

정치적 중립, 전문성을 담보한 의정종합 평가기관 법률소비자연맹 조사/분석/평가

22대 국회 1차년도(22-1) 국회의원 의정활동 종합평가 대국민보고서

2025. 7. 29.

법률소비자연맹 총본부
(대한민국 헌정대상위원회)

목차

제1절 국회의정활동 조사·평가 개요 06

- 1. 목적 및 취지
- 2. 조사과정
- 3. 평가대상 기간 및 국회
- 4. 평가 대상의원
- 5. 제22대 국회 1차년도 평가 기준

제2절 선진 국회 의정활동을 위한 법률소비자연맹의 제언 09

- 1. 국회부터 법 지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야
- 2. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석률을 제고해야
- 3. 대정부질문의 사후점검을 할 수 있는 조직 구축과 결과보고를 해야
- 4. 법안심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화와 민간전문가의 활용
 - 가. 검토보고서 통일화
 - 나. 전문위원의 전문성 강화와 전문가인력 풀(Pool)구성 필요
 - 다. 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야
- 5. 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야
- 6. 법에 정한 30일 국감 실시하고, 국감의 재탕·삼탕‘붕어빵’화 차단해야
 - 가. 시정조치 요구사항은 끝까지 파헤쳐‘붕어빵’국감이 되지 않게 해야
 - 나. 국정감사법 제2조 준수(정기국회 전 30일), 원칙 못지킬 것이면 개정해야
 - 다. 외교통일위원회 재외공관 국정감사는 생산적으로
 - 라. 피감기관의 자료제출 거부, 부실, 지연 근절
 - 마. 적절한 피감기관 선정으로‘수박 겉 핥기’식 국감 종식
- 7. 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속 심사해야
- 8. 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화
 - 가. 법안 대표발의 국회의원의 법안심사소위 참여/진술권 보장
 - 나. 참여한 대립이 있는 법안의 경우 소위 구성원(특히 전문위원)의 의견만 듣지 말고 공개적으로 전문가를 초빙하여 진술을 들을 필요가 있음
 - 다. 국회 보좌진이나 전문가의 진술권 보장
 - 라. 회의수와 회의시간을 충분히 보장해야 함
 - 마. 청원소위 충실화
 - 바. 소위원회의 원활한 운영을 위한 방법마련 절실
 - 사. 충실한 결산심사를 위한 시간 확보

제3절 제22대 국회 1차년도 국회의원 헌정대상 수상의원 15

1. 정당별 수상의원
2. 성별 수상의원
3. 당선횟수별 수상의원
4. 선거구별 수상의원

제4절 제22대 국회 1차년도(22-1), 국회의원 의정활동 성적 18

1. 의정활동 종합성적 : 59.68점 / 107점 만점 (F학점)
2. 교섭단체별 성적 : 국민의힘(60.91점)과 더불어민주당(60.30점) 성적 엇비슷
3. 당선횟수별 분석 : 재선의원의 성적이 61.02점으로 가장 높아
4. 선거구별 : 광주시가 68.24점으로 높아

제1장 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<1>> 입법성적 21

1. 제22대 국회 1차년도 통과된 1278개 법안 조사
2. 제22대 국회 1차년도 입법성적 분석
3. 법안의 생명은 적시성과 실효성
4. 제22대 국회 1차년도에서 통과(대안반영폐기법안 포함)된 법률안 통계 분석
5. 제22대 국회 1차년도 국회의원의 대표발의 법안의 통과율 분석
6. 법률소비자연맹 분석 제22대 국회 1차년도 통과된 공동발의법안
7. 제22대 국회 의원발의 법률안 처리개황
8. 대통령 거부권(재의요구)행사 법률안 분석- 정쟁입법인가? 거부권 남용인가?

제2장 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<2>> 본회의성실도 .. 38

1. 제22대 국회 1차년도 56차례 본회의 167회 재석률 분석
2. 국회의원의 본회의 총167회 출석/재석체크 결과, 평균 재석률 75.43%
3. 국회 본회의장 재석 등은 국회 4대 책무 이행을 위한 기본적 의무
4. 제22대 국회 1차년도 본회의 재석률 분석
5. 제22대 국회 1차년도 본회의 출석, 개의, 산회시 분석
6. 본회의 중에 출석하지 못한 사정이 많았던 의원
7. 제22대 국회 본회의 개황 : 지연 개의 14개 본회의,
감정싸움/끼어들기로 37개 본회의에서 장내 소란

제3장 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<3>> 법안표결 56

1. 586회 전자표결 법안처리 전수 조사
2. 제22대 국회 1차년도 국회의원의 법안투표율 분석
3. 법안표결 소신 참여로 졸속법안 처리 막아야

4. 제22대 국회 1차년도 국회의원의 법안투표율 분석

제4장 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<4>> 상임위총실 68

1. 16개 상임위 전체회의 총 435회 전수조사
2. 상임위원회 회의시간 및 출석률 조사결과
3. 상임위 중심주의/ 국회윤리규범 준수 절실
4. 제22대 국회 1차년도 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률 분석
5. 제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 현황

제5장 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<5>> 상임위소위 83

1. 상임위 법안소위 등 248개 소위원회 활동 조사
2. '법안심사'의 관문이며, 실질적 입법여부 결정처인 법안심사소위의 실태 분석
3. 예결은 추경까지 있어 늘었지만 청원심사소위는 고작 1회
4. 정밀하고 충실한 소위의 심사 필요
5. 제22대 국회 1차년도 상임위 예산결산심사소위원회 회의실적
6. 제22대 국회 1차년도 청원심사소위원회 실적

제6장 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<6>> 헌정대상 95

제7장 제22대 국회 1차년도 국정감사 : 국정감사 종합성적은 D- 학점 99

1. 제22대 국회 1차년도 국정감사의 성적은 D-학점
 - 가. 개관
 - 나. 2024년도 국정감사에 대한 실망
 - 다. 2024년도 국정감사에 대한 기대와 성과
 - 라. 2024년도 국감행태의 문제점과 특징
 - 마. 2024년도 국정감사의 눈에 띈 쟁점
2. 2024년도 국정감사 상임위원회별 약평(자세한 것은 IV. 상임위 활동 요약 참조)
3. 국정감사 일자별 약평 (자세한 것은 IV. 국정감사 일정별 요약 참고)
4. 국정감사 질의 횟수 및 질의응답 시간 분석
 - 가. 총괄 : 질의횟수 총 6193회, 질의응답시간 671시간 40분 32초
 - 나. 정당별 질의횟수 및 질의응답시간
 - 다. 질의횟수 최고는 과학기술정보방송통신위원회
 - 라. 질의응답시간 최고는 문화체육관광위원회
 - 마. 국회운영, 여성가족위 등 겸임 상임위의 질의횟수 및 질의응답시간
 - 바. 상임위원장의 질의횟수 및 질의응답시간 대폭 늘어
5. 제22대국회 2차년도 국감에서는 반드시 준수하고 개선돼야

- 가. 시정조치 요구사항은 끝까지 파헤쳐'붕어빵'국감이 되지 않게 해야
- 나. 국정감사법 제2조 준수(정기회 전 30일), 못 지킬 것이면 개정해야
- 다. 외교통일위원회 재외공관 국정감사는 생산적으로
- 라. 피감기관의 자료제출 거부, 부실, 지연 근절
- 마. 적절한 피감기관 선정으로'수박 겉핥기'식 국감 종식

제8장 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<7>> 대정부질문 136

- 1. 제22대 국회 1차년도 대정부질문 : 정책질의보다는 여/야간 공방전으로 전락
- 2. 제22대 국회 1차년도 대정부질문 현황
- 3. 대정부질문의 충실화와 언론과 NGO의 상시적인 국회의정모니터링이 필요
- 4. 제22대 국회 1차년도 대정부질문 주요 현황

제9장 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<8>> 예·결산심사 .. 149

- 1. 제22대 국회 1차년도 예결특위 : 초유의 감액예산 일방처리로 충격
- 2. 제22대 국회 1차년도 예산결산특별위원회 회의 현황
- 3. 예결특위의 국익과 민생을 위한 전문성 강화는 국가재정을 튼실케 하는 초석
- 4. 제22대 국회 1차년도 예결특위 활동

제10장 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<9>> 비상설특위 ... 155

- 1. 제22대 국회 1개년 특별위원회 조사
- 2. 제22대 국회 1차년도 특별위원회의 구성 및 활동 요약
- 3. 제22대 국회 1차년도 특별위원회 특징
- 4. 보여주기 아닌 실효성있는 특위 운영 필요
- 5. 제22대 국회 1차년도 특별위원회의 구성 및 활동현황

<참고자료> 166

- ◆ 제22대 국회 1차년도 본회의 회의 현황
- ◆ 제21대 국회 1차년도 본회의 회의 현황

헌정대상위원회는 국회의원의 의정활동을 종합적으로 계량화하여 분석·평가하는 모델을 세계최초로 개발하여, 제22대 1차년도 국회의원의 의원성적을 12개 항목의 객관적 기준으로 평가하였고, 이념이나 정파를 떠나, 묵묵히 충실한 의정활동을 수행해 온 의원들을 선정·발표한다. **유권자인 국민의 입장에서 격려를 보냄으로써, 제22대 국회 2차년도에 의정활동을 충실하게 유도하고, 민생·경제발전과 국민행복국가 건설을 위하여, 사법부·행정부 등 국가 5부를 견제·견인하여 충실하게 만드는 데 있다.**

제1절 국회의정활동 조사·평가 개요

1. 목적 및 취지

국민의 대표기관인 국회의원이 얼마나 충실한 의정활동을 하는지를 계량화하여 제대로 분석·평가하는 것은 유권자인 국민의 권리이자 의무임.

국민의 대표들이 얼마나 성실하고 충실하게 의정활동을 하고 있는지를 국회 회의출석, 법안 발의, 국정감사, 대정부질문 등 대정부통제기능 수행, 예산통제(예결활동)수행활동 등 12개 평가분야로 나누어서 조사하고 이를 최대한 계량화 하고, 정량평가와 정성평가를 병행하여 공천기준 등 국회의정활동 종합평가의 자료로 활용. (소위 국회의정활동의 '짝퉁상'을 추방하고, 유권자들에게 최고 정밀한 유권자정보를 제공하는 데에도 기여할 것임.)

2. 조사과정

- (1) 국회 본회의 복합재석률 및 상임위원회 출석률, 법안투표율 등은 국회 회의록을 기본으로 하여 국회공보, 국회회의 경과보고서 등도 참고하여 조사를 하였고, 국회 회의록에는 결석의원이 명시되지 않는 관계로 국회의원의 상임위원회 변동시(사·보임시)에는 수작업을 통해 사·보임 여부를 확인작업(사·보임여부에 대해 협조를 한 의원실의 경우에는 협조한 내용 반영)을 하였다.
- (2) **국회예산결산특별위원회 활동**은 종합정책질의와 부별심사내용을 종합적으로 모니터링하였고, 예산결산심의와 관련이 없는 질의인지 여부를 국회 회의록 등을 통해 정밀 분석하였다.
- (3) 국정감사 기간 동안에는 대학생법정치봉사단과 전문NGO가 함께 온라인/오프라인에서 모니터링을 하였으며, 출석현황은 국회공보와 회의록을 통해 재확인 조사를 하였다.
- (4) 대정부질문의 경우에는 국회 인터넷 의사중계시스템을 통해 질의 답변 내용을 모니터링하였고, 국회 회의록을 통해 질문하는 의원들의 질문내용에 대한 전문가 평가를 병행하였다.
- (5) 대표법안 및 공동법안 발의건 수는 제22대 국회 1차년도에 가결된 법안과 그 위원회 대안으로 만들어져 폐기된 법안의 대표발의자와 공동발의자를 조사하여 통계화하였다.
- (6) 상임위원회의 소위원회 활동은 국회 상임위원회의 소위원회 회의록을 통해 조사하였으며, 소위원회 위원 등의 개선 현황은 국회 각 상임위원회 홈페이지 안내와 국회공

보와 위원회 전체회의 내용을 통해 일부 확인하였다.

3. 평가대상 기간 및 국회

2024. 5. 30. ~ 2025. 5. 29. (제415회 임시국회 ~ 제425회 임시국회)

4. 평가 대상의원

제22대 국회의원을 수행하고 있는 현직 국회의원 300명 중에서 **우원식 국회의장**만을 제외한 299명을 모두 평가함 <당적 및 교섭단체별 통계는 2025. 5. 29. 현재 기준으로 하였으며, 개별평가에서 다른 기준의 경우에는 그 사유를 밝혔음>

[국회의원 의정활동 평가기준 설정의 배경]

1. 지난 제19대 국회의 첫해(2012)부터 평가기준을 안내하였고(2011. 종합평가시작), 국정위원 의정활동을 평가하기 위해 최대한 객관적 지표를 산출하여 공정한 평가를 하고자 수차 국회의원·보좌관, 국회출입기자, 법·정치분야 등 전문가들과의 자문과 토론을 거쳐 기준을 설정하였음.
2. 국민대표, 입법, 예산, 정부감시견제 등 국회의 기능을 집약적으로 행사하는 국정감사의 비중을 생각할 때, 평가비중은 50%이상이어야 한다는 의견도 있었지만 국정감사 우수의원 선정비율이 25%정도이므로, 75%<225명>의 국정감사 우수의원상을 받지 못하는 국회의원과 의 형평을 고려하여 17점으로 하고, 50%이상 국회의원은 준 우수의원으로 12점을 배점함.
3. 국회의원의 입법권은 국회 기능의 핵심으로 발의법안에 대한 표결참여 등은 국회의원의 책무라고 할 수 있는 바, 발의법안 대비 통과법안 비율을 산정하여 통과율이라는 명칭으로 점수를 산정함.
4. 법안발의 건수에 있어, 유사법안, 폐기법안의 재활용 등 법안발의의 남발이 새로운 국회 내에서도 문제가 되고 있다는 다수의 지적에 따라 일정 건수 이상에 대해서는 점수를 부여하지 않기로 함.
5. 평가기준은 과거의 의정활동 평가보다는 미래 의정활동에 대한 방향제시에 역점을 두어, 저조한 의원들을 성적을 공개하기도 함.
6. 대정부질문과 예결특위의 경우 회의 안전과 관련 없는 질문을 지양하도록 하기 위해 질문 내용을 모두 분석하여 평가에 반영함.
7. 상임위원회 소위원회 활동은 회의록을 기준으로 하여 활동유무와 출석률 등을 평가에 반영함.
8. 이번 제22대 국회 1차년도에는 다수당인 더불어민주당과 이를 견제하려는 국민의힘 간의 대립으로 여당없는 국회회의가 빈번히 이루어진 것을 일부 감안함.

5. 제22대 국회 1차년도 평가 기준

제22대 국회 1차년도의 종합 평가기준 및 배점의 원칙은 다음과 같다.

▣ 대한민국 헌정대상위원회의 헌정대상 평가기준표

01) 본회의(전체) 재석(12)		○ 재석률X12점 / 재석=개의+속개+산회+출석
02) 상임위원회 출석(10)		○ 출석률X10점
03) 법안표결 참여(18)		○ 표결참여율X18점
04) 법안통과율(10)		○ 대표발의 법안 통과율X10점 ○ 공동발의 법안 통과율X5점
5) 발의 법안 통과 성적(30)	A) 대표발의(20)	① 가결된 대표발의법안 1개X4점 ② 대안반영폐기(수정반영)된 대표발의 법안 1개X2점 ③ 대표발의지만 단순용어 순화 등 문제 법안 1개X1점 ①+②+③ 합산한 점수를 최대20점까지 인정함.
	B) 공동발의(5)	① 가결된 공동발의법안 1개X0.5 ② 대안반영폐기된 법안 중 공동발의 법안 1개X0.5점 ①+② 합산한 점수를 최대5점까지 인정함.
06) 국정감사 현장출석(3)		○ 100%는 3점, 90%이상~100%미만 출석 2점, 60%이상~90%미만은 1점, 60%미만은 0점
07) 국정감사 우수의원(17)		○ 국정감사우수의원상(위원장상) 수상시 17점 ○ 상위 50%까지 준우수의원(위원장)으로 12점
08) 대정부질의 가점		○ 대정부질의 목적에 맞게 가장 잘 질의한 경우 +2점
09) 예산결산특별위원회 활동		○ 예결특위에서 예결관련 질의를 잘한 의원의 경우 +2 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점 ○ 예결간사는 2점 가산
10) 윤리특별위원회 감점		○ 국회윤리위 상정시 -3점 (단, 징계안 발의자가 15인 이상이고 윤리위에서 한 번 이상 안건으로 상정되어 회의를 한 경우에 한함) ○ 윤리특위의 심의결과가 없는 경우 윤리특위 위원장과 간사들은 -3점
11) 비상설특별위원회 활동		○ 비상설특위의 경우 1달 1회 이상 회의를 하고, 의결한 사항이 있는 경우에 위원장 및 간사는 3점, 출석률이 75%이상인 구성의원 모두에게 +2점, 15회 이상 회의를 한 경우 위원장과 간사의원 +1 ○ 비상설특위의 경우 아무런 의결사항이 없고 회의를 3회 이하로 개최한 경우 위원장과 간사는 -3점, ○ 감점은 없으나, 출석률이 50%미만인 경우 -2점, 70%미만인 경우 -1점 ○ 가점과 감점은 3~-3 사이에서 함.
12) 상임위원회 소위활동		○ 상임위원회 소위원회는 6회 이상 회의를 한 소위원회의 구성원들에게 가산점. 회의기간 60%이상 재직 중일 때에 100% 출석은 5점, 90%이상은 출석 4점, 80%이상은 3점, 70%이상은 2점, 60%이상은 1점, 60%미만은 0점. 재직기간이 50~60%인 경우 100%출석이면 2점. ○ 가산점은 최대 5점까지만 인정

제2절 선진 국회 의정활동을 위한 법률소비자연맹의 제언

1. 국회부터 법 지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야

국회 상임위원회 상설소위 설치규칙은 지난 1998년부터 제정되어 한 번도 개정되지 않아 규정과 현실이 따로 놓고 있다. 또한 국회에 대한 국민의 청원을 중시하여 청원심사기간(국회청원심사규칙 제7조 제2항)을 준수해야 하는데, 지키지 않고 있다.

국회법에 상임위원회는 월 2회, 상임위원회 소위원회는 월 3회 개최하라고 되어 있으나, 지키지 않고 있다.

2. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석률을 제고해야

국회의원의 재석률을 보면, 거의 낙제 수준이기 때문에, 국회 본회의에 대한 국회의원의 참여를 유도하기 위해서라도 국회 의사정족수 규정을 개정하여야 한다.

국회법 제73조가 정하고 있는 의사정족수가 재적의원의 5분의 1이상으로 한 것도 작용한 것으로 분석된다. 즉 전체 300명 국회의원 중 60명 이상만 출석하면 회의가 진행되도록 되어 있다. 미국의 경우에는 헌법 제1조 제5절 제1항에 상하 양원 모두 과반수 이상이 출석해야 회의를 진행할 수 있는 것에 비하면 의사정족수가 매우 낮다. 1960년에는 1/3이상으로 했다가 1988년 1/4로 완화하였고, 1997년 또 다시 1/5로 완화했다.

3. 대정부질문의 사후점검을 할 수 있는 조직 구축과 결과보고를 해야

대정부질문에서 질문의원들은 한번에 11명씩 국무총리와 국무위원을 상대로 많은 질문을 하지만, 그 질문에 대한 정부의 대책이 무엇인지에 대한 사후점검을 하는 조직이 없다. 개별의원실에서 할 것인지 정당차원에서 할 것인지, 국회사무처 차원에서 할 것인지를 논의하여 실효성있는 대정부질문이 되도록 해야 한다.

또한, 대정부질문이 '카더라'식의 가짜 뉴스를 생산해 내는 절차가 되지 않기 위해서 질문의 내용과 답변 그리고 사후적인 조치나 대책을 점검하는 조직이 있어서 대정부질문을 하고 나면 그에 대한 결과보고서가 나오도록 되어야 한다.

4. 법안심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화와 민간전문가의 활용

가. 검토보고서 통일화

법안에 대한 전문위원 검토보고서 작성에서 위원회별로 다르고 법률안별로 달라서 작성 기준이나 원칙이 없고, 심사과정에서 전문위원의 검토보고를 필수적으로 듣고 있으나, 보고내용에 있어서는 요약보고를 하고 있어 시민들이 법안의 쟁점을 제대로 파악하기 어려운 점이 있다.

나. 전문위원의 전문성 강화와 전문가인력 풀(Pool)구성 필요

전문위원과 입법조사관의 상임위원회 순환보직과 상임위원회 관련 전문성을 입증할만한 자료들이 부족하여 상임위원회별로 관련 외부전문가나 전문가단체 풀(Pool)을 구축하여 전문성을 제고할 필요가 있다.

다. 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야

국회는 선거를 통해서 선출된 동등한 자격을 가진 의원들이 모여서 우리 사회를 위한 구속력 있는 법을 제정하는 회의체이다. 그런데, 국회의원들이 소관 정부 부처의 실무자들의 의견에 좌지우지되는 것은 바람직하지 못하다. 상임위 소위 심사과정에서 정부가 반대하는 경우에는 계류되거나 대안반영폐기되는 경우가 많아 결과적으로 국회는 정부입맛에 따른 통법부가 되고 있다. 정부는 의견서만 내고 회의에 참석하지 말고 국회에서 필요할 때만 불러 질문을 하든지, 발의 국회의원의 제안설명을 강화하는 것이 더 절실히 요구된다. 그렇게 되면, 법안발의에 대한 국회의원의 법률안에 대한 책임성도 강화될 것이다.

5. 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야

법안투표율 제고를 위해서는 본회의 전에 국회의원들이 법률안에 대해 충분히 숙지할 수 있도록 법안심사에서 숙려기간을 부여 하거나, 최소한 어떠한 법률안이고 이에 대한 심사과정이 어떠한지 사전에 점검할 수 있는 시간을 주어야 한다.

법안의 의결과정인 상임위 소위 심사·의결, 상임위 전체회의 심사·의결, 법사위 체계자구심사·의결, 국회본회의 의결과정에서 유일하게 법률안의 찬반 여부가 실명표시되는 것은 국회 본회의과정 뿐인데, 법안표결의 책임성을 강화하기 위해서라도 국회 본회의

전에 의결할 법안에 대한 충분한 정보를 제공할 시스템을 마련할 필요가 있다.

6. 법에 정한 30일 국감 실시하고, 국감의 재탕·삼탕 ‘붕어빵’ 화 차단해야

가. 시정조치 요구사항은 끝까지 파헤쳐 ‘붕어빵’ 국감이 되지 않게 해야

국정감사NGO모니터단은 국민의 대표기관인 국회의원이 피감기관에 시정조치를 요구한 때에는 질의한 의원이 그 내용이 시정되었는지를 직접 확인·점검할 수 있도록 ‘시정조치 실명제’를 도입하고, 복합적 이슈에 대해서는 위원회 차원의 ‘시정조치팀’가동, 국회내 국정감사 및 조사의 시정조치 사항 이행을 ‘실효적으로 평가하는 조직 구성’등 국회가 제도개선을 통해 국감지적사항을 묵살해온 30년 국정감사의 적폐를 근절시킬 것을 촉구한다.

시정처리가 제대로 되지 않아 매년 반복된 ‘붕어빵’ 국정감사가 되고 있는 것은 피감기관이 국정감사기간만 지나면 된다는 안이한 사고로 대처해 왔기 때문이다. 이번 국정감사에서는 국정감사위원회나 감사반장(위원장)이 시정 조치가 제대로 되지 않아 국감이 무용지물이 되고 있다는 말을 공개적으로 하기도 하였으나 여전히 대책은 마련되지 않고 있다.

이제 국회가 제도적으로 시정조치요구사항에 대해 시정조치 실명제(질의한 의원표기) 및 위원회별로 평가팀을 만들고, 국정감사 전에 시정요구처리상황을 요구한 사항에 대해 위원회 차원에서 직접 점검하도록 하여 매년 중복질의 되는 일이 없이 실질적으로 개선하고, 감사 중 질타를 통해 허위 시정처리보고를 발본색원을 하는 풍토를 만들어야 한다. 시정조치에 질의한 의원의 실명이 기재되어 있지 않다보니, 정부의 시정조치 보고에 대해 질의한 의원도 관심이 없고, 질의하지 않은 의원은 더욱 관심이 없고, 상임위에는 담당하는 사람도 없다보니, 시정조치 허위보고가 무책임하게 다음해에 다시 질의되는 현상이 없어지질 않고 있어 국감이 부정부패 면죄부가 되는 오·남용현상도 발생하고 있다.

나. 국정감사법 제2조 준수(정기국회 전 30일), 원칙 못지킬 것이면 개정해야

「국정감사 및 조사에 관한 법률」 제2조 제1항“① 국회는 국정전반에 관하여 소관 상임위원회별로 매년 정기회 집회일 이전에 감사시작일 부터 30일 이내의 기간을 정하여 감사를 실시한다. 다만, 본회의 의결로 정기회 기간 중에 감사를 실시할 수 있다. <개정 2012.3.21.>”라고 하고 있는 바, ‘정기 집회일 이전에 30일 국정감사를 실시한다’고 규정되어 있으나, 한 번도 지키지 않고, 예외규정을 이용하여 국정감사를 진행하고 있다.

원칙 중심의 사회를 만들려면 국회부터 원칙을 준수하거나, 아니면 지키지 못할 조항이면 원칙을 개정하는 것이 바람직하다.

다. 외교통일위원회 재외공관 국정감사는 생산적으로

외교통일위원회의 재외공관 국정감사는 해외현지에서 실시하여 국민의 신속한 알권리 보장이 어렵고, 국정감사의 효과도 반감된다. 따라서 문제가 발생하였거나 필수불가결한 재외공관에 대해서만 현지 국정감사를 실시하고, 기타 재외공관에 대해서는 화상 국정감사 등을 실시해야 할 것이다. 제20대 3차년도 국회부터는 감사내용이 화상으로 녹화되어 누구든 볼 수 있도록 하였지만 아직도 여전히 해외국감을 실시하고 있으며, 장시간 비행 등 비효율적이고, 국정감사 내용은 국감당시 알 수 없으므로 반드시 개선해서 국정감사 공개원칙에 따라 재외공관 국감에 대한 인터넷 생중계가 필요할 것이며, 문제가 있는 재외공관을 선별해 방문하거나 화상 국감을 실시하는 방안 등을 적극 활용해야 할 것이다. <<코로나19 유행시기에 화상국감이 실시되었지만 아직까지 문제가 발견되지 않았음.>>

라. 피감기관의 자료제출 거부, 부실, 지연 근절

「국회에서의 증언·감정 등에 관한 법률」 제4조의 2에서 서류제출 거부 등에 대한 조치요구(주무장관에게 해명요구, 관계자에 대한 징계 등 요구권)를 할 수 있음에도 불구하고, 자료제출거부, 부실, 지연이 여전한 것은 문제이다.

매년 모든 상임위원회에서 자료제출에 대한 거부나 부실에 대한 문제가 제기되고 있음에도 이에 대한 근본적인 대책 없이 넘어가는 것은 국회의원들이 국정감사를 제대로 하고자 하는 의지가 없다고 보아야 할 것이다.

피감기관의 입장에서는 강제력을 동원하기 전까지는 무슨 핑계를 대서라도 자료제출을 하지 않으려고 하는 것이 당연한 것이어서 입법자인 국회의원이 이를 바로 잡아야 할 것이다.

마. 적절한 피감기관 선정으로 ‘수박 겉 핥기’ 식 국감 종식

매년 감당하기 어려운 많은 수의 기관을 국정감사 대상기관으로 선정하였다. 국정감사를 하겠다는 것인지 국정감사의 위세를 보이겠다는 것인지 알 수 없다. 과도한 피감기관 선정으로 인해 일반 증인은 물론 피감기관에 대해 질의가 거의 없는 경우가 많고, 서면으로 대체하는 등으로 수박 겉 핥기식 국정감사가 진행되었다. 이재명 대통령의 국민주권정부가 출범한 제22대 국회 2차년도에서는 피감기관 선정과정에서부터 신중하고, 저인망식 피감기관 선정보다는 문제가 있는 기관을 중심으로 집중과 선택의 관점에

서 피감기관을 선정해 효율적인 국정감사를 진행해야 할 것이다.

7. 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속 심사해야

장기적인 적체와 심사과정에서 심사도 하지 않으면서 상정만 하면 이중적인 낭비가 심하므로 국회의원 법률안에 대해서 접수 순서대로 신속히 심사할 수 있도록 해야 한다. 국회법에 규정된 의사일정 요일제, 연중 상시 국회 그리고 무쟁점 법안 신속처리제 등 일하는 국회 그리고 예측 가능한 국회를 실질적으로 실시해야 한다. 법안이 적체되지 않으려면 국회 입법조사처 등의 법안검토와 외부 전문가의 활용시스템을 구축해야 할 것이다.

8. 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화

가. 법안 대표발의 국회의원의 법안심사소위 참여/진술권 보장

의원이 법률안 발의를 한 경우에는 대표발의 법률안에 대한 제안 설명이나 심사 소위원회에 참여하여 진술할 수 있는 기회가 부여되어야 하는데, 이러한 기회가 주어지지 않고 소관 상임위원회의 전문위원과 관련 정부부처의 의견만 듣는 것으로 처리되고 있다. 그러므로 법안심사소위원회의 회의에 대표발의 의원도 참여하여 법률안의 제안설명과 반대 의견에 대해서는 자세히 반론할 수 있는 기회를 주어야 한다.

나. 참여한 대립이 있는 법안의 경우 소위 구성원(특히 전문위원)의 의견만 듣지 말고 공개적으로 전문가를 초빙하여 진술을 들을 필요가 있음

법안의 내용에 대한 찬반이 갈려서 대립이 심한 경우, 예를 들어 검경 수사권 독립과 같은 법안을 심사할 경우에는 검찰 출신 전문위원은 해당 법안심사과정에서 회피를 하도록 하게 하거나, 사계 전문가의 의견을 공개석상에서 들을 필요가 있다.

다. 국회 보좌진이나 전문가의 진술권 보장

상임위원회의 법안소위에서는 상임위원회의 전체회의 때보다는 진의의 기회가 더 많이 보장되어야 하는데, 국회 보좌진도 법안심사를 할 때, 해당 부처의 답변에 대해 예비적으로 보충 질의를 할 수 있도록 할 필요가 있다.

의원이 수많은 법률안에 대해 다 살필 수 없어 보좌진의 도움을 받으나, 심사과정에서는 피감기관의 답변이 다를 경우에는 능동적으로 대처를 할 수 없으므로 반대의견이 있는 의원이 지정한 전문가나 의원의 담당 보좌진이 질의를 할 수 있도록 할 필요도 있겠다.

라. 회의수와 회의시간을 충분히 보장해야 함

상임위원회 법안심사소위는 적은 수의 소속 의원이 하고, 법안 관련 해당부처 실무자도 참여하도록 하고 있으므로 내실있는 법안 심사를 위해 정기적 법안 심사소위 개최(2019. 7.17 시행)에 더하여 충분한 질의 응답이 가능하도록 해야 한다.

마. 청원소위 충실화

국회는 민의의 전당으로 국민은 청원법과 국회법에 의해서 청원을 할 수 있음에도 불구하고, 국회가 청원심사를 제대로 하지 않고 기일을 도과하여 사장 시키고 있는 것은 문제로서 청원심사소위를 내실화할 필요가 있다. 일을 하지 않은 국회 윤리특별위가 국회 청원을 담당하여 신속히 처리를 하는 방안도 연구되어야 한다. 국회 청원의 신속처리는 민의 대변기관인 국회의 중요한 역할이다.

바. 소위원회의 원활한 운영을 위한 방법마련 절실

법안심사소위와 예산심사소위에 같이 활동하는 의원들이 많은 것을 감안하여, 평상시에는 적체된 법안을 모든 의원이 같이 심사하고 예결산 기간에는 예결산소위의 활동기한이 정해져 있으므로 모든 의원이 같이 예결산 심사를 하는 등 소위원회의 운영을 보다 효율적으로 할 수 있는 방법이 반드시 마련되어야 한다. <<법안심사소위의 경우에는 2020. 12. 시행한 소위 일하는 국회법 한달 3회 개최 원칙 준수>>

사. 충실한 결산심사를 위한 시간 확보

결산심사와 예산안 예비심사를 하는 상임위 예결산소위의 역할은 예산결산특별위원회나 그 소위원회인 계수조정소위원회와 비슷하고, 또한 국회 예산정책처와도 업무가 중복되는 측면이 있어 개선이 요구되었다. 충실한 결산 심사기간 확보와 심사결과에 대해서는 예산심사과정에서 충분한 반영 등 실효성이 있는 사후조치가 필요하다.

제3절 국회의원 헌정대상 수상의원

▣ 제22대 국회 1차년도 헌정대상 수상의원 (다선, 가나다순) ▣

의원명	당선횟수	정당	성별	선거구
김도읍	4선	국민의힘	남	부산광역시 강서구
박대출	4선	국민의힘	남	경상남도 진주시갑
서영교	4선	더불어민주당	여	서울특별시 중랑구갑
이종배	4선	국민의힘	남	충청북도 충주시
이현승	4선	국민의힘	남	부산광역시 부산진구을
한정애	4선	더불어민주당	여	서울특별시 강서구병
김성원	3선	국민의힘	남	경기도 동두천시양주시연천군을
김정재	3선	국민의힘	여	경상북도 포항시북구
김희정	3선	국민의힘	여	부산광역시 연제구
어기구	3선	더불어민주당	남	충청남도 당진시
위성곤	3선	더불어민주당	남	제주특별자치도 서귀포시
유동수	3선	더불어민주당	남	인천광역시 계양구갑
이재정	3선	더불어민주당	여	경기도 안양시동안구을
임이자	3선	국민의힘	여	경상북도 상주시문경시
조승래	3선	더불어민주당	남	대전광역시 유성구갑
한병도	3선	더불어민주당	남	전북특별자치도 익산시을
강민국	재선	국민의힘	남	경상남도 진주시을
강선우	재선	더불어민주당	여	서울특별시 강서구갑
김미애	재선	국민의힘	여	부산광역시 해운대구을
김승수	재선	국민의힘	남	대구광역시 북구을
김원이	재선	더불어민주당	남	전라남도 목포시
김은혜	재선	국민의힘	여	경기도 성남시분당구을
김주영	재선	더불어민주당	남	경기도 김포시갑
민형배	재선	더불어민주당	남	광주광역시 광산구을
서범수	재선	국민의힘	남	울산광역시 울주군
서영석	재선	더불어민주당	남	경기도 부천시갑
윤건영	재선	더불어민주당	남	서울특별시 구로구을
윤준병	재선	더불어민주당	남	전북특별자치도 정읍시고창군
이수진	재선	더불어민주당	여	경기도 성남시중원구
이원택	재선	더불어민주당	남	전북특별자치도 군산시김제시부안군을
임오경	재선	더불어민주당	여	경기도 광명시갑
정희용	재선	국민의힘	남	경상북도 고령군성주군칠곡군
조은희	재선	국민의힘	여	서울특별시 서초구갑
조정훈	재선	국민의힘	남	서울특별시 마포구갑
최형두	재선	국민의힘	남	경상남도 창원시마산합포구
허영	재선	더불어민주당	남	강원특별자치도 춘천시철원군화천군양구군갑
강유정	초선	더불어민주당	여	비례대표
김남희	초선	더불어민주당	여	경기도 광명시을
김용만	초선	더불어민주당	남	경기도 하남시을
김윤	초선	더불어민주당	남	비례대표
김현정	초선	더불어민주당	남	경기도 평택시병
박균택	초선	더불어민주당	남	광주광역시 광산구갑
박성훈	초선	국민의힘	남	부산광역시 북구을
박충권	초선	국민의힘	남	비례대표
박해철	초선	더불어민주당	남	경기도 안산시병

의원명	당선히수	정당	성별	선거구
박홍배	초선	더불어민주당	남	비례대표
백승아	초선	더불어민주당	여	비례대표
서명옥	초선	국민의힘	여	서울특별시 강남구갑
서천호	초선	국민의힘	남	경상남도 사천시남해군하동군
손명수	초선	더불어민주당	남	경기도 용인시을
송재봉	초선	더불어민주당	남	충청북도 청주시청원구
안상훈	초선	국민의힘	남	비례대표
안태준	초선	더불어민주당	남	경기도 광주시을
염태영	초선	더불어민주당	남	경기도 수원시무
유영하	초선	국민의힘	남	대구광역시 달서구갑
이기현	초선	더불어민주당	남	경기도 고양시병
이달희	초선	국민의힘	여	비례대표
이병진	초선	더불어민주당	남	경기도 평택시을
이상식	초선	더불어민주당	남	경기도 용인시갑
이재관	초선	더불어민주당	남	충청남도 천안시을
이정현	초선	더불어민주당	남	서울특별시 광진구갑
이훈기	초선	더불어민주당	남	인천광역시 남동구을
임광현	초선	더불어민주당	남	비례대표
임종득	초선	국민의힘	남	경상북도 영주시영양군봉화군
장종태	초선	더불어민주당	남	대전광역시 서구갑
전진숙	초선	더불어민주당	여	광주광역시 북구을
정을호	초선	더불어민주당	남	비례대표
조계원	초선	더불어민주당	남	전라남도 여수시을
조승환	초선	국민의힘	남	부산광역시 중구영도구
조지연	초선	국민의힘	여	경상북도 경산시
최보윤	초선	국민의힘	여	비례대표
최은석	초선	국민의힘	남	대구광역시 동구군위군갑
한민수	초선	더불어민주당	남	서울특별시 강북구을
허성무	초선	더불어민주당	남	경상남도 창원시성산구
황정아	초선	더불어민주당	여	대전광역시 유성구을

1. 정당별 수상의원

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	계
수상의원수	46	29	0	75
의원수	171	107	21	299
수상비율	26.90%	27.10%	0.00%	25.08%

2. 성별 수상의원

구분	남	여	계/평균
수상의원수	54	21	75
의원수	238	61	299
수상비율	22.69%	34.43%	25.08%

3. 당선횟수별 수상의원

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
수상의원수	39	20	10	6	0	75
대상의원수	131	80	47	24	17	299
수상비율	29.77%	25.00%	21.28%	25.00%	0.00%	25.08%

4. 선거구별 수상의원

구분	수상의원	의원정원	수상비율	수상의원 <각 지역별, 가나다 순>
서울특별시	9	47	19.15%	강선우 서명옥 서영교 윤건영 이정현 조은희 조정훈 한민수 한정애
부산광역시	6	18	33.33%	김도읍 김미애 김희정 박성훈 이현승 조승환
대구광역시	3	12	25.00%	김승수 유명하 최은석
인천광역시	2	14	14.29%	유동수 이훈기
광주광역시	3	8	37.50%	민형배 박군택 전진숙
대전광역시	3	7	42.86%	장종태 조승래 황정아
울산광역시	1	6	16.67%	서범수
세종특별자치시	0	2	0.00%	없음
경기도	17	60	28.33%	김남희 김성원 김용만 김은혜 김주영 김현정 박해철 서영석 손명수 안태준 염태영 이기현 이병진 이상식 이수진 이재정 임오경
강원특별자치도	1	8	12.50%	허영
충청북도	2	8	25.00%	송재봉 이종배
충청남도	2	11	18.18%	어기구 이재관
전북특별자치도	3	10	30.00%	윤준병 이원택 한병도
전라남도	2	10	20.00%	김원이 조계원
경상북도	5	13	38.46%	김정재 임이자 임종득 정희용 조지연
경상남도	5	16	31.25%	강민국 박대출 서천호 최형두 허성무
제주특별자치도	1	3	33.33%	위성곤
비례대표	10	46	21.74%	강유정 김윤 박충권 박홍배 백승아 안상훈 이달희 임광현 정을호 최보윤

제4절 제22대 국회 1차년도(22-1)국회의원 의정활동 성적 : 59.68점

«국회의장 우원식 의원 등을 제외한 299명 기준»

1. 의정활동 종합성적 : 59.68점 / 107점 만점 (F학점)

제21대 국회 1차년도 종합의정활동 성적은 평균 59.68점이었다.

국회의원 평가기준에 의해 평점을 매긴 결과, 종합의정활동 낙제점 의원은 165명으로 과반이 넘었고, 50점 미만도 80명이나 되었다.

299명의 국회의원 중 90점 이상이 0명이었다. 80점대가 26명, 그리고 70점대가 45명이었다. 그리고 60점대가 63명이었다. 60점 미만의 "F학점"의 의정성적을 얻은 의원은 모두 165명이었다. 60점미만대 중에서도 50점 미만의 점수를 받은 의원은 80명이나 되었다.

«제22대 국회 의정활동 종합성적 분포(107점 만점)»

구분	90점이상	80점이상~90점미만	70점이상~80점미만	60점이상~70점미만	50점이상~60점미만	50점미만	평균/계
학점	A	B	C	D	F		59.68
의원수	0	26	45	63	85	80	299

2. 교섭단체별 성적 : 국민의힘(60.91점)과 더불어민주당(60.30점) 성적 엇비슷

국민의힘의 평균점수는 60.91점으로 더불어민주당 60.30점과 비슷했다. 비교섭 정당과 무소속의 경우에는 48.30점으로 평균 59.68점보다 크게 밀돌았다. 법안실적 및 국정감사 실정에 기인한 것으로 분석되었다.

«교섭단체별 제22대 국회 1차년도 의정활동 종합성적»

구분	의원수	교섭단체		
		더불어민주당	국민의힘	비교섭
90점 이상	0	0	0	0
80점이상~90점미만	26	15	11	0
70점이상~80점미만	45	30	15	0
60점이상~70점미만	63	31	31	1
50점이상~60점미만	85	55	23	7
50점미만	80	40	27	13
계	299	171	107	21
평균	59.68	60.30	60.91	48.30

3. 당선횟수별 분석 : 재선의원의 성적이 61.02점으로 가장 높아

당선횟수별로 초선의원의 경우에는 80점 이상이 12명이었고, 평균 61.02점으로 재선의원보다 낮았다. 재선의원의 경우에는 80점 이상 8명이었는데 평균의정활동성적은 61.16점으로 가장 높았다. 재선의원들이 의정활동을 고르게 하여 평가점수가 높은 것으로 분석되었다. 3선의 경우에는 57.08점, 4선의 경우에는 56.86점, 그리고 5선이상의 다선의원의 경우에는 53.52점으로 가장 낮게 나왔다.

《당선횟수별 제22대 국회 1차년도 의정활동 종합성적》

구분	의원수	선수				
		초선	재선	3선	4선	5선이상
90점이상	0	0	0	0	0	0
80점이상~90점미만	26	12	8	3	3	0
70점이상~80점미만	45	26	11	7	1	0
60점이상~70점미만	63	25	21	8	3	6
50점이상~60점미만	85	36	24	14	7	4
50점미만	80	32	16	15	10	7
계	299	131	80	47	24	17
평균	59.68	61.02	61.16	57.08	56.86	53.52

4. 선거구별 : 광주시가 68.24점으로 높아

선거구별로 광주지역 출신 국회의원 2명의 평균 의정활동점수가 68.24점으로 가장 높게 나왔다.

지역중 두 번째로 높은 성적은 경북지역으로 13명 의원의 평균 성적이 66.62점으로 높았다. 가장 낮은 경우는 세종특별자치시로 52.54점이었으며, 그다음은 인천광역시로 53.50점이었다.

《선거구별 제22대 국회 1차년도 종합의정활동 종합성적(높은 순)》

선거구	수상의원수	지역구의원정원	수상비율	지역별평균
광주광역시	3	8	37.50%	68.24
경상북도	5	13	38.46%	66.62
대전광역시	3	7	42.86%	64.41
전북특별자치도	3	10	30.00%	64.22
제주특별자치도	1	3	33.33%	64.09
울산광역시	1	6	16.67%	63.00

선거구	수상의원수	지역구의원정원	수상비율	지역별평균
충청북도	2	8	25.00%	61.45
부산광역시	6	18	33.33%	60.79
대구광역시	3	12	25.00%	60.61
경기도	17	60	28.33%	60.00
경상남도	5	16	31.25%	59.93
강원특별자치도	1	8	12.50%	59.53
충청남도	2	11	18.18%	58.73
비례대표	10	46	21.74%	58.09
전라남도	2	10	20.00%	57.82
서울특별시	9	47	19.15%	56.81
인천광역시	2	14	14.29%	53.50
세종특별자치시	0	2	0.00%	52.54

法律(消費者)聯盟

WWW.GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<1> 입법성적

대표발의 9,722개 중 본회의 통과된 1,278개 법률안 전수조사

- 대표발의는 많이 해놓고(의원당평균 32.73개), 통과는 못시켜(평균 4.28개 통과)
평균 대표발의 통과율은 13.18%(21대 국회 1차년도 17.59%)에 불과
- 공동발의도 많이 해놓고(의원당 평균 389.8개), 통과는 못시켜(평균54.9개)통과
평균 공동발의 통과율 14.89% / 공동발의 남발은 여전
- 공동발의법안 조차 한건도 통과 못시킨 의원은 더불어민주당 박찬대 원내대표가 유일
1개 통과시킨 의원은 우원식 의장과 이재명 의원
- 통과된 1,278개 의원법안 중 997개는 위원회 대안에 반영되고 폐기되어, 입법 책임은 실종
원안가결(68개), 수정가결법안(174개) <입법한 의원의 이름이 명기됨> 은 242개 법안

- 제22대 1차년도 대표발의(국 § 79③)법안을 1건도 통과 못시킨 의원 - 우원식 의장 등 39명 <가나다 순>
곽상언 김병기 김성희 김승원 김종민 김준형 나경원 노종면 박범계 박선원 박수현 박은정 박정훈 박지원
박찬대 백선희 부승찬 안태준 우원식 위성락 윤영석 이개호 이근태 이광희 이상휘 이성운 이소영 이인영
이재명 이주영 이준석 이학영 전재수 전현희 정혜경 주진우 차지호 한준호 한창민
- 21대 국회 1차년도보다 법안발의 늘고(9,537→9,722개) 법안통과는 줄어(1,716→1,278개)
- 지역별 통과된 평균 대표발의법안수 - 1위 전북의원(7.4개), 최하위 인천의원(2.21개)
- 당선횟수별 통과된 평균 대표발의법안수 - 1위 재선의원(5.33개), 꼴찌 5선(1.93개)
- 통과법안 건수 국민의힘(5.06개) > 더불어민주당(4.18개)- 정쟁법안 집중탓인가, 대통령 거부권탓인가
김민석 국무총리 입법성적 - 대표법안 2개, 공동법안 14개 통과 - 모두 평균치 하회
- 의원법안 통과율은 13.18%인데, 정부법안 통과율은 33.08% <미국은 정부에 법률안제안권이 없음>

<< 통과된 대표발의법안 상위 10위 의원명단 (교섭단체별) >>

▶ 더불어민주당

의원명	선거구	성별	당선횟수	통과 대표발의법안
한병도	전북특별자치도 익산시을	남	3선	27
서영교	서울특별시 중랑구갑	여	4선	25
이수진	경기도 성남시중원구	여	재선	24
강선우	서울특별시 강서구갑	여	재선	15
김남희	경기도 광명시을	여	초선	15
한정애	서울특별시 강서구병	여	4선	15
김윤덕	전북특별자치도 전주시갑	남	3선	14
김주영	경기도 김포시갑	남	재선	14
박홍배	비례대표	남	초선	13
강유정	비례대표	여	초선	12

▶ 국민의힘

의원명	선거구	성별	당선횟수	통과 대표발의법안
김선교	경기도 여주시양평군	남	재선	20
박충권	비례대표	남	초선	14
임이자	경상북도 상주시문경시	여	3선	14
김승수	대구광역시 북구을	남	재선	13
김성원	경기도 동두천양주연천을	남	3선	13
김도읍	부산광역시 강서구	남	4선	13
박대출	경상남도 진주시갑	남	4선	12
이철규	강원특별자치도 동해태백삼척정선	남	3선	12
이인선	대구광역시 수성구을	여	재선	12
박정하	강원특별자치도 원주시갑	남	재선	11

《대표발의법안수 대비 통과된 법안수 비율(통과율)》

▶ 광역 시도별/비례대표 법안통과율 1위 의원

구분	의원명	당선횟수	선거구	정당	통과법안	발의법안	대표법안통과율
서울	강선우	재선	강서구갑	더불어민주당	15	43	34.88%
부산	백종현	재선	금정구	국민의힘	8	14	57.14%
대구	김승수	재선	북구을	국민의힘	13	49	26.53%
인천	배준영	재선	중구강화군옹진군	국민의힘	7	21	33.33%
광주	전진숙	초선	북구을	더불어민주당	10	52	19.23%
대전	황정아	초선	유성구을	더불어민주당	11	50	22.00%
울산	김상욱	초선	남구갑	더불어민주당	7	26	26.92%
세종	강준현	재선	특별자치시을	더불어민주당	7	39	17.95%
경기	이상식	초선	용인시갑	더불어민주당	9	20	45.00%
강원	이철규	3선	동해태백삼척정선	국민의힘	12	28	42.86%
충북	엄태영	재선	제천시단양군	국민의힘	11	53	20.75%
충남	이재관	초선	천안시을	더불어민주당	5	24	20.83%
전북	김윤덕	3선	전주시갑	더불어민주당	14	22	63.64%
전남	김원이	재선	목포시	더불어민주당	10	40	25.00%
경북	조지연	초선	경산시	국민의힘	10	37	27.03%
경남	박대출	4선	진주시갑	국민의힘	12	26	46.15%
제주	김한규	재선	제주시을	더불어민주당	5	50	10.00%
비례	이달희	초선	비례대표	국민의힘	8	19	42.11%

* 통과율이 높지만, 대표법안 발의건수가 1년간 5건 이하이거나, 통과법안이 평균이하인 경우는 제외함.

▶ 더불어민주당 법안통과율 상위의원

의원명	선거구	성별	당선횟수	통과법안	발의법안	대표법안통과율
김윤덕	전라북도 전주시갑	남	3선	14	22	63.64%
이상식	경기도 용인시갑	남	초선	9	20	45.00%
김남희	경기도 광명시을	여	초선	15	34	44.12%
강유정	비례대표	여	초선	12	33	36.36%
강선우	서울특별시 강서구갑	여	재선	15	43	34.88%
한병도	전라북도 익산시을	남	3선	27	82	32.93%
서영석	경기도 부천시갑	남	재선	8	25	32.00%
이기현	경기도 고양시병	남	초선	5	16	31.25%
서영교	서울특별시 중랑구갑	여	4선	25	83	30.12%
김주영	경기도 김포시갑	남	재선	14	47	29.79%

▶ **국민의힘 법안통과율 상위의원**

의원명	선거구	성별	당선횟수	통과법안	발의법안	대표법안통과율
백종현	부산광역시 금정구	남	재선	8	14	57.14%
정연욱	부산광역시 수영구	남	초선	5	9	55.56%
박대출	경상남도 진주시갑	남	4선	12	26	46.15%
신성범	경상남도 산청함양거창합천	남	3선	10	22	45.45%
이철규	강원도 동해태백삼척정선	남	3선	12	28	42.86%
이달희	비례대표	여	초선	8	19	42.11%
서일준	경상남도 거제시	남	재선	5	12	41.67%
박정하	강원도 원주시갑	남	재선	11	27	40.74%
박충권	비례대표	남	초선	14	39	35.90%
배준영	인천광역시 중구강화군옹진군	남	재선	7	21	33.33%

《**통과된 공동발의법안수가 10개 이하인 의원**》

의원명	정당	선거구	당선횟수	발의공동법안	통과대표발의법안
박찬대	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	3선	17	0
우원식	무소속	서울특별시 노원구갑	5선	3	1
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구을	재선	16	1
정청래	더불어민주당	서울특별시 마포구을	4선	24	2
백선희	조국혁신당	비례대표	초선	117	2
이주영	개혁신당	비례대표	초선	41	5
용혜인	기본소득당	비례대표	재선	163	6
오기형	더불어민주당	서울특별시 도봉구을	재선	100	6
이준석	개혁신당	경기도 화성시을	초선	46	7
정혜경	진보당	비례대표	초선	188	7
곽상언	더불어민주당	서울특별시 종로구	초선	32	8
천준호	더불어민주당	서울특별시 강북구갑	재선	78	9
천하람	개혁신당	비례대표	초선	131	10

1. 입법/사법감시 법률전문 NGO인 **법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)**는 제21대 국회 1차년도에 통과된(법률에 반영된) 국회의원발의 법률안 1,278개¹⁾(21대 1차년도 1,716개)를 분석한 결과를 발표했다.

2. 제22대 국회 1차년도 입법성적 분석

(1) **제22대 국회 1차년도**(2024.5.30.~2025.5.29.) 국회의원들이 발의한 법률안은 9,722개²⁾(21대 국회 의원발의안 9,537개)였으나, **통과된 법률안은 1,278개**였다. 2025.5.29.현재 현역 의원

1) 대표발의 건수에는 1인 발의 건수를 포함하였으며, 통과법안 : 본회의에서 가결된 법률안, 본회의에 부의되지 않았으나 위원회에서 제안한 대안에 반영된 법률안 등 국회에서 법률안을 심의한 결과 최종적으로 법률에 반영된 법률안 <본회의에서 부결된 법률안, 위원회의 법률안 심사결과 본회의에 부의하지 않기로 의결한 단순폐기 법률안, 대통령 재의권 행사로 부결된 대안폐기법안, 법률안 발의 또는 제출 후 사정 변경 등으로 철회한 법률안은 포함되지 않음>
 2) 참고로 의원별 발의건수는 2025년 5월 29일 기준으로 3인 대표발의, 2인 대표발의, 1인발의도 있기 때문에 의원별 통계로는 9,829개임.(1차년도에 의원직 상실된 조국 전의원 대표발의법안 10개 포함)

의 평균 대표발의법안 통과율은 **13.18%**(21대 국회 1차년도 17.59%)에 불과했다.

(2) 대안반영 폐기된 법안까지 확인하였으나, **통과된 대표발의 법안이 1건도 없는 의원**이 우원식 국회의장 등 39명(제21대 국회 1차년도 25명)이었다. <국회(의원)의 4대 기능 /역할 중 최우선/최중요 기능이 “입법기능” 임>

1) **의원발의 전체 통과된 법안(1,278개)의 78.01%**(21대 국회 1차년도 76.51%)인 997개 법안(제21대 국회 1차년도 1,313개)이 235개 상임위원장 대안(21대 1차년도 331개)에 반영되어 폐기된 것으로 나타났다. 법안 심사과정에서 법안의 내용일부나 입법취지만 취하고 폐기하면서 위원회 대안으로 만들어지는 데 이때 발의한 국회의원들의 이름은 사라져 당해 법률의 입법책임이 희박하게 된다.

2) **당선횟수별로** 살펴보면, 재선의원의 통과된 대표발의 법안수가 5.33개로 가장 많고, 3선 의원은 4.60개, 4선 의원 4.54개, 6선의원 4.50개, 초선의원은 3.73개였다. 가장 저조한 것은 5선으로 1.93개였다.

3) **교섭단체별 대표법안 통과건수**를 보면, 다수 의석을 점하고 있는 더불어민주당 소속의원의 통과된 대표발의건수가 4.18개(제21대 국회 1차년도 6.87개)였고, 여당으로 출발한 국민의힘이 5.06개(21대 국회 4.38개), 비교섭이 1.32개(21대 국회 3.04개)로 저조했다.

《제22대 국회 1차년도 교섭단체별 평균 대표발의법안수와 통과된 법안수》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
통과된 평균 대표발의법안수	4.18	5.06	1.32	4.28
1차년도 평균대표발의법안수	35.08	30.67	24.50	32.73
소속 의원수	171	107	22	300

4) **비례대표 의원의 통과된 평균 대표법안수**는 3.63개(21대 국회 4.55개)로, 오히려 평균 국회의원들의 통과된 대표발의 법안수 4.28개 보다도 저조하였다.

(3) **공동발의 법안의 경우** 의원 1인당 평균 389.8개(21대 국회 387.46개)를 발의하여 54.9개(21대 72.59개)의 법률안을 통과(법률반영)시켰다. 1차년도에 가장 많이 공동발의한 의원은 박희승 더불어민주당 의원으로 무려 1,457개 법안을 공동발의했다. 통과된 공동발의법안 0건 의원은 더불어민주당 원내대표인 박찬대 의원이 유일했다. 100개 이상 통과된 공동발의법안을 가진 의원은 28명(21대국회 74명)이었으며, 200개가 넘는 의원은 1명(21대 국회 3명)있었다. 반면에 통과된 공동발의법안이 1개였던 의원(우원식 의장과 이재명 의원) 2명을 비롯하여 10개 이하인 의원도 13명이나 되어 의원간 편차가 심했다.(의원직 상실 조국 전 의원의 경우 569개 발의, 97개 공동발의법안이 통과됨)

(4) 제22대 국회 첫날(2024. 5.30) 접수된 법안 47개(21대 국회 55개) 중 강유정 의원(대통령실 대변인으로 사퇴함) 발의 3개만 원안가결되고, 6개는 대안반영 폐기되었다. 7개는 미반영(철회내지 대통령 재의권 행사로 법률에 반영되지 못함)되었고, 31개 법안은 1년 넘도록 아직도 소관 상임위원회 계류 중이다.

(5) 22대 국회의 입법특징 중 하나가 법률안에 대한 대통령 재의권 행사로 인해 부결된 것이 많은 것인데, 원안 내지 수정안 가결된 경우가 7개, 위원장대안 19개에 포함되어 가결되었다가 부결되어 폐기된 경우가 124개(폐기법안)였다. 이들 법안의 대표발의자(139명)를 분석해보면, 더불어민주당이 58명으로 가장 많았고, 조국혁신당은 6명이었다. 가장 많은 8개 법안이 거부권 행사된 의원은 김용민 더불어민주당 의원이었다.

《대통령 거부권 법안대표발의자(1인발의 포함)의 정당별 분포 및 거부법안이 많은 의원》

구분	의원수(인)	대표법안 발의건수(개)	의원명	정당	당선히수	거부법안 건수(개)
더불어민주당	58	118	김용민	민주당	재선	8
조국혁신당	6	10	윤준병	민주당	재선	5
국민의힘	5	6	정청래	민주당	4선	5
진보당	2	4	최민희	민주당	재선	5
개혁신당	1	1	이하 4개 의원은 고민정 박수현 서삼석 서영교 송옥주 어기구 이원택 한준호 황명선 의원			

(6) 정부제출법안의 경우 전체 390개(21대 국회 1차년도 336개) 법률안이 제출되어 이중 129개(21대 163개)가 통과되어 통과율이 33.08%(21대 국회 48.51%)로 국회의원 평균 법안통과율보다 2.5배(21대 국회 2.7배)이상 높게 나왔으며, 21대 국회보다 저조했다.

3. 이번 조사를 총괄한 법률(소비자)연맹 총본부 김대인 총재는“국회의원의 법률안 발의는 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 보호하기 위해 꼭 필요한 법을 제정/개폐하려는 것으로, 국회의원의 중차대한 책무”라며,“법안의 생명은 적시성과 실효성인데, 법안발의 시점도 사회현상이 일어난 후에 발의되어 적시성이 떨어지는데 심사가 늦어져 처리되더라도 효과가 떨어지므로, 대표발의 의원은 발의한 법안이 통과되도록 여야당을 떠난 공감대 형성과 법안통과 노력을 해야 한다”며,“실적쌓기 법안발의가 아닌 민생에 직결된 법안의 신속한 입법노력이 필요하다”고 강조했다.

《이하 내용 목차 : 법률연맹 홈페이지 www.goodlaw.org 공지사항에 올려 놓았습니다.》

법률(소비자)연맹 총본부
 전화. 02) 523-8760 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

4. 제22대 국회 1차년도에서 통과(대안반영폐기법안 포함)된 법률안 통계 분석

(1) 현역 의원의 통과된 대표발의 법안수 분석

현역의원의 통과된 대표발의 법안수의 평균은 4.28개(21대 국회 5.72개)였는데, 2개의 통과법안을 가진 의원이 49명으로 가장 많았으며, 3개 통과법안을 가진 의원과 4개 통과법안을 가진 의원이 각각 36명씩으로 그다음으로 많았다.

통과 대표법안이 가장 많은 의원은 27개를 가진 **한병도** 의원이었고, 그 다음 **서영교** 의원이 25개 이었으며, 두 의원을 비롯해 20개 이상 통과대표법안을 가진 의원이 4명(21대 국회 7명)이었다.

(2) 통과된 법률안의 대표발의 건수 0개 의원 : 우원식 의장 등 39명

우원식 의장은 대표발의 자체를 하지 않음

제22대 국회 제1차년도에 통과된 국회의원 발의 법률안 1,716개를 분석 결과, 통과된 법안 중 대표발의 법률안이 0개인 국회의원은 모두 39명(제21대 국회 25명)이었다.

초선의원이 21명(21대 국회 17명)으로 가장 많았으며, 4선 의원이 4명, 5선 5선이상 의원이 4명이었다.

《통과된 대표발의 법안 0건 의원의 선수별 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
통과된 대표발의법안 0건 의원수	21	5	5	4	4	39
전체 의원수	131	80	47	24	18	300
비율	16.03%	6.25%	10.64%	16.67%	22.22%	13.00%

《제22대 국회 1차년도 통과된 대표발의법안 0개 국회의원 현황(가나다순)》

의원명	정당	선거구	성별	당선횟수
곽상언	더불어민주당	서울특별시 종로구	남	초선
김병기	더불어민주당	서울특별시 동작구갑	남	3선
김성희	더불어민주당	경기도 고양시갑	남	초선
김승원	더불어민주당	경기도 수원시갑	남	재선
김종민	무소속	세종특별자치시갑	남	3선
김준형	조국혁신당	비례대표	남	초선
나경원	국민의힘	서울특별시 동작구을	여	5선
노종면	더불어민주당	인천광역시 부평구갑	남	초선
박범계	더불어민주당	대전광역시 서구을	남	4선
박선원	더불어민주당	인천광역시 부평구을	남	초선
박수현	더불어민주당	충청남도 공주시부여군청양군	남	재선
박은정	조국혁신당	비례대표	여	초선
박정훈	국민의힘	서울특별시 송파구갑	남	초선
박지원	더불어민주당	전라남도 해남군완도군진도군	남	5선
박찬대	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	남	3선
백선희	조국혁신당	비례대표	여	초선
부승찬	더불어민주당	경기도 용인시병	남	초선
안태준	더불어민주당	경기도 광주시을	남	초선

의원명	정당	선거구	성별	당선횟수
우원식	무소속	서울특별시 노원구갑	남	5선
위성락	더불어민주당	비례대표	남	초선
윤영석	국민의힘	경남남도 양산시갑	남	4선
이개호	더불어민주당	전라남도 담양군함평군영광군장성군	남	4선
이건태	더불어민주당	경기도 부천시병	남	초선
이광희	더불어민주당	충청북도 청주시서원구	남	초선
이상휘	국민의힘	경상북도 포항시남구울릉군	남	초선
이성윤	더불어민주당	전라북도 전주시을	남	초선
이소영	더불어민주당	경기도 의왕시과천시	여	재선
이인영	더불어민주당	서울특별시 구로구갑	남	5선
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구을	남	재선
이주영	개혁신당	비례대표	여	초선
이준석	개혁신당	경기도 화성시을	남	초선
이학영	더불어민주당	경기도 군포시	남	4선
전재수	더불어민주당	부산광역시 북구갑	남	3선
전현희	더불어민주당	서울특별시 중구성동구갑	여	3선
정혜경	진보당	비례대표	여	초선
주진우	국민의힘	부산광역시 해운대구갑	남	초선
차지호	더불어민주당	경기도 오산시	남	초선
한준호	더불어민주당	경기도 고양시을	남	재선
한창민	사회민주당	비례대표	남	초선

(3) 당선 횟수별 대표발의 법안 건수는

재선의원(5.33개)이 초선의원(3.73개)보다 많았다.

당선 횟수별 통과된 대표발의 건수를 분석해 본 결과, 제22대 현역 국회 의원 1인당 통과된 대표발의 법안 수는 평균 4.28개(21대 국회 5.72개)이었다. 재선의원의 평균 대표발의 법안 수는 5.33개로 가장 많았고, 3선의원이 4.60개로 2위, 4선 의원은 4.54개로 3위였으며, 초선의원이 3.73개로 저조하였고, 5선의원 이상은 2.50개로 가장 저조하였다.

《제22대 국회의원 1차년도 당선횟수별 통과된 대표발의 법안수 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균
통과법안수 (가결+대안반영폐기)	3.73	5.33	4.60	4.54	2.50	4.28

(4) 지역별 통과된 대표발의 법안 수

— 전북지역 의원(7.4개) 1위, 인천지역의원(2.21개) 꼴찌

지역별 통과된 대표발의 법안 건수를 분석해 본 결과, 전라북도 출신 국회의원의 평균 대표발의 법안 건수가 7.4개(21대 국회 9.7개)로 가장 많았으며, 광주출신 의원의 대표발의 건수는 6개(21대 국회 8.63개)로 그 다음이었다. 이어서 대구출신 의원의 대표발의 건수가 5.92개였다.

반면, 인천 출신 국회의원의 경우에는 2.21개로 가장 적었다.

서울출신 국회의원의 평균 대표발의 건수는 평균 3.52개로 전체 국회의원 평균 4.28

개 보다 적었다. 의원수가 가장 많은 경기도의 경우는 4.63개로 전체의원 평균 4.28개 보다 많았다.

《제22대국회 1차년도 지역별 본회의 통과된 대표발의법안건수 순위현황》

순위	광역시도	통과된 대표발의법안 평균	9	대전광역시	4.43
1	전북특별자치도	7.40	10	경상남도	4.31
2	광주광역시	6.00	11	충청북도	3.88
3	대구광역시	5.92	12	서울특별시	3.52
4	경상북도	5.62	13	세종특별자치시	3.50
5	부산광역시	5.11	14	충청남도	3.45
6	경기도	4.63	15	전라남도	3.30
7	울산광역시	4.50	16	제주특별자치도	3.00
8	강원특별자치도	4.50	17	인천광역시	2.21

5. 제22대 국회 1차년도 국회의원의 대표발의 법안의 통과율 분석

(1) 제22대 국회 1차년도 의원발의 대표법안의 통과율 총괄

제22대 국회 1차년도 의원발의 대표법안 통과율을 살펴보면, 50% 이상 높은 통과율을 보인 의원은 3명으로, 초선 1명, 재선 1명, 3선 1명이었다.

가장 많은 통과율 분포는 10%이상 20%미만으로 98명이 의원이 포함되어 있으며, 이 구간에 초선의원 48명이 분포되어 있다.

