

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

金大仁(법정지포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로펌대표, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정개혁 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(세계부인회 총회장)

(우) 08786 서울시 관악구 썩고개로 87, 반석빌딩 6층 전화. 02) 523-8760~7 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

== 법률연맹 발표, 제20대 국회에서 통과된¹⁾ 의원발의 법안 총 5,231건 전수조사 ==

통과된(대안반영 폐기법안 포함) 법안은 국회의원 발의 법안 21,349개 중 24.51%에 불과
본회의서 가결(원안, 수정)된 법안 1,181개 법안 중, 제정/전부개정된 법률은 겨우 47개에 불과했다

지난4년간 출신지역별 대표발의²⁾법안 통과건수 상위 25%명단 발표(3쪽 참조)

제20대 국회(4년 동안) 대표발의 법안을 단 1건도 통과 못시킨 의원 - 진영의원 등 4명

■ 지난 3년 6개월 동안(20대국회) 대표발의 법안을 단 한건도 통과(대안반영포함)시키지 못한 의원 4명

의원명	당선횟수	정당	선거구	
김무성	6선	자유한국당	부산광역시	중구영도구
진영	4선	더불어민주당	서울특별시	용산구
추미애	5선	더불어민주당	서울특별시	광진구를
홍문종	4선	우리공화당	경기도	의정부시를

■ 국가수호와 국민권익보호에 긴급한 법안 등 15,775 법안이 20대 국회 만료로 자동폐기될 수도 있다.

■ 제20대 국회에서 통과된(대안반영 포함) 대표발의 법안수 (순위별)

-- 1위 황주홍(민평)의원 161개, 2위 박광온(민주)의원 122개, 3위 이찬열(바른미래)의원 117개 --

■ 정당별 통과된 대표발의 법안수 : 더불어민주당(평균 18.31개) > 자유한국당(평균 14.20개)

■ 지역별 통과된 대표발의 법안수— 1위 전남의원(35.2개), 최하위 광주의원(9.38개 - 세종시 제외)

■ 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아 100개 이상 발의한 의원 214명 (평균은 193.71개)

1. 입법/사법감시 법률전문 NGO인 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제20대 국회에서 통과된 의원발의 법률안 5,231개(처리된 5,595건 중 단순폐기 111건, 철회 211건, 부결 1건, 수정안반영 폐기 41건을 제외)를 분석한 결과를 발표했다.

(1) 제20대 국회(2016.5.30.~2019.12.31.) 국회의원들이 발의한 법률안은 21,349개였으나, 이 중 통과된 법률안은 겨우 발의된 법안의 24.51%에 불과한 5,231개였으며, 미처리되어 적체된 법률안이 75.49%나 되었다. 원안가결 내지 수정가결된 법안은 접수된 법안 21,349개중 고작5.53%에 불과한 1,181개였다. 참고로 현재 의원발의 법안만 15,360개 법안(2020. 2. 2. 17:00현재)이 적체 중이다.(정부안과

1) 여기서 처리란 법안이 본회의의 가결, 부결, 폐기, 철회, 대안반영후 폐기 등으로 다시는 심사/의결하지 않게 종결한 상태를 말하는데, 이중 통과된 법안은 통계편의상 본회의에서 원안가결 및 수정가결된 법안과 대안반영된 법안만을 의미함.

2) 국회법 제79조 제3항에 의하여 법률안 제명의 부제로 발의 의원을 기재하는 데 법률안의 발의의원이 2인 이상일 경우, 대표하는 1명이 그 법률의 대표발의자가 되며, 그 법률안의 내용을 알고 작성/제출/추진하는 의원을 말한다.

상임위원장안을 더하면 총 15,775개 법안이 적체되어 있다.)

- (2) **법률연맹**이 국회의원 293명³⁾이 발의하여 본회의에서 처리된 **법률안을 분석**,
 - 1) 대안반영 폐기된 법안까지 확인하였으나 통과된 대표발의 법안이 1건도 없는 의원이 4명이었고, <국회(의원)의 4대 기능중 최중요 기능이 입법임>
 - 2) 품앗이 실적쌓기 공동발의⁴⁾가 폭주하는 문제는 여전(통과된 공동발의건수는 의원 1인당 193.71개였으며, <잡자고 있는 계류법안까지 고려하면 공동발의수는 엄청나게 증가하여 의원들이 법안의 내용을 제대로 알고 발의하는지 의문임.>
 - 3) 전체 2/3이상의 법안(4,050개)이 각 상임위원장 대안(1,157개)에 반영되어 폐기된 것으로 나타났다.
- (3) 293명<신입 2의원 제외> 국회의원의 본회의 가결 대표법안수는 평균 3.84개, 가결된 공동법안 발의건수는 44.47개, 대안 반영폐기된법안수는 162.41개였다.

