

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

金大仁(법정지포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로펌대표, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정개혁 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(세계부인회 총회장)

(우) 08786 서울시 관악구 쑥고개로 87, 반석빌딩 6층 전화. 02) 523-8760~7 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

제21대 1차년도 대표발의(국§79③) 법률안을 1건도 통과 못시킨 의원 - 박병석 의장 등 25명

의원법안 통과율은 17.59%인데, 정부법안 통과율은 48.51% <미국은 정부에 법률안 제안권이 없음>

- 법안 발의는 많이 해놓고도(의원당 31.79개), 통과는 못 시켜(평균 5.72개 통과)
- 통과된 1,716개 의원법안 중 1,313건은 위원회 안에 흡수되고 폐기되어, “입법책임은 실종”
- 1인당 공동발의 법안수 387.46개, 통과된 공동발의 법안 72.59개, “공동발의 남발” 이 문제

법률연맹 발표, 제21대 국회 1차년도에 통과된 (국회의원이 발의한) 법률안 1,716건 전수조사

- 지역별 통과된 평균 대표발의 법안수 — 1위 전북의원(9.7개), 최하위 강원의원(3.0개)
- 당선횟수별 통과된 평균 대표발의 법안수 — 1위 재선의원(8.15개), 끝자 5선이상(2.29개)
- 지역별 통과율 1위 의원 : 서울(천준호) 부산(최인호) 대구(추경호) 인천(박찬대)
《 비례대표 1위 》 광주(이형석) 대전(박범계) 울산(이채익) 세종(강준현)
경기(임종성) 강원(유상범) 전북(안호영) 전남(서삼석)
충북(박덕흠) 충남(김종민) 경북(임이자) 경남(조해진)
제주(위성곤) / 비례대표(양이원영) 각 의원
- 교섭단체별 통과된 평균 대표발의 법안수 — 더불어민주당(6.87개) > 국민의힘(4.38개)
- 통과된 공동발의 법안이 지나치게 많아 — 100개 법안 이상 의원74명(200개 이상 3명이나)

1. 입법/사법감시 법률전문 NGO/NPO인 법률(소비자)연맹 총본부(총재 김대인)는 제21대 국회1차년도에 통과된 국회의원 발의 법률안 1,716개¹⁾(처리된 1,872개 중 단순폐기 51개, 철회 105개 제외)를 분석한 결과를 발표했다.

제21대국회 1차년도 법률안 현황	구분	광의의 의원발의법안 (9,882개)		정부 제출법안 (헌법§52)	법안총계 (대안제외)
		의원발의법안 (헌법§52, 국회법§79①)	위원회제안법안 (대안) (국회법 §51)		
	접수된 법률안	9,543 ²⁾	339(331)	336	10,218(9887)
	통과된 법률안	1,717	339(331)	163	2,219

용어 설명	법률안	법률을 제정·개정·폐지하기 위하여 발의 또는 제출되는 의안을 말한다. 헌법 제52조는 “국회의원과 정부는 법률안을 제출할 수 있다”라고 하여 정부에도 법률안 제출권을 부여하고 있다. 의원이 발의하는 법률안은 발의자를 포함하여 의원 10인 이상의 찬성이 있어야 한다(국§79①). 대표발의 : 법안을 낼 때 찬성자가 아닌 발의자 중 대표로서 발의한 경우, 공동발의 : 대표발의자가 아닌 공동으로 발의한 경우 발의 : 의원이 의안을 낼 때(정부는 제출, 위원회는 제안이란 용어를 사용)
	통과 법안	본회의에서 가결된 법률안, 본회의에 부의되지 않았으나 위원회에서 제안한 대안에 반영된 법률안 등 국회에서 법률안을 심의한 결과 최종적으로 법률에 반영된 법률안 <본회의에서 부결된 법률안, 위원회의 법률안 심사결과 본회의에 부의하지 않기로 의결한 단순폐기 법률안, 법률안 발의 또는 제출 후 사정 변경 등으로 철회한 법률안은 포함되지 않음>
	통과율	국회나 정부가 발의(제출)한 법안 대비 통과된 법안의 비율

(1) 제21대 국회 1차년도(2020.5.30.~2021.5.29.) 현역 국회의원들이 발의한 법률안은 9,882개

1) 통과된 의원발의법안은 1717개 인데, 이중 의원직을 사퇴한 김진태 의원 발의 6개 법안 중 1개가 포함되어 이를 제외한 수치임

2) 제21대 국회 1차년도에 접수된 법안(9,543개)의 발의의원 총수는 125,929명으로 1차년도 의원 1인당 418.4개 법안(대표/공동)을 발의, 1개법안을 평균 13.2명이 발의하였음. 발의자가 10명인 경우가 3,536개 법안, 11명부터 19개까지가 5,317개로, 20명 미만인 모두 8,853개로 전체 의원발의법안의 92.77%를 차지하였으며, 20명 이상은 670개로 7.23%였음.

(협의의 의원발의안 9,537개)였으나, 100%가결된 위원장안(339개)을 제외한 통과된 법률안은 1,716개였다. (국회의원의 평균 대표발의법안 통과율은 17.59%에 불과)

정부법안의 경우 전체 336개 법률안이 제출되어 이중 163개가 통과되어 통과율이 48.51%로 **국회의원 평균 법안통과율보다 2.7배 이상 높게** 나왔다.

- (2) 대안반영 폐기된 법안까지 확인하였으나 통과된 대표발의 법안이 1건도 없는 의원이 25명이었다. <국회(의원)의 4대 기능 /역할 중 최우선/최중요 책무가 “입법기능”이다.>

1) 전체 통과된 법안(1,716개)의 76.51%의 법안(1,313개)이 각 상임위원장 대안(331개)에 반영되어 폐기된 것으로 나타났다.

