

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률(소비자)연맹 발표, 국회의원 의정활동(현 21대 3개년) 조사분석 시리즈(4) 상임위 회의

상임위 중심주의 국회에서 “상임위” 개회를 않거나 불참은 국회의원의 직무유기

- 상임위원회 중심주의란, 정부 각 부처에 대응하여 설치한 상임위가 국회의 실질적 의사결정 기능
1. 헌법 제50조 1항-국회의 회의는 공개한다. 단 국가안전보장 필요시 비공개할 수 있다. <회의공개가 원칙>
 2. 국회법 제54조-재적위원 5분의 1(의사정족수), 재적과반수 출석, 과반수찬성(의결정족수)
 3. 국회법 제49조의 3-상임위원장은 회의종료 다음날까지 위원들의 출석여부를 공개(게재)해야 한다.
 4. 국회법 제42조 2항-각 위원회에 두는 전문위원·공무원들은 직무수행시 정치적 중립성을 지켜야 한다.

정무위 등 상임위원회 - “월 2회이상 개회의무(국회법 49조의2②) 위반”

<<법안소위는 폐회 중에도 월 3회이상 개회의무- 개회의무를 위반해도 불이익 없음>>

- 장관 겸임 의원은 상임위 회의참석을 못하므로 국회법(39조)따라 상임위원직 사임해야 마땅
- 1차년도엔 법사위는 42회중 14회가 반쪽진행/전체 상임위에서 30회 반쪽 진행(원구성 보이콧)
- 무더기 법안상정/심사 예시 - 1차년도 보건복지위 399개 법안(2020.11.17. 55분만에 처리)
2차년도 기획재정위 448개 법안(2021.11.11. 57분만에 처리)
3차년도 기획재정위 244개 법안(2023.02.14. 1시간9분만에 처리)
- 3차년도엔 후반기 원구성 지연으로 지각 상임위원회 구성 <소관 업무 적체>
- 국회 본회의 출석률(93.39%) 보다, 낮은 상임위 출석률(89.98%) - 국회의원의 본분을 망각

3년간 상임위 출석 100% 의원 <성실의무 우수의원>

강민정 김민기 김민철 김철민 서동용 서삼석 서영석

이개호 이용우 허영 허종식(이상 민주)/ 류호정(정의)

- 다선의원 일수록 상임위 출석에 등한/무책임 - 4선,5의원의 평균 출석률은 80%대
- 상임위출석률 1위 전남(96.57%) 2위 전북(95.80%)/꼴찌 울산(84.16%) 16위 경남(84.10%)
- 교섭단체별 상임위 출석률 : 더불어민주당(92.92%) > 국민의힘(85.09%)

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO/NPO 법률(소비자)연맹 총본부(총재 김대인)는 제21대 국회 3년간(2020.5.30.~2023.5.29.) 정보위를 제외한 16개 상임위원회 총 1,081회(3차년도 331회, 2차년도 319회, 1차년도 431회) 전체회의 활동을 조사, 의원별 상임위 전체회의 출석률 등을 발표했다.

2. 상임위원회 회의시간 및 출석률 조사결과

(1) 제21대 국회 3차년도 16개 상임위는 총 1,081회(3차년도 331회, 2차년도 319회, 1차년도 431회)를 하였으며, 시간으로는 2,409시간 8분(3차년도 789시간 37분, 2차년도 606시간 39분, 1차년도 1,012시간 52분)회의를 하였다. 2시간 13분 43초(3차년도 평균 2시간 23분, 2차년도 1시간 54분, 1차년도 2시간 21분)꼴로 회의를 하였다. 1차년도에는 반쪽 회의를 하였고, 3차년도 후반기는 원구성 지연으로 가장 활발해야 할 상임위원회가 1개월 이상 공전된 되었다. (2차년도는 지방선거와 대통령 선거 때문에 시간이 낮음)

구분	1차년도	2차년도	3차년도	계
회의횟수	431	319	331	1081
회의시간	1,012시간 52분	606시간 39분	789시간 37분	2,409시간08분
1회평균회의시간	2시간 21분	1시간 14분	2시간 23분	2시간13분43초

(2) 의원별 평균 상임위 출석률은 89.92%(전반기 87.91%)이었으며, 3년간 상임위 출석률 100% 의원은 12명이었다. 90% 이상 출석률이 150명으로 가장 많았으며, 80%대가 76명, 70%대가 23명, 70%미만이 8명이었다.

《제21대 국회 3년간 의원별 상임위 전체회의 출석률 분포현황》

구분	의원수	구분	의원수
100% 출석	12	70%이상~80%미만	23
90%이상~100%미만	155	70%미만	8
80%이상~90%미만	74	계	272

(3) 지난해 6·1 입성한 의원들의 상임위원회 출석률을 살펴보면, 대부분 90%로 평균 이상이었으나, 국방위 소속 이재명 의원은 53.85%이었고, 외교통일위원회의 안철수 의원은 58.82%였다.

