 문재인 정부 첫해(20-2) 국회본회의 표결처리법안(877건) 전수조사 결과발표

법안투표율¹⁶⁾ 낙제 의원(60%미만-71명)과 적극참여 의원(90%이상-59명) 공개
문재인 정부 1년 국회의원 입법활동(법안투표) 'C' 학점(71.67%)
입법기관의 법안투표 불참은 국민행복·민생·경제에 무책임한 것

■ 문재인 정부1년 입법활동(법안투표) : 제20대1차년도(72.71%)보다 하락(71.67%)

■ 다선의원 일수록 법안투표에 무책임 - 5선이상(16명) 평균 법안투표율 60.29%

■ 지지율 높은 정당이 의정활동도 잘해

법안투표율 상위(99%이상) 5명중 4명은 더불어민주당, 1명만 자유한국당

법안투표율 하위(40%이하) 20명중 16명은 자유한국당, 더불어민주당 2명

정당별 법안투표율: 더불어민주당(79.25%) > 자유한국당(65.82%)

■ 국회의원은 법안의 내용도 모르고 표결만 - 법안 1개 처리시간 고작 1분 34초

법안표결시 대부분 찬반토론도 생략하고, 877개법안 중 8건만 토론(0.91%)

1. 지난 1년간 본회의 표결처리된 법률안 877건의 법안투표율 71.67%

입법·사법감시 법률전문 NGO인 **법률소비자연맹 총본부**(총재 김대인)는 문재인 정부 1년간(20-2, 2017. 5. 29.~2018. 5.29.) 국회 본회의에서 표결¹⁷⁾을 한 877개 법률안(부결처리 1건, 수정안 처리 1건 포함, 가결된 법률안은 875건임)에 대한 283명 국회의원¹⁸⁾의 법안투표 현황을 분석한 결과를 공개했다.

문재인 정부 1년(20-2) 입법활동(법안투표율) 성적에 있어서 60%미만 낙제의원은 71명이나 되었으며, 40%미만 의원도 무려 20명이나 되었다.

한편, 법안투표율 90%이상 의원은 59명이었고, 그 다음으로 80%대가 59명, 70%

16) **법안투표율** : 본회의에서 표결처리된 법률안에 대해 국회의원이 표결을 한 건수의 비율
(국회의원 표결참여건수/ 본회의 표결처리건수×100)

17) **국회법 제111조(표결의 참가와 의사변경의 금지)** ① 표결을 할 때에는 회의장에 있지 아니한 의원은 표결에 참가할 수 없다. 그러나 기명·무기명투표에 의하여 표결할 때에는 투표함이 폐쇄될 때까지 표결에 참가할 수 있다. <개정 2000.2.16>

② 의원은 표결에 있어서 표시한 의사를 변경할 수 없다.

18) **분석대상 국회의원 283명**은 분석대상기간 중 현직 국회의원 중 국무위원(장관) 5명을 제외한 수치임

대가 50명, 60%대가 44명이었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원의 법안투표율 분포 현황》

투표율	의원수	투표율	의원수
90%이상	59	50%이상~60%미만	25
80%이상~90%미만	59	40%이상~50%미만	26
70%이상~80%미만	50	40%미만	20
60%이상~70%미만	44	계	283

2. 설명/토론 없는 무더기 법안 처리도 여전, 몇시간 만에 100개 이상의 법안처리도 2차례나 있었고, 본회의 법안처리 1건당 소요시간은 1분 34초, 법안설명/찬반토론 생략은 위험하다.

개회식 제외 총 44회 본회의 중 19회의 본회의에서 법률안이 처리되었으며, 하루에 100개 이상의 법률안이 처리된 것이 2회나 되고, 본회의에서 50건 이상이 처리된 것도 7회나 되는 등 무더기 법안처리행태가 개선되지 않고 있다.

국회의장의 안건 상정부부터 제안자의 제안설명이나 심사보고 후 찬반 토론과 전자투표(국회법 제112조 본문)후 표결결과 선포(국회법 제113조)까지 1개 법률안을 처리하는 시간은 놀랍게도 평균 약 1분 34초에 불과하였다.

제360회 임시국회 5차 본회의에서 통과된 최저임금법 개정법률안과 관련하여 찬반토론에 1시간이 소요되었으므로 이 최저임금법을 제외하고 당일 88건에 대한 회의시간 또한 계산해 보면, 1분 40초에 불과하였다.

3. 국회의 최중요 역할인 입법표결에 국회의원이 불참하는 것은 심각한 직무유기이다

이번 조사를 총괄한 법률소비자연맹 총본부 김대인 총재는 “헌법 제40조에 입법권은 국회에 속한다고 규정하고 있는 국회의원의 헌법상의 권리이며, 막중한 책무”라고 전제하고, “국회의원이 법안표결에 불참하는 것은 국민의 자유와 민생/경제에 무책임한 입법권 포기행태일 뿐더러, 더욱, 법안의 내용도 모르는 무더기 줄속처리는 즉시 지양되어야 할 것”이라고 강조했다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 법안처리 본회의 현황》

국회 본회의 차수 구분	일시	표결 법안수	법안 처리시간	법안1건당 평균 처리시간
제351회국회(임시회)제04차본회의	2017-06-22	1	4분	4분
제352회국회(임시회)제01차본회의	2017-07-18	33	38분	약1분9초
제352회국회(임시회)제02차본회의	2017-07-20	2	12분	약6분
제353회국회(임시회)제01차본회의	2017-08-31	27	36분	약1분20초
제354회국회(정기회)제10차본회의	2017-09-28	135	2시간52분	약1분16초
제354회국회(정기회)제12차본회의	2017-11-09	113	2시간25분	약1분17초
제354회국회(정기회)제13차본회의	2017-11-24	67	1시간52분	약1분40초
제354회국회(정기회)제14차본회의	2017-12-01	61	1시간23분	약1분22초
제354회국회(정기회)제15차본회의	2017-12-02	4	10분	약2분30초
제354회국회(정기회)제16차본회의	2017-12-05	2	30분	약15분
제354회국회(정기회)제18차본회의	2017-12-08	46	1시간6분	약1분26초
제355회국회(임시회)제01차본회의	2017-12-29	36	1시간7분	약1분52초
제356회국회(임시회)제01차본회의	2018-01-30	54	1시간12분	약1분20초
제356회국회(임시회)제08차본회의	2018-02-20	66	1시간33분	약1분25초
제356회국회(임시회)제09차본회의	2018-02-28	63	1시간24분	약1분20초
제357회국회(임시회)제01차본회의	2018-03-05	4	28분	약7분
제358회국회(임시회)제01차본회의	2018-03-30	72	1시간44분	약1분26초
제360회국회(임시회)제03차본회의	2018-05-21	2	8분	약 4분
제360회국회(임시회)제05차본회의	2018-05-28	89	3시간27분	약2분20초
19회	19일	877건	22시간51분	약1분34초

877건 중 1건만 부결되는 등 ‘본회의 상정이 곧 법안 통과’라는 국회가 통법 부화하는 경향은 여전하였다. 2017. 12. 29. 제355회 임시회 제1차 본회의에서 「한국광물자원공사법 일부개정법률안」이 부결되었다.

법안표결시 찬반토론이 이루어진 경우는 877건 중 겨우 8건(0.91%)에 불과하여 본회의가 통법부화하는 경향은 전혀 개선되지 않고 있었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 법안표결시 찬반토론 현황》

회의명	일자	표결 법안수	토론 법안수	법안명	토론자
제352회국회(임시회)	2017.	2	1	정부조직법 일부개정법률안	채이배

회의명	일자	표결 법안수	토론 법안수	법안명	토론자
제2차 본회의	07.20.			(대안) (안전행정위원장 제출)	
제354회국회(정기회) 제13차 본회의	2017. 11.24.	67	2	국회의원수당등에관한법률 일부개정법률안(대안) (국회운영위원장제출)	하태경
				사회적참사의진상규명및 안전사 회건설등을위한특별법안 (박주민 의원 대표발의)	정유섭 윤소하
제354회국회(정기회) 제16차 본회의	2017. 12.05.	2	1	법인세법일부개정법률안	박광온 김성식
제355회국회(임시회) 제1차 본회의	2017. 12.29.	36 (부결1건)	1	한국광물자원공사법 일부개정법 률안	홍영표
제356회국회(임시회) 제9차 본회의	2018. 02.28.	63	1	근로기준법일부개정법률안(대안) (환경노동위원장 제출)	김종훈
제357회국회(임시회) 제1차 본회의	2018. 03.05.	4(수정안 1건포함)	1	공직선거법 일부개정법률안	주광덕 이학재 조경태 이용주
제360회국회(임시회) 제5차 본회의	2018. 05.28.	89	1	최저임금법일부개정법률안 (대안)(환경노동위원장제출)	이정미 신보라 김종훈 이연주 김광수 윤소하 김종훈 심상정 한정애

4. 문재인 정부 첫째(20-2), 국회의원들의 법안투표율 현황

① 10건 중 4건도 투표하지 않은 의원(40%미만)이 무려 20명(1차년도 28명)

국회법 제112조 제1항¹⁹⁾ 전자표결에 부쳐진 법률안 877건에 대해 국회의원의 법안투표율을 분석해 본 결과, 10건 중 4건도 참여하지 않은 의원이 20명이나 있었으며, 이는 국회의원으로서의 기본적인 권리와 의무를 저버리는 행위라고 평가했다. 특히, 초선의원이 3명이나 포함되어 법안표결보다 더 중요한 의정활동이 무엇였는지 의문이 아닐 수 없다.

또한, 법안투표를 포기하는 의원은 계속해서 법안투표를 포기하는 경향을 보였다. 지난해 한 번도 투표를 하지 않았던 서청원 의원은 올해에도 법안 877건 중 79건에만 투표를 했을 뿐이었다. 지난해보다 증가한 수치이나, 여전히 매우 소극적인 법안투표 행태를 보였다.

19) **국회법** 제112조(표결방법) ① 표결할 때에는 전자투표에 의한 기록표결로 가부를 결정한다. 다만, 투표기기의 고장 등 특별한 사정이 있을 때에는 기립표결로 가부를 결정할 수 있다. <개정 2000.2.16>

《문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원 법안투표율 하위의원(40%미만)》

의원명	선거구	표결대상 전체법안	법안표결 참여수	법안 투표율	정당	성별	선수
서청원	경기도 화성시갑	877	79	9.01%	자유한국당	남	8선
최경환	경상북도 경산시	527	55	10.44%	자유한국당	남	4선
최교일	경상북도 영주시문경시예천군	877	137	15.62%	자유한국당	남	초선
윤영석	경상남도 양산시갑	877	144	16.42%	자유한국당	남	재선
이해찬	세종자치시	877	192	21.89%	더불어민주당	남	7선
박맹우	울산광역시 남구을	877	196	22.35%	자유한국당	남	재선
김석기	경상북도 경주시	877	226	25.77%	자유한국당	남	초선
홍문종	경기도 의정부시을	877	261	29.76%	자유한국당	남	4선
여상규	경남 사천시남해군하동군	877	262	29.87%	자유한국당	남	3선
이장우	대전광역시 동구	877	262	29.87%	자유한국당	남	재선
김태흠	충청남도 보령시서천군	877	284	32.38%	자유한국당	남	재선
이우현	경기도 용인시갑	527	174	33.02%	자유한국당	남	재선
박명재	경북 포항시남구울릉군	877	298	33.98%	자유한국당	남	재선
이태규	비례대표	877	304	34.66%	바른미래당	남	초선
변재일	충청북도 청주시청원구	877	315	35.92%	더불어민주당	남	4선
김명연	경기도 안산시단원구갑	877	319	36.37%	자유한국당	남	재선
성일종	충청남도 서산시태안군	877	326	37.17%	자유한국당	남	초선
장제원	부산광역시 사상구	877	332	37.86%	자유한국당	남	재선
하태경	부산광역시 해운대구갑	877	333	37.97%	바른미래당	남	재선
김용태	서울특별시 양천구을	877	349	39.79%	자유한국당	남	3선

※ 문재인 정부 첫해 (20-2) 법안투표율 60%미만 국회의원(71명) 명단은 붙임 #1 참조

② 법안투표 99% 이상 의원은 공동 1위 기동민, 김철민 의원 등 5명

법안투표에 가장 많이 참여한 의원은 더불어민주당 기동민 의원과 김철민 의원으로 875건에 참여하여 투표율 99.77%로 공동 1위를 기록하였다. 법안 투표내역은 기동민 의원의 경우 찬성투표 859건, 반대투표 1건, 기권 15건이었다. (1차년도에는 99.64%로 4위였음) 김철민 의원은 찬성투표 858건, 반대 2건, 기권 15건이었다.

그 다음으로 더불어민주당 김민기 의원이 874건의 법안투표에 참여하여 투표율 99.66%의 근소한 차이로 3위를 차지하였다.

자유한국당에서는 유일하게 이종명 의원이 869건의 법안투표에 참여하여 더불어민주당 김영진 의원과 함께 공동 4위를 기록하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 국회의원 법안투표율 상위의원(99%이상)》

의원명	선거구	표결대상 전체법안	법안표결 참여수	법안 투표율	정당	성별	선수
기동민	서울 성북구을	877	875	99.77%	더불어민주당	남	초선
김철민	경기 산시상록구을	877	875	99.77%	더불어민주당	남	초선
김민기	경기 용인시을	877	874	99.66%	더불어민주당	남	재선
김영진	경기 수원시병	877	869	99.09%	더불어민주당	남	초선
이종명	비례대표	877	869	99.09%	자유한국당	남	초선

※ 문재인 정부 첫해(20-2) 법안투표율 90%이상 국회의원(59명)명단은 붙임#2 참조

③ 당선횟수별 법안투표율은 초선의원이 가장 높고, 선수가 높을수록 낮아져

초선 126명의 법안투표율 평균이 77.25%로 가장 높고, 재선(65명)의 투표율은 70.55%, 3선(44명)의 투표율은 68.25%, 4선(32명)의 투표율은 62.39%(지난해 60.61%), 5선 이상(16명)의 투표율은 60.29%로 당선횟수가 증가할수록 법안투표율은 줄어들었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원 법안투표율 당선횟수별 현황》

당선횟수	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
법안투표율	77.25%	70.55%	68.25%	62.39%	60.29%	71.67%
의원수(명)	126	65	44	32	16	283

④ 정당별 법안투표율은 더불어민주당 의원 평균이 79.25%로 가장 높아

더불어민주당의 법안투표율은 평균 79.25%로 전체 평균 71.67%보다 높았다. 반면, 자유한국당의 법안투표율은 평균 65.82%로 상대적으로 더불어민주당 의원의 법안투표율보다 낮게 나타났다.

바른미래당은 71.42%로 투표율에 있어서 교섭단체가운데 2위를 하였으며, 민주평화당은 가장 낮은 63.48%를 기록하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 법안투표율 정당별 현황》

평균	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
법안투표율	79.25%	65.82%	71.42%	63.48%	66.07%	71.67%
의원수	113	113	30	14	13	283

⑤ 지역별 국회의원의 법안투표율—최고 제주도(86.09%) 하위 세종(21.89%)

지역별 국회의원의 법안투표율을 분석해보면, 최고의 법안투표율은 제주도이며, 제주도 출신 의원 3명의 평균 법안투표율은 86.09%였다. 그 다음으로 인천광역시가 79.64%, 강원도가 77.71%순이었다.

반대로 최악의 법안투표율은 세종시 국회의원의 법안투표율인 21.89%로, 제일 저조하였다. 그 뒤는 경상북도(48.27%), 울산(58.59%)의 순이었다.

비례대표 47명의 법안투표율은 평균(71.67%)보다 약 8%p 더 높은 79.34%였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원의 법안투표율 선거구별 현황》

선거구	법안투표율	의원수	선거구	법안투표율	의원수
제주특별자치도	86.09%	3	전라북도	66.41%	10
인천광역시	79.64%	12	광주광역시	66.25%	7
비례대표	79.34%	47	경상남도	63.53%	15
강원도	77.71%	8	충청남도	62.83%	9
부산광역시	74.25%	16	충청북도	59.62%	6
서울특별시	74.17%	46	울산광역시	58.59%	5
대구광역시	73.66%	11	경상북도	48.27%	12
경기도	72.95%	59	세종특별자치시	21.89%	1
전라남도	70.52%	9	평균/계	71.67%	283
대전광역시	67.39%	7			

⑥ 투표성향 : 법안찬성건수 1위는 김영진 의원(더불어민주당)

법안반대건수 1위는 박성중 의원(자유한국당)

표결기권건수 1위는 박상도 의원(자유한국당)

표결과정에 참여하여 법안에 찬성의견을 가장 많이 한 의원은 더불어민주당 김영진 의원으로, 표결과정에 참여한 869개 법안 중 865건에 찬성하여 1위를 기록하였다. 같은 당 박홍근 의원은 865개 법안 중 860건에 찬성하여 2위를 차지하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 법안 찬성건수 상위의원 현황》

의원명	선수	선거구	정당	성별	법안투표율	법안표결횟수	찬성건수
김영진	초선	경기도 수원시병	더불어민주당	남	99.09%	869	865
박홍근	재선	서울특별시 중랑구을	더불어민주당	남	98.63%	865	860
기동민	초선	서울특별시 성북구을	더불어민주당	남	99.77%	875	859
김철민	초선	경기도 안산시상록구을	더불어민주당	남	99.77%	875	858

의원명	선수	선거구	정당	성별	법안 투표율	법안표결 횟수	찬성건수
김영호	초선	서울특별시 서대문구을	더불어민주당	남	98.63%	865	852
문희상	6선	경기도 의정부시갑	더불어민주당	남	97.49%	855	851
이종명	초선	비례대표	자유한국당	남	99.09%	869	851
김민기	재선	경기도 용인시을	더불어민주당	남	99.66%	874	850
박경미	초선	비례대표	더불어민주당	여	97.72%	857	849
박인숙	재선	서울특별시 송파구갑	자유한국당	여	98.18%	861	848
김병욱	초선	경기도 성남시분당구을	더불어민주당	남	97.72%	857	845

법안 반대투표 현황을 분석해 본 결과, **박성중 자유한국당 의원**은 559건의 법안 표결과정에 참여하여 낮은 법안투표율을 보였는데, 이중 법안에 반대한 건수가 34건으로 가장 많았다.

그 다음으로 같은 당 **곽대훈 의원**은 838건에 참여하였는데, 이중 33건에 반대하였다. 공교롭게도 반대건수가 가장 많은 의원 10인은 모두 자유한국당 소속이었다. 비례대표 의원인 **최연혜 의원**과 **강효상 의원** 각각 24건을 반대하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 법안 반대횟수 상위 의원》

의원명	선수	선거구	정당	성별	법안투표율	법안표결 횟수	반대 건수
박성중	초선	서울특별시 서초구을	자유한국당	남	63.74%	559	34
곽대훈	초선	대구광역시 달서구갑	자유한국당	남	95.55%	838	33
이현재	재선	경기도 하남시	자유한국당	남	83.12%	729	29
박대출	재선	경상남도 진주시갑	자유한국당	남	47.66%	418	28
권성동	3선	강원도 강릉시	자유한국당	남	94.64%	830	24
최연혜	초선	비례대표	자유한국당	여	89.17%	782	24
곽상도	초선	대구광역시 중구남구	자유한국당	남	95.21%	835	24
강효상	초선	비례대표	자유한국당	남	51.31%	450	24
김용태	3선	서울특별시 양천구을	자유한국당	남	39.79%	349	23
주호영	4선	대구광역시 수성구을	자유한국당	남	82.90%	727	21

법안 기권투표 현황을 분석해 본 결과, **자유한국당 곽상도 의원**은 835건의 법안 표결과정에 참여하여 법안투표율 자체는 95.21%로 양호하였는데, 이중 137건의 법안에 기권하였다. 같은 당의 **곽대훈 의원** 역시 법안투표율은 95.55%로 양호하였는데, 838건의 법안 표결과정에 참여하여 135건에 기권하였다. 기권의원 상위 의원의 소속정당은 자유한국당이 9명, 바른미래당이 1명이었다.

비례대표 의원은 바른미래당 이상돈 의원 등 상위의원 10명 중 4명이나 되었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 법안투표 기권 상위의원 현황》

의원명	선수	선거구	정당	성별	법안투표율	법안표결 횟수	기권 건수
곽상도	초선	대구광역시 중구남구	자유한국당	남	95.21%	835	137
곽대훈	초선	대구광역시 달서구갑	자유한국당	남	95.55%	838	135
박성중	초선	서울특별시 서초구을	자유한국당	남	63.74%	559	100
이상돈	초선	비례대표	바른미래당	남	86.32%	757	87
전희경	초선	비례대표	자유한국당	여	92.47%	811	83
백승주	초선	경상북도 구미시갑	자유한국당	남	69.21%	607	71
강효상	초선	비례대표	자유한국당	남	51.31%	450	64
조경태	4선	부산광역시 사하구을	자유한국당	남	96.12%	843	62
최연혜	초선	비례대표	자유한국당	여	89.17%	782	58
주호영	4선	대구광역시 수성구을	자유한국당	남	82.90%	727	57

⑦ 제20대 국회 2차년도 법안투표율 : 제20대 국회 2차년도(71.67%), 제19대 국회 1차년도의 법안투표율(71.47%)이나 제18대 국회 3개년도 법안투표율(68.71%)보다 높아

제20대 국회 2차년도 법안투표율은 제19대 국회 1차년도 법안투표율 71.47%이나 지난 18대 국회 3개년도 평균 68.71%보다 높아졌다.

제20대 국회 2차년도 국회본회의에서 표결처리된 법안은 총 877건으로 지난해 561건보다 많이 늘었다. 참고로, 전자투표 표결에 부쳐진 법안 877건 중 1건은 본회의 수정안이었고, 1건은 부결되어 모두 875건이 가결되었다.

