

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

金大仁(법정지포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로펌대표, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정개혁 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(세계부인회 총회장)

(우) 08786 서울시 관악구 쑥고개로 87, 반석빌딩 6층 전화. 02) 523-8760~7 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

국회는 “입법권” 등으로 국가5부를 통제하여 헌법과 국민의 자유/권리를 지켜낼 책무가 막중하다
국회의원이 입법활동에 등한한 것은 “국가권력의 독재/부패를” 방기하는 중대한 범죄다

== 법률연맹 발표, 지난 1년간 국회에서 통과된¹⁾ 의원발의법안 총 1,621건 전수조사 ==

놀랍게도 본회의를 통과한 법안 1621개 법안 중 제정/전부개정된 법률은 **고작 7개**에 불과했다
 지난 **1년간(20-3)** **한 개의 법률안<대표발의^{2)>}**도 통과 못 시킨 국회의원, 총 40명
 지난1년 **출신지역별 대표법안 통과건수 1위** 의원과 꼴찌의원 발표(3쪽 참조)
 지난 **3년간(20대 국회)** 대표발의 법안을 단 **한건도 통과 못시킨 의원**, 진영의원 등 7명
 제20대 국회 **3개년 동안 대표법안 발의 “0건”** - 자유한국당 김무성 의원

■ 지난 3년 동안(20대, 1~3년도) 대표발의 법안을 단 한건도 통과시키지 못한 의원 7명

의원명	당선횟수	정당	선거구	
김무성	6선	자유한국당	부산광역시	중구영도구
김종훈	초선	민중당	울산광역시	동구
유기준	4선	자유한국당	부산광역시	서구동구
정세균	6선	더불어민주당	서울특별시	종로구
진영	4선	더불어민주당	서울특별시	용산구
추미애	5선	더불어민주당	서울특별시	광진구를
홍문종	4선	자유한국당	경기도	의정부시를

■ 제20대 국회 3차년도 국회(20-3)에서 통과된 대표발의 법안수 (순위별)

— 1위 황주홍(민평)의원 64개, 2위 설훈(민주)의원 43개, 3위 이찬열(바른미래)의원 40개 --

■ 정당별 통과된 대표발의 법안수 : 더불어민주당(평균 6.04개) > 자유한국당(평균 4.16개)

■ 지역별 통과된 대표발의 법안수— 전남의원(9.8개) - 1위, 부산의원(2.2개) - 최하위

■ 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아 100개 이상 발의한 의원 46명 (평균은 58.68개)

■ 통과된 1,621개 법안중, 원안가결-118개(7.27%) 대안반영 폐기-1,314개(81.06%)

■ 연간 가결(원안/수정)된 국회의원 대표발의 법안 : 307개(통과법안의 18.93%)

— 원안·수정가결된 의원발의법안 중 49개(15.96%)는 단순 용어순화나 정비법안이었음 --

1. 입법/사법감시 법률전문 NGO인 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제20대

1) 여기서 처리한 법안이 본회의의 가결, 부결, 폐기, 철회, 대안반영후 폐기 등으로 다시는 심사/의결하지 않게 종결한 상태를 말하는데, 이중 **통과된 법안**은 본회의에서 원안가결 및 수정가결된 법안과 대안반영된 법안만을 의미함.

2) 국회법 제79조 제3항에 의하여 법률안 제명의 부제로 발의 의원을 기재하는 데 법률안의 발의의원이 2인 이상일 경우, 대표하는 1명이 그 법률의 대표발의자가 되며, 그 법률안의 내용을 알고 작성/제출/추진하는 의원을 말한다.

국회 제3차년도 국회에서 **통과된 의원발의 법률안 1,621건**(처리된 1681건 중 단순 폐기 6개, 철회 54개 등 60개를 제외)을 분석한 결과를 발표했다.

- (1) 법률연맹이 국회의원 **295명³⁾**이 발의하여 본회의에서 처리된 법률안을 분석,
 - 1) 대안반영 폐기된 법안까지 확인하여도 처리된 대표발의 법안이 1건도 없는 의원이 **40명**(제2차년도 32명)이나 되고,
 - 2) 품앗이 실적쌓기 공동발의⁴⁾가 폭주하는 문제여전(통과된 공동발의건수만 의원 1인당 **58.68개**였으며,(잠자고 있는 계류법안까지 고려하면 공동발의수는 엄청나게 증가하여 의원들이 법안의 내용을 제대로 알고 발의하는지 의문임),
 - 3) 전체 **2/3이상의 법안(1,314개)**이 각 상임위원장 대안(347개)에 반영되어 폐기된 것으로 나타났다.
- (2) 상임위원회에서 수정없이 통과되어 본회의에서 원안가결된 법안은 **118개**였고, 상임위원회에서 일부 수정된 법안은 **189개**로 총 **307개**(2차년도 421개), 상임위원회 대안이 만들어지고 폐기된 법안은 **1,314개**였다.

《지난1년 국회의원 295명 1인당 통과된 평균 발의 법률안 수 현황》

구분	본회의 가결법안 수		대안반영폐기 법안 수
	대표발의 법안 수	공동발의 법안 수	
의원1인당 평균	1.01개	10.93개	52.10개

- (3) 원안 및 수정가결된 의원발의 법안 307개 중 법률 전부를 개정하는 전부개정 법률안이나 새로 법을 만드는 제정 법률안은 겨우 **7개** 법안에 불과했으며, 용어순화, 사문화된 법안의 정비나 법정형 정비 등 단순 입법안이 **49개**(15.96%)나 되었다. 가장 많은 것은 용어순화(**19개**)인데, 예를 들어 무소속의 손혜원 의원은 5개의 대표발의법안 중 ‘준공확인필증’을 ‘준공확인증명서’로 개정하는 법안을 **2개**를 발의하여 원안 가결시켰다.

- 2.** 이번 조사를 총괄한 법률소비자연맹 총본부 김대인 총재는 “국회의원의 법률안 발의는 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 보호하기 위해 꼭 필요한 법을 제정/개폐하려는 것으로, 국회의원의 최우선적 책무” 라고 강조했다.