그다음으로 5%이상 10%미만이 74명으로 많았으며, 통과된 법안이 0건이라 통과율이 0%인 의원이 39명이었다. 이중 우원식 국회의장만 법안발의 자체가 없었다.

《제21대 국회1차년도 국회의원의 대표법안 통과율 분포구간별 분석》

대표발의법안 통과율	초선	재선	3선	4선	5선이상	의원수 계
5%미만	39	14	7	8	6	74
5%이상~10%미만	18	20	14	7	4	63
10%이상~20%미만	48	20	17	5	8	98
20%이상~30%미만	17	18	4	1	0	40
30%이상~40%미만	5	5	1	2	0	13
40%이상~50%미만	3	2	3	1	0	9
50%이상	1	1	1	0	0	3
계	131	80	47	24	18	300
대표발의법안 통과율 평균	12.59%	14.95%	14.56%	11.62%	8.08%	13.18%

(2) 교섭단체별 현역의원 대표발의법안의 통과율 분석

제22대 국회 1차년도에 국회의원이 대표발의하여 본회의를 통과한 법률안을 정당별로 분석해 보면, 더불어민주당 소속 의원이 대표발의한 법안의 통과율은 11.39%로 평균(13.18%)보다 저조했다.

반면 국민의힘 의원이 대표발의한 법률안의 통과율은 17.86%이었고, 무소속 및 기타 정당 소속의원이 대표발의한 법률안의 통과율은 4.30%로 저조하였다.

법안통과율 0%(통과대표법안 0개)의원 39명 중에 무소속 2명, 조국혁신당 3명, 진보당 1명, 개혁신당 2명, 사회민주당 1명 등이 포함되어 있어서 통과율이 저조했다.

《제22대 국회 1차년도 교섭단체별 대표발의법안의 통과율 분석》

구분	더불어민주당	국민의힘	무소속/기타	평균/계
대표발의법안 평균 통과율	11.39%	17.86%	4.30%	13.18%
의원수	174	102	24	300

(3) 당선횟수별 현역의원 대표발의법안의 통과율 분석

제22대 국회 1차년도 대표발의 법안의 통과율을 당선횟수별로 분석해 보면, 가장 높은 통과율을 보인 것은 재선 의원으로 14.95%였으며, 그다음 3선의원으로 14.56%로 재선과 3선의원의 대표법안 통과율이 높았다.

가장 저조한 것은 5선이상 의원으로 8.08%였으며, 초선의원은 12.59%로 평균을 밑돌았다.

《제22대 국회 1차년도 당선횟수별 대표발의법안의 통과율 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균
대표발의법안 평균통과율	12.59%	14.95%	14.56%	11.62%	8.08%	13.18%
의원수	131	80	47	24	18	300

(4) 지역별 현역의원 대표발의법안의 통과율 분석

제22대 국회 1차년도 지역구별 대표발의법안 통과율이 가장 높은 곳은 대구광역시로 통과율이 18.52%였다. 평균 통과율인 13.18%보다 5%p 가량 높았다.

가장 낮은 시도는 제주특별자치도로 의원의 통과율이 6.51%에 불과했다. 의원수가 가장 많은 경기도의 경우 의원의 대표법안 통과율이 13.15%였다.

《제22대 국회 1차년도 광역시도별 대표발의법안 통과율 순위》

순위	광역시도	대표발의법안 통과율 평균	9	경기도	13.15%
1	대구광역시	18.52%	10	대전광역시	11.33%
2	경상남도	18.51%	11	서울특별시	11.22%
3	부산광역시	18.27%	12	충청남도	10.64%
4	경상북도	17.80%	13	전라남도	10.12%
5	강원특별자치도	17.78%	14	인천광역시	9.74%
6	전북특별자치도	16.66%	15	세종특별자치시	8.97%
7	울산광역시	15.25%	16	충청북도	7.67%
8	광주광역시	13.28%	17	제주특별자치도	6.51%

6. 법률소비자연맹 분석 제22대 국회 1차년도 통과된 공동발의법안

(1) 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아 100개 이상 28명(21대 국회 74명) 1인당 평균 54.78개(21대 국회 72.59개)

제22대국회 1차년도 통과된 법안의 공동발의 건수를 분석해 보면, 100개 이상 공동발의한 의원은 28명(21대 국회 74명)이나 되었으며, 통과된 법안의 공동발의건수가 평균 54.78개(21대국회 72.59개)였다.

통과된 법안의 공동발의건수가 20개 미만인 의원은 초선의원이 13명, 재선의원이 11명, 3선의원이 8명, 4선 의원이 3명, 5선이상인 4명으로 모두 39명이었다.

《제22대 국회 1차년도 당선횟수별 통과된 공동발의법안수 현황》

통과된 공동발의법안	초선	재선	3선	4선	5선이상	의원수 계
20개 미만	13	11	8	3	4	39
20~29	13	6	3	2	1	25
30~39	21	8	14	5	2	50
40~49	14	10	7	6	3	40
50~59	19	9	3	1	1	33
60~69	11	10	4	0	3	28
70~79	12	5	2	1	1	21
80~89	8	8	2	1	2	21
90~99	8	3	2	2	0	15
100개 이상	12	10	2	3	1	28
계	131	80	47	24	18	300
통과된 공동발의법안평균	57.53	58.35	44.74	52.92	47.56	54.78

《제21대 국회 1차년도 당선횟수별 통과된 공동발의법안수 현황》

통과된 공동발의법안	초선	재선	3선	4선	5선이상	의원수
20개 미만	5	2	3	5	1	16
20~29	17	9	8	1	4	39
30~39	14	6	5	2	2	29
40~49	15	5	2	2	1	25
50~59	11	5	3	4	2	25
60~69	9	9	8	3	1	30
70~79	13	5	1	0	1	20
80~89	10	6	4	1	0	21
90~99	13	6	0	1	1	21
100개 이상	45	20	8	0	1	74
계	152	73	42	19	14	300
평균	79.80	76.19	61.19	44.32	48.00	72.59

(2) 통과된 대표법률안은 0개인데, 통과된 공동발의법안수는 많은 의원

제22대 국회 1년동안 통과된 대표발의법안이 0개인 국회의원 39명중에 통과된 공동발의수는 많은 의원이 다수 존재하였다.

박지원 의원의 경우를 살펴보면 통과된 대표발의건수는 0개인데, 공동발의건수는 102개나 되었다. 통과된 공동법안수가 50개 이상인 의원은 7명이었다.

《통과된 대표발의법안수 0건 의원 중 공동발의건수가 많은 의원》

의원명	정당	선거구	당선횟수	발의공동법안	통과된 공동발의법안
박지원	더불어민주당	전라남도 해남군완도군진도군	5선	1033	102
주진우	국민의힘	부산광역시 해운대구갑	초선	275	77
이광희	더불어민주당	충청북도 청주시서원구	초선	715	72
박수현	더불어민주당	충청남도 공주시부여군청양군	재선	441	60
이상희	국민의힘	경상북도 포항시남구울릉군	초선	262	56
이학영	더불어민주당	경기도 군포시	4선	673	55
김준형	조국혁신당	비례대표	초선	540	52

(3) 통과된 공동발의 법안수 10개 이하의원 (13명)

22대 국회의원의 통과된 공동발의법안수는 평균 54.78개였으나, 100개 이상인 의원이 28명인 반면 10개 이하인 의원이 13명이나 되어 편차가 컸다.

《통과된 공동발의법안수가 10개 이하인 의원》

의원명	정당	선거구	당선히수	발의공동법안	통과된 공동발의법안
박찬대	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	3선	17	0
우원식	무소속	서울특별시 노원구갑	5선	3	1
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구을	재선	16	1
정청래	더불어민주당	서울특별시 마포구을	4선	24	2
백선희	조국혁신당	비례대표	초선	117	2
이주영	개혁신당	비례대표	초선	41	5
용혜인	기본소득당	비례대표	재선	163	6
오기형	더불어민주당	서울특별시 도봉구을	재선	100	6
이준석	개혁신당	경기도 화성시을	초선	46	7
정혜경	진보당	비례대표	초선	188	7
곽상언	더불어민주당	서울특별시 종로구	초선	32	8
천준호	더불어민주당	서울특별시 강북구갑	재선	78	9
천하람	개혁신당	비례대표	초선	131	10

(4) 주요 정치인이 공동발의한 법안의 대표발의자 정당 분석 -- 초록동색 공동발의도장 찍기(30대 의원도 마찬가지로)

제21대 대통령이 된 **이재명** 의원은 1차년도 동안 16개 법안을 공동발의하였는데, 그중 15개 법안은 더불어민주당 의원이 대표발의한 법안이었으며, 1개 법안은 같은 상임위원회 소속인 국민의힘 김석기 의원이 대표발의한 법안이었다.

국민의힘 원내대표였던 **권성동** 의원은 22대 국회 1차년도 동안 270개 법률안(이들 법안의 대표발의자는 272명)을 공동발의하였는데, 국민의힘 의원이 대표발의한 것이 267개였고, 나머지 5개는 더불어민주당 의원이 대표발의한 것이었다.(여야 의원이 함께 공동대표발의한 경우임)

국민의힘 비대위원장인 **김용태** 의원은 2025년 5월 26일 현재기준으로 474개 법안(대표 발의 의원은 479명)을 공동발의하였는데 이 중 445개가 국민의힘 의원이 대표발의한 법안이었다. 19개 법안은 더불어민주당 의원이 대표발의한 법안이었으며, 더불어민주당 중에서 박정 의원이 10개로 가장 많았다.

조국혁신당 대표였던 **조국 전** 의원의 경우에는 569개 법안(대표발의자는 596명)을 공동발의하였는데, 이 중 170개는 조국혁신당 의원이 대표발의한 법안이었으며, 373개는 더불어민주당 의원이 대표발의한 법안이었다. 국민의힘 의원이 대표발의한 법안은 19개 법안(의원수로는 9명으로 대부분 여야가 1명씩 대표발의자로 등재한 2인대표발의법안임)이었다.

제22대 국회 30대 젊은 의원의 경우를 살펴 보면, **김재섭** 의원(국민의힘)은 144건 공동발의법안(대표발의자는 147명) 중 142개 법안이 국민의힘 의원이 대표발의를 한 법안이었다.

용혜인 기본소득당 의원의 경우 2025년 5월 26일 현재기준으로 163개 공동법안(대표발의자는 172명)을 발의하였는데, 이 중 2개만 국민의힘 의원이 대표발의한 법안이었다.(그것도 여야 1인씩 대표발의한 경우임)

김동아 더불어민주당 의원의 경우 2025년 5월 26일 현재 기준으로 508개 공동발의(대표 발의자는 517명)를 하였는데, 이 중 더불어민주당 의원이 대표발의였던 법안은 502개였으며

며, 국민의힘 대표발의는 2개에 불과했다.

김용만 더불어민주당 의원의 경우 2025년 5월 26일 현재 기준으로 268개 공동법안(대표 발의자는 273명)을 발의하였는데, 더불어민주당 의원이 대표발의한 것이 265개인 반면, 국민의힘 의원이 대표발의한 것은 한 개도 없었다. 다른 30대 의원들도 비슷했다.

6선 의원중 **추미애** 더불어민주당 의원의 경우를 살펴보면, 2025년 5월 26일 현재 재 기준으로 356개 법안(대표발의자는 362명)을 공동발의했는데 이중 더불어민주당 의원이 대표 발의한 경우가 346개였고, 국민의힘은 2건으로 여야공동대표발의를 한 경우였다.

같은 6선의 **주호영** 국민의힘 몫 국회부의장의 경우, 349개 법안(대표발의자는 352명)을 공동발의하였는데, 이중 국민의힘 의원이 대표발의한 경우는 340개였고, 더불어민주당 의원이 대표발의한 경우는 7개 였다. 그리고 개혁신당 의원이 대표발의한 경우가 5개였다.

(6) 지역별/ 비례대표 공동발의법안 통과율 1위 의원

지역	의원명	정당	선거구	당선 횟수	통과된 공동발의법안	공동발의법안	공동발의법안 통과율
강원특별자치도	유상범	국민의힘	홍천군횡성군영월군평창군	재선	81	278	29.14%
경기도	김은혜	국민의힘	성남시분당구을	재선	44	195	22.56%
경상남도	최형두	국민의힘	창원시마산합포구	재선	58	236	24.58%
경상북도	김석기	국민의힘	경주시	3선	64	227	28.19%
광주광역시	민형배	더불어민주당	광산구을	재선	109	796	13.69%
대구광역시	추경호	국민의힘	달성군	3선	18	33	54.55%
대전광역시	박범계	더불어민주당	서구을	4선	14	98	14.29%
부산광역시	박수영	국민의힘	남구	재선	60	214	28.04%
서울특별시	배현진	국민의힘	송파구을	재선	24	70	34.29%
세종특별자치시	강준현	더불어민주당	세종특별자치시을	재선	95	833	11.40%
울산광역시	김상욱	더불어민주당	남구갑	초선	57	247	23.08%
인천광역시	윤상현	국민의힘	동구미추홀구을	5선	42	195	21.54%
전라남도	신정훈	더불어민주당	나주시화순군	3선	51	330	15.45%
전북특별자치도	김윤덕	더불어민주당	전주시갑	3선	60	334	17.96%
제주특별자치도	위성곤	더불어민주당	서귀포시	3선	97	600	16.17%
충청남도	강승규	국민의힘	홍성군예산군	재선	77	376	20.48%
충청북도	이종배	국민의힘	충주시	4선	98	514	19.07%
비례대표	안상훈	국민의힘	비례대표	초선	65	235	27.66%

(7) 교섭단체별 공동발의법안 통과율 상위의원

1) 더불어민주당 공동발의법안 통과율 상위의원(통과건수 10건이하 제외)

의원명	선거구	당선횟수	통과된 공동발의법안	공동발의법안	공동발의법안 통과율
김상욱	울산광역시 남구갑	초선	57	247	23.08%
이해식	서울특별시 강동구을	재선	75	399	18.80%
임오경	경기도 광명시갑	재선	79	425	18.59%
김윤덕	전라북도 전주시갑	3선	60	334	17.96%
김병기	서울특별시 동작구갑	3선	32	179	17.88%
김용민	경기도 남양주시병	재선	33	191	17.28%
김영진	경기도 수원시병	3선	38	222	17.12%
조정식	경기도 시흥시을	6선	17	102	16.67%
황희	서울특별시 양천구갑	3선	32	192	16.67%
손명수	경기도 용인시을	초선	40	245	16.33%

2) 국민의힘 공동발의법안 통과율 상위의원(통과건수 10건이하 제외)

의원명	선거구	당선회수	통과된 공동발의법안	공동발의법안	공동발의법안 통과율
추경호	대구광역시 달성군	3선	18	33	54.55%
유영하	대구광역시 달서구갑	초선	40	104	38.46%
배현진	서울특별시 송파구을	재선	24	70	34.29%
권영세	서울특별시 용산구	5선	82	267	30.71%
유상범	강원도 홍천군횡성군영월군평창군	재선	81	278	29.14%
윤재욱	대구광역시 달서구을	4선	27	93	29.03%
이철규	강원도 동해시태백시삼척시정선군	3선	37	130	28.46%
김석기	경상북도 경주시	3선	64	227	28.19%
정희용	경상북도 고령군성주군칠곡군	재선	78	278	28.06%

7. 제22대 국회 의원발의 법률안 처리개황

(1) 전체 9,722개 의원발의 법안 중 1,278개만(대안반영포함) 통과

제22대 국회 1차년도(2024.5.30.~2025.5.29.)에 국회의원들이 9,722개 법률안을 발의하였으나, 이 중 통과된(법률반영된) 법률안은 겨우 발의된 법안의 13.14%에 불과한 1,278개였으며, 미처리되어 적체된 법률안이 8232개로 84.67%나 되었다. 폐기, 철회로 법률이 되지 못한 경우는 213건으로 전체의 2.19%였다. 원안가결 내지 수정가결된 법안은 접수된 법안 9,722개중 2.49%인 242개에 불과했다.

《제22대 국회 1차년도 국회의원 발의법안 접수/처리법안 현황》

구분	접수	처리	처리내용										미처리 (계류)	
			계	법률반영				계	법률미반영					
				가결		대안 반영	수정안 반영		부결	폐기	철회	반려		기타
				원안	수정									
의원	9722	1491	1278	68	174	997	39	213					7	

※ 국회 의안정보시스템(2025. 5. 30. 방문, 엑셀 다운로드함)

참고로, 21대 국회 1차년도(2020.5.30.~2021.5.29.)에 국회의원들이 9,543개 법률안을 발의하였으나, 이 중 통과된 법률안은 겨우 발의된 법안의 18%에 불과한 1,717개였으며, 미처리되어 적체된 법률안이 7,670개로 80.4%나 되었다. 폐기, 철회로 법률이 되지 못한 경우는 156건으로 전체의 1.57%였다. 원안가결 내지 수정가결된 법안은 접수된 법안 9,543개중 4.23%에 불과한 403개였다.

《제21대 국회 1차년도 국회의원 발의법안 접수/처리법안 현황》

접수	처리								미처리 (계류)
	처리계	통과계	원안가결	수정가결	대안반영	부결	폐기	철회	
9,543	1873	1717	126	277	1314	0	51	105	7,670

※ 기간 : 2020.5.30.~2021.5.29.

- 1) 법률반영 : 본회의에서 가결된 법률안, 본회의에 부의되지 않았으나 위원회에서 제안한 대안에 반영된 법률안 등 국회에서 법률안을 심의한 결과 최종적으로 법률에 반영된 법률안
- 2) 가결 : 본회의에서 가결된 법률안

- 3) 원안가결 : 위원회에서 수정되지 않은 법률안, 위원회에서 제안한 법률안 등 원안이 본회의에서도 수정 없이 가결된 경우
 - 4) 수정가결 : 본회의에서 위원회 수정안대로 의결된 경우, 위원회에서 심사보고 또는 제안한 법률안이 본회의에서 수정된 경우 등 당초 원안이 수정되어 가결된 경우
 - 5) 대안반영 : 위원회의 법률안 심사결과 그 법률안의 내용을 일부 또는 전부 반영한 위원회 대안을 제안하는 대신, 본회의에 부의하지 않기로 한 법률안으로서 실질적으로는 가결 법률안과 차이가 없음
 - 6) 수정안반영 : 세입예산안 부수법률안이 본회의 자동부의되어 처리되는 경우, 수정안에 그 법률안의 내용이 일부 또는 전부 반영되어 폐기하기로 한 법률안
 - 7) 법률미반영 : 본회의에서 부결된 법률안, 위원회에서 본회의에 부의하지 않기로 한 법률안(대안반영 제외), 발의 후 철회된 법률안 등 최종적으로 법률에 반영되지 못한 법률안
 - 8) 부결 : 본회의에서 부결된 법률안
 - 9) 폐기 : 위원회의 법률안 심사결과 본회의에 부의하지 않기로 의결한 법률안에 대하여 본회의 보고 후 7일(휴회·폐회 기간 제외) 이내에 본회의 부의요구가 없어 폐기되는 법률안, 임기만으로 폐기된 법률안
 - 10) 철회 : 법률안 발의 또는 제출 후 사정 변경 등으로 철회한 법률안
 - 11) 기타 : 위원회 심사결과 대안반영을 이유로 본회의에 부의되지 않은 법률안 중 대안이 부결된 경우 또는 대통령의 재의요구에 따라 법률에 반영되지 못한 법률안 등
- «출처» 국회 의안정보시스템 (<https://likms.assembly.go.kr/bill/main.do>)

(2) 제22대국회 첫날(2024.5.30.)제출된 47개 법률안 중 3개 법률안만 가결

제22대 국회 첫날 법안발의를 한 의원은 26명으로 47개 법률안이 접수되었다. 이 중 이 재명 의원이 발의한 법안은 1인 발의 법안이다.

«제22대 국회 첫날 법안발의를 한 의원 현황»

의원명	정당	선거구	성별	선수	첫날발의법안 1인발의포함)
강유정	더불어민주당	비례대표	여	초선	5
김영배	더불어민주당	서울특별시 성북구갑	남	재선	3
박정	더불어민주당	경기도 파주시을	남	3선	3
박충권	국민의힘	비례대표	남	초선	3
송옥주	더불어민주당	경기도 화성시갑	여	3선	3
이정문	더불어민주당	충청남도 천안시병	남	재선	3
황정아	더불어민주당	대전광역시 유성구을	여	초선	3
김정재	국민의힘	경상북도 포항시북구	여	3선	2
윤상현	국민의힘	인천광역시 동구미추홀구을	남	5선	2
윤준병	더불어민주당	전라북도 정읍시고창군	남	재선	2
이철규	국민의힘	강원도 동해시태백시삼척시정선군	남	3선	2
정성호	더불어민주당	경기도 동두천시양주시연천군갑	남	5선	2
김석기	국민의힘	경상북도 경주시	남	3선	1
김성원	국민의힘	경기도 동두천시양주시연천군을	남	3선	1
김한규	더불어민주당	제주특별자치도 제주시을	남	재선	1
문금주	더불어민주당	전라남도 고흥군보성군장흥군강진군	남	초선	1
박은정	조국혁신당	비례대표	여	초선	1
박정하	국민의힘	강원도 원주시갑	남	재선	1
박찬대	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	남	3선	1
백종헌	국민의힘	부산광역시 금정구	남	재선	1
서미화	더불어민주당	비례대표	여	초선	1
소병훈	더불어민주당	경기도 광주시갑	남	3선	1
이인선	국민의힘	대구광역시 수성구을	여	재선	1
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구을	남	재선	1
이종배	국민의힘	충청북도 충주시	남	4선	1
조경태	국민의힘	부산광역시 사하구을	남	6선	1

1년이 지난 2025년 5월 30일 현재 기준으로 해서 65.96%는 소관위 심사 중으로 위원회에 계류되어 있다. 10개 법률안은 대안반영폐기되었고, 2개 법률안을 철회되었다.

“순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안”(박찬대 의원 1인발의)은 수정가결되었으나, 대통령의 재의권 행사로 부결되었고, “2024년 민생위기 극복을 위한 특별조치법안”(이재명 의원 1인발의)는 대안반영폐기되었으나, 대안이 대통령의 재의권 행사로 부결되어 법률안에 반영되지 못했다.

가결된 법률안은 3건으로 전체의 6.38%에 불과했다. 표준계약서 사용을 내용으로 한 강유정 의원(더불어민주당)의 법안이었다.

《제22대 국회 임기 첫날 접수된 법률안 중 가결된 법률안 현황》

법안명	대표발의	발의일자	의결일자	결과
이스포츠(전자스포츠) 진흥에 관한 법률 일부개정법률안	강유정	2024-05-30	2024-09-26	원안가결
콘텐츠산업 진흥법 일부개정법률안	강유정	2024-05-30	2024-09-26	원안가결
애니메이션산업 진흥에 관한 법률 일부개정법률안	강유정	2024-05-30	2024-09-26	원안가결

《제22대 국회 임기 첫날 접수된 법률안의 처리현황》

처리현황	건수	47
소관위심사	31	65.96%
대안반영폐기	10	21.28%
철회	2	4.26%
재의(부결)	1	2.13%
가결(공포)	3	6.38%

참고로, 제21대 국회의 사실상 첫날(2020.6.1.) 발의된 법률안은 55개 법률안이었으며, 이중 1차년도에 가결된 법률안 2개였으며, 위원장안에 포함되어 대안반영폐기된 안은 17개였다. 지난 제20대 국회 첫날(2016.5.0.) 앞 다투어서 발의하여 첫날 51개 개정 법률안이 국회에 제출되었으나, 임기말까지 계류되어 있다가 폐기된 법안이 30개나 되었다.

8. 대통령 거부권(재의요구)행사 법률안 분석- 정쟁입법인가? 거부권 남용인가?

(1) 제22대 국회 들어 대통령(권한대행 포함)이 대한민국 헌법 제53조(②법률안에 이의가 있을 때에는 대통령은 제1항의 기간내에 이의서를 붙여 국회로 환부하고, 그 재의를 요구할 수 있다. 국회의 폐회 중에도 또한 같다)에 따라 거부권(법률안재의요구권)을 행사한 법률안은 모두 27개 법률안이었다.

이중 상임위원장 대안이 19개이고, 의원안으로 수정 및 원안가결된 경우가 8개이다. 국회 본회의 재의결과, 26개는 부결처리되었고, 1개는 본회의에서 다시 가결처리되었다. 가결된 법률안은 김현 의원이 발의한 방송법 개정법률안으로 시청료 분리납부를 복원하는 법률안이었다.

《제22대 국회 대통령 재의요구권 행사 법률안 현황》

의안번호	의안	제안자	제안일자	의결일자	의결결과
2205978	양곡관리법 일부개정법률안(대안)	농림축산식품해양수산위원장	2024-11-27	2025-01-08	부결
2205977	농어업자해대책법 일부개정법률안(대안)	농림축산식품해양수산위원장	2024-11-27	2025-01-08	부결
2205975	농어업자해보험법 일부개정법률안(대안)	농림축산식품해양수산위원장	2024-11-27	2025-01-08	부결
2205973	농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 일부개정	농림축산식품해양수산위원장	2024-11-27	2025-01-08	부결

의안번호	의안	제안자	제안일자	의결일자	의결결과
	법률안(대안)				
2205958	국회법 일부개정법률안(대안)	국회운영위원장	2024-11-27	2025-01-08	부결
2205956	국회에서 의 증언감정 등에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	국회운영위원장	2024-11-27	2025-01-08	부결
2203925	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안(대안)	법제사법위원장	2024-09-11	2024-10-04	부결
2203923	지역사랑상품권 이용 활성화에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	행정안전위원장	2024-09-11	2024-10-04	부결
2203920	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안(대안)	법제사법위원장	2024-09-11	2024-10-04	부결
2202451	2024년 민생회복지원금 지급을 위한 특별조치법안(대안)	행정안전위원장	2024-07-31	2024-09-26	부결
2202444	노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률안(대안)	환경노동위원장	2024-07-31	2024-09-26	부결
2200948	한국교육방송공사법 일부개정법률안(대안)	과학기술정보방송통신위원장	2024-06-26	2024-09-26	부결
2200947	방송문화진흥회법 일부개정법률안(대안)	과학기술정보방송통신위원장	2024-06-26	2024-09-26	부결
2200946	방송법 일부개정법률안(대안)	과학기술정보방송통신위원장	2024-06-26	2024-09-26	부결
2208485	방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	과학기술정보방송통신위원장	2025-02-26	2025-04-17	부결
2207082	반인권적 국가범죄의 시효 등에 관한 특례법안(대안)	법제사법위원장	2024-12-30	2025-04-17	부결
2206630	초중등교육법 일부개정법률안(대안)	교육위원장	2024-12-18	2025-04-17	부결
2205966	지방교육재정교부금법 일부개정법률안(대안)	교육위원장	2024-11-27	2025-04-17	부결
2206292	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안	김용민의원 외 169인	2024-12-09	2025-01-08	부결
2206291	윤석열 정부의 위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안	김용민의원 외 169인	2024-12-09	2025-01-08	부결
2204739	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안	김용민의원 외 169인	2024-10-17	2024-12-07	부결
2200461	방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안	한준호의원 외 169인	2024-06-13	2024-09-26	부결
2200038	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안	박찬대의원 외 170인	2024-05-30	2024-07-25	부결
2208057	명태군과 관련한 불법 선거개입 및 국정농단 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안	서영교의원 · 정춘생의원 · 윤종오의원 외 188인	2025-02-11	2025-04-17	부결
2208496	상법일부개정법률안(대안)(법제사법위원장)	법제사법위원장	2025-02-26	2025-04-17	부결
2207381	윤석열 정부의 내란·외란 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안	김용민의원 · 황운하의원 · 천하람의원 외 188인	2025-01-09	2025-04-17	부결
2200851	방송법일부개정법률안	김현의원 등 17인	2024-06-24	2025-04-17	가결

(2) 19개 상임위 대안은 모두 민주당 몫 상임위원장

대안폐기된 의원법안 법률안이 19개의 상임위 대안으로 처리되어 가결되었으나, 대통령의 거부권 행사로 인해서 재의결과 모두 부결되었는데, 상임위원회 대안이 만들어진 위원장의 정당을 살펴보면, 모두 더불어민주당이었다.

상임위원회 대안 19개 중에서는 법사위, 농해수위, 과방위가 각각 4건씩이며, 운영위, 행정안전위, 교육위가 각 2개, 그리고 환노위가 1개였다.

《대통령의 법률안 거부권이 행사된 19개 법률안의 상임위 현황》

제안자	위원장	법안수
농림축산식품해양수산위원장	어기구	4
국회운영위원장	박찬대	2
법제사법위원장	정청래	4
행정안전위원장	신정훈	2
환경노동위원장	안호영	1
과학기술정보방송통신위원장	최민희	4
교육위원장	김영호	2
계		19

(3) 대통령 재의권 행사로 부결되어 법률반영되지 않은 법안 131건 분석

본회의 재의결과 부결된 상임위원장 대안 19개를 만들기 위해 대안폐기된 법안은 124개였고, 원안 및 수정가결되었다가 부결된 7개 법률안 역시 마찬가지인데, 이 124개 대안폐기법안과 부결된 7개의 법률안을 합하여 131개 법률안의 대표발의자(139명)를 분석해 보면, 더불어민주당 의원이 58명으로 모두 118개를 대표발의하였고, 조국혁신당 의원은 6명으로 10개 법률안을 대표 발의하였다.

국민의힘 의원의 경우에는 5명으로 6개 법률안을 발의하였다. 국민의힘 농림축산식품해양수산위원회 소속 정희용 의원이 유일하게 2개 법률안을 대표발의하였다.

《대통령의 법률안 거부권 관련 법안의 대표발의자 분석》

구분	대표발의한 의원	대표발의법안
더불어민주당	58	118
조국혁신당	6	10
국민의힘	5	6
진보당	2	4
개혁신당	1	1

거부권 행사로 부결되어 법률에 반영되지 않은 법안건수가 많은 의원을 살펴보면, 김용민 의원이 8건으로 가장 많다.

《대통령의 법률안 거부권 관련 법안건수가 많은 의원》

의원명	정당	선거구	성별	당선횟수	법률미반영		
					대안폐기	부결	합계
김용민	더불어민주당	경기도 남양주시병	남	재선	4	4	8
윤준병	더불어민주당	전라북도 정읍시고창군	남	재선	5	0	5
정청래	더불어민주당	서울특별시 마포구을	남	4선	5	0	5
최민희	더불어민주당	경기도 남양주시갑	여	재선	5	0	5
고민정	더불어민주당	서울특별시 광진구을	여	재선	4	0	4
박수현	더불어민주당	충청남도 공주시부여군청양군	남	재선	4	0	4
서삼석	더불어민주당	전라남도 영암군무안군신안군	남	3선	4	0	4
서영교	더불어민주당	서울특별시 중랑구갑	여	4선	3	1	4
송옥주	더불어민주당	경기도 화성시갑	여	3선	4	0	4
어기구	더불어민주당	충청남도 당진시	남	3선	4	0	4
이원택	더불어민주당	전북 군산시김제시부안군을	남	재선	4	0	4
한준호	더불어민주당	경기도 고양시을	남	재선	3	1	4
황명선	더불어민주당	충청남도 논산시계룡시금산군	남	초선	4	0	4
윤종오	진보당	울산광역시 북구	남	재선	2	1	3
이훈기	더불어민주당	인천광역시 남동구을	남	초선	3	0	3
황은하	조국혁신당	비례대표	남	재선	2	1	3
김병기	더불어민주당	서울특별시 동작구갑	남	3선	2	0	2
문금주	더불어민주당	전남 고흥군보성군장흥군강진군	남	초선	2	0	2
문대림	더불어민주당	제주특별자치도 제주시갑	남	초선	2	0	2
문정복	더불어민주당	경기도 시흥시갑	여	재선	2	0	2
민형배	더불어민주당	광주광역시 광산구을	남	재선	2	0	2
박찬대	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	남	3선	1	1	2
박희승	더불어민주당	전북 남원시장수군임실군순창군	남	초선	2	0	2
신장식	조국혁신당	비례대표	남	초선	2	0	2
신정훈	더불어민주당	전라남도 나주시화순군	남	3선	2	0	2
이병진	더불어민주당	경기도 평택시을	남	초선	2	0	2
이연희	더불어민주당	충청북도 청주시흥덕구	남	초선	2	0	2
임미애	더불어민주당	비례대표	여	초선	2	0	2
정춘생	조국혁신당	비례대표	여	초선	1	1	2
정희용	국민의힘	경상북도 고령군성주군칠곡군	남	재선	2	0	2
조승래	더불어민주당	대전광역시 유성구갑	남	3선	2	0	2

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈《2》 본회의 성실도

본회의(56회)의 출결/재석 상황(총 167회) 전수조사

본회의 출석률은 96.2% 'A', 재석률은 75.4% 'C' 학점 / 출석도장만 찍고 조퇴(?)

- 제22대 국회 1차년도 재석을 우수의원(95% 이상) -- 안태준(민), 김동아(민) 의원
- 본회의 재석을 60%미만 'F' 학점 : 불성실의원 -- 17명(전체의원 5.67%)
- 본회의 지각(개회시)은 평균 69명, 조퇴는 평균 163명으로 근태불량 -- 불성실의원의 세비는 삭감해야!
- 의원의 본회의 불출석·자리뜨기는 “입법/재정통제/정부견제 등의 4대 책무” 를 방기하는 직무유기

- ◆ 제21대 국회 1차년도보다 본회의(48→56회)는 늘었으나, 장내 소란 등은 증가(17→37회)
- ◆ 출석체크만 하고, 자리 안 지키는 ‘고질병’ 여전 : 제22대 국회 본회의 재석을 ‘C’ 학점
- ◆ 양대 정당의 본회의 재석을 비교 : 더불어민주당(81.01%)이 국민의힘(66.05%)보다 훨씬 앞서
- ◆ 당선횟수(선수)별 재석을 : 초선(78.29%)은 상대적으로 성실, 5선 이상(69.17%)은 최저
- ◆ 산회시(끝날 때) 재석의원이 재적의원의 10%(30명이하)도 안되었던 본회의가 5개

본회의(날짜)		산회시 재석의원(명)
제416회 제2차(2024.08.01.)		28
제418회 제6차(2024.09.11.)		28
제422회 제6차(2025.02.14.)		19
제424회 제3차(2025.04.15.)		26
제424회 제5차(2025.04.17.)		15

《교섭단체별 재석을 상위 의원 명단(동렬은 의원명의 가나다순)》

▶ 더불어민주당 본회의 재석을 상위의원

순위	의원	선거구	성별	선수	재석률	순위	의원	선거구	성별	선수	재석률
1	안태준	경기도 광주시을	남	초선	95.81%	6	김영진	경기도 수원시병	남	3선	92.81%
2	김동아	서울시 서대문구갑	남	초선	95.21%	7	이연희	충북 청주시흥덕구	남	초선	92.22%
3	김용민	경기도 남양주시병	남	재선	94.61%	8	박성준	서울시 성구성동구을	남	재선	91.62%
4	이건태	경기도 부천시병	남	초선	94.01%		이용우	인천광역시 서구을	남	초선	91.62%
	조계원	전라남도 여수시을	남	초선	94.01%						

▶ 국민의힘 본회의 재석을 상위의원(전체 평균 이하는 제외)

순위	의원	선거구	성별	선수	재석률	순위	의원	선거구	성별	선수	재석률
1	박형수	경북 의성청송영덕울진	남	재선	78.95%	4	이종욱	경남 창원시진해구	남	초선	76.97%
	정희용	경북 고령성주칠곡	남	재선	78.95%		조승환	부산중구영도구	남	초선	76.97%
3	이달희	비례대표	여	초선	77.63%	6	송언석	경상북도 김천시	남	3선	76.32%
						7	조지연	경상북도 경산시	여	초선	76.32%

《지역별/비례대표 본회의 재석률 1위 의원과 꼴찌의원》

▶ 지역별/비례대표 본회의 재석률 1위 의원

지역/비례	의원	정당	선거구	선수	재석률
강원특별자치도	허영	더불어민주당	춘천철원화천양구갑	재선	84.43%
경기도	안태준	더불어민주당	광주시을	초선	95.81%
경상남도	김정호	더불어민주당	김해시을	3선	85.03%
경상북도	박형수	국민의힘	의성청송영덕울진	재선	78.95%
	정희용	국민의힘	고령군성주군칠곡군	재선	78.95%
광주광역시	민형배	더불어민주당	광산구을	재선	87.43%
대전광역시	박용갑	더불어민주당	중구	초선	86.23%
부산광역시	조승환	국민의힘	중구영도구	초선	76.97%
서울특별시	김동아	더불어민주당	서대문구갑	초선	95.21%
세종특별자치시	강준현	더불어민주당	특별자치시을	재선	77.25%
울산광역시	윤종오	진보당	북구	재선	82.04%
인천광역시	이용우	더불어민주당	서구을	초선	91.62%
전라남도	조계원	더불어민주당	여수시을	초선	94.01%
전북특별자치도	박희승	더불어민주당	남원장수임실순창	초선	85.03%
제주특별자치도	문대림	더불어민주당	제주시갑	초선	89.22%
충청남도	이재관	더불어민주당	천안시을	초선	88.02%
충청북도	이연희	더불어민주당	청주시흥덕구	초선	92.22%
비례대표	박홍배	더불어민주당	비례대표	초선	89.82%

※ 대구광역시는 1위위원이 평균 재석률 이하로 미표시함

▶ 지역별/비례대표 본회의 재석률 하위 의원

지역	의원	정당	선거구	당선회수	재석률
강원특별자치도	유상범	국민의힘	홍천횡성영월평창	재선	59.87%
경기도	김은혜	국민의힘	성남시분당구을	재선	53.29%
경상남도	윤영석	국민의힘	양산시갑	4선	53.95%
경상북도	김정재	국민의힘	포항시북구	3선	61.84%
대구광역시	추경호	국민의힘	달성군	3선	56.58%
대전광역시	박범계	더불어민주당	서구을	4선	72.46%
부산광역시	조경태	국민의힘	사하구을	6선	55.26%
서울특별시	나경원	국민의힘	동작구을	5선	53.29%
세종특별자치시	김종민	무소속	특별자치시갑	3선	66.47%
울산광역시	김상욱	더불어민주당	남구갑	초선	61.08%
인천광역시	윤상현	국민의힘	동구미추홀구을	5선	57.89%
전라남도	박지원	더불어민주당	해남군완도군진도군	5선	71.26%
전북특별자치도	김윤덕	더불어민주당	전주시갑	3선	63.47%
충청남도	성일종	국민의힘	서산시태안군	3선	54.61%
충청북도	엄태영	국민의힘	제천시단양군	재선	63.82%
비례대표	진종오	국민의힘	비례대표	초선	54.61%

※ 광주광역시와 제주특별자치도는 꼴찌위원이 평균재석률 이상이므로 표시하지 않음

《제22대 국회 1차년도 출석률과 재석률의 차이가 큰 의원》

의원	소속정당	선거구	성별	선수	출석률	재석률 차이	재석률	출석률
성일종	국민의힘	충청남도 서산태안	남	3선		39.51%	54.61%	94.12%
윤영석	국민의힘	경상남도 양산시갑	남	4선		38.21%	53.95%	92.16%

의원	소속정당	선거구	성별	선수	출석률	재석률 차이	재석률	출석률
김태호	국민의힘	경상남도 양산시을	남	4선	36.90%		55.26%	92.16%
김윤덕	더불어민주당	전라북도 전주시갑	남	3선	36.53%		63.47%	100.00%
주호영	국민의힘	대구광역시 수성구갑	남	6선	36.23%		57.89%	94.12%
김정재	국민의힘	경상북도 포항시북구	여	3선	36.20%		61.84%	98.04%
송석준	국민의힘	경기도 이천시	남	3선	36.18%		63.82%	100.00%

《제22대 국회 1차년도 재석률 60% 미만 의원-좌측부터 낮은 순》

의원	정당	선거구	선수	재석률	의원	정당	선거구	선수	재석률
김은혜	국민의힘	경기도 성남시분당구을	재선	53.29%	김성원	국민의힘	경기 동두천양주연천을	3선	56.58%
나경원	국민의힘	서울특별시 동작구을	5선	53.29%	추경호	국민의힘	대구광역시 달성군	3선	56.58%
배현진	국민의힘	서울특별시 송파구을	재선	53.95%	윤상현	국민의힘	인천시 동구미추홀구을	5선	57.89%
윤영석	국민의힘	경상남도 양산시갑	4선	53.95%	주호영	국민의힘	대구광역시 수성구갑	6선	57.89%
성일종	국민의힘	충청남도 서산시태안군	3선	54.61%	박정훈	국민의힘	서울특별시 송파구갑	초선	59.21%
진중오	국민의힘	비례대표	초선	54.61%	윤한홍	국민의힘	경남 창원시마산회원구	3선	59.21%
김태호	국민의힘	경상남도 양산시을	4선	55.26%	김희정	국민의힘	부산광역시 연제구	3선	59.87%
조경태	국민의힘	부산광역시 사하구을	6선	55.26%	유상범	국민의힘	강원 홍천형성영월평창	재선	59.87%
					이준석	개혁신당	경기도 화성시을	초선	59.88%

1. 입법/사법감시 법률전문NGO **법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)**는 제22대 국회 1차년도(2024. 5. 30.~2025. 5. 29.) 총 56회 본회의(개원식 및 개회식 2회 제외, 21대 48회 본회의) 국회의원³⁾의 출석, **재석**(속개/산회시)상황을 국회회의록에 의거, 출석·재석 점검(총 167회)을 전수 조사하여 분석한 결과를 공개했다.

2. 국회의원의 본회의 총167회 출석/재석체크 결과, 평균 재석률 75.43%

(1) 본회의장에서 10번에 9번 이상 자리를 지킨 의원은 10명(21대 국회 1차년도 18명)으로 21대 1차년도 보다 줄어들었고, 10번에 6번도 제대로 자리에 있지 않은 의원은 17명(21대 국회 1차년도 25명)이었다. 80%대 본회의 재석률 의원이 100명으로 가장 많았고, 70%대가 94명이었다.

《제22대 국회 1차년도 국회의원의 본회의 재석률 분포 현황》

본회의 재석률	의원	본회의 재석률	의원
90%이상	10	60%이상~70%미만	79
80%이상~90%미만	100	60%미만	17
70%이상~80%미만	94	계	300

(2) 교섭단체별로 **더불어민주당** 의원의 평균 재석률이 81.05%로, **국민의힘** 의원의 평균

3) 재석률 분석에 있어서 제22대 국회 원구성 파행 등으로 5개 본회의에서 국민의힘 의원들이 당론에 의해 불참한 관계로 국민의힘 의원의 경우에는 이를 제외하고 통계함(지난 21대 1차년도에는 제379회 임시회 4개 본회의에 불출석하여 이를 제외하고 분석하였음), 본회의 재석률 : 많은 국회의원들이 출석체크만 하고 퇴장하므로 본회의장이 텅텅 비게 되자, 국회사무처에서 의원들의 본회의 참석을 독려하기 위해 회의시작(개회), 오후 회의계속개회(속개), 회의 끝날 때(산회)에 의원의 재석여부를 점검하였으나, 본회의 시간 중 잠깐이라도 다녀간 국회의원은 출석한 것으로 회의록에 기록하는데, 단순한 출석 표시와 위 3회의 재석 점검숫자를 합계한 수치를 기준으로 해당 의원이 재석한 숫자를 나누어서 백분율로 표시한 것임.(엄밀히 말하면 출석·재석률이라고 표현해야 하나, 본회의 재석률이라고 표현함)

재석률 66.05%보다 높게 나왔다.

- (3) **당선횟수별**로는 국회의원 본회의장 재석률이 가장 높은 의원은 **초선의원**들로, 평균 78.29%이었으며, 5선 이상의원의 재석률은 69.17%로 가장 낮았다.
- (4) **지역별**로 보면, 본회의장 재석률이 가장 높은 지역은 **제주지역**(84.43%) 그 다음은 **광주지역**(83.53%)이었고, 가장 저조한 지역은 **대구지역**(65.90%)이었고, 그 다음 **부산지역**(66.74%)이었다. 서울지역(76.36%)은 평균(75.43%)보다 조금 높았으며, 의원수가 가장 많은 경기도지역은 79.73%였다.
- (5) **본회의의 출석률과 재석률**을 비교해서 그 격차가 35%P 이상인 의원은 모두 7명(21대 국회 8명)이었다.
- (6) **텅 빈 본회의장**에서는 여야 간의 막말과 말싸움, 끼어들기로 인해 장내소란이 벌어졌다. **대정부질문** 등 다른 의원들이 발언이나 질문을 하는 본회의에서 **37개**(21대 17개)의 본회의 도중에 장내소란이 있었으며, 한 본회의에서도 여러 차례 장내 소란이 빚어지기도 하였다.
- (7) **국회 본회의장**은 의원 없는 텅 빈 본회의장을 연출하여 국민들로부터 빈축을 사왔다. 제22대 국회 1차년도도 예외는 아니어서, 끝날 때 전체의원의 1/5이상(국회법 제73조의 의사정족수)은 커녕 10%(30명이하)도 안되었던 본회의가 **5개** 되었다(최저 2025년 4월 17일 제425회 임시회 5차 본회의, 15명 재석). 반면 300명 의원이 산회시 모두 재석한 경우는 2024년 12월 14일 제419회 임시회 제4차 회의인 **대통령(윤석열) 탄핵소추 의결**시였다.

3. 이번 조사를 총괄한 **법률연맹 총본부 김대인 총재**는“국회의원의 본회의장 재석(在席) 등은 ‘입법·재정통제·정부견제’ 등 4대 책무를 이행하기 위한 **기본적 의무**이다(국회윤리실천규범 제14조 **성실한 출석의무**). 매년 조사결과 국회의원들이 본회의에 재석하는 비율이 75.43%로, 국회의원의 본회의 출석률 96.2%에 비해 현저히 떨어지고 있는 것은 출석 도장만 찍고 자리를 뜨기 때문이므로, 충실한 의정활동이라고 할 수 없다.”며, “국회의원의 충실한 본회의 출석/재석은 입법기능 등 4대 책무에 충실한 의정활동인 바, 이를 제고할 수 있는 실효성 있는 대책이 요구된다”고 강조했다.

《이하의 내용은 법률연맹 홈페이지(WWW.GOODLAW.ORG)공지사항에 올려 놓았습니다》

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

4. 제22대 국회 1차년도 본회의 재석률 분석

(1) 제22대 국회 1차년도 의원 재석률: 75.43%(출석률보다 20.78%p 적어)

분석결과, 제22대 국회 1차년도 국회의원의 본회의 재석률은 75.43%였다. 제22대 국회 원구성 파행 등으로 교섭단체인 국민의힘의원들이 불출석한 5개 본회의에서의 국민의힘 의원들의 불출석을 제외한 수치이다.

제22대 국회의 본회의 출석률은 평균 96.21%로 본회의 출석률과 재석률의 차이가 20%p 이상 차이가 났다.

개의회 참석률은 79.32%로 저조하였고, 산회시 참석률은 49.28%로 더욱 저조하였다.

《제22대 국회 1차년도 본회의 출석률 및 재석률 비교》

구분	재석률	출석률	개의회 참석률	산회시 참석률
평균	75.43%	96.21%	79.32%	49.28%

(2) 1년간 본회의 재석률 최상위 : 우원식 국회의장을 비롯해 안태준, 김동아 의원 등 90% 이상 10명에 불과

제22대 국회 1차년도에서는 안태준 의원이 95.81%로 가장 높은 재석률을 기록하였으며, 우원식 국회의장이 95.21%로 김동아 의원과 함께 공동 2위였다. 90%가 넘는 의원 10명 중에서 무소속 우원식 의장을 제외하고는 모두 더불어민주당 소속 의원이었다.

《제22대 국회 1차년도 본회의 재석률 상위의원》

의원	정당	선거구	성별	선수	재석률	재석수
안태준	더불어민주당	경기도 광주시을	남	초선	95.81%	160
김동아	더불어민주당	서울특별시 서대문구갑	남	초선	95.21%	159
김용민	더불어민주당	경기도 남양주시병	남	재선	94.61%	158
이건태	더불어민주당	경기도 부천시병	남	초선	94.01%	157
조계원	더불어민주당	전라남도 여수시을	남	초선	94.01%	157
김영진	더불어민주당	경기도 수원시병	남	3선	92.81%	155
이연희	더불어민주당	충청북도 청주시흥덕구	남	초선	92.22%	154
박성준	더불어민주당	서울특별시 중구성동구을	남	재선	91.62%	153
이용우	더불어민주당	인천광역시 서구을	남	초선	91.62%	153

※ 국회의장 제외

《제21대 국회 1차년도 본회의 재석률 상위 6인》

의원명	정당	선거구	선수	재석률	재석횟수
김민기	더불어민주당	경기도 용인시을	3선	99.33%	148
박병석	무소속	대전광역시 서구갑	6선	97.99%	146
정필모	더불어민주당	비례대표	초선	97.99%	146
민형배	더불어민주당	광주광역시 광산구을	초선	93.96%	140
허영	더불어민주당	강원도 춘천시철원화천양구갑	초선	93.96%	140
홍기원	더불어민주당	경기도 평택시갑	초선	93.96%	140

(3) 더불어민주당 의원의 본회의 재석률이 가장 높아(81.01%)

더불어민주당 의원의 평균 재석률이 81.01%(21대 국회1차년도 77.89%)로 국민의힘 의원의

평균 재석률 66.05%(21대 국회 1차년도 69.24%)보다 높게 나왔다. 본회의 단순 출석률 역시 더불어민주당 의원의 본회의 출석률 97.80%(21대 국회 1차년도 96.73%)로 양호한 반면, 국민의 힘은 93.75%(21대 국회1년도 91.59%)이었다.

본회의의 시작(개회시)할 때 재석체크에 있어서는 더불어민주당 의원이 85.07%(제21대 국회 1차년도 78.92%)였고, 비교섭은 79.29%(제21대 1차년도 60.71%)인 반면 국민의힘은 70.15%에 불과했다.

본회의가 끝날 때(산회시)의 재석체크에 있어서도 평균 49.28%(제21대 국회 1차년도 53.49%)였는데, 더불어민주당 의원은 58.74%(제21대 1차년도 57.19%), 국민의힘 의원은 32.65%(제21대 1차년도 48.25%)였다.

《제22대 국회 1차년도 교섭단체별 본회의 재석률 및 출석률 현황》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균/계
평균 재석률	81.01%	66.05%	77.73%	75.43%
평균 출석률	97.80%	93.75%	95.78%	96.21%
개회시 참석률	85.07%	70.15%	79.29%	79.32%
산회시 참석률	58.74%	32.65%	56.63%	49.28%
의원수	171	107	22	300

《참고, 제21대 국회 1차년도 교섭단체별 본회의 재석률 및 출석률 현황》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균/계
평균 재석률	77.89%	69.24%	67.69%	74.13%
평균 출석률	96.73%	91.59%	92.72%	94.66%
의원수	174	102	24	300

(4) 국회의원 본회의장 재석률은 초선이 78.29%로 가장 높아 단, 21대 국회와 비교 초선만 유일하게 재석률 줄어

국회의원 본회의장 재석률이 가장 높은 의원은 초선 의원들로, 평균 78.29%(제21대 국회 1차년도 78.42%)로 전체 평균 75.43%(제21대 1차년도 74.13%)보다 3%P 정도 높게 나타났다. 그 다음으로 재선 의원의 재석률이 74.50%(제21대 국회 1차년도 72.51%)로 높았고, 3선 의원의 재석률은 73.16%(제21대 국회 1차년도 68.74%), 5선 이상 의원의 재석률이 69.17%(제21대 국회 1차년도 67.44%)으로 낮아졌다.

4선 의원의 재석률은 72.08%(제21대 국회 1차년도 62.90%)로 제21대 국회와 비교해서 재석률이 가장 높아졌다.

《제22대 국회 1차년도 당선횟수별 재석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
본회의 재석률	78.29%	74.50%	73.16%	72.08%	69.17%	75.43%
본회의 출석률	96.40%	95.94%	96.30%	96.99%	94.70%	96.21%

《참고, 제21대 국회 1차년도 당선횟수별 재석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
본회의 재석률	78.42%	72.51%	68.74%	62.90%	67.44%	74.13%
본회의 출석률	95.62%	95.47%	93.22%	88.89%	92.23%	94.66%

(5) 본회의 재석률, 최고는 제주 84.43%, 최저는 대구지역 65.90%

본회의장 재석률이 가장 높은 지역은 제주지역으로 84.43%로 평균보다 9%p 가량 높게 나왔다. 그 다음은 광주지역으로 평균 재석률은 83.53%(21대 국회 1차년도 82.05%)였다. 3위는 대전지역으로 81.95%였다. 서울지역은 76.36%(제21대 국회 1차년도 73.22%)로 평균 75.43%보다 조금 높았으며, 의원수가 가장 많은 경기도지역은 79.73%(제21대 국회 1차년도 77.68%)였다.

평균(75.43%) 미달 지역은 꼴찌인 대구지역 비롯해 부산, 강원 등 8개 시도(제21대 국회 1차년도 12개)나 되었다. 참고로 비례대표 46명 의원의 본회의 재석률은 75.15%(제21대 국회 1차년도 76.86%)로 평균보다 약간 하회하였다.

《제22대 국회 1차년도 선거구별 국회의원 본회의 재석률/출석률 현황-재석률 높은 순》

순위	선거구	평균재석률	평균출석률	의원	순위	선거구	평균재석률	평균출석률	의원	
1	제주특별자치도	84.43%	100.00%	3	10	비례대표	75.15%	95.48%	46	
2	광주광역시	83.53%	97.32%	8	11	충청남도	74.92%	96.38%	11	
3	대전광역시	81.95%	99.74%	7	12	세종특별자치시	71.86%	96.43%	2	
4	전라남도	80.66%	98.39%	10	13	경상북도	70.80%	96.68%	13	
5	충청북도	80.07%	98.53%	8	14	경상남도	68.62%	95.13%	16	
6	경기도	79.73%	96.81%	60	15	울산광역시	67.97%	92.24%	6	
7	인천광역시	78.24%	96.29%	14	16	강원특별자치도	67.28%	94.61%	8	
8	서울특별시	76.36%	96.55%	48	17	부산광역시	66.74%	93.60%	18	
9	전북특별자치도	76.11%	97.86%	10	18	대구광역시	65.90%	93.63%	12	
							평균/계	75.43%	96.21%	300

《참고, 제21대 국회 1차년도 선거구별 국회의원 본회의 재석률/출석률 현황》

순위	광역시도별	평균재석률	평균출석률	의원	순위	광역시도별	평균재석률	평균출석률	의원	
1	세종특별자치시	87.25%	100.00%	2	10	울산광역시	71.60%	93.64%	6	
2	광주광역시	82.05%	94.61%	8	11	인천광역시	70.71%	94.67%	13	
3	전라남도	81.34%	98.82%	10	12	제주특별자치도	70.69%	88.89%	3	
4	대전광역시	80.82%	96.64%	7	13	대구광역시	70.51%	91.64%	12	
5	경기도	77.68%	96.69%	59	14	충청남도	70.18%	93.13%	11	
6	충청북도	73.68%	95.23%	8	15	강원도	68.42%	92.82%	8	
7	전라북도	73.47%	96.13%	10	16	경상남도	66.89%	91.06%	16	
8	서울특별시	73.22%	94.61%	49	17	부산광역시	66.16%	90.71%	18	
9	경상북도	71.81%	92.64%	13			평균/계	74.13%	94.66%	300

(6) 본회의 출석률과 재석률의 차이가 큰 의원 : 35%P 이상 차 710명

본회의의 출석률과 재석률을 비교해서 그 격차가 35%P이상인 경우인 의원은 모두 7명이었다. 당별로는 국민의힘이 6명, 더불어민주당 의원이 1명이었다. 출석률이 높지만 재석률이 낮은 경우는 본회의장에 출석체크는 하였지만 본회의장을 지키지 않고 자리를 뒀다는 의미가 된다.

《제22대 국회 1차년도 출석률과 재석률의 차이가 큰 의원》

의원	정당	선거구	성별	선수	출석률 재석률 차이	재석률	출석률
성일종	국민의힘	충청남도 서산시태안군	남	3선	39.51%	54.61%	94.12%
윤영석	국민의힘	경상남도 양산시갑	남	4선	38.21%	53.95%	92.16%
김태호	국민의힘	경상남도 양산시을	남	4선	36.90%	55.26%	92.16%
김윤덕	더불어민주당	전라북도도 전주시갑	남	3선	36.53%	63.47%	100.00%
주호영	국민의힘	대구광역시 수성구갑	남	6선	36.23%	57.89%	94.12%
김정재	국민의힘	경상북도 포항시북구	여	3선	36.20%	61.84%	98.04%
송석준	국민의힘	경기도 이천시	남	3선	36.18%	63.82%	100.00%

《참고, 제21대 국회 1차년도 출석률과 재석률의 차이가 큰 의원》

의원	정당	선거구	성별	선수	출석과 재석차	재석률	출석률
장제원	국민의힘	부산광역시 사상구	남	3선	39.60%	54.01%	93.62%
이용호	무소속	전북 남원시임실군순창군	남	재선	39.03%	57.05%	96.08%
권은희	국민의당	비례대표	여	3선	39.00%	50.36%	89.36%
김의겸	열린민주당	비례대표	남	초선	38.89%	61.11%	100.00%
홍준표	무소속	대구광역시 수성구을	남	5선	38.83%	39.60%	78.43%
조경태	국민의힘	부산광역시 사하구을	남	5선	38.39%	46.72%	85.11%
박덕흠	무소속	충북 보은옥천영동괴산군	남	3선	38.27%	51.09%	89.36%
이태규	국민의당	비례대표	남	재선	36.62%	59.12%	95.74%

(7) 본회의 재석률 60%미만 의원 : 17명

제22대 국회 1차년도 재석률이 60% 미만인 의원은 17명으로 제21대 국회 1차년 25명 보다는 줄었다.

국민의힘 의원이 16명으로 가장 많았으며, 이준석 개혁신당 의원도 명단에 포함되었다. (자료 명단은 앞쪽에 있음)

5. 제22대 국회 1차년도 본회의 출석, 개의, 산회시 분석

(1) 제22대 국회 1차년도 본회의 출석률이 100%인 의원은 96명

국회 본회의는 56회의 출석통계(국민의힘은 51회)를 보면 출석체크를 한 의원은 무소속 의원식 국회의장을 비롯해 96명(제21대 국회 1차년도 98명)이었다.

정당별로 살펴보면, 대부분 더불어민주당 출신 의원으로 88명이 100% 출석률을 기록했다. 그다음 조국혁신당 의원으로 4명이 100% 출석률을 기록했으며, 사회민주당 1명(한창민 대표)이었고, 국민의힘은 2명(송석준 의원과 신성범 의원)이 51회 모두 출석했다.

반면 본회의 출석률이 70%를 넘지 못한 의원은 제21대 국회 1차년도에는 4명이 있었으나, 이번에는 없었다.

(2) 본회의 시작(개의) 시각을 비교적 잘 지킨 의원 2명

회의시작 시각을 잘 지킨 의원이 있는지 살펴보면, 제22대 국회에서 개의 시에 100% 재석한 의원은 모두 **2명**(제21대 국회1차년도는 4명)이었다. 개의시 재석 체크를 한 횟수는 56회 였는데, 회의 시작 시간에 자리를 잘 지킨 의원은 **김영진** 의원(경기 수원병, 3선)과 **이건태** 의원(경기 부천병, 초선)이었다.

(3) 회의 종료(산회) 시각에 자리를 잘 지킨 의원은 5명

56회의 본회의 중 3번 산회 재석체크를 하지 않아 **53회** 재석 체크를 하였는데 그 횟수를 조사해 본 결과, **조계원** 의원이 53번 중에 48번 자리에 있어 90.57%로 최고였으며, 10번 중 8.5번 이상 있었던 의원은 6명에 불과했다. 조계원 의원을 포함해서 **우원식** 국회의장, **김동아** 의원, **안태준** 의원, **이용우** 의원, **김용민** 의원 등이었다.

6. 본회의 중에 출석하지 못한 사정이 많았던 의원

(1) 청가서(결근 사유서)를 많이 제출한 의원 : 5회 이상 6명

국회법 제32조4)에 근거하여, 의원은 사고로 인해서 본회의에 참석하기 어려울 경우 청가서를 제출할 수 있다.

국회 본회의 중 한 번이라도 청가한 의원은 총 120명(제21대 국회 1차년도 139명)이었으며, 전체 본회의 56회 중 5회 이상 청가서를 낸 의원은 **12명**이었다. 제21대 대통령이 된 **이재명** 의원이 9회 청가서를 냈고, 그다음 **김성원** 의원과 **정점식** 의원 6회 청가서를 냈다.

《청가를 많이 한(5회 이상) 의원 현황》

의원	정당	선거구	성별	선수	청가
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구을	남	재선	9
김성원	국민의힘	경기도 동두천양주연천군을	남	3선	6
정점식	국민의힘	경상남도 통영시고성군	남	3선	6
김대식	국민의힘	부산광역시 사상구	남	초선	5
김승원	더불어민주당	경기도 수원시갑	남	재선	5
김은혜	국민의힘	경기도 성남시분당구을	여	재선	5
모경중	더불어민주당	인천광역시 서구병	남	초선	5
용혜인	기본소득당	비례대표	여	재선	5
이준석	개혁신당	경기도 화성시을	남	초선	5
정준호	더불어민주당	광주광역시 북구갑	남	초선	5
진중오	국민의힘	비례대표	남	초선	5
천하람	개혁신당	비례대표	남	초선	5

(2) 본회의 중에 출장을 간 의원

- 4) 국회법 제32조(청가 및 결석) ① 의원이 사고로 국회에 출석하지 못하게 되거나 출석하지 못한 때에는 청가서(請假書) 또는 결석신고서를 의장에게 제출하여야 한다.
 ② 의원이 청가서를 제출하여 의장의 허가를 받거나 정당한 사유로 결석하여 결석신고서를 제출한 경우 외에는「국회의원의 보좌직원과 수당 등에 관한 법률」에 따른 특별활동비에서 그 결석한 회의일수에 상당하는 금액을 감액한다. <개정 2022. 1. 4.> ③ 제1항의 청가 및 결석에 관하여 필요한 사항은 국회규칙으로 정한다.

제22대 국회 본회의 중에 출장을 간 의원은 모두 71명이었는데, 출장으로 가장 많이 결석한 의원은 **장경태** 의원으로 8개 본회의에 결석했고, 김영호 의원, 김재섭 의원, 배준영 의원, 위성락 의원, 이재정 의원, 정동영 의원, 조경태 의원, 차지호 의원은 출장으로 5개 본회의에 결석했다.

《제22대 국회 출장으로 인한 본회의에 결석일수가 많은 의원》

의원명	소속정당	선거구	성별	선수	출장
장경태	더불어민주당	서울특별시 동대문구을	남	재선	8
김영호	더불어민주당	서울특별시 서대문구을	남	3선	5
김재섭	국민의힘	서울특별시 도봉구갑	남	초선	5
배준영	국민의힘	인천광역시 중구강화군용진군	남	재선	5
위성락	더불어민주당	비례대표	남	초선	5
이재정	더불어민주당	경기도 안양시동안구을	여	3선	5
정동영	더불어민주당	전북특별자치도 전주시병	남	5선	5
조경태	국민의힘	부산광역시 사하구을	남	6선	5
차지호	더불어민주당	경기도 오산시	남	초선	5

7. 제22대 국회 본회의 개황 : 지연 개의 14개 본회의, 감정싸움/끼어들기로 37개 본회의에서 장내 소란

제22대 국회 제1차년도는 필리버스터 본회의(3회 199시간 17분)로 인해 본회의 시간이 329시간 56분(21대 국회 1차년도 203시간)이 넘었다. 본회의의 개의 시각이 제대로 안 지켜져 여야간의 합의에 많은 난관이 있었음을 보여 주었다.

국회법상의 오전 10시나 오후 2시 시간대보다 1시간 넘게 지연된 개의된 본회의가 14개(21대 국회 1차년도 11개)나 되었다. 대통령 비상계엄 해제요구를 위한 본회의를 제외하더라도 13개 본회의였다.

문자 회의록을 통해 분석해 본 결과, 회의 중 막말소동 및 끼어들기도 심각해 장내 소란이 56개 본회의 중 37개 본회의(21대 국회 17개 본회의)에서 있었다. 국민의힘이 당론으로 본회의 보이콧을 한 5개 본회의를 제외하면 거의 본회의 중에 장내 소란이 빚어 진 셈이다.