《제20대 국회의원 293명 1인당 통과된 평균 발의 법률안 수 현황》

구분	본회의 가결법안 수		대안반영폐기 법안 수
	대표발의 법안 수	공동발의 법안 수	
의원1인당 평균	3.84개	44.47개	162.41개

- (4) **원안 및 수정가결된 의원발의 법안 1,181개** 중 법률 전부를 개정하는 전부개정법률안(7개)이나 새로 법을 만드는 제정 법률안(40개)은 겨우 47개 법안에 불과했으며, 그것도 제정법안은 특별법적인 성격이 농후한 법안이었다. 폐지법률안은 31개나 되었으며, 김종희 의원이 대표발의한 것이 가장 많았다. 특히 용어순화, 사문화된 법안의 정비나 법정형 정비 등 단순 개정법률안이 원안 가결되는 경우가 많았다.
 - (5) 20대 국회 첫날(2019. 5.30) 접수된 법안 51개 중 3개만 수정가결되고, 18개는 대안반영 폐기되었으며, 30개 법안은 아직도 소관 상임위원회 계류중이다.
- 2.** 이번 조사를 총괄한 법률소비자연맹 총본부 김대인 총재는 “국회의원의 법률안 발의는 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 보호하기 위해 꼭 필요한 법을 제정/개폐하려는 것으로, 국회의원의 중차대한 책무” 라고 강조했다.

《이하 내용 목차》

- 3. 법률소비자연맹 분석- 제20대 4년 동안 통과된 대표법안 지역별 1위 및 꼴찌의원 …… 3
- 4. 제20대 국회(2016.5.30.~2019.12.31.)통과된(대안반영폐기포함) 법률안 통계 분석 …… 7
- 5. 제20대 국회(2016.5.30.~2019.12.31.)가결된(원안.수정안가결만) 법률안 통계분석 …… 12
- 6. 제20대 국회 법안처리 개황, 발의는 잔걸음, 처리는 황소걸음 10건중 2.5건처리 …… 18
- 7. 제20대 국회 첫날(2016.5.30.)제출한 51개 법률안 중 30개 법률안은 폐기될 듯 …… 19

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

3) 현역 295명 국회의원 중 2019.10. 의원직 승계한 정은혜 의원과 2020. 1월 승계(허윤정) 및 사퇴의원(김성수) 제외 <의원의 당적은 2020.1.말 현재 기준임>

4) 국회법 제79조 제1항에 따르면, 법안은 10인 이상의 국회의원이 찬성하여야 발의할 수 있는데, 그 찬성한 의원이 법안의 공동발의자가 된다. 대표발의자를 제외한 발의자로 대개는 법안내용을 잘 모른채 친분관계 등으로 발의하곤 한다..

3. 제20대 4년동안 본회의 통과된 대표발의 법안건수(대안반영 포함)

-- 지역별 상위 25% 의원명단 발표 --

법률소비자연맹 분석, 통과된 의원법안의 통계 《신입2의원 뺀 293명 기준》

- [용어 해설] 1) **통과된 법안** : 본회의에서 가결된 법률안, 본회의에 부의되지 않았으나 위원회에서 제안한 대안에 반영된 법률안(대안반영 폐기법안) 등 국회에서 법률안을 심의한 결과 최종적으로 법률에 반영된 법률안(본래 처리된 법률안에는 폐기, 철회까지 포함되지만 본 조사에서는 폐기 및 철회된 법률안은 포함시키지 않음)
- 2) **가결된 법안** : 본회의에서 가결된 법률안(**원안가결** : 위원회에서 수정되지 않은 법률안, 위원회에서 제안한 법률안 등 원안이 본회의에서도 수정 없이 가결된 경우, **수정가결** : 본회의에서 위원회 수정안대로 의결된 경우, 위원회에서 심사보고 또는 제안한 법률안이 본회의에서 수정된 경우 등 당초 원안이 수정되어 가결된 경우)
- 3) **대안반영 폐기법안** : 위원회의 법률안 심사결과 그 법률안의 내용을 일부 또는 전부 반영한 위원회 대안을 제안하는 대신, 본회의에 부의하지 않기로 하고 폐기한 법률안.

제20대국회에 통과된 대표발의 법안수를 지역별 상위 25% 의원을 살펴보면 다음과 같다.

(1) 서울지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표 법안수
남인순	재선	서울특별시	송파구병	더불어민주당	57
박홍근	재선	서울특별시	중랑구을	더불어민주당	47
한정애	재선	서울특별시	강서구병	더불어민주당	42
기동민	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	41
강병원	초선	서울특별시	은평구을	더불어민주당	34
노웅래	3선	서울특별시	마포구갑	더불어민주당	29
박인숙	재선	서울특별시	송파구갑	자유한국당	29
안규백	3선	서울특별시	동대문구갑	더불어민주당	27
홍익표	재선	서울특별시	중구성동구갑	더불어민주당	26
인재근	재선	서울특별시	도봉구갑	더불어민주당	24
전혜숙	재선	서울특별시	광진구갑	더불어민주당	23
전현희	재선	서울특별시	강남구을	더불어민주당	20

(2) 부산지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
김도읍	재선	부산광역시	북구강서구을	자유한국당	72
이현승	재선	부산광역시	부산진구을	자유한국당	31
장제원	재선	부산광역시	사상구	자유한국당	20
김해영	초선	부산광역시	연제구	더불어민주당	18
전재수	초선	부산광역시	북구강서구갑	더불어민주당	16

(3) 대구지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
추경호	초선	대구광역시	달성군	자유한국당	49
김상훈	재선	대구광역시	서구	자유한국당	45
홍의락	재선	대구광역시	북구을	더불어민주당	18

