

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

金大仁(법정치포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로스쿨교수, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(장계협 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(세계부인회 총회장)

(우) 08786 서울시 관악구 썩고개로 87, 6층 전화. 02) 523-8760~7 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률소비자연맹, 문재인 정부 첫해(20-2), 법안소위 등 각 “소위원회” 운영실태 전수조사 발표

상임위/소위원회 “법안심사” 운영실태 - 회의횟수/회의시간/전문성/의결원칙 등 모두 위법/부당한 “F학점”
“상임위/법안소위” 의 위헌/위법/적폐 때문에, 국회(입법)기능이 마비된 상태다

- 국회 입법은 본회의(형식적 표결)가 아닌, 법안 소위(7~10명 정원)에서 다수결 아닌 “합의” 로만 처리 한다 --
- 국회 적폐는 고질인바, 헌법(49조), 국회법(54조, 109조) 엄수하고, 선진화법 개폐해야 국민의 국회가 될 것 --

“법안심사소위” 등에서 의원들의 전문성부족으로 전문성있는 전문위원/정부관리에게 휘둘러서 악법도 만들어 낸다

■ 입법국회 무색, 법안심사 소위는 1달에 1번도 회의 안해, 상임위 적체된 법안 9730건

- 가장 충실해야 할 상임위 법안심사소위에서 심사는 법안당 2분 27초꼴 심사
- “과방위” 정보통신방송-법안소위(위원장 신경민)는 1년에 겨우 2차례만 회의
- “과방위” 과학기술원자력-법안심사소위(위원장 이은권)는 1년간 고작 3시간 47분

■ 국민청원을 외면하는 청원심사소위원회—1년에 고작 4회, 총 2시간 37분 동안 회의

- 법사위 등 11개 상임위원회는 단 한차례도 “청원심사소위” 개최 안함

■ 시간당 7조원을 결산심사하는 등 너무나 부실한 “예결심사 소위원회” 도 재정통제역할 포기

- 국회운영/기획재정/행정안전위 등 12개 상임위원회 “예결소위” 는 단1회로 결산심사 종결

■ 전체 상임위, 63개 소위원회 중, 1년 동안 한 차례도 회의를 하지 않은 “소위” 15개

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO인 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)가 문재인 정부 첫해(20-2, 2017. 5. 30~2018. 5. 29.) 상임위원회(특히 법안심사)소위원회의 운영실태를 조사·발표하였다 (2017. 7. 26. 국회법 개정 상임위원회의 명칭변경시 구 상임위원회에 새로운 상임위원회를 포함).

국민들은 대부분 300명의 국회의원 전원이 법안을 심사하는 줄 알지만, 사실상 각 상임위원회에 설치된 법안심사소위원회가 입법의 최초 최종적 핵심기관이다. 법안심사 소위원회는 대개 7~10명으로 구성되어 있지만, 300명 의원을 대표하는 셈이며, 소위원회에서 의결되면 그 법안은 상임위원회 전체회의와 본회의(300명 전체의원)는 대부분 거의 자동으로 통과 되는 데, 더더욱 7~10명의 법안심사위원(국회의원)들도 법안내용을 숙지하지 못한채 대부분 소극적이며, 2~3명의 여/야당 간사와 전문위원과 정부측 관리들에게(특히 정부입법) 휘둘리곤 한다.

2. 문재인 정부 첫해(20-2) 1년간의 각 상임위 - 법안심사 소위원회는

- (1) 16개 상임위원회 25개 법안심사소위원회에서 총187회 회의를 하여 494시간 24분간 진행을 하였다. 1회당 1시간21분30초 회의를 한 셈이다.
- (2) 입법기관인 국회에서 법안심사의 최종요한 제1관문인 상임위원회 법안심사가 1년에 겨우 2차례 열리거나, 고작 반나절(3시간 47분) 열리고 마는 등 심각한 직무유기가 드러났다.
- (3) 상임위원회 소위 회의록을 보면 총 12,090건의 심사(상정)된 안건이 있는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 494시간 24분이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 소위원회에서 심사논의 된 법안 1건당 평균 2분 27초 심사를 한 것이다.
- (4) 법안소위원회 회의 중 3분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳이 농림축산식품해양수산위원회의 해양수산법안심사소위원회 등 6곳이나 되었다.

《3분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

상임위원회	소위원회	회기/차수	일자	전체회의 시간
농림축산식품해양수산위원회	해양수산법안심사소위	제355회 제1차	2017-12-22	1분
산업통상자원중소벤처기업위원회	법률안소위	제355회 제1차	2017-12-13	1분
여성가족위원회	법안심사소위	제356회 제2차	2018-02-21	1분
법제사법위원회	법안심사제1소위	제356회 제1차	2018-02-23	2분
산업통상자원중소벤처기업위원회	법률안소위	제354회 제5차	2017-09-27	2분
국토교통위원회	교통법안심사소위	제360회 제2차	2018-05-25	3분

- (5) 의원법안의 75%가 대안반영 폐기되고 있는데, 법안을 심사하는 상임위원회 법안심사소위에서 실제 대안에 반영되지 않은 법안도 대안반영 폐기로 기록되는 경우도 있었다. 《보건복지위원회의 국민건강보험법 개정안 심사과정 등》

3. 이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “대다수 법률안은 7~10명의 의원들로 구성된 ‘법안심사소위’를 통과하면, 대개는 상임위전체회의, 법제사법위원회 체계자구심사를 거쳐 본회의까지 통과 되는데, 상임위 ‘법안심사소위’는 국회의 입법과정에서 가장 전문성이 필요한 단계지만, 대부분의 상임위원회에서 제대로 법안심사를 하지 못하고 있다.”고 지적했다.

