

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률(소비자)연맹 발표, 국회의원 의정활동(현 21대 국회) 조사분석 시리즈 (3) 상임위 출석을

상임위 중심주의 국회에서 “상임위” 개회를 않거나 불참은 국회의원의 직무유기

- 상임위원회 중심주의란, 정부 각 부처에 대응하여 설치한 상임위가 국회의 실질적 의사결정 기능
1. 헌법 제50조 1항-국회의 회의는 공개한다. 단 국가안전보장 필요시 비공개할 수 있다. <회의공개가 원칙>
 2. 국회법 제54조-재적위원 5분의 1(의사정족수), 재적과반수 출석, 과반수찬성(의결정족수)
 3. 국회법 제49조의 3-상임위원장은 회의종료 다음날까지 위원의 출석여부를 공개(제재)해야 한다.
 4. 국회법 제42조 2항-각 위원회에 두는 전문위원·공무원은 직무수행시 정치적 중립성을 지켜야 한다.

정무위 등 전 상임위원회 - “월 2회 이상 개회의무(국회법 49조의2②) 위반”

<<법안소위는 폐회 중에도 월 3회 이상 개회의무- 개회의무를 위반해도 불이익 없어>>

- 제21대 국회 상임위 출석을 많이 한 의원 : 1위 전주해 의원(157회, 국), 2위 홍정민 의원(144회, 민)
- 제21대 국회 상임위 출석을 100% 의원 <성실의무 우수의원> : 7명
김민기 김민철 김철민 서영석 이개호 허영(이상 민) / 류호정(정)
- 상임위 전체회의 출석을 저조의원(70%미만) : 우상호(67.09%) 주호영(68.13%) 권성동(69.07%) 김기현(69.23%) 김태호(69.86%)

- 다선의원 일수록 상임위 출석에 등한/무책임 - 4선, 5의원의 평균 출석률은 80%
- 상임위출석을 1위 세종(95.72%) 2위 전북(95.48%)/꼴찌 울산(82.61%) 16위 경남(85.03%)
- 교섭단체별 상임위 출석률 : 더불어민주당(92.75%) > 국민의힘(85.03%)
- 국회 본회의 출석률(93.52%) 보다, 낮은 상임위 출석률(89.85%) - 국회의원의 본분을 망각

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO/NPO 법률(소비자)연맹 총본부(총재 김대인)는 제21대 국회(2020.5.30.-2024.1.9.) 정보위를 제외¹⁾한 16개 상임위원회 총 1,337회(4차년도 254회, 3차년도 331회, 2차년도 319회, 1차년도 431회) 전체회의 활동을 조사, 의원별 상임위 전체회의 출석률 등을 발표했다.

2. 상임위원회 회의시간 및 출석률 조사결과

(1) 상임위 출석률 상위의원

<<상임위원회 전체회의 출석률 지역별 최고의원 (지역 가나다순)>>

지역	의원명	정당	선거구	선수	출석률
강원도	허영	더불어민주당	춘천시철원화천양구갑	조선	100.00%
경기도	김민기	더불어민주당	용인시을	3선	100.00%
	김민철	더불어민주당	의정부시을	조선	100.00%
	김철민	더불어민주당	안산시상록구을	재선	100.00%

지역	의원명	정당	선거구	선수	출석률
	서영석	더불어민주당	부천시정	조선	100.00%
경상남도	정점식	국민의힘	통영시고성군	재선	95.61%
경상북도	박형수	국민의힘	영주시영양군봉화군울진군	조선	92.24%
광주광역시	이형석	더불어민주당	북구을	조선	98.06%
대구광역시	김승수	국민의힘	북구을	조선	97.98%
대전광역시	조승래	더불어민주당	유성구갑	재선	97.32%
부산광역시	최인호	더불어민주당	사하구갑	재선	96.43%
서울특별시	이해식	더불어민주당	강동구을	조선	99.03%
세종특별자치시	강준현	더불어민주당	세종특별자치시을	조선	95.79%
울산광역시	권명호	국민의힘	동구	조선	89.29%
인천광역시	허종식	더불어민주당	동구미추홀구갑	조선	98.68%
전라남도	이개호	더불어민주당	담양함평영광장성	3선	100.00%
전라북도	김수홍	더불어민주당	익산시갑	조선	97.83%
제주특별자치도	위성곤	더불어민주당	서귀포시	재선	98.02%
충청남도	여기구	더불어민주당	당진시	재선	94.79%
충청북도	임호선	더불어민주당	증평군진천군음성군	조선	97.09%