《6·1 재보궐 입성 의원들의 상임위원회 전체회의 출석률(다선, 가나다순)》

의원명	정당	선거구	당선헌수	상임위 출석률
김영선	국민의힘	경남 창원시의창구	5선	94.74%
안철수	국민의힘	경기 성남분당구갑	3선	58.82%
김한규	더불어민주당	제주 제주시을	초선	92.11%
박정하	국민의힘	강원 원주시갑	초선	78.95%
이인선	국민의힘	대구 수성구을	초선	93.94%
이재명	더불어민주당	인천 계양구을	초선	53.85%
장동혁	국민의힘	충남 보령시서천군	초선	94.44%

(4) 3년종합 상임위 출석률 상위의원

▣ 3년종합 상임위원회 전체회의 출석률 지역별 1위 의원 (지역 가나다순)

지역	의원명	정당	선거구	선수	출석률
강원도	허영	더불어민주당	춘천시철원화천양구갑	초선	100.00%
경기도	김민기	더불어민주당	용인시을	3선	100.00%
	김민철	더불어민주당	의정부시을	초선	100.00%
	김철민	더불어민주당	안산시상록구을	재선	100.00%
	서영석	더불어민주당	부천시정	초선	100.00%
	이용우	더불어민주당	고양시정	초선	100.00%
경상남도	민홍철	더불어민주당	김해시갑	3선	94.74%
경상북도	이만희	국민의힘	영천시청도군	재선	91.55%
광주광역시	이용빈	더불어민주당	광산구갑	초선	97.75%
대구광역시	김승수	국민의힘	북구을	초선	97.62%
대전광역시	조승래	더불어민주당	유성구갑	재선	98.89%
부산광역시	이현승	국민의힘	부산광역시진구을	3선	98.44%
서울특별시	이해식	더불어민주당	강동구을	초선	98.85%
세종특별자치시	강준현	더불어민주당	세종특별자치시을	초선	94.87%
울산광역시	이채익	국민의힘	남구갑	3선	90.77%
인천광역시	허종식	더불어민주당	동구미추홀구갑	초선	100.00%

지역	의원명	정당	선거구	선수	출석률
전라남도	서동용	더불어민주당	순천광양시곡성구례을	초선	100.00%
	서삼석	더불어민주당	영암군무안군신안군	재선	100.00%
	이개호	더불어민주당	담양함평영광장성	3선	100.00%
전라북도	신영대	더불어민주당	군산시	초선	98.96%
제주특별자치도	위성곤	더불어민주당	서귀포시	재선	98.77%
충청남도	강훈식	더불어민주당	아산시을	재선	93.59%
충청북도	임호선	더불어민주당	증평군진천군음성군	초선	96.55%

▣ 3년간 상임위원회 전체회의 출석률 교섭단체(정당)별 상위 의원

국민의 힘				더불어민주당(출석률 100%)		
의원명	선거구	선수	출석률	의원명	선거구	선수
이헌승	부산 진구을	3선	98.44%	강민정	비례대표	초선
김승수	대구 북구을	초선	97.62%	김민기	경기 용인시을	3선
김희곤	부산 동래구	초선	95.59%	김민철	경기 의정부시을	초선
최연숙	비례대표	초선	95.56%	김철민	경기 안산시상록구을	재선
김예지	비례대표	초선	95.24%	서동용	전남 순천광양곡성구례을	초선
윤주경	비례대표	초선	95.16%	서삼석	전남 영암무안신안	재선
송석준	경기 이천시	재선	95.00%	서영석	경기 부천시정	초선
강기윤	경남 창원성산구	재선	94.64%	이개호	전남 담양함평영광장성	3선
김상훈	대구 서구	3선	94.59%	이용우	경기 고양시정	초선
박대출	경남 진주시갑	3선	94.52%	허영	강원 춘천철원화천양구갑	초선
				허종식	인천 동구미추홀구갑	초선

▣ 제21대 국회 3년간 상임위 출석률 하위의원(70%미만)

의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
우상호	더불어민주당	서울 서대문구갑	4선	63.49%
김태호	국민의힘	경남 산청함양거창합천군	3선	64.91%
주호영	국민의힘	대구 수성구갑	5선	67.09%
권성동	국민의힘	강원 강릉시	4선	67.90%
박용진	더불어민주당	서울 강북구을	재선	68.18%
윤상현	국민의힘	인천 동구미추홀구을	4선	68.60%
윤영석	국민의힘	경남 양산시갑	3선	69.23%
김두관	더불어민주당	경남 양산시을	재선	69.84%

(5)상임위 전체회의에서는 소관부처 업무보고나 현안보고에 가장 많은 시간을 사용하고, 그 다음 인사청문회, 예산처리 등이었다. 3차년도 법안심사의 경우에는 8개 상임위원회에서 22회 한번에 100개가 넘는 법안을 상정해 놓고 처리하였다.

3. 이번 조사를 총괄한 법률(소비자)연맹 총본부 김대인 총재는 “국회법 32조와 국회윤리규범 제14조에 규정한 바와 같이, 국회의원의 기본적인 의무 중 중요한 의무가 회의출석” 이라며, “상임위원회 중심주의 국회에서 상임위 출석조차 제대로 하지 않는 것은 무책임한 직무유기” 라고 강조했다.

《이하》 제21대 3년간 상임위 전체회의 출석률 분석은 법률소비자연맹 홈페이지(www.goodlaw.org) 참고

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

4. 제21대 국회 3년간 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률 분석

상임위원회 - 특정 분야에 전문적인 지식을 가진 여러 의원들로 구성된 집단으로, 소관에 속하는 의안과 청원 등의 심사, 기타 법률에서 정하는 직무를 수행하며, 제21대 국회는 17개 상임위원회로 구성되어 있다.

위원회는 소관 안건(법률안, 예산안, 결산 등)에 대하여 예비적으로 심사하고 그 결과를 본회의에 보고하여 본회의의 판단 자료를 제공하는 역할을 한다. 우리나라는 분야별로 위원회를 구성하여 소관 안건을 심도 있게 심사하고, 위원회의 심사결과를 본회의에서 최종적으로 결정하는 '상임위원회 중심주의' 형태를 취하고 있다.

국회법 제49조의 2의 제2항 - 위원회(소위원회는 제외한다)는 매월 2회 이상 개최한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다. <신설 2020.12.22.> 1. 해당 위원회의 국정감사 또는 국정조사 실시기간 2. 그밖에 회의를 개최하기 어렵다고 의장이 인정하는 기간

국회법 제39조(상임위원회의 위원) 제4항 - 국무총리 또는 국무위원의 직을 겸한 의원은 상임위원을 사임할 수 있다.

