

“사법·입법감시, 법률·인권교육, 사법·정치개혁을 위한 25년 전통의 법률전문 지렛대시민운동”

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

金大仁(법정치포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로스쿨교수, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정개혁 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(한국부인회 총회장)

(우) 137-869 서울시 서초구 명달로 52-9 소강빌딩 전화. 02) 523-8760~7 모사전송. 02) 585-9228 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

제19대 국회(2012.5.30~2016.1.31) 종합의정활동 평가 성적 D학점(66.13/100점), 성적하위 20명 공개 국회의원 4개년 의정활동 종합평가 국민보고서

- ◆ 의정활동성적 우수의원 이노근(1위), 심재철(새), 김춘진(더) 의원 등 75명 한정대상
- ◆ 국회(상임위)가 표결(헌법49조/국회법54/58/109조 위반)하지 않는 악폐로 자동폐기하게 될 10,355개<2.15.현재> 법안을 방치한, 역대 최악의 반입법 국회란 오명 면치 못할 것
- ◆ 국회직 및 주요 당직자는 대부분 의정활동 성적이 하위권에 머물러
- ◆ 의정활동성적 최하위 이한구 의원을 비롯 김한길, 문재인 의원 등 20명 공개

== 제19대 국회의정 종합평가회 및 한정대상 시상식 : 2016. 2. 26. 금. 14시, 국회헌정기념관 2층 대강당 ==

1. 법률소비자연맹(총재 김대인)은 제19대 국회 4년동안 국회의원의 의정활동에 대해 13개 항목(13 페이지의 기준 참조)으로 계량화하고 정밀/분석/평가하여, ‘제19대국회 종합 의정 활동평가 결과’를 발표했다.
2. 법률소비자연맹은 제15대 국회이후 18년째 전국 270개시민사회단체 연대체인 국정감사 NGO모니터단의 주관단체로 활동하면서, 매년 가을정기국회 때마다 국감현장에서 국정감사를 모니터·평가 해 온 국회의정종합모니터 전문단체다. 2010년도에는 대한민국 국회 60여년 헌정사상 처음으로 국회의원의 의정활동을 13개 분야로 분류/계량화하여 객관적으로 분석·평가하는 모델을 최초로 개발하였고(미국 일본의 정치학자들까지 전세계에서 독창적 방법이라며 법률연맹에 내방하여 법률자료 이용 등의 양허를 구함), 이를 토대로 우수의원을 선정·격려, 표창하는 ‘국회의원 한정대상’을 제정·시행하여 왔다.
3. 이번 평가활동을 주관한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “국회가 헌법(제49조), 국회법(제54·58·108조)의 규정도 위반하며 상임위원회 회의에서 단 1명의 의원이라도 반대하면 법률안 표결처리를 하지 않은 채 법률안을 자동폐기시키는 위법한 폐단에 빠져 제19대 국회 전체 법률안(17,623건)의 59%인 1만 335건의 법률안(2월 15일 현재)을 자동폐기시키려 하고 있다.”고 규탄하고, “제20대 국회에서라도 국회의 4대기능, 특히 입법기능과 정부통제기능에 심혈을 기울여서, 명실상부한 국민의 대표기관이 되어야 할 것이다”고 강조했다.

《붙임》 제19대 국회 종합의정활동평가 1부.(국회의원의 개별성적은 앱을 통해 공개예정) 끝

法律(消費者)聯盟

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《담당 : 흥금애 실장 / 윤소라 부장》

제19대 국회(2012.5.30~2016.1.31) 종합의정활동 평가성적 **D학점**(66.13/100점).....

국회의원 4개년 의정활동 종합평가 국민보고서

《주요내용 / 목차》

- ◆ 제19대 국회 본회의재석률 : 64.36% 4년간 556회 출석, 재석 점검 / 19P
- ◆ 국회 본회의 재석률 : 'F' 학점의원 94명, 절반포기(50%미만) : 17명 /19P
- ◆ 본회의 재석률이 저조한 의원 : 장하나, 이해찬 의원 등 저조 /21p
- ◆ 상임위 전체회의 출석률 : 평균 82.64%, 4차년도엔 78.88%로 저조 /23p
- ◆ 상임위 전체회의 출석률 60%미만 : 김무성 의원, 김한길 의원 등 9명 /24p
- ◆ 국회의원(제19대) 법안투표율 71.28%(제18대 국회 평균 68.71%) /26p
- ◆ 법안투표율 40%미만으로 저조한 국회의원 : 이해찬 의원 등 6명 /28p
- ◆ 법안투표율 : 새누리당(72.03%)이 더불어민주당(71.99%)보다 높아 /29p
- ◆ 국회의원 발의 법안의 통과율 : 32.28% -- 10건 발의 3건 통과 /30p
- ◆ 국회의원 1인당 평균 법안 643.63건 발의, 207.80건 통과 /30p
- ◆ 통과된 대표발의법안: 0건 의원 8명, 1년에 1건꼴도 안돼 45명/33p
- ◆ **붕어빵 국감 시정, 시정조치 진행상황 점검 엉터리 짝퉁상 추방 필요 /38p**
- ◆ 242개 국정감사 시정처리요구사항이 계속 반복해 안 지켜지는 이유 /48p
- ◆ 자신이 발의한 법안표결과정에서 반대도 하고(165건) 기권도 했다(442건) /50p
- ◆ 법안발의 해놓고 표결엔 '기권' : 누가 낸 '법안' 인데 /52p
- ◆ **예산결산특별위원회 : 회의당 3천 2백만을 사용, 세부사용내역은 비공개 /57p**
- ◆ 국정조사 특위는 예산 낭비 심각(세월호특위) 1회당 최고 2천 8백만원 / 58p
- ◆ **평창동계올림픽 및 국제경기대회지원 특위는 1회 21분 회의, 4천 1백만원 /59p**
학교폭력대책특별위원회는 2회 2시 32분 회의, 4천 7백만원 사용
- ◆ 아무런 성과없는 국회윤리특위 회의시간당 약 2천 4백만원 사용 /60p
- ◆ 국회청원, 유명무실 224건 중 4년동안 단 2건 채택 /62p
- ◆ **20대 국회를 위한 제안 / 국회 마비 국회선진화법 서둘러 개정해야**
 - 국회부터 법지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야 /64p
 - 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석을 강화해야 / 64p
 - 상임위 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야 /65p
 - 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야 / 65
 - 국회 국정감사의 재탕·삼탕 '붕어빵' 화 차단해야 / 66p
 - 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속처리해야 / 66
 - 교섭단체 대표연설 하루로 통합해야 / 67
 - 산회시 국회의원 재석을 저조 개선해야 /67
 - 재·보궐 선거는 2년 이상 임기가 남은 경우만 해야 /68

제19대 국회 의정활동 종합평가 하위 20명의 항목별 성적

의원명	평균점수 순위	평점 (100점 만점)	선거구	국감수원정수 우의선횟	통과안표의수 대발건수(개)	통과안공발건수 동발건수(개)	본회의석률	상임출석률	법안결여율	상임위소위 출석률 (2~4차년도)
이한구	292	22.38	대구 수성구 갑	0	39	18	43.71%	38.64%	30.83%	17.65%
정두언	291	22.52	서울 서대문구 을	0	1	51	21.68%	35.37%	30.84%	66.67%
김한길	290	23.84	서울 광진구 갑	0	1	11	43.88%	41.38%	30.32%	0.00%
김태호	288	28.49	경남 김해시 을	0	1	79	46.22%	58.14%	29.15%	66.67%
이완구	287	29.26	충남 부여군청양군	0	2	43	51.23%	50.00%	26.34%	0.00%
문재인	286	29.90	부산 사상구	0	0	17	52.70%	62.77%	69.29%	0.00%
이해찬	285	30.50	세종특별자치시	0	3	48	40.11%	69.16%	21.01%	92.31%
이군현	283	31.92	경남 통영시 고성군	0	4	63	52.34%	54.08%	40.96%	0.00%
김무성	280	37.59	부산 영도구	0	1	48	57.27%	37.14%	86.65%	66.67%
최재천	277	38.74	서울 성동구 갑	0	7	44	45.86%	60.64%	30.79%	56.00%
문대성	275	39.59	부산 사하구 갑	0	1	221	46.04%	61.54%	42.18%	11.11%
이인제	274	40.33	충남논산시계룡시금산군	0	2	146	45.68%	66.67%	44.64%	72.73%
정병국	273	40.80	경기여주군양평군가평군	0	2	95	45.32%	63.44%	59.55%	0.00%
송호창	271	44.62	경기과천시	0	6	99	46.94%	81.48%	38.89%	50.00%
이병석	270	44.74	경북포항시북구	1	4	57	56.65%	65.81%	57.47%	0.00%
이재오	268	44.95	서울 은평구 을	3	2	32	60.43%	67.62%	56.38%	100.00%
안철수	267	44.96	서울 노원구병	0	6	9	58.61%	83.56%	56.98%	57.14%
김재경	263	47.48	경남 진주시 을	0	7	152	54.86%	71.43%	39.75%	75.00%
김용태	262	47.98	서울 양천구 을	0	7	103	46.58%	88.99%	47.03%	94.00%
김태흠	261	48.59	충남보령시서천군	0	8	143	54.86%	70.80%	52.23%	83.33%

* 3년이상 활동한 의원만을 대상으로 공개함

제19대 국회 의정활동 종합평가 하위 20명의 연도별 성적

의원명	순위	평점	선거구	1차년도 성적	순위	2차년도 성적	순위	3차년도 성적	순위	4차년도 성적	순위
이한구	292	22.38	대구 수성구 갑	28.79	249	42.49	245	16.17	279	2.08	286
정두언	291	22.52	서울 서대문구 을	5.34	255	구속		28.83	277	33.40	273
김한길	290	23.84	서울 광진구 갑	11.98	253	당대표		30.02	276	29.51	277
김태호	288	28.49	경남 시 김해읍	22.41	251	34.26	255	32.23	274	25.07	281
이완구	287	29.26	충남 부여군 청양군		보궐	45.16	243	36.43	271	6.19	285
문재인	286	29.90	부산 사상구	7.59	254	45.28	242	31.89	275	34.82	272
이해찬	285	30.50	세종특별자치시	22.33	252	36.80	254	33.43	273	29.44	278
이군현	283	31.92	경남 통영시 고성군	31.12	243	37.57	253	36.55	270	22.45	282
김무성	280	37.59	부산 영도구		보궐	39.98	248	42.75	260	30.04	276
최재천	277	38.74	서울 성동구 갑	33.19	240	50.55	233	51.14	227	20.06	284
문대성	275	39.59	부산 사하구 갑	39.31	229	38.13	252	37.99	266	42.91	263
이인제	274	40.33	충남 논산시 계룡시 금산군	31.81	241	38.29	251	48.40	242	42.83	264
정병국	273	40.80	경기 여주군 양평군 가평군	42.41	222	24.01	256	38.02	265	58.76	207
송호창	271	44.62	경기 과천시	30.43	244	46.27	240	40.32	262	61.46	196
이병석	270	44.74	경북 포항시 북구	54.91	165	46.47	239	41.34	261	36.23	270
이재오	268	44.95	서울 은평구 을	26.38	250	60.67	204	49.13	238	43.63	257
안철수	267	44.96	서울 노원구 병		보궐	42.39	246	51.14	226	41.36	266
김재경	263	47.48	경남 창원시 진주시	37.07	233	61.80	199	54.45	216	36.58	269
김용태	262	47.98	서울 양천구 을	45.43	214	39.56	250	55.63	213	51.31	237
김태흠	261	48.59	충남 보령시 서천군	47.16	202	47.75	236	50.39	232	49.07	244

* 3년이상 활동한 국회의원만을 대상으로 공개함

* 제19대 국회 2차년도에는 교섭단체의 당대표(김한길 의원)는 평가에서 제외하였음

제19대 국회 의정활동 종합평가 상위의원 20명의 성적

의원명	순위	평점 (100점 만점)	선거구	국감 우원정 선정수	통과 법안 발의 수(개)	통과 법안 공발 건수 (개)	본 회 재 석 률	상 임 출 석 률	법 안 결 여 율	상 임 위 소 위 출 석 률 (2~4차 년도)
이노근	1	95.42	서울 노원구 갑	4	59	409	72.84%	98.81%	90.38%	94.12%
김한표	2	93.42	경남거제시	3	19	292	99.10%	96.99%	98.24%	90.48%
문정림	3	91.71	비례대표	3	43	313	72.84%	93.13%	93.82%	93.02%
신경림	4	90.03	비례대표	3	30	208	77.70%	93.46%	91.39%	94.59%
이명수	5	89.33	충남아산시	3	84	437	61.51%	80.85%	88.65%	89.74%
김춘진	6	89.31	전북고창군 부안군	0	35	423	92.45%	97.39%	91.43%	66.67%
박남춘	7	88.37	인천 남동구 갑	4	35	459	79.86%	96.69%	88.50%	94.12%
오제세	8	88.26	충북 청주시 흥덕구 갑	3	49	224	71.22%	94.05%	80.59%	85.71%
윤명희	9	87.42	비례대표	3	52	343	74.82%	91.56%	92.45%	88.46%
이한성	10	87.09	경북문경시 예천군	4	14	591	80.04%	90.09%	93.74%	91.18%
강창일	11	86.45	제주 제주시 갑	2	68	335	65.65%	95.00%	86.38%	100.00%
김기준	12	86.36	비례대표	2	23	197	82.19%	94.92%	88.26%	96.97%
이진복	13	86.17	부산동래구	3	11	202	79.68%	99.07%	84.98%	100.00%
우윤근	14	85.96	전남광양시 구례군	3	18	210	68.71%	90.65%	85.76%	75.00%
정청래	15	85.69	서울 마포구 을	3	45	210	68.17%	96.81%	88.85%	92.86%
박홍근	16	85.36	서울 중랑구	2	12	504	77.52%	96.26%	94.41%	92.86%
박민수	17	85.20	전북진안군 수성군 임실군	3	30	431	65.83%	93.10%	73.75%	80.65%
유대운	18	85.07	서울 강북구 을	2	22	192	81.12%	95.24%	94.87%	96.43%
민병주	19	84.76	비례대표	4	16	196	82.91%	83.93%	86.07%	92.11%
백재현	20	84.66	경기 광명시 갑	4	17	288	76.26%	81.75%	79.69%	81.63%

※ 박기춘 의원은 3년동안 활동하였고 평점이 85.90점으로 15위 이지만 수감 중이고 사실상 20대 총선 유권자정보로서 의미가 없어서 제외함.

※ 제19대 국회 대한민국 종합헌정대상 75명 의원명단 아래 페이지 참조 ※

제19대 국회 의정활동 종합평가 상위의원 연도별 성적

의원명	순위	평점	선거구	1차년 도 성적	순위	2차년 도 성적	순위	3차년 도 성적	순위	4차년 도 성적	순위
이노근	1	95.42	서울 노원구 갑	94.83	1	97.87	2	93.91	8	95.07	5
김한표	2	93.42	경남거제시	89.66	5	98.94	1	93.97	7	91.10	12
문정림	3	91.71	비례대표	83.28	24	94.86	8	93.02	10	95.69	3
신경림	4	90.03	비례대표	88.19	8	91.62	13	94.21	6	86.10	31
이명수	5	89.33	충남아산시	85.34	16	79.28	96	94.94	3	97.76	1
김춘진	6	89.31	전북고창군 부안군	80.86	32	89.94	21	94.41	5	92.02	9
박남춘	7	88.37	인천 남동구 갑	69.22	89	94.79	9	93.84	9	95.64	4
오제세	8	88.26	충북 청주시 흥덕구 갑	86.81	14	87.07	39	90.84	13	88.30	20
윤명희	9	87.42	비례대표	87.84	10	90.03	19	88.76	25	83.06	46
이한성	10	87.09	경북문경시 예천군	69.83	83	96.20	6	89.37	20	92.95	7
강창일	11	86.45	제주 제주시 갑	91.21	3	89.59	22	81.54	71	83.46	42
김기준	12	86.36	비례대표	71.98	71	95.81	7	86.22	42	91.41	11
이진복	13	86.17	부산동래구	86.47	15	86.07	45	90.76	14	81.37	58
우윤근	14	85.96	전남광양시 구례군	81.55	30	85.25	49	90.10	16	86.93	29
정청래	15	85.69	서울 마포구 을	78.45	41	79.74	90	92.42	11	92.16	8
박홍근	16	85.36	서울 중랑구 을	75.86	46	82.17	75	96.42	1	86.97	28
박민수	17	85.20	전북진안군 무주군장수 군임실군	82.33	27	87.05	40	87.37	34	84.06	37
유대운	18	85.07	서울 강북구 을	69.83	83	96.36	5	92.31	12	81.76	55
민병주	19	84.76	비례대표	82.76	26	94.34	10	86.96	38	74.97	111
백재현	20	84.66	경기 광명시 갑	80.09	35	89.23	26	81.30	72	88.01	21

※ 박기춘 의원은 3년동안 활동하였고 평점이 85.90점으로 15위 이하만 수감 중이고 사실상 20대 총선 유권자정보로서 의미가 없어서 제외함.

※ 제19대 국회 대한민국 종합헌정대상 75명 의원명단 아래 페이지 참조 ※

국회 의정활동 종합평가 국민보고서

(제19대 국회, 2012.5.31~2016.1.31)

I

제19대 국회 종합헌정대상 수상자와 선정기준

1. 제19대 국회 국회의원 종합헌정대상 수상의원 (다선순, 가나다순, 재적 25%이내)

의원명	당선 횟수	정당	선거구	성별
심재철	4선	새누리당	경기 안양시동안구 을	남
강창일	3선	더불어민주당	제주 제주시 갑	남
김우남	3선	더불어민주당	제주 제주시 을	남
김춘진	3선	더불어민주당	전북고창군부안군	남
양승조	3선	더불어민주당	충남 천안시 갑	남
오영식	3선	더불어민주당	서울 강북구 갑	남
오제세	3선	더불어민주당	충북 청주시흥덕구 갑	남
우윤근	3선	더불어민주당	전남광양시구례군	남
정희수	3선	새누리당	경북영천시	남
주승용	3선	국민의당	전남 여수시 을	남
강석호	재선	새누리당	경북영양군영덕군봉화군울진군	남
권성동	재선	새누리당	강원강릉시	남
김상희	재선	더불어민주당	경기부천시소사구	여
김세연	재선	새누리당	부산금정구	남
김영록	재선	더불어민주당	전남해남군완도군진도군	남
김영주	재선	더불어민주당	서울 영등포구 갑	여
김태년	재선	더불어민주당	경기성남시수정구	남
김태원	재선	새누리당	경기 고양시덕양구 을	남

의원명	당선 횟수	정당	선거구	성별
백재현	재선	더불어민주당	경기 광명시 갑	남
안규백	재선	더불어민주당	서울 동대문구 갑	남
안호대	재선	새누리당	울산동구	남
유기홍	재선	더불어민주당	서울 관악구 갑	남
유승희	재선	더불어민주당	서울 성북구 갑	여
이명수	재선	새누리당	충남아산시	남
이진복	재선	새누리당	부산동래구	남
이찬열	재선	더불어민주당	경기 수원시 갑	남
이철우	재선	새누리당	경북김천시	남
이한성	재선	새누리당	경북문경시예천군	남
정성호	재선	더불어민주당	경기양주시동두천시	남
정청래	재선	더불어민주당	서울 마포구 을	남
홍영표	재선	더불어민주당	인천 부평구 을	남
황영철	재선	새누리당	강원홍천군횡성군	남
강기윤	초선	새누리당	경남창원시성산구	남
권은희	초선	새누리당	대구 북구 갑	여
김관영	초선	국민의당	전북군산시	남
김기준	초선	더불어민주당	비례대표	남
김민기	초선	더불어민주당	경기 용인시 을	남
김상훈	초선	새누리당	대구서구	남
김성주	초선	더불어민주당	전북전주시덕진구	남
김종태	초선	새누리당	경북상주시	남
김한표	초선	새누리당	경남거제시	남
남인순	초선	더불어민주당	비례대표	여
도종환	초선	더불어민주당	비례대표	남
류성걸	초선	새누리당	대구 동구 갑	남
류지영	초선	새누리당	비례대표	여
문정림	초선	새누리당	비례대표	여
민병주	초선	새누리당	비례대표	여

의원명	당선 횟수	정당	선거구	성별
박남춘	초선	더불어민주당	인천 남동구 갑	남
박대동	초선	새누리당	울산북구	남
박민수	초선	더불어민주당	전북진안군무주군장수군임실군	남
박완주	초선	더불어민주당	충남 천안시 을	남
박인숙	초선	새누리당	서울 송파구 갑	여
박홍근	초선	더불어민주당	서울 중랑구 을	남
손인춘	초선	새누리당	비례대표	여
신경림	초선	새누리당	비례대표	여
유대운	초선	더불어민주당	서울 강북구 을	남
유승우	초선	무소속	경기이천시	남
유은혜	초선	더불어민주당	경기고양시일산동구	여
윤관석	초선	더불어민주당	인천 남동구 을	남
윤명희	초선	새누리당	비례대표	여
윤재옥	초선	새누리당	대구 달서구 을	남
윤후덕	초선	더불어민주당	경기 파주시 갑	남
이노근	초선	새누리당	서울 노원구 갑	남
이완영	초선	새누리당	경북고령군성주군칠곡군	남
이운룡	초선	새누리당	비례대표	남
이재영	초선	새누리당	비례대표	남
이현승	초선	새누리당	부산 부산진구 을	남
이현재	초선	새누리당	경기하남시	남
전정희	초선	더불어민주당	전북 익산시 을	여
전해철	초선	더불어민주당	경기 안산시상록구 갑	남
최동익	초선	더불어민주당	비례대표	남
최민희	초선	더불어민주당	비례대표	여
최봉홍	초선	새누리당	비례대표	남
함진규	초선	새누리당	경기 시흥시 갑	남

※ 박기춘 의원은 3년동안 활동하였고 평점이 85.90점이지만 수감 중이고 제20대 국회의 유권자정보로서 의미가 없기에 제외함.