<<상임위원회 전체회의 출석률 교섭단체(정당)별 상위 의원>>

국민의 힘				더불어민주당			
의원명	선거구	선수	출석률	의원명	선거구	선수	출석률
김승수	대구 북구을	조선	97.98%	김민기	경기 용인시을	3선	100.00%
김희곤	부산 동래구	조선	96.30%	김민철	경기 의정부시을	조선	100.00%
이현승	부산 부산진구을	3선	96.20%	김철민	경기 안산시상록구을	재선	100.00%
송석준	경기 이천시	재선	95.70%	서영석	경기 부천시정	조선	100.00%
정점식	경남 통영시고성군	재선	95.61%	이개호	전남 담양군함평군영광군장성군	3선	100.00%
강기윤	경남 창원시성산구	재선	95.59%	허영	강원 춘천시철원군화천군양구갑	조선	100.00%
김예지	비례대표	조선	94.95%	이소영	경기 의왕시과천시	조선	99.17%
이태규	비례대표	재선	94.74%	이해식	서울 강동구을	조선	99.03%
류성걸	대구 동구갑	재선	94.67%	소병훈	경기 광주시갑	재선	98.95%
윤주경	비례대표	조선	94.67%	양기대	경기 광명시을	조선	98.94%
이종성	비례대표	조선	94.67%	계		21명	

(2) 2022.3.9. 재·보궐선거로 입성한 의원들의 전체회의 출석률

의원명	소속정당	선거구	선수	출석횟수	의무출석횟수	출석률
김학용	국민의힘	경기 안성시	4선	32	43	74.42%
임병헌	국민의힘	대구 중구남구	조선	31	33	93.94%
정우택	국민의힘	충북 청주시상당구	5선	34	45	75.56%
조은희	국민의힘	서울 서초구갑	조선	59	72	81.94%
최재형	국민의힘	서울 종로구	조선	34	35	97.14%

(3) 2022.6.1.재·보궐선거 입성의원들의 상임위 전체회의 출석률

의원명	소속정당	선거구	선수	출석횟수	의무출석횟수	출석률
김영선	국민의힘	경남 창원시의창구	5선	30	31	96.77%
김한규	더불어민주당	제주 제주시을	조선	58	62	93.55%
박정하	국민의힘	강원 원주시갑	조선	30	37	81.08%

1) 정보위원회의 경우에는 무조건인 회의 비공개는 위헌(2022년 1월, 국회법 54조의 2)이라는 현재의 결정으로 회의록 소급해 공개가 되고 있으나, 회의 내용은 비공개가 되어 있는 경우가 많아 활동분석에서 제외하였음.

의원명	소속정당	선거구	선수	출석횟수	의무출석횟수	출석률
안철수	국민의힘	경기 성남시분당구갑	3선	24	33	72.73%
이인선	국민의힘	대구 수성구을	초선	57	64	89.06%
이재명	더불어민주당	인천 계양구을	초선	12	28	42.86%
장동혁	국민의힘	충남 보령시서천군	초선	66	72	91.67%

3. 이번 조사를 총괄한 법률(소비자)연맹 총본부 김대인 총재는 “국회법 32조와 국회윤리규범 제14조에 규정한 바와 같이, 국회의원의 기본적이며 중요한 의무가 회의출석”이라며, “상임위원회 중심주의 국회에서 상임위 출석조차 제대로 하지 않는 것은 무책임한 직무유기”라고 강조했다.

4. 4선 이상 국회의원의 상임위원회 출석률

의원명	정당	선거구	선수	상임위 출석률	출석횟수	의무출석 횟수
김영주	더불어민주당	서울 영등포구갑	4선	94.59%	70	74
정성호	더불어민주당	경기 양주시	4선	94.44%	68	72
설 훈	더불어민주당	경기 부천시을	5선	94.03%	63	67
김상희	더불어민주당	경기 부천시병	4선	92.41%	73	79
안규백	더불어민주당	서울 동대문구갑	4선	91.04%	61	67
안민석	더불어민주당	경기 오산시	5선	90.28%	65	72
변재일	더불어민주당	충북 청주시청원구	5선	88.76%	79	89
홍영표	더불어민주당	인천 부평구을	4선	87.14%	61	70
노웅래	더불어민주당	서울 마포구갑	4선	86.00%	86	100
우원식	더불어민주당	서울 노원구을	4선	80.95%	68	84
정진석	국민의힘	충남 공주시부여군청양군	5선	80.82%	59	73
김태년	더불어민주당	경기 성남시수정구	4선	80.72%	67	83
홍문표	국민의힘	충남 홍성군예산군	4선	79.55%	70	88
조정식	더불어민주당	경기 시흥시을	5선	78.48%	62	79
심상정	정의당	경기 고양시갑	4선	77.53%	69	89
서병수	국민의힘	부산 부산진구갑	5선	77.50%	62	80
윤호중	더불어민주당	경기 구리시	4선	76.92%	80	104
이명수	국민의힘	충남 아산시갑	4선	75.26%	73	97
조경태	국민의힘	부산 사하구을	5선	74.65%	53	71
이상민	더불어민주당	대전 유성구을	5선	72.60%	53	73
윤상현	국민의힘	인천 동구미추홀구을	4선	71.84%	74	103
김기현	국민의힘	울산 남구을	4선	69.23%	54	78
권성동	국민의힘	강원 강릉시	4선	69.07%	67	97
주호영	국민의힘	대구 수성구갑	5선	68.13%	62	91
우상호	더불어민주당	서울 서대문구갑	4선	67.09%	53	79

