

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

金大仁(법정처포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로스쿨교수, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정계협 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(한국부인회 총회장)

(우) 08786 서울시 관악구 썩고개로 87, 6층 전화. 02) 523-8760~7 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

== 법률연맹, 제20대 국회 예산결산특별위원회 예산/추경/결산 심의/의결과정 분석 발표 ==

예결산 심사 앞서 국민의 담세능력과 국가안보 등을 살펴 조세종목과 세율을 재검토(헌법 54)하고, **국정감사 전, 지난해 결산을 먼저** (국회법 128조의2) **해서 국정감사에 반영해야!**

무려 113조 증액된 4년전-400.7조
2020년-513.5조 **513조 예산을 52시간** 만에 **졸속심사**
행정부가 책정한 예산을 국회가 졸속 심사 말고, 미국처럼 국회가 365일 예산안 심의/책정하도록

- ◆ 예산안 처리 - 제20대 국회 4년 내내 **법정기한**(12/2 - 매 회계년도 30일전) **넘겨**
- ◆ 결산심사도 **20대 4년동안 한번도 법정기한**(매년 8/31- 정기국회 전까지) **못 지켜**
- ◆ 여야간사로만 구성된 ‘소소위’에서 - 속기록없는 비공개 - 예산안(규모/항목)마무리 (더욱, 20대 국회 4차 년도에는 제1야당을 뺀 4+1협의체의 기형적 예산심사)
- ◆ 상임위에서 예산안 심사(국회법 84조)하기 전, 예결특위에 회부 심사는 **위법/졸속우려**

1. 제20대 국회 4개년 예결특위 : 국회의 막중한 예산 통제기능 무력화

입법/사법감시 법률전문 NGO/NPO인 법률연맹 총본부(총재 김대인)는 예산 통제기능의 중요한 역할을 수행하고 있는 국회 **예산결산특별위원회**의 제20대 국회 (2016.5.30.~2019.12.31.) **전체회의와 소위원회 회의 내역 등을 조사/발표**했다.

2. 제20대 국회 예산결산특별위원회 회의 현황을 살펴보면

(1) 제20대 국회는 1차년도에 시간당 **6조 7천억원**의 예산을 심사하였으나, **4차 년도**에는 시간당 **무려 10조원** 꼴로 예산을 심사하여, 심사할 예산은 1차년도에 400조 7천억원에서 **4차년도**에는 513조 5천억원으로 증가했으나, 심사회의시간은 58시간 36분에서 오히려 축소된 51시간 31분에 불과했다. **4차 년도**에는 **예결특위 1회 회의당 64조 2천억원**꼴로 심사를 한 것이다.

《제20대 국회의 예산안 심사 예결특위 회의횟수 및 시간》

구분	정부 예산안	예산총액 증가율	예결위의 예산심사 횟수	심사 회의시간
2017년도 예산안	400조 7천억	3.7%	8	59시간36분
2018년도 예산안	429조	7.1%	7	58시간8분
2019년도 예산안	470조 5천억	9.7%	9	65시간6분
2020년도 예산안	513조 5천억	9.3%	8	51시간 31분

※ 제20대 국회 2차년도부터 예산증가액이 글로벌 금융위기이후 가장 높은 수준으로 지속됨

(2) **결산심사는 더욱 더 졸속**이어서 결산심사를 시한인 8월을 넘겨서, 차년도 예산안이 확정된 이후에 결산처리를 한 경우(3차년도의 경우)도 있었다. **제4차년도 결산심사도 기한을 넘겨서 정기국회에서 처리했고, 2018회계연도에 정부가 428조 8천억 원의 본예산과 3조 8천억 원의 추가경정예산을 집행했으므로 총432조 6천억원이 제대로 집행되었는지 심사해야 했는데, 겨우 6회 39시간 24분 심의/의결에 그쳤다.**

《제20대 국회의 결산 심사 예결특위 회의횟수 및 시간》

구분	안건	결산심사 회의 횟수	심사회의회시간
1차년도	2015회계연도 결산 등	6	41시간 10분
2차년도	2016회계연도 결산 등	7	41시간 8분
3차년도	2017회계연도 결산 등	9	47시간 22분
4차년도	2018회계연도 결산 등	6	39시간 24분

(3) **예산안 심사를 위한 종합정책질의와 부별심사(경제부처/비경제부처)의 질의** 시에 예결위원들이 예산안에 대한 심도있는 질의보다는 **최순실 게이트, 적폐청산, 조국 장관 사태 등** 여야간 정쟁사안(4차년도에는 운영위 국감시 청와대 정무수석의 발언논란으로 부별심사를 못하다가 뒤늦게 함)에 대한 질의로 파행이 빚어지는 등 예산심사다운 심사가 이루어지지 못하였다.

(4) **제20대 국회**는 4년 내내 예산안을 법정시한 내에 처리하지 못하였고, 국회 선진화법에 의해 자동부의원 예산안이 처리되었다. 더욱 4차년도에는 법적 공식기구인 **예결위원회가 아닌 제10야당을 뺀 소위 4+1 협의체**에 의해 예산안이 심사되는 등 예산결산특위의 권한이 침용되었다. **결산심사도 국회법 제128조의 2(결산의 심의기한)의 시한을 지키지 못하고 지각** 처리되었다.

