

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스틴 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률(소비자)연맹 발표, 국회의원 의정활동(제21대 국회) 조사분석 시리즈 <1> 법안 통과율<1>

현역의원 의정활동 정밀평가--국회 4대기능 중 최중요기능인 입법분야-막중책임 간과

양심 양심 양심따라 국익우선, 1. 의원선서— 본 의원은~국가이익을 최우선하여 국회의원의 직무를 양심에 따라 성실히 수행할 것을 국민 앞에 엄숙히 선서합니다.

2. 국회법 제114조의 2— 의원은 국민의 대표자로서 **소속정당의 의사에** 기속되지 아니하고 **양심에 따라 투표한다 <<자유투표-2002. 3. 7. 신설 도입한 최중요 법률>>**

3. 헌법 제46조 ②— 국회의원은 국가이익을 우선하여 **양심에 따라** 직무를 행한다.

4. 헌법 제103조— 법관은 헌법과 법률에 의거하여 **양심에 따라** 독립하여 심판한다.

▣ 통과된 의원법안 6,835건 중 대안반영 폐기가 77.62%(5,306건)

▣ 법안 통과건수 저조 현역의원(4건 이하) : 김웅(0건) 박병석(1건) 조정훈 용혜인 홍영표 김의겸(2021. 3. 승계)(2건), 엄태영 윤호중(3건) 김태호(4건)

▣ 의원이 발의한 대안반영폐기법안이 “왜 폐기되었고, 무엇을 상임위안에 반영했는지 알 수 없어”

- ▶ 대안반영폐기법안에 대해 국민이 볼 수 있는 법안심사 보고서엔 구체적인 내용이 없이 “본회의에 부의하지 않기로 함” 이라고만 표시되어 있음
- ▶ 잘못된 법안 만들어도 책임지지 않아도 되는 국회 <상임위 대안에 **원법안 대표발의자 성명 명기하여 책임입법 강화하라**>
- ▶ 법안심사소위는 여야당 간사, 전문위원 등 3-4명이 합의하면 통과되고, 그를 믿고 상임위전체회의-법사위(자구심사)-국회 본회의까지 통과 - 일사천리로 대부분 토론없이 통과, 5천만 국민의 법률로 공포된다. <법안소위가 국법을 좌우>

◆ 법안통과율 교섭단체별 상위의원

| 더불어민주당 | | | | 국민의힘 | | | |
|--------|-------|-------|--------|------|-------|-------|--------|
| 의원명 | 통과법안수 | 발의법안수 | 법안통과율 | 의원명 | 통과법안수 | 발의법안수 | 법안통과율 |
| 최인호 | 43 | 64 | 67.19% | 백종헌 | 31 | 47 | 65.96% |
| 고용진 | 39 | 63 | 61.90% | 배현진 | 26 | 40 | 65.00% |
| 김교흥 | 39 | 72 | 54.17% | 이철규 | 31 | 50 | 62.00% |
| 서영교 | 92 | 170 | 54.12% | 김상훈 | 43 | 75 | 57.33% |
| 안호영 | 44 | 82 | 53.66% | 윤한홍 | 21 | 38 | 55.26% |
| 조승래 | 46 | 89 | 51.69% | 정점식 | 35 | 68 | 51.47% |
| 김성주 | 36 | 71 | 50.70% | 임이자 | 68 | 133 | 51.13% |
| 주철현 | 23 | 47 | 48.94% | 김희국 | 17 | 34 | 50.00% |
| 남인순 | 40 | 83 | 48.19% | 배준영 | 34 | 69 | 49.28% |
| 인재근 | 38 | 80 | 47.50% | 이헌승 | 41 | 88 | 46.59% |

◆ 법안통과율 지역별 1위 의원/ 비례대표 1위 의원

| 지역 | 의원명 | 소속정당 | 선거구 | 선수 | 법안통과율 | 통과법안 | 발의법안 |
|----|-----|------|--------------|----|--------|------|------|
| 강원 | 이철규 | 국민의힘 | 동해시태백시삼척시정선군 | 재선 | 62.00% | 31 | 50 |

1) 법안투표율 : 국회의원이 발의(대표,1인발의)한 법률안 중 법률반영된 건수(가결법안, 대안·수정안 반영)의 비율
 <법률반영 법안수/ 국회의원 대표발의(공동발의자중 1명이 대표인 법안)· 1인발의(1명이 발의하고, 나머지는 찬성)법안수×100>

