

국회의원(20-3) 의정활동 성적은 3년 연속'D'학점(66.79점) 전체 국회의원(287명¹⁾)중 100명은 “F” 학점 평가(12개 항목) 성적 우수의원 75명 ‘헌정대상’ 선정, 1위 기동민 의원(민) 등

《국회의정활동 종합 평가회 및 국정감사NGO모니터단 출범식 : 7/29(월) 13:30, 국회헌정기념관 2층 대강당》

=== **법률연맹, 국회의원 전원의 의정활동(2018.5.30~2019.5.29) 종합평가 국민보고서** ===

- 위정활동 성적상위의원 20명, 하위의원 20명 - 의정활동 상세 점수 공개
- 국회의원 종합 의정활동 상위25% 75명<헌정대상> 명단 공개
- 본회의 통과 대표발의 법안 1위 황주홍 의원, 본회의 재석을 1위 김민기 의원,
- 광주, 울산, 세종지역 출신 의원은 헌정대상 한 명도 없어
- 이해찬·김무성 의원 등 여·야당 다선의원들은 전체의원중 하위 20인에

1. 국회 본회의에서 1개 법안 처리시간 평균 1분43초 <총 722개 법안을 20시간 42분에 처리>

- 대다수 국회의원은 법안의 내용도 모르고 표결참여,-- 상임위, 법안소위도 부실
- 법안 표결시 대부분 찬반토론도 생략하고, 722개 법안 중 겨우 5건만 토론(0.69%)

2. 국회의원의 본회의 재석을 3년연속 ‘D’ 학점(68.33%) -- 출석률(90.09%)에 비해 저조

- 국회의 대정부 통제권한인 대정부질문 산회시엔 의원 참석률이 25.97%로 떨어져
- 국회 본회의 재석률 : 민주당(72.59%)이 한국당(67.81%)보다 높아
- 출석률과 재석률의 차이 30%이상(출석도장 찍고 자리뒀다고 의심)인 의원 41명
- 당선횟수별 재석률 : 초선의원(72.58%)은 최고, 4선 의원(55.56%)은 최저
- 재석률 : 김민기, 김영진, 윤일규 의원(95%이상)//조원진,정재호,이종걸 의원(30%미만)

3. 상임위 평균 출석률 86.15%/ 상임위 법안심사소위는 1년 평균 6.9회 회의

- 국회법(49조의 2, 53조 등)준수하면, 연 74회 상임위 회의 가능(현재는 21회에 불과)
- 헌법(49조), 국회법(54조/109조)만 지켜도, 적체된 1만4천건의 민생 등의 법안처리 가능
- 당선횟수별 상임위 전체회의 출석률 : 재선의원(90.23%) > 5선이상 의원(75.96%)
- 정당별 상임위 전체회의 출석률 : 민주당(87.94%) > 자유한국당 (85.26%)

1) 현직 국회의원 297명 중 국회의장, 평가기간 국무위원을 6개월 이상 겸임한 국회의원, 당선된 지 6개월 미만 의원 제외 《국회의원의 당적 표시 및 정당 통계는 평가기간 6개월 이상 보유 당적 기준임》

- 가장 충실해야 할 상임위원회의 법안심사소위에서의 심사도 법안당 2분 49초 꼴 심사
- 국민청원을 외면하는 청원심사소위원회—1년에 고작 6회, 총 4시간 18분 동안 회의
 - 행안위 등 9개 상임위원회는 단 한차례도 “청원심사소위” 개최 안함(148건 적체중)

4. 제20대국회 3차년도(지난 1년간) 국회의원 법안투표율 ‘D’ 학점(69.98%)

- 법안투표 낙제(60%미만)의원 77명, 포기 의원(40%미만) 29명
- 다선의원일수록 법안투표에 무책임 - 5선 이상(16명) 평균 법안투표율은 61.69%
- 법안투표율 충실한 의원 - 전국 10위권 중 더불어민주당 6명, 4명은 자유한국당
 법안투표율 하위(40%이하)의원 29명중 10명은 초선의원
 정당별 법안투표율: 더불어민주당(78.68%) > 자유한국당(71.93%)
 법안투표율 전국 1위 김철민, 꼴찌 정재호 의원<<경각심 제고 위해 시도별 순위공개>>

5. 지난 1년간(20-3) 한 건의 대표발의 법안도 처리 못 시킨 국회의원이 총 40명

- 지난 3년 동안(20대, 1~3년도) 대표발의 법안을 단 한건도 통과시키지 못한 의원 7명
- 제20대 국회 3차년도 국회(20-3)에서 통과된 대표발의 법안수 (순위별)
 - 1위 황주홍(민평)의원 64개, 2위 설훈(민주)의원 43개, 3위 이찬열(바른미래)의원 40개 --
- 지역별 통과된 대표발의 법안수— 전남의원(9.8개) - 1위, 부산의원(2.2개) - 최하위
- 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아 100개 이상 발의한 의원도 46명 <평균은 58.68개>
- 통과된 1,621개 법안중, 원안가결-118개(7.27%) , 대안반영 폐기-1,314개(81.06%)
- 연간 가결(원안/수정)된 국회의원 대표발의 법안 : 307개(통과법안의 18.93%)
 - 원안·수정 가결된 의원발의법안 중 49개(15.96%)는 단순 용어순화나 정비법안이었음 --

6. 국회의원 제식구 감싸기 — 국회윤리특위 전체회의 2차례 총 88분, 소위 회의 안해

-- 국회의원 징계안 38건 중 사실상 1건도 처리 안 돼

7. 4선 이상 다선의원 중 ‘헌정대상’ 수상은 민주당 오제세 의원(4선) 1명 뿐

이번 의정종합평가를 총괄한 법률연맹 김대인 총재는 “국회(의원)는 모든 국가기관을, 막중한 입법권 재정통제권 국정감사/조사권 등으로 통제하며, 국민의 자유와 권리를 수호/증진할 책무가 막중하다. 그럼에도 국가와 국민이 위태/불행하다면, 그 가장 큰 책임은 입법활동 등 본분에 등한하여 국가권력의 독재/부패를 방기한 국회(의원)에게 있다” 며, “이번 의정 평가회를 기하여, 국회(의원)가 국민의 최고대표기관으로서 입법기능 등 국회 4대 기능에 충실하되, 국가와 국민을 지키기 위하여 어떠한 희생도 감수하겠다는 용기가 필요하다” 고 강조했다.

붙임 : 제20대국회(20-3) 국회의정활동 종합 국민보고서. 1부. 끝.

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org <문의 : 홍 금 애 실장 / 윤 소 라 부장>

정치적 중립, 전문성을 담보한 의정종합 평가기관 법률소비자연맹 조사 / 분석 / 평가

대한민국 국회(20-3), 국회의원 전원(287) 의정활동 종합평가 대국민보고서

《 목 차 》

제1부 제20대국회 3차년도(20-3), 헌정대상 수상자 및 의정활동 성적	8
— 국회 의정활동 평가 중 가장 공신력있고 정밀한 정량·정성평가의 종합의정평가	
□ 법률소비자연맹 평가, 제20대국회 3차년도(20-3) 의정활동 상의의원 20명의 성적	
□ 법률소비자연맹 평가, 제20대국회 3차년도(20-3) 의정활동 하의의원 20명의 성적	
I. 국회의원 헌정대상 수상의원 오제세(4선), 기동민 의원(1위) 등 75명 《다선, 가나다순》	10
1. 정당별 수상의원 : 더불어민주당 39명으로 가장 많아	11
2. 성별 수상의원 : 여성의원 21명으로 전체 여성의원 중 44%로 매우 많아	11
3. 당선횟수별 수상의원 : 초선의원이 45명으로 가장 많아	12
4. 선거구별 수상의원 : 충북의원의 42.86%인 3명 선정	12
II. 제20대 국회 3차년도(20-3), 국회의원 의정활동 성적 : 66.79점	12
1. 전체성적 : 60점 미만 100명 (전체의원 34.84%)	13
2. 당선횟수별 의정활동 성적 : 재선의원이 71.47점으로 가장 높아	13
3. 정당별 의정활동 성적 : 더불어민주당 소속 의원이 69.47점으로 가장 높아	14
4. 지역별 의정활동 성적 : 제주도가 72.43점으로 가장 높아	15
III. 국회의정활동 조사·평가 개요	16
1. 목적 및 취지	16
2. 조사과정	16
3. 평가대상기간 및 평가대상 국회	17
4. 평가대상의원	17
5. 2019년도 대한민국 헌정대상위원회의 헌정대상 평가기준표	17
IV. 선진국회 의정활동을 위한 법률소비자연맹의 제언	19
1. 국회부터 법 지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야	20
2. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석률을 제고해야	20
3. 대정부질문의 사후점검을 할 수 있는 조직과 결과보고를 해야	20
4. 법안심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화와 민간전문가의 화롱	21
가. 검토보고서 통일화	21

나. 전문위원의 전문성 강화와 전문가인력 풀(Pool)구성 필요	21
다. 전문위원이 소관부처 산하기관의 임원인 경우도 확인	21
라. 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야	21
5. 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야	22
6. 법에 정한 30일 국감 실시하고, 국감의 재탕·삼탕 ‘붕어빵’화 차단해야	22
가. 시정조치 요구사항은 끝까지 파헤쳐 ‘붕어빵’국감이 되지 않게 해야	22
나. 국정감사법 제2조 준수(정기국회 전 30일), 원칙 못지킬 것이면 개정해야	23
다. 외교통일위원회 재외공관 국정감사는 생산적으로	23
라. 피감기관의 자료제출 거부, 부실, 지연 근절	24
마. 적절한 피감기관 선정으로 ‘수박 겉 핥기’식 국감 종식	24
7. 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속 심사해야	25
8. 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화	25
가. 법안 대표발의 국회의원의 법안심사소위 참여/진술권 보장	25
나. 참여한 대립이 있는 법안의 경우 소위 구성원(특히 전문위원)의 의견만 듣지 말고 공개적으로 전문가를 초빙하여 진술을 들을 필요가 있음	25
다. 국회 보좌진이나 전문가의 진술권 보장	26
라. 회의수와 회의시간을 충분히 보장해야 함	26
마. 청원소위 충실화	26
바. 소위원회의 원활한 운영을 위한 방법마련 절실	26
사. 충실한 결산심사를 위한 시간 확보	27

제2부 제20대 국회 3차년도, 국회의원의 의정활동 성적27

I. 제20대 국회3차년도(20-3), 본회의 재석을 성적 : 12점 만점에 평균 8.19점	27
1. 33차례 본회의의 국회의원의 재석을 분석	28
2. 지난 1년간 국회의원의 본회의 ; 33회 75시간 24분, 평균 재석을 68.33%	28
3. 국회윤리실천규범 준수 필요	29
4. 법률소비자연맹이 분석해 밝힌 3차년도 국회의원들의 본회의 재석을 통계	29
가. 출석도장만 찍었다고 의심되는 의원(본회의 출석률과 재석률의 30%이상 차이) 41명	29
나. 제20대 국회 3차년도(20-3) 지역별 본회의 재석을 1위와 꼴찌의원	31
다. 제20대 국회 3차년도(20-3)재석을 통계 분석	34
5. 제20대 국회 제3차년도(20-3) 본회의 출석, 개의, 산회, 속개시 분석	38
가. 본회의에 재석(개의, 속개, 산회 시에 참석)과 관계없이 한번도 빠지지 않고	38
나. 본회의 시작(개의) 시간을 비교적 잘 지킨 의원	40
6. 본회의 중에 출석하지 못한 사정이 많았던 의원	41
가. 청가서(결근 사유서)를 많이 제출한 의원	41
나. 본회의 중에 출장을 많이 간 의원	42
7. 제20대국회 3차년도 본회의 개황 : 회의 횟수와 시간 줄고, 감정싸움으로 10회 소란	43

II. 제20대국회 3차년도(20-3), 상임위 전체회의 출석을 성적 : 10점 만점에 8.62점	46
1. 상임위의 전체회의와 법안심사소위 집중조사 / 분석	47
2. 제20대 국회 3차년도 상임위원회 회의시간 및 출석을 조사결과	47
3. 제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 활동 내용조사 결과	48
4. 상임위 법안심사 소위원회 : 1년간 평균 6.88회 개최, 의원출석률은 85.89%	48
5. 남은 4차년도 적체법안 처리를 위해 총력을 다해야	49
6. 제20대 국회 3차년도(20-3) 의원별 상임위 전체회의 출석률 : 86.15%	49
7. 제20대 국회 3차년도(20-3) 국회 상임위원회 전체회의 운영현황 (문제점)	54
8. 20대 국회 3차년도(20-3) 상임위 법안심사소위원회 운영실태	60
9. 제20대국회 상임위원회 법안심사 소위원회 위원출석률 : 85.89%	64
10. 제20대 국회 3차년도(20-3) 청원심사소위, 회의도 안하고, 회의해도 안건을 본회의에 부의하지 않아, 청원건수만 쌓여	65
III. 제20대국회 3차년도(20-3), 국회의원의 법안투표(참여)성적 : 18점 만점에 12.61점	67
1. 법률소비자연맹 전자표결 법안 722개 분석	68
2. 설명도 토론도 없는 무더기 법안 처리- 100개 이상의 법안을 졸속처리하였고(2차례나), 본회의 법안/의안처리 1건당 소요시간도 고작 1분 43초.	69
3. 본회의 시간 늘려 신중히 법안을 표결처리해야	70
4. 제20대 국회 제3차년도(20-3) 법안투표를 현황 <288명 의원 기준>	70
가. 제20대 국회 제3차년도 지역별 국회의원 법안투표율 순위	70
나. 제20대 국회 3차년도 법안투표율 분석	83
다. 제20대 국회 제3차년도 국회의원의 투표성향 분석	87
라. 제20대 국회의 연차별 법안투표율 비교	89
5. 제20대 국회 3차년도 법안처리 본회의 현황 : 개회식 포함 본회의 33회 중 12회 본회의에서 법안처리	90
IV. 제20대 국회 3차년도(20-3), 통과된 의원법안의 발의 성적	
통과된 대표발의 법안 점수 : 20점 만점에 8.94점, 통과된 공동발의 법안 점수 : 20점 만점에 16.12점	92
1. 법률소비자연맹, 대안폐기 반영법안 포함 1621건 분석	93
2. 신중하면서도 민생에 적합한 실속법 만들어야	94
3. 법률소비자연맹 분석 제3차년도(20-3)통과된 의원법안 통계 <295명 기준>	94
가. 지역별 20대 3차년도 통과된 대표발의 법안건수 1위와 꼴찌 의원	95
나. 제20대 국회 3차년도에 통과된 법률안 통계 분석	98
4. 3차년도 의원 법률안의 처리 개황 : 법안 발의는 잦걸음, 처리는 황소걸음 (10개중 1개 법안 처리)	105
5. 제20대 국회 첫날(2016.5.30.)제출된 51개 법률안 중 아직도 34개 법률안이 3년간 낫잠 중이고, 2016년 연말까지 제출법안도 64.35%는 낫잠 중	106
6. 제20대국회 3차년도(20-3) 의원 발의법안 중 가결된 307개 내용 분석	107
7. 대안반영 폐기 법안 : 136개 법안이 합쳐져 1개 법안으로, 10개이상 총 17개	110

가. 의원발의 법안 1,314개가 대안반영 폐기되어	110
나. 대안반영된 사항이나 주요 사항이 개정에 반영되지 않았음에도	111
다. 상임위원회의 폐기법안에 대한 심사보고서 부실 : 국회법 제66조 위반	112
8. 제20대 국회 3차년도(20-3) 의원발의 법률안 평가 관련	113
V. 제20대 국회 3차년도(20-3) 기타 주요 의정활동 실적	114
1. 제20대 국회 3차년도 국정감사 : 능멸당한 국회와 국정감사, 법치민주주의 실종 -- C 학점	114
가. 2018년도 국정감사 평가 개요	114
나. 2018년도 국정감사의 최종성적은 C 학점	116
다. 제20대 국회 3차년도 국감 진행상의 특징	123
라. 2018년도 국정감사(20-3) 국리민복상 수상의원 명단	132
2. 국회의원 윤리특위 활동 : 처리건수 '0'건으로 위원장, 간사, 위원 감점	135
가. 상설특위에서 비상설특별위원회로의 전략	135
나. 윤리특별위원회 구성과 회의	135
다. 국회의원 징계안 접수와 처리 : 처리 0건, 상정 18건	135
3. 제20대 국회 3차년도(20-3), 대정부질문 : 여야 공방장 여전	137
가. 제20대 국회 3차년도 대정부질문 : 여야 공방전으로 전략	137
나. 3차년도 대정부질문의 중요성 간과 : 시간, 횟수 모두 줄어	137
다. 대정부질문의 내실화와 NGO의 상시적인 모니터링이 필요	138
라. 제20대 국회 3차년도 대정부질문 주요 현황	139
마. 20대 국회 3차년도 대정부질문 답변자 분석	142
4. 예산결산특별위원회 활동 : 법정시한 넘겨 감점, 세수부족 논란	144
가. 제20대 국회 3차년도(20-3), 예결특위 개항 -법정처리시한 못지켜, 세수결손논란으로 파행	144
나. 결산과 예산안 처리를 위한 회의 : 감정싸움 장내소란 고질병 7차례	145
다. 예결위 예산심사 가점의원 선정	148
5. 제20대 국회 3차년도 특별위원회 : 노력에 비해 성과 없어	149
가. 제20대 국회 3차년도 특위 총평 : 성과없는 빈손 특위	149
나. 특별위원회별 구성 및 회의 현황	149

국회의원 헌정대상위원회는 국회의원의 의정활동을 종합적으로 계량화하여 분석·평가하는 모델을 세계최초로 개발하여, 국회의원의 의원성적을 12개 항목의 객관적 기준으로 평가하였고, 이념이나 정파를 떠나, 묵묵히 충실한 의정활동을 수행해 온 의원들을 선정·발표한다. 제20대 국회 제3차년도 **국회의정 종합평가회 및 헌정대상 시상식**은 이러한 감시·평가활동의 결과로 유권자인 국민의 입장에서 격려를 보냄으로써, 제20대 국회 마지막 해 의정활동을 충실하게 유도하고, **민생·경제발전과 국민행복국가 건설을 위하여, 사법부·행정부 등 국가 5부를 견제·견인하여 충실하게 만드는 데 있다.**

제20대 국회3차년도(20-3) 의정활동 종합평가 상의의원 20명의 성적

의원명	순위	평점	선거구	국감출석 (5)	국감성적 (12~17)	통과대표 법안(20)	통과공동 법안(20)	본회의 재석(12)	상임위 출석(10)	법안투표 (18)	개별 평가항목 (소위원회 등 5개 분야별 개별 점수)
				출석률	국리민복 /준우수	발의건수	발의건수	재석률	출석률	투표율	
기동민	1	104.53	서울 성북구을	5	17	20	20	9.58	10.00	17.95	소위점수 5
				100%	국리민복	26	97	79.80%	100.00%	99.72%	
김승희	2	101.47	한국당 비례대표	5	17	20	20	10.18	10.00	13.29	소위점수 5 / 윤리특위감점 -3 / 예결위 가점 2 /대정부질문 가점 2
				100%	국리민복	21	84	84.85%	100.00%	73.82%	
추경호	3	101.04	대구 달성군	5	17	20	20	9.33	9.13	17.58	소위점수 3
				100%	국리민복	17	78	77.78%	91.30%	97.65%	
임이자	4	100.70	한국당 비례대표	5	17	20	20	9.70	10.00	17.00	소위점수 2
				100%	국리민복	15	76	80.81%	100.00%	94.46%	
박홍근	5	99.83	서울중랑 구을	5	17	20	20	10.55	10.00	15.28	예결위 가점 2
				100%	국리민복	11	63	87.88%	100.00%	84.90%	
위성곤	6	99.43	제주 서귀포시	5	17	20	20	10.18	9.60	17.65	소위점수 3 윤리특위 감점 -3
				100%	국리민복	16	120	84.85%	96.00%	98.06%	
권칠승	7	99.36	경기 화성시병	5	17	20	20	9.58	9.50	15.28	소위점수 3
				100%	국리민복	18	180	79.80%	95.00%	84.90%	
김병욱	8	99.22	경기 성남시분당구을	5	17	16	20	10.55	10.00	17.68	소위점수 3
				100%	국리민복	7	109	87.88%	100.00%	98.20%	
조승래	9	99.06	대전 유성구갑	5	17	20	20	10.55	10.00	13.51	소위점수 3
				100%	국리민복	10	83	87.88%	100.00%	75.07%	
김상희	10	98.67	인천 부천시소사구	5	17	20	20	9.70	9.57	15.41	소위점수 2
				100%	국리민복	12	161	80.81%	95.65%	85.60%	
박경미	11	98.55	민주당 비례대표	5	17	20	20	9.82	9.68	16.06	소위점수 1
				100%	국리민복	14	47	81.82%	96.77%	89.20%	
민홍철	12	98.51	경남 김해시갑	5	17	20	20	9.58	10.00	13.94	소위점수 2 비상설특위 감점 -1 예결위 가점 2
				100%	국리민복	11	86	79.80%	100.00%	77.42%	
권미혁	13	98.33	민주당 비례대표	5	17	20	20	9.70	8.93	17.70	소위점수 3 윤리특위 감점 -3
				100%	국리민복	16	79	80.81%	89.29%	98.34%	
이명수	14	97.24	충남 아산시갑	5	17	20	20	7.52	10.00	17.73	
				100%	국리민복	30	92	62.63%	100.00%	98.48%	
박인숙	15	97.20	서울 송파구갑	5	17	20	20	8.73	9.00	17.48	
				100%	국리민복	11	52	72.73%	90.00%	97.09%	
신창현	16	97.02	경기 의왕시과천시	5	17	20	20	8.36	8.10	15.56	소위점수 3
				100%	국리민복	15	273	69.70%	80.95%	86.43%	
김삼화	17	95.68	바른미래 비례대표	5	17	20	20	8.85	8.68	11.14	소위점수 3 대정부질의 가점 2
				100%	국리민복	11	111	73.74%	86.84%	61.91%	
박선숙	18	95.47	바른미래 비례대표	5	17	20	20	8.97	9.58	11.92	소위점수 3
				100%	국리민복	7	48	74.75%	95.83%	66.20%	
한정애	19	95.25	서울 강서구병	5	17	20	20	9.33	10.00	10.92	소위점수 3
				100%	국리민복	14	68	77.78%	100.00%	60.66%	
정유섭	20	94.53	인천 부평구갑	5	17	12	20	10.30	9.57	17.65	소위점수 3
				100%	국리민복	4	54	85.86%	95.74%	98.06%	

제20대 국회3차년도(20-3) 의정활동 종합평가 하위의원 20명의 성적

의원명	순위	평점	선거구	국감출석 (5)	국감성적 (12~17)	통과대표 법안(20)	통과공동 법안(20)	본회의 재석(12)	상임위 출석(10)	법안투표 (18)	개별 평가항목 (정개특위 등 5개 분야별 개별 성적)
				출석률	국리민복 / 준우수	발의건수	발의건수	재석률	출석률	투표율	
한선교	287	25.58	경기 용인시병	5	0	0	5	4.61	4.00	9.97	윤리특위 감점 -3
				100.00%	해당없음	0	10	38.38%	40.00%	55.40%	
김성환	286	28.70	서울 노원구병	5	0	0	1.5	7.15	5.20	10.84	비상설특위 -1
				100.00%	해당없음	0	3	59.60%	52.00%	60.25%	
이해찬	285	29.64	세종특별 자치시	2	0	10	5	6.42	2.00	4.21	
				75.00%	해당없음	3	10	53.54%	20.00%	23.41%	
김성태	284	29.92	서울 강서구을	1	0	0	10	7.52	5.17	6.23	
				66.67%	해당없음	0	20	62.63%	51.72%	34.63%	
진영	283	31.15	서울 용산구	5	0	0	0	5.70	7.14	13.31	
				100.00%	해당없음	0	0	47.47%	71.43%	73.96%	
정종섭	282	31.86	대구 동구갑	0	0	4	3	7.76	7.20	8.90	소위점수 3 예결위 감점 -2
				55.56%	해당없음	1	6	64.65%	72.00%	49.45%	
김정훈	281	32.03	부산 남구갑	5	0	2	2.5	5.33	7.89	9.30	
				100.00%	해당없음	1	5	44.44%	78.95%	51.66%	
임재훈	280	32.44	바른미래 비례대표	5	0	0	4	6.58	9.09	7.77	소위점수 3 윤리특위 감점-3
				100.00%	해당없음	0	8	54.84%	90.91%	43.15%	
조웅천	279	32.80	경기 남양주시갑	1	0	4	0.5	8.73	8.15	9.42	소위점수 2 예결위 감점-1
				64.29%	해당없음	1	1	72.73%	81.48%	52.35%	
정재호	278	33.03	경기 고양시을	0	0	6	20	3.15	2.11	1.77	
				0.00%	해당없음	3	70	26.26%	21.05%	9.83%	
정세균	277	33.72	서울 종로구	0	0	0	5.5	8.73	6.50	12.99	
				57.14%	해당없음	0	11	72.73%	65.00%	72.16%	
조원진	276	34.57	대구 달서구병	3	17	0	2.5	2.30	5.93	4.84	소위점수 2 윤리특위 감점 -3
				88.24%	국리민복	0	5	19.19%	59.26%	26.87%	
김무성	275	35.08	부산 중구영도구	5	0	0	7	5.33	8.13	9.62	
				100.00%	해당없음	0	14	44.44%	81.25%	53.46%	
이은재	274	35.13	서울 강남구병	5	0	4	4.5	8.12	7.78	5.73	
				100.00%	해당없음	2	9	67.68%	77.78%	31.86%	
서청원	273	35.16	경기 화성시갑	5	0	0	8	6.06	7.60	8.50	
				100.00%	해당없음	0	16	50.51%	76.00%	47.23%	
최재성	272	37.54	서울 송파구을	5	0	2	4	8.12	7.78	10.65	
				100.00%	해당없음	1	8	67.68%	77.78%	59.14%	
이장우	271	38.06	대전 동구	5	0	0	6.5	8.36	8.75	11.44	소위점수 2 윤리특위 -3 예결위 감점 -1
				100.00%	해당없음	0	13	69.70%	87.50%	63.57%	
박범계	270	38.86	대전 서구을	5	0	0	5	7.76	6.67	12.44	소위점수 2
				100.00%	해당없음	0	10	64.65%	66.67%	69.11%	
김정호	269	39.69	경남 김해시을	5	0	0	3	9.21	8.57	13.91	
				100.00%	해당없음	0	6	76.77%	85.71%	77.29%	
김종훈	268	40.22	울산 동구	5	0	0	5.5	7.27	9.58	12.86	
				100.00%	해당없음	0	11	60.61%	95.83%	71.47%	

제1부 제20대국회 3차년도(20-3), 헌정대상 수상자 및 의정활동 성적

I. 제20대 국회 3차년도(20-3), 국회의원 헌정대상 수상의원

《헌정대상 수상의원 명단(다선, 가나다순)》

의원명	한자	선수	정당	선거구		성별
오제세	吳濟世	4선	더불어민주당	충청북도	청주시서원구	남
김상희	金相姬	3선	더불어민주당	경기도	부천시소사구	여
백재현	白在鉉	3선	더불어민주당	경기도	광명시갑	남
심재권	沈載權	3선	더불어민주당	서울특별시	강동구을	남
이명수	李明洙	3선	자유한국당	충청남도	아산시갑	남
정성호	鄭成湖	3선	더불어민주당	경기도	양주시	남
경대수	慶大秀	재선	자유한국당	충청북도	증평군진천군음성군	남
김도읍	金度邑	재선	자유한국당	부산광역시	북구강서구을	남
김명연	金明淵	재선	자유한국당	경기도	안산시단원구갑	남
김상훈	金相勳	재선	자유한국당	대구광역시	서구	남
김선동	金善東	재선	자유한국당	서울특별시	도봉구을	남
김한표	金漢杓	재선	자유한국당	경상남도	거제시	남
남인순	南仁順	재선	더불어민주당	서울특별시	송파구병	여
민홍철	閔洪喆	재선	더불어민주당	경상남도	김해시갑	남
박광온	朴洸瑠	재선	더불어민주당	경기도	수원시정	남
박선숙	朴仙淑	재선	바른미래당	비례대표	비례대표	여
박완주	朴完柱	재선	더불어민주당	충청남도	천안시을	남
박인숙	朴仁淑	재선	자유한국당	서울특별시	송파구갑	여
박흥근	朴洪根	재선	더불어민주당	서울특별시	중랑구을	남
신경민	辛京珉	재선	더불어민주당	서울특별시	영등포구을	남
윤관석	尹官石	재선	더불어민주당	인천광역시	남동구을	남
윤후덕	尹厚德	재선	더불어민주당	경기도	파주시갑	남
이원욱	李元旭	재선	더불어민주당	경기도	화성시을	남
이종배	李鍾培	재선	자유한국당	충청북도	충주시	남
인재근	印在謹	재선	더불어민주당	서울특별시	도봉구갑	여

의원명	한자	선수	정당	선거구		성별
하태경	河泰慶	재선	바른미래당	부산광역시	해운대구갑	남
한정애	韓貞愛	재선	더불어민주당	서울특별시	강서구병	여
함진규	咸珍圭	재선	자유한국당	경기도	시흥시갑	남
홍익표	洪翼杓	재선	더불어민주당	서울특별시	중구성동구갑	남
황주홍	黃柱洪	재선	민주평화당	전라남도	고흥군보성군장흥군강진군	남
강병원	姜炳遠	초선	더불어민주당	서울특별시	은평구을	남
고용진	高榕禎	초선	더불어민주당	서울특별시	노원구갑	남
곽대훈	郭大勳	초선	자유한국당	대구광역시	달서구갑	남
권미혁	權美赫	초선	더불어민주당	비례대표		여
권칠승	權七勝	초선	더불어민주당	경기도	화성시병	남
기동민	奇東旻	초선	더불어민주당	서울특별시	성북구을	남
김규환	金奎煥	초선	자유한국당	비례대표		남
김병욱	金炳旭	초선	더불어민주당	경기도	성남시분당구을	남
김삼화	金三和	초선	바른미래당	비례대표		여
김성수	金聖洙	초선	더불어민주당	비례대표		남
김성원	金成願	초선	자유한국당	경기도	동두천시연천군	남
김순례	金順禮	초선	자유한국당	비례대표		여
김승희	金承禧	초선	자유한국당	비례대표		여
김정재	金汀才	초선	자유한국당	경상북도	포항시북구	여
김종석	金鍾奭	초선	자유한국당	비례대표		남
김종희	金鍾懷	초선	민주평화당	전라북도	김제시부안군	남
김현권	金玄權	초선	더불어민주당	비례대표		남
민경욱	閔庚旭	초선	자유한국당	인천광역시	연수구을	남
박경미	朴炅美	초선	더불어민주당	비례대표		여
박정	朴釘	초선	더불어민주당	경기도	파주시을	남
백혜련	白惠蓮	초선	더불어민주당	경기도	수원시을	여
성일종	成一鍾	초선	자유한국당	충청남도	서산시태안군	남
손혜원	孫惠園	초선	더불어민주당 (현 무소속)	서울특별시	마포구을	여

의원명	한자	선수	정당	선거구		성별
송기헌	宋基憲	초선	더불어민주당	강원도	원주시을	남
송옥주	宋玉珠	초선	더불어민주당	비례대표		여
송희경	宋喜卿	초선	자유한국당	비례대표		여
신창현	申昌賢	초선	더불어민주당	경기도	의왕시과천시	남
안호영	安浩永	초선	더불어민주당	전라북도	완주군진안군무주군장수군	남
엄용수	嚴龍洙	초선	자유한국당	경상남도	밀양시의령군함안군창녕군	남
위성곤	魏聖坤	초선	더불어민주당	제주특별자치도	서귀포시	남
유동수	柳東秀	초선	더불어민주당	인천광역시	계양구갑	남
이동섭	李銅燮	초선	바른미래당	비례대표		남
이만희	李晩熙	초선	자유한국당	경상북도	영천시청도군	남
이종명	李鍾明	초선	자유한국당	비례대표		남
임이자	林利子	초선	자유한국당	비례대표		여
장정숙	張貞淑	초선	바른미래당	비례대표		여
전재수	田載秀	초선	더불어민주당	부산광역시	북구강서구갑	남
정유섭	鄭有燮	초선	자유한국당	인천광역시	부평구갑	남
정인화	鄭仁和	초선	민주평화당	전라남도	광양시곡성군구례군	남
정춘숙	鄭春淑	초선	더불어민주당	비례대표		여
조승래	趙承來	초선	더불어민주당	대전광역시	유성구갑	남
최도자	崔道子	초선	바른미래당	비례대표		여
최연혜	崔然惠	초선	자유한국당	비례대표		여
추경호	秋慶鎬	초선	자유한국당	대구광역시	달성군	남
표창원	表蒼園	초선	더불어민주당	경기도	용인시정	남

1. 정당별 수상의원

평균	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	계
수상의원수	39	27	6	3	0	75
수상비율	31.97%	24.55%	20.00%	21.43%	0.00%	26.13%

2. 성별 수상의원

구분	남	여	계/평균
수상의원수	54	21	75
의원수	240	47	287
수상비율	22.50%	44.68%	26.13%

3. 당선횟수별 수상의원

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
수상의원수	45	24	5	1	0	75
대상의원수	137	60	44	31	15	287
수상비율	32.85%	40.00%	11.36%	3.23%	0.00%	26.13%

4. 선거구별 수상의원

선거구	수상 의원	의원 정원	수상 비율	수상의원명단
서울특별시	13	48	27.08%	강병원 고용진 기동민 김선동 남인순 박인숙 박홍근 손혜원 신경민 심재권 인재근 한정애 홍익표
부산광역시	3	17	17.65%	김도읍 전재수 하태경
대구광역시	3	11	27.27%	곽대훈 김상훈 추경호
인천광역시	4	13	30.77%	민경욱 유동수 윤관석 정유섭
광주광역시	0	8	0.00%	-
대전광역시	1	7	14.29%	조승래
울산광역시	0	6	0.00%	-
세종자치시	0	1	0.00%	-
경기도	15	56	26.79%	권철승 김명연 김병욱 김상희 김성원 박광온 박정 백재현 백혜련 신창현 윤후덕 이원욱 정성호 표창원 함진규
강원도	1	8	12.50%	송기현
충청북도	3	7	42.86%	경대수 오제세 이종배
충청남도	3	11	27.27%	박완주 성일종 이명수
전라북도	2	10	20.00%	김종회 안호영
전라남도	2	9	22.22%	정인화 황주홍
경상북도	2	11	18.18%	김정재 이만희
경상남도	3	14	21.43%	김한표 민홍철 엄용수
제주자치도	1	3	33.33%	위성곤
비례대표	19	47	40.43%	권미혁 김규환 김삼화 김성수 김순례 김승희 김종석 김현권 박경미 박선숙 송옥주 송희경 이동섭 이종명 임이자 장정숙 정춘숙 최도자 최연혜
계/평균	75	287	26.13%	<각 지역별 수상자 명단은 가나다 순>

이하의 자세한 보도자료의 내용과 평가기준 등은
법률소비자연맹 홈페이지(WWW. GOODLAW.ORG)의 공지사항에 있습니다.

Ⅱ. 제20대 국회 3차년도(20-3), 국회의원 의정활동 성적 : 66.79점

《국회의장 문희상 의원을 제외한 287명 기준》

1. 전체성적 : 60점 미만 100명 (전체의원 34.84%)

국회의원 의정활동 평가기준에 의해 평가한 결과, 동일한 평가기준으로 평가 가능한 국회의원 287명(2차년도 282명)의 평균성적은 66.79점(2차년도 68.49점)이었다.

90점 이상은 29명(2차년도 36명)이었으며, 80점대는 32명(2차년도 45명), 70점대는 63명(2차년도 56명)이었다. 비교적 낮은 60점대는 63명(2차년도 54명)이었으며, 성적이 나쁜 경우에 해당하는 50점대는 53명(2차년도 47명), 50점 미만은 47명(2차년도 44명)이나 되었다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 의정활동 성적분포》

구분	의원수	학점	2차년도
90점 이상	29	A	36
80점 이상~90점 미만	32	B	45
70점 이상~80점 미만	63	C	56
60점 이상~70점 미만	63	D	54
60점 미만	100	F	91
계	287		282
평균	66.79		68.49

2. 당선횟수별 의정활동 성적 : 재선의원이 71.47점으로 가장 높아

당선횟수별로 세분해 보면, 전체 재선 60명의 평균 의정활동 성적은 71.47점으로 전체평균 66.79점보다 높았다.

60명 재선 의원 중에서 90점 이상이 8명, 80점대는 12명, 70점대는 14명, 60점대는 13명, 50점대는 5명이었으며, 50점 미만은 8명이었다.

초선의원 137명의 의정활동 평균성적은 70.67점이었다. 이중 90점 이상은 17명, 80점대는 19명, 70점대는 39명, 60점대는 26명, 50점대는 22명이었고, 초선에서도 50점 미만 점수대 의원이 14명이나 되었다.

3선의원 44명의 평균 의정활동 성적은 60.82점이었다. 90점대는 4명, 80점대는

0명, 70점대는 7명, 60점대는 11명, 50점대는 13명, 50점 미만은 10명이었다.

4선 의원 31명의 평균 의정활동 성적은 56.57점이었다. 90점대는 0명, 80점대는 1명, 70점대는 3명, 60점대는 10명, 50점대는 7명, 50점미만은 10명이나 되었다.

모든 국회의원의 모범이 되어야할 5선 이상 의원 15명의 의정활동 성적은 51.28점으로 가장 낮았다. 70점대가 1명, 60점대가 3명, 50점대가 6명, 50점 미만이 5명이었다.

《당선횟수별 국회의원의 3차년도 의정활동 성적분포》

구분	의원수	선수				
		초선	재선	3선	4선	5선이상
90점이상	29	17	8	4	0	0
80점이상~90점미만	32	19	12	0	1	0
70점이상~80점미만	63	39	14	6	3	1
60점이상~70점미만	63	26	13	11	10	3
50점이상~60점미만	53	22	5	13	7	6
50점미만	47	14	8	10	10	5
계	287	137	60	44	31	15
평균	66.79	70.67	71.47	60.82	56.57	51.28

3. 정당별 의정활동 성적 : 더불어민주당 소속 의원이 69.47점으로 가장 높아

정당별로 세분해 보면, 집권여당이 된 더불어민주당 소속 의원 122명의 의정활동성적은 69.47점(2차년도 74.35점)으로 가장 높았다.

그 다음으로 바른 미래당이 66.03점(2차년도 69.91점)이었고, 3위는 자유한국당으로 65.60점(2차년도 63.20점)이었다. 민주평화당은 2차년도 보다 떨어진 64.60점(2차년도 69.78점)이었다.

더불어 민주당 소속 의원 중 90점 이상은 18명, 80점대는 14명, 70점대는 29명, 60점대는 28명, 50점대는 15명, 50점 미만은 18명이었다.

자유한국당 소속 의원 중 90점 이상은 9명, 80점대는 14명, 70점대는 26명, 60점대는 18명, 50점대는 23명, 50점 미만은 20명이었다.

바른미래당 소속 의원 중 90점 이상이 2명, 80점대 2명, 70점대가 5명, 60점대가 12명, 50점대가 5명, 50점 미만이 4명이었다.

민주평화당 소속 의원 중 90점 이상이 0명, 80점대가 2명, 70점대가 2명, 60점대가 2명, 50점대가 8명, 50점 미만이 0명이었다.

무소속과 정의당, 애국당, 민중당 소속 의원의 의정활동 성적은 53.80점(2차년도 58.05점)이었다.

《정당별 제20대 국회의원의 3차년도 의정활동 성적분포》

구분	정당				
	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타
90점이상	18	9	2	0	0
80점이상~90점미만	14	14	2	2	0
70점이상~80점미만	29	26	5	2	1
60점이상~70점미만	28	18	12	2	3
50점이상~60점미만	15	23	5	8	2
50점미만	18	20	4	0	5
평균	69.47	65.60	66.03	64.60	53.80

4. 지역별 의정활동 성적 : 제주도가 72.43점으로 가장 높아

지역구 의원의 의정활동 성적을 세분해 살펴보면, 제주도 출신 의원 3명의 의정활동성적이 72.43점으로 가장 높았으며, 그 다음으로 경남출신 의원 14명의 의정활동 성적이 69.07점으로 높았다.

서울시 출신 의원 48명의 의정활동 성적이 67.84점(2차년도 71.37점)이었다.

가장 저조한 지역구는 세종특별자치시로 29.64점(2차년도 32.96점)이었으며, 그 다음이 울산지역 출신 의원 6명의 의정활동 성적이 55.02점에 불과해, 평균보다 크게 저조하였다.

참고로, 비례대표 의원 47명의 의정활동 성적은 2차년도(76.03점)에 이어 72.65점으로 전체 평균 의정활동 성적 66.79점 보다 비교적 높은 점수를 보였다.

《지역별 20대 국회 3차년도 의정활동 순위》

상위순			하위순		
지역	의원수	평균성적	지역	의원수	평균성적
제주자치도	3	72.43	세종자치시	1	29.64
충청북도	7	70.07	울산광역시	6	55.02
경상남도	14	69.07	대전광역시	7	55.90
충청남도	11	68.32	광주광역시	8	57.81
서울특별시	48	67.84	부산광역시	17	62.49
대구광역시	11	67.19	강원도	8	62.55
경기도	56	66.92	경상북도	11	64.75
전라남도	9	65.74	전라북도	10	65.33

상위순			하위순		
지역	의원수	평균성적	지역	의원수	평균성적
인천광역시	13	65.56	인천광역시	13	65.56
전라북도	10	65.33	전라남도	9	65.74
경상북도	11	64.75	경기도	56	66.92
강원도	8	62.55	대구광역시	11	67.19
부산광역시	17	62.49	서울특별시	48	67.84
광주광역시	8	57.81	충청남도	11	68.32
대전광역시	7	55.90	경상남도	14	69.07
울산광역시	6	55.02	충청북도	7	70.07
세종자치시	1	29.64	제주자치도	3	72.43

Ⅲ. 국회의정활동 조사 · 평가 개요

1. 목적 및 취지

국민의 대표기관인 국회의원이 얼마나 충실한 의정활동을 하는지를 계량화하여 제대로 분석 · 평가하는 것은 유권자인 국민의 권리이자 의무임.

국민의 대표들이 얼마나 성실하고 충실하게 의정활동을 하고 있는지를 국회 회의출석, 법안 발의, 국정감사, 대정부질문 등 대정부통제기능 수행, 예산통제(예결 활동)수행활동 등 12개 평가분야로 나누어서 조사하고 이를 최대한 계량화 하고, 정량평가와 정성평가를 병행하여 공천기준 등 국회의정활동 종합평가의 자료로 활용. (소위 국회의정활동의 ‘짜통상’을 추방하고, 유권자들에게 최고 정밀한 유권자정보를 제공하는 데에도 기여할 것임.)

2. 조사과정

(1) 국회 본회의 재석률 및 상임위원회 출석률, 법안투표 참여율(법안투표율), 상임위원회 소위 출석률 등은 국회 회의록을 기본으로 하여 국회 회의록이 부실하거나 잘못 표시된 경우에는 국회공보 등을 조사하였고, 국회 회의록에는 결석의원이 명시되지 않는 관계로 국회의원의 상임위원회 변동시(사 · 보임시)에는 수작업을 통해 확인 작업을 하였다.

(2) 국회예산결산특별위원회 활동은 종합정책질의와 경제부처와 비경제부처의 부별심사에 대해 모니터링하였고, 예산심사와 관련이 없는 질의인지 여부를 국

회 회의록을 통해 정밀 분석하였다.

- (3) 2018년도 국정감사 기간 동안에는 연인원 1천여명이 현장 및 온라인에서 모니터링을 하였으며, 출석현황은 국회공보와 회의록을 통해 재조사를 하였으며, 정성평가에 있어서는 회의록의 질의내용을 기준으로 하여 평가하였다.
- (4) 대정부질문의 경우에는 국회 인터넷 의사중계시스템을 통해 질의 답변 내용을 모니터링하였고, 국회 회의록을 통해 질문하는 의원들의 질문내용에 대한 평가를 하였다.

3. 평가대상기간 및 평가대상 국회

2018. 5. 30 ~ 2019. 5. 29(제361회 임시국회 ~ 제368회 임시국회)

4. 평가대상의원

제20대 국회 3년차 동안 연속 국회의원직을 수행한 국회의원 중에서 동일한 기준으로 평가 가능한 경우를 모두 포함하였으며 헌정대상 평가는 287명을 기준으로 하였다.

