

국회의원 의정활동(2016.5.30~2017.5.29) 종합평가 국민보고서

제20대 국회 1차년도 성적은 'D'학점 (60.15/100점)

법률소비자연맹, 의정활동 우수의원 75명 선정 ‘헌정대상’ 시상

- 4선 이상(49명) 다선의원 중 ‘헌정대상’ 은 주승용(국) 양승조(민) 조정식(민)
- 국민의당 의원(18명)과 재선의원(31명)이 국회의원 헌정대상 휩쓸어
- 지역별 수상의원 -- 전남출신 의원(6명)은 60%, 대전, 세종 출신 의원은 0%

1. 입법감시 법률전문NGO인 **법률소비자연맹 총본부**(총재 김대인)는 제20대 국회 출범이후 1년동안 (2016.5.30~2017.5.29) 국회의원의 의정활동에 대해 ①본회의 재석(개의시, 속개시, 산회시, 출석), ②상임위원회 출석, ③법안표결 참여, ④통과된 대표법안발의 성적(대표발의중 단순개정의 경우, 대안반영폐기된 경우는 가결된 경우와 차등), ⑤통과된(대안반영 포함) 공동발의 성적 ⑥국정감사 현장출석, ⑦국정감사 우수의원, ⑧대정부질문 가점, ⑨예결산특별위원회 활동, ⑩윤리특별위원회 감점, ⑪비상설특별위원회 활동, ⑫상임위원회 소위활동 등 12개 항목의 평가기준으로 계량화하고 분석·평가하여, ‘제20대 국회 제1차년도 의정활동평가회 및 헌정대상 시상식’을 6월 7일(수) 10시 00분에 국회 헌정기념관 2층 대강당에서 개최한다.

2. 이번 헌정대상 시상식 및 제20대국회 제1차년도 종합의정평가회에서는 국회의원의 의정활동을 종합적으로 계량화하여 분석·평가하는 모델을 개발하여 이를 토대로 제20대 국회의원의 의원성적을 12개 항목의 객관적 기준으로 평가하였고, 이념이나 정파를 떠나, 묵묵히 충실한 의정활동을 수행해 온 의원들을 선정·발표한다. 이는 유권자인 국민의 입장에서 **격려를 보냄으로써, 제20대 국회 의정활동을 충실하게 유도하고, 경제발전과 선진국 건설을 위하여, 사법부·행정부 등 국가 5부를 견제·견인하여 충실하게 만드는데 있다.**

아울러, 정당의 주요당직 및 모범이 되어야 할 다선 의원들의 의정활동 성적이 매우 저조하여 경각심을 제고하고 개선이 되기를 바라는 마음으로 제19대 국회 제1차년도와는 달리 제20대 국회 첫해부터 하위위원을 공개한다.

3. 이번 평가활동을 주관한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “국가정책과 법안표결 참여는 국회의원의 권한이자 책무이며, 의안처리에 대해서는 역사적인 책임을 져야 함에도 불구하고, 많은 의원들이 국가정책과 법안에 여전히 불참하고 있는 것이 드러났다” 며, “국회의원 헌정대상 시상식 및 평가회를 기하여, 새로운 문제인 정부 하에서 국회가 국정의 주도적 역할을 하고, 국회의원들이 국민의 최고대표기관으로서 입법기능 등 **국회 4대 기능을 활성화하며, 사법개혁 등을 통해 적폐를 청산하고 사회통합과 국민을 위한 의정활동에 충실해 주기를 기대한다**” 고 강조했다.

《붙임》 제20대 국회 제1차년도 의정활동평가회 및 국회의원 헌정대상 시상식 1부. 끝.

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《담당 : 홍 금 애 실장 / 윤 소 라 부장》

대한민국 국회의원(20-1) 의정활동 종합평가

국민보고서 요지 겸 목차

■ 국회 의정활동 평가 중 가장 공신력있고 정밀한 정량·정성평가의 종합의정평가

- 법률소비자연맹 평가, 제20대 국회 1차년도 의정활동 상위의원 20명의 성적
- 법률소비자연맹 평가, 제20대 국회 1차년도 의정활동 하위의원 20명의 성적
- 1. 헌정대상 수상의원 : 양승조, 조정식, 주승용 의원 등 75명 《다선, 가나다순》 6
- 2. 헌정대상 수상의원 : 평균 의정활동점수 79.28점 8
 - (1) 정당별 수상의원 더불어민주당 43명으로 가장 많아 8
 - (2) 성별 수상의원 : 여성의원 35.29%로 매우 높아 8
 - (3) 당선횟수별 수상의원 : 재선의원이 31명으로 가장 많아 9
 - (4) 선거구별 수상의원 : 전남의원 10명 중 6명 선정 9

■ 제20대 국회 첫째 의정활동 성적은 여전히 D학점에 불과

- 01. 의정활동 평균성적 : 60.15점 《100점 만점 기준》 10
 - (1) 국회의원 전체성적 : 60점대가 75명으로 가장 많아 10
 - (2) 당선횟수별 의정활동 성적 : 재선의원이 65.56점으로 가장 높아 10
 - (3) 정당별 의정활동 성적 : 국민의당 의원이 67.64점으로 가장 높아 11
 - (4) 선거구별 의정활동 성적 : 전남이 69.99점으로 가장 높아 13
- 02. 본회의 재석률(자리지키기) : 15점 만점에 평균 10.20점 불과 (평균 재석률 68.02%) 13
 - (1) 제20대국회 1차년도 국회 본회의 재석률은 68.02% 14
 - (2) 국회 본회의 참석을 절반이상 포기한 의원(재석률 50%미만) : 20명 15
 - (3) 본회의 재석률 최상위 그룹 : 김민기, 김정우, 김한표 의원(90% 이상) 15
 - (4) 더불어민주당 의원의 본회의 재석률이 가장 좋아(71.98%) 16
 - (5) 국회의원 본회의장 재석은 당선횟수별 순(초선 73.82%로 가장 높아) 16
- 03. 상임위원회 전체회의 출석률 성적 : 18점 만점에 평균 15.45점 (85.83%) 17
 - (1) 상임위 전체회의 출석률 50% 미만 의원이 10명이나 17
 - (2) 정당별로는 국민의당 소속의원의 상임위 출석률이 가장 높아 (90.56%) 17
 - (3) 당선횟수별로 재선의원의 상임위 출석률이 가장 높아(90.97%) 18
 - (4) 상임위 출석률 100% 의원은 59명과 상임위 출석률 하위의원 18
- 04. 법안투표율 성적 : 국회의원이 법안투표는 뒷전, 20점 만점에 평균 14.56점 (72.82%) 19
 - (1) 법안투표율 50%미만(2건중 1건도 참석하지 않은 의원)은 46명이나 19
 - (2) 10건 중 4건도 참여하지 않은 의원(40%미만)이 무려 28명 20
 - (3) 법안투표율 99% 이상 의원은 100% 심재철 국회부의장 등 14명 21
 - (4) 당선횟수별 법안투표율은 초선이 가장 높고, 선수가 높을수록 낮아져 21
 - (5) 정당별 법안투표율은 더불어민주당 의원 평균이 77.35%로 가장 높아 22
 - (6) 투표성향 : 찬성건수 1위는 김정우 의원(더불어민주당) 반대건수 1위는? 22
- 05. 통과된(법안반영 폐기포함) 대표법안 발의건수 평균 2.91건, 한건도 없는 의원이 72명 24
 - (1) 통과된 대표법안 건수가 1개 내지 2개인 의원이 109명으로 가장 많아 25
 - (2) 통과된 대표법안 건수는 국민의당이 5.43건으로 평균보다 2배 25
 - (3) 통과된 대표법안 건수 1위 의원은 31건의 국민의당 주승용 의원 25
 - (4) 원안가결된 법률안(100건) 중 법개정 및 법조항 신설은 47%에 불과 26

06. 통과된(대안반영 폐기포함) 공동법안 발의건수는 무려 33.25건	27
(1) 통과된 공동법안수가 11개에서 20개인 의원이 87명으로 가장 많아	27
(2) 통과된 공동법안 건수는 국민의당이 58.93건으로 가장 많아	27
07. 국정감사활동 성적 : 국감보이콧, 최순실게이트, 우병우 사태로 얼룩	27
(1) 2016년도 국정감사 실시 배경	28
(2) 2016년도 국정감사의 개황과 특징	29
(3) 2016년도 국정감사 평가	32
08. 국회의원 윤리점수 : 처리건수 0건으로 위원장과 각당 간사 감점	33
(1) 국회윤리 특별위원회 회의 실적	33
(2) 국회의원 징계안 및 처리 상황	34
09. 국회 대정부질문 가점 : 대정부질문 활성화를 위해 30명 선정 3점씩 가점	36
(1) 대정부질문은 신인 의원들의 몫(77%가 초·재선)--중량감 떨어져	36
(2) 대정부질문을 1차례도 못한 의원이 196명	37
(3) 대정부질문 중 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전	37
(4) 저녁 산회시간에는 평균 95.6명만 자리지켜, 2/3의 국회의원 자리 떠	38
10. 예산결산특별위원회 활동 : 헌법시한 넘겨 - 위원장과 각당 간사 감점	39
(1) 예결위 구성과 활동(대체로 회의진행은 양호, 지역구 챙기기 질의는 여전)	39
(2) 예결위 예산심사 가점의원 선정	40
11. 비상설특별위원회 활동 : 출석·회의성과에 따라 25명은 가점, 46명은 감점	41
12. 상임위원회 소위 활동 : 상임위 회의여부와 출석률에 따라 155명 감점	43

▣ 건전국회를 통한 국가5부를 충실케 하려는 NGO의 국회의원 종합의정평가 활동

1. 목적 및 취지	44
2. 조사과정	44
3. 평가대상기간 및 국회	45
4. 평가대상의원	45
5. 2017년도 대한민국 헌정대상위원회의 헌정대상 평가기준표	45

선진국회를 위한 제언 <<국회 마비 우려되는 ‘국회선진화법’ 부터 여야합의 개정해야>>

01. 국회부터 법지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야
02. 국민을 예비범죄인시 하고, 처벌을 강화하는 법안은 신중하고 신중해야
03. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 자리 지키기를 강화해야
04. 상임위 소위 법안심사시 정부의견이 절대기준이 아닌 참고사항이 되어야
05. 법안투표를 제고를 위해 법안에 대한 정보제공 충실해야
06. 대정부질문 내실화와 국정감사 등 대정부통제기능을 강화해야
07. 국회의원이 발의한 법안에 대한 장기계류를 없애고 신속히 처리해야
08. 교섭단체 대표연설 등은 하루로 통합해 상호 비교하고 공감대 형성해야
09. 재보궐선거의 낭비를 개선하기 위해 2년이상 임기가 남은 경우에만 실시하도록 해야
10. 법안심사 소위원회 회의를 실질적으로 공개하고 실시간 인터넷 의사중계를 실시해야

(2017. 6. 1.자 제공 개별 평가항목별 4개의 보도자료와 통계수치의 차이가 발생하는 이유는 현역 의원 중 평가대상을 같은 기준으로 평가할 수 있는 국회의원 296명으로 조정하였기 때문임을 밝힙니다)

제20대 국회 1차년도 의정활동 종합평가 상의의원 20명의 성적

의원명	순위	평점 (총점을 100점으로 환산)	선거구	국감석 (3)	국감성적	통과안 대표의 (20)	통과안 공발의 (20)	본회의 재석 (15)	상임 위원 출석 (18)	법안 투표 (20)	개별평가 항목
				출석 률 (%)	국감 평가	대표 발의 건수 (개)	공동 발의 건수 (개)	재석 률 (%)	출석 률 (%)	투표 율 (%)	
이동섭	1	97.73	비례대표	3	17	20	20	12.70	16.80	17.93	비상설특위 (3점)
				100.00	우수	12	99	84.67	93.33	89.66	
박남춘	2	97.58	인천 남동 구갑	3	17	20	20	12.30	18.00	19.96	
				100.00	우수	12	97	82.00	100.00	99.82	
위성곤	3	95.90	제주 서귀 포시	3	17	20	20	11.70	17.45	19.22	
				100.00	우수	14	68	78.00	96.97	96.08	
주승용	4	92.57	전남 여수 시을	3	17	20	20	11.10	17.22	17.29	상임위 소위 (-1)
				100.00	우수	31	114	74.00	95.65	86.45	
김도읍	5	92.28	부산 북구 강서구을	2	17	20	20	12.20	16.00	19.07	상임위 소위 (-2)
				71.43	우수	18	41	81.33	88.89	95.37	
민홍철	6	92.19	경남 김해 시갑	3	17	20	20	11.70	17.00	16.47	상임위 소위 (-1)
				100.00	우수	12	50	78.00	94.44	82.35	
정인화	7	90.68	전남 광양 시곡성군구 례군	3	17	20	20	10.80	16.91	14.76	
				100.00	우수	18	100	72.00	93.94	73.80	
윤관석	8	90.05	인천 남동 구을	3	17	20	20	10.50	18.00	13.26	
				100.00	우수	9	109	70.00	100.00	66.31	
최도자	9	89.41	비례대표	3	12	20	20	12.20	18.00	15.83	
				100.00	준우수	13	130	81.33	100.00	79.14	
김삼화	10	88.47	비례대표	3	17	20	20	11.00	16.00	12.98	대정부질문 (3) 상임위 소위 (-3)
				100.00	우수	14	84	73.33	88.89	64.88	
장정숙	11	87.91	비례대표	3	17	14	20	11.50	16.94	17.90	상임위 소위 (-1)
				100.00	우수	7	70	76.67	94.12	89.48	
박정	12	87.43	경기 파주 시을	3	12	20	17.5	13.00	17.25	17.04	상임위 소위 (-1)
				100.00	준우수	11	35	86.67	95.83	85.20	
이명수	13	87.27	충남 아산 시갑	3	17	12	20	8.90	16.14	19.57	비상설특위 (2)
				100.00	우수	5	45	59.33	89.66	97.86	
이개호	14	86.77	전남 담양 군합평군영동 광군장성군	3	12	18	20	10.30	18.00	17.75	상임위 소위 (-1)
				100.00	준우수	8	67	68.67	100.00	88.77	
염동열	15	86.14	강원 태백시형성 군영월군평창군 정선군	1	12	20	14.5	12.20	15.60	19.04	비상설특위 (3)
				58.33	준우수	9	29	81.33	86.67	95.19	
백재현	16	85.47	경기 광명 시갑	3	17	14	20	12.20	17.38	16.01	윤리특위(-3)
				100.00	우수	6	43	81.33	96.55	80.04	
이찬열	17	85.25	경기 수원 시갑	3	17	20	20	9.50	15.00	11.84	비상설특위 (1) 상임위 소위 (-1)
				100.00	우수	28	176	63.33	83.33	59.18	
도종환	18	85.21	충북 청주 시흥덕구	2	17	16	20	9.70	18.00	13.58	
				75.00	우수	7	45	64.67	100.00	67.91	
김현권	19	84.62	비례대표	3	17	6	20	11.10	16.91	18.61	대정부질문 (3)
				100.00	우수	2	40	74.00	93.94	93.05	
김민기	20	83.06	경기 용인 시을	3	12	16	14.5	14.00	18.00	19.36	윤리위 제소 (-3)
				100.00	준우수	6	29	93.33	100.00	96.79	