“법안심사소위에서 법률안을 제대로 심사하지 못하면, 국민의 자유와 민생을 침해하는 악법이 그대로 통과되기도 한다”면서, 의사공개원칙에 따라 “인터넷의사중계시스템을 통하여 회의를 실시간 공개하여 국민에게 제대로 알리고, 법안심사 등의 소위를 정례화하는 시스템을 갖추어야 한다”고 강조했다.

《이하 내용 목차》

4. 문재인 정부 첫해(20-2) 1년간의 상임위 법안심사 소위원회 운영실태3
5. 문재인 정부 첫해(20-2) 상임위소위 회의시간 1위는 환노위(33회, 92시간45분)8
6. 문재인 정부 첫해(20-2) 청원심사소위, 한 건도 본회의 부의 없어 : 유명무실11
7. 상임위 결산심사는 졸속 — 상임위 결산소위 시간당 7조원 심사,12
8. 상임위원회 소위원회 중 비정상적 진행 : 교문위, 산통위 각3곳 등 12곳13
- 「별첨」 문재인 정부 첫해(2-2) 1년간 각 상임위원회별 소위원회 회의현황15

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

4. 문재인 정부 첫해(20-2) 상임위 법안심사 소위원회 운영실태

(1) 과방위 정보통신방송법안소위 1년에 2차례만 회의

방송통신법안의 심사를 맡고 있는 과방위 정보통신방송법안심사소위(위원장 신경민)는 1년에 겨우 2차례 회의를 하였다.

원자력 안전과 직결되는 과방위 과학기술원자력법안심사소위(위원장 이은권)는 겨우 3시간47분에 그쳤다. 법제사법위원회 법안심사제2소위는 타 상임위원회 법안의 체계자구심사를 맡고 있는데 겨우 5회 밖에 회의를 하지 않았다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 상임위 법안심사소위원회 회의 현황》

상임위	소위원회	소위원장 (최종회의당시기준)	회의횟수 (회의록기준)	상정(심사논의된) 된 안건수	회의시간	상정된 안건당 평균시간
국회운영	국회운영제도개선	윤재욱	6	112	9시간18분	약4분59초
법제사법	법안심사제1소위	금대섭	6	178	15시간12분	약5분 7초
	법안심사제2소위	김진태	5	65	11시간21분	약10분29초
정무	법안심사소위	유의동	3	351	13시간51분	약2분22초
	법안심사제1소위	김한표	6	344	10시간32분	약1분50초
	법안심사제2소위	이학영	7	588	16시간16분	약1분40초
기획재정	경제재정소위	박광온	10	2794	24시간25분	약0분31초
	조세소위	추경호	12	3491	42시간37분	약0분44초
과학기술정보 방송통신	과학기술원자력법안심사	이은권	4	63	3시간47분	약3분36초
	정보통신방송법안심사	신경민	2	93	7시간44분	약4분59초
교육문화 체육관광	교육법안심사	유은혜	6	427	19시간59분	약2분49초
	문화체육관광법안심사	이종배	4	173	11시간16분	약3분55초
외교통일	법안심사	김경협	6	92	13시간6분	약8분32초
국방	법률안심사	경대수	5	70	7시간49분	약6분42초
행정안전	법률안심사	권은희	10	365	28시간33분	약4분41초
	안전및선거법심사	진선미	10	176	25시간28분	약8분41초
농림축산식품 해양수산	농림축산식품법안심사	이만희	4	230	14시간34분	약3분48초
	해양수산법안심사	황주홍	6	130	8시간18분	약3분50초
산업통상자원 중소벤처기업 법률안		손금주	15	424	33시간53분	약4분47초
보건복지	법안심사	인재근	9	421	43시간37분	약6분13초
환경노동	환경	한정애	8	357	30시간35분	약5분 8초
	고용노동	임이자	20	481	40시간21분	약5분 2초
국토교통	국토법안심사	이원욱	9	341	27시간51분	약4분54초
	교통법안심사	이학재	8	198	19시간58분	약6분 3초
여성가족	법안심사	정춘숙	6	126	14시간3분	약6분41초
계	25개 소위, 총187회 회의, 상정된 안건 총12,090건, 총494시간24분 회의, 법안1건당 평균 2분27초					

(2) 법률안 1건당 상임위 법안소위 회의시간 평균 2분27초

법률안 1건을 심사하는 데, 소요되는 상임위원회 법안심사소위원회의 회의시간은 평균 2분27초로 조사되었다(초미만 절삭). 소위원회 회의록에 상정된 안건수를

소위원회 회의시간으로 나눈 것이다.

(3) 위원회별 안건당 심사시간 최장 : 법제사법위원회 법안2심사소위 10분29초

위원회별 안건당 법안심사소위 회의시간이 가장 길었던 위원회는 법제사법위원회 법안심사제2소위원회(위원장 김진태)로 1건당 10분29초로 분석되었다. 그러나 법안심사제2소위원회조차 1년간 총 5회의 회의만 했을 뿐이며, 회의시간은 총11시간21분이었고, 상정된 안건 수는 65건에 불과했다.

(4) 법안심사 초고속 : 기획재정위원회의 조세소위와 경제재정소위

기획재정위원회 법안심사소위인 경제재정소위원회와 재정소위원회는 평균 법안심사시간이 1건당 각각 **31초와 44초였는데**, 두 개 소위의 회의시간을 모두 합하면 총 67시간 2분이었다. 두 개 소위원회는 각각 10회, 12회의 회의를 하였으며 상정된 안건이 경제재정소위원회는 2,794건, 조세소위원회는 3,491건이나 되었다.

(5) 회의당 가장 많은 법안상정을 한 소위 : 기획재정위 조세소위

(1회당 290.9건)

회의당 가장 많은 법률안을 상정한 소위는 기획재정위원회 조세소위원회로 1회당 무려 290.9건을 심사한 것으로 조사되었다. 다음으로 기획재정위원회 경제재정소위원회도 1회당 279.4건으로 많았으며, 그 다음으로 정무위원회 법안소위가 1회당 117건을 심사하였다.