붙임 #1

문재인 정부 첫해(20-2), 국회 법안투표율 60% 미만 국회의원《71명》

의원명	선수	표결참여 법안수	표결한 전체 법안수	법안 투표율	성별	선거구	정당
서청원	8선	79	877	9.01%	남	경기도 화성시갑	자유한국당
최경환	4선	55	527	10.44%	남	경상북도 경산시	자유한국당
최교일	초선	137	877	15.62%	남	경상북도 영주시문경시예천군	자유한국당
윤영석	재선	144	877	16.42%	남	경상남도 양산시갑	자유한국당
이해찬	7선	192	877	21.89%	남	세종특별자치시	더불어민주당

의원명	선수	표결참여 법안수	표결한 전체 법안수	법안 투표율	성별	선거구	정당
박맹우	재선	196	877	22.35%	남	울산광역시 남구을	자유한국당
김석기	초선	226	877	25.77%	남	경상북도 경주시	자유한국당
홍문종	4선	261	877	29.76%	남	경기도 의정부시을	자유한국당
여상규	3선	262	877	29.87%	남	경상남도 사천시남해군하동군	자유한국당
이장우	재선	262	877	29.87%	남	대전광역시 동구	자유한국당
김태흠	재선	284	877	32.38%	남	충청남도 보령시서천군	자유한국당
이우현	재선	174	527	33.02%	남	경기도 용인시갑	자유한국당
박명재	재선	298	877	33.98%	남	경상북도 포항시남구울릉군	자유한국당
이태규	초선	304	877	34.66%	남	비례대표	바른미래당
변재일	4선	315	877	35.92%	남	충청북도 청주시청원구	더불어민주당
김명연	재선	319	877	36.37%	남	경기도 안산시단원구갑	자유한국당
성일종	초선	326	877	37.17%	남	충청남도 서산시태안군	자유한국당
장제원	재선	332	877	37.86%	남	부산광역시 사상구	자유한국당
하태경	재선	333	877	37.97%	남	부산광역시 해운대구갑	바른미래당
김용태	3선	349	877	39.79%	남	서울특별시 양천구을	자유한국당
손금주	초선	352	877	40.14%	남	전라남도 나주시화순군	무소속
이종걸	5선	352	877	40.14%	남	경기도 안양시만안구	더불어민주당
홍문표	3선	359	877	40.94%	남	충청남도 홍성군예산군	자유한국당
김태년	3선	363	877	41.39%	남	경기도 성남시수정구	더불어민주당
원유철	5선	368	877	41.96%	남	경기도 평택시갑	자유한국당
김재원	3선	370	877	42.19%	남	경북 상주시군위군의성군청송군	자유한국당
김경진	초선	372	877	42.42%	남	광주광역시 북구갑	민주평화당
박덕흠	재선	375	877	42.76%	남	충북 보은군옥천군영동군괴산군	자유한국당
윤한홍	초선	376	877	42.87%	남	경상남도 창원시마산회원구	자유한국당
김정훈	4선	379	877	43.22%	남	부산광역시 남구갑	자유한국당
조배숙	4선	380	877	43.33%	여	전라북도 익산시을	민주평화당
정병국	5선	381	877	43.44%	남	경기도 여주시양평군	바른미래당
신상진	4선	390	877	44.47%	남	경기도 성남시중원구	자유한국당
박순자	3선	392	877	44.70%	여	경기도 안산시단원구을	자유한국당
정우택	4선	398	877	45.38%	남	충청북도 청주시상당구	자유한국당
김광림	3선	399	877	45.50%	남	경상북도 안동시	자유한국당
정태욱	초선	402	877	45.84%	남	대구광역시 북구갑	자유한국당
민병두	3선	406	877	46.29%	남	서울특별시 동대문구을	더불어민주당
황주홍	재선	414	877	47.21%	남	전남 고흥군보성군장흥군강진군	민주평화당
이은재	재선	415	877	47.32%	여	서울특별시 강남구병	자유한국당
김진표	4선	417	877	47.55%	남	경기도 수원시무	더불어민주당
박대출	재선	418	877	47.66%	남	경상남도 진주시갑	자유한국당

의원명	선수	표결참여 법안수	표결한 전체 법안수	법안 투표율	성별	선거구	정당
조원진	3선	421	877	48.00%	남	대구광역시 달서구병	대한애국당
이완영	재선	430	877	49.03%	남	경상북도 고령군성주군칠곡군	자유한국당
추미애	5선	431	877	49.14%	여	서울특별시 광진구을	더불어민주당
김두관	초선	437	877	49.83%	남	경기도 김포시갑	더불어민주당
김관영	재선	439	877	50.06%	남	전라북도 군산시	바른미래당
박지원	4선	440	877	50.17%	남	전라남도 목포시	민주평화당
김성태	3선	449	877	51.20%	남	서울특별시 강서구을	자유한국당
강효상	초선	450	877	51.31%	남	비례대표	자유한국당
이혜훈	3선	450	877	51.31%	여	서울특별시 서초구갑	바른미래당
김학용	3선	455	877	51.88%	남	경기도 안성시	자유한국당
김종대	초선	461	877	52.57%	남	비례대표	정의당
이용득	초선	462	877	52.68%	남	비례대표	더불어민주당
김병기	초선	467	877	53.25%	남	서울특별시 동작구갑	더불어민주당
김성찬	재선	476	877	54.28%	남	경상남도 창원시진해구	자유한국당
정운천	초선	478	877	54.50%	남	전라북도 전주시을	바른미래당
이학재	3선	481	877	54.85%	남	인천광역시 서구갑	바른미래당
권은희	재선	484	877	55.19%	여	광주광역시 광산구을	바른미래당
이정미	초선	484	877	55.19%	여	비례대표	정의당
이찬열	3선	486	877	55.42%	남	경기도 수원시갑	바른미래당
이철규	초선	490	877	55.87%	남	강원도 동해시삼척시	자유한국당
김재경	4선	498	877	56.78%	남	경상남도 진주시을	자유한국당
지상욱	초선	499	877	56.90%	남	서울특별시 중구성동구을	바른미래당
정세균	6선	500	877	57.01%	남	서울특별시 종로구	무소속
이상민	4선	502	877	57.24%	남	대전광역시 유성구을	더불어민주당
주광덕	재선	503	877	57.35%	남	경기도 남양주시병	자유한국당
김진태	재선	504	877	57.47%	남	강원도 춘천시	자유한국당
정동영	4선	513	877	58.49%	남	전라북도 전주시병	민주평화당
한선교	4선	516	877	58.84%	남	경기도 용인시병	자유한국당
이주영	5선	526	877	59.98%	남	경상남도 창원시마산합포구	자유한국당

붙임 #2

문재인 정부 첫째(20-2), 국회 법안투표율 90% 이상 국회의원《59명》

의원명	선수	표결참여 법안수	표결한 전체 법안수	법안 투표율	성별	선거구	정당
기동민	초선	875	877	99.77%	남	서울특별시 성북구을	더불어민주당
김철민	초선	875	877	99.77%	남	경기도 안산시상록구을	더불어민주당

의원명	선수	표결참여 법안수	표결한 전체 법안수	법안 투표율	성별	선거구	정당
김민기	재선	874	877	99.66%	남	경기도 용인시을	더불어민주당
김영진	초선	869	877	99.09%	남	경기도 수원시병	더불어민주당
이종명	초선	869	877	99.09%	남	비례대표	자유한국당
이현승	재선	868	877	98.97%	남	부산광역시 부산진구을	자유한국당
김영호	초선	865	877	98.63%	남	서울특별시 서대문구을	더불어민주당
박흥근	재선	865	877	98.63%	남	서울특별시 중랑구을	더불어민주당
이종배	재선	864	877	98.52%	남	충청북도 충주시	자유한국당
박인숙	재선	861	877	98.18%	여	서울특별시 송파구갑	자유한국당
박정	초선	859	877	97.95%	남	경기도 파주시을	더불어민주당
김상희	3선	858	877	97.83%	여	경기도 부천시소사구	더불어민주당
김병욱	초선	857	877	97.72%	남	경기도 성남시분당구을	더불어민주당
박경미	초선	857	877	97.72%	여	비례대표	더불어민주당
문희상	6선	855	877	97.49%	남	경기도 의정부시갑	더불어민주당
이인영	3선	855	877	97.49%	남	서울특별시 구로구갑	더불어민주당
이개호	재선	853	877	97.26%	남	전남 담양군함평군영광군장성군	더불어민주당
김병관	초선	852	877	97.15%	남	경기도 성남시분당구갑	더불어민주당
염동열	재선	851	877	97.04%	남	강원 태백시횡성영월평창정선군	자유한국당
김한표	재선	849	877	96.81%	남	경상남도 거제시	자유한국당
조승래	초선	846	877	96.47%	남	대전광역시 유성구갑	더불어민주당
최운열	초선	846	877	96.47%	남	비례대표	더불어민주당
조경태	4선	843	877	96.12%	남	부산광역시 사하구을	자유한국당
안상수	3선	842	877	96.01%	남	인천광역시 중구동구강화군옹진군	자유한국당
최도자	초선	841	877	95.90%	여	비례대표	바른미래당
김기선	재선	840	877	95.78%	남	강원도 원주시갑	자유한국당
안호영	초선	840	877	95.78%	남	전북 완주진안무주장수군	더불어민주당
장정숙	초선	840	877	95.78%	여	비례대표	바른미래당
곽대훈	초선	838	877	95.55%	남	대구광역시 달서구갑	자유한국당
김도읍	재선	837	877	95.44%	남	부산광역시 북구강서구을	자유한국당
표창원	초선	836	877	95.32%	남	경기도 용인시정	더불어민주당
곽상도	초선	835	877	95.21%	남	대구광역시 중구남구	자유한국당
박찬대	초선	833	877	94.98%	남	인천광역시 연수구갑	더불어민주당

의원명	선수	표결참여 법안수	표결한 전체 법안수	법안 투표율	성별	선거구	정당
오신환	재선	832	877	94.87%	남	서울특별시 관악구을	바른미래당
위성곤	초선	831	877	94.75%	남	제주특별자치도 서귀포시	더불어민주당
권성동	3선	830	877	94.64%	남	강원도 강릉시	자유한국당
임종성	초선	827	877	94.30%	남	경기도 광주시을	더불어민주당
백혜련	초선	825	877	94.07%	여	경기도 수원시을	더불어민주당
박선숙	재선	822	877	93.73%	여	비례대표	바른미래당
이동섭	초선	819	877	93.39%	남	비례대표	바른미래당
김심화	초선	818	877	93.27%	여	비례대표	바른미래당
노웅래	3선	818	877	93.27%	남	서울특별시 마포구갑	더불어민주당
이원욱	재선	818	877	93.27%	남	경기도 화성시을	더불어민주당
윤재옥	재선	816	877	93.04%	남	대구광역시 달서구을	자유한국당
강병원	초선	811	877	92.47%	남	서울특별시 은평구을	더불어민주당
전희경	초선	811	877	92.47%	여	비례대표	자유한국당
주승용	4선	811	877	92.47%	남	전라남도 여수시을	바른미래당
유기준	4선	810	877	92.36%	남	부산광역시 서구동구	자유한국당
이정현	3선	807	877	92.02%	남	전라남도 순천시	무소속
권미혁	초선	804	877	91.68%	여	비례대표	더불어민주당
서영교	재선	803	877	91.56%	여	서울특별시 중랑구갑	더불어민주당
함진규	재선	800	877	91.22%	남	경기도 시흥시갑	자유한국당
민홍철	재선	799	877	91.11%	남	경상남도 김해시갑	더불어민주당
정유섭	초선	799	877	91.11%	남	인천광역시 부평구갑	자유한국당
김해영	초선	794	877	90.54%	남	부산광역시 연제구	더불어민주당
서형수	초선	794	877	90.54%	남	경상남도 양산시을	더불어민주당
유민봉	초선	794	877	90.54%	남	비례대표	자유한국당
이명수	3선	792	877	90.31%	남	충청남도 아산시갑	자유한국당
신용현	초선	790	877	90.08%	여	비례대표	바른미래당

IV. 문재인 정부 첫해(20-2), 처리된 의원발안의 법률안 제안 성적

처리된(폐기,철회,부결 제외) 대표발의 법안 점수 : 20점 만점에 10.05점

처리된(폐기,철회,부결 제외) 공동발의 법안 점수 : 20점 만점에 17.49점

법률소비자연맹, 지난 1년간 국회(20-2)서 처리된²⁰⁾ 의원발의법안 총 1,818건 전수조사

지난 1년간 한 건의 법안<대표발의²¹⁾>도 처리 못 시킨 국회의원이 총 32명이며
제20대 국회 24개월 동안 - 대표발의 법안 0건 - 자유한국당 김무성 의원

지난 1년, 접수된 법안은 6,544건(정부법안 297건 포함), 통과된 법안은 875건
처리된 1,818 법안중, 원안 가결-164건(9.02%), 대안반영²²⁾폐기-1,254(68.98%)

현재 적체된 9,934법안을 나쁜 관례<위헌/위법²³⁾>대로 처리한다면 최소 5년은 걸릴 듯

■ 문재인 정부 첫해, 국회(20-2)에서 처리된 대표발의 법안순위<폐기처리 법안수는 제외>
<1위 황주홍(민평)의원 49건, 2위 이명수(한국)의원 41건, 3위 김도읍(한국)의원 38건>

■ 선거구별 법안수(대표발의):의원 1인당 전남(11.89건) vs 경북(2.92건)<폐기법안제외>

■ 1년간 가결된 국회의원 대표발의 법안 : 421건 (처리법안중 23.16%)

<처리된 총 1,818법안 중--1,254건은 대안반영폐기, 단순폐기 89건, 철회 53건, 부결 1건>

■ 본회의 원안·수정가결된 의원발의법안 중 73개(17.3%)는 단순 용어순화나 정비법안

1. 입법/사법감시 법률전문 NGO 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 문재인 정부 첫해 국회(20-2)에서 처리된(본회의의 가결, 부결, 폐기, 철회, 대안반영폐기까지) (발의자를 기준으로 의원발의, 위원장발의, 정부발의로 분류됨. 그 중 대다수인 의원발의만을 분석) 의원발의 법률안 1818건(본회의의 가결 421건, 대안반영폐기 1,254건, 부결 1건, 단순폐기 89건, 철회 53건)을 분석한 결과를 발표했다.

국회의원의 법률안 발의건수 산정시에는 본회의에서 가결된 421건(수정가결 257건, 원안가결 164건)과 대안반영폐기된 1,254건만 통계에 반영하였고, 결과적으로 법률에 반영되지 못한 단순폐기(89건), 철회(53건), 부결(1건)은 통계에서 제외함.

- (1) 법률소비자연맹은 국회의원 283명²⁴⁾이 발의하여 본회의에서 처리된 법률안 분

20) 여기서 처리란 법안이 본회의의 가결, 부결, 폐기, 철회, 대안반영후 폐기 등으로 다시는 심사/의결하지 않게 종결한 상태.

21) 국회법 제79조 제3항에 의하여 법률안 제정의 부제로 발의 의원을 기재하는 데 법률안의 발의위원이 2인 이상일 경우, 대표하는 1명이 그 법률의 대표발의자가 되며, 그 법률안의 내용을 알고 작성/제출/추진하는 의원을 말한다.

22) 위원회의 법률안 심사결과 그 법률안의 내용을 일부 또는 전부 반영한 위원회 대안을 제안하는 대신, 본회의에 부의하지 않기로 한 법률안으로서 실질적으로는 가결 법률안과 차이가 없어야 하지만, 사실상의 법안폐기로 악용되기도 한다.

23) 우리 국회는 헌법(49조),국회법(54조/109조)의 다수결 원칙을 위반하며, “합의처리” 병폐로 불임국회, 식물국회화 되었다.

석을 통하여, 1) 대안반영 폐기된 법안까지 확인하여도 처리된 대표발의 법안이 1건도 없는 의원이 32명, 2) 품앗이 생색내기용 공동발의²⁵⁾ 폭주(처리된 공동발의건수만 의원1인당 66.42개)의 문제(처리되지 않은 법안까지 고려하면 공동발의수는 엄청나게 증가하여 의원들이 법안의 내용을 알고 발의하는지 의문임), 3) 전체 2/3이상의 법안(1,254건)이 각 상임위원장 대안(366건)에 반영되어 폐기되었는데, 입법의 책임 소재가 불명확해지는 문제점이 크다고 발표했다.

《국회의원 283명의 1인당 처리한 평균 발의법률안수 현황》

구분	본회의 가결법안수		대안반영폐기 법안수	계
	대표발의 법안수	공동발의 법안수		
의원1인당 평균	1.40개	16.15개	54.41개	71.96

(2) 상임위원회에서 수정없이 통과되어 본회의에서 원안가결된 법안은 164건이고, 상임위원회에서 일부 수정된 법안은 257건으로 총421건이며, 상임위원회 대안이 만들어지고 폐기된 법안은 1,254건이었다.

(3) 원안 및 수정가결된 의원발의 법안 421개 중 법률 전부를 개정하는 전부개정 법률안이나 새로 법을 만드는 제정 법률안은 겨우 16개에 불과(그것도 1개는 행정구역명칭 변경을 위한 특별법임)하였으며, 용어순화, 사문화된 법안의 정비나 법정형 정비 등 단순 입법안이 73개(17.3%)나 되었다.

2. 이번 조사를 총괄한 법률소비자연맹 총본부 김대인 총재는 “국회의원의 법률안 발의권은 단순히 법률안을 제안하는 의미 뿐만 아니라 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 보호하기 위해 꼭 필요한 법을 제정/개폐하여 국가정책을 바꾸는 중요한 기능을 가진 것” 이라고 전제하고, “필요한 법을 철저하게 준비/발의/입법하는 것이 국회의원의 최우선적 책무가 될 것” 이라고 강조했다.

3. 제20대 국회 첫날 숙연한 자세로 제출한 51개 법률안중 아직도 39개 법률안이 낯잡 중이고, 2016년 연말까지 제출법안도 70%는 낯잡 중

제20대 국회 첫 날(2016. 5. 30.) 앞 다투어서 발의하여 첫날 51개 개정 법률안

5) 문제인 정부 첫해(20-2) 국회의원(288명) 중 국무위원을 겸임하고 있는 국회의원(5명)을 제외한 수치임.

25) 국회법 제79조 제1항에 따르면, 법안은 10인 이상의 국회의원이 찬성하여야 발의할 수 있는데, 그 찬성한 의원이 법안의 공동발의자가 된다. 대표발의자를 제외한 발의자로 대개는 법안내용을 잘 모른다.

이 국회에 제출되었으나, 24개월이 지난 지금까지 처리되지 않고 계류되어 있는 법안이 39개나 되었다. 계류되어 있는 법안의 대표발의자가 이미 의원직 사퇴 등으로 상실된 경우까지 있다.

첫날 처음으로 제출된 박정의원 등 17인이 발의한 「통일경제자유특별자치시의 설치 및 파주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안」은 2016. 09. 06 소관 상임위원회인 외교통일위원회에 상정되었으나, 아직도 외교통일위원회 법안심사소위원회에서 심사 중이다.

《제20대 국회 개원첫날 제출된 의원 법안 중 아직도 계류(잠자고)되어 있는 법안》

의안번호	법안명	발의자
2000001	통일경제자유특별자치시의 설치 및 파주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안	박 정 의원 등 17인
2000002	빅데이터의 이용 및 산업진흥 등에 관한 법률안	배덕광 의원 등 14인
2000003	근로기준법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 11인
2000004	정부조직법 일부개정법률안	이종배 의원 등 11인
2000005	교육기본법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000007	부가가치세법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000008	고등교육법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000009	4·16세월호참사 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법 일부개정법률안	위성곤 의원 등 11인
2000011	초·중등교육법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000012	부담금관리 기본법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000013	고용정책 기본법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000014	지방세법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000015	정부조직법 일부개정법률안	홍문표 의원 등 12인
2000016	주택임대차보호법 일부개정법률안	박영선 의원 등 10인
2000018	울릉도·독도지역 지원 특별법안	박명재 의원 등 14인
2000019	국가재정법 일부개정법률안	박명재 의원 등 14인
2000021	향토기업 육성 및 지원에 관한 법률안	황영철 의원 등 13인
2000022	정부조직법 일부개정법률안	경대수 의원 등 10인
2000023	국경일 및 공휴일에 관한 법률안	경대수 의원 등 11인
2000024	청년기본법안	신보라 의원 등 122인
2000025	국민행복과 일자리 창출·국가경쟁력 강화를 위한 규제개혁특별법안	김광림 의원 등 122인
2000026	지역전략산업 육성을 위한 규제프리존의 지정과 운영에 관한 특별법안	이학재 의원 등 125인
2000027	서비스산업발전 기본법안	이명수 의원 등 122인
2000029	고용보험법 일부개정법률안	김성태 의원 등 122인
2000031	파견근로자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안	이완영 의원 등 122인
2000032	국가 사이버안보에 관한 법률안	이철우 의원 등 122인
2000033	행정규제기본법 폐지법률안	김광림 의원 등 14인
2000034	청년고용촉진 특별법 일부개정법률안	박남춘 의원 등 10인
2000035	지방세법 일부개정법률안	박맹우 의원 등 12인
2000036	부가가치세법 일부개정법률안	박맹우 의원 등 12인

의안번호	법안명	발의자
2000037	주택임대차보호법 일부개정법률안	윤후덕 의원 등 12인
2000039	청년고용촉진 특별법 일부개정법률안	노웅래 의원 등 11인
2000040	공공기관의 운영에 관한 법률 일부개정법률안	박남춘 의원 등 11인
2000041	중소기업창업 지원법 일부개정법률안	김성찬 의원 등 10인
2000043	공직선거법 일부개정법률안	윤후덕 의원 등 12인
2000044	선박투자회사법 일부개정법률안	김성찬 의원 등 10인
2000047	상가건물 임대차보호법 일부개정법률안	백재현 의원 등 12인
2000050	정부조직법 일부개정법률안	이명수 의원 등 11인
2000052	공직선거법 일부개정법률안	박덕흠 의원 등 10인

그나마 51건중 처리된 12건도, 국회 본회의를 통과해 가결된 법안은 3건에 불과하다. 나머지 9개는 상임위원회 대안으로 반영(?)후 폐기되었다.

《20대 국회 첫날(24개월전) 접수된 51건중 국회본회의를 통과한 3개 법률안》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	결과
2000048	대·중소기업 상생협력 촉진에 관한 법률 일부개정법률안(백재현의원 등 11인)	2016.05.30	2017.03.30	수정가결
2000020	석유 및 석유대체연료 사업법 일부개정법률안(이재익의원 등 12인)	2016.05.30	2017.03.30	수정가결
2000010	환경친화적 자동차의 개발 및 보급 촉진에 관한 법률 일부개정법률안(이찬열의원 등 11인)	2016.05.30	2016.11.17	수정가결

국회의안정보시스템에 의하면, 2016년 5월 30일부터 2016년 12월 31일까지 제출된 개정법률안은 4,258개인데, 이중 68.13%에 해당하는 2,901건이 2년이 지난 지금까지 국회에 생매장되어 계류 중에 있다.

4. 문재인 정부 첫해(20-2) 국회의원 발의 법안 중 가결된 421건 내용 분석

(1) 제정 및 전부개정 법률안은 고작 16개에 불과하다.

문재인 정부 첫해(20-2), 국회본회의에서 가결된 법률안 중 법안의 내용을 전체적으로 개정한 전부개정법률과 새로 만들어진 제정법은 모두 16개였다.