제20대 국회 1차년도 의정활동 종합평가 하위의원 20명의 성적

의원명	순위	평점 (총점을 100점 만점으로 환산)	선거구	국감 출석 (3)	통과법 안대표 발의 (20)	통과법 안공통 발의 (20)	본회의 재석 (15)	상임위 출석 (18)	법안투 표 (20)	개별평가항목
				출석률 (%)	대표발 의건수 (개)	공동발 의건수 (개)	재석 률 (%)	출석률 (%)	투표율 (%)	
서청원	296	13.45	경기 화성시 갑	1	2	5.5	3.20	4.50	0.00	상임위 소위(-1)
				50.00	1	11	21.33	25.00	0.00	
김무성	295	17.15	부산 중구영 도구	1	0	2.5	5.10	5.40	6.38	상임위 소위(-1)
				50.00	0	5	34.00	30.00	31.91	
최경환	294	17.16	경북 경산시	1	0	0.5	6.50	9.00	3.39	상임위 소위(-1)
				50.00	0	1	43.33	50.00	16.93	
한선교	293	19.66	경기 용인시 병	0	0	5.5	5.40	7.80	8.52	비상설특위(-2) 윤리위 제소(-3)
				41.67	0	11	36.00	43.33	42.60	
김용태	292	23.58	서울 양천구 을	3	2	5.5	4.70	8.13	5.31	상임위 소위(-2)
				90.00	1	11	31.33	45.16	26.56	
원유철	291	26.69	경기 평택시 갑	1	0	5.5	6.90	11.70	5.06	
				50.00	0	11	46.00	65.00	25.31	
추미애	290	26.88	서울 광진구 을	2	0	5	8.80	5.73	8.84	
				75.00	0	10	58.67	31.82	44.21	
이상민	289	28.06	대전 유성구 을	3	0	2	8.40	14.00	8.31	예결위 활동(-2) 상임위 소위(-2)
				100.00	0	4	56.00	77.78	41.53	
이군현	288	28.52	경남 통영시 고성군	1	0	6	7.40	10.91	6.92	
				66.67	0	12	49.33	60.61	34.58	
이종걸	287	29.16	경기 안양시 만안구	2	0	10.5	6.40	6.63	8.41	비상설특위(-1)
				88.89	0	21	42.67	36.84	42.07	
김정훈	286	29.63	부산 남구갑	1	4	3.5	5.60	13.50	6.88	상임위 소위(-1)
				66.67	1	7	37.33	75.00	34.40	
이해찬	285	30.12	세종특별자치 시	3	0	6.5	6.40	14.00	7.13	비상설특위(-2) 상임위 소위(-1)
				90.91	0	13	42.67	77.78	35.65	
여상규	284	30.65	경남 사천시 남해군하동군	1	0	4.5	7.70	16.80	5.63	상임위 소위(-1)
				60.00	0	9	51.33	93.33	28.16	
진영	283	31.84	서울 용산구	3	0	1.5	8.70	11.37	12.41	상임위 소위(-1)
				100.00	0	3	58.00	63.16	62.03	
윤한홍	282	32.30	경남 창원시 마산회원구	1	0	11	8.40	13.50	7.59	비상설특위(-2) 상임위 소위(-3)
				66.67	0	22	56.00	75.00	37.97	
백승주	281	32.91	경북 구미시 갑	2	0	2	9.50	12.32	12.37	상임위 소위(-1)
				77.78	0	4	63.33	68.42	61.85	
유승민	280	33.07	대구 동구을	2	0	7	5.60	15.92	8.84	상임위 소위(-2)
				88.89	0	14	37.33	88.46	44.21	
심상정	279	33.19	경기 고양시 갑	3	0	11	7.20	13.35	4.96	비상설특위(-2)
				100.00	0	22	48.00	74.19	24.78	
이정현	278	33.22	전남 순천시	0	0	5	8.20	6.23	18.11	
				33.33	0	10	54.67	34.62	90.55	
정병국	277	33.82	경기 여주시 양평군	3	0	8	7.40	13.15	7.66	상임위 소위(-1)
				100.00	0	16	49.33	73.08	38.32	

* 평가항목별 평가점수 산출방식은 보도자료 맨 뒤를 참고해 주시기 바랍니다.

제20대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 평가회 및 대한민국 국회 헌정대상 시상식

- 일시 : 2017년 6월 7일(수) 10시
- 장소 : 국회헌정기념관 2층 대강당
- 주최 : 대한민국 헌정대상위원회
국회 윤리특별위원회
- 주관 : 법률소비자연맹 총본부

< 의정종합평가 성적 - 평가내용 공개 관련 양해 사항 >

1. 전체 성적 하위위원을 발표하는 이유 :

매년 유보를 하여 왔으나 다선중진 의원들의 의정활동을 등한시하는 경우가 많아서 결과적으로 4차년도 종합평가까지 부실한 성적이 이어진 제19대 국회의 경험을 바탕으로 제20대 국회에서는 1차년도부터 계속해 공개하기로 하였습니다.

2. 총선시 각 정당 공천심사위원회에 제공할 것임

제20대 국회 말 4년 동안 평균을 내서 공천심사위원회에 제공을 하고 공심위에서 본 의정활동 성적을 반영하지 않고 공천했을 때 지역구민들에게 알릴 것임.

I

제 20대 국회 1차년도 국회의원 헌정대상 수상의원

1. 헌정대상 수상의원 명단 <다선, 가나다순>

의원명		당선 횟수	선거구		정당	성별
한글	한자					
양승조	梁承晁	4선	충청남도	천안시병	더불어민주당	남
조정식	趙正湜	4선	경기도	시흥시을	더불어민주당	남
주승용	朱昇鎔	4선	전라남도	여수시을	국민의당	남
권성동	權性東	3선	강원도	강릉시	자유한국당	남
김상희	金相姬	3선	경기도	부천시소사구	더불어민주당	여
김영춘	金榮春	3선	부산광역시	부산진구갑	더불어민주당	남
김현미	金賢美	3선	경기도	고양시정	더불어민주당	여
민병두	閔丙杓	3선	서울특별시	동대문구을	더불어민주당	남
백재현	白在鉉	3선	경기도	광명시갑	더불어민주당	남
우원식	禹元植	3선	서울특별시	노원구을	더불어민주당	남
이명수	李明洙	3선	충청남도	아산시갑	자유한국당	남
이찬열	李燦烈	3선	경기도	수원시갑	국민의당	남

의원명		당선 횟수	선거구		정당	성별
한글	한자					
정성호	鄭成湖	3선	경기도	양주시	더불어민주당	남
홍문표	洪文杓	3선	충청남도	홍성군예산군	자유한국당	남
김경협	金鏡俠	재선	경기도	부천시원미구갑	더불어민주당	남
김관영	金寬永	재선	전라북도	군산시	국민의당	남
김도읍	金度邑	재선	부산광역시	북구강서구을	자유한국당	남
김민기	金敏基	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	남
김성찬	金盛贊	재선	경상남도	창원시진해구	자유한국당	남
남인순	南仁順	재선	서울특별시	송파구병	더불어민주당	여
도종환	都鐘煥	재선	충청북도	청주시흥덕구	더불어민주당	남
민홍철	閔洪喆	재선	경상남도	김해시갑	더불어민주당	남
박광온	朴洸瑠	재선	경기도	수원시정	더불어민주당	남
박남춘	朴南春	재선	인천광역시	남동구갑	더불어민주당	남
박명재	朴明在	재선	경상북도	포항시남구울릉군	자유한국당	남
박완주	朴完柱	재선	충청남도	천안시을	더불어민주당	남
박홍근	朴洪根	재선	서울특별시	중랑구을	더불어민주당	남
염동열	廉東烈	재선	강원도	태백시횡성군영월군평창군정선군	자유한국당	남
유은혜	俞銀惠	재선	경기도	고양시병	더불어민주당	여
윤관석	尹官石	재선	인천광역시	남동구을	더불어민주당	남
윤후덕	尹厚德	재선	경기도	파주시갑	더불어민주당	남
이개호	李介昊	재선	전라남도	담양군함평군영광군장성군	더불어민주당	남
이언주	李彦周	재선	경기도	광명시을	국민의당	여
이원욱	李元旭	재선	경기도	화성시을	더불어민주당	남
이종배	李鍾培	재선	충청북도	충주시	자유한국당	남
이채익	李採益	재선	울산광역시	남구갑	자유한국당	남
이현승	李憲昇	재선	부산광역시	부산진구을	자유한국당	남
인재근	印在謹	재선	서울특별시	도봉구갑	더불어민주당	여
전현희	全賢姬	재선	서울특별시	강남구을	더불어민주당	여
전혜숙	全惠淑	재선	서울특별시	광진구갑	더불어민주당	여
진선미	陳善美	재선	서울특별시	강동구갑	더불어민주당	여
한정애	韓貞愛	재선	서울특별시	강서구병	더불어민주당	여
함진규	咸珍圭	재선	경기도	시흥시갑	자유한국당	남
홍익표	洪翼杓	재선	서울특별시	중구성동구갑	더불어민주당	남
황주홍	黃柱洪	재선	전라남도	고흥군보성군장흥군강진군	국민의당	남
고용진	高榕禎	초선	서울특별시	노원구갑	더불어민주당	남
곽대훈	郭大勳	초선	대구광역시	달서구갑	자유한국당	남
권미혁	權美赫	초선	비례대표		더불어민주당	여
기동민	奇東旻	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	남
김광수	金光守	초선	전라북도	전주시갑	국민의당	남
김병욱	金炳旭	초선	경기도	성남시분당구을	더불어민주당	남
김삼화	金三和	초선	비례대표		국민의당	여
김수민	金秀玟	초선	비례대표		국민의당	여

의원명		당선 횟수	선거구		정당	성별
한글	한자					
김정우	金政祐	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	남
김중로	金中魯	초선	비례대표		국민의당	남
김해영	金海永	초선	부산광역시	연제구	더불어민주당	남
김현권	金玄權	초선	비례대표		더불어민주당	남
박경미	朴炅美	초선	비례대표		더불어민주당	여
박정	朴釘	초선	경기도	파주시을	더불어민주당	남
박주민	朴柱民	초선	서울특별시	은평구갑	더불어민주당	남
박찬대	朴贊大	초선	인천광역시	연수구갑	더불어민주당	남
성일종	成一鍾	초선	충청남도	서산시태안군	자유한국당	남
손금주	孫今柱	초선	전라남도	나주시화순군	국민의당	남
송기석	宋基錫	초선	광주광역시	서구갑	국민의당	남
신용현	申容賢	초선	비례대표		국민의당	여
위성곤	魏聖坤	초선	제주특별자치도	서귀포시	더불어민주당	남
유동수	柳東秀	초선	인천광역시	계양구갑	더불어민주당	남
윤영일	尹英壹	초선	전라남도	해남군완도군진도군	국민의당	남
이동섭	李銅燮	초선	비례대표		국민의당	남
이양수	李亮壽	초선	강원도	속초시고성군양양군	자유한국당	남
장정숙	張貞淑	초선	비례대표		국민의당	여
정인화	鄭仁和	초선	전라남도	광양시곡성군구례군	국민의당	남
정춘숙	鄭春淑	초선	비례대표		더불어민주당	여
채이배	蔡利培	초선	비례대표		국민의당	남
최도자	崔道子	초선	비례대표		국민의당	여

2. 수상 의원 분석

(1) 정당별 수상의원

구분	더불어 민주당	자유 한국당	국민의당	바른정당	정의당	무소속/ 기타	평균/계
수상의원수	43	14	18	0	0	0	75
평가대상 의원수	119	106	40	20	6	5	296
수상비율	36.13%	13.21%	45.00%	0.00%	0.00%	0.00%	25.34%

(2) 성별 수상의원

구분	남성의원	여성의원	계/평균
수상의원수	57	18	75
평가대상의원수	245	51	296
수상비율	23.27%	35.29%	25.34%

(3) 당선횟수별 수상의원

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계/평균
수상의원수	30	31	11	3	0	75
평가대상의원수	132	68	47	34	15	296
수상비율	22.73%	45.59%	23.40%	8.82%	0.00%	25.34%

(4) 선거구별 수상의원

선거구	수상 의원수	평가대 상의원	수상 비율	수상의원명단<존칭생략, 가나다 순>
서울특별시	13	47	27.66%	고용진 기동민 남인순 민병두 박주민 박홍근 우원식 인재근 전현희 전해숙 진선미 한정애 홍익표
부산광역시	4	18	22.22%	김도읍 김영춘 김해영 이현승
대구광역시	1	12	8.33%	곽대훈
인천광역시	4	13	30.77%	박남춘 박찬대 유동수 윤관석
광주광역시	1	8	12.50%	송기석
대전광역시	0	7	0.00%	
울산광역시	1	6	16.67%	이채익
세종특별자치시	0	1	0.00%	
경기도	17	60	28.33%	김경협 김민기 김병욱 김상희 김정우 김현미 박광온 박 정 백재현 유은혜 윤후덕 이연주 이원욱 이찬열 정성호 조정식 함진규
강원도	3	8	37.50%	권성동 염동열 이양수
충청북도	2	8	25.00%	도종환 이종배
충청남도	5	11	45.45%	박완주 성일종 양승조 이명수 홍문표
전라북도	2	10	20.00%	김관영 김광수
전라남도	6	10	60.00%	손금주 윤영일 이개호 정인화 주승용 황주홍
경상북도	1	12	8.33%	박명재
경상남도	2	16	12.50%	김성찬 민홍철
제주특별자치도	1	3	33.33%	위성곤
비례대표	12	46	26.09%	권미혁 김삼화 김수민 김중로 김현권 박경미 신용현 이동섭 장정숙 정춘숙 채이배 최도자
계/평균	75	296	25.34%	

이하의 자세한 보도자료의 내용과 평가기준 등은
법률소비자연맹 홈페이지(WWW. GOODLAW.ORG)의 공지사항에 있습니다.