※ 국회 종합헌정대상은 제19대 국회에서 3년이상 활동한 의원을 대상으로 함. ※

2. 제19대 국회 대한민국 종합헌정대상 수상의원 분석 (박기춘 의원 포함 통계임)

(1) 정당별 분석 (국민의당은 평가대상기간에 무소속으로 표시되어 무소속과 함께 통계되어 있음)

구분	새누리당	더불어민주당	정의당	국민의 당 및 무소속	계/평균
수상의원수	35	36	0	4	75
대상의원수	157	108	5	22	292
수상비율	22.29%	33.33%	0.00%	18.18%	25.68%

(2) 당선횟수별 분석

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계/평균
수상의원수	42	22	10	1	0	75
대상의원수	149	66	48	16	13	292
수상비율	28.19%	33.33%	20.83%	6.25%	0.00%	25.68%

(3) 성별 분석

구분	남	여	계/평균
수상의원수	60	15	75
대상의원수	247	45	292
수상비율	24.29%	33.33%	25.68%

(4) 선거구별 (국회의원 정원 300명 기준임)

선거구	수상 의 원수	지역 구의 원정 원	수상비 율	지역별 평균 접수	수상의원명단 <각 지역별 수상자 명단은 가나다 순>
서울특별시	10	48	20.83%	63.57	김영주 박인숙 박홍근 안규백 오영식 유기홍 유대운 유승희 이노근 정청래
부산광역시	3	18	16.67%	62.35	김세연 이진복 이현승
대구광역시	4	12	33.33%	67.25	권은희 김상훈 류성걸 윤재욱
인천광역시	3	12	25.00%	61.61	박남춘 윤관석 홍영표
광주광역시	0	8	0.00%	61.59	
대전광역시	0	6	0.00%	58.27	
울산광역시	2	6	33.33%	69.12	박대동 안효대
세종시	0	1	0.00%	30.50	
경기도	15	52	28.85%	64.97	김민기 김상희 김태년 김태원 박기춘 백재현 심재철 유승우 유은혜 윤후덕 이찬열 이현재 전해철 정성호 함진규
강원도	2	9	22.22%	71.37	권성동 황영철
충청북도	1	8	12.50%	67.89	오제세
충청남도	3	10	30.00%	62.74	박완주 양승조 이명수
전라북도	5	11	45.45%	74.08	김관영 김성주 김춘진 박민수 전정희
전라남도	3	11	27.27%	69.37	김영록 우윤근 주승용
경상북도	6	15	40.00%	69.85	강석호 김종태 이완영 이철우 이한성 정희수

선거구	수상의 원수	지역 구의 원정 원	수상비 율	지역별 평균 점수	수상의원명단 <각 지역별 수상자 명단은 가나다 순>
경상남도	2	16	12.50%	62.48	강기윤 김한표
제주도	2	3	66.67%	85.30	강창일 김우남
비례대표	14	54	25.93%	70.13	김기준 남인순 도종환 류지영 문정림 민병주 손인춘 신경림 윤명희 이운룡 이재영 최동익 최민희 최봉홍
계/평균	75	300	25.00%	66.13	

3. 국회의정활동 조사·평가 개요

(1) 목적 및 취지

국민의 대표기관인 국회의원이 얼마나 충실한 의정활동을 하는지를 계량화하여 제대로 분석·평가하는 것은 유권자인 국민의 권리이자 의무이다.

국민의 대표들이 얼마나 성실하고 충실하게 의정활동을 하고 있는지를 국회 회의출석, 법안 발의, 국정감사, 대정부질문 등 대정부통제기능 수행, 예산통제(예결 활동)수행활동 등 13개 평가분야로 나누어서 조사하고 이를 최대한 계량화 하고, 정량평가와 정성평가를 병행하여 공천기준 등 국회의정활동 종합평가의 자료로 활용하는데 있다.(소위, 국회의정활동의 ‘짜퉁 상’ 을 추방하고, 유권자들에게 최고 정밀한 유권자정보를 제공하는 데에도 기여할 것임.)

(2) 조사과정

1) 국회 본회의 복합재석률 및 상임위원회 출석률, 법안투표율 등은 국회 회의록을 기본으로 하여 국회 회의록이 부실하거나 잘못 표시된 경우에는 당해 의원실 및 국회사무처에 문의를 하여 조사를 하였고, 국회 회의록에는 결석의원이 명시되지 않는 관계로 국회의원의 상임위원회 변동시(사·보임시)에는 수작업을 통해 확인작업을 하였다.

2) 국회예산결산특별위원회 활동은 2차년도(2013)에는 직접 현장에서 헌정사상 처음으로 종합정책질의와 부별심사내용을 종합적으로 모니터링하였고, 기타 예산결산심의와 관련이 없는 질의인지 여부를 국회 회의록을 통해 정밀 분석하였다.

3) 4년내내 국정감사 기간 동안에는 매년 연인원 1천여명이 현장 및 온라인에서 모니터링을 하였으며, 출석현황은 국회공보와 회의록을 통해 재조사를 하였다.

4) 대정부질문의 경우에는 국회 인터넷 의사중계시스템을 통해 질의 답변 내

용을 모니터링하였고, 국회 회의록을 통해서 질문하는 의원들의 질문내용에 대한 전문가 정성평가를 병행하였다.

5) 대표법안 및 공동법안 발의수는 제19대 국회에서 가결된 법안과 그 위원회 대안으로 만들어져 폐기된 법안의 대표발의자와 공동발의자를 조사하여 통계화하였다.

6) 상임위원회의 소위원회 활동은 국회 상임위원회의 소위원회 회의록을 통해 조사하였으며, 소위원회 위원 등의 개선 현황은 국회공보와 위원회 전체회의 내용을 통해 확인하였다.

(3) 평가대상 기간 및 국회

2012. 5. 30 ~ 2016. 1. 31(제308회 임시국회 ~ 제339회 임시국회)

(4) 평가 대상의원

현재 제19대 국회의원직을 수행한 국회의원 중에서 정윤숙 새누리당 비례대표 의원을 제외함 <다른 기준의 경우에는 그 사유를 밝혔음>

[국회의원 의정활동 평가기준 설정의 배경]

1. 제19대 국회 첫해부터 평가기준을 안내하였고, 국정의원 의정활동을 평가하기 위해 최대한 객관적 지표를 산출하여 공정한 평가를 하고자 수차 국회의원·보좌관, 국회출입기자, 법·정치분야 등 전문가들과의 자문과 토론을 거쳐 기준을 설정하였음.
2. 국민대표, 입법, 예산, 정부감시견제 등 국회의 기능을 집약적으로 행사하는 국정감사의 비중을 생각할 때, 평가비중은 50%이상이어야 한다는 의견도 있었지만 국정감사 우수의원 선정비율이 25%정도 이므로, 75%의 국정감사 우수의원상을 받지 못하는 국회의원과 형평을 고려하여 17점으로 하고, 50%이상 국회의원은 준우수의원으로 12점을 배점함.
3. 국회의원의 입법권은 국회 기능의 핵심으로 발의법안에 대한 표결참여 등은 국회의원의 책무라고 할 수 있는 바, 자신이 대표발의 또는 공동발의한 법안의 표결과정에 불참, 기권, 반대하는 경우에는 엄중한 감점을 부여함으로써 입법의 책임성을 강화하고자 함.
4. 법안발의 건수에 있어, 유사법안, 폐기법안의 재활용 등 법안발의의 남발이 새로운 국회 내에서도 문제가 되고 있다는 다수의 지적에 따라 일정건수 이상에 대해서는 점수를 부여하지 않기로 함.
5. 평가기준은 과거의 의정활동 평가보다는 미래 의정활동에 대한 방향제시에 역점을 둠.
6. 대정부질문과 예결특위의 경우 차후 회의 안전과 관련 없는 질문을 지양하기 위해 질문 내용을 모두 분석하여 평가에 반영함.
7. 비상설특위 활동의 정상화를 위해, 활동기간 내 회의 개최수, 법안 등 실적 유무를 평가에 반영함.
8. 상임위원회 소위원회 활동은 회의록을 기준으로 하여 활동유무와 출석률을 평가에 반영함.

(5) 평가 기준

각 연도별 평가기준은 1차년도, 2차년도, 3차년도 보도자료를 통해 공개하였으

며, 4차년도 평가기준은 3차년도 평가기준 및 배점의 원칙을 기준을 하여 평가하였음.

《4차년도 평가기준 및 배점》

01) 본회의(전체) 재석(15)	재석률X15	
02) 상임위원회 출석(18)	출석률X18	
03) 법안투표(표결참여)율(20)	법안투표율X20	
통과법안 발의 성적(40)	04) 대표발의(20)	1개법안 당 4점씩, 5개 이상은 20점
	05) 공동발의(20)	1개법안 당 0.5점, 40개 이상 20점
06) 국정감사 현장출석(3)	○ 90%이상은 출석 3점, 70%이상~90%미만 출석 2점, 50%이상~70%미만 출석 1점, 50%미만 출석 0점	
07) 국정감사 우수의원(17)	○ 국정감사우수의원상(위원장상) 수상시 17점 ○ 상위 50%까지 준우수의원(위원장)으로 12점 ○ 국감참여 기본점수 2점	
08) 대정부질문 가점	○ 대정부질문의 취지에 맞게 가장 잘 질의한 경우 +3점	
09) 예산결산특별위원회 활동	○ 예결특위에서 예결관련 질의를 잘한 의원과 기한 내에 예산안을 통과시켰으므로 간사와 위원장 +5 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점	
10) 윤리특별위원회 감점	○ 국회윤리위 상정시 -3점 (단, 징계안 발의자가 15인 이상이고 윤리위에서 한 번 이상 안건으로 상정되어 회의를 한 경우에 한함) ○ 윤리특위 상정 후 1개월이상 관련회의가 열리지 않는 경우 위원장 및 간사 1건당 -1점, 최대 -3점 감점 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점	
11) 법안발의후 기권, 반대 등 감점	○ 발의한 법안이 대안폐기된 경우를 제외하고 수정가결 또는 원안가결 된 경우, 정당한 사유를 밝히지 않은 경우 대표발의 법안 표결에 기권 -5점, 반대-10점 공동발의법안 표결에 기권 -3점, 반대-5점	
12) 비상설특별위원회 활동	○ 비상설특위의 경우 1달 1회 이상 회의를 하고, 의결한 사항이 있는 경우에 위원장 및 간사는 3점, 출석률이 75%이상인 구성의원 모두에게 +2점, 15회 이상 회의를 한 경우 위원장과 간사의원 +1 ○ 비상설특위의 경우 아무런 의결사항이 없고 회의의무일수(1달 1회)의 50%미만의 회의만 한 경우에는 위원장 및 간사는 -3점, 구성의원은 -2점 ○ 상임위 감점은 없으나, 출석률이 50%미만인 경우 -2점, 70%미만인 경우 -1점	
13) 상임위원회 소위활동	○ 상임위원회 소위원회 중 2회 이하 회의를 한 경우 소위 구성원 전원 -1점, 단 소위의원 활동기간 6개월 이상인 경우에 감점함. 소위구성이 2015년 2월 이후인 경우나, 6개월 미만인 경우 평가에서 제외. ○ 상임위 소위 출석은 70%미만은 -1점, 50%미만은 -2점	

1. 의정활동 종합성적 : 66.13점

제19대 국회 종합의정활동 성적은 **평균 66.13점**이었다.

국회의원 평가기준에 의해 평점을 매긴 결과, 종합의정활동 낙제점 의원은 93명이나 되었다. 292명의 국회의원 중 90점 이상이 5명에 불과하였고, 80점대가 45명, 70점대가 75명이었으며, 60점대가 75명으로 많이 나왔다. 60점 미만의 “F학점” 의 의정성적을 얻은 의원은 93명이었다. 60점미만대 중에서도 절반인 50점 미만의 점수를 받은 의원은 37명이나 되었다.

《제19대 국회 의정활동 종합성적 분포(100점 만점)》

구분	90점이상	80점이상~ 90점미만	70점이상~ 80점미만	60점이상~ 70점미만	50점이상~ 60점미만	50점미만	계
의원수	5	45	75	74	56	37	292

2. 의정활동 평가성적 분석

(1) 정당별 성적 : 더불어민주당 성적이 5점 정도 앞서

새누리당의 평균점수는 64.38점으로 더불어민주당 69.81점보다 5점정도 저조하였으며, 비교집단체 중 정의당의 점수가 62.80점, 국민의당 및 무소속은 61.27점이었었다.

《정당별 제19대 국회 의정활동 종합성적》

구분	의원수	정당별			
		새누리당	더불어민주당	정의당	국민의당 및 무소속
90점이상	5	5	0	0	0
80점 이상~90점미만	45	17	25	0	3
70점 이상~80점미만	75	40	28	1	6
60점 이상~70점미만	74	38	32	2	2
50점 이상~60점미만	56	29	19	2	6
50점미만	37	28	4	0	5
계	292	157	108	5	22

평균 의정활동성적	66.13	64.38	69.81	62.80	61.27
-----------	-------	-------	-------	-------	-------

(2) 당선횟수별 분석 : 의정활동 성적은 당선횟수의 역순

당선횟수별로 초선의원의 경우에는 90점 이상이 4명이었고, 평균 69.33점으로 가장 높았다. 재선의원의 경우에는 90점 이상 1명이었고, 평균의정활동성적은 69.11점이었다. 3선의 경우에는 62.23점, 4선의 경우에는 53.68점, 그리고 5선 이상의 다선의원의 경우에는 44.03점으로 가장 낮게 나왔다.

《당선횟수별 제19대국회의정활동 종합성적》

구분	의원수	선수당선횟수별				
		초선	재선	3선	4선	5선이상
90점이상	5	4	1	0	0	0
80점이상~90점미만	45	22	14	9	0	0
70점이상~80점미만	75	50	19	4	1	1
60점이상~70점미만	74	40	16	14	4	0
50점이상~60점미만	56	23	9	13	7	4
50점미만	37	10	7	8	4	8
계	292	149	66	48	16	13
평균 의정활동성적	66.13	69.33	69.11	62.23	53.68	44.03

(3) 선거구별 : 제주도가 높고, 대전지역이 낮아

선거구별로 제주지역 출신 국회의원 2명의 평균 의정활동점수가 85.30점으로 가장 높게 나왔으며, 지역구보다는 비례대표 의원들의 평균의정활동점수가 70.13점으로 평균 66.13점보다 높게 나왔다.

전라북도 11명 의원의 평균 성적이 74.08점으로 높았으며, 세종시의 경우에는 30.50점이었다.

《선거구별 제19대국회 종합의정활동 종합성적》

선거구	수상의원수	지역구의원수	수상비율	지역별 평균점수
서울특별시	10	48	20.83%	63.57
부산광역시	3	18	16.67%	62.35
대구광역시	4	12	33.33%	67.25
인천광역시	3	12	25.00%	61.61
광주광역시	0	8	0.00%	61.59
대전광역시	0	6	0.00%	58.27
울산광역시	2	6	33.33%	69.12

세종시	0	1	0.00%	30.50
경기도	15	52	28.85%	64.97
강원도	2	9	22.22%	71.37
충청북도	1	8	12.50%	67.89
충청남도	3	10	30.00%	62.74
전라북도	5	11	45.45%	74.08
전라남도	3	11	27.27%	69.37
경상북도	6	15	40.00%	69.85
경상남도	2	16	12.50%	62.48
제주도	2	3	66.67%	85.30
비례대표	14	54	25.93%	70.13
계/평균	75	300	25.00%	66.13

3. 국회직 및 당 지도부 등의 의정활동 종합 성적

(1) 국회부의장의 의정활동 성적

1) 국회부의장(새누리당) 정갑윤 의원

* 상임위 소위 출석률은 2~4년차 3개년간 통계임 (이하 같음)

의원명	순위	평점	정당	선거구	국감수원정수 국우의선회	통과안대표의수 대발건(개)	통과안동의수 공발건(개)	본회의석률	상임출석률	법안결정율 참여율	상임소위출석률
정갑윤	181	63.10	새누리당	울산중구	1	7	236	66.73%	77.62%	82.98%	66.67%

2) 국회부의장(더불어민주당) 이석현 의원

의원명	순위	평점	정당	선거구	국감수원정수 국우의선회	통과안대표의수 대발건(개)	통과안동의수 공발건(개)	본회의석률	상임출석률	법안결정율 참여율	상임소위출석률
이석현	253	50.22	더불어민주당	경기양주시안구갑	0	13	111	56.29%	87.80%	62.64%	100.00%

(2) 각당 대표의 의정활동 성적

1) 새누리당 당대표 김무성 의원

의원명	순위	평점	정당	선거구	감수원정수 국우의선횟	과안 통법대표의수 대발건(개)	과안 통법공발의수 건(개)	본회 의재석률	상위 임출률	법안 결여율 참여율	상위 소위 출률
김무성	280	37.59	새누리당	부산영도구	0	1	48	57.27%	37.14%	86.65%	66.67%

2) 더불어민주당 대표 문재인 의원 * 사임하였지만 사실상 당대표로 봄

의원명	순위	평점	정당	선거구	감수원정수 국우의선횟	과안 통법대표의수 대발건(개)	과안 통법공발의수 건(개)	본회 의재석률	상위 임출률	법안 결여율 참여율	상위 소위 출률
문재인	286	29.90	더불어민주당	부산사상구	0	0	17	52.70%	62.77%	69.29%	0.00%

3) 국민의 당 공동대표 안철수 의원

의원명	순위	평점	정당	선거구	감수원정수 국우의선횟	과안 통법대표의수 대발건(개)	과안 통법공발의수 건(개)	본회 의재석률	상위 임출률	법안 결여율 참여율	상위 소위 출률
안철수	267	44.96	국민의당	서울노원구병	0	6	9	58.61%	83.56%	56.98%	57.14%

* 같은 당 공동대표인 천정배 의원은 활동기간이 짧아서 생략함

4) 정의당 대표 심상정 의원

의원명	순위	평점	정당	선거구	감수원정수 국우의선횟	과안 통법대표의수 대발건(개)	과안 통법공발의수 건(개)	본회 의재석률	상위 임출률	법안 결여율 참여율	상위 소위 출률
심상정	230	56.04	정의당	경기양양시양구갑	2	5	115	54.14%	73.40%	77.19%	70.97%

(3) 각당 원내대표의 의정활동 성적

1) 새누리당 원내대표 원유철 의원

의원명	순위	평점	정당	선거구	감수원정수 국우의선희	과안표의수 통법대발건(개)	과안동의수 통법공발건(개)	본회의석	상임출석	안결여율 법표참여	상임소위 출석률
원유철	226	56.32	새누리당	경기평택시갑	1	5	94	70.50%	75.49%	71.44%	88.89%

2) 더불어 민주당의 이종걸 의원

의원명	순위	평점	정당	선거구	감수원정수 국우의선희	과안표의수 통법대발건(개)	과안동의수 통법공발건(개)	본회의석	상임출석	안결여율 법표참여	상임소위 출석률
이종걸	209	58.90	더불어민주당	경기양양만안구	0	15	165	55.94%	63.11%	54.69%	25.00%

3) 국민의당 원내대표 주승용 의원

의원명	순위	평점	정당	선거구	감수원정수 국우의선희	과안표의수 통법대발건(개)	과안동의수 통법공발건(개)	본회의석	상임출석	안결여율 법표참여	상임소위 출석률
주승용	35	82.69	국민의당	전남수시을	2	67	352	57.73%	87.50%	59.23%	100.00%

4) 정의당의 원내대표 정진후 의원

의원명	순위	평점	정당	선거구	감수원정수 국우의선희	과안표의수 통법대발건(개)	과안동의수 통법공발건(개)	본회의석	상임출석	안결여율 법표참여	상임소위 출석률
정진후	149	67.34	정의당	비례대표	0	10	218	68.88%	86.49%	79.30%	97.78%

제19대 국회 분야별 성적 (편린)

1. 제19대 국회 본회의 재석률 : 64.36%

4년간 556회(개회식 포함) 출석, 재석 점검

재석률은 국회사무처에서 의원들의 본회의 참석을 독려하기 위해 회의시작시, 오후 회의계속 개회시(숙개시), 저녁 산회시에 재석여부를 점검하고, 또한 본회의의 시간 중 1분이라도 다녀간 국회의원은 출석으로 표시하는 바, 이러한 출석표시와 3회의 점검숫자를 합계한 수치를 기준으로 해당 의원이 체크된 숫자를 나누어서 백분율 한 것임. (엄밀히 말하면 출석·재석률이라고 표현해야 하나, 통칭으로 재석률이라고 표현함)

(1) 제19대 국회 본회의 재석률 : 4차년도가 최악

국회의원의 국회본회의 재석률을 분석해 본 결과, 제19대 국회 4차년도가 62.73%로 가장 저조하여 본회의도 하지 않고 제20대 총선준비를 하고 있는 것이 수치적으로 확인되었다.