(4) 인천지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
윤관석	재선	인천광역시	남동구을	더불어민주당	29
민경욱	초선	인천광역시	연수구을	자유한국당	23
신동근	초선	인천광역시	서구을	더불어민주당	22

(5) 광주지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
김동철	4선	광주광역시	광산구갑	바른미래당	18
김경진	초선	광주광역시	북구갑	무소속	15

(6) 대전지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
조승래	초선	대전광역시	유성구갑	더불어민주당	28
정용기	재선	대전광역시	대덕구	자유한국당	11

(7) 울산지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
정갑윤	5선	울산광역시	중구	자유한국당	24
박맹우	재선	울산광역시	남구을	자유한국당	20

(8) 경기지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
박광온	재선	경기도	수원시정	더불어민주당	122
이찬열	3선	경기도	수원시갑	바른미래당	117
설훈	4선	경기도	부천시원미구	더불어민주당	70

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
		을			
박정	초선	경기도	파주시을	더불어민주당	62
조정식	4선	경기도	시흥시을	더불어민주당	47
김상희	3선	경기도	부천시소사구	더불어민주당	43
백혜련	초선	경기도	수원시을	더불어민주당	40
윤후덕	재선	경기도	파주시갑	더불어민주당	35
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	30
이원욱	재선	경기도	화성시을	더불어민주당	28
함진규	재선	경기도	시흥시갑	자유한국당	28
김민기	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	27

(9) 강원지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
김기선	재선	강원도	원주시갑	자유한국당	39
염동열	재선	강원도	태백시횡성군 영월군평창군 정선군	자유한국당	16

(10) 충북지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
오제세	4선	충청북도	청주시서원구	더불어민주당	64
이종배	재선	충청북도	충주시	자유한국당	23

(11) 충남지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
이명수	3선	충청남도	아산시갑	자유한국당	86
박완주	재선	충청남도	천안시을	더불어민주당	39
강훈식	초선	충청남도	아산시을	더불어민주당	18

(12) 전북지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	통과된 대표법안수
김종희	초선	전라북도	김제시부안군	대안신당	66
김광수	초선	전라북도	전주시갑	민주평화당	34
안호영	초선	전라북도	완주군진안군	더불어민주당	25

의원명	당선타수	선거구		정당	통과된 대표법안수
			무주군장수군		

(13) 전남지역

의원명	당선타수	선거구		정당	통과된 대표법안수
황주홍	재선	전라남도	고흥군보성군 장흥군강진군	민주평화당	161
주승용	4선	전라남도	여수시을	바른미래당	65
정인화	초선	전라남도	광양시곡성군 구례군	무소속	39

(14) 경북지역

의원명	당선타수	선거구		정당	통과된 대표 법안수
박명재	재선	경상북도	포항시남구을 릉군	자유한국당	23
김광림	3선	경상북도	안동시	자유한국당	19
김정재	초선	경상북도	포항시북구	자유한국당	15

(15) 경남지역

의원명	당선타수	선거구		정당	통과된 대표법안수
민홍철	재선	경상남도	김해시갑	더불어민주당	39
김성찬	재선	경상남도	창원시진해구	자유한국당	37
윤영석	재선	경상남도	양산시갑	자유한국당	12
서형수	초선	경상남도	양산시을	더불어민주당	11

(16) 제주지역

의원명	선수	선거구		정당	통과된 대표법안수
위성곤	초선	제주자치도	서귀포시	더불어민주당	46

(17) 비례대표

의원명	당선타수	선거구	정당	통과된 대표법안수
정춘숙	초선	비례대표	더불어민주당	57
최도자	초선	비례대표	바른미래당	56

김삼화	초선	비례대표	바른미래당	55
김승희	초선	비례대표	자유한국당	49
권미혁	초선	비례대표	더불어민주당	40
임이자	초선	비례대표	자유한국당	40
윤소하	초선	비례대표	정의당	37
송옥주	초선	비례대표	더불어민주당	36
김중로	초선	비례대표	바른미래당	33
김현아	초선	비례대표	자유한국당	30
김현권	초선	비례대표	더불어민주당	29
이동섭	초선	비례대표	바른미래당	28

4. 제20대 국회에서 통과된 법률안(대안반영폐기법안 포함) 통계 분석

(1) 통과된 법률안의 대표발의 건수 0개 의원 : 진영 의원 등 4명

제20대 국회 본회의에서 통과된 국회의원 발의법률안 5,231개를 분석 결과, 통과된 법안 중 대표발의 법률안이 0개인 국회의원은 모두 6명이며 이중 여영국 의원과 정점식 의원은 2019. 4. 재보궐선거로 입성하여 1년이 되지 못하였다.

《제20대 국회 본회의 통과된 대표발의 법안 0개 국회의원수 현황》

의원명	당선횟수	선거구	정당	통과된 대표법안수	비고
김무성	6선	부산 중구영도구	자유한국당	0	
여영국	초선	경남 창원시성산구	정의당	0	2019.4.4. 당선
정점식	초선	경남 통영시고성군	자유한국당	0	2019.4.4. 당선
진영	4선	서울 용산구	더불어민주당	0	
추미애	5선	서울 광진구을	더불어민주당	0	
홍문종	4선	경기 의정부시을	우리공화당	0	

참고로 20대 국회(3년 6개월)동안 1개 법안만 통과시킨 의원은 9명이었고, 3년 6개월 의원직을 수행한 의원 중에서는 4명이었다.