1. 의정활동 평균 성적 : 60.15점 《100점 만점 기준》

(1) 전체성적 : 60점대가 75명으로 가장 많아

국회의원 의정활동 평가기준에 의해 평가한 결과, 동일한 평가기준으로 평가 가능한 국회의원 296명의 평균성적은 60.15점(제19대 국회 1차년도는 60.08점)이었다.

90점 이상은 8명이었으며, 80점대는 18명, 70점대는 55명이었다. 비교적 낮은 60점대는 75명이었으며, 성적이 나쁜 경우에 해당하는 50점대는 66명, 50점 미만은 무려 74명이나 되었다.

《제20대 국회 국회의원의 1차년도 의정활동 성적분포》

구분	국회의원수
90점이상	8
80점이상~90점미만	18
70점이상~80점미만	55
60점이상~70점미만	75
50점이상~60점미만	66
50점미만	74
계	296

(2) 당선횟수별 의정활동 성적 : 재선의원이 65.56점으로 가장 높아

당선횟수별로 세분해 보면, 전체 초선 132명의 평균 의정활동 성적은 63.05점으로 전체평균 60.15점보다 약간 높았다. 초선의원 132명 중 90점 이상은 3명, 80점대는 8명, 70점대는 24명, 60점대는 47명, 50점대는 32명이었고, 초선에서도 50점 미만 점수대 의원이 18명이나 되었다.

재선의원 68명의 평균 의정활동 성적은 65.56점으로 가장 높게 나왔다. 68명 재

선 의원 중에서 90점 이상이 4명, 80점대는 7명. 70점대는 20명, 60점대는 11명, 50점대는 13명이었으며, 50점 미만은 13명이었다.

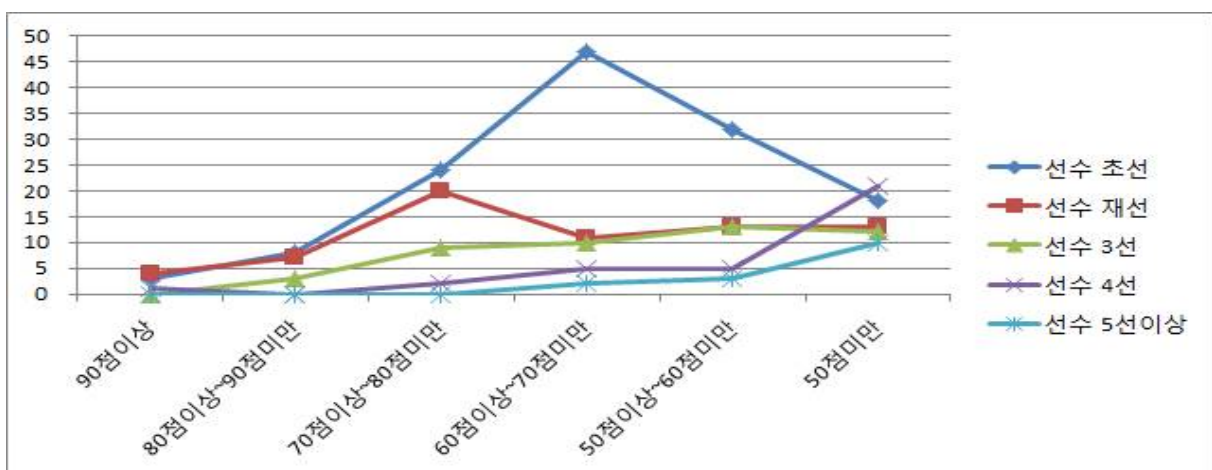
3선의원 47명의 평균 의정활동 성적은 59.57점이었으며, 90점대는 없고, 80점대는 3명, 70점대는 9명, 60점대는 10명, 50점대는 13명, 50점 미만은 12명이었다.

4선의원 34명의 평균 의정활동 성적은 47.83점이었으며, 90점대는 1명, 80점대는 없고, 70점대는 2명, 60점대는 5명, 50점대는 5명, 50점미만은 무려 21명이나 되었다.

모든 국회의원의 모범이 되어야 할 5선 이상 의원 15명의 의정활동 성적은 39.81점으로 가장 낮았다. 60점대가 2명, 50점대가 3명, 50점 미만이 10명이었다.

《당선횟수별 20대 국회의원의 1차년도 의정활동 성적분포》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상
90점 이상	3	4	0	1	0
80점 이상~90점 미만	8	7	3	0	0
70점 이상~80점 미만	24	20	9	2	0
60점 이상~70점 미만	47	11	10	5	2
50점 이상~60점 미만	32	13	13	5	3
50점 미만	18	13	12	21	10
계	132	68	47	34	15
전체 평균	63.05	65.56	59.57	47.83	39.81



(3) 정당별 의정활동 성적 : 국민의당 소속 의원이 67.64점으로 가장 높아

정당별로 세분해 보면, 집권여당이 된 더불어민주당 소속 의원 119명의 의정활동 동성적은 64.44%로 5개 정당 중 2위였다.

더불어 민주당 소속 119명 중 90점 이상은 4명, 80점대는 11명, 70점대는 32명, 60점대는 30명, 50점대는 25명, 50점 미만은 17명이었다.

1차년도 내내 집권여당이었던 새누리당의 후신인 자유한국당 소속 의원 106명의 의정활동 성적은 55.69점으로 정당 중 3위를 기록했다. 90점 이상은 1명, 80점대는 2명, 70점대는 12명, 60점대는 33명, 50점대는 24명, 50점미만은 34명이었다.

또 다른 집권여당의 후신인 바른정당 소속 의원 20명의 의정활동 성적은 47.68점으로 5개 정당 중 가장 낮았다. 60점대가 4명, 50점대가 3명, 50점미만이 13명이었다.

1차년도에 국회의 균형추 역할을 했던 국민의당 소속 40명의 의정활동 성적은 67.64점으로 5개 정당 중 가장 높았다. 90점이상이 3명, 80점대가 5명, 70점대가 10명, 60점대가 6명, 50점대가 10명, 50점 미만이 6명이었다.

정의당 소속 의원 6명의 의정활동 성적은 53.86점으로 평균보다 낮았으며, 70점대가 1명, 60점대가 1명, 50점대가 2명, 50점미만이 2명이었다.

무소속과 새로 생긴 신생 새누리당 소속 의원 등 5명의 의정활동 성적은 49.80점이었다.

《정당별 20대 국회의원의 1차년도 의정활동 성적분포》

구분	더불어 민주당	자유한국당	국민의당	바른정당	정의당	무소속/기타	계/평균
90점이상	4	1	3	0	0	0	8
80점이상~90점미만	11	2	5	0	0	0	18
70점이상~80점미만	32	12	10	0	1	0	55
60점이상~70점미만	30	33	6	4	1	1	75
50점이상~60점미만	25	24	10	3	2	2	66
50점미만	17	34	6	13	2	2	74
계	119	106	40	20	6	5	296
전체의원 평균	64.44	55.69	67.64	47.68	53.86	49.80	60.15

(4) 선거구별 의정활동 성적 : 전남이 69.99점으로 가장 높아

먼저 비례대표 의원 46명의 의정활동 성적은 65.86점으로 지역구 의원보다 높았다.

지역구 의원의 의정활동 성적을 세분해 살펴보면, 전라남도 출신 의원 10명의 의정활동성적이 69.99점으로 가장 높았으며, 그 다음으로 제주출신 의원 3명의 의정활동 성적이 69.66점으로 높았다. 강원도 출신 의원 8명의 의정활동 성적이 65.91점으로 그 다음을 차지하였다.

가장 저조한 지역구는 세종특별자치시로 30.12점이었으며, 그 다음이 대전광역시로 출신 의원 7명의 의정활동 성적이 48.79점에 불과했다.

《 지역구별 제20대 국회 의정활동 성적 순위 》

상위순			하위순		
지역	의원수	의정활동 평균성적	지역	의원수	의정활동 평균성적
전라남도	10	69.99	세종특별자치시	1	30.12
제주특별자치도	3	69.66	대전광역시	7	48.79
강원도	8	65.91	경상북도	12	49.12
충청북도	8	64.06	경상남도	16	51.41
충청남도	11	63.14	울산광역시	6	56.28
인천광역시	13	62.39	광주광역시	8	57.51
서울특별시	47	61.21	부산광역시	18	57.99
전라북도	10	60.80	경기도	60	58.41
대구광역시	12	58.75	대구광역시	12	58.75
경기도	60	58.41	전라북도	10	60.80
부산광역시	18	57.99	서울특별시	47	61.21
광주광역시	8	57.51	인천광역시	13	62.39
울산광역시	6	56.28	충청남도	11	63.14
경상남도	16	51.41	충청북도	8	64.06
경상북도	12	49.12	강원도	8	65.91
대전광역시	7	48.79	제주특별자치도	3	69.66
세종특별자치시	1	30.12	전라남도	10	69.99

2. 본회의 재석률 성적 : 15점 만점에 평균 10.20점 (평균 재석률 68.02%)

매번 국회 본회의장은 국회의원 없는 텅빈 본회의장을 연출하여 국민들로부터

빈축을 사왔는데, 제20대 국회 제1차년도 7번(본회의가 없었던 345회 임시회를 포함하면 8번)의 국회 중 개회식(3회)포함 본회의 49회에서 국회의원의 재석(자리지킴) 점검(150회)을 전수 조사하였는바, 국회의원의 재석률은 68.02%였고, 평균점수는 15점 만점에 10.20점이었다.

본회의 재석률은 국회의원들이 본회의장에 자리를 지키지 않자, 국회사무처에서 의원들의 본회의 참석을 독려하기 위해 회의시작 시(개회시), 오후 회의계속 개회시(속개시), 저녁 끝날 때(산회시)에 의원의 재석여부를 점검하고, 본회의 시간 중 1분이라도 다녀간 국회의원은 출석으로 표시해 회의록에 기록하는데, 이러한 출석표시와 3회의 재석 점검숫자를 합제한 수치를 기준으로 해당 의원이 재석한 숫자를 나누어서 백분율 한 것임. (엄밀히 말하면 출석·재석률이라고 표현해야 하나, 통칭으로 **본회의 재석률**이라고 표현함)

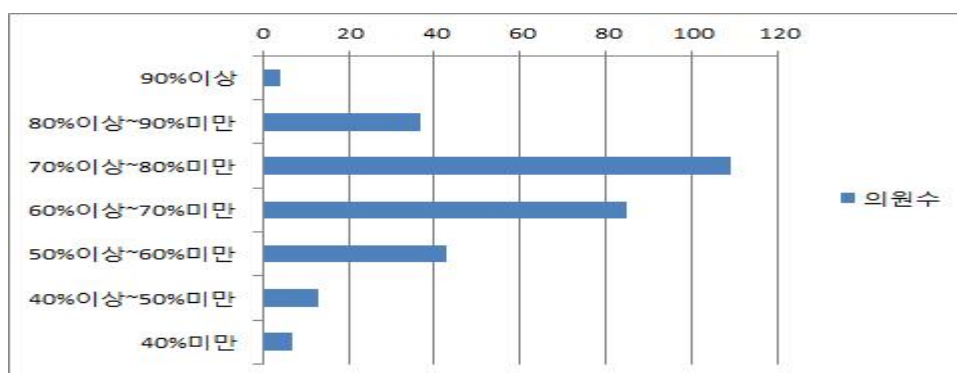
(1) 제20대국회 1차년도 국회 본회의 재석률은 68.02%

제20대국회 제1차년도 국회본회의 재석률은 제19대 국회 제1차년도 65.33%보다는 3%P가량 높아졌지만 여전히 본회의 출석률 92.5%보다 크게 낮은 68.02%로, 의원들의 본회의 **자리지킴 성적**이 매우 불량했다(재석률 성적은 여전히 D학점).

본회의장에서 10번에 9번정도 자리를 지킨 의원은 3명(정세균 국회의장 포함하면 4명)에 불과한 반면, 10번에 5번도 제대로 자리에 있지 않은 의원은 20명이나 되었다. 본회의 재석률 70%대가 가장 많은 109명이었으며, 60%대는 85명이었다.

《제20대국회 1차년도 국회의원의 본회의 재석률 분포현황》

본회의 재석률	의원수	본회의 재석률	의원수
90%이상	3	50%이상~60%미만	43
80%이상~90%미만	36	50%미만	20
70%이상~80%미만	109	계	296
60%이상~70%미만	85	계	298



(2) 국회 본회의 참석을 절반이상 포기한 의원(재석률 50%미만) : 20명

출석, 재석 점검 150회 중에 75회 이상 자리를 비운 의원이 20명이나 되었다. 제19대 국회 제1차년도 27명보다는 7명이 줄었으나, 아직도 국회의원의 본회의 참석 양태가 나쁜 것으로 조사되었다.

제20대 국회 최다선 의원인 서청원 의원은 21.33%에 불과하였고, 그 다음 7선인 이해찬 의원은 42.67%였다. 6선인 김무성 의원은 34.00%였다.