제19대 국회 국회의원의 본회의 재석률은 1차년도 65.60%로 가장 높았는데, 그 후 차츰 낮아져서 2차년도에는 64.78%, 3차년도에는 63.85%였던 것이 4차년도에는 62.73%로 떨어졌다.

제19대 국회의 국회의원 평균재석률은 64.36%였다.

《제19대 국회 연도별 본회의 재석률 현황》

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	전체
의원 평균재석률	65.60%	64.78%	63.85%	62.73%	64.36%

(2) 국회 본회의의 재석률 : 'F' 학점의원 94명, 절반포기(50%미만) : 17명

제19대 국회는 정기국회 4회를 비롯하여 27회의 임시국회 등 총 31회 국회를 개최하였다.

제19대 국회 31회 국회 중에 국회사무처에서 출석, 재석 점검을 한 556회 중에 출석 및 채석 체크에서 낙제를 한 의원이 94명이나 되었으며, 50%(절반)이상 자리를 비운 의원이 17명이나 되었다.

《제19대 국회 본회의재석률 분포현황》

재석률	90%이상	80%대	70%대	60%대	50%대	50%미만	계
의원수	2	17	63	116	77	17	292

교섭단체 지도부의 본회의 재석률은 새누리당 김무성 대표 57.27%, 원유철 원내 대표 70.50%, 더불어민주당 문재인 대표 52.70%, 이종걸 원내대표 55.94%였다. 참고로 2월 출범한 국민의정당의 안철수 의원은 58.61%였다.

(4) 본회의 재석률이 양호한 의원 : 김한표, 김춘진 의원

본회의 출석률과 재석현황을 분석해 본 결과, 본회의 재석률이 가장 높은 의원은 김한표 의원(새누리당), 김춘진 의원(더불어민주당)이 90%이상의 재석률을 보였다. 김민기 의원(더불어민주당), 임수경 의원(더불어민주당)이 85%이상 높은 재석률을 보였다.

《제19대 국회 본회의 재석률 상위 국회의원 현황》

의원명	선거구	연도별 본회의 재석률				종합재석률		
		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	재석수	의무재석수	재석률
김한표	경남거제시	97.54%	99.45%	100.00%	99.04%	551	556	99.10%
김춘진	전북고창군 부안군	89.34%	95.60%	93.92%	88.46%	514	556	92.45%
김민기	경기 용인시 을	88.52%	87.36%	88.51%	87.50%	489	556	87.95%
임수경	비례대표	89.34%	87.36%	83.78%	78.85%	474	556	85.25%
민병주	비례대표	86.89%	91.21%	81.76%	65.38%	461	556	82.91%
김기준	비례대표	86.89%	80.22%	81.76%	80.77%	457	556	82.19%
염동열	강원태백시 영월군평창 군정선군	82.79%	81.32%	84.46%	79.81%	457	556	82.19%
류성걸	대구 동구 갑	86.89%	76.92%	83.78%	86.54%	456	556	82.01%
양승조	충남 천안시 갑	80.33%	86.81%	78.38%	81.73%	456	556	82.01%
부좌현	경기 안산시단원 구 을	88.52%	86.26%	66.89%	85.58%	453	556	81.47%
이원욱	경기 화성시 을	77.05%	82.42%	87.16%	76.92%	453	556	81.47%
유대운	서울 강북구 을	75.41%	81.87%	87.16%	77.88%	451	556	81.12%
최민희	비례대표	85.25%	82.97%	81.76%	72.12%	451	556	81.12%
이한성	경북문경시 예천군	80.33%	78.57%	81.76%	79.81%	445	556	80.04%
김태원	경기 고양시덕양 구 을	72.13%	82.97%	83.78%	78.85%	445	556	80.04%

* 재석률 상위의원 중 3년이상 활동한 의원만 포함

(5) 본회의 재석률이 저조한 의원 : 장하나, 이해찬 의원 등 저조

재석률이 저조한 의원은 수감 때문에 2차년도에 활동을 하지 못한 정두언 새누리당 의원을 비롯해 장하나, 이해찬 의원 등이 저조하였다.

《제19대 국회 본회의 재석률 하위 국회의원 현황》

의원명	선거구	연도별 본회의 재석률				종합재석률		
		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	재석수	의무재석수	재석률
정두언	서울 서대문구 을	14.75%	수감중	20.27%	50.00%	103	475	21.68%
장하나	비례대표	41.80%	34.62%	23.65%	54.81%	206	556	37.05%
이해찬	세종특별자치시	54.10%	36.81%	40.54%	28.85%	223	556	40.11%
박주선	광주동구	21.31%	52.75%	45.27%	50.00%	241	556	43.35%
이한구	대구 수성구 갑	72.95%	50.00%	30.41%	17.31%	243	556	43.71%
김한길	서울 광진구 갑	45.08%	당대표	33.78%	41.35%	244	556	43.88%
정병국	경기여주군양평군가평균	50.00%	33.52%	47.97%	56.73%	252	556	45.32%
이인제	충남논산시계룡시금산군	40.98%	45.05%	46.62%	50.96%	254	556	45.68%
최재천	서울 성동구 갑	56.56%	47.80%	41.22%	36.54%	255	556	45.86%
문대성	부산 사하구 갑	50.00%	44.51%	41.89%	50.00%	256	556	46.04%

(6) 본회의 재석률 정당 및 선수별 분석 : 더불어민주당, 초선의원이 높아

1) 정당별 분석 : 더불어민주당 의원의 재석률이 높아(65.20%)

더불어민주당 소속 109명의 평균재석률은 65.20%로, 평균 64.36%보다 높았으며, 새누리당 156명의 평균 재석률은 64.73%로 더불어민주당 소속 의원들의 평균재석률이 약간 높았다. 비교섭단체인 정의당은 59.71%였으며, 국민의당 및 무소속 의원은 58.60%였다.

90%이상의 재석률을 보인 의원은 새누리당과 더불어민주당에서 각각 1명씩이었으며, 새누리당의 경우에는 48명의 의원이 재석률 낙제점을 받았으며, 더불어민주당의 경우에는 33명의 의원이 재석률 낙제점을 받았다.

《제19대 국회 정당별 본회의 재석률현황》

구분	의원수	정당별			
		새누리당	더불어민주당	정의당	국민의당 및 무소속
90%이상	2	1	1	0	0
80%이상~90%미만	17	9	8	0	0
70%이상~80%미만	63	40	22	0	1
60%이상~70%미만	116	58	45	3	10
50%이상~60%미만	77	38	29	2	8
50%미만	17	10	4	0	3
계	292	156	109	5	22
평균	64.36%	64.73%	65.20%	59.71%	58.60%

2) 당선횟수별 분석 : 초선(68.05%)의원의 재석률이 높아

당선횟수별로는 초선 의원의 본회의 평균재석률이 평균보다 높은 68.05%였으며, 그다음으로 재선이 63.12%, 3선이 58.76%, 4선이 57.88%였다.

90%이상 재석률을 보인 의원은 초선의원과 3선 의원중에서 각 1명이 있었으며, 초선의원 중에서 재석률 낙제 의원은 23명이었고, 재선의원은 25명, 3선의원은 29명이나 되었다.

《당선횟수별 본회의 재석률현황》

구분	의원수	당선횟수				
		초선	재선	3선	4선	5선이상
90%이상	2	1	0	1	0	0
80%이상~90%미만	17	13	3	1	0	0
70%이상~80%미만	63	48	10	2	2	1
60%이상~70%미만	116	64	28	15	4	5
50%이상~60%미만	77	19	21	26	7	4
50%미만	17	4	4	3	3	3
계	292	149	66	48	16	13
평균	64.36%	68.05%	63.12%	58.76%	57.88%	57.03%

3) 선거구별 재석률 분석

선거구	평균재석률	선거구	평균재석률
서울특별시	61.70%	충청북도	68.07%
부산광역시	61.27%	충청남도	61.34%
대구광역시	64.72%	전라북도	64.96%
인천광역시	64.73%	전라남도	63.95%
광주광역시	60.37%	경상북도	64.72%

선거구	평균재석률	선거구	평균재석률
대전광역시	65.05%	경상남도	64.28%
울산광역시	71.28%	제주도	60.52%
세종시	40.11%	비례대표	68.07%
경기도	64.34%	계/평균	64.36%
강원도	64.63%		

2. 상임위 전체회의 출석률 : 평균 82.64%, 4차년도엔 78.88%

(1) 상임위 전체회의 출석률 : 4차년도엔 선거에 몰두 여실히 드러나

우리나라는 상임위원회 중심주의를 취하고 있는 바, 상임위원회 활동이 활발하여야 할 것이라고 생각하지만, 제19대 국회의원의 상임위원회 출석률은 82.64%였다.

1차년도 출석률은 85.21%로 가장 높았고, 갈수록 낮아져서 2차년도 84.36%, 3차년도 83.64%를 기록하던니 마지막 4차년도는 80%에도 못 미친 78.88%에 불과하였다.

《연도별 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	총계
평균	85.21%	84.36%	83.64%	78.88%	82.64%

상임위원회 출석률 분포도를 살펴본 결과, 90%대가 84인, 80%는 112명이었다. 60% 미만 출석의원이 12명에 달해, 상임위원회별로 단골 결석의원이 있는 것으로 파악되었다.

< 제19대 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률 분포 >

상임위 출석률	90%대	80%대	70%	60%대	50%대	50%대 미만	계
의원수	84	112	59	26	6	5	292

(2) 상임위 전체회의 출석률 양호 의원 : 정성호 의원 등 간사, 위원장 다수

상임위원회 전체회의를 진행하는 상임위원장과 상임위원회 간사를 중심으로 상임위 전체회의 출석률이 높는데, 정성호 의원이 가장 높은 출석률을 기록하였으며, 새누리당 이진복 의원, 환경노동위원장을 맡고 있는 김영주 더불어민주당 의원이 99%이상의 높은 출석률을 보였다.

《상임위원회 전체회의 출석률 상위의원 현황》

의원명	선거구	연도별 출석률				종합출석률		
		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	출석일수	의무출석일수	출석률
정성호	경기양주시동두천시	96.67%	100.00%	100.00%	100.00%	115	116	99.14%
이진복	부산동래구	97.14%	100.00%	100.00%	100.00%	106	107	99.07%
김영주	서울 영등포구 갑	100.00%	96.67%	100.00%	100.00%	101	102	99.02%
송영근	비례대표	96.15%	100.00%	100.00%	100.00%	89	90	98.89%
이노근	서울 노원구 갑	100.00%	100.00%	95.45%	100.00%	83	84	98.81%
심재권	서울 강동구 을	97.30%	100.00%	100.00%	91.67%	91	93	97.85%
김춘진	전북고창군부안군	94.59%	96.77%	100.00%	100.00%	112	115	97.39%
김상희	경기부천시소사구	96.97%	97.30%	95.45%	100.00%	104	107	97.20%
홍영표	인천 부평구 을	97.14%	100.00%	91.67%	100.00%	103	106	97.17%
안규백	서울 동대문구 갑	100.00%	95.24%	97.44%	93.75%	99	102	97.06%

* 제19대 국회 4개년 활동 의원 중심임 (보궐선거로 입성한 정용기 의원 등은 상위이나 제외함)

(3) 상임위 전체회의 출석률 60%미만 저조 의원 :

김무성 의원, 김한길 의원 등 8명

상임위 사·보임 또는 상임위마다 상황이 약간씩 다르기는 하지만, 김무성 의원, 김한길 의원, 이한구 의원 등 8명의 의원이 상임위 전체회의 출석률 60% 미만으로 저조하였다. 이학재 의원도 출석률이 58.51%로 저조하였다.

《상임위원회 전체회의 출석률 60% 미만의원 현황》

의원명	선거구	연도별 상임위 전체회의 출석률				종합출석률		
		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	출석일수	의무출석일수	출석률
정두언	서울 서대문구 을	30.00%	구속	70.83%	17.65%	29	82	35.37%
김무성	부산 영도구	보궐	70.00%	21.88%	25.00%	26	70	37.14%
이한구	대구 수성구 갑	41.38%	59.09%	39.13%	0.00%	34	88	38.64%
김한길	서울 광진구 갑	41.94%	당대표	50.00%	83.33%	36	87	41.38%
이완구	충남 부여군청양군	보궐	64.52%	50.00%	0.00%	41	82	50.00%

이군현	경남통영시 고성군	75.76%	50.00%	36.00%	43.75%	53	98	54.08%
김태호	경남 김해 시 을	50.00%	81.82%	50.00%	50.00%	50	86	58.14%
이학재	인천 서구 강화군 갑	54.55%	41.67%	72.73%	73.33%	55	94	58.51%

* 3개년 이상 활동한 의원 중 60점 미만 낙제의원임

(4) 상임위 전체회의 출석률 분석

1) 선수별 분석 : 초선의원이 가장 높고 선수별 역순 출석률

당선횟수별 출석률은 초선의원의 상임위 전체회의 출석률이 85.03%로 가장 높았으며, 재선의원의 출석률이 그다음으로 84.10%였다. 상임위원장이 다수 포진하고 있는 3선의 경우에도 80.07%로 상임위원장 교체이후에 출석률이 떨어진 것으로 조사되었다. 4선과 5선이상을 제외하면 당선횟수가 높을수록 평균출석률이 저조했다.

선수별로 낙제의원은 초선에서는 없었으나, 재선의원에서 2명, 3선의원에서는 4명, 4선의원에서는 2명, 5선이상 중에서 3명이었다.

《당선횟수별 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

구분	전체	당선횟수별				
		초선	재선	3선	4선	5선이상
90%이상	84	45	22	13	2	2
80%이상~90%미만	112	63	26	17	3	3
70%이상~80%미만	59	34	10	9	4	2
60%이상~70%미만	26	7	6	5	5	3
50%이상~60%미만	6	0	2	3	0	1
50%미만	5	0	0	1	2	2
계	292	149	66	48	16	13
평균 상임위전체회의 출석률	82.64%	85.03%	84.10%	80.07%	72.23%	70.12%

2) 정당별 분석 : 더불어 민주당이 새누리당 보다 출석률 좋아

정당별로는 정의당 의원의 상임위원회 출석률이 가장 좋아 86.89%를 기록하였으며, 더불어민주당은 86.15%, 새누리당은 79.97%였다. 더불어민주당과 새누리당 의원의 출석률에 있어서는 더불어민주당 의원의 출석률이 좋았다.

《정당별 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

상임위 전체회의 출석률	전체	교섭단체			
		새누리당	더불어민주당	정의당	국민의당 및 무소속
90%이상	84	33	43	2	6
80%이상~90%미만	112	57	43	2	10
70%이상~80%미만	59	36	18	1	4
60%이상~70%미만	26	20	5	0	1
50%이상~60%미만	7	6	0	0	0
50%미만	5	4	0	0	1
계	292	156	109	5	22
평균 상임위 출석률	82.64%	79.97%	86.15%	86.89%	83.17%

3) 선거구별 분석

선거구	출석률	선거구	출석률
서울특별시	83.01%	충청북도	85.21%
부산광역시	80.64%	충청남도	72.33%
대구광역시	77.54%	전라북도	88.63%
인천광역시	76.51%	전라남도	85.12%
광주광역시	86.08%	경상북도	80.06%
대전광역시	85.56%	경상남도	78.79%
울산광역시	89.52%	제주도	89.38%
세종시	69.16%	비례대표	85.70%
경기도	81.96%	계/평균	82.64%
강원도	85.37%		

3. 법안투표율(법안표결참여율) :

국회의원(제19대) 법안투표율 71.28%(제18대 국회 평균 68.71%)

(1) 2556건 법안투표 현황 조사

법안투표율(표결참여율)은 국회의원이 국회 본회의 법안표결(투표) 과정¹⁾에 참여하여 법안에 대해 표결을 했는지 여부를 조사한 것이다.

제19대 국회 제308회 임시국회부터 제319회 임시국회(1월 31일까지)까지 4년 동안 국회 회의록 등을 통해 모니터링한 바에 의하면, 국회 본회의에서 전자투표 표결 처리된 법안은 국회규칙을 포함하여 총 2556건(원안과 수정안이 함께 처리된 경우에는 2건으로 취급, 국회 본회의 회의록 기준)이었다.

1) 국회법 제111조(표결의 참가와 의사변경의 금지) ① 표결을 할 때에는 회의장에 있지 아니한 의원은 표결에 참가할 수 없다. 그러나 기명·무기명투표에 의하여 표결할 때에는 투표함이 폐쇄될 때까지 표결에 참가할 수 있다. <개정 2000.2.16>

② 의원은 표결에 있어서 표시한 의사를 변경할 수 없다.

4년동안 법안투표율 추이를 보면 1차년도에는 71.87%로 저조하였으나 2, 3차년도 약간 증가하다가 4차년도에는 68.94%로 가장 저조하였다. 다만 지난 18대 국회보다 약간 높았다. (제18대 국회 의원의 평균 법안투표율은 68.71%).

《제19대 국회 연도별 국회의원의 법안투표율 현황》

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	전체
평균 법안투표율	71.87%	72.36%	72.77%	68.94%	71.28%
표결처리법안 건수(건)	402	877	639	638	2556

(2) 국회의원의 법안투표율 분포 : 낙제의원 70명이나

제19대 국회 국회의원의 법안투표율 분포를 분석해 본 결과, 90%이상 법안투표율을 보인 의원은 292명 중 31명에 불과하였고, 80%는 73명, 70%대는 61명, 60%대는 57명이었다.

법안투표율 60%미만 낙제의원은 70명이나 되어, 국회가 입법기관임을 무색케 하는 행태를 보였다.

《제19대 국회 국회의원의 법안투표율 분포》

표결 참여율(%)	50%대 미만	50%대	60%대	70%대	80%대	90%이상	계
의원수	28	42	57	61	73	31	292

(3) 법안투표율 상위 국회의원 : 김한표, 김태원 의원 등

법안투표율 95%이상 의원은 4명이었다. 3년차부터 활동을 한 박윤옥 의원의 법안투표율은 95.56%였다. 새누리당 김한표 의원이 98.24%로 가장 높았고, 그다음으로 김태원 의원이 98.12%였다. 더불어민주당의 김민기 의원도 96.09%, 문희상 의원도 95.46%로 95%이상이었다.