《제20대 국회 통과된 대표법안이 겨우 1개에 불과한 의원》

의원명	당선허수	선거구	정당	통과된 대표법안수	비고
김성한	초선	서울노원구병	더불어민주당	1	2018. 6. 당선
김재경	4선	경남 진주시을	자유한국당	1	
김종훈	초선	울산 동구	민중당	1	
맹성규	초선	인천남동구갑	더불어민주당	1	2018.06 당선
서청원	8선	경기 화성시갑	무소속	1	
이규희	초선	충남 천안시갑	더불어민주당	1	2018.06 당선
임재훈	초선	비례대표	바른미래당	1	2018.10.비례승계
최재성	4선	서울 송파구을	더불어민주당	1	2018.6. 당선
한선교	4선	경기 용인시병	자유한국당	1	

반면 제20대 국회에서 통과된 대표발의 법안 건수가 가장 많은 의원은 민주평화당 황주홍 의원으로 대표발의 법안 수가 161개이었으며, 그 다음 더불어민주당 박광온 의원이 122개, 바른미래당 이찬열 의원이 117개, 자유한국당 이명수 의원이 86개, 자유한국당 김도읍 의원이 72개였다.

《제20대 국회 본회의에서 통과된 대표 법안수 상위 국회의원》

의원명	당선허수	선거구	정당	통과된 대표법안수
황주홍	재선	전남 고흥군보성군장흥군강진군	민주평화당	161
박광온	재선	경기 수원시정	더불어민주당	122
이찬열	3선	경기 수원시갑	바른미래당	117
이명수	3선	충남 아산시갑	자유한국당	86
김도읍	재선	부산 북구강서구을	자유한국당	72

(2) 당선 횟수별 대표발의 법안 건수는

재선의원(24.02개)이 초선의원과 3선이상 의원보다 많았다.

당선 횟수별 통과된 대표발의 건수를 분석해 본 결과, 제20대 국회 의원 1인당 통과된 대표발의 법안 수는 평균 17.00개이었다. 재선의원의 평균 대표발의 법안 수는 24.02개로 가장 많았고, 그 다음 초선의원이 16.57개이었으며, 3위는 3선의원으로 15.09개이었다. 4선 의원은 13.25개, 5선의원 이상이 5.56개로 가장 저조하였다.

《제20대 국회의원의 당선횟수별 통과된 대표발의 법안수 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상	계
통과된 평균 대표발의법안수	16.57	24.02	15.09	13.25	5.56	17.00

(3) 통과된 대표발의 건수 : 더불어민주당(18.31개) > 자유한국당(14.20개)

공동발의 건수 : 더불어민주당(222.46개) > 자유한국당(148.10개)

정당별 통과된 법안의 대표발의 건수를 비교해 본 결과, 바른미래당 소속의원의 대표발의 법안수가 26.85개로 가장 많았으며, 그 다음으로 더불어민주당 18.31개이었다. 자유한국당 14.20개였고 무소속과 기타정당 15.39개보다 적어 꼴찌였다.

정당별 본회의 통과된 법률안의 공동발의 건수를 비교해 본 결과 전체의원 평균은 193.71개이었다.

정당별로는 바른미래당 소속 의원이 가장 많은 272.15개였으며, 더불어민주당은 222.46개였다. 자유한국당은 148.10개로 꼴찌였고, 무소속과 기타정당은 193.71개였다.

《제20대 국회 정당별 평균 통과된 발의 법안건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균
통과된 대표발의 평균법안수	18.31	14.20	26.85	15.39	17.00
통과된 공동발의 평균 법안수	222.46	148.10	272.15	185.97	193.71
통과된 총 평균법안수	240.78	162.31	299.00	201.37	210.72

참고로 대안반영 폐기된 법안수를 살펴보면, 전체 의원당 평균은 162.41개이며, 더불어민주당 의원이 발의하여 대안반영 폐기된 평균 법안수 185.75개였고, 자유한국당 의원이 발의하여 대안반영 폐기된 평균 법안수는 125.68개였다. 바른미래당이 가장 많아 232.65개가 대안반영폐기되었다.

《제20대국회 정당별 평균 대안반영 폐기법안 건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균/계
평균 대안반영 폐기된 법안 수	185.72	125.68	232.65	151.89	162.41

(4) 지역별 통과된 대표발의 법안 수

— 전남(35.20개) 1위, 광주(9.38개) 꼴찌

지역별 통과된 대표발의 법안 건수를 분석해 본 결과, 전국 평균은 17.00개였고, 전라남도 출신 국회의원의 평균 대표발의 법안 건수가 35.20개로 가장 많았으며, 제주출신 의원의 대표발의 건수는 23.00개로 그 다음이었다. 반면, 광주출신 국회의원의 경우에는 9.38개로 세종시를 제외하고 가장 적었다. 서울출신 국회의원의 평균 대표발의 건수는 평균 15.31개로 평균 17개보다 못 미치쳤다. 의원수가 가장 많은 경기도의 경우는 20개로 지역평균 17개 보다 3개가 많았다.