2) 교섭단체별 대표법안 통과건수를 보면, 다수 의석을 점하고 있는 더불어민주당 소속의원의 통과된 대표발의건수가 가장 높아 6.87개였고, 그다음으로 국민의힘이 4.38개, 비교섭이 3.04개로 저조했다.

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
통과된 평균대표발의 법안수	6.87	4.38	3.04	5.72
소속 의원수	174	102	24	300

3) 당선횟수별로 살펴보면, 재선의원의 통과된 대표발의 법안수가 8.15개로 가장 많고, 3선 의원은 6.81개, 초선의원은 4.86개였다.

4) 비례대표 의원의 통과된 평균 대표발의 법안수는 4.55개로, 오히려 지역구 국회의원들의 통과된 대표발의 법안수 5.94개 보다도 저조하였다.

- (3) 1차년도 대표발의 법안수 대비 통과된 법안수를 분석한 통과율 분포를 보면 50% 이상은 5명에 불과하였고, 112명의 의원이 10%이상 20%미만대에 머물렀다.

대표발의법안 통과율	의원수	대표발의법안 통과율	의원수
50%이상	5	10%이상~20%미만	112
40%이상~50%미만	13	0%초과~10%미만	54
30%이상~40%미만	21	0%	25
20%이상~30%미만	70	계	300

- (4) 공동발의의 경우 의원 1인당 평균 387.46개를 발의하여 72.59개의 법률안을 통과(처리)시켰다. <이중 가결(원안, 수정)된 법안의 공동발의의 평균은 17.24개> 1차년도에 100개 이상 통과된 공동발의법안을 가진 의원은 무려 74명이나 되었으며, 200개가 넘는 의원도 3명이나 되었다. 반면에 1개도 없는 의원(박병석 의장과 김의겸 의원) 2명을 비롯하여 20개 법안 미만인 의원도 16명이나 되어 의원간 편차가 심했다.

- (5) 21대 국회 사실상 첫날(2020. 6.1) 접수된 법안 55개 중 백혜련 의원 발의 2개만 수정가결되고, 17개는 대안반영 폐기되었으며, 36개 법안은 1년 넘도록 아직도 소관 상임위원회 계류 중이다.

- (6) 의원이 발의한 의원정계안은 12개인데, 1년 동안 단 한 건도 처리하지 않아 국회는 자율권 행사를 포기했다고 본다.

2. 이번 조사를 총괄한 법률(소비자)연맹 총본부 김대인 총재는 “국회의원의 법률안 발의는 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 보호하기 위해 꼭 필요한 법을 제정/개폐하려는 것으로, 국회의원의 중차대한 책무” 라며, “법안의 생명은 적시성과 실효성인데, 법안 발의 시점도 사회현상이 일어난 후에 발의되어 적시성이 떨어지는데, 심사가 늦어져 처리되더라도 효과가 떨어지므로, 대표발의 의원은 “실적쌓기 법안발의가 아닌 민생에 직결된 법안의 신속한 입법노력이 필요하다” 고 강조했다.

《이하 내용 목차 : 법률연맹 홈페이지 www.goodlaw.org 공지사항 참조》

3. 제21-1국회 통과된 대표발의 법안수 상위의원과 법안 통과율 상위의원 ~4.분석	3
5. 제21-1국회 발의법안 대비 통과된 법안 비율(통과율) 분석	8
6. 제21-1국회 통과된 공동발의 법안수 상위의원 ~7.분석	11
8. 제21-1국회 법안처리 현황	16
#. 대안반영 폐기법안의 심각한문제점 : 입법 책임소재 불명확	18

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

3. 제21대 1차년도 통과된 대표발의 법안건수 상위의원과 통과율 상위의원

-- 교섭단체별 상위 10위 의원명단 발표 --

(1) 통과된 대표법안 발의건수 상위의원

제21대 국회 1차년도에 통과된 대표발의 법안수 상위의원을 교섭단체별로 살펴보면 다음과 같다.

1) 더불어민주당 소속 통과된 대표발의 법안수 상위 의원 10인

의원명	당선회수	선거구		성별	통과된 대표발의법안수
송옥주	재선	경기	화성시갑	여	29
서영교	3선	서울	중랑구갑	여	26
임오경	초선	경기	광명시갑	여	24
이용우	초선	경기	고양시정	남	23
박재호	재선	부산	남구을	남	21
안호영	재선	전북	원주군진안군무주군장수군	남	19
정춘숙	재선	경기	용인시병	여	19
백혜련	재선	경기	수원시을	여	18
송갑석	재선	광주	서구갑	남	18
김정호	재선	경남	김해시을	남	17
박홍근	3선	서울	중랑구을	남	17

2) 국민의힘 소속 통과된 대표법안건수 상위 의원 10인

의원명	당선회수	선거구		성별	통과된 대표발의법안수
임이자	재선	경북	상주시문경시	여	27
추경호	재선	대구	달성군	남	20
이종성	초선	비례	대표	남	18
이주환	초선	부산	연제구	남	17
강기윤	재선	경남	창원시성산구	남	13
이명수	4선	충남	아산시갑	남	12
김도읍	3선	부산	북구강서구을	남	11
박대수	초선	비례	대표	남	11
윤재옥	3선	대구	달서구을	남	10
이종배	3선	충북	충주시	남	10

(2) 대표발의법안수 대비 통과된 법안수 비율(통과율) 상위의원

1) 더불어민주당 소속의원의 대표법안 통과율 상위의원

의원명	당선회수	선거구		성별	통과된 대표법안수	발의 대표법안수	대표법안통과율
천준호	초선	서울	강북구갑	남	9	12	75.00%
고용진	재선	서울	노원구갑	남	16	27	59.26%