《제19대국회 법안투표율 상위 10위 국회의원》

의원명	선거구	연도별 투표율				종합법안투표율		
		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	투표참여건수	투표법률안건수	투표율
김한표	경남거제시	97.01%	99.77%	99.69%	95.45%	2511	2556	98.24%
김태원	경기 고양시 덕양구	91.54%	99.66%	98.75%	99.53%	2508	2556	98.12%
김민기	경기 용인시	95.52%	98.52%	99.06%	90.13%	2456	2556	96.09%
문희상	경기 의정부	99.50%	98.86%	97.18%	86.52%	2440	2556	95.46%

	시 갑							
이종진	대구달성군	100%	86.66%	98.59%	99.37%	2426	2556	94.91%
유대운	서울 강북구 을	98.26%	94.30%	99.84%	88.56%	2425	2556	94.87%
박홍근	서울 중랑구 을	94.53%	97.61%	98.44%	85.89%	2413	2556	94.41%
이현승	부산 부산진 구 을	99.75%	99.20%	85.60%	93.10%	2412	2556	94.37%
류성걸	대구 동구 갑	89.80%	90.76%	98.59%	96.71%	2404	2556	94.05%
심재철	경기 안양시 동안구 을	80.35%	97.61%	91.71%	99.69%	2401	2556	93.94%

(4) 법안투표율 40%미만으로 저조한 국회의원 : 이해찬 의원 등 6명

4년 내내 활동한 의원 중에서 법안투표율이 가장 저조한 의원은 이해찬 의원이었다. 불출마를 선언한 김태호 의원도 29.15%로 저조하였다. 4년동안 활동을 하지 않았지만 법안투표율이 저조한 의원은 국무총리를 역임한 이완구 의원, 보궐선거로 온 천정배 의원등도 40% 미만으로 저조하였다.

《제19대 국회 법안투표율 40%미만 저조 의원》

의원명	선거구	연도별 투표율				종합 법안투표율		
		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	표결참 여건수	표결 법안수	법안투 표율
이해찬	세종특별자치시	20.65%	44.81%	4.85%	4.70%	537	2556	21.01%
김태호	경남 김해시 을	39.05%	28.51%	29.11%	23.82%	745	2556	29.15%
최재천	서울 성동구 갑	62.19%	37.97%	25.98%	5.96%	787	2556	30.79%
이완구	대구 수성구 갑	49.25%	43.90%	23.32%	8.78%	788	2556	30.83%
송호창	경기과천시	41.29%	36.60%	30.83%	48.59%	994	2556	38.89%
김재경	경남 진주시 을	37.31%	50.40%	42.57%	23.82%	1016	2556	39.75%

(5) 국회의원의 법안투표율 분석 : 초선, 새누리당 의원이 높아

1) 당선횟수별 분석 : 초선 의원은 74.61%, 5선이상은 57.51%

당선횟수별 법안 투표율 평균을 보면, 5선 이상 의원이 57.51%로 가장 낮았으며, 4선 의원이 63.93%이고, 초선의원은 74.61%, 재선의원이 72.00%, 3선의원은 66.11%순이었다.

법안투표율 낙제(60%미만)의원은 초선의원 중에서는 24명이 나왔으며, 재선의원

중에서 14명, 3선의원 중에서 18명, 4선의원 중에서 6명, 5선이상 중에서 8명이나 나왔다.

《당선횟수별 법안투표율 현황》

법안투표율	의원수	선수				
		초선	재선	3선	4선	5선이상
90%이상	31	22	5	2	1	1
80%이상~90%미만	73	40	17	12	2	2
70%이상~80%미만	61	32	17	9	3	0
60%이상~70%미만	57	31	13	7	4	2
50%이상~60%미만	42	16	9	9	4	4
50%미만	28	8	5	9	2	4
계	292	149	66	48	16	13
평균 법안투표율	71.28%	74.61%	72.00%	66.11%	63.93%	57.51%

2) 정당별 분석 : 새누리당(72.03%)이 더불어민주당(71.99%)보다 높아

정당별 법안투표율을 분석해 본 결과, 정의당 소속 국회의원의 법안투표율이 76.62%로 가장 높았으며, 새누리당 소속 의원의 평균 투표율은 72.03%였으며, 더불어민주당 소속 의원의 평균 투표율은 71.99%였다.

60% 미만 법안투표율 낙제의원은 새누리당 37명이며, 더불어민주당 23명, 무소속 등이 10명이었다.

《정당별 법안투표율 현황》

법안투표율	의원수	정당별			
		새누리당	더불어민주당	정의당	국민의당 및 비교섭
90%이상	31	21	10	0	0
80%이상~90%미만	73	39	29	1	4
70%이상~80%미만	61	29	24	4	4
60%이상~70%미만	57	30	23	0	4
50%이상~60%미만	42	24	13	0	5
50%미만	28	13	10	0	5
계	292	156	109	5	22
평균 법안투표율	71.28%	72.03%	71.99%	76.62%	61.15%

3) 선거구별 분석

선거구	평균법안투표율	선거구	평균법안투표율
서울특별시	69.56%	충청북도	68.71%
부산광역시	70.28%	충청남도	65.32%
대구광역시	74.77%	전라북도	71.48%

인천광역시	74.04%	전라남도	68.01%
광주광역시	62.70%	경상북도	73.58%
대전광역시	67.04%	경상남도	64.98%
울산광역시	75.83%	제주도	76.41%
세종시	21.01%	비례대표	74.44%
경기도	72.56%	계/평균	71.28%
강원도	80.17%		

**4. 국회의원 발의 법안의 통과율 : 32.28% -- 10건 발의하여 고작 3건 통과
대표발의 법안의 통과율 30.45%, 공동발의 법안의 통과율 32.32%**

$$\text{통과율} = \frac{(\text{원안가결} + \text{수정가결} + \text{대안반영 폐기 법안수}) - (\text{철회} + \text{폐기} + \text{부결 건수})}{\text{국회의원 발의 법률안 총수}} \times 100$$

(1) 발의법안 통과율

국회의원 1인당 평균 법안 643.63건 발의, 207.80건 통과

제19대 국회에서 대안반영 폐기 등을 포함하여 처리된 법률안(철회, 단순폐기 제외) 중에서 정부안과 위원회안, 위원회 대안 등을 제외하고 순수하게 의원이 발의한 것을 중심으로 분석해 본 결과, 대표발의의 경우에는 통과율이 30.45%, 공동발의의 경우에는 32.32%로, 의원발의 법률안의 통과율은 32.28%였다.

의원이 발의한 법률안에 대한 통과율이 매우 저조한 이유를 분석해 본 결과, ① 발의한 의원의 의견보다는 규제처인 해당부처(정부)의 의견만을 중시하고, ② “위원회는 안건을 심사함에 있어서 먼저 그 취지의 설명과 전문위원의 검토보고를 듣고 대체토론(안건 전체에 대한 문제점과 당부에 관한 일반적 토론을 말하며 제안자와의 질의·답변을 포함한다)과 축조심사 및 찬반토론을 거쳐 표결한다.”는 국회법(제58조 제1항)의 규정도 여기면서 상임위원회 회의에서 단 1명의 의원이라도 반대하면 법률안처리를 하지 않은 채 법률안을 묵히는 행태를 계속하고 있기 때문으로 분석되었다. 참고로, 제19대 국회 전체 법률안(17,623건)의 59%인 1만 413건의 법률안(1월 31일 현재)을 방치하고 있다.

《국회의원 발의 법안의 통과율 평균》

구분	대표발의 법안의 경우	공동발의 법안의 경우	의원 발의법안 전체
평균 발의한 건수	49.58	594.06	643.63

평균 통과된 건수	15.56	131.96	207.80
법안 통과율	30.45%	32.32%	32.28%

제19대 국회 국회의원 1인당 평균 대표발의 법률안건수는 49.58건이었으며, 이중 통과된 법률안 15.56건이었고, 공동발의 법률안건수는 평균 594.06건이었고, 이중 처리된 법률안 건수는 131.96건이었다. 국회의원 1인당 전체 공동·대표발의 법률안 건수는 643.63건이고 이중 통과된 법률안 건수는 207.80건이었다.

국회의원별 전체통과율의 분포를 살펴 보면 30%대 법안통과율을 기록한 의원이 145명으로 가장 많았고, 20%가 91명, 40%대 38명이었다.

《국회의원의 발의법률안 대비 법안통과율 분포현황》

구분	60%이상~70%미만	50%이상~60%미만	40%이상~50%미만	30%이상~40%미만	20%이상~30%미만	20%미만
의원수	1	2	38	145	91	15

1) 당선횟수별 통과율 분석

선수별 전체 법안 통과율이 가장 높은 경우는 3선 의원으로 33.90%이었으며, 재선의원은 33.49%, 초선의원은 31.50%이었다. 4선의원은 31.07% 그리고 5선이상 은 30.70%이었다.

《당선횟수별 국회의원의 법안통과율 현황》

구분	계	초선	재선	3선	4선	5선이상
평균 전체 의원 발의법안건수	643.63	705.98	648.85	601.15	468.50	275.00
평균 전체 의원발의 통과법안건수	207.80	225.48	213.88	198.38	143.94	87.77
평균 전체 법안통과율(%)	32.28%	31.50%	33.49%	33.90%	31.07%	30.70%

5선의원 중에서 전체 법안 통과율 60%대가 1명이었고, 20% 미만 통과율은 초선 의원에서 8명, 재선과 3선의원에서 각 2명, 4선 의원에서 1명, 5선의원에서 2명이 있었다.

《당선횟수별 국회의원의 법안통과율 분포현황》

전체 법안통과율 구분	의원수	초선	재선	3선	4선	5선이상
60%이상~70%미만	1	0	0	0	0	1
50%이상~60%미만	2	0	1	1	0	0
40%이상~50%미만	38	17	12	8	0	1
30%이상~40%미만	145	72	34	26	11	2
20%이상~30%미만	91	52	17	11	4	7
20%미만	15	8	2	2	1	2
계	292	149	66	48	16	13

2) 정당별 통과율 분석

정당별 국회의원 법안발의 통과율을 비교 분석해 본 결과, 전체 법안발의 통과율에 있어서 새누리당 의원의 통과율이 35.17%로 가장 높았으며, 더불어 민주당 의원의 경우에는 28.83%였다. 정의당은 23.78%로 가장 저조하였고, 국민의 당 및 무소속의 경우에는 30.87%였다.

《정당별 국회의원 발의법안의 통과율 현황》

구분	계	새누리당	더불어 민주당	정의당	국민의 당 무소속
평균 대표발의 법안수(건)	49.58	39.80	63.25	49.20	51.23
평균 통과된 대표발의 법안수(건)	15.56	13.40	18.88	10.80	15.50
평균 대표발의법안의 통과율	30.45%	32.09%	29.32%	21.59%	26.38%
평균 공동발의 법안수(건)	594.06	490.33	750.26	536.80	568.68
평균 통과법안 공동발의 법안수(건)	131.96	176.98	219.42	130.60	179.82
평균 공동발의법안의 통과율	32.32%	35.29%	28.76%	23.88%	30.84%
평균 전체 법안 발의 건수	643.63	530.13	813.50	586.00	619.91
평균 통과법안 전체발의건수	207.80	190.38	238.30	141.40	195.32
법안통과율 평균	32.28%	35.17%	28.83%	23.78%	30.87%

3) 발의법안 대비 법안통과율 상위의원

발의법안 수에 상관없이 제19대국회 법안통과율을 살펴 보면, 교육부총리를 역임한 황우여 의원의 법안발의 대비 통과된 법률안이 가장 많아 법안통과율이 66.15%으로 가장 높았으며, 그 다음으로 경제부총리를 역임한 최경환 의원이 58.89%으로 다음을 차지하였고, 여성가족부장관을 역임한 김희정 의원의 법안통과

율이 50.97%로 50%이상이었다.

《국회의원의 법안통과율 상위 의원》

의원명	선거구	대표발의 법안			공동발의 법안			전체발의 법안		
		처리	발의	통과율	처리	발의	통과율	처리	발의	통과율
황우여	인천 연수구	2	4	50.00%	41	61	67.21%	43	65	66.15%
최경환	경북 경산시청도군	2	5	40.00%	51	85	60.00%	53	90	58.89%
김희정	부산 연제구	23	43	53.49%	109	216	50.46%	132	259	50.97%
박기춘	경기 남양주시	40	63	63.49%	125	273	45.79%	165	336	49.11%
진영	서울용산구	6	15	40.00%	66	132	50.00%	72	147	48.98%
조해진	경남밀양시창녕군	11	26	42.31%	116	234	49.57%	127	260	48.85%
유일호	서울 송파구	3	14	21.43%	109	227	48.02%	112	241	46.47%
여상규	경남사천시남해군하동군	13	23	56.52%	164	375	43.73%	177	398	44.47%
김진태	강원춘천시	8	19	42.11%	154	348	44.25%	162	367	44.14%
김종훈	서울 강남구	5	11	45.45%	88	200	44.00%	93	211	44.08%

**(2) 통과된 대표발의법안 건수 : 한건도 없는 의원 8명, 50건이상 11명
1년에 한건 정도 총 4건 이하 45명**

제19대 국회에서 국회의원이 대표발의한 법안이 통과된 건수를 비교해 보면, 전체 국회의원의 평균 통과된 대표발의 법안수는 15.56개였다.

6개에서 10개 구간에 속하는 의원이 61명으로 가장 많았고, 1-5개인 의원이 56명이었다. 1년에 1건미만 풀인, 즉 4년 동안 4건 미만으로 통과된 의원도 45명이나 되었다.

《통과된 대표법안수별 의원분포 현황》

통과된 대표발의 법안 수	20개 이상	15-19개	11개~14개	6개~10개	1개~5개	0개
의원수	78	36	53	61	56 (4건이하 45명)	8

국회의원이 대표로 법안발의한 법안이 대안반영 폐기되거나, 통과된 건수를 분석해 본 결과 50건 이상의 법안이 처리된 의원이 11명이 있는 반면 1건도 없는 의원이 8명이나 되었다. 김우남 의원이 90건으로 가장 많았고, 이명수 의원은 84

건이었다.

《의원 대표발의 법안이 다수 처리된 상위 의원》

의원명	선거구	통과된 대표발의 법안수	대표발의법안수	대표발의법안의 통과율
김우남	제주 제주시 을	90	235	38.30%
이명수	충남아산시	84	262	32.06%
김태원	경기 고양시덕양구 을	72	180	40.00%
강창일	제주 제주시 갑	68	174	39.08%
주승용	전남 여수시 을	67	156	42.95%
남인순	비례대표	60	128	46.88%
이노근	서울 노원구 갑	59	137	43.07%
양승조	충남 천안시 갑	55	161	34.16%
윤명희	비례대표	52	146	35.62%
최동익	비례대표	50	135	37.04%
김광진	비례대표	50	162	30.86%

대표발의한 법률안이 한건도 국회본회의 가결 등 통과되거나 대안반영 등으로 폐기되지 않은 의원은 8명인 데 이 중 문재인 의원만이 4년 동안 의정활동을 하였으나, 대표발의한 법률안 3개 중 한 건도 처리되지 않았다.

《통과된 대표발의 법안이 한건도 없는 국회의원 현황》

의원명	선거구	처리된 대표 법안수	발의한 대표 법안수	대표발의법안의 통과율	재보궐선거 및의원직승계
문재인	부산사상구	0	3	0.00%	
홍철호	경기 김포시	0	21	0.00%	2014. 8. 4
신문식	비례대표	0	1	0.00%	2015. 8. 27. 비례승계
정미경	경기 수원시 을	0	11	0.00%	2014. 8. 4
천정배	광주 서구을	0	2	0.00%	2015. 4. 30.
안상수	인천 서구강화군 을	0	1	0.00%	2015.4.30
장정은	비례대표	0	5	0.00%	2015.8.11 비례승계
오신환	서울 관악구을	0	9	0.00%	2015.4.30

《대표발의 법안이 4건 이하 처리된 국회의원 45명 현황, 1년에 한건 이하》

의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법률안 건수	발의한 대표법률안 건수	의원직 승계 및 재보궐선거
김태호	재선	새누리당	경남 김해시 을	1	11	
문대성	초선	새누리당	부산 사하구 갑	1	30	
서청원	7선	새누리당	경기 화성시갑	1	6	2013.10.30.

의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법률안 건수	발의한 대표법률안 건수	의원직 승계 및 재보궐선거
김무성	5선	새누리당	부산 영도구	1	6	2013.04.
유인태	3선	더불어민주 당	서울 도봉구 을	1	9	
정두언	3선	새누리당	서울 서대문구 을	1	5	
이종배	초선	새누리당	충북충주시	1	21	2014.8.1.
김한길	4선	비교섭	서울 광진구 갑	1	8	
강창희	6선	새누리당	대전 중구	1	3	
나경원	3선	새누리당	서울 동작구 을	1	4	2014.7.31.
황우여	5	새누리당	인천 연수구	2	4	
최경환	3선	새누리당	경북 경산시청도 군	2	5	
이인제	6선	새누리당	충남논산시 계룡시금산 군	2	9	
이완구	3선	새누리당	충남 부여군청양 군	2	4	2013.4.25.
정병국	4선	새누리당	경기여주군 양평군가평 군	2	18	
박지원	3선	비교섭	전남목포시	2	16	
이재오	5선	새누리당	서울 은평구 을	2	11	
이정현	재선	새누리당	전남 순천시 곡성군	2	8	2014.8.6.
박맹우	초선	새누리당	울산 남구 을	2	15	2014.8.5.
배덕광	초선	새누리당	부산 해운대구기 장군 갑	2	22	2014.9.1.
신정훈	초선	더불어민주 당	전남 나주시 화순군	2	17	2014.8.4
유일호	재선	새누리당	서울 송파구 을	3	14	
정문헌	재선	새누리당	강원속초시 고성군양양 군	3	25	
김영우	재선	새누리당	경기포천시 연천군	3	26	
유승민	3선	새누리당	대구 동구 을	3	13	

의원명	선수	정당	선거구	통과된 대표법률안 건수	발의한 대표법률안 건수	의원직 승계 및 재보궐선거
이주영	4선	새누리당	경남 창원시마산 합포구	3	21	
박영선	3선	더불어민주 당	서울 구로구 을	3	52	
이해찬	6선	더불어민주 당	세종특별자 치시	3	8	
權垠希	초선	비교섭	광주 광산구 을	3	11	2014.7.31.
박광온	초선	더불어민주 당	경기 수원시 정	3	41	2014.8.1.
노철래	재선	새누리당	경기광주시	4	17	
하태경	초선	새누리당	부산 해운대구기 장군 을	4	27	
유기준	3선	새누리당	부산 서구	4	11	
정의화	5선	비교섭	부산 중구동구	4	19	
김영환	4선	비교섭	경기 안산시상록 구 을	4	25	
이군현	3선	새누리당	경남통영시 고성군	4	12	
이병석	4선	새누리당	경북포항시 북구	4	15	
신동우	초선	새누리당	서울 강동구 갑	4	16	
문병호	재선	비교섭	인천 부평구 갑	4	34	
배재정	초선	더불어민주 당	비례대표	4	42	
문희상	5선	더불어민주 당	경기 의정부시 갑	4	9	
홍의락	초선	더불어민주 당	비례대표	4	18	
정세균	5선	더불어민주 당	서울종로구	4	11	
추미애	4선	더불어민주 당	서울 광진구 을	4	30	
최재성	3선	더불어민주 당	경기 남양주시 갑	4	30	

1) 선수별 통과된 대표발의 법안수 분석

당선횟수별로 통과된 대표발의 법률안수를 분석해보면, 초선의원의 경우에는 평균 15.50건을 대표발의하였으며, 재선의원의 경우에는 16.71건으로 초선의원보다 많았다. 3선의원이 가장 많은 대표법률안을 발의하였는데, 18.98건이었다.

《당선횟수별 통과된 대표발의 법률안수 평균 현황》

분	평균	초선	재선	3선	4선	5선이상
통과된 대표발의 법률안 평균(건)	15.56	15.50	16.71	18.98	11.00	3.31

통과된 대표발의건수가 20개 이상인 경우가 초선이 41명으로 가장 많았고, 다음으로 재선 19명, 3선 14명, 3선 4건이었고, 통과된 대표발의건수가 0건인 경우는 초선이 5명, 재선이 2명, 5선이상중에서 1명이 나왔다.

《통과된 대표법안건수의 의원분포현황》

구분	의원수	초선	재선	3선	4선	5선이상
20개이상	78	41	19	14	4	0
15개~19개	36	19	9	7	1	0
11개~14개	53	32	14	6	0	1
6개~10개	61	34	14	9	3	1
1개~5개	56	18	8	12	8	10
0개	8	5	2	0	0	1
계	292	149	66	48	16	13

2) 정당별 통과된 대표발의 법안수 분석

정당별 통과된 대표발의 법률안수를 보면, 더불어민주당 소속의원의 대표발의법률안건수가 18.88건으로 가장 많았고, 새누리당 의원의 경우에는 평균 13.40건이었다. 정의당 소속 의원의 경우에는 10.80건이었다.