《제20대 국회 1차년도 본회의 재석률 하위의원 현황》

의원명	당선 횟수	선거구	정당	성별	본회의 재석률
서청원	8선	경기 화성시갑	자유한국당	남	21.33%
김용태	3선	서울 양천구을	바른정당	남	31.33%
김무성	6선	부산 중구영도구	바른정당	남	34.00%
한선교	4선	경기 용인시병	자유한국당	남	36.00%
김정훈	4선	부산 남구갑	자유한국당	남	37.33%
유승민	4선	대구 동구을	바른정당	남	37.33%
홍문중	4선	경기 의정부시을	자유한국당	남	38.67%
이혜훈	3선	서울 서초구갑	바른정당	여	40.67%
나경원	4선	서울 동작구을	자유한국당	여	42.00%
이종걸	5선	경기 안양시만안구	더불어민주당	남	42.67%
이해찬	7선	세종특별자치시	더불어민주당	남	42.67%

(3) 본회의 재석률 최상위 그룹 : 김민기, 김정우, 김한표 의원(90% 이상)

제20대 국회 제1차년도에는 김민기 의원이 93.33%로 가장 높은 재석률을 기록하였으며, 그 뒤를 이어 김정우 의원과 김한표 의원이 90% 이상의 높은 재석률을 보였다.

다선의원 중에서는 이번 평가에서는 빠졌지만 6선의 정세균 의장이 90.00%로 충실했으며, 5선의 박병석 의원도 86.00%로 양호했다.

초선인 김병관 의원과 유동수 의원이 88.67%로 같은 재석률을 기록했고 이어

양승조 의원이 88%로 우수한 재석률을 보였다.

《제20대 국회 1차년도 재석률 상위 국회의원 현황》

의원명	당선 횟수	선거구	정당	성별	본회의재석률
김민기	재선	경기 용인시을	더불어민주당	남	93.33%
김정우	초선	경기 군포시갑	더불어민주당	남	92.67%
김한표	재선	경남 거제시	자유한국당	남	90.67%
김병관	초선	경기 성남시분당구갑	더불어민주당	남	88.67%
유동수	초선	인천 계양구갑	더불어민주당	남	88.67%
양승조	4선	충남 천안시병	더불어민주당	남	88.00%
박정	초선	경기 파주시을	더불어민주당	남	86.67%
김영진	초선	경기 수원시병	더불어민주당	남	86.00%
박병석	5선	대전 서구갑	더불어민주당	남	86.00%
윤영일	초선	전남 해남군완도군진도군	국민의당	남	86.00%

(4) 더불어민주당 의원의 본회의 재석률이 가장 좋아(71.98%)

더불어 민주당 소속 의원의 평균 본회의 재석률은 71.98%로 가장 높았다. 국민의당 소속 의원의 평균재석률은 70.48%로 그 다음을 차지하였다.

자유한국당 소속 의원의 평균재석률은 65.38%였고, 바른정당 소속 의원의 평균 재석률은 55.63%이었다. 정의당의 경우는 66.89%였다.

《제20대 국회 1차년도 정당별 본회의 재석률 현황》

구분	더불어민 주당	자유한국 당	국민의당	바른정당	정의당	무소속/기 타	평균/계
본회의 재석률	71.98%	65.38%	70.48%	55.63%	66.89%	54.00%	68.02%
의원수	119	106	40	20	6	5	296

* 주의 : 무소속/ 기타의 기타는 신생 새누리당을 의미함

(5) 국회의원 본회의장 재석은 당선횟수별 순(초선 73.82%로 가장 높아)

국회의원 본회의장 재석률이 가장 높은 의원은 초선의원들로서, 73.82%로 전체

평균 68.02%보다 높게 나타났다. 그 다음으로 재선의원의 재석률은 67.68%, 3선의원의 재석률은 63.96%, 4선의원의 재석률은 57.49%, 5선이상 의원의 재석률은 57.16%로 순차적으로 낮아졌다.

《제20대 국회 1차년도 당선횟수별 재석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계/평균
재석률	73.82%	67.68%	63.96%	57.49%	55.16%	68.02%
의원수	132	68	47	34	15	296

3. 상임위원회 전체회의 출석률 성적 : 18점 만점에 평균 15.45점 (85.83%)

《분석기간 : 제343회 임시회~제350회 임시회》

우리나라는 상임위원회 중심주의를 취하고 있는바, 상임위원회 활동이 활발하여야 할 것이라고 생각하지만, 국회의원의 상임위원회 출석률은 100% 출석이 아닌 85.83%(제19대 국회 제1차년도 84.33%, 제18대 국회 제1차년도 82.49%)에 불과하였고, 평가 점수는 18점 만점에 15.45점이었다.

(1) 상임위 전체회의 출석률 50% 미만 의원이 10명이나

상임위원회 전체회의 출석률의 분포도를 살펴보면, 90%대가 147인으로 가장 많았고 그 다음으로 80%대가 69명이었다. 한편 60%미만 출석의원이 16명에 달해, 상임위원회별로 단골 결석의원이 있는 것으로 파악되었다.

< 제20대 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률 분포 >

상임위 출석률	90%이상	80%이상~ 90%미만	70%이상~ 80%미만	60%이상~ 70%미만	50%이상~ 60%미만	50% 미만	계
의원수	147	69	47	17	6	10	296

(2) 정당별로는 국민의당 소속의원의 상임위 출석률이 가장 높아 (90.56%)

정당별로 분석해 본 결과, 더불어민주당 소속 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률은 90.02%인 반면, 자유한국당 소속 의원의 상임위 전체회의 출석률은

81.35%로 저조하였다.

국민의당 소속 국회의원의 상임위원회 출석률이 90.56%로 가장 높았으며, 바른정당 소속 국회의원의 상임위원회 출석률은 79.80%로 저조하였고, 정의당 소속의원의 경우는 85.07%로 평균을 약간 밑돌았다. 무소속 및 새누리당 의원의 출석률이 53.42%로 최하위를 기록했다.

《정당별 소속의원의 상임위원회 출석률 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	국민의당	바른정당	정의당	무소속/기타	평균/계
상임위 출석률	90.02%	81.35%	90.56%	79.80%	85.07%	53.42%	85.83%
의원수	119	106	40	20	6	5	296

(3) 당선횟수별로 재선의원의 상임위 출석률이 가장 높아(90.97%)

당선횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 재선의원의 상임위원회 출석률이 90.97%로 가장 높았고, 초선의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 88.70%로 그 다음이었다. 4, 5선 중진 의원의 경우에는 상임위원회 전체회의 출석률이 각각 74.26%, 69.58%였다.

《당선횟수별 상임위 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상
상임위 출석률	88.70%	90.97%	83.89%	74.26%	69.58%
국회의원수	132	68	47	34	15

(4) 상임위 출석률 100% 의원 59명과 상임위 출석률 하위의원

상임위원회 출석률 100%인 국회의원은 59명이었다.

《상임위원회 전체회의 출석률 상위의원(가나다순)》

강훈식, 권성동, 기동민, 김경협, 김민기, 김병관, 김병욱, 김상희, 김성수, 김성식, 김영진, 김영춘, 김철민, 도종환, 문미옥, 박광온, 박남춘, 박대출, 박덕흠, 박맹우, 박완수, 박주민, 박홍근, 송기석, 송옥주, 신경민, 신상진, 심재철, 양승조, 오영훈, 유동수, 유성엽, 유은혜, 유재중, 윤관석, 윤소하, 윤영석, 윤재옥, 이개호, 이언주, 이용주, 이우현, 이원욱, 이태규, 이해훈, 전재수, 전현희, 정성호, 조승래, 조용천, 조정식, 채이배, 최교일, 최도자, 최명길, 표창원, 한정애, 홍영표, 황주홍

상임위원회 전체회의 출석률 하위 의원은 25.00%를 기록한 서청원 의원 등 10명으로 주로 당직을 역임한 의원과 여야 중진의원들이 많았다.

< 제20대 국회 상임위원회 전체회의 출석률 하위의원 >

의원명	당선허수	선거구	정당	상임위 출석률
서청원	8선	경기도 화성시갑	자유한국당	25.00%
김무성	6선	부산광역시 중구영도구	바른정당	30.00%
추미애	5선	서울특별시 광진구을	더불어민주당	31.82%
이정현	3선	전라남도 순천시	무소속	34.62%
이종걸	5선	경기도 안양시만안구	더불어민주당	36.84%
한선교	4선	경기도 용인시병	자유한국당	43.33%
우상호	3선	서울특별시 서대문구갑	더불어민주당	44.00%
김용태	3선	서울특별시 양천구을	바른정당	45.16%
박영선	4선	서울특별시 구로구을	더불어민주당	46.15%
김부겸	4선	대구광역시 수성구갑	더불어민주당	48.00%

4. 법안투표(참여)율 성적 : 20점 만점에 평균 14.56점 (72.82%)

전자투표를 통해 기록된 법안의 투표현황을 분석해 본 결과 법안투표율은 72.82%이었고, 평가점수는 20점 만점에 평균 14.56점이었다. 제20대 국회 1차년도 법안투표율에 있어서 60%미만 저조의원이 무려 80명이나 되었으며, 10건에 4건도 참여하지 않은 40%미만 의원도 28명이나 되었다.

(1) 법안투표율 50%미만(2건중 1건도 참석하지 않은 의원)은 46명이나

법안투표율을 살펴 본 바, 90%이상 의원도 82명으로 크게 늘어난 반면, 법안투표율이 50%미만인 의원도 46명이나 되었다.

법안투표율 80%대가 54명, 70%대가 39명, 60%대가 41명이었고, 50%대가 34명이었다.

《제20대 국회 1차년도 국회의원의 법안투표율 분포 현황》

법안투표율	의원수	법안투표율	의원수
90%이상	82	50%이상~60%미만	34
80%이상~90%미만	54	50%미만	46
70%이상~80%미만	39	계	296
60%이상~70%미만	41		

(2) 10건 중 4건도 참여하지 않은 의원(40%미만)이 무려 28명

국회법 제112조 제1항¹⁾ 전자표결에 부쳐진 법률안에 대해 국회의원의 법안투표율을 분석해 본 결과, 10건중 4건도 참여하지 않은 의원이 28명이나 나와서, 학생이 시험을 포기하는 것처럼 국회의원으로서의 본분을 저버리는 의원이 있음이 드러났다.

특히, 28명의 의원 중에는 중진 다선의원도 아닌 초선의원이 7명이나 포함되어 법안표결보다 더 중요한 의정활동이 무엇인지 의문을 자아내게 하였다.

법안투표를 하위 의원 10명은 다음과 같다.

《제20대 국회 1차년도 국회의원 법안투표율 하위의원》

의원명	당선 횟수	선거구		정당	성별	법안투표 율
서청원	8선	경기도	화성시갑	자유한국당	남	0.00%
최경환	4선	경상북도	경산시	자유한국당	남	16.93%
이혜훈	3선	서울특별시	서초구갑	바른정당	여	17.29%
윤영석	재선	경상남도	양산시갑	자유한국당	남	18.54%
박맹우	재선	울산광역시	남구을	자유한국당	남	23.89%

1) **국회법 제112조(표결방법)** ① 표결할 때에는 전자투표에 의한 기록표결로 가부를 결정한다. 다만, 투표기기의 고장 등 특별한 사정이 있을 때에는 기립표결로 가부를 결정할 수 있다. (개정 2000.2.16.)

의원명	당선 횟수	선거구		정당	성별	법안투표 율
심상정	3선	경기도	고양시갑	정의당	여	24.78%
원유철	5선	경기도	평택시갑	자유한국당	남	25.31%
김용태	3선	서울특별시	양천구을	바른정당	남	26.56%
김태년	3선	경기도	성남시수정구	더불어민주당	남	26.56%
박지원	4선	전라남도	목포시	국민의당	남	27.09%

(3) 법안투표율 99% 이상 의원은 ‘100%인 심재철 국회부의장’ 등 14명

법안투표에 가장 많이 참여한 의원은 심재철 국회부의장으로 표결에 모두 참여하였다. 그 다음으로 더불어민주당 박남춘 의원과 자유한국당 전희경 의원이 법안투표율 99.82%를 기록하였다.

다음으로 더불어민주당 기동민 의원과 자유한국당 김한표, 유민봉 의원이 99.64%를 기록하였다. 이처럼 99%이상 국회의원은 모두 14명으로 다선으로는 심재철 국회부의장과 조경태 의원이 포함되었다.

《제20대 국회 1차년도 국회의원 법안투표율 상의의원(99%이상)》

의원명	당선 횟수	선거구		정당	성별	법안 투표율
심재철	5선	경기도	안양시 동안구을	자유한국당	남	100.00%
박남춘	재선	인천광역시	남동구갑	더불어민주당	남	99.82%
전희경	초선	비례대표		자유한국당	여	99.82%
기동민	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	남	99.64%
김한표	재선	경상남도	거제시	자유한국당	남	99.64%
유민봉	초선	비례대표		자유한국당	남	99.64%
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	남	99.47%
김해영	초선	부산광역시	연제구	더불어민주당	남	99.29%
이종배	재선	충청북도	충주시	자유한국당	남	99.29%
이헌승	재선	부산광역시	부산진구을	자유한국당	남	99.29%
민경욱	초선	인천광역시	연수구을	자유한국당	남	99.11%
송석준	초선	경기도	이천시	자유한국당	남	99.11%
정춘숙	초선	비례대표		더불어민주당	여	99.11%
조경태	4선	부산광역시	사하구을	자유한국당	남	99.11%

(4) 당선횟수별 법안투표율은 초선이 가장 높고, 선수가 높을수록 낮아져

초선 132명의 법안투표율이 76.94%로 가장 높았다. 재선의원(68명)의 법안투표율은 74.93%, 3선 의원(47명)의 투표율은 71.01%, 4선 의원(34명)의 투표율은 60.61%, 5선이상 의원(15명)의 투표율은 60.44%로 당선횟수의 증가에 따라 법안투표율은 차츰 줄어드는 것으로 나타났다.

《제20대 국회 1차년도 국회의원 법안투표율 당선횟수별 현황》

당선횟수	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
법안투표율	76.94%	74.93%	71.01%	60.61%	60.44%	72.82%
의원수(명)	132	68	47	34	15	296

(5) 정당별 법안투표율은 더불어민주당 의원 평균이 77.35%로 가장 높아

더불어민주당 소속 의원의 법안투표율은 평균 77.35%로 전체 평균 72.82%보다 높았다. 반면, 자유한국당 소속 의원의 평균 법안투표율은 평균보다 낮은 70.93%였다.