(6) 법안심사소위 회의시간이 최장 : 보건복지위 법안심사소위(43시간37분)

보건복지위원회 법안심사소위원회는 제20대 국회 2차년도 동안 총43시간37분을 회의하여 가장 긴 회의시간을 기록했으며, 가장 회의시간이 짧은 위원회는 과학기술원자력법안심사소위원회로 4번 회의에 3시간47분을 소요하였다. 정보위를 제외한 15개 상임위원회 법안심사소위의 회의시간은 총 10시간9분22초였고, 평균 1회당 회의시간은 겨우 1시간21분30초에 불과했다.

(7) 현재 속도로 법안심사를 하더라도 최소 4배 이상 회의 더 많이 개최해야

제20대 국회에서 처리된 법안은 철회나 폐기까지 포함하여 2,372건인데, 현재(6.20.현재) 국회 각 상임위원회에 계류 중인 법률안이 총 9,730건이므로 이 계류 중인 법률안만을 처리한다고 하더라도 상임위 법안심사 소위를 현재보다 최소 4배 이상 열어야 할 것으로 전망되었다.

(8) 정무위원회 소위원회 구성 재편으로 2017.11.27.부터 법안심사소위를 2개로

정무위원회는 제354회 정기국회 정무위원회 제7차 전체회의(2017년11월27일)에
서 “소위원회 구성재편의 건” 을 의결하여 기존 법안심사소위원회를 법안심사 제
1소위와 법안심사 제2소위로 나누어서 운영하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 국회 법률안 처리현황》

구분	처리계	법률반영 법안수계	원안가결 법안수	수정가결 법안수	대안반영 법안수	법률미반영 법안수
의원	1,818	1,675	164	257	1,254	143
위원장	387	387	386	1		
정부	167	167	29	38	100	
총계	2,372	2,229	579	296	1,354	143

출처 : 국회의안정보시스템(<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

《문재인 정부 첫해(20-2) 처리 및 계류 중인 법률안 현황》

6월 20일 오후 2시 29분 현재 기준

구분	2차년도 처리 법률안수	국회계류중 법률안		
		의원발의 법률안 수	정부제안 법률안 수	총계
국회운영	34	267	2	269
법제사법	125	921	13	934
정무	238	705	24	729
기획재정	201	760	12	772
과학기술정보방송통신	95	400	18	418
교육문화체육관광	143	837	34	871
외교통일	17	127	3	130
국방	48	190	6	196
행정안전	26	1,270	44	1,314
농림축산식품해양수산	181	431	47	478
산업통상자원중소벤처기업	199	494	16	510
보건복지	130	945	29	974
환경노동	317	862	58	920
국토교통	207	690	21	711
정보	338	25	1	26
여성가족	68	117	1	118
특위	5	233		233
미확정	-	125	2	127

구분	2차년도 처리 법률안수	국회계류중 법률안		
		의원발의 법률안 수	정부제안 법률안 수	총계
총계	2,372	9,399	331	9,730

※ 출처 : 국회의안정보시스템(<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

2018. 6. 20. 수요일. 오후 2시 29분 방문

(9) 법안심사는 주로 각 상임위 법안심사소위에서 실시됨. 법안의 대부분은 원안가결이나 수정가결되지 않고 대안반영폐기됨. 그러나 말만 대안반영폐기일 뿐 실제로 대안에 반영되지 않는 경우도 많아.

상임위원회에 소위에서는 상임위원회 대안을 만들고 의원발의 법안을 폐기시키기도 하는데, 대안에 반영되지 않았음에도 대안반영이라고 하는 경우도 있다. 예를 들어 2017년 11월 23일 보건복지위원회 법안심사소위에서 심사된 국민건강보험법은 관련 법률안 10개를 대안반영폐기하고 위원회 대안으로하기로 결정하였다. 그러나 당시 대안반영폐기된 법안 중 6개는 전혀 대안에 반영되지 않았고, 나머지 4개의 법률안만 대안에 반영된 것을 확인할 수 있었다.

<사례> **국민건강보험법** (공포번호 15348호) 시행 2018.7.1. [법률 제15348호, 2018.1.16., 일부개정]

본 법안의 주요 개정내용

국민건강보험법 일부를 다음과 같이 개정한다. 제35조제3항 중 “계리”를 “회계처리”로 한다. 제39조의2를 다음과 같이 신설한다.

제39조의2(재난적의료비 지원사업에 대한 출연) 공단은 「재난적의료비 지원에 관한 법률」에 따른 재난적의료비 지원사업에 사용되는 비용에 충당하기 위하여 매년 예산의 범위에서 출연할 수 있다. 이 경우 출연 금액의 상한 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제99조제7항에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

3. 「재난적의료비 지원에 관한 법률」에 따른 재난적의료비 지원사업에 대한 지원
제110조제1항 중 “사용관계가 끝난 직장가입자”를 “사용관계가 끝난 사람”으로, “보건복지부령으로 정하는 사람”을 “직장가입자로서의 자격을 유지한 기간이 보건복지부령으로 정하는 기간 동안 통산 1년 이상인 사람”으로 하고, 같은 조 제3항 중 “제70조에도 불구하고 사용관계가 끝난 날이 속하는 달을 제외한 직전 3개월간”을 “보수월액보험료가 산정된 최근 12개월간”으로 한다.

<부칙>

제1조(시행일) 이 법은 2018년 7월 1일부터 시행한다. 다만, 제35조제3항의 개정규정은 공포한 날부터 시행한다.