(5) **제도개선 정책대안 - 1) 제21대 국회부터라도 예결산특별위의 예산조정소위원회 활동도 실시간으로 공개될 필요가 있다.** 국가안보 등 예외적인 내용을 제외하고는 모두 공개되어야 한다. **국민의 알권리는 헌법의 기본적 가치로서 존중되어야 한다. 2) 소소위 등 비공식적 밀실기구에 의해 예산심사가 이루어지지 않아야 하고, 회의록 작성 등으로 사후검증을 받을 수 있도록 해야 한다. 3) 국회법제 84조의 절차(예산안과 결산에 대한 상임위 예비심사를 하고 상임위 보고서를 첨부하여 예결특위에 보내야)를 준수하여 상임위원회 예산심사권** 선행 되어야 한다.

3. 예결특위의 국익과 민생을 위한 전문성강화는 국가재정을 튼실케 하는 초석!

이번 조사를 총괄한 김대인 법률연맹 총재는 “헌법(제54조)은 국가예산의 편성 제출권은 정부가 맡게 되어 있으나, 예산안의 심의/확정권은 국회가 담당하도록 되어 있다. 예결위를 제16대 국회(2000.5.)부터 상설특별위로 전환한 것은 국가재정에 대한 국회의 감시를 철저히 하기 위함인 바” “**국회가 예산의 심의/확정권을 충실히 행사하여 국민의 재산권을 제대로 지켜내야 한다**” 고 강조했다.

《이하 3~16쪽 까지의 목차》

4. 제20대 국회 예산결산특별위원회 연도별 현황 분석----- 3~17

법률연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

4. 제20대 국회 4년동안의 국회 예산결산특별위원회의 현황

가. 4개년도 총괄

제20대 국회 예산결산특별위원회는 2016. 6. 13. 제343회 임시회 제2차 본회의에서 예산결산특별위원장선거를 통해 구성된 이래 4차례 위원장과 위원이 교체되었다.

위원장은 제1야당이 된 더불어민주당이 맡았다가, 2017년도 정권 교체 후 제3차년도부터 다시 야당인 자유한국당이 위원장을 맡게 되었으며, 총 77회의 전체회의를 개최하여 463시간 18분 회의를 하였고, 예결위원의 예결특위 출석률은 일반 상임위 출석률보다 조금 높은 86,10%였다. 제20대 국회 4차년도에 패스트트랙 법안 처리와 관련하여 예산결산특별위원회는 4+1 협의체로 인해 허수아비역할 밖에 하지 못하였다

《20대 국회 예산결산특별위원회 전체회의 현황》

구분	위원장	전체회의수	회의시간	의원출석률
1차년도	김현미(민)	17	114시간 47분	89.65%
2차년도	백재현(민)	23	123시간 47분	75.50%
3차년도	안상수(한)	18	112시간 28분	87.44%
4차년도	김재원(한)	19	112시간 16분	91.79%
계/평균		77	463시간 18분	86.10%

예결특위의 소위는 주로 예산안조정소위와 결산심사소위가 운영되었고, 특별소위가 운영되기도 하여 총 12개의 소위가 운영되었고, 소위횟수는 78회였다.

《제20대 국회 예산결산특별위원회 회의 현황》

구분	소위 갯수	소위횟수	구분	소위 갯수	소위횟수
1차년도	3	18	3차년도	2	15
2차년도	3	24	4차년도	4	21

나. 제20대 국회 제1차년도 예결특위 활동

(1) 제1차년도 예결위 구성

제20대 국회 1차년도 국회예산결산특별위원회(위원장 김현미, 간사 주광덕(새), 김태년(민), 김동철(국))는 2016년 6월 13일 새누리당과 더불어민주당, 비교섭단체

등의 위원선임이 완료되었고, 7월 1일 국민의당 위원 선임이 있었다.

《제20대 국회 1차년도 예산결산특별위원회 구성현황》 2016. 11. 29. 현재

구분	위원장	간사	위원	위원수
새누리당 (128인, 42.809%)		주광덕	강석진 권석창 김선동 김한표민경욱 박명재 박성중 박순자 성일종 송석준 윤상직 이은권 이채익 이철규 장석춘 장제원 정운천 조원진 추경호 하태경 황영철	(22)
더불어민주당 (121인, 40.468%)	김현미	김태년	금태섭 김경협 김두관 김부겸 김종민 김진표 김철민 김 한정 박홍근 서형수 오제세 위성곤 유동수 이개호 이상 민 이춘석 전재수 전해숙 진선미	(21)
국민의당 (38인, 12.709%)		김동철	김광수 김종희 윤영일 이용주장병완	(6)
비교섭의원 (12인, 4.013%)			추혜선	1

(2) 제20대국회 1차년도 예결위의 활동

7월 6일에 첫회의를 열고 간사를 선임하고, 7월 11일 결산심사 공청회가 시작되
어, 2016년 9월 1일 제346회 정기국회 1차 본회의에서 2015년 회계연도 결산을 가
결하였다.

2017년도 예산안 심사를 위한 전체회의는 10월 25일 2017년도 예산안 및 기금
운용계획안에 대한 공청회를 시작으로 하였으며, 종합정책질의 2회, 경제부처 부
별심사 1회, 비경제부처 부별심사 1회 실시하였는데, 회의차수로는 종합정책질의
를 3회, 부별심사는 4회 실시하였으며, 진행시간은 점심식사 시간을 제외하고 56
시간이었다.

종합정책질의에서는 예산안에 대한 종합적인 질의보다는 최순실 게이트와 관련
K-스포츠재단, 미르재단 법인 설립과정의 의혹이 집중 제기되었고, 부별심사에서
는 최순실 씨 귀국과 국무총리 사퇴 등의 혼란 속에서 지역구 챙기기 민원성 질
의가, 특히 국토교통부장관 상대로 많았다.