※ 평가대상 제외사유

- ① 의원직 상실(선거법·정치자금법 위반 등)
- ② 국무위원을 겸직하여 6개월 이상 활동을 한 의원 : 7명
유은혜 의원, 도종환 의원, 김영춘 의원, 김부겸 의원, 김현미 의원,
진선미 의원, 이개호 의원
- ③ 재보궐선거 입성 후 6개월이 되지 않은 의원
여영국 의원, 정점식 의원
- ④ 국회의장(평가가능 항목은 평가, 전체점수엔 미반영)

5. 2019년도 대한민국 헌정대상위원회의 헌정대상 평가기준표

평가항목	배점기준
01) 본회의(전체) 재석(12)	○ 본회의 재석률X12점 / 재석=개의+숙개+산회+출석
02) 상임위원회 출석(10)	○ 상임위 출석률X10점

03) 법안표결 참여(18)		○ 법안투표율X18점
통과 법안 발의 성적(40)	04) 대표발의(20)	① 가결된 대표발의법안 1개X4점 ② 대안반영폐기된 법안 중 대표발의 법안 1개X2점 ③ 가결된 대표발의 법안 중 단순용어순화, 법정형정비, 타법개정 으로 인한 단순개정의 경우는 1개X1점 ①+②+③ 합산한 점수를 최대 20점까지 인정함.
	05) 공동발의(20)	○ 1개X0.5 최대 20점(40개)까지 인정함.
06) 국정감사 현장출석(5)		○ 100%는 5점, 90%이상은 출석 4점, 80%이상은 3점, 70%이 상은 2점, 60%이상은 1점, 60%미만은 0점
07) 국정감사 성적 (17)		○ 국정감사국리민복상(모범, 위원장상) 수상시 17점 ○ 상위 50%까지 준우수의원(위원장)으로 12점
08) 대정부질문 가점		○ 대정부질문 목적에 맞게 가장 잘 질의한 경우 +2점
09) 예산결산특별위원회 활동		○ 예결특위에서 예결관련 질의를 잘한 의원의 경우 +2 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점
10) 윤리특별위원회 감점		○ 국회윤리위 상정시 -3점 (단, 징계안 발의자가 15인 이상이고 윤리위에서 한 번 이상 안건으로 상정되어 회의를 한 경우에 한함) ○ 윤리특위의 심의결과가 없는 경우 윤리특위 의원들은 -3점
11) 비상설특별위원회 활동		○ 비상설특위의 경우 1달 1회이상 회의를 하고, 의결한 사항이 있는 경우에 위원장 및 간사는 3점, 출석률이 75%이상인 구 성의원 모두에게 +2점, 15회 이상 회의를 한 경우 위원장과 간사의원 +1 ○ 비상설특위의 경우 아무런 의결사항이 없고 회의의무일수(1달 1회)의 50%미만의 회의만 한 경우에는 위원장 및 간사는 -3 점, 구성의원은 -2점 ○ 감점은 없으나, 출석률이 50%미만인 경우 -2점, 70%미만인 경우 -1점 ○ 가점과 감점은 3~-3 사이에서 함. ※ 사법개혁특위와 정치개혁특위 활동 결과가 국회파행의 주원인 이 되었으므로 활동에 대해서 가점하지 않음.
12) 상임위원회 소위활동		○ 상임위원회 소위원회 중 6회 이상 회의를 한 경우 출석을 100%한 경우 +3점, 출석을 80%이상 한 경우 +2점, 출석을 60%이상 한 경우 +1점. ○ 가점은 최대 5점까지 함.

[국회의원 의정활동 평가기준 설정의 배경]

1. 국정의원 의정활동을 평가하기 위해 최대한 객관적 지표를 산출하여 공정한 평가를 하고자 수차 국회의원·보좌관, 국회출입기자, 법·정치분야 등 전문가들과의 자문과 토론을 거쳐 기준을 설정함.
2. 국민대표, 입법, 예산, 정부감시견제 등 국회의 기능을 집약적으로 행사하는 국정감사의 비중을 생각할 때, 평가비중은 50%이상이어야 한다는 의견도 있었지만 국정감사 국리민복상 선정비율이 25%정도이므로, 75%의 국정감사 국리민복상을 받지 못하는 국회의원과 형평을 고려하여 17점으로 하고, 50%이상 국회의원은 준우수의원으로 12점을 배점함.
3. 국회의원의 입법권은 국회 기능의 핵심으로 발의법안에 대한 표결참여 등은 국회의원의 책무라고 할 수 있음
4. 법안발의 건수에 있어서, 유사법안, 폐기법안의 재활용 등 법안발의의 남발이 새로운 국회 내에서도 문제가 되고 있다는 다수의 지적에 따라 일정건수 이상에 대해서는 점수를 부여하지 않기로 함.
5. 평가기준은 과거의 의정활동 평가보다는 미래 의정활동에 대한 방향제시에 역점을 둠.
6. 대정부질문과 예결특위의 경우 차후 회의 안전과 관련없는 질문을 지양하기 위해 질문 내용을 모두 분석하여 평가에 반영함.
7. 비상설특위 활동의 정상화를 위해, 활동기간내 회의 개최수, 법안 등 실적 유무를 평가에 반영함.

《 의정종합평가 성적 - 평가내용 공개 관련 양해 사항 》

1. 전체 성적 하위위원을 발표하는 이유

매년 유보를 하여 왔으나 다선중진 의원들의 의정활동을 등한시하는 경우가 많아서 결과적으로 4차년도 종합평가까지 부실한 성적이 이어진 제19대 국회의 경험을 바탕으로 제20대 국회에서는 1차년도부터 계속해 공개하고 있음.

2. 총선시 각 정당 공천심사위원회에 제공할 것임

제20대 국회 말 4년 동안 평균을 내서 공천심사위원회에 제공을 하고 공심위에서 본 의정활동 성적을 반영하지 않고 공천했을 때 지역구민들에게 알릴 것임.

IV. 선진 국회 의정활동을 위한 법률소비자연맹의 제언

1. 국회부터 법 지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야

국회 상임위원회 상설소위 설치규칙은 지난 1998년부터 제정되어 한 번도 개정되지 않아 규정과 현실이 따로 놓고 있다. 또한 국회에 대한 국민의 청원을 중시하여 청원심사기간(국회청원심사규칙 제7조 제2항)을 준수해야 하는데, 지키지 않고 있다.

국회가 법을 만드는데 있어서 신중해야 하는 예가 되는 사건이 있다. 2014. 2. 10. 국회의원 270명이 저작권법 위반혐의로 고발되는 역사적인 사건이 있었는데, 저작권법상의 친고죄 조항을 2006년 비친고죄 조항으로 줄속 개악한 것의 영향이 있는바, 이로 인해 연간 150만명이나 되는 국민이 법파라치들로 인해 고소고발을 당하고 합의금을 내라는 내용증명을 받는 등 고통받고 있음에도 국회는 침묵하고 있다. 신속히 저작권법 침해범죄를 친고죄조항으로 환원 개정해야 한다.

2. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석률을 제고해야

국회의원의 재석률을 보면, 거의 낙제 수준이기 때문에, 국회 본회의에 대한 국회의원의 참여를 유도하기 위해서라도 국회 의사정족수 규정을 개정하여야 한다.

국회법 제73조가 정하고 있는 의사정족수가 재적의원의 5분의 1이상으로 한 것도 작용한 것으로 분석된다. 즉 전체 300명 국회의원 중 60명 이상만 출석하면 회의가 진행되도록 되어 있다. 미국의 경우에는 헌법 제1조 제5절 제1항에 상하 양원 모두 과반수 이상이 출석해야 회의를 진행할 수 있는 것에 비하면 의사정족수가 매우 낮다. 1960년에는 1/3이상으로 했다가 1988년 1/4로 완화하였고, 1997년 또 다시 1/5로 완화했다.

3. 대정부질문의 사후점검을 할 수 있는 조직 구축과 결과보고를 해야

대정부질문에서 질문의원들은 한번에 13명, 12명씩 국무총리와 국무위원을 상대

로 많은 질문을 하지만, 그 질문에 대한 정부의 대책이 무엇인지에 대한 사후점검을 하는 조직이 없다. 개별의원실에서 할 것인지 정당차원에서 할 것인지, 국회사무처 차원에서 할것인지를 논의하여 실효성있는 대정부질문이 되도록 해야 한다.

또한, 대정부질문이 ‘카더라’ 식의 가짜 뉴스를 생산해 내는 절차가 되지 않기 위해서 질문의 내용과 답변 그리고 사후적인 조치나 대책을 점검하는 조직이 있어서 대정부질문을 하고 나면 그에 대한 결과보고서가 나오도록 되어야 한다.

4. 법안심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화와 민간전문가의 화통

가. 검토보고서 통일화

법안에 대한 전문위원 검토보고서 작성에서 위원회별로 다르고 법률안별로 달라서 작성 기준이나 원칙이 없고, 심사과정에서 전문위원의 검토보고를 필수적으로 듣고 있으나, 보고내용에 있어서는 요약보고를 하고 있어 시민들이 법안의 쟁점을 제대로 파악하기 어려운 점이 있다.

나. 전문위원의 전문성 강화와 전문가인력 풀(Pool)구성 필요

법률소비자연맹이 국회운영위원회를 통해 각 상임위원회 전문위원 및 입법조사관의 전문성을 입증할 수 있는 자격증과 학위, 경력을 분석해 본 결과, 전문위원과 입법조사관의 상임위원회 순환보직과 상임위원회 관련 전문성을 입증할만한 자료들이 부족하여 상임위원회별로 관련 외부전문가나 전문가단체 풀(Pool)을 구축하여 전문성을 제고할 필요가 있다.

다. 전문위원이 소관부처 산하기관의 임원인 경우도 확인

정부를 견제해야할 전문위원이 정부소관부처 산하기관의 임원을 맡아, 관련 법검토의견에 있어서 산하기관의 이익과 직결된 법률안에 대한 검토의견서를 작성하고 의원 발의와는 정반대되는 위원회 대안을 제시하는 등 물의를 빚기도 하였는바, 이러한 것도 개선되어야 한다.

라. 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야

국회는 선거를 통해서 선출된 동등한 자격을 가진 의원들이 모여서 우리 사회를 위한 구속력 있는 법을 제정하는 회의체이다. 그런데, 국회의원들이 소관 정부부처의 실무자들의 의견에 좌지우지되는 것은 바람직하지 못하다. 상임위 소위 심사과정에서 정부가 반대하는 경우에는 계류되거나 대안반영폐기되는 경우가 많아 결과적으로 국회는 정부입맛에 따른 통법부가 되고 있다, 정부는 의견서만 내고 회의에 참석하지 말고 국회에서 필요할 때만 불러 질문을 하든지, 발의 국회의원의 제안설명을 강화하는 것이 더 절실히 요구된다. 그렇게 되면, 법안발의에 대한 국회의원의 법률안에 대한 책임성도 강화될 것이다.

5. 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야

법안투표율 제고를 위해서는 본회의 전에 국회의원들이 법률안에 대해 충분히 숙지할 수 있도록 법안심사에서도 숙려기간을 부여 하거나, 최소한 어떠한 법률안이고 이에 대한 심사과정이 어떠한지 사전에 점검할 수 있는 시간을 주어야 한다.

법안의 의결과정인 상임위 소위 심사·의결, 상임위 전체회의 심사·의결, 법사위 체계자구심사·의결, 국회본회의 의결과정에서 유일하게 법률안의 찬반 여부가 실명표시되는 것은 국회 본회의과정 뿐인데, 법안표결의 책임성을 강화하기 위해서라도 국회 본회의 전에 의결할 법안에 대한 충분한 정보를 제공할 시스템을 마련할 필요가 있다.

6. 법에 정한 30일 국감 실시하고, 국감의 재탕·삼탕 ‘붕어빵’ 화 차단해야

가. 시정조치 요구사항은 끝까지 파헤쳐 ‘붕어빵’ 국감이 되지 않게 해야

국정감사NGO모니터단은 국민의 대표기관인 국회의원이 피감기관에 시정조치를 요구한 때에는 질의한 의원이 그 내용이 시정되었는지를 직접 확인·점검할 수 있도록 ‘시정조치 실명제’를 도입하고, 복합적 이슈에 대해서는 위원회 차원의 ‘시정조치팀’가동, 국회내 국정감사 및 조사의 시정조치 사항 이행을 ‘실효적

으로 평가하는 조직 구성’ 등 국회가 제도개선을 통해 국감지적사항을 목살해온 30년 국정감사의 적폐를 근절시킬 것을 촉구한다.

시정처리가 제대로 되지 않아 매년 반복된 ‘붕어빵’ 국정감사가 되고 있는 것은 피감기관이 국정감사기간만 지나면 된다는 안이한 사고로 대처해 왔기 때문이다. 이번 국정감사에서는 국정감사위원이나 감사반장(위원장)이 시정 조치가 제대로 되지 않아 국감이 무용지물이 되고 있다는 말을 공개적으로 하기도 하였으나 여전히 대책은 마련되지 않고 있다.

이제 국회가 제도적으로 시정조치요구사항에 대해 시정조치 실명제(질의한 의원표기) 및 위원회별로 평가팀을 만들고, 국정감사 전에 시정요구처리상황을 요구한 사항에 대해 위원회 차원에서 직접 점검하도록 하여 매년 중복질의 되는 일이 없이 실질적으로 개선하고, 감사 중 질타를 통해 허위 시정처리보고를 발본색원을 하는 풍토를 만들어야 한다. 시정조치에 질의한 의원의 실명이 기재되어 있지 않다보니, 정부의 시정조치 보고에 대해 질의한 의원도 관심이 없고, 질의하지 않은 의원은 더욱 관심이 없고, 상임위에는 담당하는 사람도 없다보니, 시정조치 허위 보고가 무책임하게 다음해에 다시 질의되는 현상이 없어지질 않고 있어 국감이 부정부패 면죄부가 되는 오·남용현상도 발생하고 있다.

나. 국정감사법 제2조 준수(정기국회 전 30일), 원칙 못지킬 것이면 개정해야

「국정감사 및 조사에 관한 법률」 제2조 제1항 “① 국회는 국정전반에 관하여 소관 상임위원회별로 매년 정기회 집회일 이전에 감사시작일부터 30일 이내의 기간을 정하여 감사를 실시한다. 다만, 본회의 의결로 정기회 기간 중에 감사를 실시할 수 있다. <개정 2012.3.21.>” 라고 하고 있는 바, ‘정기 집회일 이전에 30일 국정감사를 실시한다’ 고 규정되어 있으나, 한 번도 지키지 않고, 예외규정을 이용하여 국정감사를 진행하고 있다.

원칙 중심의 사회를 만들려면 국회부터 원칙을 준수하거나, 아니면 지키지 못할 조항이면 원칙을 개정하는 것이 바람직하다.

다. 외교통일위원회 재외공관 국정감사는 생산적으로

외교통일위원회의 재외공관 국정감사는 해외현지에서 실시하여 국민의 신속한 알권리 보장이 어렵고, 국정감사의 효과도 반감된다. 따라서 문제가 발생하였거나 필수불가결한 재외공관에 대해서만 현지 국정감사를 실시하고, 기타 재외공관에 대해서는 화상 국정감사 등을 실시해야 할 것이다. 제20대 3차년도 국회에서는 감사내용이 화상으로 녹화되어 누구든 볼 수 있도록 하였지만 아직도 여전히 해외 국감을 실시하고 있으며, 장시간 비행 등 비효율적이고, 국정감사 내용은 국감당시 알 수 없으므로 4차년도에는 반드시 개선해서 국정감사 공개원칙에 따라 재외공관 국감에 대한 인터넷 생중계가 필요할 것이며, 문제가 있는 재외공관을 선별해 방문하거나 화상 국감을 실시하는 방안 등을 적극 활용해야 할 것이다. <이번 재외공관 국정감사 내용을 인터넷 의사중계시스템에 올려 놓아 국감이후에라도 볼 수 있게 한 것은 매우 전향적인 조치로 평가함.>

라. 피감기관의 자료제출 거부, 부실, 지연 근절

「국회에서의 증언·감정 등에 관한 법률」 제4조의 2에서 서류제출 거부 등에 대한 조치요구(주무장관에게 해명요구, 관계자에 대한 징계 등 요구권)를 할 수 있음에도 불구하고, 자료제출거부, 부실, 지연이 여전한 것은 문제이다.

매년 모든 상임위원회에서 자료제출에 대한 거부나 부실에 대한 문제가 제기되고 있음에도 이에 대한 근본적인 대책 없이 넘어가는 것은 국회의원들이 국정감사를 제대로 하고자 하는 의지가 없다고 보아야 할 것이다.

피감기관의 입장에서는 강제력을 동원하기 전까지는 무슨 핑계를 대서라도 자료제출을 하지 않으려고 하는 것이 당연한 것이어서 입법자인 국회의원이 이를 바로 잡아야 할 것이다.

마. 적절한 피감기관 선정으로 ‘수박 겉 핥기’ 식 국감 종식

역대 최다인 753개 기관을 국정감사 대상기관으로 선정하였다. 국정감사를 하겠다는 것인지 국정감사의 위세를 보이겠다는 것인지 알 수 없다. 과도한 피감기관 선정으로 인해 일반 증인은 물론 피감기관에 대해 질의가 거의 없는 경우가 많고,

서면으로 대체하는 등으로 수박 겉 핥기식 국정감사가 진행되었다. 제20대 국회 4차년도에서는 피감기관 선정과정에서부터 신중하고, 저인망식 피감기관 선정보다는 문제가 있는 기관을 중심으로 집중과 선택의 관점에서 피감기관을 선정해 효율적인 국정감사를 진행해야 할 것이다.

7. 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속 심사해야

장기적인 적체와 심사과정에서 심사도 하지 않으면서 상정만 하면 이중적인 낭비가 심하므로 국회의원 법률안에 대해서 접수 순서대로 신속히 심사할 수 있도록 해야 한다. 국회법에 규정된 의사일정 요일제, 연중 상시 국회 그리고 무쟁점 법안 신속처리제 등 일하는 국회 그리고 예측 가능한 국회를 실질적으로 실시해야 한다. 법안이 적체되지 않으려면 국회 입법조사처 등의 법안검토와 외부 전문가의 활용시스템을 구축해야 할 것이다.

8. 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화

가. 법안 대표발의 국회의원의 법안심사소위 참여/진술권 보장

의원이 법률안 발의를 한 경우에는 대표발의 법률안에 대한 제안 설명이나 심사 소위원회에 참여하여 진술할 수 있는 기회가 부여되어야 하는데, 이러한 기회가 주어지지 않고 소관 상임위원회의 전문위원과 관련 정부부처의 의견만 듣는 것으로 처리 되고 있다. 그러므로 법안심사소위원회의 회의에 대표발의 의원도 참여하여 법률안의 제안설명과 반대 의견에 대해서는 자세히 반론할 수 있는 기회를 주어야 한다.

예를 들어, 환경노동위원회 고용노동소위원회는 9분만에 15개 법률안(‘근로기준법 일부개정법률안’과 ‘직장 내 괴롭힘 예방 및 피해근로자 보호에 관한 법률’ 개정안)은 대안반영하고 본회의에 부의하지 않기로 하였으나, 근로기준법의 성격상 다양한 입장이 있는 바, 이를 조정·통합하기 위해서는 최소한 대표발의의원을 회의에 참석(참석기회를 주어)케 하여 진술기회를 주는 것이 바람직했다고

보여진다.

나.첨예한 대립이 있는 법안의 경우 소위 구성원(특히 전문위원)의 의견만 듣지 말고 공개적으로 전문가를 초빙하여 진술을 들을 필요가 있음

법안의 내용에 대한 찬반이 갈려서 대립이 심한 경우, 예를 들어 검경 수사권 독립과 같은 법안을 심사할 경우에는 검찰 출신 전문위원은 해당 법안심사과정에서 회피를 하도록 하게 하거나, 사제 전문가의 의견을 공개석상에서 들을 필요가 있다. 예를 들어 3차년도에 하루 1분 회의를 한 환경노동위원회의 고용노동소위원회에서는 전문가를 초빙하여 간담회를 하였는데, 간담회 내용도 공개했으면 좋을 것이다.

다. 국회 보좌진이나 전문가의 진술권 보장

상임위원회의 법안소위에서는 상임위원회의 전체회의 때보다는 진의의 기회가 더 많이 보장 되어야 하는데, 국회 보좌진도 법안심사를 할 때, 해당 부처의 답변에 대해 예비적으로 보충 질의를 할 수 있도록 할 필요가 있다.

의원이 수많은 법률안에 대해 다 살필 수 없어 보좌진의 도움을 받으나, 심사과정에서는 피감기관의 답변이 다를 경우에는 능동적으로 대처를 할 수 없으므로 반대의견이 있는 의원이 지정한 전문가나 의원의 담당 보좌진이 질의를 할 수 있도록 할 필요도 있겠다.

라. 회의수와 회의시간을 충분히 보장해야 함

상임위원회 법안심사소위는 적은 수의 소속 의원이 하고, 법안 관련 해당부처 실무자도 참여하도록 하고 있으므로 내실있는 법안 심사를 위해 정기적 법안 심사소위 개최(2019. 7.17 시행)에 더하여 충분한 질의 응답이 가능하도록 해야 한다.

마. 청원소위 충실화

국회는 민의의 전당으로 국민은 청원법과 국회법에 의해서 청원을 할 수 있음에도 불구하고, 국회가 청원심사를 제대로 하지 않고 기일을 도과하여 사장시키고 있는 것은 문제로서 청원심사소위를 내실화할 필요가 있다. 일을 하지 않은 국회 윤리특별위가 국회 청원을 담당하여 신속히 처리를 하는 방안도 연구되어야 한다. 국회 청원의 신속처리는 민의 대변기관인 국회의 중요한 역할이다.

바. 소위원회의 원활한 운영을 위한 방법마련 절실

법안심사소위와 예산심사소위에 같이 활동하는 의원들이 많은 것을 감안하여, 평상시에는 적체된 법안을 모든 의원이 같이 심사하고 예결산 기간에는 예결산소위의 활동기한이 정해져 있으므로 모든 의원이 같이 예결산 심사를 하는 등 소위원회의 운영을 보다 효율적으로 할 수 있는 방법이 반드시 마련되어야 한다. 《2019. 7. 시행 한달 2회 개최 원칙 준수》

사. 충실한 결산심사를 위한 시간 확보

결산심사와 예산안 예비심사를 하는 상임위 예결산소위의 역할은 예산결산특별위원회나 그 소위원회인 계수조정소위원회와 비슷하고, 또한 국회 예산정책처와도 업무가 중복되는 측면이 있어 개선이 요구되었다. 충실한 결산 심사기간 확보와 심사결과에 대해서는 예산심사과정에서 충분한 반영 등 실효성이 있는 사후조치가 필요하다.

제2부 제20대 국회 3차년도(20-3), 국회의원 의정활동 성적

I. 제20대 국회3차년도(20-3), 본회의 재석률 성적 :

12점 만점에 평균 8.19점(2차년도 7.97점)

법률연맹 총본부, 국회의원(20-3)의 국회 본회의 출결상황(매 3회씩 99회) 전수조사 발표

국회의원들의 본회의 출석률은 90.09%인데, 재석을 68.33%가 정당한가? 전체 국회의원(20-3)의 본회의 재석을 'D' 학점(68.33%)

‘출석도장’ 찍고 퇴장했다고 의심되는 의원 41명(출석률과 재석률 차이 30%~50%)
민주적 절차란 자의적 권력을 막기 위한 최소한의 수단이다 - 하이에크(F. Hayek)

국회의원의 본회의 등 자리뜨기는 “입법과 재정통제 정부통제 역할” 등을 포기/유기하는 직무범죄

- ◆ 회의 중 자리 안 지키기는 ‘우리국회의 고질병’ : 본회의 재석률 3년 연속 ‘D’ 학점
(1차년도 68.15%, 2차년도 66.49%, 3차년도 68.33%)
- ◆ 속개시에 자리를 100% 지킨 의원 : 법사위원회 김도읍 의원 등 13명
회의 시작할 때 : 윤일규 의원 100% 참석 // 회의 끝날 때 100% 참석 : 김민기 의원
- ◆ 국회 본회의 재석률 : 더불어 민주당(72.59%)이 자유 한국당(67.81%)보다 총싹 참여
- ◆ 당선횟수(선수)별 재석률 : 초선의원(72.58%)은 최고, 4선의원(55.56%)은 최저
- ◆ 재석률 : 김민기, 김영진, 윤일규 의원(95% 이상) // 조원진, 정재호, 이종걸 의원(30% 미만)
- ◆ 본회의의 텅 빈 회의장에서 말싸움 : 33회 회의 중 10회 본회의에서 생중계 중에도 소란

1. 33차례 본회의의 국회의원 재석률 분석

법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 국회(20-3) 지난 1년간(2018년 5월30일부터 2019년 5월29일까지) 국회의원²⁾의 본회의 출석, 재석(자리지킴) 점검(99회)을 전수 조사하여 분석한 결과를 모두 공개했다. 그 동안 국회는 의원 없는 텅 빈 본회의장을 연출하여 국민들로부터 빈축을 사왔다.

본회의 재석률 : 많은 국회의원들이 출석체크만 하고 퇴장하므로 본회의장이 텅텅 비게 되자, 국회사무처에서 의원들의 본회의 참석을 독려하기 위해 회의시작(개회), 오후 회의계속개회(속개), 회의 끝날 때(산회)에 의원의 재석여부를 점검하였으나, 본회의 시간 중 잠깐이라도 다녀간 국회의원은 출석한 것으로 회의록에 기록하는데, 단순한 출석표시와 위 3회의 재석 점검숫자를 합계한 수치를 기준으로 해당 의원이 재석한 숫자를 나누어서 백분율로 표시한 것임. (엄밀히 말하면 출석·재석률이라고 표현해야 하나, 통상은 본회의 재석률이라고 표현하고 있음)

2. 지난 1년간 국회의원의 본회의 ; 33회 75시간 24분, 평균 재석률 68.33%

(1) 제20대 국회 3차년도 본회의는 개회식(2회)포함 33회 개최하였고, 회의시간은 75시간 24분으로 조사되어, 2차년도의 46회 개최된 것과 비교해서 13회 정도 줄었으며, 2차년도에는 88시간이었으나 13시간정도 줄었다. 재석체크 역시 99회로

2) 제20대 국회 3차년도 분석대상 288명은 297명 현역 의원중 국무위원으로 6개월이상 활동한 의원, 당선후 6개월이 지나지 않은 의원을 제외한 수치임 <당적표시는 평가기간 동안 6개월 이상 보유한 당적을 기준으로 함>

지난해의 134회보다 대폭 줄었으며, 여야간 의사일정 협의가 잘 이루어지지 않아서 개의 예정시간보다 지연되어 회의가 진행되었다.

(2) 본회의장에서 10번에 9번 정도 성실하게 자리를 지킨 의원은 7명(2차년도 4명)에 불과한 반면, 10번에 5번도 제대로 자리에 있지 않은 불성실한 의원도 20명(2차년도 33명)이었다.

《제20대 국회 3차년도 국회의원의 본회의 재석률 분포현황》

본회의 재석률	의원수	본회의 재석률	의원수
90%이상	7	50%이상~60%미만	55
80%이상~90%미만	41	40%이상~50%미만	15
70%이상~80%미만	85	40%미만	5
60%이상~70%미만	80	총 계	288

(3) 회의 시작할 때 100% 자리를 지킨 의원은 **윤일규** 의원이 유일하였고, 끝날 때 100% 자리를 지킨 의원은 **김민기** 의원이 유일하였다. 국회법 개정으로 대정부 질문시에도 오후부터 개의를 하여 점심 식사후 계속 회의를 하는 경우가 5회로 줄어들었는데, 5회 모두 속개 시에 참석한 의원은 **김도읍 의원, 백혜련 의원** 등 13명이었다.

(4) 본회의장에서는 여야 간의 말싸움으로 인해 소란이 빚어지기도 하였는데, 대정부질문, 원내교섭단체 대표 연설 등에서 단골로 빚어져 33회 회의 중 10회의 본회의중 소란이 빚어졌다.

3. 국회윤리실천규범 준수 필요

이번 조사를 총괄한 **김대인** 법률연맹 총재는 “국회윤리실천규범 제14조³⁾에 규정된 바와 같이, 국회의원의 기본적 의무 중 하나가 회의출석” 이라면서, “매년 조사결과 국회의원들이 본회의에 재석하는 비율이 68.33%(제2차년도 66.49%)로, 국회의원의 본회의 출석률 90.09%(2차년도 88.19%)에 비해 현저히 떨어지는 바, 이는 출석 도장만 찍고 자리를 뜨기 때문으로 분석되며, 충실한 의정활동이라고

3) **국회의원윤리실천규범** [시행 1993.7.13.] [국회규칙 제73호, 1993.7.13., 일부개정] 제14조 (회의출석) ① 국회의원은 청가서나 결석계를 제출한 경우 또는 공식회의출장등의 경우를 제외하고는 국회의 각종 회의에 성실히 출석하여야 한다.

② 국회의원은 결혼식 주례나 지역구 활동 등을 이유로 국회의 각종 회의에 불참하여서는 아니된다.[전문개정 1993.7.13.]

할 수 없다”며, “국회의원의 본회의 출석/재석은 입법기능 정부통제기능 등 국회 4대 기능에 충실하기 위한 최우선적 의정활동인바, 이의 제고를 위한 숭고한 사명감과 실효성 있는 대책이 요구 된다”고 강조했다.

4. 법률소비자연맹이 분석해 밝힌 3차년도 국회의원들의 본회의 재석률 통계

가. 출석도장만 찍었다고 의심되는 의원

본회의 출석률과 재석률의 차이 큰 의원- 30%이상 차이 41명

본회의에 100% 출석하였으나, 재석률이 낮은 의원은 전현희 의원, 박범계 의원 등 더불어 민주당 의원을 제외하고 자유한국당 의원이 9명이나 되었다. 모두 90% 이상의 출석률을 보였으나 재석률은 낮아서 그 차이가 35%이상이나 되었다.

자유한국당 김정훈 의원의 경우, 출석률은 93.94%였으나, 재석률은 44.44%에 불과하여 그 차가 49.50%나 되었다.

출석률과 재석률의 차이가 30%이상인 의원은 모두 41명이나 되었다.

《본회의 출석률과 재석률의 차가 30% 이상 의원》

의원명	당선 횟수	정당	선거구		출석률	재석률	출석률과 재석률차이
김정훈	4선	자유한국당	부산광역시	남구갑	93.94%	44.44%	49.50%
서청원	8선	무소속	경기도	화성시갑	90.91%	50.51%	40.40%
윤상현	3선	자유한국당	인천광역시	남구을	90.91%	51.52%	39.39%
김태흠	재선	자유한국당	충청남도	보령시서천군	90.91%	52.53%	38.38%
신상진	4선	자유한국당	경기도	성남시중원구	90.91%	52.53%	38.38%
정우택	4선	자유한국당	충청북도	청주시상당구	90.91%	52.53%	38.38%
홍문종	4선	자유한국당	경기도	의정부시을	93.94%	55.56%	38.38%
전현희	재선	더불어민주당	서울특별시	강남구을	100.00%	62.63%	37.37%
박맹우	재선	자유한국당	울산광역시	남구을	93.94%	58.59%	35.35%
박범계	재선	더불어민주당	대전광역시	서구을	100.00%	64.65%	35.35%
원유철	5선	자유한국당	경기도	평택시갑	93.94%	58.59%	35.35%
강창일	4선	더불어민주당	제주특별자치도	제주시갑	81.82%	47.47%	34.35%
장제원	재선	자유한국당	부산광역시	사상구	93.94%	59.60%	34.34%
주호영	4선	자유한국당	대구광역시	수성구을	87.88%	53.54%	34.34%
권은희	재선	바른미래당	광주광역시	광산구을	90.91%	57.58%	33.33%
조정식	4선	더불어민주당	경기도	시흥시을	90.91%	57.58%	33.33%
하태경	재선	바른미래당	부산광역시	해운대구갑	81.82%	49.49%	32.33%

의원명	당선 횟수	정당	선거구		출석률	재석률	출석률과 재석률차이
김진표	4선	더불어민주당	경기도	수원시무	87.88%	55.56%	32.32%
박순자	3선	자유한국당	경기도	안산시단원구을	93.94%	61.62%	32.32%
박용진	초선	더불어민주당	서울특별시	강북구을	100.00%	67.68%	32.32%
이찬열	3선	바른미래당	경기도	수원시갑	90.91%	58.59%	32.32%
최재성	4선	더불어민주당	서울특별시	송파구을	100.00%	67.68%	32.32%
김진태	재선	자유한국당	강원도	춘천시	78.79%	47.47%	31.32%
강석호	3선	자유한국당	경상북도	영양군영덕군봉화군울진군	87.88%	56.57%	31.31%
김재경	4선	자유한국당	경상남도	진주시을	90.91%	59.60%	31.31%
박광온	재선	더불어민주당	경기도	수원시정	100.00%	68.69%	31.31%
여상규	3선	자유한국당	경상남도	사천시남해군하동군	84.85%	53.54%	31.31%
이연주	재선	바른미래당	경기도	광명시을	84.85%	53.54%	31.31%
이용호	초선	무소속	전라북도	남원시임실군순창군	100.00%	68.69%	31.31%
이해찬	7선	더불어민주당	세종특별자치시	세종특별자치시	84.85%	53.54%	31.31%
조경태	4선	자유한국당	부산광역시	사하구을	87.88%	56.57%	31.31%
임재훈	초선	바른미래당	비례대표	비례대표	85.71%	54.84%	30.87%
정병국	5선	바른미래당	경기도	여주시양평군	75.76%	45.45%	30.31%
권성동	3선	자유한국당	강원도	강릉시	84.85%	54.55%	30.30%
김영주	3선	더불어민주당	서울특별시	영등포구갑	100.00%	69.70%	30.30%
김용태	3선	자유한국당	서울특별시	양천구을	84.85%	54.55%	30.30%
송영길	4선	더불어민주당	인천광역시	계양구을	81.82%	51.52%	30.30%
송옥주	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	100.00%	69.70%	30.30%
유승희	3선	더불어민주당	서울특별시	성북구갑	93.94%	63.64%	30.30%
이용득	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	84.85%	54.55%	30.30%
홍문표	3선	자유한국당	충청남도	홍성군예산군	87.88%	57.58%	30.30%

나. 제20대 국회 3차년도(20-3) 지역별 본회의 재석률 1위와 꼴찌의원

(1) 서울지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	박홍근	재선	더불어민주당	중랑구을	남	87.88%
꼴찌	진영	4선	더불어민주당	용산구	남	47.47%

(2) 부산지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	김도읍	재선	자유한국당	북구강서구을	남	87.88%
꼴찌	김정훈	4선	자유한국당	남구갑	남	44.44%
	김무성	6선	자유한국당	중구영도구	남	44.44%

(3) 대구지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	윤재옥	재선	자유한국당	달서구을	남	85.86%
꼴찌	조원진	3선	대한애국당	달서구병	남	19.19%

(4) 인천지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	유동수	초선	더불어민주당	계양구갑	남	93.94%
꼴찌	윤상현	3선	자유한국당	남구을	남	51.52%
	송영길	4선	더불어민주당	계양구을	남	51.52%

(5) 광주지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	장병완	3선	민주평화당	동구남구갑	남	72.73%
꼴찌	김경진	초선	민주평화당	북구갑	남	33.33%

(6) 대전지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	조승래	초선	더불어민주당	유성구갑	남	87.88%
꼴찌	이상민	4선	더불어민주당	유성구을	남	62.63%

(7) 울산지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	이채익	재선	자유한국당	남구갑	남	79.80%
꼴찌	강길부	4선	무소속	울주군	남	57.58%

(8) 경기지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	김민기	재선	더불어민주당	용인시을	남	98.99%
꼴찌	정재호	초선	더불어민주당	고양시을	남	26.26%

(9) 강원지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	염동열	재선	자유한국당	태백시횡성군영월군 평창군정선군	남	82.83%
꼴찌	김진태	재선	자유한국당	춘천시	남	47.47%

(10) 충북지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	이후삼	초선	더불어민주당	제천시단양군	남	84.85%
꼴찌	정우택	4선	자유한국당	청주시상당구	남	52.53%

(11) 충남지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	윤일규	초선	더불어민주당	천안시병	남	95.96%
꼴찌	김태흠	재선	자유한국당	보령시서천군	남	52.53%

(12) 전북지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	김종회	초선	민주평화당	김제시부안군	남	77.78%
꼴찌	조배숙	4선	민주평화당	익산시을	여	45.45%

(13) 전남지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	서삼석	초선	더불어민주당	영암군무안군신안군	남	88.89%
꼴찌	황주홍	재선	민주평화당	고흥군보성군장흥군강 진군	남	47.47%

(14) 경북지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	김석기	초선	자유한국당	경주시	남	87.88%
꼴찌	강석호	3선	자유한국당	영양군영덕군봉화군울진군	남	56.57%

(15) 경남지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	박완수	초선	자유한국당	창원시의창구	남	85.86%
꼴찌	윤영석	재선	자유한국당	양산시갑	남	52.53%

(16) 제주지역

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	위성곤	초선	더불어민주당	서귀포시	남	84.85%
꼴찌	강창일	4선	더불어민주당	제주시갑	남	47.47%

(17) 비례대표

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	본회의 재석률(%)
1위	김승희	초선	자유한국당	비례대표	여	84.85%
꼴찌	김종대	초선	정의당	비례대표	남	44.44%

다. 제20대 국회 3차년도(20-3)재석률 통계 분석

(1) 제20대 국회 3차년도(20-3) 국회의원 재석률 : 68.33%

(1차년도 68.15%, 2차년도 66.49%)

분석결과, 제20대 국회 3차년도 국회 본회의 재석률은 68.33%로, 2차년도(66.49%)나, 1차년도(68.15%)보다 높아졌으며, 여전히 60%대를 유지했다.

수치상으로만 본다면 제19대 국회 1차년도(65.33%)보다는 3%p정도 나아진 것으로 나타나지만, 제20대 2차년도부터 오후 개의 원칙이 지켜져서 속개가 거의 없어진 것을 감안한다면 본회의 재석률은 매우 불량한 상태로 평가된다. (재석률 성적은 여전히 D학점).

(2) 국회 본회의 참석을 절반 이상 포기한 의원(재석률 50%미만) : 20명

출석인원 및 재석인원 점검을 한 99회 중에 50회 이상 자리를 비운 의원이 20명(2차년도 33명, 1차년도 20명)이나 되었다. 3차년도 역시 국회의원의 본회의 참석 양태가 나쁜 것으로 조사되었다.

가장 참석이 저조한 의원은 대한애국당 조원진 의원으로, 99회 중 19회만 체크되어 재석률이 19.19%에 불과했다.

그 다음, 더불어민주당 정재호 의원은 26회 체크되어 26.26%였고, 세 번째로 낮은 재석률은 더불어민주당 이종걸 의원으로, 29.29%를 기록하였다.

20명중에는 정당별로 더불어민주당 4명, 자유한국당 5명, 바른미래당 4명, 민주평화당 3명, 정의당 3명, 대한애국당 1명이었다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 본회의 재석률 하위의원 현황(50%미만)》

이름	당선 횟수	정당	선거구		재석률	재석 횟수
조원진	3선	대한애국당	대구광역시	달서구병	19.19%	19
정재호	초선	더불어민주당	경기도	고양시을	26.26%	26
이종걸	5선	더불어민주당	경기도	안양시만안구	29.29%	29
김경진	초선	민주평화당	광주광역시	북구갑	33.33%	33
한선교	4선	자유한국당	경기도	용인시병	38.38%	38
박주선	4선	바른미래당	광주광역시	동구남구을	43.43%	43
김무성	6선	자유한국당	부산광역시	중구영도구	44.44%	44
김정훈	4선	자유한국당	부산광역시	남구갑	44.44%	44
김종대	초선	정의당	비례대표		44.44%	44
정병국	5선	바른미래당	경기도	여주시양평군	45.45%	45
조배숙	4선	민주평화당	전라북도	익산시을	45.45%	45
김세연	3선	자유한국당	부산광역시	금정구	46.46%	46
강창일	4선	더불어민주당	제주특별자치도	제주시갑	47.47%	47
김진태	재선	자유한국당	강원도	춘천시	47.47%	47
이정미	초선	정의당	비례대표		47.47%	47
진영	4선	더불어민주당	서울특별시	용산구	47.47%	47
추혜선	초선	정의당	비례대표		47.47%	47
황주홍	재선	민주평화당	전라남도	고흥군보성군장흥군강진군	47.47%	47
김수민	초선	바른미래당	비례대표		49.49%	49
하태경	재선	바른미래당	부산광역시	해운대구갑	49.49%	49

(3) 본회의 재석률 최상위 그룹 : 김민기, 김영진, 윤일규 의원(95% 이상)

제20대 국회 3차년도에서는 김민기 의원이 98.99%로 가장 높은 재석률을 기록하였으며, 김영진 의원, 윤일규 의원이 95% 이상의 높은 재석률로 그 뒤를 이었다.

90% 이상 7명의 의원은 모두 더불어 민주당 출신 의원이었으며, 홍영표 전 더불어민주당 원내대표가 3선으로 유일하게 포함되었으며, 재선 의원은 1명, 초선의원이 5명이었다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 재석률 90%이상인 국회의원 현황》

의원명	당선 횟수	정당	선거구		재석률	재석 횟수
김민기	재선	더불어민주당	경기도	용인시을	98.99%	98
김영진	초선	더불어민주당	경기도	수원시병	96.97%	96
윤일규	초선	더불어민주당	충청남도	천안시병	95.96%	95
김정우	초선	더불어민주당	경기도	군포시갑	93.94%	93
유동수	초선	더불어민주당	인천광역시	계양구갑	93.94%	93
김병관	초선	더불어민주당	경기도	성남시분당구갑	91.92%	91
홍영표	3선	더불어민주당	인천광역시	부평구을	90.91%	90

(4) 더불어민주당 의원의 본회의 재석률이 가장 높아(72.59%)

더불어민주당 의원의 평균 재석률이 72.59%(2차년도 76.68%, 1차년도 72.08%)로 가장 양호하였으며, 다음으로 자유한국당 의원이 67.81%(2차년도 57.10%, 1차년도 65.35%)로 높았다. 자유한국당의 경우에 2차년에는 본회의 보이콧으로 인해서 재석률이 57.10%에 불과하였으나, 올해는 10%p정도 높아졌다.

바른미래당 소속 의원의 재석률은 62.43%(2차년도 67.26%)로 저조하였으며, 민주평화당 소속 의원의 재석률은 57.58%(2차년도 61.30%)로 평균보다 매우 낮게 나타났다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 정당별 본회의 재석률 현황》]

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균
재석률	72.59%	67.81%	62.43%	57.58%	56.99%	68.33%
개회시 참석률	73.59%	64.60%	58.87%	52.30%	53.76%	66.76%
속개시 참석률	37.98%	34.18%	36.00%	34.29%	28.33%	35.74%
산회시 참석률	54.49%	52.21%	44.72%	43.33%	39.17%	51.42%
의원수	122	110	30	14	12	288
출석률	93.36%	90.08%	85.79%	79.00%	80.56%	90.09%

(5) 국회의원 본회의장 재석은 초선 72.58%로 가장 높아 (당선횟수 역순)

국회의원 본회의장 재석률이 가장 높은 의원은 초선의원들로서 평균 72.58%(2차년도 71.29%, 1차년도 73.89%)로 전체 평균 68.33%(2차년도 66.49%, 1차년도 68.15%)보다 높게 나타났다.

그 다음으로 재선 의원의 재석률이 69.07%(2차년도 66.57%, 1차년도 67.68%), 3선 의원의 재석률은 65.79%(2차년도 62.31%, 1차년도 63.96%), 4선 의원의 재석률은 55.56%(2차년도 55.75%, 1차년도 57.49%)로 순차적으로 낮아졌다.

5선 이상 의원의 평균재석률은 60.80%(2차년도 61.33%, 1차년도 57.33%)로 상대적으로 높았으나, 2차년도보다 소폭 하향했다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 당선횟수별 재석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균
재석률	72.58%	69.07%	65.79%	55.56%	60.80%	68.33%
개요시 참석률	72.96%	65.97%	63.86%	50.36%	56.45%	66.76%
속개시 참석률	39.56%	36.67%	37.58%	20.65%	23.75%	35.74%
산회시 참석률	57.26%	52.00%	46.40%	35.48%	43.96%	51.42%
의원수	137	60	44	31	16	288

(6) 본회의 재석률, 최고는 경상북도지역 73.00%, 최저는 세종지역 53.54%

본회의장 재석률이 가장 높은 지역구는 경상북도 지역으로 2차년도에 꼴찌(48.22%)였는데 3차년도는 평균 재석률 73.00%로 평균 68.34%보다 5%p가량 높게 나왔다. 다음은 대전지역으로 평균 재석률은 72.87%였다.

서울지역은 69.76%(2차년도 72.74%)로 평균보다 높았으며, 비례대표 출신 의원들의 재석률은 69.29%(2차년도 71.49%)였다.

의원수가 가장 많은 경기도의 경우에는 평균 재석률 68.93%(2차년도 69.25%, 1차년도 67.40%)로 평균보다 조금 높은 수치를 보였다.

반면, 의원수가 1명인 세종시를 제외하고는 광주광역시 출신 의원들의 평균 재석률이 55.81%로 가장 낮게 나왔다.

그 다음 전라북도와 전라남도가 공히 62.63%로 낮았다. 그 뒤로 대구광역시가 64.46%로 평균보다 낮게 나왔다.

《제20대 국회 3차년도(20-3), 선거구별 국회의원 본회의 재석률 현황》

선거구	평균 재석률	평균 출석률	의원수
경상북도	73.00%	91.46%	11
대전광역시	72.87%	95.67%	7
인천광역시	72.73%	93.24%	13
충청남도	71.35%	92.29%	11
제주특별자치도	70.03%	91.92%	3
서울특별시	69.76%	93.21%	48
경상남도	69.77%	91.13%	14
비례대표	69.29%	88.28%	47
충청북도	69.26%	93.94%	7
경기도	68.93%	91.17%	57
울산광역시	68.01%	88.38%	6
강원도	65.53%	88.26%	8
부산광역시	64.53%	89.48%	17
대구광역시	64.46%	83.75%	11
전라남도	62.63%	82.49%	9
전라북도	62.63%	85.76%	10
광주광역시	55.81%	81.06%	8
세종특별자치시	53.54%	84.85%	1
평균	68.33%	90.09%	288

《참고 : 2차년도 선거구별 평균 재석률 및 출석률》

선거구	평균재석률	평균출석률	의원수
제주특별자치도	74.38%	94.93%	3
서울특별시	72.74%	93.19%	46
비례대표	71.49%	89.40%	47
인천광역시	69.90%	90.94%	12
경기도	69.25%	90.27%	59
대전광역시	65.35%	86.65%	7
전라남도	65.09%	88.41%	9
충청북도	63.31%	89.86%	6
전라북도	63.28%	88.26%	10
세종특별자치시	61.94%	84.78%	1
충청남도	62.85%	85.99%	9
강원도	61.75%	85.33%	8
부산광역시	62.03%	86.68%	16
광주광역시	60.45%	86.96%	7
경상남도	57.96%	81.59%	15

선거구	평균재석률	평균출석률	의원수
울산광역시	57.76%	80.00%	5
대구광역시	57.46%	82.61%	11
경상북도	48.22%	72.82%	12
평균/계	66.49%	88.19%	283

5. 제20대 국회 제3차년도(20-3) 본회의 출석, 개의, 산회, 속개시 분석

가. 본회의에 재석(개의, 속개, 산회 시에 참석)과 관계없이 한번도 빠지지 않고

출석한 의원 43명

3차년도에 국회 본회의는 개회식 2회 포함 33회 개최되었는데 한번도 빠지지 않고 출석체크를 한 의원은 강병원 의원을 비롯하여 42명이었다. 고용노동부 장관에서 복귀한 김영주 의원도 출석해야 할 본회의에 모두 출석(22회)한 것으로 조사되었다.