제2조(실업자에 대한 특례에 관한 적용례) 제110조제1항 및 제3항의 개정규정은 이 법 시행 후 최초로 같은 조 제1항에 따른 신청을 하는 경우부터 적용한다.

가. 대안반영폐기 여부

- (1) 박광온 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(의안번호 2000930)은 ‘난임 치료를 위한 보조생식술에 대하여 요양급여를 적용하도록 함으로써, 난임부부의 경제적 부담을 경감하고 저출산 문제를 극복하려는 것(안 제41조제4항 단서 신설)’ 으로 되어 있으나 당시 개정된 국민건강보험법 제41조(요양급여) 제4항은 개정되지 않음. 그러므로 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (2) 윤소하 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2000141)은 ‘제51조의2(아동에 대한 특례)’ 조항을 신설하여 만 16세 미만인 가입자 및 피부양자가 입원하여 진료를 받는 경우에는 공단이 그 비용을 전부 부담하도록 하고 있으나, 이러한 내용은 국민건강보험법에 반영되지 않음. 그러므로 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (3) 설훈 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2000676)은 ‘제44조 제2항을 신설하여 15세 이하의 사람에 대하여는 공단이 입원진료에 대한 요양급여의 본인일부부담금을 면제’ 하도록 하려는 것이었으나, 제44조의 제2항은 신설되지 않음. 그러므로 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (4) 서영교 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2006616)은 ‘제51조의2를 신설하여 공단이 18세 미만의 가입자 또는 피부양자의 입원진료에 따른 의료비 및 14세 미만의 가입자 또는 피부양자의 「응급의료에 관한 법률」에 따른 응급환자의 의료비를 전액 부담’ 하도록 하였으나, 제51조의2가 신설되지 않아 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (5) 유승희 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2006636)은 ‘제41조 제5항을 신설하여 공단이 65세 이상인 가입자 및 피부양자에 대하여 자기공명영상 촬영장치를 통해 실시한 검사는 요양급여대상에 포함되도록 함으로써 노인의 의료비 부담을 경감시키고 노인복지를 더욱 증진하려는 것’ 이었으나, 제41조 제5항은 신설되지 않아 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (6) 정춘숙 의원 등이 제출한 국민건강보험법 일부개정법률안(2007372)은 ‘제44조 제2항을 신설하여 15세 이하인 사람이 입원진료에 따른 요양급여를 받는 경우 본인일부부담금을 요양급여비용 총액의 100분의 5로 하향 조정하여 건강보험의 보장성을 강화하고 아동의 건강보호 및 양육환경 개선에 이바지하려는 것’ 으로 되어 있음. 그러나 제44조에 개정안의 취지대로 개정된 사항이 없어 본 법률안이 대안에 반영되어 폐기된 것으로 보기 어려움.
- (7) 실제 대안반영된 법률안들
 - 같이 대안반영폐기된 법률안 중 다음의 법률안들은 실제로 대안반영된 법률안들임.
 - 1) [2008678] 국민건강보험법 일부개정법률안(박광온의원 등 10인발의) - 계리를 회계처리로 변경됨.
 - 2) [2009259] 국민건강보험법 일부개정법률안(김승희의원 등 11인발의) - 재난적의료비 지원에 관한 법률관련 반영됨.
 - 3) [2008476] 국민건강보험법 일부개정법률안(김상희의원 등 15인발의) - 재난적의료비 지원에 관한 법률관련 반영됨.
 - 4) [2009586] 국민건강보험법 일부개정법률안(정춘숙의원 등 15인발의) - 임의계속사업자의 기준과 보험료산정기준으로 반영됨.

나. 보건복지위원회 법안심사소위원회 회의 내용

- 상기 법안을 심사한 2017년 11월 23일 보건복지위원회 법안심사소위원회 회의록에 따르면 인재근 소위원장은 “정부가 발표한 건강보험 보장성 강화대책에 상당 부분 입법취지가 반영이 됐습니다. 그래서 이번 대안이 만일에 반영이 되면 거기 같이 해서 폐기하는 것으로 의원실과 협의가 됐습니다.(회의록 17쪽)”라고 하고 상기 안전에 대한 심사를 하지 않았으나, 개정

- 된 법안에 반영되지 않은 것이 확인됨.
- 총10건의 대안반영폐기법률안 중 실제로 대안에 반영된 것은 4건에 불과함.

5. 문재인 정부 첫해(20-2) 상임위소위 회의시간 1위는 환노위(33회, 92시간45분) 전체상임위 소위 회의는 총 263회, 회의당 약 2시간45분30초 회의진행

총 63개의 소위원회 회의 횟수는 263회, 회의시간은 총 725시간 26분으로 조사되었다. 1회당 평균 회의시간은 2시간45분30초에 불과하였다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 상임위원회 소위원회 설치 및 회의 현황》

상임위원회 개수	전체 소위원회 개수	전체 소위원회 회의수	회의시간
15개	63개	263회	725시간26분
소위원회 평균 회의시간		회의당 약 2시간45분30초	

※ 비공개 정보위원회 제외

(1) 법안심사소위 회당 1시간21분30초 소요, 청원심사소위는 4회만 개최

상임위 법안심사소위원회는 총187회 회의를 하여 494시간24분간 진행을 하였고, 회당 평균1시간21분30초가 소요되었다.

예산결산심사소위원회의 경우에는 총65회 회의를 하였으며, 회의시간은 총221시간7분이었고, 회당 평균3시간27분7초가 소요되었다.