다만, 윤상현 의원이 발의한 「인천광역시 남구 명칭 변경에 관한 법률안」은 한 개 조항 본문과 부칙으로 구성되어 제정법안으로 평가하기는 애매한 점이 있었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 가결된 제정법안과 전부개정 법률안 현황》

의안번호	법안명 (대표발의자와 공동발의의원수)	제안일자	의결일자	의결결과
2011106	담 주변지역 친환경 보전 및 활용에 관한 특별법안(박덕흠의원 등 19인)	2017.12.28	2018.05.28	수정가결
2010127	인천광역시 남구 명칭 변경에 관한 법률안(윤상현의원 등 24인)	2017.11.10	2018.02.28	수정가결
2008850	국가과학기술자문회의법전부개정법률안(박홍근의원 등 11인)	2017.08.29	2017.12.29	수정가결
2008663	한국해양진흥공사법안(이개호의원 등 17인)	2017.08.24	2017.12.29	수정가결
2008380	해양공간계획 및 관리에 관한 법률안(이개호의원 등 12인)	2017.08.03	2018.03.30	수정가결
2007387	군 사망사고 진상규명에 관한 특별법안(이철희의원 등 26인)	2017.06.14	2018.02.28	수정가결
2006436	소방장비관리법안(유재중의원 등 10인)	2017.03.28	2017.12.08	수정가결
2003074	한·아프리카센터법안(이주영의원 등 12인)	2016.10.31	2017.09.28	수정가결
2002494	산림기술 진흥에 관한 법률안(황영철의원 등 11인)	2016.09.27	2017.11.09	수정가결
2000726	정부기관 및 공공법인 등의 광고시행에 관한 법률안(노웅래의원 등 10인)	2016.07.07	2018.05.28	수정가결
2001619	과학교육 진흥법 전부개정법률안(박경미의원 등 41인)	2016.08.17	2017.09.28	수정가결
2005003	에너지산업클러스터의 지정 및 육성에 관한 특별법안(장병완의원 등 32인)	2017.01.06	2017.11.24	수정가결
2004473	사회적 참사의 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법안(박주민의원 등 11인)	2016.12.19	2017.11.24	수정가결
2003583	부동산서비스산업 진흥법안(김현아의의원 등 11인)	2016.11.15	2017.12.01	수정가결
2009058	전기용품 및 생활용품 안전관리법 전부개정법률안(이훈의원 등 20인)	2017.09.04	2017.12.29	수정가결
2003535	광융합산업 진흥법안(장병완의원 등 22인)	2016.11.14	2018.02.28	수정가결

(2) 단순 입법이라고 평가된 사례

의원발의 법안 중 원안가결 및 수정가결 된 421건의 법률안을 분석해 본 결과 법률안의 실질적인 변경이 아닌 단순 입법안은 전체 가결 법률안의 17.33%인 73건으로 조사되었다. 문제는 국가인권위 권고 수용 등 단순한 단순 개정조차 상임위와 법안소위, 법사위, 본회의의 과정을 거쳐야 되므로 시간과 인력의 낭비가 심각하다는 점이다. 상위법이나 관련법의 개정으로 인한 개정, 이미 사문화된 법안의 폐지 등 단순 입법에 관한 것은 논의하여 간단한 절차로 개정할 수 있도록 제도적 개선이 필요하다.

《단순 입법이었다고 평가한 법률안 현황》

구 분	개정법률안수
해당법이 아닌 상위법이나 관련법의 변경으로 인한 단순변경(또는 삭제)	27
법안내용의 개정이 아닌 단어순화인 경우 예)불요존국유림->준보전국유림	10
국가인권위 권고 및 국회사무처법제예규에 따라 1년에 1천만원씩 벌금이 늘어남. 변경 예)처벌내용이 3년이하의 징역은 3천만원이하의 벌금	25
질서위반행위규제법이 제정(2007.12.21.)되어 개별법률에 과태료처분 절차를 따로 규정할 필요가 없으므로 관련조항을 삭제함.	8
사문화된 법률이나 이미 폐기된 법안의 폐지	3

《사례 예시》

1) 해당법이 아닌 상위법이나 관련법의 변경으로 인한 단순 변경 또는 삭제

- ① 가정폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법(이명수 의원 대표발의) - 성폭력 범죄의 피해자보호 등에 관한 법률이 2011년 성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률로 변경되어 관련 법률을 정비함.
- ② 유비쿼터스 도시의 건설 등에 관한 법률(장제원 의원 대표발의) - 소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률이 「화재예방, 소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률」로 제명이 개정되어 관련 법률을 정비함.
- ③ 한강수계 상수원수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률 일부개정법률안(임이자 의원 대표발의) - 수질 및 수생태계 보전에 관한 법률이 개정되어 특정수질유해물질 배출 저감을 위한 조사관리를 일원하기 위하여 다른 법률의 관련규정을 삭제 함.
- ④ 공익법인의 설립·운영에 관한 법률 일부개정법률안(박광온 의원 대표발의)- 2011년 민법이 개정되어(2013년 시행) 행위능력에 관하여 금치산 및 한정치산 제도를 폐지하고 성년후견, 한정후견 등의 새로운 제도를 도입하는 내용으로 변경됨에 따라 관련 규정을 정비함.

2) 법안 내용의 개정이 아닌 단어순화인 경우

- ① 장애인 등에 대한 특수교육법 일부개정법률안(김병욱 의원 대표발의) - 장애인 등에 대한 특수교육법에 비교육적 용어이자 강제적인 의미를 담고 있는 단어인 ‘수용’을 ‘배치’로 개정함.
- ② 아시아문화중심도시 조성에 관한 특별법 일부개정법률안(이찬열 의원 대표발의)- 일본식 한자어 ‘가도(假道)’를 ‘임시도로’로 개정함.
- ③ 국회의원수당 등에 관한 법률(우원식 의원 대표발의) - 법률안의 용어를 원칙적으로 한글 맞춤법 및 표준어 규정 등 어문 규정에 따라 표기하고 어려운 한자식 용어, 권위적·비민주적 용어 및 일본식 표현은 사용하지 아니하며, 복잡한 문장은 체계를 정리하여 간결하게 다듬음으로써 쉽게 읽고 잘 이해할 수 있도록 변경함.

3) 국가인권위 권고 및 국회사무처 법제예규에 따라 1년에 1천만원씩 벌금이 나도록 변경

- ① 노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률(최도자 의원 대표발의) - 26조의 벌금액을 징역 1년 기준 당 1천만원으로 개정함.
- ② 감정평가 및 감정평가사에 관한 법률(조정식 의원 대표발의)- 제49조의 벌금액을 1년당 1천만원의 비율로 개정함.
- ③ 한국공항공사법(박홍근 의원 대표발의) - 제20조의 벌금액을 1년당 1천만원의 비율로 변경함.

4) 질서위반행위규제법이 제정(2007.12.21)되어 개별법률에 과태료처분절차 삭제

- ① 방사성폐기물 관리법(곽대훈 의원 대표발의) - 제45조제3항부터 제5항까지 삭제함.
- ② 자산유동화에 관한 법률(신보라 의원 대표발의) - 제42조제3항부터 제5항까지 삭제함.
- ③ 태권도 진흥 및 태권도공원 조성 등에 관한 법률(최연혜 의원 대표발의) - 제24조제3항부터 제5항까지 삭제함.

5) 사문화된 법률이나 이미 폐기된 법안의 폐지

- ① 통일주체국민회의법 폐지법률안(전희경 의원 대표발의)
 - 통일주체국민회의는 1980년 제8차 개정헌법에서 부칙 제4조에 의해 폐지되었으나 법률이 남아 있어 폐지함.
- ② 참의원의원선거법시행에 관한 법률 폐지법률안(전희경 의원 대표발의)
 - 참의원의원선거법이 국회의원선거법(법률 제551호) 부칙에 따라 1960년 6월 23일 폐지되었으나 법률이 남아 있어 이를 폐지함.

5. 대안반영 폐기 법안의 심각한 문제점 : 입법 책임소재가 불명확

단순 폐기법안(89건)은 폐기이유도 불분명

- [용어예] 1) **처리된 법안** : 본회의에서 가결된 법률안, 본회의에 부의되지 않았으나 위원회에서 제안한 대안에 반영된 법률안(대안반영 폐기법안) 등 국회에서 법률안을 심의한 결과 최종적으로 법률에 반영되어 처리된 법률안(본래 처리된 법률안에는 폐기, 철회까지 포함되지만 본 조사에서는 폐기 및 철회된 법률안은 포함시키지 않음.)
- 2) **가결** : 본회의에서 가결된 법률안(**원안가결** : 위원회에서 수정되지 않은 법률안, 위원회에서 제안한 법률안 등 원안이 본회의에서도 수정 없이 가결된 경우, **수정가결** : 본회의에서 위원회 수정안대로 의결된 경우, 위원회에서 심사보고 또는 제안한 법률안이 본회의에서 수정된 경우 등 당초 원안이 수정되어 가결된 경우)
- 3) **대안반영** : 위원회의 법률안 심사결과 그 법률안의 내용을 일부 또는 전부 반영한 위원회 대안을 제안하는 대신, 본회의에 부의하지 않기로 하고 폐기한 법률안.

(1) 의원발의 법안 1,254개가 대안반영폐기되어 위원장 대안 366개로

상임위원회에서 법률안을 심사하여 법률안 내용 그대로 가결시키는 원안가결과 그 내용을 조금 수정하여 가결하는 수정가결 대신 여러 개의 법률안을 종합하고 조정하여 한 개 법률안으로 만들어 위원장 대안 형식으로 본회의에 제출하는 경우가 많다. 문재인 정부 첫해 위원장 대안은 366건이었고, 이 중 365건은 원안가결되었고, 1건만 수정가결되었다.

위원장 대안을 만들 때, 폐기되는 법안수를 살펴본 바, 10건 이상이 폐기된 법률안은 총 17개였다. 「조세특례제한법 일부개정법률안」의 경우 무려 83개의 조세특례제한법 일부개정법률안을 통합하여 조정하여 만들었다. 이처럼 조세관련 법안의 대안폐기가 특히 많았다.

「정부조직법 일부개정법률안」처럼 정부 부처의 이해관계가 첨예한 경우에도 의원의 법안발의가 많아져서 정부조직법 일부개정법률안(대안)을 만들기 위해 동일취지나 비슷한 내용의 22개의 법률안이 폐기되었다.

맹견(猛犬)이 사람을 살상하는 경우가 발생하자 맹견관련 규정과 동물복지관련 내용을 포함한 「동물보호법일부개정법률안」의 경우도 무려 12건이나 발의되어 대안반영폐기되었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 상임위 대안 중 10건 이상의 대안반영폐기법안이 있는 경우》

의안번호	대안으로 만들어진 법안명	제안일자	의결일자	대안반영폐기된 법안수
2010556	조세특례제한법일부개정법률안(대안)(기획재정위원장)	2017.12.01	2017.12.01	83
2010702	지방세특례제한법일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	2017.12.08	2017.12.08	25
2008110	정부조직법일부개정법률안(대안)(안전행정위원장)	2017.07.20	2017.07.20	22
2012199	도로교통법일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	2018.02.28	2018.02.28	21
2012226	근로기준법일부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	2018.02.28	2018.02.28	20
2009694	주식회사의외부감사에관한법률전부개정법률안(대안)(정무위원장)	2017.09.27	2017.09.28	17
2010553	국세기본법일부개정법률안(대안)(기획재정위원장)	2017.12.01	2017.12.01	15
2012207	동물보호법일부개정법률안(대안)(농림축산식품해양수산위원장)	2018.02.28	2018.02-28	12
2009685	공익신고자보호법일부개정법률안(대안)(정무위원장)	2017.09.27	2017.09.28	11
2013797	산업재해보상보험법일부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	2018.05.28	2018.05.28	10
2012202	의료법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	2018.02.28	2018.02.28	10
2012185	공무원연금법전부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	2018.02.28	2018.02.28	10
2010952	하도급거래공정화에관한법률일부개정법률안(대안)(정무위원장)	2017.12.21	2017.12.29	10
2010939	국민건강보험법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	2017.12.21	2017.12.29	10
2010938	국민건강증진법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	2017.12.21	2017.12.29	10

2010538	장애인복지법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	2017.11.30	2017.12.01	10
2010527	사법경찰관리의직무를수행할자와그직무범위에관한법률일부개정법률안(대안)(법제사법위원장)	2017.11.30	2017.12.01	10

[대안반영 폐기법안(최저임금법)의 예]

2018. 5. 28. 본회의에서 원안가결된 “최저임금법 일부개정법률안(대안)(환경노동위원장)”은 위원회 회의를 통해서 6개 관련법안(〔2009720〕 최저임금법 일부개정법률안(김동철의원 등 11인발의),〔2010807〕 최저임금법 일부개정법률안(하태경의원 등 10인발의),〔2012344〕 최저임금법 일부개정법률안(김학용의원 등 10인발의),〔2011771〕 최저임금법 일부개정법률안(김삼화의원 등 15인발의),〔2012086〕 최저임금법 일부개정법률안(신보라의의원 등 10인발의),〔2013046〕 최저임금법 일부개정법률안(박성중의원 등 10인발의))의 내용을 조정하여 위원장 대안으로 만들었고, 그 법안심사의 경과과정이 법률안(대안)에 다음과 같이 나와 있음.

1. 대안의 제안경위

- 가. 2017년 9월 28일 김동철의원이 대표발의한 「최저임금법 일부개정법률안」을 제354회 국회(정기회) 제9차 환경노동위원회(2017.11.23.)에 상정하여 제안설명과 검토보고를 하고 대체토론을 거쳐 고용노동소위원회에 회부함.
- 나. 2017년 12월 13일 하태경의원이 대표발의한 「최저임금법 일부개정법률안」을 제356회 국회(임시회) 제1차 환경노동위원회(2018.2.6.)에 상정하여 제안설명과 검토보고를 하고 대체토론을 거쳐 고용노동소위원회에 회부함.
- 다. 국회법 제58조제4항에 근거하여 위원장이 간사와 협의를 거쳐 2018년 2월 5일 김삼화위원이 대표발의한 「최저임금법 일부개정법률안」, 2018년 2월 22일 신보라의위원이 대표발의한 「최저임금법 일부개정법률안」, 2018년 3월 7일 김학용의원이 대표발의한 「최저임금법 일부개정법률안」 및 2018년 4월 13일 박성중의원이 대표발의한 「최저임금법 일부개정법률안」을 각각 바로 고용노동소위원회에 회부함.

2. 대안의 제안이유

국민의 생활에 직접적인 영향을 미치는 최저임금 산입범위를 법률에 직접 규정하면서, 그 범위를 합리적으로 조정함.

3. 대안의 주요내용

- 가. 매월 정기적으로 지급되는 상여금과 현금으로 지급하는 복리후생적 임금은 각각 해당년도 시간급 최저임금액을 월 단위로 환산한 금액의 25%와 7%를 초과하는 부분을 최저임금 산입범위에 포함하되, 연차별로 그 비율을 단계적으로 축소하여 2024년 이후에는 모두 포함되도록 함(안 제6조제4항, 부칙 제2조).
- 나. 최저임금으로 산입되는 임금에 포함시키기 위해 1개월을 초과하는 주기로 지급하는 임금을 총액의 변동 없이 매월 지급하는 것으로 취업규칙을 변경할 경우, 근로기준법 제94조제1항에도 불구하고 과반수 노동조합 또는 과반수 근로자의 의견을 듣도록 하되, 위반 시 500만원 이하의 벌금에 처하도록 함(안 제6조의2 및 제28조제3항 신설).

(2) 대안에 반영되지 않았는데 대안반영이라고 한 경우

상임위원회에 소위에서는 상임위원회 대안을 만들고 의원발의 법안을 폐기시키기도 하는데, 대안에 반영되지 않았음에도 대안반영이라고 하는 경우가 종종 있다. 예를 들어 2017년 11월 23일 보건복지위원회 법안심사소위에서 심사된 국민건강보험법은 관련 법률안 10개를 대안반영폐기하고 위원회 대안으로 하기로 결정하였다. 그러나 당시 대안반영폐기된 법안 중 6개는 전혀 대안에 반영되지 않았고, 나머지 4개의 법률안만 대안에 반영된 것을 확인할 수 있었다.

<사례> 국민건강보험법 (공포번호 15348호) 시행 2018.7.1. [법률 제15348호, 2018.1.16., 일부개정]

본 법안의 주요 개정내용

국민건강보험법 일부를 다음과 같이 개정한다. 제35조제3항 중 “계리”를 “회계처리”로 한다.

제39조의2를 다음과 같이 신설한다.

제39조의2(재난적의료비 지원사업에 대한 출연) 공단은 「재난적의료비 지원에 관한 법률」에 따른 재난적의료비 지원사업에 사용되는 비용에 충당하기 위하여 매년 예산의 범위에서 출연할 수 있다. 이 경우 출연 금액의 상한 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제99조제7항에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

3. 「재난적의료비 지원에 관한 법률」에 따른 재난적의료비 지원사업에 대한 지원

제110조제1항 중 “사용관계가 끝난 직장가입자”를 “사용관계가 끝난 사람”으로, “보건복지부령으로 정하는 사람”을 “직장가입자로서의 자격을 유지한 기간이 보건복지부령으로 정하는 기간 동안 통산 1년 이상인 사람”으로 하고, 같은 조 제3항 중 “제70조에 불구하고 사용관계가 끝난 날이 속하는 달을 제외한 직전 3개월간”을 “보수월액보험료가 산정된 최근 12개월간”으로 한다.

<부칙>

제1조(시행일) 이 법은 2018년 7월 1일부터 시행한다. 다만, 제35조제3항의 개정규정은 공포한 날부터 시행한다.

제2조(실업자에 대한 특례에 관한 적용례) 제110조제1항 및 제3항의 개정규정은 이 법 시행 후 최초로 같은 조 제1항에 따른 신청을 하는 경우부터 적용한다.

가. 대안반영폐기 여부

- (1) 박광온 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(의안번호 2000930)은 ‘난임 치료를 위한 보조생식술에 대하여 요양급여를 적용하도록 함으로써, 난임부부의 경제적 부담을 경감하고 저출산 문제를 극복하려는 것(안 제41조제4항 단서 신설)’으로 되어 있으나 당시 개정된 국민건강보험법 제41조(요양급여) 제4항은 개정되지 않음. 그러므로 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (2) 윤소하 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2000141)은 ‘제51조의2(아동에 대한 특례)’ 조항을 신설하여 만 16세 미만인 가입자 및 피부양자가 입원하여 진료를 받는 경우에는 공단이 그 비용을 전부 부담하도록 하고 있으나, 이러한 내용은 국민건강보험법에 반영되지 않음. 그러므로 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (3) 설훈 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2000676)은 ‘제44조 제2항을 신설하여 15세 이하의 사람에 대하여는 공단이 입원진료에 대한 요양급여의 본인일부부담금을 면제’ 하도록 하려는 것이었으나, 제44조의 제2항은 신설되지 않음. 그러므로 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (4) 서영교 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2006616)은 ‘제51조의2를 신설하여 공단이 18세 미만의 가입자 또는 피부양자의 입원진료에 따른 의료비 및 14세 미만의 가입자 또는 피부양자의 「응급의료에 관한 법률」에 따른 응급환자의 의료비를 전액 부담’ 하도록 하였으나, 제51조의2가 신설되지 않아 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (5) 유승희 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2006636)은 ‘제41조 제5항을 신설하여 공단이 65세 이상인 가입자 및 피부양자에 대하여 자기공명영상 촬영장치를 통해 실시한 검사는 요양급여대상에 포함되도록 함으로써 노인의 의료비 부담을 경감시키고 노인복지를 더욱 증진하려는 것’이었으나, 제41조 제5항은 신설되지 않아 대안에 반영되어

폐기된 것으로 보기 어려움.

(6) 정춘숙 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2007372)은 ‘제44조 제2항을 신설하여 15세 이하인 사람이 입원진료에 따른 요양급여를 받는 경우 본인일부부담금을 요양급여비용 총액의 100분의 5로 하향 조정하여 건강보험의 보장성을 강화하고 아동의 건강보호 및 양육환경 개선에 이바지하려는 것’으로 되어 있음. 그러나 제44조에 개정안의 취지대로 개정된 사항이 없어 본 법률안이 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.

(7) 실제 대안반영된 법률안들

- 같이 대안반영폐기된 법률안 중 다음의 법률안들은 실제로 대안반영된 법률안들임.

- 1) [2008678] 국민건강보험법 일부개정법률안(박광온의원 등 10인발의) - 계리를 회계처리로 변경됨.
- 2) [2009259] 국민건강보험법 일부개정법률안(김승희의원 등 11인발의) - 재난적의료비 지원에 관한 법률관련 반영됨.
- 3) [2008476] 국민건강보험법 일부개정법률안(김상희의원 등 15인발의) - 재난적의료비 지원에 관한 법률관련 반영됨.
- 4) [2009586] 국민건강보험법 일부개정법률안(정춘숙의원 등 15인발의) - 임의계속사업자의 기준과 보험료산정기준으로 반영됨.

나. 보건복지위원회 법안심사소위원회 회의 내용

- 상기 법안을 심사한 2017년 11월 23일 보건복지위원회 법안심사소위원회 회의록에 따르면 인재근 소위원장은 “정부가 발표한 건강보험 보장성 강화대책에 상당 부분 입법취지가 반영이 됐습니다. 그래서 이번 대안이 만일에 반영이 되면 거기 같이 해서 폐기하는 것으로 의원실과 협의가 됐습니다.(회의록 17쪽)”라고 하고 상기 안전에 대한 심사를 하지 않았으나, 개정된 법안에 반영되지 않은 것이 확인됨.

- 총10건의 대안반영폐기법률안 중 실제로 대안에 반영된 것은 4건에 불과함.

(3) 상임위원회의 폐기법안에 대한 심사보고서²⁶⁾ 부실 : 국회법 제66조 위반 심사내용 파악이 어려움 (환노위 18개 폐기법안의 심사내용 “생략”)

문재인 정부 첫해(20-2) 상임위원회의 심사를 거쳐 법률에 반영되지 못하고 폐기된 건수는 모두 89건이었다. 이 폐기된 법안의 상임위원회 심사보고서를 확인해 보면, 위원회별로 심사보고서의 내용이 상이하나, 상임위원회 심사보고서에 포함된 소위원회 심사내용이 생략되어 전혀 알 수 없거나, 모호한 경우도 있었다.

아래는 폐기된 법안이 있는 상임위원회 중에서 심사보고서 내용을 예시해 본 것이다. 관련 법안이 왜 폐기되었는지 금방 알 수 있도록 한 경우도 있는가 하면 단순히 의결을 거쳐서 본회의에 부의하지 않기로 했다는 내용도 있다.

국회법 제66조(심사보고서의 제출)는 ①위원회는 안전 심사를 마쳤을 때에는 심

26) 국회법 제66조(심사보고서의 제출) ① 위원회는 안전 심사를 마쳤을 때에는 심사 경과 및 결과, 그 밖에 필요한 사항을 서면으로 의장에게 보고하여야 한다.

② 제1항의 보고서에는 소수의견의 요지 및 관련위원회의 의견요지를 적어야 한다.

사정과 및 결과, 그밖에 필요한 사항을 서면으로 의장에게 보고하여야 한다. ② 제1항의 보고서에는 소수의견의 요지 및 관련위원회의 의견요지를 적어야 한다.고 되어있다. 최소한 국민의 대표최고기관인 국회의원 10인 이상의 동의를 얻어서 법률안을 제출하였다면 그 법안에 대한 본회의 불부의(폐기) 이유는 철저하게 기록해서 남겨야 할 것이다.