| 지역 | 의원명 | 소속정당 | 선거구 | 선수 | 법안통과율 | 통과법안 | 발의법안 |
|----|-----|--------|--------------|----|--------|------|------|
| 경기 | 조응천 | 더불어민주당 | 남양주시갑 | 재선 | 46.91% | 38 | 81 |
| 경남 | 윤한홍 | 국민의힘 | 창원시마산회원구 | 재선 | 55.26% | 21 | 38 |
| 경북 | 임이자 | 국민의힘 | 상주시문경시 | 재선 | 51.13% | 68 | 133 |
| 광주 | 이형석 | 더불어민주당 | 북구을 | 초선 | 46.67% | 35 | 75 |
| 대구 | 김상훈 | 국민의힘 | 서구 | 3선 | 57.33% | 43 | 75 |
| 대전 | 조승래 | 더불어민주당 | 유성구갑 | 재선 | 51.69% | 46 | 89 |
| 부산 | 최인호 | 더불어민주당 | 사하구갑 | 재선 | 67.19% | 43 | 64 |
| 서울 | 배현진 | 국민의힘 | 송파구을 | 초선 | 65.00% | 26 | 40 |
| 세종 | 강준현 | 더불어민주당 | 세종시을 | 초선 | 40.68% | 24 | 59 |
| 울산 | 권명호 | 국민의힘 | 동구 | 초선 | 40.54% | 45 | 111 |
| 인천 | 김교홍 | 더불어민주당 | 서구갑 | 재선 | 54.17% | 39 | 72 |
| 전남 | 주철현 | 더불어민주당 | 여수시갑 | 초선 | 48.94% | 23 | 47 |
| 전북 | 안호영 | 더불어민주당 | 완주군진안군무주군정수군 | 재선 | 53.66% | 44 | 82 |
| 제주 | 위성곤 | 더불어민주당 | 서귀포시 | 재선 | 36.80% | 46 | 125 |
| 충남 | 박완주 | 무소속 | 천안시을 | 3선 | 43.10% | 25 | 58 |
| 충북 | 도종환 | 더불어민주당 | 청주시흥덕구 | 3선 | 44.44% | 32 | 72 |
| 비례 | 김경만 | 더불어민주당 | | 초선 | 42.42% | 42 | 99 |

1. 입법/사법감시 법률전문 NGO/NPO인 **법률소비자연맹 총본부**(총재 김대인)는 21대 국회(2020.5.30~2024.1.9.) 국회의원들의 의원법안 입법실태를 전수 조사, 분석, 발표했다.

2. 법안발의 홍수(23,331건) 속, 원안·수정가결된 의원발의법안수는1,310건 상임위의 대안반영 폐기법안은 5,306건

(1) 제21대 국회(2020.5.30.~2024. 1.9) 전체 의원발의 법안수(현역의원은 물론 사직한 의원까지 포함)는 모두 **23,331건**인데, 1차년도에는 국회의원들이 **9,543건**을 발의하였으나, 2차년도에는 **4,601건**, 3차년도에는 **5,950건**, 4차년도엔 **3,237건**을 발의하였다. <325건(민형배 의원, 민)부터~6건(박병석 의원, 민)까지 다양>

(2) **21명의 의원직 상실 및 사퇴의원(2024.1.9 기준)**을 포함해서 21대 국회의원들이 발의하여 처리된 법률안은 모두 **6,835개**였으며, 원안가결 및 수정가결된 법안은 **1,310개**였고, 대안 반영(**5,306**) 및 수정안 반영(**219건**)후 폐기된 법안은 **5,525개**였다. 가결된 법안 중 현역의원의 것은 **1,285개**였다.<25개 법안은 의원직 사퇴 및 상실의원들의 것임>.

(3) 21대 국회 사실상 첫날(2020. 6.1) 접수된 법안 55건 중 **백혜련 의원 발의 2건**과 **김영주 의원 발의안 1건**만 수정가결되고, **22건**은 대안반영 폐기되었으며, **30개** 법안은 아직도 소관 상임위원회 계류 중이다.

(4) 2022.3. 9. 재보궐선거로 입성한 의원들의 법안통과율

| 의원명 | 정당 | 선거구 | 선수 | 법안통과율 | 통과법안 | 발의법안 |
|-----|------|-----------|----|--------|------|------|
| 김학용 | 국민의힘 | 경기도 안성시 | 4선 | 37.04% | 10 | 27 |
| 임병헌 | 국민의힘 | 대구 중구남구 | 초선 | 11.11% | 3 | 27 |
| 정우택 | 국민의힘 | 충북 청주시상당구 | 5선 | 32.35% | 22 | 68 |
| 조은희 | 국민의힘 | 서울 서초구갑 | 초선 | 26.83% | 11 | 41 |
| 최재형 | 국민의힘 | 서울 종로구 | 초선 | 40.00% | 6 | 15 |

(5) 2022.6.1.재보궐선거로 입성한 의원들의 법안통과율

| 의원명 | 소속정당 | 선거구 | 선수 | 법안통과율 | 통과법안 | 발의법안 |
|-----|--------|------------|----|--------|------|------|
| 김영선 | 국민의힘 | 경남 창원시의창구 | 5선 | 14.71% | 5 | 34 |
| 김한규 | 더불어민주당 | 제주 제주시을 | 초선 | 11.90% | 5 | 42 |
| 박정하 | 국민의힘 | 강원 원주시갑 | 초선 | 18.75% | 3 | 16 |
| 안철수 | 국민의힘 | 경기 성남시분당구갑 | 3선 | 23.08% | 3 | 13 |
| 이인선 | 국민의힘 | 대구 수성구을 | 초선 | 30.00% | 6 | 20 |
| 이재명 | 더불어민주당 | 인천 계양구을 | 초선 | 0.00% | 0 | 6 |
| 장동혁 | 국민의힘 | 충남 보령시서천군 | 초선 | 13.79% | 4 | 29 |

3. 이번 조사를 총괄한 **김대인 법률소비자연맹 총재**는“입법작용은 5천만 국민 한 사람 한 사람의 삶과 직결되기 때문에 신중해야 하고, 강제성을 가지므로 명확해야 한다.”고 강조하고, “실적 쌓기 법안발의가 아닌 민생에 직결된 법안의 신중한 입법노력이 필요하고, 여러개 의원입법의 잠탕입법이 아닌 국민권익신장과 국가발전을 위한 의원들의 고뇌가 담긴 입법이 이루어져야한다”고 강조했다.