«정당통계시» 현재 무소속이나 2023.5월 이후 탈당한 의원들인 김남국, 윤관석, 이성만 의원은 더불어민주당으로 함. 하영제 의원은 국민의힘으로 함.

가. 3년간 상임위원회 전체회의 출석률 지역별 1위 의원

지역	의원명	정당	선거구	선수	출석률
강원도	허영	더불어민주당	춘천시철원화천양구갑	초선	100.00%
경기도	김민기	더불어민주당	용인시을	3선	100.00%
	김민철	더불어민주당	의정부시을	초선	100.00%
	김철민	더불어민주당	안산시상록구을	재선	100.00%
	서영석	더불어민주당	부천시정	초선	100.00%
	이용우	더불어민주당	고양시정	초선	100.00%
경상남도	민홍철	더불어민주당	김해시갑	3선	94.74%
경상북도	이만희	국민의힘	영천시청도군	재선	91.55%
광주광역시	이용빈	더불어민주당	광산구갑	초선	97.75%
대구광역시	김승수	국민의힘	북구을	초선	97.62%
대전광역시	조승래	더불어민주당	유성구갑	재선	98.89%
부산광역시	이현승	국민의힘	부산광역시진구을	3선	98.44%
서울특별시	이해식	더불어민주당	강동구을	초선	98.85%
세종특별자치시	강준현	더불어민주당	세종특별자치시을	초선	94.87%
울산광역시	이채익	국민의힘	남구갑	3선	90.77%
인천광역시	허종식	더불어민주당	동구미추출구갑	초선	100.00%
전라남도	서동용	더불어민주당	순천광양곡성구례을	초선	100.00%
	서삼석	더불어민주당	영암군무안군신안군	재선	100.00%
	이개호	더불어민주당	담양함평영광장성군	3선	100.00%
전라북도	신영대	더불어민주당	군산시	초선	98.96%
제주특별자치도	위성곤	더불어민주당	서귀포시	재선	98.77%
충청남도	강훈식	더불어민주당	아산시을	재선	93.59%
충청북도	임호선	더불어민주당	증평군진천군음성군	초선	96.55%

나. 비례대표

의원명	정당	당선횟수	출석률
강민정	더불어민주당	초선	100.00%
류호정	정의당	초선	100.00%

다. 3년간 상임위원회 전체회의 출석률 교섭단체별 상위 의원

(1) 국민의힘 소속의원

의원명	선거구		당선횟수	3년간 출석률
이현승	부산광역시	부산광역시진구을	3선	98.44%
김승수	대구광역시	북구를	초선	97.62%
김희곤	부산광역시	동래구	초선	95.59%
최연숙	비례대표		초선	95.56%
김예지	비례대표		초선	95.24%
윤주경	비례대표		초선	95.16%
송석준	경기도	이천시	재선	95.00%
강기윤	경상남도	창원시성산구	재선	94.64%
김상훈	대구광역시	서구	3선	94.59%
박대출	경상남도	진주시갑	3선	94.52%

(2) 더불어민주당 소속 의원

의원명	선거구		당선횟수	3년간 출석률
강민정	비례대표		초선	100.00%
김민기	경기도	용인시을	3선	100.00%
김민철	경기도	의정부시을	초선	100.00%
김철민	경기도	안산시상록구을	재선	100.00%
서동용	전라남도	순천광양곡성구례을	초선	100.00%
서삼석	전라남도	영암군무안군신안군	재선	100.00%
서영석	경기도	부천시정	초선	100.00%
이개호	전라남도	담양함평영광장성	3선	100.00%
이용우	경기도	고양시정	초선	100.00%
허영	강원도	춘천철원화천양구갑	초선	100.00%
허중식	인천광역시	동구미추홀구갑	초선	100.00%

라. 3년간 상임위원회 전체회의 출석률 분석

(1) 상임위원회 출석률의 구간별 의원분포

제21대 국회 3년간 상임위원회 전체회의 출석률을 보면, 100% 출석률을 보인 의원이 12명으로 전체 272명의 4.41%였다. 90%대는 155명으로 전체의 56.99%를 차지하였다.

70%미만 의원은 8명이었다. 10번 중 2번 이상 결석한 의원(80%미만)은 모두 31명이나 되었다.

《제21대 국회 3년간 상임위원회 전체회의 출석률 분포》

구분	의원수	비율
100% 출석	12	4.41%
90%이상~100%미만	155	56.99%
80%이상~90%미만	74	27.21%
70%이상~80%미만	23	8.46%
70%미만	8	2.94%
계	272	100%

(2) 교섭단체별 상임위 출석률은 더불어민주당이 가장 높아(92.92%)

교섭단체별로 분석해 본 결과 더불어민주당 소속 국회의원의 상임위 전체회의 출석률이 92.92%로 국민의힘 85.09%보다 크게 높았다. 비교섭의 경우에는 90.37%였다.

《제21대 국회 3년간 교섭단체 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
평균출석률	92.92%	85.09%	90.37%	89.98%
의원수	161	98	13	272

(3) 당선 횟수별 초선의원 144명의

상임위 전체회의 평균 출석률이 91.28%로 가장 높아

당선 횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 초선 의원의 상임위원회 출석률이 91.28%로 가장 높았다.

3선 의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 89.17%였다.

재선 의원은 91.13%였고, 16명의 4선 의원은 80.08%로 80%대에 머물렀다.

5선 이상인 9명의 평균 상임위원회 전체회의 출석률은 81.65%로 전체의원 평균 출석률보다 크게 저조하여 10번에 8번만 출석하였다.