의원명	당선헌수	선거구		성별	통과된 대표법안수	발의 대표법안수	대표법안통과율
안호영	재선	전북	완주군진안군무주군장수군	남	19	37	51.35%
최인호	재선	부산	사하구갑	남	13	28	46.43%
박범계	3선	대전	서구을	남	10	22	45.45%
박찬대	재선	인천	연수구갑	남	9	20	45.00%
김병기	재선	서울	동작구갑	남	4	9	44.44%
임종성	재선	경기	광주시을	남	13	30	43.33%
김성환	재선	서울	노원구병	남	3	7	42.86%
한정애	3선	서울	강서구병	여	15	36	41.67%

※ 이낙연 더불어민주당 전대표의 경우에 『재난 및 안전관리 기본법 일부개정법률안(이낙연 의원 등 57인)』 1건 대표 발의 1건 통과(수정가결)로 통과율 100% (발의건수가 적어 제외)

2) 국민의 힘 소속의원의 대표법안 통과율 상위의원

의원명	당선헌수	선거구		성별	통과된 대표법안수	발의 대표법안수	대표법안통과율
배현진	초선	서울	송파구을	여	6	12	50.00%
임이자	재선	경북	상주시문경시	여	27	59	45.76%
송석준	재선	경기	이천시	남	7	17	41.18%
이주환	초선	부산	연제구	남	17	45	37.78%
박대수	초선	비례	대표	남	11	33	33.33%
추경호	재선	대구	달성군	남	20	61	32.79%
김희국	재선	경북	군위군의성군청송군영덕군	남	8	26	30.77%
권영세	4선	서울	용산구	남	3	10	30.00%
이 용	초선	비례	대표	남	9	30	30.00%
조해진	3선	경남	밀양시의령군함안군창녕군	남	3	11	27.27%

(3) 광역시도별/비례대표 법안통과율 상위의원

<21대 국회 1차년도 광역시도별/비례대표 법안통과율 1위 의원>

구분	의원명	당선헌수	선거구		정당	통과된 법안수	발의된 법안수	대표법안 통과율
서울	천준호	초선	서울	강북구갑	더불어민주당	9	12	75.00%
부산	최인호	재선	부산	사하구갑	더불어민주당	13	28	46.43%
대구	추경호	재선	대구	달성군	국민의힘	20	61	32.79%
인천	박찬대	재선	인천	연수구갑	더불어민주당	9	20	45.00%
광주	이형석	초선	광주	북구을	더불어민주당	9	34	26.47%
대전	박범계	3선	대전	서구을	더불어민주당	10	22	45.45%
울산	이재익	3선	울산	남구갑	국민의힘	5	25	20.00%
세종	강준현	초선	세종	세종특별자치시을	더불어민주당	7	22	31.82%
경기	임종성	재선	경기	광주시을	더불어민주당	13	30	43.33%
강원	유상범	초선	강원	홍천군횡성군영월군평창군	국민의힘	2	8	25.00%
충북	박덕흠	3선	충북	보은군옥천군영동군괴산군	무소속	8	19	42.11%
충남	김종민	재선	충남	논산시계룡시금산군	더불어민주당	4	12	33.33%
전북	안호영	재선	전북	완주군진안군무주군장수군	더불어민주당	19	37	51.35%

구분	의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 법안수	발의된 법안수	대표법안 통과율
전남	서삼석	재선	전남	영암군무안군신안군	더불어민주당	13	43	30.23%
경북	임이자	재선	경북	상주시문경시	국민의힘	27	59	45.76%
경남	조해진	3선	경남	밀양시의령군함안군창녕군	국민의힘	3	11	27.27%
제주	위성곤	재선	제주	서귀포시	더불어민주당	5	33	15.15%
비례	양이원영	초선	비례		더불어민주당	6	15	40.00%

4. 제21대 국회 1차년도에서 통과(대안반영폐기법안 포함)된 법률안 통계 분석

(1) 현역 의원의 통과된 대표발의 법안수 분석

현역의원의 통과된 대표발의 법안수의 평균은 5.72개였는데, 3개의 통과법안을 가진 의원이 37명으로 가장 많았으며, 4개의 통과법안을 가진 의원이 36명으로 그 다음 많았고, 2개를 가진 의원은 35명이었다.

통과 대표법안이 가장 많은 의원은 29개를 가진 송옥주 의원이었고, 그 다음 임이자 의원이 27개이었으며, 두 의원을 비롯해 20개 이상 통과대표법안을 가진 의원이 7명이었다.

(2) 통과된 법률안의 대표발의 건수 0개 의원 : 박병석 의장 등 25명

김웅, 박병석 의원은 대표발의 자체를 하지 않음

제21대 국회 제1차년도에 통과된 국회의원 발의 법률안 1,716개를 분석 결과, 통과된 법안 중 대표발의 법률안이 0개인 국회의원은 모두 25명이며, 이중 김의겸 의원은 2021. 3. 25. 의원직 승계로 입성한 의원이었다.

초선의원이 17명으로 가장 많았으며, 4선 의원이 4명, 3선 의원과 5선이상 의원이 각각 2명이었다.