4. 4선이상 국회의원의 법안발의 및 통과율 현황(순위)

| 의원명 | 소속정당 | 선거구 | 선수 | 법안발의 (대표발의+1인발의) | 통과 법안 | 법안 통과율 |
|-----|--------|--------------|----|---------------------|----------|-----------|
| 권성동 | 국민의힘 | 강원 강릉시 | 4선 | 40 | 17 | 42.50% |
| 조정식 | 더불어민주당 | 경기 시흥시을 | 5선 | 52 | 22 | 42.31% |
| 노응래 | 더불어민주당 | 서울 마포구갑 | 4선 | 107 | 43 | 40.19% |
| 김진표 | 무소속 | 경기 수원시무 | 5선 | 32 | 12 | 37.50% |
| 안규백 | 더불어민주당 | 서울 동대문구갑 | 4선 | 67 | 24 | 35.82% |
| 김영주 | 더불어민주당 | 서울 영등포구갑 | 4선 | 106 | 30 | 28.30% |
| 홍문표 | 국민의힘 | 충남 홍성군예산군 | 4선 | 39 | 11 | 28.21% |
| 변재일 | 더불어민주당 | 충북 청주시청원구 | 5선 | 46 | 12 | 26.09% |
| 이명수 | 국민의힘 | 충남 아산시갑 | 4선 | 104 | 27 | 25.96% |
| 조경태 | 국민의힘 | 부산 사하구을 | 5선 | 75 | 19 | 25.33% |
| 김기현 | 국민의힘 | 울산 남구을 | 4선 | 44 | 11 | 25.00% |
| 안민석 | 더불어민주당 | 경기 오산시 | 5선 | 73 | 18 | 24.66% |
| 설훈 | 더불어민주당 | 경기 부천시을 | 5선 | 54 | 13 | 24.07% |
| 정성호 | 더불어민주당 | 경기 양주시 | 4선 | 63 | 15 | 23.81% |
| 이상민 | 더불어민주당 | 대전 유성구을 | 5선 | 32 | 7 | 21.88% |
| 심상정 | 정의당 | 경기 고양시갑 | 4선 | 62 | 13 | 20.97% |
| 정진석 | 국민의힘 | 충남 공주시부여군청양군 | 5선 | 27 | 5 | 18.52% |
| 김상희 | 더불어민주당 | 경기 부천시병 | 4선 | 99 | 18 | 18.18% |
| 김태년 | 더불어민주당 | 경기 성남시수정구 | 4선 | 28 | 5 | 17.86% |
| 박병석 | 더불어민주당 | 대전 서구갑 | 6선 | 6 | 1 | 16.67% |
| 우상호 | 더불어민주당 | 서울 서대문구갑 | 4선 | 32 | 5 | 15.63% |
| 서병수 | 국민의힘 | 부산 부산광역시진구갑 | 5선 | 65 | 10 | 15.38% |
| 우원식 | 더불어민주당 | 서울 노원구을 | 4선 | 70 | 9 | 12.86% |
| 주호영 | 국민의힘 | 대구 수성구갑 | 5선 | 49 | 6 | 12.24% |
| 윤상현 | 국민의힘 | 인천 동구미추홀구을 | 4선 | 50 | 5 | 10.00% |
| 윤호중 | 더불어민주당 | 경기 구리시 | 4선 | 35 | 3 | 8.57% |
| 홍영표 | 더불어민주당 | 인천 부평구을 | 4선 | 28 | 2 | 7.14% |

《이하》 5. 역대국회와의 비교 6. 현역의원의 법안통과율 분석(4년간 활동한 의원 중심)
7. 상임위대안의 주요분석은 법률소비자연맹 홈페이지공지([www. goodlaw.org](http://www.goodlaw.org))참조

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

5. 역대 국회와의 법안발의 및 가결/통과율 비교

역대 국회와 비교해 보면, 의원발의 법안수는 20대 국회보다 늘어 역대 최고의 법안발의수를 보였다. 국회의원의 법안발의건수는 제15대 국회보다 29.27배가 증가했다.

그러나 가결법안수는 11.29배 증가하는데 그쳤다.

법안가결률은 5.61%로 대폭 줄어 역대 최저였다. 가장 가결률이 높았던 국회는 제16대 국회로 14.65%였고, 그 다음은 15대 국회로 14.55%였다.

《역대 국회의 국회의원 발의법안 및 가결법안수와 법안가결률》

| 역대국회 | 분석대상기간 | 발의법안 | 가결법안 | | | 법안가결률 |
|-------|----------------------|--------|------|------|------|--------|
| | | | 원안가결 | 수정가결 | 계 | |
| 15대국회 | 1996.5.30 ~ 2000.1.9 | 797 | 23 | 93 | 116 | 14.55% |
| 16대국회 | 2000.5.30 ~ 2004.1.9 | 1,618 | 33 | 204 | 237 | 14.65% |
| 17대국회 | 2004.5.30 ~ 2008.1.9 | 5,554 | 143 | 423 | 566 | 10.19% |
| 18대국회 | 2008.5.30 ~ 2012.1.9 | 11,035 | 246 | 355 | 601 | 5.45% |
| 19대국회 | 2012.5.30 ~ 2016.1.9 | 15,346 | 357 | 698 | 1055 | 6.87% |
| 20대국회 | 2016.5.30 ~ 2020.1.9 | 21,384 | 521 | 750 | 1271 | 5.94% |
| 21대국회 | 2020.5.30 ~ 2024.1.9 | 23,331 | 338 | 972 | 1310 | 5.61% |

※ 국회 의안정보시스템에서 의원발의법안수는 제안일자를 기준으로, 가결법안수는 처리일자를 기준으로 한 것임

가결법안에 대한반영 및 수정안 반영을 포함한 법안통과률을 살펴 보면, 제20대 국회가 26.88%로 가장 낮아, 제21대 국회는 끝에서 두 번째였다.