《제22대 국회 1차년도 대표적으로 장내 소란이 있었던 본회의》

회의	차수	날짜	주요 안건
제415회국회(임시회)	제04차 본회의	2024-07-02	검사탄핵소추안의법제사법위원회회의회부동의의견(4건)김용민의원외169인서면동의/정치·외교·통일안보예관한질문
제415회국회(임시회)	제05차 본회의	2024-07-03	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안 무제한토론(7명)
제416회국회(임시회)	제01차 본회의	2024-07-25	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안(한준호 의원 발의)무제한토론(7명) /방송법 일부개정법률안(대안)무제한토론(과학기술정보방송통신위원장 제출)(6명)/방송문화진흥회법 일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장 제출)무제한토론(8명)/한국교육방송공사법 일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장 제출)무제한토론(3명) 위 법안 처리(가결)
제416회국회(임시회)	제02차 본회의	2024-08-01	대법관(노경필)임명동의안/대법관(박영재)임명동의안/2024년민생회복지원금지급을위한특별조치법안(대안)(행정안전위원장제출)무제한토론(3명)및가결/방송통신위원회위원장(이진숙)탄핵소추안/노동조합및노동관계조정법일부개정법률안(대안)무제한토론(7명)

회의	차수	날짜	주요 안건
제418회국회 (정기회)	제04차 본회의	2024-09-09	비교섭단체(조국혁신당조국대표)대표발언 /정치에관한질문(11명)
제418회국회 (정기회)	제05차 본회의	2024-09-10	외교·통일·안보에 관한 질문(11명)
제418회국회 (정기회)	제06차 본회의	2024-09-11	경제에 관한 질문(11명)
제418회국회 (정기회)	제07차 본회의	2024-09-12	국무위원(고용노동 김문수) 인사/교육·사회·문화에 관한 질문(11명)
제418회국회 (정기회)	제08차 본회의	2024-09-19	윤석열대통령배우자김건희의주가조작사건등의진상규명을위한특별검사임명등에관한법률안(대안)(법제사법위원회제출)/순직해병수사방해및사건은폐등의진상규명을위한특별검사의임명등에 관한법률안(대안)(법제사법위원회제출)/지역사랑상품권이용활성화에관한법률일부개정법률안(대안)(행정안전위원회제출)처리
제418회국회 (정기회)	제09차 본회의	2024-09-26	방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/방송법 일부개정법률안 재의(부결)/방송문화진흥회법 일부개정법률안 재의(부결)/한국교육방송공사법 일부개정법률안 재의(부결)/2024년 민생회복지원금 지급을 위한 특별조치법안 재의(부결)/노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률안 재의(부결)/ 형사소송법 일부개정안 등 법률처리(86개) 등
제418회국회 (정기회)	제11차 본회의	2024-11-04	2025년도 예산안 및 기금운용계획안에 대한 정부의 시정연설(한덕수 국무총리)
제418회국회 (정기회)	제12차 본회의	2024-11-14	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안(김용민 의원 발의) 등 법률안(28건) 및 비준동의안 처리
제418회국회 (정기회)	제13차 본회의	2024-11-28	국회의원(신영대)체포동의안(부결)/국회법개정안등법률안(38건)처리및비준동의안,촉구결의안등 처리
제418회국회 (정기회)	제14차 본회의	2024-12-02	법률안(14개) 및 2023회계연도 결산 등 처리
제418회국회 (정기회)	제17차 본회의	2024-12-07	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/대통령(윤석열) 탄핵소추(불성립, 정족수 미달)
제418회국회 (정기회)	제18차 본회의	2024-12-10	법안처리(50개)/위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사의 수사요구/내란범죄혐의자 신속체포요구/2025년도 예산안 등 처리
제419회국회 (임시회)	제01차 본회의	2024-12-11	제419회국회(임시회) 회기결정/윤석열 대통령 위헌적 비상계엄 선포 내란행위 관련 긴급현안질문(11명)
제418회국회 (정기회)	제03차 본회의	2024-12-13	의원(백선희) 선서 및 인사/윤석열 대통령 위헌적 비상계엄 선포 내란행위 관련 긴급현안질문(12명)
제420회국회 (임시회)	제01차 본회의	2024-12-26	헌법재판소재판관(마은혁,정계선,조한창)선출/법률안(28개)및안건처리
제418회국회 (정기회)	제02차 본회의	2024-12-27	대법관(마우주) 임명동의/국무총리(한덕수) 탄핵소추/ 법률안(39개) 처리
제418회국회 (정기회)	제04차 본회의	2025-01-08	국회법 일부개정법률안 재의(부결)/국회에서에서의 증언·감정 등에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/농어업재해보험법 일부개정법률안 재의(부결)/농어업재해대책법 일부개정법률안 재의(부결)/양곡관리법 일부개정법률안 재의(부결) /농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/ 윤석열 정부의 위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/ 윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/법률안(21개) 처리/12.29 여객기 참사 진상규명과 피해자 및 유가족의 피해구제를 위한 특별위원회 구성/윤석열 대통령 위헌적 비상계엄 선포 내란혐의 및 제주항공 여객기 참사 진상규명 관련 긴급현안질문 실시의 건
제418회국회 (정기회)	제05차 본회의	2025-01-09	윤석열 대통령 위헌적 비상계엄 선포 내란혐의 및 제주항공 여객기 참사 진상규명 관련 긴급현안질문(12명)
제421회국회 (임시회)	제01차 본회의	2025-01-17	제421회국회(임시회) 회기결정/대통령 관저 이전 관련 감사원에 대한 감사요구/ 2024년도국토교통위원회국정감사관련감사원에대한감사요구/12.29여객기참사피해자와유가족에 대한2차가해방지및엄정대처촉구결의/2024년도국정감사결과보고서채택(국토교통위원회제출)/ 윤석열정부의내란·외환행위의진상규명을위한특별검사임명등에관한법률안처리
제422회 국회(임시회)	제02차 본회의	2025-02-10	국정에 관한 교섭단체(더불어민주당 이재명 대표)대표연설
제422회 국회(임시회)	제04차 본회의	2025-02-12	윤석열정부의비상계엄선포를통한내란혐의진상규명국정조사특별위원회활동기간연장/정치·외교· 통일·안보에관한질문(11명)
제422회 국회(임시회)	제05차 본회의	2025-02-13	경제에 관한 질문(11명)
제422회 국회(임시회)	제06차 본회의	2025-02-14	헌법재판소재판관마은혁임명촉구/김용원상임위원등국가인권위원회의헌정부정,내란선전행위와 관련한감사원에대한감사요구/의대정원증원수진과정에대한감사요구/2024년도국정감사결과보고 서채택의건(보건복지위원회제출)/교육·사회·문화에관한질문(10명)
제422회 국회(임시회)	제07차 본회의	2025-02-27	법률안(93개) 처리 / AI 디지털과서 도입과정에 대한 감사원 감사요구/2024년도 국정감사 결과보고서 채택(4건)(법제사법·정무·외교통일·환경노동위원회장 제출)
제423회국회 (임시회)	제01차 본회의	2025-03-13	기후위기 특별위원회 구성/ 2025 아시아태평양경제협력체(APEC) 정상회의 지원 특별위원회 구성/법률안(42개) 및 동의안 처리 / 한미동맹 지지 결의/ 방송통신심의위원회 위원장(류희림) 사퇴 촉구 결의/방송통신심의위원회 위원장(류희림)의 민원사주와 은폐 의혹과 관련한 감사원에 대한 감사요구/윤석열 정부의 비상계엄 선포를 통한 내란 혐의 진상규명 국정조사 결과보고서 채택/2024년도 국정감사 결과보고서

회의	차수	날짜	주요 안건
			채택(2건)(문화체육관광·농림축산식품해양수산위원회 제출)
제423회국회 (임시회)	제02차 본회의	2025-03-20	연금개혁 특별위원회 구성/ 법률안(18개) 처리/ 윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 수사요구/인천세관 마약 수사외압 의혹 사건 등 진상규명을 위한 특별검사 수사요구
제423회국회 (임시회)	제03차 본회의	2025-04-02	법률안(31개) 처리/헌법재판소 재판관 마은혁 임명 촉구 결의
제423회국회 (임시회)	제04차 본회의	2025-04-03	경북·경남·울산지역 산불 사태 수습과 피해대책 마련 및 헌법질서 수호를 위한 긴급현안질문(13명)
제424회국회 (임시회)	제02차 본회의	2025-04-14	정치·외교·통일·안보에 관한 질문(11명)
제424회국회 (임시회)	제03차 본회의	2025-04-15	헌법재판소 재판관 이완규, 함상훈 지명 철회 촉구 결의/경제에 관한 질문(11명)
제424회국회 (임시회)	제04차 본회의	2025-04-16	교육·사회·문화에 관한 질문(11명)
제424회국회 (임시회)	제06차 본회의	2025-04-24	2025년도제1회추가경정예산안에대한정부의시정연설(한덕수국무총리)/ 산불피해지원대책특별위원회구성
제424회국회 (임시회)	제07차 본회의	2025-05-01	검찰총장(심우정)탄핵소추안의법제사법위원회로의회부동의/법률안(32개)처리/ 2025년도 제1회 추가경정예산안/ 2024년도 국정감사 결과보고서 채택(과학기술정보방송통신위원회장 제출)/ 기획재정부장관(최상목)탄핵소추안(불성립)

《참고, 제21대 국회 1차년도 대표적으로 장내 소란이 있었던 본회의》

회기	차수	회의일	주요안건
380	4	2020.07.22.	정치·외교·통일·안보에 관한 질문
380	5	2020.07.23.	경제에 관한 질문
380	6	2020.07.24.	교육·사회·문화에 관한 질문
380	8	2020.08.04.	법안처리
382	4	2020.09.14.	정치에 관한 질문
382	5	2020.09.15.	외교·통일·안보에 관한 질문
382	7	2020.09.17.	교육·사회·문화에 관한 질문
382	9	2020.09.24.	5분자유발언 시
382	10	2020.10.28.	2021년도 예산안 및 기금운용계획안에 대한 정부의 시정연설
382	14	2020.12.02.	5분자유발언
382	15	2020.12.09.	5.18민주유공자예우에 관한 법률 일부개정법률안 등 법안처리시
383	1	2020.12.10.	무제한 토론시
383	2	2021.01.08.	코로나19로 인한 방역실태, 백신수급 상황 및 접종시기에 대한 긴급현안질문
384	4	2021.02.04.	비교섭단체(정의당) 대표발언
386	1	2021.04.19.	정치·외교·통일·안보에 관한 질문
386	2	2021.04.20.	경제에 관한 질문
387	1	2021.05.13.	개의 및 의사진행발언시

《참고, 2000년 이후 역대 국회의 본회의 회의시간》

국회	제16대 국회 (2000.5.30.~2004 . 5. 29)	제17대 국회 (2004.5.30.~2008 5.29)	제18대 국회 (2008. 5.30~2012.5.29.)	제19대 국회 (2012.5.30~2016. 5. 29)	제20대 국회 (2016.5.30.~2020 5.29.)	제21대 국회 1차년도 (2020.5.30.~21.5. 29)	제22대 국회 1차년도 (2024.5.30.~25.5. 29)
본회의 회의시간	765시간 17분	707시간 4분	719시간 44분	836시간 40분	514시간 18분	203시간 28분	329시간 56분
의원정수	273인	299인	299인	300인	300인	300인	300인
주의	1. 지난국회의 본회의 회의시간은 역대 국회 경과보고서에 의함 2. 21대 국회부터는 본회의 회의시간은 개회식을 포함한 시간이며, 산회가 없는 경우 회의중 지시까지의 시간만을 회의시간에 포함시킴						

〈참고자료〉

제22대 국회 본회의별 주요 안건, 출석 및 재석 등 현황

회의/날짜	주요 안건	개의 시각	산회 시각	회의 시간	의원의 본회의 재석현황				출장	청가	
					출석	개의	속개	산회			
제415회 국회 (임시)	제01차 본회의 2024-06-05	국회의장 / 국회부의장 선거	14:01	15:31	1:30:10	196	191	-	140	0	2
	제02차 본회의 2024-06-10	상임위원장(10)/예결위원장(1) 선거	20:52	23:00	2:09:01	191	187	-	136	0	3
	제03차 본회의 2024-06-27	국회부의장/상임위원장(7) 선거/국회사무총장 임명승인	14:04	16:09	2:05:05	287	267	-	190	0	7
	제04차 본회의 2024-07-02	검사탄핵소추안의법제사법위원회회의회부동의의견(4건)김용민의원의169인서면동의/정치·외교·통일·안보에관한질문	15:33	17:51(정)	2:17:50	292	178	-	-	3	1
	제05차 본회의 2024-07-03	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안 무제한토론(7명)	15:08	7.4.18:06	26:47:00	293	237	-	194	3	2
제416회 국회 (임시회)	제01차 본회의 2024-07-25	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안(한준호 의원 발의)무제한토론(7명) /방송법 일부개정법률안(대안)무제한토론(과학기술정보방송통신위원장 제출)(6명)/방송문화진흥회법 일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장 제출)무제한토론(8명)/한국교육방송공사법 일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장 제출)무제한토론(3명) 위 법안 처리(가결)	14:18	7.30.09:15	114:42:54	299	279	-	189	0	1
	제02차 본회의 2024-08-01	대법관(노경필)임명동의안/대법관(박영재)임명동의안/2024년민생회복지원금지급을위한특별조치법안(대안)(행정안전위원장제출)무제한토론(3명)및가결/방송통신위원회위원장(이진숙)탄핵소추안/노동조합및노동관계조정법일부개정법률안(대안)무제한토론(7명)	14:04	8.3.23:59	57:47:52	297	263	-	28	0	2
제417회 국회 (임시회)	제01차 본회의 2024-08-05	노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률안(대안)(가결)/대법관(이숙연) 임명동의	14:11	14:50	0:39:11	272	184	-	116	0	19
	제02차 본회의 2024-08-28	2024년도 국정감사 정기회 기간 중 실시/민법개정안 등 법안처리 28건	14:08	15:43	1:35:53	300	247	-	33	0	0
	제22대 국회 개원식 겸 개회식 2024-09-02	개회식	14:03	14:40(폐)	0:37:11						
제418회 국회 (정기회)	제01차 본회의 2024-09-02	제418회국회(정기회)회기결정/국무총리등출석요구	14:40	14:46	0:06:34	295	294	-	294	0	3
	제02차 본회의 2024-09-04	국정에 관한 교섭단체(더불어민주당 박찬대 원내대표)대표연설	10:03	10:46	0:42:51	286	246	-	251	4	7
	제03차 본회의 2024-09-05	국정에 관한 교섭단체(국민의힘 추경호 원내대표)대표연설	10:02	10:52	0:50:10	280	215	-	211	7	8
	제04차 본회의 2024-09-09	비교섭단체(조국혁신당 조국대표)대표발언/정치에관한질문(11명)	14:05	18:16	4:11:36	291	174	-	38	4	3
	제05차	외교·통일·안보에 관한 질문(11명)	19:05	23:15	4:09:29	287	116	-	67	1	7

회의/날짜	주요 안건	개의 시각	산회 시각	회의 시간	의원의 본회의 재석현황				출장	청가
					출석	개의	속개	산회		
본회의 2024-0 9-10										
제06차 본회의 2024-0 9-11	경제에 관한 질문(11명)	14:07	18:52	4:45:11	281	128	-	28	3	10
제07차 본회의 2024-0 9-12	국무위원(고용노동 김문수) 인사/교육·사회·문화에 관한 질문(11명)	14:14	18:22	4:08:44	285	184	-	42	3	9
제08차 본회의 2024-0 9-19	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진 상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안(대안) (법제사법위원회 제출)/순직해병 수사 방해 및 사건 폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법 률안(대안)(법제사법위원회 제출)/지역사랑상품권이 이용 활성화에 관한 법률 일부개정 법률안(대안)(행정안 전위원회 제출)처리	14:12	15:13	1:01:38	176	165	-	171	10	15
제09차 본회의 2024-0 9-26	방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일 부개정 법률안 재의(부결)/방송법 일부개정 법률안 재의(부결)/방송문화진흥회법 일부개정 법률안 재 의(부결)/한국교육방송공사법 일부개정 법률안 재 의(부결)/2024년 민생회복지원금 지급을 위한 특 별조치법안 재의(부결)/노동조합 및 노동관계조정 법 일부개정 법률안 재의(부결)/ 형사소송법 일부 개정안 등 법률처리(86개) 등	14:29	20:50	5:47:16	299	270	-	285	0	1
제10차 본회의 2024-1 0-04	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사 건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관 한 법률안 재의(부결)/ 순직 해병 수사 방해 및 사 건 폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등 에 관한 법률안 재의(부결)/지역사랑상품권 이 용 활성화에 관한 법률 일부개정 법률안 재의(부결)	14:01	15:31	1:29:58	300	262	-	117	0	0
제11차 본회의 2024-1 1-04	2025년도 예산안 및 기금운용계획안에 대한 정부 의 시정연설(한덕수 국무총리)	10:01	10:35	0:34:26	278	260	-	268	12	4
제12차 본회의 2024-1 1-14	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사 건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관 한 법률안(김용민 의원 발의) 등 법률안(28건) 및 비 준동의안 처리	14:02	15:57	1:56:14	297	224	-	68	0	2
제13차 본회의 2024-1 1-28	국회의원(신영대)체포동의안(부결)/국회법개정안 등 법률안(38건)처리및비준동의안,촉구결의안등처리	14:09	18:30	4:21:22	296	268	-	31	2	2
제14차 본회의 2024-1 2-02	법률안(14개)및 2023회계연도 결산 등 처리	14:21	14:58	0:37:15	291	261	-	282	4	5
제15차 본회의 2024-1 2-04	비상계엄해제요구	0:47	5:54	5:06:51	215	190	-	-	8	1
제16차 본회의 2024-1 2-05	법무부 검찰청·검사의헌법·법령위반등관련감사원에 대한감사요구및 감사위원장(최재해),검사(이창수),검사(조상원),검사 (최재훈)탄핵소추	0:47	12:43 (정)	1:35:00	192	189	151	-	0	0
제17차 본회의 2024-1 2-07	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사 건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관 한 법률안 재의(부결)/대통령(윤석열) 탄핵소추(불성 립, 정족수 미달)	17:03	21:27	4:26:35	300	296	-	185	0	0
제18차 본회의 2024-1 2-10	법안처리(50개)/위헌적 비상계엄 선포를 통한 내 란 행위의 진상규명을 위한 특별검사의 수사요 구/내란범죄혐의자 신속체포요구/2025년도 예산 안 등 처리	14:25	17:21	2:56:10	295	274	-	265	0	3
제418 회국회 (정기 회)										
제01차 본회의 2024-1 2-11	제419회국회(임시회) 회기결정/윤석열 대통령 위 헌적 비상계엄 선포 내란행위 관련 긴급현안질 문(11명)	14:16	17:53	3:36:49	294	263	-	147	0	1
제02차 본회의 2024-1 2-12	법무부장관(박성재), 경찰청장(조지호) 탄핵소 추/ 윤석열 정부의 위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등 에 관한 법률안, 윤석열 대통령 배우자 김건희 의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별 검사 임명 등에 관한 법률안 처리	14:25	15:20	0:55:47	297	280	-	161	0	0
제03차	의원(백선희) 선서 및 인사/윤석열 대통령 위헌	14:03	17:38	3:34:55	289	227	-	135	0	1
제419 회국회 (임시 회)										

회의/날짜	주요 안건	개의 시각	산회 시각	회의 시간	의원의 본회의 재석현황				출장	청가	
					출석	개의	속개	산회			
본회의 2024-1 2-13	적 비상계엄 선포 내란행위 관련 긴급현안질문 (12명)										
	제04차 본회의 2024-1 2-14	대통령(윤석열) 탄핵소추	16:05	17:03	0:57:46	300	293	-	300	0	0
제420 회국회 (임시회)	제01차 본회의 2024-1 2-26	헌법재판소재판관(마은혁, 정계선, 조한창) 선출/법률안(28개) 및 안건처리	14:07	16:24	2:16:52	298	187	-	64	0	1
	제02차 본회의 2024-1 2-27	대법관(마용주) 임명동의/국무총리(한덕수) 탄핵소추/ 법률안(39개) 처리	15:23	17:23	2:00:21	296	185	-	158	0	1
	제03차 본회의 2024-1 2-31	법률안(32개) 처리/윤석열 정부의 비상계엄 선포를 통한 내란 혐의 진상규명 국정조사계획서 승인	14:10	15:28	1:18:07	298	285	-	288	0	2
	제04차 본회의 2025-0 1-08	국회법 일부개정법률안 재의(부결)/국회에서 의 증언·감정 등에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/ 농어업재해보험법 일부개정법률안 재의(부결)/농어업재해대책법 일부개정법률안 재의(부결)/양곡관리법 일부개정법률안 재의(부결) /농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/ 윤석열 정부의 위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/ 윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/법률안(21개) 처리/12.29 여객기 참사 진상규명과 피해자 및 유가족의 피해구제를 위한 특별위원회 구성/윤석열 대통령 위헌적 비상계엄 선포 내란혐의 및 제주항공 여객기 참사 진상규명 관련 긴급현안질문 실시의 건	14:08	17:14	3:06:41	300	295	-	108	0	0
	제05차 본회의 2025-0 1-09	윤석열 대통령 위헌적 비상계엄 선포 내란혐의 및 제주항공 여객기 참사 진상규명 관련 긴급현안질문(12명)	14:07	17:57	3:50:36	292	203	-	93	1	3
제421 회국회 (임시회)	제01차 본회의 2025-0 1-17	제421회국회(임시회) 회기결정/대통령 관저 이전 관련 감사원에 대한 감사요구/ 2024년도국토교통위원회 국정감사 관련 감사원에 대한 감사요구/12.29 여객기 참사 피해자와 유가족에 대한 2차 가해방지 및 업정대처 촉구 결의/2024년도 국정감사 결과 보고서 채택(국토교통위원회장 제출)/윤석열 정부의 내란·외환행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 처리	14:14	14:27	0:23:31	291	277	272	274	0	6
	제02차 본회의 2025-0 1-23	서울서부지방법원 불법적 폭동사태 관련 긴급현안질문(13명)	14:10	17:58	3:48:50	270	186	-	42	6	14
제422 회국회 (임시회)	개회식 2025-0 2-03	개회식	14:04	14:31	0:27:23						
	제01차 본회의 2025-0 2-03	국무총리·국무위원 및 정부위원 출석요구	14:32	14:36	0:04:50	293	293	-	283	0	5
	제02차 본회의 2025-0 2-10	국정에 관한 교섭단체(더불어민주당 이재명 대표) 대표연설	10:02	10:48	0:45:50	276	245	-	255	13	8
	제03차 본회의 2025-0 2-11	국정에 관한 교섭단체(국민의힘 권성동 원내대표) 대표연설	10:02	10:44	0:42:16	278	233	-	239	13	7
	제04차 본회의 2025-0 2-12	윤석열정부의 비상계엄 선포를 통한 내란 혐의 진상규명 국정조사특별위원회 활동기간 연장/ 정치·외교·통일·안보에 관한 질문(11명)	14:17	18:09	3:51:53	278	233	-	44	14	8
	제05차 본회의 2025-0 2-13	경제에 관한 질문(11명)	14:05	17:57	3:52:03	286	162	-	31	10	3
	제06차	헌법재판소재판관 마은혁 임명 촉구/김용원 상임위원	14:07	19:05	4:57:56	276	235	-	19	13	8

회의/날짜	주요 안건	개의 시각	산회 시각	회의 시간	의원의 본회의 재석현황				출장	청가	
					출석	개의	속개	산회			
본회의 2025-0 2-14	등국가인권위원회의헌정부정,내란선전행위와관련 한감사원에대한감사요구/의대정원증원추진과정 에대한감사요구/2024년도국정감사결과보고서채택 의건(보건복지위원장제출)/교육·사회·문화에관한질문 (10명)										
	제07차 본회의 2025-0 2-27	법률안(93개) 처리 / 시 디지털교과서 도입과정 에 대한 감사원 감사요구/2024년도 국정감사 결과 보고서 채택(4건)(법제사법·정무·외교통일·환경노동 위원장 제출)	14:08	17:00	2:52:25	286	271	-	190	6	8
제423 회국회 (임시 회)	제01차 본회의 2025-0 3-13	기후위기 특별위원회 구성/ 2025 아시아태평양 경제협력체(APEC) 정상회의 지원 특별위원회 구 성/법률안(42개) 및 동의안 처리 / 한미동맹 지지 결의/ 방송통신심의위원회 위원장(류희림) 사퇴 촉구 결의/방송통신심의위원회 위원장(류희림)의 민원사주와 은폐 의혹과 관련한 감사원에 대한 감사요구/윤석열 정부의 비상게임 선포를 통한 내란 혐의 진상규명 국정조사 결과보고서 채택 /2024년도 국정감사 결과보고서 채택(2건)(문화 체육관광·농림축산식품해양수산위원장 제출)	14:00	15:56	1:53:50	290	262	-	238	1	6
	제02차 본회의 2025-0 3-20	연금개혁 특별위원회 구성/ 법률안(18개) 처리/ 윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 수사요구/인천세 판 마약 수사외압 의혹 사건 등 진상규명을 위한 특별검사 수사요구	16:09	17:41	1:32:11	296	255	-	57	0	3
	제03차 본회의 2025-0 4-02	법률안(31개) 처리/헌법재판소 재판관 마은혁 임 명 촉구 결의	14:05	15:47	1:42:57	296	241	-	186	0	3
	제04차 본회의 2025-0 4-03	경북·경남·울산지역 산불 사태 수습과 피해대책 마련 및 헌법질서 수호를 위한 긴급현안질문(13 명)	14:13	18:08	3:54:52	294	201	-	46	0	2
	제05차 본회의 2025-0 4-04	기획재정부장관(최상목)탄핵소추안의법제사법위원 회로의회부동의 /12.3.윤석열비상게임을해제한대한민국국민께드리 는감사문	15:05	15:22	0:17:11	189	187	-	187	0	8
제424 회국회 (임시 회)	제02차 본회의 2025-0 4-14	정치·외교·통일·안보에 관한 질문(11명)	14:07	17:57	3:50:33	289	184	-	45	4	5
	제03차 본회의 2025-0 4-15	헌법재판소 재판관 이완규, 함상훈 지명 철회 촉 구 결의/경제에 관한 질문(11명)	14:13	18:26	4:13:22	289	214	-	26	4	5
	제04차 본회의 2025-0 4-16	교육·사회·문화에 관한 질문(11명)	14:07	17:58	3:51:40	281	189	-	35	4	11
	제05차 본회의 2025-0 4-17	법안(3개)처리/반인권적국가범죄의시효등에관한특 례법안재의(부결)/윤석열정부의내란행위의진상규 명을위한특별검사임명등에관한법률안재의(부결)/ 명태균과관련한불법선거개입및국정농단사건등의 진상규명을위한특별검사의임명등에관한법률안재 의(부결)/상법일부개정법률안재의(부결)/ 지방교육재정교부금법일부개정법률안재의(부결)/ 초·중등교육법일부개정법률안재의(부결)/방송법일 부개정법률안재의(가결)/방송통신위원회의설치및 운영에관한법률일부개정법률안재의(부결)	14:23	18:24	4:02:09	300	290	-	15	0	0
	제06차 본회의 2025-0 4-24	2025년도제1회추가경정예산안에대한정부의시정 연설(한덕수국무총리)/산불피해지원대책특별위원 회구성	10:13	10:38	0:25:10	281	267	-	209	0	15
	제07차 본회의 2025-0 5-01	검찰총장(심우정)탄핵소추안의법제사법위원회로의 회부 동의/법률안(32개)처리/ 2025년도 제1회 추 가경정예산안/ 2024년도 국정감사 결과보고서 채 택(과방위원장 제출)/ 기획재정부장관(최상목)탄핵소추안(불성립)	21:06	22:54	1:48:08	283	254	-	186	1	9

※제425회 임시회(2025년 5월 임시회)는 본회의 없었음

제21대 국회 본회의별 주요 안건, 출석 및 재석 등 현황

회의/날짜	주요 처리 안건 등	개의 시각	산회 시각	출석	개의	속개	산회	청가 출장	회의 시간	
제379회	제1차 (2020년06월05일)	국회의장 · 부의장선거	10:00	11:17	294	284		181	2	1:17:00
	제2차 (2020년06월08일)	국회상임위원회위원정수에 관한 규칙개정특별위원회구성 의 건(의장제외)	16:10	16:14	281	270		277	5	0:04:00
	제3차 (2020년06월10일)	국회상임위원회 위원 정수에 관한 규칙 일부개정규칙안	15:03	15:07	287	279		286	5	0:04:00
	제4차 (2020년06월12일)	의사진행발언	14:00	14:16	192	191		191	2	0:16:00
	제5차 (2020년06월15일)	상임위원장 선거	18:04	19:37	191	186		151	2	1:33:00
	제6차 (2020년06월29일)	국회운영위원장등 선거 2020년도 제3회 추가경정예산안에 대한 정부의 시정연설	14:10	16:32	189	186		178	2	2:22:00
	제7차 (2020년07월03일)	2020년도 제3회 추가경정예산안등	22:05	23:00	188	187		187	3	0:55:00
제380회	개회식 (2020년07월16일)	제21대국회 개원식 겸 제380회국회(임시회) 개회식	14:00	14:53	299					0:53:00
	제1차 (2020년07월16일)	정보위원장 선거	11:04	11:32	185	184		136	3	0:28:00
	제2차 (2020년07월20일)	국정에 관한 교섭단체 대표연설	10:01	10:37	296	262		280	2	0:36:00
	제3차 (2020년07월21일)	국정에 관한 교섭단체 대표연설(계속)	10:00	10:32	293	231		275	3	0:32:00
	제4차 (2020년07월22일)	정치 · 외교 · 통일 · 안보에 관한 질문	14:00	18:30	294	142		104	4	4:30:00
	제5차 (2020년07월23일)	법무부장관(추미애) 탄핵소추안 경제에 관한 질문	14:02	19:02	296	260		96	3	5:00:00
	제6차 (2020년07월24일)	교육 · 사회 · 문화에 관한 질문	14:00	18:37	291	100		101	7	4:37:00
	제7차 (2020년07월30일)	주택임대차보호법일부개정법률안(대안) 상가건물임대차보호법일부개정법률안(정부제출)	14:00	15:02	295	253		146	3	1:02:00
	제8차 (2020년08월04일)	법안처리	14:00	16:36	292	255		148	6	2:36:00
제382회	개회식 (2020년09월01일)	제382회국회(정기회) 개회식	14:00	14:24	292					0:24:00
	제1차 (2020년09월01일)	제382회국회(정기회)회기결정의건(의장제외) 윤리특별위원회구성건의건(의장제외)	14:24	14:31	292	292		290	8	0:07:00
	제2차 (2020년09월07일)	국정에 관한 교섭단체 대표연설 대법관(이홍구)임명동의안 3.남녀고용평등과일 · 가정양립지원에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	10:00	11:16	288	244		269	10	1:16:00
	제3차 (2020년09월08일)	국정에관한교섭단체대표연설(계속)	14:00	14:41	279	250		270	20	0:41:00
	제4차 (2020년09월14일)	2020년도제4회추가경정예산안에대한정부의시정연설정지에관한질문	14:00	19:23	294	209		114	5	5:23:00
	제5차 (2020년09월15일)	외교 · 통일 · 안보에 관한 질문	14:00	19:15	293	166		81	6	5:15:00
	제6차 (2020년09월16일)	경제에관한질문	14:00	18:38	291	174		94	6	4:38:00
제7차 (2020년09월17일)	교육 · 사회 · 문화에 관한 질문	14:05	19:17	294	187		67	4	5:12:00	

회의/날짜		주요 처리 안건 등	개의 시각	산회 시각	출석	개의	속개	산회	청가 출장	회의 시간
제382회	제8차 (2020년09월22일)	2020년도제4회추가경정예산안	22:00	22:31	288	263		284	6	0:31:00
	제9차 (2020년09월24일)	법안처리	14:00	16:54	293	167		113	4	2:54:00
	제10차 (2020년10월28일)	2021년도 예산안 및 기금운용계획안에 대한 정부의 시정연설	10:01	10:46	293	291		290	4	0:45:00
	제11차 (2020년10월29일)	국회의원(정정순)체포동의안	14:10	14:48	194	185		103	16	0:38:00
	제12차 (2020년11월19일)	2019회계연도결산, 법안처리	14:01	16:34	292	269		97	6	2:33:00
	제13차 (2020년12월01일)	법안처리	14:02	15:34	286	243		124	13	1:32:00
	제14차 (2020년12월02일)	법안 · 예산안처리	20:00	23:22	291	202		109	7	3:22:00
	제15차 (2020년12월09일)	정보위원장(전해철) 사임의 건 법안 등 안건처리	15:10	24:00:00	298	272	262	156	2	7:04:00
제383회	제1차 (2020년12월10일)	법안처리	14:11	118:06:00	298	289	30	188	2	88:08:00
	제2차 (2021년01월08일)	법안처리	10:03	18:22:00	290	171	181	57	6	5:47:00
제384회	개회식 (2021년02월01일)	제384회국회(임사회) 개회식	14:00	14:19	281					0:19:00
	제1차 (2021년02월01일)	국무위원(법무박범계 · 환경한정애) 인사 제384회국회(임사회)회기결정의건	14:20	14:27	282	281		282	17	0:07:00
	제2차 (2021년02월02일)	국정에 관한 교섭단체(더불어민주당)대표연설	10:00	10:42	294	235		276	4	0:42:00
	제3차 (2021년02월03일)	국정에 관한 교섭단체(국민의힘)대표연설(계속)	10:01	10:47	290	252		268	7	0:46:00
	제4차 (2021년02월04일)	법관(임성근)탄핵소추안 정치 · 외교 · 통일 · 안보에 관한 질문	14:00	19:46	295	220		36	5	5:46:00
	제5차 (2021년02월05일)	국무위원(중소벤처기업권철승)인사 경제에관한질문	14:00	18:02	282	118		58	9	4:02:00
	제6차 (2021년02월08일)	교육·사회·문화에관한질문	14:00	18:32	287	124		49	9	4:32:00
	제7차 (2021년02월26일)	법안 등 안건처리	14:01	17:42	291	135		57	6	3:41:00
제385회	제1차 (2021년03월05일)	2021년도 제1회 추가경정예산안에 대한 정부의 시정연설	10:00	10:14	281	248		268	9	0:14:00
	제2차 (2021년03월24일)	법안처리	14:10	17:48	294	196			4	3:38:00
	제3차 (2021년03월25일)	2021년도제1회 추가경정예산안	8:10	8:41	267	254		257	9	0:31:00
제386회	제1차 (2021년04월19일)	의원(김의겸)선서 및 인사 정치 · 외교 · 통일 · 안보에 관한질문	14:00	17:36	267	164		53	26	3:36:00
	제2차 (2021년04월20일)	경제에 관한 질문	14:00	17:24	264	114		38	28	3:24:00
	제3차 (2021년04월21일)	국회의원(이상직)체포동의안 / 교육 · 사회 · 문화에 관한 질문	14:01	17:46	276	179		55	21	3:45:00
	제4차 (2021년04월29일)	대법관(천대엽) 임명동의안, 법안처리	20:31	22:25	275	215		61	16	1:54:00
제387회	제1차 (2021년5월13일)	국무총리(김부겸)임명동의안	19:07	19:56	260	249		103	8/ 출장 4	0:49:00
	제2차 (2021년5월21일)	법안처리	10:00	12:47	276	170		23	15	2:47:00

※ 제381회 임사회는 본회의 없음

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<3> 법안표결

본회의 전자표결(총586회)의 법안투표내역 전수조사

제22대 국회 1차년도 국회의원(전원)의 법안투표율 성적 B 학점(82.06%)

- 국회 법안투표율⁵⁾ 성실참여 의원(90%이상-111명), 낙제의원(60%미만-33명)
- 법안투표율 전국 1위(100%) --- 서영석 의원(민), 여기구 의원(민), 이훈기 의원(민)
- 본회의 출석률은 96.21%인데, 법안투표율은 82.06%로 저조

<<국회 본회의는 통법부로 전략!! 법안별 찬성을 96.30%, 무제한 토론 법안도 부결은 없어>>

- 국회의원이 법안표결에 불참하는 것은 “국익과 국민권익을 위한” 입법책임을 방기한 행태
- 다선의원 일수록 법안투표율에 불성실/무책임 - 5선이상 18명 평균 법안투표율 70.31%
- 교섭단체 핵심당직자 법안투표율은 상대적으로 저조 : 이재명 더불어민주당 대표(73.04%)
박찬대 더불어민주당 원내대표(76.79%) 권성동 국민의힘 원내대표(61.77%)
- 교섭단체별 법안투표율 : 더불어민주당(88.58%) > 국민의힘(70.97%)

<<제22대 국회 1차년도 법안투표율 50%미만 의원(10명) 현황>>

이름	소속정당	선거구	성별	선수	법안투표율	법안투표횟수
김태호	국민의힘	경상남도 양산시울	남	4선	23.72%	139
윤영석	국민의힘	경상남도 양산시갑	남	4선	34.81%	204
박지원	더불어민주당	전라남도 해남군완도군진도군	남	5선	36.35%	213
윤상현	국민의힘	인천광역시 동구미추홀구을	남	5선	40.10%	235
주호영	국민의힘	대구광역시 수성구갑	남	6선	42.49%	249
황 희	더불어민주당	서울특별시 양천구갑	남	3선	42.49%	249
김종민	무소속	세종특별자치시갑	남	3선	46.59%	273
진중오	국민의힘	비례대표	남	초선	47.10%	276
윤한홍	국민의힘	경상남도 창원시마산회원구	남	3선	47.61%	279
성일종	국민의힘	충청남도 서산시태안군	남	3선	49.66%	291

<<교섭단체별 본회의 법안투표율 상위의원>>

5) 법안투표율 : 본회의에서 전자투표 표결 처리된 법률안에 대해 국회의원이 표결을 한 건수의 비율
(국회의원 표결참여건수/ 의원별 참여해야할 본회의 표결처리건수×100)

국회법 제112조(표결방법) ① 표결할 때에는 전자투표에 의한 기록표결로 가부(可否)를 결정한다. 다만, 투표기기의 고장 등 특별한 사정이 있을 때에는 기립표결로 가부를 결정할 수 있다.

▶ 더불어민주당 소속 법안투표를 상위의원

의원명	선거구	당선히수	법안투표율	법안투표횟수
서영석	경기도 부천시갑	재선	100.00%	586
어기구	충청남도 당진시	3선	100.00%	586
이훈기	인천광역시 남동구을	초선	100.00%	586
김영진	경기도 수원시병	3선	99.83%	585
박해철	경기도 안산시병	초선	99.83%	585
이건태	경기도 부천시병	초선	99.83%	585
박수현	충청남도 공주시부여군청양군	재선	99.66%	584
박홍배	비례대표	초선	99.66%	584
이강일	충청북도 청주시상당구	초선	99.66%	584

▶ 국민의힘 소속 법안투표를 상위 의원

의원명	선거구	당선히수	법안투표율	법안투표횟수
김도읍	부산광역시 강서구	4선	91.47%	536
정희용	경상북도 고령군성주군칠곡군	재선	91.30%	535
김용태	경기도 포천시가평군	초선	91.13%	534
이달희	비례대표	초선	90.96%	533
조지연	경상북도 경산시	초선	90.61%	531
이현승	부산광역시 부산진구을	4선	90.27%	529
이종배	충청북도 충주시	4선	90.10%	528
서명옥	서울특별시 강남구갑	초선	88.23%	517
최형두	경상남도 창원시마산합포구	재선	88.05%	516

◀ 지역별/비례대표 법안투표율 1위 의원과 꼴찌 의원 ▶

▶ 지역별 1위 의원 (비례대표 포함)

구분	의원명	소속정당	선거구	성별	선수	법안투표율	법안투표횟수
강원특별자치도	송기현	더불어민주당	원주시을	남	3선	89.25%	523
	허영	더불어민주당	춘천철원화천양구갑	남	재선	89.25%	523
경기도	서영석	더불어민주당	부천시갑	남	재선	100.00%	586
경상남도	김정호	더불어민주당	김해시을	남	3선	96.93%	568
경상북도	정희용	국민의힘	고령군성주군칠곡군	남	재선	91.30%	535
광주광역시	민형배	더불어민주당	광산구을	남	재선	97.27%	570
대구광역시	유영하	국민의힘	달서구갑	남	초선	87.88%	515
대전광역시	황정아	더불어민주당	유성구을	여	초선	98.98%	580
부산광역시	김도읍	국민의힘	강서구	남	4선	91.47%	536
서울특별시	박성준	더불어민주당	중구성동구을	남	재선	99.49%	583
	최기상	더불어민주당	금천구	남	재선	99.49%	583
	한민수	더불어민주당	강북구을	남	초선	99.49%	583
세종특별자치시	강준현	더불어민주당	특별자치시을	남	재선	86.69%	508
울산광역시	윤종오	진보당	북구	남	재선	92.49%	542
인천광역시	이훈기	더불어민주당	남동구을	남	초선	100.00%	586
전라남도	조계원	더불어민주당	여수시을	남	초선	99.49%	583
전북특별자치도	윤준병	더불어민주당	정읍시고창군	남	재선	99.49%	583
제주특별자치도	문대림	더불어민주당	제주시갑	남	초선	98.63%	578
충청남도	어기구	더불어민주당	당진시	남	3선	100.00%	586
충청북도	이강일	더불어민주당	청주시상당구	남	초선	99.66%	584
비례대표	박은정	조국혁신당	비례대표	여	초선	99.83%	585

▶ 지역별 투표율 꼴찌 의원(비례대표 포함)

구분	의원명	소속정당	선거구	성별	선수	법안투표율	법안투표횟수
강원특별자치도	박정하	국민의힘	원주시갑	남	재선	55.46%	325
경기도	김은혜	국민의힘	성남시분당구을	여	재선	54.95%	322
경상남도	김태호	국민의힘	양산시을	남	4선	23.72%	139
경상북도	구자근	국민의힘	구미시갑	남	재선	58.70%	344
대구광역시	주호영	국민의힘	수성구갑	남	6선	42.49%	249
대전광역시	박범계	더불어민주당	서구을	남	4선	78.84%	462
부산광역시	이성권	국민의힘	사하구갑	남	재선	57.51%	337
서울특별시	황희	더불어민주당	양천구갑	남	3선	42.49%	249
세종특별자치시	김종민	무소속	특별자치시갑	남	3선	46.59%	273
울산광역시	박성민	국민의힘	중구	남	재선	52.56%	308
인천광역시	윤상현	국민의힘	동구미추출구을	남	5선	40.10%	235
전라남도	박지원	더불어민주당	해남군완도군진도군	남	5선	36.35%	213
전북특별자치도	김윤덕	더불어민주당	전주시갑	남	3선	56.66%	332
충청남도	성일종	국민의힘	서산시태안군	남	3선	49.66%	291
충청북도	박덕흠	국민의힘	보은옥천영동괴산군	남	4선	61.43%	360
비례대표	진종오	국민의힘	비례대표	남	초선	47.10%	276

※ 광주광역시와 제주특별자치시의 경우에는 꼴찌의원이 평균 투표율 이상으로 표시하지 않음

1. 입법/사법감시 법률전문 NGO/NPO **법률(소비자)연맹 총본부**(총재 김대인)는 제22대 국회 1차년도(2024.5.30.~2025.5.29) 국회 본회의에서 전자표결을 한 총 **586개**(제21대 1차년도 822개) 법률안에 대한 300명 국회의원의 의원별 법안투표율을 국회 회의록을 통해 분석한 결과, 제22대 1차년도 국회의원의 법안투표율은 **82.06%**(제21대 국회 1차년도 81.02%)이며, 쟁점 법안에 대한 강행처리과정에서 거대 야당으로 활동한 **더불어민주당 소속 의원들의 표관**리로 쟁점법안에 대한 투표가 많아져 법안투표율은 **88.58%**(제21대 1차년도 87.86%)로 높았다.

2. 제22대 국회 1차년도 국회의원의 법안투표율

(1) 법안투표율 90%이상 의원은 111명(제21대 1차년도 128명)이었고, 그 다음으로 80%대가 74명(21대 1차년도 70명), 70%대가 59명(21대 37명)이었다. 60%대는 23명이었고, 50%대 23명, 40%대 7명, 40% 미만 3명이었다.

《제22대국회 1차년도 국회의원의 법안투표율 분포 현황》

투표율	의원수
90%이상	111
80%이상~90%미만	74
70%이상~80%미만	59
60%이상~70%미만	23
50%이상~60%미만	23
40%이상~50%미만	7
40%미만	3
계	300

(2) **교섭단체 중에서는** 더불어민주당이 가장 높은 투표율로 **88.58%**(21대 1차년도 87.86%)였다. 이어서 국민의힘이 **70.97%**(21대 1차년도 72.50%)였고, 무소속과 비교섭은 85.38%(21대 1차년도 67.65%)였다.(당표시·통계는 2025. 5.29 현재 기준)

《제22대 국회 1차년도 교섭단체별 법안투표율 현황》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
법안투표율	88.58%	70.97%	85.38%	82.06%
의원수	171	107	22	300

(3) **당선횟수별로 보면** 5선 의원이 가장 저조하여 평균투표율이 **70.31%**에 불과했다. 초선의원 131명의 법안투표율은 **87.38%**(21대 1차년도 86.87%)로 가장 높았으며, 그 다음으로 재선의원은 **81.61%**로 재선의원부터는 평균(82.06%)을 밑돌았다.

(4) **제22대 국회 1차 년도에서도 3회 본회의에서 7개 쟁점법안**(순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안, 방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안-한준호 의원 발의, 방송법 일부개정법률안, 방송문화진흥회법 일부개정법률안, 한국교육방송공사법 일부개정법률안, 2024년 민생회복지원금 지급을 위한 특별조치법안, 노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률안)에 대한 무제한 토론이 있었으나, 국회에서 소수파가 다수파의 독주를 막거나 기타 필요에 따라, 합법적 수단을 동원해 의사 진행을 지연시키는 필리버스터(filibuster)의 성격은 발휘되지 못했고, 무제한 토론(국회§106의2)을 포함해서 표결시 찬반토론(국회§106조)을 하였으나, 찬반토론으로 부결된 법안은 상속세법(정부안)이 유일했다. 법안에 대한 평균 찬성률은 **96.30%**(21대 1차년도 93.95%)인 반면, 평균 반대율은 **2.16%**(제21대 1차년도 1.75%)에 지나지 않았고, 법안기권율은 **1.54%**(21대 1차년도 1차년도 4.30%)이었다. 참고로 1차년도 본회의에서 부결된 법안은 1개로 정부가 제출한 상속세 및 증여세법 일부개정법률안이었다.

3. 이번 조사를 총괄한 **법률(소비자)연맹 총본부**(총재 김대인)는 “국회의원이 법안표결에 불참하는 것은 설사 수적 열세에 대한 항의라고 하더라도 무책임한 입법권 포기행태일 뿐더러, 일시에 수십개씩 처리되는 내용도 모르는 법안의 졸속처리는 즉시 지양되어야 할 적폐”라고 강조했다.

《이하 내용은 법률소비자연맹(goodlaw.org) 공지사항에 올려놓았습니다.》

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

5. 제22대 국회 1차년도 국회의원의 법안투표율 분석

(1) 10건 중 5건도 투표하지 않은 의원이 10명

국회법 제112조 제1항 전자표결에 부처진 법률안에 대해 국회의원의 법안투표율을 분석해 본 결과, 10건 중 5건도 참여하지 않은 의원이 10명으로 조사되었다. 더불어민주당 소속의원이 2명, 무소속 의원이 1명이었고, 7명은 국민의힘 소속의원이었다.

(2) 당선횟수별 법안투표율은 초선의원(87.38%)이 가장 높고, 당선횟수가 높을수록 낮아져

초선 131명의 법안투표율 평균이 87.38%(21대 1차년도 86.87%)로 가장 높고, 재선의원(80명)의 투표율은 81.61%(21대 국회 1차년도 79.82%), 3선의원(30명)의 법안투표율은 75.16%(21대 국회 1차년도 71.21%)이었다.

4선 의원(24명)의 법안투표율은 76.86%(21대 국회 1차년도 69.70%)로 지난 21대 국회보다 7%이상 높아졌다.

5선 이상 의원(18명)의 투표율은 70.31%였다. 지난 21대 국회와 같이 4선을 제외하면 당선횟수가 증가할수록 법안투표율은 저조하였다.

《제22대 국회 1차년도 국회의원 법안투표율 당선횟수별 현황》

선수	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균
법안투표율	87.38%	81.61%	75.16%	76.86%	70.31%	82.06%
의원수	131	80	47	24	18	300

(3) 교섭단체별 법안투표율은 더불어민주당 의원 평균이 88.58%로 가장 높아

더불어민주당의 법안투표율은 평균 88.58%로 전체 평균 82.06%보다 6%p 높았다. 제22대 국회 1차년도에 거대야당으로 활동했던 더불어민주당이 법사위와 국회의장을 차지하면서 독자적으로 법안처리를 많이 하였기 때문으로 분석되었다. 다만 결과적으로 대통령의 거부권 행사로 인해서 사실상 야당만으로 처리되었던 법안들은 재의를 통해 부결되었다.

반면 국민의힘 소속 의원의 법안투표율은 평균 70.97%(21대 1차년도 72.50%)로 제21대 1차년도 보다도 저조하여 법안표결 불참 등의 강수를 두었기 때문으로 분석되었다.

《제22대 국회 1차년도 법안투표율 교섭단체별 현황》

정당	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
법안투표율	88.58%	70.97%	85.38%	82.06%
의원수	171	107	22	300

《참고, 제21대 국회 1차년도 법안투표율 교섭단체별 현황》

정당	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
법안투표율	87.86%	72.50%	67.65%	81.02%
의원수	174	102	24	300

(4) 지역별 국회의원의 법안투표율—

최고 제주(97.38%) 하위 세종(66.64%)

선거구별 국회의원의 법안투표율을 분석해보면, 최고의 법안투표율은 제주특별자치도이며, 2위는 광주광역시로 93.54%였다.

그 다음으로 3위는 대전광역시가 91.91%였다. 비례대표 출신 국회의원 46명의 법안투표율은 84.18%로 평균보다 2%p가량 높았다.

반대로 최악의 법안투표율은 세종자치사로 66.64%였고, 그다음 대구지역으로 경남출신 국회의원의 법안투표율이 68.81%로 저조하였다. 그 뒤는 강원특별자치도(69.41%)의 순으로 낮았다.

《제22대 국회 1차년도 국회의원의 법안투표율 선거구별 현황》

선거구	평균투표율	평균불참률	의원수
제주특별자치도	97.38%	2.62%	3
광주광역시	93.54%	6.46%	8
대전광역시	91.91%	8.09%	7
경기도	87.06%	12.94%	60
전북특별자치도	86.74%	13.26%	10
충청북도	85.75%	14.25%	8
전라남도	84.76%	15.24%	10
비례대표	84.18%	15.82%	46
충청남도	81.90%	18.10%	11
인천광역시	81.81%	18.19%	14
서울특별시	81.49%	18.51%	48
부산광역시	78.18%	21.82%	18
경상북도	76.04%	23.96%	13
울산광역시	73.07%	26.93%	6
경상남도	70.78%	29.22%	16
강원특별자치도	69.41%	30.59%	8
대구광역시	68.81%	31.19%	12
세종특별자치시	66.64%	33.36%	2
평균/계	82.06%	17.94%	300

(5) 제22대 국회 1차년도 투표성향 분석 : 법안별 평균 찬성률 93.95%

법안 찬성건수 1위는 여기구, 이진태 (더불어민주당)

법안 반대건수 1위는 강선영 (국민의힘)

표결 기권건수 1위는 박상언 (더불어민주당)

586건의 법안표결 과정에서 법안별 평균찬성률은 96.30%, 평균 반대율은 2.16%, 평균 기권율은 1.54%였다.

표결과정에서 찬성표를 가장 많이 던진 은 더불어민주당 여기구 의원과 이진태 의원이 각각 584개 법안에 대해 찬성을 하였고, 이훈기 의원은 582개 법안에 대해 찬성을 하였다. 김영진, 박성준, 이개호 의원은 581개 법안에 대해 찬성을 하였다. 모두 야당으로 활동한 더불어민주당 소속으로 야당 주도로 법안이 처리되었음을 보여 준다. 찬성건수 상위 10위권에는 조국혁신당 박은정 의원을 제외하면 모두 더불어민주당이었다.

표결과정에서 반대건수가 가장 많은 은 국민의힘 강선영 의원으로 33개 법안에 대해 반대하였고, 기본소득당 용혜인 의원은 29개 법안, 진보당 정혜경 의원은 28개 법안에 대해 반대하였다. 기권 건수가 가장 많은 은 더불어민주당곽상언 의원으로 75개 법안에 대해 기권을 하였으며, 같은 당 민형배 의원은 46개의 법안표결에 기권하였다. 국민의힘 김민전 의원은 45개 법안에 대해 기권하였다.

(6) 법안표결시 찬반토론 법안 34개

토론참여 은 78명 (찬반토론으로 결과변경 1건)

제22대 국회 1차년도에 본회의 의결시 찬반토론이 이루어진 법안은 모두 34개(제21대 국회 1차년도 21개) 법률안이었다.

34개 법률안 중 1개는 법률안 재의의 건에 대한 토론이며, 무제한 토론은 7개(21대 국회 1차년도 3개)이었으며, 18개 법률안은 시간제한이 있는 찬반토론이었다.

무제한토론(7)을 포함하여 토론에 참여한 의원은 모두 101명(제21대 국회 1차년도 61명)이었으며, 이중 5번 토론을 한 의원 1명, 4번 토론을 한 의원은 1명, 그리고 3번 토론을 한 의원이 3명이었고. 2개 법안에 대해 토론을 한 의원은 10명이었다. 나머지는 1번씩 토론을 하였다. 전체 300명 중에서 중복을 제외하면 78명이 토론을 하였다. 5개 법률안에 대해 찬반토론을 한 의원은 전종덕 진보당 의원이었고, 4번 토론을 한 의원은 서영교 더불어민주당 의원이었다.

찬반토론으로 부결된 법안은 정부가 제출한 상속세 및 증여세법 일부개정법률안(정부)으로 2024년 12월 10일 제418회 정기회 마지막 본회의에서 부결처리되었다.

《제22대 국회 1차년도 법안표결시 찬반토론현황》

집회	회의명	일자	토론법안	토론의원	결과	비고
제415회국회(임시회)	제05차 본회의	2024-07-03	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안(대안)	유상범·박주민·주진우·신장식·박준태·서영교·곽규택	가결	무제한토론
제416회국회(임시)	제01차 본회의	2024-07-25	순직 해병 수사 방해 및 사건은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안(재의의 건)	법안반대: 주진우·곽규택의원 - 법안찬성: 김승원·박규택	부결	재의에 대한 토론
			방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정 법률안(한준호 의원 발의)	최형두·한준호·박대출·모경중·이상휘·이해민·박충권	가결	무제한토론
			방송법 일부개정법률안(대안)	신동욱·이훈기·정연욱·전종덕·진중오·박선원	가결	무제한토론
			방송문화진흥회법 일부개정법률안(대안)	강승규·조계원·유용원·이준석·신성범·한민수·김장겸·김재원	가결	무제한토론
	한국교육방송공사법 일부개정법률안(대안)	김용태·추미애·정성국	가결	무제한토론		
제02차 본회의	2024-08-01	2024년 민생회복지원금 지급을위한 특별조치법안(대안)	박수민·이상식·김상욱	가결	무제한토론	
	2024-8-3	노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률안(대안)	임이자·김태선·우재준·정혜경·김소희·김선민·조지연	가결 (8.5)	무제한토론	

- 6) **국회법** 제106조(토론의 통지) ① 의사일정에 올린 안건에 대하여 토론하려는 은 미리 반대 또는 찬성의 뜻을 의장에게 통지하여야 한다.
② 의장은 제1항의 통지를 받은 순서와 그 소속 교섭단체를 고려하여 반대자와 찬성자가 교대로 발언하게 하되, 반대자에게 먼저 발언하게 한다.[전문개정 2018. 4. 17.]
- 7) **국회법** 제106조의2(무제한토론의 실시 등) ① 이 본회의에 부의된 안건에 대하여 이 법의 다른 규정에도 불구하고 시간의 제한을 받지 아니하는 토론(이하 이 조에서 “무제한토론”이라 한다)을 하려는 경우에는 재적 3분의 1 이상이 서명한 요구서를 의장에게 제출하여야 한다. 이 경우 의장은 해당 안건에 대하여 무제한토론을 실시하여야 한다.

집회	회의명	일자	토론법안	토론의원	결과	비고
제418회국회(정기)	제08차 본회의	2024-09-19	윤석열 대통령 배우자 김건희의주거조작 사건 등의 진상규명을위한 특별검사 임명 등에 관한법률안(대안)	반대: 조배숙 / 찬성: 서영교	가결	
			순직 해병 수사 방해 및 사건은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안(대안)	반대: 송석준 / 찬성: 박범계	가결	
			지역사랑상품권 이용 활성화에관한 법률 일부개정법률안(대안)	반대: 조은희 / 찬성: 오세희	가결	
	제09차 본회의	2024-09-26	법원조직법 일부개정법률안(대안)	반대: 윤종오	가결	
	제12차 본회의	2024-11-14	윤석열 대통령 배우자 김건희의주거조작 사건 등의 진상규명을위한 특별검사 임명등에 관한법률안(수정)	반대: 주진우 찬성: 추미애·용혜인	가결	
	제13차 본회의	2024-11-28	국회법 일부개정법률안(대안)	반대: 배준영 찬성: 임광현	가결	
			국회에서의 증언감정 등에 관한법률 일부개정법률안(대안)	반대: 강명구 찬성: 민형배	가결	
			농어업자해보험법 일부개정법률안(대안)	반대: 박덕흠 / 찬성: 임호선	가결	
			농어업자해대책법 일부개정법률안(대안)	반대: 이양수 / 찬성: 문대림	가결	
			양곡관리법 일부개정법률안(대안)	반대: 김선교 찬성: 임미애·전종덕		
제18차 본회의	2024-12-10	소득세법 일부개정법률안	반대: 차규근·전종덕	가결		
		상속세 및 증여세법 일부개정법률안(정부)	반대: 오기형·윤종오 찬성: 박수영	부결		
		조세특례제한법 일부개정법률안	반대: 박성훈 / 찬성: 임광현	가결		
제420회국회(임시)	제01차 본회의	2024-12-26	초·중등교육법 일부개정법률안(대안)	반대: 서지영 / 찬성: 고민정	가결	
			방송법 일부개정법률안(수정)	반대: 박충권 / 찬성: 김 현	가결	
	제03차 본회의	2024-12-31	반인권적 국가범죄의 시효 등에관한 특별법안(대안)	반대: 조배숙 / 찬성: 서영교	가결	
		지방교육재정교부금법 일부개정법률안(대안)	반대: 조정훈 / 찬성: 문정복	가결		
제422회국회(임시)	제07차 본회의	2025-02-27	명태군과 관련한 불법 선거개입및 국정농단 사건 등의 진상규명을위한 특별검사의 임명 등에 관한법률안(수정)	반대: 박준태 / 찬성: 서영교	가결	
			방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	반대: 최형두 / 찬성: 김 현	가결	
			국가기간 전력망 확충 특별법안(대안)	반대: 정혜경	가결	
			고준위 방사성폐기물 관리에관한 특별법안(대안)	반대: 윤종오 / 찬성: 김성환	가결	
		해상풍력 보급 촉진 및 산업육성에 관한 특별법안(대안)	반대: 전종덕	가결		
제423회국회(임시)	제01차 본회의	2025-03-13	상법 일부개정법률안(대안)	반대: 최은석·유상범 찬성: 이소영·오기형	가결	
	제02차 본회의	2025-03-20	국민연금법 일부개정법률안(대안)	반대: 천하람·전종덕 찬성: 주호영·강선우	가결	
	제03차 본회의	2025-04-02	대도시권 광역교통 관리에 관한특별법 일부개정법률안(대안)	반대: 권영진 / 찬성: 이춘석	가결	
제424회국회(임시회)	제05차 본회의	2025-04-17	헌법재판소법 일부개정법률안(대안)	반대: 박준태 / 찬성: 이성윤	가결	

《참고, 제21대 국회 1차년도 법안표결시 찬반토론현황》

법안처리일	개정법안명	토론(토론순)	당일 처리법안수	비고
2020-07-30	주택임대차보호법일부개정법률안(대안)	조수진/송기헌/강은미	2	
2020-08-04	인사청문회법 일부개정법률안	유상범/김희재	17	
	소득세법 일부개정법률안	추경호/박홍근/김진애/용혜인		
	법인세법 일부개정법률안	류성걸/김경협		
	지방세법 일부개정법률안	박수영/이해식		
	부동산 거래신고 등에 관한 법률 일부개정법률안	송석준/허영		
	민간임대주택에관한특별법일부개정법률안(대안)	김희국/소병훈		
2020-09-07			1	토론없음
2020-09-24			71	토론없음

법안처리일	개정법안명	토론(토론순)	당일 처리법안수	비고
2020-11-19			80	토론없음
2020-12-01			51	토론없음
2020-12-02			97	토론없음
2020-12-09	상법일부개정법률안(대안)(법제사법위원회제출)	조정훈	100	
	경찰법 전부개정법률안(대안)(행정안전위원회제출)	이은주		
	정부조직법일부개정법률안(대안)(행정안전위원회제출)	송석준		
	독점규제 및 공정거래에 관한 법률 전부개정법률안(대안)(정무위원장제출)	배진교		
	근로기준법일부개정법률안(대안)(환경노동위원회제출)	강은미		
	사회적참사의진상규명및안전사회건설을위한특별법일부개정법률안(대안)(정무위원장제출)	성일종/박주민		
	공직선거법일부개정법률안(대안)(행정안전위원회제출)	장혜영/이해식		
	고위공직자범죄수사처설치및운영에관한법률일부개정법률안(대안)	김기현		
2020-12-10	국가정보원법 개정안	이철규/김병기/조태용/홍익표/김웅/오기형/윤희숙/김경협/안병길/이용우/김태흠/김원이/박형수/김용민/윤두현	15	
	남북관계발전에관한법률일부개정법률안(대안)(외교통일위원회제출)	태영호/송영길/최형두/이재정/주호영		
2021-1-8	중대재해처벌등에관한법률안(대안)	권성동/강민정/김태흠/강은미/송석준/류호정	14	
2021-02-26	가덕도신공항건설을위한특별법안(대안)	곽상도/진성준/심상정/박수영	63	
	아시아문화중심도시조성에관한특별법일부개정법률안(이병훈대표발의)	최형두/이병훈		
2021-03-24	한국에너지공과대학교법안(신정훈 대표발의)	김태흠/민형배	165	
2021-04-29			47	토론없음
2021-05-21			98	토론없음
		계	821	

6. 제22대 국회 1차년도 법안처리 본회의 현황 :

본회의 56회 중 23회 본회의에서 586개 법안처리

제22대 국회 본회의중 전자투표로 표결이 이루어진 법률안은 모두 586개(제21대 국회 1차년도 822건)이었는데, 법률안 처리는 총 56회 중 본회의 중 23개 본회의(대통령 거부권 행사로 재의한 경우까지 포함하면 25개 본회의임, 제21대 국회 1차년도 총 48회 본회의 중 총 14회 본회의)에서 처리되었다.

거부권이 행사된 법률안의 재의 부결 외에는 본회의에서 부결된 경우는 정부가 제출한 법률안인 상속세 및 증여세법 개정안 1건이었다. 비록 1건이 있기는 하지만 통법부화된 것인데, 제22대 국회는 여당이 아닌 야당에 의한 통법부(본회의 상정이 곧 법안 통과)였다.