《제20대국회 지역별 본회의 통과된 대표발의법안 건수 순위현황》

순위	광역시도	통과된 대표발의 법안수 평균
1	전라남도	35.20
2	제주특별자치도	23.00
3	경기도	20.02
4	전라북도	19.60
5	충청북도	18.88
6	충청남도	18.36
7	서울특별시	15.31
8	대구광역시	15.25
9	강원도	15.14
10	부산광역시	13.78
11	인천광역시	13.15
12	울산광역시	10.67
13	경상북도	10.45
14	대전광역시	9.86
15	경상남도	9.67
16	광주광역시	9.38
17	세종특별자치시	4.00
	평균	17.00

통과된 공동발의 건수에 있어서는 **전라북도** 출신의원이 평균 **302.10**개로 가장 많았으며, 그다음으로 **제주**가 **287.00**개로 그 뒤를 이었다. 꼴찌는 세종시를 제외하고는 **대전광역시**로 **88.14**개 였다. 서울의 경우에는 **176.96**개로 공동발의 건수는 평균 193.71개에 미치지 못하였다.

《제20대국회 지역별 본회의 통과된 공동발의법안 건수 순위현황》

순위	광역시도	통과된 공동발의 법안수 평균
1	전라북도	302.10
2	제주특별자치도	287.00
3	전라남도	278.80
4	경기도	236.34
5	충청남도	191.45
6	광주광역시	185.75
7	충청북도	181.63
8	서울특별시	176.96
9	인천광역시	173.08
10	부산광역시	160.78
11	경상북도	154.45
12	대구광역시	151.58
13	울산광역시	149.00
14	강원도	127.14
15	경상남도	124.33
16	대전광역시	88.14
17	세종특별자치시	54.00
	평균	193.71

(5) 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아

100개 이상 214명, 1인당 평균 193.71개

제20대국회 동안 통과된 법안의 공동발의 건수를 분석해 보면, 100개 이상 공동 발의한 의원은 **214**명이나 되었으며, 통과된 법안의 공동발의 건수가 1인당 평균 **193.71**개였다. 초선의원의 경우에는 **215.30**개로 가장 많았고, 다음은 재선의원으로서 **209.72**개였다.

20개 미만 의원은 전부 **6**명이었는데, 초선원이 3명으로 가장 많았고, 3선 의원 1명, 4선 의원 2명이었다.

《제20대 국회 당선 횟수별 통과된 공동발의 법안 개수 현황》

통과된 공동발의 법안수	초선	재선	3선	4선	5선이상	계/평균
20개 미만	3	0	1	2	0	6
20~29	1	1	1	0	1	4
30~39	4	0	1	1	1	7
40~49	2	1	1	1	0	5
50~59	3	4	1	0	3	11
60~69	3	3	2	3	1	12
70~79	2	2	2	3	1	10
80~89	3	5	3	3	0	14
90~99	4	1	2	3	0	10
100개 이상	111	47	31	16	9	214
의원수계	136	64	45	32	16	293
평균	215.30	209.72	175.27	135.03	115.44	193.71

5. 제20대 국회에 가결(원안, 수정가결)된 법률안 통계 분석

(1) 가결된 법률안의 대표발의 건수 0개 의원 : 강길부 의원 등 56명

제20대 국회 본회의에서 가결된 국회의원 발의법률안 1,181개를 분석 결과, 가결된 법안 중 대표발의 법률안이 0개인 국회의원은 모두 56명이었다.

《제20대 국회 본회의 가결된 대표발의 법안 0개 국회의원수 현황(가나다순)》

의원명	당선횟수	선거구		정당	가결된 대표법안수
강길부	4선	울산광역시	울주군	무소속	0
곽상도	초선	대구광역시	중구남구	자유한국당	0
금태섭	초선	서울특별시	강서구갑	더불어민주당	0
김광림	3선	경상북도	안동시	자유한국당	0
김두관	초선	경기도	김포시갑	더불어민주당	0
김무성	6선	부산광역시	중구영도구	자유한국당	0
김성환	초선	서울특별시	노원구병	더불어민주당	0
김세연	3선	부산광역시	금정구	자유한국당	0
김영우	3선	경기도	포천시가평군	자유한국당	0
김재경	4선	경상남도	진주시을	자유한국당	0
김재원	3선	경상북도	상주시군위군의성군청송군	자유한국당	0
김정호	초선	경상남도	김해시을	더불어민주당	0