《제21대국회 3년간 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	91.28%	91.13%	89.17%	80.08%	81.65%	89.98%
의원수	144	66	37	16	9	272

(4) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 :

출석률 최저는 울산광역시 국회의원(84.16%)

지역별 상임위원회 전체회의 출석률을 비교해 보면, 전라남도출신 국회의원들의 상임위원회 전체회의 출석률이 96.57%로 가장 높았고, 그 다음으로 전라북도

95.80%였으며, 광주광역시 8명의 상임위 전체회의 평균 출석률도 93.66%로 높았다. 호남지역구 출신의 상임위 출석률이 상대적으로 높았다.

반면, 울산지역 6명의 의원의 상임위 출석률이 84.16%로 가장 저조하였고, 그 다음 경상남도(84.10%), 경북지역(85.91%) 순으로 저조하였다.

참고로 비례대표의 경우에는 45명의 평균상임위원회 출석률이 90.52%로 평균보다 조금 높았다.

《제21대 국회 3년간 지역별 상임위원회 출석률 현황(높은순)》

선거구	의원수	평균출석률
전라남도	10	96.57%
전라북도	9	95.80%
광주광역시	8	93.66%
세종특별자치시	2	94.62%
경기도	52	92.78%
인천광역시	12	90.95%
비례대표	45	90.52%
제주특별자치도	2	89.86%
서울특별시	42	89.92%
대전광역시	5	90.39%
충청북도	7	87.69%
충청남도	10	87.08%
강원도	7	86.46%
부산광역시	18	86.58%
대구광역시	9	86.47%
경상북도	13	85.91%
경상남도	15	84.10%
울산광역시	6	84.16%
계/평균	272	89.98%

5. 제21대 국회 3차년도 상임위원회 전체회의 현황 분석

가. 제21대 국회 3차년도 상임위 출석률 분석

(1) 상임위원회 출석률의 구간별 의원분포

제21대 국회 3차년도 상임위원회 전체회의 출석률을 보면, 100% 출석률을 보인 의원이 73명(2차년도 64명, 1차년도 70명)으로 전체 293명의 24.91%였다.

90%대는 115명(2차년도 89명, 1차년도 121명)으로 전체의 39.25%를 차지하였다.

70%미만 의원은 14명(2차년도 24명, 1차년도 19명)이었다. 10번 중 2번 이상 결석한 의원(80%미만)은 모두 44명(2차년도 54명, 1차년도 45명)이나 되었다.

《제21대 국회 3차년도 상임위원회 전체회의 출석을 분포》

구분	의원수	비율
100% 출석	73	24.91%
90%이상~100%미만	115	39.25%
80%이상~90%미만	61	20.82%
70%이상~80%미만	30	10.24%
60%이상~70%미만	10	3.41%
50%이상~60%미만	4	1.37%
40%이상~50%미만	0	0
계	293	100%

《참고 제21대 국회 2차년도 상임위원회 전체회의 출석을 분포》

구분	의원수	비율
100% 출석	64	22.94%
90%이상~100%미만	89	31.90%
80%이상~90%미만	72	25.81%
70%이상~80%미만	30	10.75%
60%이상~70%미만	13	4.66%
50%이상~60%미만	8	2.87%
40%이상~50%미만	3	1.08%
계	279	100

《참고 제21대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 출석을 분포》

구분	의원수	비율
100% 출석	70	23.41%
90%이상~100%미만	121	40.47%
80%이상~90%미만	63	21.07%
70%이상~80%미만	26	8.70%
60%이상~70%미만	12	4.01%
50%이상~60%미만	5	1.67%
40%이상~50%미만	0	0.00%
40%미만	2	0.67%
계	299	100.00%

(2) 교섭단체별 상임위 출석률은 비교섭이 가장 높아(92.68%)

교섭단체별로 분석해 본 결과 더불어민주당 소속 국회의원의 상임위 전체회의 출석률이 92.22%(2차년도 91.34%, 1차년도 92.56%)로 국민의힘 87.03%(2차년도 82.93%)보다 높았다. 비교섭의 경우는 3차년도에는 92.68%으로 2차년도 85.40%보다 많이 양호해졌다.

《제21대 국회 3차년도 교섭단체 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
평균출석률	92.22%	87.03%	92.68%	90.29%
의원수	170	110	13	293

《참고 제21대 국회 2차년도 교섭단체 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
평균출석률	91.34%	82.93%	85.40%	87.91%
의원수	161	104	14	279

《참고 제21대 국회 1차년도 교섭단체 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
평균출석률	92.56%	85.24%	85.79%	89.54%
의원수	174	102	23	299

(3) 당선 횟수별 3선의원 41명의

상임위 전체회의 평균 출석률이 91.62%로 가장 높아

당선 횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 초선 의원의 상임위원회 출석률이 91.12%로 3선 의원의 91.62%보다 약간 밑돌았다.

3선 의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 91.62%로 평균보다 높았다.

재선 의원은 90.94%였고, 18명의 4선 의원은 82.93%(2차년도 73.46%, 1차년도 76.75%)로 80%대에 머물렀다.

5선 이상 10명의 평균 상임위원회 전체회의 출석률은 82.54%(2차년도 78.15%)로 전체의원 평균 출석률보다 크게 저조하여 10번에 8번만 출석하였다.

《제21대국회 3차년도(21-3) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	91.12%	90.94%	91.62%	82.93%	82.54%	90.29%
의원수	154	68	41	18	12	293

《참고 제21대국회 2차년도(21-2) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	90.02%	88.11%	88.84%	73.46%	78.15%	87.91%
의원수	147	67	37	18	10	279

《참고 제21대국회 1차년도(21-1) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	91.79%	92.38%	84.87%	76.75%	81.06%	89.54%
의원수	152	73	42	19	13	299

(4) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 :

출석률 최저는 울산광역시 국회의원(83.64%)

지역별 상임위원회 전체회의 출석률을 비교해 보면, 전라북도출신 국회의원들의 상임위원회 전체회의 출석률이 96.75%로 가장 높았고, 그 다음으로 전라남도 96.40%였으며, 광주광역시 8명의 상임위 전체회의 평균 출석률도 94.96%로 높았다. 제3차년도에는 호남지역구 출신의 상임위 출석률이 높았다.