《본회의에 한번도 결석을 하지 않은 의원》

의원명	당선횟수	소속정당	선거구	
강병원	초선	더불어민주당	서울특별시	은평구을
강훈식	초선	더불어민주당	충청남도	아산시을
고용진	초선	더불어민주당	서울특별시	노원구갑
권철승	초선	더불어민주당	경기도	화성시병
기동민	초선	더불어민주당	서울특별시	성북구을
김민기	재선	더불어민주당	경기도	용인시을
김병욱	초선	더불어민주당	경기도	성남시분당구을
김상희	3선	더불어민주당	경기도	부천시소사구
김성수	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표
김영진	초선	더불어민주당	경기도	수원시병
김영호	초선	더불어민주당	서울특별시	서대문구을
김정우	초선	더불어민주당	경기도	군포시갑
김철민	초선	더불어민주당	경기도	안산시상록구을
박경미	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표
박광온	재선	더불어민주당	경기도	수원시정
박범계	재선	더불어민주당	대전광역시	서구을
박용진	초선	더불어민주당	서울특별시	강북구을
박주민	초선	더불어민주당	서울특별시	은평구갑
박찬대	초선	더불어민주당	인천광역시	연수구갑
박홍근	재선	더불어민주당	서울특별시	중랑구을
백혜련	초선	더불어민주당	경기도	수원시을

의원명	당선허수	소속정당	선거구	
변재일	4선	더불어민주당	충청북도	청주시청원구
서삼석	초선	더불어민주당	전라남도	영암군무안군신안군
송기현	초선	더불어민주당	강원도	원주시을
송옥주	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표
신동근	초선	더불어민주당	인천광역시	서구을
심기준	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표
유동수	초선	더불어민주당	인천광역시	계양구갑
윤일규	초선	더불어민주당	충청남도	천안시병
윤후덕	재선	더불어민주당	경기도	파주시갑
이용호	초선	무소속	전라북도	남원시임실군순창군
이철희	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표
이후삼	초선	더불어민주당	충청북도	제천시단양군
인재근	재선	더불어민주당	서울특별시	도봉구갑
전현희	재선	더불어민주당	서울특별시	강남구을
정성호	3선	더불어민주당	경기도	양주시
조승래	초선	더불어민주당	대전광역시	유성구갑
최운열	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표
최재성	4선	더불어민주당	서울특별시	송파구을
표창원	초선	더불어민주당	경기도	용인시정
한정애	재선	더불어민주당	서울특별시	강서구병
홍영표	3선	더불어민주당	인천광역시	부평구을

나. 본회의 시작(개의) 시간을 비교적 잘 지킨 의원

회의시작 시각을 잘 지킨 의원이 있는지 살펴보면, 이번 3차년도에 개의시 재석 체크를 한 횟수는 31회였는데, 회의 시작 시간에 자리를 잘 지킨 의원은 윤일규 의원, 김민기 의원 등 더불어민주당 의원이었으나, 유일하게 자유한국당 의원으로 박완수 의원이 시작 시간에 자리를 잘 지킨 것으로 드러났다.

《회의시작 시간을 잘 지킨 의원》

의원명	당선허수	정당	선거구		개의참석률	개의시 참석횟수
윤일규	초선	더불어민주당	충청남도	천안시병	100.00%	31
김민기	재선	더불어민주당	경기도	용인시을	96.77%	30
박완수	초선	자유한국당	경상남도	창원시의창구	96.77%	30
이후삼	초선	더불어민주당	충청북도	제천시단양군	96.77%	30
최운열	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	96.77%	30

다. 회의 종료(산회)시간에 자리를 잘 지킨 의원

회의가 자정무렵까지 진행되어 산회가 없었던 경우를 제외하고 30회 회의종료 선언 시에 자리를 지키고 있었던 횟수를 조사해 본 결과, 김민기 의원이 30번 중에 30번 모두 자리에 있었고, 김영진 의원이 30번 중 29번 자리에 있었으며, 김병관 의원이 28번 자리를 지키고 있었던 것으로 확인되었다.

자유한국당 의원 중에는 김석기 의원이 27회로 유일하였다.

《회의종료시에 자리를 비교적 양호하게 지킨 의원》

의원명	당선 횟수	정당	선거구		산회 참석률	산회시 참석 횟수
김민기	재선	더불어민주당	경기도	용인시을	100.00%	30
김영진	초선	더불어민주당	경기도	수원시병	96.67%	29
김병관	초선	더불어민주당	경기도	성남시분당구갑	93.33%	28
김석기	초선	자유한국당	경상북도	경주시	90.00%	27
김정우	초선	더불어민주당	경기도	군포시갑	90.00%	27
윤일규	초선	더불어민주당	충청남도	천안시병	90.00%	27

라. 중간 회의시작에 자리를 잘 지킨 의원 김도읍 의원 등 13명

속개 시에 한번도 빠짐없이 자리를 지킨 의원은 자유한국당 의원과 더불어민주당 의원 등이 주를 이루었으며, 재선의 김도읍, 김민기, 윤재옥 의원 등 3명을 제외하고, 모두 초선 의원이었다.

반면, 속개 시에 자리를 한번도 지키지 않은 의원은 45명이나 되었다.

《계속 개의시에 자리를 전부 지킨 의원》

의원명	당선 횟수	정당	선거구		속개 참석률	속개시 참석 횟수
김도읍	재선	자유한국당	부산광역시	북구강서구을	100.00%	5
김민기	재선	더불어민주당	경기도	용인시을	100.00%	5
김성수	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	100.00%	5
김성원	초선	자유한국당	경기도	동두천시연천군	100.00%	5
김영진	초선	더불어민주당	경기도	수원시병	100.00%	5
김정우	초선	더불어민주당	경기도	군포시갑	100.00%	5
박완수	초선	자유한국당	경상남도	창원시의창구	100.00%	5
백혜련	초선	더불어민주당	경기도	수원시을	100.00%	5

서삼석	초선	더불어민주당	전라남도	영암군무안군신안군	100.00%	5
유동수	초선	더불어민주당	인천광역시	계양구갑	100.00%	5
윤재옥	재선	자유한국당	대구광역시	달서구을	100.00%	5
이상헌	초선	더불어민주당	울산광역시	북구	100.00%	5
임이자	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	100.00%	5

6. 본회의 중에 출석하지 못한 사정이 많았던 의원

가. 청가서(결근 사유서)를 많이 제출한 의원

국회법 제32조4)에 근거하여, 의원은 사고로 인해서 본회의에 참석하기 어려울 경우 청가서를 제출할 수 있다. 국회 본회의 중 한 번이라도 청가한 의원은 총 273명이나 되었으며, 전체 본회의 33회 중 7회 이상 청가서를 낸 의원은 13명이었다. 정재호 의원이 20회로 가장 많았으며, 이종걸 의원은 12회였다. 김영주 의원은 장관을 재직 시에 본회의 청가서를 내었다.

《청가를 많이 한 의원 현황(7회 이상)》

의원명	당선횟수	정당	선거구		청가횟수
정재호	초선	더불어민주당	경기도	고양시을	20
이종걸	5선	더불어민주당	경기도	안양시만안구	12
김경진	초선	민주평화당	광주광역시	북구갑	11
김영주	3선	더불어민주당	서울특별시	영등포구갑	10
신보라	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	9
이수혁	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	8
전혜숙	재선	더불어민주당	서울특별시	광진구갑	8
조배숙	4선	민주평화당	전라북도	익산시을	8
박영선	4선	더불어민주당	서울특별시	구로구을	7
박주선	4선	바른미래당	광주광역시	동구남구을	7
송영길	4선	더불어민주당	인천광역시	계양구을	7
이재정	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	7
이정미	초선	정의당	비례대표	비례대표	7

- 4) **국회법** 제32조(청가 및 결석) ①의원이 사고로 인하여 국회에 출석하지 못하게 되거나 못한 때에는 청가서 또는 결석계를 의장에게 제출하여야 한다
 ② 의원이 청가서를 제출하여 의장의 허가를 받거나 정당한 사유로 결석하여 결석계를 제출한 경우외에는 국회의원수당 등에관한법률의 규정에 의한 특별활동비에서 그 결석한 회의일수에 상당하는 금액을 감액한다. <신설 1994.6.28.>
 ③ 제1항의 청가 및 결석에 관하여 필요한 사항은 국회규칙으로 정한다.

나. 본회의 중에 출장을 많이 간 의원

본회의 중에 출장을 한번이라도 가서 결석을 한 의원은 13명이었으며, 2번 이상 출장을 간 의원은 자유한국당 이현재 의원 등 4명이었다. 이현재 의원은 4회로, 가장 많았고, 자유한국당 김종석 의원과, 더불어 민주당 이수혁 의원이 3회, 더불어민주당 홍의락 의원이 2회 출장을 갔다.

《본회의 중에 출장을 간 의원 현황》

의원명	당선헌수	정당	선거구		출장횟수
이현재	재선	자유한국당	경기도	하남시	4
김종석	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	3
이수혁	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	3
홍의락	재선	더불어민주당	대구광역시	북구을	2
박상도	초선	자유한국당	대구광역시	중구남구	1
김성태	3선	자유한국당	서울특별시	강서구을	1
김정재	초선	자유한국당	경상북도	포항시북구	1
문희상	6선	무소속	경기도	의정부시갑	1
설훈	4선	더불어민주당	경기도	부천시원미구을	1
이동섭	초선	바른미래당	비례대표	비례대표	1
이은재	재선	자유한국당	서울특별시	강남구병	1
이주영	5선	자유한국당	경상남도	창원시마산합포구	1
황영철	3선	자유한국당	강원도	홍천군철원군화천군양구군인제군	1

7. 20대국회 3차년도 본회의 개황 : 회의 횟수와 시간 줄고, 감정싸움으로 10회 소란

제20대 국회 3차년도 국회는 2차년도(46회)에 비해 개최일수가 줄었으며, 개최 시간도 일정치 않았다. 후반기 원구성이 지연되었으며, 회의 중 막말 소동 끼어들기도 심각하였고, 결산안과 예산안 처리도 법정시간을 넘겼다.

《20대 국회 3차년도(20-3) 본회의 회의 개관》

구분	일자	주요 안건	개의 시간	산회 시간	출석 의원수	개의시 참석의원	속개시 참석의원	산회시 참석의원
1	2018년7월13일(금)	국회의장·부의장 선거	10:05	12:06	282	262		128

구분	일자	주요 안건	개회 시간	산회 시간	출석 의원수	개회시 참석의원	속개시 참석의원	산회시 참석의원
2	2018년7월16 일(월)	상임위원장 선거	15:09	19:21	284	189	195	197
3	2018년7월26 일(목)	교육위원장 선거	16:42	18:55	280	181		164
4	2018년8월30 일(목)	제363회국회(임시회) 회기결정의건	16:40	17:55	278	221		103
5	2018년9월3 일(월)	제364회국회(정기회) 개회식	14:03	14:23	282			
6	2018년9월3 일(월)	제364회국회(정기회) 회기결정의건	14:24	14:29	282	282		279
7	2018년9월4 일(화)	국정에 관한 교섭단 체대표연설	10:03	10:35	275	226		252
8	2018년9월5 일(수)	국정에관한교섭단체 대표연설(계속)	10:02	10:42	275	214		254
9	2018년9월6 일(목)	국정에관한교섭단체 대표연설(계속)	10:02	10:46	284	206		268
10	2018년9월13 일(목)	정치에 관한 질문	10:02	17:36	283	130	72	92
11	2018년9월20 일(목)	국무총리 및국무위 원 출석요구의 건	18:27	21:38	260	192		182
12	2018년10월1 일(월)	외교·통일·안보에 관 한 질문	10:05	18:13	266	124	128	71
13	2018년10월2 일(화)	경제에 관한 질문	10:03	17:56	269	100	68	74
14	2018년10월4 일(목)	교육·사회·문화에 관 한 질문	10:03	18:21	253	130	65	59
15	2018년10월1 7일(수)	헌법재판소재판관 (김기영)선출안	14:28	15:31	247	228		45
16	2018년11월1 일(목)	2019년도예산안및기 금운용계획안에대한 정부의시정연설	10:00	10:43	280	276		271
17	2018년11월2 3일(금)	의회지도자(홍진)상 건립의견등안건의결	10:14	11:50	284	233		210
18	2018년11월2 9일(목)오후 2시	정부법무공단법 일 부개정법률안등 법 안의결	14:38	16:41	287	245		25
19	2018년12월3 일(월)	2019년도예산안	17:04	17:17	105	88		102
20	2018년12월7 일(금)	소비자기본법 일부 개정법률안	19:33	23:09	247	169		
21	2018년12월8	2019년도예산안(계	2:54	4:51	237	179		209

구분	일자	주요 안건	개회 시간	산회 시간	출석 의원수	개회시 참석의원	속개시 참석의원	산회시 참석의원
	일(토)	속)						
22	2018년12월27일(목)	정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률 일부개정법률안 등 법안심사	17:46	21:08	270	207		181
23	2019년3월7일(목)	제367회국회(임시회) 개회식	14:08	14:27	263			
24	2019년3월7일(목)	제367회국회(임시회) 회기결정의건	14:27	15:12	265	262		169
25	2019년3월11일(월)	국정에 관한 교섭단체대표연설	10:04	10:48	258	215		217
26	2019년3월12일(화)	국정에관한교섭단체대표연설(계속)	10:07	11:09	270	235		218
27	2019년3월13일(수)	국정에관한교섭단체대표연설(계속)	10:05	11:11	260	209		227
28	‘2019년3월19일(화)	정치에 관한 질문	14:07	18:19	268	175		108
29	2019년3월20일(수)	외교·통일·안보에 관한 질문	14:58	19:42	269	191		68
30	2019년3월21일(목)	경제에 관한 질문	14:05	18:39	264	111		85
31	2019년3월22일(금)	교육·사회·문화에 관한 질문	14:05	18:34	264	109		63
32	2019년3월28일(목)	검사징계법 개정법률안 등 법안심사	14:21	15:39	270	241		61
33	2019년4월5일(금)	국회법일부개정법률안(대안)	10:08	12:41	277	232		160
			75시간 24분 (정회시간 제외)					

《20대 국회 3차년도(20-3) 본회의 도중 장내 소란 현황》

연번	회기	차	회의일	안건	소란 이유
1	364	3	2018.09.05.	국정에 관한교섭단체대표연설(계속)	김성태 자유한국당 원내대표의 “문화상 국회의장께서 2018년도 정기국회 개원 연설을 하셨습니다. 어떻게 입법부 수장께서 블루하우스 스피커를 자처하십니까?” 발언 관련해
2	364	5	2018.09.13.	정치에 관한 질문	김태흠 의원의 질문 중 건국 및 정부수립 논란과 관련해 / 윤한홍 의원의 국무총리

연번	회기	차	회의일	안건	소란 이유
					주택가격 인상과 관련한 질문도중
3	364	7	2018.10.01.	외교.통일.안보에 관한 질문(계속)	김성찬 의원의 NLL관련 질문도중
4	364	8	2018.10.02.	경제에 관한 질문	심재철 의원의 재정정보원 비인가 출입과 관련 질문 도중
5	364	9	2018.10.04.	교육.사회.문화에 관한 질문	주광덕 의원의 유은혜 장관에 대한 인사 청문결과 질문도중에 홍영표 원내대표가 단상에서 중단을 촉구하면서 이철규 의원의 유은혜 장관 관련 질문에 서도 소란
6	365	1	2018.12.27.	윤리특별위원회 활동기 간 연장의 건(의장 제 의) 정치개혁 특별위원 회 활동기간 연장의 건 (의장 제의) 등 특별위 원회 회기 연장	특별위원회 활동기간 연장 관련과 관련해 서 정양석 의원이 야당과 협의없이 한 것 을 항의하면서
7	367	3	2019.03.12.	국정에 관한 교섭단체 대표연설(계속)	나경원 자유한국당 원내대표의 ‘문재인 정권의 경제 정책은 위헌입니다. ’ 라는 발언에 대해 민주당의원들이 항의하면서
8	367	5	2019.03.19.	정치에 관한 질문	전희경 의원의 미국 인권보고서의 북한인 권관련 질문에 국무총리의 답변이 소극적 이라는 지적하는 도중
9	367	6	2019.03.20.	외교.통일.안보에 관한 질문	윤소하 정의당 원내대표가 나경원 자유한 국당 대표에게 선거제도개혁에 대해 질문 하면서 자유한국당 의원들의 반발로
10	367	8	2019.03.22.	교육.사회.문화에 관한 질문	더불어민주당 신동근 의원이 동료 의원인 곽상도 의원의 민정수석 당시 수사개입의 혹을 질문하면서 자유한국당 의원들의 반 발로 / 김정재 의원의 포항지진 관련 발 언으로

II. 제20대국회 3차년도(20-3), 상임위 전체회의 출석률과

법안심사 소위 등 소위출석 성적 : **10점 만점에 8.62점**

20대 3년차(2018.5.30~2019.5.29) 국회 16개 상임위원회(전체회의-총335회)와 24개 법안소위(165회)전수조사

1. 국회는 권력을 통제하며, 국민의 자유/권리를 수호/증진할 책무가 크다
2. 국가와 국민이 위태//불행하다면, 그 근본 책임은 국회(의원)에게 있다
국민을 지켜낼 입법활동 등 직분에 무책임하였기 때문이다

- 당선횟수별 상임위 출석률 : 재선의원(90.23%) > 5선 이상 의원(75.96%)
- 이해찬 의원(상임위 출석률 20%), 정재호의원(21.5%)의원 상임위 출석률 최하위
- 교섭단체별 상임위 출석률 : 민주당(87.94%) > 미래당 (86.45%) > 한국당 (85.26%)
- 입법국회 무색, 적체된 법안 14,829건 처리는 현재로선 불가능(7.16.현재)
 - 가장 충실해야 할 상임위 법안심사소위에서 심사는 1개 법안당 2분 49초꼴 심사
(한번에 575개 안건을 상정하는등 100건 이상 상정하는 경우도 18회나)
 - 여성가족관련 “여가위” 법안소위(위원장 이수민)는 1년에 겨우 2차례만 회의
 - 국회개혁관련 “운영위” 국회운영개선소위(위원장 이철희)는 1년간 고작 5시간 52분회의
- 국민청원을 외면하는 청원심사소위원회— 1년에 고작 6회, 총 4시간 18분 동안 회의
 - 행정안전위 등 9개 상임위원회는 단 한차례도 “청원심사소위” 개최 안함

1. 상임위의 전체회의와 법안심사소위 집중조사 / 분석

사법/입법감시 법률전문 NGO **법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)**는 제20대 국회 제3차년도(2018.5.30. ~ 2019.5.29.) 국회 정보위원회를 제외한 16개 상임위원회의 총 335회 활동과 각 상임위와 24개 법안소위의 165회 활동현황을 조사 분석하여 발표하였다.

- 우리 국민 5천만에게 막대한 영향을 주는 법률을 제정/개폐하는데, 각 상임위에 설치된 10명 내외의 법안소위 위원들이 다 숙지하는 법안도 더러 있지만, 대개는 법안심사소위원회 여야 간사들이 “전문위원”의 “지식과 양심”을 믿고 “법안검토보고서”를 추인하면<즉 2~3명 국회의원이> 형식상 법안소위의 통과법안이 되고, 그후는 상임위 전체회의와 본회의에서 사실상 2~3명이 만든 부실한 소위법안이 대부분 그대로 통과되고 있다.
- “상임위원회 중심주의 국가”인 우리나라에서 법률안이나 중요 정책과 관련하여 법안 등 안건처리의 사실상 최중요 의결기관인 상임위원회(법안심사소위 포함)가 헌법과 국회법상의 과반수 다수결 원칙인 “의결방식”으로 법안을 의결 처리해야 함에도 불구하고, 고질적 적폐/꼼수인 소위 “100% 합의처리”를 빙자/고집하며, 헌법(49조)/국회법(54조/109조)의 명문규정인 “과반수다수결원칙”을 위반하면서 민생법안이든 일체의 법안을 의결하지 않다가 4차년도 종료와 함께 자동폐기하는 바, 2019년7월16일 현재 14,829개의 법안

이 적체되어 있다.

2. 제20대 국회 3차년도 상임위원회 회의시간 및 출석률 조사결과

- (1) 16개 상임위는 총335회 전체회의를 하였으며, 시간으로는 809시간 44분(2차년도 827시간 8분) 회의를 하였고, 회의당 평균 약 2시간 25분 회의를 하였고, 평균 각 상임위별 21회(2차년도 22.8회) 회의를 하였다.
- (2) 가장 많은 시간을 회의한 상임위원회는 법제사법위원회로 27회, 99시간 43분 회의를 하였다. 운영, 여성가족 등 겸임 상임위원회를 포함하여 가장 적은 회의를 한 위원회는 3차년도에 교육위원회(16회, 28시간 55분)와 분리한 문화체육관광위원회로 20회에 걸쳐서 26시간 24분 동안 회의를 하였다.
- (3) 문희상 국회의장을 제외한 분석대상 287명⁵⁾의 의원별 평균 상임위 출석률은 86.15%(2차년도 83.89%)이었으며, 100% 출석률을 기록한 의원은 **여상규** 법제사법위원장을 비롯한 49명이었다. 가장 낮은 출석률은 이해찬 더불어민주당 대표로 20%상임위원회 출석률을 보였다. 반면 지난해 0% 출석률을 보였던 **추미애** 더불어민주당 의원은 81.25%로 상승했다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 출석률 분포》

출석률분포	100%	90%대	80%대	70%대	60%대	60%미만	계
의원수(명)	49	80	94	31	22	11	287
참고 2차년도	41	79	74	41	26	21	282

3. 제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 활동 내용조사 결과

- (1) 국무위원 임용 인사청문회 등과 관련하여 여야간 조율이 안 되어 회의가 진행되지 않는 경우도 있었고(5개 위원회 6차례), 여야간 감정싸움으로 질서유지권이 발동되는 등 소란이 일어난 경우가 13건이나 확인되었다.
- (2) 상임위 소관 법안처리에 있어 무더기 법안상정, 심사·의결하고 있었다.
- (3) 상임위 구성이 늦어졌고, 유독 상임위원의 사·보임 또한 빈번했다. 제362회국

5) 현직 국회의원 297명 중 조사기간 동안 장관으로 6개월이상 겸직하였거나, 당선 후 6개월 미만 활동을 한 경우에는 조사대상에서 제외함.

회(임시회) 위원 명단(2018. 7. 16. 위원장 및 위원 선임)과 7. 18. 추가 위원회
선임후 날짜별로 45회에 걸쳐서 사·보임이 이루어졌고, 국회운영 소관위원회
인 국회운영위원회는 특히 심했다.

- (4) 상임위원회 법안심사보고서의 기재 부실도 여전하였다. 예를 들어 환노위의
경우 단순 폐기법안의 상임위 심사내용은 “생략” 이라고만 표시되어 있었다.
- (5) 상임위원회 전체회의 출석률(86.15%)이 국회 본회의 출석률(90.09%)보다도 저
조한 것은 여전하였다.

4. 상임위 법안심사 소위원회 : 1년간 평균 6.88회 개최, 의원출석률은 85.89%

- (1) 정보위 제외 16개 상임위원회 24개 법안심사소위원회에서 165회(2차년도 총
187회) 회의를 하여 477시간 41분(2차년도 494시간 24분간) 진행을 하였고, 1
개 위원회의 평균회의횟수는 6.88회에 불과했고, 출석률은 85.89%였다
- (2) 입법기관인 국회에서 법안심사의 최중요한 제1관문인 상임위원회 법안심사가
1년에 겨우 2차례 열리거나, 고작 반나절(5시간 52분) 열리고 마는 등 심각한
직무유기가 드러났다.
- (3) 상임위원회 법안심사 회의록을 보면 총 10,164건(2차년도 12,090건)의 심사(상
정)된 안건이 있었는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 477시간 41분(2차년도
494시간 24분)이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 소위원회에서 심사논의 된
법안 1건당 평균 2분 49초(2차년도 2분 27초) 심사를 한 것이다.
- (4) 165회 중 10분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳이 환경노동위원회의 고
용노동소위원회 등 7곳이나 되었고, 안건처리를 하지 못하는 경우도 있었다.

5. 남은 4차년도 적체법안 처리를 위해 총력을 다해야

이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “여야를 넘어 국회의원은
헌법(제49조)과 국회법(제54조/109조)이 규정하고 있는 의결원칙을 지켜서 적체되
어 있는 14,829건의 법안을 철저히 심사하고 신속처리함으로써 국회의 제일 책무
인 입법활동에 충실해야 한다” 면서 “상임위원회 중심주의 국회에서 상임위 출석

조차 제대로 하지 않는 것은 국가안위와 국민의 자유와 권리를 지켜낼 입법활동에 무책임한 직무유기/배신행위”라며, “20대 4차년도 국회에서 적체된법안부터 살려 내시기 바란다”고 강조했다.

6. 제20대 국회 3차년도(20-3) 의원별 상임위 전체회의 출석률 : 86.15%

가. 국회 상임위원회 전체회의 출석률 총괄

문재인 정부 첫해 상임위원회 전체회의 출석률은 86.15%(2차년도_83.89%, 1차년도 85.83%)였다. 지난해보다 2%정도 상승하였다.

상임위원회 출석률이 60% 미만인 의원은, 2차년도(21명)보다 대폭 줄어 들어서 이해찬 민주당 대표 등을 비롯하여 11명이었다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 출석률 60% 미만 의원(11명)》

의원명	선수	정당	선거구		상임위 출석률	출석 횟 수	출석 의무횟 수 ⁶⁾
이해찬	7선	더불어민주당	세종특별자치시	세종특별자치시	20.00%	3	15
정재호	초선	더불어민주당	경기도	고양시을	21.05%	4	19
한선교	4선	자유한국당	경기도	용인시병	40.00%	8	20
신보라	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	45.65%	21	46
윤영일	초선	민주평화당	전라남도	해남군완도군진도군	50.00%	7	14
정동영	4선	민주평화당	전라북도	전주시병	50.00%	9	18
김성태	3선	자유한국당	서울특별시	강서구을	51.72%	15	29
김성환	초선	더불어민주당	서울특별시	노원구병	52.00%	13	25
김진표	4선	더불어민주당	경기도	수원시무	56.00%	14	25
김용태	3선	자유한국당	서울특별시	양천구을	57.89%	11	19
조원진	3선	대한애국당 (現 우리공화당)	대구광역시	달서구병	59.26%	16	27

■ 참고 제20대 국회 2차년도 상임위 출석률 60% 미만 의원

의원명	선수	출석횟수	출석 의무횟수	상임위 전체회의 출석률	선거구	정당
추미애	5선	0	17	0.00%	서울특별시 광진구을	더불어민주당
조원진	3선	7	19	36.84%	대구광역시 달서구병	대한애국당

6) 해당 의원이 상임위원회 위원이었을 때 회의한 횟수를 의미하며, 사·보임의 경우에는 사임위원회 회의수와 보임 위원회의 회의수를 더한 수치임(이하 같음)

의원명	선수	출석횟수	출석 의무횟수	상임위 전체회의 출석률	선거구	정당
서청원	8선	7	17	41.18%	경기도 화성시갑	자유한국당
최경환	4선	6	14	42.86%	경상북도 경산시	자유한국당
홍문표	3선	12	28	42.86%	충청남도 홍성군예산군	자유한국당
유승민	4선	10	22	45.45%	대구광역시 동구을	바른미래당
강효상	초선	9	19	47.37%	비례대표	자유한국당
이상민	4선	9	19	47.37%	대전광역시 유성구을	더불어민주당
김광림	3선	11	22	50.00%	경상북도 안동시	자유한국당
이언주	재선	13	25	52.00%	경기도 광명시을	바른미래당
하태경	재선	13	25	52.00%	부산광역시 해운대구갑	바른미래당
이종걸	5선	12	23	52.17%	경기도 안양시만안구	더불어민주당
홍문종	4선	9	17	52.94%	경기도 의정부시을	자유한국당
김재원	3선	12	22	54.55%	경북 상주시군위군의성군청송군	자유한국당
한선교	4선	12	22	54.55%	경기도 용인시병	자유한국당
조훈현	초선	14	25	56.00%	비례대표	자유한국당
이우현	재선	9	16	56.25%	경기도 용인시갑	자유한국당
우원식	3선	27	46	58.70%	서울특별시 노원구을	더불어민주당
이해찬	7선	13	22	59.09%	세종특별자치시	더불어민주당
이혜훈	3선	13	22	59.09%	서울특별시 서초구갑	바른미래당
정동영	4선	13	22	59.09%	전라북도 전주시병	민주평화당

3차년도 상임위원회 출석률 100%인 의원은 49명(2차년도 41명)이었다. 여상규 법제사법위원장, 김학용 환경노동위원장, 민병두 정무위원장, 노웅래 과학기술정보통신위원장, 이찬열 교육위원장, 안규백 국방위원장, 박순자 국토교통위원장, 안민석 문화체육관광위원장, 인재근 행정안전위원장(현 여성가족위원장), 정성호 기획재정위원장, 황주홍 농림축산식품해양수산위원장, 홍일표 산업통상자원중소벤처기업위원장 등 상임위원장을 포함하여 49명이었다.

《20대 국회 3차년도 상임위원회 출석률 100% 의원(49명)》

의원명	선수	정당	선거구		상임위 출 석률	출석횟수	출석 의무횟 수
강병원	초선	더불어민주당	서울특별시	은평구을	100.00%	25	25
고용진	초선	더불어민주당	서울특별시	노원구갑	100.00%	19	19
곽대훈	초선	자유한국당	대구광역시	달서구갑	100.00%	25	25
기동민	초선	더불어민주당	서울특별시	성북구을	100.00%	23	23
김도읍	재선	자유한국당	부산광역시	북구강서구을	100.00%	29	29
김병욱	초선	더불어민주당	경기도	성남시분당구을	100.00%	34	34
김성수	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	100.00%	24	24
김승희	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	100.00%	33	33
김영진	초선	더불어민주당	경기도	수원시병	100.00%	14	14

의원명	선수	정당	선거구		상임위 출 석률	출석횟수	출석 의무횟 수
김영호	초선	더불어민주당	서울특별시	서대문구을	100.00%	27	27
김정우	초선	더불어민주당	경기도	군포시갑	100.00%	32	32
김철민	초선	더불어민주당	경기도	안산시상록구을	100.00%	14	14
김학용	3선	자유한국당	경기도	안성시	100.00%	24	24
김한표	재선	자유한국당	경상남도	거제시	100.00%	16	16
노웅래	3선	더불어민주당	서울특별시	마포구갑	100.00%	24	24
민병두	3선	더불어민주당	서울특별시	동대문구을	100.00%	19	19
민홍철	재선	더불어민주당	경상남도	김해시갑	100.00%	25	25
박광온	재선	더불어민주당	경기도	수원시정	100.00%	24	24
박덕흠	재선	자유한국당	충청북도	보은군옥천군영동군괴산군	100.00%	14	14
박순자	3선	자유한국당	경기도	안산시단원구을	100.00%	14	14
박찬대	초선	더불어민주당	인천광역시	연수구갑	100.00%	17	17
박홍근	재선	더불어민주당	서울특별시	중랑구을	100.00%	14	14
서삼석	초선	더불어민주당	전라남도	영암군무안군신안군	100.00%	23	23
서영교	재선	더불어민주당	서울특별시	중랑구갑	100.00%	22	22
서형수	초선	더불어민주당	경상남도	양산시을	100.00%	23	23
안규백	3선	더불어민주당	서울특별시	동대문구갑	100.00%	25	25
안민석	4선	더불어민주당	경기도	오산시	100.00%	20	20
여상규	3선	자유한국당	경상남도	사천시남해군하동군	100.00%	27	27
윤관석	재선	더불어민주당	인천광역시	남동구을	100.00%	14	14
윤상현	3선	자유한국당	인천광역시	남구을	100.00%	16	16
윤일규	초선	더불어민주당	충청남도	천안시병	100.00%	23	23
이규희	초선	더불어민주당	충청남도	천안시갑	100.00%	14	14
이명수	3선	자유한국당	충청남도	아산시갑	100.00%	23	23
이원욱	재선	더불어민주당	경기도	화성시을	100.00%	23	23
이은권	초선	자유한국당	대전광역시	중구	100.00%	14	14
이찬열	3선	바른미래당	경기도	수원시갑	100.00%	16	16
이학영	재선	더불어민주당	경기도	군포시을	100.00%	19	19
이현승	재선	자유한국당	부산광역시	부산진구을	100.00%	14	14
이현재	재선	자유한국당	경기도	하남시	100.00%	14	14
이후삼	초선	더불어민주당	충청북도	제천시단양군	100.00%	14	14
인재근	재선	더불어민주당	서울특별시	도봉구갑	100.00%	27	27
임이자	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	100.00%	24	24
정성호	3선	더불어민주당	경기도	양주시	100.00%	23	23
조승래	초선	더불어민주당	대전광역시	유성구갑	100.00%	16	16
崔敬煥	초선	민주평화당	광주광역시	북구을	100.00%	20	20
최연혜	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	100.00%	24	24
한정애	재선	더불어민주당	서울특별시	강서구병	100.00%	24	24
홍일표	3선	자유한국당	인천광역시	남구갑	100.00%	25	25
황주홍	재선	민주평화당	전라남도	고흥군보성군장흥군강진군	100.00%	23	23

나. 정당별로는 더불어민주당의 상임위 출석률이 가장 높아(87.94%)

정당별로 분석해 본 결과 더불어민주당 소속 국회의원의 상임위 전체회의 출석률은 87.94%(2차년도 88.04%)로 가장 높았다. 그 다음 바른미래당 의원이 86.45%(2차년도 82.74%)을 기록했다. 민주평화당 소속 의원은 2차년도(83.32%)보다 많이 떨어져 79.80%를 기록하였고, 자유한국당 소속 의원은 2차년도(81.01%)보다 많이 높아진 85.26%였으나, 전체 평균(86.15%)보다는 저조했다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 정당별 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
평균출석률	87.94%	85.26%	86.45%	79.80%	82.55%	86.15%
의원수	122	110	30	14	11	287

다. 당선 횟수별 재선의원 60명의

상임위 전체회의 평균 출석률이 90.23%로 가장 높아

당선 횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 재선 의원의 상임위원회 출석률이 유일하게 90%를 넘어 90.23%(2차년도 87.69%, 1차년도 90.97%)로 가장 높았다. 초선 의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 88.19%(2차년도 86.92%)로 2위였으며, 3선 의원은 84.40%(2차년도 81.11%), 4선 의원은 76.67%(2차년도 75.35%)로 점차 낮아졌으며, 5선 이상 15명의 평균 상임위원회 전체회의 출석률은 75.96%(2차년도 68.32%)로 전체의원 평균 출석률보다 크게 저조하였다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상	평균/계
평균출석률	88.19%	90.23%	84.40%	76.67%	75.96%	86.15%
의원수	137	60	44	31	15	287

라. 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 :

최고는 충청북도 출신 국회의원(92.95%)

지역별 상임위원회 전체회의 출석률을 비교해 보면, 충청북도 지역 출신 국회의원들의 상임위원회 전체회의 출석률이 92.95%로 가장 높았고, 그 다음으로 충청남도 91.52%였으며, 부산광역시 17명의 상임위 전체회의 평균 출석률도 88.49%로 높았다.

반면, 1명의 의원이 있는 세종특별자치도(20.00%)를 제외하고, 강원도 8명의 의원의 상임위 출석률이 79.73%로 많이 저조하였고, 그다음 전라남도(81.51%), 대구광역시(81.96%) 순이었다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

선거구	의원수	상임위 전체회의 평균출석률
충청북도	7	92.95%
충청남도	11	91.52%
부산광역시	17	88.49%
대전광역시	7	88.31%
경상남도	14	87.83%
비례대표	47	87.70%
울산광역시	6	87.65%
인천광역시	13	86.93%
제주특별자치도	3	86.91%
서울특별시	48	86.43%
경상북도	11	86.31%
경기도	56	85.83%
전라북도	10	82.43%
광주광역시	8	82.00%
대구광역시	11	81.96%
전라남도	9	81.51%
강원도	8	79.73%
세종특별자치시	1	20.00%
계/평균	287	86.15%

■ 참고 제20대 국회 2차년도(20-2) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위

선거구	의원수	평균출석률	선거구	의원수	평균출석률
전라남도	9	88.94%	충청북도	6	82.36%
제주특별자치도	3	88.12%	광주광역시	7	81.29%
인천광역시	12	86.90%	충청남도	9	81.09%
비례대표	47	86.76%	전라북도	10	80.61%
강원도	8	85.95%	울산광역시	5	78.15%
경기도	59	85.15%	대전광역시	7	78.08%
서울특별시	45	85.11%	대구광역시	11	75.74%
경상남도	15	84.45%	경상북도	12	75.19%
부산광역시	16	83.29%	세종특별자치시	1	59.09%
			계/평균	282	83.89%

7. 제20대 국회 3차년도(20-3) 국회 상임위원회 전체회의 운영현황 (문제점)

가. 국회 상임위원회 전체회의 : 처리해야할 법안 비해 회의시간 소극적 운영,
= 상임위 회의당 평균 2시간 25분, 위원회별 회의 평균 약 50시간 37분

제20대 국회 3차년도 상임위원회 전체회의의 회의시간은 총 809시간 44분(2차년도 총 827시간 8분)이었다. 2차년도보다 수치상으로 조금 줄어들었으나, 정보위를 제외하고 16개 상임위원회(3차년도부터 17개 상임위원회로 운영)로 늘어난 점을 감안하면 회의시간은 많이 줄어든 것이다.

위원회별 평균 50시간 37분(2차년도 55시간 8분 30분)이었다.

가장 길게 회의를 한 위원회는 **99시간 43분**(2차년도 95시간 43분)을 한 법제사법위원회(위원장 여상규)이었다. 가장 짧게 한 위원회는 새로 생긴 문화체육관광위원회로 **20회, 26시간 24분** 회의를 하였다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 횟수 및 시간현황》

위원회	위원장 ⁷⁾	처리해야할 법안 (계류법안 ⁸⁾)	회의횟수	회의시간	1회당 평균 회의시간
국 회 운 영 위 원 회	이인영 (홍영표)	377	15	42시간5분	약2시간56분
법 제 사 법 위 원 회	여상규	1,416	27	99시간43분	약3시간42분
정 무 위 원 회	민병두	1,114	19	45시간59분	약2시간25분
기 획 재 정 위 원 회	이춘석 (정성호)	1,166	23	52시간27분	약2시간17분
교 육 위 원 회	이찬열	710	16	28시간55분	약1시간48분
과학기술정보방송통신위원회	노웅래	690	24	57시간44분	약2시간24분
외 교 통 일 위 원 회	윤상현 (강석호)	188	16	49시간11분	약3시간4분
국 방 위 원 회	안규백	352	25	48시간54분	약1시간57분
행 정 안 전 위 원 회	전혜숙 (인재근)	1,966	27	61시간45분	약2시간17분
문화체육관광위원회	안민석	578	20	26시간24분	약1시간19분
농림축산식품해양수산위원회	황주홍	679	23	49시간	약2시간8분
산업통상자원중소벤처기업위원회	이종구 (홍일표)	844	25	57시간19분	약2시간18분

위원회	위원장 ⁷⁾	처리해야할 법안 (계류법안 ⁸⁾)	회의횟수	회의시간	1회당 평균 회의시간
보 건 복 지 위 원 회	김세연 (이명수)	1,361	23	61시간10분	약2시간40분
환 경 노 동 위 원 회	김학용	1,359	24	57시간25분	약2시간24분
국 토 교 통 위 원 회	박순자	1,175	14	43시간45분	약3시간8분
여 성 가 족 위 원 회	인재근 (전혜숙)	219	14	27시간58분	약2시간
계		14,194	335	809시간 44분	
평균			상임위당 회의횟수 21회		
			회의당 시간 2시간25분		
			1개 상임위 평균 약 50시간 37분		

나. 국회 상임위원회 회의진행 매끄럽지 못해 장내 소란 13건

상임위원회는 국회 파행으로 열리지 않은 경우도 있었으나, 열린 상임위원회에서도 여야간의 날카로운 대립으로 “회의장이 소란해서 회의를 진행하기 어려우므로 국회법 제49조에 따라 위원장으로서 질서유지권한을 발동합니다”(기획재정위원회 정성호 위원장), ‘질서유지권 발동후 회의진행’(법사위 여상규 위원장) 등 장내 소란이 발생하였다. 회의록을 통해 조사해 본 결과, 13건 정도가 확인되었는데, 국회운영위원회의 경우 2018년 12월 31일 제365회 임시국회 1차 전체회의에서 청와대 비서실장을 상대로 하는 긴급현안 질의에 매끄럽지 못한 진행이 있었다.

법제사법위원회와 산업통상자원중소벤처기업위원회의 경우에는 공직후보자 인사청문회 때에 여야간의 감정 대립이 있었으나 회의는 진행되었다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 상임위원회 중 회의가 매끄럽지 못한 경우》

번호	회의구분	회기	차	회의일	안건	결과
1	기획재정위원회 (정성호)	364	1	2018.09.19.	개의	심재철 의원 재정정보 원 관련 사퇴 촉구, 소 란후 진행
2	기획재정위원회 (정성호)	364	2	2018.09.20.	조세특례제한법 일부개정법률안 (위원회안)	조세특례 인상안 관련 소란후 진행
3	기획재정위원회 (정성호)	364	15	2018.12.07.	개의	법안심사 전에 소란으 로 질서유지권 발동했 으나 결국 파행

7) 위원장 변경이 있는 경우에는 현 위원장을 기준으로 하여 기재하면서 가로 안에 직전 위원장을 표시하였음

8) 2019. 7. 5. 현재 국회상임위원회 별로 배정된 계류건수로 전체 계류건수는 14,667건이며, 특별위와 미분류, 정보위 등을 제외하고 14,194건임 (국회 의안정보시스템, 2019. 7. 5. 오후 1:26분 방문)

4	법제사법위원회 (여상규)	364	10	2018.12.08.	의사일정 상정의 건	질서유지권 발동 후 계 속 진행
5	기획재정위원회 (정성호)	364	16	2018.12.08.	법인세법 일부개 정법률안(엄용수 의원 대표발의) 법인세법 일부개 정법률안(이종구 의원 대표발의 (계속) 등	야당의 항의가 있어 소 란하였으나 의결 후 산 회
6	국토교통위원회 (박순자)	364	7	2018.12.11.	개의	강릉선 KTX철도사고 등 현안보고관련 소란 후 계속 진행됨
7	국회운영위원회 (홍영표)	365	1	2018.12.31.	현안보고	민정수석 산하 4명 비 서관과 특감반장 출석 과 관련해 소란후 진행
8	법제사법위원회 (여상규)	367	3	2019.03.18.	국정감사 결과보 고서 채택의 건 (계속)	김경수 피고인에 대한 항소심 재판 주심 변경 관련 질의시 소란
9	국회운영위원회 (홍영표)	367	2	2019.03.20.	국회입법조사처 장(김하중) 임명 동의의 건(의장 제외)	제1야당 무시 국회운영 위라며 항의가 이어져 한때 소란 후 안전처리 산회
10	산업통상자원중소 벤처기업위원회 (홍일표)	367	3	2019.03.27.	1. 국무위원후보 자(중소벤처기업 부장관 박영선) 인사청문회	야당의원들의 후보자 자료 미제출 성토에 대 해 여야간 논쟁 후 청 문회 진행
11	국회운영위원회 (홍영표)	367	3	2019.04.04.	업무보고 다. 대통령비서실 및 국가안보실 소관 라. 대통령 경호처 소관	김학의 수사외압 질의 에 대해 야당이 반발하 면서 소란 진행됨
12	법제사법위원회 (여상규)	368	1	2019.04.09.	헌법재판소 재판 관후보자(문형배) 인사청문회	여야 의원간 감정싸움 으로 한때 소란스럽다 가 진행됨
13	법제사법위원회 (여상규)	368	2	2019.04.10.	헌법재판소 재판 관후보자(이미선) 인사청문회	후보자(남편)의 주식거 래와 관련

다. 무더기 부실한 안건 심사 / 의결 여전

상임위원회 전체회의에 심사를 위해 상정된 안건을 살펴 보면, 3차년도엔 총 9,397건이었다.

상임위 전체회의수 335회로 나눠보면, 1회 28.05건 상정이 된 것으로 할 수 있으나, 실제로 법안심사가 이루어진 전체회의는 국회운영위원회를 보더라도 15회중 6회에 불과하여 절반에도 미치지 못한 것을 알 수 있다.