의원명	당선희수	선거구		정당	가결된 대표법안수
김종대	초선	비례대표	비례대표	정의당	0
김종민	초선	충청남도	논산시계룡시금 산군	더불어민주당	0
김종훈	초선	울산광역시	동구	민중당	0
김진표	4선	경기도	수원시무	더불어민주당	0
김태년	3선	경기도	성남시수정구	더불어민주당	0
김현미	3선	경기도	고양시정	더불어민주당	0
맹성규	초선	인천광역시	남동구갑	더불어민주당	0
박성중	초선	서울특별시	서초구을	자유한국당	0
박주선	4선	광주광역시	동구남구을	바른미래당	0
변재일	4선	충청북도	청주시청원구	더불어민주당	0
서청원	8선	경기도	화성시갑	무소속	0
송언석	초선	경상북도	김천시	자유한국당	0
송영길	4선	인천광역시	계양구을	더불어민주당	0
신상진	4선	경기도	성남시중원구	자유한국당	0
심재철	5선	경기도	안양시동안구을	자유한국당	0
여영국	초선	경상남도	창원시성산구	정의당	0
유승민	4선	대구광역시	동구을	새로운보수당	0
유승희	3선	서울특별시	성북구갑	더불어민주당	0
윤소하	초선	비례대표	비례대표	정의당	0
윤일규	초선	충청남도	천안시병	더불어민주당	0
이상헌	초선	울산광역시	북구	더불어민주당	0
이연주	재선	경기도	광명시을	미래를향한전진4. 0	0
이은재	재선	서울특별시	강남구병	자유한국당	0
이정미	초선	비례대표	비례대표	정의당	0
이종구	3선	서울특별시	강남구갑	자유한국당	0
이진복	3선	부산광역시	동래구	자유한국당	0
이철규	초선	강원도	동해시삼척시	자유한국당	0
이춘석	3선	전라북도	익산시갑	더불어민주당	0
정병국	5선	경기도	여주시양평군	새로운보수당	0
정세균	6선	서울특별시	종로구	더불어민주당	0
정우택	4선	충청북도	청주시상당구	자유한국당	0
정운천	초선	전라북도	전주시을	새로운보수당	0
정재호	초선	경기도	고양시을	더불어민주당	0
정점식	초선	경상남도	통영시고성군	자유한국당	0
정진석	4선	충청남도	공주시부여군청 양군	자유한국당	0
제윤경	초선	비례대표	비례대표	더불어민주당	0
진영	4선	서울특별시	용산구	더불어민주당	0

의원명	당선횟수	선거구		정당	가결된 대표법안수
천정배	6선	광주광역시	서구을	대안신당	0
최운열	초선	비례대표	비례대표	더불어민주당	0
최재성	4선	서울특별시	송파구을	더불어민주당	0
추미애	5선	서울특별시	광진구을	더불어민주당	0
추혜선	초선	비례대표	비례대표	정의당	0
홍문종	4선	경기도	의정부시을	우리공화당	0
홍철호	재선	경기도	김포시을	자유한국당	0

반면 제20대국회에서 가결된 대표발의 법안 건수가 가장 많은 의원은 민주평화당 **황주홍** 의원으로 대표발의 법안 수가 **43개**였으며, 그 다음 대안신당 **김종희** 의원이 38개, 3위는 바른미래당 **이찬열** 의원으로 28개, 4위는 자유한국당 **김도읍** 의원으로 26개였다. 더불어민주당 **박광온**, **박홍근**, **설훈** 의원과 자유한국당 **이명수** 의원은 **22개**였다.

《제20대 국회 가결된 대표법안수 상위 국회의원》

의원명	당선횟수	선거구		정당	가결된 대표법안수
황주홍	재선	전라남도	고흥군보성군 장흥군강진군	민주평화당	43
김종희	초선	전라북도	김제시부안군	대안신당	38
이찬열	3선	경기도	수원시갑	바른미래당	28
김도읍	재선	부산광역시	북구강서구을	자유한국당	26
박광온	재선	경기도	수원시정	더불어민주당	22
박홍근	재선	서울특별시	종랑구을	더불어민주당	22
설훈	4선	경기도	부천시원미구 을	더불어민주당	22
이명수	3선	충청남도	아산시갑	자유한국당	22

(2) 당선 횟수별 가결된 대표발의 법안 건수는

재선의원(5.81개)로 가장 많아 많았다.

당선 횟수별 가결된 대표발의 건수를 분석해 본 결과, 제20대 국회 의원 1인당 가결된 대표발의 법안 수는 평균 **3.84개**이었다. **재선의원**의 평균 대표발의 법안 수는 **5.81개**로 가장 많았고, 그 다음 **초선의원**이 **3.75개**이었으며, 3위는 3선의원으로

로 3.39개이었다. 4선 의원은 2.38개, 5선의원 이상이 0.88개로 가장 저조하였다.

《제20대 국회의원의 당선횟수별 통과된 대표발의 법안수 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상	계
가결된 평균 대표발의법안수	3.75	5.81	3.38	2.38	0.88	3.84

(3) 가결된 대표발의 건수 : 더불어민주당(3.93개) > 자유한국당(3.20개)

공동발의 건수 : 더불어민주당(51.13개) > 자유한국당(33.43개)

정당별 통과된 법안의 대표발의 건수를 비교해 본 결과, 정당별로 바른미래당 소속의원의 대표발의 법안수가 6.35개로 가장 많았으며, 그 다음으로 더불어민주당 3.93개이었다. 자유한국당 3.20개로, 무소속과 기타정당 4.00개보다 적어 꼴찌였다.

정당별 본회의 통과된 법률안의 공동발의 건수를 비교해 본 결과 전체의원 평균은 193.71개이었다.