청원심사소위원회의 모든 상임위를 통틀어 4회만 진행되었고, 총 회의시간은 2시간37분에 불과해 대표적인 유명무실한 소위원회로 평가되었다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 상임위원회 성격별 소위원회 회의 현황》

구분	총 회의 횟수	총 회의 시간	회당 평균 회의 시간
법안심사소위원회	187회	494시간24분	회당 1시간21분30초
예산결산심사소위원회	65회	221시간7분	회당 3시간24분7초
청원심사소위원회	4회	2시간37분	회당 39분15초
특별소위원회 ¹⁾	7회	7시간18분	회당 1시간2분34초
계/평균	총 263회	총 725시간26분	평균 1회당 2시간45분30초

(2) 특별소위는 10개중 4개만, 회의 회의시간도 7시간18분에 불과

법안, 예산, 결산소위를 제외한 특별소위원회가 10개 설치되었는데, 10개 중 4개 위원회만 회의를 하였고 총 회의시간은 7시간 18분에 불과하여, 전문성 강화를 위한 특별소위원회라는 취지가 무색하였다.

1) 위원회의 의결로 설치하는 소위원회 중에서 법안소위, 예결소위, 청원소위를 제외한 소위를 말함.(이하 같음)

국회운영위원회 산하에 국회방송심의, 국회선진화법안심사소위원회는 회의를 하지 않았고, 외교통일위원회 산하 공공외교강화소위원회도 회의를 열지 않았다.

산업통상자원중소벤처기업위원회 산하의 산업·무역소위원회, 중소기업·특허소위원회 등 2개 소위원회가 회의를 한 번도 열지 않았다. 겸임 상임위원회인 여성가족위원회의 일본군위안부 문제대책소위원회도 회의가 없었다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 특별소위원회 설치 및 회의 현황》

상임위	기타 소위원회	회의 수	총 회의 시간
국회운영	인사청문제도개선소위원회	3	1시간34분
	국회선진화법심사소위원회	0	0
	국회방송심의소위원회 ²⁾	0	0
외교통일	공공외교강화소위원회	0	0
농림축산식품해양수산	농협발전소위원회	1	33분
산업통상자원중소벤처기업	산업·무역소위원회	0	0
	통상·에너지소위원회	2	3시간52분
	중소기업·특허소위원회	0	0
여성가족	일본군위안부문제대책소위원회	0	0
	국제규약점검소위원회	1	1시간19분
계	10개	7회	7시간18분

(3) 소위원회 회의시간 : 최다 환경노동위원회 / 최소 국회운영위원회

정보위원회를 제외한 상임위원회 소위의 시간을 합산한 결과 총 263회 725시간 26분이었다.

가장 많은 시간 회의를 한 위원회는 환경노동위원회 소위원회로 33회에 걸쳐 92시간45분간 회의를 하였다. 그 다음으로 기획재정위원회는 28회에 걸쳐 총80시간38분간 회의를 진행하였고, 행정안전위원회 소위는 24회에 걸쳐 총69시간12분간 회의를 하였다.

가장 적은 시간 회의를 한 위원회는 국회운영위원회 소위로 11회에 걸쳐 총20시간16분 회의를 한 것이 고작이었고, 그 다음은 국방위원회로 11회에 걸쳐 총20시간30분 회의를 하였다.

2) 2018. 4. 17. 시행 개정 국회법(법률 제15620호)에 의해 국회방송심의소위원회는 삭제되었으나(국회법 제149조 삭제), 2차년도 대부분 운영되어 왔으므로 통계에 반영함(이하 같음). 참고로 소위 폐지의 이유가 “국회방송심의소위원회가 제대로 활용되지 못하고 있으므로 현행법의 국회방송심의소위원회 규정을 삭제하는 대신 국회 방송에 관한 사항을 국회운영위원회가 국회 방송에 관한 기본원칙의 수립 및 관리 등 필요한 사항을 심의하도록 한다”는 것임

《문재인 정부 첫째(20-2) 상임위원회 소위원회 회의시간 순위》

소위 회의시간이 많은 상임위원회				소위 회의시간이 적은 상임위원회			
상임위	소위	회의수	회의시간	상임위	소위	회의수	회의시간
환경노동	3개	33회	92시간45분	국회운영	5개	11회	20시간16분
기획재정	3개	28회	80시간38분	국방	3개	11회	22시간30분
행정안전	4개	24회	69시간12분	여성가족	5개	11회	23시간20분

(4) 전체 상임위 63개 소위원회 중 한 차례도 열리지 않은 소위원회만 15개

국회운영위원회는 국회방송심의소위원회 등 3개 소위원회의가 1년 동안 한 차례도 회의를 하지 않았으며, 산업통상자원중소벤처기업위원회 역시 3개 소위원회가 한 차례도 열리지 않았다.

10개 상임위원회에서 1개 이상 소위원회 회의가 없었으며 전체적으로 15개 소위원회에서 1년에 1차례도 회의를 하지 않은 것으로 조사되었다.

교문위의 청원심사소위는 위원장 선출도 하지 못하였고, 산업위의 청원심사소위원회는 위원이 고작 3명에 불과하였다.

《소위원회가 구성되었으나 회의가 없었던 소위원회》

상임위원회	소위원회	소위원장 ³⁾	회의횟수
국회운영	청원심사소위원회	위성곤('17.09.01)	0
	국회방송심의소위원회	정용기('17.09.01)	0
	국회선진화법심사소위원회	권은희('17.09.01)	0
법제사법	청원심사소위원회	이용주('17.09.26)	0
정무	청원심사소위원회	김관영('17.11.27)	0
교육문화체육관광	청원심사소위원회	추후지정('17.11.10)	0
외교통일	공공외교강화소위원회	윤상현('16.07.11)	0
국방	청원심사소위원회	김중로('16.06.30)	0
행정안전	청원심사소위원회	박순자('16.07.07)	0
농림축산식품해양수산	청원심사소위원회	이완영('16.06.27)	0
산업통상자원중소벤처기업	청원소위원회	어기구('17.07.26)	0
	산업·무역소위원회	정운천('16.07.13)	0
	중소기업·특허소위원회	이찬열('16.07.13)	0
국토교통	청원심사소위원회	윤영일('18.02.22)	0
여성가족	일본군위안부문제대책소위원회	박주민('16.07.15)	0

※ 소위원장은 상임위 전체회의록 소위원회 개선 및 소위원회 구성현황을 통해 확인한 것임

3) 회의가 있었던 경우는 마지막 회의당시 소위원장을 기준으로 하여 적시하였으며, 소위원장 개선이나 선임시는 선임당시 또는 개선당시를 기준으로 하였고, 선임 또는 개선일자를 밝힘.