《역대 국회의 국회의원 발의법안의 통과법안수 및 통과율》

| 역대국회 | 분석대상기간 | 발의 법안 | 통과 법안 | 통과법안 상세 | | | | 법안 통과율 |
|-------|--------------------|--------|-------|---------|------|------|-------|--------|
| | | | | 원안가결 | 수정가결 | 대안반영 | 수정안반영 | |
| 15대국회 | 1996.5.30~2000.1.9 | 797 | 337 | 23 | 93 | 221 | | 42.28% |
| 16대국회 | 2000.5.30~2004.1.9 | 1,618 | 726 | 33 | 204 | 489 | | 44.87% |
| 17대국회 | 2004.5.30~2008.1.9 | 5,554 | 1908 | 143 | 423 | 1342 | | 34.35% |
| 18대국회 | 2008.5.30~2012.1.9 | 11,035 | 3637 | 246 | 355 | 3036 | | 32.96% |
| 19대국회 | 2012.5.30~2016.1.9 | 15,346 | 4849 | 357 | 698 | 3794 | | 31.60% |
| 20대국회 | 2016.5.30~2020.1.9 | 21,384 | 5748 | 521 | 750 | 4436 | 41 | 26.88% |
| 21대국회 | 2020.5.30~2024.1.9 | 23,331 | 6835 | 338 | 972 | 5306 | 219 | 29.30% |

※ 국회 의안정보시스템에서 의원발의법안수는 제안일자를 기준으로, 가결법안수는 처리일자를 기준으로 한 것임

6. 제21대 국회 국회의원의 발의 법안의 법안통과율 분석

(법안통과율은 동일조건으로 분석할 수 있는 270명만을 기준으로 함)

가. 제21대 국회 의원발의 대표법안의 통과율 총괄

제21대 국회 의원발의 대표법안 통과율을 살펴보면, 60%이상 높은 통과율을 보인 의원은 5명으로, 초선 2명, 재선 3명이었다.

50%이상 60%미만 의원은 10명으로 재선의원의 경우에는 8명이, 3선의원의 경우에는 2명이 포함되었다.

가장 많은 통과율 분포는 20%이상 30%미만으로 91명이 의원이 포함되어 있으며, 이 구간에 초선의원 47명이 분포되어 있다.

그다음으로 30%이상 40%미만이 75명으로 많았으며, 통과된 법안이 0건이라 통과율이 0%인 의원이 1명이었다.

《제21대 국회 국회의원의 법안 통과율 분포구간별 분석》

| 법안 통과율 | 초선 | 재선 | 3선 | 4선 | 5선이상 | 계/평균 |
|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 10%미만 | 7 | 0 | 0 | 2 | 0 | 9 |
| 10%이상~20%미만 | 29 | 5 | 5 | 5 | 4 | 48 |
| 20%이상~30%미만 | 47 | 20 | 13 | 6 | 5 | 91 |
| 30%이상~40%미만 | 42 | 23 | 8 | 1 | 1 | 75 |
| 40%이상~50%미만 | 14 | 7 | 8 | 2 | 1 | 32 |
| 50%이상~60%미만 | 0 | 8 | 2 | 0 | 0 | 10 |
| 60%이상 | 2 | 3 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| 계 | 141 | 66 | 36 | 16 | 11 | 270 |
| 대표발의법안 통과율평균 | 27.23% | 34.97% | 31.66% | 22.56% | 24.06% | 29.30% |

한편, 같은 기준으로 분석한 현역 국회의원(270명)의 통과된 법안(가결법안과 대안·수정안 반영법안수 합계)의 수는 평균 23.63개 였다. 그 분포를 살펴 보면, 11개 이상 20개 이하가 84명으로 가장 많고, 21개 이상 30개 이하가 68명으로 다음으로 많았다. 대표법안 10개 이하 의원이 43명이나 되었으며, 51개 이상은 모두 7명이었다.

《제21대 국회 국회의원의 통과대표법안수 분포》

| 통과 법안수 | 의원수 | 통과 법안수 | 의원수 |
|---------|-----|---------|-----|
| 0개~10개 | 43 | 31개~40개 | 42 |
| 11개~20개 | 84 | 41개~50개 | 26 |
| 21개~30개 | 68 | 51개 이상 | 7 |

나. 발의법안의 통과율 교섭단체별 분석 : 국민의힘 30.11% 높아

제21대 국회 국회의원이 대표발의하여 본회의를 통과한 법률안을 정당별로 분석해 보면, 더불어민주당 소속 의원이 대표발의한 법안의 통과율은 29.54%(전반기 26.94%)로 평균 29.30%(전반기 평균 25.33%)보다 약간 높은 수준이었다.

국민의힘 의원이 대표발의한 법률안의 통과율은 30.11%(전반기 23.89%)이었다.