국회예산결산특별위원회의 전체회의는 총 17번 회의를 개최하였으며, 간사선임
및 위원인사 1회, 결산심사 6회, 예산심사 8회, 추경심사 2회를 실시하였다.

《국회예산결산특별위원회 전체회의 현황》

회의성격	결산심사	예산심사	추경심사	기타	비고
개최횟수	6	8	2	1	결산공청회와 예산공청회 각 1회에 함.

15명으로 구성된 예산안 등 조정소위원회는 2016년 11월 7일부터 11월 22일까

지 총 11회 회의를 개최하여 예산안을 심사하였다.

2016년 12월 3일 새벽 3시 20분경 시작된 16차 본회의에서 2017년도 예산안 및 기금운용계획안, 임대형 민자사업(BTL)한도액안 등 6건이 통과되어 회계연도 개시 30일 전(12월 2일)까지 의결(헌 § 54②)한다는 헌법규정을 준수하지 못하였다.

《제20대국회 1차년도 예산결산특별위원회 활동 현황》

국회	일자	회차	개회시간	회의시간	출석의원	안건
제343회국회 (임시회)	2016-07-06	제01차	11:06	38:21:00	46	간사선임
	2016-07-11	제02차	14:03	236:04:00	47	결산공청회
	2016-07-12	제03차	10:04	486:14:00	46	결산심사 종합정책질의
	2016-07-13	제04차	10:03	575:17:00	43	종합정책질의
	2016-07-14	제05차	10:08	588:33:00	47	경제부처심사
	2016-07-15	제06차	14:40	485:09:00	46	비경제부처심사
제345회국회 (임시회)	2016-08-16	제01차	10:09	489:03:00	42	추경심사 종합정책질의
	2016-08-26	제02차	10:07	384:21:00	40	추경심사 종합 정책질의
제346회국회 (정기회)	2016-09-01	제01차	13:09	27:38:00	47	결산심사
	2016-10-25	제02차	14:08	200:13:00	43	예산공청회
	2016-10-26	제03차	10:41	498:12:00	46	종합정책질의
	2016-10-27	제04차	10:17	529:16:00	43	종합정책질의
	2016-10-28	제05차	10:07	523:56:00	48	종합정책질의
	2016-10-31	제06차	10:07	438:53:00	47	부별심사 (경제부처)
	2016-11-01	제07차	10:44	439:02:00	42	부별심사 (경제부처)
	2016-11-02	제08차	11:14	520:07:00	47	예산안 부별심 사(비경제부처)
	2016-11-03	제09차	10:38	426:25:00	42	예산안 부별심 사(비경제부처)
계/평균		17회		114시간 47분	89.65%	

다. 제20대 국회 2차년도 예산결산특별위원회 활동

(1) 예결특위의 구성

예산결산특별위원회(위원장 백재현)는 2017. 5. 29. 제351회 1차 본회의에서 백재현 위원장이 선출되었고, 기간 동안 2017년도 1차 추경경정예산안, 2016년도 결

산안, 2018년도 예산안, 2018년도 1차 추가경정예산안 등을 처리하였다.

《제20대 국회 2차년도 예산결산특별위원회 구성현황》 2017. 11. 29. 현재

구분	위원장	간사	위원	위원수
더불어민주당 (121인, 40.604%)	백재현	윤후덕	강병원 강창일 김병기 김병욱 김현권 남인순 민홍철 박광온 박범계 박재호 서영교 소병훈 송기현 신동근 안호영 어기구 유승희 이학영 홍의락	(21)
자유한국당 (116인, 38.926%)		김도읍	강길부 경대수 곽대훈 金光琳 김기선 김성원 김종석 김한표 민경욱 박찬우 백승주 송석준 엄용수李恩宰 이장우 李憲昇 정갑윤 咸珍圭 홍철호	(20)
국민의당 (40인, 13.423%)		황주홍	김경진 김종회 이찬열 鄭仁和 조배숙 최명길	(7)
비교섭 (21인, 7.047%)			윤소하 정운천	(2)

(2) 2차년도 예결특위 활동

예산결산특별위원회는 총 23회, 총 123시간 47분 전체회의를 하였으며, 1회당 평균 5시간 22분 55초 회의를 하였다. 출석률은 75.50%로, 추가경정예산심사를 위한 회의의 출석률이 저조하였기 때문에 전반적으로 출석률이 낮았다.

결산심사와 예산심사만 비교하더라도 예산심사의 경우에는 출석률이 86.29%였는데, 결산심사는 80.48%였다. 자정을 넘겨 차수를 변경하면서 회의를 한 횟수는 5회(자정까지 한 횟수는 6회)였다.

2018년도 예산안 처리와 관련하여 2017년 12월 6일 17차본회의에서 예산안 수정안이 재석 178명 중, 찬성 160명, 반대 15명, 기권 3명으로 가결되었는데, 법정 시한(12.2)을 넘겨 처리되었다.

《제2차년도 예산결산특별위 전체회의 현황》

구분	간사선임	2017년도 1차추경심사	2016년도 결산심사	2018년도 예산심사	2018년도 1차추경심사	계
회의수	1	5	7	7	3	23
의원출석률(%)	86.00%	54.40%	80.48	86.29%	70.36%	75.50%
총 회의시간	총 33분	총 13시간20분	총 41시간8분	총 58시간8분	총 10시간38분	123시간47분
1회의당 평균	33분	2시간40분	5시간52분34초	8시간18분17초	3시간32분40초	5시간22분55초

예산결산특별위원회의 소위원회 활동을 살펴보면,

먼저 2017년8월21일 예결특위 2차 전체회의에서 의결되어 11인으로 구성된 결산심사소위원회는 4회를 하였으며, 제352회에서 3회를 하고 제354회 정기국회기간인 2018년 12월 5일에서 2016년 회계연도 결산안 의결을 위한 회의를 하여 각각

결산심사를 하였다. 이 때문에 예산결산특별위원회 전체회의 등에서 결산안 처리와 관련하여 여야간의 입장차가 드러나기도 하였다.