6. 문재인 정부 첫해(20-2) 청원심사소위, 한 건도 본회의 부의 없어 : 유명무실 회의도 안하고, 회의해도 안건을 본회의에 부의하지 않아, 청원건수만 쌓여

국회는 민의의 대변기관이다. 국회법은 청원심사에 대해 소위원회 설립에 대한 근거와 청원에 대한 절차를 정하고 있다⁴⁾. 그럼에도 불구하고, 기획재정위원회와 환경노동위원회는 아직까지 청원심사위원회가 구성조차 되어 있지 않다.

제20대 국회 2차년도 상임위원회 청원심사소위 개최 현황을 본 결과, 총 15개 상임위원회(정보위 제외) 중 11개 상임위원회에서 청원심사소위원회가 열리지 않았다.

청원심사소위를 둔 13개 상임위원회 중 겨우 4개 상임위원회에서만 회의를 개최하였다. 그마저도 1년 동안 4개 청원심사소위에서 각기 한차례씩 회의를 했고, 회의시간을 모두 합하면 2시간 37분 회의를 한 것이 고작이었다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 청원심사소위원회 회의현황》

상임위원회	소위원회	회의횟수	안건수	회의시간
과학기술정보방송통신위원회	청원심사소위원회	1	1	22분
외교통일위원회	청원심사소위원회	1	3	50분
보건복지위원회	청원심사소위원회	1	8	56분
여성가족위원회	청원심사소위원회	1	2	29분
	계	4	14	2시간 37분

2차년도에 처리된 청원은 8건인데 모두 본회의에 부의되지 않고 폐기되었다. 외교통일위원회의 개성공단 피해지원금 신청 청원, 보건복지위원회의 노인문화건강 증진센터 건립지원 청원, 중증장애인의 재산보호를 위한 장애인 특별청원 등이었다.

청원심사소위가 없는 환경노동위원회에서 청원이 2건 처리되었는데, 사회적 참사의 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법안 통과 촉구에 관한 청원과 생리대안정성조사와 건강영향조사를 위한 청원이 각각 상정되어 부결되었다.

4) **국회법** 제36조(상임위원회의 직무) 상임위원회는 그 소관에 속하는 의안과 청원등의 심사 기타 법률에서 정하는 직무를 행한다.

국회법 제125조(청원심사·보고등) ①위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다.

국회청원심사규칙 제8조(청원심사소위원회)

① 위원회는 청원심사를 전담할 청원심사소위원회(이하 ‘소위원회’라 한다)를 둔다.

② 소위원회는 회기에 관계없이 활동한다.

③ 위원장은 청원과 관련이 있는 법안심사소위원회가 구성되어 있을 때에는 해당 법안심사소위원회에서 그 청원을 심사하도록 할 수 있다.

④ 소위원회는 필요한 경우 직원을 현지에 파견하여 사실확인 및 자료수집을 하게 하고 그 결과를 보고하게 할 수 있다.

여성가족위원회에서는 두 개의 청원이 처리되었다. 인터넷상 선정적 광고 규제를 위한 청소년 보호법 제2조 제2호 사목 개정청원과 일제하 일본군위안부 피해자에 대한 생활안정지원 및 기념사업 등에 관한 특별법 제정 청원 모두 본회의에 부의되지 않았다. 상임위원회별 청원계류 현황을 살펴보면 아직 처리되지 않은 청원이 128개나 남아있다.

《문재인 정부 첫해(20-2) 상임위원회별 청원 처리 및 계류 현황》

위원회	접수	처리내용					위원회 계류
		채택	본회의 불부의	철회	폐기	계	
국회운영위원회	3						3
법제사법위원회	13						13
정무위원회	4		1			1	3
기획재정위원회	3						3
과학기술정보방송통신위원회	1						1
미래창조과학방송통신위원회	2	1	1			2	
교육문화체육관광위원회	18		2			2	16
외교통일위원회	7	2	1			3	4
국방위원회	2						2
행정안전위원회	11						11
농림축산식품해양수산위원회	7						7
산업통상자원중소벤처기업위원회	7						7
보건복지위원회	15		3			3	12
환경노동위원회	7		3			3	4
국토교통위원회	9		1			1	8
여성가족위원회	3		2			2	1
특별위원회	32						32
미확정	1						1
계	145	3	14			17	128

※출처 : 국회의안정보시스템(<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

2018. 6. 20. 수요일. 오후 4시 29분 방문

**7. 상임위 결산심사는 졸속 — 상임위 결산소위 시간당 7조원 심사,
1회심사로 종결된 경우 15개 중 12개 상임위**

국회의 결산심사는 국회에서 심의 확정해 준 예산을 정부가 집행과정에서 국회가 정해 준 원칙과 취지에 맞게 집행하였는지, 그리고 그 과정에서 낭비적인 요소 없이 효율적으로 집행하였는지 등을 살펴본 후에 정부의 잘못이 있을 경우에는 그 책임을 묻고 아울러 향후 예산안 심사 시에 이번 심사 결과를 반영할 수 있도록 함으로써 국회가 국가재정 전체의 효율성과 건전성을 제고할 수 있도록 하는

중요한 권한 중의 하나이다.