참고로 제19대 국회 제1차년도에도 새누리당 소속 의원의 법안투표율은 69.60%로 민주당 73.13%보다 낮았는데, 제20대 국회에서도 민주당의 후신인 더불어민주당은 77.35%인 반면, 새누리당의 후신인 자유한국당 소속 의원의 법안투표율은 70.93%였다. 제19대 제1차년도보다 약간 높아졌지만 순위는 바뀌지 않았다.

국민의당 소속의원의 법안투표율은 69.36%로 법안투표율에 있어서 교섭단체가운데 3위를 하였으며, 바른정당은 이보다 낮아 63.62%를 기록하였다. 정의당은 65.89%이고, 무소속과 기타는 82.53%였다.

《제20대 국회 1차년도 법안투표율 정당별 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	국민의당	바른정당	정의당	무소속/기타	평균/계
법안투표율	77.35%	70.93%	69.36%	63.62%	65.89%	82.53%	72.82%
의원수	119	106	40	20	6	5	296

(6) 투표성향 : 찬성건수 1위는 김정우 의원(더불어민주당)

반대건수 1위는 추혜선 의원(정의당)

기권건수 1위는 강호상 의원(자유한국당)

표결과정에 참여하여 법안에 찬성의견을 가장 많이 한 의원은 더불어민주당 김정우 의원으로 표결과정에 참여한 558건 법안 중 557건에 찬성을 하여 1위를 기록하였다. 같은 당 김해영 의원은 557개 법안 중 556건에 찬성을 하여 2위를 차지하였다.

《제20대 국회 1차년도 법안 찬성건수 상위의원 현황》

의원명	당선 횟수	선거구		정당	성 별	법안투 표율	표결 참 여법안 건수	찬성법 안건수
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	남	99.47%	558	557
김해영	초선	부산광역시	연제구	더불어민주당	남	99.29%	557	556
김한표	재선	경상남도	거제시	자유한국당	남	99.64%	559	554
유민봉	초선	비례대표		자유한국당	남	99.64%	559	553
기동민	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	남	99.64%	559	552

법안 반대현황을 분석해 본 결과, 추혜선 정의당 비례대표의원은 424건의 법안 표결과정에 참여하여 낮은 법안투표율을 보였는데, 이중 법안에 반대한 건수가 19건으로 가장 많았다.

그 다음으로 같은 당 이정미 의원은 372건에 참여하였는데, 이중 18건에 반대하였다. 반대건수가 많은 의원 중에는 더불어민주당 의원이 5명, 정의당 의원이 4명이었으며, 새로 생긴 새누리당 의원 1명이었다.

선거구별로는 비례대표 의원들이 반대건수 상위의원에 많이 포진되어 무려 7명이나 되었다.

《제20대 국회 1차년도 법안 반대건수 상위 의원》

이름	당선 횟수	선거구		정당	성 별	법안 투표율	표결 참 여법안건 수	반대법 안건수
추혜선	초선	비례대표		정의당	여	75.58%	424	19
이정미	초선	비례대표		정의당	여	66.31%	372	18

이훈	초선	서울특별시	금천구	더불어민주당	남	86.63%	486	18
송기현	초선	강원도	원주시을	더불어민주당	남	85.38%	479	17
김종대	초선	비례대표		정의당	남	79.50%	446	16
윤소하	초선	비례대표		정의당	남	69.16%	388	16
문미옥	초선	비례대표		더불어민주당	여	96.43%	541	14
이재정	초선	비례대표		더불어민주당	여	91.27%	512	14
조원진	3선	대구광역시	달서구병	새누리당	남	82.89%	465	13
김현권	초선	비례대표		더불어민주당	남	93.05%	522	12
홍익표	재선	서울특별시	중 구 성 동 구갑	더불어민주당	남	95.54%	536	12

법안 기권 현황을 분석 해 본 결과, 강효상 자유한국당 의원은 374건 법안의 표결과정에 참여하여 투표율 66.67%로 저조하였는데, 이중 65건에 기권하였다.

홍익표 더불어민주당 의원은 투표율은 95.54%로 양호하였는데, 536건의 법안 표결과정에 참여하여 57건에 기권하였다. 기권의원 상위 의원의 소속정당으로 분석 해 보면, 자유한국당이 4명, 더불어민주당이 4명, 국민의당이 2명이었다. 기권의원의 경우 비례대표 의원이 5명이나 되었다.

《제20대 국회 1차년도 법안표결시 기권 상위의원 현황》

이름	선수	선거구		정당	성별	법안 투표율	표결 참여법안 건수	기권 법안 건수
강효상	초선	비례대표		자유한국당	남	66.67%	374	65
홍익표	재선	서울특별시	중 구 성 동 구갑	더불어민주당	남	95.54%	536	57
곽상도	초선	대구광역시	중구남구	자유한국당	남	97.86%	549	53
이상돈	초선	비례대표		국민의당	남	94.83%	532	52
곽대훈	초선	대구광역시	달서구갑	자유한국당	남	95.37%	535	49
문미옥	초선	비례대표		더불어민주당	여	96.43%	541	44
정춘숙	초선	비례대표		더불어민주당	여	99.11%	556	42
송기현	초선	강원도	원주시을	더불어민주당	남	85.38%	479	35
최명길	초선	서울특별시	송파구을	국민의당	남	70.77%	397	35
전희경	초선	비례대표		자유한국당	여	99.82%	560	34

5. 통과된(대안반영 폐기포함) 대표법안 발의건수 평균 2.91건

전체 6,195건(2017. 5. 29. 13:04 현재)의 의원발의법안 중 처리된 법안은 960건으로 **법안처리율**(처리법안/의원발의 접수법안*100)은 15.5%였고, 단순폐기, 철회를 제외한 본회의 통과된(대안반영 포함) 법안수는 862건으로 의원발의 법안의 법안통과율(법률반영법안/의원발의 접수법안*100)은 13.91%에 지나지 않았으며, 국회의원이 발의한 법안이 수정없이 국회 본회의를 통과한 법안은 100건으로 **원안가결률**(원안가결법안/의원발의 접수법안)은 1.6%에 불과했다.

(1) 통과된 대표법안 건수가 1개 내지 2개인 의원이 109명으로 가장 많아

본회의에서 통과된(대안반영 폐기 포함) 법률안을 대상으로 하여 분석해 본 결과, 국회의원이 대표발의한 법안건수는 국회의원 1인당 평균 2.91건이었다. 국회의원 1인당 공동발의한 법안건수는 평균 33.25건이었다.

본회의 통과된 국회의원 발의 대표발의건수는 1 내지 2건이 109명으로 가장 많았으며, 한 건도 없는 의원이 72명(정세균 의장을 포함하면 73명)이나 되었다.

< 통과된 법안 대표발의건수별 국회의원 분포 >

대표발의건수	0	1~2	3~4	5~6	7~8	9개 이상	계
의원수	72	109	62	24	10	19	296

(2) 통과된 대표법안건수는 국민의당이 5.43건으로 평균보다 2배

본회의 통과된 국회의원 발의 대표법안을 대표발의자의 소속정당별로 분석해 보면, 더불어민주당 의원의 평균 대표발의 법안수가 2.89건이었고, 자유한국당 의원은 2.40건인 반면, 국민의 당 의원은 5.43건으로 가장 많았다.

< 정당별 통과된 평균 의원 대표발의법안수 현황 >

구분	더불어민주당	자유한국당	국민의당	바른정당	정의당	무소속/기타	평균/계
통과된 대표발의 법안수 평균	2.89	2.40	5.43	1.55	1.67	0.80	2.91

의원수	119	106	40	20	6	5	296
-----	-----	-----	----	----	---	---	-----

(3) 통과된 대표법안 건수 1위 의원은 31건의 국민의당 주승용 의원

본회의 통과된 대표법안건수가 가장 많은 의원은 국민의당 주승용 의원으로 대안반영 폐기법안 포함 31건이었다. 그 다음 이찬열 의원이 28개, 더불어 민주당 박광온 의원과 국민의당 황주홍 의원이 각각 26개였다.

《제20대 국회 1차년도 본회의 통과된 대표발의 법안 상위 국회의원》

이름	선수	선거구	정당	성별	본회의 통과된 대표발의법안수
주승용	4선	전라남도	국민의당	남	31
이찬열	3선	경기도	국민의당	남	28
박광온	재선	경기도	더불어민주당	남	26
황주홍	재선	전라남도	국민의당	남	26
김도읍	재선	부산광역시	자유한국당	남	18
정인화	초선	전라남도	국민의당	남	18
김삼화	초선	비례대표	국민의당	여	14
위성곤	초선	제주특별자치도	더불어민주당	남	14

(4) 원안가결된 법률안(100건) 중 법개정 및 법조항 신설은 47%에 불과

제20대 국회 본회의에서 수정 없이 통과된, 즉 원안가결된 100건의 법률안을 분석해 본 결과, 국민권익위의 권고 및 국회 사무처 법제예규에 따라 개정된 경우가 100건 중 30건으로 가장 많았으며, 관련법의 변경으로 인한 단순 개정이 17건, 법안 내용의 개정이 아닌 법률문장 단어 순화가 5건이었다. 헌법재판소의 결정에 따른 경우가 1건이었고, 순수한 법개정이라고 볼 수 있는 주요 내용 개정 및 새로운 법조항 신설은 전체 100건 중 47건에 불과했다. 주요 내용 개정 및 새로운 법조항 신설이 아닌 법안은 법안 발의성적에서 차등하여 평가를 하였다.

《제20대 국회에서 원안가결된 법률안의 유형 분석》

분류 기호	예시	법률안건수	비율
1	관련법의 변경으로 인한 단순 개정	17	17.00%
2	법안 내용의 개정이 아닌 단어 순화인 경우 예) 불요존국유림->준보전국유림	5	5.00%
3	해당 법의 중요내용 개정 예) 소멸시효를 3월에서 1년으로 변경한 경우	24	24.00%
4	새로운 법조항이 신설된 경우	23	23.00%
5	국민권익위 권고 및 국회사무처 법제예규에 따라 변경 예) 처벌내용이 1천만원에서 3천원으로 늘어난 경우	30	30.00%
6	헌법재판소의 결정에 따른 경우	1	1.00%
	계	100	100.00%

6. 통과된(대안반영 폐기포함) 공동법안 발의건수 평균 33.25건

(1) 통과된 공동법안수가 11개에서 20개인 의원이 87명으로 가장 많아

통과된 법안의 공동발의건수별 의원분포를 살펴본 바, 11건에서 20건이 가장 많았다. 87명의 의원이 11건에서 20건의 공동발의를 한 것으로 나타났으며, 100건 이상 12명을 포함해 51건 이상은 51명으로 국회의원의 법안 공동발의 실적이 매우 높게 나타났다.

< 통과된 법안의 공동발의 법안수별 의원분포 >

통과된 공동발의법안수	0~10	11~20	21~30	31~40	41~50	51개 이상	계
의원수	38	87	54	42	24	51	295

(2) 통과된 공동법안 건수는 국민의당이 58.93건으로 가장 많아

소속 정당별로 분석해 보면, 가장 많은 정당인 국민의당으로, 소속 의원 평균은

58.93개나 되었으며, 더불어민주당 소속 의원의 경우 평균 37.04건이었고, 자유한국당은 평균 23.07건이었다.

< 정당별 통과된 법안의 공동발의 법안수현황 >

구분	더불어민주당	자유한국당	국민의당	바른정당	정의당	무소속/기타	평균/계
공동발의건수	37.04	23.07	58.93	16.40	25.33	30.20	33.25
의원수	119	106	40	20	6	5	296

7. 국정감사활동 성적 :

국감 보이콧, 최순실 게이트와 고 백남기 사인, 송민순 회고록으로 뭉갠 통탄스러운 불량국감(국정감사NGO모니터단 평가)

국정감사는 법률상의 제도가 아닙니다. 우리 헌법 제61조가 국정감사라는 헌법적 결단을 내린 제도입니다. 국회 내에서, 혹은 국회와 행정부 간에, 혹은 국회의장과 원내 교섭단체 간에, 혹은 국회와 대통령 간에 어떠한 이견이 있다 하더라도, 어떠한 절차적 분쟁이 있다 하더라도 그 모든 것에 우선하는 것이 저는 헌법이라고 생각합니다.

-- 더불어민주당 박범계 의원의 9.29.감사원 국감 마무리 발언 중에서

(1) 2016년도 국정감사 실시 배경

2016년도 국정감사는 현행 「국정감사 및 조사에 관한 법률」(이하 ‘국감법’으로 함) 제2조 제1항 단서규정에 따라, 국회는 9월 7일 제346회 정기국회 4차 본회의에서 ‘국회일정을 고려하여’라는 면피성 이유로 ‘2016년도 국정감사는 정기회 중에 실시한다’는 2016년도 국정감사 정기회 기간 중 실시의 건(의안번호 2196호)’을 의결하였다. 따라서 제20대 국회 첫 국정감사는 국정감사법 제2조 본문에 의한 국정감사는 실시되지 못하였다.

2016년 9월 21일 우상호 의원 등 2인외 130인이 국회에 제출한 ‘국무위원(농림축산식품부장관 김재수) 해임건의안’이 9월 24일 0시 57분경 제346회 정기국회 제9차 본회의에서 가결(재석 : 170, 찬성 : 160, 반대 : 7, 무효 : 3)됨에 따라,

이에 반발한 새누리당이 의원총회를 통해 국회일정을 전면 보이콧하기로 결정하여, 정세균 국회의장이 당부한 “다음 주 월요일부터 20일간 국정감사, 국민의 눈높이에 맞게 열심히 잘해 주시기 바랍니다”는 허공의 메아리가 되었다.

정세균 국회의장 사퇴 등을 촉구하며 국회에서 단식 농성을 벌여온 이정현 새누리당 대표가 단식 일주일 만에 병원에 입원하게 되고, 2일 새누리당 의원총회에서 ‘김재수 농림축산식품부 장관 해임건의안의 국회 본회의 처리에 반발해 진행한 국정감사 보이콧을 중단’하기로 결정해 10월 4일부터 국정감사가 정상화되었다.

또한, 10월 3일 일요일 김도읍 새누리당, 박완주 더불어민주당, 김관영 국민의당 원내수석부대표는 당초 10월 15일까지로 예정됐던 국정감사를 19일까지 연장해 진행하기로 했으며, 상임위별로 진행 상태가 다른 만큼 상임위 별로 탄력적으로 일정을 운영하기로 했다.