무소속 등 비교섭단체 소속의원이 대표발의한 법률안의 통과율은 20.46%(전반기 17.45%)로 저조하였다.

《제21대 국회 교섭단체별 발의법안의 통과율 분석》

| 구분 | 더불어민주당 | 국민의힘 | 비교섭 | 평균/계 |
|-------------------|--------|--------|--------|--------|
| 발의법안 통과율 | 29.54% | 30.11% | 20.46% | 29.30% |
| 전반기(2년간) 발의법안 통과율 | 26.94% | 23.89% | 17.45% | 25.33% |

통계 대상인 270명 현역의원의 평균대표 발의건수는 80.53건이었고, 이중 통과

된 건수는 평균 23.63건이었다.

‘더불어민주당’ 의원 1인당 85.25건을 발의하였으며, 그중 25.30건이 통과되었고, ‘국민의힘’의 경우에는 74.77건 발의하여 22.28건이 통과되었다.

《제21대 국회 교섭단체별 발의건수와 통과건수 분석》

| 구분 | 더불어민주당 | 국민의힘 | 비교섭 | 평균 |
|----------|--------|-------|-------|-------|
| 평균 통과법안수 | 25.30 | 22.28 | 12.85 | 23.63 |
| 평균 발의법안수 | 85.25 | 74.77 | 64.62 | 80.53 |

다. 현역의원 발의법안의 통과율 당선횟수 분석 : 재선의원 최고(35.17%)

제21대 국회 대표발의 법안의 통과율을 당선횟수별로 분석해 보면, 가장 높은 통과율을 보인 것은 재선 의원으로 34.97%(전반기 30.73%)였으며, 그다음 3선 의원으로 31.66%(전반기 28.38%)로 재선과 3선의원의 법안 통과율이 여전히 높았다.

가장 저조한 것은 4선 의원으로 22.56%(전반기 20.65%)이었으며, 초선의원은 27.23%(전반기 23.07%)로 전반기와 같이 평균을 밑돌았다.

당선횟수별 대표법안의 발의건수를 보면, 초선의원이 84.40건으로 가장 많았고, 5선이상은 46.45건으로 평균 80.53건보다 크게 저조했다.

《제21대 국회 당선횟수별 발의법안의 통과율 분석》

| 구분 | 초선 | 재선 | 3선 | 4선 | 5선이상 | 평균/계 |
|--------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 평균 대표법안건수 | 22.92 | 28.39 | 25.31 | 14.88 | 11.36 | 23.63 |
| 평균 법안발의건수 | 84.40 | 83.36 | 79.36 | 60.88 | 46.45 | 80.53 |
| 평균 법안 통과율 | 27.23% | 34.97% | 31.66% | 22.56% | 24.06% | 29.30% |
| 분석 대상 의원수 | 141 | 66 | 36 | 16 | 11 | 270 |
| 제21대 국회 전반기 법안 통과율 | 23.07% | 30.73% | 28.38% | 20.65% | 18.72% | 25.33% |
| 의원수 | 147 | 69 | 40 | 19 | 11 | 286 |

라. 현역의원 발의법안의 통과율 광역시도별 분석 : 강원도 최고(37.19%)

제21대 국회 광역시도별 발의법안 통과율이 가장 높은 곳은 강원도로 의원의 통과율이 37.19%였다. 평균 통과율인 29.30%보다 8%p가량 높았다. 다음은 세종시로 37.01%였고, 전라북도는 36.91%였다.

가장 낮은 시도는 충청북도로 의원의 평균 통과율이 25.45%에 불과했다. 의원수가 가장 많은 경기도의 경우 의원의 대표법안 통과율이 27.88%(전반기 25.82%)로 평균보다 낮았다. 서울의 경우에는 31.05%(전반기 26.37%)로 평균보다 조금 높았다.

《제21대 국회 광역시도별 대표발의법안 통과율》

| 광역시도 | 평균 통과법안건수 | 평균 발의법안건수 | 평균 법안 통과율 |
|-------|-----------|-----------|-----------|
| 서울특별시 | 24.19 | 76.24 | 31.05% |
| 부산광역시 | 24.11 | 81.22 | 30.46% |
| 대구광역시 | 28.56 | 86.67 | 32.84% |

| 광역시도 | 평균 통과법안건수 | 평균 발의법안건수 | 평균 법안 통과율 |
|---------|-----------|-----------|-----------|
| 인천광역시 | 19.64 | 61.91 | 30.46% |
| 광주광역시 | 30.00 | 116.38 | 29.30% |
| 대전광역시 | 17.00 | 58.00 | 25.91% |
| 울산광역시 | 23.00 | 79.50 | 27.80% |
| 세종특별자치시 | 26.00 | 71.50 | 37.01% |
| 경기도 | 23.11 | 81.42 | 27.88% |
| 강원도 | 20.00 | 57.14 | 37.19% |
| 충청북도 | 19.43 | 78.00 | 25.45% |
| 충청남도 | 21.40 | 69.10 | 30.27% |
| 전라북도 | 38.56 | 109.89 | 36.91% |
| 전라남도 | 29.20 | 92.10 | 32.41% |
| 경상북도 | 25.15 | 80.62 | 30.91% |
| 경상남도 | 22.87 | 78.53 | 30.65% |
| 제주특별자치도 | 34.00 | 123.50 | 27.42% |
| 평균 | 23.63 | 80.53 | |

마. 비례대표 의원의 제21대 국회 법안통과율

현역 비례대표의원의 법안통과율은 23.97%(전반기 19.45%)로 지역구 의원 평균 30.29%(전반기 26.46%)보다 많이 저조하였다.