《정당별 통과된 대표발의 법률안수 평균 현황》

구분	평균	새누리당	더불어민주당	정의당	국민의 당 무소속
소속의원수	292	156	109	5	22
통과된 대표발의 법안 건수 평균	15.56	13.40	18.88	10.80	15.50

20개 이상 통과된 대표법률안이 있는 의원은 더불어민주당이 38명으로 가장 많았으며, 새누리당은 32명, 국민의 당 및 무소속은 7명 그리고 정의당은 1명이었다.

통과된 대표법률안이 0건인 의원은 새누리당이 6명으로 가장 많았고, 더불어민주당은 1명이었다.

《정당별 통과된 대표법안건수의 의원분포현황》

통과된 대표법률안 개수 구분	의원수	새누리당	더불어민주당	정의당	국민의 당 무소속
20개이상	78	32	38	1	7
15개~19개	36	15	20	0	1
11개~14개	53	32	17	1	3
6개~10개	61	35	20	2	4
1개~5개	56	36	13	1	6
0개	8	6	1	0	1
계	292	156	109	5	22

(3) 통과된 공동발의 법안건수 : 450건이상 11명이나

제19대 국회 통과된 법안발의건수는 의원당 평균 192.24건으로 거의 200건에 육박하였다.

공동발의건수도 폭증하여 200건이상 공동발의한 의원수가 118명이나 되었으며, 반면 40건 미만 의원도 23명이 되어 의원별로 공동발의건수 편차가 심했다.

《제19대 국회 처리된 법률안의 공동발의건수 분포》

통과된 공동발의 법안 수	200개이상	160개이 상~200개 미만	120개이 상~160개 미만	80개이 상~120개 미만	40개이 상~80개미 만	40개미만	계
의원수	118	44	40	42	25	23	292

통과된 공동발의 법률안 수가 450개 이상의원을 살펴보면 11명으로 불출마를 선언한 김성곤 의원의 경우에는 2228개의 법안을 공동발의하였으며 이중 689건이 통과되어 가장 많은 법안을 발의한 것으로 기록되었다.

다음으로 이만우 의원의 공동발의한 법안은 654건이 통과되었고, 이한성 의원의 경우에는 591건이 통과되었다.

《통과된 공동발의 법안이 450건 이상인 국회의원 현황》

의원명	선거구	통과된 공동법 안수	발의한 공동법 안수	공동발의법안의 통과율
김성곤	전남 여수시 갑	689	2228	30.92%
이만우	비례대표	654	1827	35.80%
이한성	경북문경시예천군	591	1858	31.81%
김광진	비례대표	506	1776	28.49%
박홍근	서울 중랑구 을	504	1648	30.58%
김태원	경기 고양시덕양구 을	471	1489	31.63%
박인숙	서울 송파구 갑	469	1359	34.51%
정성호	경기양주시동두천시	466	1479	31.51%

의원명	선거구	통과된 공동법안수	발의한 공동법안수	공동발의법안의 통과율
정희수	경북영천시	460	1299	35.41%
박남춘	인천 남동구 갑	459	1598	28.72%
윤관석	인천 남동구 을	454	1478	30.72%

반면 10건 이하로 통과된 공동발의 법률안이 적은 의원은 오신환 의원, 천정배 의원, 장정은 의원, 안상수 의원 등 재보궐선거로 국회에 입성한 의원들이 대다수였다.

《통과된 공동발의 법률안이 10건 이하로 적은 의원》

의원명	선거구	통과된 공동발의 법안수	발의한 공동발의 법안수	공동발의 법안의 통과율	의원직 승계 및 재보궐선거
오신환	서울 관악구을	1	55	1.82%	2015.4.30
천정배	광주 서구을	2	15	13.33%	2015.4.30
장정은	비례대표	3	43	6.98%	2015.8.11 비례 승계
안상수	인천 서구강화군 을	5	59	8.47%	2015.4.30
강창희	대전 중구	6	38	15.79%	
신상진	경기 성남시중원구	7	48	14.58%	2015.4.30
김용남	경기 수원시 병	8	55	14.55%	2014.8.1
신문식	비례대표	8	37	21.62%	2015.8.27 비례 승계
나경원	서울 동작구 을	9	70	12.86%	2014.7.31
안철수	서울 노원구병	9	28	32.14%	2013.4.26

1) 당선횟수별 통과된 공동발의 법률안수 분석

당선횟수별로 통과된 국회의원 공동발의 법률안수를 분석해 보면, 초선의 경우에는 209.97건으로 가장 많고, 그다음 재선의원이 197.17건, 3선의원은 179.40건이었다. 가장 적은 것은 5선이상으로 84.46건이었다.

《당선횟수별 통과된 공동발의 법률안수 평균 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상
의원수	149	66	48	16	13
통과된 공동발의 법안수 평균	209.97	197.17	179.40	132.94	84.46

40개 미만의 경우에 초선의원은 9명이, 재선의원은 4명, 3선 의원은 2명, 4선이

원은 4명, 5선 이상의원은 4명이었다.

《당선횟수별 제19대 국회 통과된 법률안 의원별 분포》

통과된 공동발의 법률안 개수	초선	재선	3선	4선	5선이상
200개이상	70	27	18	2	1
160개이상~200개미만	29	9	5	1	0
120개이상~160개미만	14	13	9	2	2
80개이상~120개미만	17	10	7	6	2
40개이상~80개미만	10	3	7	1	4
40개미만	9	4	2	4	4
계	149	66	48	16	13

2) 정당별 통과된 공동발의 법률안 수 분석

정당별로 통과된 공동발의 법률안수를 분석해보면 새누리당 소속 의원의 통과된 공동발의 법률안수는 176.98건으로 더불어 민주당 소속 의원의 219.42건보다 적었다.

정의당 소속 의원의 통과된 공동발의 법률안수는 130.60건으로 가장 적었으며 국민의 당 및 무소속의 경우에는 179.82건이었다.

《정당별 통과된 공동발의 법률안수 평균 현황》

구분	전체의원	새누리당	더불어민주당	정의당	국민의당 무소속
의원수	292	156	109	5	22
통과된 공동발의 법률안수 평균	192.24	176.98	219.42	130.60	179.82

200개 이상 통과된 공동발의 법률안의 경우에는 더불어 민주당 의원이 55명이었고, 새누리당 의원은 52명으로 더불어 민주당 소속의원이 많았다.

40개 미만 통과된 공동발의 법률안의 경우에는 새누리당 소속 의원이 15명이고, 민주당 소속 의원은 4명이었다.

《정당별 제19대 국회 통과된 공동발의 법안 의원별 분포》

구분	전체의원	새누리당	더불어민주당	정의당	국민의당 무소속
200개이상	118	52	55	1	10
160개이상~200개미만	44	29	13	0	2
120개이상~160개미만	40	25	13	0	2
80개이상~120개미만	42	20	15	4	3

40개이상~80개미만	25	15	9	0	1
40개미만	23	15	4	0	4
계	292	156	109	5	22

5. 국정감사활동 : 붕어빵 국감 시정, 시정조치 진행상황 점검 영터리 짝퉁상 추방 필요

제19대 국회 국정감사는 붕어빵 국정감사였고, 이번 미방위 결과보고서는 325회 임시국회에 와서야 국회본회의에 보고되는 등 늦장 처리되었다.

결과보고서의 시정조치 사항이 제대로 되었는지에 대한 검토기관이나, 인력이 부족하였다.

또한, 국회의정활동의 백미요 국회 4대 기능의 종합적 역할인 국정감사를 제대로 모니터하지도 아니한 단체들이 거창하고 화려한 국감우수의원상을 시상한다고 하면서, ①진영논리에 빠져 여당 또는 야당만 우수의원으로 선정거나, ②12일 국감에 8일 동안 결석한 의원까지 ‘국정감사 최우수의원’ 이라하고, ③국정감사위원회도 아닌 ‘예결위(위원장)’ 를 ‘최우수국정감사위원장’ 이라하고, ④국회법상 비공개여서 모니터도 평가도 할 수 없는 ‘정보위원회위원장’ 을 ‘최우수국회의원’ 이라고, ⑤3일 이상 결석한 의원은 배제했다고 하면서 최다 결석한 의원까지 ‘최우수국회의원’ 이라고, ⑥국회운영위원회 소속도 아닌 모 위원을 ‘국회운영위의 최우수의원’ 이라고, ⑦가결된 대표발의 법안이 ‘0’ 건인 의원들 다수를 ‘최우수의원’ 으로 선정·시상하는 등, 전혀 사실(Fact)이 아닌, 영터리·짝퉁 의정(국감) 평가·우수의원상들이 횡행하였는데, 올해부터는 이러한 짝퉁상, 영터리상의 횡행은 근절되어야 한다.

국정감사NGO모니터단이 선정한 국정감사 우수의원(모범의원, 우수상임위원장 포함)현황을 살펴보면 다음과 같다.

《국정감사NGO모니터단 선정우수의원 현황》

구분	4회	3회	2회	1회	0회	계
의원수	10	37	59	70	116	292

《국정감사NGO모니터단 선정 4년 연속 국정감사 우수의원》

의원명	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	수상횟수
-----	------	------	------	------	------

의원명	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	수상횟수
김기식	1	1	1	1	4
민병주	1	1	1	1	4
박남춘	1	1	1	1	4
박병석	1	1	1	1	4
백재현	1	1	1	1	4
우원식	1	1	1	1	4
유기홍	1	1	1	1	4
유승희	1	1	1	1	4
이노근	1	1	1	1	4
이한성	1	1	1	1	4

《국정감사NGO모니터단 선정 3회 국정감사 우수의원》

의원명	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	수상횟수
강기운	1	0	1	1	3
강석훈	0	1	1	1	3
권성동	0	1	1	1	3
김우남	1	1	0	1	3
김종태	0	1	1	1	3
김태년	0	1	1	1	3
김한표	1	1	0	1	3
류성걸	1	1	0	1	3
문정림	0	1	1	1	3
박기춘	1	1	1	0	3
박대동	1	1	1	0	3
박민수	1	0	1	1	3
박완주	1	1	1	0	3
박지원	1	1	1	0	3
박혜자	1	0	1	1	3
신경림	1	1	1	0	3
신동우	0	1	1	1	3
심재권	0	1	1	1	3
심재철	0	1	1	1	3
오영식	1	1	0	1	3
오제세	1	0	1	1	3
우윤근	0	1	1	1	3
윤관석	1	0	1	1	3
윤명희	1	1	1	0	3
윤재욱	1	1	0	1	3

의원명	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	수상횟수
이명수	0	1	1	1	3
이상민	0	1	1	1	3
이상일	0	1	1	1	3
이재오	1	1	1	0	3
이진복	1	1	1	0	3
이철우	1	0	1	1	3
이현재	1	1	1	0	3
정청래	1	0	1	1	3
최동익	1	1	1	0	3
한기호	1	0	1	1	3
홍익표	1	1	1	0	3
황영철	1	1	1	0	3

《국정감사NGO모니터단 선정 2회 국정감사 우수의원》

의원명	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	수상횟수
강기정	0	0	1	1	2
강창일	1	1	0	0	2
김관영	0	1	1	0	2
김광림	0	1	1	0	2
김기준	1	1	0	0	2
김동완	0	0	1	1	2
김상훈	0	1	1	0	2
김성주	1	0	0	1	2
김세연	1	0	0	1	2
김영주	1	1	0	0	2
김영환	1	1	0	0	2
김용익	1	1	0	0	2
김정훈	1	1	0	0	2
김학용	1	1	0	0	2
김현미	1	0	0	1	2
김희국	0	0	1	1	2
김희정	1	1	0	0	2
민홍철	0	0	1	1	2
박대출	0	1	0	1	2
박수현	1	1	0	0	2
박영선	1	1	0	0	2
박홍근	0	1	1	0	2
백군기	0	1	1	0	2

의원명	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	수상횟수
변재일	0	0	1	1	2
서영교	0	0	1	1	2
서용교	0	0	1	1	2
심상정	0	1	1	0	2
심윤조	1	1	0	0	2
안규백	1	1	0	0	2
양승조	0	0	1	1	2
우상호	0	0	1	1	2
원혜영	0	0	1	1	2
유대운	0	1	1	0	2
유승민	0	0	1	1	2
유승우	1	1	0	0	2
유은혜	1	0	1	0	2
이미경	0	1	1	0	2
이연주	1	0	0	1	2
이운룡	0	0	1	1	2
이윤석	1	0	0	1	2
이자스민	0	1	1	0	2
李宰榮	1	0	1	0	2
이종훈	1	1	0	0	2
이현승	1	0	0	1	2
전병헌	0	1	0	1	2
전정희	0	1	1	0	2
전해철	0	0	1	1	2
정문헌	1	1	0	0	2
정희수	1	1	0	0	2
조해진	0	0	1	1	2
주승용	0	0	1	1	2
진선미	0	0	1	1	2
최원식	1	0	1	0	2
추미애	0	0	1	1	2
한정애	0	1	1	0	2
홍문종	0	1	0	1	2
홍문표	1	1	0	0	2
홍일표	0	0	1	1	2
홍지만	1	0	1	0	2

《국정감사NGO모니터단 선정 1회 국정감사 우수의원》

의원명	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	수상횟수
강석호	1	0	0	0	1
권은희	1	0	0	0	1
길정우	1	0	0	0	1
김민기	1	0	0	0	1
김영록	0	1	0	0	1
김영우	0	0	0	1	1
김용남	0	0	0	1	1
김을동	1	0	0	0	1
김재원	0	1	0	0	1
김제남	0	1	0	0	1
김제식	0	0	0	1	1
김종훈	1	0	0	0	1
김진태	1	0	0	0	1
남인순	0	1	0	0	1
노응래	0	1	0	0	1
도종환	1	0	0	0	1
류지영	1	0	0	0	1
문병호	1	0	0	0	1
민현주	0	0	0	1	1
박덕흠	0	0	0	1	1
박민식	0	0	1	0	1
박범계	1	0	0	0	1
박원석	0	0	0	1	1
박인숙	0	1	0	0	1
배덕광	0	0	0	1	1
설훈	0	1	0	0	1
손인춘	0	0	1	0	1
신경민	1	0	0	0	1
신의진	0	1	0	0	1
신정훈	0	0	0	1	1
안호대	0	0	0	1	1
원유철	0	0	1	0	1
유성엽	0	0	0	1	1
유일호	0	1	0	0	1
윤후덕	0	0	0	1	1
은수미	0	1	0	0	1
이만우	0	0	1	0	1
이병석	1	0	0	0	1
이상직	0	0	0	1	1
이완영	1	0	0	0	1

의원명	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	수상횟수
이원욱	0	0	0	1	1
이이재	0	0	0	1	1
이인영	0	0	0	1	1
이정현	0	0	0	1	1
이종배	0	0	0	1	1
이주영	0	0	0	1	1
이찬열	0	0	1	0	1
이춘석	0	1	0	0	1
임내현	0	0	0	1	1
장윤석	0	0	0	1	1
전하진	0	1	0	0	1
정갑윤	0	0	0	1	1
정성호	0	0	1	0	1
정세균	0	0	0	1	1
정수성	1	0	0	0	1
정우택	0	1	0	0	1
정호준	0	0	0	1	1
조경태	1	0	0	0	1
조원진	0	0	1	0	1
주호영	0	0	0	1	1
진성준	0	0	1	0	1
진영	0	0	1	0	1
천정배	0	0	0	1	1
최규성	0	0	1	0	1
최민희	0	0	0	1	1
최봉홍	0	1	0	0	1
하태경	0	0	1	0	1
홍영표	1	0	0	0	1
홍종학	1	0	0	0	1
황주홍	0	0	0	1	1

《반복 시정처리요구사항 관련 자료》

3년 내내 반복 242건, 이중 89건은 제18대에서 지적된 사항(36.78%)
매년 반복 시정처리요구사항 중 제19대국회 4차년도에도 계속 질의(62건 목적)
 ■ 시정처리요구 의원실명제 도입 필요 ■

(1) 제19대 국회 242건 반복 시정조치 요구, 4차년도에도 계속 이어져

제19대 국회의 3년간 시정처리요구사항을 분석해 본 결과, 242건의 시정처리요구사항이 계속해서 반복적으로 시정처리 요구되고 있는 것으로 나타났다. 더 나아가 2015년도인 4차년도 국정감사에서 시정처리요구된 사항에 대해 국회의원들의 정책질의가 이어져 아직도 개선되지 않은 것으로 조사되었다.

조사를 한 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)은 “국회가 국정감사를 통해 피감기관에 시정처리를 요구했어도 제대로 시정처리 요구를 하였으나 시정처리가 되지 않아 매년 반복해 시정처리를 요구되고 있는 것은 국정감사의 비생산성 내지 제도적인 문제이므로 이에 대한 개선이 필요하다” 고 지적하고, 제20대 국회에서는 “국회의원별 시정처리요구 실명제 즉 지적한 의원이 처음부터 끝까지 시정처리사항을 점검하여 개선하는 시스템을 마련해야 한다” 고 강조했다.

국정감사 및 조사에 관한 법률

제16조 (감사 또는 조사결과에 대한 처리)

①국회는 본회의의 의결로 감사 또는 조사결과를 처리한다.

② 국회는 감사 또는 조사 결과 위법하거나 부당한 사항이 있을 때에는 그 정도에 따라 정부 또는 해당 기관에 변상, 징계조치, 제도개선, 예산조정 등 시정을 요구하고, 정부 또는 해당 기관에서 처리함이 타당하다고 인정되는 사항은 정부 또는 해당 기관에 이송한다. [개정 2011.5.19]

③정부 또는 해당기관은 제2항의 시정요구를 받거나 이송받은 사항을 지체없이 처리하고 그 결과를 국회에 보고하여야 한다.

④국회는 제3항의 처리결과보고에 대하여 적절한 조치를 취할 수 있다.

(2) 국회에서 피감기관에 시정처리요구를 했는데도 242건 3년내내 반복

1) 제19대 국회 3년 동안 반복해 시정처리요구된 사항 : 242건

제19대 국회 3년동안 연도별 시정처리요구된 사항을 조사하여 분석한 결과 242건의 시정처리요구사항이 중복하여 계속 시정처리 요구되는 것으로 조사되었다.

반복 시정처리요구되는 건수가 가장 많은 위원회는 보건복지위원회로 35건이 반복 시정처리요구되었고, 산업통상위원회도 31건이나 반복해 시정처리요구되고 있었다.

20건이상 반복된 시정처리요구사항이 있는 위원회도 정부위원회 등 7개 위원회나 되었다.

《상임위원회별 시정처리요구사항 3년간 분석결과》

상임위 / 피감기관수	19대 3년간 중복된 시정처리 요구 건수	비고
국회운영	0	
법제사법	5	
정무	26	
기획재정	8	
미래창조과학방송통신	7	미래부는 2013년자료부터 있음

상임위 / 피감기관수	19대 3년간 중복된 시정처리 요구 건수	비고
교육문화체육관광	7	2013년도 교육부자료 누락
외교통일	21	
국방	4	
안전행정	15	
농림축산식품해양수산	23	
산업통상자원	31	
보건복지	35	
환경노동	20	
국토교통	27	
여성가족	13	
계	242	

2) 제19대 국회 3년내내 중복 시정요구된 사항 중

제18대 국회에서도 시정처리요구되었던 사항: 242건중 89건(36.78%)

더욱 기가 막힌 것은 제19대 국회에서 중복 시정요구된 사항이 제18대 국회에서 시정처리 요구되었다는 사실이다.

제19대 국회에서 반복 시정처리요구된 242건 중에서 89건이나 제18대 국회에서도 시정처리요구된 사항인 것으로 조사되었다.

보건복지위원회가 15건으로 가장 많고, 그다음으로 산업통상자원위원회가 12건이나 되었다.

《제19대 국회에서 반복 시정요구된 사항이 제18대 국회에서도 요구된 건수》

상임위 / 피감기관수	19대 3년동안 반복된 국정 감사 시정처리요구사항 중 18대 국회에서도 중복된 사 항	비고
국회운영	0	
법제사법	5	
정무	8	
기획재정	4	
미래창조과학방송통신	5	미래부는 2013년자료부 터 있음
교육문화체육관광	5	2013년도 교육부자료 누 락
외교통일	8	
국방	2	
안전행정	6	
농림축산식품해양수산	9	
산업통상자원	12	
보건복지	15	
환경노동	2	

국토교통	5	
여성가족	3	
계	89	

**3) 제19대 국회 3년동안 국회에서 시정처리 요구한 것도 시정처리 안돼
: 최소 62건 반복 질의 중**

4차년도 국정감사에도 관련질의가 이어져 국회의원이 질의가 계속 이어졌는데, 확인된 것만 해도 위원회별로 62건이나 되었다.