법안심사의 상원 격인 **법제사법위원회**의 경우를 살펴보더라도, 27회 전체회의를 하였지만 법안심사를 위한 전체회의는 넓게 잡아도 16회밖에 되지 않았으며 1,252

건이 상정되어 심사되었다.

《20대 국회 3차년도(20-3) 법제사법위원회 전체회의 현황》

회기	차수(회의일자)	회의시간 (시분)	안건수	주요안건
제362회 (2018.07.13.~2018. 07.26.)	제1차(2018년07월16일)	0:04	4	법안/간사선임
	제2차(2018년07월18일)	4:39	2	간사/업무보고
	제3차(2018년07월19일)	5:39	1	업무보고
	제4차(2018년07월20일)	6:46	1	업무보고
	제5차(2018년07월26일)	0:51	37	법안
제363회 (2018.08.16.~2018. 08.31.)	제1차(2018년08월22일)	4:33	3	소위구성/결산안
	제2차(2018년08월29일)	3:52	50	결산안/법안
제364회 (2018.09.01.~2018. 12.09.)(정기회)	제1차(2018년09월10일)	6:46	1	헌법재판소 재판관후보자(이 석태) 인사청문회
	제2차(2018년09월11일)	6:32	1	헌법재판소 재판관후보자(이 은애) 인사청문회
	제3차(2018년09월20일)	4:30	221	법안
	제4차(2018년10월02일)	0:09	3	국감계획서
	제5차(2018년11월05일)	2:29	2	예산안
	제6차(2018년11월12일)	1:59	117	예산/법안
	제7차(2018년11월13일)	3:39	104	법안
	제8차(2018년11월28일)	3:44	85	법안
	제9차(2018년12월05일)	4:51	200	법안
	제10차(2018년12월08일)	0:49	4	법안
제365회 (2018.12.17.~2019. 01.15.)	제1차(2018년12월26일)	2:22	81	법안
	제2차(2018년12월27일)	0:46	2	법안
제367회 (2019.03.07.~2019. 04.05.)	제1차(2019년03월13일)	0:50	10	법안
	제2차(2019년03월14일)	5:15	150	법안/업무보고
	제3차(2019년03월18일)	5:34	9	법안/업무보고
	제4차(2019년03월27일)	5:01	29	법안
	제5차(2019년04월04일)	5:29	132	법안
제368회 (2019.04.08.~2019.	제1차(2019년04월09일)	5:30	1	헌법재판소재판관후보자(문형 배)인사청문회

회기	차수(회의일자)	회의시간(시분)	안전수	주요안전
05.07.)				
	제2차(2019년04월10일)	6:27	1	헌법재판소재판관후보자(이미선)인사청문회
	제3차(2019년04월18일)	0:37	1	헌법재판소재판관후보자(문형배)인사청문경과보고서 채택의 건
	27회	99시간43분	1252	

상임위 상정안건을 보면, 업무보고, 인사청문회나 예산결산심사를 하는 경우에는 안전이 한정되어 있는데, 법률안 심사의 경우에는 한 번에 수백 건을 일괄하여 상정하여 심사하기 때문에 안전수는 계속 중복되나, 상정된 안전을 모두 제대로 심사를 할 수 없어 계속 심사 중으로 표시된다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 심사논의(상정된)된 안전수 현황》

위원회 회의록의 상정된 안전수 기준

위원회	위원장 ⁹⁾	회의횟수	상정(논의심사)된 안전수	1회 평균 안전수	국감 중 증인 관련 의회 ¹⁰⁾
국회운영위원회	이인영(홍영표)	15	191	12.73	0
법제사법위원회	여상규	27	1252	46.37	0
정무위원회	민병두	19	574	30.21	5
기획재정위원회	이춘석(정성호)	23	1029	44.74	5
교육위원회	이찬열	16	351	21.94	2
과학기술정보방송통신위원회	노웅래	24	402	16.75	6
외교통일위원회	윤상현(강석호)	16	140	8.75	1
국방위원회	안규백	25	281	11.24	3
행정안전위원회	전혜숙(인재근)	27	801	29.67	5
문화체육관광위원회	안민석	20	309	15.45	4
농림축산식품해양수산위원회	황주홍	23	801	34.83	3
산업통상자원중소벤처기업위원회	이종구(홍일표)	25	513	20.52	5
보건복지위원회	김세연(이명수)	23	1195	51.96	5
환경노동위원회	김학용	24	885	36.88	3
국토교통위원회	박순자	14	496	35.43	0
여성가족위원회	인재근(전혜숙)	14	177	12.64	0
계		335	9397	28.05	47

라. 여야 합의가 안돼 전체회의 안전처리 무산 : 5개 위원회 6차례

9) 위원장 변경이 있는 경우에는 현 위원장을 기준으로 하여 기재하면서 가로 안에 직전 위원장을 표시하였음

10) 위원회의 국감계획 이후 일정변경, 국감증인 및 참고인 채택, 불출석 증인 등의 동행명령을 위한 회의 개최회수를 말함.

국회법 제52조의 규정¹¹⁾에 따라 소속위원들의 개회요구에 따라 회의일정이 잡혀 회의를 열었으나, 여야간의 합의가 이뤄지지 않아서 회의를 진행하지 못하고 의사진행발언만 하거나 정회 후 속개되지 않는 등의 일이 5개 상임위원회에서 6차례나 있었다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 전체회의 중 안건이 0건인 회의현황》

위원회 (위원장)	회기	차수(회의일)	안건	이유
외교통일 위원회 (강석호)	제367회 (2019.03.07.~2019.04.05.)	제2차(2019년03월 22일)	0	3월 26일 예정된 통일부장관후보자에 대한 인사청문회 증인출석요구에 대한 사항과 이에 따른 인사청문회 일정 조정 의결정족수 미달
국방위원회 (안규백)	제365회 (2018.12.17.~2019.01.15.)	제1차(2019년01월 15일)	0	청와대 행정관이 육군총장을 만나서 총장의 인사추천권에 대해서 관여했을 수 있다는 의혹 관련 여야합의가 이루어지지 않아서
행정안전 위원회 (인재근)	제366회 (2019.01.19.~2019.02.17.)	제1차(2019년01월 21일)	0	중앙선거관리위원회 위원후보자(조해주) 인사청문요청안 심사관련 인사청문일정이 이루어지지 않아서
문화체육관광 위원회 (안민석)	제366회 (2019.01.19.~2019.02.17.)	제1차(2019년01월 22일)	0	목포 구도심 재생사업 개입 의혹과 스포츠 성폭력 대책 관련 개회를 하였으나 <u>여당 간사가 없어서</u>
문화체육관광 위원회 (안민석)	제367회 (2019.03.07.~2019.04.05.)	제3차(2019년03월 27일)	0	국무위원후보자 박양우에 대한 인사청문경과보고서 채택 관련 의사일정이 이루어지지 않아서 114개 안건처리가 미뤄짐
국토교통 위원회 (박순자)	제364회 (2018.09.01.~2018.12.09.)(정기회)	제1차(2018년09월 12일)(부록)	0	수도권 주택공급의 기초 검토자료 유출로 지난주 커다란 문제가 되었던 사안에 대하여 현안보고를 듣고 149건의 법률안을 상정하여 심사할 예정이었으나 장관의 자리 비우기에 대한 여야간 합의가 이루어지지 않아서

8. 20대 국회 3차년도(20-3) 상임위 법안심사소위원회 운영실태

가. 여가위 법안소위 1년에 2차례만 회의

11) 국회법 제52조(위원회의 개회) 위원회는 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에 개회한다.

1. 본회의의 의결이 있을 때
2. 의장이나 위원장이 필요하다고 인정할 때
3. 재적위원 4분의 1 이상의 요구가 있을 때

여성가족문제를 맡고 있는 여성가족위원회 법안심사소위(위원장 김수민)는 1년에 겨우 2차례 회의를 하였다. 국회개혁과 직결되는 국회운영제도개선소위(위원장이철희)는 겨우 5시간 52분에 그쳤다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 상임위 법안심사소위원회 회의 현황》

상임위원회	소위원회	소위원장 ¹²⁾	회의개최 횟수	회의시간	상정된 안건수	안건당 평균 소요시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	이철희	3	5시간 52분	146	약2분25초
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	송기현	7	20시간 31분	220	약5분36초
	법안심사제2소위원회	김도읍	8	17시간 22분	88	약11분51초
정부위원회	법안심사제1소위원회	김종석	6	17시간 11분	265	약3분53초
	법안심사제2소위원회	유의동	5	10시간 31분	91	약6분56초
기획재정위원회	경제재정소위원회	박명재	6	17시간 17분	565	약1분50초
	조세소위원회	김정우	11	31시간 52분	4029	약29초
교육위원회	법안심사소위원회	조승래	12	32시간 53분	648	약3분3초
과학기술정보통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	정용기	4	8시간 44분	75	약7분
	정보통신방송법안심사소위원회	김성태	6	14시간 25분	72	약12분1초
외교통일위원회	법안심사소위원회	김재경	5	11시간 43분	128	약5분30초
국방위원회	법률안심사소위원회	백승주	5	18시간 54분	328	약3분27초
행정안전위원회	법안심사소위원회	홍익표	14	43시간 51분	526	약5분
문화체육관광위원회	법안심사소위원회	박인숙	3	8시간 47분	125	약4분13초
농림축산식품해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위원회	박완주	6	23시간 49분	257	약5분34초
	해양수산법안심사소위원회	경대수	4	12시간 51분	165	약4분41초
산업통상자원중소벤처기업위원회	중소벤처기업소위원회	홍의락	7	24시간 26분	97	약15분7초
	산업통상자원특허소위원회	이연주	8	18시간 3분	266	약4분4초
보건복지위원회	법안심사소위원회	기동민	17	71시간	699	약6분6초
환경노동위원회	환경소위원회	한정애	4	14시간 21분	176	약4분54초
	고용노동소위원회	임이자	14	24시간	983	약1분28초
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	이현승	5	12시간 18분	101	약7분18초
	교통법안심사소위원회	윤관석	3	10시간 1분	70	약8분35초
여성가족위원회	법안심사소위원회	김수민	2	6시간 59분	44	약9분31초
계	24		165	477시간 41분	10164	평균 2분 49초

12) 맨 마지막 회의를 주재한 소위원장임

나. 법률안 1건당 상임위 법안소위 회의시간 평균 2분 49초

법률안 1건을 심사하는 데, 소요되는 상임위원회 법안심사소위원회의 회의시간은 평균 2분 49초(2차년도 2분27초)로 조사되었다(초미만 절삭). 소위원회 회의록에 상정된 안건수를 소위원회 회의시간으로 나눈 것이다.

다. 위원회별 안건당 심사시간 최장 : 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소벤처기업소위원회 약15분 7초

위원회별 안건당 법안심사소위 회의시간이 가장 길었던 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소기업소위원회(위원장 홍의락)로 1건당 15분 7초 심사를 한 것으로 분석되었다. 중소기업소위원회는 1년간 총 7회 회의를 하여 24시간 26분 동안 회의진행을 하였고, 총 안건은 97개였다.

라. 법안심사 초고속 : 기획재정위원회의 조세소위

기획재정위원회 법안심사소위인 조세소위원회(소위원장 김정우)는 평균 법안심사시간이 1건당 29초(지난해 44초)에 불과하였다. 소위의 회의시간은 31시간 52분이었고 11회 회의를 하였다. 조세소위원회는 매회 575건 정도의 법률안이 상정되어, 총 안건수는 4,029건으로 2차년도의 3,491건보다도 더 많아졌다.

마. 법안심사소위 회의시간이 최장 : 보건복지위 법안심사소위(71시간)

보건복지위원회 법안심사소위원회(소위원장 기동민)는 제20대 국회 3차년도 동안 총 71시간(2차년도 43시간 37분)을 회의하여 가장 길게 회의를 하였고, 회의횟수 역시 17회로 가장 많았다. 반면 가장 회의시간이 짧은 위원회는 국회운영위원회 국회운영개선소위원회로 3번 회의에 5시간 52분에 불과하였다.

바. 10분 이내 짧게 회의 진행 : 7곳

165회 회의중 10분 이내로 짧게 진행된 경우는 환경노동위원회의 고용노동소 위원회로 16개 의안을 9분에 처리하였고, 한번은 법안 심사를 위한 전문가 간담 회를 위하여 산회하고 외부 전문가 3인의 간담회를 개최하였는데, 회의록에 간 담회에 대한 정보는 기재 되지 았다.

파행성 회의로 시간이 짧아진 경우는 2회로 기획재정위원회의 조세소위원회 가 야당의 회의관계로 개의를 하였다가 정회를 하여 575건의 법률안을 상정만 하고 심사는 하지 못였고, 행정안전위원회의 법안심사위원회가 2018. 11. 19. 오 전에 개의하였으나, 야당의 참여가 없어 오후에 다시 속개하였으나 결국 참석하 지 못해서 실제 회의시간은 5분에 지나지 았았다.

10분 이내의 다른 위원회의 경우에는 실질적인 심사는 이루어지지 았고, 전문 위원의 검토보고에 ‘이의 없음’ 으로 하여 가결 처리되었다.

《10분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

상임위	소위원회 (소위원장)	회기/차수	일자	전체회의 시간	이유
환경노동	고용노동소위 (임이자)	제364회 제2차	2018-09-12	9분	16개의 법률안에 이의가 없어 부의하지 않기로 하고 산회
환경노동	고용노동소위 (임이자)	제367회 제3차	2019-03-20	1분	전문가 간담회 형식으로 하기 위해 산회
법제사법	법안심사제2소위 (김도읍)	제367회 제3차	2019-04-04	2분	의료법 일부개정법률안(대안)가결처리
기획재정	조세소위원회 (김정우)	제364회 제5차	2018-11-17	1분	자유한국당의 회의 때문에 중지후 개의되지 았음
국방	법률안심사소위 (백승주)	제367회 제3차	2019-03-28	6분	5개의 법률안을 이의없이 처리
행정안전	법안심사소위 (홍익표)	제364회 제2차	2018-11-19	5분	야당의 보이콧으로 개의회 후 정회되었다가 오후에 개의하였으나 회의가 되지 았음
국토교통	국토법안심사소위 (이현승)	제364회 제3차	2018-11-28	4분	2건을 처리한 후 산회

사. 한번에 100건 이상 상정 18회(하루 575개 법안 상정도)/심사는 무리

관련 법안이기 때문에 동시에 상정을 하여 심사를 하고 있으나, 하루에 50건 이상은 53회로 대부분의 소위에서 목격되고, 이중 100건 이상인 상임위원회 소위도

18회나 되었다. 체계적인 심사를 위해서 심사안을 세분화할 필요가 있다.

특히 세법 및 경제관련 법령을 다루는 기획재정위원회의 2개 소위원회가 가장 많았고, 환경노동위원회 소위원회 회의도 3건이나 되었다.

《제20대 국회 3차년도 하루 100건이상 상정한 소위 회의현황》

위원회	소위원회 회의 차수	회의일	상정안건 수
교육위원회	제364회 법안심사소위원회 제2차	2018년 11월 12일	111
기획재정위원회	제364회 조세소위원회 제7차	2018년 11월 30일	575
	제364회 조세소위원회 제6차	2018년 11월 28일	575
	제364회 조세소위원회 제5차	2018년 11월 27일	575
	제364회 조세소위원회 제4차	2018년 11월 26일	574
	제364회 조세소위원회 제3차	2018년 11월 23일	574
	제364회 조세소위원회 제2차	2018년 11월 19일	574
	제364회 조세소위원회 제1차	2018년 11월 16일	574
	제364회 경제재정소위원회 제3차	2018년 11월 29일	178
	제364회 경제재정소위원회 제2차	2018년 11월 27일	179
	제364회 경제재정소위원회 제1차	2018년 11월 22일	177
국방위원회	제364회 법률안심사소위원회 제1차	2018년 11월 27일	189
농림축산식품해양수산위원회	제364회 농림축산식품법안심사소위원회 제2차	2018년 11월 22일	112
보건복지위원회	제367회 법안심사소위원회 제1차	2019년 03월 25일	108
환경노동위원회	제367회 고용노동소위원회 제6차	2019년 04월 03일	131
환경노동위원회	제367회 고용노동소위원회 제2차	2019년 03월 19일	196
환경노동위원회	제367회 고용노동소위원회 제1차	2019년 03월 18일	196
정무위원회	제367회 법안심사제1소위원회 제1차	2019년 03월 18일	127

조세 법안의 특수성에 비추어 보더라도 하루에 575건의 법안을 심사하는 것은 도저히 힘들 것이므로 분야별로 나누어서 심사하는 것이 더 효율적이라고 보여진다.

《기획재정위 조세소위에 2018. 11. 30 하루 상정된 법안의 종류별 현황》

법안명	상정된 법률안수
국세기본법 일부개정법률안	19
소득세법 일부개정법률안	76
상속세 및 증여세법 일부개정법률안	20
종합부동산세법 일부개정법률안	14
부가가치세법 일부개정법률안	45
개별소비세법 일부개정법률안	15
주세법 일부개정법률안	7
국세징수법 일부개정법률안	10
조세법 처벌법 일부개정법률안	9
조세특례제한법 일부개정법률안	275

법안명	상정된 법률안수
관세법 일부개정법률	20
인지세법 일부 개정법률안 등 기타 법안	84
계	575

9. 제20대국회 상임위원회 법안심사 소위원회 위원출석률 : 85.89%

상임위원회 소위원회의 위원 평균출석률은 **85.89%**로 상임위원회 전체회의의 평균출석률 **86.15%**와 비슷하였으나 전체회의의 출석률보다 약간 낮게 나타났다.

사·보임이 많아서 출석률을 내기 어려운 국회운영위원회의 국회운영개선소위원회(3회 회의)를 제외한 15개 상임위원회의 소위원회 평균 출석률은 **85.89%**였다. 80%대 출석률 보인 소위원회가 **11개**였으며, 90%대 출석률을 보인 소위원회는 전체 23개 소위원회 중 **8개**였고, 70%대의 출석률을 보인 곳은 기획재정위원회 조세소위원회(76.43%), 국방위원회 법안심사소위원회(77.50%), 문화체육관광위원회 법안심사소위원회(79.17%), 산업통상자원중소벤처기업위원회 산업통상자원특허소위원회(74.65%) 등 **4개** 위원회였다.

3차년도에 가장 높은 출석률을 보인 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소기업소위원회로 7번 회의에 **97.14%**의 출석률을 보였으며, 같은 위원회의 산업통상자원특허소위원회가 **74.65%**로 가장 저조한 출석률을 보였다.

《20대 국회 3차년도(20-3) 상임위원회 소위원회 위원 회의출석률 현황》

상임위원회	소위원회	회의개최횟수	소위원회의 평균 회의 출석률
법 제 사 법 위 원 회	법안심사제1소위원회	7	85.71%
	법안심사제2소위원회	8	80.56%
정 무 위 원 회	법안심사제1소위원회	6	87.50%
	법안심사제2소위원회	5	82.00%
기 획 재 정 위 원 회	경제재정소위원회	6	83.33%
	조세소위원회	11	76.43%
교 육 위 원 회	법안심사소위원회	12	93.52%
과학기술정보방송통신 위 원 회	과학기술원자력법안심사소위원회	4	85.00%
	정보통신방송법안심사소위원회	6	96.43%
외 교 통 일 위 원 회	법안심사소위원회	5	83.89%
국 방 위 원 회	법률안심사소위원회	5	77.50%
행 정 안 전 위 원 회	법안심사소위원회	14	81.85%

상임위원회	소위원회	회의개최횟수	소위원회의 평균 회의 출석률
문화체육관광위원회	법안심사소위원회	3	79.17%
농림축산식품해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위원회	6	90.00%
	해양수산법안심사소위원회	4	92.86%
산업통상자원중소벤처기업위원회	중소벤처기업소위원회	7	97.14%
	산업통상자원특허소위원회	8	74.65%
보건복지위원회	법안심사소위원회	17	88.77%
환경노동위원회	환경소위원회	4	95.00%
	고용노동소위원회	14	82.58%
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	5	92.00%
	교통법안심사소위원회	3	90.91%
여성가족위원회	법안심사소위원회	2	87.50%
계/평균	23	162	85.89%

10. 제20대 국회 3차년도(20-3) 청원심사소위,

회의도 안하고, 회의해도 안건을 본회의에 부의하지 않아, 청원건수만 쌓여

국회는 민의의 대변기관이다. 국회법은 청원심사에 대해 소위원회 설립에 대한 근거와 청원에 대한 절차를 정하고 있다¹³⁾. 그럼에도 불구하고, 기획재정위원회는 아직까지 청원심사위원회가 구성조차 되어 있지 않다. 제20대 국회 3차년도 상임위원회 청원심사소위 개최 현황을 본 결과, 총 16개 상임위원회(정보위 제외) 중 10개(2차년도 11개) 상임위원회에서 청원심사소위원회가 열리지 않았다.

청원심사소위를 둔 15개 상임위원회 중 겨우 6개 상임위원회에서만 회의를 하였다. 그마저도 1년 동안 모두 각 한차례씩 회의를 했고, 회의시간을 모두 합해도 4시간 18분(2차년도 4회, 2시간 37분)에 지나지 않았다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 청원심사소위원회 회의현황》

13) **국회법** 제36조(상임위원회의 직무) 상임위원회는 그 소관에 속하는 의안과 청원등의 심사 기타 법률에서 정하는 직무를 행한다.

국회법 제125조(청원심사·보고등) ①위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다.

국회청원심사규칙 제8조(청원심사소위원회)

① 위원회는 청원심사를 전담할 청원심사소위원회(이하 ‘소위원회’라 한다)를 둔다.

② 소위원회는 회기에 관계없이 활동한다.

③ 위원장은 청원과 관련이 있는 법안심사소위원회가 구성되어 있을 때에는 해당 법안심사소위원회에서 그 청원을 심사하도록 할 수 있다.

④ 소위원회는 필요한 경우 직원을 현지에 파견하여 사실확인 및 자료수집을 하게 하고 그 결과를 보고하게 할 수 있다.

상임위	청원심사소위 위원장 ¹⁴⁾	소위 위원수	소위 구성 연월일	소위 회의횟수	회의시간
국 회 운 영 위 원 회	유의동	7	2018.8.28	0	
법 제 사 법 위 원 회	오신환	6	2018.8.22	1	47분
정 무 위 원 회	김정훈	6	2018.8.21	1	31분
기 획 재 정 위 원 회	미설치				
교 육 위 원 회	임재훈(2018.10.11.)	6	2018.8.21.	1	37분
과 학 기 술 정 보 통 신 위 원 회	최연혜	6	2018.8.22.	1	16분
외 교 통 일 위 원 회	정병국	6	2018.8.21.	1	1시간 52분
국 방 위 원 회	하태경	5	2018.08.21.	1	15분
행 정 안 전 위 원 회	권은희	3	2018.08.21.	0	
문 화 체 육 관 광 위 원 회	이동섭	5	2018.8.27	0	
농 립 축 산 식 품 해 양 수 산 위 원 회	박주현	7	2018.8.21	0	
산 업 통 상 자 원 중 소 벤 처 기 업 위 원 회	김기선	5	2018.8.21	0	
보 건 복 지 위 원 회	장정숙	3	2018.8.21	0	
환 경 노 동 위 원 회	김동철	3	2018.8.22	0	
국 토 교 통 위 원 회	홍철호(2018.11.6.)	10	2018.8.21	0	
여 성 가 족 위 원 회	송희경		2018.8.22	0	
계 16개				6	4시간 17분

3차년도에 본회의에 부의되어 원안가결된 청원은 이미 2017년도 보건복지위원회 청원심사소위를 통과한 청원(노인문화건강증진센터 건립지원에 관한 청원, 김호일의 3,865인)으로 2018. 12. 7. 본회의에서 처리되었다.

3차년도에 처리된 청원은 17건인데 위의 1건을 제외하고 모두 본회의에 부의되지 않고 폐기되었다. 참고로 상임위원회별 청원계류 현황(2019. 7. 16. 현재)을 살펴보면 아직 처리되지 않은 청원이 148개(2차년도 128개)나 남아 있다.

《20대 국회 상임위원회별 청원 처리 및 계류 현황》

위원회	접수	처리내용					위원회 계류
		채택	본회의 불부의	철회	폐기	계	
국 회 운 영 위 원 회	11						11
법 제 사 법 위 원 회	16		5			5	11
정 무 위 원 회	10		2			2	8
기 획 재 정 위 원 회	7		1			1	6
교 육 위 원 회	13		3			3	10
미 래 창 조 과 학 방 송 통 신 위 원 회	2	1	1			2	
과 학 기 술 정 보 방 송 통 신 위 원 회	2		2			2	
교 육 문 화 체 육 관 광 위 원 회	2		2			2	

14) 위원장은 회의한 위원회는 회의당시 위원장이며, 회의가 없는 경우 구성당시 위원장을 표시함.

외 교 통 일 위 원 회	9	2	5			7	2
국 방 위 원 회	5						5
행 정 안 전 위 원 회	12						12
문 화 체 육 관 광 위 원 회	7						7
농 립 축 산 식 품 해 양 수 산 위 원 회	10						10
산 업 통 상 자 원 중 소 벤 처 기 업 위 원 회	7						7
보 건 복 지 위 원 회	17	1	3			4	13
환 경 노 동 위 원 회	9		3			3	6
국 토 교 통 위 원 회	13		1			1	12
여 성 가 족 위 원 회	7		2			2	5
특 별 위 원 회	23						23
계	182	4	30			34	148

※ 출처 : 국회의안정보시스템(<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

Ⅲ. 제20대국회 3차년도(20-3), 국회의원의 법안투표(참여)성적 :

18점 만점에 12.61점

20대 3차년도, 법안투표율¹⁵⁾ 성실의원(90%이상-50명), 낙제의원(60%미만-77명)
법안투표율 전국 1위 김철민, 최하위 정재호, 경각심 제고위해 전국시·도별 순위 공개
=== 지난1년(20-3) 국회의원 법안투표율 'D' 학점으로 최악(69.98%) ===

국가란 폭력을 합법적(악법일지라도)으로 휘두를 수 있는 존재(베버, Max Weber)이므로
국회의원은 국민들이 이러한 악법피해가 없도록 법안심사/표결에 총력 경주해야 함에도
법안표결에 불참하는 것은 “국가와 국민의 안위에” 무책임한 행태다

== 법률연맹, 국회(20-3) 본회의 표결법안(722건)의 투표율 전수조사 발표 ==

▣ 제3차년도 국회의원의 법안투표율 : 69.98%《1차년도: 72.71%, 2차년도: 71.67%》

* 법안표결 본회의 출석률은 90.16%인데, 법안표결은 나몰라, 출석도장만 찍고 사라짐

▣ 다선의원 일수록 법안투표에 무책임 - 5선이상(16명) 평균 법안투표율 61.69%

▣ 이해찬 더불어민주당 대표 등 대부분 정당 대표는 40% 미만 법안투표율 보여

▣ 당별 법안투표율: 민주당(78.68%),한국당(71.93%),미래당(48.27%),평화당(48.27%)

15) 법안투표율 : 본회의에서 표결 처리된 의안에 대해 국회의원이 표결을 한 건수의 비율
(국회의원 표결참여건수/ 의원별 참여해야할 본회의 표결처리건수×100)

▣ **국회의원은 법안의 내용도 모르고 표결만 - 법안 1개 처리시간 고작 1분 43초(본회의)**
찬반토론 생략하고, 전체 722개 법안중 찬반토론은 겨우 5건에 불과(0.69%)

1. 법률소비자연맹 전자표결 법안 722개 분석

입법/사법감시 법률전문NGO 법률연맹 총본부(총재 김대인)는 제20대 국회 3차년도 1년간(2018.5.30.~2019.5.29) 국회 본회의에서 전자표결¹⁶⁾을 한 771개 의안 중 722건의 법률안에 대한 288명 국회의원의¹⁷⁾ 법안투표율 현황을 분석한 결과, 제20대 국회 제3차년도 법안투표율이 60%미만 낙제의원은 77명(2차년도 71명)이나 되었으며, 40%미만 의원도 29명(2차년도 20명)이나 되었다.

법안투표율 90%이상 의원은 50명(2차년도 59명)이었고, 그 다음으로 80%대가 57명(2차년도 59명), 70%대가 54명(2차년도 50명), 60%대가 50명(2차년도 44명)이었다.

《제20대국회 3차년도 (20-3) 국회의원의 법안투표율 분포 현황》

투표율	의원수	투표율	의원수
90%이상	50	50%이상~60%미만	23
80%이상~90%미만	57	40%이상~50%미만	25
70%이상~80%미만	54	40%미만	29
70%미만	50	계	288

2. 설명도 토론도 없는 무더기 법안 처리-- 100개 이상의 법안을 졸속처리하였고(2차례나), 본회의 법안/의안처리 1건당 소요시간도 고작 1분 43초.

722개 법안에 대한 평균 찬성률은 96.51%인 반면, 평균 반대율은 0.48%에 지나지 않았고, 기권을 표시한 기권율은 3.01%이었다.

가결되었지만 가장 많은 반대표가 나온 법안은 농지 소유 제한 등을 위반하여 거짓 등의 부정한 방법으로 농지취득자격증명을 발급받은 자에 대한 벌칙을 강화하여 농지 불법 소유 등의 부정행위를 방지하고 처벌의 실효성을 높이려는 ‘농지법 개정법률안(대안)’으로, 투표한 의원은 203명인데, 46명의 의원이 반대하였고,

16) **국회법** 제111조(표결의 참가와 의사변경의 금지) ① 표결을 할 때에는 회의장에 있지 아니한 의원은 표결에 참가할 수 없다. 그러나 기명·무기명투표에 의하여 표결할 때에는 투표함이 폐쇄될 때까지 표결에 참가할 수 있다. <개정 2000.2.16.> ② 의원은 표결에 있어서 표시한 의사를 변경할 수 없다.

17) **분석대상 국회의원 288명**은 현직 국회의원 297명 중 국무위원 겸임 의원으로 6개월이상 활동한 의원, 당선후 6개월 미만 의원을 제외함 <의원의 당적표시 및 통계는 평가기간 6개월이상 보유 당적 기준임>

27명 의원이 기권하였고 찬성은 130명에 불과하였다.

개회식 제외 총 31회(2차년도 44회) 본회의 중 12회(2차년도 19회)의 본회의에서 법률안이 처리되었으며, 하루에 100개 이상의 법률안이 처리된 것이 2회나 되고, 본회의에서 50건 이상이 처리된 것도 6회나 되는 등 무더기 법안처리행태가 개선되지 않고 있다.

국회의장의 안건 상정부터 제안자의 제안설명이나 심사보고후 찬반 토론과 전자투표(국회법 제112조 본문)후 표결결과 선포(국회법 제113조)까지 1개 법률안을 처리하는 시간은 놀랍게도 평균 약 1분 43초(2차년도 1분 34초)에 불과하였다.

여야의 타협이 늦어져 밤에 개의된 제364회 정기국회 15차 본회의(12월 7일)에서 통과된 의안은 무려 199건(법안은 190건)이나 되었다. 밤 7시 33분부터 11시 9분까지 3시간 36분동안 65초마다 1건씩 초고속으로 처리되었다.

190건 중 1건, 음주운전에 대해 무관용을 내용으로 하는 ‘도로교통법 일부개정 법률안’ (소위 윤창호 세트법)에 대해 하태경 의원의 찬성토론이 있었다. 이어서 12월 8일 새벽에 개의하여 예산안 등 29건(법률안은 19건)을 처리하기도 했다.

3. 본회의 시간 늘려 신중히 법안을 표결처리해야

이번 조사를 총괄한 법률연맹 총본부 김대인 총재는 “국회의원이 법안표결에 불참하는 것은 국가안위와 국민의 자유와 민생, 기업경제 등에 무책임한 입법권 포기행태일 뿐더러, 일시에 100~200개씩 처리되는 내용도 모르는 법안의 졸속처리는 즉시 지양되어야할 적폐” 라고 강조했다.

4. 제20대 국회 제3차년도(20-3) 법안투표율 현황 <288명 의원 기준>

가. 제20대 국회 제3차년도 지역별 국회의원 법안투표율 순위

(1) 서울지역 : 1위 기동민 의원, 꼴찌 이은재 의원

서울지역의 법안투표율 1위 의원은 기동민 의원으로 99.72% 투표를 하였다. 꼴찌 의원은 이은재 의원으로 31.86%로 10건중 3건정도 밖에 법안표결에 참여하지

않은 것으로 나타났다.

서울지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 5명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 5명이었다.

《제20대국회 3차년도 서울지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	기동민	초선	더불어민주당	성북구을	남	99.72%	2
2	심재권	3선	더불어민주당	강동구을	남	98.06%	12
3	박인숙	재선	자유한국당	송파구갑	여	97.09%	20
4	노웅래	3선	더불어민주당	마포구갑	남	94.88%	31
5	인재근	재선	더불어민주당	도봉구갑	여	94.74%	32
6	우상호	3선	더불어민주당	서대문구갑	남	88.50%	59
7	이종구	3선	자유한국당	강남구갑	남	88.23%	60
8	신경민	재선	더불어민주당	영등포구을	남	88.09%	61
9	손혜원	초선	더불어민주당	마포구을	여	87.40%	64
10	이훈	초선	더불어민주당	금천구	남	86.29%	67
11	이인영	3선	더불어민주당	구로구갑	남	85.46%	72
12	박용진	초선	더불어민주당	강북구을	남	84.90%	76
12	박홍근	재선	더불어민주당	중랑구을	남	84.90%	76
14	고용진	초선	더불어민주당	노원구갑	남	84.63%	81
15	강병원	초선	더불어민주당	은평구을	남	83.38%	87
16	김영호	초선	더불어민주당	서대문구을	남	80.89%	101
17	정양석	재선	자유한국당	강북구갑	남	80.75%	102
18	남인순	재선	더불어민주당	송파구병	여	79.92%	108
19	서영교	재선	더불어민주당	중랑구갑	여	77.98%	117
20	김선동	재선	자유한국당	도봉구을	남	77.70%	119
21	안규백	3선	더불어민주당	동대문구갑	남	76.45%	127
22	우원식	3선	더불어민주당	노원구을	남	75.76%	130
23	홍익표	재선	더불어민주당	중구성동구갑	남	74.38%	137
24	진영	4선	더불어민주당	용산구	남	73.96%	138
25	나경원	4선	자유한국당	동작구을	여	73.68%	140
26	유승희	3선	더불어민주당	성북구갑	여	73.27%	143
27	정세균	6선	더불어민주당	종로구	남	72.16%	150
28	추미애	5선	더불어민주당	광진구을	여	69.94%	162
29	금태섭	초선	더불어민주당	강서구갑	남	68.84%	168
29	민병두	3선	더불어민주당	동대문구을	남	68.84%	168
29	전현희	재선	더불어민주당	강남구을	여	68.84%	168
32	박영선	4선	더불어민주당	구로구을	여	68.56%	171

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
33	박성중	초선	자유한국당	서초구을	남	68.42%	172
34	김영주	3선	더불어민주당	영등포구갑	여	66.38%	180
35	전혜숙	재선	더불어민주당	광진구갑	여	65.65%	185
36	김병기	초선	더불어민주당	동작구갑	남	64.54%	188
37	김성식	재선	바른미래당	관악구갑	남	62.33%	197
38	박주민	초선	더불어민주당	은평구갑	남	60.94%	206
39	한정애	재선	더불어민주당	강서구병	여	60.66%	208
40	김성환	초선	더불어민주당	노원구병	남	60.25%	209
41	최재성	4선	더불어민주당	송파구을	남	59.14%	214
42	오신환	재선	바른미래당	관악구을	남	54.43%	224
43	황희	초선	더불어민주당	양천구갑	남	50.00%	234
44	지상욱	초선	바른미래당	중구성동구을	남	43.91%	245
45	이혜훈	3선	바른미래당	서초구갑	여	37.95%	264
46	김용태	3선	자유한국당	양천구을	남	37.40%	265
47	김성태	3선	자유한국당	강서구을	남	34.63%	268
48	이은재	재선	자유한국당	강남구병	여	31.86%	273

(2) 부산지역 : 1위 박재호 의원, 꼴찌 장제원 의원

부산지역 출신 국회의원 법안투표율을 보면 박재호 의원이 93.07%로 가장 높았으며, 장제원 의원이 23.13%로 가장 낮았다.

부산지역의 90% 이상 양호한 의원은 2명에 불과했고 50% 미만 의원은 하태경 의원과 장제원 의원 2명이었다.

《제20대국회 3차년도 부산지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	박재호	초선	더불어민주당	남구을	남	93.07%	40
2	전재수	초선	더불어민주당	북구강서구갑	남	90.44%	47
3	이진복	3선	자유한국당	동래구	남	89.61%	52
4	윤상직	초선	자유한국당	기장군	남	87.40%	64
5	이현승	재선	자유한국당	부산진구을	남	83.52%	85
6	김도읍	재선	자유한국당	북구강서구을	남	82.69%	91
7	조경태	4선	자유한국당	사하구을	남	81.86%	95
8	유기준	4선	자유한국당	서구동구	남	81.58%	97
9	김해영	초선	더불어민주당	연제구	남	81.16%	99
10	최인호	초선	더불어민주당	사하구갑	남	77.56%	120

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
11	유재중	3선	자유한국당	수영구	남	76.73%	126
12	김세연	3선	자유한국당	금정구	남	74.65%	136
13	윤준호	초선	더불어민주당	해운대구을	남	62.19%	199
14	김무성	6선	자유한국당	중구영도구	남	53.46%	226
15	김정훈	4선	자유한국당	남구갑	남	51.66%	231
16	하태경	재선	바른미래당	해운대구갑	남	32.83%	271
17	장제원	재선	자유한국당	사상구	남	23.13%	285

(3) 대구지역 : 1위 추경호 의원, 꼴찌 조원진 의원

대구지역의 법안투표율 1위 의원은 추경호 의원으로 97.65% 투표율을 기록했다. 꼴찌 의원은 조원진 의원으로 26.87%였다.

대구지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 1명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 4명이었다.

《제20대국회 3차년도 대구지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	추경호	초선	자유한국당	달성군	남	97.65%	18
2	곽대훈	초선	자유한국당	달서구갑	남	89.75%	51
3	윤재옥	재선	자유한국당	달서구을	남	85.32%	73
4	주호영	4선	자유한국당	수성구을	남	64.96%	187
5	김상훈	재선	자유한국당	서구	남	63.85%	192
6	홍의락	재선	더불어민주당	북구을	남	51.80%	230
7	곽상도	초선	자유한국당	중구남구	남	51.66%	231
8	정종섭	초선	자유한국당	동구갑	남	49.45%	236
9	유승민	4선	바른미래당	동구을	남	40.44%	257
10	정태욱	초선	자유한국당	북구갑	남	30.33%	275
11	조원진	3선	대한애국당 (現 우리공화당)	달서구병	남	26.87%	278

(4) 인천지역 : 1위 정유섭 의원, 꼴찌 이학재 의원

인천지역의 법안투표율 1위 의원은 정유섭 의원으로 98.06% 투표율을 기록했다. 꼴찌 의원은 이학재 의원으로 52.63%였다.

인천지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 7명이고, 절반도 참여하지 않은

50% 미만 의원은 없었다.

《제20대국회 3차년도 인천지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	정유섭	초선	자유한국당	부평구갑	남	98.06%	12
2	민경욱	초선	자유한국당	연수구을	남	95.71%	29
3	맹성규	초선	더불어민주당	남동구갑	남	94.46%	33
3	유동수	초선	더불어민주당	계양구갑	남	94.46%	33
5	윤관석	재선	더불어민주당	남동구을	남	93.07%	40
6	신동근	초선	더불어민주당	서구을	남	92.80%	42
7	윤상현	3선	자유한국당	남구을	남	90.44%	47
8	송영길	4선	더불어민주당	계양구을	남	80.75%	102
9	홍영표	3선	더불어민주당	부평구을	남	70.50%	158
10	박찬대	초선	더불어민주당	연수구갑	남	69.25%	164
11	안상수	3선	자유한국당	중구동구강화군옹진군	남	67.73%	175
12	홍일표	3선	자유한국당	남구갑	남	65.93%	184
13	이학재	3선	바른미래당	서구갑	남	52.63%	228

(5) 광주지역 : 1위 송갑석 의원, 꼴찌 김경진 의원

광주지역의 법안투표율 1위 의원은 송갑석 의원으로 75.48% 투표율을 기록했다.
꼴찌 의원은 김경진 의원으로 23.55%였다.

광주지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 없었고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 5명으로 법안투표율이 불량했다.

《제20대국회 3차년도 광주지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	송갑석	초선	더불어민주당	서구갑	남	75.48%	131
2	장병완	3선	민주평화당	동구남구갑	남	58.59%	216
3	천정배	6선	민주평화당	서구을	남	53.05%	227
4	최경환	초선	민주평화당	북구을	남	45.29%	243
5	김동철	4선	바른미래당	광산구갑	남	43.63%	248
6	박주선	4선	바른미래당	동구남구을	남	41.69%	252
7	권은희	재선	바른미래당	광산구을	여	32.69%	272
8	김경진	초선	민주평화당	북구갑	남	23.55%	282

(6) 대전지역 : 1위 정용기 의원, 꼴찌 이장우 의원

대전지역의 법안투표율 1위 의원은 정용기 의원으로 89.06% 투표율을 기록했다.
 꼴찌 의원은 이장우 의원으로 63.57%였다.

대전지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 없었고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원도 없었다.

《제20대국회 3차년도 대전지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	정용기	재선	자유한국당	대덕구	남	89.06%	56
2	이은권	초선	자유한국당	중구	남	84.35%	83
3	이상민	4선	더불어민주당	유성구을	남	80.06%	107
4	조승래	초선	더불어민주당	유성구갑	남	75.07%	134
5	박병석	5선	더불어민주당	서구갑	남	70.78%	156
6	박범계	재선	더불어민주당	서구을	남	69.11%	166
7	이장우	재선	자유한국당	동구	남	63.57%	194

(7) 울산지역 : 1위 이상현 의원, 꼴찌 박맹우 의원

울산지역의 법안투표율 1위 의원은 이상현 의원으로 89.06% 투표율을 기록했다.
 꼴찌 의원은 박맹우 의원으로 48.89%였다.

울산지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 없었고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 1명이었다.

《제20대국회 3차년도 울산지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	이상현	초선	더불어민주당	북구	남	89.06%	56
2	이채익	재선	자유한국당	남구갑	남	88.09%	61
3	정갑윤	5선	자유한국당	중구	남	75.35%	133
4	김종훈	초선	민중당	동구	남	71.47%	153
5	강길부	4선	무소속	울주군	남	66.48%	177
6	박맹우	재선	자유한국당	남구을	남	48.89%	238

(8) 경기지역 : 1위 김철민 의원, 꼴찌 정재호 의원

경기지역의 법안투표율 1위 의원은 김철민 의원으로 99.86% 투표율을 기록해
 전국 1위를 차지했다. 꼴찌 의원은 정재호 의원으로 9.83%로 전국 꼴찌였다.

경기지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 12명이고, 절반도 참여하지 않은

50% 미만 의원이 11명이었다.

《제20대국회 3차년도 경기지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	김철민	초선	더불어민주당	안산시상록구을	남	99.86%	1
2	김민기	재선	더불어민주당	용인시을	남	99.72%	2
3	김영진	초선	더불어민주당	수원시병	남	99.45%	4
4	심재철	5선	자유한국당	안양시동안구을	남	99.03%	6
5	김병욱	초선	더불어민주당	성남시분당구을	남	98.20%	11
6	김정우	초선	더불어민주당	군포시갑	남	97.92%	16
7	소병훈	초선	더불어민주당	광주시갑	남	97.78%	17
8	박정	초선	더불어민주당	파주시을	남	97.37%	19
9	김병관	초선	더불어민주당	성남시분당구갑	남	97.09%	20
10	전해철	재선	더불어민주당	안산시상록구갑	남	96.81%	22
11	함진규	재선	자유한국당	시흥시갑	남	96.12%	25
12	안민석	4선	더불어민주당	오산시	남	91.27%	45
13	백혜련	초선	더불어민주당	수원시을	여	88.92%	58
14	신창현	초선	더불어민주당	의왕시과천시	남	86.43%	66
15	김한정	초선	더불어민주당	남양주시을	남	85.87%	68
16	김상희	3선	더불어민주당	부천시소사구	여	85.60%	70
16	이현재	재선	자유한국당	하남시	남	85.60%	70
18	권철승	초선	더불어민주당	화성시병	남	84.90%	76
19	윤후덕	재선	더불어민주당	파주시갑	남	84.63%	81
20	표창원	초선	더불어민주당	용인시정	남	83.24%	89
21	김두관	초선	더불어민주당	김포시갑	남	82.55%	93
22	임종성	초선	더불어민주당	광주시을	남	81.72%	96
23	이석현	6선	더불어민주당	안양시동안구갑	남	81.16%	99
24	설훈	4선	더불어민주당	부천시원미구을	남	80.75%	102
25	정성호	3선	더불어민주당	양주시	남	80.61%	105
26	이원욱	재선	더불어민주당	화성시을	남	80.33%	106
27	이학영	재선	더불어민주당	군포시을	남	79.50%	112
28	송석준	초선	자유한국당	이천시	남	77.01%	123
29	백재현	3선	더불어민주당	광명시갑	남	76.87%	125
30	김성원	초선	자유한국당	동두천시연천군	남	76.32%	129
31	원혜영	5선	더불어민주당	부천시오정구	남	73.55%	141
32	김학용	3선	자유한국당	안성시	남	72.71%	146
33	윤호중	3선	더불어민주당	구리시	남	70.36%	159
34	김영우	3선	자유한국당	포천시가평군	남	70.22%	160
35	김경협	재선	더불어민주당	부천시원미구갑	남	69.39%	163

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
36	유의동	재선	바른미래당	평택시을	남	68.14%	173
37	김태년	3선	더불어민주당	성남시수정구	남	65.37%	186
38	박광온	재선	더불어민주당	수원시정	남	62.47%	196
39	주광덕	재선	자유한국당	남양주시병	남	62.33%	197
40	원유철	5선	자유한국당	평택시갑	남	61.36%	204
41	홍철호	재선	자유한국당	김포시을	남	60.25%	209
42	김진표	4선	더불어민주당	수원시무	남	59.83%	212
43	김명연	재선	자유한국당	안산시단원구갑	남	55.96%	218
44	한선교	4선	자유한국당	용인시병	남	55.40%	220
45	조응천	초선	더불어민주당	남양주시갑	남	52.35%	229
46	홍문종	4선	자유한국당 (現 우리공화당)	의정부시을	남	50.83%	233
47	신상진	4선	자유한국당	성남시중원구	남	48.89%	238
48	이종걸	5선	더불어민주당	안양시만안구	남	48.75%	240
49	서청원	8선	무소속	화성시갑	남	47.23%	241
50	문희상	6선	무소속	의정부시갑	남	43.77%	246
51	정병국	5선	바른미래당	여주시양평군	남	41.69%	252
52	박순자	3선	자유한국당	안산시단원구을	여	41.41%	254
53	조정식	4선	더불어민주당	시흥시을	남	39.47%	261
54	심상정	3선	정의당	고양시갑	여	34.63%	268
55	이찬열	3선	바른미래당	수원시갑	남	24.38%	281
56	이언주	재선	바른미래당 (現 무소속)	광명시을	여	16.62%	287
57	정재호	초선	더불어민주당	고양시을	남	9.83%	288

(9) 강원지역 : 1위 염동열 의원, 꼴찌 김진태 의원

강원지역의 법안투표율 1위 의원은 염동열 의원으로 95.98% 투표율을 기록했다.
꼴찌 의원은 김진태 의원으로 33.52%였다.