반면, 울산지역 6명의 의원의 상임위 출석률이 83.64%로 가장 저조하였고, 그 다음 세종자치시(84.61%), 경북지역(85.04%) 순으로 저조하였다.

참고로 비례대표의 경우에는 45명의 평균상임위원회 출석률이 90.35%로 평균 보다 조금 높았다.

《제21대 국회 3차년도 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

선거구	의원수	평균출석률	선거구	의원수	평균출석률
전라북도	9	96.75%	강원도	8	89.24%
전라남도	10	96.40%	부산광역시	18	88.95%
광주광역시	8	94.96%	서울특별시	47	88.58%
제주특별자치도	3	93.61%	충청북도	8	88.23%
충청남도	11	91.92%	경상남도	16	88.06%
경기도	56	92.38%	대구광역시	11	88.47%
대전광역시	7	91.48%	경상북도	13	85.04%
비례대표	47	90.35%	세종특별자치시	2	84.61%
인천광역시	13	89.75%	울산광역시	6	83.64%
계/평균	293	90.29%			

《참고 제21대 국회 2차년도 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

광역시도	의원수	평균출석률	광역시도	의원수	평균출석률
세종특별자치시	2	96.88%	충청북도	7	85.72%
전라남도	10	95.78%	대구광역시	10	85.78%
전라북도	9	93.52%	경상북도	13	84.58%
제주특별자치도	2	90.63%	울산광역시	6	83.82%
경기도	55	90.04%	강원도	7	82.79%
광주광역시	8	89.70%	충청남도	10	82.67%
인천광역시	12	89.01%	경상남도	15	81.29%
서울특별시	44	87.01%	대전광역시	5	80.61%
부산광역시	18	86.15%			

나. 제21대 국회 3차년도 상임위 전체회의 현황

(1) 제21대 국회 3차년도 상임위원회의 전체회의 회의횟수 현황

제21대 국회 상임위원회 전체회의 횟수는 331회(2차년도 319회, 1차년도 431회)로 2차년도 보다 조금 늘었다.

가장 회의를 많이 한 상임위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회로 32회 회의를 하였으며, 가장 적은 회의를 한 위원회는 겸임 상임위원회인 국회운영위원회로 10회였고, 여성가족위원회는 11회, 국방위원회는 13회를 하였다.

《21대 국회 3차년도 상임위 전체회의 회의횟수 현황(회의 많은 순)》

상임위원회	위원장	회의수	상임위원회	위원장	회의수
산업통상자원중소벤처기업	윤관석	32	과학기술정보방송통신	정청래	21
법제사법위원회	김도읍	30	기획재정위원회	윤영석	19
정무위원회	백혜련	27	국토교통위원회	김민기	19
행정안전위원회	장제원	24	보건복지위원회	정춘숙	18
교육위원회	유기홍	23	외교통일위원회	김태호	17
농림축산식품해양수산	소병훈	23	국방위원회	한기호	13
문화체육관광위원회	홍익표	22	여성가족위원회	권인숙	11
환경노동위원회	전해철	22	국회운영위원회	윤재옥	10
계	331				

《참고 제21대 국회 2차년도 상임위원회 전체회의 회의횟수 현황(회의 적은 순)》

상임위원회	위원장	회의수	상임위원회	위원장	회의수
국회운영위원회	윤호중	9	기획재정위원회	윤후덕	21
여성가족위원회	송옥주	11	국토교통위원회	이헌승	21
교육위원회	조해진	12	환경노동위원회	박대출	22
정무위원회	윤재옥	16	농림축산식품해양수산	김태흠(사퇴)	23
외교통일위원회	이광재(사퇴)	17	산업통상자원중소벤처기업	이학영	25
국방위원회	민홍철	17	행정안전위원회	서영교	26
보건복지위원회	김민석	17	문화체육관광위원회	이채익	27
과학기술정보통신위원회	이원욱	19	법제사법위원회	박광온	36
계	319				

《참고 제21대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 회의횟수 현황(회의 적은 순)》

상임위원회	위원장	회의수	상임위원회	위원장	회의수
국회운영위원회	김태년	12	농림축산식품해양수산	이개호	24
여성가족위원회	정춘숙	16	과학기술정보통신위원회	이원욱	27
국방위원회	민홍철	21	국토교통위원회	진선미	31
교육위원회	유기홍	22	산업통상자원중소벤처기업	이학영	35
보건복지위원회	김민석	22	문화체육관광위원회	도종환	35
정무위원회	윤관석	23	행정안전위원회	서영교	37
기획재정위원회	윤후덕	23	환경노동위원회	송옥주	38
외교통일위원회	송영길	23	법제사법위원회	윤호중	42
계	431				

(2) 제21대 국회 3차년도 회의시간(정회 등 시간 제외)

제21대 3차년도 국회 상임위원회의 전체회의시간은 총 789시간 37분(2차년도 606시간 39분, 1차년도 1,012시간 52분)로 지난해 보다 늘었고, 1차년도보다는 줄어 들었다.

가장 적은 회의시간을 기록한 위원회는 여성가족위원회(위원장 권인숙)으로 18시간 21분 밖에 회의를 하지 않았다. 국회운영위원회는 28시간 21분이었다.