《제22대 국회 1차년도 법률안 처리 본회의 현황》

집회	회의	날짜	주요 안건	개회 시간	산회 시간	회의시간	전자투표 표결법안	토론편안
제415 회국회 (임시)	제05차 본회의	2024- 07-03	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안 무제한토론(7명)	15:0 8	7.4. 18:06	26:47:00	1	1
제416 회국회 (임시)	제01 차 본 회의	2024- 07-25	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/방송통신위원회 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안(한준호 발의)무제한토론(7명) /방송법 일부개정법률안(대안)무제한토론(과학기술정보방송통신위원장 제출)(6명)/방송문화진흥회법 일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장 제출)무제한토론(8명)/한국교육방송공사법 일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장 제출)무제한토론(3명) 위 법안 처리(가결)	14:1 8	7.30. 09:15	114:42:54	4	재의 1건 포함 5
	제02차 본회의	2024- 08-01	대법관(노경필)임명동의안/대법관(박영재)임명동의안/2024년민생회복지원금지급을위한특별조치법안(대안)(행정안전위원장제출)무제한토론(3명)및가결/ 방송통신위원회위원장(이진숙)탄핵소추안/노동조합및노동관계조정법일부개정법률안(대안)무제한토론(7명)	14:0 4	8.3. 23:59	57:47:52	2	2
제417 회국회 (임시)	제01차 본회의	2024- 08-05	노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률안(대안)(가결)/ 대법관(이숙연) 임명동의	14:1 1	14:50	0:39:11	1	1
	제02차 본회의	2024- 08-28	2024년도 국정감사 정기회 기간 중 실시/민법개정안 등 법안처리 28건	14:0 8	15:43	1:35:53	28	0
제418 회국회 (정기)	제08차 본회의	2024- 09-19	윤석열대통령배우자김건희의주가지작사건등의진상규명을 위한특별검사임명등에관한법률안(대안)(법제사법위원장제 출)/순직해병수사방해및사건은폐등의진상규명을위한특별검 사의임명등에관한법률안(대안)(법제사법위원장제출)/지역사 랑상품권이용활성화에관한법률일부개정법률안(대안)(행정 안전위원장제출)	14:1 2	15:13	1:01:38	3	3
	제09차 본회의	2024- 09-26	방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법 률안 재의(부결)/방송법 일부개정법률안 재의(부결)/방송 문화진흥회법 일부개정법률안 재의(부결)/한국교육방송공 사법 일부개정법률안 재의(부결)/2024년 민생회복지원금 지급을 위한 특별조치법안 재의(부결)/노동조합 및 노동관 계조정법 일부개정법률안 재의(부결)/ 형사소송법 일부개 정안 등 법률처리(86개) 등	14:2 9	20:50	5:47:16	86	0
	제12차 본회의	2024- 11-14	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가지작 사건 등의 진 상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안(김용민 발의) 등 법률안(28건) 및 비준동의안 처리	14:0 2	15:57	1:56:14	28	1
	제13차 본회의	2024- 11-28	국회(신영대)체포동의안(부결)/국회법개정안등법률안(38건) 처리및비준동의안,촉구결의안등처리	14:0 9	18:30	4:21:22	38	0
	제14차 본회의	2024- 12-02	법률안(14개)및 2023회계연도 결산 등 처리	14:2 1	14:58	0:37:15	14	0
제18차 본회의	2024- 12-10	법안처리(50개)/위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사의 수사요구/내란범죄혐의자 신 속체포요구/2025년도 예산안 등 처리	14:2 5	17:21	2:56:10	50	3	
제419 회국회 (임시)	제02차 본회의	2024- 12-12	법무부장관(박성재), 경찰청장(조지호) 탄핵소추/ 윤석 열 정부의 위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진 상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안, 윤석 열 대통령 배우자 김건희의 주가지작 사건 등의 진상규명 을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 처리	14:2 5	15:20	0:55:47	2	0
제420 회국회 (임시)	제01차 본회의	2024- 12-26	헌법재판소재판관(마은혁,정계선,조한창)선출/법률안(28개) 및안건처리	14:0 7	16:24	2:16:52	28	0
	제02차 본회의	2024- 12-27	대법관(마용주) 임명동의/국무총리(한덕수) 탄핵소추/ 법 률안(39개) 처리	15:2 3	17:23	2:00:21	39	0
	제03차 본회의	2024- 12-31	법률안(32개) 처리/윤석열 정부의 비상계엄 선포를 통한 내란 혐의 진상규명 국정조사계획서 승인	14:1 0	15:28	1:18:07	32	2
	제04차 본회의	2025- 01-08	국회법 일부개정법률안 재의(부결)/국회에서의 증언·감정 등에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/농어업재해보 험법 일부개정법률안 재의(부결)/농어업재해대책법 일부개	14:0 8	17:14	3:06:41	21 재의	0

집회	회의	날짜	주요 안건	개회 시간	산회 시간	회의시간	전자투표 표결법안	토론법안
			정법률안 재의(부결)/양곡관리법 일부개정법률안 재의(부결)/농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/윤석열 정부의 위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/법률안(21개) 처리/12.29 여객기 참사 진상규명과 피해자 및 유가족의 피해구제를 위한 특별위원회 구성/윤석열 대통령 위헌적 비상계엄 선포 내란혐의 및 제주항공 여객기 참사 진상규명 관련 긴급현안질문 실시의 건					
제421회국회(임시)	제01차 본회의	2025-01-17	제421회국회(임시회) 회기결정/대통령 관저 이전 관련 감사원에 대한 감사요구/2024년도국토교통위원회국정감사 관련감사원에대한감사요구/12.29여객기참사피해자와유가족에대한2차해방지및엄정대처추구결의/2024년도국정감사결과보고서채택(국토교통위원장제출)/윤석열정부의내란·위헌행위의진상규명을위한특별검사임명등에관한법률안처리	14:14	14:27	0:23:31	1	0
제422회국회(임시)	제07차 본회의	2025-02-27	법률안(93개) 처리 / AI 디지털교과서 도입과정에 대한 감사원 감사요구/2024년도 국정감사 결과보고서 채택(4건)(법제사법·정무·외교통일·환경노동위원회장 제출)	14:08	17:00	2:52:25	93	5
제423회국회(임시)	제01차 본회의	2025-03-13	기후위기 특별위원회 구성/ 2025 아시아태평양경제협력체(APEC) 정상회의 지원 특별위원회 구성/법률안(42개) 및 동의안 처리 / 한미동맹 지지 결의/ 방송통신심의위원회 위원장(류희림) 사퇴 촉구 결의/방송통신심의위원회 위원장(류희림)의 민원사주와 은폐 의혹과 관련한 감사원에 대한 감사요구/윤석열 정부의 비상계엄 선포를 통한 내란 혐의 진상규명 국정조사 결과보고서 채택/2024년도 국정감사 결과보고서 채택(2건)(문화체육관광·농림축산식품해양수산위원장 제출)	14:00	15:56	1:53:50	42	1
	제02차 본회의	2025-03-20	연금개혁 특별위원회 구성/ 법률안(18개) 처리/ 윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 수사요구/인천세관 마약 수사외압 의혹 사건 등 진상규명을 위한 특별검사 수사요구	16:09	17:41	1:32:11	18	1
	제03차 본회의	2025-04-02	법률안(31개) 처리/헌법재판소 재판관 마은혁 임명 촉구 결의	14:05	15:47	1:42:57	31	1
제424회국회(임시)	제05차 본회의	2025-04-17	법안(3개)처리/반인권적국가범죄의시효등에관한특례법안재의(부결)/윤석열정부의내란행위의진상규명을위한특별검사 임명등에관한법률안재의(부결)/명태군과관련한불법선거개입및국정농단사건등의진상규명을위한특별검사의임명등에관한법률안재의(부결)/상법일부개정법률안재의(부결)/지방교육재정교부금일부개정법률안재의(부결)/초·중·고·육법일부개정법률안재의(부결)/방송법일부개정법률안재의(가결)/방송통신위원회의설치및운영에관한법률일부개정법률안재의(부결)	14:23	18:24	4:02:09	3	1
	제07차 본회의	2025-05-01	검찰총장(심우정)탄핵소추안의법제사법위원회회의회부 등의/법률안(32개)처리/ 2025년도 제1회 추가경정예산안/ 2024년도 국정감사 결과보고서 채택(과방위원장 제출)/ 기획재정부장관(최상목)탄핵소추안(불성립)	21:06	22:54	1:48:08	32	0

《참고, 제21대 국회 1차년도 법률안 처리 본회의 현황》

회수	집회	날짜	내용	개의 시각	산회 시각	출석	회의시간	표결 법안	비고	
1	제380회 (2020.07.06. ~2020.08.04.)	제7차 (2020년07월 30일)	주택임대차보호법일부개정법률안(대안) 상가건물임대차보호법일부개정법률안(정 부제출) 등	14:00	15:02	295	1:02:00	2	토론	
2		제8차 (2020년08월 04일)	인사청문회법일부개정법률안(백혜련 대 표발의) 등	14:00	16:36	292	2:36:00	17	토론	
3	제382회 (2020.09.01. ~2020.12.09.) (정기회)	제2차 (2020년09월 07일)	국정교섭단체 연설 남녀고용평등과일가정양립지원에관한법 률일부개정법률안(대안) 등	10:00	11:16	288	1:16:00	1		
4		제9차 (2020년09월 24일)	1. 교정공제회법일부개정법률안(박홍근 대표발의)	14:00	16:54	293	2:54:00	71		
5		제12차 (2020년11월 19일)	2019회계연도결산 장기공공임대주택임주자삶의질향상지원 법일부개정법률안(조오섭 대표발의) 등	14:01	16:34	292	2:33:00	80		
6		제13차 (2020년12월 01일)	철도사업법일부개정법률안(정부제출) 등	14:02	15:34	286	1:32:00	51		
7		제14차 (2020년12월 02일)	2021년도예산안 의료법일부개정법률안(대안) 등	20:00	23:22	291	3:22:00	97		
8		제15차 (2020년12월 09일)	정보위원장(전해철) 사임의 건 상법 일부개정법률안(대안), 고위공직자 범죄수사처 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안 토론	15:10	24:00: 00	298	7:04:00	100	무제한 토론	
9		제383회 (2020.12.10. ~2021.01.08.)	제1차 (2020년12월 10일)	고위공직자범죄수사처설치및운영에관한 법률일부개정법률안(대안) 국가정보원법전부개정법률안(대안) 남북관계발전에관한법률일부개정법률안 (대안)(외교통일위원장제출) 위 2건 무제한 토론	14:11	118:06 :00	298	88:08:00	16 (15)	무제한 토론
10			제2차 (2021년01월 08일)	국무위원(행정안전 전해철, 보건복지 권덕 철, 여성가족 정영애, 국토교통 변창흠) 인사 생활물류서비스산업발전법안(박홍근 대 표발의) 등 정보위원장보궐선거	10:03	18:22: 00	290	5:47:00	14	
11	제384회 (2021.02.01. ~2021.02.28.)	제7차 (2021년02월 26일)	국무위원(외교 정의용, 문화체육관광 황 희)인사 학교체육 진흥법 일부개정법률안(대안) (교육위원장 제출) 등	14:01	17:42	291	3:41:00	63		
12	제385회 (2021.03.02. ~2021.03.31.)	제2차 (2021년03월 24일)	국회(김진애)사직의건 스토킹범죄의 처벌 등에 관한 법률안 (대안) (법제사법위원장) 등	14:10	17:48	294	3:38:00	165		
13	제386회 (2021.04.01. ~2021.04.30.)	제4차 (2021년04월 29일)	대법관(천대엽)임명동의안, 공공주택 특 별법 일부개정법률안(대안) 등	20:31	22:25	275	1:54:00	47		
14	제387회 (2021.05.03. ~2021.05.32.)	제1차 (2021년5월 21일)	5·18민주유공자예우및단체설립에관한 법률일부개정법률안 등	10:00	12:47	276	2:47:00	98		
						계	128:14:00	822 (821)		

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈《4》 상임위 충실성

16개 상임위원회(정보위를 제외한) 전체회의(총 435회) 상황 전수조사

“월 2회 이상 개회의무(국회법 49조의2②)/14개 상임위 중 법사위만 준수

- 국회본회의 출석률(93.2%)보다 저조한 상임위 출석률(89.8%)/상임위 중심주의?
-- 상임위 전체회의 출석률 100% 의원은 상임위원장 포함 108명에 불과
- 상임위 전체회의 435회 중 50회 반쪽 회의 《민주당 불참한 회의 1회 포함》
국민의힘 불참한 상임위 10개(운영, 법사, 교육, 과방, 행안, 문광, 농림, 보건, 환노, 국토위) 49회 회의
국회운영위(위원장 박찬대)는 23회 회의 중 13회나 ‘국민의힘’ 불참속 반쪽 상임위 강행
- 상임위 한꺼번에 무더기 법안상정·심사 - 100건 이상 27차례
기재위는 402개 법안 한 번에 상정심사 / 부실법안 양산 우려
- 국무위원 인사청문회 및 쟁점법안 채택 등 43개 회의에서 여·야간 막말 막장

- 제22대국회 법사위(위원장 정청래)가 56회 회의할 때, 외교위(위원장 김석기)는 16회 회의
- 제22대국회 과방위(위원장 최민희)가 217시간 회의할 때, 외교위(위원장 김석기)는 35시간 회의
- 대선의원 일수록 상임위 출석에 등한/무책임 - 5선 이상 17명의 평균 출석률 : 87.83%
- 교섭단체별 상임위 출석률 : 더불어민주당(95.95%) > 국민의힘(89.66%)

《상임위 전체회의 출석률 70% 미만 의원(7명)》 (이하 검임위 포함)

의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
추경호	국민의힘	대구광역시 달성군	3선	39.39%
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구을	재선	50.00%
백종헌	국민의힘	부산광역시 금정구	재선	58.33%
주호영	국민의힘	대구광역시 수성구갑	6선	65.22%
백선희	조국혁신당	비례대표	초선	66.67%
안철수	국민의힘	경기도 성남시분당구갑	4선	68.75%
김성원	국민의힘	경기도 동두천시양주시연천군을	3선	69.57%

※ 의원별 상임위 출석률은 국민의힘, 더불어민주당이 교섭단체 차원에서 보이콧한 회의의 경우 당해 교섭단체 의원은 해당 회의를 의무출석일수에서 제외하여 출석률 통계를 한 것임 (이하 같음)

《지역별/비례대표 상임위 전체회의 출석률 꼴찌 의원》

구분	의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
강원특별자치도	이양수	국민의힘	속초시인제군고성군양양군	3선	79.17%
경기도	안철수	국민의힘	성남시분당구갑	4선	68.75%
경상남도	김태호	국민의힘	양산시을	4선	81.25%

구분	의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
경상북도	구자근	국민의힘	구미시갑	재선	76.19%
광주광역시	전진숙	더불어민주당	북구을	초선	88.57%
대구광역시	추경호	국민의힘	달성군	3선	39.39%
부산광역시	백종현	국민의힘	금정구	재선	58.33%
서울특별시	김민석	더불어민주당	영등포구을	4선	70.83%
세종특별자치시	김종민	무소속	세종특별자치시갑	3선	90.91%
울산광역시	서범수	국민의힘	울주군	재선	79.41%
인천광역시	이재명	더불어민주당	계양구을	재선	50.00%
전라남도	주철현	더불어민주당	여수시갑	재선	88.46%
전북특별자치도	김윤덕	더불어민주당	전주시갑	3선	91.30%
충청남도	강훈식	더불어민주당	아산시을	3선	88.00%
충청북도	박덕흠	국민의힘	보은군옥천군영동군괴산군	4선	79.17%
비례대표	백선희	조국혁신당	비례대표(승계,2024.12)	초선	66.67%

※ 끝씨 의원의 출석률이 전체 평균(93.43%)를 넘은 경우에 표시 안함(대전광역시, 제주특별자치도)

《교섭단체별 상임위 전체회의 출석률 하위의원》

▶ 더불어민주당 소속 의원의 상임위 전체회의 출석률 하위의원

의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구을	재선	50.00%
김민석	더불어민주당	서울특별시 영등포구을	4선	70.83%
곽상언	더불어민주당	서울특별시 종로구	초선	72.00%
박찬대	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	3선	75.61%
황 희	더불어민주당	서울특별시 양천구갑	3선	77.78%
한준호	더불어민주당	경기도 고양시을	재선	81.48%
김정호	더불어민주당	경상남도 김해시을	3선	81.82%
이언주	더불어민주당	경기도 용인시정	3선	81.82%

▶ 국민의힘 소속 의원의 상임위 전체회의 출석률 하위의원

의원명	정당	선거구	선수	상임위출석률
추경호	국민의힘	대구광역시 달성군	3선	39.39%
백종현	국민의힘	부산광역시 금정구	재선	58.33%
주호영	국민의힘	대구광역시 수성구갑	6선	65.22%
안철수	국민의힘	경기도 성남시분당구갑	4선	68.75%
김성원	국민의힘	경기도 동두천시양주시연천군을	3선	69.57%
김대식	국민의힘	부산광역시 사상구	초선	73.91%
권영세	국민의힘	서울특별시 용산구	5선	75.00%
구자근	국민의힘	경상북도 구미갑	재선	76.19%

《상임위별 일하는 국회법(국회법 49조의 2②, 월2회 상임위 전체회의 개최) 준수현황》

위원회	위원장	지킨 달	안지킨 달	위원회	위원장	지킨 달	안지킨 달
법제사법	정청래	12	0	행정안전	신정훈	10	2
정무	윤한홍	8	4	문화체육관광	전재수	6	6
기획재정	송언석	6	6	농림축산식품해양수산	이기구	8	4
교육	김영호	9	3	산업통상자원중소벤처기업	이철규	7	5
과학기술정보방송통신	최민희	9	3	보건복지	박주민	8	4
외교통일	김석기	6	6	환경노동	안호영	9	3
국방	성일종	5	7	국토교통위원회	맹성규	8	4
계						111	57

《상임위별 상임위 전체회의 중 반쪽회의(교섭단체 중 1개 교섭단체가 전부 불참) 현황》

상임위원회	위원장	전체회의	반쪽회의	비율	상임위원회	위원장	전체회의	반쪽회의	비율
국회운영	박찬대	23	13	56.52%	행정안전	선정훈	36	3	8.33%
법제사법	정청래	56	6	10.71%	문화체육관광	전재수	23	4	17.39%
정무	윤한홍	25	0	0.00%	농림축산식품	어기구	26	2	7.69%
기획재정	송언석	21	1	4.76%	상업진흥청	이철규	22	0	0.00%
교육	김영호	28	6	21.43%	보건복지	박주민	26	2	7.69%
과학기술정보통신	최민희	53	6	11.32%	환경노동	안호영	26	4	15.38%
외교통일	김석기	16	0	0.00%	국토교통	맹성규	27	3	11.11%
국방	성일종	18	0	0.00%	여성가족	이인선	9	0	0.00%
계							435	50	11.49%

1. **사법/입법감시 법률전문 NGO/NPO 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)**는 제22대 국회 1차년도(2024.5.30.~2025.5.29.) 정보위원회를 제외한 16개 상임위원회 총435회(제21대 1차년도 431회) 전체회의의 활동을 조사하여 상임위 전체회의의 출석률을 발표했다.

상임위원회 - 특정 분야에 전문적인 지식을 가진 여러 의원들로 구성된 집단으로, 소관에 속하는 의안과 청원 등의 심사, 기타 법률에서 정하는 직무를 수행하며, 제22대 국회는 17개 상임위원회로 구성되어 있다.
 위원회는 소관 안건(법률안, 예산안, 결산 등)에 대하여 예비적으로 심사하고 그 결과를 본회의에 보고하여 본회의의 판단 자료를 제공하는 역할을 한다. 우리나라는 분야별로 위원회를 구성하여 소관 안건을 심도 있게 심사하고, 위원회의 심사결과를 본회의에서 최종적으로 결정하는 '상임위원회 중심주의' 형태를 취하고 있다.
국회법 제49조의 2의 제2항 - 위원회(소위원회는 제외한다)는 매월 2회 이상 개최한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다. <신설 2020.12.22.> 1. 해당 위원회의 국정감사 또는 국정조사 실시기간 2. 그밖에 회의를 개최하기 어렵다고 의장이 인정하는 기간

2. 상임위원회 회의시간 및 출석률 조사결과

(1) 제22대 국회 1차년도 16개 상임위《국회법 제37조(상임위원회와 그 소관) 중 정보위 제외, 국회법 제36조(상임위원회의 직무) 상임위원회는 그 소관에 속하는 의안과 청원 등의 심사, 그 밖에 법률에서 정하는 직무를 수행한다》는 총 435회 전체회의를 하였으며, 시간으로는 1,146시간 56분(21대 1012시간 52분)(실제 회의시간이며 정회시간 제외) 회의를 하였다. 1회당 평균 2시간 38분(21대 국회 2시간 21분)꼴로 회의를 하였고, 각 상임위별 1년 동안 평균 27회 정도 회의를 한 것으로 조사되었다.

(2) 1차 년도에 가장 많은 회의를 한 상임위원회는 56회를 한 법사위(위원장 정청래)이었고, 시간으로 가장 많은 회의는 과방위(위원장 최민희)로 219시간 8분을 하였고, 최소시간 회의를 한 위원회는 16회, 34시간 45분 회의를 한 외교통일위(위원장 김석기)였다.

(3) 분석대상 299명의 의원별 평균 상임위 출석률은 93.43%(제21대 1차년도 89.54%)이었으며, 100% 출석률을 기록한 의원은 모두 108명이었다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 출석률 분포》

출석률분포	100%	90%대	80%대	70%대	60%대	60%미만	계
의원수	108	121	49	14	4	3	299

(4) 상임위원회 전체회의 회의별(반쪽회의 포함) 위원출석률(89.76%)이 본회의 회의별(반쪽회의

포함) 출석률(93.20%) 보다 **저조한 것은 여전하였다.**

- (5) **상임위 전체회의**에서는 소관부처 업무보고나 현안보고에 가장 많은 시간을 사용하였고, 그 다음 국무위원 인사청문회, 예산처리 등이었다. 법안심사의 경우에는 한번에 100개가 넘는 법안을 상정해 놓은 경우가 보건복지위 4차례 등 총 **27차례**로, 상임위 전체회의에서 법안심사 소위로 회부하는 경우가 많았다. 기재위의 경우에는 **한번에 402개 법안**(2024.11.13.)을 상정한 경우가 있으나, 더불어민주당 의원의 불출석으로 파행하였다. 반대로 상정안건이 없었던 경우도 모두 **11차례나 되었다.**
- (6) **상임위원회 원 구성 파행**으로 제415회 임시회(6월 25일 이전)동안 **과방위 4회 법사위 3회, 국토교통위 3회 등 22회 반쪽(교섭단체인 국민의힘의 불참)**상임위 회의가 진행되었으며 1년 동안 모두 **50회 반쪽 회의**가 진행되었다(기재위의 경우는 더불어민주당 불참 1회 횟수 포함, 간사라도 출석한 경우는 제외한 것으로 이를 포함하면 더 많아짐). **국회운영위**(위원장 박찬대)의 경우에는 1년 동안 **23번 회의 중 13번**이 국민의힘 의원이 불출석한 가운데 진행된 반쪽 회의였다.
- (7) **국무위원 인사청문, 쟁점법안 처리** 등 안건이 열린 상임위원회에서는 여/야간의 입장차와 날카로운 대립으로 “장내 소란”등이 총 **113번** 빚어졌다. **법제사법위원회**의 경우 횟수로 **74번** 빚어지는 등 10개 상임위에서 회의가 열린 **39일**동안 빚어졌다. **2024년 7월 19일 법사위의 제416회 3차 ‘윤석열 대통령 탄핵소추안 즉각 발의 요청에 관한 청원 관련 청문회(1차)’**에서는 23차례 장내 소란이 빚어졌다.
- (8) **국회법 제49조의 2 제2항**에는 “위원회는 **월 2회 이상 개최해야 한다**”고 규정되어 있으나, 달리 정할 수 있는 겸임 상임위원 국회운영과 여성가족위를 제외하더라도 **국방위(7달), 기재위(6달), 문체위(6달)와 외교위(6달)** 등 14개 상임위원에서 **57개월(168개월중)**이나 국회법을 준수하지 않았다. 이는 국정감사기간 중의 증인채택을 위한 상임위 회의(국감직전 및 도중 62회 회의)까지 포함된 것으로 **평상시 상임위 활동이 부실했음을 드러내는 것이다.**

3. 이번 조사를 총괄한 **법률소비자연맹 총본부 김대인** 총재는 “국회법 32조와 국회윤리규범 **제14조**에 규정한 바와 같이, 국회의원의 **기본적이며 중요한 의무가 회의출석**”이라며, “**상임위원회 중심주의** 국회에서 상임위 출석조차 제대로 하지 않는 것은 **직무유기**” 라고 강조했다.

◀ **이하 내용은** 법률연맹 홈페이지 [www. goodlaw.org](http://www.goodlaw.org) 공지사항에 올려 놓았습니다▶

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760 goodlaw@goodlaw.org ◀문의 : **홍금애 실장 / 윤소라 부장**▶

4. 제22대 국회 1차년도 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률 분석

(1) 상임위원회 전체회의 출석률 총괄 : 89.76%

제22대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률은 89.76%였다.

상임위원의 출석률이 가장 높은 위원회는 행정안전위원회로 94.70%였으며, 가장 저조한 위원회는 국회운영위원회로 75.62%였다. 그다음으로 국방위원회가 83.99%, 세 번째 저조한 위원회는 교육위원회로 84.60%였다. 반쪽회의가 많았던 과학기술정보방송통신위원회의 출석률도 89.81%로 저조하였다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 출석률 현황》

국회법(제37조)순				출석률저조 위원회순			
위원회	정원	회의수	평균출석률	위원회	정원	회의수	평균출석률
국회운영	28	23	75.62%	국회운영	28	23	75.62%
법제사법	18	56	93.06%	국방	17	18	83.99%
정무	24	25	94.67%	교육	16	28	84.60%
기획재정	26	21	93.41%	국토교통	30	27	89.14%
교육	16	28	84.60%	보건복지	24	26	89.74%
과학기술정보방송통신	20	53	89.81%	과학기술정보방송통신	20	53	89.81%
외교통일	21	16	89.88%	외교통일	21	16	89.88%
국방	17	18	83.99%	환경노동	16	26	90.63%
행정안전	22	36	94.70%	문화체육관광	16	23	90.76%
문화체육관광	16	23	90.76%	산업통상자원중소벤처기업	30	22	91.21%
농림축산식품해양수산	19	26	92.11%	농림축산식품해양수산	19	26	92.11%
산업통상자원중소벤처기업	30	22	91.21%	여성가족	17	9	92.81%
보건복지	24	26	89.74%	법제사법	18	56	93.06%
환경노동	16	26	90.63%	기획재정	26	21	93.41%
국토교통	30	27	89.14%	정무	24	25	94.67%
여성가족	17	9	92.81%	행정안전	22	36	94.70%
계/평균	344	27.19	89.76%	계/평균	344	27.19	89.76%

《참고, 2021년도 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

국회법(제37조)순				출석률저조 위원회순			
위원회	정원	회의수	평균출석률	위원회	정원	회의수	평균출석률
국회운영	28	12	89.05%	외교통일	21	23	83.44%
법제사법	18	42	84.30%	법제사법	18	42	84.30%
정무	24	23	91.11%	기획재정	26	23	86.79%
기획재정	26	23	86.79%	국방	17	21	87.11%
교육	16	22	93.47%	산업통상자원중소벤처기업	30	35	87.24%
과학기술정보방송통신	20	27	91.67%	문화체육관광	16	35	88.93%
외교통일	21	23	83.44%	국회운영	28	12	89.05%
국방	17	21	87.11%	환경노동	16	38	90.13%
행정안전	22	37	90.31%	여성가족	17	16	90.28%
문화체육관광	16	35	88.93%	행정안전	22	37	90.31%
농림축산식품해양수산	19	24	93.64%	정무	24	23	91.11%
산업통상자원중소벤처기업	30	35	87.24%	과학기술정보방송통신	20	27	91.67%
보건복지	24	22	94.70%	국토교통	30	31	92.67%
환경노동위원회	16	38	90.13%	교육	16	22	93.47%
국토교통위원회	30	31	92.67%	농림축산식품해양수산	19	24	93.64%
여성가족위원회	17	16	90.28%	보건복지	24	22	94.70%
계/평균	344	26.94	89.54%	계/평균	344	26.94	89.54%

(2) 상임위원회 출석률의 구간별 의원분포

제22대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률을 보면, 100% 출석률을 보인 의원이 108명(21대 1차년도 70명)으로 전체 299명의 36.12%였다. 90%대는 121명(21대 1차년도 121명)으로 전체의 40.47%를 차지하였다. 70%미만 의원은 7명이었다. 10번 중 2번 이상 결석한 의원(80% 미만 출석)은 21명이었다.

《제22대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률 분포》

구분	의원수	비율
100% 출석	108	36.12%
90%이상~100%미만	121	40.47%
80%이상~90%미만	49	16.39%
70%이상~80%미만	14	4.68%
60%이상~70%미만	4	1.34%
50%이상~60%미만	2	0.67%
40%이상~50%미만	0	0.00%
40%미만	1	0.33%
계	299	100.00%

《제21대 국회 1차년도 상임위원회 전체회의 출석률 분포》

구분	의원수	비율
100% 출석	70	23.41%
90%이상~100%미만	121	40.47%
80%이상~90%미만	63	21.07%
70%이상~80%미만	26	8.70%
60%이상~70%미만	12	4.01%
50%이상~60%미만	5	1.67%
40%이상~50%미만	0	0.00%
40%미만	2	0.67%
계	299	100.00%

(3) 교섭단체별 상임위 출석률은 더불어민주당이 가장 높아(95.95%)

교섭단체별로 분석해 본 결과 더불어민주당 소속 국회의원의 상임위 전체회의 출석률이 95.95%로 국민의 힘(89.66%)나 비교섭(92.03%)보다 6%p정도 높았다.

더불어민주당 상임위원장의 단독 진행권 행사 등 회의진행의 영향도 국민의힘이나 비교섭 의원들의 불출석에 영향을 미친 것으로 나타났다.

《제22대 국회 1차년도 교섭단체 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
평균출석률	95.95%	89.66%	92.03%	93.43%
의원수	171	107	21	299

《제21대 국회 1차년도 교섭단체 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
평균출석률	92.56%	85.24%	85.79%	89.54%
의원수	174	102	23	299

(4) 당선 횟수별 재선의원 80명의 상임위 전체회의 평균 출석률이 94.86%로 가장 높아

당선 횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 재선 의원의 상임위원회 출석률이 94.86%로 가장 높았다. 초선 의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 94.10%로 평균(93.43%)보다 0.57%p 높았다. 3선 의원은 92.42%였고, 24명의 4선 의원은 90.93%에 머물렀다. 5선 이상 17명의 평균 상임위원회 전체회의 출석률은 87.83%로 전체의원 평균 출석률보다 크게 저조하였다.

《제22대국회 1차년도(22-1) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	94.10%	94.86%	92.42%	90.93%	87.83%	93.43%
의원수	131	80	47	24	17	299

《참고, 제21대국회 1차년도(21-1) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	91.79%	92.38%	84.87%	76.75%	81.06%	89.54%
의원수	152	73	42	19	13	299

(5) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 : 출석률 최저는 대구출신 국회의원(87.56%)

지역별 상임위원회 전체회의 출석률을 비교해 보면, 대전출신 국회의원들의 상임위원회 전체회의 출석률이 98.11%로 가장 높았고, 그 다음으로 제주특별자치도 97.64%였으며, 전북특별자치도 10명의 출석률은 97.46%, 광주광역시 8명의 출석률은 96.95%, 전라남도 10명의 상임위 전체회의 평균 출석률도 96.55%로 높았다.

반면, 대구지역 12명의 의원의 상임위 출석률이 87.56%로 많이 저조하였고, 그 다음 울산광역시(89.88%),부산광역시(90.15%), 인천광역시(91.08%) 순으로 저조하였다.

《제22대 국회 1차년도 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

출석률 높은 순			출석률 낮은 순		
광역시도	의원수	평균출석률	광역시도	의원수	평균출석률
대전광역시	7	98.11%	대구광역시	12	87.56%
제주특별자치도	3	97.64%	울산광역시	6	89.88%
전북특별자치도	10	97.46%	부산광역시	18	90.15%
광주광역시	8	96.95%	인천광역시	14	91.08%
전라남도	10	96.55%	경상북도	13	92.62%
충청남도	11	96.22%	비례대표	46	92.71%
세종특별자치시	2	95.45%	서울특별시	47	93.11%
충청북도	8	94.52%	경상남도	16	93.30%
경기도	60	94.28%	강원특별자치도	8	93.87%
강원특별자치도	8	93.87%	경기도	60	94.28%
경상남도	16	93.30%	충청북도	8	94.52%
서울특별시	47	93.11%	세종특별자치시	2	95.45%
비례대표	46	92.71%	충청남도	11	96.22%
경상북도	13	92.62%	전라남도	10	96.55%
인천광역시	14	91.08%	광주광역시	8	96.95%
부산광역시	18	90.15%	전북특별자치도	10	97.46%
울산광역시	6	89.88%	제주특별자치도	3	97.64%
대구광역시	12	87.56%	대전광역시	7	98.11%

《참고 제21대 국회 1차년도 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

출석률 높은 순			출석률 낮은 순		
광역시도	의원수	평균출석률	광역시도	의원수	평균출석률
세종특별자치시	2	98.39%	울산광역시	6	84.19%
전라남도	10	97.55%	경상남도	16	84.35%
광주광역시	8	95.63%	대구광역시	12	85.11%
전라북도	10	94.17%	부산광역시	18	85.30%
경기도	59	92.44%	강원도	8	85.82%
인천광역시	13	91.15%	충청남도	11	86.50%
비례대표	47	90.90%	경상북도	13	86.63%
충청북도	8	88.74%	대전광역시	6	87.20%
제주특별자치도	3	88.05%	서울특별시	49	87.96%
서울특별시	49	87.96%	제주특별자치도	3	88.05%
대전광역시	6	87.20%	충청북도	8	88.74%
경상북도	13	86.63%	비례대표	47	90.90%
충청남도	11	86.50%	인천광역시	13	91.15%
강원도	8	85.82%	경기도	59	92.44%
부산광역시	18	85.30%	전라북도	10	94.17%
대구광역시	12	85.11%	광주광역시	8	95.63%
경상남도	16	84.35%	전라남도	10	97.55%
울산광역시	6	84.19%	세종특별자치시	2	98.39%

5. 제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 현황

(1) 제22대 국회 1차년도 상임위원회의 전체회의 회의횟수 현황

제22대 국회 1차년도 상임위원회의 전체회의 횟수는 총 435회로 제21대 국회 1차년도 431회 보다 4회가 많았다. 위원회별로는 법제사법위원회가 56회로 가장 많았고, 다음은 과학기술정보방송통신위원회가 53회였다.

제21대 국회보다 회의를 적게 한 위원회는 기획재정위원회, 외교통일위원회, 국방위원회, 행정안전위원회, 문화체육관광위원회, 산업통상자원중소벤처기업위원회, 환경노동위원회, 국토교통위원회, 여성가족위원회 등 9개 위원회였다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 현황-회의차수가 많은 순》

순위	상임위원회	위원장	회의수	순위	상임위원회	위원장	회의수
1	법제사법	정청래	56	9	정무	윤한홍	25
2	과학기술정보방송통신	최민희	53	10	국회운영	박찬대	23
3	행정안전	신정훈	36	11	문화체육관광	전재수	23
4	교육	김영호	28	12	산업통상자원중소벤처기업	이철규	22
5	국토교통	맹성규	27	13	기획재정	송언석	21
6	농림축산식품해양수산	여기구	26	14	국방	성일종	18
7	보건복지	박주민	26	15	외교통일	김석기	16
8	환경노동	안호영	26	16	여성가족	이인선	9
계							435

《참고, 21대 국회 1차년도 상임위 전체회의 현황-회의차수가 많은 순》

순위	상임위원회	위원장	회의수	순위	상임위원회	위원장	회의수
1	법제사법위	윤호중	42	9	외교통일	송영길	23
2	환경노동	송옥주	38	10	기획재정	윤후덕	23
3	행정안전	서영교	37	11	정무	윤관석	23
4	문화체육관광	도종환	35	12	보건복지	김민석	22
5	산업통상자원중소벤처기업	이학영	35	13	교육	유기홍	22
6	국토교통위원회	진선미	31	14	국방	민홍철	21
7	과학기술정보통신	이원욱	27	15	여성가족	정춘숙	16
8	농림축산식품해양수산	이개호	24	16	국회운영	김태년	12
계							431

(2) 제22대 국회 1차년도 회의시간(정회 등 시간 제외)

제22대 국회 1차년도 회의시간이 가장 길었던 위원회는 과학기술정보방송통신위원회로 219시간 8분이었다. 그 다음으로 회의회수가 가장 많았던 법제사법위원회가 194시간 39분이었다. 참고로 제21대 국회에서는 법제사법위원회가 회의 시간이 가장 길었고, 그 다음으로 국토교통위원회였다.

《22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 회의시간-회의시간이 많은 순》

순위	상임위원회	위원장	회의시간	순위	상임위원회	위원장	회의시간
1	과학기술정보방송통신	최민희		9	보건복지	박주민	
2	법제사법	정청래		10	환경노동	안호영	
3	행정안전	신정훈		11	국회운영	박찬대	
4	농림축산식품해양수산	여기구		12	산업통상자원중소벤처기업	이철규	
5	국토교통	맹성규		13	국방	성일종	
6	기획재정	송언석		14	문화체육관광	전재수	
7	정무	윤한홍		15	외교통일	김석기	
8	교육	김영호		16	여성가족	이인선	
계							

《참고, 21대 국회 1차년도 상임위 전체회의 현황-회의시간이 많은 순》

순위	상임위원회	위원장	회의시간	순위	상임위원회	위원장	회의시간
1	법제사법	윤호중	127:47:00	9	국방	민홍철	58:33:00
2	국토교통	진선미	97:14:00	10	외교통일	송영길	53:41:00
3	환경노동	송옥주	78:46:00	11	보건복지	김민석	53:15:00
4	행정안전	서영교	76:16:00	12	정무	윤관석	52:32:00
5	산업통상자원중소벤처기업	이학영	73:16:00	13	교육	유기홍	49:15:00
6	문화체육관광	도종환	69:03:00	14	농림축산식품해양수산	이개호	44:35:00
7	과학기술정보통신	이원욱	67:58:00	15	여성가족	정춘숙	24:52:00
8	기획재정	윤후덕	62:14:00	16	국회운영	김태년	23:35:00
계						1012:52:00	

(3) 제22대 국회 1차년도 상임위원회 장내 소란

국회 회의록 검색시스템을 통해 살펴본 바, 제22대 국회 1차년도 상임위원회 회의록에 “장내 소란”이 표시된 경우는 총 113회에 달했다. 법제사법위원회가 74회로 가장 많았고, 국회운영위원회도 15번이나 되었다. 행정안전위원회는 8회였다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 ‘장내소란’ 검색횟수》

상임위원회	위원장	장내소란 횟수
법제사법	정청래	74
국회운영	박찬대	15
행정안전	신정훈	8
환경노동	안호영	4
교육	김영호	3
산업통상자원중소벤처기업	이철규	3
정무	윤한홍	2
국방	성일종	2
국토교통	맹성규	1
과학기술정보방송통신	최민희	1
계		113

법제사법위원회의 장내 소란을 살펴보면, 2024년 6월 25일 방송 4법 처리(방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안-한준호 의원 발의, 방송법 일부개정법률안대안-과학기술정보방송통신위원장 제출, 방송문화진흥회법 일부개정법률안대안-과학기술정보방송통신위원장 제출, 한국교육방송공사법 일부개정법률안대안-과학기술정보방송통신위원장 제출)시에 장내 소란이 발생한 이후, 윤석열 대통령 탄핵소추안 즉각 발의 요청에 관한 청원 관련 청문회(1차, 2024.7.19) 와 관련해 증인 및 참고인 신청부터 해서 장내 소란이 계속 빚어졌으며, 이후 탄핵소추안 반대 청원 관련 해서도 장내 소란이 있었다.

검사(김영철) 탄핵소추사건 조사 청문회 증인·참고인 출석 요구의 건, 처리와 2024.10.2.1. 검사(박상용) 탄핵소추사건 조사 청문회시에도 장내 소란이 있었고, 12·3 윤석열 내란 사태 관련 현안질의, 윤석열 정부의 내란·외환 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안(김용민 의원·황운하 의원·천하람 의원 대표발의) 처리시 등에서 장내 소란이 빚어졌다.

인사 청문회와 관련해서는 환경노동위원회의 국무위원후보자(고용노동부장관 김문수) 인사 청문회(2024.08.26), 국방위원회의 국무위원후보자(국방부장관 김용현) 인사청문회(2024.09.02.), 법제사법위원회의 검찰총장후보자(심우정) 인사청문회(2024.09.03.), 국회운영위원회의 국가인권위원회 위원장후보자(안창호) 인사청문회(2024.09.03.) 등에서 장내 소란이 발생했다.

이외에도 여러 상임위원회에서 국정감사 증인 및 참고인 동행명령장 발부 내지 증인 및 참고인 출석요구 상임위 회의에서도 여야간의 입장차로 장내 소란이 빚어졌다. 이 유형의 장내 소란은 국정감사 도중에도 빚어졌다.

위원회별로 전체 상임위원회 전체회의횟수 중에서 ‘장내소란이 있었던 횟수를 살펴보면, 법제사법위원회의가 56회 상임위 전체회의 중에서 20차례 전체회의에서 장내소란이 있어서 가장 많았다.

그다음 국회운영위원회(위원장 박찬대)는 23차례 전체회의를 하였는데 그중 8차례 회의에서 장내 소란이 있었고, 행정안전위원회는 36차례 전체회의 중에서 4차례 전체회의에서 장내 소란이 빚어졌다.

법제사법위원회의 경우에는 국민의힘 의원들이 불참한 회의 횟수가 5회이기 때문에 거의 절반이 매끄럽지 못한 회의를 진행한 것이 된다.

《제22대 국회 1차년도 상임위 전체회의 ‘장내소란’ 회의현황》

위원회	위원장	장내소란 회의수	전체회의 횟수
법제사법	정청래	20	56
국회운영	박찬대	8	23
행정안전	신정훈	4	36
정무	윤한홍	2	25
산업통상자원중소벤처기업	이철규	2	22
환경노동	안호영	2	26
국방	성일종	2	18
과학기술정보방송통신	최민희	1	53
국토교통	맹성규	1	27
교육	김영호	1	28
계		43	314

《일자별 한 상임위 전체회의 중 발생한 ‘장내 소란’ 횟수》

회의일	상임위원회	위원장	소란	회의일	상임위원회	위원장	소란
2024.06.25.	법제사법	정청래	5	2024.10.24.	법제사법	정청래	1
2024.07.01.	국회운영	박찬대	5		국토교통	맹성규	1
2024.07.09.	법제사법	정청래	2	2024.11.01.	국회운영	박찬대	1
2024.07.16.	법제사법	정청래	3	2024.11.08.	법제사법	정청래	2
2024.07.19.	법제사법	정청래	23	2024.11.21.	국회운영	박찬대	1
2024.07.24.	법제사법	정청래	1	2024.12.05.	행정안전	신정훈	2
	정무	윤한홍	1	2024.12.06.	법제사법	정청래	3
2024.07.25.	과학기술정보방송통신	최민희	1	2024.12.11.	법제사법	정청래	1
2024.07.29.	산업통상자원중소벤처기업	이철규	2	2024.12.19.	산업통상자원중소벤처기업	이철규	1
2024.07.31.	법제사법	정청래	6	2024.12.24.	법제사법	정청래	6
2024.08.14.	법제사법	정청래	8	2025.01.13.	법제사법	정청래	1
2024.08.26.	환경노동	안호영	3	2025.01.17.	교육	김영호	3
2024.08.27.	국회운영	박찬대	3	2025.01.17.	국회운영	박찬대	2
2024.08.28.	정무	윤한홍	1	2025.01.20.	행정안전	신정훈	2
2024.09.02.	국방	성일종	1	2025.02.20.	국방	성일종	1
2024.09.03.	법제사법	정청래	1	2025.02.26.	법제사법	정청래	2
	국회운영	박찬대	1	2025.03.12.	법제사법	정청래	1
2024.09.09.	환경노동	안호영	1	2025.03.26.	법제사법	정청래	2
2024.10.02.	법제사법	정청래	4	2025.04.09.	법제사법	정청래	1
2024.10.16.	국회운영	박찬대	1	2025.05.07.	행정안전	신정훈	2
2024.10.31.	국회운영	박찬대	1	계			113

《참고, 제21대 국회 1차년도 상임위원회 장내소란 현황》

회기	차수	회의일	상임위원회	안건
380	2	2020.07.28.	기획재정	의사일정 변경 동의의 건 (홍익표 위원 외 1인 서면동의)
380	1	2020.07.28.	국토교통	의사일정 변경 동의의 건
380	1	2020.07.29.	국회운영	개의
380	3	2020.08.03.	법제사법	감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안(보건복지위원장 제출)
381	1	2020.08.25.	법제사법	2019회계연도 결산
381	1	2020.08.25.	국회운영	2019회계연도 결산
382	3	2020.09.16.	국방	국무위원후보자(국방부장관 서욱) 인사청문회
382	4	2020.09.18.	국방	합동참모의장후보자(원인철) 인사청문회
382	8	2020.12.07.	정무	의사일정 변경 동의의 건(김병욱 위원 서면동의)

회기	차수	회의일	상임위원회	안건
382	14	2020.12.08.	법제사법	'낙태죄' 개정 관련 공청회
382	14	2020.12.08.	법제사법	고위공직자범죄수사처 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안
382	14	2020.12.08.	법제사법	상법 일부개정법률안
383	2	2020.12.23.	국토교통	국무위원후보자 인사청문회(국토교통부장관 변창흠)
383	3	2020.12.24.	국토교통	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (국토교통부장관 변창흠)
383	4	2020.12.28.	국토교통	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (국토교통부장관 변창흠) (계속)
383	5	2021.01.25.	법제사법	국무위원후보자 인사청문회(법무부장관 박범계)
384	1	2021.02.05.	외교통일	국무위원후보자 인사청문회(외교부장관 정의용)
384	3	2021.02.10.	문화체육관광	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (문화체육관광부장관 황희)
387	2	2021.05.13.	과학기술정보방송통신	국무위원후보자 인사청문경과보고서 채택의 건 (과학기술정보통신부장관 임혜숙)

(4) 무더기 법안상정 처리

상임위원회 전체회의에서 가장 많은 시간을 사용하는 것이 부처의 업무보고나 현안보고 그리고 국무위원 인사청문회 등이었다. 그다음으로 예산심사였다.

상임위 전체회의에서의 법안심사는 무더기 법안 상정 처리 관행이 여전하였다.

한번에 100개 넘는 법안을 상정해 놓고, 발의위원의 제안설명이 있는 경우 그것을 듣고, 전문위원의 검토보고(주로 서면으로 대체)와 찬반토론이 있는데, 16개 상임위원회 전체회의 중 27개 회의에서 안건이 100개 넘었다.

가장 많은 것은 보건복지위원회로 4차례 전체회의에서 100건이 넘는 안건을 상정하여 처리하였고, 법제사법위원회와 기획재정위원회, 행정안전위원회, 산업통상자원 중소벤처기업위원회, 환경노동위원회 국토위원회는 3차례 전체회의에서 100건 이상의 안건을 처리하였다.

반대로 여야 합의가 안되어 안건이 없었던 횟수는 11개 였다. 정무위원회와 산국방위원회, 산업통상자원중소벤처기업위원회가 각 2차례 안건없이 회의가 파행되었다.

《제22대 국회 1차년도 상임위별 안건상정이 100건 이상인 경우와 전무한 경우》

위원회	위원장	100건이상 상정	상정안건 없음	위원회	위원장	100건이상 상정	상정안건 없음
법 제 사 법	정청래	3	1	문 화 체 육 관 광	전재수	0	1
정 무	윤한홍	2	2	농 립 축 산 식 품	어기구	1	0
기 획 재 정	송언석	3	1	상 업 통 상 자 원	이철규	3	2
교 육	김영호	0	0	보 건 복 지	박주민	4	0
과 학 기 술 정 보 통 신	최민희	0	0	환 경 노 동	안호영	3	0
외 교 통 일	김석기	0	1	국 토 교 통	맹성규	3	0
국 방	성일종	2	2	국 회 운 영	박찬대	0	0
행 정 안 전	신정훈	3	1	여 성 가 족	이인선	0	0
계						27	11

(5) 국감직전 및 도중 상임위 회의현황

2024년도 국정감사에서는 국정감사 도중 위원회 전체회의가 62회 열렸다. 국정감사

도중 가장 많은 회의를 한 것은 **과학기술정보방송통신위원회**(위원장 최민희)와 **문화체육관광위원회**(위원장 전재수)로 각 7회씩 전체회의를 진행하였다.

다음으로 **법제사법위원회**(위원장 정청래)와 **행정안전위원회**(위원장 신정훈)으로 각 6회씩 위원회 회의를 개최하였다.

국회운영위원회(위원장 박찬대)의 경우에는 국정감사 전에 야당 단독으로 국정감사 증인채택을 하였으며, 국정감사 중에는 불출석 증인에 대한 동행명령장을 야당 단독으로 개최하여 발부하였다. **행정안전위원회**(위원장 신정훈)의 경우도 불출석 증인에 대한 동행명령장 발부를 위한 회의를 여당이 퇴장한 후에 발부하였다.

국정감사 도중 회의가 열리는 경우는 주로 국정감사 증인이나 참고인의 변경이나 출석요구 등을 위한 회의였는데, 이번 국정감사에서는 불출석 증인에 대한 동행명령장 발부나 위원회 고발을 위한 회의도 많이 열렸다.

교육위원회(위원장 김영호)의 경우에는 이번 국정감사에서 불출석 증인에 대한 고발을 가장 먼저 하였다.

《2024년도 국정감사 도중(직전 포함) 상임위 회의 개최 현황》

위원회	횟수	위원회	횟수	위원회	횟수
국회운영	3	과학기술정보통신	7	문화체육관광	7
법제사법	6	외교통일	2	산업통상자원중소벤처기업	2
정무	4	국방	1	보건복지	5
기획재정	3	행정안전	6	환경노동	3
교육	5	농림축산식품해양수산	3	국토교통	5

참고로, 제21대 국회 첫 국정감사인 2020년도 국정감사의 시작 전 또는 국정감사 도중에 위원회 회의를 연 경우는 모두 14개 상임위원회에서 40회였다.

외교통일위원회, 여성가족위원회만 하지 않았다. 운영위원회는 11월 4일 국정감사 중 회의를 열어 국회예산정책처장(임익상) 임명동의와 국회입법조사처장(김만홍) 임명동의를 처리하였다. 환경노동위원회가 6차례로 가장 많이 회의를 하였고, 다음으로 보건복지위원회가 5차례 회의를 하였다.

법제사법위원회는 대검찰청 국정감사시 자료제출 요구건으로 한 번 상임위 회의를 하였으며, 기획재정위원회는 국정감사 증인 참고인 출석요구 및 철회의 건으로 한번 회의를 하였다.

《참고, 2020년도 국정감사 도중(직전 포함) 상임위 회의 개최 현황》

위원회	횟수	위원회	횟수	위원회	횟수
국회운영	1	과학기술정보통신	4	산업통상자원중소벤처기업	4
법제사법	1	국방	2	보건복지	5
정무	1	행정안전	4	환경노동	6
기획재정	1	농림축산식품해양수산	4	국토교통	2
교육	3	문화체육관광	2	계	40

(6) 국회 상임위원회 개최 횟수 준수여부 : 57개 미준수

국회법 제49조 2의 제2항에는 “위원회는 월 2회 이상 개최해야 한다”고 규정되어 있으나, 달리 정할 수 있는 겸임 상임위원 국회운영과 여성가족위를 제외하더라도 국방위(7

달), 기재위(6달), 문체위(6달)와 외교위(6달)가 16개 상임위원회에서 57달이 국회법을 준수하지 않았다.

《제22대 국회 1차년도 상임위원회의 전체회의 개최 횟수 준수 현황》

위원회	위원장	지킨 달	안지킨 달	위원회	위원장	지킨 달	안지킨 달
법 제 사 법	정청래	12	0	행 정 안 전	신정훈	10	2
정 무	윤한홍	8	4	문 화 체 육 관 광	전재수	6	6
기 획 재 정	송언석	6	6	농 립 축 산 식 품	어기구	8	4
교 육	김영호	9	3	상 업 통 상 자 원	이철규	7	5
과 학 기 술 정 보 신	최민희	9	3	보 건 복 지	박주민	8	4
외 교 통 일	김석기	6	6	환 경 노 동	안호영	9	3
국 방	성일증	5	7	국 토 교 통	맹성규	8	4
계						111	57

월별로 분석해 보면, 전체 상임위원회가 월 2회 회의 개최규정을 준수한 달은 12달 중 2024년 11월 단 1달 뿐이었다. 대통령 선거 직전 달이었던 2025년 5월달에는 1개 위원회인 법제사법위원회만 개최규정을 준수하였다.

《제22대 국회 1차년도 상임위원회의 전체회의 월별 개최횟수 준수 현황》

연월	지킨 위원회	안 지킨 위원회	연월	지킨 위원회	안 지킨 위원회
2024년 06월	8	6	2024년 12월	12	2
2024년 07월	10	4	2025년 01월	8	6
2024년 08월	11	3	2025년 02월	7	7
2024년 09월	13	1	2025년 03월	5	9
2024년 10월	13	1	2025년 04월	9	5
2024년 11월	14	0	2025년 05월	1	13

※여야 합의로 6.25.일부터 국회는 정상 가동되었음

《제22대 국회 1차년도 상임위원회의 월별 전체회의 개최 현황》

위원회	월 회의	2024년 06월	2024년 07월	2024년 08월	2024년 09월	2024년 10월	2024년 11월	2024년 12월	2025년 01월	2025년 02월	2025년 03월	2025년 04월	2025년 05월	계
		법 제 사 법		6	4	7	7	3	6	5	2	5	3	
정 무		5	3	2	4	2	3	0	3	2	1	0	25	
기 획 재 정		6	1	2	3	3	2	0	1	0	3	0	21	
교 육 위		2	2	3	5	5	3	3	2	0	1	0	28	
과 학 기 술 정 보 신		6	10	4	7	6	5	1	1	2	5	1	53	
외 교 통 일		1	2	1	2	3	2	0	1	2	2	0	16	
국 방		0	3	3	1	3	5	0	3	0	0	0	18	
행 정 안 전		7	2	3	6	4	3	2	3	1	2	1	36	
문 화 체 육 관 광		1	1	2	8	3	2	2	1	1	0	0	23	
농 립 축 산 식 품		3	1	3	3	3	4	2	2	1	3	0	26	
상 업 통 상 자 원		3	2	3	3	4	3	0	1	0	3	0	22	
보 건 복 지		1	4	2	5	3	1	2	3	2	0	0	26	
환 경 노 동		3	3	3	3	2	2	2	1	0	2	0	26	
국 토 교 통		3	2	3	5	3	1	2	1	1	3	0	27	
국 회 운 영		1	1	3	2	3	4	3	2	1	1	0	23	
여 성 가 족		1	1	3	0	2	0	0	1	1	0	0	9	
계		27	47	40	41	62	47	42	21	25	17	28	6	403
검임포함계		29	49	42	47	64	52	46	24	28	19	29	6	435

(7) 제22대 국회 1차년도 상임위원회의 ‘반쪽회의’ 현황

교섭단체인 더불어민주당이나 국민의힘 중 한 교섭단체가 모두 불출석하여 반쪽으로 이루어진 회의는 모두 50회였다. 여기에는 간사만 출석한 경우도 제외된 것이다. 예컨대, 교육위원회에서는 조정훈 간사가 홀로 출석한 경우나, 과학기술정보방송통신위원회에서 최형두 간사가 홀로 출석하여 의사진행발언을 한 경우 등은 제외되었다.

가장 많은 경우는 국회운영을 담당하는 국회운영위원회로 23번 중에 13번이 반쪽회의여서 반쪽회의 비율이 56.52%로 절반을 넘었다.

법제사법위원회와 교육위원회, 과방위원회는 각 6회, 문화체육관광위원회와 환경노동위원회는 각 4회였다.

반쪽회의가 있었던 경우는 더불어민주당 소속 상임위원장이 있었던 위원회였는데, 유일하게 국민의힘 소속 위원장이 있었던 기획재정위원회에서도 1번 있었다.

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<5> 상임위 소위

== 상임위 소위원회 <총 248회> 회의실태 전수조사 발표 ==

- **국회법 제57조⑥⁸⁾(법안소위 매월 3회 이상 회의) 전체 상임위 법안소위 모두 안지켜 1년간 평균 6.5회꼴 회의로 월1회 회의도 안 해**
- 제21대 1차년도보다 법안소위 회의횟수 줄고(255→175회), 시간도 줄어(735→465시간) -- 최소한 4.8배 가동해야 상임위 계류 중인 **적체법안(9천건)** 처리 가능
- 예산·결산 등 심사 **“예결산 소위”** 는 전 상임위에서 1년간 회의로 연 4.2회꼴 회의
- 청원소위는 전체 17개 상임위원회에서 1년 동안 단 1차례(79분, 여가위)만 열려

- 법안당 회의시간이 가장 짧은 소위는 **기재위 조세소위(소위원장 박수영)**로 법안당 51초 꼴 -- 연간 7회(11월에만 6회 회의 소나기 심사) 26시간 30분회의 1859건 상정 심사
- 회의시간이 제일 적은 법안소위는 **법사위 법안심사제2소위(소위원장 유상범)**로 1년간 1차례(54분) -- 타상임위법안 체계지구 심사인데, **전체회의 직접처리로 업무줄어** 소위원수는 11명(1소위는 8명)
- 가장 충실해야 할 상임위 **법안심사소위의 심사는 - 법안당 4분 44초 꼴(전체 상정 5885건)로 심사 법안의 관문역할을 하는 소위원회회의 졸속심사는 부실법안 통과로 이어질 우려 농후**
- **대표발의위원의 ‘법안소위’에서의 진술의무화와 외부전문가의견 수렴을 위한 장치의 법제화 필요** -- 소위에서의 입법공청회, 5개 상임위 소위(법사, 정무, 과방, 행안, 산업위)에서 6번 불과
- **수시로 옮기는 상임위 소위 - 상임위 소위원회 위원개선(改選)현황도 국회공보에 공식적으로 표시해야**

《제22대 1차년도 상임위 소위활동이 없었던 의원 13명(상임위원장 14명 제외)》

의원명	소속정당	선거구	위원회 소위	당선횟수
구자근	국민의힘	경상북도 구미시갑	산업 / 소위 없음	재선
김기현	국민의힘	울산광역시 남구을	외교통일 청원	5선
김민석	더불어민주당	서울특별시 영등포구을	국방 청원	4선
김윤덕	더불어민주당	전북특별자치도 전주시갑	문화체육관광 청원	3선
박준태	국민의힘	비례대표	법제사법 청원	초선
박지원	더불어민주당	전라남도 해남군완도군진도군	법제사법 법안2	5선
박찬대	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	국방 청원	3선
백선희	조국혁신당	비례대표	국방 청원	초선
서삼석	더불어민주당	전라남도 영암군무안군신안군	농해수 / 소위 없음	3선
이언주	더불어민주당	경기도 용인시정	산자증기 청원	3선
이재명	더불어민주당	인천광역시 계양구을	외교통일 청원	재선
정성호	더불어민주당	경기도 동두천시양주시연천군갑	기획재정 청원	5선
추경호	국민의힘	대구광역시 달성군	정무 / 소위 없음	3선

※ 대부분 활동없는 청원소위(2025.5.21현재 박지원 의원은 법안제2소위, 구자근, 서삼석, 추경호 의원은 국회홈페이지 미표시)

8) **국회법 제57조 ⑥** 소위원회는 폐회 중에도 활동할 수 있으며, **법률안을 심사하는 소위원회는 매월 3회 이상 개최한다.** 다만, 국회운영위원회, 정보위원회 및 여성가족위원회의 법률안을 심사하는 소위원회의 경우에는 소위원장이 개최 횟수를 달리 정할 수 있다. <개정 2019. 4. 16., 2020. 12. 22.> 참고: 개정전 **‘모든 법안심사소위원회는 2회 이상 개최한다’**였으므로 이 규정으로 해도 위반임

《제22대 1차년도 상임위 소위원회 1년에 한번밖에 없었던 의원 5명》

의원명	소속정당	선거구	활동(출석)한 소위	당선횟수
김대식	국민의힘	부산광역시 사상구	교육 예결소위	초선
김성원	국민의힘	경기 동두천시양주시연천군을	산업 중소벤처기업소위	3선
김정호	더불어민주당	경남 김해시을	산업 중소벤처기업소위	3선
신동욱	국민의힘	서울 서초구을	문체 문화예술법안소위	초선
이양수	국민의힘	강원 속초시인제고성양양	농림 해양수산법안소위	3선

※ 법사위 법안심사제2소위는 연1회라 1번 출석했던 의원 4명(곽규택, 김용민, 박은정, 조배숙) 제외

《일하는 국회법 법안소위 월3회 개회의무(제57조⑥) 준수현황》

상임위원회	소위원회	소위원장	1년간 회의	월3회 지킨달	준수한 달
법제사법	법안심사제1소위원회	김승원/박범계	20	3	2024년 11월, 12월 2025년 1월
	법안심사제2소위원회	유상범	1	0	
정무	법안심사제1소위원회	강준현	7	0	
	법안심사제2소위원회	강민국	5	0	
기획재정	경제재정소위원회	정태호	3	0	
	조세소위원회	박수영	7	1	2024년 11월
교육	법안심사소위원회	문정복	9	1	2024년 12월
과학기술정보 방송통신	과학기술원자력법안심사소위	최형두	9	1	2024년 11월
	정보통신방송법안심사소위원회	김현	11	1	2024년 12월
외교통일	법안심사소위원회	김건	4	0	
국방	법률안심사소위원회	김병주/부승찬	7	0	
행정안전	법안심사제1소위원회	윤건영	9	1	2024년 12월
	법안심사제2소위원회	조은희	5	0	
문화체육관광	체육관광법안심사소위원회	임오경	5	0	
	문화예술법안심사소위원회	박정하	4	0	
농림축산식품 해양수산	농림축산식품법안심사소위원회	이원택	10	0	
	해양수산법안심사소위원회	조경태	3	0	
산업통상자원 중소벤처기업	산업통상자원특허소위원회	김원이	7	0	
	중소벤처기업소위원회	박성민	3	0	
보건복지	제1법안심사소위원회	강선우	9	1	2025년 2월
보건복지	제2법안심사소위원회	김미애	5	0	
환경노동	환경법안심사소위원회	김형동	3	0	
환경노동	고용노동법안심사소위원	김주영	6	0	
국토교통	국토법안심사소위원회	권영진	9	2	2024년 8월, 11월
국토교통	교통법안심사소위원회	문진석	7	0	

《제22대 국회 상임위원회별 적체 법안 수 현황(2025.6. 29. 현재)》

출처 : 국회의안정보시스템, 2025. 6. 28. 오후 15:06 방문 다운로드

상임위원회	법률안			상임위원회	법률안		
	의원	정부	계		의원	정부	계
국회운영	284	-	284	농림축산식품해양수산	597	40	637
법제사법	853	11	864	산업통상자원중소벤처기업	485	8	493
정무	712	21	733	보건복지	682	23	705
기획재정	828	8	836	환경노동	737	40	777
교육	395	6	401	국토교통	780	19	799

상임위원회	법률안			상임위원회	법률안		
	의원	정부	계		의원	정부	계
과학기술정보방송통신	321	7	328	정보	14	1	15
외교통일	96	1	97	여성가족	89	6	95
국방위	270	6	276	특별위원회	38	-	38
행정안전	1,224	42	1,266	미확정	41	-	41
문화체육관광	259	22	281	계	8,705	261	8,966

《제22대 국회 1차년도 법안심사소위 회의 관련 순위》

▶ 제22대 국회 1차년도 상임위 법안심사소위원회 회의횟수 순위

상임위원회	소위원회	소위원장	회의횟수
법제사법	법안심사제1소위원회	김승원/박범계	20
과학기술정보방송통신	정보통신방송법안심사소위원회	김현	11
농림축산식품해양수산	농림축산식품법안심사소위원회	이원택	10
교육	법안심사소위원회	문정복	9
과학기술정보방송통신	과학기술원자력법안심사소위원회	최형두	9
행정안전	법안심사제1소위원회	윤건영	9
보건복지	제1법안심사소위원회	강선우	9
국토교통	국토법안심사소위원회	권영진	9
정무	법안심사제1소위원회	강준현	7
기획재정	조세소위원회	박수영	7
국방위원회	법률안심사소위원회	김병주/부승찬	7
산업통상자원중소벤처기업	산업통상자원특허소위원회	김원이	7
국토교통	교통법안심사소위원회	문진석	7
환경노동	고용노동법안심사소위원회	김주영	6
여성가족	법안심사소위원회	김한규	6
정무	법안심사제2소위원회	강민국	5
행정안전	법안심사제2소위원회	조은희	5
문화체육관광	체육관광법안심사소위원회	임오경	5
보건복지	제2법안심사소위원회	김미애	5
외교통일	법안심사소위원회	김건	4
문화체육관광	문화예술법안심사소위원회	박정하	4
기획재정	경제재정소위원회	정태호	3
농림축산식품해양수산	해양수산법안심사소위원회	조경태	3
산업통상자원중소벤처기업	중소벤처기업소위원회	박성민	3
환경노동	환경법안심사소위원회	김형동	3
국회운영	국회운영제도개선소위원회	박성준	1
법제사법	법안심사제2소위원회	유상범	1
평균			6.48

▶ 제22대 국회 1차년도 상임위 법안심사소위원회 총회의시간 순위

상임위원회	소위원회	소위원장	회의횟수	회의시간
법제사법	법안심사제1소위원회	김승원/박범계	20	62:26:00
보건복지	제1법안심사소위원회	강선우	9	29:59:00
산업통상자원중소벤처기업	산업통상자원특허소위원회	김원이	7	28:59:00
교육	법안심사소위원회	문정복	9	27:47:00
국토교통	국토법안심사소위원회	권영진	9	27:11:00
국방	법률안심사소위원회	김병주/부승찬	7	26:40:00

상임위원회	소위원회	소위원장	회의횟수	회의시간
기획재정	조세소위원회	박수영	7	26:30:00
농림축산식품해양수산	농림축산식품법안심사소위원회	이원택	10	26:23:00
행정안전	법안심사제1소위원회	윤건영	9	24:55:00
보건복지	제2법안심사소위원회	김미애	5	20:31:00
과학기술정보방송통신	정보통신방송법안심사소위원회	김현	11	19:44:00
외교통일	법안심사소위원회	김건	4	16:13:00
정무	법안심사제1소위원회	강준현	7	14:03:00
환경노동	고용노동법안심사소위원	김주영	6	13:35:00
과학기술정보방송통신	과학기술원자력법안심사소위원회	최형두	9	13:06:00
여성가족	법안심사소위원회	김한규	6	12:38:00
문화체육관광	체육관광법안심사소위원회	임오경	5	10:37:00
국토교통	교통법안심사소위원회	문진석	7	10:33:00
문화체육관광	문화예술법안심사소위원회	박정하	4	9:27:00
기획재정	경제재정소위원회	정태호	3	8:18:00
산업통상자원중소벤처기업	중소벤처기업소위원회	박성민	3	6:44:00
행정안전	법안심사제2소위원회	조은희	5	6:39:00
정무	법안심사제2소위원회	강민국	5	5:37:00
환경노동	환경법안심사소위원회	김형동	3	5:18:00
농림축산식품해양수산	해양수산법안심사소위원회	조경태	3	4:57:00
국회운영	국회운영제도개선소위원회	박성준	1	4:15:00
법제사법	법안심사제2소위원회	유상범	1	0:54:00

▶ 제22대 국회 1차년도 법안심사소위의 안건당 회의시간 순위

상임위원회	소위원회	소위원장	회의시간	안건수	안건당시간
법제사법	법안심사제2소위원회	유상범	0:54:00	1	0:54:00
법제사법	법안심사제1소위원회	김승원/박범계	62:26:00	244	0:15:21
국토교통	국토법안심사소위원회	권영진	27:11:00	127	0:12:51
문화체육관광	체육관광법안심사소위원회	임오경	10:37:00	52	0:12:15
산업통상자원중소벤처기업	중소벤처기업소위원회	박성민	6:44:00	47	0:08:36
국토교통	교통법안심사소위원회	문진석	10:33:00	74	0:08:33
교육	법안심사소위원회	문정복	27:47:00	197	0:08:28
농림축산식품해양수산	농림축산식품법안심사소위	이원택	26:23:00	193	0:08:12
보건복지위원회	제1법안심사소위원회	강선우	29:59:00	232	0:07:45
산업통상자원중소벤처기업	산업통상자원특허소위원회	김원이	28:59:00	259	0:06:43
과학기술정보방송통신	과학기술원자력법안심사소위	최형두	13:06:00	118	0:06:40
문화체육관광	문화예술법안심사소위원회	박정하	9:27:00	91	0:06:14
농림축산식품해양수산	해양수산법안심사소위원회	조경태	4:57:00	51	0:05:49
여성가족	법안심사소위원회	김한규	12:38:00	131	0:05:47
환경노동	환경법안심사소위원회	김형동	5:18:00	55	0:05:47
국회운영	국회운영제도개선소위원회	박성준	4:15:00	45	0:05:40
외교통일	법안심사소위원회	김건	16:13:00	174	0:05:36
과학기술정보방송통신	정보통신방송법안심사소위	김현	19:44:00	212	0:05:35
보건복지	제2법안심사소위원회	김미애	20:31:00	223	0:05:31
국방	법률안심사소위원회	김병주/부승찬	26:40:00	305	0:05:15
정무	법안심사제1소위원회	강준현	14:03:00	162	0:05:12
기획재정	경제재정소위원회	정태호	8:18:00	100	0:04:59
행정안전	법안심사제2소위원회	조은희	6:39:00	99	0:04:02
환경노동	고용노동법안심사소위원	김주영	13:35:00	227	0:03:35

상임위원회	소위원회	소위원장	회의시간	안건수	안건당시간
정무	법안심사제2소위원회	강민국	5:37:00	99	0:03:24
행정안전	법안심사제1소위원회	윤건영	24:55:00	509	0:02:56
기획재정	조세소위원회	박수영	26:30:00	1859	0:00:51

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO인 **법률(소비자)연맹 총본부(총재 김대인)**가 제22대 국회 1차년도(2024. 5.30~2025.5.29.) **상임위 소위**(248회, **법안소위, 청원소위, 예결산소위** 등 -안전조정소위와, 교육위의 의학교육소위 제외)의 국회의원 출석상황과, 상임위원회 **법안심사소위**의 175회 회의실태를 조사하였다. **상임위 법안심사 소위원회의 국회의원 회의출석률은 92.31%**였다.