2016년도 결산안 심사처리는 2018년도 예산심사 뒤에 하는 등(예산안처리도 법정시한인 2017. 12. 2.을 넘겼고, 2017. 12. 06. 제354회 정기국회 제17차 본회의에서 2018년도 예산안 처리후에 2016년도 결산안이 처리되어 재석 175인, 찬성 174인, 기권 1인으로 가결됨) **변칙처리** 되었는데, **상임위원회 예산결산심사소위원회의 결산심사도** **줄속이었다.**

2016년도 정부는 민생안정과 일자리 창출에 중점을 둔 386조 4000억 원 규모의 본예산과 조선·해운업 구조조정 지원 등을 위한 11조 원 규모의 추가경정예산안을 편성해 집행했다.

15개 상임위원회 중 12개 상임위원회에서 결산심사는 1회로 종결되었으며, 회의시간 역시 평균 3시간7분47초에 불과하였다. 시간당 약 7조원 이상을 처리한 셈이다.

결산안 심사가 국민 세금의 낭비를 막고 불합리한 제도와 관행을 바로잡는 데 역할을 하여야 하는데 현실은 그렇지 못한 것을 드러낸 것이다.

《상임위 예산결산심사소위원회의 결산심사 현황》

상임위	결산 소위원회	소위원장 (회의당시)	회의	총 시간	회의가 있던 국회/차수
국회운영	예산결산심사	박홍근	1	1시간50분	353회 제1차
법제사법	예산결산기금심사	박범계	1	2시간37분	353회 제1차
정무	예산결산심사	이학영	2	7시간53분	353회 제1,2차
기획재정	예산결산기금심사	박준영	1	2시간24분	353회 제1차
과학기술정보방송통신	예산결산심사	이은권	1	1시간6분	354회 제4차
교육문화체육관광	예산결산기금심사	송기석	2	3시간20분	353회 제1,2차
외교통일	예산·결산·기금심사	윤영석	1	4시간12분	353회 제1차
국방	예산결산심사	이철희	2	5시간28분	353회 제1,2차
행정안전	예산·결산및기금심사	윤재옥	1	5시간37분	353회 제1차
농림축산식품해양수산	예산안및결산심사	이개호	1	3시간36분	353회 제1차
산업통상자원중소벤처기업	예산·결산	이재익	1	3시간25분	353회 제1차
보건복지	예산결산심사	김상훈	1	4시간29분	353회 제1차
환경노동	예산결산기금심사	김삼화	1	4시간36분	353회 제1차
국토교통	예산결산기금심사	이우현	1	3시간17분	353회 제1차
여성가족	예산결산심사	윤종필	1	2시간30분	353회 제1차
계	15개소위 18회 회의	총56시간20분 / 회당평균 3시간7분47초			

8. 상임위원회 소위원회 중 비정상적 진행 : 교문, 산통위 각3곳 등 12곳

(1) 교문위와 산통위는 각 소위 3번 파행

국회운영위원회 인사청문제도개선소위원회는 2018. 2. 8. 자유한국당 의원들의

불출석으로 회의가 진행되지 못해 파행되는 등 여러 사유로 인하여 8개 상임위원회
회의 9개 소위원회에서 총 12번 파행되었다.

《전체 상임위원회 중 회의가 파행된 소위원회 현황》

상임위원회	소위원회	회기	날짜	파행 이유
국회운영위원회	인사청문제도개선소위	제356회 제1차	2018-02-08	자유한국당 의원들 불출석, 논의 불편. 회의시간 11분만에 산회.
법제사법위원회	법안심사제1소위	제356회 제1차	2018-02-23	자유한국당 의원들 불출석, 의결정족수 미달. 회의시간 2분만에 산회.
교육문화체육관광 위원회	교육법안심사소위	제354회 제3차	2017-12-06	위원 간 의견 좁혀지지 않아서 정회, 계 속개의되지 않았음.
	예산결산기금심사소위	제354회 제4차	2017-11-16	간사 간 협의 위해서 정회, 계속개의되 지 않았음.
		제354회 제5차	2017-11-17	여야 간 협의 위해서 정회, 계속개의되 지 않았음.
외교통일위원회	예산·결산·기금심사소위	제354회 제2차	2017-11-09	의견 조정 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.
행정안전위원회	행정및인사법심사소위	제352회 제1차	2017-07-17	각 당 의견 조율 위해서 정회, 계속개의 되지 않았음.
농림축산식품해양 수산위원회	해양수산법안심사소위	제355회 제1차	2017-12-22	의결정족수 부족. 회의시간 1분만에 산 회.
산업통상자원중소 벤처기업위원회	법률안소위	제354회 제2차	2017-09-21	국회본회의 산회 이후에 속개하기로. 그 러나 계속개의되지 않았음.
		제355회 제1차	2017-12-13	각 당 원내지도부, 간사들과 추가 협의 위해서 정회, 계속개의되지 않았음.
		제359회 제1차	2018-04-16	자유한국당 의원들 불출석- 심의, 의결 못함. 회의시간 7분만에 산회.
보건복지위원회	예산결산심사소위	제354회 제4차	2017-11-13	저녁식사 후 속개하기로. 그러나 계속개 의되지 않았음.

반면, 전체 1회 회의시간이 7시간 이상이었던 곳은 겨우 5군데에 불과했다.
기획재정위원회의 조세소위원회 제354회 제6차 회의(2017.11.27)가 8시간53분 진행
되어 가장 길었고, 그다음으로 교육문화체육관광위원회의 예산결산기금심사소위원
회 제354회 제3차 회의가 7시간43분을 기록하였다.

회의가 길어진 국회를 보면 모두 제354회 정기국회로 정기국회가 입법국회, 예
산국회임을 나타내 주었다.