《폐기법안에 대한 상임위원회 심사보고서현황(위원회별 예시)》

위원회	폐기법 안수	심사보고서의 내용 중 소위 심사내용 예시				
		의안 번호	의안명	제안 일자	의결 일자	의결 결과
법제사법	1	20077 77	외국법자문사법 일부 개정법률안(최연혜의 원 등 11인)	2017. 07.04	2017. 12.08	폐기 (법안심사제1소위원장 : 금태섭 의원) 개정안과 같은 내용을 담고 있는 변호사법 일부개정법률안(의안번호 제2006128호)이 이미 본회의에서 의결되었으므로,개정안을 본회의에 부의하지 아니하기로 함.
정무	13	20094 26	부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률 일부개정법률안 (김정재의원 등 10 인)	2017. 09.15	2018. 05.23	폐기 (소위원장 : 이학영의원) 2018.1.17. 시행령 개정으로 개정안의 취 지가 반영되었다고 볼 수 있는바, 개정안 은 본회의에 부의하지 않기로 함. 다만, 개정 내용을 법안에서 규율할 것인지 여 부는 국회가 선택할 문제이며, 이번 시행 령 개정이 법에서 위임한 범위 안에 있는 것인지에 대해 문제 제기의 소지가 있다 는 의견이 있었음.
기획재정	17	20101 17	소득세법 일부개정법 률안(노회찬의원 등 11인)	2017. 11.10	2018. 02.09	폐기 “소위원회 심사내용 : 생략” 으로 표기
외교통일	3	20101 24	국립외교원법 일부개 정법률안(이용호의원 등 11인)	2017. 11.10	2017. 12.16	폐기 (법안심사소위원장 김경협) 이용호 의원 이 대표발의한 「국립외교원법 일부개정법 률안」은 본회의에 부의하지 아니하는 것으 로 의결함.
국방	8	20052 31	군인사법 일부개정법 률안(박광온의원 등 10인)	2017. 01.23	2017. 09.08	폐기 (소위원장 경대수) 군인의 인사를 관리할 때 학력의 기재는 필요하고, 각 군은 진급 을 결정함에 있어서 출신학교 등이 영향 을 미치는 것을 방지하기 위해 진급심사 자료에는 학력 등을 기재하고 있지 않음 을 고려하여 본회의에 부의하지 아니하기 로 하였음.
농림축산 식품해양 수산	18	20098 06	동물보호법 일부개정 법률안(김 상 희 의 원 등 10인)	2017. 09.29	2017.1 2.16	폐기 (소위원장 이만희) 이 법안을 본회의에 부의하지 아니하기 로 함
산업통상 자원중소 벤처기업	2	20079 88	산업기술혁신 촉진법 일부개정법률안(장병 완의원 등 14인)	2017. 07.14	2018. 02.05	폐기 (소위원장 : 손금주위원) 해당 내용을 「산업집적활성화 및 공장 설립에 관한 법률」에 반영하고, 동 개정 안을 본회의에 부의하지 아니하기로 함.
환경노동	18	20072 90	화학물질관리법 일부 개정법률안(백혜련의 원 등 11인)	2017. 06.09	2017. 11.30	폐기 소위원회 심사내용 “생략” 으로 표시

위원회	폐기법 안수	심사보고서의 내용 중 소위 심사내용 예시				
		의안 번호	의안명	제안 일자	의결 일자	의결 결과
			원 등 10인)			
국토교통	9	20087 76	재건축초과이익 환수 에 관한 법률 일부개 정법률안(신상진의원 등 10인)	2017. 08.28	2018. 02.05	폐기 (국토법안심사소위원장 이원욱) 임시특례에 따라 2017년 12월 31일까지 부담금 부과를 면제하고 있는 현행 유예 기간을 5년으로 연장하는 내용으로서, 재 건축초과이익 환수제도의 취지, 재건축시 장 동향 등을 고려하여 본회의에 부의하지 아니하기로 함.

참고 사례로, 문재인 정부 첫해(20-2)년도에 본회의에 부의되지 못하고, 또 상임위원회 대안으로도 반영되지 않고 단순폐기된 법안수는 13건의 소득세법개정법률안 등 89건이었다. 65명의 의원이 대표발의한 법률안이 단순폐기되었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 단순폐기된 법안의 대표발의의원 현황》

단순폐기법안수	10건	4건	3건	2건	1건	계
의원수 (대표발의 의원)	1 (황주홍 의원)	1 (김종민 의원)	1 (노회찬 의원)	10 (생략)	52 (생략)	65 (생략)

(4) 폐기된 법안에 대한 폐기이유는 대표발의 의원도 모르고 있었음

폐기된 법안의 소관 상임위원회 심사보고서를 살펴보면 다음과 같다.

환경노동위 소관 법안에 대해서는 환경노동위원회 법안심사소위의 심사내용을 알 수 없었다(전문위원의 의견을 원용한다는 것인지 명확하지 아니함).

농림축산해양수산위원회나 국방위원회에서는 본회의 불부의(폐기) 이유를 알 수 있었으나, 정부위원회의 경우에는 본회의 불부의 이유가 모호하게 작성되어 있었다.

폐기된 법안이 있는 여러 의원실에 문의해 본 결과, “법안의 소관 상임위원회에서 폐기 이유를 제대로 알려주지 않았고, 회의를 하여 본회의 불부의(폐기)하기로 결정했다을 했다는 답변만 들었다”며 폐기된 이유에 대해서는 잘 모른다는 답변을 들었다.

《황주홍 의원이 대표발의한 폐기법안에 대한 상임위 심사보고서 분석내역》

의안번호	폐기법안명	제안일자	의결일자	결과	심사보고서의 심사내용
------	-------	------	------	----	-------------

의안번호	폐기법안명	제안일자	의결일자	결과	심사보고서의 심사내용
2010296	석면안전관리법 일부개정법률안	2017.11.21	2018.04.07	폐기	“심사내용 생략” 으로 표시
2010288	폐기물관리법 일부개정법률안	2017.11.21	2018.04.07	폐기	“심사내용 생략” 으로 표시
2010292	먹는물관리법 일부개정법률안	2017.11.21	2018.04.07	폐기	“심사내용 생략” 으로 표시
2010290	가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률 일부개정법률안	2017.11.21	2018.04.07	폐기	“심사내용 생략” 으로 표시
2010297	하수도법 일부개정법률안	2017.11.21	2018.04.07	폐기	“심사내용 생략” 으로 표시
2010356	특정축사 정리에 관한 특별법안	2017.11.23	2018.03.17	폐기	“심사내용 생략” 으로 표시
2010299	수도법 일부개정법률안	2017.11.21	2018.04.07	폐기	“심사내용 생략” 으로 표시
2008096	농림수산업자 신용보증법 일부개정법률안	2017.07.19	2017.12.16	폐기	(소위원장 : 김한표위원) 현행법 및 시행령에 근거하여 관련기관 간 협의를 통해 법 취지 반영하고 이 법은 폐기하도록 함
2003568	군사기지 및 군사시설 보호법 일부개정법률안	2016.11.14	2017.09.08	폐기	(소위원장 경대수) 법인의 합병에서의 토지매수청구권 인정은 불가피한 경우에만 매수청구권을 인정하고 있는 법의 취지를 벗어나므로 본회의에 부의하지 아니하기로 하였음.
2005101	가축전염병예방법 일부개정법률안	2017.01.13	2017.11.08	폐기	(소위원장 이만희) 지자체도 방역교육 및 방역조치의무의 주체이고 타 입법례에서도 비용종류에 따라 부담비율을 유연하게 규정한 점을 고려하여 본회의에 부의하지 아니하기로 하였음.

6. 법률소비자연맹 분석 문재인 정부 첫해(20-2), 처리된 의원법안 주요통계

(1) 본회의에 처리된 법안의 대표발의건수 ‘0건’ 의원 ‘32명’

제20대 국회 제2차년도에 본회의에서 처리된 국회의원 발의법률안 1,675건(1차년도 862건보다 1.94배 증가, 부결, 단순폐기, 철회 제외)을 분석한 결과, 처리된 법안 중 대표발의 법률안이 0건인 국회의원이 무려 32명(1차년도 73명)이나 되었다.

초선의 경우에는 126명의 의원 중 8명의 의원이 대표발의법안이 하나도 없는 것으로 나타났으며, 4선의원 32명중 9명이 대표발의법안이 하나도 없었다.

5선 이상의 경우에는 모두 16명의 의원 중 7명인 43.75%가 2차년도에 처리된 대표발의 법률안이 한 건도 없었다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 본회의 처리된 대표발의법안 0건 의원 현황》

5구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
대표발의법안수 0건 의원수	8	3	5	9	7	32

기준 의원수	126	65	44	32	16	283
비율	6.35%	4.62%	11.36%	28.13%	43.75%	11.31%

본회의에서 처리된 대표발의법안건수 0건 의원들은 대부분 여·야당의 중진의원으로 주요당직을 맡거나 국회직을 가진 의원들이 많았으나, **초선과 재선의원도 11명이나 되었다.**

32명 국회의원 중에도 대부분 적게는 2건에서 많게는 45건(권철승 의원)까지 대표발의를 했다. 2차년도에 단순폐기나 철회된 대표법안이 있는 경우도 있다. 다만 본회의 가결되거나 대안반영 폐기법안이 없다.

그런데 유독 김무성 의원은 2년동안 1건도 대표법률안을 발의하지 않아 처리될 대표법률안이 아예 없었다. 제20대 국회 현직 의원 중 유일하다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 처리된 대표발의 법안 0건 국회의원(32명)》

의원명	당선헌수	선거구	정당	성별
강석호	3선	경상북도 영양군영덕군봉화군울진군	자유한국당	남
강효상	초선	비례대표	자유한국당	남
권철승	초선	경기도 화성시병	더불어민주당	남
김두관	초선	경기도 김포시갑	더불어민주당	남
김무성	6선	부산광역시 중구영도구	자유한국당	남
김병기	초선	서울특별시 동작구갑	더불어민주당	남
김석기	초선	경상북도 경주시	자유한국당	남
김종훈	초선	울산광역시 동구	민중당	남
김한정	초선	경기도 남양주시을	더불어민주당	남
박병석	5선	대전광역시 서구갑	더불어민주당	남
박주선	4선	광주광역시동구남구을	바른미래당	남
서청원	8선	경기도 화성시갑	자유한국당	남
송영길	4선	인천광역시 계양구을	더불어민주당	남
우상호	3선	서울특별시 서대문구갑	더불어민주당	남
원유철	5선	경기도 평택시갑	자유한국당	남
유기준	4선	부산광역시 서구동구	자유한국당	남
유승민	4선	대구광역시 동구을	바른미래당	남
이군현	4선	경상남도 통영시고성군	자유한국당	남
이수혁	초선	비례대표	더불어민주당	남
이은재	재선	서울특별시 강남구병	자유한국당	여
이인영	3선	서울특별시 구로구갑	더불어민주당	남
이장우	재선	대전광역시 동구	자유한국당	남
이혜훈	3선	서울특별시 서초구갑	바른미래당	여

의원명	당선헌수	선거구	정당	성별
정세균	6선	서울특별시 종로구	무소속	남
정양석	재선	서울특별시 강북구갑	자유한국당	남
정진석	4선	충청남도 공주시부여군청양군	자유한국당	남
조원진	3선	대구광역시 달서구병	대한애국당	남
진영	4선	서울특별시 용산구	더불어민주당	남
천정배	6선	광주광역시 서구을	민주평화당	남
최경환	4선	경상북도 경산시	자유한국당	남
추미애	5선	서울특별시 광진구을	더불어민주당	여
홍문종	4선	경기도 의정부시을	자유한국당	남

반면 본회의에서 처리된 대표발의 법안건수가 가장 많은 의원은 민주평화당 **황주홍** 의원으로 대표발의 법안수가 49건이었으며, 그 다음 자유한국당 **이명수** 의원이 41개, 같은 당 **김도읍** 의원이 38건, 바른미래당 **이찬열** 의원이 36건, 더불어민주당 **박광온** 의원이 35건이었다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 본회의에서 처리된 대표법률안 건수 상위 국회의원》

의원명	당선헌수	선거구	정당	통과된 대표법안수
황주홍	재선	전라남도 고흥군보성군장흥군강진군	민주평화당	49
이명수	3선	충청남도 아산시갑	자유한국당	41
김도읍	재선	부산광역시 북구강서구을	자유한국당	38
이찬열	3선	경기도 수원시갑	바른미래당	36
박광온	재선	경기도 수원시정	더불어민주당	35
박흥근	재선	서울특별시 중랑구을	더불어민주당	29
남인순	재선	서울특별시 송파구병	더불어민주당	22
최도자	초선	비례대표	바른미래당	22
김중로	초선	비례대표	바른미래당	21
김삼화	초선	비례대표	바른미래당	20
박정	초선	경기도 파주시을	더불어민주당	20
주승용	4선	전라남도 여수시을	바른미래당	20

(2) 당선횟수별 처리된 발의법안건수는 재선의원이 초선의원보다 많아

당선횟수별 처리된 대표발의건수를 분석해 본 결과, 문재인 정부 첫해(20-2)에 의원 1인당 처리된 대표발의 법안수는 평균 5.54건이었다. 재선의원의 평균 대표발의 법안수는 8.09건으로 가장 많았고, 그 다음 초선의원이 5.48건이었으며, 3위는 3선의원으로 5.05건이었다. 4선의원은 3.28건, 5선의원이 1.63건으로 가장 저조하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 처리된 대표발의 법안수 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
의원수	126	65	44	32	16	283
처리된 평균 대표발의법안수	5.48	8.09	5.05	3.28	1.63	5.54

(3) 처리된 대표발의건수 : 더불어민주당(6.01건) > 자유한국당(4.58건)

공동발의건수 : 더불어민주당(81.03건) > 자유한국당(49.13건)

정당별 처리된 법안의 대표발의건수를 비교해 본 결과, 정당별로 민주평화당 소속의원의 대표발의법안수가 7.71건으로 가장 많았으며, 그 다음으로 바른미래당 7.40건, 자유한국당 4.58건 순이었다.

정당별 본회의 처리법률안의 공동발의건수를 비교해본 결과 전체의원 평균은 66.42건이었다.

정당별로는 민주평화당 소속의원이 가장 많은 102.57건이었으며, 더불어민주당은 81.03건이었다. 자유한국당은 49.13건이었고, 바른미래당은 70.60건이었다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 정당별 평균 처리된 발의 법안건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
처리된 대표발의 법안수 평균	6.01	4.58	7.40	7.71	3.23	5.54
처리된 공동발의 법안수 평균	81.03	49.13	70.60	102.57	41.08	66.42
통과된 총 법안수 평균	87.04	53.72	78.00	110.29	44.31	71.96

참고로 대안반영 폐기된 법안수를 살펴보면, 전체 의원당 평균은 54.41건이며, 민주평화당 소속의원들이 발의하여 대안반영폐기된 평균 법안수는 81.57건, 더불어민주당 의원이 발의하여 대안반영 폐기된 평균 법안수 66.40건이었고, 자유한국당 의원의 발의하여 폐기된 평균 법안수는 39.65건이었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 정당별 평균 대안반영 폐기법안건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
평균 대안반영 폐기된 법안 수	66.40	39.65	59.63	81.57	37.23	54.41

(4) 지역별 처리된 대표발의 법안건 수— 전남(11.89건) 1위

지역별 처리된 대표발의 법안건수를 분석해 본 결과, 전라남도 출신 국회의원의 평균 대표발의 법안건수가 11.89건으로 압도적으로 많았으며, 충남 출신 의원의 대표발의건수는 7.33건으로 그 다음이었다. 반면, 경북 출신 국회의원의 경우에는 2.92건에 불과하여, 세종시 1건을 제외하고 꼴찌였다. 서울 출신 국회의원의 평균 대표발의건수는 평균을 조금 넘는 5.67건이었다.

공동발의건수 역시 전라남도 출신의원이 평균 96.22건으로 가장 많았으며, 그다음으로 전북이 95.4건으로 그 뒤를 이었다. 서울의 경우에는 63.11건으로 공동발의 건수는 평균 66.42건에 미치지 못하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 선거구별 본회의 처리된 발의법안건수 현황》

구분	처리된 대표발의 법안수 평균	처리된 공동발의 법안수 평균	처리된 전체발의 법안수 평균
서울특별시	5.67	63.11	68.78
부산광역시	5.94	58.94	64.88
대구광역시	4	50.18	54.18
인천광역시	5.08	60.67	65.75
광주광역시	3.29	63.29	66.57
대전광역시	3.14	32.29	35.43
울산광역시	3	56	59
세종특별자치시	1	21	22
경기도	5.78	77.32	83.1
강원도	4	38.88	42.88
충청북도	4.83	66.5	71.33
충청남도	7.33	72.33	79.67
전라북도	5.1	95.4	100.5
전라남도	11.89	96.22	108.11
경상북도	2.92	50.58	53.5
경상남도	4.13	47.53	51.67
제주특별자치도	6	95	101
평균	5.54	66.42	71.96

(5) 처리된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아 100건 이상 57명 1인당 평균 66.42건

문재인 정부 첫해(20-2)동안 처리된 법안의 공동발의 건수를 분석해 보면, 100건 이상 공동발의한 의원은 57명이나 되었으며, 처리된 법안의 공동발의건수가 평균 66.42건이나 되었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 선수별 처리된 공동발의 법안건수 현황》

통과된 공동발의 법안수	초선	재선	3선	4선	5선이상	의원수
20개 미만	3	6	7	8	4	28
20~29	7	5	9	3	4	28
30~39	15	8	8	6	3	40
40~49	11	8	2	5	0	26
50~59	19	6	6	2	3	36
60~69	14	7	2	4	1	28
70~79	5	6	0	0	0	11
80~89	9	3	0	1	1	14
90~99	10	3	2	0	0	15
100개이상	33	13	8	3	0	57
의원수 계	126	65	44	32	16	283
평균	77.14	71.38	56.43	44.03	34	66.42

**7. 문재인 정부 첫해(20-2), 본회의 처리된 의원발의 법률안은 1,675건이고,
계류되어 있는 의원발의 법률안은 9,450건**

국회에 접수되어 아직 계류 중인 법률안이 무려 9,782건(2018. 6. 25. 현재)이나 되며, 이중 국회의원이 발의하여 계류 중인 법안이 9,450건으로 거의 대부분을 차지하고 있다.

법률소비자연맹 총본부는 제20대 국회 2차년도 대표발의 및 공동발의에 대해 정량적인 점수를 주는 한편, 원안가결 및 수정가결법안에 대해서는 내용을 분석하여 점수배점에 차등을 두어 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 지켜내는 법안을 입안하여 법률화하는 데 기여하고자 한다.

《붙임》 **문재인 정부 첫해(20-2), 처리된 법률안 발의주체별 분석 현황**

제 351 회 ~ 제 360 회 본회의

발의주체	계	가결법안		대안 반영
		원안가결	수정가결	
의원	1,675	164	257	1,254
위원장	387	386	1	
정부	167	29	38	100
총계	2,229	579	296	1,354

구분	발의자	접수	처리	처리내용					미처리
				가결	대안반 영폐기	부결	단순 폐기	철회	
2차 년도	의원	5,860	1,818	421	1,254	1	89	53	4,042
	위원장	387	387	387	0	0	0	0	0
	정부	297	167	67	100	0	0	0	130
계		6,544	2,372	875	1,354	1	89	53	4,172

출처 : 국회사무처, 국회의안정보시스템

V. 모든 안건의 1차관문(사실상 최종관문) 상임위 소위 활동

법률소비자연맹, 문재인 정부 첫해(20-2), 법안소위 등 각 “소위원회” 운영실태 전수조사 발표

상임위/소위원회 “법안심사” 운영실태 - 회의횟수/회의시간/전문성/의결원칙 등 모두 위법/부당한 “F학점”
“상임위/법안소위” 의 위헌/위법/적폐 때문에, 국회(입법)기능이 마비된 상태다

- 국회 입법은 본회의(형식적 표결)가 아닌, 법안 소위(7~10명 정원)에서 다수결 아닌 “합의” 로만 처리 한다 --
- 국회 적폐는 고질인바, 헌법(49조), 국회법(54조, 109조) 엄수하고, 선진화법 개폐해야 국민의 국회가 될 것 --

“법안심사소위” 등에서 의원들의 전문성부족으로 전문성있는 전문위원/정부관리에게 휘둘러서 악법도 만들어 낸다

■ 입법국회 무색, 법안심사 소위는 1달에 1번도 회의 안해, 상임위 적체된 법안 9730건

- 가장 충실해야 할 상임위 법안심사소위에서 심사는 법안당 2분 27초꼴 심사
- “과방위” 정보통신방송-법안소위(위원장 신경민)는 1년에 겨우 2차례만 회의
- “과방위” 과학기술원자력-법안심사소위(위원장 이은권)는 1년간 고작 3시간 47분

■ 국민청원을 외면하는 청원심사소위원회—1년에 고작 4회, 총 2시간 37분 동안 회의

- 법사위 등 11개 상임위원회는 단 한차례도 “청원심사소위” 개최 안함

■ 시간당 7조원을 결산심사하는 등 너무나 부실한 “예결심사 소위원회” 도 재정통제역할 포기

- 국회운영/기획재정/행정안전위 등 12개 상임위원회 “예결소위” 는 단1회로 결산심사 종결

■ 전체 상임위, 63개 소위원회 중, 1년 동안 한 차례도 회의를 하지 않은 “소위” 15개

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO인 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)가 문재인 정부 첫해(20-2, 2017. 5. 30~2018. 5. 29.) 상임위원회(특히 법안심사)소위원회의 운

영실태를 조사·발표하였다 (2017. 7. 26. 국회법 개정 상임위원회의 명칭변경시 구 상임위원회에 새로운 상임위원회를 포함).

국민들은 대부분 300명의 국회의원 전원이 법안을 심사하는 줄 알지만, 사실상 각 상임위원회에 설치된 법안심사소위원회가 입법의 최초 최종적 핵심기관이다. 법안심사 소위원회는 대개 7~10명으로 구성되어 있지만, 300명 의원을 대표하는 셈이며, 소위원회에서 의결되면 그 법안은 상임위원회 전체회의와 본회의(300명 전체의원)는 대부분 거의 자동적으로 통과 되는데, 더욱더 7~10명의 법안심사위원(국회의원)들도 법안내용을 숙지하지 못한채 대부분 소극적이며, 2~3명의 여/야당 간사와 전문위원과 정부측 관리들에게(특히 정부입법) 휘둘리곤 한다.

2. 문재인 정부 첫해(20-2), 1년간의 각 상임위 - 법안심사 소위원회는

- (1) 16개 상임위원회 25개 법안심사소위원회에서 총187회 회의를 하여 494시간 24분간 진행을 하였다. 1회당 1시간21분30초 회의를 한 셈이다.
- (2) 입법기관인 국회에서 법안심사의 최종요한 제1관문인 상임위원회 법안심사가 1년에 겨우 2차례 열리거나, 고작 반나절(3시간 47분) 열리고 마는 등 심각한 직무유기가 드러났다.
- (3) 상임위원회 소위 회의록을 보면 총 12,090건의 심사(상정)된 안건이 있는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 494시간 24분이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 소위원회에서 심사논의 된 법안 1건당 평균 2분 27초 심사를 한 것이다.
- (4) 법안소위원회 회의 중 3분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳이 농림축산식품해양수산위원회의 해양수산법안심사소위원회 등 6곳이나 되었다.