《이하 내용 목차》

3. 법률소비자연맹 분석 제3차년도(20-3) 통과된 의원법률안 통계 3
4. 제20대 국회 3차년도 법안처리 개황 : 발의는 잔뜩임, 처리는 황소걸음 13
5. 제20대 국회 첫날(2016.5.30.)제출한 51개 법률안 중 34개 법률안이 낮잠 중, 2016년 연말까지의 제출법안도 64%는 낮잠 중 13
6. 제20대 국회 3차년도 국회(20-3) 원안/수정가결된 307개 법률안 내용분석 15
7. 대안반영 폐기법안: **136개 법안이 합쳐져 1개 법안으로, 10개 이상은 17개나**
단순 폐기법안(6건)은 심사보고서에 심사내용 ‘생략’ 등으로 부실기재 여전 17
8. 3차년도 국회(20-3)처리된 의원발의법률안에 대한 정성평가 반영 요령 21

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

3) 현역 297명 의원중 4.3 재보궐 선거로 입성한 여영국, 정점식 의원만 제외 《의원의 당적은 2019. 5. 현재 기준임》
4) 국회법 제79조 제1항에 따르면, 법안은 10인 이상의 국회의원이 찬성하여야 발의할 수 있는데, 그 찬성한 의원이 법안의 공동발의자가 된다. 대표발의자를 제외한 발의자로 대개는 법안내용을 잘 모른채 친분관계 등으로 발의한다.

3. 법률소비자연맹 분석 제3차년도(20-3) 통과된 의원법안 통계 《295명 기준》

[용어예] 1) **통과된 법안** : 본회의에서 가결된 법률안, 본회의에 부의되지 않았으나 위원회에서 제안한 대안에 반영된 법률안(대안반영 폐기법안) 등 국회에서 법률안을 심의한 결과 최종적으로 법률에 반영된 법률안(본래 처리된 법률안에는 폐기, 철회까지 포함되지만 본 조사에서는 폐기 및 철회된 법률안은 포함시키지 않음-3차년도에는 1681개중 60건이 단순폐기, 철회됨.)

2) **가결된 법안** : 본회의에서 가결된 법률안(**원안가결** : 위원회에서 수정되지 않은 법률안, 위원회에서 제안한 법률안 등 원안이 본회의에서도 수정 없이 가결된 경우, **수정가결** : 본회의에서 위원회 수정안대로 의결된 경우, 위원회에서 심사보고 또는 제안한 법률안이 본회의에서 수정된 경우 등 당초 원안이 수정되어 가결된 경우)

3) **대안반영 폐기법안** : 위원회의 법률안 심사결과 그 법률안의 내용을 일부 또는 전부 반영한 위원회 대안을 제안하는 대신, 본회의에 부의하지 않기로 하고 폐기한 법률안.

가. 지역별 20대 3차년도 통과된 대표발의 법안건수 1위와 꼴찌 의원

3차년도에 통과된 대표발의 법안수를 지역별 1위 의원과 꼴찌의원을 살펴보면 다음과 같다.

(1) 서울지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	기동민	초선	더불어민주당	성북구을	26
1위	남인순	재선	더불어민주당	송파구병	26
꼴찌	김성태	3선	자유한국당	강서구을	0
	김성환	초선	더불어민주당	노원구병	0
	유승희	3선	더불어민주당	성북구갑	0
	정세균	6선	더불어민주당	종로구	0
	진영	4선	더불어민주당	용산구	0
	추미애	5선	더불어민주당	광진구을	0

(2) 부산지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	이현승	재선	자유한국당	부산진구을	7
	하태경	재선	바른미래당	해운대구갑	7
꼴찌	김무성	6선	자유한국당	중구영도구	0
	김세연	3선	자유한국당	금정구	0
	유기준	4선	자유한국당	서구동구	0

(3) 대구지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김상훈	재선	자유한국당	서구	18
꼴찌	김부겸	4선	더불어민주당	수성구갑	0
	조원진	3선	대한애국당	달서구병	0

(4) 인천지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	민경욱	초선	자유한국당	연수구을	8
끝째	맹성규	초선	더불어민주당	남동구갑	0

(5) 광주지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김경진	초선	민주평화당	북구갑	8
끝째	최경환	초선	민주평화당	북구을	0

(6) 대전지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	조승래	초선	더불어민주당	유성구갑	10
끝째	박범계	재선	더불어민주당	서구을	0
	이장우	재선	자유한국당	동구	0
	정용기	재선	자유한국당	대덕구	0

(7) 울산지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	정갑윤	5선	자유한국당	중구	12
끝째	강길부	4선	무소속	울주군	0
	김종훈	초선	민중당	동구	0
	이상헌	초선	더불어민주당	북구	0

(8) 경기지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	설훈	4선	더불어민주당	부천시원미구을	43
끝째	김태년	3선	더불어민주당	성남시수정구	0
	서청원	8선	자유한국당	화성시갑	0
	이종걸	5선	더불어민주당	안양시만안구	0
	한선교	4선	자유한국당	용인시병	0
	홍문종	4선	자유한국당	의정부시을	0

(9) 강원지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김기선	재선	자유한국당	원주시갑	15
끝째	이철규	초선	자유한국당	동해시삼척시	0

(10) 충북지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	오제세	4선	더불어민주당	청주시서원구	29
꼴찌	도종환	재선	더불어민주당	청주시흥덕구	0
	이후삼	초선	더불어민주당	제천시단양군	0

(11) 충남지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	이명수	3선	자유한국당	아산시갑	30
꼴찌	이규희	초선	더불어민주당	천안시갑	0

(12) 전북지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김종희	초선	민주평화당	김제시부안군	26
꼴찌	이춘석	3선	더불어민주당	익산시갑	0

(13) 전남지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	황주홍	재선	민주평화당	고흥군보성군장흥군강진군	64
꼴찌	박지원	4선	민주평화당	목포시	0

(14) 경북지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	최교일	초선	자유한국당	영주시문경시예천군	7
꼴찌	송언석	초선	자유한국당	김천시	0

(15) 경남지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김성찬	재선	자유한국당	창원시진해구	19
꼴찌	김재경	4선	자유한국당	진주시을	0
	김정호	초선	더불어민주당	김해시을	0
	박완수	초선	자유한국당	창원시의창구	0
	여상규	3선	자유한국당	사천시남해군하동군	0

(16) 제주지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	위성곤	초선	더불어민주당	서귀포시	16
꼴찌	오영훈	초선	더불어민주당	제주시을	1

(17) 비례대표

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	정춘숙	초선	더불어민주당	비례대표	32
꼴찌	심기준	초선	더불어민주당	비례대표	0
	이재정	초선	더불어민주당	비례대표	0
	임재훈	초선	바른미래당	비례대표	0
	최운열	초선	더불어민주당	비례대표	0
	추혜선	초선	정의당	비례대표	0

나. 제20대 국회 3차년도에 통과된 법률안 통계 분석

(1) 통과된 법률안의 대표발의 건수 0개 의원 : 강길부 의원 등 ‘40명’

3년 내내 ‘0’ 개 의원 김무성 의원 등 7명, 3년 동안 1개 의원은 12명

제20대 국회 제3차년도에 본회의에서 통과된 국회의원 발의법률안 1,621개(2차년도 1,675개, 1차년도 862개)를 분석 결과, 통과된 법안 중 대표발의 법률안이 0개인 국회의원이 지난해보다 8명이 증가한 40명이나 되었다.