11월 13일 7차 예결특위 전체회의에서 의결된 15명으로 구성된 예산안등조정소위원회는 총 11차례 회의를 하였으며, 2017년 11월 14일 제1차 회의를 시작으로 12월 5일 11차 회의를 하였으며, 중액심사와 관련하여서는 여야당 간사들이 하는 ‘소소위’에서 하기로 하고 마무리 지었다.

추가경정예산안및기금운용계획변경안조정소위원회는 2017년도와 2018년도 추가경정예산을 심사하기 위해 9회 회의를 개최하였다.

《예산결산특별위원회 소위원회 회의횟수 현황》

구분	결산소위	추경소위	예산소위	계
회의수	4	9	11	24

《제20대국회 2차년도 예산결산특별위원회 활동 현황》

국회	차수(일자)	안건	개회	산회	출석/정원	비고
제351회 (‘17.05.29 ~‘17.06.27.)	제1차 (2017.06.08.)	간사 선임의 건	10:35	11:07	43인/50인	
제352회 (‘17.07.04 ~‘17.07.22.)	제1차 (2017.07.06.)	2017년도 제1회 추가경정예산안	14:22	17:12	22인/50인	
	제2차 (2017.07.10)	[2007217] 2017년도 제1회추가경정예산안(정부)	14:07	15:08	19인/50인	정회후 속개안됨
	제3차 (2017.07.14)	[2007217] 2017년도 제1회 추가경정예산안(정부)(계속)	14:15	23:58	40인/50인	
	제4차 (2017.07.15.)	[2007217] 2017년도 제1회추가경정예산안(정부)(계속)	00:00	00:36	21인/50인	
	제5차 (2017.07.22.)	[2007217] 2017년도 제1회 추가경정예산안(정부)(계속) 등	03:04	03:38	34인/50인	수정의결
제353회 (‘17.08.18 ~‘17.08.31.)	제1차 (2017.08.18.)	2016회계연도 결산에 대한 공청회	15:06	19:40	35인/50인	
	제2차 (2017.08.21.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부) 등 - 종합정책질의 결산심사소위원회 구성의 건	14:10	23:33	48인/50인	
	제3차 (2017.08.22.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부)(계속) 등 - 종합정책질의	10:16	20:22	44인/50인	
	제4차 (2017.08.23.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부)(계속)등 - 부별심사(경제	10:08	23:59	50인/50인	

국회	차수(일자)	안건	개회	산회	출석/정원	비고
		부처)				
	제5차 (2017.08.24.)	[2007101]2016회계연도 결산 (정부)(계속)등 부별심사(경제부 처)(계속) - 부별심사(비경제부처)	00:00	23:56	47인/50인	
	제6차 (2017.08.25.)	[2007101] 2016회계연도 결산 (정부)(계속) 등 - 부별심사(비경제부처)(계속)	00:05	03:41	24인/50인	
제354회 (‘17.09.01 ~’17.12.0 9.) (정기회)	제1차 (2017.11.03.)	2018년도 예산안 및 기금운용계 획안에 대한 공청회	14:06	18:02	33인/50인	
	제2차 (2017.11.06.)	2018년도 예산안(정부) 등 - 종합정책질의	10:09	23:59	47인/50인	
	제3차 (2017.11.07.)	[2008921] 2018년도 예산안 (정부)(계속) 등 - 종합정책질의	00:00	24:00	43인/50인	
	제4차 (2017.11.08.)	[2008921] 2018년도 예산안 (정부)(계속) 등 - 종합정책질의, 부별심사(경제부 처)	00:00	23:56	47인/50인	
	제5차 (2017.11.09.)	[2008921] 2018년도 예산안 (정부)(계속)등 부별심사(경제부 처)	10:05	23:19	44인/50인	
	제6차 (2017.11.10.)	[2008921] 2018년도 예산안 (정부)(계속)등 부별심사(비경제 부처)	10:07	22:08	46인/50인	
	제7차 (2017.11.13.)	[2008921] 2018년도 예산안 (정부)(계속) 등 - 부별심사(비경제부처) 예산안 등조정소위원회구성의 건(추가 상정)	10:07	22:08	42인/50인	
	제8차 (2017.12.05.)	[2007101] 2016회계연도 결산 (정부)(계속) [2007102] 2016회계연도 예비 비지출 승인의 건(정부)(계속) 2016회계연도 결산 관련 감사원 에 대한 감사요구안(위원장)	20:12	20:25	33인/49인	시 경 요 구 사 항 : 1,805 건 경 제 인 문 사 회 연 구 회 및 소 관 연 구 기 관 등 의 운 영 실 태에 대 한 감사
제360회 (‘18.05.02 ~’18.05.3 1.)	제1차 (2018.05.16.)	[2012934] 2018년도 제1회추 가경정예산안(정부) 등 14건 간사선임의 건 2018년도 제1회 추가경정예산 안 및 기금운용계획변경안 조정	10:28	24:00	47인/48인	