정당별로는 바른미래당 소속 의원이 가장 많은 60.00개였으며, 더불어민주당은 51.13개였다. 자유한국당은 33.43개로 꼴찌였고, 무소속과 기타정당은 45.47개였다.

《제20대 국회 정당별 평균 가결된 발의 법안건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균
가결된 대표발의 평균법안수	3.93	3.20	6.35	4.00	3.84
가결된 공동발의 평균 법안수	51.13	33.43	60.00	45.47	44.47
가결된 총 평균법안수	55.06	36.63	66.35	49.47	48.31

(4) 지역별 가결된 대표발의 법안 수

— 전남(8.70개) 1위, 울산(1.50개) 꼴찌

지역별 가결된 대표발의 법안 건수를 분석해 본 결과, 전국 평균은 3.84개였고, 전라남도 출신 국회의원의 평균 대표발의 법안 건수가 8.70개로 가장 많았으며,

전라북도출신 의원의 대표발의 건수는 6.40개로 그 다음이었다. 반면, 울산출신 국회의원의 경우에는 1.50개로 가장 적었다. 서울출신 국회의원의 평균 대표발의 건수는 3.49개로 평균 3.84개보다 조금 많았다. 의원수가 가장 많은 경기도의 경우는 4개였다.

《제20대국회 지역별 본회의 가결된 대표발의법안 건수 순위현황》

순위	광역시도	가결된 대표발의 법안수 평균
1	전라남도	8.70
2	전라북도	6.40
3	충청남도	5.00
4	제주특별자치도	5.00
5	부산광역시	4.06
6	경기도	4.00
7	강원도	4.00
8	서울특별시	3.49
9	인천광역시	3.46
10	충청북도	3.13
11	대전광역시	2.86
12	경상남도	2.53
13	경상북도	2.18
14	세종특별자치시	2.00
15	대구광역시	1.92
16	광주광역시	1.88
17	울산광역시	1.50
	평균	3.84

가결된 공동발의 건수에 있어서는 전라남도 출신의원이 평균 77.80개로 가장 많았으며, 그다음으로 전라북도가 76.60개로 그 뒤를 이었다. 꼴찌는 세종시를 제외하고 대전광역시로 21.57개였다. 서울의 경우에는 40.04개로 공동발의 건수는 평균 44.47개에 못미쳤다.

《제20대국회 지역별 본회의 가결된 공동발의법안 건수 순위현황》

순위	광역시도	가결된 공동발의 법안수 평균
1	전라남도	77.80
2	전라북도	76.60
3	제주특별자치도	74.00
4	경기도	53.34
5	충청남도	45.82

순위	광역시도	가결된 공동발의 법안수 평균
6	광주광역시	44.75
7	충청북도	43.50
8	인천광역시	40.46
9	서울특별시	40.04
10	부산광역시	38.78
11	울산광역시	33.67
12	경상북도	33.55
13	대구광역시	31.25
14	강원도	29.00
15	경상남도	28.27
16	대전광역시	21.57
17	세종특별자치시	13.00
	평균	44.47

(5) 가결된 법안의 공동발의건수는 비교적 높아

50개 이상 104명, 1인당 평균 44.47개

제20대국회 동안 가결된 법안의 공동발의 건수를 분석해 보면, 50개 이상 공동 발의한 의원은 104명이나 되었으며, 가결된 법안의 공동발의 건수가 1인당 평균 44.47개였다. 재선의원의 경우에는 49.84개로 가장 많았고, 다음은 초선의원으로서 48.76개였다.

10개 미만 의원은 전부 18명이었는데, 초선의원과 4선의원이 각 5명으로 가장 많았고, 3선 의원 4명, 5선 의원 2명이었다.

《제20대 국회 당선 횟수별 통과된 공동발의 법안 개수 현황》

가결법안 중 공동발의수	초선	재선	3선	4선	5선이상	계/평균
10개 미만	5	2	4	5	2	18
10~19	16	7	11	6	5	45
20~29	20	12	13	7	3	55
30~39	24	13	5	5	2	49
40~49	11	5	1	3	2	22
50개 이상	60	25	11	6	2	104
의원수	136	64	45	32	16	293
평균	48.76	49.84	38.91	32.28	26.63	44.47

6. 제20대 국회 의원 법률안 처리 개황 : 전체 21,349개 의원발의 법안 중 5,231개만 통과(대안반영포함)

제20대 국회(2016.5.30.~2019.12.31.)에 국회의원들이 21,349개 법률안을 발의하였으나, 이 중 통과된 법률안은 겨우 발의된 법안의 24.51%에 불과한 5231개였으며, 미처리되어 적체된 법률안이 75.49%나 되었다. 원안가결 내지 수정가결된 법안은 접수된 법안 21,349개 중 5.53%에 불과한 1181개였다.

참고로 현재 의원발의 법안만 15,360개 법안(2020. 2. 2. 17:00현재)이 적체 중이다.
(정부안과 상임위원장안을 더하면 총 15,775개 법안)

《제20대 국회에 의원발의법안 접수/처리법안 현황》

기간 : 2016.5.30.~2019.12.31.