《통과된 대표발의 법안 0 건 의원의 선수별 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
통과된 대표발의 법안 0건의의원수	17	0	2	4	2	25
전체 의원수	152	73	42	19	14	300
비율	11.18%	0.00%	4.76%	21.05%	14.29%	8.33%

《제21대 국회 1차년도 통과된 대표발의법안 0개 국회의원 현황(가나다순)》

의원명	당선회수	선거구		정당	비고
권은희	3선	비례	대표	국민의당	

의원명	당선허수	선거구		정당	비고
김 웅	초선	서울	송파구갑	국민의힘	
김태년	4선	경기	성남시수정구	더불어민주당	
김희곤	초선	부산	동래구	국민의힘	
류호정	초선	비례	대표	정의당	
박병석	6선	대전	서구갑	무소속	
박성준	초선	서울	중구성동구을	더불어민주당	
박 진	4선	서울	강남구을	국민의힘	
변재일	5선	충북	청주시청원구	더불어민주당	
신원식	초선	비례	대표	국민의힘	
양기대	초선	경기	광명시을	더불어민주당	
윤희인	초선	비례	대표	기본소득당	
유경준	초선	서울	강남구병	국민의힘	
윤호중	4선	경기	구리시	더불어민주당	
이동주	초선	비례	대표	더불어민주당	
전해철	3선	경기	안산시상록구갑	더불어민주당	
정경희	초선	비례	대표	국민의힘	
정찬민	초선	경기	용인시갑	국민의힘	
조수진	초선	비례	대표	국민의힘	
조정훈	초선	비례	대표	시대전환	
조태용	초선	비례	대표	국민의힘	
최강욱	초선	비례	대표	열린민주당	
최형두	초선	경남	창원시마산합포구	국민의힘	
홍영표	4선	인천	부평구을	더불어민주당	
김의겸	초선	비례	대표	열린민주당	2020.3.25.의원직승계

(3) 당선 횟수별 대표발의 법안 건수는

재선의원(8.15개)이 초선의원(4.86개)보다 많았다.

당선 횟수별 통과된 대표발의 건수를 분석해 본 결과, 제21대 현역 국회 의원 1인당 통과된 대표발의 법안 수는 평균 5.72개이었다. 재선의원의 평균 대표발의 법안 수는 8.15개로 가장 많았고, 3선의원이 6.81개로 2위, 초선의원이 4.86개로 3위였으며, 4선의원은 3.42개, 5선의원 이상은 2.29개로 가장 저조하였다.

《제21대 국회의원 1차년도 당선횟수별 통과된 대표발의 법안수 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균
통과법안수 (가결+대안반영폐기)	4.86	8.15	6.81	3.42	2.29	5.72

(4) 지역별 통과된 대표발의 법안 수

— 전북지역 의원(9.7개) 1위, 강원지역의원(3개) 꼴찌

지역별 통과된 대표발의 법안 건수를 분석해 본 결과, 전라북도 출신 국회의원

의 평균 대표발의 법안 건수가 9.7개로 가장 많았으며, 광주출신 의원의 대표발의 건수는 8.63개로 그 다음이었다. 이어서 세종특별자치시 출신 의원의 대표발의 건수가 8.5개였다.

반면, 강원도 출신 국회의원의 경우에는 3개로 가장 적었다.

서울출신 국회의원의 평균 대표발의 건수는 평균 5.76개로 5.72개보다 약간 많았다. 의원수가 가장 많은 경기도의 경우는 6.22개로 지역평균 5.72개 보다 많았다.

《제21대국회 1차년도 지역별 본회의 통과된 대표발의법안건수 순위현황》

광역시도	통과된 평균 대표발의 법안수	광역시도(많은 순)	통과된 평균 대표발의 법안수
서울특별시	5.76	전라북도	9.7
부산광역시	6.28	광주광역시	8.63
대구광역시	4.92	세종특별자치시	8.5
인천광역시	4.77	전라남도	7.1
광주광역시	8.63	경상북도	6.46
대전광역시	5.71	부산광역시	6.28
울산광역시	3.83	경기도	6.22
세종특별자치시	8.50	서울특별시	5.76
경기도	6.22	대전광역시	5.71
강원도	3.00	충청북도	5.38
충청북도	5.38	충청남도	5.36
충청남도	5.36	경상남도	5.06
전라북도	9.70	대구광역시	4.92
전라남도	7.10	인천광역시	4.77
경상북도	6.46	울산광역시	3.83
경상남도	5.06	제주특별자치도	3.67
제주특별자치도	3.67	강원도	3

5. 제21대 국회 1차년도 국회의원의 대표발의 법안의 통과율 분석

(1) 제21대 국회 1차년도 의원발의 대표법안의 통과율 총괄

제21대 국회 1차년도 의원발의 대표법안 통과율을 살펴보면, 50% 이상 높은 통과율을 보인 의원은 5명으로, 초선 2명, 재선 2명, 5선 이상 1명이었다.

가장 많은 통과율 분포는 10%이상 20%미만으로 112명이 의원이 포함되어 있으며, 이 구간에 초선의원 57명이 분포되어 있다.

그다음으로 20%이상 30%미만이 70명으로 많았으며, 통과된 법안이 0건이라 통과율이 0%인 의원이 25명이었고, 이중 3명은 법안발의 자체가 없는 의원이었다.

《제21대 국회1차년도 국회의원의 대표법안 통과율 분포구간별 분석》

대표발의법안 통과율 분포	총계	초선	재선	3선	4선	5선 이상
50%이상	5	2	2	0	0	1
40%이상~50%미만	13	2	8	3	0	0
30%이상~40%미만	21	9	8	3	1	0
20%이상~30%미만	70	32	16	14	6	2
10%이상~20%미만	112	57	31	14	5	5
0%초과~10%미만	54	33	8	6	3	4
0%	25	17	0	2	4	2
계	300	152	73	42	19	14

(2) 교섭단체별 현역의원 대표발의법안의 통과율 분석

제21대 국회 1차년도에 국회의원이 대표발의하여 본회의를 통과한 법률안을 정당별로 분석해 보면, 더불어민주당 소속 의원이 대표발의한 법안의 통과율은 **20.2%**로 평균(**17.59%**)보다 월등이 높았다.