《연도별 본회의 통과된 대표발의 법안 0개 국회의원수 현황》

국회	1차년도	2차년도	3차년도	증감
대표발의 0개 의원수	73	32	40	8명 증가

초선의 경우에는 137명의 의원 중 16명의 의원이 통과된 대표발의 법안이 하나도 없는 것으로 나타났으며, 재선 의원 64명 중 4명이 대표발의 법안이 하나도 없어 6.25%로 가장 양호했다. 반면 당선 횟수가 높아질수록 통과된 대표법안 0개 의원 비율이 높아졌는데, 3선 의원의 경우에는 15.22%, 4선 의원의 경우는 25.00%로 높아졌다.

5선 이상의 경우에는 모두 16명의 의원 중 5명(2차년도 7명, 43.75%)이 3차년도에 통과된 대표발의 법률안이 한 개도 없어 31.25%가 대표발의법안 0개 의원이었다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 본회의 통과된 대표발의법안 0개 의원 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
대표발의법안 0개 의원수	16	4	7	8	5	40
기준 의원수	137	64	46	32	16	295
비율	11.68%	6.25%	15.22%	25.00%	31.25%	13.56%

본회의에서 통과된 대표발의법안 0개 의원들은 대부분 여·야당의 중진의원으로서 주요당직을 갖거나 국회직을 가진 의원들이 많았으나, 초선과 재선의원도 20명이나 되었다.

물론 통과된 법안은 없어도 발의된 대표법안은 대부분 있으나, 지난해와 같이 유독 김무성 의원은 지난 3년 동안 1개도 법률안을 대표발의하지 않아 처리될 대표법률안이 아예 없었다. 제20대 국회 현직 의원 중 유일하다. 《참고로 2019년 4월 재보선으로 국회입성한 정점식 의원과 여영국 의원도 대표발의 법안이 각각 8개와 1개 있음》

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 통과된 대표발의법안 0개 국회의원(40명)》

의원명	당선횟수	선거구	정당	성별
강길부	4선	울산광역시 울주군	무소속	남
김무성	6선	부산광역시 중구영도구	자유한국당	남
김부겸	4선	대구광역시 수성구갑	더불어민주당	남
김성태	3선	서울특별시 강서구을	자유한국당	남
김성환	초선	서울특별시 노원구병	더불어민주당	남
김세연	3선	부산광역시 금정구	자유한국당	남
김재경	4선	경상남도 진주시을	자유한국당	남
김정호	초선	경상남도김해시을	더불어민주당	남
김종훈	초선	울산광역시 동구	민중당	남
김태년	3선	경기도성남시수정구	더불어민주당	남
도종환	재선	충청북도 청주시흥덕구	더불어민주당	남
맹성규	초선	인천광역시 남동구갑	더불어민주당	남
박범계	재선	대전광역시 서구을	더불어민주당	남
박완수	초선	경상남도 창원시의창구	자유한국당	남
박지원	4선	전라남도목포시	민주평화당	남
서청원	8선	경기도 화성시갑	자유한국당	남
송언석	초선	경상북도 김천시	자유한국당	남

의원명	당선헌수	선거구	정당	성별
심기준	초선	비례대표	더불어민주당	남
여상규	3선	경상남도 사천시남해군하동군	자유한국당	남
유기준	4선	부산광역시 서구동구	자유한국당	남
유승희	3선	서울특별시 성북구갑	더불어민주당	여
이규희	초선	충청남도 천안시갑	더불어민주당	남
이상헌	초선	울산광역시 북구	더불어민주당	남
이장우	재선	대전광역시 동구	자유한국당	남
이재정	초선	비례대표	더불어민주당	여
이종걸	5선	경기도 안양시만안구	더불어민주당	남
이철규	초선	강원도 동해시삼척시	자유한국당	남
이춘석	3선	전라북도 익산시갑	더불어민주당	남
이후삼	초선	충청북도 제천시단양군	더불어민주당	남
임재훈	초선	비례대표	바른미래당	남
정세균	6선	서울특별시 종로구	더불어민주당	남
정용기	재선	대전광역시 대덕구	자유한국당	남
조원진	3선	대구광역시 달서구병	대한애국당	남
진영	4선	서울특별시 용산구	더불어민주당	남
최경환	초선	광주광역시 북구을	민주평화당	남
최운열	초선	비례대표	더불어민주당	남
추미애	5선	서울특별시 광진구을	더불어민주당	여
추혜선	초선	비례대표	정의당	여
한선교	4선	경기도 용인시병	자유한국당	남
홍문종	4선	경기도 의정부시을	자유한국당	남

※ 주의: 여영국, 정점식 의원은 0개이나 2019. 4. 재보궐선거에 의거 국회입성하여 표시하지 않음
(당적 표시는 평가기간을 기준으로 함)

이 중 3년 동안에 통과된 대표발의 법안이 ‘0’ 개 의원은 7명이 있었다.

《3년 동안 통과된 대표법안 0개 의원》

의원명	당선헌수	정당	선거구		3년간 통과 대표법안수	비고
김무성	6선	자유한국당	부산광역시	중구영도구	0	
김종훈	초선	민중당	울산광역시	동구	0	
유기준	4선	자유한국당	부산광역시	서구동구	0	
정세균	6선	더불어민주당	서울특별시	종로구	0	
진영	4선	더불어민주당	서울특별시	용산구	0	1개법률안 폐기
추미애	5선	더불어민주당	서울특별시	광진구을	0	
홍문종	4선	자유한국당	경기도	의정부시을	0	1개법률안 철회

참고로 3년간 1개 법안을 통과시킨 의원은 12명이었다.