《3분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

상임위원회	소위원회	회기/차수	일자	전체회의 시간
농림축산식품해양수산위원회	해양수산법안심사소위	제355회 제1차	2017-12-22	1분
산업통상자원중소벤처기업위원회	법률안소위	제355회 제1차	2017-12-13	1분
여성가족위원회	법안심사소위	제356회 제2차	2018-02-21	1분
법제사법위원회	법안심사제1소위	제356회 제1차	2018-02-23	2분
산업통상자원중소벤처기업위원회	법률안소위	제354회 제5차	2017-09-27	2분
국토교통위원회	교통법안심사소위	제360회 제2차	2018-05-25	3분

- (5) 의원법안의 75%가 대안반영 폐기되고 있는데, 법안을 심사하는 상임위원회 법안심사소위에서 실제 대안에 반영되지 않은 법안도 대안반영 폐기로 기록되는 경우도 있었다. 《보건복지위원회의 국민건강보험법 개정안 심사과정 등》

3. 이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “대다수 법률안은 7~10명의 의원들로 구성된 ‘법안심사소위’를 통과하면, 대개는 상임위전체회의, 법제사법위원회 체계자구심사를 거쳐 본회의까지 통과 되는데, 상임위 ‘법안심사소위’는 국회의 입법과정에서 가장 전문성이 필요한 단계지만, 대부분의 상임위원회에서 제대로 법안심사를 하지 못하고 있다.”고 지적했다.

“법안심사소위에서 법률안을 제대로 심사하지 못하면, 국민의 자유와 민생을 침해하는 악법이 그대로 통과되기도 한다”면서, 의사공개원칙에 따라 “인터넷의사중계시스템을 통하여 회의를 실시간 공개하여 국민에게 제대로 알리고, 법안심사 등의 소위를 정례화하는 시스템을 갖추어야 한다”고 강조했다.

4. 문재인 정부 첫해(20-2) 상임위 법안심사 소위원회 운영실태

(1) 과방위 정보통신방송법안소위 1년에 2차례만 회의

방송통신법안의 심사를 맡고 있는 과방위 정보통신방송법안심사소위(위원장 신경민)는 1년에 겨우 2차례 회의를 하였다.

원자력 안전과 직결되는 과방위 과학기술원자력법안심사소위(위원장 이은권)는 겨우 3시간47분에 그쳤다. 법제사법위원회 법안심사제2소위는 타 상임위원회 법안의 체계자구심사를 맡고 있는데 겨우 5회 밖에 회의를 하지 않았다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 상임위 법안심사소위원회 회의 현황》

상임위	소위원회	소위원장 (최종회의당시기준)	회의횟수 (회의록기준)	상정(심사논의된) 안건수	회의시간	상정된 안건당 평균시간
국회운영	국회운영제도개선	윤재옥	6	112	9시간18분	약4분59초
법제사법	법안심사제1소위	금태섭	6	178	15시간12분	약5분 7초
	법안심사제2소위	김진태	5	65	11시간21분	약10분29초
정무	법안심사소위	유의동	3	351	13시간51분	약2분22초
	법안심사제1소위	김한표	6	344	10시간32분	약1분50초
	법안심사제2소위	이학영	7	588	16시간16분	약1분40초
기획재정	경제재정소위	박광온	10	2794	24시간25분	약0분31초
	조세소위	추경호	12	3491	42시간37분	약0분44초
과학기술정보방송통신	과학기술원자력 법안심사	이은권	4	63	3시간47분	약3분36초
	정보통신방송법안심사	신경민	2	93	7시간44분	약4분59초
교육문화체육관광	교육법안심사	유은혜	6	427	19시간59분	약2분49초
	문화체육관광법안심사	이종배	4	173	11시간16분	약3분55초
외교통일	법안심사	김경협	6	92	13시간6분	약8분32초

상임위	소위원회	소위원장 (최종회의당시기준)	회의횟수 (회의록기준)	상정(심사논의 된)된 안전수	회의시간	상정된 안전당 평균시간
국방	법률안심사	경대수	5	70	7시간49분	약6분42초
행정안전	법률안심사	권은희	10	365	28시간33분	약4분41초
	안전및선거법심사	진선미	10	176	25시간28분	약8분41초
농림축산식품	농림축산식품법안심사	이만희	4	230	14시간34분	약3분48초
해양수산	해양수산법안심사	황주홍	6	130	8시간18분	약3분50초
산업통상자원중소벤처기업위원회 법률안		손금주	15	424	33시간53분	약4분47초
보건복지	법안심사	인재근	9	421	43시간37분	약6분13초
환경노동	환경	한정애	8	357	30시간35분	약5분 8초
	고용노동	임이자	20	481	40시간21분	약5분 2초
국토교통	국토법안심사	이원욱	9	341	27시간51분	약4분54초
	교통법안심사	이학재	8	198	19시간58분	약6분 3초
여성가족	법안심사	정춘숙	6	126	14시간3분	약6분41초
계	25개 소위, 총187회 회의, 상정된 안전 총12,090건, 총494시간24분 회의, 법안1건당 평균 2분27초					

(2) 법률안 1건당 상임위 법안소위 회의시간 평균 2분27초

법률안 1건을 심사하는 데, 소요되는 상임위원회 법안심사소위원회의 회의시간은 평균 2분27초로 조사되었다(초미만 절삭). 소위원회 회의록에 상정된 안전수를 소위원회 회의시간으로 나눈 것이다.

(3) 위원회별 안전당 심사시간 최장 : 법제사법위원회 법안2심사소위 10분29초

위원회별 안전당 법안심사소위 회의시간이 가장 길었던 위원회는 법제사법위원회 법안심사제2소위원회(위원장 김진태)로 1건당 10분 29초로 분석되었다. 다만 법안심사 제2소위원회는 1년간 총 5회의 회의를 하였으며, 회의시간은 총11시간21분이었고, 상정된 안전 수는 65건이었다.

(4) 법안심사 초고속 : 기획재정위원회의 조세소위와 경제재정소위

기획재정위원회 법안심사소위인 경제재정소위원회와 재정소위원회는 평균 법안심사시간이 1건당 각각 31초와 44초였는데, 두 개 소위의 회의시간을 모두 합하면 총 67시간 2분이었다. 두 개 소위원회는 각각 10회, 12회의 회의를 하였으며 상정된 안전이 경제재정소위원회는 2,794건, 조세소위원회는 3,491건이나 되었다.

(5) 회의당 가장 많은 법안상정을 한 소위 : 기획재정위 조세소위

(1회당 290.9건)

회의당 가장 많은 법률안을 상정한 소위는 기획재정위원회 조세소위원회로 1회당 무려 290.9건을 심사한 것으로 조사되었다. 다음으로 기획재정위원회 경제재정소위원회도 1회당 279.4건으로 많았으며, 그 다음으로 정무위원회 법안소위가 1회당 117건을 심사하였다.

(6) 법안심사소위 회의시간이 최장 : 보건복지위 법안심사소위(43시간37분)

보건복지위원회 법안심사소위원회는 제20대 국회 2차년도 동안 총43시간37분을 회의하여 가장 긴 회의시간을 기록했으며, 가장 회의시간이 짧은 위원회는 과학기술원자력법안심사소위원회로 4번 회의에 3시간47분을 소요하였다. 정보위를 제외한 15개 상임위원회 법안심사소위의 회의시간은 총 10시간9분22초였고, 평균 1회당 회의시간은 겨우 1시간21분30초에 불과했다.

(7) 현재 속도로 법안심사를 하더라도 최소 4배 이상 회의 더 많이 개최해야

제20대 국회에서 처리된 법안은 철회나 폐기까지 포함하여 2,372건인데, 현재(6.20.현재) 국회 각 상임위원회에 계류 중인 법률안이 총 9,730건이므로 이 계류 중인 법률안만을 처리한다고 하더라도 상임위 법안심사 소위를 현재보다 최소 4배 이상 열어야 할 것으로 전망되었다.

(8) 정무위원회 소위원회 구성 재편으로 2017.11.27.부터 법안심사소위를 2개로

정무위원회는 제354회 정기국회 정무위원회 제7차 전체회의(2017년11월27일)에서 “소위원회 구성재편의 건”을 의결하여 기존 법안심사소위원회를 법안심사 제1소위와 법안심사 제2소위로 나누어서 운영하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 국회 법률안 처리현황》

구분	처리계	법률반영 법안수	원안가결 법안수	수정가결 법안수	대안반영 법안수	법률미반영 법안수
의원	1,818	1,675	164	257	1,254	143
위원장	387	387	386	1		
정부	167	167	29	38	100	
총계	2,372	2,229	579	296	1,354	143

출처 : 국회의안정보시스템(<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

《문재인 정부 첫해(20-2), 처리 및 계류 중인 법률안 현황》

6월 20일 오후 2시 29분 현재 기준

구분	2차년도 처리 법률안수	국회계류중 법률안		
		의원발의 법률안 수	정부제안 법률안 수	총계
국회운영	34	267	2	269
법제사법	125	921	13	934
정무	238	705	24	729
기획재정	201	760	12	772
과학기술정보방송통신	95	400	18	418
교육문화체육관광	143	837	34	871
외교통일	17	127	3	130
국방	48	190	6	196
행정안전	26	1,270	44	1,314
농림축산식품해양수산	181	431	47	478
산업통상자원중소벤처기업	199	494	16	510
보건복지	130	945	29	974
환경노동	317	862	58	920
국토교통	207	690	21	711
정보	338	25	1	26
여성가족	68	117	1	118
특위	5	233		233
미확정	-	125	2	127
총계	2,372	9,399	331	9,730

※ 출처 : 국회의안정보시스템(<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

2018. 6. 20. 수요일. 오후 2시 29분 방문

(9) 법안심사는 주로 각 상임위 법안심사소위에서 실시됨. 법안의 대부분은 원안가결이나 수정가결되지 않고 대안반영폐기됨. 그러나 말만 대안반영폐기일 뿐 실제로 대안에 반영되지 않는 경우도 많아.

상임위원회에 소위에서는 상임위원회 대안을 만들고 의원발의 법안을 폐기시키기도 하는데, 대안에 반영되지 않았음에도 대안반영이라고 하는 경우도 있다. 예를 들어 2017년 11월 23일 보건복지위원회 법안심사소위에서 심사된 국민건강보험법은 관련 법률안 10개를 대안반영폐기하고 위원회 대안으로 하기로 결정하였다. 그러나 당시 대안반영폐기된 법안 중 6개는 전혀 대안에 반영되지 않았고, 나머지 4개의 법률안만 대안에 반영된 것을 확인할 수 있었다.

5. 문재인 정부 첫해(20-2), 상임위소위 회의시간 1위는 환노위(33회, 92시간45분) 전체상임위 소위 회의는 총 263회, 회의당 약 2시간45분30초 회의진행

총 63개의 소위원회 회의 횟수는 263회, 회의시간은 총 725시간 26분으로 조사되었다. 1회당 평균 회의시간은 2시간45분30초에 불과하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 상임위원회 소위원회 설치 및 회의 현황》

상임위원회 개수	전체 소위원회 개수	전체 소위원회 회의수	회의시간
15개	63개	263회	725시간26분
소위원회 평균 회의시간		회의당 약 2시간45분30초	

※ 비공개 정보위원회 제외

(1) 법안심사소위 회당 1시간21분30초 소요, 청원심사소위는 4회만 개최

상임위 법안심사소위원회는 총187회 회의를 하여 494시간24분간 진행을 하였고, 회당 평균1시간21분30초가 소요되었다.

예산결산심사소위원회의 경우에는 총65회 회의를 하였으며, 회의시간은 총221시간7분이었고, 회당 평균3시간27분7초가 소요되었다.

청원심사소위원회의 모든 상임위를 통틀어 4회만 진행되었고, 총 회의시간은 2시간37분에 불과해 대표적인 유명무실한 소위원회로 평가되었다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 상임위원회 성격별 소위원회 회의 현황》

구분	총 회의 횟수	총 회의 시간	회당 평균 회의 시간
법안심사소위원회	187회	494시간24분	회당 1시간21분30초
예산결산심사소위원회	65회	221시간7분	회당 3시간24분7초
청원심사소위원회	4회	2시간37분	회당 39분15초
특별소위원회 ²⁷⁾	7회	7시간18분	회당 1시간2분34초
계/평균	총 263회	총 725시간26분	평균 1회당 2시간45분30초

(2) 특별소위는 10개중 4개만, 회의 회의시간도 7시간18분에 불과

법안, 예산, 결산소위를 제외한 특별소위원회가 10개 설치되었는데, 10개 중 4개 위원회만 회의를 하였고 총 회의시간은 7시간 18분에 불과하여, 전문성 강화를 위한 특별소위원회라는 취지가 무색하였다.

27) 위원회의 의결로 설치하는 소위원회 중에서 법안소위, 예결소위, 청원소위를 제외한 소위를 말함.(이하 같음)

국회운영위원회 산하에 국회방송심의, 국회선진화법안심사소위원회는 회의를 하지 않았고, 외교통일위원회 산하 공공외교강화소위원회도 회의를 열지 않았다.

산업통상자원중소벤처기업위원회 산하의 산업·무역소위원회, 중소기업·특허소위원회 등 2개 소위원회가 회의를 한 번도 열지 않았다. 겸임 상임위원회인 여성가족위원회의 일본군위안부 문제대책소위원회도 회의가 없었다.

《문재인 정부 첫째(20-2), 특별소위원회 설치 및 회의 현황》

상임위	기타 소위원회	회의 수	총 회의 시간
국회운영	인사청문제도개선소위원회	3	1시간34분
	국회선진화법심사소위원회	0	0
	국회방송심의소위원회 ²⁸⁾	0	0
외교통일	공공외교강화소위원회	0	0
농림축산식품해양수산	농협발전소위원회	1	33분
산업통상자원중소벤처기업	산업·무역소위원회	0	0
	통상·에너지소위원회	2	3시간52분
	중소기업·특허소위원회	0	0
여성가족	일본군위안부문제대책소위원회	0	0
	국제규약점검소위원회	1	1시간19분
계	10개	7회	7시간18분

(3) 소위원회 회의시간 : 최다 환경노동위원회 / 최소 국회운영위원회

정보위원회를 제외한 상임위원회 소위의 시간을 합산한 결과 총 263회 725시간 26분이었다.

가장 많은 시간 회의를 한 위원회는 환경노동위원회 소위원회로 33회에 걸쳐 92시간45분간 회의를 하였다. 그 다음으로 기획재정위원회는 28회에 걸쳐 총80시간38분간 회의를 진행하였고, 행정안전위원회 소위는 24회에 걸쳐 총69시간12분간 회의를 하였다.

가장 적은 시간 회의를 한 위원회는 국회운영위원회 소위로 11회에 걸쳐 총20시간16분 회의를 한 것이 고작이었고, 그 다음은 국방위원회로 11회에 걸쳐 총20시간30분 회의를 하였다.

《문재인 정부 첫째(20-2), 상임위원회 소위원회 회의시간 순위》

28) 2018. 4. 17. 시행 개정 국회법(법률 제15620호)에 의해 국회방송심의소위원회는 삭제되었으나(국회법 제149조 삭제), 2차년도 대부분 운영되어 왔으므로 통계에 반영함(이하 같음). 참고로 소위 폐지의 이유가 “국회방송심의소위원회가 제대로 활용되지 못하고 있으므로 현행법의 국회방송심의소위원회 규정을 삭제하는 대신 국회 방송에 관한 사항을 국회운영위원회가 국회 방송에 관한 기본원칙의 수립 및 관리 등 필요한 사항을 심의하도록 한다”는 것임

소위 회의시간이 많은 상임위원회				소위 회의시간이 적은 상임위원회			
상임위	소위	회의수	회의시간	상임위	소위	회의수	회의시간
환경노동	3개	33회	92시간45분	국회운영	5개	11회	20시간16분
기획재정	3개	28회	80시간38분	국방	3개	11회	22시간30분
행정안전	4개	24회	69시간12분	여성가족	5개	11회	23시간20분

(4) 전체 상임위 63개 소위원회 중 한 차례도 열리지 않은 소위원회만 15개

국회운영위원회는 국회방송심의소위원회 등 3개 소위원회의가 1년 동안 한 차례도 회의를 하지 않았으며, 산업통상자원중소벤처기업위원회 역시 3개 소위원회가 한 차례도 열리지 않았다.

10개 상임위원회에서 1개 이상 소위원회 회의가 없었으며 전체적으로 15개 소위원회에서 1년에 1차례도 회의를 하지 않은 것으로 조사되었다.

교문위의 청원심사소위는 위원장 선출도 하지 못하였고, 산업위의 청원심사소위원회는 위원이 고작 3명에 불과하였다.

《소위원회가 구성되었으나 회의가 없었던 소위원회》

상임위원회	소위원회	소위원장 ²⁹⁾	회의횟수
국회운영	청원심사소위원회	위성곤('17.09.01)	0
	국회방송심의소위원회	정용기('17.09.01)	0
	국회선진화법심사소위원회	권은희('17.09.01)	0
법제사법	청원심사소위원회	이용주('17.09.26)	0
정무	청원심사소위원회	김관영('17.11.27)	0
교육문화체육관광	청원심사소위원회	추후지정('17.11.10)	0
외교통일	공공외교강화소위원회	윤상현('16.07.11)	0
국방	청원심사소위원회	김종로('16.06.30)	0
행정안전	청원심사소위원회	박순자('16.07.07)	0
농림축산식품해양수산	청원심사소위원회	이완영('16.06.27)	0
산업통상자원중소벤처기업	청원소위원회	어기구('17.07.26)	0
	산업·무역소위원회	정운천('16.07.13)	0
	중소기업·특허소위원회	이찬열('16.07.13)	0
국토교통	청원심사소위원회	윤영일('18.02.22)	0
여성가족	일본군위안부문제대책소위원회	박주민('16.07.15)	0

※ 소위원장은 상임위 전체회의록 소위원회 개선 및 소위원회 구성현황을 통해 확인한 것임

29) 회의가 있었던 경우는 마지막 회의당시 소위원장을 기준으로 하여 적시하였으며, 소위원장 개선이나 선임시는 선임 당시 또는 개선당시를 기준으로 하였고, 선임 또는 개선일자를 밝힘.

6. 문재인 정부 첫해(20-2), 청원심사소위, 1건도 본회의 부의 없어 : 유명무실 회의도 안하고, 회의해도 안건을 본회의에 부의하지 않아, 청원건수만 쌓여

국회는 민의의 대변기관이다. 국회법은 청원심사에 대해 소위원회 설립에 대한 근거와 청원에 대한 절차를 정하고 있다³⁰⁾. 그럼에도 불구하고, 기획재정위원회와 환경노동위원회는 아직까지 청원심사위원회가 구성조차 되어 있지 않다.

제20대 국회 2차년도 상임위원회 청원심사소위 개최 현황을 본 결과, 총 15개 상임위원회(정보위 제외) 중 11개 상임위원회에서 청원심사소위원회가 열리지 않았다.

청원심사소위를 둔 13개 상임위원회 중 겨우 4개 상임위원회에서만 회의를 개최하였다. 그마저도 1년 동안 4개 청원심사소위에서 각기 한차례씩 회의를 했고, 회의시간을 모두 합하면 2시간 37분 회의를 한 것이 고작이었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 청원심사소위원회 회의현황》

상임위원회	소위원회	회의횟수	안건수	회의시간
과학기술정보방송통신위원회	청원심사소위원회	1	1	22분
외교통일위원회	청원심사소위원회	1	3	50분
보건복지위원회	청원심사소위원회	1	8	56분
여성가족위원회	청원심사소위원회	1	2	29분
	계	4	14	2시간 37분

2차년도에 처리된 청원은 8건인데 모두 본회의에 부의되지 않고 폐기되었다. 외교통일위원회의 개성공단 피해지원금 신청 청원, 보건복지위원회의 노인문화건강 증진센터 건립지원 청원, 중증장애인의 재산보호를 위한 장애인 특별청원 등이었다.

청원심사소위가 없는 환경노동위원회에서 청원이 2건 처리되었는데, 사회적 참사의 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법안 통과 촉구에 관한 청원과 생리대안정성조사와 건강영향조사를 위한 청원이 각각 상정되어 부결되었다.

30) **국회법** 제36조(상임위원회의 직무) 상임위원회는 그 소관에 속하는 의안과 청원등의 심사 기타 법률에서 정하는 직무를 행한다.

국회법 제125조(청원심사·보고등) ①위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다.

국회청원심사규칙 제8조(청원심사소위원회)

① 위원회는 청원심사를 전담할 청원심사소위원회(이하 ‘소위원회’라 한다)를 둔다.

② 소위원회는 회기에 관계없이 활동한다.

③ 위원장은 청원과 관련이 있는 법안심사소위원회가 구성되어 있을 때에는 해당 법안심사소위원회에서 그 청원을 심사하도록 할 수 있다.

④ 소위원회는 필요한 경우 직원을 현지에 파견하여 사실확인 및 자료수집을 하게 하고 그 결과를 보고하게 할 수 있다.

여성가족위원회에서는 두 개의 청원이 처리되었다. 인터넷상 선정적 광고 규제를 위한 청소년 보호법 제2조 제2호 사목 개정청원과 일제하 일본군위안부 피해자에 대한 생활안정지원 및 기념사업 등에 관한 특별법 제정 청원 모두 본회의에 부의되지 않았다. 상임위원회별 청원계류 현황을 살펴보면 아직 처리되지 않은 청원이 128개나 남아있다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 상임위원회별 청원 처리 및 계류 현황》

위원회	접수	처리내용					위원회 계류
		채택	본회의 불부의	철회	폐기	계	
국회운영위원회	3						3
법제사법위원회	13						13
정무위원회	4		1			1	3
기획재정위원회	3						3
과학기술정보방송통신위원회	1						1
미래창조과학방송통신위원회	2	1	1			2	
교육문화체육관광위원회	18		2			2	16
외교통일위원회	7	2	1			3	4
국방위원회	2						2
행정안전위원회	11						11
농림축산식품해양수산위원회	7						7
산업통상자원중소벤처기업위원회	7						7
보건복지위원회	15		3			3	12
환경노동위원회	7		3			3	4
국토교통위원회	9		1			1	8
여성가족위원회	3		2			2	1
특별위원회	32						32
미확정	1						1
계	145	3	14			17	128

※ 출처 : 국회의안정보시스템(<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

2018. 6. 20. 수요일. 오후 4시 29분 방문

**7. 상임위 결산심사는 졸속 — 상임위 결산소위 시간당 7조원 심사,
1회심사로 종결된 경우 15개 중 12개 상임위**

국회의 결산심사는 국회에서 심의 확정해 준 예산을 정부가 집행과정에서 국회가 정해 준 원칙과 취지에 맞게 집행하였는지, 그리고 그 과정에서 낭비적인 요소 없이 효율적으로 집행하였는지 등을 살펴본 후에 정부의 잘못이 있을 경우에는 그 책임을 묻고 아울러 향후 예산안 심사 시에 이번 심사 결과를 반영할 수 있도록 함으로써 국회가 국가재정 전체의 효율성과 건전성을 제고할 수 있도록 하는

중요한 권한 중의 하나이다.

2016년도 결산안 심사처리는 2018년도 예산심사 뒤에 하는 등(예산안처리도 법정시한인 2017. 12. 2.을 넘겼고, 2017. 12. 06. 제354회 정기국회 제17차 본회의에서 2018년도 예산안 처리후에 2016년도 결산안이 처리되어 재석 175인, 찬성 174인, 기권 1인으로 가결됨) 변칙처리되었는데, 상임위원회 예산결산심사소위원회의 결산심사도 졸속이었다.