그 다음으로 국민의힘 의원이 대표발의한 법률안의 통과율은 **14.56%**이었고, 무소속 및 기타 정당 소속의원이 대표발의한 법률안의 통과율은 **12.89%**로 가장 저조하였다.

용혜인 기본소득당 의원은 15개 법률안을 대표발의하였지만 1건도 통과되지 않았고, 정의당 **류호정** 의원은 14개 법률안을 대표발의하였지만 1건도 통과되지 못하였으며, **권은희** 국민의 당 의원도 8건을 대표발의하였지만 1건도 통과되지 않았다.

《제21대 국회 1차년도 교섭단체별 대표발의법안의 통과율 분석》

구분	더불어민주당	국민의힘	무소속/기타	평균/계
대표발의법안 평균 통과율	20.02%	14.56%	12.89%	17.59%
의원수	174	102	24	300

(3) 당선횟수별 현역의원 대표발의법안의 통과율 분석

제21대 국회 1차년도 대표발의 법안의 통과율을 당선횟수별로 분석해 보면, 가장 높은 통과율을 보인 것은 재선 의원으로 **22.34%**였으며, 그다음 3선의원으로 **19.20%**로 재선과 3선의원의 대표법안 통과율이 높았다.

가장 저조한 것은 4선 의원(**14.06%**)이었으며, 초선의원은 **15.32%**로 평균을 밑돌았다.

《제21대 국회 1차년도 당선횟수별 대표발의법안의 통과율 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균
대표발의법안 평균 통과율	15.32%	22.34%	19.20%	14.06%	17.47%	17.59%
의원수	152	73	42	19	14	300

대표발의법안 통과율 분포	총계	초선	재선	3선	4선	5선 이상
50%이상	5	2	2	0	0	1
40%이상~50%미만	13	2	8	3	0	0
30%이상~40%미만	21	9	8	3	1	0
20%이상~30%미만	70	32	16	14	6	2
10%이상~20%미만	112	57	31	14	5	5
0%초과~10%미만	54	33	8	6	3	4
0%	25	17	0	2	4	2
계	300	152	73	42	19	14

(4) 지역별 현역의원 대표발의법안의 통과율 분석

제21대 국회 1차년도 지역구별 대표발의법안 통과율이 가장 높은 곳은 세종특별자치시로 2명 의원의 통과율이 27.54%였다. 평균 통과율인 17.59%보다 10%p 가량 높았다.

가장 낮은 시도는 제주특별자치도로 3명 의원의 통과율이 10.58%에 불과했다. 의원수가 가장 많은 경기도의 경우 49명의 의원의 대표법안 통과율이 16.55%였다.

《제21대 국회 1차년도 광역시도별 대표발의법안 통과율 순위》

순위	광역시도	평균 대표발의법안 통과율	의원수
1	세종특별자치시	27.54%	2
2	전라북도	26.69%	10
3	서울특별시	22.10%	49
4	인천광역시	20.97%	13
5	전라남도	19.68%	10
6	대전광역시	19.55%	7
7	부산광역시	19.32%	18
8	충청북도	17.76%	8
9	광주광역시	17.54%	8
10	경상북도	16.81%	13
11	충청남도	16.57%	11
12	경기도	16.55%	59
13	경상남도	15.15%	16
14	대구광역시	13.83%	12
15	강원도	13.82%	8
16	울산광역시	12.85%	6
17	제주특별자치도	10.58%	3

6. 제21대 1차년도 통과된 공동발의 법안수 상위의원

-- 교섭단체별 상위 10위 의원명단 발표 --

(1) 더불어민주당 소속 의원

의원명	당선헌수	선거구		정당	성별	통과된 공동발의 법안수
오영환	초선	경기	의정부시갑	더불어민주당	남	226
이용빈	초선	광주	광산구갑	더불어민주당	남	221
김승원	초선	경기	수원시갑	더불어민주당	남	187
김경만	초선	비례		더불어민주당	남	184
신정훈	재선	전남	나주시화순군	더불어민주당	남	183
박성준	초선	서울	중구성동구을	더불어민주당	남	183
이수진(비)	초선	비례		더불어민주당	여	181
허영	초선	강원	춘천시철원군화천군양구군갑	더불어민주당	남	178
황운하	초선	대전	중구	더불어민주당	남	176
홍성국	초선	세종	세종특별자치시갑	더불어민주당	남	175

(2) 국민의힘 소속 의원

의원명	당선헌수	선거구		정당	성별	통과된 공동발의 법안수
추경호	재선	대구	달성군	국민의힘	남	141
권명호	초선	울산	동구	국민의힘	남	121
김용판	초선	대구	달서구병	국민의힘	남	113
김병욱	초선	경북	포항시남구울릉군	국민의힘	남	110
김성원	재선	경기	동두천시연천군	국민의힘	남	108
김정재	재선	경북	포항시북구	국민의힘	여	107
임이자	재선	경북	상주시문경시	국민의힘	여	98
김예지	초선	비례	대표	국민의힘	여	98
김석기	재선	경북	경주시	국민의힘	남	97
구자근	초선	경북	구미시갑	국민의힘	남	94

(3) 지역별 통과된 공동발의법안수 1위 의원

지역	의원명	당선헌수	선거구		정당	성별	통과된 공동발의법안수
서울	박성준	초선	서울	중구성동구을	더불어민주당	남	183
부산	박재호	재선	부산	남구을	더불어민주당	남	96
인천	이성만	초선	인천	부평구갑	더불어민주당	남	143
대구	추경호	재선	대구	달성군	국민의힘	남	141
광주	이용빈	초선	광주	광산구갑	더불어민주당	남	221
대전	황운하	초선	대전	중구	더불어민주당	남	176
울산	권명호	초선	울산	동구	국민의힘	남	121
세종	홍성국	초선	세종	세종특별자치시갑	더불어민주당	남	175
경기	오영환	초선	경기	의정부시갑	더불어민주당	남	226
강원	허영	초선	강원	춘천시철원군화천군양구군갑	더불어민주당	남	178