(2) 2016년도 국정감사의 개황과 특징

2016년도 국정감사의 특징은 4·13총선의 민의를 반영하여 선출된 299명으로 새로운 국회의원(전체 국회의원의 44%인 132명이 초선이었음)들이 실시한 첫 국정감사라는 점에서 기대를 모았다. 지난해(2015년도)에는 ‘국정감사 직전에 여야가 모두 선거구 개편 관련으로 인해 내홍이 있었고, 특히 여당에서는 오픈 프라이머리로 인해서 어수선했고, 야당의 경우에는 당개혁과 대표의 재신임연계로 인해 어수선했던 가운데 실시하였다. 2016년에는 이와는 확연히 달랐음에도 불구하고, 새누리당의 국정감사 보이콧으로 인해 첫주부터 98개 대상기관에 대한 국정감사가 미실시되었고, 137개 기관이 여당의 참여가 없는 반쪽 국감으로 진행되었다.

감사위원회는 정세균 국회의장을 제외하고 최다선인 외교통일위원회 서청원 의원(8선)을 비롯한 299명이었다. 무소속 이해찬 의원이 국정감사기간 중 더불어민주당으로 복당을 하여 교섭단체 의원수가 변동되었다.(정세균 국회의장은 무소속이며, 감사위원회는 아님)

〈교섭단체별 국정감사위원 현황〉

2016년 10월 4일 기준

교섭단체/선거구		지역구	비례대표	계	비교(%)
새누리당		112	17	129	43
더불어민주당		109	13	122	40.67
국민의당		25	13	38	12.67
비교섭단체	정의당	2	4	6	2
	무소속	5	0	5	1.67
계		253	47	300	100

대상기관은 2015년도 국정감사의 경우 708개 기관이었으나, 2016년에는 691개 기관이었다. 이 중 위원회 선정기관은 국가기관 295개, 지방자치단체·지방교육청 30개 및 공공기관 326개 기관으로 2015년도보다 증가했고, 본회의 승인대상 기관은 지난해 77개 기관에서 40개 기관으로 감소하였다.

국정감사 일수는 전임상임위원회의 경우 9월 26일부터 10월 19일까지 25일간이었으며, 겸임 상임위원회의 경우 여성가족위원회 2일(1일 시찰)과 운영위원회 2일 포함 4일간 실시되었으며, 감사기간 중 감사일수는 지난해와 같은 161일(겸임위 제외 158일)이었으며, 교문위의 1일차 국정감사가 연기되어 3일차에 실시되었고, 안전행정위원회의 국정감사가 일부 취소되었으며, 법제사법위원회와 정무위원회의 감사일수가 각각 2일씩 늘었으나 국정감사 일정에 변동은 없었다.

이 기간 동안 총 감사시간은 1,216시간 43분(2015년: 1,352시간 41분, 2014년 : 1,467시간 46분, 겸임 제외 통계)으로 2015년도 보다 약 136시간 정도 대폭 줄었으며, 전체 감사위원의 평균 출석률은 10월 4일 정상화 이후만 계산할 경우 98.28%로 2015년도보다 높아졌으나, 새누리당이 보이콧한 첫주를 포함할 경우에는 88.10%로 매우 저조하였다.(2015년도 93.7%, 2014년도 93.77%, 2013년도 97.2%)였다.(겸임위 국감, 시찰 제외) 《정성평가에서는 보이콧 기간의 출석률은 반영하지 않았지만, 정량평가에서는 보이콧기간의 출석률이 반영되어 새누리당 의원에게 출석률 점수에 있어서는 불리하였음》

감사기간 중 국회방송은 2015년도와 같이 심수희의 국정감사를 생중계하였으며, 국회본청에서 이루어진 80회(겸임위 포함 83회, 지난해 73회)의 국정감사는 국회 인터넷 의사중계시스템에 의해 영상회의록으로 제공되었으며, 제18대 국회 2010년도 농림수산식품위원회에서 외부 국정감사를 녹화하여 영상회의록으로 제공하기 시작하여 이번 2016년도 국정감사에서는 외부국감과 국회방송 생중계 국감을 영

상회의록에 올려놓아 총 97개(검입위 4개)의 영상회의록(2016. 10. 25.기준)을 통해 모니터링 할 수 있었다.

< 2016년도 국정감사 주요통계 >

위원회 (위원장)	감사 위원수	피감 기관수 (지난해)	감사 일수	국정감사 진행시간	국회사 용일수 (지난해)	화상모니터 링가능 영상회의록 (지난해)	의원 출석률 전체/정상화이후만 (지난해)
법제사법 (권성동)	17	72(72)	12(12)	101:49 (119:04)	2(2)	5(6)	90.2%/96.8% (100%)
정 무 (이진복)	24	44(44)	11(13)	104:28 (102:29)	9(6)	9(8)	99.6% (94.6%)
기획재정 (조경태)	26	28(28)	12(12)	88:45 (119:24)	8(6)	9(8)	99.6% (92.9%)
미래창조 과학방송 통신 (신상진)	24	78(77)	12(11)	80:30 (97:14)	8(8)	10(11)	94.2%/97.7% (86.5%)
교육문화 체육관광 (유성엽)	29	116(118)	12(12)	153:30 (143:21)	11(8)	11(10)	78.7%/97.0% (97.5%)
외교통일 (심재권)	22	41(30)	14(15)	43:56 (67:57)	4(3)	4(3)	76.1%/100% (85.87%)
국 방 (김영우)	17	53(52)	13(12)	50:53 (68:54)	5(4)	5(6)	83.7%/90.8% (94.8%)
안전행정 (유재중)	22	31(34)	12(12)	72:42 (106:59)	5(5)	6(13)	100.0% (95.2%)
농림축산 식품해양 수산 (김영춘)	19	35(42)	14(13)	101:47 (116:56)	5(5)	6(11)	83.3%/99.3% (98.1%)
산업통상 자원 (장병완)	30	56(55)	12(12)	103:21 (105:22)	8(7)	8(8)	86.7%/100% (94.0%)
보건복지 (양승조)	22	32(32)	12(11)	112:27 (107:28)	6(7)	8(9)	84.1%/97.7% (93.3%)
환경노동 (홍영표)	16	58(59)	11(12)	97:51 (96:05)	5(7)	7(9)	86.1%/100% (87.5%)
국토교통 (조정식)	31	29(36)	11(11)	104:44 (101:28)	4(2)	5(5)	83.0%/99.1% (95.3%)
계	299 (297)명	687 (694)개	158 (158)일	1216시간43 (1352:41)	80 (73)일	97(107)개	88.10%/98.28% (93.7%)

- <참고> 1. 국감당시 국회의원 현원은 300명중 국회의장 정세균 의원을 제외한 299명이 감사활동을 하였음.
2. 감사시간은 국회공보를 기준으로 한 시간이며, 일부위원회에서 국회공보와 모니터위원의 보고내용이 상이한 부분이 있으나 국회공보를 기준으로 하여 계산한 것임. 국회운영위원회와 여성가족위원회를 포함하면 감사시간은 37시간 36분(지난해 20시간 35분)이 더 증가함.
3. 외교통일위의 감사대상기관은 해외국정감사까지 포함된 것임(국정감사계획서에 의함)
4. 화상모니터링 가능 영상회의록은 관심있는 국민이면 누구나 국회인터넷의사중계시스템을 통해 화상 모니터링을 할 수 있는 것으로 국회내부에서 진행된 국정감사와, 국회방송을 통해 중계된 국정감사 그리고, 외부기관에서 녹화하여 올려 놓은 국정감사의 총합을 표시함. (2016년 10월 25일 기준임, 참고로 지난해는 2015년 11월 8일 기준임)

< 겸임 상임위원회 통계 >

위원회 (위원장)	감사 위원수	감사대상 기관수	감사 일수	국정감사 진행시간 (지난해)	국회사용 일수	화상모니터 링가능영상 회의록	감사위원 출석률 (지난해)
국회운영 (정진석)	28	8(8)	2	21:42 (20:02)	2	3(3)	100% (96.4%)
여성가족 (남인순)	16	6(6)	1	15:54 (11:35)	1	1(1)	100% (100%)

※ 이상의 모든 수치는 국회법상 비공개인 국회정보위원회는 제외된 것임.

특징있는 파행을 소개하면, 감사기간 중 2016년도 상임위원회는 증인채택논란으로 교육문화체육관광위원회가 2일 동안 파행을 하였고, 보건복지위원회가 ‘고 백남기씨 추모 묵념’으로 인해 파행성 정회를 하였으며, 외교통일위원회가 ‘위원장의 위안부 합의 철회 개회사 관련’ 파행성 정회를 하였다. 논란의 핵심이었던 우병우 민정수석은 끝내 국정감사에 참석하지 않았으나, 이 때문이 아닌 노회찬 정의당 의원의 현직 대통령에 대한 ‘죄의식 없는 확신범’ 발언으로 파행하였다.

국정감사 중 결석을 가장 많이 한 의원은 정상화 전에는 새누리당 의원들이 대부분 결석을 하였으며, 정상화 이후에는 정진석 새누리당 원내대표와 우상호 더불어민주당 원내대표였다.

2016년 국정감사에는 그동안 잠잠했던 최순실 게이트가 터졌다. 즉 미르 재단과 K-스포츠 재단의 핵심인물로 최순실씨 모녀가 등장하였으며, 거의 전 상임위원회에서 이 게이트 논란이 전개되었다. 아울러 우병우 민정수석 사건, 고 백남기씨 사망관련이 집중 이슈화되었다. 경기침체에 대한 대책, 경주지진, 태풍, 기상이변 대책, 원자력 안전대책, 일자리대책, 북핵 미사일 등과 관련한 사드 배치 장소 논란 등도 조명되었으며, 매년 반복되는 산하 공공기관 및 공기업의 모럴 해저드 실상과 공기업 부채문제에 대한 대응책이 도마 위에 올랐다.

(3) 2016년도 국정감사 평가

국정감사NGO모니터단에서 우수국회의원으로 선정된 국회의원은 다음과 같으며 17점을 부여하였으며, 준우수위원을 가점하였다.

① 우수 상임위원회(장) (국회법 37조 위원회 순)

법제사법위원회 (위원장 권성동, 새누리당)
농림축산식품해양수산위원회 (위원장 김영춘, 더민주)

② 국정감사 우수국회의원 (국회법 37조 위원회 순)

위 원 회	선정/현원	국정감사(20-1) 우수의원상 수상의원님 《존칭 생략, 가나다 순》 ()안은, 새(새누리당), 민(더불어민주당), 국(국민의 당), 정(정의당), 무(무소속)
국 회 운 영	5/28	기동민(민), 이만희(새), 이재정(민), 이 훈(민), 장정숙(국)
법 제 사 법	5/17	김진태(새), 박범계(민), 박지원(국), 정성호(민), 주광덕(새)
정 무	6/24	김종식(새), 박찬대(민), 정태욱(새), 제윤경(민), 채이배(국), 홍일표(새)
기 획 재 정	7/26	김성식(국), 김태년(민), 김현미(민), 박영선(민), 심재철(새), 이종구(새), 이해훈(새)
미 래 창 조 과 방 송 통 신	6/24	김경진(국), 김정재(새), 박대출(새), 박홍근(민), 송희경(새), 유승희(민)
교 육 문 화 체 육 관 광	7/29	곽상도(새), 김세연(새), 도종환(민), 박경미(민), 유은혜(민), 이동섭(국), 전희경(새)
외 교 통 일	4/22	김도읍(새), 박병석(민), 이인영(민), 이태규(국)
국 방	4/17	김종대(정), 김중로(국), 이철규(새), 이철희(민)
안 전 행 정	6/22	박남춘(민), 백재현(민), 유민봉(새), 이명수(새), 장제원(새), 진선미(민)
농 립 축 산 식 해 양 수 산	5/19	김성찬(새), 김현권(민), 위성곤(민), 정인화(국), 홍문표(새)
산 업 통 상 자 원	7/30	곽대훈(새), 김경수(민), 손금주(국), 우원식(민), 유기준(새), 이찬열(무), 홍익표(민)
보 건 복 지	5/22	김광수(국), 김순례(새), 성일종(새), 전해숙(민), 정춘숙(민)
환 경 노 동	4/16	김삼화(국), 이용득(민), 하태경(새), 한정애(민)
국 토 교 통	7/31	민홍철(민), 윤관석(민), 윤후덕(민), 이현승(새), 전현희(민), 정종섭(새), 주승용(국)
여 성 가 족	2/17	박주민(민), 신용현(국)
계	80 /344 (23.26%)	새누리당(29, 22.48%) 더불어민주당(35, 28.93%) 국민의당(14, 36.84%) 정의당(1, 16.67%) 무소속(1, 20.00%) ()안은 교섭단체 소속의원중 선정 우수의원수, 정당기준은 10월 21일 기준임(새 129명, 민 121명, 국 38, 정 6, 무 5명)

* 상임위원회는 2016년도 국정감사 당시 소속 상임위원회를 기준으로 한 것임.

8. 국회의원 윤리점수 : 처리건수 0건으로 위원장, 간사 감점

윤리위 제소, 징계위 회부의원 중 일부는 감점

(1) 국회윤리 특별위원회 회의 실적

제20대 국회 1차년도 국회의원 징계안 처리 사실상 '0' 건

감싸주기는 여전, 징계안 계류 8건

제20대 국회 1차년도 윤리특별위원회(위원장 백재현, 간사 김기선, 전해숙, 오세정)는 4회기(국회)동안 5회 회의를 개최하였다.

회의시간은 총 1시간 15분으로 매우 저조하였고, 의원의 출석률은 첫날 윤리특위 간사선임 및 소위 구성할 때에만 15명의 소속위원이 모두 출석하여 출석률 100%를 기록하였고, 5회 회의 평균 93.33%였다.

제20대 국회 제1차년도 윤리특별위원회의 특이점은 국회윤리제도개선위원회(소위원장 원혜영)를 운영하여, 8차례에 걸쳐 회의를 진행한 것이었으나, 아직 성과를 거두지는 못하였다.