강원지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 2명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 1명이었다.

《제20대국회 3차년도 강원지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	염동열	재선	자유한국당	태백시형성군영월군평창군정선군	남	95.98%	27
2	김기선	재선	자유한국당	원주시갑	남	95.84%	28
3	송기현	초선	더불어민주당	원주시을	남	83.10%	90

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
4	황영철	3선	자유한국당	홍천군철원군화천군양구군인제군	남	79.22%	113
5	권성동	3선	자유한국당	강릉시	남	66.07%	183
6	이철규	초선	자유한국당	동해시삼척시	남	61.36%	204
7	이양수	초선	자유한국당	속초시고성군양양군	남	55.40%	220
8	김진태	재선	자유한국당	춘천시	남	33.52%	270

(10) 충북지역 : 1위 이종배 의원, 꼴찌 정우택 의원

충북지역의 법안투표율 1위 의원은 이종배 의원으로 96.12% 투표율을 기록했다. 꼴찌 의원은 정우택 의원으로 39.89%였다.

충북지역의 경우에 90%이상 참여한 의원은 1명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 1명이었다.

《제20대국회 3차년도 충북지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	이종배	재선	자유한국당	충주시	남	96.12%	25
2	이후삼	초선	더불어민주당	제천시단양군	남	85.32%	73
3	경대수	재선	자유한국당	증평군진천군음성군	남	84.90%	76
4	오제세	4선	더불어민주당	청주시서원구	남	77.98%	117
5	변재일	4선	더불어민주당	청주시청원구	남	66.48%	177
6	박덕흠	재선	자유한국당	보은군옥천군영동군괴산군	남	64.40%	190
7	정우택	4선	자유한국당	청주시상당구	남	39.89%	260

(11) 충남지역 : 1위 이명수 의원, 꼴찌 김태흠 의원

충남지역의 법안투표율 1위 의원은 이명수 의원으로 98.48% 투표율을 기록했다. 꼴찌 의원은 김태흠 의원으로 40.17%였다.

충남지역의 경우에 90%이상 참여한 의원은 3명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 2명이었다.

《제20대국회 3차년도 충남지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	이명수	3선	자유한국당	아산시갑	남	98.48%	9
2	윤일규	초선	더불어민주당	천안시병	남	96.40%	23

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
2	이규희	초선	더불어민주당	천안시갑	남	96.40%	23
4	여기구	초선	더불어민주당	당진시	남	87.81%	63
5	박완주	재선	더불어민주당	천안시을	남	83.52%	85
6	정진석	4선	자유한국당	공주시부여군청양군	남	79.78%	110
7	성일종	초선	자유한국당	서산시태안군	남	75.48%	131
8	강훈식	초선	더불어민주당	아산시을	남	72.71%	146
9	김종민	초선	더불어민주당	논산시계룡시금산군	남	66.20%	181
10	홍문표	3선	자유한국당	홍성군예산군	남	45.98%	242
11	김태흠	재선	자유한국당	보령시서천군	남	40.17%	258

(12) 전북지역 : 1위 안호영 의원, 꼴찌 정운천 의원

전북지역의 법안투표율 1위 의원은 안호영 의원으로 98.06% 투표율을 기록했다.
꼴찌 의원은 정운천 의원으로 19.25%였다.

전북지역의 경우에 90%이상 참여한 의원은 1명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 6명으로 법안투표율이 불량했다.

《제20대국회 3차년도 전북지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	안호영	초선	더불어민주당	완주군진안군무주군장수군	남	98.06%	12
2	이춘석	3선	더불어민주당	익산시갑	남	82.41%	94
3	김종희	초선	민주평화당	김제시부안군	남	59.83%	212
4	김광수	초선	민주평화당	전주시갑	남	55.96%	218
5	김관영	재선	바른미래당	군산시	남	43.77%	246
6	이용호	초선	무소속	남원시임실군순창군	남	41.14%	255
7	유성엽	3선	민주평화당	정읍시고창군	남	36.01%	267
8	조배숙	4선	민주평화당	익산시을	여	31.72%	274
9	정동영	4선	민주평화당	전주시병	남	24.52%	280
10	정운천	초선	바른미래당	전주시을	남	19.25%	286

(13) 전남지역 : 1위 이정현 의원, 꼴찌 정인화 의원

전남지역의 법안투표율 1위 의원은 이정현 의원으로 94.46% 투표율을 기록했다.
꼴찌 의원은 정인화 의원으로 26.45%였다.

전남지역의 경우에 90%이상 참여한 의원은 1명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 4명으로 법안투표율이 불량했다.

《제20대국회 3차년도 전남지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	이정현	3선	무소속	순천시	남	94.46%	33
2	서삼석	초선	더불어민주당	영암군무안군신안군	남	70.08%	161
3	손금주	초선	무소속	나주시화순군	남	62.19%	199
4	황주홍	재선	민주평화당	고흥군보성군장흥군강진군	남	58.86%	215
5	주승용	4선	바른미래당	여수시을	남	54.02%	225
6	이용주	초선	민주평화당	여수시갑	남	44.46%	244
7	박지원	4선	민주평화당	목포시	남	40.03%	259
8	윤영일	초선	민주평화당	해남군완도군진도군	남	39.06%	262
9	정인화	초선	민주평화당	광양시곡성군구례군	남	26.45%	279

(14) 경북지역 : 1위 김광림 의원, 꼴찌 장석춘 의원

경북지역의 법안투표율 1위 의원은 김광림 의원으로 95.43% 투표율을 기록했다.
꼴찌 의원은 장석춘 의원으로 55.12%였다.

경북지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 2명이고, 절반도 참여하지 않은
50% 미만 의원은 없었다.

《제20대국회 3차년도 경북지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	김광림	3선	자유한국당	안동시	남	95.43%	30
2	최교일	초선	자유한국당	영주시문경시예천군	남	91.83%	44
3	이만희	초선	자유한국당	영천시청도군	남	84.21%	84
4	백승주	초선	자유한국당	구미시갑	남	79.64%	111
5	김재원	3선	자유한국당	상주시군위군의회성군청송군	남	78.12%	116
6	김정재	초선	자유한국당	포항시북구	여	73.41%	142
7	김석기	초선	자유한국당	경주시	남	72.58%	148
8	송언석	초선	자유한국당	김천시	남	63.85%	192
9	강석호	3선	자유한국당	영양군영덕군봉화군울진군	남	61.77%	203
10	박명재	재선	자유한국당	포항시남구울릉군	남	60.11%	211
11	장석춘	초선	자유한국당	구미시을	남	55.12%	222

(15) 경남지역 : 1위 엄용수 의원, 꼴찌 윤영석 의원

경남지역의 법안투표율 1위 의원은 엄용수 의원으로 99.17% 투표율을 기록했다.
꼴찌 의원은 윤영석 의원으로 38.37%였다.

경남지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 4명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 1명이었다.

《제20대국회 3차년도 경남지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	엄용수	초선	자유한국당	밀양시의령군함안군창녕군	남	99.17%	5
2	서형수	초선	더불어민주당	양산시을	남	98.61%	7
3	강석진	초선	자유한국당	산청군함양군거창군 합천군	남	93.77%	38
4	박완수	초선	자유한국당	창원시의창구	남	92.66%	43
5	김성찬	재선	자유한국당	창원시진해구	남	89.61%	52
6	김한표	재선	자유한국당	거제시	남	79.22%	113
7	민홍철	재선	더불어민주당	김해시갑	남	77.42%	121
8	김정호	초선	더불어민주당	김해시을	남	77.29%	122
9	이주영	5선	자유한국당	창원시마산합포구	남	72.30%	149
10	김재경	4선	자유한국당	진주시을	남	71.61%	152
11	여상규	3선	자유한국당	사천시남해군하동군	남	71.19%	154
12	윤한홍	초선	자유한국당	창원시마산회원구	남	64.40%	190
13	박대출	재선	자유한국당	진주시갑	남	56.51%	217
14	윤영석	재선	자유한국당	양산시갑	남	38.37%	263

(16) 제주지역 : 1위 위성곤 의원, 꼴찌 강창일 의원

제주지역의 법안투표율 1위 의원은 위성곤 의원으로 98.06% 투표율을 기록했다.
꼴찌 의원은 강창일 의원으로 72.85%였다.

제주지역의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 1명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원은 없었다.

《제20대국회 3차년도 제주지역 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	위성곤	초선	더불어민주당	서귀포시	남	98.06%	12
2	오영훈	초선	더불어민주당	제주시을	남	90.30%	49
3	강창일	4선	더불어민주당	제주시갑	남	72.85%	145

(17) 비례대표 : 1위 이종명 의원, 꼴찌 추혜선 의원

비례대표의 법안투표율 1위 의원은 이종명 의원으로 98.61% 투표율을 기록했다.
꼴찌 의원은 추혜선 의원으로 23.41%였다.

비례대표의 경우에 90% 이상 참여한 의원은 7명이고, 절반도 참여하지 않은 50% 미만 의원이 10명이었다.

《제20대국회 3차년도 비례대표 국회의원 법안투표율 순위》

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
1	이종명	초선	자유한국당	비례대표	남	98.61%	7
2	권미혁	초선	더불어민주당	비례대표	여	98.34%	10
3	이수혁	초선	더불어민주당	비례대표	남	94.46%	33
3	임이자	초선	자유한국당	비례대표	여	94.46%	33
5	송옥주	초선	더불어민주당	비례대표	여	93.21%	39
6	정춘숙	초선	더불어민주당	비례대표	여	91.27%	45
7	최운열	초선	더불어민주당	비례대표	남	90.17%	50
8	박경미	초선	더불어민주당	비례대표	여	89.20%	54
8	유민봉	초선	자유한국당	비례대표	남	89.20%	54
10	김성태 (金成泰)	초선	자유한국당	비례대표	남	85.73%	69
11	최연혜	초선	자유한국당	비례대표	여	85.18%	75
12	윤종필	초선	자유한국당	비례대표	여	84.90%	76
13	송희경	초선	자유한국당	비례대표	여	83.38%	87
14	심기준	초선	더불어민주당	비례대표	남	82.69%	91
15	문진국	초선	자유한국당	비례대표	남	81.30%	98
16	조훈현	초선	자유한국당	비례대표	남	79.92%	108
17	전희경	초선	자유한국당	비례대표	여	79.09%	115
18	이재정	초선	더불어민주당	비례대표	여	77.01%	123
19	김현아	초선	자유한국당	비례대표	여	76.45%	127
20	김순례	초선	자유한국당	비례대표	여	74.93%	135
21	김승희	초선	자유한국당	비례대표	여	73.82%	139
22	김성수	초선	더불어민주당	비례대표	남	73.13%	144
23	이상돈	초선	바른미래당	비례대표	남	71.88%	151
24	강효상	초선	자유한국당	비례대표	남	71.19%	154
25	장정숙	초선	바른미래당	비례대표	여	70.64%	157
26	신보라	초선	자유한국당	비례대표	여	69.25%	164
27	이철희	초선	더불어민주당	비례대표	남	68.98%	167
28	김현권	초선	더불어민주당	비례대표	남	68.01%	174
29	신용현	초선	바른미래당	비례대표	여	66.62%	176
30	제윤경	초선	더불어민주당	비례대표	여	66.48%	177
31	박선숙	재선	바른미래당	비례대표	여	66.20%	181
32	최도자	초선	바른미래당	비례대표	여	64.54%	188

순위	의원명	당선 횟수	정당	지역구	성별	법안투표율	전체 순위
33	김규환	초선	자유한국당	비례대표	남	62.88%	195
34	이태규	초선	바른미래당	비례대표	남	62.19%	199
35	김삼화	초선	바른미래당	비례대표	여	61.91%	202
36	윤소하	초선	정의당	비례대표	남	60.80%	207
37	김중로	초선	바른미래당	비례대표	남	54.71%	223
38	채이배	초선	바른미래당	비례대표	남	49.86%	235
39	이동섭	초선	바른미래당	비례대표	남	49.03%	237
40	김종대	초선	정의당	비례대표	남	43.63%	248
41	임재훈	초선	바른미래당	비례대표	남	43.15%	250
42	이용득	초선	더불어민주당	비례대표	남	41.97%	251
43	김수민	초선	바른미래당	비례대표	여	40.86%	256
44	박주현	초선	바른미래당	비례대표	여	36.15%	266
45	이정미	초선	정의당	비례대표	여	29.22%	276
46	김종석	초선	자유한국당	비례대표	남	27.42%	277
47	추혜선	초선	정의당	비례대표	여	23.41%	283

나. 제20대 국회 3차년도 법안투표율 분석

(1) 10건 중 4건도 투표하지 않은 의원(40%미만)이 무려 29명으로 증가 〈2차년도 20명, 1차년도 28명〉

국회법 제112조 제1항¹⁸⁾ 전자표결에 부쳐진 법률안 722건에 대해 국회의원의 법안투표율을 분석해 본 결과, 10건 중 4건도 참여하지 않은 의원이 29명이나 있었으며, 이는 국회의원으로서의 기본적인 권리와 의무를 저버리는 행위라고 평가했다. 특히, 초선의원이 10명이나 포함되어 법안표결보다 더 중요한 의정활동이 무엇이었는지 의문이 아닐 수 없다.

또한, 법안투표를 포기하는 의원은 계속해서 법안투표를 포기하는 경향을 보였다.

정당대표 중 하위의원에게 포함된 경우는 이해찬 더불어민주당 대표(23.41%), 정동영 민주평화당 대표(24.52%), 이정미 정의당 대표(29.22%), 조원진 대한애국당(偶 友 리공화당) 대표(26.87%)로 의원인 정당대표는 모두 포함되었다.

18) **국회법** 제112조(표결방법) ① 표결할 때에는 전자투표에 의한 기록표결로 가부를 결정한다. 다만, 투표기기의 고장 등 특별한 사정이 있을 때에는 기립표결로 가부를 결정할 수 있다. <개정 2000.2.16>

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 국회의원 법안투표율 하위의원(40%미만)》

의원명	당선횟수	정당	선거구		법안투표율	표결참여 법안수
정재호	초선	더불어민주당	경기도	고양시을	9.83%	71
이언주	재선	바른미래당 (現 무소속)	경기도	광명시을	16.62%	120
정운천	초선	바른미래당	전라북도	전주시을	19.25%	139
장제원	재선	자유한국당	부산광역시	사상구	23.13%	167
이해찬	7선	더불어민주당	세종특별자치시		23.41%	169
추혜선	초선	정의당	비례대표		23.41%	169
김경진	초선	민주평화당	광주광역시	북구갑	23.55%	170
이찬열	3선	바른미래당	경기도	수원시갑	24.38%	176
정동영	4선	민주평화당	전라북도	전주시병	24.52%	177
정인화	초선	민주평화당	전라남도	광양시곡성군구례군	26.45%	191
조원진	3선	대한애국당 (現 우리공화당)	대구광역시	달서구병	26.87%	194
김종석	초선	자유한국당	비례대표		27.42%	198
이정미	초선	정의당	비례대표		29.22%	211
정태욱	초선	자유한국당	대구광역시	북구갑	30.33%	219
조배숙	4선	민주평화당	전라북도	익산시을	31.72%	229
이은재	재선	자유한국당	서울특별시	강남구병	31.86%	230
권은희	재선	바른미래당	광주광역시	광산구을	32.69%	236
하태경	재선	바른미래당	부산광역시	해운대구갑	32.83%	237
김진태	재선	자유한국당	강원도	춘천시	33.52%	242
김성태	3선	자유한국당	서울특별시	강서구을	34.63%	250
심상정	3선	정의당	경기도	고양시갑	34.63%	250
유성엽	3선	민주평화당	전라북도	정읍시고창군	36.01%	260
박주현	초선	바른미래당	비례대표		36.15%	261
김용태	3선	자유한국당	서울특별시	양천구을	37.40%	270
이혜훈	3선	바른미래당	서울특별시	서초구갑	37.95%	274
윤영석	재선	자유한국당	경상남도	양산시갑	38.37%	277
윤영일	초선	민주평화당	전라남도	해남군완도군진도군	39.06%	282
조정식	4선	더불어민주당	경기도	시흥시을	39.47%	285
정우택	4선	자유한국당	충청북도	청주시상당구	39.89%	288

(2) 법안투표율 상위의원 1위는 김철민 의원(더불어민주당)

법안투표에 가장 많이 참여한 의원은 더불어민주당 김철민 의원으로 722건 중 721건 투표에 참여했다.(2차년도에는 기동민 의원과 김철민 의원이 공동 1위였음) 법안 투표내역은 찬성 710건, 반대 1건, 기권 10건이었다.

2위는 기동민 의원과 김민기 의원으로 각 720건의 법안투표에 참여하여 투표율 99.72%였다. (2차년도에는 더불어민주당 김민기 의원이 874건의 법안투표에 참여하여 투표율 99.66%의 근소한 차이로 3위를 차지하였음)

자유한국당에서는 엄용수 의원이 5위를 차지하였고, 다선 심재철 의원이 715건의 법안투표에 참여하여 6위를 기록하였다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 국회의원 법안투표율 상위의원》

의원명	선수	정당	선거구		법안투표율	표결참여법안수
김철민	초선	더불어민주당	경기도	안산시상록구 을	99.86%	721
기동민	초선	더불어민주당	서울특별시	성북구을	99.72%	720
김민기	재선	더불어민주당	경기도	용인시을	99.72%	720
김영진	초선	더불어민주당	경기도	수원시병	99.45%	718
엄용수	초선	자유한국당	경상남도	밀양시의령군합안군창녕군	99.17%	716
심재철	5선	자유한국당	경기도	안양시동안구을	99.03%	715
서형수	초선	더불어민주당	경상남도	양산시을	98.61%	712
이종명	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	98.61%	712
이명수	3선	자유한국당	충청남도	아산시갑	98.48%	711
권미혁	초선	더불어민주당	비례대표	비례대표	98.34%	710

(3) 당선횟수별 법안투표율은 초선의원이 가장 높고,

선수가 높을수록 낮아져

초선 137명의 법안투표율 평균이 73.38%(2차년도 77.25%)로 가장 높고, 재선(60명)의 투표율은 69.82%(2차년도 70.55%), 3선(44명)의 투표율은 68.88%(2차년도 68.25%), 4선(31명)의 투표율은 61.09%(2차년도 62.39%, 1차년도 60.61%), 5선 이상(16명)의 투표율은 61.69%(2차년도 60.29%)로 당선횟수가 증가할수록 법안투표율은 줄어들었다.

다만 이번 조사에서는 4선 의원이 가장 저조한 법안투표율을 보였다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 국회의원 법안투표율 당선횟수별 현황》

당선횟수	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
법안투표율	73.38%	69.82%	68.88%	61.09%	61.69%	69.98%
의원수(명)	137	60	44	31	16	288

(4) 정당별 법안투표율은 더불어민주당 의원 평균이 78.68%로 가장 높아

더불어민주당의 법안투표율은 평균 78.68(2차년도 79.25%)로 전체 평균 69.98%(2차년도 71.67%)보다 높았다. 다음으로 자유한국당의 법안투표율은 평균 71.93%(2차년도 65.82%)로 지난해 보다 많이 상승하였지만, 상대적으로 더불어민주당 의원의 법안투표율보다 낮게 나타났다.

바른미래당은 48.27%로 2차년도(71.42%)보다 많이 떨어졌으며, 민주평화당도 42.67%로 2차년도(63.48%)보다 크게 낮아졌다.

《제20대 국회 제3차년도 (20-3) 법안투표율 정당별 현황》

평균	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
법안투표율	78.68%	71.93%	48.27%	42.67%	49.84%	69.98%
의원수	122	110	30	14	12	288

(5) 지역별 국회의원의 법안투표율—

최고 제주도(87.07%) 하위 세종(23.41%)

선거구별 국회의원의 법안투표율을 분석해보면, 최고의 법안투표율은 제주도이며, 제주도 출신 의원 3명의 평균 법안투표율은 87.07%(2차년도 86.09%)였다. 그 다음으로 인천광역시가 81.98%(2차년도 79.64%), 3위는 경상남도로 77.30%였다.

반대로 최악의 법안투표율은 세종시 국회의원의 법안투표율인 23.41%(2차년도 21.89%보다는 높아짐)로, 제일 저조하였다. 그 뒤는 광주광역시(46.75%), 전라북도(49.27%)의 순이었다.

비례대표 47명의 법안투표율은 평균(69.98%)에 못미치는 69.09%(2차년도 79.34%보다 크게 떨어짐)였다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 국회의원의 법안투표율 선거구별 현황》

선거구	법안투표율	의원수	선거구	법안투표율	의원수
제주특별자치도	87.07%	3	서울특별시	72.22%	48
인천광역시	81.98%	13	경기도	71.23%	57
경상남도	77.30%	14	비례대표	69.09%	47
충청남도	76.63%	11	대구광역시	59.28%	11
대전광역시	76.00%	7	전라남도	54.40%	9
경상북도	74.19%	11	전라북도	49.27%	10
충청북도	73.59%	7	광주광역시	46.75%	8
울산광역시	73.22%	6	세종특별자치시	23.41%	1
부산광역시	71.97%	17	평균/계	69.98%	288
강원도	71.31%	8			

다. 제20대 국회 제3차년도 국회의원의 투표성향 분석

법안 찬성건수 1위는 김영진 의원(더불어민주당)

법안 반대건수 1위는 주호영 의원(자유한국당)

표결 기권건수 1위는 박대훈 의원(자유한국당)

표결과정에 참여하여 법안에 찬성표를 가장 많이 한 의원은 더불어민주당 김영진 의원으로 718개 법안의 표결에 참여하여 716건의 찬성표를 행사했다.(2차년도에도 1위, 869개 법안 중 865건에 찬성). 같은 당 기동민 의원은 720개 법안 중 712건에 찬성하여 2위를 차지하였다. 야당 중에는 유일하게 이명수 의원이 711개 법안의 표결에 참여하여 702건의 법안에 찬성표를 행사했다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 법안 찬성건수 상위의원 현황》

의원명	당선 횟수	정당	선거구		법안 투표율	표결 법안수	찬성 법안수
김영진	초선	더불어민주당	경기도	수원시병	99.45%	718	716
기동민	초선	더불어민주당	서울특별 시	성북구을	99.72%	720	712
김철민	초선	더불어민주당	경기도	안산시상록구 을	99.86%	721	710
김민기	재선	더불어민주당	경기도	용인시을	99.72%	720	708
김병욱	초선	더불어민주당	경기도	성남시분당구 을	98.20%	709	707
심재권	3선	더불어민주당	서울특별 시	강동구을	98.06%	708	706
안호영	초선	더불어민주당	전라북도	완주군진안군 무주군장수군	98.06%	708	704
김정우	초선	더불어민주당	경기도	군포시갑	97.92%	707	703
이명수	3선	자유한국당	충청남도	아산시갑	98.48%	711	702
소병훈	초선	더불어민주당	경기도	광주시갑	97.78%	706	700

법안 반대투표 현황을 분석해 본 결과, 주호영 자유한국당 의원은 469건의 법안 표결과정에 참여하여 비교적 낮은 법안투표율(64.96%)을 보였는데, 이중 법안에 반대한 건수가 28건으로 가장 많았다.

그 다음으로 같은 당 권성동 의원은 477건에 참여하였는데, 이중 24건에 반대하였다. 공교롭게도 반대건수가 가장 많은 의원 10인은 모두 자유한국당 소속이었

다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 법안 반대횟수 상위 의원》

의원명	당선 횟수	정당	선거구		법안 투표율	법안표결 참여수	반대 법안수
주호영	4선	자유한국당	대구광역시	수성구을	64.96%	469	28
권성동	3선	자유한국당	강원도	강릉시	66.07%	477	24
김재원	3선	자유한국당	경상북도	상주시군위군의성군청송군	78.12%	564	23
김광림	3선	자유한국당	경상북도	안동시	95.43%	689	20
박성중	초선	자유한국당	서울특별시	서초구을	68.42%	494	20
강효상	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	71.19%	514	17
전희경	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	79.09%	571	16
곽상도	초선	자유한국당	대구광역시	중구남구	51.66%	373	16
최연혜	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	85.18%	615	15
김승희	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	73.82%	533	15
정종섭	초선	자유한국당	대구광역시	동구갑	49.45%	357	15

법안 기권투표 현황을 분석 해 본 결과, 자유한국당 곽대훈 의원은 648건의 법안 표결과정에 참여하여 법안투표율은 89.75%로 양호하였는데, 이중 130건의 법안에 기권하였다. 같은 당의 박성중 의원 역시 법안투표율은 68.42%이 약간 저조하였는데, 494건의 법안 표결과정에 참여하여 115건에 기권하였다. 기권의원 상위 의원의 소속정당은 모두 자유한국당이였다.

《제20대국회 제3차년도(20-3) 법안 기권 상위의원 현황》

의원명	당선 횟수	정당	선거구		법안 투표율	표결 법안수	기권 법안수
곽대훈	초선	자유한국당	대구광역시	달서구갑	89.75%	648	130
박성중	초선	자유한국당	서울특별시	서초구을	68.42%	494	115
박완수	초선	자유한국당	경상남도	창원시의창구	92.66%	669	101
홍문종	4선	자유한국당 (現 우리공화당)	경기도	의정부시을	50.83%	367	99
윤종필	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	84.90%	613	99
이종명	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	98.61%	712	92
주호영	4선	자유한국당	대구광역시	수성구을	64.96%	469	89
윤한홍	초선	자유한국당	경상남도	창원시마산회원구	64.40%	465	88
최연혜	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	85.18%	615	84
전희경	초선	자유한국당	비례대표	비례대표	79.09%	571	77

라. 제20대 국회의 연차별 법안투표율 비교

제20대 국회 3차년도는 69.98%로 제20대 국회 2차년도(71.67%)와 1차년도 72.71%보다 떨어져 최저였고, 제19대 국회 1차년도의 법안투표율(71.47%)보다 낮아져 제18대 국회 3개년도 법안투표율(68.71%)로 회귀

제20대 국회 3차년도 법안투표율은 69.98%는 제20대 국회에서 최저이고, 제19대 국회 1차년도 법안투표율 71.47%보다도 낮으며, 지난 18대 국회 3개년도 평균 68.71%보다 약간 높지만 결국 ‘D’ 학점으로 회귀했다. 제20대 국회 3차년도 국회본회의에서 표결처리된 법안은 총 722건으로 2차년도 (총 877건)보다 낮아졌고, 1차년도(561건)보다 늘었다. 참고로, 2차년도에서는 전자투표 표결에 부쳐진 법안 877건 중 1건은 본회의 수정안이었고, 1건은 부결되어 모두 875건이 가결되었다. 3차년도에는 부결된 건수는 없었다.

5. 제20대 국회 3차년도 법안처리 본회의 현황 :

개회식 포함 본회의 33회 중 12회 본회의에서 법안처리
부결된 법안 1건도 없어

본회의중 전자투표로 표결이 이루어진 의안(동의안, 촉구안, 예산안 등 포함)은 771개 였는데, 이중 법률안은 722건이었고, 12차례의 본회의에서 처리되었다.

본회의는 총 개회식 2회 포함 33회가 교섭단체 대표연설, 대정부 질문 등을 제외하고 12회에 걸쳐서 법률안이 처리되었다. 2차년도에는 19차례 본회의에서 법률안이 처리되었다.

《제20대 국회 연차별 본회의 개최현황 비교》

구분	1차년도	2차년도	3차년도	비고
본회의 횟수	49회	46회	33회	
국회 횟수	9회 (정기회 1, 임시회 8, 본회의 없음 2)	10회 (정기회1+ 임시회 9, 본회의없음 1회)	8회 (정기1 +임시회 7, 본회의 없음 3회)	
전자표결	558개 법률안	876개 법률안	722개 법률안	154개

처리법률안수				법률안감소
--------	--	--	--	-------

《제20대 국회 3차년도(20-3) 법안처리 본회의 현황》

국회	본회의차수 (회의일)	출석의원수 /재적의원	의원 본회의 출석률	표결 법안건수 (의안수)	법안표결 (시작~끝)	비고
제 3 6 2 회 (2018.07.13~2018.07.26)	제2차(2018년 07월 16일)	284/300	94.67%	1 (4)	19시12분 19시21분	상임위원장 선거 제외
	제3차 (2018년 07월 26일)	280/299	93.65%	37 (43)	17시49분 18시55분	상임위원장 선거/헌법재판관 동의안 처리 제외
제 3 6 3 회 (2018.08.16~2018.08.31)	제1차 (2018년 08월 30일)	278/299	92.98%	34 (34)	16시40분 17시42분	
제 3 6 4 회 (2018.09.01~2018.12.09) (정기회)	제6차 (2018년 09월20일)	260/299	86.96%	73 (79)	18시27분 21시38분	반대토론 있음
	제12차 (2018년 11월 23일)	284/299	94.98%	90 (91)	10시14분 11시50분	조명래 환경부 장관 인사
	제13차 (2018년 11월 29일)	287/299	95.99%	60 (60)	14시38분 ~ 16시00분	
	제15차 (2018년 12월 07일)	247/299	82.61%	190 (199)	19시33분 23시09분	도로교통법 일부 개정안에 대한 하태경 의원의 찬성 토론/ 속계되지 않음
	제16차 (2018년 12월 08일)	237/299	79.26%	19 (29)	02시54분 04시51분	종합부동산세법 일부개정법률안 반대토론/ 예산안 토론
제 3 6 5 회 (2018.12.17~2019.01.15)	제1차 (2018년 12월 27일)	270/298	90.60%	83 (90)	17시46분 21시08분	이군현 의원 피선거권상실
제 3 6 7 회 (2019.03.07~2019.04.05)	제4차 (2019년 03월 13일)	260/298	87.25%	9 (9)	10시52분 11시11분	김관영 국정에 관한 교섭단체대표연설
	제9차 (2019년 03월 28일)	270/298	90.60%	16 (19)	14시21분 15시03분	5분자유발언 제외
	제10차 (2019년 04월 05일)	277/300	92.33%	110 (114)	10시21분 12시41분	여영국 정점식 의원 의원선서 제외
계			90.16%	722 (771)	20시간42분	법안당 1분 43초

제2차년도에는 876건 중 1건이 부결되었으나, 제3차년도에는 722건 중 1건도 부결된 건이 없이 전부 통과되어 ‘본회의 상정이 곧 법안 통과’ 라는 국회가 통법 부화하는 경향은 여전하였다.

의안표결시 찬반토론이 이루어진 경우는 722건 중 겨우 5건(0.69%)에 불과하여 본회의가 통법부화하는 경향은 전혀 개선되지 않고 있었다.

< 국회본회의에서 처리할 때, 찬반토론이 이루어진 법률안 >

일자	의안명	토론의원	처리여부
2018. 9. 20.	정보통신 진흥 및 융합 활성화 등에 관한 특별법 일부개정법률안(대안) (과학기술정보방송통신위원장 제출)	김종대 의원	통과 (가결)
2018. 9. 20.	지역특화발전특구에 대한 규제특례법 전부개정법률안(대안)(산업통상자원중소벤처기업위원장 제출)	김종훈 의원 이종배 의원 최인호 의원	통과 (가결)
2018. 9. 20	인터넷전문은행 설립 및 운영에 관한 특별법안(대안)(정무위원장 제출)	채이배 의원 추혜선 의원 이종구 의원 김종훈 의원 박영선 의원 최운열 의원	통과 (가결)
2018. 12. 7.	도로교통법 일부개정법률안(대안)(행정안전위원장 제출)	하태경 의원	통과 (가결)
2018.12. 8.	종합부동산세법 일부개정법률안(대안)(기획재정위원장 제출)	이종구 의원 박성중 의원	통과 (가결)

<< 참고 문재인 정부 첫해(20-2) 법안표결시 찬반토론 현황 >>

회의명	일자	표결 법안수	토론 법안수	법안명	토론자
제352회국회(임시회) 제2차 본회의	2017. 07.20.	2	1	정부조직법 일부개정법률안 (대안) (안전행정위원장 제출)	채이배
제354회국회(정기회) 제13차 본회의	2017. 11.24.	67	2	국회의원수당등에관한법률 일부개정법률안(대안) (국회운영위원장제출)	하태경
				사회적참사의진상규명및 안전사회 건설등을위한특별법안 (박주민 의원 대표발의)	정유섭 윤소하
제354회국회(정기회) 제16차 본회의	2017. 12.05.	2	1	법인세법일부개정법률안	박광온 김성식
제355회국회(임시회) 제1차 본회의	2017. 12.29.	36 (부결1건)	1	한국광물자원공사법 일부개정법률 안	홍영표
제356회국회(임시회) 제9차 본회의	2018. 02.28.	63	1	근로기준법일부개정법률안(대안) (환경노동위원장 제출)	김종훈
제357회국회(임시회) 제1차 본회의	2018. 03.05.	4(수정안 1건포함)	1	공직선거법 일부개정법률안	주광덕 이학재 조경태 이용주
제360회국회(임시회) 제5차 본회의	2018. 05.28.	89	1	최저임금법일부개정법률안 (대안)(환경노동위원장제출)	이정미 신보라 김종훈 이언주 김광수 윤소하 김종훈 심상정 한정애

IV. 제20대 국회 3차년도(20-3), 통과된 의원법안의 발의 성적

통과된 대표발의 법안 점수 : 20점 만점에 08.94점

통과된 공동발의 법안 점수 : 20점 만점에 16.12점

국회는 “입법권” 등으로 국가5부를 통제하여 헌법과 국민의 자유/권리를 지켜낼 책무가 막중하다

국회의원이 입법활동에 등한한 것은 “국가권력의 독재/부패를” 방기하는 중대한 범죄다

== 법률연맹 발표, 지난 1년간 국회에서 통과된¹⁹⁾ 의원발의법안 총 1,621건 전수조사 ==

놀랍게도 본회의를 통과한 법안 1621개 법안 중 제정/전부개정된 법률은 고작 7개에 불과했다
지난 1년간(20-3) 한 개의 법률안<대표발의²⁰⁾>도 통과 못 시킨 국회의원, 총 40명
지난1년 출신지역별 대표법안 통과건수 1위 의원과 꼴찌의원 발표(3쪽 참조)
지난 3년간(20대 국회) 대표발의 법안을 단 한건도 통과 못시킨 의원, 진영의원 등 7명
제20대 국회 3개년 동안 대표법안 발의 “0건” - 자유한국당 김무성 의원

■ 지난 3년 동안(20대, 1~3년도) 대표발의 법안을 단 한건도 통과시키지 못한 의원 7명

■ 제20대 국회 3차년도 국회(20-3)에서 통과된 대표발의 법안수 (순위별)

— 1위 황주홍(민평)의원 64개, 2위 설훈(민주)의원 43개, 3위 이찬열(바른미래)의원 40개 —

■ 정당별 통과된 대표발의 법안수 : 더불어민주당(평균 6.04개) > 자유한국당(평균 4.16개)

■ 지역별 통과된 대표발의 법안수— 전남의원(9.8개) - 1위, 부산의원(2.2개) - 최하위

■ 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아 100개 이상 발의한 의원 46명 (평균은 58.68개)

■ 통과된 1,621개 법안중, 원안가결-118개(7.27%) 대안반영 폐기-1,314개(81.06%)

■ 연간 가결(원안/수정)된 국회의원 대표발의 법안 : 307개(통과법안의 18.93%)

— 원안·수정가결된 의원발의법안 중 49개(15.96%)는 단순 용어순화나 정비법안이었음 —

1. 법률소비자연맹, 대안폐기 반영법안 포함 1621건 분석

입법/사법감시 법률전문 NGO인 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제20대

19) 여기서 처리된 법안이 본회의의 가결, 부결, 폐기, 철회, 대안반영후 폐기 등으로 다시는 심사/의결하지 않게 종결한 상태를 말하는데, 이중 통과된 법안은 본회의에서 원안가결 및 수정가결된 법안과 대안반영된 법안만을 의미함.

20) 국회법 제79조 제3항에 의하여 법률안 제명의 부제로 발의 의원을 기재하는 데 법률안의 발의의원이 2인 이상일 경우, 대표하는 1명이 그 법률의 대표발의자가 되며, 그 법률안의 내용을 알고 작성/제출/추진하는 의원을 말한다.

국회 제3차년도 국회에서 **통과된 의원발의 법률안 1,621건**(처리된 1681건 중 단순 폐기 6개, 철회 54개 등 60개를 제외)을 분석한 결과를 발표했다.

- (1) 법률연맹이 국회의원 295명²¹⁾이 발의하여 본회의에서 처리된 법률안을 분석,
- 1) 대안반영 폐기된 법안까지 확인하여도 처리된 대표발의 법안이 1건도 없는 의원이 **40명**(제2차년도 32명)이나 되고,
- 2) 품앗이 실적쌓기 공동발의²²⁾가 폭주하는 문제 여전(**통과된 공동발의건수만 의원 1인당 58.68개였으며**, 잠자고 있는 계류법안까지 고려하면 공동발의수는 엄청나게 증가하여 의원들이 법안의 내용을 제대로 알고 발의하는지 의문임)하였으며,
- 3) 전체 2/3이상의 법안(1,314개)이 각 상임위원장 대안(347개)에 반영되어 폐기된 것으로 나타났다.
- (2) 상임위원회에서 수정없이 통과되어 본회의에서 원안가결된 법안은 118개였고, 상임위원회에서 일부 수정된 법안은 189개로 총 307개(2차년도 421개), 상임위원회 대안이 만들어지고 폐기된 법안은 1,314개였다.

《지난1년 국회의원 295명 1인당 통과된 평균 발의 법률안 수 현황》

구분	본회의 가결법안 수		대안반영폐기 법안 수
	대표발의 법안 수	공동발의 법안 수	
의원1인당 평균	1.01개	10.93개	52.10개

- (3) 원안 및 수정가결된 의원발의 법안 307개 중 법률 전부를 개정하는 전부개정 법률안이나 새로 법을 만드는 제정 법률안은 겨우 **7개** 법안에 불과했으며,
- 용어순화, 사문화된 법안의 정비나 법정형 정비 등 단순 **입법안이 49개** (15.96%)나 되었다. 가장 많은 것은 용어순화(19개)인데, 예를 들어 무소속의 손해 원 의원은 5개의 대표발의법안 중 ‘준공확인필증’을 ‘준공확인증명서’로 개정하는 법안을 2개를 발의하여 원안 가결시켰다.

2. 신중하면서도 민생에 적합한 실속법 만들어야

21) 현역 297명 의원중 4.3 재보궐 선거로 입성한 여영국, 정점식 의원만 제외 《의원의 당적은 2019. 5. 현재 기준임》

22) 국회법 제79조 제1항에 따르면, 법안은 10인 이상의 국회의원이 찬성하여야 발의할 수 있는데, 그 찬성한 의원이 법안의 공동발의자가 된다. 대표발의자를 제외한 발의자로 대개는 법안내용을 잘 모른채 진본관계 등으로 발의한다.

이번 조사를 총괄한 법률소비자연맹 총본부 김대인 총재는 “국회의원의 법률안 발의는 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 보호하기 위해 꼭 필요한 법을 제정/개폐하려는 것으로, 국회의원의 최우선적 책무” 라고 강조했다.

3. 법률소비자연맹 분석 제3차년도(20-3)통과된 의원법안 통계 《295명 기준》

- [용어예] 1) **통과된 법안** : 본회의에서 가결된 법률안, 본회의에 부의되지 않았으나 위원회에서 제안한 대안에 반영된 법률안(대안반영 폐기법안) 등 국회에서 법률안을 심의한 결과 최종적으로 법률에 반영된 법률안(본래 처리된 법률안에는 폐기, 철회까지 포함되지만 본 조사에서는 폐기 및 철회된 법률안은 포함시키지 않음—3차년도에는 1681개중 60건이 단순폐기, 철회됨.)
- 2) **가결된 법안** : 본회의에서 가결된 법률안(**원안가결** : 위원회에서 수정되지 않은 법률안, 위원회에서 제안한 법률안 등 원안이 본회의에서도 수정 없이 가결된 경우, **수정가결** : 본회의에서 위원회 수정안대로 의결된 경우, 위원회에서 심사보고 또는 제안한 법률안이 본회의에서 수정된 경우 등 당초 원안이 수정되어 가결된 경우)
- 3) **대안반영 폐기법안** : 위원회의 법률안 심사결과 그 법률안의 내용을 일부 또는 전부 반영한 위원회 대안을 제안하는 대신, 본회의에 부의하지 않기로 하고 폐기한 법률안.

가. 지역별 20대 3차년도 통과된 대표발의 법안건수 1위와 꼴찌 의원

3차년도에 통과된 대표발의 법안수를 지역별 1위 의원과 꼴찌의원을 살펴보면 다음과 같다.

(1) 서울지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	기동민	초선	더불어민주당	성북구을	26
1위	남인순	재선	더불어민주당	송파구병	26
꼴찌	김성태	3선	자유한국당	강서구을	0
	김성한	초선	더불어민주당	노원구병	0
	유승희	3선	더불어민주당	성북구갑	0
	정세균	6선	더불어민주당	종로구	0
	진영	4선	더불어민주당	용산구	0
	추미애	5선	더불어민주당	광진구을	0

(2) 부산지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	이현승	재선	자유한국당	부산진구을	7
	하태경	재선	바른미래당	해운대구갑	7

꼴찌	김무성	6선	자유한국당	중구영도구	0
	김세연	3선	자유한국당	금정구	0
	유기준	4선	자유한국당	서구동구	0

(3) 대구지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김상훈	재선	자유한국당	서구	18
꼴찌	김부겸	4선	더불어민주당	수성구갑	0
	조원진	3선	대한애국당 (現 우리공화당)	달서구병	0

(4) 인천지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	민경욱	초선	자유한국당	연수구을	8
꼴찌	맹성규	초선	더불어민주당	남동구갑	0

(5) 광주지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김경진	초선	민주평화당	북구갑	8
꼴찌	최경환	초선	민주평화당	북구을	0

(6) 대전지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	조승래	초선	더불어민주당	유성구갑	10
꼴찌	박범계	재선	더불어민주당	서구을	0
	이장우	재선	자유한국당	동구	0
	정용기	재선	자유한국당	대덕구	0

(7) 울산지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	정갑윤	5선	자유한국당	중구	12
꼴찌	강길부	4선	무소속	울주군	0
	김종훈	초선	민중당	동구	0
	이상헌	초선	더불어민주당	북구	0

(8) 경기지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	설훈	4선	더불어민주당	부천시원미구을	43
꼴찌	김태년	3선	더불어민주당	성남시수정구	0
	서청원	8선	무소속	화성시갑	0
	이종걸	5선	더불어민주당	안양시만안구	0
	한선교	4선	자유한국당	용인시병	0
	홍문종	4선	자유한국당 (現 우리공화당)	의정부시을	0

(9) 강원지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김기선	재선	자유한국당	원주시갑	15
꼴찌	이철규	초선	자유한국당	동해시삼척시	0

(10) 충북지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	오제세	4선	더불어민주당	청주시서원구	29
꼴찌	도종환	재선	더불어민주당	청주시흥덕구	0
	이후삼	초선	더불어민주당	제천시단양군	0

(11) 충남지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	이명수	3선	자유한국당	아산시갑	30
꼴찌	이규희	초선	더불어민주당	천안시갑	0

(12) 전북지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김종희	초선	민주평화당	김제시부안군	26
꼴찌	이춘석	3선	더불어민주당	익산시갑	0

(13) 전남지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	황주홍	재선	민주평화당	고흥군보성군강동군강진군	64
꼴찌	박지원	4선	민주평화당	목포시	0

(14) 경북지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	최교일	초선	자유한국당	영주시문경시예천군	7
꼴찌	송언석	초선	자유한국당	김천시	0

(15) 경남지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	김성찬	재선	자유한국당	창원시진해구	19
꼴찌	김재경	4선	자유한국당	진주시을	0
	김정호	초선	더불어민주당	김해시을	0
	박완수	초선	자유한국당	창원시의창구	0
	여상규	3선	자유한국당	사천시남해군하동군	0

(16) 제주지역

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	위성곤	초선	더불어민주당	서귀포시	16
꼴찌	오영훈	초선	더불어민주당	제주시을	1

(17) 비례대표

순위	의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법안수
1위	정춘숙	초선	더불어민주당	비례대표	32
꼴찌	심기준	초선	더불어민주당	비례대표	0
	이재정	초선	더불어민주당	비례대표	0
	임재훈	초선	바른미래당	비례대표	0
	최운열	초선	더불어민주당	비례대표	0
	추혜선	초선	정의당	비례대표	0

나. 제20대 국회 3차년도에 통과된 법률안 통계 분석

(1) 통과된 법률안의 대표발의 건수 0개 의원 : 강길부 의원 등 ‘40명’

3년 내내 ‘0’ 개 의원 김무성 의원 등 7명, 3년 동안 1개 의원은 12명

제20대 국회 제3차년도에 본회의에서 통과된 국회의원 발의법률안 1,621개(2차년도 1,675개, 1차년도 862개)를 분석 결과, 통과된 법안 중 대표발의 법률안이 0개인 국회의원이 지난해보다 8명이 증가한 40명이나 되었다.