지역	의원명	당선회수	선거구		정당	성별	통과된 공동발의법안수
전북	한병도	재선	전북	익산시을	더불어민주당	남	131
전남	신정훈	재선	전남	나주시화순군	더불어민주당	남	183
충북	임호선	초선	충북	증평군진천군음성군	더불어민주당	남	141
충남	문진석	초선	충남	천안시갑	더불어민주당	남	124
경북	김병욱	초선	경북	포항시남구울릉군	국민의힘	남	110
경남	김정호	재선	경남	김해시을	더불어민주당	남	147
제주	송재호	초선	제주	제주시갑	더불어민주당	남	80

7. 법률소비자연맹 분석 제21대 국회 1차년도 통과된 공동발의법안 주요통계

(1) 통과된 법안의 공동발의수 : 더불어민주당(87.77개) > 국민의힘(52.56개)

교섭단체별 통과된 법안의 공동발의건수를 비교해 본 결과, 더불어민주당 소속 의원의 공동발의법안수가 87.77개로 가장 많았으며, 그 다음으로 국민의힘 52.56개, 비교섭 47.63개 순이었다.

통과된 대표법안 발의건수에 이어 공동발의법안수도 거대 여당인 더불어민주당의 입법독주가 두드러진 것으로 보인다.

이것은 법안심사를 실질적으로 담당하는 상임위원회의 위원장을 모두 더불어민주당이 차지하고 있고, 전 상임위원회에서 단독으로 법안을 처리할 수 있는 더불어민주당의 영향력이 크게 작용한 것으로 분석된다.

〈제21대 국회 1차년도 교섭단체별 통과된 법안의 평균 공동발의 건수〉

구분	더불어민주당	국민의힘	무소속/기타	평균/계
통과된 평균 공동발의법안수	87.77	52.56	47.63	72.59

대안반영 폐기된 법안수를 살펴보면, 전체 의원당 평균은 59.72건이며, 더불어민주당 소속의원들이 발의하여 대안반영폐기된 평균 법안수는 68.51건으로 가장 많았고, 다음으로 국민의힘 소속의원이 발의하여 대안반영 폐기된 법안이 48.71개, 비교섭 42.83개였다.

《제21대 국회 1차년도 교섭단체별 평균 대안반영 폐기법안건수 현황》

구분	더불어민주당	국민의힘	무소속/기타	계
대안반영폐기된 평균 법안수	68.51	48.71	42.83	59.72

(2) 지역별 통과된 법안의 공동발의건 수— 세종(126.50개) 1위

지역별 통과된 공동법안건수를 분석해 본 결과, 1위지역은 세종특별자치시로 126.50개 였고, 2위는 광주지역으로 117개, 3위는 전라남도지역으로 97.90개였다.

저조한 지역은 부산광역시로 부산지역 국회의원의 통과된 법안의 평균 공동발의수는 47.50개였다. 그다음으로 저조한 지역은 경상남도로 경남지역 출신의원의 평균은 49개였다. 서울출신 국회의원의 경우에는 67.96개로 공동발의 건수는 평균 72.59개에 미치지 못하였다.

《제21대 국회 1차년도 지역별 통과된 공동발의법안수 현황》

광역시도	통과된 평균 공동발의수	광역시도(많은 순)	통과된 평균 공동발의수
서울특별시	67.96	세종특별자치시	126.50
부산광역시	47.50	광주광역시	117.00
대구광역시	60.25	전라남도	97.90
인천광역시	82.08	전라북도	91.20
광주광역시	117.00	인천광역시	82.08
대전광역시	79.57	경기도	80.75
울산광역시	65.17	대전광역시	79.57
세종특별자치시	126.50	경상북도	78.77
경기도	80.75	충청북도	73.63
강원도	59.88	충청남도	70.27
충청북도	73.63	서울특별시	67.96
충청남도	70.27	울산광역시	65.17
전라북도	91.20	제주특별자치도	61.67
전라남도	97.90	대구광역시	60.25
경상북도	78.77	강원도	59.88
경상남도	49.00	경상남도	49.00
제주특별자치도	61.67	부산광역시	47.50

(3) 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아 100개 이상 74명

1인당 평균 72.59개

제21대국회 1차년도 통과된 법안의 공동발의 건수를 분석해 보면, 100개 이상 공동발의한 의원은 74명이나 되었으며, 통과된 법안의 공동발의건수가 평균 72.59개나 되었다.

통과된 법안의 공동발의건수가 20개 미만인 의원은 초선의원이 5명, 재선의원이 2명, 3선의원이 3명, 4선 의원이 5명, 5선이상인 1명으로 모두 16명이었다.

《제21대 국회 1차년도 당선횟수별 통과된 법안의 공동발의건수 현황》

통과된 공동발의 법안수	초선	재선	3선	4선	5선이상	의원수
20개 미만	5	2	3	5	1	16
20~29	17	9	8	1	4	39
30~39	14	6	5	2	2	29
40~49	15	5	2	2	1	25
50~59	11	5	3	4	2	25
60~69	9	9	8	3	1	30
70~79	13	5	1	0	1	20
80~89	10	6	4	1	0	21
90~99	13	6	0	1	1	21
100개 이상	45	20	8	0	1	74
계	152	73	42	19	14	300
평균	79.80	76.19	61.19	44.32	48.00	72.59

(4) 통과된 대표법률안은 0개인데, 통과된 법안의 공동발의수는 많은 의원

제21대 국회 1년동안 통과된 대표발의법안이 0개인 국회의원 25명중에 통과된 공동발의수는 많은 의원이 다수 존재하였다.