국회	차수(일자)	안건	개회	산회	출석/정원	비고
		소위원회 구성의 건 2018년도 제1회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안에 대한 공청회 생략의 건				
	제2차 (2018.05.17.)	[2012934] 2018년도 제1회 추가경정예산안(정부) 등 추경관련 14건	00:00	00:42	14인/48인	
	제3차 (2018.05.21.)	[2012934] 2018년도 제1회 추가경정예산안(정부) 등 14건	08:35	08:55	42인/50인	수정의결

라. 제20대 국회 제3차년도 예산결산특별위원회 활동현황

(1) 제20대 국회 3차년도(20-3), 예결특위 활동

예산결산특별위원회(위원장 안상수)는 2018. 7. 16. 제362회 2차 본회의에서 백안상수 위원장이 선출되었고, 기간동안 2019년도 예산안, 2017년 회계연도 결산을 처리하였다. 제20대국회 3차년도 예산결산특별위원회는 지각구성, 파행, 결국 법정시간 못지켰다.

《제20대 국회 제3차년도 예산결산특별위원회 구성현황》

교섭단체	위원장	간사	위원	위원수
더불어민주당 (129인, 43.289%)		조정식	김현권 민홍철 박영선 박완주 박용진 박찬대 박홍근 백혜련 서삼석 송갑석 송기현 송옥주 오영훈 윤준호 윤후덕 이상현 이종걸 정춘숙 제윤경 조승래 조용천	22
자유한국당 (112인, 37.584%)	안상수	장제원	곽상도 권성동 김성원 김승희 김한표 박대출 박덕흠 성일종 송언석 李恩宰 이장우 이채익 이철규 정종섭 조경태 최교일 함진규	19
바른미래당 (30인, 10.067%)		이혜훈	정운천 지상욱 채이배 최도자	5
비교섭 (27인, 9.060%)			김종대 김종훈 정인화 조배숙	4

2018. 11. 29. 현재 기준

국회의 예산통제권의 상징인 국회예산결산특별위원회(위원장 안상수)는 다른 상임위원회와 같이 그 구성이 늦어졌고, 결산심사를 위한 소위 구성도 하지 못해 정기회 중에 결산소위원회가 열렸으며, 세수결손으로 인한 파행까지 있었다.

결국 결산 처리는 예산안 처리 이후에 하는 기현상이 빚어졌고, 예산안 처리는 법정시한인 12월 2일을 넘겨서 정기국회 마지막날(12.8) 새벽에야 처리되었다.

2019년도 예산안 처리와 관련하여 2018년 12월 8일 17차본회의에서 예산안 수정안이 재석 178명 중, 찬성 160명, 반대 15명, 기권 3명으로 가결되었는데, 법정시한(12.2)을 넘겨 처리되었다.

(2) 결산과 예산안 처리를 위한 회의 : 감정싸움 장내소란 고질병 7차례

예산결산특별위원회(위원장 안상수)는 2018. 7. 16. 제362회 국회 제2차 본회의에서 예산결산특별위원장 선거를 통해 자유한국당 안상수 의원이 278표 중 238표를 얻어 국회법 제45조제4항에 따라 예산결산특별위원장에 당선되었다.

예산결산특별위원회는 2017회계연도 결산과 2019년 예산안 처리를 위해 총 18차례에 걸쳐서 112시간 28분 회의를 하였다.

1) 결산심사를 위한 예결위 전체회의

2017회계연도 결산을 위한 전체회의 9차례 열렸는데, 결산 임시국회인 제363회 임시국회에 7차례가 열렸고, 제364회 정기국회에서 결산소위 개선을 위한 회의와 2017회계연도 결산 표결처리를 위한 회의를 각 1회씩 하였다. 총 회의시간은 47시간 22분이었고, 평균 출석률은 92.22%였다. 2017회계연도 결산은 2019년도 예산안 처리가 끝난 후에 처리 되었다.

결산공청회는 생략하였고, 종합정책질의 3일, 부별 심사 4일을 하였다.

《2017회계연도 결산을 위한 전체회의 현황》

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제363회 제1차 (2018/08/21)	1.간사선임의건 o간사(윤호중.장제원.권은희)인사 2.2017회계연도결산에대한공청회생략의건o의사일정변경의건 5.결산심사소위원회구성건의건 3.2017회계연도결산 4.2017회계연도예비비지출승인의건-종합정책질의	10:20	46
제2차 (2018/08/22)	1.종합정책질의	10:38	46
제3차 (2018/08/23)	1. 종합정책질의	0:49	46
제4차 (2018/08/27)	1. 부별심사(경제부처)	10:49	49
제5차 (2018/08/28)	1. 부별심사(경제부처)	1:18	49
제6차 (2018/08/29)	1. 부별심사(비경제부처)	8:58	48
제7차 (2018/08/30)	1.부별심사(비경제부처)	4:00	48
제364회	1.간사및결산심사소위원장개선의건	0:07	38

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제1차 (2018/09/13)	o간사(조정식)인사		
제11차 (2018/12/07)	1.2017회계연도결산(계속) 2.2017회계연도예비비지출승인의건(계속) 3.2017회계연도결산관련감사원에대한감사요구안(위원회안) 4.2018년도순국선열.애국지사사업기금운용계획변경안(계속)	0:23	45
	회의시간/ 의원출석률	47시간22분	92.22%

2) 예산안 심사를 위한 전체회의

2019년도 예산안 심사를 위한 전체회의 역시 9회를 실시하였는데, 1회에 예산안 심사를 위한 공청회를 하였고, 50명의 의원 중 38명만이 참여하였다. 그후 종합정책질의를 2일에 걸쳐 실시하였으며, 이낙연 국무총리 등 장관을 상대로 정책질의를 하였다. 경제부처 부별 심사를 2일, 비경제부처 심사를 새벽까지 3일하였다.