《제22대 국회 1차년도 17개 상임위 소위원회 구성 및 회의현황》

구분	법안심사소위	예산결산심사소위	청원심사소위	계	
소위구성	28	17	17	45	
회의횟수	175	72	1	248	
회의시간	463:59:00	298시간43분	1:19:00	764:01:00	
21대 1차년도 (정보위제외)	회의횟수	255	63	2	318
	회의시간	734시간55분	226시간18분	44분	961시간 57분

국회법 제57조(소위원회) ① 위원회는 소관 사항을 분담·심사하기 위하여 상설소위원회를 둘 수 있고, 필요한 경우 특정한 안건의 심사를 위하여 소위원회를 둘 수 있다. 이 경우 소위원회에 대하여 국회규칙으로 정하는 바에 따라 필요한 인원 및 예산 등을 지원할 수 있다.<개정 2019. 4. 16.>. ② 상임위원회는 소관 법률안의 심사를 분담하는 둘 이상의 소위원회를 둘 수 있다. <개정 2019. 4. 16.>

국회법 제49조의2(위원회 의사일정의 작성기준) ① 위원장(소위원회의 위원장을 포함한다)은 예측 가능한 국회운영을 위하여 특별한 사정이 없으면 다음 각 호의 기준에 따라 제49조제2항의 의사일정 및 개최일시를 정한다. <개정 2019. 4. 16., 2020. 12. 22.>

2. 소위원회 개최일시: 매주 수요일·목요일 오전 10시

2. ‘법안심사’의 관문이며, 실질적 입법여부 결정처인 법안심사소위의 실태 분석

- (1) 제22대 **국회 법안심사소위**는 상임위원회당 1개 또는 2개를 운영하여 비공개(국회법 제54조의2)인 정보위 법안소위를 포함해 총 28개가 운영되었으며, 28개 소위의 1년간 회의횟수는 총 175회(제21대 제1차년도 255회)이고, 회의시간은 총 **463시간 59분**(제21대 국회 1차년도 734시간 55분)이었다.
- (2) 입법기관인 국회에서 법안심사의 최중요한 제1관문인 상임위 소위의 법안심사는 1회당 평균 회의시간은 **2시간 39분 5초**(21대 1차년도 2시간 59분 34초)에 불과했다.
- (3) 상임위원회 소위 회의록을 통해 보면 1회 평균 **33.6개의 법률안이 심사(상정)되었는데**, 논의하는데 걸린 시간은 평균 **4분 44초**였다. 가장 짧은 소위원회는 기획재정위원회 조세소위원회(소위원장 박수영)로 1859개 법안이 상정되어 1개 법안당 **51초**였다.
- (4) 법안소위원회 회의 중 10분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳은 보건복지위원회 의 제2법안심사위원회(소위원장 김미애) 1회, 환경노동위원회의 환경법안소위(위원장 김형동) 1회 등 2개 소위원회이었다.

- (5) 현재(6.29) 상임위별로 적체된 법안이 8,966개가 쌓여 있으므로 1차년도에 처리된 법안(1,876개) 대비 법안심사 소위의 가동을 4.8배 이상 더 해야 적체법안을 처리할 수 있고, 2차년도에 발의되는 법안을 감안하면 지금의 7배 이상은 가동해야 할 것으로 분석되었다.
- (6) 22대 국회 1차년도의 특징중의 하나인 다른 상임위원회의 법안을 심사하는 법사위 법안심사 제2소위(소위원장 유상범)의 일거리가 확 줄었다는 것이다. 1년 동안 1개 법률안 심사를 하였다. 제21대 국회에 이어 계속되고 있다. <<19대 국회 1차년도엔 5번, 1소위 6번 회의, 20대 국회 1차년도엔 5번, 1소위는 8번한 것과 대조, 21대 국회 1차년도 2번, 1소위는 19번>>

3. 예결은 추경까지 있어 늘었지만 청원심사소위는 고작 1회

- (1) 예산결산심사소위원회는 17개 상임위원회 당 1개 소위원회로 구성되어 지난 1년동안 72(제21대 국회 1차년도 63회) 회의를 개최하였다. 결산심사가 22회, 예산안심사가 41회, 2025년도 추가경정예산을 위한 회의가 9차례였다. 소위원회당 평균 4.24회 회의를 하였고, 총회의 시간은 298시간 43분이었다. 교육예산을 일차적으로 심사하는 교육위 예산결산심사소위원회(소위원장 조정훈)는 1년에 겨우 2차례 회의를 하였고, 복지예산을 심사하는 보건복지위 예산결산심사소위(소위원장 이수진) 역시 1년에 겨우 3차례 회의를 하였다.
- (2) 청원심사소위원회는 국민동의청원 등 청원의 폭주로 청원수는 제21대 국회 1차년도보다 4.3배 이상(46개→198개) 늘었지만, 청원소위는 17개 상임위원회에서 1회 개최하는 것이 전부였으며, 청원처리는 고작 5건에 불과했다.

4. 이번 조사를 총괄한 법률(소비자)연맹 총본부 김대인 총재는 “법률안은 ‘법안심사소위’를 통과하면, 대개는 상임위전체회의, 법제사법위원회 체계자구심사를 거쳐 본회의까지 거의 자동통과되므로, **법안심사소위원회에서 철저한 점검**이 있어야 하며, **전문위원**의 검토보고서나 **정부의견**에 의지하는 것이 아니라, 법안소위 차원에서의 **외부전문가 의견수렴**을 위한 다양한 정책이나, 대표발의의원의 진술권 보장 확대가 필요하다”라고 강조했다.

<< 이하 내용은 법률소비자연맹 홈페이지(www.goodlaw.org)에 올려놓았습니다 >>

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760 goodlaw@goodlaw.org <<문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장>>

5. 제22대 국회 1차년도 상임위 예산결산심사소위원회 회의실적

(1) 제22대 국회 1차년도 상임위원회 예산결산소위 회의실적

상임위원회	소위원회	소위원장(최종회기준)	회의	총회의시간	1회당시간
국회운영	예산결산심사소위원회	배준영	2	7:22:00	3:41:00
법제사법	예산결산기금심사소위원회	장경태	3	24:04:00	8:01:20
정무	예산결산심사소위원회	이정문	7	23:45:00	3:23:34
기획재정	예산결산기금심사소위원회	정일영	5	12:27:00	2:29:24
교육	예산결산기금심사소위원회	조정훈	2	15:06:00	7:33:00
과학기술정보방송통신	예산결산심사소위원회	정동영	6	22:58:00	3:49:40
외교통일	예산결산기금심사소위원회	김영배	6	18:47:00	3:07:50
국방	예산결산심사소위원회	강대식	4	16:32:00	4:08:00
행정안전	예산결산기금심사소위원회	위성곤	5	15:48:00	3:09:36
문화체육관광	예산결산심사소위원회	민형배	4	31:03:00	7:45:45
농림축산식품해양수산	예산결산심사소위원회	윤준병	4	17:37:00	4:24:15
산업통상자원중소벤처기업	예산결산소위원회	강승규	5	23:31:00	4:42:12
보건복지	예산결산심사소위원회	이수진	3	20:00:00	6:40:00
환경노동	예산결산기금심사소위원회	임이자	7	11:45:00	1:40:43
국토교통	예산결산기금심사소위원회	한준호	4	18:51:00	4:42:45
여성가족	예산결산심사소위원회	김상옥	2	5:23:00	2:41:30
정보	예산결산심사소위원회	박선원	3	13:44:00	4:34:40
계(정보위 포함)			72	298:43:00	4:08:56

《참고, 제21대 국회 1차년도 상임위원회 예산결산소위 회의실적》

상임위원회	소위원회	소위원장	소위원수	회의횟수	회의시간
국회운영	예산결산심사	김성원	4	3	7:08:00
법제사법	예산결산기금심사	김도읍	7	3	16:44:00
정무	예산결산심사	김한정	7	3	14:29:00
기획재정	예산결산기금심사	기동민/정일영	5	7	18:51:00
교육	예산결산기금심사	곽상도	8	3	12:37:00
과학기술정보방송통신	예산결산심사	변재일	8	4	13:29:00
외교통일	예산결산기금심사	김석기	9	4	12:51:00
국방	예산결산심사	황희/기동민	6	2	8:54:00
행정안전	예산결산기금심사	김민석/박완주	6	6	16:11:00
문화체육관광	예산결산심사	이상헌	7	4	17:36:00
농림축산식품해양수산	예산결산심사	이만희	7	5	17:54:00
산업통상자원중소벤처기업	예산결산심사	김정호	13	5	30:55:00
보건복지	예산결산심사	강병원	11	3	8:56:00
환경노동	예산결산기금심사	김성원	9	6	9:38:00
국토교통	예산결산기금심사	박성민	10	2	15:39:00
여성가족	예산결산심사	김정재	7	3	4:26:00
계				63	226:18:00

(2) 제22대 국회 1차년도 상임위원회 예산결산소위 소위원출석을 순위

출석률이 같을 경우 회의횟수가 많은 순위

상임위원회	소위원회	소위원장	위원출석률	회의횟수
환경노동	예산결산기금심사소위원회	임이자	100.00%	7
행정안전	예산·결산기금심사소위원회	위성곤	100.00%	5
문화체육관광	예산결산심사소위원회	민형배	100.00%	4
농림축산식품해양수산	예산결산심사소위원회	윤준병	100.00%	4
법제사법	예산결산기금심사소위원회	장경태	100.00%	3
보건복지	예산결산심사소위원회	이수진	100.00%	3
교육	예산결산기금심사소위원회	조정훈	100.00%	2
여성가족	예산결산심사소위원회	김상욱	100.00%	2
과학기술정보방송통신	예산결산심사소위원회	정동영	97.62%	6
국토교통	예산결산기금심사소위원회	한준호	96.15%	4
기획재정	예산결산기금심사소위원회	정일영	96.00%	5
정무	예산결산심사소위원회	이정문	91.07%	7
국방	예산결산심사소위원회	강대식	90.63%	4
외교통일	예산·결산·기금심사소위원회	김영배	88.89%	6
국회운영	예산결산심사소위원회	배준영	88.89%	2
산업통상자원중소벤처기업	예산·결산소위원회	강승규	87.69%	5
정보	예산결산심사소위원회	박선원	86.67%	3

《제21대 국회 1차년도 상임위원회 예산결산소위 소위원 출석률 순위》

상임위원회	소위원회	소위원장	회의	회의시간	평균시간	평균출석의원	소위출석률
법제사법	예산결산기금심사	김도읍	3	16:44:00	5:34:40	8.0	100%
교육	예산결산기금심사	곽상도	3	12:37:00	4:12:20	8.0	100%
외교통일	예산·결산·기금심사	김석기	4	12:51:00	3:12:45	9.0	100%
국토교통	예산결산기금심사	박성민	2	15:39:00	7:49:30	11.0	100%
환경노동	예산결산기금심사	김성원	6	9:38:00	1:36:20	8.8	98.15%
행정안전	예산·결산기금심사	김민석/박완주	6	16:11:00	2:41:50	6.8	97.62%
농림축산식품해양수산	예산결산심사	이만희	5	17:54:00	3:34:48	6.8	97.14%
과학기술정보방송통신	예산결산심사	변재일	4	13:29:00	3:22:15	7.8	96.88%
여성가족	예산결산심사	김정재	3	4:26:00	1:28:40	8.7	96.30%
기획재정	예산결산기금심사	기동민/정일영	7	18:51:00	2:41:34	4.7	94.29%
산업통상자원중소벤처기업	예산결산심사	김정호	5	30:55:00	6:11:00	12.2	93.85%
문화체육관광	예산결산심사	이상헌	4	17:36:00	4:24:00	6.5	92.86%
정무	예산결산심사	김한정	3	14:29:00	4:49:40	7.3	91.67%
국회운영	예산결산심사	김성원	3	7:08:00	2:22:40	8.0	88.89%
국방	예산결산심사	황희/기동민	2	8:54:00	4:27:00	6.0	85.71%
보건복지	예산결산심사	강병원	3	8:56:00	2:58:40	9.3	84.85%

(3) 제22대 국회 1차년도 상임위원회 예산결산소위 회의시간 순위

위원회	소위원회	소위원장(최종회기준)	회의	회의시간
문화체육관광	예산결산심사소위원회	민형배	4	31:03:00
법제사법	예산결산기금심사소위원회	장경태	3	24:04:00
정무	예산결산심사소위원회	이정문	7	23:45:00
산업통상자원중소벤처기업	예산·결산소위원회	강승규	5	23:31:00
과학기술정보방송통신	예산결산심사소위원회	정동영	6	22:58:00
보건복지	예산결산심사소위원회	이수진	3	20:00:00
국토교통	예산결산기금심사소위원회	한준호	4	18:51:00

위원회	소위원회	소위원장(최종회기준)	회의	회의시간
외교통일	예산·결산·기금심사소위원회	김영배	6	18:47:00
농림축산식품해양수산	예산결산심사소위원회	윤준병	4	17:37:00
국방	예산결산심사소위원회	강대식	4	16:32:00
행정안전	예산·결산·기금심사소위원회	위성곤	5	15:48:00
교육	예산결산기금심사소위원회	조정훈	2	15:06:00
정보	예산결산심사소위원회	박선원	3	13:44:00
기획재정	예산결산기금심사소위원회	정일영	5	12:27:00
환경노동	예산결산기금심사소위원회	임이자	7	11:45:00
국회운영	예산결산심사소위원회	배준영	2	7:22:00
여성가족	예산결산심사소위원회	김상욱	2	5:23:00

《제21대 국회 1차년도 상임위원회 예산결산소위 회의시간 순위》

상임위원회	소위원회	소위원장	회의	회의시간
산업통상자원중소벤처기업	예산결산	김정호	5	30:55:00
기획재정	예산결산기금심사	기동민/정일영	7	18:51:00
농림축산식품해양수산	예산결산심사	이만희	5	17:54:00
문화체육관광	예산결산심사	이상헌	4	17:36:00
법제사법	예산결산기금심사	김도읍	3	16:44:00
행정안전	예산·결산·기금심사	김민석/박완주	6	16:11:00
국토교통	예산결산기금심사	박성민	2	15:39:00
정무	예산결산심사	김한정	3	14:29:00
과학기술정보방송통신	예산결산심사	변재일	4	13:29:00
외교통일	예산·결산·기금심사	김석기	4	12:51:00
교육	예산결산기금심사	곽상도	3	12:37:00
환경노동	예산결산기금심사	김성원	6	9:38:00
보건복지	예산결산심사	강병원	3	8:56:00
국방	예산결산심사	황희/기동민	2	8:54:00
국회운영	예산결산심사	김성원	3	7:08:00
여성가족	예산결산심사	김정재	3	4:26:00

(4) 제22대 국회 1차년도 상임위원회 예산결산소위 회의횟수 순위

상임위원회	소위원회	소위원장(최종회기준)	회의	총회의시간	1회당시간
정무	예산결산심사소위원회	이정문	7	23:45:00	3:23:34
환경노동	예산결산기금심사소위	임이자	7	11:45:00	1:40:43
과학기술정보방송통신	예산결산심사소위원회	정동영	6	22:58:00	3:49:40
외교통일	예산·결산·기금심사소위	김영배	6	18:47:00	3:07:50
산업통상자원중소벤처기업	예산·결산소위원회	강승규	5	23:31:00	4:42:12
행정안전	예산·결산·기금심사소위	위성곤	5	15:48:00	3:09:36
기획재정	예산결산기금심사소위	정일영	5	12:27:00	2:29:24
문화체육관광	예산결산심사소위원회	민형배	4	31:03:00	7:45:45
국토교통	예산결산기금심사소위	한준호	4	18:51:00	4:42:45
농림축산식품해양수산	예산결산심사소위원회	윤준병	4	17:37:00	4:24:15
국방	예산결산심사소위원회	강대식	4	16:32:00	4:08:00
법제사법	예산결산기금심사소위	장경태	3	24:04:00	8:01:20
보건복지	예산결산심사소위원회	이수진	3	20:00:00	6:40:00
정보	예산결산심사소위원회	박선원	3	13:44:00	4:34:40
교육	예산결산기금심사소위	조정훈	2	15:06:00	7:33:00
국회운영	예산결산심사소위원회	배준영	2	7:22:00	3:41:00
여성가족	예산결산심사소위원회	김상욱	2	5:23:00	2:41:30

《제21대 국회 1차년도 상임위원회 예산결산소위 회의횟수 순위》

상임위원회	소위원회	소위원장	회의	총회의시간	평균회의시간
기획재정	예산결산기금심사	기동민/정일영	7	18:51:00	2:41:34
행정안전	예산·결산기금심사	김민석/박완주	6	16:11:00	2:41:50
환경노동	예산결산기금심사	김성원	6	9:38:00	1:36:20
산업통상자원중소벤처기업	예산결산	김정호	5	30:55:00	6:11:00
농림축산식품해양수산	예산결산심사소위	이만희	5	17:54:00	3:34:48
문화체육관광	예산결산심사	이상헌	4	17:36:00	4:24:00
과학기술정보방송통신	예산결산심사	변재일	4	13:29:00	3:22:15
외교통일	예산·결산·기금심사	김석기	4	12:51:00	3:12:45
법제사법	예산결산기금심사	김도읍	3	16:44:00	5:34:40
정무	예산결산심사	김한정	3	14:29:00	4:49:40
교육	예산결산기금심사	곽상도	3	12:37:00	4:12:20
보건복지	예산결산심사	강병원	3	8:56:00	2:58:40
국회운영	예산결산심사	김성원	3	7:08:00	2:22:40
여성가족	예산결산심사	김정재	3	4:26:00	1:28:40
국토교통	예산결산기금심사	박성민	2	15:39:00	7:49:30
국방	예산결산심사	황희/기동민	2	8:54:00	4:27:00

6. 제22대 국회 1차년도 청원심사소위원회 실적

정보위원회를 포함한 17개 상임위원회의 청원심사소위원회는 총 1회 개최되었다. 청원심사소위원회가 열린 위원회는 여성가족위원회로 청원심사소위원장은 서범수 의원(국민의힘)이었고, 2025년 4월 3일 제423회 임시회에서 회의를 하였으며, 회의시간은 1시간 19분이었다. 안건은 미군 위안부 기지촌에 대한 국가의 사과 촉구와 경기 동두천시 기지촌 성병관리소 철거 반대에 관한 청원(류가연 외 52,585인 국민동의로 제출), 여성혐오 범죄에 대한 법적 정의 확대 및 성범죄 예방을 위한 법·제도 개선에 관한 청원(백선영 외 50,156인 국민동의로 제출), 일본군 ‘위안부’ 피해사실을 부정하고 피해자를 모욕하는 이들을 강력히 처벌할 수 있도록 법 개정 요청에 관한 청원(강경란 외 50,008인 국민동의로 제출) 등이었다. 참고로 국회에 아직 처리되지 않고 계류 중인 청원은 모두 193개였다. 법제사법위원회가 74개로 가장 많았고, 처리된 것은 겨우 5개 청원에 불과했다. 본회의 불부위가 4개였다.

《제22대 국회 제1차년도 국회 청원 처리 및 계류현황》

출처: 국회의안정보시스템, 2025. 6. 30. 방문

상임위원회	청원소위원장 (2025.5.21.현재)	접수	처리내용					위원회 계류
			채택	본회의불부의	철회	폐기	계	
국회운영	신장식	4						4
법제사법	김용민	74						74
정무	공석	6						6
기획재정	공석	8		2			2	6
교육	김대식	9						9
과학기술정보방송통신	김장겸	7		1			1	6
외교통일	이용선	3						3
국방	추미애	4						4

상임위원회	청원소위원장 (2025.5.21.현재)	접수	처리내용					위원회 계류
			채택	본회의불부의	철회	폐기	계	
행정안전	조승환	34						34
문화체육관광	공석	3						3
농림축산식품해양수산	공석	3						3
산업통상자원중소벤처기업	이언주	0						0
보건복지	백종헌	8						8
환경노동	이용우	8		1	1		2	6
국토교통	엄태영	3						3
정보	권영세	2						2
여성가족	서범수	3						3
특별위원회		6						6
미확정		13						13
계		198		4	1		5	193

《제21대 국회 제1차년도 국회 청원 처리 및 계류현황》

출처: 국회의안정보시스템, 2021. 5. 30. 방문

상임위원회	청원심사 소위원장	접수	처리내용					위원회 계류
			채택	본회의불부의	철회	폐기	계	
법제사법	없음	8		1			1	7
정무	윤재옥	5		1			1	4
기획재정	소위 없음	4						4
교육	조경태	4		1			1	3
과학기술정보통신	허은아	0						0
외교통일	이태규	1		1			1	0
국방위원회	김민기	1						1
문화체육관광	이달곤	1						1
행정안전	김용판	3		1			1	2
농림축산식품해양수산	맹성규	3						3
산업통상자원중소벤처기업	김정재	2						2
보건복지	조명희	8						8
환경노동	윤준병	2						2
국토교통	김윤덕	4		1			1	3
국회운영	없음	0						0
여성가족	양경숙	0						0
계		46		6			6	40

7. 기타 자료 : 제22대 국회 1차년도 평균 법안소위 위원출석률 순위(동률 회의횟수순)

위원회	소위원회	소위원장	회의	출석률
환경노동	고용노동법안심사소위원회	김주영	6	100.00%
국회운영	국회운영개선소위원회	박성준	1	100.00%
보건복지	제1법안심사소위원회	강선우	9	98.29%
정무	법안심사제2소위원회	강민국	5	98.18%
보건복지	제2법안심사소위원회	김미애	5	98.18%
기획재정	경제재정소위원회	정태호	3	96.97%
외교통일	법안심사소위원회	김건	4	96.88%
국토교통	교통법안심사소위원회	문진석	7	96.70%
환경노동	환경법안심사소위원회	김형동	3	95.83%
행정안전	법안심사제2소위원회	조은희	5	95.00%

위원회	소위원회	소위원장	회의	출석률
정무	법안심사제1소위원회	강준현	7	94.29%
국토교통	국토법안심사소위원회	권영진	9	94.02%
국방	법률안심사소위원회	김병주/부승찬	7	93.88%
여성가족	법안심사소위원회	김한규	6	93.75%
과학기술방송통신	정보통신방송법안심사소위원회	김현	11	93.64%
법제사법	법안심사제1소위원회	김승원/박범계	20	92.59%
행정안전	법안심사제1소위원회	윤건영	9	92.05%
산업통상자원중소벤처기업	산업통상자원특허소위원회	김원이	7	90.38%
문화체육관광	문화예술법안심사소위원회	박정하	4	88.89%
교육	법안심사소위원회	문정복	9	88.75%
문화체육관광	체육관광법안심사소위원회	임오경	5	88.57%
기획재정	조세소위원회	박수영	7	86.81%
농림축산식품해양수산	해양수산법안심사소위원회	조경태	3	85.71%
과학기술방송통신	과학기술원자력법안심사소위	최형두	9	84.72%
농림축산식품해양수산	농림축산식품법안심사소위원회	이원택	10	84.55%
산업통상자원중소벤처기업	중소벤처기업소위원회	박성민	3	82.05%
법제사법	법안심사제2소위원회	유상범	1	81.82%

《참고, 제21대 국회 1차년도 법안 처리 및 적체법안수 현황》

상임위원회	상임위원장	법안소위명칭	소위원장	1차년도 적체법안수	1차년도 처리법안수
국회운영	김태년	국회운영개선	김영진	187	25
법제사법	윤호중	법안심사 제1	백혜련	787	140
		법안심사 제2	김도읍		
정무	윤관석	법안심사 제1	김병욱	676	144
		법안심사 제2	성일종		
기획재정	윤후덕	조세	고용진	736	183
		경제재정	류성달		
교육	유기홍	법안심사	박찬대	353	107
과학기술정보방송통신	이원욱	과학기술원자력법안심사	조승래	299	67
		정보통신방송법안심사	박성중		
외교통일	송영길	법안심사	김영호	109	30
국방	민홍철	법률안심사	한기호	135	72
행정안전	서영교	법안심사 제1	한병도/박재호	1,232	311
		법안심사 제2	박완수		
문화체육관광	도종환	문화예술법안심사	김승수	255	140
		체육관광법안심사	박정		
농림축산식품해양수산	이개호	농림축산식품법안심사	위성곤	353	105
		해양수산법안심사	이양수		
산업통상자원중소벤처기업	이학영	산업통상자원특허	이철규	454	134
		중소벤처기업	강훈식/송갑석		
보건복지	김민석	제1법안심사	강기윤	950	199
		제2법안심사	김성주		
환경노동	송옥주	환경법안심사	임이자	578	280
		고용노동법안심사	안호영		
국토교통	진선미	국토법안심사	조용천	604	231
		교통법안심사	이현승		
여성가족	정춘숙	법안심사	권인숙	126	48
계		27개 소위		7834	2,216

※ 상임위별 두 개 법안소위가 있는 경우에는 담당법률안으로 분배되어야 함

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈《6》헌정대상

국회의원 의정활동(2024.5.30.~2025.5.29) 분야별 평가 및 헌정대상 수상자 발표(75명)

국회의원(22-1) 의정활동(12분야) 1년차 성적 'F' 학점(59.7점)

최고점수는 89.90점, 골짜점수는 27.79점, 과락(50점 미만) 80명

의정종합평가 “헌정대상” 1위 서영교(민), 2위 전진숙(민), 3위 정희용(국)

=== 정당/정파를 위한 국회(의원)가 아닌, 국민을 위한 국회(의원)가 될 수 있기를 ===

회의참석과 절차적정정은 독재를 막는 최소한의 수단이다 <F.A.하이에크>

《시상식은 법률연맹의 시상식개최기준에 부합하지 않아 생략, -요청시 상패는 유상제작》

- 4선 이상 다선의원 중 ‘헌정대상’ 은 김도읍, 박대출, 서영교, 이종배, 이현승, 한정애 의원
- 여야 최고 지도부는 제22대 국회에서도 한명도 헌정대상에 포함 안돼
- 헌정대상 초선 39명, 재선 20명, 3선 10명, 4선 6명, 5선이상 한명도 없어
- 소위활동 5점, 비상설특위 2점 가점 포함 107명 만점에도 90점 이상은 한명도 없어
- 교섭단체 성적은 엇비슷 -- 더불어민주당이 60.03점 / 국민의힘 60.91점

《교섭단체별 상위 의원》

◆ 더불어민주당 상위의원

의원	선거구	성별	선수	의정활동점수
서영교	서울특별시 중랑구갑	여	4선	89.90
전진숙	광주광역시 북구을	여	초선	89.68
윤준병	전북특별자치도 정읍시고창군	남	재선	88.65
박해철	경기도 안산시병	남	초선	88.65
한병도	전북특별자치도 익산시을	남	3선	88.41
임오경	경기도 광명시갑	여	재선	88.06
정을호	비례대표 비례대표	남	초선	86.85
김원이	전라남도 목포시	남	재선	86.67
송재봉	충청북도 청주시청원구	남	초선	83.25
한정애	서울특별시 강서구병	여	4선	82.34

◆ 국민의힘 상위의원

의원	선거구	성별	선수	의정활동점수
정희용	경상북도 고령군성주군칠곡군	남	재선	88.86
서명옥	서울특별시 강남구갑	여	초선	88.23

의원	선거구	성별	선수	의정활동점수
조지연	경상북도 경산시	여	초선	85.93
박충권	비례대표	남	초선	84.83
박성훈	부산광역시 북구을	남	초선	84.79
임이자	경상북도 상주시문경시	여	3선	84.62
최형두	경상남도 창원시마산합포구	남	재선	82.90
조정훈	서울특별시 마포구갑	남	재선	82.74
김승수	대구광역시 북구을	남	재선	81.70
박대출	경상남도 진주시갑	남	4선	80.58

◆ 제22대 국회 1차년도 헌정대상 수상의원

지역/비례	수상 의원	전체 의원수	수상 비율	지역 평균점수	수상의원(존칭생략, 의원명 가나다순)
서울특별시	9	47	19.15%	56.81	강선우 서명옥 서영교 윤건영 이정현 조은희 조정훈 한민수 한정애
부산광역시	6	18	33.33%	60.79	김도읍 김미애 김희정 박성훈 이현승 조승환
대구광역시	3	12	25.00%	60.61	김승수 유명하 최은석
인천광역시	2	14	14.29%	53.50	유동수 이훈기
광주광역시	3	8	37.50%	68.24	민형배 박균택 전진숙
대전광역시	3	7	42.86%	64.41	장종태 조승래 황정아
울산광역시	1	6	16.67%	63.00	서범수
세종특별자치시	0	2	0.00%	52.54	없음
경기도	17	60	28.33%	60.00	김남희 김성원 김용만 김은혜 김주영 김현정 박해철 서영석 손명수 안태준 염태영 이기현 이병진 이상식 이수진 이재정 임오경
강원특별자치도	1	8	12.50%	59.53	허영
충청북도	2	8	25.00%	61.45	송재봉 이종배
충청남도	2	11	18.18%	58.73	어기구 이재관
전북특별자치도	3	10	30.00%	64.22	윤준병 이원택 한병도
전라남도	2	10	20.00%	57.82	김원이 조계원
경상북도	5	13	38.46%	66.62	김정재 임이자 임종득 정희용 조지연
경상남도	5	16	31.25%	59.93	강민국 박대출 서천호 최형두 허성무
제주특별자치도	1	3	33.33%	64.09	위성곤
비례대표	10	46	21.74%	58.09	강유정 김윤 박충권 박홍배 백승아 안상훈 이달희 임광현 정을호 최보윤

1. 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제22대 국회 1차년도(2024.5.30.~2025.5.29.) 국회의정활동을 평가항목별로 엄정하게 자료를 수집, 분석, 평가하여, '제22대 국회 1차년도 의정평가 대한민국 헌정대상' 수상자를 선정·발표하고, 의정활동실태를 공개했다.

《평가기준》 제22대 국회 1차년도 국회의원의 의정활동을 객관적 지표인 ①본회의 재석(개의회, 속개시, 산회시, 출석), ②상임위원회 출석, ③법안표결 참여도(법안투표), ④통과된(대안반영 포함) 대표법안발의 성적과 법안통과율 ⑤통과공동발의 성적과 통과율 ⑥국정감사 현장출석, ⑦국정감사 성적, ⑧대정부질문 활동, ⑨예결산특별위원회 활동, ⑩윤리특별위원회 감점, ⑪비상설특별위원회 활동 ⑫상임위원회 소위활동 등 12개 항목을 계량화해 상위(우수)의원(25%)을 선정함(세계최초 의정평가방법은 KBS특집보도, 미주중앙일보의 LA시의원평가기준, 세계정치학회 발표, 미국·일본·영국의 학자와 국회의원까지 내방/국찬함)

2. 당선횟수별로 살펴보면, 재선의원 80명의 의정활동성적이 61.16점으로 가장 높고 그다음 초선의원 61.02점, 3선 의원 57.08점, 4선의원 56.86점이었고, 5선이상은 59.68점이었다.

《제22대 국회 1차년도 당선횟수별 성적》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균점수	61.02	61.16	57.08	56.86	53.52	59.68
대상의원수	131	80	47	24	17	299

3. 분야별 제22대 국회 1차년도 의정활동 실태

(1) 본회의 출석률은 96.2% 'A', 재석률은 75.4% 'C' 학점
출석도장만 찍고 조퇴(?)

- ▣ 제22대 국회 1차년도 재석률 우수의원(95% 이상) -- 안태준(민), 김동아(민) 의원
- ▣ 본회의 재석률 60%미만 'F' 학점 : 불성실의원 -- 17명(전체의원 5.67%)
- ▣ 본회의 지각(개의회)은 평균 69명, 조퇴는 평균 163명으로 근태불량
- ▣ 본회의 불출석·자리뜨기는 "입법/재정통제/정부견제 등의 4대 책무"를 방기하는 직무유기

(2) 상임위 평균 출석률 89.8%로 본회의 출석률보다 저조
상임위원회 중심주의 무색

- ▣ "월 2회 이상 개회의무(국회법 49조의2②)/14개 상임위 중 법사위만 준수 -- 상임위 전체회의 출석률 100% 의원은 상임위원장 포함 108명에 불과
- ▣ 상임위 전체회의 435회 중 50회 반쪽 회의 <민주당 불참한 회의 1회 포함> 국회운영위(위원장 박찬대)는 23회 회의 중 13회나 '국민의힘' 불참속 반쪽 상임위 강행
- ▣ 상임위 한꺼번에 무더기 법안상정·심사 - 100건 이상 27차례
- ▣ 국무위원 인사청문회 및 쟁점법안 채택 등 43개 회의에서 여·야간 막말 막장
- ▣ 다선의원 일수록 상임위 출석에 등한/무책임 - 5선 이상 17명의 평균 출석률 : 87.83%
- ▣ 교섭단체별 상임위 출석률 : 더불어민주당(95.95%) > 국민의힘(89.66%)

(3) 제22대국회 1차년도(22-1) 국회의원 법안투표 'B' 학점(82.06%)

- ▣ 국회 법안투표율 성실참여 의원(90%이상-111명), 낙제의원(60%미만-33명)
- ▣ 법안투표율 전국 1위(100%) --- 서영석 의원(민), 어기구 의원(민), 이훈기 의원(민)
- ▣ 본회의 출석률은 96.21%인데, 법안투표율은 82.06%로 저조
- ▣ 국회의원이 법안표결에 불참하는 것은 "국익과 국민권익을 위한" 입법책임을 방기한 행태
- ▣ 다선의원 일수록 법안투표에 불성실/무책임 - 5선이상 18명 평균 법안투표율 70.31%
- ▣ 교섭단체 핵심당직자 법안투표율은 상대적으로 저조 : 이재명 더불어민주당 대표(73.04%) 박찬대 더불어민주당 원내대표(76.79%) 권성동 국민의힘 원내대표(61.77%)
- ▣ 교섭단체별 법안투표율 : 더불어민주당(88.58%) > 국민의힘(70.97%)

(4) 지난 1년간 한 건의 대표발의 법안도 처리 못 시킨 입법활동 0점 의원이 총 39명

대표발의 9,722개 중 본회의 통과된 1,278개 법률안 전수조사

- ▣ 대표발의는 많이 해놓고(의원당평균 32.73개), 통과는 못시켜(평균 4.28개 통과) 평균 대표발의 통과율은 13.18%(21대 국회 1차년도 17.59%)에 불과

- ▣ 공동발의도 많이 해놓고(의원당 평균 389.8개), 통과는 못시켜(평균54.9개)통과 평균 공동발의 통과율 14.89% / 공동발의 남발은 여전
- ▣ 공동발의법안 조차 한건도 통과 못시킨 의원은 더불어민주당 박찬대 원내대표가 유일 1개 통과시킨 의원은 우원식 의장과 이재명 의원
- ▣ 통과된 1,278개 의원법안 중 997개는 위원회 대안에 반영되고 폐기되어, 입법 책임은 실종 원안가결(68개), 수정가결법안(174개)<입법한 의원의 이름이 명기됨>은 242개 법안--

(5) 상임위 법안심사소위 국회법 제57조⑥(매월 3회 이상 회의) 전체 상임위 법안소위 모두 안지켜 -- 1년간 평균 6.5회꼴 회의로 월1회 회의도 안해

- ▣ 제21대 1차년보다 법안소위 회의횟수 줄고(255→175회), 시간도 줄어(735→465시간) -- 최소한 4.8배 가동해야 상임위 계류중인 적체법안(9천건) 처리 가능
- ▣ 예산·결산 등 심사"예결산 소위"는 전 상임위에서 1년간 회의로 연 4.2회꼴 회의
- ▣ 청원소위는 전체 17개 상임위원회에서 1년 동안 단 1차례(79분, 여가위)만 열려

(6) 국회의원 감싸기 심각 — 국회윤리특위는 구성도 하지 않으면서 서로 징계안 발의만

- ▣ 국회의원 징계안 28건으로 제21대 1차년도보다도 2배 폭증(제21대 1차년도 14건)

(7) 제22대 국회 1차년도 예결특위 : 야당에 의한 감액 예산안 처리로 불필요한 대립

**(8) 안건 비상설특위는 구성지연, 1년동안 법안 1개 만든 게 전부
반쪽 인사청문 특위, 국정조사특위는 혼란과 분열 가중**

(9) 제22대 국회 1차년도 대정부질문 : 대쪽 축소(본회의 일수는 늘었으나, 질문의원수 줄어)

(10) 제22대 국회 국정감사활동

국정감사권의 본질적 기능이 실종된 제22대 첫 국정감사 D-학점

- ▣ 여야당의 합의안된 동행명령장 발부: 33건(전체 34건)
- ▣ 불러놓고 질문도 없어(일반 증인): 336명 참석증인 중 46명

4. 이번 평가를 총괄한 **법률(소비자)연맹 총본부 김대인** 총재는 “국회는 국민의 최고대표 기관으로서 국회의원 한분 한분이 모두 국민의 희망이 되어야 한다.”라며, “**법안소위, 상임위전체회의, 본회의**에서 법안내막도 잘 모르는 **거수기통과**가 아닌, 철저히 검토하는 책임감 있는 **입법활동**과, 예산·결산 통제와 **국가5부 견제** 등 **국회의원의 4대 의무**에 충실해 주기를 기대한다”고 강조했다.

※ 붙임 : 제22대 국회(22-1) 국회의정활동 종합 국민보고서. (2025. 7. 29. 홈페이지 게시할 예정)

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760 goodlaw@goodlaw.org <문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장>

국정감사NGO모니터단

전화. 02) 523-8760~7 (E) goodlaw@goodlaw.org (우) (우.08502) 서울 금천구 가산디지털 1로 212 코오롱에스텐 10층 공동사무국 법률소비자연맹

- 1. 양심과 표현의 자유보장(민주) // 인권최우선 평등한 법치(공화)--대한민국은 민주공화국이다
- 2. 국정감사는, 6.25전쟁과 독재를 극복하면서 민주주의의 싹을 지켜내고 세계5위의 선진대국이 되는 나름의 역할을 해왔으나, 이제는 서둘러 선진국처럼 365일 상시 국정감사를 도입하되 국정감사의 참기능을 회복하지 않으면 부패공화국을 면할 수 없다

모든 상임위에서 이 대표 수사·재판, 청와대 용산이전과 김여사 의혹으로 감사가 아닌 수사

국정감사권의 본질적 기능이 실종된 제22대 첫 국정감사 D-학점

초유의 대통령 탄핵의 엄중한 시국으로 26년 전통을 고려, 수상자는 선정하되 시상식은 생략

- ▲ 갈수록 국정감사의 기능 왜곡과 기능 마비 심각
 - 위원장이 국회의원의 국정감사질의권 박탈, 헌법기관의 기능 정지(?)
 - 국회의원이 아닌 수사관이 되어 감사가 아닌 수사로 전락
- ▲ 국민의 인권수호가 아닌 인권침탈
 - 여야당의 합의안된 동행명령장 발부: 33건(전체 34건)
 - 불러놓고 질문도 없어(일반 증인): 336명 참석증인 중 46명 (12.22.기준 홈페이지 게시 국정감사 회의록 분석)
 - 기관증인에게는 막말
- ▲ 역대 최대의 대상기관(802개) 질의 못 받은 기관만 222개(종합감사제외)
 - 법사위의 종합감사에서 법제처장은 질문 한 개도 못받아
- ▲ 마이크 중단횟수 전체 질의의 약 48.44%
 - 전체 질의횟수는 3,088회 마이크중단 1,512회(52개 감사장 분석)
 - 답변시간 제외한 위원회는 상대적으로 마이크 중단 줄어(문체위)
- ▲ 김건희 여사 거명 15개 상임위 61개 국감장 1751회
 - 82개 회의록 중 61개 회의록(74.39%)
- ▲ 계엄과 탄핵 거론도 눈에 띄게 늘어 <2024.12.3. 계엄을 예측한 듯>
 - ‘계엄’ 용어 사용 횟수 6개 위원회 14개 감사장 100회 사용 (21대 국회 2020년 국정감사에선 5.18계엄군 피해만 4곳)
 - ‘탄핵’ 용어 사용 위원회 13개 위원회 32개 국감장 738회 (2020년 제21대 국회 1차년도 대비 사용빈도 17.6배 증가)

1. [평가개요] 지난 26년 동안 전국의 국감현장을 정밀모니터·평가해온 우리 ‘국정감사 NGO모니터단’(공동단장 김대인 외 22인)은 2024년 제22대 국회(22-1) 국정감사에 대해 국회 안에서의 국정감사는 온라인으로, 서울, 세종, 대전, 인천, 수원 등 국회 밖에서의 국정감사는 현장 모니터링까지 병행하는 등 전방위 온·오프라인으로 모니터하여 국감을 정밀 종합평가합니다.

2. **[국감성적]** 우리 국감모니터단은 제22대 국회 1년차 국정감사, 윤석열 정부의 3번째 국정감사, 1988년 부활된 지 37년째 국정감사, 여야 정권교체 후의 여소야대 3번째 국감인 금년도(22-1) **국정감사를 “D-학점”으로 평가합니다.**

4.10 국회의원 총선거로 구성된 제22대 국회는 코로나 19의 위험이 사라지고, 정권 3년차의 국정을 제대로 감사할 수 있는 기회가 주어졌음에도, 11. 1. 국회운영위의 대통령실 국정감사까지 여야 극한대립과 막말을 하였으며,

- (1) **거대야당이자 원내 제1당인 더불어민주당**은 ‘이재명 대표 사법리스크’ 방어를 위한 방탄 국정감사를 전개하였고,
- (2) **집권여당인 ‘국민의힘’**은 이전 정부와는 다른 선명한 정책제시와 국민의 민생을 챙기는 국정감사를 진행하여야 하는데, 수적 열세로 퇴장하는 등 극단행동을 하면서 ‘김건희 여사’ 방어에 치중하였습니다.
- (3) **국회입성한 131명의 초선의원들**은 국정감사의 본래적 역할과 기능을 망각한 채, 보여주기식 감사로 좌충우돌 하였습니다. 예컨대 **국토교통위원회의 국토교통부 국정감사**에서 윤종균 의원은 "허위매물의 심각성을 지적한다"면서 장관 관용차를 당근마켓에 올리기도 하였고, **환경노동위원회의 고용노동부 국정감사**에서 진보당 정혜경 의원은 학교 급식실 산재사고 및 조리실무사 1인당 급식 인원에 대해 질의한다면서 급식조리노동자 복장으로 감사장에 나왔습니다. **문화체육관광위원회의 국가유산청 국정감사**에서 더불어민주당 양문석 의원은 국악인을 분노케 한 ‘기생집’ 발언을 하였습니다. **행정안전위원회의 행정안전부 국정감사**에서 재산을 축소 신고한 혐의로 재판에 넘겨진 더불어민주당 이상식 의원이 본인의 사건 수사 관계자를 ‘셀프 증인 채택’했다는 논란이 일기도 하였습니다. **행정안전위원회의 서울시청 국정감사**에서 이광희 의원은 오세훈 시장에게 ‘간죽댄다’고 조롱하였습니다. **외교통일위원회의 외교부 국정감사**에서 조국혁신당 김준형 의원은 질의 도중 ‘2030부산세계박람회 판세 메시지 송부’라는 제목의 외교부 공문(3급 비밀)을 국정감사장 내 대형 스크린을 통해 공개해 기밀누설을 하였습니다.

«참고» 제20대 국회 첫째 국정감사는 **집권여당의 보이콧으로 ‘F’학점**을 받았고, 제20대 국회 마지막 국감은 ‘기승전조국’ 국감으로 **‘D’학점**이었고, 21대 국회 1차년도는 **코로나(COVID-19) 첫 국정감사로 ‘D’학점**이었고, 2차년도는 **‘대장동’ 국감으로 ‘C-’학점**이었으며, 3차년도 국감 역시 **팬덤국감으로 ‘D’학점**이었으며 4차년도 “R&D” 문정부 통계 조작““이재명 수사” 국감“**C학점**”이었음.

3. **[국감특색 및 요약]**

- (1) 여소야대 국회로, 국정감사의 진면목을 보여줄 수 있는, 윤석열 정부에 대한 2년 6개월 간의 국정을 제대로 평가할 수 있는 국정감사이자, 외교, 안보, 경제 등 위기 속 도약이나 후퇴냐를 결정하는 중요한 국정감사이면서도

첫째, 지난해와 같이 당의 명령이나 받은 듯(산업통상자원중소벤처기업위원회에서는 실제로 이러한 표현이 나와서 파행이 되기도 함) 특정 안건에 대해서는 말꼬리 잡기와 끼워들기, 의원간 고성은 여전하였습니다.

둘째, 감사준비, 자료준비를 이유로 휴감하면서 두 세 차례 나눠서 해야 할 것을 하루에 몰아 국감을 하고 현장 시찰까지 계속하였습니다.

셋째, 국정감사는 정부의 예산낭비, 부정비리, 국정운영의 제도적 미비 등 국정전반을 점검해서 차년도 예산심사와 입법에 반영하는 헌법상의 막중한 권한·책임임에도 예산낭비, 부정비리 지적보다, **특정 사안에 대해 수사를 하듯이 하는 정쟁국감**이 되었다는 것입니다.

넷째, 국정감사의 종합판으로 모든 현안을 한눈에 볼 수 있는 국회운영위원회의 대통령실 국정감사(11.1)는 증인 불출석 동행명령장 발부 논란으로 막말, 파행을 하다가 명태균 의혹 국정감사로 전락했습니다.

(2) 타협의 정치 무색한 증인 논란

- 다수 야당의 '정쟁성' 증인채택, 증인의 불출석, 동행명령장 발부 반복

- ① 국정감사 이전 상임위원회 전체회의에서 '정쟁성' 증인 채택과정에 여당의 불참 내지 반대에도 불구하고 '정쟁성' 증인을 대거 채택하였습니다.
- ② 상임위원회 중 **과학기술정보방송통신위원회**(위원장 최민희)에서만 증인이 147명 채택되었고, **법제사법위원회**(위원장 정청래)에서는 84명의 증인이 채택되었습니다. **행정안전위원회**(위원장 신정훈)에서는 62명의 증인이 채택되었습니다. 주로 이번 국정감사에서 매끄럽지 않은 진행이 있었던 위원회에서 증인채택이 많았습니다. 10.7. 이전(국회운영위의 경우에는 10.16.)에 채택된 증인만 506명이었고, 국정감사 도중 회의를 통해서 추가·변경·철회가 이루어졌습니다.
- ③ 증인선서를 하지 않는 참고인의 경우에는 **과학기술정보방송통신위원회**(위원장 최민희)가 64명을 채택하였고, **보건복지위원회**(위원장 박주민)는 40명을 채택하였습니다. **환경노동위원회**(위원장 안호영)는 16명을 채택하였고, 참고인으로 채택된 뉴진스 하니는 직장 내 갑질 문제에 대해 6명의 의원으로부터 질의를 받아 답변한 반면 **당일 12개 기관증인 중 2개 기관은 질의를 받지 못했습니다.**
- ④ 10.21. **법제사법위원회**의 대검찰청 국정감사에서는 일반증인이 24명, 참고인이 6명이 출석요구되었는데, 정작 당일 출석은 증인 2명, 참고인 3명으로 국정감사의 권위가 실추됨은 물론, 국정을 감사하는 기관감사가 이난 일반인 감사를 하겠다는 것으로 비춰졌습니다. 2024. 12.22.까지 국회 홈페이지에 올라온 국정감사 회의록을 분석해 본 결과, 336명의 출석증인 중 46명이 질문을 받지 못하고 돌아 갔습니다. (과방위 99명중 16명, 행안위 49명 중 17명, 국토위 24명중 5명 등)
- ⑤ 동행명령장은 국회에서의 증언 및 감정에 관한 법률 제6조에 의한 것으로, 이번 2024년도 국정감사에서는 11.1.까지 무려 불출석 증인 34명에 대해 발부되었습니다.

다. 동행명령장은 야당위원이 위원장인 상임위원회(법사, 교육, 행안, 과방, 문체, 환노, 교통,국회운영)에서 사실상 야당 단독으로 발부되었습니다(환노위 아리셀 대표 동행명령장은 여야 합의). 21대 국회에서는 4개년 모두 14명에 대해 발부되었고, 20대 국회에서는 4개년동안 2명, 19대 국회에서는 발부되지 않은 것과 비교가 되었습니다. 대부분 정쟁성 증인들에 대한 동행명령장 발부로 제22대 국회가 역대 최고 여야 갈등 국회임을 상징적으로 나타냈습니다.

- ⑥ 10. 7.부터 11. 1.까지 국정감사장 62회의 상임위 전체회의를 개최하여 국정감사 증인 채택, 동행명령장 발부 등을 하였습니다. (과방위와 문체위 7회, 법사위와 행안위 6회, 복지위, 국토위, 교육위 5명--모두 민주당 소속 상임위원장)

**(3) 상임위원장의 질의횟수 및 질의응답시간 대폭 늘어
최고는 최민희 과방위원장 41회 3시간 53분 38초**

- ① 2024년도 국정감사의 특징 중 하나인 진행만 하던 위원장의 감사질의가 많아졌다는 것인데, 가장 질의를 많이 했던 위원장은 **최민희** 과학기술정보방송통신위원장으로 41회 3시간 53분 38초였습니다. 위원장을 포함한 과방위 위원들의 평균 질의횟수가 27회에 2시간 57분 11초인 것에 비해서도 많았습니다. 위원장의 질의응답시간이 평균질의응답시간보다 많은 위원회는 법제사법위원회와 과학기술정보상통신위원회였습니다. 의사진행발언시간 고려해 보면 마이크 점유시간이 크게 늘어났습니다.

«2024년도 상임위원회별 감사위원의 질의응답현황» (분석 가능 영상회의록 기준)

위원회	위원장	위원수	감사위원 평균질의횟수	감사위원 평균 질의시간	위원장질 의응답수	위원장 질의응답시간
법제사법위원회	청청래	18	22.89	2:23:33	28	2:47:01
정 무 위 원 회	윤한홍	24	21.75		12	
기획재정위원회	송언석	26	25.27		3	
교 육 위 원 회	김영호	16	15.56		12	
과 학 기 술 정 보 방 송 통 신	최민희	20	27.05	2:57:11	41	3:53:38
외교통일위원회	김서기	21	10.76		1	
국 방 위 원 회	성일종	17	10.47		6	
행정안전위원회	신정훈	22	23.50		12	
문 화 체 육 관 광	전재수	16	21.50		1	
농 립 축 산 식 품 해 양 수 산	어기구	19	26.42		10	
산 업 통 상 자 기 중 소 벤 처 기 업	이철규	30	15.60		5	
보 건 복 지 위 원 회	박주민	24	23.75		22	

위원회	위원장	위원수	감사위원 평균질의횟수	감사위원 평균 질의시간	위원장질 의응답수	위원장 질의응답시간
환경노동위원회	안호영	16	26.38		22	
국토교통위원회	맹성규	30	13.27		10	
국회운영위원회	박찬대	28	5.07		3	
여성가족위원회	이인선	17	2.65		1	

② 위원회의 발언시간은 주로 위원장의 진행 발언인데 위원장의 발언시간이 전체 발언시간의 60%이상인 경우는 발언시간이 적은 여성가족위원회를 제외하고 법제사법위원회(63.80%), 과학기술정보방송통신위원회(60.55%), 농림축산식품해양수산위원회(60.10%)였습니다.

«2024년도 상임위원회별 의사진행발언 현황»

위원회	위원장	위원수	위원장+ 감사위원 발언횟수	위원장+ 감사위원 발 언시간	위원장 발언횟수	위원장 발언시간	발언시간 대비
법제사법위원회	청청래	18	295		190		63.80%
정무위원회	윤한홍	24	205		112		57.80%
기획재정위원회	송언석	26	107		36		23.68%
교육위원회	김영호	16	205		96		41.13%
과학기술정보 방송통신	최민희	20	299		182		60.55%
외교통일위원회	김서기	21	95		20		14.22%
국방위원회	성일종	17	101		47		46.42%
행정안전위원회	신정훈	22	272		130		52.55%
문화체육관광	전재수	16	262		113		30.30%
농림축산식품 해양수산	여기구	19	196		110		60.10%
산업통상 상차기 외교	이철규	30	197		105		57.38%
보건복지위원회	박주민	24	184		110		53.61%
환경노동위원회	안호영	16	231		117		46.65%
국토교통위원회	맹성규	30	212		110		47.47%
국회운영위원회	박찬대	28	156		67		34.78%
여성가족위원회	이인선	17	19		14		65.83%

4. [국감개선] 제22대국회 2차년도 국감에서는 반드시 준수하고 개선돼야

26년 동안 지적하였지만, 제22대 국회 1차년도에서도 시행이 되고 있지 않은 고질적인 병폐인데, 제22대 국회 2차년도에서는 반드시 개선되어야 할 것입니다.

가. 시정조치 요구사항은 끝까지 파헤쳐 '붕어빵'국감이 되지 않게 해야

국정감사NGO모니터단은 국민의 대표기관인 국회의원이 피감기관에 시정조치를 요구한 때에는 질의한 의원이 그 내용이 시정되었는지를 직접 확인·점검할 수 있도록 '시정조치 실명제'를 도입하고, 복합적 이슈에 대해서는 위원회 차원의 '시정조치팀'가동, 국회내 국정감사 및 조사의 시정조치 사항 이행을 '실효적으로 평가하는 조직 구성'등 국회가 제도개선을 통해 국감지적사항을 묵살해온 국정감사의 적폐를 근절시킬 것을 촉구합니다.

나. 국정감사법 제2조 준수(정기회 전 30일), 못 지킬 것이면 개정해야

「국정감사 및 조사에 관한 법률」제2조 제1항 “국회는 국정전반에 관하여 소관 상임위원회별로 매년 정기회 집회일 이전에 감사시작일부터 30일 이내의 기간을 정하여 감사를 실시한다. 다만, 본회의 의결로 정기회 기간 중에 감사를 실시할 수 있다.<개정 2012.3.21.>”라고 하고 있는 바, '정기 집회일 이전에 30일 국정감사를 실시한다'고 규정되어 있으나, 한 번도 지키지 않고, 예외규정을 이용하여 국정감사를 진행하고 있습니다. 국정감사NGO모니터단은 원칙 중심의 사회를 만들려면 국회부터 원칙을 준수하거나, 아니면 지키지 못할 조항이면 원칙을 개정할 것을 촉구합니다.

다. 외교통일위원회 재외공관 국정감사는 생산적으로

외교통일위원회(위원장 김석기)의 재외공관 국정감사는 제22대 국회에서도 현지 국정감사를 실시했다. 제21대 국회 1차년도인 2020년도 화상국정감사를 실시해 아주 효율적이고 국민의 알권리를 더 잘 보장해 주었다는 평가를 받았음에도 불구하고, 2021년도에 이어 2022년도에도 코로나 19 팬데믹 중에 해외 현지 국감을 실시했다. 2023년도에 전혀 개선되지 않은 채 재외공관 국정감사를 실시했으며, 2024년도에도 변하지 않았습니다.

다만 이번 종합 국정감사에서 **2명의 증인으로 해외공관 대사가 나와서 화상 국정감사를 한 것처럼 문제 있는 재외공관에 대해서만 선택적으로 할 필요가** 있습니다. 내년 제22대 국회의 제2차 국감이라도 해외현지 국정감사가 아닌 화상 국정감사를 통해 지금껏 문제가 되고 있는 **외유형 국정감사라는 비난과 비용 낭비, 국감의 비효율성을 극복해야 할** 것입니다.

라. 피감기관의 자료제출 거부, 부실, 지연 근절

「국회에서의 증언·감정 등에 관한 법률」제4조의2에서 서류제출 거부 등에 대한 조치요구(주무장관에게 해명요구, 관계자에 대한 징계 등 요구권)를 할 수 있음에도 불구하고, 자료제출거부, 부실, 지연이 여전한 것은 문제입니다. 매년 모든 상임위원회에서 자료제출에 거부나 부실에 대한 문제가 제기되고 있음에도 이에 대한 근본적인 대책 없이 넘어가는 것은 국회의원들이 국정감사를 제대로 하고자

하는 의지가 없다고 보아야 할 것입니다.

피감기관의 입장에서는 강제력을 동원하기 전까지는 무슨 핑계를 대서라도 자료 제출을 하지 않으려고 하는 것이 당연한 것이어서 입법자인 국회의원이 이를 바로 잡아야 할 것입니다.

아울러 자료요구의 한도와 범위를 제대로 하여 정말 국정을 마비시킬 수 있는 자료 제출 요구는 막아야 합니다.

마. 적절한 피감기관 선정으로 '수박 겉핥기'식 국감 종식해야

감사일정이 142일(2023년도 138일)로 촉박한 가운데 802개(2023년도 791, 2022년도 783개, 2021년도 745개, 2020년 705개, 2019년 788개) 기관을 국정감사 대상기관으로 선정하였다. 제22대 국회 첫번째 국정감사라고 국정감사를 하겠다는 것인지 국정감사의 위세를 보이겠다는 것인지 알 수 없었습니다. 과다한 피감기관 선정으로 인해 일반 증인은 물론 피감기관에 대해 질의가 거의 없는 경우가 많아졌고, 서면으로 대체하는 등으로 수박 겉핥기식 국정감사가 진행되었습니다. 제22대 국회 2차년도부터라도 피감기관 선정과정에서부터 신중하고, 저인망식 피감기관 선정보다는 문제가 있는 기관을 중심으로 선택과 집중의 관점에서 피감기관을 선정해 효율적인 국정감사를 진행해야 할 것입니다.

5. **[의원평가]** 제22대 국회의 첫번째 국정감사에서 정책국감을 전개했다고 평가된 **국리민복상(우수의원상) 수상의원** 수는 이번 국정감사가 최악이었던 점을 감안하면서도 포지티브 운동을 하는 본 모니터단의 성격과 노선에 비추어, 지난해에 비해 약간 줄어든 수준으로, 5선의 김기현, 나경원, 안규백, 윤호중, 윤상현, 조배숙 의원 등 다선 중진위원을 비롯해 각 상임위원회별로 정원의 25%를 수상자로 선정하였습니다.

가. 현장모니터링과 비대면 모니터링을 통해서 기본적으로 평균질의횟수와 질의응답 시간(본질의+보충질의+추가질의 합산횟수 평균), 질의내용 전체를 종합 수집하였습니다. 내용면에서는 예산집행관련 문제점 지적, 부정비리 지적, 정책관련 문제점 지적, 전년도 국정감사 시정조치내역 점검여부를 5단계(아주잘함 5점, 잘함 4점, 보통 3점, 못함 2점, 아주못함과 해당사항없음 1점)로 나누어 평가하였습니다. 또한, 평균질의 횟수 이상 질의, 대안 또는 법과 제도 개선방안 제시 등은 가점하고, 중복질의(발전 없이 같은 내용을 중복 질의한 경우) 질의 매너(막말, 소리 지르기, 질의시간 안 지키기, 상대방 의원 비난) 감사매너(끼워들기, 잡담, 딴짓) 국정감사 방해(파행유발, 의사진행발언을 통한 국감방해) 등은 감점하였고, 추천 및 지적의 경우에는 ① 적시성(필요성), ② 실효성(논리성), ③ 충실성, ④ 국익/공익성, ⑤ 공정성 등의 기준에 따랐습니다.

나. 국정감사 국리민복상(우수의원)의 경우 현장모니터위원을 비롯해 시민단체, 청년대 학생 등 국정감사모니터위원들의 평가와 전문가들의 평가를 종합하여 잘한 의원들을 1차 선발(50%)한 후 선발된 의원들에 대한 평가를 여러 차례 교차하여 평가

하였고(예: 한 상임위원회에서 A, B, C, D의원들이 추천된 경우 AB, AC, AD, BC, BD, CD의 질의를 비교하여 평가함), 의원실에서 제출한 자료는 **모니터단에서 모니터·분석·확보한 자료와 맞는지 내용을 비교 확인하여 평가에 반영**하였으며, 국감선정 원칙대로 국감기간 중 국감과 관련된 내용만을 평가하고, 국감불참 2일 이상은 평가대상에서 제외하였고, **국감우수의원(국리민복상)은 각 상임위별 상위 25%내에서 선정**하였습니다. **겸임 상임위의 경우에는 본 상임위원회에서 좋은 성적을 거둔 의원 중에서 선정**하였습니다.

다. 이번 평가에서 **모범의원**으로, **국회부의장의 중책을 맡고 있으면서도 초선과 같은 열정으로 정확한 자료와 피감기관을 압도하는 정책질의로 국감의 생기를 불어넣고, 따끔한 질책을 아끼지 않았던 주호영 의원(산자중기위, 6선)과 이학영 의원(환경노동위, 4선)**을 선정하였습니다.

라. 이번 우수 상임위원장 평가에서는 위원장의 리더십과 역량을 비중있게 평가하였고, 날카로운 정책질의와 모니터단 협조 등 국감 공개원칙도 실질적으로 지킨 **3선의 성일중 국방위원장(국)과 여기구 농림축산식품해양수산위원장(민)**을 선정하였습니다.

6. 대학생모니터, 2024년도 국정감사 이래서 실망

(1) 의원들의 태도에서도 실망

- ① 위원장이 시간 엄수를 요구했음에도 이에 불응하고 발언을 이어감. 개인적인 이유로 위원장과 갈등이 있으며, 이를 국정감사에 언급함. 피감기관장의 질문 태도에 대해 지적하는 부분이 억지스러웠음. (고려대학교 손O한)
- ② 질의 매너를 잘 지키지 못했다. 보충질의 때 이전에 질의한 내용의 중복이었다. 큰 목소리로 격한 표현을 사용하였다. (서울시립대학교 지O익)
- ③ 타의원 발언 중 끼어들기, 고성지르기 및 태도 다소 불량. (서울대학교 김O해)
- ④ 증인 및 상대의원들에 대해 수차례 언성을 높이고 상습적으로 질의 시간을 과하게 초과함. 품위를 해친다는 상임위원장의 경고에도 태도를 전혀 고치지 않고 계속하여 무리한 요구를 함. 증인에 대하여 과도하게 언성을 높이고, 모욕적인 언행을 이어가거나 손가락질을 반복하는 등 매너가 좋지 못함. (고려대학교 마O혁)
- ⑤ 고성 및 비아냥거리는 듯 한 발언. 국정감사보단 정치적인 이유로 피감기관 관련 인물에게 공격적인 태도를 보임. 마이크가 꺼졌음에도 불구하고 피감기관 당사자를 끊임없이 공격함. 피감기관장이 이야기가 잘 안 들린다고 한 것은 10초 내외인데 이를 빌미로 타 의원에 비해 3분의 추가시간을 더 요구함. 피감기관장에 대한 비아냥거리는 태도. 처음부터 끝까지 장관에 대한 공격만을 보임. 정해진 시간을 전혀 신경쓰지 않음. (고려대학교 김O후)
- ⑥ 피감기관이 정정하려는 부분에서 끼어들거나 제지하는 부분이 너무 많았다. 오히려 피감기관을 억압하여 답변을 끌어내려는 것처럼 보이기도 하였다. 국회에서 피감기관을 향해 '정신병자'라고 말하는 행위는 옳지 않은 것이며 감사매너에 어긋

나는 것이다. (계명대학교 장○정)

- ⑦ 피감기관장을 존중하지 않는 발언을 자주했으며, 공식적인 자리에 나온 만큼 모두 예의를 차리고 있는 상황에서 장관을 여러 번 존칭하지 않았다. (고려대학교 이○호)

(2) 국정감사 내용에서 실망

- ① 피감기관과 관련된 내용과는 무관한 질의를 함. (서울대학교 이○연)
- ② 대부분 질의가 아닌 명령조 발언이었으며 피감기관의 대답을 거부함. 일반적인 지적사항들을 특별한 대안 없이 지적하였음. 정치편향적 질의 이외에는 특별한 질의와 대안이 제시되지 않았음. (중앙대학교 대학원 안○규)
- ③ 중요한 질의가 부족했다. (서울대학교 진○아)
- ④ 질의 시간에 거의 지속적으로 대통령실 관저 이동에 관한 내용만 주구장창 이야기합니다. (연세대학교 양○성)
- ⑤ 국정감사와 무관하고 3권 분립 정신에 어긋나는 재판에 관한 사항을 집중적으로 질문함. (고려대학교 마○혁)
- ⑥ 불필요한 질의로 질의시간을 낭비했다. 국정감사의 실효성을 없게 만든 장본인이다. 5번의 질의 중 KTV와 김건희 여사를 3번 언급했다. 정상적으로 4번 질의했다면 국정감사에 도움이 되는 발언을 1번만 한 정도이다. 그리고 태도와 관련해서 목소리가 계속 크고, 발언 때마다 화를 내고 있다. (고려대학교 이○호)
- ⑦ 피감기관장에게 질의를 하고 감사를 하는 것이 아닌 김건희 여사 공격을 주 목적으로 하는 것처럼 느껴졌음. (인하대학교 오○화)
- ⑧ 형식적이고 성의없는 감사, 실효성 없는 감사, 고성으로 파행 유발. (덕성여대 김○희)

7. **[모니터소회]** 김대인 국정감사NGO모니터단 상임공동단장은 “권력은 집중(분권-Balance)되거나 통제(감사-Check)가 없으면 반드시 부패하게 된다.(Lord Acton)”며 “국정감사는 국회가 헌법에서 부여한 정부 각 부처에 대한 감시 및 통제 기능을 효율적으로 수행할 수 있도록 하는데 그 목적이 있는바 우리 NGO모니터단도 국회가 이러한 국정감사 본연의 책무에 충실할 수 있도록 최선을 다해 모니터하고 있다”라고 하면서, 이번 비상계엄사태의 원인중의 하나가 된 것을 교훈 삼아 “유권자의 소중한 한 표 한 표가 국가기관 구성을 이루는 핵심인데, 이 한 표의 신성한 행사가 왜곡될 가능성이 있다면 서둘러 대책을 마련해야 하고, 부작용이 있는 사전투표·개표방식은 개선해야 한다”고 강조하였습니다.

붙임 : 국정감사(22-1) 종합평가와 국정감사 국민복상 수상의원 명단 1부. 끝.