《제21대 국회 지역구/ 비례대표 법안통과율 비교》

| 구분 | 비례대표 | 지역구 | 평균 |
|---------------------|--------|--------|--------|
| 평균 통과 법안건수 | 19.83 | 24.33 | 23.63 |
| 평균 법안 발의건수 | 80.60 | 80.52 | 80.53 |
| 평균 법안통과율 | 23.97% | 30.29% | 29.30% |
| 21대 국회 전반기 평균 법안통과율 | 19.45% | 26.46% | 25.33% |

6. 제21대 국회 위원회안 분석

가. 총괄

위원회안을 보면, 총 1275개로 상임위원회안은 1260건, 특별위원회 대안은 15건이었다. 위원장안 중 모두 8건이 부결되었다. 부결된 8건 중 5건은 대통령의 재의요구권(법률안거부권)에 따른 부결이었다.

《제21대 국회 위원장안 분석》

| 구분 | 상임위원회(대)안 | 특위위원회 대안 | 계 |
|-----|-----------|----------|-------|
| 법안수 | 1260 | 15 | 1,275 |

《제21대 국회 위원회안 처리결과 현황》

| 처리결과 | 원안가결 | 수정가결 | 부결 | 계 |
|------|------|------|----|-------|
| 법안수 | 1264 | 3 | 8 | 1,275 |

**나. 위원회안의 법사위 통과 후 본회의까지의 소요시간 :
‘당일치기’ 도 11.84%**

위원회안이 법제사법위원회의 체계자구심사를 통과한 후에 본회의 통과까지 걸린 시간을 살펴보면, ‘하루’가 811건으로 63.61%를 차지하였다. ‘당일치기’도 151건으로 11.84%를 차지하였다. 가장 오랜 걸린 것은 대통령의 법률안 거부권 행사한 법률안을 제외하고, 정무위원장이 제안한 ‘하도급공정화에 관한 법률일부개정법률안(대안)’으로 2023년 3월 28일 제안, 2023년 6월 30일 의결되어 94일 소요되었다.

다. 상임위 대안이 많았던 위원회 : 보건복지위원회 (155건)

상임위원회 중 위원회 대안이 많았던 위원회는 보건복지위원회(155건)와 행정안전위원회(154건)였다.

다음으로 국토교통위원회로 147건, 환경노동위원회가 123건이었다.

《제21대 국회 상임위원회별 위원회현황(많은순)》

| 위원회 | 대안수 | 위원회 | 대안수 |
|---------------|------|---------------|-----|
| 보건복지위원회 | 155 | 법제사법위원회 | 62 |
| 행정안전위원회 | 154 | 교육위원회 | 58 |
| 국토교통위원회 | 147 | 과학기술정보방송통신위원회 | 56 |
| 환경노동위원회 | 123 | 기획재정위원회 | 51 |
| 산업통상자원중소벤처기업위 | 111 | 국방위원회 | 44 |
| 농림축산식품해양수산위원회 | 107 | 외교통일위원회 | 19 |
| 정무위원회 | 78 | 여성가족위원회 | 15 |
| 문화체육관광위원회 | 69 | 국회운영위원회 | 9 |
| 계 | 1260 | 정보위원회 | 2 |

라. 위원회 대안을 만들기 위해 폐기된 법안수

1개 상임위 대안을 만들기 위해서 폐기된 법안은 평균 4.3개였다. 즉, 4.3개 법률안을 혼합(Mix)해 1개의 상임위 대안을 만들어 처리했다.

위원회별로 분석해 보면, 기획재정위원회가 12.0개로 가장 많았고, 행정안전위원회는 6.5개였으며, 가장 많은 대안법안을 만든 보건복지위원회는 3.9개였다.

《제21대 국회 상임위원회의 위원회대안 및 대안반영 폐기법안수》

| 위원회 | 위원회대안수 | 대안반영(폐기)법안수 | 1개 대안당 평균폐기법안수 |
|---------------|--------|-------------|-------------------|
| 국회운영위원회 | 9 | 39 | 4.3 |
| 법제사법위원회 | 62 | 312 | 5.0 |
| 정무위원회 | 78 | 317 | 4.1 |
| 기획재정위원회 | 51 | 612 | 12.0 |
| 교육위원회 | 58 | 249 | 4.3 |
| 과학기술정보방송통신위원회 | 56 | 174 | 3.1 |
| 외교통일위원회 | 19 | 48 | 2.5 |

| 위원회 | 위원회대안수 | 대안반영(폐기)법안수 | 1개 대안당 평균폐기법안수 |
|-----------------|--------|-------------|-------------------|
| 국방위원회 | 44 | 134 | 3.0 |
| 행정안전위원회 | 154 | 996 | 6.5 |
| 문화체육관광위원회 | 69 | 223 | 3.2 |
| 농림축산식품해양수산위원회 | 107 | 375 | 3.5 |
| 산업통상자원중소벤처기업위원회 | 111 | 350 | 3.2 |
| 보건복지위원회 | 155 | 607 | 3.9 |
| 환경노동위원회 | 123 | 417 | 3.4 |
| 국토교통위원회 | 147 | 509 | 3.5 |
| 정보위원회 | 2 | 4 | 2.0 |
| 여성가족위원회 | 15 | 69 | 4.6 |
| 계/평균 | 1260 | 5435 | 4.3 |

마. 처리법안 중 대안반영폐기법안이 차지하는 비율

제21대 국회 상임위원회별로 대안반영폐기법안이 처리법안²⁾에서 차지하는 비율을 살펴보면, 평균 61.97%였다. 행정안전위원회가 77.27%로 가장 많았다. 국회운영위원회의 경우 69.64%를 차지하였다.