8인으로 구성된 징계심사소위원회(소위원장 김기선)는 열리지 않았고, 제19대 1차년도에는 자격심사안이 많이 들어왔으나, 제20대 국회에는 한 건도 없어서 8인으로 구성된 자격심사소위원회(위원장 전해숙)도 한 차례도 열리지 못하였다.

《제20대 국회 1차년도 윤리특별위원회 회의현황》

국회	차수 일자	개 의	산 회	안 건	출석의원
제343회(2016.06.07.~2016.07.06.)	제1차 (2016년07월04일)	09:02	09:19	간사선임의 건	15/15
	제2차 (2016년07월06일)	09:33	09:35	소위원회 구성의 건	14/15
제344회(2016.07.19.~2016.07.27.)	제1차 (2016년07월20일)	09:03	09:11	국회윤리제도 개선 소위원회 구성의 건	13/15
제347회(2016.12.12.~2016.12.31.)	제1차 (2016년12월29일)	14:26	14:43	징계안(비공개)심사	13/15
제349회(2017.02.01.~2017.03.02.)	제1차 (2017년03월02일)	13:19	13:50	징계안(비공개)심사	15/15
	회의시간	1시간 15분		평균출석률	93.33%

(2) 국회의원 징계안 및 처리 상황

제20대 국회 1차년도에 처리된 징계안은 2건으로 모두 발의자가 철회를 한 경

우여서 윤리특별위원회에서는 철회동의권만 행사해서 사실상 윤리특별위원회에서 처리된 것은 한 건도 없었다.

〈제20대 국회 1차년도에 철회된 국회의원 징계안〉

의안번호	의안명	의결일자	의결일자	의결결과
2002486	국회의원(정세균) 징계안(정진석의원 외 128인)	2016-09-27	2016-12-28	철회
2000869	국회의원(이장우) 징계안(김동철의원 등 30인)	2016-07-14	2016-09-08	철회

제20대 국회 제1차년도에 발의된 국회의원 징계안은 10건이어서, 국회윤리특별위원회에서 철회된 2건을 제외한 8건을 심사 중에 있으며, 아직 한 건도 처리되지 않고 계류 중에 있다.

〈제20대 국회 1차년도에 발의되어 계류중인 국회의원 징계안 현황〉

의안번호	의안명	제안자	제인일자
2002210	국회의원(한선교) 징계안	우상호의원 등 3인 외 159인	2016-09-07
2002610	국회의원(김진태) 징계안	박지원의원 등 3인 외 163인	2016-10-10
2002620	국회의원(박지원) 징계안	이양수의원 등 90인	2016-10-11
2002643	국회의원(한선교) 징계안	우상호의원 등 4인 외 154인	2016-10-14
2002807	국회의원(김민기) 징계안	염동열의원 등 20인	2016-10-21
2003933	국회의원(김도읍) 징계안	심재권의원	2016-11-29
2003934	국회의원(조원진) 징계안	심재권의원	2016-11-29
2005263	국회의원(표창원) 징계안	김정재의원 등 90인	2017-01-24

자료 : 국회의안시스템

각 국회의원의 징계안에 포함된 징계사유를 살펴보면, 다수의 국회의원이 징계안을 발의하였고, 그 내용이 사실에 기인하여 설사 이 사실이 징계사유에 이르지 못한다 하더라도 이 징계사유의 내용은 국민의 대표기관으로서 적절하지 못하다고 판단되는 경우에는 감점처리를 하였다.

9. 국회 대정부질문 가점 : 대정부질문 활성화를 위해 30명선정 3점씩 가점

질문의원은 당일 의제와는 거리가 먼 특정 쟁쟁이슈에 집중(미르재단·K스포츠재단, 대통령 탄핵, 특검, 대통령 권한대행 거취 등)

(1) 대정부질문은 신인 의원들의 몫(77%가 초·재선) --중량감 떨어져

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 53명으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 24명이었다. 초재선 의원이 전체 대정부질문 의원의 77%를 차지하였다.

한편, 5선 의원은 더불어민주당 원혜영 의원이 유일하였다.

〈당선횟수별 제20대 국회 1차년도 대정부질문의원 분석〉

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
의원수	53	24	13	9	1	100
비율	53%	24%	13%	9%	1%	100%

4선 의원의 대정부질문 횟수를 분석해 보면, 김진표 더불어민주당 의원이 3회 대정부질문을 하였으며, 송영길 의원이 2회 대정부질문을 하였다.

국민의 당 김동철, 송영길 의원을 비롯하여 7명의 의원이 각 1회씩 대정부질문을 하였다.

이중 김동철 의원은 ‘대전시민모욕 발언’으로 파행을 일으켰으며, 송영길 의원은 ‘기름장어’ 논란을 야기하기도 하였다.

〈제20대 국회 1차년도 4선 의원의 대정부질문 현황〉

의원명	당선횟수	선거구		정당	성별	대정부질문 횟수
김진표	4선	경기도	수원시무	더불어민주당	남	3
송영길	4선	인천광역시	계양구을	더불어민주당	남	2
김동철	4선	광주광역시	광산구갑	국민의당	남	1
김부겸	4선	대구광역시	수성구갑	더불어민주당	남	1
변재일	4선	충청북도	청주궐청원	더불어민주당	남	1
안민석	4선	경기도	오산시	더불어민주당	남	1

의원명	당선했수	선거구		정당	성별	대정부질문 횟수
정동영	4선	전라북도	전주시병	국민의당	남	1
정우택	4선	충청북도	청주췌상당	자유한국당	남	1
조배숙	4선	전라북도	익산시을	국민의당	여	1

(2) 대정부질문을 1차례도 못한 의원이 196명

4차례 국회에서 4회 질문 의원 1명, 3회 질문의원 2명, 2회 질문 의원 17명, 1회 질문의원 80명 등 100명의 의원이 질문하였다.

정기국회와 임시국회 4회 모두 대정부 질문을 한 의원은 국민의 당 이언주 의원으로, 343회 임시국회, 제346회 정기국회, 제347회 임시국회, 제349회 임시국회에서 모두 경제분야 질문을 하였다.

3회 대정부질문을 한 의원은 김진표 더불어민주당 의원과 홍익표 더불어민주당 의원이었다. 김진표 의원은 경제분야 대정부질문을 2차례 하였고, 제346회 정기국회 대정부질문에서는 외교·통일·안보분야 대정부질문을 하였다. 홍익표 의원 역시 경제분야 대정부질문을 2차례 하였고, 제346회 정기국회 대정부질문에서는 교육·사회·문화 분야 대정부질문을 하였다.

1차년도에 1차례도 하지 않은 의원은 평가대상 296명 의원 중 196명으로 전체 의원의 2/3에 달했다.

〈질문횟수별 제20대 국회 1차년도 대정부질문의원 분석〉

구분	4회	3회	2회	1회	0회	계
의원수	1	2	17	80	196	296

(3) 대정부질문 중 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전

출석률 94.13% vs. 산회시재석률 31.87% (팅빈 본회의장)

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 282.3명 정도로 의원의 출석률은 94.13%이었다. 출석률만 따지면 비교적 양호한 편이었으나, 아침 시작시간의 재석

률은 49.03%(국회법의 개정으로 347회 임시국회부터는 오전에 상임위원회 회의를 할 수 있도록 오후 2시 이후에 개의를 하였음) 오후 속개시간 재석률은 31.33%, 저녁 산회시간의 재석률은 31.87%였다.

2월 임시국회(349회)에 산회 시에는 전체의원 300명중 겨우 32명만이 자리를 지켜서 10명중 1명에 불과했다.

실제로 본회의에 재석하여 동료의원의 질문과 국무위원의 답변을 듣는 의원은 평균적으로 3명 중 1명도 안되는 것으로 분석되었다.

《제20대국회 1차년도 대정부질문 본회의 출석 및 재석현황》

일자	의제	출석률 (%)	출석 의원 (명)	개의회		속개시		산회시	
				재석률 (%)	재석의원 수(명)	재석 률 (%)	재석의원 수(명)	재석률 (%)	재석의원 수(명)
2016년7월 4일	경제	98.00	294	76.67	230	36.00	108	48.33	145
2016년7월 5일	비경제	97.67	293	51.67	155	47.67	143	35.67	107
2016년9월 20일	정치	97.00	291	73.67	221	24.67	74	31.00	93
2016년9월 21일	외교·통일· 안보	95.67	287	60.67	182	21.67	65	28.67	86
2016년9월 22일	경제	96.00	288	41.33	124	26.33	79	29.00	87
2016년9월 23일	교육·사회· 문화	96.33	289	40.67	122	31.67	95	85.33	256
2016년12 월20일	경제	89.33	268	52.00	156			15.33	46
2016년12 월21일	비경제	93.33	280	25.33	76			17.00	51
2017년2월 9일	경제	88.67	266	32.33	97			10.67	32
2017년2월 10일	비경제	89.30	267	36.00	108			17.73	53
10회	평균	94.13	282.3 0	49.03	147.10	31.33	93.80	31.87	95.60
※ 1. 2017. 2. 9. 김종태 의원이 사퇴를 하였기 때문에 2017. 2. 10. 대정부질문은 의원정원 299명으로 하여 통계를 하였음. 2. 정치·외교·통일·안보·교육·사회·문화에 대한 질문이나 길어서 ‘비경제’ 라고 표현함.									

(4) 저녁 산회시간에는 평균 95.6명만 자리지켜, 2/3의 국회의원 자리 떠

대정부질문 회의시간에는 평균 재석률이 50%도 되지 않았다. 아침 회의시작 시간에 출석한 국회의원은 147명 정도로 49.03%였으며, 점심식사 후 오후 속개시 출석한 의원은 93.80명에 불과하였고, 대정부질문이 마무리되는 산회시에는 95.6명만이 자리를 지키는 악순환이 10번 대정부질문 내내 계속되었다.

산회시에 평균이 올라 간 것은 제346회 정기국회 8차 본회의가 열린 9월 23일 당일 국무위원(농림축산식품부장관 김재수) 해임건의안 처리여부를 놓고 여야간의 치열한 대립으로 국무위원들을 필리버스터를 하여 자정을 넘겨 자동산회하였고, 이날 여야의원들은 표결처리를 위한 비상대기로 재석률이 비교적 높았기 때문이다.

10. 예산결산특별위원회 활동 : 헌법시한 넘겨 -- 위원장, 간사 감점 예산종합질의 및 부별 심사 우수의원은 가점

(1) 예결위 구성과 활동

대체로 회의진행은 양호, 지역구 챙기기 질의는 여전 최순실 게이트, 내각교체 파문에 아쉽게도 2017년도 예산안 처리 헌법시한 하루넘겨 처리

제20대 국회 1차년도 국회예산결산특별위원회(위원장 김현미, 간사 주광덕(새), 김태년(민), 김동철(국))는 2016년 6월 13일 새누리당과 더불어민주당, 비교섭단체 등의 위원선임이 완료되었고, 7월 1일 국민의당 위원 선임이 있었으며, 7월 6일에 첫회의를 열고 간사를 선임하고, 7월 11일 결산심사 공청회가 시작되어, 2016년 9월 1일 제346회 정기국회 1차년도 전체회의에서 2015년 회계년도 결산안을 가결하였다.

2017년도 예산안 심사를 위한 전체회의는 10월 25일 2017년도 예산안 및 기금 운용계획안에 대한 공청회를 시작으로 하였으며, 종합정책질의 2회, 경제부처 부별심사 1회, 비경제부처 부별심사 1회 실시하였는데, 회의차수로는 종합정책질의 3회, 부별심사는 4회 실시하였으며, 진행시간은 점심식사 시간을 제외하고 56시간이었다.

종합정책질의에서는 예산안에 대한 종합적인 질의보다는 최순실 게이트와 관련 K-스포츠재단, 미르재단 법인 설립과정의 의혹이 집중 제기되었고, 부별심사에서는 최순실 씨 귀국과 국무총리 사퇴 등의 혼란 속에서 지역구 챙기기 민원성 질의가, 특히 국토교통부장관 상대로 많았다.

국회예산결산특별위원회의 전체회의는 총 17번 회의를 개최하였으며, 간사선임 및 위원인사 1회, 결산심사 6회, 예산심사 8회, 추경심사 2회를 실시하였다.

《국회예산결산특별위원회 전체회의 현황》

회의성격	결산심사	예산심사	추경심사	기타	비고
개최횟수	6	8	2	1	결산공청회와 예산공청회 각 1회에 함.

15명으로 구성된 예산안 등 조정소위원회는 2016년 11월 7일부터 11월 22일까지 총 11회 회의를 개최하여 예산안을 심사하였다.

2016년 12월 3일 새벽 3시 20분경 시작된 16차 본회의에서 2017년도 예산안 및 기금운용계획안, 임대형 민자사업(BTL)한도액안 등 6건이 통과되어 회계연도 개시 30일 전(12월 2일)까지 의결(헌 § 54②)한다는 헌법규정을 준수하지 못하였다.

(2) 예결위 예산심사 가점의원 선정

예산안 심사 가점의원은 종합정책질의나 부별심사에서 예산심사에 집중된 질의를 한 의원중에서 비교적 지역구 민원성 질의를 적게 한 의원 중에서 심사 일정별로 선정하였으며, 중복 선정된 경우에는 한번만 가점을 하였다.