2016년도 정부는 민생안정과 일자리 창출에 중점을 둔 386조 4000억 원 규모의 본예산과 조선·해운업 구조조정 지원 등을 위한 11조 원 규모의 추가경정예산안을 편성해 집행했다.

15개 상임위원회 중 12개 상임위원회에서 결산심사는 1회로 종결되었으며, 회의시간 역시 평균 3시간7분47초에 불과하였다. 시간당 약 7조원 이상을 처리한 셈이다.

결산안 심사가 국민 세금의 낭비를 막고 불합리한 제도와 관행을 바로잡는 데 역할을 하여야 하는데 현실은 그렇지 못한 것을 드러낸 것이다.

《상임위 예산결산심사소위원회의 결산심사 현황》

상임위	결산 소위원회	소위원장 (회의당시)	회의	총 시간	회의가 있던 국회/차수
국회운영	예산결산심사	박홍근	1	1시간50분	353회 제1차
법제사법	예산결산기금심사	박범계	1	2시간37분	353회 제1차
정무	예산결산심사	이학영	2	7시간53분	353회 제1,2차
기획재정	예산결산기금심사	박준영	1	2시간24분	353회 제1차
과학기술정보방송통신	예산결산심사	이은권	1	1시간6분	354회 제4차
교육문화체육관광	예산결산기금심사	송기석	2	3시간20분	353회 제1,2차
외교통일	예산·결산·기금심사	윤영석	1	4시간12분	353회 제1차
국방	예산결산심사	이철희	2	5시간28분	353회 제1,2차
행정안전	예산·결산및기금심사	윤재옥	1	5시간37분	353회 제1차
농림축산식품해양수산	예산안및결산심사	이개호	1	3시간36분	353회 제1차
산업통상자원중소벤처기업	예산·결산	이채익	1	3시간25분	353회 제1차
보건복지	예산결산심사	김상훈	1	4시간29분	353회 제1차
환경노동	예산결산기금심사	김삼화	1	4시간36분	353회 제1차
국토교통	예산결산기금심사	이우현	1	3시간17분	353회 제1차
여성가족	예산결산심사	윤종필	1	2시간30분	353회 제1차
계	15개소위 18회 회의	총56시간20분 / 회당평균 3시간7분47초			

8. 상임위원회 소위원회 중 비정상적 진행 : 교문, 산통위 각3곳 등 12곳

(1) 교문위와 산통위는 각 소위 3번 파행

국회운영위원회 인사청문제도개선소위원회는 2018. 2. 8. 자유한국당 의원들의 불출석으로 회의가 진행되지 못해 파행되는 등 여러 사유로 인하여 8개 상임위원회 회의 9개 소위원회에서 총 12번 파행되었다.

《전체 상임위원회 중 회의가 파행된 소위원회 현황》

상임위원회	소위원회	회기	날짜	파행 이유
국회운영위원회	인사청문제도개선소위	제356회 제1차	2018-02-08	자유한국당 의원들 불출석, 논의 불편. 회의시간 11분만에 산회.
법제사법위원회	법안심사제1소위	제356회 제1차	2018-02-23	자유한국당 의원들 불출석, 의결정족수 미달. 회의시간 2분만에 산회.
교육문화체육관광위원회	교육법안심사소위	제354회 제3차	2017-12-06	위원 간 의견 좁혀지지 않아서 정회, 계속개의되지 않았음.
	예산결산기금심사소위	제354회 제4차	2017-11-16	간사 간 협의 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.
		제354회 제5차	2017-11-17	여야 간 협의 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.
외교통일위원회	예산·결산·기금심사소위	제354회 제2차	2017-11-09	의견 조정 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.
행정안전위원회	행정및인사법심사소위	제352회 제1차	2017-07-17	각 당 의견 조율 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.
농림축산식품해양수산위원회	해양수산법안심사소위	제355회 제1차	2017-12-22	의결정족수 부족. 회의시간 1분만에 산회.
산업통상자원중소벤처기업위원회	법률안소위	제354회 제2차	2017-09-21	국회본회의 산회 이후에 속개하기로. 그러나 계속개의되지 않았음.
		제355회 제1차	2017-12-13	각 당 원내지도부, 간사들과 추가 협의 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.
		제359회 제1차	2018-04-16	자유한국당 의원들 불출석- 심의, 의결 못함. 회의시간 7분만에 산회.
보건복지위원회	예산결산심사소위	제354회 제4차	2017-11-13	저녁식사 후 속개하기로. 그러나 계속개의되지 않았음.

반면, 전체 1회 회의시간이 7시간 이상이었던 곳은 겨우 5군데에 불과했다. 기획재정위원회의 조세소위원회 제354회 제6차 회의(2017.11.27)가 8시간53분 진행되어 가장 길었고, 그다음으로 교육문화체육관광위원회의 예산결산기금심사소위원회 제354회 제3차 회의가 7시간43분을 기록하였다.

회의가 길어진 국회를 보면 모두 제354회 정기국회로 정기국회가 입법국회, 예산국회임을 나타내 주었다.

《상임위원회 소위원회의 회의가 길었던 경우》

위원회	소위원회	회기	날짜	회의 시간
기획재정위원회	조세소위원회	제354회 제6차	2017-11-27	8시간 53분
교육문화체육관광위원회	예산결산기금심사소위	제354회 제3차	2017-11-15	7시간 43분
국회운영위원회	예산결산심사소위원회	제354회 제1차	2017-11-13	7시간 34분
환경노동위원회	예산결산기금심사소위원회	제354회 제1차	2017-11-16	7시간 34분
과학기술정보방송통신위원회	예산결산심사소위원회	제354회 제1차	2017-11-08	7시간

《별첨》 문재인 정부 첫해(2-2) 1년간의 상임위원회별 소위 회의현황

상임위원회	소위원회	소위원장 ³¹⁾	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	윤재옥	6	9시간18분
	예산결산심사소위원회	박홍근	2	9시간24분
	청원심사소위원회	위성곤('17.9.1)	0	0
	국회방송심의소위원회	정용기('17.9.1)	0	0
	인사청문제도개선소위원회	이 훈	3	1시간34분
	국회선진화법심사소위원회	권은희('17.9.1)	0	0
계	5개		11회	20시간16분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	금태섭	6	15시간12분
	법안심사제2소위원회	김진태	5	11시간21분
	청원심사소위원회	이용주('17.9.26)	0	0
	예산결산기금심사소위원회	금태섭	2	7시간4분
계	4개		13회	33시간37분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
정부위원회	법안심사소위원회	유의동	3	13시간51분
	법안심사제1소위원회	김한표	6	10시간32분
	법안심사제2소위원회	이학영	7	16시간16분
	예산결산심사소위원회	김선동	6	15시간49분
	청원심사소위원회	김관영('17.11.27)	0	0
계	5개		22회	56시간28분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
기획재정위원회	경제재정소위원회	박광온	10	24시간25분
	조세소위원회	추경호	12	42시간37분
	예산결산기금심사소위원회	정병국	6	13시간36분
계	3개		28회	80시간38분

31) 회의가 있었던 경우는 마지막 회의당시 소위원장을 기준으로 하여 적시하였으며, 회의가 없었던 경우는 소위원장 개선이나 선임은 선임당시 또는 개선탄시를 기준으로 하였고, 선임 또는 개선탄시를 밝힘.

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
과학기술정보방송통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	이은권	4	3시간47분
	정보통신방송법안심사소위원회	신경민	2	7시간44분
	예산결산심사소위원회	이은권	4	14시간45분
	청원심사소위원회	변재일	1	22분
계	4개		11회	26시간38분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
교육문화체육관광위원회	교육법안심사소위원회	유은혜	6	19시간59분
	문화체육관광법안심사소위원회	이종배	4	11시간16분
	예산결산기금심사소위원회	송기석	8	26시간
	청원심사소위원회	추후지정('17.11.10.)	0	0
계	4개		18회	57시간15분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
외교통일위원회	법안심사소위원회	김경협	6	13시간6분
	예산·결산·기금심사소위원회	윤영석	4	13시간54분
	청원심사소위원회	이태규	1	50분
	공공외교강화소위원회	윤상현('16.7.11)	0	0
계	4개		11	27시간50분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
국방위원회	법률안심사소위원회	경대수	5	7시간49분
	예산결산심사소위원회	이철희	6	14시간41분
	청원심사소위원회	김중로('16. 6.30)	0	0
계	3개		11회	22시간30분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
행정안전위원회	행정및인사법심사소위원회	권은희	10	28시간33분
	안전및선거법심사소위원회	진선미	10	25시간28분
	예산·결산및기금심사소위원회	윤재옥	4	15시간11분
	청원심사소위원회	박순자('16.7.7.)	0	0
계	4개		24회	69시간12분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
농림축산식품해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위원회	이만희	4	14시간34분
	해양수산법안심사소위원회	황주홍	6	8시간18분
	예산안및결산심사소위원회	박완주	5	17시간21분
	청원심사소위원회	이완영('16.6.27)	0	0
	농협발전소위원회	이개호	1	33분
계	4개		11회	23시간25분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
산업통상자원중소벤처 기업위원회	법률안소위원회	손금주	15	33시간53분
	예산·결산소위원회	이채익	3	12시간56분
	청원소위원회	여기구('17.7.26.)	0	0
	산업·무역소위원회	정운천('16.7.13)	0	0
	통상·에너지소위원회	홍익표	2	3시간52분
	중소기업·특허 소위원회	이찬열('16.7.13)	0	0
계	6개		20회	50시간41분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
보건복지위원회	법안심사소위원회	인재근	9	43시간37분
	예산결산심사소위원회	김상훈	5	23시간24분
	청원심사소위원회	김광수	1	56분
계	3개		15회	67시간57분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
환경노동위원회	환경소위원회	한정애	8	30시간35분
	고용노동소위원회	임이자	20	40시간21분
	예산결산기금심사소위원회	김삼화	5	21시간49분
계	3개		33회	92시간45분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	이원욱	9	27시간51분
	교통법안심사소위원회	이학재	8	19시간58분
	예산결산기금심사소위원회	이우현	2	7시간44분
	청원심사소위원회	윤영일('18.2.22)	0	0
계	4개		19회	55시간33분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
여성가족위원회	법안심사소위원회	정춘숙	6	14시간3분
	예산결산심사소위원회	윤종필	3	7시간29분
	청원심사소위원회	신용현	1	29분
	일본군위안부문제대책소위원회	박주민('16.7.15.)	0	0
	국제규약점검소위원회	박인숙('16.7.15.)	1	1시간19분
계	5개		11회	23시간20분

VI. 문재인 정부 첫해(20-2), 국회의원의 기타 주요 의정활동 실적

1. 국정감사활동 성적 : 적폐와 신적폐 논란에 물린 C-학점 국정감사 국정감사 성적 우수 의원 가점, 기본 출석 점수 부여

(국가안보, 경제불안 등 민생국감을 외면한 채, 국감 보이콧, 적폐와 신적폐논란에
몰입한 정쟁에 국민들의 실망감이 임계점에 달하고 있어 우려된다.)

(1) 2017년도 제20대 국회 2차년도 국정감사는 C-학점

국회의 헌법상 권한(헌법 제61조)이요, 국회가 정부를 감시·견제하는 의정활동의 백미(白眉)인, 제20대 제2차년도(2017년도) 국정감사는 지난해와 같은 여야의 극단적 충돌로 인한 파행은 없었지만 국민의 기대 수준에 크게 못 미친 C-학점 국정감사였다.

(2) 제19대 대선으로 여당의 지위를 점한 더불어민주당의 적폐청산 몰두, 방송의 공정성을 내세운 제1야당의 국감 보이콧으로 인한 반쪽국감

2017년도 국정감사는 북한 핵·미사일 실험 속에 전개된 20대 국회 두번째 국정감사이다. 이러한 안보불안은 더불어 일자리 불안, 경제침체 속의 불안, 살충제 계란, 생리대 등 여성용품 불안 등 온갖 먹거리, 민생불안 속에서 전개된 국정감사가 이러한 불안을 씻어주고, 장미대선으로 출범한 새정부가 바른 방향으로 나갈 수 있도록 국민의 대표들이 국정을 제대로 점검하며, 부정부패 요인을 척결하고 정책을 제시할 수 있는 중요한 기회였다.

그러나 2017년 9월 2일, 정기국회 개원과 동시에 ‘MBC 구하기’를 이유로 원내 제1야당인자유한국당은 국회 전면 보이콧을 선언했다. 김장겸 전 MBC사장의 체포영장 발부에 대해 “방송장악을 위한 정부와 여당의 음모”라며 국회 개원과 동시에 보이콧을 선포하고 장외투쟁에 돌입해 결국 국정감사의 기초가 되는 2016년도 결산안 처리도 지연되었다.

2017년 10월 12일 국정감사가 시작된 이후에는 MBC의 대주주인 방송문화진흥회(방문진) 보궐이사 선임이 원인이었다. 자유한국당은 지난 10월 26일 방송통신위원회가 방문진 보궐이사를 선임한 것에 대해 “방송 장악을 위한 불법 날치기 폭거를 자행했다”면서 국정감사 전면 보이콧을 선언하기도 했다. 창과 같은 역할을 해야 할 야당의 보이콧은 사실상 정기국회의 맥을 상실케 하는 것이었다. 다행히 정상화되었지만 처처(處處)에 파행의 여진을 남겼다.

결국 파행부분에 대해서 관련 상임위원회인 교문위와 과방위가 추가 국정감사까지 실시하였지만 국민의 관심을 받지 못했다.

(3) 정권교체 후 첫 국정감사는 준비 부족과 적폐 / 신적폐 논란으로 기대에 못미치는 국정감사의 일반현황

국회의 국정감사는 헌법이 국민의 대표기관인 국회에 부여한 대표적 기능인 입법기능, 예산심사기능 및 국정통제기능 등을 통하여 지난 1년 동안의 국가정책을 수립하고 집행해 온 국정운영 실태를 정확하게 파악해서 입법활동과 다음연도 예산안 심사를 위한 자료와 정보를 수집하고 국정의 잘못된 부분에 대해서는 시정을 요구하는 한편 국정현안에 대한 제도개선과 정책대안의 제시를 통하여 국정의 효율성과 투명성을 제고하는데 그 제도적 의의가 있습니다.

-- 남인순 여성가족위원장의 2017. 11.6. 여성가족위 국감 개의발언에서

20일 동안 계속될 국정감사가 정부에는 값진 성찰의 그리고 위원님 여러분께서는 보람찬 의정활동의 기회가 되기를 바랍니다.

-- 이낙연 국무총리, 2017. 10. 12. 국정감사 인사말 중

- 1) 2017년도 국정감사에서는 2017년 8월 31일 제353회 제1차 본회의에서 “2017년도 국정감사 정기회 기간 중 실시의 건”³²⁾이 의결되었고 여야 교섭단체 4당의 합의에 의해 2017. 10. 12.부터 10. 31.까지 실시하고, 겸임 상임위원회의 경우에는 별도실시하기로 하여 국회운영위원회는 11월 6일과 7일 그리고 여성가족위원회 11월 6일 감사와 7일 현장시찰을하기로 하였다.
- 2) 2017년 8월 31일 「국회상임위원회 위원정수에 관한 규칙 일부개정규칙안(국회운영위원장 제출)」이 만장일치로 가결(재적 278명중 찬성 278명)되어, 이번 국정감사에서는 종전 미래창조과학방송통신위원회는 과학기술정보방송통신위원회로, 안전행정위원회는 행정안전위원회로, 산업통상자원위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회로 변경되어 변경된 명칭으로 실시되었다.
- 3) 감사위원은 8선인 최다선 서청원 외교통위원회 위원 등 298명이었으나, 국무위원인 5명의 국회의원(도종환 문체부장관, 김부겸 행정안전부장관, 김영춘 해양수산부장관, 김영주 고용노동부장관, 김현미 국토교통부장관)과 수감 중인 배덕광 의원은 국정감사활동을 하지 못하였다.

상임위원회별로 국토교통위원회가 31명으로 가장 많았고, 환경노동위원회가 16명으로 가장 적었다. 국정감사가 시작되기 전인 2017. 9. 28. 설훈 의원이 농림축산식품해양수산위원회 위원장으로 선출되어서 농림축산식품해양수산

32) 국정감사 및 조사에 관한 법률 제2조제1항 본문에 따르면 국정감사는 상임위원회별로 매년 정기회 집회 이전 30일 이내의 기간을 정하여 실시하도록 하고 있고, 다만 같은 조항 단서에서는 본회의 의결로 정기회 기간 중에 국정감사를 실시할 수 있도록 하고 있음

위원회 김한정 의원이 교육문화체육관광위원회로 보임하였다.

교섭단체별로 더불어민주당 121명으로 40.6%, 자유한국당 107명으로 35.9%였고, 국민의당 40명으로 13.42%, 바른정당 20명으로 6.71%였고 비교섭단체는 10명으로 3.36%였다.

- 4) 2017년도 국정감사 대상기관은 2017년 9월 28일 제254회 정기회 제10차 본회의에서 확정되었는데, 국정감사 및 조사에 관한 법률 제7조제4호에 따라 정부위원회 등 8개(정무, 과학기술정보방송통신, 교육문화체육관광, 국방, 행정안전, 농림축산식품해양수산, 산업통상자원중소벤처기업, 보건복지) 상임위원회에서 총 44개 기관에 대해 감사대상기관으로 승인해 줄 것을 요청해 본회의에서 승인하여 전체 16개 위원회에서 채택한 국정감사대상기관은 총 701개 기관이었다. 가장 많은 감사대상기관을 선정한 위원회는 교육문화체육관광위원회로 122개였다. 가장 적은 위원회는 28개 기관을 선정한 기획재정, 외교통일, 국토교통 등 3개위원회였다(검임위 제외).
- 5) 국정감사의 병폐 중 하나가 과다하게 하루에 많은 피감기관을 감사하는 것인데, 이번 국정감사에서는 다수 피감기관이 참석하는 종합감사를 제외하고도 전체 일정 중 무려 44회나 한번에 5개 이상 피감기관을 대상으로 국정감사를 하였다. 이렇게 5개 기관이상 동시에 국정감사를 받은 피감기관이 501개로 전체 피감기관 696개(정보위 제외함) 중 72%에 달했다. 교육문화체육관광위원회의 경우에는 하루에 36개 피감기관을 감사하는 경우도 있었으며, 전체일정 중 20개 이상 감사를 한 경우도 5일이나 되어 중요 피감기관이 아닌 개별 감사대상기관에 대한 심도있는 국정감사는 원천적으로 불가능했다.
- 6) 감사기간 중 국회방송은 2017년 10월 12일 환경노동위원회의 고용노동부 국정감사, 10월 27일 법제사법위원회의 대검찰청 국정감사 등 12회의 국정감사를 생중계하였다. 국정감사 중 수요일은 국정감사가 없어 이전 것을 중계방송하였으며, 토요일과 일요일 역시 중계방송을 하였다 국회본청에서 이루어진 77회의 국정감사는 국회 인터넷 의사중계시스템에 의해 영상회의록으로 제공되었으며, 제18대 국회 2010년도 농림수산식품위원회에서 외부 국정감사를 녹화하여 영상회의록으로 제공하기 시작하여 이번 2017년도도 국정감사에서는 외부국감과 국회방송 생중계 국감을 영상회의록에 올려놓아 총 120개(검임위 2개위원회 3개 포함)의 영상회의록(2017. 12. 1.기준)을 통해 모니터링 할 수 있도록 하였다.

- 7) 감사시간은 2016년도 1216시간 43분보다 91시간이 증가한 1307시간 35분이었는데, 2016년도에는 국정감사 보이콧으로 인해 감사가 진행되지 않았으나, 올해에는 제1야당이 참여하지 않는 상태에서 반쪽 국정감사이어서 질의시간이 많이 줄어들었지만 진행하였기 때문에 시간이 늘어난 것으로 분석되었다.
- 8) 이번 국정감사의 특징은 사상 초유의 임기 중 탄핵으로 인하여 새 정부가 출범한 후 처음으로 실시되는 국정감사였으며, 결국 장관이 임명되지 않았거나 직무대행 체제로 국정감사를 받게 되는 피감기관이 적지 않았고(중소기업과 소상공인 그리고 벤처 창업에 대한 적극적인 지원 의지를 담아 여야 합의로 중소벤처기업부를 출범시켰지만 초대 장관이 공석인 상태로 국정감사 진행), 결과적으로 여야당이 바뀌어 공수가 바뀌었지만 피감기관에 따라서는 여전히 여야당이 바뀌지 않은 상태로 진행되었으며, 북한 핵과 미사일 실험 등 국내외적으로 어려운 문제들이 산적한 시기에 정권의 인수과정도 없이 문제인 정부가 출범한 이후 5개월동안 정부로서 국정인 새로운 틀이 아직 덜 잡혔진 상태에서 치루어진 감사였다.
- 9) 2017년 국정감사에서 23시를 넘겨서 심야까지 진행된 국정감사는 국회운영위원회의 대통령비서실 등 국정감사를 비롯해 기획재정위 1회, 과방위 1회, 교문위 4회, 외교통일위 3회, 행정안전위 1회, 산업위 2회, 보건복지위 3회 등 16일이나 되었다.