법제사법위원회의 경우 시정처리요구된 사항 5건 모두가 안 지켜져서 제2015년도 국정감사에서도 또다시 질의되고 있는 것으로 조사되었다.

위원회	피감기관	시정처리요구사항
법제사법	헌법재판소	「헌법재판소법」에서 정한 180일의 심판기간을 준수할 수 있도록 노력할 것
법제사법	헌법재판소	헌법재판소가 위헌결정을 내린 법령 중 장기간 개정되지 않고 있는 법령들의 조속한 개정을 위하여 적극적으로 노력할 것
법제사법	군사법원	군기강 확립을 위한 대책을 마련할 것
법제사법	군사법원	군사기밀 유출에 대한 처벌을 강화할 것
법제사법	군사법원	여군 대상 범죄 근절 계획과 처벌 강화 대책을 마련할 것

정무위원회도 현재 확인되지 않은 경우만도 6건이나 되었다.

위원회	피감기관	시정처리요구사항
정무	공정거래위원회	계열사 일감몰아주기 금지 관련 모범거래기준이 법적 규제가 아니어서 강제성이 없으므로 이에 대한 실효성 확보 방안을 마련할 것
정무	공정거래위원회	과징금 부과 시 재량권이 남용되지 않도록 노력할 것 / 합리적인 과징금 부과
정무	공정거래위원회	납품단가후려치기문제-납품단가후려치기위반기업에 대해 동반성장지수를 양호로 평가한 것에 대해 시정할 것(2012) 현대아산에서 부당한 하도급대금 결정 납품단가 후려치기 정황이 있으며 산재비용을 공상으로 처리하여 입찰자격 사전 심사제도에서 불이익을 면하려는 의혹이 있으므로 이에 대해 조사할 것(2014)/ 대형마트 강제 휴일 및 납품단가 징벌적 손해배상제도(2015)
정무	국가보훈처	국가기관 등 기능직 공무원 우선채용률 준수 대책 및 공공기관, 대기업 등 국가유공자와 그 유족 등에 대한 의무고용률을 높이기 위한 방안을 강구할 것 / 국가유공자를 우선 채용하도록 되어 있음. 현 실태가 그게 잘 지켜지지 않음. 국가 기관의 의무 고용률 2-3배 한 기관도 있지만 대부분 못 미침. 대기업들도 마찬가지. 장했는데 받아들여지지 않으면 제재 조치 없는가?(2015)
정무	국민권익위원회	청렴도 평가의 신뢰성을 제고하기 위해 평가자의 선정 방식 및 평가 지표 등 평가 체계를 개선·보완하는 방안을 강구할 것
정무	금융위원회	서민층 금융애로 해소를 위해 2010년 이후 변동 없이 높은 수준에서 유지되고 있는 바뀐드림론 금리인하 방안을 강구할 것

기획재정위원회의 경우에는 4건이 발견되었다.

위원회	피감기관	시정처리요구사항
기획재정	관세청	특송화물을 이용한 불법 마약류와 위조상품 등의 수입이 증가하고 있는 바, 특송화물에 대한 단속강화 방안을 마련.
기획재정	통계청	통계작성의 내실화를 기하기 위한 통계 전문 인력 양성 방안을 마련
기획재정	통계청	통계조사원 처우개선방안을 마련하여 시행
기획재정	한국은행	한국은행은 가계부채 현황에 대한 모니터링을 강화하고 가계부채 연착륙 대책을 마련

미래창조과학방송통신위원회에서도 5건이나 목격되었다.

위원회	피감기관	시정처리요구사항
미래창조과학방송통신	방송통신위원회	인터넷과 스마트폰에 유통되는 음란물이 청소년에게 무방비로 노출되고 있으므로, 이를 차단하여 청소년을 보호하기 위한 대책을 적극적으로 마련할 것
미래창조과학방송통신	방송통신위원회	종합편성·보도전문 방송채널사용사업자 등에 대하여 실질적인 관리와 점검을 수행하고 이행이 부실한 경우 제재방안을 마련할 것
미래창조과학방송통신	방송통신위원회	최근 개인정보 유출사고가 빈번하게 발생하고 있음에도 방송통신위원회의 개인정보법령 위반에 대한 행정처분 실적이 저조한 문제가 있으므로, 법령 위반 행위에 대하여 보다 적극적으로 대응할 것
미래창조과학방송통신	한국연구재단	연구재단의 공정성, 투명성, 청렴성이 낮은 것으로 인식되고 있는데 개선노력이 필요하며, 이러한 관점에서 청렴 옴부즈만 제도가 실질적으로 운영될 수 있도록 개선대책을 마련할 것
미래창조과학방송통신	한국정보화진흥원	최근 급증하는 스마트폰 중독에 대한 대책을 수립할 것

교육문화체육관광위원회 3건, 외교통일위원회도 8건, 국방위원회 3건, 안전행정위원회 4건, 농림축산식품해양수산위원회 7건, 산업통상자원위원회 3건, 보건복지위원회 10건이나 되었다.

(3) 242개 국정감사 시정처리요구사항이 계속 반복해 안 지켜지는 이유

1) 피감기관의 구조적 문제이기 때문 : 법과 제도개선을 통해 시정해야

법제사법위원회의 헌법재판소에 대해 “헌법재판소법에서 정한 180일의 심판기일을 준수하도록 노력할 것”은 제19대 국회 3년 동안 시정처리 요구되었으나, 제 19대 국회 4차년도 국정감사에서 제대로 지켜지지 않아 의원들의 지적이 빈발하였다.

지키지 못할 것이면 법률을 고치도록 노력할 것이고, 고칠 수 있는 것이면 실천의지를 가질 수 있도록 촉구해야 한다.

《대표적인 법이나 제도개선이 요구되는 위원회별 반복 시정조치요구사례》

위원회	피감기관	사례
법제사법	헌법재판소	「헌법재판소법」에서 정한 180일의 심판기간을 준수할 수

		있도록 노력할 것
정무	공정거래위원회	계열사 일감몰아주기 금지 관련 모범거래기준이 법적 규제가 아니어서 강제성이 없으므로 이에 대한 실효성 확보 방안을 마련할 것
정무	한국거래소	상장법인 임원 선임시 횡령·배임 등 범죄이력의 공시 의무화 제도 마련
미래창조과학방송통신	방송통신위원회	종합편성·보도전문 방송채널사용사업자 등에 대하여 실질적인 관리와 점검을 수행하고 이행이 부실한 경우 제재방안을 마련할 것
기획재정	관세청	특송화물을 이용한 불법 마약류와 위조상품 등의 수입이 증가하고 있는 바, 특송화물에 대한 단속강화 방안을 마련.
외교통일	통일부	북한이탈주민 정착지원 - 북한이탈주민이 우리 사회에 잘 적응할 수 있도록 보호 및 정착지원 기간을 비롯한 정착지원체계를 재검토할 것

2) 피감기관의 실천의지 및 감독소홀 : 책임자 처벌이 필요

피감기관의 적극적인 실천의지를 가지고 시정처리요구사항을 처리할 수 있음에도 불구하고, 피감기관의 실천의지 부족 등으로 반복되는 경우에는 책임자 처벌이나 강력한 제재조치가 필요하다.

《실천의지 및 감독소홀로 보여지는 사례》

위원회	피감기관	시정처리요구사항
정무	국가보훈처	국가기관 등 기능직공무원 우선채용률 준수 대책 및 공공기관, 대기업 등 국가유공자와 그 유족 등에 대한 의무고용률을 높이기 위한 방안을 강구할 것 / 국가유공자를 우선 채용하도록 되어 있음. 현 실태가 그게 잘 지켜지지 않음. 국가 기관의 의무 고용률 2-3배한 기관도 있지만 대부분 못 미침. 대기업들도 마찬가지. 권장했는데 받아들여지지 않으면 제재 조치 없는가?(2015)
기획재정	통계청	통계작성의 내실화를 기하기 위한 통계 전문 인력 양성 방안을 마련
기획재정	한국은행	일반 국민의 기념주화 구입 편의성 제고, 기념주화 발행 활성화 등을 위해 기념주화 판매, 유통, 마케팅에 관한 개선방안(판매처 다양화, 세트발행 등)을 마련하여 '13년 국정감사시 보고할 것
미래창조과학방송통신	방송통신위원회	인터넷과 스마트폰에 유통되는 음란물이 청소년에게 무방비로 노출되고 있으므로, 이를 차단하여 청소년을 보호하기 위한 대책을 적극적으로 마련할 것
교육문화체육관광	영화진흥위원회	한국영화산업의수직계열화를해소하고한국영화의다양성을보호하기위한대책을마련할것(2011) / 영화산업분야에서의불공정거래및독과점현상을최소화하기위하여,영화산업투자·상영부문의표준계약서권고안을조속한시일내에작성하여공표할것(2010) / 표준상영계약서 권고안이 실효성을 거둘 수 있도록 구속력 있게 제도화하는 방안이나 영화진흥위원회의 지원사업에 평가지표로 삼는 방안 등에 대해 검토할 것(2013) ○ 표준시나리오 계약서, 표준상영계약서, 표준근로계약서 등 표준계약서 활용 비율 낮은 문제에 대한 대책 마련 필요(2014)
외교통일	재외동포재단	재일민단에 대한 고정적인 운영비 지원을 축소할 것

국방	병무청	징병검사 관련 정신과의사 확보방안을 강구할 것
안전행정	소방방재청	노후화된방사선 보호복 및 방사선 측정기 등의 개선 대책을 마련할 것
농림축산 식품해양 수산	수산업협동 조합중앙회	바다마트가 설립취지와 달리 수산물 보다 공산품 판매에 치중하고 있고 수입수산물의 비중이 증가하고 있으므로 국내산 수산물 판매 비중 제고 및 경영개선을 위한 제도적 방안을 모색할 것
산업통상 자원	산업통상자 원자원부	산하 공공기관의 장·단기 부채축소방안 마련
보건복지	국민건강보 험공단	공단 직원들의 개인정보 불법유출 및 무단접속에 대한 대책을 마련할 것
여성가족	여성가족부	청소년을 위한 정신보건시설 마련 등 대책 강구

3) 추상적인 시정처리요구 : 구체적 지적 및 시정요구가 필요

국회의 시정처리요구사항이 군사법원에 대해 ‘군기강 확립을 위한 대책을 마련할 것’ 등 추상적이어서, 구체적인 내용을 알 수 없는 경우도 반복적으로 요구됨으로서 시정처리요구사항을 구체적으로 해야 할 것임.

《시정처리요구사항이 모호하거나 추상적인 경우》

위원회	피감기관	시정처리요구사항
법제사법	군사법원	군기강 확립을 위한 대책을 마련할 것
정무	국민권익위원회	청렴도 평가의 신뢰성을 제고하기 위해 평가자의 선정 방식 및 평가 지표 등 평가 체계를 개선·보완하는 방안을 강구할 것
기획재정	한국은행	한국은행은 가계부채 현황에 대한 모니터링을 강화하고 가계부채 연착륙 대책을 마련
정무	한국거래소	돈육선물시장 거래 활성화 대책 강구
외교통일	외교부	재외공관 파견자에 대한 맞춤형 교육필요
안전행정	소방방재청	소방공무원의 정신건강관리 방안을 강구할 것
농림축산 식품해양 수산	한국농어촌공사	농업용수 수질의 종합적인 개선을 추진할 것
보건복지	보건복지부	복지사각지대 해소 대책을 마련할 것
여성가족	여성가족부	정부부처 남녀 고용 평등 노력

6. 자신이 법안발의한 후 표결과정에서 반대한 건수 : 165건

기권한 건수 : 442건

※**대안반영폐기 법률안** : 동일한 명칭의 법률안 또는 동일한 취지의 법률안이 여러 개 있는 경우, 소관 상임위에서는 이러한 법률안들을 모아서 위원회 대안을 만들고 나머지 법률안들을 폐기하는데, 이때 폐기된 법률안을 대안반영폐기된 법안이라 함. 비록 폐기되었지만 대안에 반영된 것이므로 이러한 경우 국회의원들의 법안발의 성적에 포함하고 있음.

※**발의한 법안에 대한 기권/반대 수를 이해하는 방법** : 한 의원이 동일한 법안에 대해 여러 개의 개정법률안을 발의하여 위원회 대안에 대안반영되어 폐기되었으나 발의한 의원이 기권하였다면 이 의원은 본회의 표결절차에서 한 번 기권하였지만 결과적으로 자신이 발의한 개정법률안의 수만큼 기권한 것이 됨. 또한 한 법안에 대해 여러 의원들이 개정법률안을 발의한 경우 발의한 의원 여러 명이 기권하였다면, 기권한 인원은 여러 명이지만 기권한 법안은 1개로 표기됨. 아래 통계상에 기권한 법률안의 수와 기권한 의원의 수가 맞지 않는 것은 이와 같은 문제 때문임.

제19대 국회 1차년도를 제외한 대표발의한 법안에 대해 표결과정에서 반대한 건수는 3차년도에 10건이 있었고, 공동발의한 법안에 대해 표결과정에서 반대한 경우는 155건이 있었다.

자신이 발의한 법안에 대해 표결과정에서 기권하는 경우도 432건이 있었는데 대표발의한 후 표결과정에서 기권한 경우는 23건이었고, 공동발의한 후 표결과정에서 기권한 경우는 409건이나 되었다.

자신이 발의한 법안에 대해 표결과정에서 반대하거나 기권한 경우에 대해 의원실을 통해 확인한 결과는 다음과 같다. 대부분의 의원들은 자신이 발의한 법안이 심사되는 과정에서 대안반영폐기 또는 수정되면서 본래 법안을 발의한 취지와 다르게 변질되기 때문에 반대 또는 기권할 수밖에 없다고 주장하였다.

실제로 같은 이름의 법안에 대해 여러 개의 개정안이 있는 경우 그 법안들을 모아서 위원회 대안을 작성하곤 하는데, 이 때 위원회 대안과 대안반영폐기되는 법안들의 내용이 상이한 경우가 많았다. 같은 주제에 대해 찬반이 있는 경우라면 어느 한 쪽이 내용에 반영되지 않을 수 있겠지만, 법안심사과정이 상세하지 못하여 의원이 발의한 법안이 제대로 심사되지 않거나 대안에 반영되지 않는 경우가 허다하였다.

이러한 문제는 국회의 입법권이 법안심사과정에서 얼마나 많이 훼손되고 있는가를 보여주는 지표이다.

3차년도에는 대안반영폐기된 법안이 아닌 발의된 원안이었음에도 불구하고 표결과정에서 반대한 경우가 10건이 있었다.

《연도별 법안발의후 본회의 표결과정에서 반대 기권한 현황》

구분	2차년도	3차년도	4차년도	계
대표발의후 표결과정에서 반대한 건수	0	10	0	10건
공동발의후 표결과정에서 반대한 건수	2	90	63	155건

대표발의후 표결과정에서 기권한 건수	0	11	12	23건
공동발의후 표결과정에서 기권한 건수	8	170	231	409건
원안통과되어있는 데도 표결과정에서 기권한 건수	0	10	0	10건

제19대 국회 3차년도에는 반대 기권한 의원에게 직접 소명을 요구하기도 하였는데 그 현황을 살펴 보면 다음과 같다.

(1) 대안반영폐기된 법안의 발의자가 대안에 대해 반대한 건수는 93건, 총72명 의원이 반대

제19대 국회 3차년도 중 대안반영폐기된 법률안의 발의자가 대안에 대해 반대한 건수는 공동발의의 경우 90건, 대표발의의 경우 10건, 그리고 중복된 경우 7건으로 모두 93건이었으며, 대표발의자는 10명이 반대하였고, 공동발의자는 71명이 반대하였으며, 중복하여 반대한 경우가 9명으로 모두 72명의 의원이 반대하였다.

참고로, 제19대 국회 1차년도에는 3건 법률안에 대해 발의한 의원 7명이 반대하였다.

(2) 대안반영폐기된 법안의 발의자가 대안에 대해 기권한 건수는 153건, 총 108명 의원이 기권

제19대 국회 3차년도 중 대안반영폐기된 법률안의 발의자가 대안에 대해 기권한 건수는 공동발의한 경우 170건, 대표발의한 경우 11건, 중복한 건수가 28건으로 총 153건이었고, 의원별로 보면, 대표발의한 의원이 11명, 공동발의한 의원이 104명, 공동발의와 대표발의를 중복하여 기권한 의원 7명 등 총 108명의 의원이 기권하였다.

(3) 법안발의 해놓고 표결엔 ‘기권’ : 누가 낸 ‘법안’ 인데

제19대 국회에서 자신이 발의한 법안이 원안가결 되었음에도 법안표결에 기권한 의원은 10명이나 되었다. (소명된 경우는 감점처리는 하지 않음)

원안가결된 경우에 기권한 의원들의 소명사유를 살펴 본 바, 출석하였지만 잠시 자리뜨기 상태에서 법안이 가결되어 기권으로 처리되었다는 이유가 있었다.

《원안가결된 법률안에 공동발의자가 기권한 경우》

법안	표결일	처리형태	공동발의	의원실 소명사유
휴면예금관리재단의 설립 등에	2014-09-30	원안가결	백재현	휴면예금법은 당시 저녁7시

법안	표결일	처리형태	공동발의	의원실 소명사유
관한 법률 일부개정법률안				30분에 개최된 본회의에 참석하여 재석하였으나 이후 바로 이어질 세월호협상때문에 본회의장 뒤쪽에서 세월호특위위원들과 대책을 논의중이라 표결에 참석하지 못하여 기권처리되었음
소비자생활협동조합법 일부개정법률안	2014-09-30	원안가결	조원진	
지역신문발전지원 특별법 일부개정법률안	2014-09-30	원안가결	강창일	
선주상호보험조합법 일부개정법률안	2014-09-30	원안가결	김영록	
농지법 일부개정법률안	2014-09-30	원안가결	김윤덕	
개별소비세법 일부개정법률안에 대한 수정안 관세법 일부개정법률안에 대한 수정안	2014-12-02	원안가결	김정록	
	2014-12-02	원안가결	김재원	
사격 및 사격장 안전관리에 관한 법률 일부개정법률안	2014-12-09	원안가결	김관영	
	2014-12-09	원안가결	이미경	문희상/2014.4.25공동발의-기권/표결시차오류-본법안은피성년후견인변경법안으로이견이있는내용의개정안은아니나, 표결시표결버튼누르는시기를 놓쳐기권이되었음.
도선법 일부개정법률안	2015-03-03	원안가결	윤영석	

7. 부결된 법률안과 폐기된 법률안 분석

(1) 부결된 법률안 : 법안투표 재석의원수 부족 탓(?)

이번 제19대 국회에 부결된 법률안은 3건이었다.

외국인투자촉진법은 새누리당 이강후 의원 등 새누리당 의원 13인이 공동발의한 법률안으로 외국인의 투자를 촉진하기 위해서 현행법상 외국인 투자 유치를 촉진하기 위하여 국유재산법 등의 관련 규정에도 불구하고 수익계약으로 국공유 재산 등을 임대하거나 매각할 수 있도록 하고 있는 관련 법률의 범위에 친수구역 활용에 관한 특별법을 추가함으로써 외국인 투자 유치를 촉진할 수 있도록 하려는 것으로 원안의결하였는 데, 뜻밖에 부결되었다.

상속세 및 증여세법 일부개정법률안과 영유아보육법 일부개정법률안(대안)도 부결되었다. 상속세법 등은 정부 제출안 뿐만 아니라 본회의 수정안도 함께 부결되었다.

《제19대 국회에서 처리된 법률안 중 부결된 법률안》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과
1903979	외국인투자 촉진법 일부개정법률안(이강후의원 등 13인)	2013-03-06	2013-07-02	부결
1911782	상속세 및 증여세법 일부개정법률안	2014-09-22	2014-12-02	부결
1914136	영유아보육법 일부개정법률안(대안)	2015-03-03	2015-03-03	부결

(2) 폐기된 법안의 폐기 사유

제19대 국회에서 폐기된 법률안은 총 293개로 법안심사과정에서 법안의 내용에 문제가 있다고 보고 ‘본회의 불부의’ 의결을 한 경우이다.

위원회별로 폐기된 법안 현황을 살펴보면, 기획재정위원회 소관 법률안이 156건으로 가장 많고, 국방위원회 소관 법률안이 27건, 여성가족위원회 소관 법률안이 24건으로 뒤를 이었다.