《제20대국회 1차년도 예산결산특별위원회 활동 현황》

국회	일자	회차	개회시간	회의시간	출석의원	안건
제343회국회 (임시회)	2016-07-06	제01차	11:06	38:21:00	46	간사선임
	2016-07-11	제02차	14:03	236:04:00	47	결산공청회
	2016-07-12	제03차	10:04	486:14:00	46	결산심사 종합정책질의

국회	일자	회차	개회시간	회의시간	출석의원	안건
폐회중	2016-07-13	제04차	10:03	575:17:00	43	종합정책질의
	2016-07-14	제05차	10:08	588:33:00	47	경제부처심사
	2016-07-15	제06차	14:40	485:09:00	46	비경제부처심사
제345회국회 (임시회)	2016-08-16	제01차	10:09	489:03:00	42	추경심사 종합정책질의
	2016-08-26	제02차	10:07	384:21:00	40	추경심사 종합 정책질의
제346회국회 (정기회)	2016-09-01	제01차	13:09	27:38:00	47	결산심사
	2016-10-25	제02차	14:08	200:13:00	43	예산공청회
	2016-10-26	제03차	10:41	498:12:00	46	종합정책질의
	2016-10-27	제04차	10:17	529:16:00	43	종합정책질의
	2016-10-28	제05차	10:07	523:56:00	48	종합정책질의
	2016-10-31	제06차	10:07	438:53:00	47	부별심사(경제부처)
	2016-11-01	제07차	10:44	439:02:00	42	부별심사(경제부처)
	2016-11-02	제08차	11:14	520:07:00	47	예산안 부별 심사(비경제부처)
	2016-11-03	제09차	10:38	426:25:00	42	예산안 부별 심사(비경제부처)
		17회		114시간 47분	89.65%	

11. 비상설특별위원회 활동 : 출석·회의성과에 따라 25명은 가점 46명의 의원은 감점

각종 비상설특별위원회에서 활동한 국회의원은 8개위원회 162명이었다.

제20대 국회에 만들어진 비상설 특별위원회(인사청문회는 2개와 국정조사 특위

2개는 포함하지 않음)는 5월 24일 현재 8개였다. 추가하여 국회상임위원회위원정수에 관한 규칙 개정 특별위원회가 1회 8분 6초 개최하였다. 평가대상은 인사청문회와 국정조사 특위를 제외하여 평가했다.

제20대 국회 비상설 특별위원회의 설치현황은 다음과 같다.

《제20대 국회 비상설특별위원회 설치현황》

2017. 5. 24. 현재

특위명	위원장	간사	활동기간 (위원선임)
민생경제특별위원회	김상희(민)	윤관석, 김승희, 정인화	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
미래일자리특별위원회	정동영(국)	최운열, 이완영, 오세정,	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
정치발전특별위원회	이명수(한)	유승희, 이현승, 홍철호	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
지방재정·분권특별위원회	김진표(민)	김영진, 장정숙	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
저출산·고령화대책특별위원회	나경원(한)	진선미, 최교일, 김광수	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
평창동계올림픽 및 국제경기대회지원특별위원회	황영철(바)	송기현, 염동열, 이동섭	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
남북관계개선특별위원회	이춘석(민)	윤후덕, 이종명, 최경환(국), 정양석	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
헌법개정특별위원회	이주영(한)	이인영, 이철우, 김동철	2016. 7.6. ~2016. 6.30. (2016. 7. 13.)

《20대 국회 비상설특별위원회 회의 현황》

특위명	위원장	회의횟수	회의시간	소속 국회의원 평균 출석률
민생경제특별위원회	김상희(민)	7	18시간 26분	86.67%
미래일자리특별위원회	정동영(국)	6	14시간 39분	78.95%
정치발전특별위원회	이명수(한)	8	5시간 31분	72.22%
지방재정·분권특별위원회	김진표(민)	5	10시간 12분	84.44%
저출산·고령화대책특별위원회	나경원(한)	10	22시간 34분	85.42%
평창동계올림픽 및 국제경기대회지원특별위원회	황영철(바)	7	12시간 11분	78.70%
남북관계개선특별위원회	이춘석(민)	5	8시간 04분	76.39%

특위명	위원장	회의횟수	회의시간	소속 국회의원 평균 출석률
헌법개정특별위원회	이주영(한)	13	56시간 51분	77.38%
		61	148시간 28분	80.02%

인사청문특별위원회는 대법관(김재형)임명동의에관한인사청문특별위원회, 국무총리(이낙연)임명동의에관한인사청문특별위원회 등 2개 였고, 국정조사특별위원회는 가습기살균제사고진상규명과피해구제및재발방지대책마련을위한국정조사특별위원회와 박근혜정부의최순실등민간인에의한국정농단의혹사건진상규명을위한국정조사특별위원회 등 2개 활동하였다.

12. 상임위원회 소위 활동 : 상임위 회의여부와 출석률에 따라

155명의 의원이 소위 활동으로 감점

20대 국회에서도 청원심사소위원회는 여전히 유명무실

5개 상임위원회에서 6번 회의, 회의시간은 고작 4시간 32분 80건 청원 중 5건을 처리했다.

제20대 국회 상임위원회의 청원심사소위 개최현황을 분석해 본 결과, 15개 상임위원회 중 5개 상임위원회만 청원심사소위원회를 개최하였다.

상임위원회 개최 위원회는 정무위원회 미래창조과학방송통신위원회, 외교통일위원회, 산업통상자원위원회, 국토교통위원회 등 5개 상임위원회였다. 5개 상임위원회의 청원심사 소위원회의 총 회의 시간은 4시간 32분이었으며, 1회당 평균 45분 회의를 하였다.

《제20대국회 1차년도 상임위원회별 청원심사 소위원회 회의현황》

상임위원회	청원심사 소위횟수	차수	청원소위 위원장	개 의	산 회	출석의원/ 정원
정무위원회	1	제1차(2017년02월27일)	박선숙	16:36	17:07	6/6
미래창조과학방송 통신위원회	1	제1차(2016년11월18일)	신경민	10:04	11:09	5/7
외교통일위원회	2	제1차(2017년01월10일)	이태규	10:05	11:10	4/6
		제1차(2017년03월15일)	이태규	13:44	13:56	4/6
산업통상자원위원 회	1	제1차(2017년02월27일)	박재호	14:05	14:58	3/3

국토교통위원회		제1차(2016년1 2월22일)	이헌승	11:15	12:01	7/8
---------	--	----------------------	-----	-------	-------	-----

《상임위원회별 청원 처리 및 계류현황》

2017. 5. 29. 현재

위원회	접수	처리내용					위원회계 류
		채택	본회의 불부의	철회	폐기	계	
국회운영위원회	1						1
법제사법위원회	8						8
정부위원회	3						3
기획재정위원회	1						1
미래창조과학방송통신위원회	3	1	1			2	1
교육문화체육관광위원회	12						12
외교통일위원회	4	2				2	2
국방위원회	1						1
안전행정위원회	9						9
농림축산식품해양수산위원회	5						5
산업통상자원위원회	7						7
보건복지위원회	9						9
환경노동위원회	3						3
국토교통위원회	8		1			1	7
여성가족위원회	3						3
특별위원회	2						2
미확정	1						1
계	80	3	2			5	75

III

국회의정활동 조사 · 평가 개요

1. 목적 및 취지

국민의 대표기관인 국회의원이 얼마나 충실한 의정활동을 하는지를 계량화하여 제대로 분석 · 평가하는 것은 유권자인 국민의 권리이자 의무임.

국민의 대표들이 얼마나 성실하고 충실하게 의정활동을 하고 있는지를 국회 회의출석, 법안 발의, 국정감사, 대정부질문 등 대정부통제기능 수행, 예산통제(예결 활동)수행활동 등 12개 평가분야로 나누어서 조사하고 이를 최대한 계량화 하고, 정량평가와 정성평가를 병행하여 공천기준 등 국회의정활동 종합평가의 자료로

활용. (소위 국회의정활동의 ‘짜통상’을 추방하고, 유권자들에게 최고 정밀한 유권자정보를 제공하는 데에도 기여할 것임.)

2. 조사과정

(1) 국회 본회의의 복합 재석률 및 상임위원회 출석률, 법안투표 참여율(법안투표율) 등은 국회 회의록을 기본으로 하여 국회 회의록이 부실하거나 잘못 표시된 경우에는 국회공보 등을 조사하였고, 국회 회의록에는 결석의원이 명시되지 않는 관계로 국회의원의 상임위원회 변동시(사·보임시)에는 수작업을 통해 확인작업을 하였음.

(2) **국회예산결산특별위원회 활동**은 종합정책질의 2회(차수로는 3차)와 경제부처와 비경제부처 각 1회(차수로는 4차)의 부별심사에 대해 모니터링하였고, 예산결산심의와 관련이 없는 질의인지 여부를 국회 회의록을 통해 정밀 분석하였음.

(3) 2016년도 국정감사 기간 동안에는 연인원 1천여명이 현장 및 온라인에서 모니터링을 하였으며, 출석현황은 국회공보와 회의록을 통해 재조사를 하였으며, 정성평가에 있어서는 새누리당(자유한국당의 전신)의 보이콧으로 인한 결석의 경우를 감안하였지만, 정량평가에서는 그대로 반영하였음

(4) **대정부질문의 경우**에는 국회 인터넷 의사중계시스템을 통해 질의 답변 내용을 모니터링하였고, 국회 회의록을 통해서 질문하는 의원들의 질문내용에 대한 전문가 정성평가를 하였음.

3. 평가대상기간 및 국회

2016. 5. 30 ~ 2017. 5. 29(제343회 임시국회 ~ 제350회 임시국회)

(2017. 5. 29. 오후 5시 넘어 개최한 351회 임시국회 1차 본회의는 포함되지 않았으며, 상임위원회 출석률은 제350회 회기 중까지 만을 대상으로 함)

4. 평가대상의원

제20대 국회 1년 동안 연속 국회의원직을 수행한 국회의원 중에서 동일한

기준으로 평가가능한 경우를 모두 포함하였으며 헌정대상 평가는 296명을 기준으로 함

※ 평가대상 제외사유

- ① 의원직 사퇴(공직 등 출마) ② 의원직 상실(선거법·정치자금법 위반 등)
③ 재·보궐선거 당선 또는 의원직 승계 ④ 국회의장

금번 평가제외 전·현직 의원 : 정세균 국회의장, 안철수 전 의원(2017. 4. 17. 사직), 김종태 전 의원(2017. 2. 9. 의원직 상실), 김종인 전 의원(2017. 3. 8. 사직), 김재원 의원(2017. 4. 13. 재선거 당선)과 심기준 의원(2017. 3. 14. 의원직 승계)

5. 2017년도 대한민국 헌정대상위원회의 헌정대상 평가기준표

01) 본회의 재석(15)		○ 재석률X15점 / 재석=개의+숙개+산회+출석
02) 상임위원회 출석(18)		○ 출석률X18점
03) 법안표결 참여(20)		○ 표결참여율X20점
법안 발의 성적(40)	04) 대표발의(20)	①가결된 대표발의법안 1개X4점 ②대안반영폐기된 법안 중 대표발의 법안 1개X2점 ③가결된 대표발의 법안 중 단순용어순화, 법정형정비, 타법개정 으로 인한 단순개정의 경우는 1개X1점 ①+②+③ 합산한 점수를 최대20점까지 인정함.
	05) 공동발의(20)	○ 1개X0.5 최대20점(40개)까지 인정함.
06) 국정감사 현장출석(3)		○ 90%이상은 출석 3점, 70%이상~90%미만 출석 2점, 50%이상~70%미만 출석 1점, 50%미만 출석 0점
07) 국정감사 우수의원(17)		○ 국정감사우수의원상(위원장상) 수상시 17점 ○ 상위 50%까지 준우수의원(위원장)으로 12점 ※ 국감기본점수 2점은 2016년도 국정감사 자체에 문제가 많아 이번에 한하여 부여하지 않는 것으로 함.
08) 대정부질의 가점		○ 대정부질의 목적에 맞게 가장 잘 질의한 경우 +3점
09) 예산결산특별위원회 활동		○ 예결특위에서 예결관련 질의를 잘한 의원의 경우 +2 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점
10) 윤리특별위원회 감점		○ 국회윤리위 상정시 -3점 (단, 정계안 발의자가 15인 이상이고 윤리위에서 한 번 이상 안건으로 상정되어 회의를 한 경우에 한함) ○ 윤리특위 상정 후 1개월 이상 관련회의가 열리지 않는 경우 위원장 및 간사 1건당 -1점, 최대 -3점 감점 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점
11) 비상설특별위원회 활동		○ 비상설특위의 경우 1달 1회이상 회의를 하고, 의결한 사항이 있는 경우에 위원장 및 간사는 3점, 출석률이 75%이상인 구 성의원 모두에게 +2점, 15회 이상 회의를 한 경우 위원장과

	간사의원 +1 ○ 비상설특위의 경우 아무런 의결사항이 없고 회의의무일수(1달 1회)의 50%미만의 회의만 한 경우에는 위원장 및 간사는 -3점, 구성의원은 -2점 ○ 감점은 없으나, 출석률이 50%미만인 경우 -2점, 70%미만인 경우 -1점
12) 상임위원회 소위활동	○ 상임위원회 소위원회 중 2회 이하 회의를 한 경우 소위 구성원 전원 -1점, 단 소위의원 재직기간 6개월 이상인 경우에 감점함. ○ 상임위 소위 출석은 70%미만은 -1점, 50%미만은 -2점

[국회의원 의정활동 평가기준 설정의 배경]

1. 국정의원 의정활동을 평가하기 위해 최대한 객관적 지표를 산출하여 공정한 평가를 하고자 수차 국회의원·보좌관, 국회출입기자, 법·정치분야 등 전문가들과의 자문과 토론을 거쳐 기준을 설정함.
2. 국민대표, 입법, 예산, 정부감시견제 등 국회의 기능을 집약적으로 행사하는 국정감사의 비중을 생각할 때, 평가비중은 50%이상이어야 한다는 의견도 있었지만 국정감사 우수의원 선정비율이 25%정도 이므로, 75%의 국정감사 우수의원상을 받지 못하는 국회의원과의 형평을 고려하여 17점으로 하고, 50%이상 국회의원은 준우수의원으로 12점을 배점함.
3. 국회의원의 입법권은 국회 기능의 핵심으로 발의법안에 대한 표결참여 등은 국회의원의 책무라고 할 수 있음
4. 법안발의 건수에 있어서, 유사법안, 폐기법안의 재활용 등 법안발의의 남발이 새로운 국회 내에서도 문제가 되고 있다는 다수의 지적에 따라 일정건수 이상에 대해서는 점수를 부여하지 않기로 함.
5. 평가기준은 과거의 의정활동 평가보다는 미래 의정활동에 대한 방향제시에 역점을 둠.
6. 대정부질문과 예결특위의 경우 차후 회의 안전과 관련없는 질문을 지양하기 위해 질문 내용을 모두 분석하여 평가에 반영함.
7. 비상설특위 활동의 정상화를 위해, 활동기간내 회의 개최수, 법안 등 실적 유무를 평가에 반영함.