《연도별 본회의 통과된 대표발의 법안 0개 국회의원수 현황》

국회	1차년도	2차년도	3차년도	증감
대표발의 0개 의원수	73	32	40	8명 증가

조선의 경우에는 137명의 의원 중 16명의 의원이 통과된 대표발의 법안이 하나도 없는 것으로 나타났으며, 재선 의원 64명 중 4명이 대표발의 법안이 하나도 없어 6.25%로 가장 양호했다. 반면 당선 횟수가 높아질수록 통과된 대표법안 0개 의원 비율이 높아졌는데, 3선 의원의 경우에는 15.22%, 4선 의원의 경우는 25.00%로 높아졌다.

5선 이상의 경우에는 모두 16명의 의원 중 5명(2차년도 7명, 43.75%)이 3차년도에 통과된 대표발의 법률안이 한 개도 없어 31.25%가 대표발의법안 0개 의원이었다.

《제20대국회 제3차년도(20-3) 본회의 통과된 대표발의법안 0개 의원 현황》

구분	조선	재선	3선	4선	5선이상	계
대표발의법안 0개 의원수	16	4	7	8	5	40
기준 의원수	137	64	46	32	16	295
비율	11.68%	6.25%	15.22%	25.00%	31.25%	13.56%

본회의에서 통과된 대표발의법안 0개 의원들은 대부분 여·야당의 중진의원으로서 주요당직을 갖거나 국회직을 가진 의원들이 많았으나, **조선과 재선의원도 20명**이나 되었다.

물론 통과된 법안은 없어도 발의된 대표법안은 대부분 있으나, 지난해와 같이 유독 **김무성** 의원은 지난 3년 동안 1개도 법률안을 대표발의하지 않아 처리될 대표법률안이 아예 없었다. 제20대 국회 현직 의원 중 유일하다. 《참고로 2019년 4월 재보선으로 국회입성한 정점식 의원과 여영국 의원도 대표발의 법안이 각각 8개와 1개 있음》

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 통과된 대표발의법안 0개 국회의원(40명)》

의원명	당선헌수	선거구	정당	성별
강길부	4선	울산광역시 울주군	무소속	남
김무성	6선	부산광역시 중구영도구	자유한국당	남
김부겸	4선	대구광역시 수성구갑	더불어민주당	남
김성태	3선	서울특별시 강서구을	자유한국당	남
김성환	초선	서울특별시 노원구병	더불어민주당	남
김세연	3선	부산광역시 금정구	자유한국당	남
김재경	4선	경상남도 진주시을	자유한국당	남
김정호	초선	경상남도김해시을	더불어민주당	남
김종훈	초선	울산광역시 동구	민중당	남
김태년	3선	경기도성남시수정구	더불어민주당	남
도종환	재선	충청북도 청주시흥덕구	더불어민주당	남
맹성규	초선	인천광역시 남동구갑	더불어민주당	남
박범계	재선	대전광역시 서구을	더불어민주당	남
박완수	초선	경상남도 창원시의창구	자유한국당	남
박지원	4선	전라남도목포시	민주평화당	남
서청원	8선	경기도 화성시갑	무소속	남
송언석	초선	경상북도 김천시	자유한국당	남
심기준	초선	비례대표	더불어민주당	남
여상규	3선	경상남도 사천시남해군하동군	자유한국당	남
유기준	4선	부산광역시 서구동구	자유한국당	남
유승희	3선	서울특별시 성북구갑	더불어민주당	여
이규희	초선	충청남도 천안시갑	더불어민주당	남
이상헌	초선	울산광역시 북구	더불어민주당	남
이장우	재선	대전광역시 동구	자유한국당	남
이재정	초선	비례대표	더불어민주당	여
이종걸	5선	경기도 안양시만안구	더불어민주당	남
이철규	초선	강원도 동해시삼척시	자유한국당	남
이춘석	3선	전라북도 익산시갑	더불어민주당	남
이후삼	초선	충청북도 제천시단양군	더불어민주당	남
임재훈	초선	비례대표	바른미래당	남
정세균	6선	서울특별시 종로구	더불어민주당	남
정용기	재선	대전광역시 대덕구	자유한국당	남
조원진	3선	대구광역시 달서구병	대한애국당(無 우리공화당)	남
진영	4선	서울특별시 용산구	더불어민주당	남
최경환	초선	광주광역시 북구을	민주평화당	남
최운열	초선	비례대표	더불어민주당	남

의원명	당선헌수	선거구	정당	성별
추미애	5선	서울특별시 광진구을	더불어민주당	여
추혜선	초선	비례대표	정의당	여
한선교	4선	경기도 용인시병	자유한국당	남
홍문종	4선	경기도 의정부시을	자유한국당(現 우리공화당)	남

※ 주의: 여영국, 정점식 의원은 0개이나 2019. 4. 재보궐선거에 의거 국회입성하여 표시하지 않음 (당적 표시는 평가기간을 기준으로 함)

이 중 3년 동안에 통과된 대표발의 법안이 ‘0’ 개 의원은 7명이 있었다.

《3년 동안 통과된 대표법안 0개 의원》

의원명	당선헌수	정당	선거구		3년간 통과 대표법안수	비고
김무성	6선	자유한국당	부산광역시	중구영도구	0	
김종훈	초선	민중당	울산광역시	동구	0	
유기준	4선	자유한국당	부산광역시	서구동구	0	
정세균	6선	더불어민주당	서울특별시	종로구	0	
진영	4선	더불어민주당	서울특별시	용산구	0	1개 법률안 폐기
추미애	5선	더불어민주당	서울특별시	광진구을	0	
홍문종	4선	자유한국당(現 우리공화당)	경기도	의정부시을	0	1개 법률안 철회

참고로 3년간 1개 법안을 통과시킨 의원은 12명이었다.

《3년내내 통과된 대표법안이 겨우 1개에 불과한 의원》

의원명	당선헌수	정당	선거구		3년간 통과 대표법안수	비고
강석호	3선	자유한국당	경상북도	영양군영덕군봉화군울진군	1	2개 중 1개 폐기
김석기	초선	자유한국당	경상북도	경주시	1	2개 중 1개 철회
김재경	4선	자유한국당	경상남도	진주시을	1	
서청원	8선	무소속	경기도	화성시갑	1	
송갑석	초선	더불어민주당	광주광역시	서구갑	1	3개 중 2개 철회
여상규	3선	자유한국당	경상남도	사천시남해군하동군	1	
유승민	4선	바른미래당	대구광역시	동구을	1	2개 중 1개 철회
윤준호	초선	더불어민주당	부산광역시	해운대구을	1	4개 중 3개 철회
이장우	재선	자유한국당	대전광역시	동구	1	
이철규	초선	자유한국당	강원도	동해시삼척시	1	
조원진	3선	대한애국당(現 우리공화당)	대구광역시	달서구병	1	2개 중 1개 철회

한선교	4선	자유한국당	경기도	용인시병	1	6개중 5개 철회
-----	----	-------	-----	------	---	-----------

반면 제3차년도에 통과된 대표발의 법안 건수가 가장 많은 의원은 민주평화당 **황주홍** 의원으로 대표발의 법안 수가 64개(2차년도 49개)이었으며, 그 다음 더불어민주당 **설훈** 의원이 43개, 바른미래당 **이찬열** 의원이 40개, 더불어민주당 **박광온** 의원과 정춘숙 의원이 각 32개였다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 본회의에서 통과된 대표법안수 상위 국회의원》

의원명	당선허수	선거구	정당	통과된 대표법안수
황주홍	재선	전남 고흥군보성군장흥군강진군	민주평화당	64
설훈	4선	경기 부천시원미구을	더불어민주당	43
이찬열	3선	경기 수원시갑	바른미래당	40
박광온	재선	경기 수원시정	더불어민주당	32
정춘숙	초선	비례대표	더불어민주당	32
이명수	3선	충남 아산시갑	자유한국당	30
오제세	4선	충북 청주시서원구	더불어민주당	29
기동민	초선	서울 성북구을	더불어민주당	26
김종회	초선	전북 김제시부안군	민주평화당	26
남인순	재선	서울 송파구병	더불어민주당	26

(2) 당선 횟수별 대표발의 법안 건수는

재선의원(6.98개)이 초선의원(5.60개)과 3선이상 의원보다 많았다.

당선 횟수별 통과된 대표발의 건수를 분석해 본 결과, 제20대 국회3차년도(20-3)에 의원 1인당 통과된 대표발의 법안 수는 평균 5.36개(2차년도 5.54개로 약간 감소)이었다. 재선의원의 평균 대표발의 법안 수는 6.98개(2차년도 8.09개)로 가장 많았고, 그 다음 초선의원이 5.60개(1차년도 5.48개)이었으며, 3위는 4선의원으로 4.88개이었다. 3선 의원은 3.80개, 5선의원 이상이 2.25개(2차년도 1.63개 보다 증가)로 가장 저조하였으나, 2차년도보다는 많아졌다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 통과된 대표발의 법안수 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상	계
통과된 평균 대표발의법안수	5.60	6.98	3.80	4.88	2.25	5.36

(3) 통과된 대표발의 건수 : 더불어민주당(6.04개) > 자유한국당(4.16개)

공동발의 건수 : 더불어민주당(68.69개) > 자유한국당(42.52개)

정당별 통과된 법안의 대표발의 건수를 비교해 본 결과, 정당별로 민주평화당 소속의원의 대표발의 법안수가 9.71개(2차년도 7.71개)로 가장 많았으며, 그 다음으로 더불어민주당 6.04개, 바른미래당 5.97개 순이었고, 자유한국당 4.16개(2차년도 4.58개)로 무소속과 기타정당을 제외하고는 꼴찌였다.

정당별 본회의 통과된 법률안의 공동발의 건수를 비교해 본 결과 전체의원 평균은 58.68개(2차년도 66.42개)이었다.

정당별로는 민주평화당 소속 의원이 가장 많은 95.64개(2차년도 102.57개)였으며, 더불어민주당은 68.69개(2차년도 81.03개)였다. 자유한국당은 42.52개(2차년도 49.13개)였고, 바른미래당은 65.50개(2차년도 70.60개)였다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 정당별 평균 통과된 발의 법안건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
통과된 대표발의 평균법안수	6.04	4.16	5.97	9.71	2.42	5.36
통과된 공동발의 평균 법안수	68.69	42.52	65.50	95.64	39.08	58.68
통과된 총 평균법안수	74.73	46.68	71.47	105.36	41.50	64.04

참고로 대안반영 폐기된 법안수를 살펴보면, 전체 의원당 평균은 52.10개(2차년도 54.41개)이며, 민주평화당 소속의원들이 발의하여 대안반영폐기된 평균 법안수는 86.57개(2차년도 81.57개), 더불어민주당 의원이 발의하여 대안반영 폐기된 평균 법안수 60.84개(2차년도 66.40개)였고, 자유한국당 의원이 발의하여 대안반영 폐기된 평균 법안수는 37.42개(2차년도 39.65개)였다.

《제20대국회 제3차년도(20-2) 정당별 평균 대안반영 폐기법안 건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	민주평화당	무소속/기타	평균/계
평균 대안반영 폐기된 법안 수	60.84	37.42	59.00	86.57	35.25	52.10

(4) 지역별 통과된 대표발의 법안 수

— 전남(9.8개) 1위, 부산(2.2개) 꼴찌

지역별 통과된 대표발의 법안 건수를 분석해 본 결과, 전라남도 출신 국회의원의 평균 대표발의 법안 건수가 9.8개(2차년도 11.89개)로 가장 많았으며, 전북 출신 의원의 대표발의 건수는 6.80개로 그 다음이었다. 반면, 부산출신 국회의원의 경우에는 2.22개에 불과하였다. 서울출신 국회의원의 평균 대표발의 건수는 평균 5.36개에 못 미치는 4.80개였다.

공동발의 건수에 있어서는 전라북도 출신의원이 평균 94.20개(지난해에는 전남 96.22개)로 가장 많았으며, 그다음으로 제주가 85.33개로 그 뒤를 이었다. 서울의 경우에는 52.16개로 공동발의 건수는 평균 58.68개에 미치지 못하였다.

《제20대국회 3차년도(20-3) 지역별 본회의 통과된 발의법안 건수 현황》

구분	통과된 대표발의 법안수 평균	통과된 공동발의 법안수 평균	통과된 전체발의 법안수 평균
서울특별시	4.8	52.16	56.96
부산광역시	2.22	42.67	44.89
대구광역시	5.42	41.25	46.67
인천광역시	3.08	53.54	56.62
광주광역시	3	54.63	57.63
대전광역시	2.71	24.57	27.29
울산광역시	3.67	42	45.67
세종특별자치시	3	10	13
경기도	6.71	74.37	81.08
강원도	3.63	31.38	35
충청북도	6.13	54.5	60.63
충청남도	5.73	60.82	66.55
전라북도	6.8	94.2	101
전라남도	9.8	72.7	82.5
경상북도	2.82	42.64	45.45
경상남도	4.71	43.71	48.43
제주특별자치도	6.33	85.33	91.67
평균	5.36	58.68	64.04

(5) 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아

100개 이상 46명(2차년도 57명), 1인당 평균58.68개(2차년도 66.42개)

제3차년도(20-3)동안 통과된 법안의 공동발의 건수를 분석해 보면, 100개 이상

공동발의한 의원은 46명(2차년도 57명이나 되었으며, 통과된 법안의 공동발의 건수가 1인당 평균 58.68개(2차년도 66.42개)였다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 당선 횟수별 통과된 공동발의 법안 개수 현황》

통과된 공동발의 법안수	초선	재선	3선	4선	5선이상	의원수
20개 미만	15	13	9	12	7	56
20~29	13	7	11	5	1	37
30~39	9	7	9	4	0	29
40~49	22	2	5	1	3	33
50~59	11	7	1	1	1	21
60~69	6	5	0	2	0	13
70~79	14	4	1	3	2	24
80~89	12	4	2	2	2	22
90~99	5	7	2	0	0	14
100개이상	30	8	6	2	0	46
의원수 계	137	64	46	32	16	295
평균	68.2	59.55	50.17	39.03	37.5	58.68

4. 3차년도 의원 법률안의 처리 개황 :

법안 발의는 잦걸음, 처리는 황소걸음 (10개에 1개 법안 처리)

제20대 국회 제3차년도 기간(361회 임시국회부터 368회 임시국회까지)에 국회의원들이 발의한 법률안은 5,579개로 하루에 15.3개 정도 발의되었으나, 이 중 통과된 법률안은 겨우 발의된 법안의 9.87%에 불과한 551개였으며, 미처리되어 적체된 법률안이 거의 90%에 육박한 4,983개였다. 게다가 1차년도, 2차년도에 적체된 법안까지 합치면, 의원발의 법안만 14,255개 법안(2018. 7. 3. 현재)이 적체 중이다. (정부안과 상임위원장안을 더하면 총 14,859개 법안)

《제20대 국회 3차년도에만 접수/처리법안 현황》

기간 : 제361회~제368회 임시국회

구분	접수	처리	처리내용				미처리 (계류)
			계	법률반영	계	법률미반영	

				가결		대안 반영		부결	폐기	철회	반 려	기 타	
				원안	수정								
의원	5,579	596	551	48	40	463	45			45			4,983
위원장	357	356	356	355	1								1
정부	231	67	67	13	6	48							164
총계	6,167	1,019	974	416	47	511	45			45			5,148

5. 제20대 국회 첫날(2016.5.30.)제출된 51개 법률안 중 아직도 34개 법률안이 3년간 낫잡 중이고, 2016년 연말까지 제출법안도 64.35%는 낫잡 중

제20대 국회 첫날(2016. 5. 30.) 앞 다투어서 발의하여 첫날 51개 개정 법률안이 국회에 제출되었으나, 3년이 지난 지금까지 처리되지 않고 계류되어 있는 법안이 34개(지난해 39개에서 5개 줄어들었으나 5개는 모두 대안반영폐기임)나 되었다. 계류되어 있는 법안의 대표발의자가 이미 의원직 사퇴 등으로 상실된 경우까지 있다.

첫날 처음으로 제출된 박정 의원 등 17인이 발의한 「통일경제자유특별자치시의 설치 및 파주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안」은 2016. 09. 06 소관 상임위원회인 외교통일위원회에 상정되었으나, 아직도 외교통일위원회 법안심사소위원회에서 심사 중이다.

《제20대 국회 개원 첫날 제출된 의원법안 중 아직도 계류(잠자고)되어 있는 법률안》

의안번호	법안명	발의자
2000001	통일경제자유특별자치시의 설치 및 파주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안	박 정 의원 등 17인
2000002	빅데이터의 이용 및 산업진흥 등에 관한 법률안	배덕광 의원 등 14인
2000003	근로기준법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 11인
2000004	정부조직법 일부개정법률안	이종배 의원 등 11인
2000005	교육기본법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000008	고등교육법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000009	4·16세월호참사 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법 일부개정법률안	위성곤 의원 등 11인
2000011	초·중등교육법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000012	부담금관리 기본법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000013	고용정책 기본법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000014	지방세법 일부개정법률안	이찬열 의원 등 10인
2000015	정부조직법 일부개정법률안	홍문표 의원 등 12인
2000016	주택임대차보호법 일부개정법률안	박영선 의원 등 10인
2000018	울릉도·독도지역 지원 특별법안	박명재 의원 등 14인

의안번호	법안명	발의자
2000019	국가재정법 일부개정법률안	박명재 의원 등 14인
2000021	향토기업 육성 및 지원에 관한 법률안	황영철 의원 등 13인
2000022	정부조직법 일부개정법률안	경대수 의원 등 10인
2000023	국경일 및 공휴일에 관한 법률안	경대수 의원 등 11인
2000024	청년기본법안	신보라 의원 등 122인
2000025	국민행복과 일자리 창출·국가경쟁력 강화를 위한 규제개혁특별법안	김광림 의원 등 122인
2000026	지역전략산업 육성을 위한 규제프리존의 지정과 운영에 관한 특별법안	이학재 의원 등 125인
2000027	서비스산업발전 기본법안	이명수 의원 등 122인
2000029	고용보험법 일부개정법률안	김성태 의원 등 122인
2000031	과건근로자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안	이완영 의원 등 122인
2000032	국가 사이버안보에 관한 법률안	이철우 의원 등 122인
2000033	행정규제기본법 폐지법률안	김광림 의원 등 14인
2000035	지방세법 일부개정법률안	박맹우 의원 등 12인
2000037	주택임대차보호법 일부개정법률안	윤후덕 의원 등 12인
2000040	공공기관의 운영에 관한 법률 일부개정법률안	박남춘 의원 등 11인
2000041	중소기업창업 지원법 일부개정법률안	김성찬 의원 등 10인
2000043	공직선거법 일부개정법률안	윤후덕 의원 등 12인
2000044	선박투자회사법 일부개정법률안	김성찬 의원 등 10인
2000050	정부조직법 일부개정법률안	이명수 의원 등 11인
2000052	공직선거법 일부개정법률안.	박덕흠 의원 등 10인

그나마 51개 중 통과된 17개도, 국회 본회의를 통과해 가결된 법안은 3개에 불과하다. 나머지 14개는 상임위원회 대안반영 폐기되었다.

《20대 국회 첫날 접수된 51개 중 수정가결된 3개 법률안》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	결과
2000048	대·중소기업 상생협력 촉진에 관한 법률 일부개정법률안(백재현의원 등 11인)	2016.05.30	2017.03.30	수정가결
2000020	석유 및 석유대체연료 사업법 일부개정법률안(이재익의원 등 12인)	2016.05.30	2017.03.30	수정가결
2000010	환경친화적 자동차의 개발 및 보급 촉진에 관한 법률 일부개정법률안(이찬열의원 등 11인)	2016.05.30	2016.11.17	수정가결

국회의안정보시스템에 의하면, 2016년 5월 30일부터 2016년 12월 31일까지 제출된 개정 법률안은 4,258개인데, 이중 64.35%에 해당하는 2,740개가 3년이 지난 지금까지 국회에 생애장되어 계류 중에 있다.

6. 제20대국회 3차년도(20-3) 의원 발의법안 중 가결된 307개 내용 분석

가. 제정 및 전부개정 법률안은 고작 7개 법안(2차년도 16개)에 불과하다.

제20대 국회 제3차년도(20-3), 국회본회의에서 가결된 법률안 중 법안의 내용을 전체적으로 개정한 전부 개정법률안은 없고, 새로 만들어진 제정법은 모두 7개로 2차년도 16개보다도 크게 줄어 들었다. 7개 법률안 중 원안가결된 법안은 없으며, 모두 수정가결되었다.

《제20대 국회 3차년도에 가결된 제정안 현황》

의안번호	법률안명 (제안자)	대표발의 의원 및 발의자
2014063	드론산업의육성및지원에관한법률안	정동영의원등16인
2013998	6·25전쟁무공훈장수여등에관한법률안	이종명의의원등34인
2013357	2023 새만금세계스카우트잼버리지원특별법안	이주영의원등22인
2013263	지역특화작목연구개발및육성에관한법률안	위성곤의원등12인
2010790	해양교통안전공단법안	정유섭의원등10인
2008658	갯벌의지속가능한관리와복원에관한법률안	김중희의원등13인
2010170	지속가능한기반시설관리기본법안	조정식의의원등18인

나. 단순 입법이라고 평가된 사례

의원발의 법안 중 원안가결 및 수정가결 된 307개(2차년도 421개)의 법률안을 분석해 본 결과 법률안의 실질적인 변경이 아닌 단순 입법안은 전체 가결 법률안의 15.96%인 49개(2차년도 17.33%인 73개)로 조사되었다. 문제는 국가인권위 권고 수용 등 단순한 단순 개정조차 상임위와 법안소위, 법사위, 본회의의 과정을 거쳐야 하므로 시간과 인력의 낭비가 심각하다는 점이다. 상위법이나 관련법의 개정으로 인한 개정, 이미 사문화된 법안의 폐지 등 단순 입법에 관한 것은 논의하여 간단한 절차로 개정할 수 있도록 제도적 개선이 필요하다.

《단순 입법이었다고 평가한 법률안 현황》

구 분	법률안수
해당법이 아닌 상위법이나 관련법의 변경으로 인한 단순변경(또는삭제)	14
법안내용의 개정이 아닌 단어순화인 경우 예)불요존국유림->준보전국유림	19
국가인권위 권고 및 국회사무처법제예규에 따라 1년에 1천만원씩 벌금이 늘어남. 변경 예)처벌내용이 3년이하의 징역은 3천만원이하의 벌금 등	9
사문화된 법률이나 이미 폐기된 법안의 폐지	3
기타	4

《사례 예시》

1) 해당법이 아닌 상위법이나 관련법의 변경으로 인한 단순 변경 또는 삭제

- ① 장애인·노인 등을 위한 보조기기 지원 및 활용촉진에 관한 법률 일부개정법률안(남인순 의원 대표발의) - 「정신보건법」이 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」로 제명이 개정되고 정신질환자에 대한 정의가 변경되어 2017년 5월 30일부터 시행되고 있으나, 현행법에 종전의 법률 제명을 인용하고 있는 조문이 그대로 남아 있어 국민들로 하여금 해당 규정의 내용을 파악하는 데 혼란을 줄 우려가 있음.
- ② 의료급여법 일부개정법률안(양승조 의원 대표발의) - 2016년 12월 2일 「약사법」 제 91조의 개정에 따라 기존 ‘한국회귀의약품센터’가 ‘한국회귀·필수의약품센터’로 변경되어 의료급여법의 인용 법률을 개정할 필요가 있음. 이에 「의료급여법」의 ‘한국회귀의약품센터’를 ‘한국회귀·필수의약품센터’로 대체함으로써 법률을 정비하려는 것임
- ③ 상업등기법 일부개정법률안(이현승 의원 대표발의) - 「민법」 개정으로 금치산·한정치산 제도가 폐지되고 성년후견·한정후견 제도가 시행되고 있으므로 「민법」의 개정 내용을 반영하여, 등기소에서 편성하여 관리하는 무능력자등기부를 제한능력자등기부로 변경하고, 제한능력자등기의 등기사항 중 ‘한정치산자인 뜻’을 ‘피한정후견인이라는 사실’로 변경하는 등 관련 규정을 정비하려는 것임.
- ④ 콘텐츠산업 진흥법 일부개정법률안(조훈현 의원 대표발의) - 「전자상거래 등에서의 소비자보호에 관한 법률」이 공정거래위원회의 영업정지명령을 위반하는 경우에 대한 벌칙 조항을 상향조정하면서 현행법에서 인용하고 있는 조문번호가 삭제되었으나, 현행법에서는 이를 반영하고 있지 않아 국민들이 해당 규정의 내용을 파악하는 데 혼란을 줄 우려가 있어, 현행법에서 준용하고 있는 조문번호를 현행 법률체계에 맞게 삭제하려는 것임

2) 법안 내용의 개정이 아닌 단어순화인 경우

- ① 식품등 기부 활성화에 관한 법률 일부개정법률안(박광온 의원 대표발의) - 일본식 용어인 “당해”를 “해당”으로 변경하여 국민이 법 문장을 이해하기 쉽게 정비하려는 것임
- ② 군인공제회법 일부개정법률안(김성원 의원 대표발의) - 현행법의 ‘잔임기간’이라는 한자어를 ‘남은 임기’로 변경하여, 국민이 법률의 용어를 쉽게 이해할 수 있도록 하려는 것임
- ③ 의료급여법 일부개정법률안(황주홍 의원 대표발의) - 일반인들이 쉽게 이해하지 못하는 어려운 한자어 중 하나인 법률용어 ‘보장구(保障具)’를 보다 쉬운 표현인 ‘장애인 보조 기구’로 개정하고자 함

3) 국가인권위 권고 및 국회사무처 법제예규에 따라 1년에 1천만원씩 벌금이 나도록 변경

- ① 교육공무원법 일부개정법률안(김정재 의원 대표발의) - 국민권익위원회의 권고안 및 국회사무처 법제예규의 기준인 징역 1년당 1천만원으로 개정함으로써 벌금형을 현실화하고, 형벌로서의 기능을 회복시켜 일반인에 대한 범죄억지력을 확보하려는 것임
- ② 국군포로의 송환 및 대우 등에 관한 법률 일부개정법률안(송갑석 의원 대표발의) - 현행법의 벌금액을 국회사무처 법제 예규 및 국민권익위원회의 권고안 기준인 징역 1년당 1천만원의 비율로 개정하여 벌금형을 현실화하려는 것임
- ③ 금융회사부실자산 등의 효율적 처리 및 한국자산관리공사의 설립에 관한 법률 일부개정법률안(안규백 의원 대표발의) - 벌금액을 국민권익위원회의 권고안 및 국회사무처 법제예규의 벌금형 설정시 기준인 징역 1년당 1천만원의 비율로 조정하여, 직무상 알게 된 비밀을 누설한 사람에게 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처하도록 함으로써 업무수행의 공정성과 책임성을 제고하고자 함

4) 사문화된 법률이나 이미 폐기된 법안의 폐지

- ① 국립사범대학 졸업자 중 교원미임용자 임용 등에 관한 특별법 폐지법률안(전희경 의원 대표발의) - 중등교원은 2007년도까지, 초등교원은 2011학년도까지 한시적으로 특별정원을 두어 법률의 목적을 달성하였고, 2018년 현재 이 법에 해당하는 대상자가 없어 법률의 의미가 없어짐
- ② 병역의무 이행 관련 교원미임용자 채용에 관한 특별법 폐지법률안(전희경 의원 대표발의) - 헌법재판소 위헌 결정으로 인하여 교원으로 임용되지 아니한 자로서, 병역의무의 이행을 사유로 불이익을 받은 자를 구제하기 위하여 2005년에 제정되었으나, 2018년 현재 이 법에 해당하는 대상자가 없어 법률의 의미가 없어짐

7. 대안반영 폐기 법안 : 136개 법안이 합쳐져 1개 법안으로, 10개이상 총 17개 단순 폐기법안(6개)은 폐기 이유도 불분명하였다.

가. 의원발의 법안 1,314개가 대안반영 폐기되어

상임위원장 대안 347개(2차년도 366개)로 변해

상임위원회에서 법률안을 심사하여 법률안 내용 그대로 가결시키는 원안가결과 그 내용을 조금 수정하여 가결하는 수정가결 대신 여러 개의 법률안을 종합하고 조정하여 한 개 법률안으로 만들어 위원장 대안 형식으로 본회의에 제출하는 경우가 많다. 제20대 국회 3차년도 위원장 대안은 347개(2차년도 366개)이었고, 이중 346개(2차년도 365개)은 원안가결되었고, 1개만 수정가결되었다.

위원장 대안을 만들 때, 폐기되는 법안 수를 살펴본 바, 1개 위원회 대안 당 평균 4.17개의 법안이 대안반영 폐기되었다.

10개 이상이 폐기된 법률안은 총 17개였다. 「조세특례제한법 일부개정법률안」의 경우 무려 136개의 조세특례제한법 일부개정법률안을 통합하여 조정하여 만들었다. 이처럼 조세관련 법안의 대안폐기가 특히 많았다.

《제20대 국회 제3차년도(20-3) 위원장대안 중 10개 이상의 대안반영 법안이 있는 경우》

의안번호	대안으로 만들어진 법안명	대안반영폐기된 법안수
2019611	국회법 일부개정법률안(대안)(국회운영위원장)	10
2019601	의료법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	21
2019156	대기관리권역의대기환경개선에관한특별법안(대안)(환경노동위원장)	15
2019154	실내공기질관리법일부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	10
2017834	산업안전보건법전부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	27
2017833	청년고용촉진특별법일부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	15

2017767	근로기준법일부개정법률안(대안)(환경노동위원장)	14
2017321	조세특례제한법일부개정법률안(대안)(기획재정위원장)	136
2017320	부가가치세법일부개정법률안(대안)(기획재정위원장)	19
2017130	지방세특례제한법일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	44
2017119	도로교통법일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	10
2016979	소득세법일부개정법률안(대안)(기획재정위원장)	13
2016617	전기통신사업법일부개정법률안(대안)(과학기술정보방송통신위원장)	10
2016597	식품위생법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	10
2016589	약사법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	12
2016550	국민건강보험법일부개정법률안(대안)(보건복지위원장)	13
2015143	재난및안전관리기본법일부개정법률안(대안)(행정안전위원장)	11

나. 대안반영된 사항이나 주요 사항이 개정에 반영되지 않았음에도

대안반영 법안으로 취급

예를 들어, ① 종합응급실에서 주취환자의 폭행에 의해 의사가 사망한 사건을 계기로 만들어진 「의료법 일부개정법률안」(소위 임세원 예방법안)은 사회적 이슈 때문에 의원의 법안발의가 많아져 의료법 일부개정법률안(대안)을 만들기 위해 동 일취지나 비슷한 내용의 21개의 법률안이 대안반영 폐기되었다.

문제는 법안 중에 벌금형을 폐지하고 실형만을 남기면서, 피해자가 합의로 처벌을 원하지 않는 현행 조항을 폐지하자는 내용만의 법안(박인숙 의원 대표발의 의료법 개정법률안)은 대안의 내용에 반영된 것이 없는 데 대안반영으로 되어 있고, 같은 내용으로 의료법의 반의사불벌죄 조항을 폐지하는 법안(이명수 의원 대표발의 의료법개정법률안, 신상진 의원 대표 발의 의료법개정법률안)도 반의사불벌죄가 폐지되지 않았는 데 대안반영 폐기로 되어 있었다.

② 소위 윤창호 세트법안과 같이 세인의 주목을 받은 경우도 관련 법안 발의가 많아서 많은 수의 법률안이 발의되었는데, 음주운전 무관용 법안인 「도로교통법 일부개정법률안」의 경우도 무려 16개나 발의되어 이 중 10개 법률안은 대안반영 폐기되었고 6개는 대안반영되었고, 나머지 부분에 대해 계속 심사 중이다.

이 법안의 핵심내용은 술에 취한 상태의 혈중알코올농도의 기준을 0.03퍼센트로 강화하는데, 황주홍 의원 대표발의 도로교통법 개정법률의 경우에는 음주운전의 기준을 혈중알코올농도 0.025퍼센트 이상으로 강화하는 것을 내용으로 하여 반영

되었다고 보기 어려운데 대안반영이라고 하고 있다. 인재근 의원 대표발의 경우에는 벌금형 삭제가 주요 내용인데 벌금형이 삭제되지 않았음에도 대안반영이 되었다고 하고 있다.

③ 환경노동위원회의 근로기준법 개정법률안의 경우에는 다양한 법안을 한데 모아서 대안의 형식으로 만들었는데, 취업규칙, 해고조건, 처벌강화, 여성폭력 관련 내용으로 각기 다른 내용의 원안(14개)을 한 개로 하는 경우였다. 예컨대 주승용 의원 대표 발의 경우에는 해고예고 예외규정의 개정을 내용으로 하지만, 대안의 내용에는 직장내 모욕, 여성 폭력, 처벌조항 강화 등의 내용이 포함되어 있으므로 이것이 과연 근로기준법 개정법률안 대안에 대한 찬반 투표를 할 때, 다른 조항에 대해 찬성하기 어려울 경우도 있을 것이다. 대표발의 원안이 대안에 반영되었음에도 대안의 내용에 자신이 원하지 않는 내용이 들어가서 반대, 기권한 경우가 18대와 19대 국회에서 조사되었다.

④ 제19대 국회에서 저작권법 일부 개정법률안의 경우에는 원안이 비친고죄를 폐지하거나 축소하는 법안이었는데, 대안의 경우에는 사실상 비친고죄를 강화하는 법안으로 변질되어 결국 본회의를 통과하지 못한 적도 있었다.

다. 상임위원회의 폐기법안에 대한 심사보고서 부실 : 국회법 제66조 위반

심사내용 파악이 어려움 (한노위, 외교통일위 폐기법안의 심사내용 부실)

제20대국회 3차년도(20-3) 상임위원회의 심사를 거쳐 법률에 반영되지 못하고 폐기된 건수는 모두 6개(2차년도 89개)로 대폭 줄었다. 이 폐기된 법안의 상임위원회 심사보고서를 확인해 보면, 위원회별로 심사보고서의 내용이 상이하나, 상임위원회 심사보고서에 포함된 소위원회 심사내용이 생략되어 전혀 알 수 없거나, 모호한 경우도 있었다.

아래는 폐기된 법안이 있는 상임위원회 중에서 심사보고서 내용을 예시해 본 것이다. 산업위와 국토위처럼 관련 법안이 왜 폐기되었는지 금방 알 수 있도록 한 경우도 있는가 하면 단순히 의결을 거쳐서 본회의에 부의하지 않기로 했다는 내용도 있다.

“국회법 제66조(심사보고서의 제출)는 ①위원회는 안건 심사를 마쳤을 때에는

심사결과 및 결과, 그밖에 필요한 사항을 서면으로 의장에게 보고하여야 한다.

② 제1항의 보고서에는 ‘소수의견의 요지 및 관련위원회의 의견요지’를 적어야 한다. ” 고 되어있다. 최소한 국민의 대표최고기관인 국회의 국회의원 10인 이상의 동의를 얻어서 법률안을 제출하였다면 그 법안에 대한 본회의 불부의(폐기) 이유는 철저히 기록해서 남겨야 할 것이다.

《3차년도 단순 폐기법안에 대한 상임위원회 심사보고서 현황》

의안 번호	의안명	제안 일자	의결 일자	의결 결과	심사내용
2012830	외무공무원법 일부 개정 법률안(신 상진의원 등 10 인)	2018- 04-02	2018- 12-21	폐기	(법안심사소위원장 정 양 석) 신상 진의원이 대표발의한 「외무공무원법 일부개정법률안」을 본회의에 부의하 지 아니하기로 함.
2005678	전기사업법 일부 개정 법률안(이원 욱의원 등 10인)	2017- 02-17	2019- 04-14	폐기	(소위원장 이언주) 심사결과 분산형전원에 대한 예산 지원은 현행 법률로도 가능하므로 분산형전원의 정의를 신설하는 별도 의 대안을 마련하고 동 개정안을 폐 기함.
2004924	소상공인 보호 및 지원에 관한 법률 일부개정 법률안 (이훈의원 등 13 인)	2017- 01-02	2018- 12-21	폐기	(중소벤처기업소위원장 홍의락위원) 소상공인 생계형 적합업종 지정에 관한 특별법 제정시에 육성부담금 관 련 내용이 제외되었으므로 육성부담 금의 사용처를 규정하는 동 법률안을 본회의에 부의하지 아니하기로 함.
2003518	생물다양성 보전 및 이용에 관한 법률 일부개정법 률안(황주홍의원 등 10인)	2016- 11-14	2018- 10-06	폐기	소위원회 심사내용 생 략
2002878	부동산개발업의 관리 및 육성에 관한 법률 일부개 정 법률안(주승용 의원 등 12인)	2016- 10-24	2018- 08-22	폐기	(국토법안심사소위원장 이원욱) 벌금 액을 하향 조정하는 것은 적절하지 아니하다고 보아 본회의에 부의하지 아니하기로 함.
2002877	부동산투자회사법 일부개정 법률안 (주승용의원 등 12인)	2016- 10-24	2018- 08-22	폐기	(국토법안심사소위원장 이원욱) 벌 금액을 하향 조정하는 것은 적절하 지 아니하다고 보아 본회의에 부의 하지 아니하기로 함.

8. 제20대국회 3차년도(20-3) 의원발의 법률안 평가 관련

법률연맹 총본부는 제20대 국회 3차년도 법안처리과정 전반을 전수조사하면서,

대표발의 및 공동발의에 대해 정량적인 점수를, 원안가결 및 수정가결 법안에 대해서는 내용을 분석하여 점수배점에 차등을 두어, 헌법이념과 국익에 충실하고, 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 지켜내는 국가발전과 국민권익을 위한 실질적인 법안을 입안하여 법률화하는 데 기여하고자 한다.

국회는 “막중한 입법권” 등으로 국가권력을 통제하며, 국민의 자유와 권리를 수호하고 증진할 책무가 막중하다.
 만약에 국가가 위태하거나 국민이 도탄에 빠져 불안하다면, 그 근본적인 책임은 국회의원에 있다.
 이는 국민의 대표로서 국가와 국민을 지켜내야 할 “구체적 입법 활동” 등에 무관심/무지/비굴한 태도가 아니라 할 수 없다.

VI. 제20대 국회 3차년도(20-3) 기타 주요 의정활동 실적

1. 제20대 국회 3차년도 국정감사 : 능멸당한 국회와 국정감사, 법치민주주의 실종 -- 국회(20-3) 국정감사 종합성적은 C 학점

국정감사NGO모니터단의 자료를 토대로 해

국정감사 현장출석 5점, 국리민복상 수상의원 및 준 우수위원 평가

- ① 문재인 정부의 사실상 첫 국정감사는 여당의 정부 감싸기(국회법 114의 2 참조)와 야당의 전투력(준비/열정) 부족으로 기대에 크게 못 미치는 국정감사!
 ◆ **시정조치 실명제와 철저한 점검으로 실효적 국정감사가 되어야**
- ② 국정감사가 갈수록, 형식적 일과성 행사로 전락하고 있다.
 ◆ 20년 전과 비교해 보면, 국감일수는 줄고 피감기관은 2배 증가
 ◆ 피감기관 아닌 기업/민간인 증인은 대폭 늘었다(116명에서 173명으로)
- ③ 회의록도 없는 배경사진 뿐인 현장시찰은 국감기간 때우기 - 빈축
 ◆ 시찰은 평시에 하라는데, 오히려 현장시찰 횟수가 5회 늘어났다.
- ④ 20년 전에는 하루에 평균 2개 기관<피감기관>꼴로 감사하였는데,
 ◆ 올해(20-3)는 무려 평균 5.56개 기관(외교통일위 제외)을 하루에 감사
- ⑤ 1999년에는 하루에 8개 기관 이상 국정감사는 정무위 밖에 없었으나,
 ◆ 2018년엔 피감기관의 50%가 하루 10여개 기관 무더기 수감
 ◆ 국정감사에 불러놓고 질의 한번 없었던 경우 120개 기관
- ⑥ 2018년도 국정감사에서 드러난 3대 이슈
 ◆ 청년실업자를 허탈케 한 공공기관의 고용세습 비리 지적
 ◆ 사립유치원 비리 등 정부 지원금 관리의 난맥상 질타
 ◆ 최저임금 인상과 소상공인·자영업자의 생존권 정책 점검 등

가. 2018년도 국정감사 평가 개요

지난 제15대 국회말부터 20년 동안 전국의 국감현장을 밀착모니터 해온 우리 ‘국정감사NGO모니터단’(공동단장 김대인 법률연맹 총재 외 22인)은 문재인 정부의 사실상 첫 국정감사, 1988년 부활한지 31년째 국정감사인 제20대 제3차년도(2018년도) 국정감사를 정량 및 정성면에서 제20대 국회 국정감사 중에서는 가장 발전적인 국정감사였지만, 국민의 기대 수준에 크게 못 미친 C학점 국정감사였다고 평가합니다.

(1) 더불어민주당은 ‘평화는 경제’를 내세웠으나, 집권여당으로 국민의 열망을 담은 정책대안 제시보다는 피감기관장이나 정책의 난맥상을 감싸기, 옹호하는 데 주력하였고, 자유한국당은 ‘재앙을 막는 국감, 민생파탄 남탓 정권 심판’ 등을 내세웠으나, 피감기관장의 허위답변 등에 사실상 무방책이어서 피감기관에 농락당하는 야당이라는 말이 나올 정도이며, ‘바른 국감’을 내세운 바른미래당이나, 노회찬 의원 사망이후 교섭단체의 지위를 상실한 ‘평화와 정의의 의원모임’ 등은 거대한 흐름 속에 빛을 보지 못하였다고 보았습니다.

(2) 게다가 피감기관이 과다해서 지난해 국정감사(701개)보다 더 많은 역대 최대의 753개에 달하는 피감기관을 선정했으면서도 국감조법으로 정해져 있는 30일 국감을 하지 않고 20일만 국감을 하면서도 밤샘 국감도 부족한 시간일 텐데 현장시찰과 기업인/민간인 증인에 많은 시간을 할애하고, 태부족한 시간을 감정싸움하듯 의사진행발언을 반복하였습니다. 《국회는 증인에 대한 성과분석이나 연구자료가 국감부활 31년 동안 전무하여 과연 국정감사 기관 선정과 일반인 증인신문제도가 필요한지와 성과를 알 수 없음》

(3) 국회의원이 여러 차례 지적해도 개선되지 않고 피감기관장은 “예, 알겠습니다”만 하고, 국회는 시정조치의 여부도 제대로 점검하지 않아 올해도 도돌이표 국감, 봉어빵 국감이 되었습니다. (시정조치는 질의한 의원의 실명을 명기하여야 할 것임)

(4) 여·야 정책, 이념문제가 아닌, 국가(정부)의 존재이유, 정의와 양심의 문제로서, 서울시의 일자리 나눠먹기 의혹에 분노하고, ①행안위의 경찰청, 서울시경 국감에서 동영상 방영되며 탄핵반대 집회장소에서 4명의 시민이 죽고 72명이 부상당한 사건에

대해 피해자들에 대한 조사도 없이 수사종결을 했다는 경찰의 답변/ ②과방위의 KBS 국감에서 직원의 60%가 억대연봉인데 구조조정 등 고통분담 없이 수신료 인상, 중간 광고허용 요구, 보복성 인사, 왜곡 편파방송을 한다는 야당의원들의 지적/ ③중소벤처 기업부 국감에서 최저임금 인상에 못살겠다면서 시위를 한 소상공인연합회를 조사해 보고하라는 공문이 있음에도 발뺌을 하거나/ ④기획재정부 국감에서 언제쯤 일자리가 많아지고 경제가 나아질 것인지를 묻는 질문에 답변회피/ ⑤ 대법원 국감에서는 잘못된 기소로 5년째 1심 재판을 하고 있는 사건의 문제점에 대해 4년째 연속 지적을 받았으나 잘못된 재판인줄 알면서도 법과 원칙, 절차위반에 대한 지적에도 마치고 개별 재판 관여처럼 묵살하며 ‘답변할수 없다’는 법원행정처장의 답변 등은, 국회와 국정감사를 능멸하는 것이고 법치민주주의를 훼손하는 행태라 할 것입니다.

(5) 이번 국정감사에서 여야는 9월 평양공동선언 이후 판문점선언에 대한 국회 비준동의 문제(12. 7. 기준 38개 국정감사 회의록에서 ‘판문점’ 선언이 거론), 한국당 심재철 의원의 비인가 재정정보 유출 사건을 둘러싼 논란 등으로 치열한 공방을 벌였고, 민주당은 문재인 정부 2년차 개혁 드라이브의 동력을 지키는 데 주력했으며, 한국당은 정권 1년 5개월 만에 신(新)적폐가 쌓였다고 정부 심판론을 부각하려 애썼습니다. 결과적으로 민주당 박용진 의원이 사립 유치원 비리 의혹(12. 7. 기준 38개 국정감사 회의록에서 ‘유치원 비리’ 거론됨)을, 한국당 유민봉 의원이 서울교통공사 고용세습 의혹(12. 7. 기준 30개 국정감사회의록에서 ‘채용비리’ 거론됨)을 제기하며 양당이 이슈 제기에는 성공했다는 평가입니다.