《제21대 국회 3차년도 상임위원회 전체회의 회의시간 현황(회의시간 적은 순)》

상임위원회	위원장	회의시간	상임위원회	위원장	회의시간
여성가족위원회	권인숙	18:21:00	보건복지위원회	정춘숙	40:16:00
국회운영위원회	윤재옥	28:21:00	환경노동위원회	전해철	50:02:00
과학기술정보방송통신	정청래	30:41:00	산업통상자원중소벤처기업	윤관석	53:01:00
농림축산식품해양수산	소병훈	36:05:00	기획재정위원회	윤영석	53:25:00
국토교통위원회	김민기	37:47:00	행정안전위원회	장제원	55:54:00
국방위원회	한기호	38:25:00	정무위원회	백혜련	59:14:00
외교통일위원회	김태호	39:00:00	교육위원회	유기홍	64:01:00
문화체육관광위원회	홍익표	39:18:00	법제사법위원회	김도읍	145:46:00
계	789:37:00				

《참고 제21대 국회 2차년도 상임위원회 전체회의 회의시간 현황(회의시간 적은 순)》

상임위원회	위원장	회의시간	상임위원회	위원장	회의시간
교육위원회	조해진	14:38:00	보건복지위원회	김민석	33:41:00
여성가족위원회	송옥주	15:56:00	국토교통위원회	이현승	35:37:00
정무위원회	윤재옥	21:28:00	기획재정위원회	윤후덕	38:39:00
국회운영위원회	윤희중	26:39:00	산업통상자원중소벤처기업	이학영	43:36:00
환경노동위원회	박대출	27:26:00	행정안전위원회	서영교	45:16:00
농림축산식품해양수산	김태흠(사퇴)	30:45:00	문화체육관광위원회	이채익	51:12:00
과학기술정보통신위원회	이원욱	32:19:00	국방위원회	민홍철	52:22:00
외교통일위원회	이광재(사퇴)	33:28:00	법제사법위원회	박광온	103:37:00
계	606:39:00				

《참고 제21대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 회의시간 현황(회의시간 적은 순)》

상임위원회	위원장	회의시간	상임위원회	위원장	회의시간
국회운영위원회	김태년	23:35:00	기획재정위원회	윤후덕	62:14:00
여성가족위원회	정춘숙	24:52:00	과학기술정보통신위원회	이원욱	67:58:00
농림축산식품해양수산	이개호	44:35:00	문화체육관광위원회	도종환	69:03:00
교육위원회	유기홍	49:15:00	산업통상자원중소벤처기업	이학영	73:16:00
정무위원회	윤관석	52:32:00	행정안전위원회	서영교	76:16:00
보건복지위원회	김민석	53:15:00	환경노동위원회	송옥주	78:46:00
외교통일위원회	송영길	53:41:00	국토교통위원회	진선미	97:14:00
국방위원회	민홍철	58:33:00	법제사법위원회	윤희중	127:47:00
계	1012:52:00				

(3) 제21대 국회 3차년도 상임위원회 장내 소란

회의 중 교섭단체간 의견 충돌이나 끼워들기로 장내소란이 벌어진 회의를 살펴보면 총 14회(21대 국회 2차년도 21건, 21대 국회 1차년도 19건)이며 한 회의에서 여러 차례 장내 소란이 벌어지기도 하였다.

3차년도에 국무위원 인사청문회 등이 열린 상임위원회에서는 여/야간의 입장과 날카로운 대립으로 “장내소란” 등이 14개 상임위 회의에서 있었다. 농림축산식품해양수산위원회는 양곡 관리법 때문에, 환경노동위원회는 노란봉투법의 처리 때문에 각각 2회씩 있었으며, 행정안전위원회는 이태원 참사와 선관위 현안질의 관련해서 장내 소란이 빚어졌다.

2차년도에는 ‘검수완박’ 관련 법안의 처리과정에서의 충돌과 새정부 국무위원 인사청문회 관련 여야간의 충돌이 빚어졌다.

《제21대 국회 3차년도 상임위원회 장내소란 현황》

상임위원회	회의일자	회기	차수	소란이유
과학기술정보방송통신	2022.08.18.	399	1	방송통신위원회부위원장출석요구관련
국회운영위원회	2022.08.23.	399	1	대통령비서실홍보수석비서관김은혜 선거과정에서는 상호 후보 간의 고소 고발이 있습니다.
정무위원회	2022.09.02.	400	1	공정거래위원회위원장한기정후보자자료요청관련의사진행발언으로
국회운영위원회	2022.09.27.	400	1	대통령의새끼들발언관련사실확인야당의요구로인해
농림축산식품해양수산	2022.10.19.	400	6	양곡관리법일부개정법률안(대안)처리관련
행정안전위원회	2022.11.07.	400	8	이태원참사관련현안질의도중의사진행발언
과학기술정보방송통신	2022.12.02.	400	12	방송법관련반대토론을두고여야간의설전이벌어져서
농림축산식품해양수산	2022.12.28.	401	1	양곡관리법본회의회부관련여야당의설전으로
법제사법위원회	2023.02.16.	403	2	이재명대표 구속영장 청구와 관련해서
환경노동위원회	2023.02.21.	403	3	소위‘파업조장법’노란봉투법’으로 불리는 노동조합및노동관계조정법일부개정법률안(대안)의 야당단독처리관련
법제사법위원회	2023.03.29.	404	4	정정미재판관후보자인사청문회중기동민의원의원법재판소역할관련질의도중에
교육위원회	2023.03.31.	404	4	정순신자녀학교폭력진상조사및재발방지대책수립의건과증인·참고인출석요구의건의사일정추가관련
행정안전위원회	2023.05.16.	406	1	조은희의원의질문에대한중앙선관위의답변미흡에대해의사진행발언이이어지면서
환경노동위원회	2023.05.24.	406	1	노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률안(대안)에 대한 본회의 부의 요구의 건 처리 관련