《3년내내 통과된 대표법안이 겨우 1개에 불과한 의원》

의원명	당선 횟수	정당	선거구		3년간 통과 대표법안수	비고
강석호	3선	자유한국당	경상북도	영양군영덕군봉화군울진군	1	2개 중 1개 폐기
김석기	초선	자유한국당	경상북도	경주시	1	2개 중 1개 철회
김재경	4선	자유한국당	경상남도	진주시을	1	
서청원	8선	자유한국당	경기도	화성시갑	1	
송갑석	초선	더불어민주당	광주광역시	서구갑	1	3개 중 2개 철회
여상규	3선	자유한국당	경상남도	사천시남해군하동군	1	
유승민	4선	바른미래당	대구광역시	동구을	1	2개 중 1개 철회
윤준호	초선	더불어민주당	부산광역시	해운대구을	1	4개 중 3개 철회
이장우	재선	자유한국당	대전광역시	동구	1	
이철규	초선	자유한국당	강원도	동해시삼척시	1	
조원진	3선	대한애국당	대구광역시	달서구병	1	2개 중 1개 철회
한선교	4선	자유한국당	경기도	용인시병	1	6개 중 5개 철회

반면 제3차년도에 통과된 대표발의 법안 건수가 가장 많은 의원은 민주평화당 황주홍 의원으로 대표발의 법안 수가 64개(2차년도 49개)이었으며, 그 다음 더불어민주당 설훈 의원이 43개, 바른미래당 이찬열 의원이 40개, 더불어민주당 박광온 의원과 정춘숙 의원이 각 32개였다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 본회의에서 통과된 대표법안수 상위 국회의원》

의원명	당선횟수	선거구	정당	통과된 대표법안수
황주홍	재선	전남 고흥군보성군장흥군강진군	민주평화당	64
설훈	4선	경기 부천시원미구을	더불어민주당	43
이찬열	3선	경기 수원시갑	바른미래당	40
박광온	재선	경기 수원시정	더불어민주당	32
정춘숙	초선	비례대표	더불어민주당	32
이명수	3선	충남 아산시갑	자유한국당	30
오제세	4선	충북 청주시서원구	더불어민주당	29
기동민	초선	서울 성북구을	더불어민주당	26
김종회	초선	전북 김제시부안군	민주평화당	26
남인순	재선	서울 송파구병	더불어민주당	26

(2) 당선 횟수별 대표발의 법안 건수는

재선의원(6.98개)이 초선의원(5.60개)과 3선이상 의원보다 많았다.

당선 횟수별 통과된 대표발의 건수를 분석해 본 결과, 제20대 국회3차년도(20-3)에 의원 1인당 통과된 대표발의 법안 수는 평균 5.36개(2차년도 5.54개로 약간 감소)이었다. 재선의원의 평균 대표발의 법안 수는 6.98개(2차년도 8.09개)로 가장 많았고, 그 다음 초선의원이 5.60개(1차년도 5.48개)이었으며, 3위는 4선의원으로 4.88개이었다. 3선 의원은 3.80개, 5선의원 이상이 2.25개(2차년도 1.63개 보다 증가)로 가장 저조하였으나, 2차년도보다는 많아졌다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 통과된 대표발의 법안수 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상	계
통과된 평균 대표발의법안수	5.60	6.98	3.80	4.88	2.25	5.36

(3) 통과된 대표발의 건수 : 더불어민주당(6.04개) > 자유한국당(4.16개)

공동발의 건수 : 더불어민주당(68.69개) > 자유한국당(42.52개)

정당별 통과된 법안의 대표발의 건수를 비교해 본 결과, 정당별로 민주평화당 소속의원의 대표발의 법안수가 9.71개(2차년도 7.71개)로 가장 많았으며, 그 다음으로 더불어민주당 6.04개, 바른미래당 5.97개 순이었고, 자유한국당 4.16개(2차년도 4.58개)로 무소속과 기타정당을 제외하고는 꼴찌였다.

정당별 본회의 통과된 법률안의 공동발의 건수를 비교해 본 결과 전체의원 평균은 58.68개(2차년도 66.42개)이었다.

정당별로는 민주평화당 소속 의원이 가장 많은 95.64개(2차년도 102.57개)였으며, 더불어민주당은 68.69개(2차년도 81.03개)였다. 자유한국당은 42.52개(2차년도 49.13개)였고, 바른미래당은 65.50개(2차년도 70.60개)였다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 정당별 평균 통과된 발의 법안건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
통과된 대표발의 평균법안수	6.04	4.16	5.97	9.71	2.42	5.36
통과된 공동발의 평균 법안수	68.69	42.52	65.50	95.64	39.08	58.68
통과된 총 평균법안수	74.73	46.68	71.47	105.36	41.50	64.04

참고로 대안반영 폐기된 법안수를 살펴보면, 전체 의원당 평균은 52.10개(2차년도 54.41개)이며, 민주평화당 소속의원들이 발의하여 대안반영폐기된 평균 법안수는 86.57개(2차년도 81.57개), 더불어민주당 의원이 발의하여 대안반영 폐기된 평균 법안수 60.84개(2차년도 66.40개)였고, 자유한국당 의원이 발의하여 대안반영 폐기된 평균 법안수는 37.42개(2차년도 39.65개)였다.

《제20대국회 제3차년도(20-2) 정당별 평균 대안반영 폐기법안 건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
평균 대안반영 폐기된 법안 수	60.84	37.42	59.00	86.57	35.25	52.10

(4) 지역별 통과된 대표발의 법안 수

— 전남(9.8개) 1위, 부산(2.2개) 꼴찌

지역별 통과된 대표발의 법안 건수를 분석해 본 결과, 전라남도 출신 국회의원의 평균 대표발의 법안 건수가 9.8개(2차년도 11.89개)로 가장 많았으며, 전북 출신 의원의 대표발의 건수는 6.80개로 그 다음이었다. 반면, 부산출신 국회의원의 경우에는 2.22개에 불과하였다. 서울출신 국회의원의 평균 대표발의 건수는 평균 5.36개에 못 미치는 4.80개였다.