예산안 처리를 하지 못하고 결국 본회의에 자동상정(부의)되었다.

《2019년도 예산안 처리를 위한 전체회의 현황》

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제 2차 2018/11/01	1.2019년도예산안및기금운용계획안에대한공청회 2.간사선임의건	3:59	38
제 3차 2018/11/05	1. 종합정책질의	9:07	43
제 4차 2018/11/06	1. 종합정책질의	10:10	45
제 5차 2018/11/07	1. 부별심사(경제부처)	10:06	39
제 6차 2018/11/08	1. 부별심사(경제부처)	11:36	48
제 7차 2018/11/09	1. 부별심사(비경제부처)	8:52	42
제 8차 2018/11/12	1. 부별심사(비경제부처)	9:44	44
제 9차 2018/11/13	1. 부별심사(비경제부처)	1:28	44
제 10차 2018/11/21	1. 예산안등조정소위원회구성의건 2. 2019년도예산안(계속) 3. 2019년도가금운용계획안(계속) 4. 2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	0:04	29
		65시간6분	82.67%

3) 예산결산특별위원회 소위 활동

결산심사 소위원회(소위원장 조정식)는 364회 정기국회 기간 중에 결산심사를 하였으며 결산에 대한 표결은 예산안 처리를 위해 여야가 합의한 이후에 12월 7일 처리하였다. 예산안조정소위의 절반도 되지 않은 결산소위 위원들이 결산심사를 하였다.

《예결특별위원회 결산심사소위원회의 회의현황》

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제364회 제1차 (2018.9.4)	1.2017회계연도결산2.2017회계연도예비비지출승인의건	7:11	7
제364회 제2차 (2018.9.5)	1.2017회계연도결산(계속)2.2017회계연도예비비지출승인의건(계속)	9:02	7
제364회 제3차 (2018.9.6)	1.2017회계연도결산(계속)2.2017회계연도예비비지출승인의건(계속)	5:51	7
제364회 제4차 (2018.9.28)	1. 2017회계연도 결산(계속) 2. 2017회계연도 예비비지출 승인의 건(계속)	7:51	7
제364회 제5차 (2018.10.4)	1. 2017회계연도결산(계속) 2. 2017회계연도예비비지출승인의건(계속)	0:34	7
제364회 제6차 (2018.10.17)	1. 2017회계연도결산(계속) 2. 2017회계연도예비비지출승인의건(계속)	4:42	7
제364회 제7차 (2018.12.7)	1.2017회계연도결산(계속) 2.2017회계연도예비비지출승인의건(계속) 3.2017회계연도결산관련감사원에대한감사요구안	0:05	7
		35시간16분	100%

예산안등조정소위원회(소위원장 안상수)의 소위원회 회의를 살펴보면, 총 8회에 걸쳐서 진행하였으며 전체 회의시간은 67시간 35분이었다. 국회법 제85조의 3 제2항에 따라 본회의에 예산안이 자동상정 되었다.

《예산안 등 조정소위원회의 회의현황》

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제364회 제1차 (2018.11.22)	1. 2019년도 예산안 2. 2019년도 기금운용계획안 3. 2019년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액안	9:28	16
제364회제2차 (2018.11.23)	1. 2019년도 예산안(계속) 2. 2019년도 기금운용계획안(계속) 3. 2019년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액안(계속)	7:37	16
제364회제3차 (2018.11.24)	1.2019년도예산안(계속)	10:22	16
제364회제4차	1.2019년도예산안(계속)	6:17	16

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
(2018.11.25)	2.2019년도기금운용계획안(계속)3.2019년도임대형민 자사업(BTL)한도액안(계속)		
제364회 제5차(18.11.26)	1.2019년도예산안(계속)2.2019년도기금운용계획안(계 속)3.2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	5:09	15
제364회 제6차 (2018.11.28)	1.2019년도예산안(계속)2.2019년도기금운용계획안(계 속)3.2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	6:28	16
제364회제7차 (2018.11.29)	1. 2019년도 예산안(계속) 2. 2019년도 기금운용계획안(계속) 3. 2019년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액안(계속)	9:09	16
제364회 제8차 (2018.11.30.)	1.2019년도예산안(계속)2.2019년도기금운용계획안(계 속)3.2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	13:05	17
		67시간 35분	99.22%

마. 제20대 국회 4차년도 예산결산특별위원회

(1) 제4차년 예결특위의 구성

2019년 7월 5일(금) 제369회 임시회 제5차 본회의에서 예산결산특별위원장 선거가 이루어져서 182표 중 113표를 얻은 김재원 의원(자유한국당)이 예산결산특별위원장으로 당선되었다. 김재원 위원장은 인사말을 통해 “정부가 제출한 추경예산안과 또 내년도 예산안에 대해서 국민의 세금이 한 푼도 허투루 쓰이지 않도록 최선을 다해 국민의 편에서 살펴보도록 하겠습니다. 국익 우선과 협치의 정신으로 선배·동료 의원 여러분들과 함께 일하겠습니다.” 고 다짐을 하였다. 예산결산특별위원회는 원구성이 된 이후 7월 12일 제1차 전체회의를 열고 간사를 선임하였다. 간사는 더불어민주당 윤후덕 위원, 자유한국당 이종배 위원, 바른미래당에서는 지상욱 위원이 각각 맡기로 하였고, 더불어 민주당의 경우에는 제270회 임시회 제2차 전체회의(8.26)에서 윤후덕 의원 대신 전해철 위원이 간사를 맡았다.