《제21대 국회 상임위원회 처리법안 대비 대안반영 폐기법안 비율》

| 위원회 | 처리법안수 | 대안반영폐기법안수 | 처리법안중 대안반영폐기법안비율 |
|-----------------|-------|-----------|---------------------|
| 국회운영위원회 | 56 | 39 | 69.64% |
| 법제사법위원회 | 471 | 312 | 66.24% |
| 정무위원회 | 505 | 317 | 62.77% |
| 기획재정위원회 | 956 | 612 | 64.02% |
| 교육위원회 | 374 | 249 | 66.58% |
| 과학기술정보방송통신위원회 | 354 | 174 | 49.15% |
| 외교통일위원회 | 95 | 48 | 50.53% |
| 국방위원회 | 238 | 134 | 56.30% |
| 행정안전위원회 | 1,289 | 996 | 77.27% |
| 문화체육관광위원회 | 433 | 223 | 51.50% |
| 농림축산식품해양수산위원회 | 678 | 375 | 55.31% |
| 산업통상자원중소벤처기업위원회 | 622 | 350 | 56.27% |
| 보건복지위원회 | 974 | 607 | 62.32% |
| 환경노동위원회 | 650 | 417 | 64.15% |
| 국토교통위원회 | 965 | 509 | 52.75% |
| 정보위원회 | 10 | 4 | 40.00% |
| 여성가족위원회 | 101 | 69 | 68.32% |
| 계 | 8,771 | 5,435 | 61.97% |

바. 제21대 국회에서 단순폐기법안은 110개 /철회법안은 224개

2) 처리법안은 법률반영이 된 통과법안에 단순 폐기법안, 철회법안, 부결법안, 기타 대안반영폐기된 법안이 있으나 상임위 대안이 본회의에서 부결된 법안의 총수임

제21대 국회 단순폐기법안은 110개였다. 폐기법안이 가장 많은 의원은 송옥주 의원으로 7건의 대표발의 법률안이 단순폐기되었다. 그러나 위원회 심사가장에서 폐기된 경우에는 폐기된 이유는 찾아 볼 수 없었다. **실례로 교육위원회 심사내용**(법안심사소위원장 김영호)을 보면, 초·중등교육법일부개정법률안(홍석준의원등13인)에 대해 “동 개정안은 본회의에 부의하지 아니하기로 함.”이라고 되어 있을 뿐 심사내용은 없었고, 전문위원의 검토보고 내용만 나와 있다.

제21대 국회 대표발의자가 철회한 법률안은 224건이었다. 가장 많이 철회한 의원은 윤준병 의원으로, 13건의 대표 법률안을 철회하였다. 121명의 의원이 1건 이상 발의한 대표법률안을 철회하였다.

사. 법안심사소위가 법안을 만드는 소위(법안제조소위)로 변질

법안 발의의 홍수는 입법책임에 대한 결여를 가져 오고 있다. 국회의원들이 많은 법안을 발의하고 있지만 처리되지 않고 임기말 폐기되거나, 상임위 대안으로 만들어져 법안 중 무엇이 대안에 반영되었는지도 파악할 수 없도록 하고 있는 것은 고쳐야 할 병폐이다. 법안을 심사하는 법안심사소위가 법안을 만드는 소위가 되고 있다.

7. 제21대국회 첫날(2020.6.1.)제출된 55개 법률안 중 3개 법률안만 수정가결

제21대 국회의 사실상 첫날(2020.6.1.) 발의된 법률안은 20대 국회보다 많은 55개 법률안이었으며, 이중 1차년도에 가결된 법률안 2개였으며, 2차년도 1개가 더 추가 가결되어 3개가 수정가결되었으며, 위원회안에 포함되어 대안반영폐기된 안은 22개였다. 30개 법률안은 지난 2024. 1. 9 현재 그대로 상임위원회에 계류 중이다.

《제21대 국회 첫날 발의된 법안중 수정가결된 법안》

| 의안번호 | 법안명 | 제안일자 | 의결일자 | 의결결과 |
|---------|-------------------------------------|------------|------------|------|
| 2100043 | 예술인의 지위 및 권리보장에 관한 법률안(김영주의원 등 13인) | 2020-06-01 | 2021-08-31 | 수정가결 |
| 2100015 | 인사청문회법 일부개정법률안(백혜련의원 등 13인) | 2020-06-01 | 2020-08-04 | 수정가결 |
| 2100014 | 국회법 일부개정법률안(백혜련의원 등 13인) | 2020-06-01 | 2020-08-04 | 수정가결 |

아직 계류되어 있는 법안은 30개가 되었다. 첫날 상징적으로 제출한 법안도 적체되어 그대로 임기말 폐기될 우려가 있다. 참고로 지난 제20대 국회 역시 첫날(2016. 5. 30.) 앞 다투어서 발의하여 첫날 51개 개정 법률안이 국회에 제출되었으나, 임기 말까지 계류되어 있다가 폐기된 법안이 30개였다.