공동발의 건수에 있어서는 전라북도 출신의원이 평균 94.20개(지난해에는 전남 96.22개)로 가장 많았으며, 그다음으로 제주가 85.33개로 그 뒤를 이었다. 서울의 경우에는 52.16개로 공동발의 건수는 평균 58.68개에 미치지 못하였다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 지역별 본회의 통과된 발의법안 건수 현황》

구분	통과된 대표발의 법안수 평균	통과된 공동발의 법안수 평균	통과된 전체발의 법안수 평균
서울특별시	4.8	52.16	56.96
부산광역시	2.22	42.67	44.89
대구광역시	5.42	41.25	46.67
인천광역시	3.08	53.54	56.62
광주광역시	3	54.63	57.63
대전광역시	2.71	24.57	27.29
울산광역시	3.67	42	45.67
세종특별자치시	3	10	13
경기도	6.71	74.37	81.08

구분	통과된 대표발의 법안수 평균	통과된 공동발의 법안수 평균	통과된 전체발의 법안수 평균
강원도	3.63	31.38	35
충청북도	6.13	54.5	60.63
충청남도	5.73	60.82	66.55
전라북도	6.8	94.2	101
전라남도	9.8	72.7	82.5
경상북도	2.82	42.64	45.45
경상남도	4.71	43.71	48.43
제주특별자치도	6.33	85.33	91.67
평균	5.36	58.68	64.04

(5) 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아

100개 이상 46명(2차년도 57명), 1인당 평균58.68개(2차년도 66.42개)

제3차년도(20-3)동안 통과된 법안의 공동발의 건수를 분석해 보면, 100개 이상 공동발의한 의원은 46명(2차년도 57명)이나 되었으며, 통과된 법안의 공동발의 건수가 1인당 평균 58.68개(2차년도 66.42개)였다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 당선 횟수별 통과된 공동발의 법안 개수 현황》

통과된 공동발의 법안수	초선	재선	3선	4선	5선이상	의원수
20개 미만	15	13	9	12	7	56
20~29	13	7	11	5	1	37
30~39	9	7	9	4	0	29
40~49	22	2	5	1	3	33
50~59	11	7	1	1	1	21
60~69	6	5	0	2	0	13
70~79	14	4	1	3	2	24
80~89	12	4	2	2	2	22
90~99	5	7	2	0	0	14
100개이상	30	8	6	2	0	46
의원수 계	137	64	46	32	16	295
평균	68.2	59.55	50.17	39.03	37.5	58.68

4. 3차년도 의원 법률안 처리 개황 :

법안 발의는 잦걸음, 처리는 황소걸음 (10개에 1개 법안 처리)

제20대 국회 제3차년도 기간(361회 임시국회부터 368회 임시국회까지)에 국회의원들이 발의한 법률안은 5,579개로 하루에 15.3개 정도 발의되었으나, 이 중 통과된 법률안은 겨우 발의된 법안의 9.87%에 불과한 551개였으며, 미처리되어 적체된 법률안이 거의 90%에 육박한 4,983개였다. 게다가 1차년도, 2차년도에 적체된 법안까지 합치면, 의원발의 법안만 14,255개 법안(2018. 7. 3. 현재)이 적체 중이다.(정부안과 상임위원장안을 더하면 총 14,859개 법안)

《제20대 국회 3차년도에만 접수/처리법안 현황》

기간 : 제361회~제368회 임시국회

구분	접수	처리	처리내용										미처리 (계류)
			계	법률반영			계	법률미반영					
				가결		대안 반영		부결	폐기	철회	반려	기타	
				원안	수정								
의원	5,579	596	551	48	40	463	45			45			4,983
위원장	357	356	356	355	1								1
정부	231	67	67	13	6	48							164
총계	6,167	1,019	974	416	47	511	45			45			5,148

5. 제20대 국회 첫날(2016.5.30.)제출된 51개 법률안 중 아직도 34개 법률안이 3년간 낫잡 중이고, 2016년 연말까지 제출법안도 64.35%는 낫잡 중

제20대 국회 첫날(2016. 5. 30.) 앞 다투어서 발의하여 첫날 51개 개정 법률안이 국회에 제출되었으나, 3년이 지난 지금까지 처리되지 않고 계류되어 있는 법안이 34개(지난해 39개에서 5개 줄어들었으나 5개는 모두 대안반영폐기임)나 되었다. 계류되어 있는 법안의 대표발의자가 이미 의원직 사퇴 등으로 상실된 경우까지 있다.

첫날 처음으로 제출된 박정 의원 등 17인이 발의한 「통일경제자유특별자치시의 설치 및 파주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안」은 2016. 09. 06 소관 상임위원회인 외교통일위원회에 상정되었으나, 아직도 외교통일위원회 법안심사소위원회에서 심사 중이다.

《제20대 국회 개원 첫날 제출된 의원법안 중 아직도 계류(잡자고)되어 있는 법률안》

의안번호	법안명	발의자
2000001	통일경제자유특별자치시의 설치 및 파주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안	박 정 의원 등 17인
2000002	빅데이터의 이용 및 산업진흥 등에 관한 법률안	배덕광 의원 등 14인

의안번호	법안명	발의자
2000003	근로기준법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 11인
2000004	정부조직법 일부개정법률안	이종배 의원 등 11인
2000005	교육기본법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000008	고등교육법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000009	4·16세월호참사 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법 일부개정법률안	위성곤 의원 등 11인
2000011	초·중등교육법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000012	부담금관리 기본법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000013	고용정책 기본법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000014	지방세법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000015	정부조직법 일부개정법률안	홍문표 의원 등 12인
2000016	주택임대차보호법 일부개정법률안	박영선 의원 등 10인
2000018	울릉도·독도지역 지원 특별법안	박명재 의원 등 14인
2000019	국가재정법 일부개정법률안	박명재 의원 등 14인
2000021	향토기업 육성 및 지원에 관한 법률안	황영철 의원 등 13인
2000022	정부조직법 일부개정법률안	경대수 의원 등 10인
2000023	국경일 및 공휴일에 관한 법률안	경대수 의원 등 11인
2000024	청년기본법안	신보라 의원 등 122인
2000025	국민행복과 일자리 창출·국가경쟁력 강화를 위한 규제개혁특별법안	김광림 의원 등 122인
2000026	지역전략산업 육성을 위한 규제프리존의 지정과 운영에 관한 특별법안	이학재 의원 등 125인
2000027	서비스산업발전 기본법안	이명수 의원 등 122인
2000029	고용보험법 일부개정법률안	김성태 의원 등 122인
2000031	파견근로자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안	이완영 의원 등 122인
2000032	국가 사이버안보에 관한 법률안	이철우 의원 등 122인
2000033	행정규제기본법 폐지법률안	김광림 의원 등 14인
2000035	지방세법 일부개정법률안	박맹우 의원 등 12인
2000037	주택임대차보호법 일부개정법률안	윤후덕 의원 등 12인
2000040	공공기관의 운영에 관한 법률 일부개정법률안	박남춘 의원 등 11인
2000041	중소기업창업 지원법 일부개정법률안	김성찬 의원 등 10인
2000043	공직선거법 일부개정법률안	윤후덕 의원 등 12인
2000044	선박투자회사법 일부개정법률안	김성찬 의원 등 10인
2000050	정부조직법 일부개정법률안	이명수 의원 등 11인
2000052	공직선거법 일부개정법률안.	박덕흠 의원 등 10인

그나마 51개 중 통과된 17개도, 국회 본회의를 통과해 가결된 법안은 3개에 불과하다. 나머지 14개는 상임위원회 대안반영 폐기되었다.