《제20대 국회 4차년도 예산결산특별위원회 구성현황》

구분	위원장	간사	위원	의원수
더불어민주당 (129인, 43.878%)		전해철	강훈식 권미혁 기동민 김상희 김정호 김현권 맹성규 서삼석손금주 송갑석 심기준 심재권 안호영 위성곤 이상현 이후삼 이훈 임종성 조승래 최인호 홍익락	22
자유한국당 (108인, 36.735%)	김재원	이종배	김석기 김성원 박완수 박덕흠 성일종 송언석 염동열 윤상직 윤재옥 이학재 이현재 장 제원 정갑윤정용기 정점식 정태욱 주광덕	19

구분	위원장	간사	위원	의원수
바른미래당 (28인, 9.524%)		지상욱	김수민 신용현 이태규 정운천	5
비교섭 (29인, 9.864%)			김광수이용주 이용호 이정미	4

(2) 예산결산특별위원회 활동

예산결산특별위원회는 제2019년도 제1회 추가경정예산안(계속)을 처리하였으나, 정부의 요구시한보다 뒤늦게 처리하였고, ‘2018회계연도 결산’을 처리하였으나, 법정시한을 넘겨(2019. 9. 정기회 전 처리) 2019년 10월 22일 처리하였다.

예산안은 심사는 하였으나, 자동 부의되었고, 법정시한을 넘겨서 2019. 12. 10. 제12차 본회의에서 부수법안을 처리하지 못하고, 예산안만 처리하였다.

1) 예산결산특별위원회 전체회의

예산결산특별위원회는 전체회의를 모두 19회 하였다. 전체회의의 내역을 살펴보면, 2019년도 제1회 추가경정예산안의 심사와 처리를 위해 총 5차례 회의를 하였고, 2018 회계연도 결산의 심사와 처리를 위해 총 6번 회의를 하였다. 2020년도 예산안이 심사와 처리를 위해서는 총 8차 회의를 하였다.

《제20대국회 4차년도 예산결산특별위원회 전체회의 현황》

안건	전체회의 횟수	전체회의 시간	전체회의 의원출석률
2019년도 제1회 추가경정예산안 등	5	21:21:00	87.60%
2018회계연도 결산 등	6	39:24:00	94.00%
2020년도 예산안 등	8	51:31:00	92.75%
계/ 평균	19	112시간 16분	91.79%

2) 예산결산특별위원회 소위원회 활동

제20대 국회 4차년도 예산결산특별위원회의 소위원회는 4개 소위원회가 활동하였다. 2019년도제1회추가경정예산안및기금운용계획변경안조정소위원회는 총 5번 회의를 하였고, 일본무역분쟁대응소위원회는 제371회 정기회에서 2번 회의를 하였다. 결산심사소위원회는 제371회 정기회에서 3번 회의를 하였고, 예산안등조정소위원회는 총 11번 회의를 하였다.

《제20대 국회 제4차년도 예산결산특별위원회 소위 활동현황》

소위원회(소위원장)	소위원회 횟수	회의 시간	소위 회의 의원출석률
2019년도제1회추가경정예산안및 기금운용계획변경안조정소위원회(소위원장 김재원)	5	24:49:00	97.14%
일본무역분쟁대응소위원회 (소위원장 지상욱)	2	2:47:00	91.67%
결산심사소위원회 (소위원장 전해철)	3	14:23:00	95.24%
예산안등조정소위원회 (위원장 김재원)	11	50:57:00	94.55%
계/ 평균	21	92시간 56분	94.65%

〈 참고자료 〉

▣ 주요국가의 예산 관련제도 ▣

구분	미 국	영 국	프랑스	독 일	일 본	캐나다
정부 형태	대통령제	의원 내각제	준 대통령제	의원 내각제	의원 내각제	의원 내각제
주요 재정 관련 법률	예산 회계법, 의회예산 및 지출거부통제법 등	1998년 재정법, 2000년 정부지원 및 회계법, 2011년 예산책임 및 감사법	헌법, 재정에 관한 조직법률, 결산법률, 사회보장재정법률	기본법 (연방 헌법), 경제안정 및 성장 촉진법, 예산 원칙법, 연방 예산법, 연방회계감사원법	헌법, 재정법, 회계법, 국회법, 회계검사원법, 지방재정법 등	재정 시행법
예산 형식	예산 법률주의	예산 법률주의	예산 법률주의	예산 법률주의	예산 비법률주의	예산 법률주의
예산 구조	연방펀드, 신탁펀드로 구성	통합국고자금, 국가대부자금, 기타기금으로 구성	확정예산(일반 예산, 부속 예산)과 잠정예산(재무특별계정)으로 구성	단일예산제도를 채택하고 있기 때문에 일반 회계와 특별 회계의 구분이 없음	일반회계예산, 특별회계예산, 9개 준 재정활동	일반계정, 특별계정
재정 관련 제도	PAYGO 재정소요 점검	중기재정계획, 재정권한(Fiscal Mandate), 자원예산 회계제도	중기재정계획, 다년도 예산, 미션별 지출분류방식, 지출감사제도	재정준칙, 중기재정계획, 지방재정조정제도	행정쇄신회의, 예산결산위원회 (상임 위원회)	사전예산자문, 성과관리제도
회계 기간	10월~ 9월	4월~3월	1월~ 12월	1월~ 12월	4월~3월	4월~3월
예산 제출 기한	2월 첫째 월요일	세입 예산안은 3월, 본 세출 예산안은 4~5월	10월 첫째 화요일	매 회계연도 9월에 연방 상·하원에 제출	1월	3월 1일