〈참고〉 통계제외 현역의원(2024.1.9기준)의 법안통과율 현황(통과건수/ 발의건수)

| 의원명 | 정당 | 선거구 | | 선수 | 비고(제외사유 등) | 법안 통과율 | 통과 법안 | 발의 법안 |
|-----|--------|-----|-------------|----|---|-----------|----------|----------|
| 강성희 | 진보당 | 전북 | 전주시을 | 초선 | 2023.4.6. 재보궐선거 | 0.00% | 0 | 11 |
| 권영세 | 국민의힘 | 서울 | 용산구 | 4선 | 제42대 통일부장관 2022년 5월 13일 ~ 2023년 7월 28일 | 23.53% | 8 | 34 |
| 권칠승 | 더불어민주당 | 경기 | 화성시병 | 재선 | 제3대 중소벤처기업부 장관 2021년 2월 5일 ~ 2022년 5월 12일 | 22.92% | 22 | 96 |
| 김영선 | 국민의힘 | 경남 | 창원시의 창구 | 5선 | 2022.6.1.재보궐선거 | 14.71% | 5 | 34 |
| 김은희 | 국민의힘 | 비례 | | 초선 | 2023.1.8. 비례승계 | 0.00% | 0 | 0 |
| 김학용 | 국민의힘 | 경기 | 안성시 | 4선 | 2022.3.9.재보궐선거 | 37.04% | 10 | 27 |
| 김한규 | 더불어민주당 | 제주 | 제주시을 | 초선 | 2022.6.1.재보궐선거 | 11.90% | 5 | 42 |
| 노용호 | 국민의힘 | 비례 | | 초선 | 2022.5.23 비례승계 | 43.18% | 19 | 44 |
| 박범계 | 더불어민주당 | 대전 | 서구을 | 3선 | 제68대 법무부장관 2021년 1월 28일 ~ 2022년 5월 9일 | 34.38% | 11 | 32 |
| 박정하 | 국민의힘 | 강원 | 원주시갑 | 초선 | 2022.6.1.재보궐선거 | 18.75% | 3 | 16 |
| 박진 | 국민의힘 | 서울 | 강남구을 | 4선 | 제40대 외교부장관 2022년 5월 12일 ~ 2024년 1월 10일 | 11.54% | 3 | 26 |
| 안철수 | 국민의힘 | 경기 | 성남시분 당구갑 | 3선 | 2022.6.1.재보궐선거 | 23.08% | 3 | 13 |
| 우신구 | 국민의힘 | 비례 | | 초선 | 2023.11.9 승계 | 0.00% | 0 | 3 |
| 윤관석 | 더불어민주당 | 인천 | 남동구을 | 3선 | 2023.5.3. 탈당/2023.8.4. 구속 | 26.47% | 9 | 34 |
| 이인선 | 국민의힘 | 대구 | 수성구을 | 초선 | 2022.6.1.재보궐선거 | 30.00% | 6 | 20 |
| 이인영 | 더불어민주당 | 서울 | 구로구갑 | 4선 | 제41대 통일부 장관 2020년 7월 27일 ~ 2022년 5월 9일 | 18.18% | 8 | 44 |
| 이재명 | 더불어민주당 | 인천 | 계양구을 | 초선 | 2022.6.1.재보궐선거 | 0.00% | 0 | 6 |
| 임병헌 | 국민의힘 | 대구 | 중구남구 | 초선 | 2022.3.9.재보궐선거 | 11.11% | 3 | 27 |
| 장동혁 | 국민의힘 | 충남 | 보령시서 천군 | 초선 | 2022.6.1.재보궐선거 | 13.79% | 4 | 29 |
| 전해철 | 더불어민주당 | 경기 | 안산시상 록구갑 | 3선 | 제3대 행정안전부장관 2020년 12월 24일 ~ 2022년 5월 12일 | 24.49% | 12 | 49 |
| 정우택 | 국민의힘 | 충북 | 청주시상 당구 | 5선 | 2022.3.9.재보궐선거 | 32.35% | 22 | 68 |
| 조은희 | 국민의힘 | 서울 | 서초구갑 | 초선 | 2022.3.9.재보궐선거 | 26.83% | 11 | 41 |
| 최영희 | 국민의힘 | 비례 | | 초선 | 2022.6.10 비례승계 | 32.00% | 8 | 25 |
| 최재형 | 국민의힘 | 서울 | 종로구 | 초선 | 2022.3.9.재보궐선거 | 40.00% | 6 | 15 |
| 추경호 | 국민의힘 | 대구 | 달성군 | 재선 | 제6대 기획재정부 장관 2022년 05월 10일 ~ 2023년 12월 29일 | 55.45% | 56 | 101 |
| 한정애 | 더불어민주당 | 서울 | 강서구병 | 3선 | 제19대 환경부장관 2021년 1월 22일 ~ 2022년 5월 10일 | 38.71% | 36 | 93 |
| 허숙정 | 더불어민주당 | 비례 | | 초선 | 2023.9.20 비례승계 | 0.00% | 0 | 2 |
| 황희 | 더불어민주당 | 서울 | 양천구갑 | 재선 | 제52대 문화체육관광부 장관 2021년 2월 11일 ~ 2022년 5월 13일 | 21.88% | 7 | 32 |