접수	처리						
	계	원안가결	수정안 가결	대안반영	수정안반영	부결	철회
21,349	5,595	5,272	467	714	4,050	41	323

《상임위원회별 적체(계류) 법률안 현황》

(2020. 2. 2. 17:00 현재)

구분	법률안		
	의원	정부	계
국회운영위원회	421	2	423
법제사법위원회	1,577	31	1,608
정무위원회	1,189	36	1,225
기획재정위원회	1,213	22	1,235
교육위원회	741	15	756
과학기술정보방송통신위원회	718	36	754
외교통일위원회	216	5	221
국방위원회	317	13	330
행정안전위원회	2,381	67	2,448
문화체육관광위원회	618	12	630

구분	법률안		
	의원	정부	계
농림축산식품해양수산위원회	643	26	669
산업통상자원중소벤처기업위원회	831	27	858
보건복지위원회	1,504	23	1,527
환경노동위원회	1,413	70	1,483
국토교통위원회	1,280	23	1,303
정보위원회	32	1	33
여성가족위원회	250	4	254
예산결산특별위원회			
특위	12		12
미확정	4	2	6
총계	15,360	415	15,775

* 자료 : 국회 의안정보시스템 (<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

7. 제20대 국회 첫날(2016.5.30.)제출된 51개 법률안 중 아직도 30개 법률안이 3년 6개월간 처리되지 않고 있음

제20대 국회 첫날(2016. 5. 30.) 앞 다투어서 발의하여 첫날 51개 개정 법률안이 국회에 제출되었으나, 3년 6개월이 지난 지금까지 처리되지 않고 계류되어 있는 법안이 30개나 되었다. 계류되어 있는 법안의 대표발의자가 이미 의원직 사퇴 등으로 상실된 경우까지 있다.

첫날 처음으로 제출된 박정 의원 등 17인이 발의한 「통일경제과주특별자치시의 설치 및 과주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안」은 2016. 09. 06 소관 상임위원회인 외교통일위원회에 상정되었으나, 아직도 외교통일위원회 법안심사소위원회에서 심사 중이다.

《제20대 국회 개원 첫날 제출된 의원법안 중 아직도 계류(잠자고)되어 있는 법률안》

의안번호	의안명
2000052	공직선거법 일부개정법률안(박덕흠의원 등 10인)
2000050	정부조직법 일부개정법률안(이명수의의원 등 11인)
2000044	선박투자회사법 일부개정법률안(김성찬의원 등 10인)
2000043	공직선거법 일부개정법률안(윤후덕의원 등 12인)
2000041	중소기업창업 지원법 일부개정법률안(김성찬의원 등 10인)

2000040	공공기관의 운영에 관한 법률 일부개정법률안(박남춘의원 등 11인)
2000037	주택임대차보호법 일부개정법률안(윤후덕의원 등 12인)
2000033	행정규제기본법 폐지법률안(김광림의원 등 14인)
2000032	국가 사이버안보에 관한 법률안(이철우의원 등 122인)
2000031	파견근로자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안(이완영의원 등 122인)
2000027	서비스산업발전 기본법안(이명수의원 등 122인)
2000026	지역전략산업 육성을 위한 규제프리존의 지정과 운영에 관한 특별법안(이학재의원 등 125인)
2000025	국민행복과 일자리 창출·국가경쟁력 강화를 위한 규제개혁특별법안(김광림의원 등 122인)
2000023	국경일 및 공휴일에 관한 법률안(경대수의원 등 11인)
2000022	정부조직법 일부개정법률안(경대수의원 등 10인)
2000021	향토기업 육성 및 지원에 관한 법률안(황영철의원 등 13인)
2000019	국가재정법 일부개정법률안(박명재의원 등 14인)
2000018	울릉도·독도지역 지원 특별법안(박명재의원 등 14인)
2000016	주택임대차보호법 일부개정법률안(박영선의원 등 10인)
2000015	정부조직법 일부개정법률안(홍문표의원 등 12인)
2000013	고용정책 기본법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000012	부담금관리 기본법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000011	초·중등교육법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000009	4·16세월호참사 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법 일부개정법률안(위성곤의원 등 11인)
2000008	고등교육법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000005	교육기본법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000004	정부조직법 일부개정법률안(이종배의원 등 11인)
2000003	근로기준법 일부개정법률안(이찬열의원 등 11인)
2000002	빅데이터의 이용 및 산업진흥 등에 관한 법률안(배덕광의원 등 14인)
2000001	통일경제자유특별자치시의 설치 및 파주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안(박정의원 등 17인)

그나마 51개 중 통과된 18개도, 국회 본회의를 통과해 가결된 법안은 3개에 불과하다. 나머지 15개는 상임위원회 대안반영 폐기되었다

《20대 국회 첫날 접수된 51개 중 수정가결된 3개 법률안》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	결과
2000048	대·중소기업 상생협력 촉진에 관한 법률 일부개정법률안(백재현의원 등 11인)	2016.05.30	2017.03.30	수정가결
2000020	석유 및 석유대체연료 사업법 일부개정법률안(이채익의원 등 12인)	2016.05.30	2017.03.30	수정가결
2000010	환경친화적 자동차의 개발 및 보급 촉진에 관한 법률 일부개정법률안(이찬열의원 등 11인)	2016.05.30	2016.11.17	수정가결