(5) 김대인 국정감사NGO모니터단 공동단장은 2018년도 평가회 인사말을 통해 “국정감사는 국회와 피감기관의 기싸움이 아닌, 국민들의 세금이 제대로 쓰이고 있는지, 공정하게 업무처리를 했는지를 확인하는 자리라는 사실을 여야가 다시금 인식하고, 여야를 넘어 지적되는 사항을 제대로 점검해야 하며, 국회의원이 국민의 대표로서 소속정당의 의사(당론)에 기속되지 않고 잘못된 제도와 예산낭비요인이 있으면 바꾼다는 엄중한 책임감과 사명감으로 매년 충실한 국감이 될 수 있도록 철저해야 할 것이다” 라고 강조했습니다.

나. 2018년도 국정감사의 최종성적은 C 학점

(1) 정권교체 후 사실상 첫 국정감사는 여당의 정부 감싸기와

야당의 전투력 부족으로 기대에 못 미치는 국정감사

국회의 헌법상 권한(헌법 제61조)이요, 국회가 정부를 감시·견제하는 의정활동의 백미(白眉)인, 제20대 제3차년도(2018년도) 국정감사는 제20대 국회 국정감사 중에서는 가장 발전적인 국정감사 였지만 국민의 기대 수준에 크게 못 미친 C학점 국정감사였다.

국정감사는 국회와 피감기관의 기싸움이 아닌, 국민들의 세금이 제대로 쓰이고 있는지, 공정하게 업무처리를 했는지를 확인하는 자리라는 사실을 여야가 다시금 인식해서 2019년 국정감사에서는 5천만 국민과 우리의 후손들을 위한 정책·민생 국감을 전개하길 기대하면서, 분발을 촉구하는 의미에서 이번 국정감사는 지난해 ‘C-’ 보다 조금 상향해 급년(20-3) 최종평가는 ‘C’ 학점으로 평가한다.

긍정적인 평가점으로는 지난해보다 파행(횡수, 파행으로 지체된 시간)이 많이 줄어드는 등 국감의 외형적인 모습이 나아졌으며, 국감 초반 심야까지 국정감사를 진행하면서 정책을 점검하려 하였다는 점이다.

부정적인 점으로 피감기관의 거짓 우롱답변에도 야당은 적절히 대처를 하지 못하고, 여당은 부실 정부를 감싸는 데만 몰두하고 있는 듯 보여 국정감사의 기능을 퇴보시킨 점이다. 또한 국감 중간에 쉬는 날짜가 많아졌고, 시찰 또한 늘어났으며, 수감기관 또한 지난해 701개보다 늘어난 753개여서 실제 국감을 하는 날짜는 줄어들고 수감기관은 늘어 효율적인 국감이 되지 못하였다.

(2) 2018년도에 눈에 띈 국정감사 쟁점과 성과

이번 국정감사에서 여야는 9월 평양공동선언 이후 판문점선언에 대한 국회 비준동의 문제(12. 7. 기준 38개 국정감사 회의록에서 ‘판문점’선언이 거론), 한국당 심재철 의원의 비인가 재정정보 유출 사건을 둘러싼 논란 등으로 치열한 공방을 벌였고, 민주당은 문재인 정부 2년차 개혁 드라이브의 동력을 지키는 데 주력했으며, 한국당은 정권 1년 5개월 만에 신(新)적폐가 쌓였다고 정부 심판론을 부각하려 애썼다. 결과적으로 민주당 박용진 의원이 사립 유치원 비리 의혹(12. 7. 기준 38개 국정감사 회의록에서 ‘유치원 비리’ 거론됨)을, 한국당 유민봉 의원이 서울교통공사 고용세습 의혹(12. 7. 기준 30개 국정감사회의록에서 ‘채용비리’ 거론

됨)을 제기하며 양당이 이슈파이팅에 성공했다는 평가이다.

자유한국당 유민봉 의원은 행정안전위 국감에서 서울교통공사 정규직 전환 과정에서 임직원 친인척 채용 특혜가 있었다고 폭로해 공공기관 고용세습·채용특혜 논란이 빚어 졌는데, 다른 상임위에서도 관련 의혹 제기가 이어져 10월 22일 야 4당은 진상규명을 위한 국정조사요구서를 제출했다.

또한, 여러 상임위원회에서 자유한국당 등 야당은 문재인 정부의 공공기관 임원 낙하산·캠코더(대선캠프·코드·더불어민주당) 인사 논란, 태양광 발전산업 ‘밀어주기’ 의혹 등을 집중 제기했다.

교육위원회(위원장 이찬열) 국감에서는 더불어민주당 박용진 의원이 비리가 적발된 사립유치원 명단을 공개하면서 유치원 문제가 큰 사회적 반향을 일으켰고, 10월 16일 정부와 더불어민주당은 전국 17개 시도교육청 감사에서 적발된 비리 유치원 명단과 관련해 회계 투명성 강화 등 유치원 비리 근절 대책을 발표했다.

초반부터 파행이 심했던 **법제사법위원회**(위원장 여상규)에서는 양승태 사법부의 사법농단 의혹이 국감 전반을 관통했다. 이는 자유한국당을 제외한 여야 4당이 ‘사법농단 특별재판부 설치’를 함께 추진하도록 하는 동력이 됐다. 국회 동의 없는 평양선언, 남북군사합의서 비준이 헌법적 측면에서 문제는 없는 것인지, 제주 강정마을사태, 수사권 조정 등 사법개혁 문제, 법적 근거 없이 과도하게 권한을 행사하는 전국법관대표회의 운영이 적절한 것인지 등에 대한 지적이 많았다.

기획재정위원회(위원장 정성호) 국감에서는 청와대·정부 업무추진비 지출의 불법성을 부각시킨 한국당과 심재철 의원의 불법성을 강조하는 민주당 간 공방이 계속 되기도 하였다.

외교통일위(위원장 강석호) 국감에서는 첫날 강경화 외교부 장관의 ‘5·24조치 해제 검토’ 발언도 국감 정국을 달군 소재였고, 판문점 선언 비준, 통일정책의 투명성, 한미우호관계와 북미관계 조명 등이 단골메뉴였다.

국방위원회(위원장 안규백)는 판문점 선언 국회 비준 동의 문제와 남북 군사분야 합의서에 대한 여야 공방이 펼쳐졌고, 더불어민주당은 불가역적인 남북 평화체제를 구축하기 위해 비준 동의가 필요하다는 주장한 반면, 자유한국당은 판문점 선언 이행에 필요한 전체 예산 규모가 제시돼야 한다고 주장하였고, GP 철수에

따른 안보공백을 우려하였다.

교육위원회(위원장 이찬열)에서는 유은혜 부총리 겸 교육부 장관 임명을 두고 야당의 공세가 이어졌고, 여당은 사립유치원 비리를 파헤쳐 이슈화 시켰다.

행정안전위원회(위원장 인재근)는 문재인 정부의 인사정책과 공공부문 일자리 정책을 조명하였고, 잇따른 화재사고 관련 대책과 소방관 안전, 서울시 교통공사의 고용세습이 쟁점이 되었다.

국토교통위원회(위원장 박순자)에서는 더불어민주당 신창현 의원의 공공택지 정보 유출 등이 논란이 되었으며, 서울교통공사와 관련해서 낙하산 인사나 고용세습 문제, 문재인 정부의 주택정책이 도마 위에 올랐다.

문재인 정부의 핵심 경제정책인 소득주도 성장을 놓고 **기획재정위원회**(위원장 정성호)와 **정무위원회**(위원장 민병두), **환경노동위원회**(위원장 김학용) 등 관련 상임위에서 여야가 공방전을 벌였으며, **과학기술정보방송통신위원회**(위원장 노웅래)에서는 탈원전, 통신정책과 가짜뉴스, 공영방송의 정치적 중립성 문제 등이, 그리고 **보건복지위원회**(위원장 이명수)에서는 문재인 케어 등 건강보험정책, 연금정책, 복지정책의 난맥상 등이 주요 이슈였고, **산업통상자원중소벤처기업위원회**(위원장 홍일표)에서는 소상공인 보호 대책이 눈에 띄어 소상공인 국감이라는 평가를 받기도 했다. 겸임위원 **국회운영위원회**(위원장 홍영표)에서는 대통령 비서실장의 비무장지대 방문, **여성가족위원회**(위원장 전해숙)에서는 여성 성폭력 대책, 저출산과 보육대책 등이 크게 조명되었다.

(3) 마구잡이 피감기관 선정, 전문성 부족 및 형식적 국감

국회는 753개 기관을 대상으로 국정감사를 진행하여 역대 가장 많은 피감기관이라는 기록을 세웠다. 이번 국정감사 대상 기관은 작년보다 50여개가 증가한 753개 기관이며 현장시찰도 23회(24회 계획)나 실시했다.

피감기관을 압도하는 전문성 있는 질의보다는 호통과 욕박지르기, 자리뜨기, 상대방 의원에게 대한 질의도중 끼어들기 등의 구태가 답습되기도 하였다.

야당의원들이 피감기관의 뻔뻔스런 답변에도 재반박을 하지 못하는 모습을 자주 보이자 모니터위원들은 국회가 농락당하고 있는 듯 하다는 평가를 하였다.

오늘 여러 위원님들께서 많이 지적을 하신 것처럼 가장 큰 문제점이 국정감사 때 금년에 지적된 것이 다음에는 지적이 안 되고 새로운 지적이 나와야 되는데 지금 여기 오래 계신 위원님들 얘기를 쪽 들어 보면 레퍼토리가 그냥 단골메뉴라는 거예요. 매일 지적되고 다음에 보완하고 검토한다 그러고 또 지적되고 그래서 6년, 7년, 8년 이렇게 되는 것은 제가 봤을 때 문제다, 그래서 환경부에서 국정감사 지적사항 그래프를 죽 검토해 가지고 해마다 나오는 것들을 정리해 가지고 다음에는 지적이 안 되도록 하고, 지적이 계속되는 것은 국정감사를 하는 국회의원들에 대해 우롱하는 작태라고 저는 생각이 됩니다.(김학용 환경노동위원장, 2018년도 환경부에 대한 국정감사에서)

미국과 같이 의회가 예산통제권을 확실히 쥐고, 섯 다운(Shut Down)까지 할 수 있는 국가와 우리나라는 많은 차이점이 존재한다. 정부가 국정감사를 통해 1년에 한번 국민의 대표기관인 국회로부터 인격모독이 아닌 ‘질타’, ‘호통’을 듣고, 예산 낭비 및 부실한 정책집행에 대해 점점을 받는 것은 당연한 것이라고 본다.

(4) 정당국가화 경향 지나쳐,

국민의 대표인지, 정당하수인인지? 위험한 행태 만연

문재인 정부 출범 이후 지난 1년 5개월간의 정책을 점검하고 평가하는 자리인 만큼, 주요 쟁점을 둘러싸고 여야의 신경전이 팽배했다.

정당의 자체 평가에서 여당인 더불어민주당은 당초 목표대로 평화·민생 국감을 성공적으로 진행했지만, 야당의 정쟁화 시도가 아쉬웠다고 평가하였고, 제1야당인 자유한국당은 ‘정부·여당의 국감 무력화 시도가 이어졌다’며 어려운 상황 속에서 대형 이슈를 주도했다고 평가했다.

바른미래당은 “정쟁으로 치닫는 국감보다 대안을 제시하는 정책 정당으로서 면모도 보였다”고 평했다. 교섭단체 지위를 잃은 민주평화당과 정의당은 거대 양당의 정쟁으로 국감이 제대로 진행되 못하였다면서도 개별 의원의 충실한 감사활동을 하였다고 평가했다.

그러나 ① 지난해까지만 해도 야당역할(정권이 바뀌었으나 정책이 바뀌지 않은 상태에서)을 하던 집권여당인 더불어민주당은 ‘평화는 경제’라는 국감 기조 아래 민생·개혁정당의 이미지와 문재인 정부의 성과를 알리는 데 주력한다는 입장이었으나, 부끄러울 정도로 노골적인 정부 감싸기가 도가 지나쳐 야당위원의 질의에 끼어들어 감사방해를 함은 물론, 자신의 질의시간에 피감기관장을 대신하여 답변을 하기까지 하여 눈총을 사기도 하였다.

② 제1야당인 **자유한국당**은 “ ‘고용쇼크’ , ‘인사 참사’ , ‘부동산 가격 폭등’ , ‘높은 실업률’ , ‘위기에 내몰린 자영업과 중소기업’ , ‘야당 탄압과 자유민주주의의 위기’ 를 국민의 입장에서 하나하나 속 시원하게 파헤칠 것이다.” 라고 공언을 하였으나, 피감기관의 허위답변과 시간만 때우면 그만이라는 뻔뻔함에 제대로 대응하지 못해 국정감사 덕분에 시정이 될 것이라는 기대를 국민들에게 전혀 주지 못했다.

여당인 더불어민주당과 제1야당인 자유한국당은 국감장을 정치 공세와 주도권 다툼의 장으로 변질시키고 있다. 특히 여당은 지나친 ‘청와대 구하기’ 로 국감장을 ‘청와대 방탄장’ 으로 전락시키고 있다. 【바른미래당의 논평, 2018. 10. 16】

③ **바른미래당**도 ‘바로잡는 국감’ 을 슬로건으로, 은행의 금리조작 사태와 최저임금 인상 문제 등 민생·경제와 밀접한 사안에 초점을 맞출 예정이었으나 이슈를 크게 부각시키지는 못하였고, 2주차에는 보수대연합론(11명 자유한국당행 보도가짜뉴스 논란)까지 나왔으며, 이후에도 큰 활력은 없었다.

④ 교섭단체 지위를 상실한 **민주평화당**과 **정의당**은 이번 국감에서 존재감을 부각시키는 데 주력한다는 방침이었으나, 아직까지 존재감이 크게 드러나지 않고 있다. 다만 심상정 의원의 dbrain 관련 ‘백도어’ 가능성 제기, 이정미 대표의 라돈생리대 문제 등 라돈 생활용품이 언론에 조명되었다.

⑤ 원내정당인 **대한애국당**(대표 조원진)은 박근혜 대통령 탄핵당시 헌법재판소 앞에서의 탄핵반대시위 중에 4명 사망 등 76명의 사상자가 있었다고 확인 지적하였고, **민중당**(대표 김종훈)은 KT 회장의 재선임과정에 대해 조명하였다.

(5) 정부는 지적을 받지만 정책을 정확히 알릴 수 있는 기회로 활용해야

이낙연 국무총리는 10월 16일 정부서울청사에서 열린 국무회의에서 “국정감사는 정부가 야단을 맞는 무대인 것이 사실이다. 그러나 오히려 국정을 국민께 가장 균형있고 정확하게 알리는 기회” 라고 하였듯이, 발뺌이나 무조건 ‘예, 알겠습니다.’ 가 아닌 시정할 것은 시정하면서, 정확한 실상을 알릴 수 있는 기회로 삼아야 할 필요가 있다.

그런데 **김동연** 부총리 겸 기획경제부 장관은 10월 19일 2일차 기획경제위 국정감사에서 **추경호** 자유한국당 간사의 “언제쯤 경제가 지금보다 좋아지겠나? 언제

쫄 일자리가 많아지겠나?”에 대해 “이 자리에서 말씀드리는 것이 적절치 않다”고 답변하여 큰 실망감을 자아냈다.

피감기관장은 소관업무와 국정기조를 충분히 숙지하고 국정감사에 임해야 하고, 충분히 알고 있는 바탕 위에서 질의 의원과 국민이 가장 쉽게 이해하도록 간명하고 효과적으로 설명하여야 한다. 배석한 직원들의 쪽지에 의존하는 피감기관장은 신뢰를 받기 어렵다. 또한 잘못이 있다면 겸허하게 인정하고, 정책으로 보완해야 할 것이다.

(6) 증인 등의 불출석, 자료제출 거부·지연 등 방해도 많아

이번 국정감사에서도 증인채택에 있어서의 파행은 크게 줄어 들었지만 과학기술정보통신위원회(위원장 노웅래)와 국토교통위원회(위원장 박순자)에서는 증인 채택 문제로 파행과 여야간 고성이가 오갔고, 여전히 국감 증인의 불출석 등 국정감사의 권위문제(임태훈 군인권센터소장 국방위 증인 연속 불출석)까지 벌어졌다.

과학기술정보통신위원회(위원장 노웅래)는 올초 불거진 포털사이트 댓글조작 사건(일명 드루킹)과 관련해 김경수 경남도지사의 증인신청 논란으로 파행을 빚었다. 야당 의원들은 김경수 지사의 증인채택이 이루어지지 않자 집단퇴장을 하였고, 10월 18일 방송문화진흥원 국정감사 도중 한때 파행을 겪었다가 19일 오전 11시를 넘겨 가까스로 정상화됐다.

감사위원들이 피감기관의 장에 대해 호통, 막말을 하는 것이 이전보다는 많이 줄어들었지만 완전히 사라진 것은 아니었다(농림축산식품위원회의 김태흠 의원은 마사회 국정감사에서 “지금 마사회장님도 나중에 고발당해야 될 사람이에요. 이렇게 운영하면 어떻게 합니까?”라고 했다가 “마사회장님, 제가 질의하는 과정 속에서 좀 목소리가 높았고 또 모욕적인 부분으로 들렸다고 그러면 제가 이 자리를 빌려서 사과의 말씀을 드립니다.”고 사과를 함). 또한 피감기관의 자료제출 부실 및 지연과 거부 등이 논란이 되었다.

마지막으로 오늘 서울시 국감이 일곱 번째 시작하는 국감입니다. 그동안 여섯 번째 국감을 실시한 다른 기관과 비교하여 볼 때 오늘 국감에 대한 서울시청의 수감태도와 답변태도에 대해서는 위원님들의 질의에 대하여 핵심의 명쾌한 답변보다는 논점을 흐리고 일방적인 자기 설명을 계속 고집하는 답변태도는 국정감사장에서 적절하지 않다는 문제를 말씀드리지 않을 수 없습니다. 이렇게 말씀을 드리는 이유는 이 시간 이후 위원님들에게 미진한 자료요구에 대해서 충분히 자료 준비를 하셔서 내일이라도 당장 의원님 실로 자료를 갖다 드려서 마지막 29일 종합감사에서는 더 이상 서울시에 대한 지적이 나오지 않도록 각별히 당부드립니다.

또한 서울시민들에게 앞으로 제대로 경청하는 민의의 자세 그리고 존중하는 자세를 서울시 공무원으로서 큰 의미를 가지라는 당부의 말씀 또한 드리겠습니다.

(박순자 국토교통위원장의 서울시 국정감사 마무리 발언)

과거 정부에서는 피감기관의 불출석으로 우병우 대통령 비서실 민정수석이 비서실 업무와 수사 중이라는 이유로 불출석하였는데, 문재인 정부에서는 지난해에 이어 올해에도 조국 대통령 비서실 민정수석이 불출석해 **국회운영위원회의 첫날 국정감사가 파행될** 뻔하였다.

나. 제20대 국회 3차년도 국감 진행상의 특징

(1) 기관장의 교체로 취임 하루 후 국정감사 등

“내각 선수교체를 통해 국정감사를 제아무리 고의적으로 회피하려 해도 문재인 정책실패의 본질은 결코 덮여지지 않는다는 점을 간과하지 말기를 바랍니다.” 고 김성태 자유한국당 원내대표가 밝히기도 하였는 데, 중앙부처 장관은 물론 국정감사 직전 기관장의 교체로 인해 피감기관의 장이 취임 후 하루 만에 국정감사를 받게 되었다.

합참의장은 취임 하루 만에 국정감사장에 나왔고, 유은혜 사회부총리의 경우에는 야당의 보이콧으로 국정감사장에서 ‘패싱’ 논란 등 화제가 집중되었다.

실제로 이재갑 고용노동부 장관과 성윤모 산업자원통상부 장관 역시 임명된 지 얼마되지 않아 국정감사장에서 섰지만 실무통이었기 때문에 무리 없이 소화했다는 평가이다.

환경노동위원회의 환경부 국정감사에서는 장관(**조명래** 장관후보자는 인사청문회중이었고, 국정감사가 끝난 후 임명됨)대신 차관이 국정감사를 하였는데, 환경노동위원회 위원장은 감사말미에 차관에게 장관대신 수감을 한 것을 치하하며 ‘차관님, 제가 별도로 드릴 수 있는 게 없어서 아쉽습니다. 장관 뭇까지 했기 때

문에 제가 특활비가 살아 있으면 일부 떼어드리고 싶은데 저도 요새 완전히 꺾입니다.’ 라고 하여 웃음을 자아냈다.

(2) 국정감사 중 문화체육관광위는 금요일마다 시찰(불금 시찰)

2016년 21회 보다는 늘고 2017년도 28회보다는 준 24회(오전 오후 장소 구분) 현장시찰이 계획되어 23회(외교통일위는 미실시됨) 실시되었다.

특히 이번 교육위원회와 분리된 문화체육관광위원회(위원장 안민석)는 금요일마다 현장시찰 일정을 잡았고 마지막 주(10.25.)에는 목요일에 현장시찰을 하고, 금요일에는 자료를 정리를 하여 사실상 일주일에 하루만 국정감사를 진행하는 ‘관광’ 위원회처럼 비쳐졌다.

이자율 상승에 따른 금융불안 속에 치루어지는 정무위원회(위원장 민병두)의 경우에도 독립기념관 시찰후 하루 자료정리 시간을 가져 이틀동안 공백을 가졌다.

외교통일위원회(위원장 강석호)의 경우 평양공동선언과 남북군사합의서 비준에 항의하는 자유한국당 위원들의 불참으로 개성 남북공동연락소 시찰예정이었던 10월 25일 외교통일위원회 국정감사는 무산됐다.

《국회 상임위원회 국정감사 중 현장시찰(점검) 횟수비교》

위원회명 (2018년도 위원장)	2016년도 국정감사	2017년도 국정감사	2018년도 국정감사
국회운영위원회(홍영표)	0	0	0
법제사법위원회 (여상규)	0	0	1
정무위원회(민병두)	1(감사중)	2	1
기획재정위원회(정성호)	2(감사중)	1	1
과학기술정보방송통신(노웅래) (2016년도 미래창조과학기술정보통신)	1	2	2
교육위원회(이찬열) (2016년도, 17년도 교육문화체육관광위원회)	1	1	1
문화체육관광위원회(안민석)			3
외교통일위원회(강석호)	1	0	1(0)
국방위원회(안규백)	5	7	6
행정안전위원회(인재근) (2016년도 안전행정위원회)	1(감사 중)	1	0
농림축산식품해양수산위원회 (황주홍)	1	0	0
산업통상자원중소벤처기업(홍일표) (2016년도 산업통상자원위원회)	2	2	2

위원회명 (2018년도 위원장)	2016년도 국정감사	2017년도 국정감사	2018년도 국정감사
보건복지위원회(이명수)	2	3	1
환경노동위원회(김학용)	2	1	1
국토교통위원회(박순자)	0	6(감사 중)	1
여성가족위원회(전혜숙)	1	1	1
정보위원회(이학재)	1	1	1
계	21	28	24(23)

※ 감사 중은 감사를 하면서 감사가 끝난 후 시찰을 하는 경우로 가뜩이나 시간이 촉박함에도 이렇게 벌건 대낮에 국정감사(이번 국토교통위의 경상북도와 충청북도 국정감사)가 종료되었음

(3) 23시 이후 자정을 넘긴 심야국감은 11개 상임위원회 25회로

지난 해 8개위원회 16회 보다 크게 늘어

2018년도 국정감사에서 밤 11시가 넘어서까지 국정감사가 진행된 경우는 11개 상임위원회에서 25회였다.

기획재정위원회(위원장 정성호)와 행정안전위원회(위원장 인재근)가 각 4회로 가장 많았고, 보건복지위원회(위원장 이명수)와 교육위원회(위원장 이찬열)가 각 3회였으며, 겸임상임위원회인 국회운영위원회(위원장 홍영표)도 자정을 넘겨서 국정감사를 진행하였다. 참고로 운영위의 청와대 국정감사는 2017년도에도 심야 국정감사가 진행된 바 있는데, 정부핵심임을 감안하여 2일로 나누어서 대통령 비서실 국정감사를 하고, 안보실 등 나머지 실처(室處)를 감사하는 것이 바람직하다고 보여진다.

자정을 넘겨서 다음날까지 진행된 경우는 10월 10일 첫날 과학기술정보통신위원회(위원장 노웅래) 국정감사를 시작으로 국회운영위원회의 대통령비서실 등 국정감사까지 8회였다.

심야 국정감사가 이루어진 곳을 분석해 보면, 현지 피감기관에서 진행된 경우는 8회였고, 국회 각 상임위원회에서 진행된 경우는 17회였다.

심야 국정감사가 진행된 위원회 11개 중 여당의원이 위원장인 곳은 5곳(국회운영, 기획재정, 행정안전, 국방, 과학기술정보통신)이었고, 야당의원이 위원장인 곳은 외교통일위원회 등 6곳이었다.

참고로 2017년도에 23시를 넘겨서 심야까지 진행된 국정감사는 국회운영위원회의 대통령비서실 등 국정감사를 비롯해 기획재정부 1회, 과방위 1회, 교문위 4회, 외교통일위 3회, 행정안전위 1회, 산업위 2회, 보건복지위 3회 등 16회였다.

《밤 11시를 넘겨 진행된 2018년도 국정감사 현황(일자별)》

위원회	피감기관	장소	대상 기관수	감사일자	감사개시	감사종료
과학기술정보방송통신위원회	과학기술정보통신부 등	정부과천청사	11	2018.10. 10.	10:06	00:16(익일)
외교통일위원회	외교부 등	정부서울청사	5	2018.10. 10.	10:03	23:31
산업통상자원중소벤처기업위원회	산업통상자원부 등	국회	7	2018.10. 10.	10:09	23:26
교육위원회	교육부 등	국회	7	2018.10. 11.	10:17	23:08
행정안전위원회	경찰청	경찰청		2018.10. 11.	10:03	23:08
산업통상자원중소벤처기업위원회	산업통상자원부	국회		2018.10. 11.	10:08	00:49(익일)
보건복지위원회	보건복지부(질병관리본부 포함)	국회		2018.10. 11.	10:02	23:26
환경노동위원회	고용노동부 등	정부세종청사	3	2018.10. 11.	10:00	23:23
기획재정위원회	통계청	정부대전청사		2018.10. 15.	10:03	23:10
교육위원회	서울시교육청 등	국회	3	2018.10. 15.	10:06	23:28
보건복지위원회	식품의약품안전처 등	국회	5	2018.10. 15.	10:01	23:04
기획재정위원회	한국수출입은행 등	국회	5	2018.10. 16.	10:10	23:10
행정안전위원회	중앙선거관리위원회 등	국회	12	2018.10. 16.	10:11	23:19
기획재정위원회	기획재정부	정부세종청사		2018.10. 18.	10:06	23:22
행정안전위원회	서울지방경찰청	서울지방경찰청		2018.10. 18.	21:33	00:17(익일)
과학기술정보방송통신위원회	한국방송공사 등	국회	2	2018.10. 19.	10:12	23:47
국토교통위원회	서울특별시	서울특별시청		2018.10. 22.	10:07	00:05(익일)
기획재정위원회	기획재정부 등	국회	5	2018.10. 25.	10:02	23:50
외교통일위원회	외교부 등	국회	5	2018.10. 26.	10:14	00:29(익일)
교육위원회	교육부, 그 소속기관, 공공기관 및 유관기관	국회		2018.10. 29.	10:18	00:36(익일)
국방위원회	국방부 등 6개 기관 및 동시수감기관	국회	6	2018.10. 29.	10:06	23:37
행정안전위원회	행정안전부 등	국회	5	2018.10. 29.	10:02	23:15

위원회	피감기관	장소	대상 기관수	감사일자	감사개시	감사종료
보건복지위원회	보건복지부, 식품 의약품안전처, 기타 공공기관 전체	국회		2018.10. 29.	10:02	00:31(익일)
국토교통위원회	국토교통부 등	국회	3	2018.10. 29.	10:06	23:55
국회운영위원회	대통령비서실, 국 가안보실, 대통령경 호처	국회		2018.11. 06.	10:05	00:10(익일)

(4) 파행시간은 많이 줄어들었지만 정치공방은 여전

위원장, 여·야당이 바뀌었지만 11년 연속파행 : 교육위원회

지난해 28회보다 대폭 줄어 12회로 줄어

제20대 국회 3차년도에서는 교육위(위원장 이찬열)와 문화체육관광위원회(위원
장 안민석)로 나누어졌으나, 교육위원회가 국감 첫날(교육위는 10.11부터 시작)부
터 유은혜 교육부장관 논란으로 일시 파행을 겪어 11년 연속 파행의 기록을 하였
다. 다만 분리된 문화체육관광위원회(위원장 안민석)는 파행을 하지는 않았다.

참고로 지난 2017년도 국정감사 첫날 교육문화체육관광위원회(당시 위원장 유
성엽)의 교육부 국정감사에서 역사교과서 여론조사와 관련하여 진상조사위원회의
구성편향성과 여론조사 발표의 문제로 야간에 설전을 벌이다가 심야인 22시 30분
경에 파행하였고, 다음날 문화체육부에 대한 국정감사 역시 10시 개의를 하지 못
하고 파행하여 오전 11시 30분에서야 개의를 하는 등 2차례 파행을 한 바 있다.

2018년 10월 12일 금요일에는 9개 상임위원회 중 법제사법위원회(위원장 여상
규)의 법무부 국정감사가 일시 파행을 겪었고, 오후에는 정무위원회(위원장 민병
두)의 금융감독원 국정감사가 위원장 비서관의 취업 청탁의혹과 관련하여 파행을
하였으나 감사는 진행되었다.

10월 15일에도 국방위(위원장 안규백)의 방위사업청 국정감사가 합참 비공개보
고 유출과 관련하여 사과요구와 함께 일시 정회하였으며, 기획재정위원회(위원장
정성호)에서도 심재철 의원의 제척논란을 두고 일시 정회를 하기도 하였다.

10월 18일에는 서울시에 대한 행정안전위원회(위원장 인재근) 국정감사가 김성
태 자유한국당 의원의 시정 진입을 막은 이유로 파행하였다.

다만 지난해 법제사법위원회(위원장 권성동)의 헌법재판소 국정감사가 소장권한
대행 문제로 파행하여 실시되지 못하였으나, 올해에는 실시되었다.

조금 긴 파행으로는 10월 18일 과방위(위원장 노웅래)의 방문진 국감시 김정수 경남도지사 증인 채택과 관련하여 저녁 국감이 파행을 빚었다.

지난해에는 제1야당(자유한국당)의 전면 보이콧에도 반쪽 국감이라도 진행되기도 하였으나, 올해에는 그런 보이콧은 없었고 국정감사도중 집단퇴장 사태만 상임위원회별로 있었다.

파행성 국정감사는 법제사법위원회 3회 등 모두 12회 정도였고, 파행성 정회를 하더라도 일시적 정회를 하였다. 그리고 국정감사를 하지 않은 곳은 없었다. 지난해에는 국정감사모니터단에서 파악한 파행성 국감은 28개 국정감사에서 반쪽 국감이나 일부 파행성 정회 등이 있었으나, 전면적으로 국정감사를 하지 못한 경우는 과방위 1개(KBS 등 국감, 추가 국정감사를 실시함)와 법사위 1개(헌법재판소 국감)였다.

《모니터링 보고에 의한 2018년도 파행성 국정감사 현황》

위원회	일자	피감기관	파행사유	결과
법제사법위원회	10.10.수	대법원	김명수 대법원장의 '직접답변' 여부를 두고 신경전을 벌이다 파행	
교육위원회	10.11.목	교육부	자유한국당 의원들의 유은혜 부총리 겸 교육부장관의 자격에 대한 문제제기를 하며 증인 선서 거부에 따른 파행	
법제사법위원회	10.12.금	법무부	문재인 대통령의 '강정마을 주민 사면 검토'발언을 두고 파행	
정무위원회	10.12.금	금융감독원	김진태 자유한국당 의원이 제기한 '민병두 정무위원장 전 보좌관의 금융위원회 특채' 의혹에 따른 제3자 뇌물수수, 업무방해, 직권남용 등의 혐의로 서울중앙지검에 고발하겠다는 발언에 따른 파행	재개됐지만 또 다시 중지 후 재개 반복
산업통상자원중소벤처기업위원회	10.12.금	중소벤처기업부	산업통상자원중소벤처기업위원회의 중소기업부 국정감사가 파행된 가운데 의원들이 자리를 떠남	
정무위원회	10.15.월	공정거래위원회	지상욱 바른미래당 의원의 공정위 직원과 외부인 접촉 관련 질의를 공정위 직원에게 한 후, 공정거래위원회 위원장의 답변에 따른 반발에 의한 위원장의 정회	
국방위원회	10.15.월	방위사업청	NLL(북방한계선) 관련 비공개 보고 내용을 백승주 자유한국당 의원이 공개에 대한 격돌에 따른 정회	

위원회	일자	피감기관	파행사유	결과
기획재정위원회	10.16.화	한국재정보로원	정보유출에 대한 맞고발 상태의 심재철 자유한국당 의원에 대한 제척 주장에 대한 갈등에 따른 파행	
법제사법위원회	10.18.목	서울고등법원	제주 강정마을 구상권 침해 판결 담당 판사의 참고인 출석 여부의 공방 중 더불어민주당 의원의 단체 퇴장에 따른 파행	이상윤 판사 출석문제로 오전 의사진행을 하였고, 중식 때문에 간신히 파행을 면했으나 오후 의사진행으로 15시 조금넘어 정회후 4시경에 재개됨
행정안전위원회	10.18.목	서울시	김성태 자유한국당 원내대표의 서울교통공사 채용비리 의혹과 관련하여 항의 의사 표출을 위한 서울시청 진입 시도에 따른 파행	
과학기술정보방송통신위원회	10.18.금	방송문화진흥회	과방위 소속 자유한국당 의원들이 드루킹과 관련해 경수 경남도지사와 송인배 청와대 비서관을 과방위 국감 증인으로 채택하라고 지속적으로 요구하였으나 추가 증인 채택을 하지 못해 문화방송(MBC) 국감을 앞두고 모두 퇴장	파행 후 하루만에 정상화
행정안전위원회	10.25.목	경북지방경찰청	경북 청송군 사과선물 대납' 의혹에 대한 공방에 따른 정회	

(5) 실시간 인터넷 의사중계 늘어남(외부 피감기관에서의 국정감사도 공개)

국회가 아닌 외부(피감기관, 해외공관 등)에서 국정감사를 하는 경우 대부분의 국정감사 현장에서는 폐쇄회로나 다른 방식으로 국정감사의 내용을 촬영하여 보관하고 있어, 이러한 자료를 국민들이 알 수 있도록 공개해야 한다고 주장했는데 올해에는 중앙부처를 중심으로 지난해 보다 더 많이 공개되고, 실시간 방영되었다.(다만 서울고법, 고검 등은 녹화중계도 안함)

개별의원들이 유튜브를 통해 실시간으로 질의내용과 답변내용을 통해 알리는 것도 매우 신선하며 바람직한 현상이다.

※ 국정감사 및 조사에관한법률은 국정감사를 공개로 하고 있는 바, 이러한 공개의 취지를 살리기에 불합.

(6) 외교통일위원회의 해외국감 비효율 여전

141시간 비행기 타며, 52시간 국정감사

12시간 30분 비행기 타고 가서 2시간 국정감사(주영국대사관)

외교통일위원회(위원장 강석호)는 2018년도 3개 반을 나누어서 재외공관 국정감사를 진행하였는데, 10.12.부터 10. 23.까지 12일 동안 22개 재외공관에 대한 감사를 하였다.

구주반(감사반장 이수혁)은 10.14. 주영국대사관부터 10.23. 주러시아대사관까지 6일동안 총 11시간 55분 국정감사를 하였다.

6일 동안의 비행시간을 계산해 보면 38시간 40분이다. 38시간 40분을 비행하면서 찾아가 11시간 55분 국정감사를 한 것이다.

《구주반(감사반장 이수혁 등 감사위원 6명) 국정감사 현황》

감사일자	대상기관	출석의원수	감사기간
2018.10. 14.	주영국대사관	5	2:04
2018.10. 17.	주튀니지대사관	6	1:55
2018.10. 18.	주포르투갈대사관	6	1:57
2018.10. 20.	주독일대사관	6	2:19
2018.10. 21.	주그리스대사관	6	1:41
2018.10. 23.	주러시아대사관	6	1:59
		총감사시간	11:55

미주반(감사반장 강석호)은 10. 12. 주 미국대사관부터 10. 20. 주 코스타리카대사관 등 2개기관까지 7회 총 18시간 58분 국정감사를 진행하였다.

미주반의 국정감사 일정에 따라 인천국제공항에서 시작해서 감사를 마치고 인천국제공항으로 복귀한다고 가정할 때 항공기 비행시간을 추정해 보면, 62시간 15분 정도 소요되는 추정된다. 62시간정도 비행기를 타고 다니면서 겨우 18시간 52분 국정감사를 진행하였다.

미주반의 활동에 대해 보도된 경우는 주유엔 대한민국 대표부에 대한 국정감사에서는 대북제재 완화 문제와 남북 간 협력사업의 속도 문제 등을 놓고 여야 간에 첨예한 논쟁이 있었다는 것이었고, 12일 워싱턴DC 주미대사관 국정감사에서의 남북관계와 대북제재를 둘러싼 이른바 '동맹론'과 '자주론' 격돌에 이은 2라운드 공방이 벌어진 것이었다. (연합뉴스 2018. 10. 17. 자)

《미주반(감사반장 강석호 등 감사위원 8명) 국정감사 현황》

감사일자	대상기관	출석의원수	감사기간
2018.10. 12.	주미국대사관	8	4:35
2018.10. 15.	주캐나다대사관, 주토론토총영사관	8	2:28
2018.10. 16.	주UN대표부	8	2:45
2018.10. 16.	주뉴욕총영사관	8	2:02
2018.10. 17.	주아르헨티나대사관	8	2:39
2018.10. 19.	주우루과이대사관	7	2:00
2018.10. 20.	주코스타리카대사관 등 2개	7	2:29
		총감사시간	18:58

아주반(감사반장 정양석)은 10.13. 주인도네시아대사관 등 2개 기관부터 10. 23. 주우즈베키스탄 대사관까지 총 5일 동안 14시간 52분동안 국정감사를 진행하였다.

아주반의 일정에 따라 인천국제공항에서 국정감사를 마치고 다시 인천국제공항 까지 오는 비행시간 40시간으로 추정된다. 예컨대 주인도네시아 대사관까지 7시간 10분정도 걸리고, 주 우즈베키스탄대사관 국정감사를 마치고 인천공항까지 오는데 6시간 10분이 걸린다.

《아주반(감사반장 정양석 등 감사위원 8명) 국정감사 현황》

감사일자	대상기관	출석의원수	감사기간
2018.10. 13.	주인도네시아대사관, 주아세안대표부	5	2:43
2018.10. 16.	주호주대사관, 주시드니총영사관	6	2:47
2018.10. 18.	주일본대사관	8	3:55
2018.10. 22.	주중국대사관	7	3:10
2018.10. 23.	주우즈베키스탄대사관	6	2:17
		총감사시간	14:52

《참고 해외공관 국정감사(최초 계획서 기준)를 위한 최소 비행시간 추정》

직항로를 기준으로 하고, 없을 때에는 경유지를 통해 가장 빠른 노선 기준

재외공관	비행 시간	재외공관	비행 시간	재외공관	비행 시간
인천-주미국대사관 (워싱턴)	13:50	인천-주인도네시아대사관(Jakarta)	7:10	인천-주영국대사관 (런던)	12:30
주미국대사관(워싱턴)-주캐나다대사관 (Ottawa)	1:30	주인도네시아대사관-주시드니총영사관(Sydney)	7:10	주영국대사관-주튀니지 대사관(튀니스 카르타고 공항)	2:50

재외공관	비행시간	재외공관	비행시간	재외공관	비행시간
주캐나다대사관 - 주유엔대표부(New York)	1:30	주시드니영사관- 주일본대사관 (동경)	9:25	주튀니지 대사관- 주 포르투갈 대 사 관 (Lisboa)	4:55 (경유 1회)
주뉴욕총영사관 -주아르헨티나 대사관(Buenos Aires)	10:40	주일본대사관- 주 중 국 대 사 관 (Beijing)	3:45	주포르투갈대사관 - 주독일대서관(Berlin)	3:30
주아르헨티나 대사관 주 우 루 과 이 대 사 관 (Montevideo)	0:45	주중국대사관- 주우즈베키스탄대 사관(Tashkent)	6:20	주독일대사관- 주 그 리 스 대 사 관 (Athens)	2:45
주우루과이대사관- 주코스타리카대사관 (San Jose)	10:00 (경유 1회)	주우크베키스탄 대 사관-한국인천	6:10	주그리스대사관- 주러시아대사관	3:40
주코스테리카대사관- 한국 인천공항	24:00 (경유 1회)			주 러 시 아 대 사 관 (Moscow)-인천공항	8:30
비행시간계	62시간 15분	비행시간계	38시간 40분	비행시간계	40시간

다. 2018년도 국정감사(20-3) 국리민복상 수상의원 명단

(전국의 270개 NGO가 연대한 20년 전통의 국정감사NGO모니터단 선정)

(1) 국정감사 국리민복상(모범의원) (국회직, 다선 순)

이주영 국회부의장 (국방위, 자유한국당)	박지원 의원(법제사법위, 민주당)
최연혜 의원(과학기술정보방송통신위, 자유한국당)	

(2) 국정감사 국리민복상(우수 상임위원장) (국회법 37조 위원회 순)

정성호 기획재정위원장 (민주당)	황주홍 농림축산식품해양수산위원장 (평화당)
이명수 보건복지위원장 (한국당)	김학용 환경노동위원장 (한국당)

(3) 국정감사 국리민복상(우수 국회의원) (국회법 37조 위원회 순)

위 원 회	국정감사 국리민복상 수상의원 《존칭 생략, 가나순》 ()안 당적 민(더불어민주당) 한(자유한국당) 바(바른미래당) 평(민주평화당) 정(정의당) 애(대한애국당) 무(무소속)
국 회 운 영	김병욱(민) 박경미(민) 성일종(한) 윤재옥(한)
법 제 사 법	김도읍(한) 박주민(민) 장제원(한) 표창원(민)
정 무	고용진(민) 김선동(한) 김종석(한) 이태규(바) 전해철(민) 정태욱(무)
기 획 재 정	김성식(바) 나경원(한) 박영선(민) 심상정(정) 심재철(한) 유승희(민) 추경호(한)
교 육	김한표(한) 박용진(민) 전희경(한) 조승래(민)
과 학 기 술 정 보 방 송 통 신	김성수(민) 박대출(한) 박선숙(바) 박성중(한) 변재일(민) 윤상직(한)
외 교 통 일	심재권(민) 유기준(한) 이인영(민) 이정현(무)
국 방	민홍철(민) 백승주(한) 이종명(한) 하태경(바)
행 정 안 전	권미혁(민) 송언석(한) 유민봉(한) 정인화(평) 조원진(애) 홍익표(민)
문 화 체 육 관 광	박인숙(한) 손혜원(민) 우상호(민) 이동섭(바)
농 립 축 산 식 품 해 양 수 산	김정재(한) 김현권(민) 박완주(민) 이만희(한) 이양수(한) 정운천(바)
산 업 통 상 자 원 중 소 벤 처 기 업	곽대훈(한) 권철승(민) 김삼화(바) 백재현(민) 위성곤(민) 윤한홍(한) 정유섭(한)
보 건 복 지	기동민(민) 김상희(민) 김순례(한) 김승희(한) 장정숙(바)
환 경 노 동	김동철(바) 신창현(민) 임이자(한) 한정애(민)
국 토 교 통	김상훈(한) 박완수(한) 박홍근(민) 윤관석(민) 이현재(한) 이해훈(바) 정동영(평)
여 성 가 족	송기현(민) 송희경(한) 신경민(민)
비 고	정당별 분석<국감당시 기준> 더불어민주당 국무의원 7명 제외 122명 중 32명, 자유한국당 112명 중 33명 바른미래당 30명 중 10명, 평화당 14명 중 2명, 정의당 5명중 1명 무소속 6명 중 2명, 애국당 1명

제20대 국회 제3차년도(2018년도) 국정감사 주요통계

위원회 (위원장)	위원장	감사 위원수	피감 기관수	감사 일수	국정감사 진행시간	시찰 횟수	국회 사용일수	화상모니터 링가능 영상회의록	평균 감사위원 출석률
국회운영	홍영표(민)	28	8	2	22:27	0	2	3	98.21%

위원회 (위원장)	위원장	감사 위원수	피감 기관 수	감사 일수	국정감사 진행시간	시찰 횟수	국회 사용 일수	화상모니터 링가능 영상회의록	평균 감사위 원위원 출석률
법 제 사 법	여상규(한)	18	73	12	117:42	1	2	14	94.84%
정 무	민병두(민)	24	45	11	99:53	2	7	10	95.00%
기 획 재 정	정성호(민)	26	28	11	111:27	1	5	13	99.23%
교 육	이찬열(미)	15	63	9	83:50	1	7	8	88.24%
과 학 기 술 정 보 방 송 통 신	노웅래(민)	21	80	12	112:20	1	9	10	83.33%
외 교 통 일	강석호(한)	22	30	17	93:31	1(0)	3	17	98.86%
국 방	안규백(민)	17	66	12	61:42	6	3	7	81.48%
행 정 안 전	인재근(민)	22	37	11	137:48	0	3	25	96.73%
문 화 체 육 관 광	안민석(민)	17	81	10	60:50	3	7	7	84.03%
농 립 축 산 식 품 해 양 수 산	황주홍(평)	19	36	12	104:14	0	10	12	89.47%
산 업 통 상 자 원 중 소 벤 처 기 업	홍일표(한)	29	61	12	124:03	3	10	10	100.0%
보 건 복 지	이명수(한)	22	37	11	106:35	1	8	10	95.45%
환 경 노 동	김학용(한)	16	68	11	100:13	0	8	10	91.25%
국 토 교 통	박순자(한)	30	29	10	102:02	3	3	10	98.89%
여 성 가 족	전혜숙(민)	17	6	2	9:07	1	1	1	94.12%
	계	298 (343)	748	165 (161)	1447:44	24 (23)	88	167	93.07%

《참고》

1. 국감당시 국회의원 현원은 299명 중 국회의장 문화상 의원을 제외한 298명이 감사활동을 하였음.
 2. 감사시간은 국회공보를 기준으로 한 시간이며, 일부위원회에서 국회공보와 모니터위원의 보고내용이 상이한 부분이 있으나 국회공보를 기준으로 하여 계산한 것임.
 3. 외교통일위의 감사대상기관과 시간은 해외국정감사까지 포함된 것임 (해외시찰 1회 계획하였으나 무산됨)
 4. 감사일수와 피감기관은 감사계획서에 의거하였음
 4. 화상모니터링 가능 영상회의록은 관심있는 국민이면 누구나 국회인터넷의사증계시스템을 통해 화상 모니터링을 할 수 있는 것으로 국회내부에서 진행된 국정감사와, 국회방송을 통해 중계된 국정감사 그리고, 외부기관에서 녹화하여 올려놓은 국정감사의 총합을 표시함. (2018년 12월 7일 기준임)
- ※ 이상의 모든 수치는 국회법상 비공개인 국회정보위원회는 제외된 것임.