《제21대 국회 2차년도 상임위원회 장내소란 현황》

회기	차수	회의일	위원회	안건
388	3	2021.06.23.	행정안전위원회	지방세법 일부개정법률안(류성걸 의원 대표발의)(의안번호 2108063) 등 19건
390	2	2021.08.19.	문화체육관광위원회	언론중재 및 피해구제 등에 관한 법률 일부개정법률안(김영호 의원 대표발의)(의안번호 2105555) 등 17건
390	2	2021.08.23.	국회운영위원회	대통령비서실 및 국가안보실 소관 라. 대통령경호처 소관 결산 및 업무보고
391	4	2021.11.02.	여성가족위원회	개의
391	6	2021.11.03.	국토교통위원회	개의
391	6	2021.11.09.	법제사법위원회	현안질의
391	5	2021.11.10.	여성가족위원회	2022년도 예산안(의안번호 2112417)등
391	7	2021.11.18.	국토교통위원회	개의
391	8	2021.11.22.	국토교통위원회	개의
393	2	2022.02.25.	법제사법위원회	현안질의
395	3	2022.04.26.	법제사법위원회	검찰청법 일부개정법률안(민형배 의원 대표발의)(의안번호 2107833)등
395	4	2022.04.27.	법제사법위원회	개의
395	4	2022.04.27.	법제사법위원회	검찰청법 일부개정법률안(대안) 형사소송법 일부개정법률안(대안)
396	1	2022.05.02.	국토교통위원회	국무위원후보자(국토교통부장관 원희룡) 인사청문회
397	1	2022.05.03.	행정안전위원회	국무위원후보자(행정안전부장관 이상민) 인사청문회
397	1	2022.05.03.	보건복지위원회	국무위원후보자(보건복지부장관 정호영) 인사청문요청안 등
397	1	2022.05.04.	법제사법위원회	국무위원후보자(법무부장관 한동훈) 인사청문요청안 등
397	2	2022.05.09.	법제사법위원회	국무위원후보자(법무부장관 한동훈) 인사청문요청안 등
397	2	2022.05.11.	여성가족위원회	국무위원후보자(여성가족부장관 김현숙) 인사청문요청안 등
397	1	2022.05.17.	국회운영위원회	2022년도 제2회 추가경정예산안(의안번호 2115572) 등
397	3	2022.05.17.	국토교통위원회	개의

《제21대 국회 1차년도 상임위원회 장내소란 현황》

회기	차수	회의일	위원회	안건
380	2	2020.07.28.	기획재정위원회	의사일정 변경 동의의 건 (홍익표 위원 외 1인 서면동의)
380	1	2020.07.28.	국토교통위원회	의사일정 변경 동의의 건
380	1	2020.07.29.	국회운영위원회	개의
380	3	2020.08.03.	법제사법위원회	감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안(보건복지위원장 제출)
381	1	2020.08.25.	법제사법위원회	2019회계연도 결산
381	1	2020.08.25.	국회운영위원회	2019회계연도 결산
382	3	2020.09.16.	국방위원회	국무위원후보자(국방부장관 서욱) 인사청문회
382	4	2020.09.18.	국방위원회	합동참모의장후보자(원인철) 인사청문회

회기	차수	회의일	위원회	안건
382	8	2020.12.07.	정무위원회	의사일정 변경 동의의 건 (김병욱 위원 서면동의)
382	14	2020.12.08.	법제사법위원회	'낙태죄' 개정 관련 공청회
382	14	2020.12.08.	법제사법위원회	고위공직자범죄수사처 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안
382	14	2020.12.08.	법제사법위원회	상법 일부개정법률안
383	2	2020.12.23.	국토교통위원회	국무위원후보자 인사청문회 (국토교통부장관 변창흠)
383	3	2020.12.24.	국토교통위원회	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (국토교통부장관 변창흠)
383	4	2020.12.28.	국토교통위원회	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (국토교통부장관 변창흠) (계속)
383	5	2021.01.25.	법제사법위원회	국무위원후보자 인사청문회 (법무부장관 박범계)
384	1	2021.02.05.	외교통일위원회	국무위원후보자 인사청문회 (외교부장관 정의용)
384	3	2021.02.10.	문화체육관광위원회	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (문화체육관광부장관 황희)
387	2	2021.05.13.	과학기술정보방송통신	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (과학기술정보통신부장관 임혜숙)

(4) 무더기 법안상정 처리 여전

상임위원회 전체회의에서 가장 많은 시간을 사용하는 것이 부처의 업무보고나 현안보고 그리고 국무위원 인사청문회 등이었다. 그 다음으로 예산심사였다. 상임 위 전체회의에서의 법안심사는 무더기 법안 상정 처리 관행이 여전하였다.

3차년도에 소관부처 업무보고나 현안보고에 가장 많은 시간을 사용하고, 그 다음 인사청문회, 예산처리 등이었다. 법안심사의 경우에는 8개 상임위원회에서 22회 한번에 100개가 넘는 법안을 상정해 놓고 처리하였다. 기획재정위원회의 경우에는 한번에 260개 안건(2022년 11월 18일, 예산안과 함께 법안심사)을 상정해 처리하였다

《제21대 국회 3차년도 상임위원회별 상정건수가 100건 이상인 경우》

위원회명	위원장 (2023.5.29. 현재)	횟수	회의시간	1회당 안건이 100건 이상인 경우
국회운영위원회	윤재옥 (국민의힘)	10	28:21:00	0
법제사법위원회	김도읍 (국민의힘)	30	145:46:00	2
정무위원회	백혜련 (더불어민주당)	27	59:14:00	2
기획재정위원회	윤영석 (국민의힘)	19	53:25:00	4
교육위원회	유기홍 (더불어민주당)	23	64:01:00	
과학기술정보방송통신	정청래 (더불어민주당)	21	30:41:00	
외교통일위원회	김태호 (국민의힘)	17	39:00:00	1
국방위원회	한기호 (국민의힘)	13	38:25:00	