국정감사NGO모니터단

《문의》 홍 금 애 집행위원장, 윤 소 라 사무국장, 02-523-8760~6

2024년도 국정감사(22-1) 국리민복상 수상의원 명단

(한국대학생<법정치>봉사단과 시민사회단체의 연대기구인 26년 전통의--국정감사NGO모니터단이 선정한)

■ 국정감사 국리민복상(모범의원상) (가나다 순)

이학영 국회부의장(환경노동)	주호영 국회부의장(산자중기위)
-----------------	------------------

■ 국정감사 국리민복상(우수위원장상) (국회법 37조 위원회 순)

성일종 국방위원회 위원장(국)	여기구 농림축산식품해양수산위원장(민)
------------------	----------------------

■ 국정감사 국리민복상(우수의원상) (국회법 37조 위원회 순)

위원회	선정 수	국정감사 국리민복상 수상의원 <<존칭 생략, 가나다순>> 정당표시 : 더불어민주당(민), 국민의힘(국)
국회운영	2	강민국(국) 윤건영(민)
법제사법	5	김승원(민) 박군택(민) 박준태(국) 유상범(국) 조배숙(국)
정무	6	강명구(국) 김용만(민) 유동수(민) 유영하(국) 이현승(민) 조승래(민)
기획재정	6	박대출(국) 박성훈(국) 박홍근(민) 윤호중(민) 임광현(민) 최은석(국)
교육	4	김민전(국) 박성준(민) 정을호(민) 조정훈(국)
과학기술정보통신	5	박충권(국) 이정현(민) 이훈기(민) 최수진(국) 최형두(국)
외교통일	4	김기현(국) 윤상현(국) 이재정(민) 한정애(민)
국방	4	강선영(국) 안규백(민) 임종득(국) 허영(민)
행정안전	5	위성곤(민) 이성권(국) 조승환(국) 조은희(국) 한병도(민)
문화체육관광	4	김승수(국) 신동욱(국) 임오경(민) 조계원(민)
농림축산식품해양수산	5	서천호(국) 윤준병(민) 이만희(국) 이원택(민) 정희용(국)
산업통상자원	7	김성원(국) 김원이(민) 나경원(국) 송재봉(민) 이재관(민) 이종배(국) 허성무(민)
보건복지	6	김윤(민) 서명옥(국) 안상훈(국) 장종태(민) 전진숙(민) 최보운(국)
환경노동	4	김태선(민) 박해철(민) 임이자(국) 조지연(국)
국토교통	7	김은혜(국) 김정재(국) 김희정(국) 손명수(민) 송기현(민) 안태준(민) 염태영(민)
여성가족	2	서범수(국) 서영교(민)

2024년도 국정감사(22-1) 국리민복상 수상의원 통계

당적 등 2024. 11. 1. 국정감사 종료시점 기준

① 교섭단체별

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭
선정의원	39	41	0
전체의원	170	108	21
선정비율	22.94%	37.96%	0%

※ 국회의장 제외

② 당선횟수별

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상
선정의원	35	18	13	7	7
전체의원	131	80	47	24	17
선정비율	26.72%	22.50%	27.66%	29.17%	41.18%

※ 의원식 국회의장(5선) 불포함

③ 의원 성별

구분	전체의원	우수의원	선정비율
여성의원	60	18	30.00%
남성의원	239	62	25.94%

※ 감사위원 299명 중 여성감사위원의 비율은 20.07%임

④ 지역구 / 비례대표

구분	비례대표	지역구
선정의원	11	69
전체의원	46	253
선정비율	23.91%	27.27%

※ 지역구 현역의원 254명 중 국회의장님 제외

⑤ 지역구 의원의 광역시도별

광역시도	전체의원	선정의원	비율(%)	광역시도	전체의원	선정의원	비율(%)
서울특별시	47	12	25.53%	강원도	8	3	37.50%
부산광역시	18	5	27.78%	충청북도	8	2	25.00%
대구광역시	12	4	33.33%	충청남도	11	3	27.27%
인천광역시	14	3	21.43%	전라북도	10	3	30.00%
광주광역시	8	2	25.00%	전라남도	10	2	20.00%
대전광역시	7	2	28.57%	경상북도	13	7	53.85%
울산광역시	6	3	50.00%	경상남도	16	5	31.25%
세종시	2	0	0.00%	제주도	3	1	33.33%
경기도	60	12	20.00%	계	69	253	27.27%

※ 국회의장은 국감위원이 아니므로 서울은 48명 중 국회의장 지역구인 서울 1명 제외

2024년도 국정감사모니터링 평가기준 및 방법

현장모니터링과 비대면 모니터링을 종합해 다음과 같은 평가기준을 정함.

1. 기본 자료 조사

- 국정감사에 참가하는 모든 국회의원(감사위원)들의 각 상임위원회 피감기관별 질의내용 중 다음의 사항을 전수 조사함.

- (1) 피감기관별 질의횟수(주질의, 보충, 추가질의 합산횟수)
- (2) 피감기관별 질의시간 합산
- (3) 피감기관별 질의내용 정리

*의사진행, 자료제출발언은 포함하지 않음.

2. 질의내용 조사 및 평가

(1) 질의내용 분류 및 평가

- 질의내용 중 아래 항목에 해당하는 내용이 있는 경우에는 '아주잘함 5점, 잘함 4점, 보통 3점, 못함 2점, 아주 못함이나 해당사항 없음 1점'으로 평가함.

- ① 부정비리지적(피감기관이나 그 직원이 잘못된 사항 지적)
- ② 대안, 법제도 개선(피감기관의 법제도, 정책미흡 개선방안 제시)
- ③ 자금집행(재정)문제점(피감기관이나 그 구성원이 예산을 잘못 사용한 사례 지적)
- ④ 시정조치점검(과거국감 지적에 대해 시정이 되었는지 점검)
- ⑤ 정책관련 잘못 지적(피감기관의 정책 문제점 조명, 사례제시)

(2) 중복질의유무(다른 의원의 질의에 발전 없이 같은 내용을 중복질의)

(3) 감점요인 평가

- 질의 중 다음과 같은 언행이 있는 경우 확인하여 감점함.

- ① 질의매너(막말, 소리 지르기, 시간 안 지키기, 상대의원 비난)
- ② 감사매너(끼워들기, 잡담, 딴 짓)
- ③ 국감방해 원인제공(파행유발, 의사진행 국감방해)

3. 국정감사모니터 위원 평가 및 우수(못한)의원 추천 기준

- 국정감사 내용 평가의 경우, 아래 다섯 가지 준거(원칙)에 의해 5 단위

(아주 잘함, 잘함, 보통, 못함, 아주 못함) 척도로 평가하여 우수의원과 못한 의원을 추천함.

- ① 적시성: 감사성과를 낼 수 있도록 적기(적시)에 이루어 졌는가?
- ② 실효성: 감사목적의 달성에 필요한 모든 정보를 포함해 효과를 낼 수 있는가?
- ③ 충실성: 수집된 증거에 기초해 정당하며 논리적이고, 정보는 충실한가?
- ④ 국익/공익성: 국가발전과 더 큰 공동체의 발전에 기여하는 것인가?
- ⑤ 공정성: 문제점을 과장하거나 편향된 시각이 없이 공정한가?

(1) 교차평가

국정감사모니터위원들의 평가와 전문가들의 평가를 종합하여 잘한 의원들을 1차 선발(50%)한 후 선발된 의원들에 대한 평가를 여러 차례 교차하여 평가함.

예) 한 상임위원회에서 A, B, C, D의원들이 추천된 경우 AB, AC, AD, BC, BD, CD의 질의를 비교하여 평가함.

(2) 의원실에서 제출한 자료의 평가

의원실에서 제출한 자료는 본 모니터단이 입수한 자료와 비교, 내용을 확인하고, 평가에 반영함. 잘한 의원이 많거나, 평가가 비슷한 경우 제출한 자료가 중요한 평가의 기준이 되기도 함.

4. 국정감사 평가 결과 발표

전체 국정감사 평가대상 국회의원 중 위원회별로 25%를 우수의원으로 평가하여 국리민복상 수상자로 선정함.

한국의 국정감사는, 그나마 6.25전쟁과 독재를 극복하면서도 **민주주의의 싹** 지켜낸 세계10위의 선진대국이 되는 나라의 역할을 해왔으나, **이제는 서둘러 선진국처럼 365일 상시 국정감사를 도입하지 않으면 부패공화국을 면할 수 없다**

2024년도 국정감사 총평 및 국정감사 국리민복상 선정

— 한국대학생<법정치>봉사단과 시민·사회단체연대기구인 26년 전통의 국정감사NGO모니터단 —

■ 국감평가 주요 목차 ■

- 2024년도 국정감사 국리민복상 수상의원(모범·우수상임위원장·우수의원) 10
- 2024년도 국정감사 국리민복상 주요통계(모범·우수상임위원장·우수의원 포함) 11
- 2024년도 국정감사모니터링 평가기준 및 방법 12
- 국정감사 현장-모니터링의 법적근거와 모니터단의 국회의정감시 7종 국익(國益)기능 13
- 감사위원이 국정감사장에 좌정해야 할 이유 14

I. 국정감사 평가회 및 국리민복상 수상의원 총괄 17

◆ 2024년도 국정감사 총평 17

1. 제22대 국회 1차년도 국정감사의 성적은 D-학점 18
 - 가. 개관 18
 - 나. 2024년도 국정감사에 대한 실망 18
 - 다. 2024년도 국정감사에 대한 기대와 성과 20
 - 라. 2024년도 국감행태의 문제점과 특징 21
 - 마. 2024년도 국정감사의 눈에 띈 쟁점 21
2. 2024년도 국정감사 상임위원회별 약평(자세한 것은 IV. 상임위 활동 요약 참조) · 22
3. 국정감사 일자별 약평 (자세한 것은 IV. 국정감사 일정별 요약 참고) 26
4. 국정감사 질의 횟수 및 질의응답 시간 분석 34
 - 가. 총괄 : 질의횟수 총 6193회, 질의응답시간 671시간 40분 32초 34
 - 나. 정당별 질의횟수 및 질의응답시간 38
 - 다. 질의횟수 최고는 과학기술정보방송통신위원회 39
 - 라. 질의응답시간 최고는 문화체육관광위원회 40
 - 마. 국회운영, 여성가족위 등 겸임 상임위의 질의횟수 및 질의응답시간 41
 - 바. 상임위원장의 질의횟수 및 질의응답시간 대폭늘어 42
5. 제22대국회 2차년도 국감에서는 반드시 준수하고 개선돼야 44
 - 가. 시정조치 요구사항은 끝까지 파헤쳐'붕어빵'국감이 되지 않게 해야 44
 - 나. 국정감사법 제2조 준수(정기회 전 30일), 못 지킬 것이면 개정해야 44
 - 다. 외교통일위원회 재외공관 국정감사는 생산적으로 45
 - 라. 피감기관의 자료제출 거부, 부실, 지연 근절 45
 - 마. 적절한 피감기관 선정으로'수박 겉핥기'식 국감 종식 46

◆ 2024년도 국정감사 국리민복상 수상의원 총괄 47

1. 국정감사 국리민복상(모범의원) 47
 - 가. 선정근거와 연혁 47
 - 나. 선정결과와 선정사유 및 활약상을 약술함 (가나다 순) 48
 - 1) **이학영** 국회부의장 (4선, 환경노동위원회) 48
 - 2) **주호영** 국회부의장 (6선, 산업통상자원중소벤처기업위원회) 51
2. 국정감사 국리민복상(우수상임위원장) 55

가. 평가기준 및 방법	55
나. 선정결과 및 사유, 활동을 약술함 (국회법 제37조에 의한 순)	56
1) 성일중 국방위원회 위원장 (국민의힘, 3선)	56
2) 어기구 농림축산식품해양수산위원회 위원장(더불어민주당, 3선)	58
3. 국정감사 국리민복상(우수의원상, 명단 별첨함)	60

Ⅱ. 2024년도 국정감사 진행상 특징 61

1. 동행명령장 발부 파행 등 여야 극한 대립에 의한 파행	61
2. 2024년도 10개 이상 수감기관 동시감사 29일(2023년도 27일), 부실국감	69
3. 11시를 넘긴 심야국감은 28번(23년도 19번)	72
4. 감사시간이 전체 2시간 이하 16곳(2023년도 10곳)	76
5. 조기 종료 국감은 28곳 (2023년도 11곳)	79
6. 비행기 타는 시간이 더 많은 재외공관 국정감사를 계속	83
7. 국회의장 외교동행, 외교출장의원 등 국정감사 불참현황	86
8. 주요 핵심당직자 등의 국정감사활동은 여전히 저조	90
9. 장관 겸임 국회의원의 국정감사 불참 없음	95
10. 2024년도 국정감사에서도 질의시간 안 지켜 소리 없는 국정감사 여전	97
11. 국회 홈페이지를 통한 국회의원의 국정감사 실시간 제공	105

Ⅲ. 2024년도 국정감사의 화제성(話題性) 자료 109

1. '탄핵' 용어 사용 위원회 13개 위원회 32개 국감장 738회	109
2. '계엄' 용어사용 6개 위원회 14개 국정감사장 100회 사용	113
3. 19개 부처 장관 국정감사 : 여가부 고용부 등 차관 2명 수감	115
4. '김건희 여사' 거명 지난해 보다 대폭 늘어 기승전 김건희 여사 실감 : 15개 상임위 61개 국감장 1751회 거명	122
5. 가짜 뉴스 : 12개 위원회 26개 국정감사장에서 118회 언급	127
6. 2024년도 국정감사장에 나타난 국감소품 일부사례	128
7. 2024년도 국정감사 일반증인, 참고인 사례	135
가. 일반증인 및 참고인 개요 : 증인 336명과 참고인 200명 출석	135
나. 언론에 보도된 증인 및 참고인 사례	162
8. 2024년도 국정감사장 앞 시위(언론보도 중심)	178
9. 2024년도 국정감사장의 '웃음소리' 분석 : 13개 위원회의 39개 국정감사장에서 111회(12. 2. 게시된 82개 회의록만 분석)	182
10. 국정감사 기간 동안 곤욕을 치른 2024년도 감사위원	202
11. 거취공방이나 모욕을 당한 피감기관 내지 기관장	210
12. 낙하산 인사 논란은 11개 위원회의 22곳 국감장	219

Ⅳ. 눈에 띈 국정감사 쟁점과 위원회별, 일자별 상황 정리 234

1. 상임위원회별 국정감사활동(상임위 보도자료와 회의록을 중심으로)	234
가. 법제사법위원회(위원장 정청래, 간사 김승원·유상범)	235
나. 정부위원회(위원장 윤한홍, 간사 강준현·강민국)	239
다. 기획재정위원회(위원장 송언석, 간사 정태호·박수영)	242
라. 교육위원회(위원장 김영호, 간사 문정복·조정훈)	251
마. 과학기술정보방송통신위원회(위원장 최민희, 간사 김현·최형두)	253
바. 외교통일위원회(위원장 김석기, 간사 김영배·김건)	259
사. 국방위원회(위원장 성일중, 간사 부승찬·강대식)	262

아. 행정안전위원회(위원장 신정훈, 간사 윤건영·조은희)	264
자. 문화체육관광위원회(위원장 전재수, 간사 임오경·박정하)	267
차. 농림축산식품해양수산위원회(위원장 여기구, 간사 이원택·정희용)	270
카. 산업통상자원중소벤처기업위원회(위원장 이철규, 간사 김원이·박성민)	273
타. 보건복지위원회(위원장 박주민, 간사 강선우·김미애)	280
파. 환경노동위원회(위원장 안호영, 간사 김주영·김형동)	288
하. 국토교통위원회(위원장 맹성규, 간사 문진석·권영진)	292
거. 국회운영위원회(위원장 박찬대, 간사 박성준·배준영)	296
너. 여성가족위원회(위원장 이인선, 간사 김한규, 김상욱)	297
참고 2023년도 국정감사 상임위원회별 활동(요약)	298
2. 감사일자별 국정감사 활동(모니터 보고, 언론보도 중심)	324
가. 2024년 10월 7일(월) : 법사위 대법원 국감 등 10개 상임위 국감	324
나. 2024년 10월 8일(화): 법사위의 법무부 국감 등 10개 상임위 국감	328
다. 10월 10일(목) : 행안위 등 9개 상임위 국정감사	331
라. 10월 11일(금) : 12개 상임위 국정감사	333
마. 10월 14일(월) : 12개 상임위 국정감사	337
바. 10월 15일(화) 9개 상임위원회 국정감사	339
사. 10월 16일(수) : 5개 상임위 국정감사	341
아. 10월 17일(목) : 11개 상임위 국정감사	343
자. 10월 18일(금) 11개 상임위원회 국정감사	344
차. 10월 21일(월) 9개 상임위 국정감사	347
카. 10월 22일(화) 12개 상임위 국정감사	348
타. 10월 23일(수) : 3개 상임위 국정감사	351
하. 10월 24일(목) 12개 상임위원회 종합감사	352
거. 10월 25일(금): 7개 상임위 종합국정감사	353
너. 10월 28일(월) 1개 위원회 국정감사	356
더. 10월 29일(화) 정보위 국감 등 2개 상임위 국정감사	357
러. 10월 30일(수) : 여가위 국감 등 2개 위원회 감사	357
머 10월 31일(목) 3개 상임위 국정감사	358
버. 11월 1일(금) 국회운영위 국정감사	359
참고 2023년도 날짜별 국정감사 활동(요약)	360

V. 제22대 국회 제1차년도(2024년도)국정감사 이모저모 374

1. 2024년도 국정감사의 실시시기 조정 등	375
2. 2024년도 국정감사 감사위원 : 최다선인 6선 주호영 국회부의장 등 299명	376
3. 2024년도 국정감사 대상기관은 802(2023년도 791개, 2022년도 783개)	377
4. 5개 이상 피감기관에 대한 동시국감 59회(2023년도 56회)	382
5. 감사기간 중 국회방송 및 인터넷(유튜브) 생중계	396
6. 2024년도 국정감사 감사진행 시간은 1290시간 44분(2023년도 1180시간 5분)	398
7. 지방자치단체 국감 : 2개 위원회 6일간 9개 시·도 대상	402
8. 국정감사 중 감사의원 등의 회자된 말	411
9. 국정감사중(시작전 포함)위원회 전체회의 62회	443

▣ 2024년도, 2023년도, 2022년도, 2021년도, 2020년도, 2019년도 국정감사 주요통계표 448

※이하 자세한 내용은 홈페이지(www.goodlaw.org)에 게시된 보도자료 참조

2024년도 국정감사 총평 및 국정감사 국리민복상 선정

— 한국대학생<법정치>봉사단과 시민·사회단체연대기구인 26년 전통의 국정감사NGO모니터단 —

I. 국정감사 평가회 및 국리민복상 수상의원 총괄

▣ 2024년도 국정감사 종합평가 개요

국정감사NGO모니터단(김대인 법률소비자연맹 총재 외 22명 공동단장)은 한국 대학생<법정치>봉사단과 시민·사회단체연대기구인 26년 전통의 국정감사 종합모니터단으로서, 정보위를 제외한 16개 상임위원회의 국정감사활동을 부산, 세종, 인천, 수원, 서울 등 국회본청 외부에서 한 국정감사에 대한 현장모니터링과 온라인(비대면) 모니터링을 병행하여, 국정감사위원인 국회의원의 질의응답 상황과 내역을 날날이 모니터링 하였고,

299명 감사위원 전원을 국감시작 전부터(종료 후까지) 분담·모니터하면서, 입수가 가능한 모든 국감자료를 수집·분석하였으며, 그 결과를 지난 26년 간 공개하고 있는 정밀·공정한 평가기준과 코로나19로 인해 2020년부터 시행하고 있는 비대면 평가기준(계량화한)에 의거하여 선정된 제22대 국회 제1차년도 국정감사 국리민복상 수상의원을 선정, 공개하며,

“2024년도 국정감사 종합평가회”를 지난해《(2024년 1월 3일(수) 15시, 국회 헌정기념관(국회박물관 국회체험관)에서 실시한 바 있음》와 같이 하려고 하였으나, 뜻하지 않는 비상계엄사태와 대통령 탄핵소추 등으로 정국이 어수선하여 시상식 개최는 하지 않기로 하였다.

1. 제22대 국회 1차년도 국정감사의 성적은 D-학점

가. 개관

우리 국정감사NGO모니터단은 제22대 국회 첫번째 국정감사의 성적을 간이평가(10.22)와 같은 'D-'학점으로 평가한다.

헌법이 국회에 부여한 국정감사의 권능으로 인해 주권자인 국민들은 대표자들인 국회의원을 통해 우리 정부가 얼마나 건전하게 운영되는지 한 눈에 파악할 수 있고, 정부와 지방자치단체가 민주적 기본질서를 지키는 지, 영토를 보위하며 국민민생을 위해 노력하는 지를 알 수 있다.

이번 국정감사는 여소야대 국정감사로 새 정부의 2년 6개월간의 정책방향을 제대로 점검할 수 있는 국정감사임에도, 10월 7일 시작부터 11월 1일 국회운영위의 대통령비서실 등 국정감사까지 야당은 김건희 여사 의혹문제에 집중하였고, 여당은 야당 대표의 사법 리스크 등을 집중공략하거나 김영사 방어에 몰두하여, 이번 국정감사 국민들에게 희망을 주는 민생점검과 정책 비전제시는 상대적으로 빈약했고, 개혁신당, 진보당 등 새로 늘어난 비교섭 단체의 활동도 두드러지지 않았다.

나. 2024년도 국정감사에 대한 실망

- 제22대 국회의 출범부터 여야는 대화와 타협을 통한 협치보다는 강한 대립으로 국정감사 시작 전(前) 교섭단체 원내대표들의 각오부터 이번 국정감사는 기승전 '김건희' 국감, '이재명' 국감을 하겠다는 의지를 표했다.

《국감시작시 교섭단체 원내대표의 각오》

- 박찬대 더불어민주당 원내대표는 10월 7일 국감 종합상황실 현판식에서 "대통령 부부의 국정농단 의혹을 끝까지 파헤치는 '끝장 국감'을 하겠다"고 밝혔다.
- 추경호 국민의힘 원내대표는 10월 2일 국정감사 종합상황실 현판식에서 '야당의 부당한 정쟁적 정치공세에 대해서는 강하게 맞서서 대응을 해나가되 가급적 민생 중심으로 국정감사가 진행될 수 있도록 하는 데 최선을 다하겠다'고 밝혔다.

북한의 러시아 용병 파병, 미국의 대선 등 국제환경과 지정학적 위험 으로 인해 안보에 대한 우려가 커진 상황에서 외교위의 비밀문건 유출 의혹, 국방위의 장관 비속어 논란 등이 있었고, 각 상임위원회에서는 일반증인의 불출석으로 동행명령장 발부 등 파행이 빈번하게 일어 났으며, 과방위의 방송통신위원회 국정감사는 여야의 충돌로 국감 종료 선언도 없이 마무리되었다.(2024. 10.7)

○ 이번 국정감사에선 국회 상임위원장이 헌법적 권능인 국회의원의 국정감사권을 박탈하는 국헌문란행위가 발생했다(2024.10.24). 국회의원의 발언내용을 제한하는 것을 넘어 마이크 차단과 발언권 박탈은 결국 고발전으로 비화되었고, 윤리위 징계청구까지 되었다.

○ 국가의 세입·세출의 결산, 국가 및 법률이 정한 단체의 회계검사와 행정기관 및 공무원의 직무에 관한 감찰을 하기 위한 대통령 직속 헌법기관(헌법 제97조)인 감사원의 감사회의록 비공개논란으로 현장검증까지 하면서 또한 막말사태가 빚어지기도 하여 국민을 실망케 하였다(2024.10.25).

○ 2021년에는 국정감사에서 시작부터 국민의힘과 더불어민주당이 ‘국정감사장 의원석 손팻말’설치 논란으로 여야가 대립하여 국정감사를 하지 못한 채 파행을 거듭하거나 귀한 국민의 시간을 관련 의사진행발언을 하는 데 허비한 것은 매우 아쉬운 부분이었는데, **2024년도에는** 환노위의 환경부 국정감사가 진보당 의원의 컴퓨터에 부착된 팻말로 파행을 빚었다.(10.8)

○ 환노위의 고용노동부 국정감사는 피감기관장의 인사청문회 때 발언으로 인해 야당과 피감기관이 충돌하여 국정감사가 지연되고, 피감기관장의 증인 출석 요구 취소로 피감기관장 없이 차관이 대신하는 기이한 국정감사를 진행했고, 과방위의 방송통신위원회 종합감사(10.24)에서는 위원과 피감기관 장의 막말과동으로 국정감사가 중단되기도 하였다.

○ 외교통일위원회(위원장 김석기)가 지난해에 이어 3개 반을 나눠서 현지 국정감사를 진행한 것은 지탄을 받았다. 이런 지탄을 의식해서 인지 국회 속기록을 지난해와 같이 조금 일찍 공개했으나, 영상회의록은 전혀 공개하지 않았다.(2024. 12. 10. 정기회 마지막날 기준)

○ 2024년도에는 불출석 증인에 대한 동행명령장 발부는 총 34건이 발부되었고, 이중 김건희 여사, 설민신 교수 등의 경우에는 2회 발부되었다.

34건의 동행명령장 발부 중 여야가 합의에 의해 발부된 경우는 환경노동위원회의 10.22. 아리셀의 박순관 대표에 대한 동행명령장 발부 1건이었다.

다만, 2022도 국정감사에서는 10월 19일 이후 검찰의 민주당사 내 민주연구원 부원장실 압수수색으로 인해 헌법상의 권한인 국정감사가 중단, 파행, 지연되는 사태가 빚어졌고, 2023년에는 윤석열 후보에 대한 허위보도(정보통신망법위반 등 명예훼손) 등의 의혹으로 김병욱 더불어민주당 의원실 보좌관에 대한 압수수색을 단행하자 "왜 국정

감사날 그렇게 해야하는지 도저히 이해할 수 없다"고 지적하기는 했으나, 2024년도 국정감사 도중에는 검찰의 압수수색이 없었다.

다. 2024년도 국정감사에 대한 기대와 성과

- 이번 국정감사에서는 크게 논란이 되고 있는 윤석열 정부의 의대정원 확충과 의료대란 문제를 교육현장과 의료기관에서 종합적으로 점검하고 살펴 볼 수 있는 기회가 되었다.
- 북한의 오물풍선 및 대북전단 등의 문제점을 조명하고, 대왕고래 석유시추 사업, 체코 원전 수출사업 등 윤석열 정부의 국책사업의 현황과 문제점을 한번에 볼 수 있는 기회가 되었다.
- 2025년도 R&D 예산, 세수부족, 부채문제 등에 대한 정부의 입장을 잘 정리해 볼 수 있는 계기가 되었으며, 헌법기관인 감사원의 발표내용과 회의록 비공개 논란에 대해서도 주권자인 국민의 입장에서 다시금 조명해 볼 수 있는 계기가 되었다.
- 산하 공기업의 모럴해저드, 국민연금 재정 안정 문제, TV 수신료의 분리징수, 전기요금 등 에너지 공기업의 실상을 점검하는 시간이 되었다.

라. 2024년도 국감행태의 문제점과 특징

- 10월 7일 행안위 국감에선 대통령 관저 증축 의혹과 관련 인테리어업체 대표의 국회 증인 불출석 및 동행명령장 발부를 두고 갈등을 빚다 여당 의원이 퇴장하며 파행한 것을 시작으로 불출석 증인에 대한 동행명령장 발부, 상대 당 의원 혹은 증인, 참고인의 발언을 둘러싼 공방 등 다양한 이유로 국감은 멈추기 일쑤였다.
- 윤석열 대통령 부인 김건희 여사에 대해 국정감사 불출석 및 동행명령 거부로 이유로 법사·운영위에서 각각 고발했고, '정치 브로커' 명태균 씨도 국정감사 불출석 및 동행명령 거부로 법사·행안·운영위에서 고발됐다. 김태규 방송통신위원회 위원장 직무대행은 증언 거부와 불출석, 국회 모욕 혐의 등으로 과방위에서 야당 주도로 세 차례 고발됐다.

마. 2024년도 국정감사의 눈에 띈 쟁점

- 여야는 국감 기간(2024.10.7~2024.11.1) 내내 김건희 여사와 이재명 더불어민주당 대표 사법리스크 를 중심으로 야당의 표현대로 '끝장' 국정감사를 진행했다.
- 더불어민주당은 김건희 여사의 도이치모터스 주가조작과 공천 개입 의혹 등을 중심으로 하여 논문표절 의혹, 마포대교 시찰까지 전방위적으로 감사를 진행했다. 국민의힘

은 이재명 대표의 사법리스크를 중심으로 코나아이 특혜, 헬기 이송 특혜의혹 등을 제기했다.

- 문재인 전 대통령의 딸 다혜씨 씨의 교통사고를 연결고리로 한 탈세 의혹, 불법 숙박업 문제도 언론에 크게 나왔고, 김건희 여사 명품백 논란과 대비하여 문재인 전 대통령 배우자 김정숙 여사의 해외순방 의혹도 제기됐다.
- 이번 국정감사에서는 대통령 관저 불법 증축논란, 대통령의 육성이 녹음된 녹취록과 관련해 명태균 논란, 김영선 전 의원 관련 공천개입 의혹. 기생집 발언으로 크게 논란이 된 황제관람 의혹, 지난해에 이어 계속된 양평고속도로 특혜등도 이슈가 되었다. 명태균 씨와 관련해서는 서울시 오세훈 시장과의 연관성으로 파행을 빚기도 하였다.
- 11월 1일 국정감사의 종합판인 대통령비서실 등 국정감사에서도 **명태균 의혹 크게 이슈화**되었다.

2. 2024년도 국정감사 상임위원회별 약평(자세한 것은 IV. 상임위 활동 요약 참조)

- 양원제 국정감사의 상원격인 **법제사법위원회**(위원장 정청래)는 이재명 대표 재판 지연문제부터 시작해 김건희 여사의 여러가지 의혹에 대한 수사같은 국정감사, 명태균 의혹관련 강혜경 씨의 증언, 감사원 감사의 감사회의록 공개논란이 많이 제기되었다. 지난해와 같이 해병대 사건, 이재명 대표의 사법리스크 역시 큰 주제였다. 여야가 김건희 여사 등 불출석 증인에 대한 동행명령장 발부와 일반증인 채택 문제로 충돌하였고, 일반증인의 대거 불출석으로 국정감사가 흐려졌고, 정책감사는 거의 이루어지지 않았다는 평가이다.
- **민생경제의 위기 속에서 진행된 경제관련 정무위**(위원장 윤한홍)는 지난해의 이념논쟁이 재등장했고, 독립기념관장 임명절차, 광복회장 문제 등이 조명되었다. 국민권익위의 간부 유서라며 박원순 유서 제시되어 "가짜뉴스 낚였다"는 표현이 화제가 되었고, 개인정보 유출 등의 재발방지 및 보호문제, 가계부채 증가 문제, 금융기관의 모럴해저드와 금융위원회, 금융감독원의 지휘 감독 책임 등도 많이 나왔다.
- **기획경제위원회**(위원장 송언석)는 늦게 시작(10.10)해 늦게 끝났는데(10.29) 세수부족과 관련해, 윤석열 정부의 대책과 한국은행 등 금융기관의 대책을 주문했고, 가계부채 폭등 문제, 물가 문제 등이 조명되었다. **금투세 논란, 집중투표제 도입 논란이 크게 조명되었다.** 이번 국정감사에서는 최대 세수결손문제와 2025년도 예산관련 정부의 균형재정 방향성에 대한 논란도 있었다. 지난해에 이어 반을 나눠서 현장 국정감사도 실시했으나 제대로된 점검이 이뤄졌는지는 의문이었다.
- 백년지대계를 설계하는 **교육위원회**(위원장 김영호)는 윤석열 대통령 부인 김건희 여사의 논문표절 의혹과 관련 증인불출석으로 충돌해 시작부터 어려움에 직면했고, 국

정감사 중 불출석 증인에 대한 고발도 이루어졌다. 논란이 된 AI교과서, 의대정원 문제 등이 크게 조명되었고, 지난해(2023)와 같이 교권 침해 문제, 지방교육재정교부금 등에 대한 질의가 이어졌다. **조국 일가 '웅동학원'** 문제도 관심사가 되었다.

- **과학기술정보방송통신위원회**(위원장 **최민희**)는 감사위원을 피로케 하는 국정감사를 진행하여 방송 관련 국정감사는 심야국감, 자정을 넘기는 국정감사를 하였다. 방송통신심의위원회가 별도로 독립된 감사를 받았고, 방송통신위원회는 종합감사 말고도 2차례나 감사를 받았으며, 방송사의 공정성 문제, 과기부의 R&D 논란 등이 가장 눈에 띄는 쟁점이었으며, 일반증인과 참고인들이 많았다. 김우영 의원이 10월 24일 방송통신위원회 대상 국정감사에서 김태규 방통위원장 직무대행을 향해 "인마 이 자식아", "법관 출신 주제에"라고 말해 국정감사 용어의 품격논란이 빚어졌다.
- **외교통일위원회**(위원장 **김석기**)는 북한 오물풍선에 대응된 대북전단 문제가 큰 이슈가 되었는데, 대북전단 살포단체 자유북한운동연합의 박상학 대표가 야당 의원의 대북 전단 위법성 추궁에 국회를 북한 최고인민회의에 비유하는 격앙된 반응을 보여 소란이 일었다. 대일외교문제와 윤석열 정부의 외교노선 방향성 문제가 크게 조명되었다. 특히 지난해에 이어 한미일 중심 외교의 문제점을 지적하기도 하였다. 북한군의 러시아 용병파병 대응, 북한의 도발, 미국 대선후의 대응전략 등에 대한 점검과 질의가 이어졌다.
- **국방위원회**(위원장 **성일종**)는 10월 7일 국방부 국정감사가 국방부 장관의 '병신' 발언으로 소란을 빚었고, 10월 24일에는 감사위원(한기호 의원)의 '메시지'가 언론에 공개되어 소동을 빚었다. 이런 중에도 위원장의 노련한 진행과 여야 중진의원들의 노력으로 빈틈없는 안보태세의 확립을 위한 대응전략, 군 사기진작 방안과 복지문제, 한미일 훈련, 방산사업, 기업설의 진위, 군 '충암파' 논란, 문재인 정부 접경지역 평화정책 등을 점검하였다.
- **행정안전위원회**(위원장 **신정훈**)는 10월 7일 대통령 관저이전 불충실 증인에 대한 동행명령장 발부를 놓고 충돌하면서 시작해 여야가 국감내내 '김건희 여사·이재명 대표·문다혜 씨'등으로 첨예한 대립전을 전개했다. 명태군 의혹, 오송 참사 등 참사의 원인과 대책, 이재명 대표의 사법리스크, 양평 고속로도 문제 등이 많이 조명되었고, 지자체 인구소멸문제, 재난대책 등이 조명되었다. 지방반을 나눠서 지방자치단체와 지방경찰청 국정감사를 전개하였고, 제주특별자치도 국정감사까지 실시했다. 국정감사중 퇴장명령을 당한 김광동 진실·화해를 위한 과거사 정리위원장이 5·18 민주화운동에 북한이 관여했는지 여부에 대해 "확인할 수도 없고 알 수도 없다"고 한 것도 이슈가 되었다.
- **문화체육관광위원회**(위원장 **전재수**)는 '기생집' 등 감사위원의 발언이 국감 내내 회자되었고, 안세영 올림픽 금메달리스트의 발언과 관련해 체육계(축구, 배드민트, 사격 등)의 비리와 개혁이 큰 이슈가 되었으며, 문재인 전 대통령의 딸 다혜 씨의 불법 숙

박업소 논란도 문제가 되었다. 지난해(2023)와 같이 문화예술계와 체육계, 관광업계 현안에 대한 점검이 있었으며, 노벨문학상을 받은 한강 작가의 작품들이 정부 지원사업 대상에 오르지 못한 것을 놓고도 공방을 벌이기도 하였다.

- **농림축산식품해양수산위원회**(위원장 **어기구**)는 쌀값 등 농가소득과 해수온도 상승 등 이상기후에 따른 수산물 대책과 어민소득 증대, 소나무제선충 등 산림병충해 방제 등이 쟁점이었으며, 2023년도에 이어 올해에도 커다란 충돌이 없어 정책감사를 전개했고, 감사장에 나온 배추 등이 화제가 되기도 하였으며, 강호동 농협중앙회장의 셀프 연임 논란이 빚어지기도 하였다.
- **산업통상자원중소벤처기업위원회**(위원장 **이철규**)는 막말 논란으로 인해 일시 파행하는 등 어려움을 겪었지만, 위원장과 간사들의 노력으로 국정감사가 진행되었으며, 체코 원전 수출과 대왕고래 프로젝트 점검, R&D 예산 축소, 전기료 등 에너지 대책, 중소기업 지원문제 등이 큰 이슈가 되었고, ‘티메프 사태’ 피해와 배달앱 문제 등 소상공인·자영업자 등 경제 취약계층의 부담 감소 및 지원대책 마련을 주문했다. 지난해(2023년도)와 같이 산하기관의 모럴해저드도 크게 조명되었다.
- **보건복지위원회**(위원장 **박주민**)는 10월 7일부터 23일까지 감사를 여야간 큰 충돌없이 진행하였고, 공공, 필수, 지역의료 확대 등 의료대란 대책을 비롯해 의대정원 문제가 큰 이슈가 되었고, 국민연금 개혁 문제, 국민건강보험 개선과 복지 사각지대 개선에 대해서 한목소리를 내었다. 전국민 마음투자 지원사업 등도 점검되었다.
- **환경노동위원회**(위원장 **안호영**)는 김문수 고용노동부 장관의 발언 논란으로 감사위원과 피감기관이 충돌해 장관퇴장사태가 빚어졌다. 아이돌그룹 하니의참고인 출석으로 언론의 관심을 모았으며, 너무 많은 피감기관으로 인해 줄속 국정감사를 지적도 받았고, 환경부와 고용노동부의 낙하산 인사 및 채용비리문제, 기후위기 대책, 쿠팡, 삼성반도체, 한화오션 등 노동현장에서 발생한 산재 문제, 환경미화원의 노동 환경 등이 논의되었다.
- **국토교통위원회**(위원장 **맹성규**)는 증인 불출석으로 인한 동행명령장 발부 관련 여야의 충돌이 있었고, 관저 이전과 증축 등의 문제로 논란이 많았다. 양평고속도로 의혹의 규명, 용산어린이정원 문제, 산업단지 특혜논란, 대통령 관저 증축 공사 관련 수의계약 특혜 의혹, 주택문제, 공기업 방만 경영 문제도 대두되었다.
- **국회운영위원회**(위원장 **박찬대**)는 지난해(2023)에는 김대기 대통령비서실장의 재산등록 관련한 처분내용 공개 거부로 인해 야당이 퇴장한 가운데 국감이 종료되기도 하였는데, 올해에는 김건희 여사 등 대통령실 인사 동행명령장 발부문제로 크게 충돌하였고, 자정넘어까지 국감이 진행되었다. 인권위의 경우에는 인권위 내부 문제가 크게 조명되었고, 국회사무처에서 비상계엄 대비 대책이 질의되기도 하였다.
- **여성가족위원회**(위원장 **이인선**)는 여성가족부 장관 공석과 주요 국장 공석문제 등이 많이 거론되었으며, 윤석열 정부의 여성가족정책 계획에 대해 점검이 이루어졌고, 디

지털 성범죄 등 주요 사회적 이슈에 대한 정책점검이 증인신문을 통해 이루어졌다.

3. 국정감사 일자별 약평 (자세한 것은 IV. 국정감사 일정별 요약 참고)

- **10월 7일(월)** 국회 국토교통위원회(위원장 맹성규)의 국토교통부 국정감사에서는 '대통령관사 이전' 과 관련해 야당과 국토교통부간 치열한 공방이 이어졌으며, 논란이 있었다. 과학기술정보방송통신위원회(위원장 최민희)에서는 방송통신위원장의 탄핵과 관련해서 탄핵된 통신위원장의 증인출석과 관련한 야당의 공세가 이어졌고, 결국 출석하여 답변을 하였다. 국가안보를 책임지는 국방위(위원장 성일중)는 '장관의 등신바발언'으로 소란이 빚어졌다. 행안위(위원장 신정훈)의 행정안전부 국감에서는 대통령 관사 이전문제 증인의 불출석 동행명령장 발부 관련 강대강으로 맞붙었다. 국회에서 열린 법사위(위원장 정청래) 국감에선 이재명 대표 재판지연 문제가 크게 대두되었다. 외통위(위원장 김석기) 국감에선 국제대회 유치관련 대외비 공개로 여야간 갑론을박의 난타전이 빚어졌다.
- **10월 8일(화)** 생중계된 법무부 등을 대상으로 하는 법사위(위원장 청정래) 국감에서는 김건희 여사 의혹과 더불어민주당 이재명 대표 관련 여야의 치열한 공방이 이어졌다. 정무위(위원장 윤한홍)의 국민권익위 등 국정감사에서는 권익위 직원 사망 사건과 관련한 가짜유언장 논란이 야당위원과 국민권익위 부위원장간에 있었다. 교육위(위원장 김영호)의 교육부 등 국감에서는 김건희 여사 학위 논문과 관련해 불출석한 증인의 동행명령장으로 충돌했고, 의대정원 논란 등이 도마에 올랐다. 농림위(위원장 어기구)의 해양수산부 국정감사는 이상기온현상에 따른 어가소득 안정 등이 이슈였다. 보건복지위(위원장 박주민) 국정감사에서는 의대입학정원 및 작금 진행되고 있는 의료대란과 관련된 증인신문 등 의료 이슈가 다뤄졌다. 환경위(위원장 안호영)의 환경부 국정감사에서는 시작전부터 국회의원 컴퓨터에 부착된 피켓문구가 문제가 되어 일시 파행을 빚기도 하였다.
- **10월 10일(목)** 행안위 등 9개 상임위 국감에서 명태균·김대남 등 증인 불출석이 논란이되었다. 행안위(위원장 신정훈)에서는 김영선 전 국민의힘 의원, 김대남 전 대통령실 행정관 등을 국감 증인으로 채택했으나 불출석했다. 기획재정위(위원장 송언석)부 국감에서는 약 30조원에 달하는 대규모 세수 결손 전망에 대한 정부 대책과 금융투자소득세 시행이 쟁점이 되었다. 정무위(위원장 윤한홍)에서는 가계부채 관리 대책과 부동산 프로젝트파이낸싱(PF) 제도 개선 방안, 가계부채 문제가 쟁점이 되었다. 임종룡 우리금융그룹 회장이 증인으로 출석해 관심을 모았다. 국방위(위원장 성일중)의 합동참모본부 등 감사에서는 북한의 오물풍선 등 대책과 안보태세 점검, 대통령실 이전에 따른 합참이전 문제 등이 다뤄졌다. 환경노동위(위원장 안호영)의 고용노동부 국

감에서는 고용노동부장관의 일제시대 국적발언이 논란이 되었고, 포괄임금제 오·남용, 정년 연장 이슈 등이 이뤄졌다. 과학기술정보방송통신위(위원장 최민희)는 보이스 피싱·스미싱범죄 대책과 원자력발전의 지속가능성 관련 논쟁이 있었다

- **10월 11일(금) 법사위 등 12개 상임위 국감이 진행되었다.** 법사위의 국방부 국정감사에서는 채상병 순직 사건 관련 '구명 로비' 의혹이 논란이 되었다. 평양 무인기 관련 장관에 대한 확인 질의도 있었다. 교육위(위원장 김영호)는 김낙년 한국학중앙연구원장과 박지향 동북아역사재단 이사장에게 제기된 '뉴라이트 역사관' 의혹을 두고 공방했다. 기획재정위(위원장 송언석)는 금융투자소득세와 세수핑크, 지역화폐법 시행 등이 쟁점이 되었다. 산업통상자원중소벤처기업위(위원장 이철규)는 원전수출과 관련된 의혹으로 충돌했다. 환경노동위원회(위원장 안호영)는 일기예보 국정감사를 하였고, 오후에는 시찰을 했다. 과학기술정보방송통신위(위원장 최민희)는 울산과 경주의 새울3호기와 월성원전 현장을 시찰하고, 외교통일위(위원장 김석기)는 재외공관 국정감사를 시작했다. 국방위원회(위원장 성일종)는 병역기피 문제 등을 조명하였고, 행정안전위원회(위원장 신정훈)는 현안이 된 경찰수사에 대해 갑론을박했다.

- **10월 14일(월)** 북한의 국경 부근 완전무장 8개 포병여단 사격대기 태세 전환 보도와 명태균 씨가 21년 6월18일 아크로비스타 306호서 윤석열 대통령을 수시로 매일 조인했다는 기사가 나왔다. 이재명 더불어민주당 대표가 당 최고위원회의에서 김광동 진실·화해를 위한 과거사 정리위원회 위원장을 향해 "미친 거 아니냐"고 발언해 화제가 되었다. 법사위(위원장 정청래)의 공수처 국정감사에서 채상병 사망사건 수사 외압 의혹과 함께 김건희 여사의 공천 개입 의혹이 논란이 되었다. 행안위(위원장 신정훈)의 경기도 국감에서 대북전단관련해서 여야가 충돌했고, 경기지역화폐 운용사인 '코나아이'의 특혜 의혹, 법인카드 사적 유용 의혹 등 이 대표의 경기지사 재직 시절 불거진 각종 의혹들이 거론되었다.

과방위(위원장 최민희)에서는 KBS의 수신료 분리 징수, 보도 편향성 논란 등이 논란이 되었다. 증인 출석을 거부한 김백 YTN 사장과 서기석 KBS 이사장에 대한 동행명령장을 발부하기도 했다. 산업위(위원장 이철규) 국감에선 체코 원전 수출을 둘러싼 금융 지원 의혹, 동해 심해 가스전 사업을 두고 갑론을박했다.

- **10월 15일(화)** 북한이 .우리 예산 1천800억이 투입된 경의선·동해선 남북 연결도로를 폭파했다고 합동참모본부가 밝혔다. 뉴진스 하니가 환노위(위원장 안호영) 참고인으로 출석해 "우리는 인간이잖아요"라고 말했다. "관저 감사회의록 보자" 자료제출 문제로 법사위(위원장 정청래)도 일시 정지하였다. 문화체육관광위원회(위원장 전재수)는 국정책방송원(KTV) 등 대상 국감에서 윤 대통령의 배우자 김건희 여사의 '황제 관람' 의혹 관련 일반 증인으로 채택된 KTV의 조모 PD가 출석하지 않자 동행명령장을 발부했다. 교육위원회(위원장 김영호)의 서울대 등 대상 국정감사에선 이 대표의 피습 당시 전원과 헬기 이송을 두고 공방을 벌였다. 서지영 의원은 "헬기 타

고 나르샤 사건"이라고 했다. 과학기술정보방송통신위(위원장 최민희)의 방송통신위원회 대상 국정감사에선 YTN 출신 노종면 민주당 의원이 해당 방송사를 대상으로 한 국감에 참여하는 것이 이해 충돌에 해당한다는 주장이 나오기도 했다.

행정안전위(위원장 신정훈)의 서울시청 등 대상 국정감사에선 오세훈 서울시장의 '피감기관이 죄인입니까'라면서 답변할 기회를 주장했고 중단됐다. 문체위의 양문석 의원은 페이스북에 "기생집" 발언에 대해 "오해를 살 수 있는 표현에 상처받은 사람들에게, 특히 국가무형문화재 전승자들에게 진심으로 사죄한다"고 밝혔다.

○ **10월 16일(수)** 국회 운영위가 야당 단독으로 '공천개입 의혹' 30명을 증인으로 채택했다. 5개 상임위원회 국정감사가 진행되었다. 기획재정위(위원장 송언석)의 국세청 등 국정감사에서 노태우 전대통령 비자금 관련 질의가 나왔고, 문재인 전 대통령의 딸 다혜 씨의 탈세 의혹, 윤석열 대통령 관저 관련 의혹을 두고 공방이 있었다. 보건복지위(위원장 박주민)의 국민건강보험공단 등 국정감사에서는 의료대란 장기화에 따른 건강보험 재정 건전성 악화 가능성이 점검되었고, 건강보험 부정수급 증가 문제, 신기술을 탑재한 의료기기에 대한 건강보험 적용 문제 등이 조명되었다. 국토교통위(위원장 맹성규)의 주택도시보증공사(HUG) 국정감사에서 HUG의 악성 임대인의 전세보증금 손실문제가 나왔다.

○ **10월 17일(목)** 10. 16 재보궐 선거에서 여야당이 동률의 성적을 거둔 가운데 김건희 여사 무혐의결정에 대한 갑론을박이 있었다. 11개 상임위원회 국정감사가 진행되었다. 김부겸 전 국무총리는 "국회 다수당에게 정쟁보다는 국민의 삶이 우선이어야 한다"고 강조했다. 산업통상자원중소벤처기업위(위원장 이철규)의 울산 한국석유공사와 한국가스공사 등 감사에서는 '대왕고래'가 논란이 되었다. 정무위(위원장 윤한홍)의 금융감독원과 서민금융진흥원 국정감사에서는 윤석열 대통령 부인 김건희 여사의 도이치모터스 주가조작 연루의혹과 티몬·위메프 정산 지연 사태, 고려아연 경영권 분쟁에 대한 대응 등이 주요쟁점이었다. 과학기술정보방송통신위의 과학기술원 등 53곳 감사에서는 연구개발(R&D) 예산과 이공계 인재 양성 문제 등이 다뤄졌다.

행정안전위(위원장 신정훈)는 감사중 2023년 지하철도에 하천물이 범람해 14명의 사망자가 발생한 청주 오송읍 궁평2지하차도를 시찰했다.

법제사법위(위원장 정청래)는 두개반으로 지역 소재 법원 20곳과 검찰청 13곳 등을 감사했는데 김건희 여사 무혐의 결정이 이슈였다. 교육위(위원장 김영호)는 교육청 7곳과 지방거점국립대 6곳, 지역거점병원 4곳 등에 대한 국정감사를 진행했다.

○ **10월 18일(금)** 11개 상임위 국감이 열렸다. '음주운전' 문다혜씨가 경찰에 출석했다. 김정은이 17일 서울지도 펼쳐놓고 "한국은 적국, 거침없이 물리력 사용"이라고 말했다는 보도가 나왔다. 법사위(위원장 정청래)는 서울고등검찰청, 수원고등검찰청, 서울중앙지검 등을 상대로 감사를 했다. 김건희 여사의 도이치모터스 주가 조작 가담·방조 의혹에 대해 무혐의 처분한 것을 두고 공방을 했고, 더불어민주당 이재명 대표가

연루됐다는 대장동 의혹 수사도 도마위에 올랐다. 김건희 여사를 빔댄 '측천무후' 막말 파행도 있었다. 기획재정위(위원장 송언석)의 관세청 등 국정감사에서는 경찰의 마약 수사에 대한 외압 의혹이 도마 위에 올랐다. 교육위(위원장 김영호)는 충청남·북도교육청, 대전시교육청, 충남대병원과 부산대병원 등을 감사했고, 과학기술정보방송통신위(위원장 최민희)는 지하실험연구단과 천연물연구소 등을 시찰했고, 산업통상자원중소벤처기업위(위원장 이철규)는 월성원자력본부와 중저준위방사성폐기물처분장을 시찰했다. 농림축산식품해양수산위(위원장 어기구)의 농업협동조합중앙회 국정감사에서 농협중앙회장의 연임 논란이 있었고, 보건복지위(위원장 박주민)의 국민연금공단 국정감사에서는 연금개혁에 대한 갑론을박이 있었다. 국방위(위원장 성일종)의 해군본부 국정감사에서는 해병대 전 정훈실장의 불출석과 관련해 야당 의원들이 퇴장하는 소동도 빚어졌다.

○ **10월 21일(월)** 윤석열 대통령과 한동훈 대표의 '빈손'면담 소식이 보도되었다. 9개 상임위원회 국정감사가 진행되었다. 명태균 의혹, 민원사주 의혹이 계속되었다. 법사위(위원장 정청래)의 국정감사에서는 김건희 여사의 '공천개입 의혹'을 제기한 김영선 전 국민의힘 의원의 회계책임자이자 보좌관 출신인 강혜경 씨가 일반증인으로 출석했다. 과방위(위원장 최민희)의 방송통신심의위원회 대상 국정감사에서는 류희림 방심위원장의 이른바 '민원사주 의혹'을 두고 논란이 되었다. 정무위(위원장 윤한홍)의 공정거래위원회 등 국정감사에서는 소상공인의 배달 플랫폼 수수료 문제, 티몬·위메프(티메프) 미정산 사태 등이 논의되었다. 기획재정위(위원장 송언석) 한국수출입은행과 한국조폐공사 등을 대상으로, 국토교통위(위원장 맹성규)는 한국도로공사 등을 대상으로 해 고속도로 입점업체 문제점이 지적되었다.

○ **10월 22일(화)** 12개 상임위원회 국정감사가 진행되었다. 법사위(위원장 정청래)의 서울중앙지법과 수원지법 등 국정감사에서는 서울중앙지법에서의 이재명 대표의 '대장동 특혜 의혹' 사건과 위증교사, 선거법 위반 사건 재판과 수원지법에서의 '쌍방울 대북송금 사건' 재판에 대한 갑론을박이 있었다. 국민의힘은 재판이 지나치게 지연됐다는 점을 지적했고, 민주당은 '위법수사와 무죄 여론전을 전개했다. 정무위(위원장 윤한홍)의 독립기념관 등 국정감사에선 김형석 독립기념관장의 역사관 논란이 계속되었다. 교육위(위원장 김영호)의 서울시교육청 대상 국정감사에는 10월 16일 보궐선거로 당선된 정근식 서울시 교육감이 기관 증인으로 출석했고, 노벨상 수상자로 발표된 한강의 작품이 불량서적으로 폐기된 것과 '교육감 직선제 폐지' 논란과 서울시교육청 학생인권조례 폐지 등 공방이 있었다. 문화체육관광위(위원장 전채수)의 대한체육회 등 국정감사에서는 2024 파리올림픽 국가대표 선수 처우 문제와 참관단 방만 운영 논란, 후원사 독점공급권 계약 등 체육계 현안이 질타되었다. 국토교통위(위원장 맹성규)의 인천국제공항공사와 한국공항공사 등 감사에서는 낙하산 논란이 벌어졌고, 환경노동위(위원장 안호영)는 근로복지공단과 한국산업안전보건공단, 노사발전재단 등

을 대상으로 국정감사를 실시했다.

- **10월 23일(수)** 국정감사NGO모니터단이 ‘D-학점’이라는 2024년도 국정감사 간이 평가 보도자료를 발표했다. 러시아 극동 연해주 지역에 파병된 것으로 보이는 북한군 추정 동영상도 또다시 공개된 가운데 3개 상임위원회 국정감사가 진행되었다.

보건복지위(위원장 박주민)는 종합감사를 하었는데, 의대 정원 증원 등으로 촉발된 의료공백 사태 및 정부가 최근 내놓은 국민연금 개혁안 등이 쟁점이었다. **타투이스트 김도윤 씨가 참고인으로 등장하기도 했다.**

기획재정위원회는 부산지방국세청과 대전지방국세청, 한국은행 지역본부 6곳 등에 대한 현장감사를 하였고, 행정안전부위(위원장 신정훈)는 제주도 현지에서 제주특별자치도와 제주경찰청을 감사했는데, 문재인 대통령 딸 문다혜씨의 불법 숙박업 문제와 관광 위기대책이 쟁점이 되었다.

오영훈 제주도지사의 국정감사장 이탈 등 태도도 논란이 되었다.

- **10월 24일(목)** 이재명 대표의 부인 김혜경씨에게 ‘공직선거법 위반’ 벌금 300만원이 재구형되었다. 종합 감사장에서 고성속 피감기관 직원이 혼절해 병원에 가는 상황이 벌어졌다. 국방부 장관은 감사위원의 질의에 ABC도 모르는 질의라고 폄하했다. 불출석 증인 동행명령장이 발부되었고, 무더기 고발의결도 있었다. 북한의 러시아 파병 3000명이 보도되었다. 북한이 2개 여단에 해당하는 1만 2000명 정도 파병을 위해 훈련을 하고 있다고 하였다. 12개 상임위원회 국정감사가 진행되었다. 법사위(위원장 정청래)의 오전 교도소 시찰과 오후 감사원 현장검증이 있었다. 국회방송으로 보도된 교육위원회(위원장 김영호)의 교육부 등 종합 국정감사가 진행되었다. 외통위(위원장 김석기)는 재외공관 국정감사를 마치고 외교부와 통일부에 대한 종합감사를 실시했다. 북한의 러시아 파병 문제 관련, 정부 당국의 정세 분석과 향후 대책, 윤석열 정부 외교정책을 놓고 격론을 벌였다. 이재명 더불어민주당 대표도 출석해서 일본 문제를 거론했다. 북한 오물풍선 도발과 탈북민 단체의 대북전단 살포 문제, 국방위(위원장 성일종)의 국방부 종합감사에서는 북한군의 러시아 용병파병 문제, 군 ‘충암파’ 논란, 문재인 정부 접경지역 평화 정책 등을 놓고 충돌했고, 후반에는 감사위원(한기호)의 문자메시지가 언론에 공개되어 여야가 크게 충돌하였다. 과학기술정보방송통신위(위원장 최민희)의 방송통신위원회 등 종합감사에선 막말, 발언권 박탈, 파감기관 혼절 등이 있었다.

- **10월 25일(금)** 7개 상임위원회 국정감사가 있었다. 국회방송은 환경노동위(위원장 안호영)의 고용노동부 등 종합 국정감사를 방송했다. 김 여사와 이재명 대표 관련 격돌이 있었다. 법사위(위원장 정청래)는 법무부 등 종합감사에서 검찰총장을 증인으로 해서 감사를 했다. 윤석열 대통령 부인 김건희 여사에 대한 검찰 수사 필요성을 주장했고, 이재명 대표가 재판받고 있는 사안을 두고 치열한 공방을 전개했다. 행안위(위원장 신정훈)의 행정안전부 등 종합감사에서는 대선 전 명태균 씨가 윤 대통령에게 여

론조사를 제공했다는 의혹과 관련해 중앙선관위에 실태 파악과 대책 마련을 촉구했다. 정무위(위원장 윤한홍)의 국가보훈부 등 종합감사에서는 권익위 부패방지국장 직무대리 사망사건, 공정위의 거대 플랫폼 대상 제재 등에 집중되었다. 과학기술정보방송통신위(위원장 최민희)는 과학기술정보통신부 등 종합감사에서는 과학기술계 연구개발비 예산 문제 등이 조명되었다. 법사위의 '쌍디귤'(서영교 의원), 중국어로 동서남북의 똥시남배이(정청래 위원장) 등이 회자되었다. 행안위(위원장 신정훈)는 국감 불출석한 21명 중 '21그램' 대표와 김영선 전 의원, 명태균씨 등 4명에 대한 고발을 의결했다. 과방위(위원장 최민희)는 국감 불출석한 ubc울산방송의 최대 주주인 우오현 SM그룹 회장을 고발 의결했다. 우 회장이 10월 24일 상중(喪中)이었다는 점을 고려해 10월 7일 불출석 및 동행명령 회피에 대해서만 고발하기로 했다.

- **10월 28일(월)** 1개 상임위원회 국정감사가 진행되었다. 기획재정위(위원장 송언석, 喪中으로 불참)는 대규모 세수 결손 원인을 두고 책임공방이 이어졌고, 상속세·금융투자소득세 등 세제 개편 문제가 쟁점이 되었다.
- **10월 29일(화)** 북 고위 장성 등이 전선 이동 정황과 김정은 암살 대비 경호 격상 등 보도가 무성한 가운데 2개 상임위원회 국정감사가 진행되었다. 정보위(위원장 신성범)는 비공개로 파병관련 뉴스가 나왔으며, 기획재정위(위원장 송언석)는 체코 원전 수출에 대한 수출입은행의 금융 지원 여부를 두고 갑론을박했다.
- **10월 30일(수)** 여가위 국정감사가 진행되었다. 잇단 소녀상 테러에 대해 대책이 주문되었고, 디지털 성범죄 문제가 조명되었다. 장관공백 상태로 신영숙 장관 직무대행이 수감했다.
- **10월 31일(목)** 운영위원회(위원장 박찬대)와 정보위(신성범), 여성가족위(이인선)에서 국정감사를 진행했다. 여가위는 현장시찰을 하였고, 운영위는 국가인권위원회와 국회사무처 등 6개 소관 기관을 대상으로 감사를 했다. 인권위의 내부문제가 많이 조명되었고, 국회사무처에서는 계엄대비 주문도 있었다.
- **11월 1일(금)** 22대 국회 첫 국정감사의 마지막 일정이 진행되었다. 운영위(위원장 박찬대)에서는 고성과 샷대질이 오갔고, 동행명령장 집행을 위해 위원들이 용산에 가기도 하였다. 주간에는 파행을 하여 자정을 넘겨 11월 2일까지 감사가 진행되었다.

4. 국정감사 질의 횟수 및 질의응답 시간 분석

가. 총괄 : 질의횟수 총 6193회, 질의응답시간 671시간 40분 32초

**(2023년도 질의횟수 총 6099회, 질의응답시간 653시간 6분 9초,
2022년도 총 5,995회, 질의응답 총 643시간 56분 52초)**

개별 국회의원의 질의응답 시간을 분석하기 위해 국정감사 진행도중 국회의원들의 의사진행발언 및 자료요구 발언, 그리고 피감기관의 업무보고를 제외한 감사위원이 실제 국정감사를 한 질의응답(증인신문 포함)시간을 조사해본 결과, (법사위의 군사법원 국감, 외교위의 재외국감, 교육위의 지방교육청 및 국립대학교 국감 일부, 행안위의 지방감사반 국감 중 일부, 과방위의 연구단체 국감, 국방위의 영상회의록 비공개 국감 등은 제외)

2024년도 국정감사에서는 총 6193회 질의 응답이 이루어졌고, 질의응답시간은 671시간 40분 32초였다. 참고로 2023년도 국정감사에서는 질의응답횟수는 6099회이며, 질의응답시간은 모두 653시간 6분 9초로 나왔다.

《2024년도 국정감사 질의횟수 및 질의응답시간 현황》

위원회	위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수	의원당평균질의응답시간
법제사법	18	412	43:04:02	22.89	2:23:33
정무	24	522	53:52:54	21.75	2:14:42
기획재정	26	657	63:13:15	25.27	2:25:54
교육	16	249	36:52:39	15.56	2:18:17
과학기술정보방송통신	20	541	59:03:33	27.05	2:57:11
외교통일	21	226	19:57:51	10.76	0:57:02
국방	17	178	19:17:27	10.47	1:08:05
행정안전	22	517	53:06:09	23.50	2:24:50
문화체육관광	16	344	49:18:48	21.50	3:04:55
농림축산식품해양수산	19	502	50:49:31	26.42	2:40:30
산업통상자원중소벤처기업	30	468	53:22:48	15.60	1:46:46
보건복지	24	570	56:56:48	23.75	2:22:22
환경노동	16	422	45:27:14	26.38	2:50:27
국토교통	30	398	47:12:22	13.27	1:34:25
국회운영	28	142	15:39:38	5.07	0:33:34
여성가족	17	45	4:25:33	2.65	0:15:37
계	344	6193	671:40:32		
통계의 제한/ 주의사항	1. 외교위는 국내에서 진행된 것만 통계함 2. 국방위는 합참, 육군본부 국정감사 등 영상회의록 없는 경우 제외 3. 기재위, 행안위, 교육위의 일부 지방국감은 제외된 수치임				

《참고 2023년도 국정감사 질의횟수 및 질의응답시간 현황》

위원회	위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수	의원당평균질의응답시간
국회운영	28	121	12:08:25	4.3	0:26:01
법제사법	18	556	55:12:17	30.9	3:04:01
정무	24	563	60:17:25	23.5	2:30:44
기획재정	26	401	49:06:57	15.4	1:53:21
교육	16	365	42:34:30	22.8	2:39:39
과학기술정보방송통신	20	569	57:34:46	28.5	2:52:44
외교통일	21	190	20:24:01	9.0	0:58:17
국방	17	179	21:38:12	10.5	1:16:22
행정안전	22	402	40:58:16	18.3	1:51:44
문화체육관광	17	300	34:51:53	17.6	2:03:03
농림축산식품해양수산	19	370	41:05:53	19.5	2:09:47

위원회	위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수	의원당평균질의응답시간
산업통상자원중소벤처기업	30	565	50:58:35	18.8	1:41:57
보건복지	24	469	51:52:58	19.5	2:09:42
환경노동	15	459	57:06:12	30.6	3:48:25
국토교통	29	533	52:08:29	18.4	1:47:53
여성가족	17	57	5:07:20	3.4	0:18:05
계	343	6099	653:06:09		
통계의 제한/ 주의사항	1. 외교위는 국내에서 진행된 것만 통계함 2. 국방위는 합참, 육군본부 국정감사 등 영상회의록 없는 경우 제외 3. 행안위, 기재위는 지방국감 제외된 수치임				

2022년도 국정감사에서 총 질의횟수는 5,995회였으며, 국회운영위원회와 여성가족위원회를 제외하면 5,784회였고, 질의응답 총시간은 643시간 56분 52초였다. 검임 상임위원회를 제외한 2022년도 국정감사에서 한 감사위원당 평균 질의횟수는 19.8회였으며, 질의응답시간은 약 2시간 8분 19초로 잠정 조사되었다.

2021년도 국정감사에서는 한 감사위원당 평균 19.5회 였고, 질의응답시간은 2시간 18분 58초였다. 2020년도 국정감사에서 한 감사위원당 평균 질의횟수는 24.3회였으며, 질의응답시간은 약 2시간 45분 41초였다. 《주의할 것은 2020년도에는 상임위원장과 청가 및 결석 위원을 제외한 수치였음》

《참고, 2022년도 국정감사 질의횟수 및 질의응답시간 현황》

위원회	위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수	평균질의응답시간
국회운영	28	165	16:10:01	5.9	0:34:39
법제사법	18	518	49:57:52	28.8	2:46:33
정 무	24	546	59:24:17	22.8	2:28:31
기획재정	26	408	45:51:45	15.7	1:45:50
교육	16	263	29:58:32	16.4	1:52:24
과학기술정보방송통신	20	426	45:49:15	21.3	2:17:28
외교통일	21	127	16:10:56	6.0	0:46:14
국 방	16	256	29:19:30	16.0	1:49:58
행정안전	22	536	51:15:28	24.4	2:19:48
문화체육관광	16	304	34:28:44	19.0	2:09:18
농림축산식품해양수산	19	431	48:23:32	22.7	2:32:49
산업통상자원중소벤처기업	30	520	54:51:48	17.3	1:49:44
보건복지	24	479	51:33:59	20.0	2:08:55
환경노동	16	486	55:08:50	30.4	3:26:48
국토교통	30	484	51:03:35	16.1	1:42:07
여성가족	17	46	4:28:48	2.7	0:15:49
총계/ 평균	298	5784	623:18:03	19.8	2:08:19
검임포함 총계/ 평균	343	5,995	643:56:52	17.8	1:55:26
통계의 제한/ 주의사항	1. 외교위는 국내에서 진행된 것만 통계함 2. 과기위는 10월 4일 과기부 국감, 국방위는 10. 20. 육군본부 국정감사 제외 3. 교육위, 행안위, 기재위, 국토위는 일부 지방국감 제외수치임				

《2021년도 국정감사 질의횟수 및 질의응답시간 현황》

위원회	위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수	평균질의응답시간
국회운영	28	111	12:09:13	4.0	0:26:03

위원회	위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수	평균질의응답시간
법제사법	18	421	56:57:02	23.4	3:09:50
정 무	24	526	61:52:41	21.9	2:34:42
기획재정	25	538	62:31:56	21.5	2:30:05
교육	16	336	41:06:53	21.0	2:34:11
과학기술정보방송통신	20	509	52:22:20	25.5	2:37:07
외교통일	20	160	18:39:56	8.0	0:56:00
국 방	17	255	30:56:31	15.0	1:49:12
행정안전	22	584	59:34:21	23.4	2:22:58
문화체육관광	16	289	36:21:44	18.1	2:16:21
농림축산식품해양수산	19	412	47:37:47	21.7	2:30:25
산업통상자원중소벤처기업	29	461	60:40:12	15.9	2:05:31
보건복지	24	386	48:55:57	16.1	2:02:20
환경노동	16	397	49:19:11	24.8	3:04:57
국토교통	29	507	54:07:04	17.5	1:51:58
여성가족	17	42	5:09:58	2.5	0:18:14
총계/ 평균		5781	681:03:35	19.5	2:18:58
검임포함 총계/ 평균		5934	698:22:46		

※ 외교위는 국내에서 진행된 것만 통계함 (국방위의 경우 합참 국감 제외)

나. 정당별 질의횟수 및 질의응답시간

더불어민주당(402시간 34분 19초) ≫ 국민의힘(219시간 27분 20초)

감사위원수와 위원회별로 약간의 차이가 나지만 동일 조건하에서의 통계 가능한 범위로 수치화를 시도해 본 결과, 국민의힘 의원의 경우에는 총 질의횟수가 2,050회였고, 질의응답시간은 219시간 27분 20초였다.