《20대 국회 첫날 접수된 51개 중 수정가결된 3개 법률안》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	결과
2000048	대·중소기업 상생협력 촉진에 관한 법률 일부개정법률안(백재현의원 등 11인)	2016.05.30	2017.03.30	수정가결

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	결과
2000020	석유 및 석유대체연료 사업법 일부개정법률안(이채익의원 등 12인)	2016.05.30	2017.03.30	수정가결
2000010	환경친화적 자동차의 개발 및 보급 촉진에 관한 법률 일부개정법률안(이찬열의원 등 11인)	2016.05.30	2016.11.17	수정가결

국회의안정보시스템에 의하면, 2016년 5월 30일부터 2016년 12월 31일까지 제출된 개정 법률안은 **4,258개**인데, 이중 **64.35%에 해당하는 2,740개가 3년이 지난 지금까지 국회에 생애장되어 계류** 중에 있다.

6. 제20대국회 3차년도(20-3) 의원 발의법안 중 가결된 307개 내용 분석

(1) 제정 및 전부개정 법률안은 고작 7개 법안(2차년도 16개)에 불과하다.

제20대 국회 제3차년도(20-3), 국회본회의에서 가결된 법률안 중 법안의 내용을 전체적으로 개정한 전부 개정법률안은 없고, 새로 만들어진 제정법은 모두 7개로 2차년도 16개보다도 크게 줄어 들었다. 7개 법률안 중 원안 가결된 법안은 없으며, 모두 수정가결되었다.

《제20대 국회 3차년도에 가결된 제정안 현황》

의안번호	법률안명 (제안자)	대표발의 의원 및 발의자
2014063	드론산업의육성및지원에관한법률안	정동영의원등16인
2013998	6·25전쟁무공훈장수여등에관한법률안	이종명의의원등34인
2013357	2023 새만금세계스카우트잰버리지원특별법안	이주영의원등22인
2013263	지역특화작목연구개발및육성에관한법률안	위성곤의원등12인
2010790	해양교통안전공단법안	정유섭의원등10인
2008658	갯벌의지속가능한관리와복원에관한법률안	김중희의원등13인
2010170	지속가능한기반시설관리기본법안	조정식의의원등18인

(2) 단순 입법이라고 평가된 사례

의원발의 법안 중 원안가결 및 수정가결 된 307개(2차년도 421개)의 법률안을 분석해 본 결과 법률안의 실질적인 변경이 아닌 단순 입법안은 전체 가결 법률안의 15.96%인 **49개**(2차년도 17.33%인 73개)로 조사되었다. 문제는 국가인권위 권고 수용 등 단순한 단순 개정조차 상임위와 법안소위, 법사위, 본회의의 과정을 거쳐야 하므로 시간과 인력의 낭비가 심각하다는 점이다. 상위법이나 관련법의 개정으로 인한 개정, 이미 사문화된 법안의 폐지 등 단순 입법에 관한 것은 논의하여 간단한 절차로 개정할 수 있도록 제도적 개선이 필요하다.

《단순 입법이었다고 평가한 법률안 현황》

구 분	법률안수
해당법이 아닌 상위법이나 관련법의 변경으로 인한 단순변경(또는삭제)	14
법안내용의 개정이 아닌 단어순화인 경우 예)불요존국유림->준보전국유림	19
국가인권위 권고 및 국회사무처법제예규에 따라 1년에 1천만원씩 벌금이 늘어남. 변경 예)처벌내용이 3년이하의 징역은 3천만원이하의 벌금 등	9
사문화된 법률이나 이미 폐기된 법안의 폐지	3
기타	4
계	49

《사례 예시》

1) 해당법이 아닌 상위법이나 관련법의 변경으로 인한 단순 변경 또는 삭제

- ① 장애인·노인 등을 위한 보조기기 지원 및 활용촉진에 관한 법률 일부개정법률안(남인순 의원 대표발의) - 「정신보건법」이 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스지원에 관한 법률」로 제명이 개정되고 정신질환자에 대한 정의가 변경되어 2017년 5월 30일부터 시행되고 있으나, 현행법에 종전의 법률 제명을 인용하고 있는 조문이 그대로 남아 있어 국민들로 하여금 해당 규정의 내용을 파악하는 데 혼란을 줄 우려가 있음.
- ② 의료급여법 일부개정법률안(양승조 의원 대표발의) - 2016년 12월 2일 「약사법」 제91조의 개정에 따라 기존 ‘한국회귀의약품센터’가 ‘한국회귀·필수의약품센터’로 변경되어 의료급여법의 인용 법률을 개정할 필요가 있음. 이에 「의료급여법」의 ‘한국회귀의약품센터’를 ‘한국회귀·필수의약품센터’로 대체함으로써 법률을 정비하려는 것임
- ③ 상업등기법 일부개정법률안(이헌승 의원 대표발의) - 「민법」 개정으로 금치산·한정치산 제도가 폐지되고 성년후견·한정후견 제도가 시행되고 있으므로 「민법」의 개정 내용을 반영하여, 등기소에서 편성하여 관리하는 무능력자등기부를 제한능력자등기부로 변경하고, 제한능력자등기의 등기사항 중 ‘한정치산자인 뜻’을 ‘피한정후견인이라는 사실’로 변경하는 등 관련 규정을 정비하려는 것임.
- ④ 콘텐츠산업 진흥법 일부개정법률안(조훈현 의원 대표발의) - 「전자상거래 등에서의 소비자보호에 관한 법률」이 공정거래위원회의 영업정지명령을 위반하는 경우에 대한 벌칙 조항을 상향조정하면서 현행법에서 인용하고 있는 조문번호가 삭제되었으나, 현행법에서는 이를 반영하고 있지 않아 국민들이 해당 규정의 내용을 파악하는 데 혼란을 줄 우려가 있어, 현행법에서 준용하고 있는 조문번호를 현행 법률체계에 맞게 삭제하려는 것임

2) 법안 내용의 개정이 아닌 단어순화인 경우

- ① 식품등 기부 활성화에 관한 법률 일부개정법률안(박광온 의원 대표발의) - 일본식 용어인 “당해”를 “해당”으로 변경하여 국민이 법 문장을 이해하기 쉽게 정비하려는 것임
- ② 군인공제회법 일부개정법률안(김성원 의원 대표발의) - 현행법의 ‘잔임기간’이라는 한자어를 ‘남은 임기’로 변경하여, 국민이 법률의 용어를 쉽게 이해할 수 있도록 하려는 것임