《제19대 국회에서 폐기된 법률안의 소관 상임위별 현황》

위원회	단순폐기 법률안수	위원회	단순폐기 법률안 수
국회운영	0	안전행정	22
법제사법	3	농수식위	3
정 무	13	산 업 위	2
기획재정	156	보건복지	9
미 방 위	3	환경노동	6
교 문 위	2	국토교통	9
외교통일	7	여성가족	24
		특위	7
국 방	27	계	293

참고로 제2차년도에 폐기된 법률안을 분석해 본 결과, 폐기 이유에 있어서 국회 입법정책처나 국회사무처 및 국회의원 보좌진의 전문성과 성실성이 의심이 되는 경우도 있었다.

1) 법안 내용에 문제가 있어서 폐기된 경우

김광진 의원이 대표발의한 ‘6·25전쟁중적후방지역작전수행공로자에대한군복무 인정및보상등에관한법률 일부개정법률안’ ‘1959년 12월 31일 이전에 퇴직한 군인의 퇴직급여금지급에 관한 특별법 일부개정법률안’은 “별금액을 국민권익위원회의 권고안 및 국회사무처 법제예규의 기준인 징역 1년당 1천만원의 비율을 원칙기준으로 하되 특별한 사정이 있는 경우에는 이를 고려하여 별금형을 현실화

하고, 형벌로서의 기능을 회복하여 일반인에 대한 범죄억지력을 확보하려는 것(안 제21조제1항)” 이었는데, 국방위원회 법안심사소위원회의 심사과정에서 해당범죄가 발생할 수 없는 것으로 밝혀져 실효성없는 법률안으로 폐기되었다. 즉, 국회의원 보좌진 등에서 해당범죄가 발생할 수 있는 지 여부(유효기간)도 확인하지 않은 채 벌금액 상향조정이라는 국민권익위원회의 권고안에 따라 법안이 만들어져 상임위원회에 상정되고 소위원회 심사과정을 거쳐 폐기되는 예산낭비가 발생했다고 평가됐다.

2) 심사과정에서의 잘못으로 폐기된 경우

배기운 의원이 2013년 12월 4일 대표발의한 “군보건의료에 관한 법률 일부개정 법률안”은 이미 같은 내용의 법률이 심사되어 폐기된 경우인데, 같은 법률이 시행되기 전에 이 법률안이 되었으나, 심사과정에 대안과 통합하여 심사되지 못하고 단순 폐기되어, 2014년4월17일(목) 국방위원회 법안심사소위원회에서 김재운 의원에 의해 전문위원에 대한 추궁이 있었으나 유야무야 되었다.

- 소위원장 안규백 군보건의료에 관한 법률 일부개정법률안은 배기운 의원이 발의했는데요. 이 법안은 보니까 지난 12월 30일 날 이미 우리 위원회 대안으로 가결됐는데 입법취지가 달성됐기 때문에 폐기하고자 합니다. 위원님들 의견 있으면 말씀해 주십시오.
 - 김재운 위원 그런데 그게 좀 이해가 안 가네. 그러면 그때 병합심의해서 해야지 왜 이것을 그때 같이 안 했나요?
 - 수석전문위원 성석호 저도 지금 그게 미스터리입니다.
 - 김재운 위원 이해가 안 가네. 당연히 입법취지가 같으면, 배기운 의원님은 같은 법인데 어떤 분은 법 해서 처리해 주고 어떤 분은 폐기하고 이것은 함당치 않잖아요.
 - 수석전문위원 성석호 제가 여기 오기 전의 일인데 저도 어떤 상황인지 이해는……
 - 김재운 위원 좀 이해가 안 가네.
 - 소위원장 안규백 이게 이미 입법취지가 달성됐기 때문에 논의하는 것이 적절하지 않을 것 같아요
 - 수석전문위원 성석호 어쨌거나 동일한 내용이 시행 예정에 있습니다.
 - 김재운 위원 그렇기는 한데 지금 전 수석님이 안 계신데, 같은 2013년 12월 4일 날 발의를 했는데 어떤 분은 저기를 하고……
- 자료 제323회 임시회 국방위 법안소위제1차(2014년4월17일) 회의록 25페이지

3) 전문위원의 폐기의견에 따라 폐기된 경우

박홍근 의원이 대표발의한 ‘남북관계 발전에 관한 법률 일부개정법률안’은 2012년 6월 15일 발의되어 2013년 9월 20일 소위에 상정되었으나, “기본계획 및 연도별 시행계획을 수립하지 아니할 때에는 그 사유를 국회에 보고하여 동의를 얻도록 하고 있는데 국회 의안 중 동의안은 특정 행위를 하기 전에 국회의 동의를 미리 얻어야 하는 것으로 계획의 미수립에 대해서는 동의의 실체가 없습니다. 따라서 동의안을 이를 수가 없기 때문에 이 사항은 법률 내용으로서 입법하기가 어려워서 이 부분은 폐기하는 것이 어떨까 하는 의견입니다.” 라고 하여 전문위원의 폐기의견으로 폐기되었다.

4) 벌칙규정을 조정하고자 했다가 폐기된 경우

결혼중개업의 관리에 관한 법률 일부개정법률안(이낙연의원 등 10인), 결혼중개업의 관리에 관한 법률 일부개정법률안(안홍준의원 등 10인)은 국회 법제실과 국회의장 자문기구인 ‘법정형정비 자문위원회’는 ‘법정형 정비사업’과 관련하여 법정형을 정비하는 법안 중의 하나인데, 심사과정에서 현행법 유지에 대한 의견이 많아 폐기되었다.

5) 다른 법의 개정으로 폐기된 경우

정희수 의원이 대표발의한 과학기술기본법 일부개정법률안(정희수의원 등 18인)은 2013년 01월 21일 발의되어 2014년 05월 09일 폐기되었는데, 19대국회 국회 쇄신특별위원회에서 주요 공직후보자의 자질과 능력에 대한 검증을 확대하기 위하여 인사청문 대상 공직에 대통령실장, 국가과학기술위원회 위원장, 원자력안전위원회 위원장, 국무총리실장, 「정부조직법」에 따른 처 및 청의 장, 통상교섭본부장을 추가하기로 의결(2012. 11. 22.)였고, 국가과학기술위원회 위원장 임명시 국회의 인사청문을 거치도록 하기 위하여 과학기술기본법 일부개정법률안을 제출하려는 것인데(안 제9조의2제2항), 정부조직법 개정으로 국가과학기술위원회가 없어져서 폐기되었다.

6) 위헌소지가 있거나 시행령에 있어 폐기된 경우

장애인복지법 일부개정법률안(문정림 의원 대표발의)과 장애인복지법 일부개정법률안(윤상현 의원 대표발의)은 장애인복지시설의 종류에 장애인생산물시설이 현행은 시행령에 있는 내용을 법으로 상향 규정하고자 하는 것인데, 이견 불수용으로 의견이고, 윤상현 의원 안은 장애인 대상 성범죄자에 대한 취업제한 강화 이 부분도 10년을 20년으로, 취업 제척기간을 20년으로 늘리는 건데. 이것도 위헌 소지가 있다 해서 수용을 하지 않아 폐기되었다.

9. 비상설특별위원회 : 28개 특별위원회 가동되지만 성과는 미흡

국정조사특위는 예산잡아 먹는 하마, 세월호 국조특위 회의 5번에 1억 4천

(1) 비상설 특위 성과 미흡

제19대 국회에서 비상설특별위원회는 인사청문특별위원회와 국정조사특별위원회를 제외하고, 공무원연금개혁특별위원회, 공적연금강화와노후빈곤해소를위한특별위원회, 국가정보원등국가기관의정치적중립성강화를위한제도개선특별위원회, 국

민안전혁신특별위원회, 국회상임위원회위원정수에관한규칙개정특별위원회, 국회쇄신특별위원회, 군인권개선및병영문화혁신특별위원회, 남북관계및교류협력발전특별위원회, 남북관계발전특별위원회, 동북아역사왜곡대책특별위원회, 방송공정성특별위원회, 사법제도개혁특별위원회, 서민주거복지특별위원회, 아동·여성대상성폭력대책특별위원회, 예산·재정개혁특별위원회, 정당·정치자금법심사소위원회, 정치개혁특별위원회, 정치쇄신특별위원회, 중동호흡기증후군대책특별위원회, 지방자치발전특별위원회, 지방재정특별위원회, 지속가능발전특별위원회, 창조경제활성화특별위원회, 태안유류피해대책특별위원회, 통상관계대책특별위원회, 평창동계올림픽및국제경기대회지원특별위원회, 학교폭력대책특별위원회, 베이스피리트호유류피해대책특별위원회 등 28개 특별위원회가 활동하였다.

특별위원회 소관 법률안은 의원안 148개와 정부안 2개 등 총 150건이었는데, 이중 22건이 본회의에서 가결되었다.

평창동계올림픽 및 국제경기대회지원 특별위원회는 2014년 3백16만원과 2015년 4천 1백만원을 지원되었으나, 2015년 11월 19일 단 한차례 회의 그것도 21분 회의를 하였다.

학교폭력대책특별위원회의 경우에는 2회 회의를 하였으며, 회의시간은 2시간 32분에 불과하였고, 회의 내용 역시 평이하였으나, 지원예산은 4천 7백 2십만원이나 되었다.

《학교폭력대책특별위원회 회의현황 및 운영비용》

회의일자	개의시간	산회시간	회의시간	회의내용	지원예산 (단위: 천원)
2012-08-28	10:07	10:12	0:18	위원장, 간사선임	47,202천원
2012-09-26	10:25	12:26	2:14	관련기관업무보고	
2회			2:32	1회당	2천3백6십만원

* 자료 (지원예산) : 국회사무처

《특별위원회 소관 법률안 중 가결된 법률안 현황》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과
1918340	정치자금법 일부개정법률안(대안)	2015-12-30	2015-12-31	원안가결
1918334	공직선거법 일부개정법률안(대안)	2015-12-30	2015-12-31	수정가결
1918131	공직선거법 일부개정법률안(대안)	2015-12-09	2015-12-09	원안가결
1916189	공직선거법 일부개정법률안(대안)	2015-07-23	2015-07-24	원안가결
1916188	정당법 일부개정법률안(대안)	2015-07-23	2015-07-24	원안가결

1915337	공무원연금법 일부개정법률안(대안)	2015-05-29	2015-05-29	원안가결
1915038	공직선거법 일부개정법률안(대안)	2015-05-06	2015-05-29	원안가결
1909286	공직선거법 일부개정법률안	2014-02-06	2014-02-06	원안가결
1909285	지방교육자치에 관한 법률 일부개정법률안	2014-02-06	2014-02-06	원안가결
1908967	국가공무원법 일부개정법률안(위원회안)	2014-01-01	2014-01-01	원안가결
1908964	공익신고자 보호법 일부개정법률안(위원회안)	2014-01-01	2014-01-01	원안가결
1908961	지방공무원법 일부개정법률안(위원회안)	2014-01-01	2014-01-01	원안가결
1908960	군형법 일부개정법률안(위원회안)	2014-01-01	2014-01-01	원안가결
1908958	국가정보원법 일부개정법률안(위원회안)	2014-01-01	2014-01-01	원안가결
1908956	경찰공무원법 일부개정법률안(위원회안)	2014-01-01	2014-01-01	원안가결
1908955	통신비밀보호법 일부개정법률안(위원회안)	2014-01-01	2014-01-01	원안가결
1904392	정당법 일부개정법률안(김성곤의원 등 18인)	2013-04-05	2015-12-31	수정가결
1902744	성폭력범죄자의 성충동 약물치료에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	2012-11-22	2012-11-22	원안가결
1902743	성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법 전부개정법률안(대안)	2012-11-22	2012-11-22	원안가결
1902742	성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	2012-11-22	2012-11-22	원안가결
1902738	특정 범죄자에 대한 위치추적 전자장치 부착 등에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	2012-11-22	2012-11-22	원안가결
1902737	아동·청소년의 성보호에 관한 법률 전부개정법률안(대안)	2012-11-22	2012-11-22	원안가결

(2) 국정조사 특위는 예산 낭비 심각 1회당 최고 2천 8백만원

국회사무처에서 공개한 자료에 의하면 국정조사특별위원회의 비용지원내역을 살펴 보면, 「세월호 침몰사고의 진상규명을 위한 국정조사 특별위원회」는 5회 회의를 하였는데 1억 4천 1백 51만 2천원이었고, 「정부 및 공공기관 등의 해외 자원개발 진상규명을 위한 국정조사특별위원회」는 5회 회의를 하였는데 1억 1천 9백 7십 4만원이 지원되었다. 세월호조사특위는 1회당 2천 8백만원의 예산을 사용하였고, 해외자원개발조사특위는 1회당 2천 4백만원 정도 사용되었다.

《국정조사특별위원회 회의 및 지원예산 현황》

위원회명	회의 개최내역	지원예산(단위 천원)
국무총리실 산하 민간인 불법사찰 및 증거인멸 사건의 진상규명을 위한 국정조사특별위원회	2	-
공공의료 정상화를 위한 국정조사특별위원회	4	27,748
국가정보원 댓글 의혹사건 등의 진상규명을 위한 국정조사특별위원회	11	21,924

위원회명	회의 개최내역	지원예산(단위 천원)
세월호 침몰사고의 진상 규명을 위한 국정조사특별위원회	5	141,512
정부 및 공공기관 등의 해외자원개발 진상규명을 위한 국정조사특별위원회	5	119,740

자료 : 국회사무처

10. 예산결산특별위원회 활동 : 4년중 1회 예산안 법정시안 처리

결산안은 모두 지각 처리

회의당 3천 2백만을 사용하면서 세부 사용내역은 비공개

상설특별위원회인 예산결산특별위원회는 운영비용으로 제19대 국회에서 19억 2179만원을 사용하였다. 예결특위는 59번(일) 회의를 하였으므로 한번 회의를 하는데 3천 2백 5십 7만 2천원의 비용이 든 것으로 분석되었다. 국회 사무처에 비용의 세부내역을 요구하였으나, 비공개되었고, 국회사무처 직원 등은 월급을 받고 있는데, 추가로 이렇게 많은 돈이 들어가는 것에 대해 의구심을 자아냈다.

《예산결산특별위원회 운영비용 현황》

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년
운영비용 (단위 : 천원)	473,236	456,852	457,529	534,173

자료 : 국회사무처

제19대 국회 예산결산특별위원회 활동을 살펴본 먼저 4년동안 한번 예산안을 헌법이 정한 시한 내(12월 2일)에 처리하였다는 점에서 성과는 있었으나, 나머지는 모두 헌법이 정한 시안을 어겼으며, 결산안 처리(정기국회 전)는 4번 모두 지각 처리되었다.

안건처리를 살펴보면 33건의 예산안 등이 처리되었으며, 4건의 결산안 등이 처리되었다. 4건의 예비비 지출 승인의 건을 처리하였고, 4건의 감사요구안을 원안 가결하였다.

제19대 국회 1차년도 예산결산특별위원회(위원장 장윤석, 간사 김학용, 최재성)를 모니터링해 본 결과, 50명의 위원으로 구성되어 2012년 8월 20일 제310회 임시국회 제1차 회의를 시작으로, 2013년 5월 7일 제315회 임시국회 제3차 회의까지 총 19회 전체회의를 개최하였다. 전체회의 시간은 113시간 32분 55초였다.

예산결산특별위원회의 위원출석률은 85.37%로 일반 상임위원회의의 출석률(84.33%)보다 약간 높았다.

11. 국회의원 감사기 심각, 국회의원 징계안 39건 중 단 한건도 가결 안 돼 제18대 국회에 이어 국회 자정능력 상실 입증

국회윤리특별위원회는 제19대 국회에서 운영비용으로 2억 6천9백7십9만원을 사용하였다. 징계소위 5회, 전체회의 19회 회의를 하였으나 국민들이 체감할 수 있는 성과는 없었다.

《윤리특별위원회 운영비용 현황》

구분	2012년 (6월~12월)	2013년	2014년	2015년
운영 비용(단위 : 천원)	48,555	57,147	59,835	104,253

자료 : 국회사무처

구체적으로 윤리특별위원회의 회의시간을 살펴 보면, 4년 내내 전체회의 회의 시간은 8시간 16분이고, 징계심사소위원회의 회의시간은 3시간 02분으로 총 회의 시간은 11시간 18분이었다.

그러므로 회의시간당 운영비용은 2천 3백 8십 7만 5천원이었다.

《윤리특별위원회 회의시간 현황》

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	19대 국회 합계
전체회의수	6	3	4	6	19
징계심사소위원회수	2	0	1	2	5
전체회의시간	4:50	2:17	1:09	0:16	8:16
징계심사소위시간	1:02	0	0:26	1:34	3:02
시간합계	5:52	2:17	1:35	1:34	11:18

1월 31일 현재 국회의원 징계안 39건 중 6건이 철회된 외에 33건이 계류중이며, 국회의원 자격심사안 2건은 그대로 계류되어 있어 제19대 국회에 35건이 임기만료만을 기다리고 있다. 참고로 제18대 국회에서는 54건의 징계안이 접수되어 이중 원안가결된 것은 1건 강용석 의원 징계안이었는 데, 제19대 국회에서는 2015년 9월 16일 제2차 윤리특별위원회 전체회의(같은 날 징계소위에서도)에서 심학봉 징계안이 의결되었으나, 심학봉 의원이 사직서를 제출하였기 때문에 본회의에서 처리되지는 않았다. 제18대 국회에서 54건 중에서 철회된 건이 16건이었고, 나머지는 임기만료폐기 및 단순 폐기되었다. 윤리심사안은 2건이 접수되었으나, 임기만

료 폐기되었다.

제19대 국회 국회별 윤리특위는 4년 내내 19번 개최에 불과했다.

《국회 윤리특별위원회 전체회의 개최현황》

국회	회의	횟수
제309회(2012.07.05~2012.08.03)	제1차(2012년07월17일)	1
제311회(2012.09.01~2012.12.09) (정기회)	제1차(2012년09월13일) 제2차(2012년11월01일) 제3차(2012년11월29일)	3
제312회(2012.12.20~2013.01.01)	제1차(2012년12월31일)	1
제313회(2013.02.04~2013.03.05)	제1차(2013년03월04일)	1
제316회(2013.06.03~2013.07.02)	제1차(2013년06월25일)	1
제320회(2013.09.02~2013.12.10) (정기회)	제1차(2013년09월16일) 제2차(2013년11월28일)	2
제326회(2014.06.18~2014.07.17)	제1차(2014년07월16일)	1
제329회(2014.09.01~2014.12.09) (정기회)	제1차(2014년12월09일)	1
제331회(2015.02.02~2015.03.03)	제1차(2015년02월25일)	1
제332회(2015.04.07~2015.05.06)	제1차(2015년05월06일)	1
제334회(2015.06.08~2015.07.07)	제1차(2015년07월06일)	1
제336회(2015.08.07~2015.08.31)	제1차(2015년08월13일)	1
제337회(2015.09.01~2015.12.09) (정기회)	제1차(2015년09월04일) 제2차(2015년09월16일) 제3차(2015년11월09일)	3
제338회(2015.12.10~2016.01.08)	제1차(2015년12월31일)	1
	계	19

12. 국회청원, 유명무실 224건 중 단 2건 채택

상임위원회의 상설소위원회인 청원소위 회의는 13회 개최하였으며 개최 시간은 10시간 30분정도에 불과했다.

《청원심사소위 회의 현황》

상임위원회	2차년도		3차년도		4차년도	
	횟수	시간	횟수	시간	횟수	시간
국회운영위원회	청원심사소위 없음.		0		0	
법제사법위원회	0		0		0	
정무위원회	1	0:01	1	0:52	0	
기획재정위원회	청원심사소위 없음.		청원심사소위 없음.		청원심사소위 없음.	
미래창조과학방송통신위원회	0		0		0	
교육문화체육관광위원회	1	1:05	0		1	0:34
외교통일위원회	0		1	0:15	0	
국방위원회	1	0:58	0		1	1:18
안전행정위원회	0		0		1	0:42

농림축산식품해양수산위원회	0		0		0	
산업통상자원위원회	0		2	1:05	0	
보건복지위원회	0		0		0	
환경노동위원회	0		0		0	
국토교통위원회	2	2:45	0		1	0:56
여성가족위원회	청원심사소위 없음.		0		0	
계	5	4:49	4	2:12	4	3:30

국회에 접수된 청원은 224건으로 이중 47건이 처리되었으나, 2건만 채택되었으며, 본회의 불부위가 41건으로 가장 많고, 청원 철회 4건이었으며, 현재 계류된 건수가 177건이었다.

참고로 제18대 국회에서는 272건의 청원이 접수되어 3건이 채택되었으며 61건이 본회의 불부위의 결정이 되었고, 5건이 철회되었으며, 203건이 임기만료로 폐기되었다.

제19대 국회 청원 중 채택된 것은 제19대 국회 2차년도에 2건이었다.