대표적으로 박성준 의원은 통과된 대표발의건수는 0개인데, 공동발의건수는 183개나 되었다. 50개 이상인 의원은 6명이었다.

《통과된 대표발의건수 0건 의원 중 공동발의건수가 많은 의원》

의원명	당선횟수	선거구		정당	성별	통과된 대표발의법안수	통과된 공동발의법안수
박성준	초선	서울	중구성동구을	더불어민주당	남	0	183
이동주	초선	비례대표		더불어민주당	남	0	76
양기대	초선	경기	광명시을	더불어민주당	남	0	74
조수진	초선	비례대표		국민의힘	여	0	72
최형두	초선	경남	창원시마산합포구	국민의힘	남	0	66
유경준	초선	서울	강남구병	국민의힘	남	0	52

(5) 통과된 공동발의 법안수 20개 미만의의원 (16명)

의원명	당선횟수	선거구		정당	성별	공동발의법안 통과건수		
						가결	대안반영	합계
박병석	6선	대전	서구갑	무소속	남	0	0	0
김의겸	초선	비례	비례대표	열린민주당	남	0	0	0
김태년	4선	경기	성남시수정구	더불어민주당	남	2	1	3
유기홍	3선	서울	관악구갑	더불어민주당	남	2	7	9
우상호	4선	서울	서대문구갑	더불어민주당	남	4	6	10
박형수	초선	경북	영주시영양군봉화군울진군	국민의힘	남	2	9	11

의원명	당선회수	선거구		정당	성별	공동발의법안 통과건수		
						가결	대안반영	합계
박진	4선	서울	강남구을	국민의힘	남	1	11	12
최연숙	초선	비례	대표	국민의당	여	5	7	12
김영진	재선	경기	수원시병	더불어민주당	남	3	10	13
조해진	3선	경남	밀양시의령군함안군창녕군	국민의힘	남	2	11	13
하태경	3선	부산	해운대구갑	국민의힘	남	1	12	13
윤호중	4선	경기	구리시	더불어민주당	남	4	10	14
조정훈	초선	비례	대표	시대전환	남	2	12	14
김한정	재선	경기	남양주시을	더불어민주당	남	10	6	16
윤상현	4선	인천	동구미추홀구을	무소속	남	2	15	17
박수영	초선	부산	남구갑	국민의힘	남	2	16	18

※ 김의겸 의원은 2021. 3. 25. 의원직 승계하였으며, 공동발의 법안수는 2021. 4. 8. 「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률 일부개정법률안(최강욱의원등10인)」 등 25개였음.

8. 제21대 국회 의원발의 법률안 처리개황

(1) 전체 9,543개 의원발의 법안 중 1,717개만 통과(대안반영포함)

제21대 국회 1차년도(2020.5.30.~2021.5.29.)에 국회의원들이 9,543개 법률안을 발의하였으나, 이 중 통과된 법률안은 겨우 발의된 법안의 18%에 불과한 1,717개였으며, 미처리되어 적체된 법률안이 7,670개로 80.4%나 되었다. 폐기, 철회로 법률이 되지 못한 경우는 156건으로 전체의 1.57%였다. 원안가결 내지 수정가결된 법안은 접수된 법안 9,543개 중 4.23%에 불과한 403개였다.

《제21대 국회 1차년도 국회의원 발의법안 접수/처리법안 현황》 기간 : 2020.5.30.~2021.5.29.

접수	처리								미처리 (계류)
	처리계	통과계	원안가결	수정안 가결	대안반영	부결	폐기	철회	
9,543	1873	1717	126	277	1314	0	51	105	7,670

《제21대 국회 1차년도 국회 법안 접수/처리법안 상세 현황》

구분	접수	처리	처리내용								미처리 (계류)	
			계	법률반영				계	법률미반영			
				가결		대안 반영	수정안 반영		부결	폐기		철회
				원안	수정							
의원	9,543	1,874	1,717	126	277	1,314		157		51	106	7,669
위원장	339	339	339	339								
정부	336	163	163	33	46	84						173
총계	10,218	2,376	2,219	498	323	1,398		157		51	106	7,842

- 1) 법률반영 : 본회의에서 가결된 법률안, 본회의에 부의되지 않았으나 위원회에서 제안한 대안에 반영된 법률안 등 국회에서 법률안을 심의한 결과 최종적으로 법률에 반영된 법률안
 - 2) 가결 : 본회의에서 가결된 법률안
 - 3) 원안가결 : 위원회에서 수정되지 않은 법률안, 위원회에서 제안한 법률안 등 원안이 본회의에서도 수정 없이 가결된 경우
 - 4) 수정가결 : 본회의에서 위원회 수정안대로 의결된 경우, 위원회에서 심사보고 또는 제안한 법률안이 본회의에서 수정된 경우 등 당초 원안이 수정되어 가결된 경우
 - 5) 대안반영 : 위원회의 법률안 심사결과 그 법률안의 내용을 일부 또는 전부 반영한 위원회 대안을 제안하는 대신, 본회의에 부의하지 않기로 한 법률안으로서 실질적으로는 가결 법률안과 차이가 없음
 - 6) 수정안반영 : 세입예산안 부수법률안이 본회의 자동부속되어 처리되는 경우, 수정안에 그 법률안의 내용이 일부 또는 전부 반영되어 폐기하기로 한 법률안
 - 7) 법률미반영 : 본회의에서 부결된 법률안, 위원회에서 본회의에 부의하지 않기로 한 법률안(대안반영 제외), 발의 후 철회된 법률안 등 최종적으로 법률에 반영되지 못한 법률안
 - 8) 부결 : 본회의에서 부결된 법률안
 - 9) 폐기 : 위원회의 법률안 심사결과 본회의에 부의하지 않기로 의결한 법률안에 대하여 본회의 보고 후 7일(휴회·폐회 기간 제외) 이내에 본회의 부의요구가 없어 폐기되는 법률안, 임기만료로 폐기된 법률안
 - 10) 철회 : 법률안 발의 또는 제출 후 사정 변경 등으로 철회한 법률안
 - 11) 기타 : 위원회 심사결과 대안반영을 이유로 본회의에 부의되지 않은 법률안 중 대안이 부결된 경우 또는 대통령의 재의요구에 따라 법률에 반영되지 못한 법률안 등
- 《출처》 국회 의안정보시스템 (<https://likms.assembly.go.kr/bill/main.do>)