것임

- ③ **의료급여법 일부개정법률안**(황주홍 의원 대표발의) - 일반인들이 쉽게 이해하지 못하는 어려운 한자어 중 하나인 법률용어 ‘보장구(保障具)’를 보다 쉬운 표현인 ‘장애인 보조 기구’로 개정하고자 함

3) 국가인권위 권고 및 국회사무처 법제예규에 따라 1년에 1천만원씩 벌금이 나도록 변경

- ① **교육공무원법 일부개정법률안**(김정재 의원 대표발의) -국민권익위원회의 권고안 및 국회사무처 법제예규의 기준인 징역 1년당 1천만원으로 개정함으로써 벌금형을 현실화하고, 형벌로서의 기능을 회복시켜 일반인에 대한 범죄억지력을 확보하려는 것임
- ② **국군포로의 송환 및 대우 등에 관한 법률 일부개정법률안**(송갑석 의원 대표발의)-현행법의 벌금액을 국회사무처 법제 예규 및 국민권익위원회의 권고안 기준인 징역 1년당 1천만원의 비율로 개정하여 벌금형을 현실화하려는 것임
- ③ **금융회사부실자산 등의 효율적 처리 및 한국자산관리공사의 설립에 관한 법률 일부개정법률안**(안규백 의원 대표발의) -벌금액을 국민권익위원회의 권고안 및 국회사무처 법제예규의 벌금형 설정시 기준인 징역 1년당 1천만원의 비율로 조정하여, 직무상 알게 된 비밀을 누설한 사람에게 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처하도록 함으로써 업무수행의 공정성과 책임성을 제고하고자 함

4) 사문화된 법률이나 이미 폐기된 법안의 폐지

- ① **국립사범대학 졸업자 중 교원미임용자 임용 등에 관한 특별법 폐지법률안**(전희경 의원 대표발의) - 중등교원은 2007년도까지, 초등교원은 2011학년도까지 한시적으로 특별정원을 두어 법률의 목적을 달성하였고, 2018년 현재 이 법에 해당하는 대상자가 없어 법률의 의미가 없어짐
- ② **병역의무 이행 관련 교원미임용자 채용에 관한 특별법 폐지법률안**(전희경 의원 대표발의) - 헌법재판소 위헌 결정으로 인하여 교원으로 임용되지 아니한 자로서, 병역의무의 이행을 사유로 불이익을 받은 자를 구제하기 위하여 2005년에 제정되었으나, 2018년 현재 이 법에 해당하는 대상자가 없어 법률의 의미가 없어짐

7. 대안반영 폐기 법안 : 136개 법안이 합쳐져 1개 법안으로, 10개이상 총 17개 단순 폐기법안(6개)은 폐기 이유도 불분명하였다.

가. 의원발의 법안 1,314개가 대안반영 폐기되어

상임위원장 대안 347개(2차년도 366개)로 변해

상임위원회에서 법률안을 심사하여 법률안 내용 그대로 가결시키는 원안가결과 그 내용을 조금 수정하여 가결하는 수정가결 대신 여러 개의 법률안을 종합하고 조정하여 한 개 법률안으로 만들어 위원장 대안 형식으로 본회의에 제출하는 경

우가 많다. 제20대 국회 3차년도 위원장 대안은 347개(2차년도 366개)이었고, 이중 346개(2차년도 365개)은 원안가결되었고, 1개만 수정가결되었다.

위원장 대안을 만들 때, 폐기되는 법안 수를 살펴본 바, 1개 위원회 대안 당 평균 4.17개의 법안이 대안반영 폐기되었다.

10개 이상이 폐기된 법률안은 총 17개였다. 「조세특례제한법 일부개정법률안」의 경우 무려 136개의 조세특례제한법 일부개정법률안을 통합하여 조정하여 만들었다. 이처럼 조세관련 법안의 대안폐기가 특히 많았다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 위원장대안 중 10개 이상의 대안반영 법안이 있는 경우》

의안번호	대안으로 만들어진 법안명	대안반영폐기된 법안수
2019611	국회법 일부개정법률안(대안)(국회운영위원장)	10
2019601	의료법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	21
2019156	대기관리권역의대기환경개선에관한특별법안(대안)(환경노동위원장)	15
2019154	실내공기질관리법일부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	10
2017834	산업안전보건법전부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	27
2017833	청년고용촉진특별법일부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	15
2017767	근로기준법일부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	14
2017321	조세특례제한법일부개정법률안(대안)(기획재정위원장)	136
2017320	부가가치세법일부개정법률안(대안)(기획재정위원장)	19
2017130	지방세특례제한법일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	44
2017119	도로교통법일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	10
2016979	소득세법일부개정법률안(대안)(기획재정위원장)	13
2016617	전기통신사업법일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장)	10
2016597	식품위생법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	10
2016589	약사법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	12
2016550	국민건강보험법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	13
2015143	재난및안전관리기본법일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	11

나. 대안반영된 사항이나 주요 사항이 개정에 반영되지 않았음에도 대안반영 법안으로 취급

예를 들어, ① 종합응급실에서 주취환자의 폭행에 의해 의사가 사망한 사건을 계기로 만들어진 「의료법 일부개정법률안」(소위 임세원 예방법안)은 사회적 이슈 때문에 의원의 법안발의가 많아져 의료법 일부개정법률안(대안)을 만들기 위해 동일취지나 비슷한 내용의 21개의 법률안이 대안반영 폐기되었다.

문제는 법안 중에 벌금형을 폐지하고 실형만을 남기면서, 피해자가 합의로 처벌을 원하지 않는 현행 조항을 폐지하자는 내용만의 법안(박인숙 의원 대표발의 의료법 개정법률안)은 대안의 내용에 반영된 것이 없는 데 대안반영으로 되어 있고, 같은 내용으로 의료법의 반의사불벌죄 조항을 폐지하는 법안(이명수 의원 대표발의 의료법개정법률안, 신상진 의원 대표 발의 의료법개정법률안)도 반의사불벌죄가 폐지되지 않았는 데 대안반영 폐기로 되어 있었다.

② 소위 윤창호 세트법안과 같이 세인의 주목을 받은 경우도 관련 법안 발의가 많아서 많은 수의 법률안이 발의되었는데, 음주운전 무관용 법안인 「도로교통법 일부개정법률안」의 경우도 무려 16개나 발의되어 이 중 10개 법률안은 대안반영 폐기되었고 6개는 대안반영되었고, 나머지 부분에 대해 계속 심사 중이다.