상임위원회 청원소위는 ‘휴면’ 소위가 되어서 거의 열리지 않고, 청원소위의 위원들은 다른 소위원회 위원들과 달리 회의를 거의 하지 않기 때문에 위원회의 중요한 활동인 소위활동에서 형평성을 잃게 되었다. 그러므로 상임위원회 소위보다는 국회차원에서 범상임위원회 상설청원소위를 1개 정도 구성하여 청원사항을 전달케 하고, 상임위원회 소위는 없애면서 다른 소위를 강화하는 것이 타당하다.

《제19대 국회에서 청원중 채택된 청원 현황》

청원 번호	접수일자	청원명	소관위원회	의결일자	의결 결과
1900075	2013-06-05	국립현충원 일본 수중 제거	국방위원회	2014-05-02	원안가결
1900086	2013-08-02	울산 혁신도시의 고가차도(서동 고가차도) 건설 반대 및 평면교차로, 지하차도 건설 촉구	국토교통위원회	2013-11-15	원안가결

가장 많이 활동을 한 제19대 국회 2차년도 청원소위도

1년에 5회, 4시간 49분 회의가 고작

“위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다.”(국회법 제125조 제1항)고 규정하여 청원심사소위원회를 필수적으로 두도록 되어 있는데, 그 활동이 제대로 이루어지지 않고 있다.

국회청원심사규칙 제7조 제2항에는 “위원회는 청원의 회부일로부터 특별한 사유가 없는 한 90일 이내에 심사결과를 의장에게 보고하여야 하며, 이 기간내에 심사를 마치지 못하였을 때에는 의장에게 중간보고를 하고 심사기간의 연장을 요구

할 수 있다.” 고 하고 있으나, 국회 접수된 청원 중에서 처리가 되지 않은 청원이 113건이나 되고 있는데, 이중 회부일로부터 90일 이내 처리 규정을 지키지 않은 경우가 111건이나 되어 국회가 자신이 정한 규칙도 제대로 안 지키고 있는 것으로 나타났다.

정무위원회 청원심사소위원회는 2014년 4월 22일 첫 회의를 개최하였으나, 위원 7명 중 2명만 출석하였고, 3개 안건을 처리하려고 하였으나, 1분 만에 정회 후 속개되지 않았다.

제19대 국회 2차년도에 가장 성과를 낸 국방위원회 청원심사소위는 6건의 청원을 접수해 1건을 채택하고, 3건이 본회의 불부의 결정을 하였으며, 2건이 계류되었으나, 청원심사 시간은 1시간이 되지 않았다.

국토교통위원회의 경우에는 2회 회의를 개최하여 위원회에 접수된 14건 중 7건을 처리하고 7건이 계류되었는데, 채택된 건수는 1건에 불과하였다.

청원소위의 출석률은 평균소위 출석률인 87.98%에 크게 못미치는 57.43%로 매우 저조하였다. 정보위원회를 제외한 15개 상임위원회 중 청원소위가 없는 위원회는 기획재정위원회이며, 14개 상임위원회에서 청원소위가 구성되어 활동하였다.

《2차년도 상임위원회 청원심사위원회 구성 및 활동현황》

위원회	위원장 (위원인원수)	계류중 청원	회의수	회의시간 (시:분)	출석률 (%)
국회운영	◆ 백군기 (6인)	5	0	0	0
법제사법	◆ 박지원 (6인)	17	0	0	
정 무	◆ 유일호 (7인)	12	1	0:01	28.57%
미 방 위	◆ 전병헌 (6인)	5	0	0	
교 문 위	◆ 이학재 (4인)	8	1	1:05	100%
외교통일	◆ 조명철 (7인)	3	0	0	
국 방	◆ 김종태 (5인)	2	1	0:58	80%
안전행정	◆ 진선미 5인)	24	0	0	
농 립 위	◆ 홍문표 (6인)	6	0	0	
산 업 위	◆ 길정우 (7인)	7	0	0	
보건복지	◆ 신경림 (2인)	8	0	0	
환경노동	◆ 최봉홍 (6인)	3	0	0	
국토교통	◆ 문병호 (7인)	7	2	2:45	78.57%
여성가족	◆ 유승희 (6인)(1	0		

위원회	위원장 (위원인원수)	계류중 청원	회의수	회의시간 (시:분)	출석률 (%)
15개	13개(80인)	108건	5회	4시간49분	57.43%

<주의>

1. 위원현황은 2014. 5. 31. 현재 위원회 홈페이지 게시된 명단을 중심으로 하였으며, 없는 경우에는 위원회 회의록을 참고하였음. (위원 개선현황을 반영하지 않음)
2. 기획재정위원회는 청원심사소위원회가 없으나, 소관 청원은 3건 계류 중이며, 기타 정보위원회 등에 계류된 안건이 2건으로 모두 113건임. (접수된 건수는 138건)

<p>《청원관련 법규정》</p> <p>청원법 제9조 (청원의 심사) ① 청원을 수리한 기관은 성실하고 공정하게 청원을 심사·처리하여야 한다. ② 청원을 관장하는 기관이 청원을 접수한 때에는 특별한 사유가 없는 한 90일 이내에 그 처리결과를 청원인에게 통지하여야 한다. ③ 청원을 관장하는 기관은 부득이한 사유로 제2항의 처리기간 내에 청원을 처리하기 곤란하다고 인정하는 경우에는 60일의 범위 내에서 1회에 한하여 그 처리기간을 연장할 수 있다. 이 경우 그 사유와 처리예정기간을 지체 없이 청원인에게 통지하여야 한다.</p> <p>국회법 제9장 청원</p> <p>제125조(청원심사·보고등) ① 위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다. ② 위원장은 폐회중이거나 기타 필요한 경우 청원을 바로 청원심사소위원회에 회부하여 심사보고하게 할 수 있다. ③ 청원을 소개한 의원은 소관위원회 또는 청원심사소위원회의 요구가 있을 때에는 청원의 취지를 설명하여야 한다. ④ 위원회는 그 의결로 위원 또는 전문위원을 현장이나 관계기관등에 파견하여 필요한 사항을 파악하여 보고하게 할 수 있다. <신설 1991.5.31.> ⑤ 위원회에서 본회의에 부의하기로 결정한 청원은 의견서를 첨부하여 의장에게 보고한다. ⑥ 위원회에서 본회의에 부의할 필요가 없다고 결정한 청원은 그 처리결과를 의장에게 보고하고, 의장은 청원인에게 통지하여야 한다. 다만, 폐회 또는 휴회기간을 제외한 7일 이내에 의원 30인 이상의 요구가 있을 때에는 이를 본회의에 부의한다. ⑦ 청원심사에 관하여 기타 필요한 사항은 국회규칙으로 정한다.</p> <p>국회청원심사규칙</p> <p>제7조 (청원서회부) ① 의장은 청원을 접수한 때에는 소관위원회에 회부한다. ② 위원회는 청원의 회부일로부터 특별한 사유가 없는 한 90일 이내에 심사결과를 의장에게 보고하여야 하며, 이 기간내에 심사를 마치지 못하였을 때에는 의장에게 중간보고를 하고 심사기간의 연장을 요구할 수 있다. ③ 의장은 기설치된 특별위원회와 관련이 있는 청원을 그 특별위원회에 회부할 수 있다.</p> <p>제8조 (청원심사소위원회) ① 위원회는 청원심사를 전담할 소위원회를 둔다. ② 소위원회는 회기에 관계없이 활동한다. ③ 위원장은 청원과 관련이 있는 법안심사 소위원회가 이미 구성되어 있을 때에는 당해법안심사 소위원회에서 그 청원을 심사토록 할 수 있다. ④ 소위원회는 필요한 경우 직원을 현지에 파견하여 사실확인 및 자료의 수집을 하게하고 그 결과를 보고토록 한다.</p>

IV 제 20대 국회 선진국회 운영을 위한 제안

1. 국회부터 법지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야

국회 상임위원회 상설소위 설치규칙은 지난 1998년부터 제정되어 한번도 개정되지 않아 규정과 현실이 따로 놓고 있다. 또한 국회에 대한 국민의 청원을 중시하여 청원심사기간(국회청원심사규칙 제7조 제2항)을 준수해야 하는데, 전혀 지키지 않고 있다. 정의화 국회의장은 2014년 5월 29일 국회의장 당선인사에서 ‘국민과 소통하는 국회’를 만들겠다고 하는데, 국회에 대한 청원이 활발히 이루어지고, 심사가 제때 이루어지도록 해야 한다.

국회가 법을 만드는데 있어서 신중해야 하는 예가 되는 사건이 있다. 2014. 2. 10. 국회의원 270명이 저작권법 위반혐의로 고발되는 역사적인 사건이 있었는데, 저작권법상의 친고죄 조항을 2006년 비친고죄 조항으로 줄속 개악한 것의 영향이

있는 바, 이로 인해 연간 100만명이나 되는 국민이 법과라치들로 인해 고소고발을 당하고 합의금을 내라는 내용증명을 받는 등 고통받고 있음에도 국회는 침묵하고 있다. 신속히 저작권법 침해범죄를 친고죄조항으로 환원 개정해야 한다.

2. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석을 강화해야

국회의원의 재석률을 보면, 거의 낙제 수준이기 때문에, 국회 본회의에 대한 국회의원의 참여를 유도하기 위해서라도 국회 의사정족수 규정을 개정하여야 한다.

국회법 제73조가 정하고 있는 의사정족수가 재적의원의 5분의 1이상으로 한 것도 작용한 것으로 분석된다. 즉 전체 300명 국회의원 중 60명 이상만 출석하면 회의가 진행되도록 되어 있다. 미국의 경우에는 헌법 제1조 제5절 제1항에 상하 양원 모두 과반수 이상이 출석해야 회의를 진행할 수 있는 것에 비하면 의사정족수가 매우 낮다. 1960년에는 1/3이상으로 했다가 1988년 1/4로 완화하였고, 1997년 또 다시 1/5로 완화했다.

3. 법안심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화

(1) 전문위원 검토보고서 통일화

법안에 대한 전문위원 검토보고서 작성에서 위원회별로 다르고 법률안별로 달라서 작성 기준이나 원칙이 없고, 심사과정에서 전문위원의 검토보고를 필수적으로 듣고 있으나, 보고내용에 있어서는 요약보고를 하고 있어 시민들이 법안의 쟁점을 제대로 파악하기 어려운 점이 있다.

(2) 전문위원의 전문성 강화와 전문가인력 풀(Pool)구성 필요

법률소비자연맹이 국회운영위원회를 통해 각 상임위원회 전문위원 및 입법조사관의 전문성을 입증할수 있는 자격증과 학위, 경력을 분석해 본 결과, 전문위원과 입법조사관의 상임위원회 순환보직과 상임위원회 관련 전문성을 입증할만한 자료들이 부족하여 상임위원회별로 관련 외부전문가나 전문가단체 풀(Pool)을 구축하여 전문성을 제고할 필요가 있다.

(3) 전문위원이 소관부처 산하기관의 임원인 경우도 확인

정부를 견제해야할 전문위원이 정부소관부처 산하기관의 임원을 맡아, 관련 법

검토의견에 있어서 산하기관의 이익과 직결된 법률안에 대한 검토의견서를 작성하고 의원 발의와는 전혀 반대되는 위원회 대안을 제시하는 등 물의를 빚기도 하였는 바, 이러한 것도 개선되어야 한다.

4. 상임위 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야

국회는 정의화 국회의장의 말대로 “선거를 통해서 선출된 동등한 자격을 가진 의원들이 모여서 우리 사회를 위한 구속력 있는 법을 제정하는 회의체”이다. 그런데, 국회의원들이 소관 정부 부처의 실무자들의 의견에 좌지우지되는 것은 바람직하지 못하다. 상임위 소위 심사과정에서 정부가 반대하는 경우에는 계류되거나 대안반영폐기되는 경우가 많아 결과적으로 국회는 정부의 통법부가 되고있다, 정부는 의견서만 내고 회의에 참석하지 말고 국회에서 필요할 때만 불러 문의를 하던지, 발의 국회의원의 제안설명을 강화하는 것이 더 절실히 요구된다. 그렇게 되면, 법안발의에 대한 국회의원의 책임성도 강화될 것이다.

5. 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야

법안투표율 제고를 위해서는 본회의 전에 국회의원들이 법률안에 대해 충분히 숙지할 수 있도록 법안심사에서 숙려기간을 부여 하거나, 최소한 어떠한 법률안이고 이에 대한 심사과정이 어떠한지 사전에 점검할 수 있는 시간을 주어야 한다.

법안의 의결과정인 상임위 소위 심사·의결, 상임위 전체회의 심사·의결, 법사위 체계자구심사·의결, 국회본회의 의결과정에서 유일하게 법률안의 찬반 여부가 실명표시되는 것은 국회 본회의과정 뿐인데, 법안표결의 책임성을 강화하기 위해서라도 국회 본회의 전에 의결할 법안에 대한 충분한 정보를 제공할 시스템을 마련할 필요가 있다.

6. 국회 국정감사의 재탕·삼탕 ‘붕어빵’ 화 차단해야

제18대 국회 국정감사 내내, 제19대 국회 국정감사에서도 지적된 사항이 전혀 개선되지 않고, 또다시 국정감사에서 중복질의가 되고 있는 것은, 피감기관은 국정감사 때만 참으면 된다는 의식이 팽배해 있으므로, 본회의 의결을 거치는 국감

시정조치 사항에 대해 위원회 전문의원의 사전 검토보고와 질의한 국회의원의 철저한 점검과정으로 근절되어야 한다. 시정조치 사항이 제대로 이행되고 있는 지 확인 점검할 수 있는 전문인력이 필요하다.

7. 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속처리해야

국회의원이 발의하여 국회에 계류중인 전체 계류법안은 10400건(2016.1.31 현재)인데, 전체 발의법률안 중 전체 계류 법률안의 44.81%였다.

이처럼 장기적인 적체와 심사과정에서 심사도 하지 않으면서 상정만 하면 이중적인 낭비가 심하므로 국회의원 법률안에 대해서 접수 순서대로 신속히 심사할 수 있도록 해야 한다. 정의화 국회의장은 “국회 입법조사처, 예산정책처 등의 기능을 획기적으로 강화하여 의원 개개인의 역량이 극대화될 수 있도록 뒷받침하겠다.” 고 하였는데, 법안이 적체되지 않으려면 국회 입법조사처 등의 법안검토와 외부 전문가의 활용시스템을 구축해야 할 것이다.

8. 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화

(1) 청원소위 충실화

국회는 민의의 전당으로 국민은 청원법과 국회법에 의해서 청원을 할 수 있음에도 불구하고, 국회가 청원심사를 제대로 하지 않고 기일을 도과하여 사장 시키고 있는 것은 문제로서 청원심사소위를 내실화할 필요가 있다.

(2) 소위원회의 원활한 운영을 위한 방법마련 절실

법안심사소위와 예산심사소위에 같이 활동하는 의원들이 많은 것을 감안하여, 평상시에는 적체된 법안을 모든 의원이 같이 심사하고 예결산 기간에는 예결산소위의 활동기한이 정해져 있으므로 모든 의원이 같이 예결산 심사를 하는 등 소위원회의 운영을 보다 효율적으로 할 수 있는 방법이 반드시 마련되어야 한다.

(3) 충실한 결산심사를 위한 시간 확보

결산심사와 예산안 예비심사를 하는 상임위 예결산소위의 역할은 예산결산특별위원회나 그 소위원회인 계수조정소위원회와 비슷하고, 또한 국회 예산정책처와도 업무가 중복되는 측면이 있어 개선이 요구되었다. 충실한 결산 심사기간 확보와

심사결과에 대해서는 예산심사과정에서 충분한 반영 등 실효성이 있는 사후조치가 필요하다.

9. 교섭단체 대표연설 하루로 통합해야

분석결과 제19대 국회 2차년도에 교섭단체 대표연설은 8회가 있었는데, 교섭단체 대표연설이 있는 국회 본회의의 의원출석률은 86.10%에 불과했다. 국회의원 300명 중 258.3명만 교섭단체 대표연설에 출석한 것으로 나타났다.

가장 낮은 출석률을 보인 것은 민주당 대표인 김한길 의원이 대표연설을 한 제 316회 임시국회(6월) 3차 본회의로 출석률이 80.33%였고, 300명의 재적의원 중 241명만 출석하였다.

10. 산회시 국회의원 재석률 저조 개선해야

제19대 국회 2차년도 국회의원활동 분석자료에 따르면, 본회의가 끝나는 산회시에 재석하고 있는 국회의원 수를 살펴 본 바, 의사정족수에 미달(60명 미만)된 경우가 56회 중 13회나 되었다. 동료의원의 대정부질문이나 5분 자유발언을 한 직후의 경우였는데, 대정부 질문 직후가 4회였고, 5분 자유발언 직후가 9번이나 되었다. 가장 저조한 경우는 산회 시 28명의 의원만 재석해 있었던 2013년 12월 19일 제321회 임시회 1차 본회의로, 김제남 정의당 의원이 5분자유발언을 한 직후였다. 5분 자유발언²⁾은 국회가 심의중인 의안과 청원 기타 중요한 관심사안에 대한 의견을 발표할 수 있도록 하기 위해 만들어진 제도로서, 현안에 대한 국회의원 개인의 소신이나 의안에 대한 철학을 발표하는 중요한 제도이나 이를 경청하는 국회의원은 거의 없는 것으로 나타났다.

11. 재·보궐 선거는 2년 이상 임기가 남은 경우만 해야

재·보궐선거를 하게 되면 많은 선거비용이 추가 지출 됨에도 불구하고, 선거에 당선되더라도 국회의원이 의정활동에 전념할 수 있는 시간이 부족하기 때문에 의

2) **국회법** 제105조(5분자유발언) ① 의장은 본회의가 개의되는 경우 그 개의시부터 1시간을 초과하지 아니하는 범위내에서 의원에게 국회가 심의중인 의안과 청원 기타 중요한 관심사안에 대한 의견을 발표할 수 있도록 하기 위하여 5분 이내의 발언(이하 "5분자유발언"이라 한다)을 허가할 수 있다. 다만, 의장은 당일 본회의에서 심의할 의안이 다수 있는 등 효율적인 의사진행을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 각 교섭단체대표의원과의 협의하여 개의중에 이를 허가할 수 있다. <개정 1997.1.13., 2000.2.16.>

② 5분자유발언을 하고자 하는 의원은 늦어도 본회의개의 4시간전까지 그 발언취지를 간략히 기재하여 의장에게 신청하여야 한다. <개정 1997.1.13., 2000.2.16.>

③ 5분자유발언의 발언자수와 발언순서는 교섭단체별 소속의원수의 비율을 고려하여 의장이 각 교섭단체대표의원과의 협의하여 정한다. <개정 1997.1.13.>

정활동 성적이 매우 부실할 수밖에 없다. 이번 의정평가에서 재·보궐선거로 들어와 2년 이하의 의정활동을 한 의원(비례대표 승계 포함)의 65% 정도가 200등 이하의 저조한 성적을 나타냈다.

그러므로 선거에 대한 수사 재판이나 국회의원의 비위에 대한 수사재판은 최대한 신속하게 하여야 하고, 임기가 2년 이상 남지 않은 경우에는 보궐선거를 하지 않은 방향으로 관련법을 개정해야 할 것이다.

아울러, 비례대표의 경우에도 선거시 정당에 대한 지지를 표현한 것이기는 하나, 비례대표 순번이 공개되어 있으므로, 총선 시에 득표수에 따라 비례대표인원이 배정되고 나면 더 이상 비례대표 승계가 이루어지지 않도록 하는 것이 바람직하다고 보여진다. 비례대표 승계로 인해 국회의원 수는 늘어나지만, 그만큼 비례대표의 전문성을 살릴 수 있는 기회는 줄어들게 되고, 비례대표제도가 청와대나 장관직 진출을 위한 경력쌓기 정도로 전락하는 꼴이 된다.

12. 상임위 중심주의인데 상임위 몰아치기 법안심사는 근절해야

제337회 정기회 보건복지위원회 제8차(2015년11월9일) 전체회의에서는 무려 305건이 상정되어 심사되었다. 제338회 임시회 법제사법위원회 제2차(2015년12월30일) 전체회의에서는 무려 400건이 상정되어 심사되었다. 일괄상정에 일괄심사로 법안의 명칭도 제대로 알 수 없게 된다. 이의가 없는 경우에는 일사처리로 처리된다.

또한 법안심사시에는 미리 정해진 순서대로 처리되는 경우가 드문데 상임위 회의를 자주 하고 회의예정순서대로 법안심사를 해야 할 것이다.