《상임위원회 소위원회회의 회의가 길었던 경우》

위원회	소위원회	회기	날짜	회의 시간
기획재정위원회	조세소위원회	제354회 제6차	2017-11-27	8시간 53분
교육문화체육관광위원회	예산결산기금심사소위	제354회 제3차	2017-11-15	7시간 43분
국회운영위원회	예산결산심사소위원회	제354회 제1차	2017-11-13	7시간 34분
환경노동위원회	예산결산기금심사소위원회	제354회 제1차	2017-11-16	7시간 34분
과학기술정보방송통신위원회	예산결산심사소위원회	제354회 제1차	2017-11-08	7시간

《별첨》

문재인 정부 첫해(2-2)1년간의 상임위원회별 소위 회의현황

상임위원회	소위원회	소위원장 ⁵⁾	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	윤재욱	6	9시간18분
	예산결산심사소위원회	박홍근	2	9시간24분
	청원심사소위원회	위성곤 (‘17.9.1)	0	0
	국회방송심의소위원회	정용기 (‘17.9.1)	0	0
	인사청문제도개선소위원회	이훈	3	1시간34분
	국회선진화법심사소위원회	권은희 (‘17.9.1)	0	0
계	5개		11회	20시간16분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	금태섭	6	15시간12분
	법안심사제2소위원회	김진태	5	11시간21분
	청원심사소위원회	이용주 (‘17.9.26)	0	0
	예산결산기금심사소위원회	금태섭	2	7시간4분
계	4개		13회	33시간37분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
정무위원회	법안심사소위원회	유의동	3	13시간51분
	법안심사제1소위원회	김한표	6	10시간32분
	법안심사제2소위원회	이학영	7	16시간16분
	예산결산심사소위원회	김선동	6	15시간49분
	청원심사소위원회	김관영 (‘17.11.27)	0	0
계	5개		22회	56시간28분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
기획재정위원회	경제재정소위원회	박광온	10	24시간25분
	조세소위원회	추경호	12	42시간37분
	예산결산기금심사소위원회	정병국	6	13시간36분
계	3개		28회	80시간38분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
과학기술정보방송통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	이은권	4	3시간47분
	정보통신방송법안심사소위원회	신경민	2	7시간44분
	예산결산심사소위원회	이은권	4	14시간45분
	청원심사소위원회	변재일	1	22분
계	4개		11회	26시간38분

상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
교육문화체육관광위원회	교육법안심사소위원회	유은혜	6	19시간59분
	문화체육관광법안심사소위원회	이종배	4	11시간16분
	예산결산기금심사소위원회	송기석	8	26시간
	청원심사소위원회	추후지정 (‘17.11.10.)	0	0
계	4개		18회	57시간15분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
외교통일위원회	법안심사소위원회	김경협	6	13시간6분
	예산·결산·기금심사소위원회	윤영석	4	13시간54분
	청원심사소위원회	이태규	1	50분
	공공외교강화소위원회	윤상현 (2016.7.11)	0	0
계	4개		11	27시간50분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
국방위원회	법률안심사소위원회	경대수	5	7시간49분
	예산결산심사소위원회	이철희	6	14시간41분
	청원심사소위원회	김중로 (‘16. 6.30)	0	0
계	3개		11회	22시간30분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
행정안전위원회	행정및인사법심사소위원회	권은희	10	28시간33분
	안전및선거법심사소위원회	진선미	10	25시간28분
	예산·결산및기금심사소위원회	윤재옥	4	15시간11분
	청원심사소위원회	박순자 (2016.7.7.)	0	0
계	4개		24회	69시간12분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
농림축산식품해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위원회	이만희	4	14시간34분
	해양수산법안심사소위원회	황주홍	6	8시간18분
	예산안및결산심사소위원회	박완주	5	17시간21분
	청원심사소위원회	이완영 (‘16.6.27)	0	0
	농협발전소위원회	이개호	1	33분
계	4개		11회	23시간25분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간

산업통상자원중소벤처기업위원회	법률안소위원회	손금주	15	33시간53분
	예산·결산소위원회	이채익	3	12시간56분
	청원소위원회	여기구 (‘17.7.26.)	0	0
	산업·무역소위원회	정운천 (‘16.7.13)	0	0
	통상·에너지소위원회	홍익표	2	3시간52분
	중소기업·특허소위원회	이찬열 (‘16.7.13)	0	0
계	6개		20회	50시간41분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
보건복지위원회	법안심사소위원회	인재근	9	43시간37분
	예산결산심사소위원회	김상훈	5	23시간24분
	청원심사소위원회	김광수	1	56분
계	3개		15회	67시간57분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
환경노동위원회	환경소위원회	한정애	8	30시간35분
	고용노동소위원회	임이자	20	40시간21분
	예산결산기금심사소위원회	김삼화	5	21시간49분
계	3개		33회	92시간45분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	이원욱	9	27시간51분
	교통법안심사소위원회	이학재	8	19시간58분
	예산결산기금심사소위원회	이우현	2	7시간44분
	청원심사소위원회	윤영일 (‘18.2.22)	0	0
계	4개		19회	55시간33분
상임위원회	소위원회	소위원장	회의수	시간
여성가족위원회	법안심사소위원회	정춘숙	6	14시간3분
	예산결산심사소위원회	윤종필	3	7시간29분
	청원심사소위원회	신용현	1	29분
	일본군위안부문제대책소위원회	박주민 (‘16.7.15.)	0	0
	국제규약점검소위원회	박인숙 (2016.7.15.)	1	1시간19분
계	5개		11회	23시간20분

5) 회의가 있었던 경우는 마지막 회의당시 소위원장을 기준으로 하여 적시하였으며, 회의가 없었던 경우는 소위원장 개선시나 선임시는 선임당시 또는 개선당시를 기준으로 하였고, 선임 또는 개선일자를 밝힘.