(4) 2017년도 국정감사(20-2) 우수상임위, 모범·우수의원 명단

(전국의 270개 NGO가 연대한 19년 전통의 국정감사NGO모니터단 선정)

1) 국정감사 모범의원 (국회직, 다선 순, - 정당표시는 국감당시 기준)

박주선 국회부의장 (외교통일위, 국민의당)	이주영 외교통일위원 (개헌특위위원장, 한국당)
백재현 행정안전위원(예결특위원장, 민주당)	

2) 우수 상임위원회(장) (국회법 37조 위원회 순)

이진복 정무위원장 (한)	장병완 산업통상자원중소벤처기업위원장 (국)
양승조 보건복지위원장 (민)	

3) 국정감사 우수국회의원 (국회법 37조 위원회 순)

위 원 회	우수의원/현원 (선정비율, %)	국정감사 우수의원 《존칭 생략, 가나순》 ()안 국감당시 당적 민(더불어민주당) 한(자유한국당) 국(국민의당) 바(바른정당) 정의당(정)
국 회 운 영	5/28 (17.9)	권 은 희 (국) 김 선 동 (한) 노 회 찬 (정) 박 홍 근 (민) 정 태 욱 (한)
법 제 사 법	4/17 (23.5)	금 태 섭 (민) 박 지 원 (국) 윤 상 직 (한) 정 성 호 (민)
정 무	6/24 (25.0)	김 성 원 (한) 김 종 석 (한) 김 해 영 (민) 박 선 숙 (국) 정 재 호 (민) 채 이 배 (국)
기 획 재 정	6/26 (23.1)	김 성 식 (국) 박 영 선 (민) 윤 호 중 (민) 이 현 재 (한) 이 혜 훈 (바) 추 경 호 (한)
과 학 기 술 보 신 방 송 통	6/24 (25.0)	김 경 진 (국) 김 정 재 (한) 박 대 출 (한) 변 재 일 (민) 송 희 경 (한) 유 승 희 (민)
교 육 문 화 관 체 육 광	7/29 (24.1)	곽 상 도 (한) 손 혜 원 (민) 유 은 혜 (민) 이 동 섭 (국) 이 철 규 (한) 전 희 경 (한) 조 승 래 (민)
외 교 통 일	4/22 (18.2)	박 병 석 (민) 유 기 준 (한) 이 태 규 (국) 정 양 석 (바)
국 방	4/17 (23.5)	김 중 로 (국) 김 학 용 (한) 이 종 명 (한) 이 철 희 (민)
행 정 안 전	5/21 (23.8)	박 남 춘 (민) 이 명 수 (한) 이 재 정 (민) 장 제 원 (한) 표 창 원 (민)
농 립 축 산 해 양 수 산	5/19 (26.3)	김 현 권 (민) 위 성 곤 (민) 이 만 희 (한) 정 인 화 (국) 황 주 흥 (국)
산 업 통 상 소 자 원 처 리 기 업	8/30 (26.7)	김 도 읍 (한) 손 금 주 (국) 송 기 현 (민) 어 기 구 (민) 유 동 수 (민) 이 훈 (민) 정 유 섭 (한) 최 연 혜 (한)
보 건 복 지	5/22 (22.7)	기 동 민 (민) 김 승 희 (한) 남 인 순 (민) 성 일 종 (한) 정 춘 숙 (민)
환 경 노 동	4/16 (25.0)	강 병 원 (민) 신 보 라 (한) 임 이 자 (한) 한 정 애 (민)
국 토 교 통	7/31 (22.6)	박 완 수 (한) 윤 관 석 (민) 이 원 욱 (민) 이 현 승 (한) 전 현 희 (민) 주 승 용 (국) 함 진 규 (한)
여 성 가 족	3/17 (17.6)	박 주 민 (민) 신 용 현 (국) 이 양 수 (한)
비 고	79/343 (23.0)	정당별 분석 : 더불어민주당 국무의원 5명 제외 116명 중 32명(27.6%), 자유한국당 107명 중 30명(28%), 국민의당 40명 중 14명(35.0%), 바른정당 20명 중 2명(10%), 정의당 6명중 1명(16.7%) <국감당시 기준>

2. 국회의원 윤리점수 : 처리건수 0건으로 위원장, 간사, 위원 감점

(1) 윤리특별위원회 구성 : 초선 중심 윤리위가 의원징계심사 가능할지 의문

윤리특별위원회는 전임 백재현 위원장이 2017. 5. 29. 사임하여 2017년09월28일 제354회 정기국회 제10차 본회의에서 위원장 보궐선거를 통해 새로 유승희 위원장으로 선출하였다(총 투표수 259표 중 194표를 얻음). 위원회 구성을 보면, 유승희 위원장(3선)과 원혜영 의원(5선), 김기선 의원(재선)을 제외하고는 모두 초선의원들로 구성되어 있다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 윤리특별위원회 구성현황》 2018. 5. 28. 현재

정당	위원장	간사	위원	위원수
더불어민주당	유승희	김영진	박재호 백혜련 원혜영 전재수	6
자유한국당		김기선	곽상도 金成泰 이종명 전희경 정용기	6
바른미래당		오세정	김삼화	2
민중당			김종훈	1

(2) 문재인 정부 첫해, 윤리특위 회의 : 전체회의 총 9분, 소위 총 42분

문재인 정부 첫해(20-2) 윤리특별위원회의 전체회의는 2회에 걸쳐서 고작 9분 회의를 하였으며, 국회윤리제도개선소위원회는 354회 정기국회에서 1차 42분간 회의를 하였다.

전체회의에서는 윤리특별위원회 구성과 관련하여 간사선임, 소위원회 구성 등이 이루어졌으며 계류된 징계안에 대한 심사는 전혀 이루어지지 않았다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 윤리특별위원회 회의현황》

일자	국회 차수	개회	산회	안건	출석/정원
2017. 12.07.(목)	제354회 정기회 제1차전체회의	13:32	13:39	1. 간사 선임의 건 2. 소위원회 위원 개선 건 3. 자격심사소위원장 선출 건	11/15
2018. 03.05.(월)	제357회 임시회 제1차 전체회의	12:02	12:04	1. 간사 선임의 건 - 오세정 위원(바른미래당)	13/15
2017. 11.20.(월)	제354회 정기회 제1차국회윤리제도 개선소위원회	10:09	10:51	1. 윤리제도 개선 관련 「국 회법개정안」 성안의 건	5/5

(3) 문재인 정부 첫해(20-2) 윤리특위활동 - 징계안 심사건수 '0건'

국회윤리특별위원회는 2016년에 접수된 징계안을 비롯하여 무려 18건의 국회의원 징계안이 계류되어 있으나, 한 건도 심사도 처리도 하지 못하였다.

《국회윤리특별위원회 계류중인 국회의원 징계안》

의안번호	의안명	제안자	제안일자
2002210	국회의원(한선교)징계안	우상호의원등3인외159인	2016-09-07
2002610	국회의원(김진태)징계안	박지원의원등3인외163인	2016-10-10
2002620	국회의원(박지원)징계안	이양수의원등90인	2016-10-11
2002643	국회의원(한선교)징계안	우상호의원등4인외154인	2016-10-14
2002807	국회의원(김민기)징계안	염동열의원등20인	2016-10-21
2005263	국회의원(표창원) 징계안	김정재의원 등 90인	2017-01-24
2003934	국회의원(조원진)징계안	심재권의원	2016-11-29

의안번호	의안명	제안자	제안일자
2003933	국회의원(김도읍)징계안	심재권의원	2016-11-29
2009425	국회의원(표창원)징계안	정우택의원외104인	2017-09-15
2009422	국회의원(이재정)징계안	정우택의원외104인	2017-09-15
2009420	국회의원(손혜원)징계안	정우택의원외104인	2017-09-15
2009419	국회의원(소병훈)징계안	정우택의원외104인	2017-09-15
2009418	국회의원(박주민)징계안	정우택의원외104인	2017-09-15
2009417	국회의원(김현권)징계안	정우택의원외104인	2017-09-15
2009415	국회의원(김한정)징계안	정우택의원외104인	2017-09-15
2009519	국회의원(곽상도)징계안	우원식의원외109인	2017-09-21
2011456	국회의원(유의동)징계안	이춘석의원등20인	2018-01-18
2013389	국회의원(조원진)징계안	박홍근의원등20인	2018-05-02

자료 : 국회의안시스템

각 2차년도에 제출된 국회의원의 징계안에 포함된 징계사유를 살펴보면, 다수의 국회의원이 징계안을 발의하였고, 그 내용이 사실에 기인하여 설사 이 사실이 징계사유에 이르지 못한다 하더라도 이 징계사유의 내용은 국민의 대표기관으로서 적절하지 못하다고 판단되는 경우에는 감점처리를 하는데, 한건도 상정이 된 것이 없어 감점 의원은 없었다.

3. 문재인 정부 첫해(20-2), 대정부질문 : 2회 6명 등 81명 질문

(1) 대정부질문 : 2회 국회에서 실시, 금감원장 임명논란으로 4월국회에는 무산

2017년 9월 11일 헌법재판소장(김이수) 임명동의안 부결 후 진행된 첫 대정부질문에서 자유한국당의 정기국회 보이콧을 하다가 정상화되어 이로 인해 자유한국당 대정부질문의원들이 국회법 제122조의 2(국회법 제122조의 2 (대정부질문) ⑦ 대정부질문을 하려는 의원은 미리 질문의 요지를 적은 질문요지서를 구체적으로 작성하여 의장에게 제출하여야 하며, 의장은 늦어도 질문시간 48시간 전까지 질문요지서가 정부에 도달되도록 송부하여야 한다.)에 따라 질의서를 사전에 제출하도록 하는 국회법 규정을 지키지 않았다면 박홍근 더불어민주당 수석원내대표의 문제제기(오늘 오전 11시 넘어서 결국은 국회의장께 명단이 제출됐습니다. 말 그대로 절차를, 규정을 위반하고 아무렇게나 나갔다가 때가 되면 마음대로 들어와도 된다는 것이 대한민국 국회라는 말입니까?)로 첫질 의자였던 박범계 의원의 질문부터 한때 소란하였으나, 마무리되고 진행되었다.

국회법 개정³³⁾에 따라 대정부질문을 위한 개의시간은 오후 2시여서 2시부터 초

33) 국회법 제76조의2(회의 전체 의사일정의 작성기준) 의장은 특별한 사정이 없으면 다음 각 호의 기준에 따라 제76조제

저녁인 6시 전후하여 대정부질문이 바치는 패턴이 정착되었다.

2차년도 국회에선 4월 임시국회에서 대정부질문을 하려고 하였으나, 김기식 금융감독원장 임명논란과 관련한 여야의 대립각으로 무산되어 354회 정기국회와 제 356회 2월 임시국회에서만 대정부질문을 하였다.

대정부질문을 위한 개의시 참석률은 평균 37.212%로 10명의 의원중 4명만 자리를 하고 있었고, 대정부질문이 끝날 무렵의 재석률은 평균 26.28%로 10명중 3명도 자리에 앉아 있지 않았다. 다만 본회의 출석률은 평균 91.83%로 출석도장만 찍고 본회의장에는 앉아 있지 않았음을 보여 주었다.

문재인정부 첫해(20-2) 대정부질문은 7회로 정기국회에서 4회 의제별 대정부질문을 하였고, 2018년 2월 임시국회에서 3회 대정부 질문을 실시하였다.

대정부 질문 시간은 많게는 4시간 43분하였고, 적게는 3시간 32분동안 실시하였다. 대정부질문 전에 비교섭단체 대표 연설이 실시된 경우는 3회가 있었는데 정의당 2회, 바른정당 1회였다.

질문횟수를 보면 2회 질문을 한 의원은 박완수 의원, 박용진 의원, 윤후덕 의원, 이연주 의원, 이장우 의원, 표창원 의원이었다.

(2) 대정부질문은 신인 의원들의 몫(74%가 초·재선)여전 --중량감 떨어져

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 36명으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 24명이었다. 초재선 의원이 전체 대정부질문 의원의 74.07%를 차지하였다.

6선의원은 질문 당시 바른정당이었던 김무성 자유한국당 의원이 유일하였고, 5선의원은 이종걸 더불어 민주당 의원과 이주영 자유한국당 의원이었다. 1차년도에는 더불어민주당 원혜영 의원이 5선으로 유일하게 참여하였는데, 2차년도에는 5선 이상이 3명으로 늘었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 대정부질문 질문의원 통계》

당선횟수	초선	재선	3선	4선	5선	6선	계
의원수(명)	36	24	14	4	2	1	81

2항의 회기 전체 의사일정을 작성한다.

1. 본회의 개의일시: 매주 목요일 오후 2시

2. 제122조의2에 따른 정부에 대한 질문을 위한 본회의 개의일시: 개의일 오후 2시

[본조신설 2016.12.16.]

(3) 대정부질문 도중 끼어들기 등 장내소란도 여전

먼저 2017년 9월 11일 첫날 김성태 자유한국당 의원이 사드배치 반대시위의 문제점을 지적하면서 “밤이면 밤마다 사드의 전자파는 싫어”, 그러면 밤이면 밤마다金正은의 수소폭탄은 좋아요?” 라고 하여 여당의원들이 야유하면서 소란이 일어났다.

노웅래 더불어민주당 의원이 송영무 국방부 장관의 ‘전술핵재배치’ 언급에 대한 국무총리 견해를 묻자, 이낙연 총리가 “국방부장관으로서 국회에서 위원들의 무서운 질의를 받다보면 그런 답변이 나올수도 있겠구나 싶은 데 바람직하지 않다고 생각합니다.” 라고 답변을 하자 답변태도를 문제 삼으면서 소란이 일어났다. 또, 노웅래 의원이 “우리 국방부장관이 정신없는 분 아니잖아요. 뭔가 숨은 뜻, 복선, 뭐가 있을 겁니다. 그 뜻이 뭔지 얘기하실 수 있으세요? 그냥 정신 나가서 얘기한 것은 아니잖아요.” 라고 하자 이낙연 총리가 “그러나 국회의원을 꽤 했던 저도 국회 나오면 정신이 나갈 때도 있습니다.” 라고 답변하자, ‘그게 무슨 답변이예요’ 라면서 답변수준 문제로 장내가 소란하였다.

9월 12일 첫 질문자였던 이주영 의원이 송영무 국방부장관에게 지난 8월 30일 한미국방장관회담시 상황을 얘기해보라고 하자, 국방부장관이 “확장억제전력을 확실히 확보하는 차원에서, 북의 위협이 증가되기 때문에 국방부장관으로서 확장억제전력을 확실히 담보하기 위해서 ‘한국의 언론과 야당에서 이러이러한 얘기도 한다. 그렇기 때문에 우리가 이러이런 준비를 하고, 우리가 요구하는 것은 이런 것, 이런 것, 이런 것이다. 할수있겠느냐?’ 하니까……” 라고 답변을 하자 방청석에서 ‘대답을 똑바로하세요’ 라고 하여 장내가 소란하였다.

자유한국당 김학용 의원이 김이수 헌법재판소장 부결이후 청와대에서 비난하는 논평을 낸 것에 대한 유감을 표하면서 “아무리 기대가 컸어도 앞으로 청와대논평은 주의하시기 바랍니다. 이것 민주국가, 나라다운나라에서 이런 논평내서 되겠습니까?” 라고 하자, 더불어민주당에서 ‘사과하세요’ 라고 하여 소란하였다.

국민의당 김중로 의원이 외무부장관에게 “외교부장관님. 뭐 하얀 머리 멋있습니다.” 라고 하자, 여성비하, 성희롱 발언이라며 사과발언을 요구하여 한때 소란하였다.

9월 13일 홍영표 의원이 해외자원개발문제를 지적하면서 “산업부나 관계기관에서는 자원가격이 상승하면 회수할 수 있는데 감사원에서 이런 것을 알면서도 처벌못했다. 최경환 당시장관과 석유공사사장에 대해서도 검찰이 면죄부를 줬다”

고 발언하자, “국정조사하고 감사원감사 다 했잖아요. 노무현 정부때부터 본격조사한거예요,그게” 라면서 장래가 소란하였다.

이채익 의원이 “이제 좀 문재인 정부는, 이낙연 총리는 좀 더 겸손한, 남의 얘기를 좀 듣는 그런 정부가 되기를 바랍니다.” 고 하자, 장내가 소란하였다.

9월 14일 이우현의원이 방송장악문건이 나왔다면 이낙연 국무총리에게 “잘못됐으면 잘못됐다고 하고요. 방통위원장도 이런 데 잘못됐으면 잘못됐다고 공정한 방송 하세요. 예? 국민들이 바라는 것은 공정한 방송을 원하는 거지요.” 라고 하자, 사과하세요 하면서 야당 의원들이 옹호하였다.

2018년 2월 5일에는 정진석 의원이 “북한에 1000만달러 남북정상회담진행비로 썼다는 것 이것사실입니까, 아닙니까?” 이라고 질문을 하자 장내가 소란하여졌다. 이언주 의원이 조명균 통일부장관에게 “북한의 열병식관련 하여 질의하면서, ” 장관님, 대한민국 장관입니까, 북한 대변인이십니까? “라고 질문을 하자, ‘어떻게 그런식으로 질문을 하세요, 국회에서’ ‘북한 가서 질문하세요, 그런 질문은’ 을 하면서 장래에서 끼어들기가 나와 소란하였다.

최인호 의원이 “아까 모의원께서도 통일부장관 보고 극언에 가까운 질의를했습니다. 조금전에 안상수의원께서도 국무총리를 향해서 ‘북한의 대변인같다’도대체 대한민국의 국회에서 어떻게 이렇게 무식한 색깔공세를 할 수 있습니까? 제발 좀 자중해 주세요!” 라고 하자, ‘대정부질문이나해!’ 라고 하면서 소란하였다.

전희경 의원이 “이렇게 가르치게 되면 대한민국 교과서라고 할 수 없습니다 북한 교과서 수입해다가 가르치면 됩니다. 반드시 지키시기 바랍니다.” 라고 하자, 방청석에서 ‘전희경의원, 질문을 좀 품격있게 하세요. 그게 뭐예요!’ 라는 항의가 나왔다.

민경욱 의원이 “아니, 자유의사로 탈북해서 우리나라에 들어온 사람들인데 송환해 달라, 그러면 송환할 수도 있다는 말씀입니까?” 라고 하자 이낙연 총리가 “그것은 아직까지.....” 라고 하자, 방청석에서 「그게 무슨 말이에요?」하면서 소란해졌다.

2018년 2월 7일에도 권성동 의원이 질문을 하자, 박범계 의원이 ‘법사위원장님 본인인사권을 놓으세요’ 라고 하였고, 김학용 의원이 ‘민주당에서 권성동 능가하는 사람 있으면 나와 봐’ 라면서 목소리가 높아졌다.

(4) 대정부질문 중 출석도장만 찍고 자리뜨기도 여전

출석률 91.83% vs. 산회시재석률 26.28% (팅빈 본회의장)

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 274명 정도로 의원의 출석률은 91.83%이었다. 출석률만 따지면 비교적 양호한 편이었으나, 아침 시작시간의 재석률은 37.21%(국회법의 개정으로 347회 임시국회부터는 오전에 상임위원회 회의를 할 수 있도록 오후 2시 이후에 개의를 하였음) 저녁 산회시간의 재석률은 26.28%였다.

실제로 본회의에 재석하여 동료의원의 질문과 국무위원의 답변을 듣는 의원은 평균적으로 3명 중 1명도 안되는 것으로 분석되었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 대정부질문 본회의 현황》

일자	의제	출석률 (%)	출석 의원 (명)	개의시		산회시		재적 의원 (명)
				참석률 (%)	참석 의원(명)	참석률 (%)	참석 의원(명)	
2017.09.11.	정치	98.33	294	46.49	139	28.43	85	299
2017.09.12.	외교·통일· 안보	92.98	278	43.48	130	34.78	104	299
2017.09.13.	경제	92.64	277	36.45	109	27.42	82	299
2017.09.14	교육·사회· 문화	91.97	275	41.81	125	25.08	75	299
2018.02.05.	정치·외교· 통일·안보	89.53	265	33.11	98	22.30	66	296
2018.02.06.	경제	87.50	259	29.73	88	22.97	68	296
2018.02.07.	교육·사회· 문화	89.86	266	29.39	87	22.97	68	296
	평균	91.83	273.4	37.21	110.8	26.28	78.29	297.71

4. 예산결산특별위원회 활동 : 법정시한 넘겨 -- 예산종합질의 및 부별 심사 우수위원은 가점

(1) 문재인 정부 첫해(20-2), 예결특위 현황 : 여야간 첨예대립 예산결산 모 두 법정처리시한 못지켜, 예산안증액심사 등 회의록에서 확인안되는 ‘소 위’(밀실)처리

예산결산특별위원회(위원장 백재현)는 2017. 5. 29. 제351회 1차 본회의에서 백재현 위원장이 선출되었고, 기간동안 2017년도 1차 추경경정예산안, 2016년도 결

산안, 2018년도 예산안, 2018년도 1차 추가경정예산안 등을 처리하였다.

예산결산특별위원회는 총 23회, 총 123시간 47분 전체회의를 하였으며, 1회당 평균 5시간 22분 55초 회의를 하였다. 출석률은 75.50%로, 추가경정예산심사를 위한 회의의 출석률이 저조하였기 때문에 전반적으로 출석률이 낮았다.

결산심사와 예산심사만 비교하더라도 예산심사의 경우에는 출석률이 86.29%였는데, 결산심사는 80.48%였다.

자정을 넘겨 차수를 변경하면서 회의를 한 횟수는 5회(자정까지 한 횟수는 6회)였다.

2018년도 예산안 처리와 관련하여 2017년 12월 6일 17차본회의에서 예산안 수정안이 재석 178명 중, 찬성 160명, 반대 15명, 기권 3명으로 가결되었는데, 법정 시한(12.2)을 넘겨 처리되었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 예산결산특별위원회 구성현황》 2018. 5. 28. 현재

교섭단체	위원장	간사	위원	위원수
더불어민주당 (118인, 41.115%)	백재현	윤후덕	강병원 강창일 김병기 김병욱 김현권 남인순 민홍철 박광온 박범계 박재호 서영교 소병훈 송기현 신동근 안호영 어기구 유승희 이학영 홍의락	21
자유한국당 (113인, 39.373%)		김도읍	김승희 경대수 곽대훈 김광립 김기선 김성원 김종석 김한표 백승주 송석준 송희경 엄용수 이은재 이장우 이현승 정갑윤 정유섭 함진규 홍철호	20
바른미래당 (30인, 10.453%)		김관영	권은희 오세정 이찬열 지상욱	5
평화와 정의 의원 모임 (20인, 6.969%)		황주홍	김중희 윤소하	3
비교섭			강길부	1

《문재인 정부 첫해(20-2), 예산결산특별위 전체회의 현황》

구분	간사선임	2017년도 1차추경심사	2016년도 결산심사	2018년도 예산심사	2018년도 1차추경심사	계
회의수	1	5	7	7	3	23
의원출석률(%)	86.00%	54.40%	80.48	86.29%	70.36%	75.50%
총 회의시간	총 33분	총 13시간20분	총 41시간8분	총 58시간8분	총 10시간38분	123시간47분
1회의당 평균	33분	2시간40분	5시간52분34초	8시간18분17초	3시간32분40초	5시간22분55초

예산결산특별위원회의 소위원회 활동을 살펴보면,

먼저 2017년8월21일 예결특위 2차 전체회의에서 의결되어 11인으로 구성된 결산심사소위원회는 4회를 하였으며, 제352회에서 3회를 하고 제354회 정기국회기간인 2018년 12월 5일에서 2016년 회계연도 결산안 의결을 위한 회의를 하여 지각

결산심사를 하였다. 이 때문에 예산결산특별위원회 전체회의 등에서 결산안 처리와 관련하여 여야간의 입장차가 드러나기도 하였다.

11월 13일 7차 예결특위 전체회의에서 의결된 15명으로 구성된 예산안등조정소위원회는 총 11차례 회의를 하였으며, 2017년 11월 14일 제1차 회의를 시작으로 12월 5일 11차 회의를 하였으며, 중액심사와 관련하여서는 여야당 간사들이 하는 ‘소소위’에서 하기로 하고 마무리 지었다.

추가경정예산안및기금운용계획변경안조정소위원회는 2017년도와 2018년도 추가경정예산을 심사하기 위해 9회 회의를 개최하였다.