구분	미국	영국	프랑스	독일	일본	캐나다
예산 관련 주요 첨부 서류	향후 5년간의 수입지출 추계 등	예산책임청의 경제 및 재정전망, 국채관리보고서, 정책비용 산출 보고서	재정 평가서, 의무지출에 관한 보고서, 경제 및 재정전망에 관한 보고서, 정책통합보고서, 황서, 백서, 청서	중기재정계획	세입예산 명세서, 각성 각청의 예정경비 요구서 등 (재정법 제28조 참조)	예산보고서
예산 심의 기간 (관행 포함)	2월~ 9월(8개월)	3월~ 7월(5개월)	10월~ 12월(70일)	8월~ 12월	1월말~ 3월31일	2월~ 6월(5개월)
예산안 미의결 또는 미확정시	잠정예산결의안을 통한 지출	1968년 잠정조세징수법 (Provisional Collection of Taxes Act 1968)과 잠정예산(Votes on Account)에 근거 시행	정부가 당해 예산안을 법률명령 형식으로 시행	예산이 법률화될 때까지 법에 명시된 필요업무 유지수행을 위해 연방 정부가 지출 권한을 위임받음	잠정예산	잠정예산
의회 주요 지원 기관	CBO, GAO, CRS 등	없음	없음	없음	조사 및 입법 고사국, 중의원 조사국	의회 예산처

자료 : 국회예산결산특별위원회 수석전문위원실, 예산결산특별위원회 주요업무 가이드, 2018

* PAYGO제도 ◦ "PAYGO(Pay-as-you-go)"는 의무지출 증가나 세입 감소를 내용으로 하는 신규 입법 시 세입증가나 다른 법정지출 감소 등 재원조달 방안을 동시에 강구하도록 하는 제도 ◦ 최근 세수 증가율 감소 및 복지수요 증가로 인한 재정수지 악화 및 국가채무 증가에 따라 중장기재정건전성 확보 차원에서 PAYGO 도입 필요성에 대한 논의 대두 ◦ 미국에서는 재정적자 증가를 억제하기 위해 1990년 한시적으로 도입 후 2002년 폐지되었다가 2010년 「PAYGO 법」 제정으로 재도입

□ 우리나라의 예산안 편성 및 확정 절차 □

기 간	사 항	비 고
매년 1.31 까지	■ 당해부터 5회계연도 이상의 중기사업계획서 제출	■ 재§28(국가재정법 제28조) · 연도별 투자소요 및 대상사업선정
3.31 까지	■ 예산안 편성지침 통보 (기획재정부 → 각 부처) ■ 국회 예결위 보고 (기획재정부 → 예결위)	■ 재§29·30 ■ 예산편성의 기본방향 ■ 주요비목의 기준단가
5.31 까지	■ 예산요구서 제출 (각 부처 → 기획재정부)	■ 재§31 · 예산조정작업착수 · 기획재정부안 마련 후 관계기관협의 및 국무회의 의결
9.3 까지	■ 예산안 국회제출	■ 회계연도 개시 120일 전 까지 국회제출(헌§54 및 재§33)
12.2 까지	■ 예산안 국회심의·의결	■ 회계연도 개시 30일 전(매년 12.2.) 까지 의결해야한다(헌§54-2)
12월 초	■ 예산공고	■ 확정된 예산의 정부이송 ■ 국무회의의결·대통령 재가 후 공고

【국회 예산안 심의·확정 과정】

기 간	사 항	비 고
9월 3일 까지	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예산안 국회 제출 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 회계연도 개시 120일 전까지 (재§33)
9월 3일~ 9월 중순	<ul style="list-style-type: none"> ■ 본회의 보고 ■ 정부시정연설 	
9월 중순~ 10월 중순	<ul style="list-style-type: none"> ■ 상임위원회 예비심사 <ul style="list-style-type: none"> · 위원회 상정 · 대체토론 (위원질의·정부답변) · 소위원회 심사 · 토론 및 표결(의결) · 예비심사보고 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 정부제안설명, 전문위원 검토보고 ■ 상임위 예산안 조정 (증액·삭감)
10월 중순~ 11월 30일	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예산안 및 기금운용계획안에 대한 공청회 ■ 예산결산특별위원회 심사 <ul style="list-style-type: none"> · 위원회 상정 · 종합 정책질의 (위원질의·정부답변) · 부별심사 · 예산안 조정소위원회 구성 및 심사 · 소위원회 심사보고 · 토론 및 표결(의결) 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 추경안과 기금계획변경안은 위원회 의결로 생략가능 ■ 정부제안설명 ■ 전문위원 검토보고 ■ 정부전체에 대한 정책질의·답변 ■ 부별심사 ■ 11~15인의 예결위원으로 구성하며, 검토보고·상임위예비심사 결과와 종합정책질의 내용 및 교섭단체 의견을 참고하여 예산을 증액 또는 삭감 ■ 예산안 수정안 첨부
12월 2일	<ul style="list-style-type: none"> ■ 본회의 심의·확정 <ul style="list-style-type: none"> · 예결위 심사보고 · 토론 · 표결(의결) : 확정 · 예산안 정부이송 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 국회는 회계연도 개시 30일전(12월2일)까지 의결하여야 함(헌§54).