위원회명	위원장 (2023.5.29. 현재)	횟수	회의시간	1회당 안건이 100건 이상인 경우
행정안전위원회	장제원 (국민의힘)	24	55:54:00	7
문화체육관광위원회	홍익표 (더불어민주당)	22	39:18:00	
농림축산식품해양수산	소병훈 (더불어민주당)	23	36:05:00	
산업통상자원중소벤처기업	윤관석 (무소속)	32	53:01:00	
보건복지위원회	정춘숙 (더불어민주당)	18	40:16:00	3
환경노동위원회	전해철 (더불어민주당)	22	50:02:00	1
국토교통위원회	김민기 (더불어민주당)	19	37:47:00	2
정보위원회	박덕흠 (국민의힘)			
여성가족위원회	권인숙 (더불어민주당)	11	18:21:00	
● 회의시간은 정회시간을 제외한 회의시간만을 통계한 것임 (산회가 없었던 경우에는 24시까지가 아니라 정회시까지 시간임, 국회사무처 통계와 다름)		331	789:37:00	22

《제21대 국회 2차년도 상임위원회별 상정건수가 100건 이상인 경우》

위원회	100건이상 상정횟수	위원회	100건이상 상정횟수
법제사법위원회	6	문화체육관광위원회	1
정무위원회	1	농림축산식품해양수산	2
기획재정위원회	3	보건복지위원회	4
교육위원회	1	환경노동위원회	3
행정안전위원회	5	국토교통위원회	4

《제21대 국회 2차년도 상임위원회별 상정건수가 가장 많은 회의일 현황》

위원회	집회 차수 (일자)	상정처리된 안건수
국회운영위원회	제390회(2021.08.17.~2021.08.31.) 제1차(2021년08월17일)	41
법제사법위원회	제388회(2021.06.04.~2021.07.03.) 제3차(2021년06월18일)	189
정무위원회	제397회(2022.05.03.~2022.06.01.) 제1차(2022년05월17일)	161
기획재정위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제3차(2021년11월11일)	450
교육위원회	제395회(2022.04.06.~2022.04.27.) 제1차(2022년04월29일)	102
과학기술정보통신위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제7차(2021년11월09일)	95
외교통일위원회	제388회(2021.06.04.~2021.07.03.) 제1차(2021년06월22일)	40
국방위원회	제390회(2021.08.17.~2021.08.31.) 제1차(2021년08월20일)	81
행정안전위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제7차(2021년11월15일)	138
문화체육관광위원회	제394회(2022.03.07.~2022.04.05.) 제1차(2022년03월29일)	112
농림축산식품해양수산	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제9차(2021년12월03일)	140
산업통상자원중소벤처기업	제388회(2021.06.04.~2021.07.03.) 제1차(2021년06월28일)	95
보건복지위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제5차(2021년11월11일)	272
환경노동위원회	제397회(2022.05.03.~2022.06.01.) 제2차(2022년05월04일)	255
국토교통위원회	제395회(2022.04.06.~2022.04.27.) 제1차(2022년04월25일)	225
여성가족위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제1차(2021년09월09일)	47

《제21대 국회 1차년도 상임위원회별 상정건수가 가장 많은 회의일 현황》

위원회	집회 차수 (일자)	상정처리된 안건수
국회운영위원회	제382회 제2차(2020년09월24일)	112
법제사법위원회	제385회 제1차(2021년03월16일)	167
정무위원회	제384회 제2차(2021년02월17일)	147
기획재정위원회	제382회 제7차(2020년11월06일)	347
교육위원회	제384회 제1차(2021년02월16일)	125
과학기술정보통신위원회	제384회 제1차(2021년02월01일)	99
외교통일위원회	제382회 제3차(2020년09월28일)	52
국방위원회	제382회 제9차(2020년11월09일)	76
행정안전위원회	제382회 제14차(2020년11월17일)	217
문화체육관광위원회	제384회 제4차(2021년02월24일)	112
농림축산식품해양수산	제386회 제1차(2021년4월27일)	122
산업통상자원중소벤처기업	제384회 제3차(2021년02월23일)	161
보건복지위원회	제382회(정기회) 제9차(2020년11월17일)	405(399개법안)
환경노동위원회	제384회 제2차(2021년02월16일)	112
국토교통위원회	제382회(정기회) 제1차(2020년09월08일)	135
여성가족위원회	제382회(정기회) 제6차(2020년12월02일)	54

6. 제21대 국회 상임위원회 전체회의 국회법 준수현황

국회 상임위원회는 월 2회 이상 개회를 하도록 되어 있다.(국회법 제49조의 2 제2항) 다만, 국정감사기간은 예외로 하는데, 상임위원회는 국정감사 기간에 증인 채택 등을 하기 위해 회의를 하는 경우가 많다. 가장 잘 지킨 위원회는 법사위원회로 36개월 중 29개월 2회 회의를 지켰다. 가장 횟수로 적게 지킨 위원회는 국방 위원회로 36개월 중 22개월은 2회 이상 회의를 하지 않았다. 전체 상임위원회는 2022년 6월 한 달은 원구성 지연으로 상임위원회 전체회의가 없었다.

《14개 상임위원회의 3년간(36개월) ‘월 2회 이상 개회의무’ 준수현황》

상임위원회	지킨 달 수(2회이상 회의를 한 경우)	상임위원회	지킨 달 수(2회이상 회의를 한 경우)
법제사법위원회	29	행정안전위원회	25
정무위원회	20	문화체육관광위원회	25
기획재정위원회	20	농림축산식품해양수산위원회	22
교육위원회	16	산업통상자원중소벤처기업위원회	26
과학기술정보방송통신위원회	21	보건복지위원회	18
외교통일위원회	15	환경노동위원회	23
국방위원회	14	국토교통위원회	20