《예산결산특별위원회 소위원회 회의횟수 현황》

구분	결산소위	추경소위	예산소위	계
회의수	4	9	11	24

(2) 예결위 예산심사 가점의원 선정

예산안 심사 가점의원은 종합정책질의나 부별심사에서 예산심사에 집중된 질의를 한 의원중에서 비교적 지역구 민원성 질의를 적게 한 의원 중에서 심사 일정별로 선정하였으며, 중복 선정된 경우에는 한번만 가점을 하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 예산결산특별위원회 활동 현황》

국회	차수(일자)	안건	개회	산회	출석/정원	비고
제351회 (17.05.29.~17.06.27.)	제1차 (2017.06.08.)	간사 선임의 건	10:35	11:07	43인/50인	
제352회 (17.07.04.~17.07.22.)	제1차 (2017.07.06.)	2017년도 제1회 추가경정예산안	14:22	17:12	22인/50인	
	제2차 (2017.07.10)	[2007217] 2017년도 제1회추가경정예산안(정부)	14:07	15:08	19인/50인	정회후 속개안됨
	제3차 (2017.07.14)	[2007217] 2017년도 제1회 추가경정예산안(정부)(계속)	14:15	23:58	40인/50인	
	제4차 (2017.07.15.)	[2007217] 2017년도 제1회추가경정예산안(정부)(계속)	00:00	00:36	21인/50인	
	제5차 (2017.07.22.)	[2007217] 2017년도 제1회 추가경정예산안(정부)(계속) 등	03:04	03:38	34인/50인	수정의결
제353회 (17.08.18.~17.08.31.)	제1차 (2017.08.18.)	2016회계연도 결산에 대한 공청회	15:06	19:40	35인/50인	
	제2차 (2017.08.21.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부) 등 - 종합정책질의 결산심사소위원회 구성의 건	14:10	23:33	48인/50인	
	제3차	[2007101] 2016회계연도	10:16	20:22	44인/50인	

국회	차수(일자)	안건	개회	산회	출석/정원	비고
	(2017.08.22.)	결산(정부)(계속) 등 - 종합정책질의				
	제4차 (2017.08.23.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부) (계속)등 - 부별심사(경제부처)	10:08	23:59	50인/50인	
	제5차 (2017.08.24.)	[2007101]2016회계연도 결산(정부)(계속) 등 부별심사(경제부처)(계속) - 부별심사(비경제부처)	00:00	23:56	47인/50인	
	제6차 (2017.08.25.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부) (계속) 등 - 부별심사(비경제부처)(계속)	00:05	03:41	24인/50인	
제354회 (17.09.01~17.12.09.) (정기회)	제1차 (2017.11.03.)	2018년도 예산안 및 기금운용계획안 에 대한 공청회	14:06	18:02	33인/50인	
	제2차 (2017.11.06.)	2018년도 예산안(정부) 등 - 종합정책질의	10:09	23:59	47인/50인	
	제3차 (2017.11.07.)	[2008921] 2018년도 예산안(정부)(계속) 등 - 종합정책질의	00:00	24:00	43인/50인	
	제4차 (2017.11.08.)	[2008921] 2018년도 예산안(정부)(계속) 등 - 종합정책질의, 부별심사(경제부처)	00:00	23:56	47인/50인	
	제5차 (2017.11.09.)	[2008921] 2018년도 예산안(정부)(계속) 등 부별심사(경제부처)	10:05	23:19	44인/50인	
	제6차 (2017.11.10.)	[2008921] 2018년도 예산안(정부)(계속) 등 부별심사(비경제부처)	10:07	22:08	46인/50인	
	제7차 (2017.11.13.)	[2008921] 2018년도 예산안(정부)(계속) 등 - 부별심사(비경제부처) 예산안등조 정소위원회구성의 건(추가 상정)	10:07	22:08	42인/50인	
	제8차 (2017.12.05.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부) (계속) [2007102] 2016회계연도 예비비지출 승인의 건(정부)(계속) 2016회계연도 결산 관련 감사원에 대한 감사요구안(위원장)	20:12	20:25	33인/49인	시정요구사항 : 1,805건 경제인문사회연구회 및 소관 연구기관 등의 운 영실태에 대한 감사
제360회 (18.05.02~18.05.31.)	제1차 (2018.05.16.)	[2012934] 2018년도 제1회추가경정예 산안(정부) 등 14건 간사선임의 건 2018년도 제1회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안 조정소위원회 구성의 건 2018년도 제1회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안에 대한 공청회 생략의 건	10:28	24:00	47인/48인	
	제2차 (2018.05.17.)	[2012934] 2018년도 제1회 추가경정 예산안(정부) 등 추경관련 14건	00:00	00:42	14인/48인	
	제3차	[2012934] 2018년도 제1회 추가경정	08:35	08:55	42인/50인	수정의결

국회	차수(일자)	안건	개회	산회	출석/정원	비고
	(2018.05.21.)	예산안(정부) 등 14건				

5. 문재인 정부 첫해(20-2), 국회 비상설특별위원회 활동 :

출석·회의성과에 따라 가점과 감점

(1) 빈약한 생산성 : 법률안 4건 가결, 총 법안(421건)의 0.45%에 불과

특별위원회의 가시적 성과라고 할 수 있는 법률안을 심사하여 대안을 만들거나 심사 법안을 가결하여 본회의에 회부한 위원회는 9개 특별위원회 중 2개로 전체 9개 특별위원회 중 22.22%에 불과했다. (2018. 5. 29. 종료된 미세먼지특별위원회는 미세먼지문제 해결을 위한 정부대책 촉구 결의안(위원회안)을 제안했고, 청년미래특별위원회는 청소년기본법 개정법률안을 공동발의하였으나, 처리되지는 않았음)

9개 특별위원회에서 심사, 통과된 법률안은 모두 4개인데, 국회 본회의를 통과한 법률안은 원안가결 4건의 법률안에 불과했다. 제20대 국회 2차년도에서 본회의를 통과하여 가결된 법률안은 875건이므로, 전체 국회 본회의 가결법률안의 0.45%에 불과했다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 처리된 비상설특별위원회 소관 법률안 현황》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과
2012774	공직선거법 일부개정법률안(정치개혁 특별위원장)	2018.03.29	2018.03.30	원안가결
2012301	제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법 일부개정법률안(헌법개정 및 정치개혁 특별위원장)	2018.03.05	2018.03.05	원안가결
2012300	세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법 일부개정법률안(헌법개정 및 정치개혁 특별위원장)	2018.03.05	2018.03.05	원안가결
2012299	공직선거법 일부개정법률안(헌법개정 및 정치개혁 특별위원장)	2018.03.05	2018.03.05	원안가결

(2) 저조한 의원 출석률 : 평균 출석률 80.70%

특별위원회는 18~36명(헌법개정특별위원회)으로 구성되어었는데, 특별위원회의 평균출석률은 80.70%로 일반 상임위원회 평균출석률인 83.89%보다 낮았고, 국회 본회의의 평균 출석률은 88.19%보다도 크게 낮았다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 비상설 특별위원회 출석률 현황》

특별위원회	특위 위원장(정당)	출석률 평균
4차산업혁명특별위원회	김성식(바른미래당)	82.46%
미세먼지대책특별위원회	전혜숙(더불어민주당)	79.44%
사법개혁특별위원회	정성호(더불어민주당)	87.50%
재난안전대책특별위원회	변재일(더불어민주당)	83.91%
정치개혁특별위원회	원혜영(더불어민주당)	82.11%
청년미래특별위원회	이명수(자유한국당)	75.00%
평창동계올림픽및국제경기대회지원특별위원회	황영철(자유한국당)	75.93%
헌법개정특별위원회	이주영(자유한국당)	78.21%
헌법개정및정치개혁특별위원회	김재경(자유한국당)	82.57%
평균		80.70%

※ 주의 : 제2차년도 초인 2017. 6. 30. 임기종료된 위원회 중 제351회 임시회에서 1회 회의를 한 3개 특위(민생경제특별위원회, 미래일자리특별위원회, 정치발전특별위원회)는 통계에서 제외함

(3) 특별위원회의 난립 : 일반 상임위원회로 충분히 가능

미국의 특별위원회수는 3-5개정도³⁴⁾인데 우리나라의 경우에는 2차년도만 특별위원회가 9개나 되고 있다(2년차 초인 2017년 6월 30일 활동기간 종료된 **민생경제특별, 미래일자리특별, 정치발전특별, 지방재정·분권특별, 저출산·고령화대책특별, 남북관계개선특별** 6개위원회를 포함하면 15개임).

미국의 특별위원회는 상임위원회의 소관사항이 아닌 특정한 사안이나 사건을 다루는데, 행정부의 실정과 실책, 선거부정 등을 조사, 심사하기 위해 설치되고 있고, 상임위원회만큼 인정받지 못하고 있다.

국회 특별위원회의 설치목적도 불분명하여 일반상임위원회에서 충분히 다룰 수 있는 것임에도 특별위원회가 설치되어서 활동하였는데, 예컨대, 미세먼지특별위원회의 업무는 환경노동위원회에서, 재난안전특별위원회의 업무는 행정안전위원회에서, 사법개혁특별위원회의 업무는 법제사법위원회에서 충분히 담당할 수 있는 분야였다.

(4) 특위 활동내용 등도 업무보고나 공청회 등에 치중

특위활동의 보편, 특위 구성을 하는 데 1회, 그리고 해당기관에 대한 업무보고와 공청회 그리고 안건의 처리 등으로 진행되는데, 가장 많은 회의를 한 위원회는 4차 산업혁명특별위원회인데 위원회는 5차례에 걸쳐서 공청회를 개최하였다.

34) 김현우, 미국연방의회론, 한국학술정보, 2009, 235페이지

그리고 헌법개정 특별위원회 역시 10회 31시간 21분 회의를 진행하였으며(2차년도 국회에서만 통계임, 이 특별위원회는 2017. 1. 3.구성되어 23회 회의를 하였음), 특위 기간에 안건을 처리하지 못하였고, 새로운 특별위원회인 ‘헌법개정 및 정치개혁 특별위원회’에서 논의를 하였으나, 헌법개정에 대한 성과물은 아직 나오지 않은 상태이다.

(5) 특위 시간과 횟수는 일반 상임위원회 비슷

정치개혁특별위원회는 5회, 총 4시간 14분으로 회의시간 가장 저조

문재인 정부 첫째(20-2) 비상설특별위원회 중 인사청문회를 제외한 특별위원회는 9개가 구성되어 활동하였으며, 9개의 특별위원회는 총 73회 회의를 개최하였으며, 회의시간은 총 166시간 42분 회의를 하였다. 1회당 평균회의시간은 2시간 17분이었다. 참고로 16개 상임위원회의 전체회의가 342회 827시간 8분 회의를 하였고, 회의당 2시간 25분 6초이므로 회의시간이나 횟수는 별로 차이가 없다.

4차산업혁명특별위원회가 15회 38시간 6분을 회의하여 가장 많았고, 지난 2017년 6월 27일 구성되어 12월 31일에 활동기간이 끝난 정치개혁특별위원회가 4시간 14분으로 가장 저조하였다.

그다음으로 여러 차례 활동기한이 연장되었던 평창동계올림픽및국제경기대회지원특별위원회가 3회 6시간 21분으로 회의시간이 적었다.

《문재인 정부 첫째(20-2), 비상설 특별위원회 활동 현황》

특별위원회	위원장	주요활동	회의수	총시간	1회평균시간
4차산업혁명특별위원회	김성식	4차산업혁명관련제1차~제5차공청회 •업무보고 •4차산업혁명특별위원회활동결과보고서채택의견	15회	38시간 6분	약2시간 32분24초
미세먼지대책특별위원회	전혜숙	•업무보고및현안질의 •활동결과보고서채택의견 •미세먼지문제해결을위한정부대책추구결의안(위원회안)	5회	7시간 39분	약1시간 31분42초
사법개혁특별위원회	정성호	•업무보고	6회	21시간 51분	약3시간 35분30초
재난안전대책특별위원회	변재일	•위원회운영에관한건 •재난관리종합대책등업무현황보고 •현안보고 / 업무현황보고 •소방행정체계개선에관한공청회 •재난안전대책특별위원회활동결과보고서채택의견	7회	17시간 39분	약2시간 31분18초
정치개혁특별위원회	원혜영	•중앙선거관리위원회선거제도관련개정건의보고 •헌법개정특별위원회자문위원회(정당선거분과)논의결과보고	5회	4시간 14분	약50분48초

특별위원회	위원장	주요활동	회의수	총시간	1회평균시간
		•공직선거법일부개정법률안 •국민투표법일부개정법률안 •정당법일부개정법률안 •정치자금법일부개정법률안 •지방교육자치에관한법률일부개정법률안 •공직선거법개정에관한청원 •정당법개정에관한청원 •정치자금법개정에관한청원 •공직선거법일부개정법률안(위원회안)			
청년미래 특별위원회	이명수	•위원회운영에관한건 •업무현황보고 •청년미래특위자문위원단구성건의 •청년기본법제정을위한공청회 •제1~2차청년정책토론회 •청년기본법안공동발의건의 •청년미래특별위원회활동결과보고서채택의건	8회	15시간 44분	약1시간 58분
평창동계올림픽및국 제경기대회지원특별 위원회	황영철	•평창동계올림픽대회준비관련현안보고 •평창동계올림픽개최준비최종점검을위한현 안보고 •평창동계올림픽및국제경기대회지원특별위 원회활동결과보고서채택의건 •2018평창동계올림픽대회및동계패럴림픽대 회결과및시설사후활용방안에대한현안보고	3회	6시간 21분	약2시간 7분
헌법개정 특별위원회	이주영	•헌법개정특별위원회소위원회논의결과보고 •헌법개정특별위원회자문위원회소위원회활 동결과보고 •헌법개정국민대토론회 기초발제문논의 •헌법개정 주요의제논의 •헌법개정특별위원회향후활동계획논의 •헌법개정국민대토론회중간보고/종합보고 •헌법개정대국민캠페인등홍보관련보고 •개헌특위활동경과및향후일정논의 •개헌집중토론을위한전체회의개최의건	10회	31시간 21분	약3시간 8분6초
헌법개정 및 정치개혁 특별위원회	김재경	• 공직선거법일부개정법률안 • 국민투표법일부개정법률안 • 정당법일부개정법률안 • 정치자금법일부개정법률안 • 지방교육자치에관한법률일부개정법률안 • 공직선거법개정에관한청원 • 정당법개정에관한청원 • 정치자금법개정에관한청원 • 정치개혁특위(2017.6.27.~2017.12.31.)에서 논의한사항관련보고 및 향후활동논의 • 헌법개정특위(2016.12.29.~2017.12.31.)에서 논의한사항관련보고 및 향후활동논의 • 정부형태분야에대한논의 • 공직선거법일부개정법률안(위원회안) • 세종특별자치시설치등에 관한 특별법일부 개정법률안(위원회안) • 제주특별자치도설치 및 국제자유도시조성 을 위한 특별법 일부개정법률안(위원회안) • 정부형태(권력구조)분야에 대한논의 • 헌법개정 전반에 대한 논의	14회	23시간 47분	약1시간 41분54초
계			73회	166시간 42분	약2시간17분

이 이외에도 제20대 국회 2차년도에서는 인사청문회로 헌법재판소장(김이수)임명동의에관한인사청문특별위원회(3회, 16시간 21분), 헌법재판소장(이진성)임명동의에관한인사청문특별위원회(2회, 6시간 35분), 감사원장(최재형)임명동의에관한인사청문특별위원회(2회, 5시간43분), 국무총리(이낙연)임명동의에관한인사청문특별위원회(1회, 57분, 결과보고서 의결), 대법관(민유숙·안철상)임명동의에관한인사청문특별위원회(4회,12시간 53분), 그리고 대법관(박정화·조재연)임명동의에관한인사청문특별위원회(4회,15시간56분)가 있었다.

Ⅶ. 선진국회 의정활동을 위한 법률소비자연맹의 제언

1. 국회부터 법 지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야

국회 상임위원회 상설소위 설치규칙은 지난 1998년부터 제정되어 한 번도 개정되지 않아 규정과 현실이 따로 놓고 있다. 또한 국회에 대한 국민의 청원을 중시하여 청원심사기간(국회청원심사규칙 제7조 제2항)을 준수해야 하는데, 지키지 않고 있다.

국회가 법을 만드는데 있어서 신중해야 하는 예가 되는 사건이 있다. 2014. 2. 10. 국회의원 270명이 저작권법 위반혐의로 고발되는 역사적인 사건이 있었는데, 저작권법상의 친고죄 조항을 2006년 비친고죄 조항으로 줄속 개악한 것의 영향이었는데, 이로 인해 연간 150만명이나 되는 국민이 법파라치들로 인해 고소고발을 당하고 합의금을 내라는 내용증명을 받는 등 고통받고 있음에도 국회는 침묵하고 있다. 신속히 저작권법 침해범죄를 친고죄조항으로 환원 개정해야 한다.

2. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석률을 제고해야

국회의원의 재석률을 보면, 거의 낙제 수준이기 때문에, 국회 본회의에 대한 국회의원의 참여를 유도하기 위해서라도 국회 의사정족수 규정을 개정하여야 한다.

국회법 제73조가 정하고 있는 의사정족수가 재적의원의 5분의 1이상으로 한 것도 작용한 것으로 분석된다. 즉 전체 300명 국회의원 중 60명 이상만 출석하면 회의가 진행되도록 되어 있다. 미국의 경우에는 헌법 제1조 제5절 제1항에 상하 양

원 모두 과반수 이상이 출석해야 회의를 진행할 수 있는 것에 비하면 의사정족수가 매우 낮다. 1960년에는 1/3이상으로 했다가 1988년 1/4로 완화하였고, 1997년 또 다시 1/5로 완화했다.

3. 법안심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화

(1) 검토보고서 통일화

법안에 대한 전문위원 검토보고서 작성에서 위원회별로 다르고 법률안별로 달라서 작성 기준이나 원칙이 없고, 심사과정에서 전문위원의 검토보고를 필수적으로 듣고 있으나, 보고내용에 있어서는 요약보고를 하고 있어 시민들이 법안의 쟁점을 제대로 파악하기 어려운 점이 있다.

(2) 전문위원의 전문성 강화와 전문가인력 풀(Pool)구성 필요

법률소비자연맹이 국회운영위원회를 통해 각 상임위원회 전문위원 및 입법조사관의 전문성을 입증할 수 있는 자격증과 학위, 경력을 분석해 본 결과, 전문위원과 입법조사관의 상임위원회 순환보직과 상임위원회 관련 전문성을 입증할만한 자료들이 부족하여 상임위원회별로 관련 외부전문가나 전문가단체 풀(POOL)을 구축하여 전문성을 제고할 필요가 있다.

(3) 전문위원이 소관부처 산하기관의 임원인 경우도 확인

정부를 견제해야할 전문위원이 정부소관부처 산하기관의 임원을 맡아, 관련 법 검토의견에 있어서 산하기관의 이익과 직결된 법률안에 대한 검토의견서를 작성하고 의원 발의와는 정반대되는 위원회 대안을 제시하는 등 물의를 빚기도 하였는바, 이러한 것도 개선되어야 한다.

(4) 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야

국회는 선거를 통해서 선출된 동등한 자격을 가진 의원들이 모여서 우리 사회를 위한 구속력 있는 법을 제정하는 회의체이다. 그런데, 국회의원들이 소관 정부부처의 실무자들의 의견에 좌지우지되는 것은 바람직하지 못하다. 상임위 소위 심사과정에서 정부가 반대하는 경우에는 계류되거나 대안반영폐기되는 경우가 많아 결과적으로 국회는 정부입맛에 따른 통범부가 되고 있다, 정부는 의견서만 내고 회의에 참석하지 말고 국회에서 필요할 때만 불러 질문을 하든지, 발의 국회의원

의 제안설명을 강화하는 것이 더 절실히 요구된다. 그렇게 되면, 법안발의에 대한 국회의원의 법률안에 대한 책임성도 강화될 것이다.

4. 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야

법안투표율 제고를 위해서는 본회의 전에 국회의원들이 법률안에 대해 충분히 숙지할 수 있도록 법안심사에서도 숙려기간을 부여 하거나, 최소한 어떠한 법률안이고 이에 대한 심사과정이 어떠한지 사전에 점검할 수 있는 시간을 주어야 한다.

법안의 의결과정인 상임위 소위 심사·의결, 상임위 전체회의 심사·의결, 법사위 체계자구심사·의결, 국회본회의 의결과정에서 유일하게 법률안의 찬반 여부가 실명표시되는 것은 국회 본회의과정 뿐인데, 법안표결의 책임성을 강화하기 위해서라도 국회 본회의 전에 의결할 법안에 대한 충분한 정보를 제공할 시스템을 마련할 필요가 있다.

5. 법에 정한 30일 국감 실시하고, 국감의 재탕·삼탕 ‘붕어빵’ 화 차단해야

국정감사를 단축하거나 원구성전에 국감을 하자고 하지말고, 법규정(국정감사 및 조사에 관한 법률 제2조제1항)대로 30일 국정감사를 충실히 실시해야 하며, 제18대 국회 국정감사 내내, 제19대 국회 1차년도 국정감사에서도 지적된 사항이 전혀 개선되지 않고, 또다시 국정감사에서 중복질의가 되고 있고, 피감기관은 국정감사 때만 참으면 된다는 의식이 팽배해 있으므로, 본회의 의결을 거치는 국감 시정조치 사항에 대해 위원회 전문위원의 사전 검토보고와 질의한 국회의원의 철저한 점검과정으로 이를 근절하여야 한다. 시정조치 사항이 제대로 이행되고 있는지 확인 점검할 수 있는 전문인력이 필요하다.

6. 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속 심사해야

장기적인 적체와 심사과정에서 심사도 하지 않으면서 상정만 하면 이중적인 낭비가 심하므로 국회의원 법률안에 대해서 접수 순서대로 신속히 심사할 수 있도록 해야 한다. 국회법에 규정된 의사일정 요일제, 연중 상시 국회 그리고 무쟁점 법안 신속처리제 등 일하는 국회 그리고 예측 가능한 국회를 실질적으로 실시해

야 한다. 법안이 적체되지 않으려면 국회 입법조사처 등의 법안검토와 외부 전문가의 활용시스템을 구축해야 할 것이다.

7. 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화

(1) 청원소위 충실화

국회는 민의의 전당으로 국민은 청원법과 국회법에 의해서 청원을 할 수 있음에도 불구하고, 국회가 청원심사를 제대로 하지 않고 기일을 도과하여 사장시키고 있는 것은 문제로서 청원심사소위를 내실화할 필요가 있다. 일을 하지 않은 국회 윤리특별위가 국회 청원을 담당하여 신속히 처리를 하는 방안도 연구되어야 한다. 국회 청원의 신속처리는 민의 대변기관인 국회의 중요한 역할이다.

(2) 소위원회의 원활한 운영을 위한 방법마련 절실

법안심사소위와 예산심사소위에 같이 활동하는 의원들이 많은 것을 감안하여, 평상시에는 적체된 법안을 모든 의원이 같이 심사하고 예결산 기간에는 예결산소위의 활동기한이 정해져 있으므로 모든 의원이 같이 예결산 심사를 하는 등 소위원회의 운영을 보다 효율적으로 할 수 있는 방법이 반드시 마련되어야 한다.

(3) 충실한 결산심사를 위한 시간 확보

결산심사와 예산안 예비심사를 하는 상임위 예결산소위의 역할은 예산결산특별위원회나 그 소위원회인 계수조정소위원회와 비슷하고, 또한 국회 예산정책처와도 업무가 중복되는 측면이 있어 개선이 요구되었다. 충실한 결산 심사기간 확보와 심사결과에 대해서는 예산심사과정에서 충분한 반영 등 실효성이 있는 사후조치가 필요하다.