이 법안의 핵심내용은 술에 취한 상태의 혈중알코올농도의 기준을 0.03퍼센트로 강화하는데, 황주홍 의원 대표발의 도로교통법 개정법률의 경우에는 음주운전의 기준을 혈중알코올농도 0.025퍼센트 이상으로 강화하는 것을 내용으로 하여 반영되었다고 보기 어려운데 대안반영이라고 하고 있다. 인재근 의원 대표발의 경우에는 벌금형 삭제가 주요 내용인데 벌금형이 삭제되지 않았음에도 대안반영이 되었다고 하고 있다.

③ 환경노동위원회의 근로기준법 개정법률안의 경우에는 다양한 법안을 한데 모아서 대안의 형식으로 만들었는데, 취업규칙, 해고조건, 처벌강화, 여성폭력 관련 내용으로 각기 다른 내용의 원안(14개)을 한 개로 하는 경우였다. 예컨대 주승용 의원 대표 발의 경우에는 해고예고 예외규정의 개정을 내용으로 하지만, 대안의 내용에는 직장내 모욕, 여성 폭력, 처벌조항 강화 등의 내용이 포함되어 있으므로 이것이 과연 근로기준법 개정법률안 대안에 대한 찬반 투표를 할 때, 다른 조항에 대해 찬성하기 어려울 경우도 있을 것이다. 대표발의 원안이 대안에 반영되었음에도 대안의 내용에 자신이 원하지 않는 내용이 들어가서 반대, 기권한 경우는 18대와 19대 국회에 조사되었다.

④ 제19대 국회에서 저작권법 일부 개정법률안의 경우에는 원안이 비친고죄를 폐지하거나 축소하는 법안이었는데, 대안의 경우에는 사실상 비친고죄를 강화하는 법안으로 변질되어 결국 본회의를 통과하지 못한 적도 있었다.

다. 상임위원회의 폐기법안에 대한 심사보고서 부실 : 국회법 제66조 위반

심사내용 파악이 어려움 (환노위, 외교통일위 폐기법안의 심사내용 부실)

제20대국회 3차년도(20-3) 상임위원회의 심사를 거쳐 법률에 반영되지 못하고 폐기된 건수는 모두 6개(2차년도 89개)로 대폭 줄었다. 이 폐기된 법안의 상임위원회 심사보고서를 확인해 보면, 위원회별로 심사보고서의 내용이 상이하나, 상임위원회 심사보고서에 포함된 소위원회 심사내용이 생략되어 전혀 알 수 없거나, 모호한 경우도 있었다.

아래는 폐기된 법안이 있는 상임위원회 중에서 심사보고서 내용을 예시해 본 것이다. 산업위와 국토위처럼 관련 법안이 왜 폐기되었는지 금방 알 수 있도록 한 경우도 있는가 하면 단순히 의결을 거쳐서 본회의에 부의하지 않기로 했다는 내용도 있다.

“국회법 제66조(심사보고서의 제출)는 ①위원회는 안건 심사를 마쳤을 때에는 심사결과 및 결과, 그밖에 필요한 사항을 서면으로 의장에게 보고하여야 한다.

② 제1항의 보고서에는 ‘소수의견의 요지 및 관련위원회의 의견요지’를 적어야 한다.”고 되어있다. 최소한 국민의 대표최고기관인 국회의 국회의원 10인 이상의 동의를 얻어서 법률안을 제출하였다면 그 법안에 대한 본회의 불부의(폐기) 이유는 철저하게 기록해서 남겨야 할 것이다.

《3차년도 단순 폐기법안에 대한 상임위원회 심사보고서 현황》

의안 번호	의안명	제안 일자	의결 일자	의결 결과	심사내용
2012830	외무공무원법 일부개정법률안(신상진의원 등 10인)	2018-04-02	2018-12-21	폐기	(법안심사소위원장 정 양 석) 신상진의원 대표발의한 「외무공무원법 일부개정법률안」을 본회의에 부의하지 아니하기로 함.
2005678	전기사업법 일부개정법률안(이원욱의원 등 10인)	2017-02-17	2019-04-14	폐기	(소위원장 이언주) 심사결과 분산형전원에 대한 예산 지원은 현행 법률로도 가능하므로 분산형전원의 정의를 신설하는 별도의 대안을 마련하고 동 개정안을 폐기함.
2004924	소상공인 보호 및 지원에 관한 법률 일부개정법률안(이훈의원 등 13인)	2017-01-02	2018-12-21	폐기	중소벤처기업소위원장 : 홍의락의원) 소상공인 생계형 적합업종 지정에 관한 특별법 제정시에 육성부담금 관련 내용이 제외되었으므로 육성부담금의 사용처를 규정하는 동 법률안을 본회의에 부의하지 아니하기로 함.
2003518	생물다양성 보전 및 이용에 관한 법률 일부개정법률안(황주홍의원 등 10인)	2016-11-14	2018-10-06	폐기	소위원회 심사내용 생략

2002878	부동산개발업의 관리 및 육성에 관한 법률 일부개정 법률안(주승용 의원 등 12인)	2016-10-24	2018-08-22	폐기	(국토법안심사소위원장 이원욱) 별금액을 하향 조정하는 것은 적절하지 아니하다고 보아 본회의에 부의하지 아니하기로 함.
2002877	부동산투자회사법 일부개정 법률안(주승용의원 등 12인)	2016-10-24	2018-08-22	폐기	(국토법안심사소위원장 이원욱) 별금액을 하향 조정하는 것은 적절하지 아니하다고 보아 본회의에 부의하지 아니하기로 함.

8. 제20대국회 3차년도(20-3) 의원발의 법률안 평가 관련

법률연맹 총본부는 제20대 국회 3차년도 법안처리과정 전반을 전수조사하면서, 대표발의 및 공동발의에 대해 정량적인 점수를, 원안가결 및 수정가결 법안에 대해서는 내용을 분석하여 점수배점에 차등을 두어, 헌법이념과 국익에 충실하고, 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 지켜내는 국가발전과 국민권익을 위한 실질적인 법안을 입안하여 법률화하는 데 기여하고자 한다.

국회는 “막중한 입법권” 등으로 국가권력을 통제하며, 국민의 자유와 권리를 수호하고 증진할 책무가 막중하다.

만약에 국가가 위태하거나 국민이 도탄에 빠져 불안하다면, 그 근본적인 책임은 국회의원에게 있다.

이는 국민의 대표로서 국가와 국민을 지켜내야 할 “구체적 입법 활동” 등에 무관심/무지/비굴한 태도가 아니라 할 수 없다.