반면 더불어민주당 의원의 경우에는 총 질의횟수가 3,667회였고, 총질의응답시간은 402시간 34분 19초였다.

《2024년도 정당별 질의응답시간 및 질의응답횟수》

정당	총질의응답시간	총질의응답횟수
더불어민주당	402:34:19	3667
국민의힘	219:27:20	2050
조국혁신당	27:27:03	263
진보당	7:49:25	75
사회민주당	2:47:57	24
개혁신당	7:09:55	76
기본소득당	2:30:10	22
무소속	1:54:23	16
총계	671:40:32	6193

교섭단체별 의원 1인당 평균 질의응답 시간을 살펴 보면, 엇비슷하지만 더불어민주당이 많은 경우가 많았다. 과학기술정보방송통신위원회의 경우에는 더불어민주당 의원의 평균 질의응답시간이 3시간 21분 11초인 반면, 국민의힘의 경우에는 2시간 29분 51초였는데, 질의를 하지 못한 채 퇴장을 한 경우가 있었기 때문으로 분석되었다.

《2024년도 교섭단체의 상임위원회별 1인당 질의응답시간 현황》

위원회	더불어민주당	국민의힘
법제사법위원회	2:27:46	2:17:56
정무위원회	2:21:09	1:55:46
기획재정위원회	2:36:22	2:07:14
교육위원회	2:14:22	2:23:34
과학기술정보방송통신위원회	3:21:11	2:29:51
외교통일위원회	1:04:43	0:44:10
국방위원회	1:09:14	1:11:42
행정안전위원회	2:21:23	2:05:39
문화체육관광위원회	3:23:39	2:37:41
농림축산식품해양수산위원회	2:39:12	2:38:33
산업통상자원중소벤처기업위원회	1:55:46	1:30:31
보건복지위원회	2:30:33	2:07:11
환경노동위원회	3:02:49	2:30:25
국토교통위원회	1:36:38	1:29:31
국회운영위원회	0:32:39	0:33:17
여성가족위원회	0:17:44	0:12:33

《2023년도 교섭단체별 질의횟수 및 질의응답시간 분석》

정당	의원수	질의횟수	질의시간	평균	질의응답시간
국민의힘	111	2072	216:20:50	18.7	1:56:57
더불어민주당	168	3624	392:39:01	21.6	2:20:14
비교섭	18	403	44:06:18	22.4	2:27:01
계	297	6099	653:06:09	20.5	2:11:56

다. 질의횟수 최고는 과학기술정보방송통신위원회

감사위원당 평균질의횟수가 가장 많았던 위원회는 과학기술정보방송통신위원회로 의원당 27.05회 질의를 하였고, 다음으로 농림축산식품해양수산위원회가 26.42회 질의를 하였다. 환경노동위원회는 26.38회, 기획재정위원회는 25.27회였다.

《2024년도 감사위원당 평균 질의횟수가 많았던 상위 상임위원회》

위원회	감사위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수
과학기술정보방송통신	20	541	59:03:33	27.05
농림축산식품해양수산	19	502	50:49:31	26.42
환경노동위원회	16	422	45:27:14	26.38
기획재정위원회	26	657	63:13:15	25.27
보건복지위원회	24	570	56:56:48	23.75

《참고 2023년도 감사위원당 평균 질의횟수가 많았던 상위 상임위원회》

위원회	감사위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수
법제사법	18	556	55:12:17	30.9
환경노동	15	459	57:06:12	30.6
과학기술정보방송통신	20	569	57:34:46	28.5
정무	24	563	60:17:25	23.5
교육	16	365	42:34:30	22.8

라. 질의응답시간 최고는 문화체육관광위원회

국회의원(감사위원)의 평균 질의응답시간의 경우에는 문화체육관광위원회가 평균 3시간 04분 55초로 가장 많았다. 그 다음 과학기술정보방송통신위원회가 2시간 57분 11초였다. 문화체육관광위원회의 경우 질의시간에 답변시간이 포함되지 않아 상대적으로 질의응답시간이 길어졌다.

《2024년도 질의응답시간이 많았던 상위 상임위원회》

위원회	위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수	의원당평균질의응답시간
문화체육관광	16	344	49:18:48	21.50	3:04:55
과학기술정보방송통신	20	541	59:03:33	27.05	2:57:11
환경노동	16	422	45:27:14	26.38	2:50:27
농림축산식품해양수산	19	502	50:49:31	26.42	2:40:30
기획재정	26	657	63:13:15	25.27	2:25:54

2023년도에는 평균 질의응답시간인 가장 긴 위원회는 환경노동위원회(위원장 박정)로 3시간 48분 25초(2022년도 3시간 26분 48초)였고, 그 다음은 법제사법위원회(위원장 김도읍)로 3시간 4분 1초(2021년도 2시간 46분 33초)였다.

《참고 2023년도 질의응답시간이 많았던 상위 상임위원회》

위원회	위원수	질의횟수	질의응답시간	의원당평균질의횟수	의원당평균질의응답시간
환경노동	15	459	57:06:12	30.6	3:48:25
법제사법	18	556	55:12:17	30.9	3:04:01
과학기술정보방송통신	20	569	57:34:46	28.5	2:52:44
교육	16	365	42:34:30	22.8	2:39:39
정무	24	563	60:17:25	23.5	2:30:44
농림축산식품해양수산	19	370	41:05:53	19.5	2:09:47

마. 국회운영, 여성가족위 등 검임 상임위의 질의횟수 및 질의응답시간

국회운영위원회(위원장 박찬대)를 살펴보면, 전체 의원의 질의횟수는 평균 5.07회(2023년도 4.3회, 2022년도 5.9회, 2021년도 4회, 2020년도 4.3회)였고, 질의응답시간은 평균 33분 34초(2023년도 26분 1초, 2022년도 34분 39초, 2021년도 26분 03초, 2020년도 26분 11초)였다. 지난해보다 질의횟수와 질의응답시간 모두 약간씩 늘었다.

더불어민주당 의원의 질의횟수는 5.0회(2023년도 4.5회, 2022년도 5.75회, 2021년도 3.8회, 2020년도 3.93회)였고, 질의응답시간은 평균 32분 39초(2023년도 27분 54초, 2022년 35분 12초, 2021년도 24분 49초, 2020년도 23분 54초)이었다.

국민의힘 의원의 질의횟수는 5.1회(2023년도 4회, 2022년도 6.2회, 2021년도 4.4회, 2020년도 4.6회)였고, 질의응답시간은 33시간 17초(2023년도 25분 08초, 2022년도 35분 3초, 2021년도 29분 23초, 2020년도 28분 21초)였다.

평균질의횟수와 질의응답시간 모두 국민의힘 의원이 더불어민주당 의원을 앞섰는데, 국회사무처 국정감사에서 더불어민주당 의원들의 서면질의가 많았기 때문인 것으로 분석되었다.

여성가족위원회(위원장 이인선)는 1일 위원당 평균질의횟수는 2.65회(2023년도 3.4회, 2022년도 3회, 2021년도 2.5회, 2020년도 3.1회), 평균 질의응답시간은 15분 37초(2023년도 18분 5초, 2022년도 18분 46초, 2021년도 18분 14초, 2020년도 19분 26초)였다. 장관 부재의 상태에서 여야간의 쟁점이슈도 없었기 때문으로 분석되었다.

바. 상임위원장의 질의횟수 및 질의응답시간 대폭 늘어 최고는 최민희 과방위원장 41회 3시간 53분 38초

2024년도 국정감사의 특징 중 하나인 진행만 하던 위원장의 감사질의가 많아졌다는 것인데, 가장 질의를 많이 했던 위원장은 **최민희** 과학기술정보방송통신위원장으로 41회 3시간 53분 38초였다.

위원장을 포함한 과방위 위원들의 평균 질의횟수가 27회에 2시간 57분 11초인 것에 비해서도 많았다.

위원장의 질의응답시간이 평균질의응답시간보다 많은 위원회는 법제사법위원회와 과학기술정보상통신위원회였다.

의사진행발언시간 고려해 보면 마이크 점유시간이 크게 늘어났다.

《2024년도 상임위원회별 감사위원의 질의응답현황》(분석 가능 영상회의록 기준)

위원회	위원장	위원수	평균질의횟수	평균질의시간	위원장질의응답횟수	위원장질의응답시간
법제사법	청청래	18	22.89	2:23:33	28	2:47:01
정무	윤한홍	24	21.75	2:14:42	12	1:20:30
기획재정	송언석	26	25.27	2:25:54	3	0:06:49
교육	김영호	16	15.56	2:18:17	12	0:38:11
과학기술정보방송통신	최민희	20	27.05	2:57:11	41	3:53:38
외교통일	김서기	21	10.76	0:57:02	1	0:01:14
국방	성일종	17	10.47	1:08:05	6	0:41:53
행정안전	신정훈	22	23.50	2:24:50	12	1:26:05
문화체육관광	전재수	16	21.50	3:04:55	1	0:00:27
농림축산식품해양수산	어기구	19	26.42	2:40:30	10	0:42:01
산업통상자원중소벤처기업	이철규	30	15.60	1:46:46	5	0:15:32
보건복지	박주민	24	23.75	2:22:22	22	1:37:11
환경노동	안호영	16	26.38	2:50:27	22	1:44:25
국토교통	맹성규	30	13.27	1:34:25	10	0:54:13
국회운영	박찬대	28	5.07	0:33:34	3	0:09:54
여성가족	이인선	17	2.65	0:15:37	1	0:02:35

위원회의 발언시간은 주로 위원장의 진행 발언인데 위원장의 발언시간이 전체 발언시간의 60%이상인 경우는 발언시간이 적은 여성가족위원회를 제외하고 법제사법위원회

(63.80%), 과학기술정보방송통신위원회(60.55%), 농림축산식품해양수산위원회(60.10%)였다.

《2024년도 상임위원회별 의사진행발언 현황》

위원회	위원장	위원수	감사위원 발언횟수	감사위원 발언시간	위원장 발언횟수	위원장 발언시간	발언시간 대비
법제사법	청청래	18	295	10:05:01	190	6:26:00	63.80%
정무	윤한홍	24	205	3:02:12	112	1:45:19	57.80%
기획재정	송언석	26	107	2:22:23	36	0:33:43	23.68%
교육	김영호	16	205	4:38:22	96	1:54:30	41.13%
과학기술정보방송통신	최민희	20	299	9:22:31	182	5:40:37	60.55%
외교통일	김서기	21	95	2:10:35	20	0:18:34	14.22%
국방	성일중	17	101	3:10:01	47	1:28:12	46.42%
행정안전	신정훈	22	272	8:34:05	130	4:30:08	52.55%
문화체육관광	전재수	16	262	6:24:05	113	1:56:22	30.30%
농림축산식품해양수산	여기구	19	196	3:47:55	110	2:16:58	60.10%
산업통상자원중소벤처기업	이철규	30	197	5:19:09	105	3:03:08	57.38%
보건복지	박주민	24	184	3:17:09	110	1:45:42	53.61%
환경노동	안호영	16	231	7:06:56	117	3:19:09	46.65%
국토교통	맹성규	30	212	5:06:57	110	2:25:42	47.47%
국회운영	박찬대	28	156	3:12:25	67	1:06:55	34.78%
여성가족	이인선	17	19	0:16:35	14	0:10:55	65.83%

5. 제22대국회 2차년도 국감에서는 반드시 준수하고 개선돼야

26년 동안 지적하였지만, 제22대 국회 1차년도에서도 시행이 되고 있지 않은 고질적인 병폐인데, 제22대 국회 2차년도에서는 반드시 개선되어야 할 것이다.

가. 시정조치 요구사항은 끝까지 파헤쳐 ‘붕어빵’ 국감이 되지 않게 해야

국정감사NGO모니터단은 국민의 대표기관인 국회의원이 피감기관에 시정조치를 요구한 때에는 질의한 의원이 그 내용이 시정되었는지를 직접 확인·점검할 수 있도록 ‘시정조치 실명제’를 도입하고, 복합적 이슈에 대해서는 위원회 차원의 ‘시정조치팀’가동, 국회내 국정감사 및 조사의 시정조치 사항 이행을 ‘실효적으로 평가하는 조직 구성’등 국회가 제도개선을 통해 국감지적사항을 묵살해온 국정감사의 적폐를 근절시킬 것을 촉구한다.

나. 국정감사법 제2조 준수(정기회 전 30일), 못 지킬 것이면 개정해야

「국정감사 및 조사에 관한 법률」 제2조 제1항 “국회는 국정전반에 관하여 소관 상임위원회별로 매년 정기회 집회일 이전에 감사시작일부터 30일 이내의 기간을 정하여 감사를

실시한다. 다만, 본회의 의결로 정기회 기간 중에 감사를 실시할 수 있다.<개정 2012.3.21.>”라고 하고 있는 바, ‘정기 집회일 이전에 30일 국정감사를 실시한다’고 규정되어 있으나, 한 번도 지키지 않고, 예외규정을 이용하여 국정감사를 진행하고 있다.

국정감사NGO모니터단은 원칙 중심의 사회를 만들려면 국회부터 원칙을 준수하거나, 아니면 지키지 못할 조항이면 원칙을 개정할 것을 촉구한다.

다. 외교통일위원회 재외공관 국정감사는 생산적으로

외교통일위원회(위원장 김석기)의 재외공관 국정감사는 제22대 국회에서도 현지 국정감사를 실시했다. 제21대 국회 1차년도인 2020년도 화상국정감사를 실시해 아주 효율적이고 국민의 알권리를 더 잘 보장해 주었다는 평가를 받았음에도 불구하고, 2021년도에 이어 2022년에도 코로나 19 팬데믹 중에 해외 현지 국감을 실시했다. 2023년도에 전혀 개선되지 않은 채 재외공관 국정감사를 실시했으며, 2024년도에도 변하지 않았다.

다만 종합 국정감사에서 **2명의 증인으로 해외공관 대사가 나와서 화상 국정감사를 한 것처럼 문제 있는 재외공관에 대해서만 선택적으로 할 필요가 있다.**

내년 제22대 국회의 제2차 국감이라도 해외현지 국정감사가 아닌 화상 국정감사를 통해 지금껏 문제가 되고 있는 외유형 국정감사라는 비난과 비용 낭비, 국감의 비효율성을 극복해야 할 것이다.

라. 피감기관의 자료제출 거부, 부실, 지연 근절

「국회에서의 증언·감정 등에 관한 법률」 제4조의2에서 서류제출 거부 등에 대한 조치요구(주무장관에게 해명요구, 관계자에 대한 징계 등 요구권)를 할 수 있음에도 불구하고, 자료제출거부, 부실, 지연이 여전한 것은 문제이다.

매년 모든 상임위원회에서 자료제출에 거부나 부실에 대한 문제가 제기되고 있음에도 이에 대한 근본적인 대책 없이 넘어가는 것은 국회의원들이 국정감사를 제대로 하고자 하는 의지가 없다고 보아야 할 것이다.

피감기관의 입장에서는 강제력을 동원하기 전까지는 무슨 핑계를 대서라도 자료제출을 하지 않으려고 하는 것이 당연한 것이어서 입법자인 국회의원이 이를 바로 잡아야 할 것이다.

헌법 제61조 제1항에 ‘국회는 국정을 감사하거나 특정한 국정사안에 대하여 조사할 수 있으며 이에 필요한 서류의 제출 또는 증인의 출석과 증언이나 의견의 진술을 요구할 수 있다’고 되어 있다.

마. 적절한 피감기관 선정으로 ‘수박 겉핥기’ 식 국감 종식

감사일정이 142일(2023년도 138일)로 촉박한 가운데 802개(2023년도 791, 2022년도 783개, 2021년도 745개, 2020년 705개, 2019년 788개) 기관을 국정감사 대상기관으로 선정하였다. 제22대 국회 첫번째 국정감사라고 국정감사를 하겠다는 것인지 국정감사의 위세를 보이겠다는 것인지 알 수 없었다.

과다한 피감기관 선정으로 인해 일반 증인은 물론 피감기관에 대해 질의가 거의 없는 경우가 많아졌고, 서면으로 대체하는 등으로 수박 겉핥기식 국정감사가 진행되었다.

제22대 국회 2차년도부터라도 피감기관 선정과정에서부터 신중하고, 저인망식 피감기관 선정보다는 문제가 있는 기관을 중심으로 선택과 집중의 관점에서 피감기관을 선정해 효율적인 국정감사를 진행해야 할 것이다.

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<7> 대정부질문

== 제22대 국회 1차년도 국회의원 96명의 대정부질문⁹⁾ 분석 발표 ==

**대정부질문(국회법 122조의 2)은 정부의 부패와 독재를 예방/척결하는 책무
막중한 정부견제보다 국무위원 앞에서 여·야간의 고성공방 실망**

대안 = 대정부질문 경과보고서 및 대정부질문 국회내 담당부서 마련 평가시스템 구축필요

권력기관간 상호견제(Check & Balance)없다면 권력의 부패/독재는 필연적

- ◆ 질문의원은 민생문제나 당일 의제와는 거리가 먼 특정 정쟁이슈에 집중
 - 대정부질문 첫날 김병주 의원이 '여기 웃고 계시는 정신 나간 국민의힘' 발언으로 파행
- ◆ 다수 야당은 제22대국회 대정부질문에서 특정 이슈에 집중, 파행 야기
 - 질문의원 96명중 56명은 더불어민주당(58.3%), 국민의힘은 32명/ 압도적 다수
 - 대정부질문 질문도중 장내 소란 21번 발생, 국무총리와 더불어민주당 의원질문 충돌로 발생도
- ◆ 국회의원들은 출석도장만 찍고(출석률 95.31%), 질문 끝나는 산회시 17.29%만 재석 —국정에 소극적
- ◆ 대정부 질문 본회의의 시간 총 41시간 16분 <질문의원의 대다수(70.81%)가 초·재선>
- ◆ 1차년도 대정부질문과 답변시간이 가장 긴 의원은 더불어민주당 이용우 의원(3회, 1시간 32분)

1. 제22대 국회 1차년도 대정부질문 : 정책질의보다는 여/야간 공방전으로 전락

입법/사법감시 법률전문 NGO/NPO인 법률(소비자)연맹 총본부(총재 김대인)는 국회 대정부 통제기능의 중요한 권한의 하나인 제22대 국회 1차년도(2024.5.30.~2025. 5.29.) 대정부질문 현황을 발표했다.

9) <<대정부질문 관련 법조문>>헌법 제62조 ① 국무총리·국무위원 또는 정부위원은 국회나 그 위원회에 출석하여 국정처리 상황을 보고하거나 의견을 진술하고 질문에 응답할 수 있다.
 국회법 제122조의2(정부에 대한 질문) ① 본회의는 회기 중 기간을 정하여 국정 전반 또는 국정의 특정 분야를 대상으로 정부에 대하여 질문(이하 "대정부질문"이라 한다)을 할 수 있다.
 ② 대정부질문은 일문일답의 방식으로 하되, 의원의 질문시간은 20분을 초과할 수 없다. 이 경우 질문시간에 답변시간은 포함되지 아니한다.
 ④ 의제별 질문 의원 수는 의장이 각 교섭단체 대표의원과 협의하여 정한다.
 ⑥ 의장은 의원의 질문과 정부의 답변이 교대로 균형 있게 유지되도록 하여야 한다.
 ⑦ 대정부질문을 하려는 의원은 미리 질문의 요지를 적은 질문요지서를 구체적으로 작성하여 의장에게 제출하여야 하며, 의장은 늦어도 질문시간 48시간 전까지 질문요지서가 정부에 도달되도록 송부하여야 한다.
 ⑧ 각 교섭단체 대표의원은 질문 의원과 질문 순서를 질문일 전날까지 의장에게 통지하여야 한다. 이 경우 의장은 각 교섭단체 대표의원의 통지 내용에 따라 질문 순서를 정한 후 본회의 개의 전에 각 교섭단체 대표의원과 정부에 통지하여야 한다.[전문개정 2018. 4. 17.]

제22대 국회는 총 4회 집회(정기회 1회, 임시회 3회)에서 대정부 질문을 총 11일간의 본회의에서 실시하였고, 대정부질문을 한 현역 의원은 96명(2회이상 중복하여 질문을 한 의원을 포함해서 115명이 질문함, 21대 국회 115명 질문, 2회이상 포함 136명)이었다.

대정부질문은 삼권분립원리에 근거한 국회의 국정통제수단으로서 국회의 엄중한 권한이며, 국무총리, 국무위원 또는 정부위원은 국회에 출석하여 국정처리상황을 보고하고 답변하도록 하는 권리이면서, 이는 헌법(헌법 제62조)과 국회법(제122조의2)에 의거한다. 우리나라의 대정부질문제도는 제헌헌법과 제정 국회법부터 시행된 헌정과 함께 해 온 중요한 민주정치제도이다.

2. 제22대 국회 1차년도 대정부질문 현황

(1) 제22대 국회 1차년도 첫 대정부질문은 파행

제415회 임시회 정치·외교·통일·안보에 관한 질문(2024. 7. 2.)시 김병주 의원의 질문 도중에 파행이 빚어져 나머지 질문을 하지도 못하고 중단되었다. 이어 경제분야 질문과 사회분야 질문 등도 채해병 특검법안 처리로 인해 실시하지 못했다.

(2) 제22대 국회1차년도는 제21대보다 대정부질문 본회의 일수와 의원수 축소

제22대 국회 대정부질문은 4개 집회중 총 11일간 대정부질문을 실시하였으며, 질문의원은 115명으로, 제21대 국회 1차년도 13일 136명보다 줄어 들었고, 20대 국회 1차년도의 149명 보다는 크게 줄었다.

《제21대 국회 1차년도 국회의원의 대정부질문 횟수 현황》

질문 횟수	3회	2회	1회	0회	계
의원수	1	16	79	204	300
21대 국회	0	21	94(93)	186	301(300)

※제21대 국회 김진애 전의원은 1번 대정부질문을 함.()은 김진애 전의원을 뺀 현역의원수

(3) 22대 국회 1차년도 대정부질문 이슈

공관이전 문제, 김건희 여사 문제, 해병 특검문제, 비상계엄문제, 추경논란, 권한대행의 헌법재판관 지명 논란 등이었고, 민생문제와는 동떨어진 질문이 많았다. 21대 국회 1차년도에는 추미애 법무부장관 탄핵과 그 아들 특혜의혹 휴가문제, 김명수 대법원장 거짓말과 일반법관 탄핵문제, 공수처법 시행 등 권력기관 구조개편, 코로나19 방역 백신 등 K-방역문제, 임대차보호법 개정과 관련된 정부의 주택정책, 추경 등등이었다. 지제20대 국회 1차년도에서는 미르재단·K스포츠재단, 대통령 탄핵, 특검, 황교안 대통령 권한대행 거취문제 등이 주제였다.

(4) 22대 국회에서도 초·재선 의원이 질문의원의 70.81%(21대 국회 75.42%)

초재선 의원들이 질문을 한 의원의 대부분을 차지하였다. 재선의원 80명 중 31명이 질

문을 하여 38.75%로 가장 많았다. 6선 의원 4명은 질문을 하지 않았다.

(5) 대정부 질문 도중 장내소란과 끼워들기, 막말 여전

실제로 제22대 국회의 1차년도를 분석해 본 결과 대정부질문 중 장내소란 횟수는 21회로, 박지원 의원은 두차례 질문을 하였는데, 두 번 모두 질문도중 의원석에서 장내소란이 빚어졌고, 2025. 2. 13. 경제분야 질문에서는 ‘치매’발언이 나와 장내 소란이 빚어졌다. 김병주 의원의 ‘정신나간’ ‘내란 공모정당’은 파행을 초래했다.

(6) 대정부질문 본회의(11회) 의원 평균 출석률은 95.31%

대정부질문이 끝나는 산회시 의원들의 평균 재석률은 17.29%(21대 24.26%)에 불과했다.

(7) 제도개선 정책대안

대정부질문에 대해서도 ①전담부서를 만들어서 질문과 답변내용을 정리하고 분석할 필요가 있다. ②정부의 답변에 대해서는 시정조치여부를 확인할 수 있도록 대정부질문 보고서를 만들어야 한다. ③책임지겠다고 답변을 하였으면 그에 대한 책임을 지고 있는지 확인이 필요하다 ④의원의 질문에 대해서도 사실에 입각한 질문이었는지, 면책권을 악용하여 비방/망신주기 질문이었는지 분석/평가할 필요가 있다.

3. 대정부질문의 충실화와 언론과 NGO의 상시적인 국회의정모니터링이 필요

이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 **대정부질문은 국회의원들이 본회의장에서 국정전반이나 특정현안을 한눈에 파악·견제할 수 있는 국회의정활동의 중차대한 권한행사와 책무이행**을 하는 **과정**이라고 강조한 후, “충실한 대정부질문(견제)을 위해서는 국정감사모니터링 이상의 NGO(시민단체)들의 감시와 평가로 국회의원 선거에 반영되도록 해야 한다”고 역설했다.

4. 제22대 국회 1차년도 대정부질문 주요 현황

(1) 총괄

제22대 국회 1차년도 대정부질문을 한 본회의는 4개 집회(정기회 1회, 임시회 3회) 11일간이었다.

질문의원수는 총 115명(21대 국회 136명)으로 3회 질문한 의원 1명, 2회 질문을 한

의원이 16명(21대 21명)으로 실제 대정부질문을 한 의원은 96명(21대 115명)이었다. 제20대 국회 1차년도와 비교해 볼 때, 20대 국회 1차년도에는 질문의원이 149명이었으므로 질문의원수는 22명이나 줄었다.

본회의 회의시간은 43시간 58분이며, 실제 대정부질문시간은 41시간 16분이었다.

참고로 제20대 국회 1차년도는 박근혜 정부로 4회 집회(정기회 1회, 임시회 3회)를 하였다. 국회의원의 본회의 출석률은 94.13%로 높았고, 산회시 재석률 역시 31.87%로 양호했다. 대정부질문 본회의 시간 57시간 25분으로 가장 많았다.

《대정부질문 본회의 출석률, 산회시 재석률, 본회의시간 비교》

제22대 국회 1차년도			제21대 국회 1차년도			제20대 국회 1차년도		
본회의 출석률	산회시 재석률	본회의 시간	본회의 출석률	산회시 재석률	본회의 시간	본회의 출석률	산회시 재석률	본회의 시간
95.31%	17.29%	43:58:00	95.49%	24.26%	59:40:00	94.13%	31.87%	57:25:00
윤석열 정부			문재인정부			박근혜 정부		

《집회별 대정부질문 의제 및 질문의원수 현황》

제22대 국회 1차년도				
집회	회기	일수	의제	질문의원
제415회국회 (임시회)	2024. 06. 05. ~ 2024. 07. 04.	1	정치·외교·통일·안보	5
제418회국회 (정기회)	2024. 09. 01. ~ 2024. 12. 09.	4	정치, 외교·통일·안보, 경제, 교육·사회·문화	44
제422회국회 (임시회)	2025. 02. 03. ~ 2025. 03. 04.	3	정치·외교·통일·안보, 경제, 교육·사회·문화	32
제424회국회 (임시회)	2025. 04. 04. ~ 2025. 05. 03.	3	정치·외교·통일·안보, 경제, 교육·사회·문화	33

제21대 국회 1차년도				제20대 국회 1차년도			
집회/회기	일수	의제	질문의원	집회/회기	일수	의제	질문의원
제380회국회 (임시회)20.07.06.~ 22.08.04.	3	정치·외교·통일·안 보, 경제, 교육·사회·문화	26	제343회국회 (임시회)2016. 6. 7.~ 7. 6.	2	경제, 정치·외교·통 일·안보·교육·사회· 문화	25
제382회국회 (정기회)20.09.01.~ 20.12.09.	4	정치, 외교·통일·안보, 경 제, 교육·사회·문화	33	제346회국회 (정기회)2016. 9. 1.~12. 9.	4	정치, 외교·통일·안 보, 경제, 교육·사회 문화	50
제384회국회 (임시회)21.02.01.~ 21.02.28.	3	정치·외교·통일·안 보, 경제, 교육·사회·문화	44	제347회국회 (임시회)2016. 12. 12.~12. 31.	2	경제, 정치·외교·통 일·안보·교육·사회 문화	50
제386회국회 (임시회)21.04.01.~ 21.04.30.	3	정치·외교·통일·안 보, 경제, 교육·사회·문화	33	제349회국회 (임시회)2017. 2. 1.~ 3. 2.	2	경제, 정치·외교·통 일·안보·교육·사회· 문화	24
계	4	13	136	계	4	10	149

(2) 제22대 국회 1차년도 이슈 및 눈에 띈 점

제22대 국회 1차년도 대정부질문 주제는 대통령실 이전, 윤석열 정부의 외교노선, 일본 군함도 문제, 해병특검법, 김건희 여사 특검법, 비상계엄, 헌법재판 등이었다. 9월 정기국회에서는 의료 대란, 계엄령 선포 사전 모의 의혹, 연금 개혁, 김건희 여사 명품백 수수 의혹, 순직 해병 사망 사건 수사 외압 의혹, 금융투자소득세(금투세) 논란 등이 있었고,

2025년 2월 임시국회에서는 경제성 논란에 휩싸인 동해 심해 유전 탐사, 일명 '대왕고래 프로젝트'와 추경 편성, 연금개혁과 관련된 공방이 있었다.

대전의 한 초등학교에서 벌어진 한 교사의 김하늘 양(8) 살인 사건, 직장 내 괴롭힘 의혹이 일고 있는 MBC 기상캐스터 고(故) 오요안나 씨 사건, 한덕수 대통령 권한대행의 헌법재판관 후보자 이완규·함상훈 지명, 정부의 추경 지연과 규모 축소 논란 등도 있었고, 이재명 전 민주당 대표의 사법리스크 문제도 조명되었다.

소상공인 보호와 관련해서는 주무부처인 중소벤처기업부 장관을 대상으로 한 질문은 한차례 밖에 없었다.(이종배 의원)

참고로, 제21대 국회 1차년도 대정부질문에서는 문재인 정부를 상대로 코로나19와 백신 등 k-방역문제, 한국판 뉴딜, 추경 등 확장재정 문제, 추미애 장관 아들 문제, 부동산 가격 인상, 부동산세제, 박원순 시장 사건, LH발 부동산투기의혹 등이 많이 조명되었으나, 헌정사상 처음으로 여성이 국회의장석에서 회의를 진행하게 되었던 김상희 국회의장이 '신났네 신났어' 등으로 인한 반쪽 대정부질문 등 아쉬움을 남기기도 하였다. 또한, 제21대 국회의 대정부질문 첫날(2020.7.22) 국민의힘 김태흠 의원과 추미애 법무부장관과의 설전이 일어나서 장내 소란 등 순탄치 못한 시작이 되었다. 박범계 민주당 의원은 법무부장관 임명전 첫 대정부질문에서 '공수처 등 권력기관 개편' 관련 질문을 하였다.

(3) 대정부질문은 신인 의원들의 몫?(70.81%가 초·재선 여전)

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 42명(21대국회 58명)으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 31명(21대 국회 28명)이었다. 초·재선 의원이 전체 대정부질문 의원의 70.81%(21대 국회 74.78%, 20대 국회 1차년도에는 77%)를 차지하였다.

참고로 제20대 국회 1차년도에는 5선 의원은 더불어민주당 원혜영 의원이 유일하였으나, 제21대 국회 1차년도에는 5선의 서병수 국민의힘 의원이 2번이나 대정부질문 주자로 나섰으며, 이상민, 조정식 의원 등 민주당 의원, 국민의 힘 정진석 의원, 무소속 홍준표 의원 등 5명이 대정부질문에 나섰다.

제22대 국회 1차년도에는 14명의 5선 의원 중 4명이 대정부질문을 하였다. 윤상현의원과 박지원 의원이 각각 2회씩 질문을 하였으며, 권성동 의원과 정동영 의원이 각 1회씩 질문을 하였다.

《5선 이상 의원 중 대정부질문을 한 의원》

의원명	정당	지역구	질의횟수	질의시간
윤상현	국민의힘	인천광역시 동구미추출구을	2	0:53:58
박지원	더불어민주당	전라남도 해남군완도군진도군	2	0:42:54
정동영	더불어민주당	전라북도 전주시병	1	0:21:51
권성동	국민의힘	강원도 강릉시	1	0:18:21

《당선횟수별 제22대 국회 1차년도 대정부질문의원 분석》

당선횟수별	질문의원수	의원수	비율
초선	42	131	32.06%
재선	31	80	38.75%
3선	12	47	25.53%
4선	7	24	29.17%
5선	4	14	28.57%
6선	0	4	0.00%
계	96	300	32.00%

《당선횟수별 제21대 국회 1차년도 대정부질문의원 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
대정부질문의원	58	28	18	6	5	115
비율	50.4%	24.3%	15.7%	5.2%	4.3%	100.0%
현직의원	152	73	42	19	14	300
질문의원 비율	38.16%	38.36%	42.86%	31.58%	35.71%	38.33%

《정당별 제22대 국회 1차년도 대정부질문의원 분석》

정당별	질문의원수	소속의원수	비율
더불어민주당	56	171	32.75%
국민의힘	32	107	29.91%
조국혁신당	4	12	33.33%
사회민주당	1	1	100.00%
진보당	2	3	66.67%
기본소득당	0	1	0.00%
개혁신당	0	3	0.00%
무소속	1	2	50.00%

(4) 대정부질문을 1차례도 하지 않은 의원이 204명(전체의원의 68%)

11차례의 대정부 질문에서 3회 질문 의원 1명, 2회 질문 의원 16명, 1회 질문의원 79명 등 96명의 국회의원이 질문하였다. 제21대 국회 1차년도에 115명의 의원이 질문을 한 것보다 줄어들었고, 제20대 국회 1차년도에 100명의 의원이 질의한 것보다도 적어졌다.

한 번도 질문을 하지 않은 의원은 조국 의원의 비례대표 의원직을 승계한 백선희 의원(초선) 등 204명이었다. 의원직을 상실한 조국 전 의원(조국혁신당, 초선)은 비교섭단체 대표연설을 하였으나 대정부 질문을 하지 않았다.

2회 이상 대정부질문을 한 의원은 질문을 할 때마다 장내 소란이 일어났던 박지원 의원을 비롯하여 16명이었다. 5선 중진의원 중에서는 박지원 의원과 윤상현 의원이었고, 4선 의원 중에서는 이종배 의원이 유일하였고, 3선 의원 중에는 임이장 의원, 백혜련 의원, 김종민 의원 등 3명이었다.

《제22대 국회 1차년도에 2회이상 대정부질문을 한 의원》

의원	정당	지역구	당선회수	질문횟수	질문시간
이용우	더불어민주당	인천 서구을	초선	3	1:32:09
김승수	국민의힘	대구 북구을	재선	2	0:59:14
이종배	국민의힘	충북 충주시	4선	2	0:57:41
박성훈	국민의힘	부산 북구을	초선	2	0:54:30
윤상현	국민의힘	인천 동구미추홀구을	5선	2	0:53:58
임이자	국민의힘	경북 상주시문경시	3선	2	0:52:27
강승규	국민의힘	충남 홍성군예산군	재선	2	0:52:04
김병주	더불어민주당	경기 남양주시을	재선	2	0:47:22
김영배	더불어민주당	서울 성북구갑	재선	2	0:46:48
최형두	국민의힘	경남 창원시마산합포구	재선	2	0:46:27
박지원	더불어민주당	전남 해남군완도군진도군	5선	2	0:42:54
고동진	국민의힘	서울 강남구병	초선	2	0:42:04
양부남	더불어민주당	광주 서구을	초선	2	0:38:49
백혜련	더불어민주당	경기 수원시을	3선	2	0:36:59
김기웅	국민의힘	대구 중구남구	초선	2	0:36:14
김종민	무소속	세종특별자치시갑	3선	2	0:34:28
주진우	국민의힘	부산 해운대구갑	초선	2	0:33:48

《참고, 제21대 국회 1차년도에 2회 대정부질문을 한 의원》

의원	선수	지역구	정당	성별
곽상도	재선	대구 중구남구	국민의힘	남
김성환	재선	서울 노원구병	더불어민주당	남
김영호	재선	서울 서대문구을	더불어민주당	남
김희국	재선	경북 군위군의성군청송군영덕군	국민의힘	남
박성준	초선	서울 중구성동구을	더불어민주당	남
박성중	재선	서울 서초구을	국민의힘	남
서동용	초선	전남 순천시광양시곡성군구례군을	더불어민주당	남
서병수	5선	부산 부산진구갑	국민의힘	남
신원식	초선	비례대표	국민의힘	남
신현영	초선	비례대표	더불어민주당	여
양향자	초선	광주 서구을	더불어민주당	여
용혜인	초선	비례대표	기본소득당	여
유의동	3선	경기 평택시을	국민의힘	남
이광재	3선	강원 원주시갑	더불어민주당	남
이용우	초선	경기 고양시정	더불어민주당	남
임이자	재선	경북 상주시문경시	국민의힘	여
조정훈	초선	비례대표	시대전환	남
최기상	초선	서울 금천구	더불어민주당	남
태영호	초선	서울 강남구갑	국민의힘	남
하태경	3선	부산 해운대구갑	국민의힘	남
홍기원	초선	경기 평택시갑	더불어민주당	남

(5) 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전

본회의 출석률 95.31% vs. 산회시 재석률 17.29%¹⁰⁾(텅빈 본회의장)

10) 2024. 7. 3.부터 7. 4.까지 경제분야 대정부질문을 하지 않고 채상병 특검법안 처리를 위한 무제한 토론을 하였기 때문에 7월 4일 18시 06분 산회시 194명(주로 당시 야당 의원)이 재석해 있어 17.29%이나, 이를 제외하면 겨우 12.5%에

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 285.6명(21대 1차년도 평균 286.5명, 제20대 국회 1차년도 282.3명)정도로 의원의 출석률은 95.31%(제21대 1차년도 95.49%, 제20대 국회 1차년도 94.13%)이었다. 출석률만 따지면 비교적 양호한 편이었으나, 개의시간의 재석률은 62.11%(제21대 국회 1차년도 55.31%, 제20대 국회 1차년도 49.03%)이었다.

국회법 개정으로 인해서 제20대 국회 1차년도 후반(국회법의 개정으로 347회 임시국회부터는 오전에 상임위원회 회의를 할 수 있도록 오후 2시 이후에 개의를 하였음)부터 오후 2시에 개의를 하기 때문에 속개가 사라졌는데, 끝나는 시간(저녁 산회)의 재석률은 17.29%(제21대 1차년도 24.26%, 제20대 국회 1차년도 31.87%)였다.

제422회 임시국회 제6차 본회의(2025년 2월 14일) 대정부질문의 산회 시에는 전체의원 300명중 겨우 19명만이 자리를 지켜서 재석률이 6.3%로 가장 저조하였다.

모두 11회 대정부질문시(10회만 산회시 재석체크)의 저녁 산회(2024. 7. 2. 파행으로 산회가 없었고, 3일과 4일은 채상병 특검법안 처리)시 본회의장에 있었던 의원은 평균 37.5명(21대국회 1차년도 72.7명)에 불과했다.

▣ 출석 관련 기타 통계

▶ 제22대 국회 1차년도에 대정부질문시 지각을 하지않은 의원 : 6명

의원	정당	지역구	선수
김영진	더불어민주당	경기 수원시병	3선
안태준	더불어민주당	경기 광주시을	초선
윤호중	더불어민주당	경기 구리시	5선
이건태	더불어민주당	경기 부천시병	초선
이연희	더불어민주당	충북 청주시흥덕구	초선
장종태	더불어민주당	대전 서구갑	초선

▶ 제22대 국회 1차년도에 대정부질문시 마지막에 많이 있었던 의원 : 2명

의원	정당	지역구	선수
안태준	더불어민주당	경기 광주시을	초선
조계원	더불어민주당	전남 여주시을	초선

▶ 제22대 국회 1차년도에 대정부질문시 출장을 많이 간 의원

의원	정당	지역구	선수	출장
장경태	더불어민주당	서울 동대문구을	재선	6
이재정	더불어민주당	경기 안양시동안구을	3선	5
김영호	더불어민주당	서울 서대문구을	3선	3
임광현	더불어민주당	비례대표	초선	3
위성락	더불어민주당	비례대표	초선	3
이병진	더불어민주당	경기 평택시을	초선	3
채현일	더불어민주당	서울 영등포구갑	초선	3
차지호	더불어민주당	경기 오산시	초선	3

불과

의원	정당	지역구	선수	출장
김재섭	국민의힘	서울 도봉구갑	초선	3
이주영	개혁신당	비례대표	초선	3
정동영	더불어민주당	전북 전주시병	5선	3
배준영	국민의힘	인천 중구강화군옹진군	재선	3
곽규택	국민의힘	부산 서구동구	초선	3
조경태	국민의힘	부산 사하구을	6선	3

▶ 제22대 국회 1차년도에 대정부질문시 청가를 많이 낸 의원

의원	정당	지역구	선수	청가
이재명	더불어민주당	인천 계양구을	재선	5
모경종	더불어민주당	인천 서구병	초선	3
김성원	국민의힘	경기 동두천시양주시연천군을	3선	3
용혜인	기본소득당	비례대표	재선	3
박상웅	국민의힘	경남 밀양시의령함안창녕군	초선	3
조국	조국혁신당	비례대표	초선	3

(6) 대정부질문 도중 끼어들기 등 장내 소란은 여전

대정부 질문 중 장내소란이 일어난 경우는 21회로 조사되었다. 첫 장내소란은 김승수(국민의힘) 의원의 질의 중에 벌어졌다. 그 전에 박범계(더불어민주당) 의원의 질문시간에도 ‘미꾸라지네’ 끼어들기 발언¹¹⁾이 의원석에서 나왔다.

김승수 의원의 해병대원 특검법 위헌성에 대해서 박성재 법무부 장관이 답변을 하는 도중에 나왔다. 제21대 국회에서 해병대원 사망사건 특검법이 대통령의 거부권 행사로 인해 자동 폐기되었는데, 김승수 의원은 이 법안의 위헌성에 대해서 지적했다¹²⁾.

이어서 두 번째는 김병주 의원의 대정부질문 중에 터져 나왔고, 김병주 의원의 ‘정신나간 국민의힘’이라는 말을 사용해서 파행이 되었다. 김병주 의원은 2025년 4월 임시국회에서는 ‘내란 공모 정당’이라고 하여 논란을 야기했다.

2024년 7월 3일 본회의에서 박찬대 더불어민주당 원내대표는 파행책임에 대한 국민의힘 의원들의 사과요구에 대해 ‘어제 대정부질문 중에 있었던 여러 공방 중에 우리 당 의원의 거친 언사에 대해서 유감을 표하는 바입니다’라고 유감의 말을 하였다.

대정부질문 기간 중 장내 소란이 있었던 것을 회의록을 통해 조사해 본 결과, 21회 발생하였고, 발생사유를 간략하게 살펴 보면 다음과 같다.

《제22대 국회 1차년도 대정부 질문시 장내 소란 등의 사례》

질문의원	소속정당	소란발생일	사유
김승수	국민의힘	2024-7-2	박성재 법무부 장관의 해병특검 위헌성 답변에 대한 민주당석에서 반발
김병주	더불어민주당	2024-7-2	한덕수 국무총리가 민주당에서 후쿠시마 원전수 관련

11) 국회법 제147조(발언 방해 등의 금지)에는“의원은 폭력을 행사하거나 회의 중 함부로 발언하거나 소란한 행위를 하여 다른 사람의 발언을 방해해서는 아니 된다.[전문개정 2018. 4. 17.]”고 규정되어 있다. 그러나 이를 위반해도 벌칙규정은 없다.

12) 결국 해병대원 특검법은 제22대 국회에서 재발의되어 7월 임시국회에서 가결처리되었고, 다시 대통령의 거부권 행사로 재의결에서 부결되는 악순환을 계속했다.

질문의원	소속정당	소란발생일	사유
			백만수산인이 피해를 입는다는 것에 대해 사과 요구에 반발/국민의힘 의원들에 대해 '정신나간' 발언으로
박지원	더불어민주당	2024-9-9	응급실 뺑뺑이로 국민이 죽어 갑니다 발언/ 대통령께서 여사만 싸고돌고 있기 때문 아니겠습니까, 여러분! 발언 때문
권철승	더불어민주당	2024-9-9	DJ-오부치 선언 승계여부 관련
장경태	더불어민주당	2024-9-10	일본 총리 같은데요? 하는 의원 있음 '의원님이 맨날 문제를 만들고 있는 것 아니에요!'라고 국무총리가 답변하자
임종득	국민의힘	2024-9-10	계엄주장에 대해 황당무계한 정치 선동이자 극단적 망상이라고 발언하자
임광현	더불어민주당	2024-9-11	국무총리가 질문내용을 48시간 전에 통보해 달라고 하자
김원이	더불어민주당	2024-9-11	소상공인 대책관련 국무총리와의 충돌로
남인순	더불어민주당	2024-9-12	의대정원 관련 실패 발언에 한덕수 국무총리가 동의할 수 없다고 하자
백혜련	더불어민주당	2024-9-12	국무총리가 질문은 듣지 않고 답변만 하고 있다며
윤상현	국민의힘	2025-2-12	직전 이춘석 의원의 질문에 대해 장내에서 이재명 당은 입 다물어! 윤석열당은 입 다물어 등 발언 등으로
김성환	더불어민주당	2025-2-12	윤상현 의원의 현재발언관련 때문에 시작 전에
박지원	더불어민주당	2025-2-13	의원석에서 '치매' 발언 / 아니, 국무위원 중에 여야 합의로 임명된 사람이 누가 있어요, 윤석열 정부 때? 여야 합의로 됐어요? 발언 등
고동진	국민의힘	2025-2-13	민주당이 예산 삭감했냐고! 하는 의원석 발언 등
임이자	국민의힘	2025-2-14	김문수 장관의 답변 관련 야당의원석에서 소리가 들려
최수진	국민의힘	2025-2-14	이진숙 방통위원장의 예산 삭감 관련 답변 관련 야당의원석에서
유상범	국민의힘	2025-4-14	앞의 김병주 의원 질문으로 인한 소동이 계속되어
박성훈	국민의힘	2025-4-15	'들을 소리를 해야 듣지요' 등 의원석 바언으로
안도걸	더불어민주당	2025-4-15	최상목 권한대행의 미국채 구입논란 관련
이종욱	국민의힘	2025-4-15	'민주당 의원님들, 아버지 공부 좀 잘 시켜 주세요.' 발언 때문
백혜련	더불어민주당	2025-4-16	박성재 법무부장관 탄핵 관련 질문 도중

《참고, 제21대 국회 1차년도 대정부 질문시 장내 소란 등의 사례》

일자	질문의원	답변자	소란 이유
2020. 7. 22.	김태홍	추미애 법무장관	수명자 관련 장관의 답변 태도 "그래서 어쨌다는 겁니까?"
2020. 7. 23.	서병수	정세균 국무총리	서병수 의원의 질의 중 정청래 의원이 '언제'냐면서 항의를 하자 소란해짐
2020. 7. 23	김희국	홍남기 부총리	1인 1가구 세부담 안들었다는 보도자료와 관련 질의를 하자 방청석에서 항의를 하여
2020. 7. 23	이소영	정세균 국무총리	주호영 의원의 교섭단체 대표연설 중에 나온 상임위원장 포기 관련 내용에 대해서 말을 하자 방청석에서 항의
2020. 7. 24	곽상도	추미애 법무장관	정경심 관련 질의를 하자 대정부 질문 사항이 아니라고 하자 국회부의장이 질문의원에게 대해 주의를 주는 듯 하자 방청석에서 항의
2020. 9. 14.	박형수	추미애 법무장관	보좌관이 군부대에 전화를 건 것관련하여 질문도중에 방청석에서 항의
2020. 9. 14.	전주혜	추미애 법무장관	추미애 법무장관 아들 휴가명령서와 관련하여 질문도중에 의원석에서 항의
2020. 9. 15.	박진	이인영 통일장관	박진 의원의 질문에 대해 이인영 의원이 반박하자, 의원석에서 북한정보원이나 하세요 라고 하자
2020. 9. 15	하태경	정경두 국방장관	하태경 의원이 추미애 장관 아들 관련 사오정 답변이라고 하자 의원석에서 항의하여
2020. 9. 15	성일종	정경두 국방장관	추미애 법무장관 아들 휴가관련 특혜여부를 주장하자 의원석에서 특혜는 무슨 특혜야 하자
2020. 9. 15	신원식	정경두 국방장관	추미애 법무장관 아들 휴가 관련 면담일지가 작성되어 있는지 묻자 의원석에서 조용히 하라며 항의

일자	질문의원	답변자	소란 이유
2020.9.17	최형두	추미애 법무장관	추미애 법무장관이 의원시절 정치자금 카드를 아들 휴가 관련 썼다는 의혹을 제기하자 의원석에서 항의
2020.9.17	김승수	추미애 법무장관	추미애 장관이 아들 면담일지에 대해 답변을 하자 의원석에서 항의
2021. 4.19	정진석	홍남기 부총리	정진석 의원의 백신확보관련 뉴스를 보여주자 홍남기 부총리가 왜 잘못된 뉴스를 국민들에게 보여주냐며 반발을 하자
2021. 4. 20.			전날 대정부질문시 김상희 국회부의장의 독백이 마이크를 타자 이에 대한 사과를 요구하면서

(7) 대정부질문 질의/응답시간이 가장 긴 의원은 3차례 질문한 이용우 의원

국회영상회의록 시스템을 통해서 확인해 본 결과, 대정부질문 시간은 답변시간을 포함하지 않고 질문시간만을 계산하는 데, 질문과 답변 시간이 가장 긴 의원은 국무위원들에게 ‘일어나세요’ 논란을 야기했던 이용우 의원(더불어민주당)으로 1시간 32분대(3회)를 기록하였으며, 2회 질문한 의원 중에서 김승수 의원(59분)과 이종배 의원(57분)이 비교적 시간이 많았다.

(8) 대정부질문 답변자 분석

대정부질문에서 국회의원들은 누구에게 질문을 하고 있는 지를 분석해 본 결과, 한덕수 국무총리에 질문을 한 의원은 115명의 질문의원 중 47명이었다. 한덕수 국무총리가 탄핵 및 탄핵심판후에는 출석하지 않는 것을 생각하면, 대정부질문은 국무총리를 대상으로 국정전반에 대한 종합적 질문을 하는 제도라는 것을 알 수 있다.

그 다음으로 최성목 기획재정부 장관이 31명이었으며, 박성재 법무부장관 역시 31명이었다. 박성재 장관의 경우에는 탄핵소추를 받았기 때문에 김석우 법무장관 권한대행이 7명의 의원으로부터 질문을 받은 것을 합해서 최소한 38명의 의원이 법무부장관에게 질문을 한 것이다. 사실상 국무총리 다음으로 많은 질문을 받았다. 대부분 특검이슈 때문이었다.

김석우 법무부차관은 차관으로서 9명으로부터 질문을 받았고, 권한대행으로서 7명의 의원으로부터 질문을 받아 16명으로부터 질문을 받았다.

고기동 행정안전부장관직무대행은 이상민 장관이 탄핵소추 전 사임을 한 다음 대정부질문으로 13명의 의원으로부터 질문을 받았고, 차관으로는 2명으로부터 질문을 받았다.

상대적으로 출문 빈도가 적은 장관은 장관 중에서는 오영주 중소벤처기업부 장관, 김완섭 환경부 장관, 유인촌 문화체육관광부장관이었는데, 1명의 의원으로부터 질문을 받았다.

《제22대 국회 1차년도 대정부질문의 질문 대상자 분석》

답변	질문한 의원수	답변	질문한 의원수
한덕수 국무총리	47	김민석 장관직무대행(고용노동부)	5
최성목 장관(기획재정부)	31	김홍균 차관(외교부)	4
박성재 장관(법무부)	31	김용현 장관(국방부)	4
김석우 차관(법무부)	9	조규홍 장관(보건복지부)	4
김석우 장관직무대행(법무부)	7	신원식 장관(국방부)	4
고기동 장관직무대행(행정안전부)	13	이진숙 위원장(방송통신위원회)	3

답변	질문한 의원수	답변	질문한 의원수
고기동 차관(행정안전부)	2	이상민 장관(행정안전부)	3
조태열 장관(외교부)	14	유상임 장관(과학기술정보통신부)	3
이주호 장관(교육부)	8	오영주 장관(중소벤처기업부)	1
김선호 차관(국방부)	5	신영숙 장관직무대행(여성가족부)	1
김선호 장관직무대행(국방부)	3	강도현 제2차관(과학기술정보통신부)	1
안덕근 장관(산업통상자원부)	7	한기정 위원장(공정거래위원회)	1
김문수 장관(고용노동부)	7	김완섭 장관(환경부)	1
김영호 장관(통일부)	5	유인촌 장관(문화체육관광부)	1
김병환 위원장(금융위원회)	5		

《제22대 국회 1차년도 대정부질문 본회의 현황》

회수	집회	본회의 차수	주요 처리 안건 등	개회 시각	산회 시각	국회의원수(인)					시간
						출석	개회	산회	청가	출장	
1	제415회 (임시회)	제 4 차 2024-07-02	정치·외교·통일·안보에 관한 질문	15:33	17:51 (정회)	292	178	-	1	3	2:00:48
2	제418회 (정기회)	제4차2024-09-09	정치에관한질문	14:05	18:16	291	174	38	3	4	3:50:05
3		제5차2024-09-10	외교·통일·안보에관한질문	19:05	23:15	287	116	67	7	1	4:07:21
4		제6차2024-09-11	경제에관한질문	14:07	18:52	281	128	28	10	3	4:37:03
5		제7차2024-09-12	교육·사회·문화에관한질문	14:14	18:22	285	184	42	9	3	4:02:49
6	제422회 (임시회)	제 4 차 2025-02-12	윤석열 정부의 비상계엄 선포를 통한 내란 혐의 진상 규명 국정조사특별위원회 활동기간 연장의 건(위원회안)/정치·외교·통일·안보에 관한 질문	14:17	18:09	278	233	44	8	14	3:27:34
7		제 5 차 2025-02-13	경제에관한질문	14:05	17:57	286	162	31	3	10	3:46:44
8	제422회 (임시회)	제 6 차 2025-02-14	헌법재판소 재판관 마은혁 임명 촉구 결의안(대안), 김용원 상임위원 등 국가인권위원회의 헌정부정, 내란선전 행위와 관련한 감사원에 대한 감사요구안(위원회안), 의대정원 증원 추진과정에 대한 감사요구안(위원회안), 2024년도 국정감사 결과보고서 채택의 건/교육·사회·문화에관한질문	14:07	19:05	276	235	19	8	13	4:19:48
9	제424회 (임시회)	제2차 2025-04-14	국무총리·국무위원 및 정부위원 출석요구의 건 등/정치·외교·통일·안보에관한질문	14:07	17:57	289	184	45	5	4	3:36:34
10		제3차 2025-04-15	헌법재판소 재판관 이완규, 함상훈 지명 철회 촉구 결의안(위원회안)/경제에 관한 질문	14:13	18:26	289	214	26	5	4	3:44:39
11		제4차 2025-04-16	교육·사회·문화에 관한 질문	14:07	17:58	281	189	35	11	4	3:42:21

※ 주의 : 제415회 임시회 경제분야, 사회분야 등 대정부질문은 실시하지 못하고, 첫날은 5명의 의원만 대정

부질문을 실시하였음. 11명의 의원이 질문을 하였으나 422회 임시회 사회분야등 질문은 10명이 질문을 함

《제21대 국회 1차년도 대정부질문 본회의 현황》

회수	집회	본회의회의 차수(일자)	주요 처리 안건 등	개회 시각	산회 시각	의원수				회의 시간
						출석	개회	산회	청가	
1	제380회 20.07.06 ~08.04.	제4차(2020년 07월22일)	정치·외교·통일·안보에 관한 질문	14:00	18:30	294	142	104	4	4:30:00
2		제5차(2020년 07월23일)	법무부장관(추미애)탄핵소추안. 경제에관한질문	14:02	19:02	296	260	96	3	5:00:00
3		제6차(2020년 07월24일)	교육·사회·문화에관한질문	14:00	18:37	291	100	101	7	4:37:00
4		제4차(2020년 09월14일)	2020년도제4회추가경정예산안에대한정부의시정연설/ 정치에관한질문	14:00	19:23	294	209	114	5	5:23:00
5		제5차(2020년 09월15일)	외교·통일·안보에관한질문	14:00	19:15	293	166	81	6	5:15:00
6		제6차(2020년 09월16일)	경제에관한질문	14:00	18:38	291	174	94	6	4:38:00
7		제7차(2020년 09월17일)	교육·사회·문화에관한질문	14:05	19:17	294	187	67	4	5:12:00
8	제384회 21.01.~ 02.28.	제4차(2021년 02월04일)	법관(임성근)탄핵소추안/정치·외교·통일·안보에 관한 질문	14:00	19:46	295	220	36	5	5:46:00
9		제5차(2021년 02월05일)	국무위원(중소벤처기업권철승)인사/ 경제에관한질문	14:00	18:02	282	118	58	9	4:02:00
10		제6차(2021년 02월08일)	교육·사회·문화에관한질문	14:00	18:32	287	124	49	9	4:32:00
11	제386회 21.04.01 ~04.30.	제1차(2021년 04월19일)	의원(김의겸)선서및인사/정치·외교·통일·안보에관한질문	14:00	17:36	267	164	53	26	3:36:00
12		제2차(2021년 04월20일)	경제에 관한 질문	14:00	17:24	264	114	38	28	3:24:00
13		제3차(2021년 04월21일)	국회의원(이상직)체포동의안/ 교육·사회·문화에관한 질문	14:01	17:46	276	179	55	21	3:45:00

《2000년 이후 역대 국회의 대정부질문 본회의 및 질문의원수》

구분	임기	집회회수	일수	질문의원수	대통령
제16대국회	2000.5.30 ~ 2004.5.29	17	65		김대중/ 노무현
제17대국회	2004.5.30 ~ 2008.5.29	15	56	582	노무현
제18대국회	2008.5.30 ~ 2012.5.29	13	55	704	이명박
제19대국회	2012.5.30 ~ 2016.5.29	15	52	600	이명박/박근혜
제20대국회	2016.5.30 ~ 2020.5.29	11	35	443	박근혜/문재인
제21대국회	2020.5.30 ~ 2024.5.29	13	42	455	문재인/윤석열

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈《8》예·결산심사

== 예산결산특별위원회의 예산·추경·결산심사과정 분석 ==

예결산 심사에 앞서, 국민의 담세능력과 국가안보 등 비중대로 조세종목과 세율을 재검토 하고
국정감사 전, 지난해의 결산심사를 먼저해서 국정감사에 반영해야

야당의 초유 감액 예산 강행처리로 추가경정예산 논란 자초

행정부가 책정한 예산을 국회가 졸속 심사 말고, 미국처럼 국회가 365일 예산안 심사/책정하도록

- ◆ 제22대 국회도 법정시한(12/2- 매 회계년도 30일전) 넘겨 예산안 처리(12.10)
- ◆ 결산심사, 22대 국회도 역시나 법정시한(매년 8/31- 정기국회 전까지) 못 지켜(12.2.처리)
- ◆ 종합정책질의 및 부별심사시 예산안 심사는 뒷전, 여야 정쟁이슈에 매몰
- ◆ 거대 야당의 예산심사 무기화(감액처리)로 '정부정책에 대한 발목잡기' 비판 자초
- ◆ 상임위에서 예산안 심사(국회법 84①~②) 전 예결특위 심사는 위법·졸속우려

1. 제22대 국회 1차년도 예결특위 : 초유의 감액예산 일방처리로 충격

입법/사법감시 법률전문 NGO/NPO인 법률연맹 총본부(총재 김대인)는 예산 통제기능의 중요한 역할을 수행하고 있는 국회 예산결산특별위원회의 제22대 국회 1차년도(2024.5.30.~2025. 5. 29.) 전체 회의와 소위원회 회의 내역 등을 조사/발표했다.

2. 제22대 국회 1차년도 예산결산특별위원회 회의 현황

(1) 제22대 국회는 1차년도에 정부 제출 예산안을 감액처리

제22대 국회는 1차년도에 정부 제출 예산안을 사실상 파행 속에서 2024년 11월 29일 감액처리하였다.(정부안보다 4.1조원 감액한 673.3조 원)

※ 국회법에 예산안 등에 대한 본회의 자동 부의 규정이 신설된 2014년 5월 30일 시행된 이후 예산조정소위원회는 최초로 법정기한 내에 심사를 완료/ 하지만 야당에 의한 단독처리

《제22대 국회의 예산안 심사 예결특위 회의횟수 및 시간》

구분	정부예산안	국회 감액	예결위 예산심사	심사회의시간(실지시간)
2025년도 예산안	677조4000억 원	4조1000억원	8	114:17 (52:27:31)
※ 자정을 넘겨 차수변경을 한 후 회의를 한 다음, 1~2시경 정회후 오전에 다시 속계하여 회의시간이 길어짐				

(2) 제22대 국회 첫해 예결위 예산심사

국회선진화법 시행 10년 만에 처음으로 정부예산안을 감액하여 처리하였으며, 예결위 처리 이후에도 감액과 증액논란이 지속되었다. 다만 여야 합의를 통해 국민과 기업의 경제 활동을 더 원활히 지원할 수 있는 예산이 되었으면 하는 아쉬움이 있다.(한덕수 국무총리) 민생 예산이 증액되지 못함으로써 국민이 피해를 입지 않고 경제적 약자와 취약계층이 희망을 품을 수 있도록 해야 한다(우원식 국회의장).

참고로, 대통령비서실 등의 특수활동비(특활비)와 특정업무경비(특경비) 전액삭감(82억 5100만원), 검찰 특경비 507억원과 감사원 특경비 45억원 삭감 등 전체 정부예산의 0.6% 삭감했다고 더불어민주당이 주장하였다.

(3) 결산심사

더욱 더 줄속이어서 결산심사를 시한인 8월을 넘겨서, 결산처리를 하였다. 원구성이 늦어져서 처리 시한인 8월 말까지는 딱 1번 간사선임을 위한 회의를 하였다. 2023회계연도 결산안은 정기국회에서 처리하였고, 회의시간은 6회 36시간 37분 심사에 그쳤다.

2023회계연도 결산 및 예비비 지출 승인의 건에 대하여 각각 정부 원안대로 의결하되 국회법 제84조의제2항 후단의 규정에 따라 총 2319건의 시정요구사항과 34건의 부대의견을 채택하였다(시정요구사항은 징계 1건, 시정 248건, 주의 808건, 제도개선 1330건, 중복 68건, 부대의견은 항공기소음피해 지역 주민을 위한 정책 개선방안을 적극 검토한다 등 총 34건).

《제22대 국회의 첫 결산 심사 예결특위 회의횟수 및 시간》

구분	안건	결산심사 회의 횟수	심사회의시간
1차년도	2023회계연도 결산 등	6	36시간 37분

(4) 2025년도 1차 추경

제22대 국회는 2025년 5월 1일 제424회 국회(임시회) 제7차 본회의에서 '2025년도 제1회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안'을 의결했다. 정부가 제출한 12조 1천565억 원의 추경안에서 1조 6천205억 원을 증액(1조 8천843억 원 증액·2천639억 원 감액)하여 총 13조 7천770억 원으로 규모로 의결했다.

(5) 예산안 부별심사 파행

예결위의 예산안 심사를 위한 종합정책질의와 부별심사(경제부처/비경제부처)의 질의시에 예결위원들이 예산안에 대한 심도있는 질의보다는 특활비 감액 논란, 계엄모의 의

혹, 채해병 사태, 대통령 골프제보, 이재명표 예산 등 여야간 정쟁사안에 대한 질의로 파행이 빚어지는 등 심각했다.

(6) 예산안 법정내 처리 못함

결국 제22대 국회도 2025회계연도 예산안을 법정시한 내에 처리하지 못하였고, 국회선진화법에 의해 자동부의된 예산안이 아닌 예결위에서 감액한 수정안이 처리되었다. 결산심사도 국회법 제128조의 2(결산의 심의기한)의 시한을 지키지 못하고 예산안 처리시한인 2024년 12월 2일에 지각 처리되었다.

(7) 제도개선 정책대안

- ① 이재명 정부(국민주권정부)인 제22대 국회 2차년도부터는 예산특별위원회의 예산조정소위원회 활동도 실시간으로 공개될 필요가 있다. 국가안보 등 예외적인 내용을 제외하고는 모두 공개되어야 한다. 국민의 알권리는 헌법의 기본적 가치로서 존중되어야 한다.
- ② 소위 등 비공식적인 기구에 의해 예산심사가 이루어지지 않아야 하고, 그런 기구가 있더라도 회의록 작성 등으로 사후검증을 받을 수 있도록 해야 한다.
- ③ 국회법 제84조 제2항의 절차(예산안과 결산에 대한 상임위 예비심사를 하고 상임위 보고서를 첨부하여 예결특위에 보낸다)를 준수하여 상임위원회 예산심사권을 제대로 보장해야 한다.

3. 예결특위의 국익과 민생을 위한 전문성 강화는 국가재정을 튼실케 하는 초석

이번 조사를 총괄한 김대인 법률연맹 총재는“헌법(제54조)은 국가예산의 편성제출권은 정부가 맡게 되어 있으나, 예산안의 심의/확정권은 국회가 담당하도록 되어 있다. 예결위를 제16대 국회(2000.5.)부터 상설특별위로 전환한 것은 국가재정에 대한 국회의 감시를 철저히 하기 위함인 바”“국회가 예산의 심의/확정권을 충실히 행사하여 국민의 재산권을 제대로 지켜내야 한다”고 강조했다.