(2) 제21대국회 첫날(2020.6.1.)제출된 55개 법률안 중

2개 법률안만 수정가결

제21대 국회의 사실상 첫날(2020. 6. 1.) 발의된 법률안은 20대 국회보다 많은 55개 법률안이었으며, 이중 1차년도에 가결된 법률안 **2개**였으며, 위원장안에 포함 되어 대안반영폐기된 안은 **17개**였다.

아직 계류되어 있는 법안은 36개가 되었다. 통과율은 **34.54%**로 평균(**17.59%**)보다 높지만 첫날 상징적으로 제출한 법안도 적체되어 그대로 임기말 폐기될 우려가 있다.

참고로 지난 제20대 국회 첫날(2016. 5. 30.) 앞 다투어서 발의하여 첫날 **51개** 개정 법률안이 국회에 제출되었으나, 임기말까지 계류되어 있다가 폐기된 법안이 **30개**나 되었다.

《21대 국회 첫날 발의된 법안중 가결된 법안》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과
2100015	인사청문회법일부개정법률안(백혜련 의원 등13인)	2020-06-01	2020-08-04	수정가결
2100014	국회법일부개정법률안(백혜련 의원 등13인)	2020-06-01	2020-08-04	수정가결

(3) 대안반영 폐기 법안의 심각한 문제점 : 입법 책임소재가 불명확

- 의원발의 법안 1,313개와 정부안 84개가 대안반영폐기되고 합쳐져

상임위원장 대안 331개로

상임위원회에서 법률안을 심사하여 법률안 내용 그대로 가결시키는 원안가결과 그 내용을 조금 수정하여 가결하는 수정가결 대신 여러 개의 법률안을 종합하고 조정하여 한 개 법률안으로 만들어 위원장 대안 형식으로 본회의에 제출하는 경우가 많다.

제21대 국회 첫째 가결된 위원장안은 339개였고, 모두 원안가결되었다. 순수 위원회안은 8개였고, 다른 법안을 혼합해서 만든 위원장 대안이 331개 였다.

위원장 대안을 만들 때, 폐기되는 법안수를 살펴본 바, **10건** 이상이 폐기된 법률안은 총 **19개**였다. 「조세특례제한법 일부개정법률안(2020.12.2.의결)」의 경우 무려 **65개의『조세특례제한법 일부개정법률안』을 통합·조정하여 만들었다.** 이처럼 조세관련 법안의 대안폐기가 특히 많았다.

〈제21대 국회 1차년도 상임위 대안 중 10건 이상의 대안반영폐기법안이 있는 경우〉

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과	대안반영 폐기법안수
2109075	스토킹 범죄의 처벌 등에 관한 법률안(대안)(법제사법위원장)	2021-03-24	2021-03-24	원안가결	10
2109055	공공주택특별법 일부개정법률안(대안)(국토교통위원장)	2021-03-24	2021-03-24	원안가결	14
2109054	한국토지주택공사법 일부개정법률안(대안)(국토교통위원장)	2021-03-24	2021-03-24	원안가결	10
2108993	병역법 일부개정법률안(대안)(국방위원장)	2021-03-22	2021-03-24	원안가결	12
2108335	아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법 일부개정법률안(대안)(법제사법위원장)	2021-02-25	2021-02-26	원안가결	10
2106300	독점규제 및 공정거래에 관한 법률 전부개정법률안(대안)(정무위원장)	2020-12-09	2020-12-09	원안가결	15
2106289	지방세특례제한법 일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	2020-12-09	2020-12-09	원안가결	44
2106287	지방세법 일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	2020-12-09	2020-12-09	원안가결	22
2106267	경찰공무원법 전부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	2020-12-08	2020-12-09	원안가결	10
2106263	공직선거법 일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	2020-12-08	2020-12-09	원안가결	11
2106258	지방자치법 전부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	2020-12-08	2020-12-09	원안가결	31

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과	대안반영 폐기법안수
2106255	도로교통법일부개정법률안(대안) (행정안전위원장)	2020-12-08	2020-12-09	원안가결	14
2106080	감염병의예방및관리에관한법률일 부개정법률안(대안)(보건복지위원 장)	2020-12-02	2020-12-02	원안가결	18
2106076	식품위생법일부개정법률안(대안) (보건복지위원장)	2020-12-02	2020-12-02	원안가결	11
2106070	아동복지법일부개정법률안(대안) (보건복지위원장)	2020-12-02	2020-12-02	원안가결	19
2105953	부가가치세법일부개정법률안(대 안)(기획재정위원장)	2020-12-01	2020-12-02	원안가결	22
2105949	조세특례제한법일부개정법률안(대 안)(기획재정위원장)	2020-12-01	2020-12-02	원안가결	65
2105502	국민체육진흥법일부개정법률안(대 안)(문화체육관광위원장)	2020-11-18	2020-11-19	원안가결	10
2102651	국민체육진흥법일부개정법률안(대 안)(문화체육관광위원장)	2020-08-03	2020-08-04	원안가결	12