2. 국회의원 윤리특위 활동 : 처리건수 ‘0’ 건으로 위원장, 간사, 위원 감점

- 전반기 상설과 달리 비상설 특별위원회로 전락
- 1년동안 2차례 1시간 28분 회의. 3개 소위는 1번도 회의안해
- 민간인사 참여 윤리자문위원회는 2019. 1. 23.에야 구성
- 징계안 처리 사실상 0건(심사대상제외 2건 처리),
- 신규 징계안만 22건 접수(윤리특위 계류중 총 38건)

가. 상설특위에서 비상설특별위원회로의 전락

제3차년도 국회 윤리특별위원회는 전반기 상설특별위원회에서, 설치여부에 대해 국회본회의 의결을 거쳐야 하는 비상설특별위원회를 전락하였다.

나. 윤리특별위원회 구성과 회의

2018년 10월 18일 18명의 국회의원으로 구성되었으며, 첫회의는 2018년 11월 15일에야 하여 위원장과 간사, 소위원회를 구성하였고, 2차 회의는 2019년 3월 7일에 있었고, 징계안 21개를 상정하였으나, 처리된 것은 없었다. 회의시간은 총 1시간 28분이었고, 징계심사는 인사사항으로 대부분 비공개 회의로 진행되었음.

다. 국회의원 징계안 접수와 처리 : 처리 0건, 상정 18건

제3차년도 중 징계안 접수는 2018. 9. 22. 국가재정정보시스템 무단열람 공방으로 정부로부터 고발까지 받은 심재철 의원 징계안, 전라남도 목포시 문화재거리 부동산매입 의혹 관련 손혜원 의원 징계안 등 22건이 새로 제출되었다. 자유한국당 원내대표인 나경원 의원, 더불어민주당 이해찬 대표도 징계청구되었다.

제20대 국회에 제출된 국회의원 징계안은 총 43건(2019. 5. 29. 기준)이었으며, 이중 3건은 철회되었고, 2건은 심사대상제외 되어 현재 38건이 미처리되어 있다.

윤리특별위원회에 상정된 것은 18건이었다.

《3차년도 국회 윤리특별위원회에 상정된 징계안 현황》

- 의안정보시스템 기준

의안번호	징계대상의원	징계안 발의의원	제안일	윤리특위 상정일
2009415	김한정	정우택의원 외 104인	2017-09-15	2019-03-07
2009417	김현권	정우택의원 외 104인	2017-09-15	2019-03-07
2009418	박주민	정우택의원 외 104인	2017-09-15	2019-03-07
2009419	소병훈	정우택의원 외 104인	2017-09-15	2019-03-07
2009420	손혜원	정우택의원 외 104인	2017-09-15	2019-03-07
2009422	이재정	정우택의원 외 104인	2017-09-15	2019-03-07
2009425	표창원	정우택의원 외 104인	2017-09-15	2019-03-07
2009519	곽상도	우원식의원 외 109인	2017-09-21	2019-03-07
2011456	유의동	이춘석의원 등 20인	2018-01-18	2019-3-7
2013389	조원진	박홍근의원 등 20인	2018-5-2	2019-3-7
2015777	심재철	김정우 의원등23인	2018-09-28	2019-3-7
2018225	손혜원	신보라 의원등20인	2019-01-17	2019-3-7
2018271	서영교	김승희 의원등22인	2019-01-21	2019-3-7
2018421	김석기	박주민 의원등24인	2019-01-30	2019-3-7
2018511	최교일	백혜련 의원등20인	2019-02-07	2019-3-7
2018576	김순례	이철희 의원등4인외171인	2019-02-12	2019-3-7
2018577	김진태	이철희 의원등4인외171인	2019-02-12	2019-3-7
2018578	이종명	이철희 의원등4인외171인	2019-02-12	2019-3-7

3차년도에 징계처리된 안건은 0건이며, 심사대상 제외로 처리된 것은 2건이었다. 의원 징계는 심사 전에 국회법에 따라서 민간위원으로 구성된 윤리심사자문위원회의 자문 의견을 반드시 청취하도록 되어 있으나 의원 8명 중에서 4명이 장기간 공석 중이어서 안건 처리를 진행하지 못했고 공석 중인 자문위원의 위촉을 촉구하여 1월 23일 비로소 구성을 완료하였다.

《20대 국회 3차년도 처리 징계안》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과
------	-----	------	------	------

2003934	국회의원(조원진) 정계안(심재권의원)	2016-11-29	2019-03-08	심사대상제외
2003933	국회의원(김도읍) 정계안(심재권의원)	2016-11-29	2019-03-08	심사대상제외

3. 제20대국회 3차년도(20-3), 대정부질문 : 여야 공방장 여전

법률소비자연맹, 제20대 국회 3차년도 100명(중복포함)국회의원의 대정부질문 분석

- ◆ 국회의원들은 출석도장만 찍고(출석률 89.41%) 자리는 안 지켜 : 산회시 재석을 25.97%에 불과
- ◆ 동료의원 질문 중 끼워들기 여전 장내소란 등 23회 질의시에 빗어져
- ◆ 질문의원의 대다수(75%)가 초·재선, 총 39시간 31분 동안 진행
- ◆ 답변은 주로 국무총리(58.08%),
여가부, 해양수산부장관은 두 번 대정부질문동안 한차례도 질문 못받아
- ◆ 질문의원 100명 중 56명 질문시간 초과, 마이크 없는 상태에서 질문
- ◆ 윤소하 비교협단체 대표, 유은혜 교육부장관 관련 의사진행발언, 장내소란 실망
- ◆ 질문내용은 다양화되었으나, 깊이는 얕어져, 지역구 챙기기 발언의 여전

가. 제20대 국회 3차년도 대정부질문 : 여야 공방전으로 전락

입법감시 법률전문 NGO인 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제20대 국회 3차년도(2018.5.30~2019.5.29) 대정부질문 현황을 발표했다.

대정부질문은 국회의 국정통제수단으로서 국회의 엄중한 권한이며, 국무총리, 국무위원 또는 정부위원은 국회에 출석하여 국정처리상황을 보고하고 답변할 수 있는 권리이면서, 또한 헌법상 의무(헌법 제62조²³⁾)이기도 하다. 우리나라의 대정부질문제는 제헌헌법, 제정 국회법부터 시행되어 우리의 헌정과 함께 해 온 제도이다.

이 대정부질문이 연례행사나 형식적인 행사처럼 되어 버렸고, 제20대 국회 제3차년도 중 등 대정부질문 본연의 모습을 찾지 못했다는 평가이다.

나. 3차년도 대정부질문의 중요성 간과 : 시간, 횟수 모두 줄어

23) **국회법** 제62조 ① 국무총리·국무위원 또는 정부위원은 국회나 그 위원회에 출석하여 국정처리상황을 보고하거나 의견을 진술하고 질문에 응답할 수 있다.
② 국회나 그 위원회의 요구가 있을 때에는 국무총리·국무위원 또는 정부위원은 출석·답변하여야 하며, 국무총리 또는 국무위원이 출석요구를 받은 때에는 국무위원 또는 정부위원으로 하여금 출석·답변하게 할 수 있다.

① 제20대 국회 3차년도 국회 대정부질문은 제364회 정기국회와 제367회 임시회에 한차례씩 두차례 실시하였다. 정기국회 대정부질문에서 심재철 의원 재정정보원 비인가 출입관련 고발전과 유은혜 교육부 장관 인사청문 관련하여 대정부질문 진행이 매끄럽지 못하였고, 3월 임시국회에서는 윤소하 정의당 대표의 비교섭단체 대표 연설(제1야당 비판) 관계로 진행이 원활하지 못하였다.

② 대정부질문의 형식적 특징은 정기국회 대정부질문은 오전에 개의하여 오후까지 진행하였으나, 제367회부터는 오후에 개의하여 저녁 무렵까지 회의진행이 되었으며, 총 대정부질문시간은 39시간 31분에 불과했다.

③ 대정부질문 중 끼워들기 방해 횟수는 총 23회로 끼워들기나 음성거립 등 장내 소란이 있었고, 대표적으로 2018. 10. 4. 교육·사회·문화분야 대정부질문 중 주광덕 의원이 질문할 때와 이철규 의원이 질문을 할 때, 홍영표 더불어민주당 원내대표가 나서서 발언을 하였고, 이날 장내소란 등 회의진행이 원활하지 못하였다.

④ 대정부질문은 주로 국무총리에 대한 질문이 국무총리에게 집중되어 전체 답변횟수 3,688회 중 국무총리의 답변횟수가 2,142회로 전체의 58.08%에 달해 책임부처 장관보다는 국무총리에게 질문을 하는 경향이 농후했으며, 제367회 임시국회에서는 전체의 64.88%를 국무총리가 답변했고, 출석 국무위원이나 정무위원 중 답변을 못받은 국무위원(정부위원 포함)이 7명이나 되었다.

⑤ 대정부질문 중 질문시간이 초과된 경우는 100명 질문의원(중복의원 포함) 중에서 56명(질문의원의 56%)는 질문시간의 부족으로 마이크가 커진 상태에서 발언을 하였다.

다. 대정부질문의 내실화와 NGO의 상시적인 모니터링이 필요

국회가 진정 국민의 사랑과 신뢰를 받기 위해서는 국회의원들이 선거 시에 국민들을 대하는 것처럼 진정성과 충실성을 가지고 대정부질문 등의 책무를 다하는 충실한 의정활동이 필요하다. 이번 조사를 총괄한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “대정부질문은 상임위원회 중심주의를 취하고 있는 현행 제도 하에서 국회의원

들이 본회의장에서 국정전반을 한눈에 파악·감시·견제할 수 있는 민주적 장치”라고 강조한 후, “실질적인 대정부질문이 되기 위해 국정감사모니터링 이상의 NGO(시민단체)들의 감시와 평가로 국회의원 선거에 철저히 반영되도록 하는 것”이라고 강조했다.

라. 제20대 국회 3차년도 대정부질문 주요 현황

(1) 대정부질문은 신인 의원들의 몫(75%가 초·재선) 여전

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 45명으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 24명이었다. 초재선 의원이 전체 대정부질문 의원의 75%를 차지하였다.

한편, 5선 의원이상 의원은 4명이었는데, 6선 의원인 자유한국당 김무성 의원과 더불어민주당 이석현 의원이 대정부질문에 참여하였으며, 5선인 박병석 더불어민주당 의원과 심재철 자유한국당 의원도 대정부질문에 참여하였다.

〈당선횟수별 제20대 국회 3차년도 대정부질문의원 분석〉

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
의원수	45	24	12	7	4	92
비율	48.91%	26.09%	13.04%	7.61%	4.35%	100.00%

4선 의원의 대정부질문을 살펴 보면, 유기준 자유한국당 의원과 주호영 자유한국당 의원이 2회 대정부질문을 하였으며, 박영선 의원 등 9명의 의원이 각 1회씩 대정부질문을 하였다.

《제20대 국회 3차년도 4선 의원이상 의원의 대정부질문현황》

의원명	당선횟수	정당	선거구		질문횟수
유기준	4선	자유한국당	부산광역시	서구동구	2
주호영	4선	자유한국당	대구광역시	수성구을	2
김무성	6선	자유한국당	부산광역시	중구영도구	1
김재경	4선	자유한국당	경상남도	진주시을	1
박병석	5선	더불어민주당	대전광역시	서구갑	1
박영선	4선	더불어민주당	서울특별시	구로구을	1
박지원	4선	민주평화당	전라남도	목포시	1

송영길	4선	더불어민주당	인천광역시	계양구을	1
심재철	5선	자유한국당	경기도	안양시동안구 을	1
이석현	6선	더불어민주당	경기도	안양시동안구 갑	1
최재성	4선	더불어민주당	서울특별시	송파구을	1

(2) 3차년도에 대정부질문을 하지 못한 의원이 205명

2차례 국회 대정부질문에서 2회 질문 의원 8명, 1회 질문의원 84명 등 92명의 의원이 질문하였다.

정기국회와 임시국회 1회 모두 대정부 질문을 한 의원은 8명으로, 김삼화 의원과 추혜선 의원 등 여성 의원 2명과 박성중 의원 등 6명의 남성의원들이었다.

〈질문횟수별 제20대 국회 3차년도 대정부질문의원 분석〉

구분	2회	1회	0회	계
의원수	8	84	205	297

《2회 대정부질문을 한 의원》

의원명	당선횟수	정당	선거구		성별	질문횟수
김삼화	초선	바른미래당	비례대표	비례대표	여	2
박성중	초선	자유한국당	서울특별시	서초구을	남	2
백승주	초선	자유한국당	경상북도	구미시갑	남	2
성일종	초선	자유한국당	충청남도	서산시태안군	남	2
유기준	4선	자유한국당	부산광역시	서구동구	남	2
이태규	초선	바른미래당	비례대표	비례대표	남	2
주호영	4선	자유한국당	대구광역시	수성구을	남	2
추혜선	초선	정의당	비례대표	비례대표	여	2

(3) 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전

출석률 89.41% vs. 산회시재석률 25.97% (팅빈 본회의장)

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 267명 정도로 의원의 출석률은 89.41%(1차년도 94.13%)이었다. 출석률만 따지면 다른 의안과 비슷하였지만, 아침 시작시간의 재석률은 44.81%(국회법의 개정으로 367회 임시국회부터는 오후 2시

이후에 개의를 하였음) 오후 속개시간 재석률은 27.84%, 저녁 산회시간의 재석률은 25.97%였다.

실제로 본회의에 재석하여 동료의원의 질문과 국무위원의 답변을 듣는 의원은 평균적으로 3명 중 1명도 안되는 것으로 분석되었다.

《제20대국회 3차년도 대정부질문 현황》

일자	의제	개의	참석률	속개	참석률	산회	참석률	출석	출석률	총시간
2018. 9.13.(목)	정치	130	43.48%	72	24.08%	92	30.77%	283	94.65%	4:48
2018. 10.1.(월)	외교·통일·안보	124	41.47%	128	42.81%	71	23.75%	266	88.96%	5:31
2018. 10.2.(화)	경제	100	33.44%	68	22.74%	74	24.75%	269	89.97%	5:58
2018. 10.4.(목)	교육·사회·문화	130	43.48%	65	21.74%	59	19.73%	253	84.62%	6:00
2019. 3.19.(화)	정치	175	58.72%			108	36.24%	268	89.93%	3:49
2019. 3.20.(수)	외교·통일·안보	191	64.09%			68	22.82%	269	90.27%	4:22
2019. 3.21.(목)	경제	111	37.25%			85	28.52%	264	88.59%	4:34
2019. 3.22.(금)	교육·사회·문화	109	36.58%			63	21.14%	263	88.26%	4:29
평균		133.75	44.81%	83.25	27.84%	77.50	25.97%	266.88	89.41%	39시간 31분

(4) 끼워들기, 장내 소란 등 부끄러운 행태 여전

대정부질문의 형식적 특징은 정기국회 대정부질문은 오전에 개의하여 오후까지 진행하였으나, 제367회 부터는 오후에 개의하여 저녁 무렵까지 회의진행이 되었다.

대정부질문중 끼워들기 방해 횟수는 총 23회로 끼워들기나 음성거림 등 장내 소란이 있었고, 대표적으로 2018. 10. 4. 교육·사회·문화분야 대정부질문 중 주광덕 의원이 질문할 때와 이철규 의원이 질문을 할 때, 홍영표 더불어민주당 원내대표가 나서서 발언을 하였고, 이날 장내소란 등 회의진행이 원활하지 못하였다.

(○홍영표 의원 발언대 옆에서 — 부의장님, 대정부질문을 하는데 발언 내용을…… 솔직히 의장님이 이거는 좀 제지를 해 주셔야 되는 거 아닙니까?)
 (「대정부질의 중에 이런 게 어디 있어요?」 하는 의원 있음)
 (「정책질의를 하셔야지요, 뭘니까?」 하는 의원 있음)
 (장내 소란)
 (○윤재옥 의원 발언대 옆에서 — 부의장님, 질의한 게 뭐가 잘못된 겁니까, 잘못이 전혀 없는데? 무슨 질의 도중에 원내대표가 나와 가지고……)
 (「질문답게 합시다!」 하는 의원 있음)
 (「국회의원으로서 창피하지 않게 하세요!」 하는 의원 있음)

마. 20대 국회 3차년도 대정부질문 답변자 분석

(1) 청와대(대통령) 관련 답변자가 필요

국무총리의 답변을 보면, ‘아는 바가 없다. 취지를 전해 드리겠다. 하고 있는 것으로 알고 있다’ 정도의 답변을 하는데, 청와대 비서실장도 대정부질문에 포함시켜야 할 것이다.

헌법 제62조는 국무총리와 국무위원, 정부위원에 대한 출석 요구권을 규정하고 있으나, 이외의 공무원에 대해서는 이러한 요건을 갖추지 않더라도 당연히 출석케 할 수 있을 것이다. 다른 헌법기관에 대해서는 권력분립 등의 충돌이 있어 부를 수 없지만, 대통령 보좌진을 불러서 질문을 하는 것은 헌법위반으로 보이지 않고 당연히 국민의 대표로서 부를 수 있다고 사료된다.

(2) 책임장관이라고 하지만 아직 미흡, 답변의 58.08%는 국무총리에 쏠려

대정부질문기관중 보면 질문의 내용이 다양한데, 모두 국무총리에게 집중되어 전체 답변횟수 3,688회 중 국무총리의 답변횟수가 2,142회로 전체의 58.08%에 달해 장관에게 질의를 하여야 하는데, 국무총리에게 질의를 하는 경향이 농후했다. 책임총리로서의 역할이 강조되는 것이기는 하나, 책임장관제의 취지에 맞지 않다.

(3) 특정분야 홀대 문제 : 여성, 해양수산 분야 장관 답변 ‘0’ 건

대정부질문은 4개분야에서 3일 또는 4일 동안 진행되지만, 제20대 국회 제3차년도에 있었던 두 차례의 대정부질문에서 진선미 여성가족부장관이나 김영춘 해양

수산부장관에 대한 질문은 단 한번도 없어 답변이 ‘0’ 건이었다. 이외에도 유영민 과학기술정보통신부 장관은 제367회 경제분야 대정부질문에서 한차례의 질문도 받지 못했다. 같은날 최종구 금융위원장 역시 한차례도 받지 못하였는데, 경제정책에 있어서 금융정책의 중요성을 감안하면 의외적인 결과이다.

《국무총리 및 국무위원(정부위원 포함) 답변횟수 현황》

분야	회기 차수 (날자)	직위	성명	답변 횟수	분야	회기 차수 (날자)	직위	성명	답변 횟수
정 치 에 관 한 질문	제367회 제5차 (2019년3월 19일)	국무총리	이낙연	331	정 치 에 관 한 질문	제364회제5 차(2018년9 월13일)	국무총리	이낙연	354
		통일부장관	조명균	2			통일부장관	조명균	4
		법무부장관	박상기	39			법무부장관	박상기	31
		행정안전부장관	김부겸	13			행정안전부장관	김부겸	17
							법무부차관	김오수	7
외 교 · 통 일 · 안 보 에 관 한 질문	제6차 (2019년3월 20일)	국무총리	이낙연	295	외 교·통일· 안보에 관 한 질문	제7차(2018 년10월1일)	국무총리	이낙연	250
		외교부장관	강경화	95			외교부장관	강경화	55
		통일부장관	조명균	51			통일부장관	조명균	116
		국방부장관	정경두	75			국방부장관	정경두	83
							산업통상자원부장관	성윤모	신임인사
							고용노동부장관	이재갑	신임인사
							여성가족부장관	진선미	신임인사
							국방부차관	서주석	27
경제에 관 한 질문	제7차 (2019년3월 21일)	국무총리	이낙연	251	경제에관 한 질문	제8차 (2018년10 월2일)	국무총리	이낙연	198
		부총리겸기획재정 부장관	홍남기	139			부총리겸기획재 정부장관	김동연	205
		과학기술정보통신 부장관	유영민	0			과학기술정보통 신부장관	유영민	5
		농림축산식품부장 관	이개호	3			농림축산식품부 장관	이개호	8
		산업통상자원부장 관	성윤모	14			산업통상자원부 장관	성윤모	19
		국토교통부장관	김현미	4			국토교통부장관	김현미	34
		해양수산부장관	김영춘	0			해양수산부장관	김영춘	0
		중소벤처기업부장 관	홍종학	5			중소벤처기업부 장관	홍종학	4
		공정거래위원장	김상조	16			공정거래위원장	김상조	7
		금융위원장	최종구	0			금융위원장	최종구	13

분야	회기 차수 (날자)	직위	성명	답변 횟수	분야	회기 차수 (날자)	직위	성명	답변 횟수
교육·사회·문화에 관한 질문	제8차 (2019년3월 22일)	국무총리	이낙연	198	교육·사회·문화에 관한 질문	제9차 (2018년10 월4일)	국무총리	이낙연	265
		부총리겸교육부장관	유은혜	31			부총리겸교육부장관	유은혜	177
		법무부장관	박상기	66			법무부장관	박상기	50
		행정안전부장관	김부겸	15			행정안전부장관	김부겸	26
		문화체육관광부장관	도종환	0			문화체육관광부장관	도종환	20
		보건복지부장관	박능후	14			보건복지부장관	박능후	18
		고용노동부장관	이재갑	0			환경부장관	김은경	17
		여성가족부장관	진선미	0			고용노동부장관	이재갑	19
		방송통신위원장	이효성	0			여성가족부장관	진선미	0
							행정안전부차관	심보균	0
							방송통신위원장	이효성	2

4. 예산결산특별위원회 활동 : 법정시한 넘겨 감점, 세수부족 논란

-- 예산종합질의 및 부별 심사 우수의원은 가점

가. 제20대 국회 3차년도(20-3), 예결특위 개황 -- 여야간 첨예대립 예산결산 모두 법정처리시한 못지켜, 세수결손논란으로 파행

예산결산특별위원회(위원장 안상수)는 2018. 7. 16. 제362회 2차 본회의에서 백안상수 위원장이 선출되었고, 기간동안 2019년도 예산안, 2017년 회계년도 결산안을 처리하였다.

제20대국회 3차년도 예산결산특별위원회는 지각구성, 파행, 결국 법정시간 못지켰다.

국회의 예산통제권의 상징인 국회예산결산특별위원회(위원장 안상수)는 다른 상임위원회와 같이 그 구성이 늦어졌고, 결산심사를 위한 소위 구성도 하지 못해 정기회 중에 결산소위원회가 열렸으며, 세수결손으로 인한 파행까지 있었다.

결국 결산 처리는 예산안 처리 이후에 하는 기현상이 빚어졌고, 예산안 처리는 법정시한인 12월 2일을 넘겨서 정기국회 마지막날(12.8) 새벽에야 처리되었다. 2019년도 예산안 처리와 관련하여 2018년 12월 8일 17차본회의에서 예산안 수정

안이 재석 178명 중, 찬성 160명, 반대 15명, 기권 3명으로 가결되었는데, 법정시간(12.2)을 넘겨 처리되었다.

나. 결산과 예산안 처리를 위한 회의 : 감정싸움 장내소란 고질병 7차례

예산결산특별위원회(위원장 안상수)는 2018. 7. 16. 제362회 국회 제2차 본회의에서 예산결산특별위원장 선거를 통해 자유한국당 안상수 의원이 278표 중 238표를 얻어 국회법 제45조제4항에 따라 예산결산특별위원장에 당선되었다.

예산결산특별위원회는 2017회계년도 결산과 2019년 예산안 처리를 위해 총 18차례에 걸쳐서 112시간 28분 회의를 하였다.

(1) 결산을 위한 예결위 전체회의

2017회계년도 결산을 위한 전체회의 9차례 열렸는데, 결산 임시국회인 제363회 임시국회에 7차례가 열렸고, 제364회 정기국회에서 결산소위 개선을 위한 회의와 2017회계년도 결산 표결처리를 위한 회의를 각 1회씩 하였다. 총 회의시간은 47시간 22분이었고, 평균 출석률은 92.22%였다. 2017회계년도 결산은 2019년도 예산안 처리가 끝난 후에 처리 되었다.

결산공청회는 생략하였고, 종합정책질의 3일, 부별 심사 4일을 하였다.

《2017회계년도 결산을 위한 전체회의 현황》

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제363회 제1차 (2018/08/21)	1.간사선임의건 o간사(윤호중.장제원.권은희)인사 2.2017회계연도결산에대한공청회생략의건의사일정변경의건 5.결산심사소위원회구성건의 3.2017회계연도결산 4.2017회계연도예비비지출승인의건-종합정책질의	10:20	46
제2차 (2018/08/22)	1.종합정책질의	10:38	46
제3차 (2018/08/23)	1. 종합정책질의	0:49	46
제4차 (2018/08/27)	1. 부별심사(경제부처)	10:49	49
제5차 (2018/08/28)	1. 부별심사(경제부처)	1:18	49
제6차 (2018/08/29)	1. 부별심사(비경제부처)	8:58	48

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제7차 (2018/08/30)	1.부별심사(비경제부처)	4:00	48
제364회 제1차 (2018/09/13)	1.간사및결산심사소위원장개선의견 o간사(조정식)인사	0:07	38
제11차 (2018/12/07)	1.2017회계연도결산(계속) 2.2017회계연도예비비지출승인의견(계속) 3.2017회계연도결산관련감사원에대한감사요구안(위원회안) 4.2018년도순국선열.애국지사사업기금운용계획변경안(계속)	0:23	45
	회의시간/ 의원출석률	47시간2 2분	92.22%

(2) 예산안 처리를 위한 전체회의

2019년도 예산안처리를 위한 전체회의 역시 9회를 실시하였는데, 1회에 예산안 심사를 위한 공청회를 하였고, 50명의 의원 중 38명만이 참여하였다. 그후 종합정책질의를 2일에 걸쳐 실시하였으며, 이낙연 국무총리 등 장관을 상대로 정책질의를 하였다. 경제부처 부별 심사를 2일, 비경제부처 심사를 새벽까지 3일하였다.

예산안 처리를 하지 못하고 결국 본회의에 자동상정(부의)되었다.

《2019년도 예산안 처리를 위한 전체회의 현황》

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제 2차 2018/11/01	1.2019년도예산안및기금운용계획안에대한공청회 2.간사선임의견	3:59	38
제 3차 2018/11/05	1. 종합정책질의	9:07	43
제 4차 2018/11/06	1. 종합정책질의	10:10	45
제 5차 2018/11/07	1. 부별심사(경제부처)	10:06	39
제 6차 2018/11/08	1. 부별심사(경제부처)	11:36	48
제 7차 2018/11/09	1. 부별심사(비경제부처)	8:52	42
제 8차 2018/11/12	1. 부별심사(비경제부처)	9:44	44
제 9차 2018/11/13	1. 부별심사(비경제부처)	1:28	44
제 10차 2018/11/21	1. 예산안등조정소위원회구성건의 2. 2019년도예산안(계속) 3. 2019년도가금운용계획안(계속) 4. 2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	0:04	29
		65시간6분	82.67%

(3) 예산결산특별위원회 소위 활동

결산심사 소위원회(소위원장 조정식)는 364회 정기국회 기간 중에 결산심사를 하였으며 결산에 대한 표결은 예산안 처리를 위해 여야가 합의한 이후에 12월 7일 처리하였다. 예산안조정소위의 절반도 되지 않은 결산소위 위원들이 결산심사를 하였다.

《예결특별위원회 결산심사소위원회의 회의현황》

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제364회 제1차 (2018.9.4)	1.2017회계연도결산2.2017회계연도예비비지출승인의건	7:11	7
제364회 제2차 (2018.9.5)	1.2017회계연도결산(계속)2.2017회계연도예비비지출승인의건(계속)	9:02	7
제364회 제3차 (2018.9.6)	1.2017회계연도결산(계속)2.2017회계연도예비비지출승인의건(계속)	5:51	7
제364회 제4차 (2018.9.28)	1. 2017회계연도 결산(계속) 2. 2017회계연도 예비비지출 승인의 건(계속)	7:51	7
제364회 제5차 (2018.10.4)	1. 2017회계연도결산(계속) 2. 2017회계연도예비비지출승인의건(계속)	0:34	7
제364회 제6차 (2018.10.17)	1. 2017회계연도결산(계속) 2. 2017회계연도예비비지출승인의건(계속)	4:42	7
제364회 제7차 (2018.12.7)	1.2017회계연도결산(계속) 2.2017회계연도예비비지출승인의건(계속) 3.2017회계연도결산관련감사원에대한감사요구안	0:05	7
		35시간16 분	100%

예산안등조정소위원회(소위원장 안상수)의 소위원회 회의를 살펴보면, 총 8회에 걸쳐서 진행하였으며 전체 회의시간은 67시간 35분이었다. 국회법 제85조의 3 제2항에 따라 본회의에 예산안이 자동상정되었다.

《예산안 등 조정소위원회의 회의현황》

회의차수 (회의일)	안건	회의시간	출석 의원수
제364회 제1차 (2018.11.22)	1. 2019년도 예산안 2. 2019년도 기금운용계획안 3. 2019년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액안	9:28	16

제364회 제2차 (2018.11.23)	1. 2019년도 예산안(계속) 2. 2019년도 기금운용계획안(계속) 3. 2019년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액안(계속)	7:37	16
제364회 제3차 (2018.11.24)	1.2019년도예산안(계속)	10:22	16
제364회 제4차 (2018.11.25)	1.2019년도예산안(계속) 2.2019년도기금운용계획안(계속)3.2019년도임대형민 자사업(BTL)한도액안(계속)	6:17	16
제364회 제5차(18.11.26)	1.2019년도예산안(계속)2.2019년도기금운용계획안(계 속)3.2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	5:09	15
제364회 제6차 (2018.11.28)	1.2019년도예산안(계속)2.2019년도기금운용계획안(계 속)3.2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	6:28	16
제364회 제7차 (2018.11.29)	1. 2019년도 예산안(계속) 2. 2019년도 기금운용계획안(계속) 3. 2019년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액안(계속)	9:09	16
제364회 제8차 (2018.11.30.)	1.2019년도예산안(계속)2.2019년도기금운용계획안(계 속)3.2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	13:05	17
		67시간 35분	99.22%

《제3차년도(20-3), 예산결산특별위원회 구성현황》

2018. 11. 29. 현재 기준

교섭단체	위원장	간사	위원	위원수
더불어민주당 (129인 43.289%)		조정식	김현권 민홍철 박영선 박완주 박용진 박찬대 박홍근 백혜련 서삼석 송갑석 송기현 송옥주 오영훈 윤준호 윤후덕 이상현 이종걸 정춘숙 제윤경 조승래 조웅천	22
자유한국당 (112인 37.584%)	안상수	장제원	곽상도 권성동 김성원 김승희 김한표 박대출 박덕흠 성일종 송인석 李恩宰 이장우 이철휘 이철규 鄭宗燮 조경태 최교일 威珍圭	19
바른미래당 (30인 10.067%)		이혜훈	정운천 지상욱 채이배 최도자	5
비교섭 (27인 9.060%)			김종대 김종훈 鄭仁和 조배숙	4

다. 예결위 예산심사 가점의원 선정

예산안 심사 가점의원은 종합정책질의(1회)나 부별심사(2회)에서 예산심사에 집
중된 질의(본질의, 보충질의, 추가질의)를 한 의원 중에서 비교적 지역구 민원성
질의를 적게 한 의원을 심사 일정별로 선정하였으며, 중복 선정된 경우에는 한번

만 가점을 하였다.

5. 20대 국회 3차년도 특별위원회 : 노력에 비해 성과 없어

출석·회의성과에 따라 가점과 감점

가. 제20대 국회 3차년도 특위 총평 : 성과 없는 빈손 특위

제20대 국회 3차년도에서는 비상설특별위원회가 된 윤리특별위원회를 제외하고 국회법 44조에 따라 5개 특별위원회가 구성되어 활동하였다. 5개 특별위원회는 모두 활동기간을 연장하여 활동하였으며, 정치개혁과 사법개혁에 대한 논의를 하였으나, 신속처리안건 지정동의 논란으로 정국 경색을 가져 오고 고소 고발전으로 이어졌으며, 지금까지의 결과는 빈손이었다.

특별위원회의 가시적 성과라고 할 수 있는 법률안을 심사하여 대안을 만들거나 심사 법안을 가결하여 본회의에 회부한 위원회는 없었다. 가결된 법안 중 특별위원회 소관 법안(제362회 국회(임시회) 제5차 전체회의 수정가결됨)으로는 정당법 개정법률안(임종성 의원법안)이 유일하나, 이것도 3차년도 특별위원회에서 이루어진 것이 아니라, 2차년도에서 심사된 것이었다.

《제20대 국회 3차년도 특별위원회 구성 활동 현황》

특별위원회	구성 결의일	전체회의 횟수	소위원회 횟수	소위원 개수	비고
4차산업혁명특별	2018. 7.26.	5	5	1소위, 2소위, 3소위	의견제시
남북경제협력특별	2018. 7.26.	5	0	0	성과 없음
사법개혁특별	2018. 7.26.	11	11	2개	신속처리안건 지정논란
정치개혁특별	2018. 7.26.	10	23	2개	신속처리안건 지정논란
에너지특별	2018. 7.26.	3	0	0	성과없음
5개		35	41		

나. 특별위원회별 구성 및 회의 현황

에너지특별위원회(위원장 김재원)는 에너지 분야의 현안 및 정책과 제3차 에너지

기본계획 수립에 관한 사항을 논의하기 위하여 2018. 7. 26. 구성결의안이 본회의를 통과해 2018. 10. 18. 18명의 위원으로 구성되어 11월 1일 첫 회의를 열어 위원장과 간사를 선임하였다. 간사는 전현희·곽대훈·김삼화 의원이 맡았다.

회의는 3차례를 하였고, 회의시간은 8시간 12분이었다. 회의내용은 관련부처 업무보고와 권고안에 대한 계획보고가 있었다. 위원의 출석률은 92.59%였다.

《에너지특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수 (회의일)	회의안건	회의시간	출석 의원수
364회제1차 (2018/11/1)	1. 위원장 선출의 건 2. 간사 선출의 건	0:23	16
364회제2차 (2018/11/30)	1. 업무보고	2:50	16
364회제3차 (2018/12/7)	1. 제3차 에너지기본계획 워킹그룹 권고안 및 향후계획 보고	4:59	18
		8시간 12분	92.59%

4차산업혁명특별위원회(위원장 이해훈/ 정병국)는 4차 산업혁명 촉진을 위한 선제적 제도정비와 4차 산업혁명의 기반이 되는 원천기술 개발 지원 및 유관 분야 정책 조정 등에 관한 사항을 논의하기 위하여 2018. 7. 26. 구성결의안이 본회의를 통과하여 10월 18일 18인의 위원으로 구성되었다.

모두 5차례 총 11시간 50분 전체회의를 하였고, 위원 출석률은 87.78%로 저조하였다.

처음에는 이해훈 의원이 2019년 3월12일 이후에는 정병국 의원이 위원장으로 박용진·유민봉·신용현 의원이 간사로 활동하였다.

위원회는 3개 소위원회를 구성하였는데, 2개 소위원회만 활동하였다. 빅데이터 소위원회는 2차례에 걸쳐 3시간 13분 회의를 하였고, 인공지능 소위원회는 3차례 3시간 57분 회의를 하였다.

성과로는 개인정보법 일부개정법률안 등에 대한 의견을 행정안전위원회에 제시하였다.

《4차산업혁명특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수 (회의일)	회의안건	회의시간	출석 의원수
364회제1차 (2018/11/14)	1. 위원장 선임의 건 2. 간사 선임의 건 3. 소위원회 구성의 건 4. 자문위원회 구성의 건	0:24	13
365회제2차 (2018/12/26)	1. 소위원회 활동경과 보고 가. 1소위 블록체인 나. 2소위 빅데이터 다. 3소위 인공지능 2. 정부부처 업무보고	2:31	17
367회제3차 (2019/3/12)	1. 위원장 선임의 건 o 위원장(정병국) 인사	0:19	16
367회제4차 (2019/4/3)	1. 정부부처 업무보고	4:03	18
368회제5차 (2019/4/19)	1. 개인정보 보호법 일부개정법률안(인재근 의원안 외 17건)에 대한 의견제시의 건 2. 정부부처 업무보고(계속)	4:33	15
		11시간 50분	87.78%

남북경제협력특별위원회(위원장 이인영)는 지속가능한 남북경제협력체제 구축 및 상생경제공동체 실현방안 등을 논의하기 위하여 2018. 7. 26. 본회의에서 구성 결의안이 통과되어 2018. 10. 18. 18인으로 구성되었으며, 2018년 10월 30일 첫회의를 열어 위원장과 간사를 선임하였다. 간사는 김경협·추경호·지상욱이 맡았다.

총 5차례에 걸쳐서 회의를 하여 총 회의시간은 14시간 09분이었으며 위원의 출석률은 92.22%였다.

《남북경제협력특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수 (회의일)	회의안건	회의시간	출석 의원수
364회제1차 (2018/10/30)	1. 위원장 선임의 건 2. 간사 선임의 건 간사(김경협·추경호·지상욱) 인사	0:20	17
364회제2차 (2018/11/23)	1. 업무현황 보고	3:16	18
364회제3차 (2018/12/5)	1. 업무현황 보고(계속)	3:07	16
364회제4차 (2019/1/9)	1. 업무현황 보고(계속)	4:11	17
364회제5차 (2019/3/21)	1. 업무현황 보고(계속)	3:15	15
		14:09	92.22%

사법개혁특별위원회(위원장 박영선/이상민)는 법원·법조 개혁, 검찰·경찰 인사 독립성 및 수사 중립성 강화 등 사법 전반에 걸친 개혁방안의 마련 및 「검찰청법」, 「경찰법」, 「형사소송법」 등 관련 법안의 심사·처리 등을 위하여 2018. 7. 26. 본회의에서 구성결의안이 통과되어 2018. 10. 18. 18인의 위원으로 구성되었으며, 11월 1일 회의를 열고 위원장과 간사를 선임하였다.

그후 11차례의 전체회의를 열었으며 총 회의시간은 26시간 05분, 위원 출석률은 90.40%였다.

사법개혁특별위원회는 2018. 11. 23. 검찰·경찰개혁소위원회와 법원·법조개혁소위원회를 구성하여 소위원회를 운영하였으며, 검찰·경찰개혁소위원회는 7차례에 걸쳐서 회의를 하였고, 법원 법조개혁 소위는 4차례에 걸쳐 회의를 하였다.

사법개혁 특별위원회는 왕성한 활동을 하였으나, 법 개정 등 성과는 내지 못하고 회기연장이 되었다.

《사법개혁특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수 (회의일)	회의안건	회의시간	출석 의원수
364회제1차 (2018/11/1)	1. 위원장 선임의 건 o 위원장(박영선) 인사 2. 간사 선임의 건 o 간사(백혜련.윤한홍.오신환) 인사	0:31	16
364회제2차 (2018/11/8)	2. 업무보고	5:21	18
364회제3차 2018/11/9	1. 업무보고(계속) 가. 검찰청 나. 경찰청 2. 검·경 수사권 조정에 관한 공청회 개최의 건 3. 사법행정 조직개편에 관한 공청회 개최의 건	5:39	16
364회제4차 2018/11/14	1. 검·경 수사권 조정에 관한 공청회	3:24	18
364회제5차 2018/11/15	1. 사법행정 조직개편에 관한 공청회	2:32	16
364회제6차 2018/11/16	22개 법안 심사	2:27	15
364회제7차 2018/11/23	1. 소위원회 구성의 건 29개 법안 심사	1:49	16
364회제8차 (2018/11/30)	15개 법안 심사	2:07	16
367회제9차 (2019/3/13)	5개 법안심사 소위원 개선의 건 위원장(박영선) 사임의 건 위원장 선임의 건(이상민 위원장)	0:15	14
368회제10차 2019/4/26	1. 신속처리안건 지정동의의 건(백혜련 위원 등 11인 제출)	0:56	16
368회제11차	1. 신속처리안건 지정동의의 건(백혜련 위원 등 11인	1:04	18

2019/4/29	제출)(계속) 2. 신속처리안건 지정동의의 건(채이배 위원 등 10인 제출)		
		26:05	90.40%

정치개혁특별위원회(위원장 심상정)는 공직선거법, 정치자금법, 정당법 등을 심사·처리하기 위하여 2018년 7월 26일 본회의에서 구성결의안이 통과된 후 2018. 10. 18. 18인의 위원으로 구성되어 2018. 10. 24. 1차 회의를 열고 위원장과 간사를 선임하였다.

총 10차례의 전체 회의를 통해 선거법과 정치자금법 등 283개 관련 법안을 심사하였다.

총 회의시간은 13시간 22분으로 회의 횟수에 비해 매우 짧았으며, 의원 출석률은 정치제도 개혁에 대한 국민의 관심사와는 달리 저조하여 83.33%에 불과했다.

정치개혁 특별위원회는 2018. 10. 30. 두 개의 소위원회를 구성 하였다. 정치개혁 1소위는 15차례 13시간 55분 소위원회를 개최하였고, 정치개혁 2소위는 8차례 12시간 56분 회의를 하였다.

《정치개혁특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수 (회의일)	회의안건	회의시간	출석 의원수
364회제1차 (2018/10/24)	1. 위원장 선임의 건 o 위원장(심상정) 인사 2. 간사 선임의 건 o 간사(김종민.정유섭.김성식) 인사	0:25	12
364회 제2차 2018년10월30일	1. 소위원회 구성의 건 2. 업무보고	1:44	16
364회 제3차 (2018년11월7일)	283개 법안 심사	1:38	13
364회제4차 (2018/11/14)	1. 공청회 개최의 건 2. 국회의원선거구획정위원회 위원 선정의 건 3. 선거제도 개혁 관련 공청회	3:06	17
364회제5차 (2018/11/21)	1. 정치제도 개혁 관련 공청회	2:44	13
364회제6차 (2018/11/28)	1. 국회의원선거구획정위원회 위원 선정의 건	0:03	16
365회제7차 (2018/12/20)	1. 간사선임의 건 2. 정치개혁제2소위원장 개선의 건 o 간사(장제원) 인사	0:05	13
366회제8차 (2019/1/24)	2. 선거제도 개혁 논의 경과 보고	2:02	14
368회제9차	1. 신속처리안건지정동의의 건(김종민 위원 등 11인	0:59	18

(2019/4/29)	제출)		
368회제10차 (2019/4/30)	1. 신속처리안건지정동의의 건(김종민 위원 등 11인 제출)(계속)	0:36	18
		13:22	83.33%

《참고 문재인 정부 첫해(20-2), 비상설 특별위원회 출석률 현황》

특별위원회	특위 위원장(정당)	출석률 평균
4차산업혁명특별위원회	김성식(바른미래당)	82.46%
미세먼지대책특별위원회	전혜숙(더불어민주당)	79.44%
사법개혁특별위원회	정성호(더불어민주당)	87.50%
재난안전대책특별위원회	변재일(더불어민주당)	83.91%
정치개혁특별위원회	원혜영(더불어민주당)	82.11%
청년미래특별위원회	이명수(자유한국당)	75.00%
평창동계올림픽및국제경기대회지원특별위원회	황영철(자유한국당)	75.93%
헌법개정특별위원회	이주영(자유한국당)	78.21%
헌법개정및정치개혁특별위원회	김재경(자유한국당)	82.57%
평균		80.70%

※ 주의 : 제2차년도 초인 2017. 6. 30. 임기종료된 위원회 중 제351회 임시회에서 1회 회의를 한 3개 특위(민생경제특별위원회, 미래일자리특별위원회, 정치발전특별위원회)는 통계에서 제외함

헌법정신을 구현하는 국회
국민에게 힘이 되는 국회
미래를 준비하는 국회
국민이 원하는 국회를 만들자