4. 제22대 국회 1차년도 예결특위 활동

가. 제1차년도 예결위 구성

제22대 국회 1차년도 국회예산결산특별위원회는 다른 상임위원회 같이 여야간의 국회원구성합의가 이루어지지 않다가 우원식 국회의장이 2024년 6월 10일 상임위원회 위원을 선임하고, 2024년 6월 10일 제2차 본회의에서 국민의힘 의원들이 불참한 가운데 투표로 통해 박정 의원이 189표의 압도적인 지지로 제22대 국회 1차년도 예산결산특별위

원회 위원장으로 선출되었다.

《제22대 국회 1차년도 예산결산특별위원회 구성현황》 (2024.6.10. 현재)

위원명(괄호안은 상임위)	소속정당
권항엽(산) 김병주(국) 김영진(산) 김영환(기) 김태선(환) 박민규(과) 박수현(문) 박정(환) 박정현(행) 박지혜(산) 서영석(보) 송기현(국토) 신영대(기) 안도걸(기) 오기형(기) 위성곤(행) 윤준병(농) 이용선(외) 임미애(농) 임호선(농) 정일영(기) 조승래(정) 주철현(농) 최기상(기) 허성무(산) 허 영(국) 허종식(산) 홍기원(외)	더불어민주당
김석기 김성원 김정재(국토) 박덕흠(농) 박정하(국토) 서일준(국토) 성일종 송석준 송언석 엄태영 윤영석 윤재욱 이종배 장동혁 정점식 조정훈(법) 주호영 한기호	국민의힘
서왕진(산) 윤종오(국토) 이준석(과) 황운하(국토)	어느 교섭단체에도 속하지 아니하는 의원

나. 제22대국회 1차년도 예결위의 활동

제22대 국회 1차년도 예산결산특별위원회는 2024년 8월 28일 첫회의인 제417회 임시회 제1차 전체회의를 열고 의원간 다짐인사를 하고 간사를 선임했다. 박정 위원장은 “끝없는 여야 대결의 장에서 민주주의는 길을 잃고 있습니다. 그러나 예산과 결산은 역대로 여야 협의 없이 진행된 적이 없습니다. 저는 이번 예결위도 철저한 협의의 정치가 구현되도록 하겠습니다.”라고 다짐했다. 그러나 2025년도 예산안 단독처리를 하게 되었다.

간사는 더불어민주당 허영 의원과 국민의힘 구자근 의원이 선임되었다. 구자근 간사는 “국가채무 1200조 시대입니다. 대내외적으로 녹록지 않은 상황입니다. 지금 저출산·고령화로 저성장 시대를 맞이하면서 성장 활력의 회복을 위한 고강도 개혁도 필요하고 물가 관리와 민생 안정, 미래를 위한 투자 또 여기에 재정건전성까지 확보해 내야 하는 상황입니다. 여야가 머리를 맞대고 지혜를 모으면 해내지 못할 것이 없다고 생각합니다. 소통 창구가 될 수 있도록 최선의 노력을 다하도록 하겠습니다.”라고 의견을 피력했다.

《예산결산특별위원회 위원 개선》

사임위원	보임위원	교섭단체	연월일
박민규 박정현 송기현 최기상	문금주 이재강 한민수 황정아	더불어민주당	2024.6.25.
김석기 김정재 박덕흠 박정하 성일종 송석준 송언석 윤영석 윤재욱 이종배 장동혁 정점식 조정훈 주호영	강승규 광규택 구자근 김승수 김용태 박수민 박형수 서범수 서지영 조배숙 조승환 조지연 최은석 최형두	국민의힘	2024.7.23.
박형수	임종득		2024.8.22.
서왕진	차규근	비교섭	2024.8.1.

2024년 5월 31일 정부가 ‘2023회계연도 결산’을 제출하였다. 그러나 상임위 결산심사 예비심사기간을 9월 2일 9시 30분까지로 확정하여 예결위원회의 결산심사는 하지 못했다.

2024년 9월 2일 제418회 정기회 기간 중 1차 전체회의를 열어 결산 공청회를 생략하고, 결산심사소위원회 구성하였다. 소위원장은 구자근 간사가 맡았다. 이어 2023회계연도 결산 종합정책질의를 실시하였다. 9월 3일 자정을 넘겨서 차수변경하여 종합정책질의를 계속하였으며, 9월 4일 종합정책질의 후에 다시 부별심사를 개시하였다. 9월 5일에는 부별심사(경제부처)이후에 다시 부별심사(비경제부처)를 실시하여 9월 6일 부별심사를 마무

리했다. 이어 결산심사소위원회(소위원장 구자근)는 9월 9일부터 9월 12일까지 4일동안 결산심사소위원회 회의를 개최하여 결산을 심사하였다.

정기국회 국정감사가 끝나고 2024년 10월 30일 1. 2025년도 예산안 및 기금운용계획안에 대한 공청회를 열고, 11월 7일 제7차 전체회의를 열어 2025회계연도 예산안 종합정책질의 실시를 시작으로 11월 14일까지 6일동안 종합정책질의와 부별심사를 실시했다.

국회예산결산특별위원회의 전체회의는 총 17번 회의를 개최하였으며, 간사선임 및 위원인사 1회, 결산심사 6회, 예산심사 7회, 추경심사 3회를 실시하였다.

《국회예산결산특별위원회 전체회의 현황》

회의성격	결산심사	예산심사	추경심사	기타	비고
개최횟수	6	7	3	1	예산공청회 만 1회에 함.

15명으로 구성된 예산안 등 조정소위원회는 2024년 11월 26일부터 11월 29일까지 총 4회 회의를 개최하여 예산안을 심사하였다.

12월 2일 예산안 심사시한에 본회의를 열어 처리하려고 하였으나, 여야의 조율실패로 2025년 12월 10일 16시 36분경에 예산안 처리에 들어가 17시 21분경 처리했다. 회계연도 개시 30일 전(12월 2일)까지 의결(헌§54②)한다는 헌법규정을 준수하지 못하였다.

《제22대국회 1차년도 예산결산특별위원회 활동 현황》

국회	일자	회차	개의시간	산회시간	회의시간	안건	출석의원
제417회국회 (임시회)	2024년08월28일	제1차	10:03	10:43	0:40	간사선임	47
제418회국회 (정기회)	2024년09월02일	제1차	10:03	23:59	13:56	결산심사	48
	2024년09월03일	제2차	0:00	23:58	23:58	결산심사	48
	2024년09월04일	제3차	0:00	23:53	23:53	결산심사	48
	2024년09월05일	제4차	0:05	23:59	23:54	결산심사	49
	2024년09월06일	제5차	0:00	2:03	2:03	결산심사	25
	2024년10월31일	제6차	14:00	17:33	3:33	예산공청회	43
	2024년11월07일	제7차	10:00	23:58	13:58	예산심사	50
	2024년11월08일	제8차	0:00	23:14	23:14	예산심사	46
	2024년11월11일	제9차	10:00	23:55	23:55	예산심사	49
	2024년11월12일	제10차	10:00	23:49	13:49	예산심사	49
	2024년11월13일	제11차	10:02	23:16	13:14	예산심사	48
	2024년11월14일	제12차	10:00	23:58	13:58	예산심사	48
	2024년11월29일	제13차	10:00	18:46	8:46	예산심사	48
제424회 국회(임시회)	2025년04월28일	제1차	10:02	21:59	11:57	추경심사	47
	2025년04월29일	제2차	10:02	20:03	10:01	추경심사	49
	2025년05월01일	제3차	19:07	19:31	0:24	추경심사	45
				계	225:13	17	787

다. 제22대국회 1차년도 예결위원회 소위원회의 활동

제22대 국회 1차년도 예산결산특별위원회에는 3개 소위원회 구성되어 활동했다.

먼저 결산심사소위원회는 9월 2일 제418회 정기회 1차 전체회의에서 7인으로 구성하고

더불어민주당 소속 위원 4인, 국민의힘 소속 위원 3인으로 위원선임을 하기로 하였고 소위원회 위원장은 관례에 따라 국민의힘 간사인 구자근 위원이 맡기로 하였다.

이어 2024년 9월 9일 1차 소위원회를 시작으로 11월 26일 5차까지 5번 회의를 하여 2023 회계연도 결산을 심사하였다.

《결산심사소위원회 회의 심사현황》

회의일자	출석위원수	회의시간
제1차 (2024. 09. 09.)	7	8:10:00
제2차 (2024. 09. 10.)	7	5:18:00
제3차 (2024. 09. 11.)	7	5:32:00
제4차 (2024. 09. 12.)	7	4:37:00
제5차 (2024. 11. 26.)	6	0:15:00
계		23:52:00

예산 항목별 세부 증감액을 검토하기 위한 ‘예산안등조정소위원회’는 2024년 11월 13일 418회 정기회 제11차 예결위 전체회의에서 소위원회 위원 수는 총 15명으로 하 되, 더불어민주당 소속 위원 9명, 국민의힘 소속 위원 6명으로 각각 추천하여 구성하기로 하였다. 이어 11월 18일 제1차 소위원회 회의를 시작으로 하여 2024년 11월 29일 10차 소위원회까지 치열한 예산안 심사를 하였다.

《예산안등조정소위원회 회의 심사현황》

회의일자	출석위원수	회의시간
제1차 (2024. 11. 18.)	15	6:24:00
제2차 (2024. 11. 19.)	15	6:31:00
제3차 (2024. 11. 20.)	15	6:35:00
제4차 (2024. 11. 21.)	15	6:54:00
제5차 (2024. 11. 22.)	15	8:09:00
제6차 (2024. 11. 25.)	15	9:37:00
제7차 (2024. 11. 26.)	15	3:02:00
제8차 (2024. 11. 27.)	15	2:24:00
제9차 (2024. 11. 28.)	15	0:28:00
제10차 (2024. 11. 29.)	15	0:46:00
계	150	50:50:00

2025년도제1회추가경정예산안등조정소위원회는 2025년 4월 28일 제424회 임시회 제1차 전체회의에서 2025년도 제1회 추경예산안과 11건의 기금운용계획변경안을 보다 심도 있게 심사하기 위해 소위원회 위원 수는 총 9인으로 하고, 더불어민주당 소속 위원 5인, 국민의힘 소속 위원 4인을 각각 추천하여 구성하기로 하였다. 소위원회장은 관례에 따라 위원장인 박정희위원이 맡았다. 소위원회는 2025년 4월 30일 제1차 소위원회를 열고 이어 5월 1일 2차소회의를 열어 2025년도 제1회 추경예산안을 심사했다.

《예산안등조정소위원회 회의 심사현황》

회의일자	출석위원수	회의시간
제1차 (2025. 04. 30.)	9	4:43:00
제2차 (2025. 05. 01.)	9	0:11:00
계	18	4:54:00

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈<<9>> 특위활동

-- 제22대 국회 1차년도 특별위원회의 구성과 활동 분석 --

**안건특위는 구성지연, 1년동안 법안 1개 만든게 전부
반쪽 인사청문특위, 국정조사특위는 혼란과 분열 가중
국회 윤리특별위원회는 구성도 못한 채, 28건의 국회의원 징계안만 적체**

- 제22대 국회 안건 특별위원회는 사고수습을 위한 2개 특위 등 5개 구성
- 제22대 국회 특별위원회는 42개 법률안 접수 7개 법률안 처리(대안1개 가결)
- 논란많은 연금개혁 담당 특위는 단 2차례 5시간 6분 회의(구성, 업무보고)
- 산불피해대책특위- 늦장구성 후 18분 회의, 위원 13명 중 7명 출석
- 인사청문특위는 여야 합의 운영 대신 반쪽 운영, 강행처리로 국론분열
- 계엄내란국조특위는 결과보고서 채택했지만 주요증인 불출석으로 맹탕

1. 제22대 국회 1개년 특별위원회 조사

입법/사법감시 법률전문 NGO/NPO인 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 국회법 제35조¹³⁾, 제44조¹⁴⁾, 제46조의3¹⁵⁾와 국감국조법 제3조¹⁶⁾에 따른 국회 비상설 특별위원회의 제22대 국회 1차년도(2024.5.30.~2025.5.29.) 전체회의와 소위원회 회의 내역(회의시간 및 회의횟수 그리고 성과)을 정밀 조사·발표했다.

2. 제22대 국회 1차년도 특별위원회의 구성 및 활동 요약

13) 국회법 제35조(위원회의 종류) 국회의 위원회는 상임위원회와 특별위원회 두 종류로 한다.

14) 국회법 제44조(특별위원회) ① 국회는 둘 이상의 상임위원회와 관련된 안건이거나 특히 필요하다고 인정한 안건을 효율적으로 심사하기 위하여 본회의의 의결로 특별위원회를 둘 수 있다.

15) 국회법 제46조의3(인사청문특별위원회) ① 국회는 다음 각 호의 임명동의안 또는 의장이 각 교섭단체 대표의원과 협의하여 제출한 선출안 등을 심사하기 위하여 인사청문특별위원회를 둔다. 다만, 「대통령직 인수에 관한 법률」 제5조 제2항에 따라 대통령당선인이 국무총리 후보자에 대한 인사청문의 실시를 요청하는 경우에 의장은 각 교섭단체 대표의원과의 협의하여 그 인사청문을 실시하기 위한 인사청문특별위원회를 둔다.

16) 국정감사 및 조사에 관한 법률 제3조(국정조사) ① 국회는 재적의원 4분의 1 이상의 요구가 있는 때에는 특별위원회 또는 상임위원회로 하여금 국정의 특정사안에 관하여 국정조사(이하 "조사"라 한다)를 하게 한다.

(1) 제22대국회 1차년도

안전 특별위원회 5개, 인사청문특별위원회 3개 그리고 국정조사특별위원회 2개가 구성되어 활동하였다.

제22대 국회는 출범한 후 12월까지 안전특별위원회를 구성하지 않다가 12.29 제주항공의 비행기 사고 이후 '12.29 여객기 참사 진상규명과 피해자 및 유가족의 피해구제를 위한 특별위원회'를 구성을 시작으로 특별위원회를 구성하기 시작하여 3월과 4월 연달아 특별위원회를 구성하여 활동하였다.

12·29여객기 참사 특위는 2025년 1월 16일 첫회의를 시작으로 해서 5차 전체회의를 하였고, 2개 소위의 총 5차 소위원회를 하여 '12·29여객기참사 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법안(대안)'을 2025년 04월 17일 제424회 임시회에 제5차 본회의에서 통과시켰다.

기후위기 특별위원회는 4월 10일 첫회의를 열고 2차례의 전체회의를 가졌다.

2025 아시아태평양경제협력체(APEC)정상회의 지원특별위원회는 2025. 04. 01. 1차 전체회의를 연다음 2차례 회의를 하였다. 연금개혁 특별위원회는 2025.04. 08. 1차 전체회의를 연후 총 2차례에 걸쳐 회의를 하였다. 산불피해지원대책 특별위원회는 5월 13일 제1차 전체회의를 하였다.

(2) 인사청문특별위원회

제22대 국회 인사청문특별위원회는 총 3개가 구성되었으며, 2개는 국민의힘이 불참한 채 파행 운영되었다. 인사청문회로 인해 미임명 등의 사태는 없었으나, 헌법재판관 임명은 대통령 탄핵 및 대통령 권한대행 탄핵 논란 속 임명이 지연되었다.

(3) 국정조사특별위원회

제22대 국회 1차년도 국정조사특별위원회는 2개가 구성되었으나, 1개만 활동하였다. '순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 국정조사특별위원회'가 12월 3일 18명으로 구성되었으나 활동을 하지 않았다. '윤석열정부의비상계엄선포를통한내란혐의진상규명국정조사특별위원회'(위원장 안규백)는 12.3 비상계엄과 12월 10일 대통령 탄핵 이후 당시 야 5당의 국정조사 요구에 따라 12월 30일 18인으로 구성되어 2024년 12월 31일 1차 전체회의를 시작으로 활동기한을 연장해 11차례에 걸쳐 전체회의를 하였고, 국정조사특별위원회 활동 결과보고서를 채택(635쪽)하고, 불출석 및 동행명령 거부 등 증인을 고발하였다.

3. 제22대 국회 1차년도 특별위원회 특징

(1) 면피성 특별위원회 구성

국회가 민생을 선제적으로 파악해 제대로 조치를 해야 하는데, 사건이 터진 후 이를 해결하기 위해 뒤늦게 구성되거나, 연금개혁이나 기후위기 등은 제22대 이전부터 문제가 된 것이나 여야 갈등으로 인해 전혀 논의가 되지 않다가 2025년도에 와서야 구성되었다.

(2) 인사청문회는 반쪽

인사청문회의 실효성은 별론하고 여야 합의가 이루어지지 않아 3개 위원회 2개 위원회가 반쪽 운영되었다.

(3) 분열가중 국정조사 특위

여야간의 입장차로 인해서 주요 증인이 불출석한 가운데 뒷북 국정조사를 실시하였고, 순직해병 특위의 경우에는 전혀 활동을 하지 못한 채, 특검이 실시되고 있다.

(4) 특위 활동내용 등도 업무보고나 공청회 등에 치중

특위활동의 보편, 특위 구성을 하는 데 1회, 그리고 해당기관에 대한 업무보고와 공청회 그리고 안건의 처리 등으로 진행되었다.

(5) 빈약한 성과

특위 구성이 늦어져서 성과물을 얻기 어려웠지만 안건 특별위원회의 경우 법안가결된 경우는 12·29여객기참사 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법안(대안)(위원장) 1건에 불과했다.

(6) 윤리특별위원회

구성도 하지 않은 채, 여야 국회의원 징계안만 앞다퉈 발의하는 행태도 특징이라고 할 수 있다.

4. 보여주기 아닌 실효성있는 특위 운영 필요

이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “국회법 44조에 의해 설치되는 특별위원회는 민생과 직결되는 여러 상임위 관련 법안을 신속히 처리하기 위해 구성되어야 한다”고 강조하면서, “성과를 내기보다는 보여주기식 특위구성은 국회의 신뢰를 저하시키는 요인”이라고 꼬집었다.

5. 제22대 국회 1차년도 특별위원회의 구성 및 활동현황

가. 총괄

(1) 안전특별위원회

제22대국회 1차년도에는 안전특별위원회 5개, 인사청문특별위원회 3개 그리고 국정조사 특별위원회 2개가 구성되어 활동하였다.

22대 국회는 출범한 후 12월까지 안전특별위원회를 구성하지 않다가 12.29 제주항공의 비행기 사고 이후 12.29 여객기 참사 진상규명과 피해자 및 유가족의 피해구제를 위한 특별위원회를 구성을 시작으로 특별위원회를 구성하기 시작하여 3월과 4월 연달아 특별위원회를 구성하여 활동하였다.

특위 활동 중 성과를 낸 위원회는 1개 위원회였고, 다른 특위위원회는 본격적인 활동이 저조한 상태였다.

《22대 국회 1차년도 안전 특별위원회의 구성현황》

구분	12.29 여객기 참사 진상규명과피해자 및 유가족의 피해 구제를 위한 특위	기후위기특위	2025 아시아태평양 경제협력체(APEC) 정상회의 지원특위	연금개혁특위	산불피해지원대책 특위
위원수	15/15	20/20	18/18	13/13	13/13
위원장	권영진 (국민의힘)	한정애 (더불어민주당)	김기현 (국민의힘)	윤영석 (국민의힘)	김정호 (더불어민주당)
간사	이수진(민) 김은혜(국)	이소영(민) 임이자(국)	정일영(민) 이만희(국)	오기형(민) 김미애(국)	임미애(민) 김형동(국)
구성결의일	2025. 1. 8.	2025. 3. 13.	2025. 3. 13.	2025. 3. 20.	2025. 4. 24.
위원선임일	2025. 1. 10.	2025. 3. 26.	2025. 3. 26. 2025. 3. 28.	2025. 3. 26.	2025. 4. 30.
활동종료일	2025. 6. 30.	2026. 5. 29.	2025. 12. 31.	2025. 12. 31.	2025. 10. 31.

12·29여객기 참사 특위는 2025년 1월 16일 첫회의를 시작으로 해서 5차 전체회의를 하였고, 2개 소위의 총 5차 소위원회를 하여 '12·29여객기참사 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법안(대안, 6개 법률안을 통합)'을 2025-04-17 제424회 임시회에 제5차 본회의에서 통과시켰다.

기후위기 특별위원회는 4월 10일 첫회의를 열고 2차례의 전체회의를 가졌다.

2025 아시아태평양경제협력체(APEC)정상회의 지원특별위원회는 2025. 04. 01. 1차 전체회의를 연다음 2차례 회의를 하였다.

연금개혁 특별위원회는 2025. 04. 08. 1차 전체회의를 연후 총 2차례에 걸쳐 회의를 하였다. 산불피해지원대책특별위원회는 5월 13일 제1차 전체회의를 하였다.

(2) 인사청문특별위원회

제22대 국회 인사청문특별위원회는 총 3개가 구성되었으며, 2개는 국민의힘이 불참한 채 파행운영되었다. 인사청문회로 인해 미임명 등의 사태는 없었다.

다만 대법관 임명과 헌법재판관 임명은 대통령 탄핵 및 대통령 권한대행 탄핵 논란 속 임명이 지연되었다.

《22대 국회 1차년도 인사청문특위 구성현황》

위원회	대법관(노경필·박영재·이숙연) 임명동의에 관한 인사청문특위	헌법재판소 재판관(마은혁·정계선·조한창) 선출에 관한 인사청문특위	대법관(마용주) 임명동의에 관한 인사청문특위
현원/정원	13/13	13/13	13/13
위원장	박범계	박지원	이춘석
간사	허영(민) 유상범(국)	김한규(민)	박상혁(민)
위원선임일	2024. 7. 9.	2024. 12. 11.	2024. 12. 17.
활동기간 종료일	임명동의안 본회의 의결 시까지 (2024.8.5.)	선출안 본회의 의결 시까지 (2024.12.26.)	임명동의안 본회의 의결 시까지 (2024.12.27)

대법관(노경필·박영재·이숙연) 임명동의에관한인사청문특별위원회(위원장 **박범계**)는 2024년 7월 16일 3명의 대법관 후보에 대한 첫 전체회의를 시작으로 6차 전체회의를 개최하였으며, 이중 3회는 하루씩 대법관 후보자에 대한 인사청문회를 실시하였고, 노경필 박영재 후보자에 대한 동의안을 처리한 후, 8월에 이숙연 후보자에 대한 동의안을 처리했다.

헌법재판소재판관(마은혁·정계선·조한창) 선출에관한인사청문특별위원회(위원장 **박지원**)는 국회뿐만 헌법재판소 재판관 3명을 선출하기 위해 2024년 12월 19일 제1차 전체회의를 비롯해 3차 회의를 하였고, 2회의 인사청문회를 실시했다. 3명의 후보자에 대해 2일동안 인사청문회를 실시한 것은 헌법재판관에 대한 인사청문회 실시후 처음이었다.

또한, 국민의힘 의원이 보이콧한 가운데 실시되었으나, 선출안은 다수의석을 가진 더불어민주당의 강행으로 처리되었다.

대법관(마용주) 임명동의에관한인사청문특별위원회(위원장 **이춘석**)는 대법원장 몫인 대법관 후보자에 대한 임명동의를 위해 2024년 12월 20일 첫회의를 연 후 1회 인사청문회를 실시하였다. 이 청문회도 국민의힘 소속 위원은 불참한 가운데 더불어민주당과 개혁신당만 참석한 가운데 진행되었으며, 임명동의안은 처리되었다.

(3) 국정조사특별위원회

제22대 국회 1차년도 국정조사특별위원회는 2개가 구성되었으나, 1개만 활동하였다.

순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 국정조사특별위원회가 12월 3일 18명으로 구성되었으나 활동을 하지 않았다.

윤석열정부의비상계엄선포를통한내란혐의진상규명국정조사특별위원회(위원장 **안규백**)는 12.3 비상계엄과 12월 10일 대통령 탄핵 이후 당시 야 5당의 국정조사 요구에 따라 12월 30일 18인으로 구성되어 2024년 12월 31일 1차 전체회의를 시작으로 해서 활동기한을 연장해 11차례에 걸쳐 전체회의를 하였고, 국정조사특별위원회 활동 결과보고서를 채택(635쪽)하고, 불출석 및 동행명령 거부 등 증인을 고발하였다.

《22대 국회 1차년도 국정조사특위 구성현황》

구분	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 국정조사특위	윤석열 정부의 비상계엄 선포를 통한 내란 혐의 진상규명 국정조사특위
현원/정원	18/18	18/18
위원장		안규백
간사		한병도(민), 김성원(국)/한기호(국)
위원선임일	2024. 12. 3.	2024. 12. 30.
활동기한		2025. 2. 28.

나. 제22대 국회 1차년도 안건 특별위원회

(1) 개괄

제22대 국회 제1차년도 국회본회의에서 구성결의한 특별위원회는 5개였고, 특별위원회 정원은 79명이었다.

안건 특별위원회의 특위위원으로 활동한 국회의원은 5개 위원회에서 모두 68명의 국회의원이었다. 이달희 의원(국)은 3개 특별위원회에서 활동하였고, 2개 특별위원회에서 4명의 의원이 활동하였다. 박정현 의원(민), 허성무 의원(민), 서천호 의원(국), 김용태 의원(국)이다. 나머지 63명은 한 개 위원회에서 활동하였다.

《안건 특별위원회에서 활동한 국회의원 현황》

특위활동수	1	2	3	계
활동의원	63	4	1	68

교섭단체별로 구성 활동의원을 살펴보면 중복의원을 포함해서 더불어민주당이 40명, 국민의힘 의원이 33명, 비교섭단체가 6명이었다.

특위활동수	더불어민주당	국민의힘	비교섭	계
활동의원	40	33	6	79

(2) 12.29여객기참사진상규명과피해자및유가족의피해구제를위한특별위원회

2024년 12월 29일 새벽 04시 29분에 태국 방콕의 수완나품국제공항을 출발해 한 제주항공 2216편 항공기가 09시 02분 57초, 무안국제공항 방위각 시설과 충돌하는 충격적인 사고로 항공기 탑승 인원 181명 중 사망 179명, 부상 2명이 발생하였고, 사고 항공기는 전소되고 공항시설 일부가 파손되었다.

국회는 2025년 1월 8일 본회의에서 12.29 여객기 참사 진상규명과 피해자 및 유가족의 피해구제를 위한 특별위원회 구성의 건을 처리하였고, 179명이 사망하고 2명이 중상을 입은 사회적 참사가 다시 발생하지 않도록 참사의 진상규명과 재발 방지 대책을 마련하고 피해자와 유가족 피해구제라는 막중한 임무를 수행하기 위해 국회 특위를 출범시켰다.

12.29여객기참사진상규명과피해자및유가족의피해구제를위한특별위원회(위원장 권영진,

간사 이수진·김은혜)의 위원은 15명으로, 2025년 5월 29일 현재 더불어민주당은 이수진 간사를 비롯해 7명, 국민의힘은 김은혜 간사를 비롯해 7명 그리고 비교섭은 백선희 조국 혁신당 의원이 활동하고 있다. 참고로 2025년 4월 7일 위성곤 의원이 사임하고, 윤종균 의원이 보임했으며, 특위는 6월 30일까지 활동할 예정이다.

특별위원회는 2025년 1월 16일 1차회의를 시작으로 5차까지 회의를 하였고, 소위원회가 구성되어 소위원회별로 법안 심사와 피해자와 유가족 지원 등의 대책을 논의하였다.

《12.29여객기참사진상규명과피해자및유가족의피해구제를위한특별위의 회의현황》

회의차수(일자)	개회	산회	시간	안건	위원출석률
제420회 임시회(2024.12.18.~2025.01.16.) 제1차 (2025. 01. 16.)	10:02	10:40	0:38:00	위원장/간사선임	93.33%
제422회(2025.02.03.~2025.03.04.) 2차 (2025. 02. 06.)	10:03	16:43	4:42:00	업무보고	93.33%
제423회 (2025. 03. 05. ~ 2025. 04. 03.) 제3차 (2025. 03. 13.)	10:01	10:51	0:50:00	법안심사	93.33%
제4차 (2025. 03. 20.)	10:02	12:35	2:33:00	법안심사공청회	100%
제424회 (2025. 04. 04. ~ 2025. 05. 03.) 제5차(2025. 04. 07.)	14:32	14:52	0:20:00	법안심사	100%

위원회 소위는 2개 소위원회로 구성되었으며, 위원장을 제외한 14명이 소위원회 위원으로 활동하였다.

《12.29여객기참사진상규명특위 소위원회 구성 명단》 ◎표시는 소위원장

소위원회	위원명	교섭단체
진상규명및재발방지(7인)	권항엽 문금주 손명수 위성곤(윤종균)	더불어민주당(4)
	◎김은혜 서천호 이성권	국민의힘(3)
피해자와유가족지원및추모사업지원(7인)	◎이수진 전진숙 정준호	더불어민주당(3)
	김대식 김미애 이달희	국민의힘(3)
	백선희	비교섭(1)

이 소위원회의 회의를 살펴보면 다음과 같다.

《12.29여객기참사진상규명특위 소위원회 회의현황》

소위원회	회의차수(일자)	개회	산회	회의시간	안건	위원출석률
피해자와유가족지원및추모사업지원소위원회	제1차 (2025. 03. 25.)	10:03	15:32	3:57:00	6개 법안심사	100%
	제2차 (2025. 04. 01.)	10:07	11:59	1:52:00	6개 법안심사	71.43%
	제3차 (2025. 04. 03.)	11:03	12:16	1:13:00	6개 법안심사	71.43%
	제4차 (2025. 04. 07.)	13:35	14:01	0:26:00	6개 법안심사	71.43%
진상규명및재발방지소위원회	제1차 (2025. 04. 17.)	10:08	11:24	1:16:00	1.피해자지원자문단구성 및운영계획보고 2.사고조사현황및향후계획보고 3.항공안전혁신방안보고	100%

(3) 산불피해지원대책특별위원회

산불피해지원대책특별위원회(위원장 김정호, 간사 임미애·김형동)는 경남권에서 발생한 사상 최악의 대형 산불로 인한 피해 지원 그리고 복구가 하루속히 이루어질 수 있도록 해 내고 대형 산불 방지 및 대형 산불로 인한 재난·안전 관리 등을 위한 종합적인 대

책을 마련하기 위한 위원회로 2025년 4월 24일 구성결의되어 1차년도 동안 1회 회의를 하였다.

5월 13일 18분간 회의를 하였는데 위원장과 간사선임을 하였다. 대통령 선거로 인해 관심이 선거에 집중되어 있어 위원의 출석도 저조하여 13명 중 7명만 출석하여 출석률이 53.85%에 불과했다.

특위위원은 13명으로, 2025년 5월 29일 현재 더불어민주당은 임미애 간사를 비롯해 6명, 국민의힘은 김형동 간사를 비롯해 6명, 비교섭은 차규근 조국혁신당 의원이 소속되어 활동하고 있다.

《산불피해지원대책특별위원회 활동현황》

회의차수(일자)	개회	산회	시간	안건	위원출석률
제425회국회(임시회) 제1차 (2025년5월13일)	13:36	13:54	0:18:00	위원장 간사 선임	53.85%

(4) 2025아시아태평양경제협력체(APEC)정상회의지원특별위원회

2025아시아태평양경제협력체(APEC)정상회의지원특별위원회(위원장 김기현, 간사 정일영·이만희)는 2025년 3월 13일 국회 본회의에서 특별위원회 구성의 건이 의결된 후 4월 1일 첫 회의를 열게 되었다.

이후 두 번째 회의(2024. 4. 7.)를 하여 관련기관인 외교부(APEC 준비기획단)와 나. 경상북도 APEC 준비지원단의 업무보고를 받는 것으로 1차년도 활동이 마무리되었고, 2차년도에 활동이 계속되고 있다.

2025년 아시아태평양경제협력체 정상회의는 지난 2005년 부산 APEC 정상회의 이후 20년 만에 대한민국에서 개최되는 대규모 국제행사이다.

미국, 중국을 비롯한 전 세계 21개국에 이르는 정상급 인사들이 대한민국의 경주에 모여 우리나라가 아시아태평양 지역에서 경제협력을 강화하고 지속가능한 성장을 촉진하기 위한 의지를 재확인하는 자리가 될 것인데, 이를 준비해야 하는 특별위원회는 1차년도에 늦게 구성되어 2차례 회의를 하였다.

특위위원은 18명으로, 2025년 5월 29일 현재 더불어민주당은 정일영 간사를 비롯해서 10명, 국민의힘은 이만희 간사를 비롯해 7명, 비교섭은 진보당 김재원 의원 소속되어 활동하고 있다.

《2025APEC정상회의지원특별위원회의 회의현황》

회의차수(일자)	개회	산회	시간	안건	위원출석률
제423회 임시회 제1차 (2025. 04. 01.)	11:30	12:00	0:30:00	위원장/간사선임	94.44%
제424회 임시회 제2차 (2025. 04. 07.)	14:02	16:43	2:41:00	업무보고	88.89%

(5) 연금개혁특별위원회

2025년 3월 20일 국민연금 보험료율을 13%로 조정하고 소득대체율을 43%로 올리는 모수개혁을 했지만 미흡하다는 비판과 유례없는 저출산과 고령화 속에서 연금제도의 보장성과 지속가능성이 큰 위협을 받고 있는 상황에서 우리나라 복지제도의 근간인 국민연금을 비롯한 연금제도의 개혁에 대한 국민적 요구에 부응하기 위해 구성된 국회 연금개혁특별위원회(위원장 윤영석, 간사 오기형·김미애)가 구성되었다.

4월 한달 동안 두차례의 회의를 하였고, 회의 내용은 위원장 및 간사선임과 보건복지부 등 관련부처 업무보고가 전부였다.

특위위원은 13명으로, 2025년 5월 29일 현재 더불어민주당은 오기형 간사를 비롯해 6명, 국민의힘은 김미애 간사를 비롯해 6명이 활동하고 있고, 비교섭은 전종덕 진보당 의원이 구성되어 활동하고 있다.

《연금개혁특별위원회의 회의현황》

회의차수(일자)	개회	산회	시간	안건	위원출석률
제424회 임시회 제1차 (2025. 04. 08.)	10:04	11:34	1:30:00	위원장 간사선임	100%
제424회 임시회 제2차 (2025. 04. 30.)	10:03	16:27	3:36:00	업무보고	100%

(6) 기후위기특별위원회

기후위기특별위원회(위원장 한정애, 간사 이소영·임이자)는 미래 세대에게 우리 세대의 책임을 제대로 선언하는 행위인 2031년부터 2049년까지의 온실가스 감축 로드맵을 새롭게 설정하고, 과학에 기반하되 가장 의욕적인 감축 목표를 수립함으로써 국가 온실가스 감축 이행의 분수령을 만들어 내도록 하기 위해 구성되었는데 2025년 4월 한달 동안 두차례의 회의에 머물렀다. 기후위기 대응과 탄소중립 실현에 필요한 법안과 관련 예산을 심의할 예정이다.

특위위원은 20명으로, 2025년 5월 29일 현재 더불어민주당은 이소영 간사를 비롯해 11명, 국민의힘은 임이자 간사를 비롯해 7명, 비교섭은 김종민 무소속 의원과 서왕진 조국혁신당 의원이 소속되어 활동하고 있다.

《기후위기특별위원회 회의현황》

회의차수(일자)	개회	산회	시간	안건	위원출석률
제424회 임시회 제1차 (2025.04.10.)	11:06	12:00	0:54:00	위원장 간사선임	90.00%
제2차 (2025.04.30.)	10:05	16:04	4:02:00	업무보고	95.00%

다. 제22대 국회 1차년도 국회윤리특위 활동

제22대 국회 1차년도는 윤리특별위원회가 구성되지 않았다. 국회법 제46조는 “의원의 자격심사·징계에 관한 사항을 심사하기 위하여 제44조제1항(① 국회는 둘 이상의 상임 위원회와 관련된 안건이거나 특히 필요하다고 인정한 안건을 효율적으로 심사하기 위하여 본회의의 의결로 특별위원회를 둘 수 있다)에 따라 **윤리특별위원회를 구성한다**”고 되어 있으나 제22대 국회는 윤리특별위원회를 구성하지 않았다.

윤리특별위원회가 2018년 7월 17일 개정 국회법에 따라 비상설특별위원회로 전환된 뒤 지연된 구성은 있었으나, 제22대 국회에서는 1년 동안 구성조차 되지 않은 것이다.

국회에는 2025년 5월 29일 기준으로 28건의 국회의원 징계안이 올라와 있으며, 국회운영위원회에 회부되어 있는 **의원제명추구결의안**이 9개나 되고 우원식 국회의장의 경우에는 사퇴추구결의안이 올라와 있다.

또한, 국회의원 제명 촉구 등의 국민동의청원 역시 많아지고 있다.

《제22대 국회 1차년도에 접수된 국회의원 징계안》

의안번호	의안명	접수일
2210622	국회의원(이준석) 징계안(정혜경의원 등 21인)	2025-05-28
2209580	국회의원(박충권) 징계안(박성준의원 등 24인)	2025-04-03
2208634	국회의원(서천호) 징계안(박성준의원 등 22인)	2025-03-04
2208593	국회의원(윤상현) 징계안(박성준의원 등 23인)	2025-02-28
2207977	국회의원(임종득) 징계안(용혜인의원)	2025-02-07
2207976	국회의원(강선영) 징계안(용혜인의원)	2025-02-07
2207477	국회의원(김민전) 징계안(정춘생의원 등 20인)	2025-01-13
2207406	국회의원(이철규) 징계안(박성준의원 등 20인)	2025-01-09
2207252	국회의원(윤상현) 징계안(임미애의원 등 25인)	2025-01-06
2206698	국회의원(김용민) 징계안(박형수의원 등 21인)	2024-12-19
2206281	국회의원(추경호) 징계안(한창민의원 등 23인)	2024-12-06
2206178	국회의원(김상훈) 징계안(박성준의원 등 20인)	2024-12-03
2205740	국회의원(윤한홍) 징계안(박성준의원 등 20인)	2024-11-20
2205575	국회의원(송언석) 징계안(정태호의원 등 20인)	2024-11-14
2204995	국회의원(추경호) 징계안(최민희의원)	2024-10-29
2204915	국회의원(최민희) 징계안(배준영의원 등 20인)	2024-10-25
2204684	국회의원(장경태) 징계안(배준영의원 등 22인)	2024-10-14
2204683	국회의원(양문석) 징계안(배준영의원 등 22인)	2024-10-14
2204682	국회의원(김영배) 징계안(배준영의원 등 22인)	2024-10-14
2204000	국회의원(박선원) 징계안(배준영의원 등 20인)	2024-09-12
2203999	국회의원(박범계) 징계안(배준영의원 등 20인)	2024-09-12
2203998	국회의원(김민석) 징계안(배준영의원 등 20인)	2024-09-12
2203762	국회의원(인요한) 징계안(박성준의원 등 20인)	2024-09-06
2201533	국회의원(주진우) 징계안(박성준의원 등 20인)	2024-07-09
2201508	국회의원(김병주) 징계안(주진우의원 등 20인)	2024-07-08
2201095	국회의원(정점식) 징계안(박성준의원 등 20인)	2024-06-28
2201094	국회의원(한기호) 징계안(박성준의원 등 20인)	2024-06-28
2200992	국회의원(정청래) 징계안(배준영의원 등 20인)	2024-06-26

《제22대 국회 1차년도에 접수된 국회의원 제명 촉구결의안 등 현황》

의안번호	의안명	제안일	회부일
2208630	국회의원(서천호) 제명 촉구 결의안(박성준의원 외 169인)	2025-03-04	2025-03-05
2207671	국회의원(윤상현) 제명 촉구 결의안(박성준의원·정춘생의원·전종덕의원·용혜인의원·한창민의원 외 182인)	2025-01-21	2025-01-22
2207487	국회의원(전용기) 제명 촉구 결의안(박형수의원 등 108인)	2025-01-14	2025-01-15
2207437	국회의원(김민전) 제명 촉구 결의안(박성준의원·정춘생의원·정혜경의원·용혜인의원·한창민의원 외 186인)	2025-01-10	2025-01-13
2206311	국회의원(추경호) 제명 촉구 결의안(박성준의원 외 169인)	2024-12-09	2024-12-10
2204928	국회의원(한기호) 제명 촉구 결의안(박성준의원 외 169인)	2024-10-28	2024-10-29
2204016	국회의원(강선영) 제명 촉구 결의안(박성준의원 외 169인)	2024-09-13	2024-09-19
2202900	국회의원(송석준) 제명 촉구 결의안(박성준의원 외 169인)	2024-08-16	2024-08-19
2202853	국회의원(전현희) 제명 촉구 결의안(추경호의원 등 108인)	2024-08-14	2024-08-16
2200280	국회의장(우원식) 사퇴 촉구 결의안(추경호의원 등 108인)	2024-06-11	2024-06-12

한편, 국회법 제46조의 2에 따라 국회의원 유리 심사를 위한 국회윤리심사자문 위원회는 위원장 1명을 포함해 8명의 자문위원으로 구성되어 있는데, 제22대 국회 **우원식** 국회의장은 2024년 12월 2일 임기 2년의 자문위원 3명과 2025년 4월 22일 자문위원 3명을 위촉하였다. 국회 윤리심사자문위원회는 국회의원의 겸직·영리업무 종사와 관련된 국회의장 자문, 국회의원 징계에 관한 윤리특별위원회 자문, 국회의원 이해충돌 방지에 관한 업무를 수행하며, 위원은 교섭단체 대표의원의 추천에 따라 국회의장이 위촉한다.

국회의원 윤리강령 [제정 1991.02.07.]

국회의원은 주권자인 국민으로부터 국정을 위임받은 대표로서 양심에 따라 그 직무를 성실히 수행하여 국민의 신뢰를 받으며, 나아가 국회의 명예와 권위를 높여 민주정치의 발전과 국민민복의 증진에 이바지할 것을 다짐하면서, 이에 우리는 국회의원이 준수할 윤리강령을 정한다.

1. 우리는 **국민의 대표자로서** 인격과 식견을 함양하고 예절을 지킴으로써 국회의원의 품위를 유지하며, **국민의 의사를 충실히 대변한다.**
2. 우리는 **국민을 위한 봉사자로서** 오직 국민의 자유와 복리의 증진을 위하여 공익우선의 정신으로 성실하게 직무를 수행하며, 사익을 추구하지 아니한다.
3. 우리는 **공직자로서** 직무와 관련하여 **부정한 이득을 도모하거나, 부당한 영향력을 행사하지 아니하며, 청렴하고 검소한 생활을 숭상수범한다.**
4. 우리는 **국회의 구성원으로서** 서로간에 정치활동상 **공정한 여건과 기회균등을 보장하고 충분한 토론으로 문제를 해결하며, 적법절차를 준수함으로써** 건전한 정치풍토를 조성하도록 노력한다.
5. 우리는 **책임있는 정치인으로서** 우리의 모든 공사행위에 관하여 국민에게 언제든지 **분명한 책임을 진다.**

〈참고자료〉

제22대 국회 본회의별 주요 안건, 출석 및 재석 등 현황

회의/날짜	주요 안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	의원의 본회의 재석현황				출장	청가	
					출석	개의	숙개	산회			
제415회 국회(임시)	제01차 본회의 2024-06-05	국회의장 / 국회부의장 선거	14:01	15:31	1:30:10	196	191	-	140	0	2
	제02차 본회의 2024-06-10	상임위원장(10)/예결위원장(1) 선거	20:52	23:00	2:09:01	191	187	-	136	0	3
	제03차 본회의 2024-06-27	국회부의장/상임위원장(7) 선거/국회사무총장 임명승인	14:04	16:09	2:05:05	287	267	-	190	0	7
	제04차 본회의 2024-07-02	검사탄핵소추안의법제사법위원회회의회부동의의 건(4건)김용민의원외169인서면동의 /정치·외교·통일·안보에관한질문	15:33	17:51(정)	2:17:50	292	178	-	-	3	1
	제05차 본회의 2024-07-03	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안 무제한토론(7명)	15:08	7.4. 18:06	26:47:00	293	237	-	194	3	2
제416회 국회(임시회)	제01차 본회의 2024-07-25	순직 해병 수사 방해 및 사건 은폐 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안(한준호 의원 발의)무제한토론(7명) /방송법 일부개정법률안(대안)무제한토론(과학기술정보방송통신위원장 제출)(6명)/방송문화진흥회법 일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장 제출)무제한토론(8명)/한국교육방송공사법 일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장 제출)무제한토론(3명) 위 법안 처리(가결)	14:18	7.30. 09:15	114:42:54	299	279	-	189	0	1
	제02차 본회의 2024-08-01	대법관(노경필)임명동의안/대법관(박영재)임명동의안/2024년민생회복지원금지급을위한특별조치법안(대안)(행정안전위원회제출)무제한토론(3명)및가결 / 방송통신위원회위원장(이진숙)탄핵소추안/노동조합및노동관계조정법일부개정법률안(대안)무제한토론(7명)	14:04	8.3. 23:59	57:47:52	297	263	-	28	0	2
제417회 국회(임시회)	제01차 본회의 2024-08-05	노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률안(대안)(가결)/대법관(이숙연) 임명동의	14:11	14:50	0:39:11	272	184	-	116	0	19
	제02차 본회의 2024-08-28	2024년도 국정감사 정기회 기간 중 실시/민법개정안 등 법안처리 28건	14:08	15:43	1:35:53	300	247	-	33	0	0
	제22대 국회 개원식 개회식 2024-09-02	개회식	14:03	14:40(폐)	0:37:11						
제418회 국회(정기회)	제01차 본회의 2024-09-02	제418회국회(정기회)회기결정 /국무총리등출석요구	14:40	14:46	0:06:34	295	294	-	294	0	3
	제02차 본회의 2024-09-04	국정에 관한 교섭단체(더불어민주당 박찬대 원내대표)대표연설	10:03	10:46	0:42:51	286	246	-	251	4	7
	제03차 본회의 2024-09-05	국정에 관한 교섭단체(국민의힘 추경호 원내대표)대표연설	10:02	10:52	0:50:10	280	215	-	211	7	8
	제04차 본회의 2024-09-09	비교섭단체(조국혁신당조국대표)대표발언 /정치에관한질문(11명)	14:05	18:16	4:11:36	291	174	-	38	4	3
	제05차	외교·통일·안보에 관한 질문(11명)	19:05	23:15	4:09:29	287	116	-	67	1	7

회의/날짜	주요 안건	개의 시각	산회 시각	회의 시간	의원의 본회의 재석현황				출장	청가	
					출석	개의	속개	산회			
제418회 국회 (정기회)	본회의 2024-0 9-10										
	제06차 본회의 2024-0 9-11	경제에 관한 질문(11명)	14:07	18:52	4:45:11	281	128	-	28	3	10
	제07차 본회의 2024-0 9-12	국무위원(고용노동 김문수) 인사/교육·사회·문화에 관한 질문(11명)	14:14	18:22	4:08:44	285	184	-	42	3	9
	제08차 본회의 2024-0 9-19	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가 조작 사건 등의 진 상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안(대안)(법제사법위원회장 제출)/순직해병 수사 방해 및 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률 안(대안)(법제사법위원회장 제출)/지역사랑상품권이 이용 활성화에 관한 법률 일부개정법률안(대안)(행정안전 위원회장 제출)처리	14:12	15:13	1:01:38	176	165	-	171	10	15
	제09차 본회의 2024-0 9-26	방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/방송법 일부개정법률안 재의(부결)/방송문화진흥회법 일부개정법률안 재의(부결)/한국교육방송공사법 일부개정법률안 재의(부결)/2024년 민생회복지원금 지급을 위한 특별조치법안 재의(부결)/노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률안 재의(부결)/ 형사소송법 일부개정안 등 법률처리(86개) 등	14:29	20:50	5:47:16	299	270	-	285	0	1
	제10차 본회의 2024-1 0-04	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가 조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/순직 해병 수사 방해 및 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/지역사랑상품권 이용 활성화에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)	14:01	15:31	1:29:58	300	262	-	117	0	0
	제11차 본회의 2024-1 1-04	2025년도 예산안 및 기금운용계획안에 대한 정부의 시정연설(한덕수 국무총리)	10:01	10:35	0:34:26	278	260	-	268	12	4
	제12차 본회의 2024-1 1-14	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가 조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안(김용민 의원 발의) 등 법률안(28건) 및 비준동의안 처리	14:02	15:57	1:56:14	297	224	-	68	0	2
	제13차 본회의 2024-1 1-28	국회의원(신영대)체포동의안(부결)/국회법개정안등 법률안(38건)처리및비준동의안,촉구결의안등처리	14:09	18:30	4:21:22	296	268	-	31	2	2
	제14차 본회의 2024-1 2-02	법률안(14개)및 2023회계연도 결산 등 처리	14:21	14:58	0:37:15	291	261	-	282	4	5
	제15차 본회의 2024-1 2-04	비상계엄해제요구	0:47	5:54	5:06:51	215	190	-	-	8	1
	제16차 본회의 2024-1 2-05	법무부·검찰청·검사의헌법·법령위반등관련감사원에 대한감사요구및 감사원장(최재해),검사(이창수),검사(조상원),검사(최재훈)탄핵소추	0:47	12:43(정)	1:35:00	192	189	151	-	0	0
	제17차 본회의 2024-1 2-07	윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가 조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/대통령(윤석열) 탄핵소추(불성립, 정족수 미달)	17:03	21:27	4:26:35	300	296	-	185	0	0
	제18차 본회의 2024-1 2-10	법안처리(50개)/위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사의 수사요구/내란범죄협이자 신속체포요구/2025년도 예산안 등 처리	14:25	17:21	2:56:10	295	274	-	265	0	3
	제419회 국회 (임시회)	제01차 본회의 2024-1 2-11	제419회국회(임시회) 회기결정/윤석열 대통령 위헌적 비상계엄 선포 내란행위 관련 긴급현안질문(11명)	14:16	17:53	3:36:49	294	263	-	147	0
제02차 본회의 2024-1 2-12		법무부장관(박성재), 경찰청장(조지호) 탄핵소 추/ 윤석열 정부의 위헌적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등 에 관한 법률안, 윤석열 대통령 배우자 김건희 의 주가 조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별 검사 임명 등에 관한 법률안 처리	14:25	15:20	0:55:47	297	280	-	161	0	0

회의/날짜	주요 안건	개의 시각	산회 시각	회의 시간	의원의 본회의 재석현황				출장	청가	
					출석	개의	속개	산회			
제03차 본회의 2024-1 2-13	의원(백선희) 선서 및 인사/윤석열 대통령 위험적 비상계엄 선포 내란행위 관련 긴급현안질문(12명)	14:03	17:38	3:34:55	289	227	-	135	0	1	
	제04차 본회의 2024-1 2-14	대통령(윤석열) 탄핵소추	16:05	17:03	0:57:46	300	293	-	300	0	0
제420 회국회 (임시회)	제01차 본회의 2024-1 2-26	헌법재판소재판관(마은혁, 정계선, 조한창)선출/법률안(28개)및안건처리	14:07	16:24	2:16:52	298	187	-	64	0	1
	제02차 본회의 2024-1 2-27	대법관(마용주) 임명동의/국무총리(한덕수) 탄핵소추/ 법률안(39개) 처리	15:23	17:23	2:00:21	296	185	-	158	0	1
	제03차 본회의 2024-1 2-31	법률안(32개) 처리/윤석열 정부의 비상계엄 선포를 통한 내란 혐의 진상규명 국정조사계획서 승인	14:10	15:28	1:18:07	298	285	-	288	0	2
	제04차 본회의 2025-0 1-08	국회법 일부개정법률안 재의(부결)/국회에서의 증언·감정 등에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/ 농어업재해보험법 일부개정법률안 재의(부결)/농어업재해대책법 일부개정법률안 재의(부결)/양곡관리법 일부개정법률안 재의(부결)/농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 일부개정법률안 재의(부결)/ 윤석열 정부의 위험적 비상계엄 선포를 통한 내란 행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/ 윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 임명 등에 관한 법률안 재의(부결)/법률안(21개) 처리/12.29 여객기 참사 진상규명과 피해자 및 유가족의 피해구제를 위한 특별위원회 구성/윤석열 대통령 위험적 비상계엄 선포 내란혐의 및 제주항공 여객기 참사 진상규명 관련 긴급현안질문 실시의 건	14:08	17:14	3:06:41	300	295	-	108	0	0
	제05차 본회의 2025-0 1-09	윤석열 대통령 위험적 비상계엄 선포 내란혐의 및 제주항공 여객기 참사 진상규명 관련 긴급현안질문(12명)	14:07	17:57	3:50:36	292	203	-	93	1	3
제421 회국회 (임시회)	제01차 본회의 2025-0 1-17	제421회국회(임시회) 회기결정/대통령 관저 이전 관련 감사원에 대한 감사요구/ 2024년도국토교통위원회 국정감사관련감사원에대한감사요구/12.29여객기참사피해자와유가족에대한2차가해방지및엄정대처촉구결의/2024년도 국정감사결과보고서채택(국토교통위원장제출)/윤석열 정부의내란·외환행위의진상규명을위한특별검사임명등에관한법률안처리	14:14	14:27	0:23:31	291	277	272	274	0	6
	제02차 본회의 2025-0 1-23	서울서부지방법원 불법적 폭동사태 관련 긴급현안질문(13명)	14:10	17:58	3:48:50	270	186	-	42	6	14
제422 회국회 (임시회)	개회식 2025-0 2-03	개회식	14:04	14:31	0:27:23						
	제01차 본회의 2025-0 2-03	국무총리·국무위원 및 정부위원 출석요구	14:32	14:36	0:04:50	293	293	-	283	0	5
	제02차 본회의 2025-0 2-10	국정에 관한 교섭단체(더불어민주당 이재명 대표)대표연설	10:02	10:48	0:45:50	276	245	-	255	13	8
	제03차 본회의 2025-0 2-11	국정에 관한 교섭단체(국민의힘 권성동 원내대표)대표연설	10:02	10:44	0:42:16	278	233	-	239	13	7
	제04차 본회의 2025-0 2-12	윤석열정부의비상계엄선포를통한내란혐의진상규명국정조사특별위원회활동기간연장/ 정치·외교·통일·안보에관한질문(11명)	14:17	18:09	3:51:53	278	233	-	44	14	8
	제05차 본회의 2025-0	경제에 관한 질문(11명)	14:05	17:57	3:52:03	286	162	-	31	10	3

회의/날짜	주요 안건	개의 시각	산회 시각	회의 시간	의원의 본회의 재석현황				출장	청가	
					출석	개의	속개	산회			
2-13											
제06차 본회의 2025-02-14	헌법재판소 재판관 마은혁 임명 촉구/김용원 상임위원 등 국가인권위원회의 헌정부정, 내란선전행위와 관련하여 감사원에 대한 감사요구/2024년도 국정감사 결과보고서 채택의 건(보건복지위원장 제출)/교육·사회·문화에 관한 질문(10명)	14:07	19:05	4:57:56	276	235	-	19	13	8	
제07차 본회의 2025-02-27	법률안(93개) 처리 / AI 디지털교과서 도입과정에 대한 감사원 감사요구/2024년도 국정감사 결과보고서 채택(4건)(법제사법·정무·외교통일·환경노동위원장 제출)	14:08	17:00	2:52:25	286	271	-	190	6	8	
제423회 국회 (임시회)	제01차 본회의 2025-03-13	기후위기 특별위원회 구성/ 2025 아시아태평양경제협력체(APEC) 정상회의 지원 특별위원회 구성/법률안(42개) 및 동의안 처리 / 한미동맹 지지 결의/ 방송통신심의위원회 위원장(류희림) 사퇴 촉구 결의/방송통신심의위원회 위원장(류희림)의 민원사주와 은폐 의혹과 관련한 감사원에 대한 감사요구/윤석열 정부의 비상계엄 선포를 통한 내란 혐의 진상규명 국정조사 결과보고서 채택(2024년도 국정감사 결과보고서 채택(2건)(문화체육관광·농림축산식품해양수산위원장 제출)	14:00	15:56	1:53:50	290	262	-	238	1	6
	제02차 본회의 2025-03-20	연금개혁 특별위원회 구성/ 법률안(18개) 처리/ 윤석열 대통령 배우자 김건희의 주가조작 사건 등의 진상규명을 위한 특별검사 수사요구/인천세관 마약 수사외압 의혹 사건 등 진상규명을 위한 특별검사 수사요구	16:09	17:41	1:32:11	296	255	-	57	0	3
	제03차 본회의 2025-04-02	법률안(31개) 처리/헌법재판소 재판관 마은혁 임명 촉구 결의	14:05	15:47	1:42:57	296	241	-	186	0	3
	제04차 본회의 2025-04-03	경북·경남·울산지역 산불 사태 수습과 피해대책 마련 및 헌법질서 수호를 위한 긴급현안질문(13명)	14:13	18:08	3:54:52	294	201	-	46	0	2
제424회 국회 (임시회)	제01차 본회의 2025-04-04	기획재정부 장관(최상목) 탄핵소추안의 법제사법위원회 회의 회부동의 / 2.3. 윤석열 비상계엄을 해제한 대한민국 국민께 드리는 감사문	15:05	15:22	0:17:11	189	187	-	187	0	8
	제02차 본회의 2025-04-14	정치·외교·통일·안보에 관한 질문(11명)	14:07	17:57	3:50:33	289	184	-	45	4	5
	제03차 본회의 2025-04-15	헌법재판소 재판관 이완규, 함상훈 지명 철회 촉구 결의/경제에 관한 질문(11명)	14:13	18:26	4:13:22	289	214	-	26	4	5
	제04차 본회의 2025-04-16	교육·사회·문화에 관한 질문(11명)	14:07	17:58	3:51:40	281	189	-	35	4	11
	제05차 본회의 2025-04-17	법안(3개)처리/반인권적 국가범죄의 시효등에 관한 특별법안재의(부결)/윤석열정부의 내란행위의 진상규명을 위한 특별검사 임명등에 관한 법률안재의(부결)/명태군과 관련한 불법선거개입및 국정농단사건등의 진상규명을 위한 특별검사의 임명등에 관한 법률안재의(부결)/상법일부개정법률안재의(부결)/지방교육재정교부금법일부개정법률안재의(부결)/초·중등교육법일부개정법률안재의(부결)/방송법일부개정법률안재의(가결)/방송통신위원회의 설치및 운영에 관한 법률일부개정법률안재의(부결)	14:23	18:24	4:02:09	300	290	-	15	0	0
	제06차 본회의 2025-04-24	2025년도 제1회 추가경정예산안에 대한 정부의 시정연설(한덕수 국무총리)/산불피해지원대책특별위원회 구성	10:13	10:38	0:25:10	281	267	-	209	0	15
	제07차 본회의 2025-05-01	검찰총장(심우정) 탄핵소추안의 법제사법위원회 회의 회부 동의/법률안(32개)처리/ 2025년도 제1회 추가경정예산안/ 2024년도 국정감사 결과보고서 채택(과방위원장 제출)/ 기획재정부 장관(최상목) 탄핵소추안(불성립)	21:06	22:54	1:48:08	283	254	-	186	1	9

※제425회 임시회(2025년 5월 임시회)는 본회의 없었음

제21대 국회 본회의별 주요 안건, 출석 및 재석 등 현황

회의/날짜		주요 처리 안건 등	개의 시각	산회 시각	출석	개의	속개	산회	청가 출장	회의 시간
제379회	제1차 (2020년06월05일)	국회의장·부의장선거	10:00	11:17	294	284		181	2	1:17:00
	제2차 (2020년06월08일)	국회상임위원회위원정수에 관한 규칙개정특별위원회구성건의(의장제의)	16:10	16:14	281	270		277	5	0:04:00
	제3차 (2020년06월10일)	국회상임위원회 위원 정수에 관한 규칙 일부개정규칙안	15:03	15:07	287	279		286	5	0:04:00
	제4차 (2020년06월12일)	의사진행발언	14:00	14:16	192	191		191	2	0:16:00
	제5차 (2020년06월15일)	상임위원장 선거	18:04	19:37	191	186		151	2	1:33:00
	제6차 (2020년06월29일)	국회운영위원장등 선거 2020년도 제3회 추가경정예산안에 대한 정부의 시정연설	14:10	16:32	189	186		178	2	2:22:00
	제7차 (2020년07월03일)	2020년도 제3회 추가경정예산안등	22:05	23:00	188	187		187	3	0:55:00
제380회	개회식 (2020년07월16일)	제21대국회 개회식 겸 제380회국회(임사회) 개회식	14:00	14:53	299					0:53:00
	제1차 (2020년07월16일)	정보위원장 선거	11:04	11:32	185	184		136	3	0:28:00
	제2차 (2020년07월20일)	국정에 관한 교섭단체 대표연설	10:01	10:37	296	262		280	2	0:36:00
	제3차 (2020년07월21일)	국정에 관한 교섭단체 대표연설(계속)	10:00	10:32	293	231		275	3	0:32:00
	제4차 (2020년07월22일)	정치·외교·통일·안보에 관한 질문	14:00	18:30	294	142		104	4	4:30:00
	제5차 (2020년07월23일)	법무부장관(추미애) 탄핵소추안 경제에 관한 질문	14:02	19:02	296	260		96	3	5:00:00
	제6차 (2020년07월24일)	교육·사회·문화에 관한 질문	14:00	18:37	291	100		101	7	4:37:00
	제7차 (2020년07월30일)	주택임대차보호법일부개정법률안(대안) 상가건물임대차보호법일부개정법률안(정부제출)	14:00	15:02	295	253		146	3	1:02:00
	제8차 (2020년08월04일)	법안처리	14:00	16:36	292	255		148	6	2:36:00
제382회	개회식 (2020년09월01일)	제382회국회(정기회) 개회식	14:00	14:24	292					0:24:00
	제1차 (2020년09월01일)	제382회국회(정기회)회기결정의건(의장제의) 윤리특별위원회구성건의(의장제의)	14:24	14:31	292	292		290	8	0:07:00
	제2차 (2020년09월07일)	국정에 관한 교섭단체 대표연설 대법관(이홍구)임명동의안 3.남녀고용평등과일·가정양립지원에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	10:00	11:16	288	244		269	10	1:16:00
	제3차 (2020년09월08일)	국정에관한교섭단체대표연설(계속)	14:00	14:41	279	250		270	20	0:41:00
	제4차 (2020년09월14일)	2020년도제4회추가경정예산안에대한정부의시정연설정치에관한질문	14:00	19:23	294	209		114	5	5:23:00
	제5차 (2020년09월15일)	외교·통일·안보에 관한 질문	14:00	19:15	293	166		81	6	5:15:00
	제6차 (2020년09월16일)	경제에관한질문	14:00	18:38	291	174		94	6	4:38:00
	제7차 (2020년09월17일)	교육·사회·문화에 관한 질문	14:05	19:17	294	187		67	4	5:12:00
제382회	제8차 (2020년09월)	2020년도제4회추가경정예산안	22:00	22:31	288	263		284	6	0:31:00

회의/날짜	주요 처리 안건 등	개의 시각	산회 시각	출석	개의	속개	산회	청가 출장	회의 시간	
	월22일)									
	제9차 (2020년09월24일)	법안처리	14:00	16:54	293	167	113	4	2:54:00	
	제10차 (2020년10월28일)	2021년도 예산안 및 기금운용계획안에 대한 정부의 시정연설	10:01	10:46	293	291	290	4	0:45:00	
	제11차 (2020년10월29일)	국회의원(정정순)체포동의안	14:10	14:48	194	185	103	16	0:38:00	
	제12차 (2020년11월19일)	2019회계연도결산, 법안처리	14:01	16:34	292	269	97	6	2:33:00	
	제13차 (2020년12월01일)	법안처리	14:02	15:34	286	243	124	13	1:32:00	
	제14차 (2020년12월02일)	법안·예산안처리	20:00	23:22	291	202	109	7	3:22:00	
	제15차 (2020년12월09일)	정보위원장(전해철) 사임의 건 법안 등 안건처리	15:10	24:00:00	298	272	262	156	2	7:04:00
제383회	제1차 (2020년12월10일)	법안처리	14:11	118:06:00	298	289	30	188	2	88:08:00
	제2차 (2021년01월08일)	법안처리	10:03	18:22:00	290	171	181	57	6	5:47:00
제384회	개회식 (2021년02월01일)	제384회국회(임시회) 개회식	14:00	14:19	281					0:19:00
	제1차 (2021년02월01일)	국무위원(법무박범계·환경한정애) 인사 제384회국회(임시회)회기결정의건	14:20	14:27	282	281		282	17	0:07:00
	제2차 (2021년02월02일)	국정에 관한 교섭단체(더불어민주당)대표연설	10:00	10:42	294	235		276	4	0:42:00
	제3차 (2021년02월03일)	국정에 관한 교섭단체(국민의힘)대표연설(계속)	10:01	10:47	290	252		268	7	0:46:00
	제4차 (2021년02월04일)	법관(임성근)탄핵소추안 정치·외교·통일·안보에 관한 질문	14:00	19:46	295	220		36	5	5:46:00
	제5차 (2021년02월05일)	국무위원(중소벤처기업권철승)인사 경제에관한질문	14:00	18:02	282	118		58	9	4:02:00
	제6차 (2021년02월08일)	교육·사회·문화에관한질문	14:00	18:32	287	124		49	9	4:32:00
	제7차 (2021년02월26일)	법안 등 안건처리	14:01	17:42	291	135		57	6	3:41:00
제385회	제1차 (2021년03월05일)	2021년도 제1회 추가경정예산안에 대한 정부의 시정연설	10:00	10:14	281	248		268	9	0:14:00
	제2차 (2021년03월24일)	법안처리	14:10	17:48	294	196			4	3:38:00
	제3차 (2021년03월25일)	2021년도제1회 추가경정예산안	8:10	8:41	267	254		257	9	0:31:00
제386회	제1차 (2021년04월19일)	의원(김의겸)선서 및 인사 정치·외교·통일·안보에 관한질문	14:00	17:36	267	164		53	26	3:36:00
	제2차 (2021년04월20일)	경제에 관한 질문	14:00	17:24	264	114		38	28	3:24:00
	제3차 (2021년04월21일)	국회의원(이상직)체포동의안 / 교육·사회·문화에 관한 질문	14:01	17:46	276	179		55	21	3:45:00
	제4차 (2021년04월29일)	대법관(천대엽) 임명동의안, 법안처리	20:31	22:25	275	215		61	16	1:54:00
제387회	제1차 (2021년5월13일)	국무총리(김부겸)임명동의안	19:07	19:56	260	249		103	8/ 출장 4	0:49:00
	제2차 (2021년5월21일)	법안처리	10:00	12:47	276	170		23	15	2:47:00

※ 제381회 임시회는 본회의 없음