《이하》 제21대 3년간 상임위 전체회의 출석률 분석은 법률소비자연맹 홈페이지(www.goodlaw.org) 참고

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍 금 애 실장 / 윤 소 라 부장》

5. 제21대 국회 상임위원회 전체회의 국회법 준수현황

국회 상임위원회는 월 2회 이상 회의를 하도록 되어 있다.(국회법 제49조의 2 제2항, 2020.12.22) 다만, 국정감사기간은 예외로 하는데, 상임위원회는 국정감사 기간에 증인 채택 등을 하기 위해 회의를 하는 경우가 많다. 가장 잘 지킨 위원회는 법사위원회로 36개월 중 30달을 ‘월 2회 이상 회의’를 지켰다. 가장 횟수로 적게 지킨 위원회는 국방위원회로 36개월 중 12개월은 2회 이상 회의를 하지 않았다. 전체 상임위원회는 2023년 6월 한 달은 원구성 지연으로 상임위원회 전체회의가 없었다.

《14개 상임위원회의 3년간(21.1.~23.12.36개월) ‘월 2회 이상 회의의무’ 준수현황》

상임위원회	월 2회이상 회의한 달 수	상임위원회	월 2회이상 회의한 달 수	상임위원회	월 2회이상 회의한 달 수	상임위원회	월 2회이상 회의한 달 수
법제사법	30	과학기술정보 통신	23	문화체육관광	23	환경노동	23
정무	19	외교통일	16	농림축산식품 해양수산	23	국토교통	19
기획재정	18	국방	12	산업통상자원 중소벤처기업	27		
교육	15	행정안전	25	보건복지	17	평균	20.71

참고로, ‘일하는 국회법’ 시행후 월별 한 번도 회의를 하지 않은 개월수를 확인해 본 결과 정무위원회는 11개월로 가장 많았고, 보건복지위원회는 10개월이나, 한 번도 회의를 하지 않았다.

《14개 상임위원회의 3년간(21.1.~23.12. 36개월) 회의를 하지 않은 개월수》

상임위원회	회의가 없었던 달수	상임위원회	회의가 없었던 달수
법제사법위원회	1	행정안전위원회	3
정무위원회	11	문화체육관광위원회	3
기획재정위원회	8	농림축산식품해양수산위	7
교육위원회	9	산업통상자원중소벤처기업	3
과학기술정보방송통신	7	보건복지위원회	10
외교통일위원회	6	환경노동위원회	5
국방위원회	7	국토교통위원회	6

6. 제21대 국회 상임위원회 활동 개요

- 1차년도엔 법사위는 42회중 14회가 반쪽진행/전체 상임위에서 30회 반쪽 진행(원구성 보이콧)
- 3차년도엔 후반기 원구성 지연으로 지각 상임위원회 구성 <소관 업무 적체>

가. 상임위 전체회의의 활동횟수 및 시간

제21대 국회16개 상임위는 총 1,337회(4차년도 254회, 3차년도 331회, 2차년도 321회, 1차년도 431회)를 하였다.

시간으로는 2,916시간 12분(4차년도 507시간 3분, 3차년도 789시간 37분, 2차년도 610시간 04분, 1차년도 1,012시간 52분)회의를 하였다. 2시간 11분 1초(4차년도 평균 1시간 59분 47초, 3차년도 평균 2시간 23분 8초, 2차년도 1시간 54분 2초, 1차년도 2시간 21

분)꼴로 회의를 하였다. 1차년도에는 반쪽 회의를 하였고, 3차년도 후반기는 원구성 지연으로 가장 활발해야 할 상임위원회가 1개월 이상 공전된 되었다.(2차년도는 지방선거와 대통령 선거 때문에 시간이 낮음) 4차년도에는 더불어민주당 출신 상임위원장 변동으로 인해 사보임이 초반에 조금 있었다.

《제21대 국회 의원별 상임위 전체회의 현황》

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	계
회의횟수	431	321	331	254	1337
회의시간	1,012시간52분	610시간04분	789시간37분	507시간3분	2919시간36분
1회평균회의시간	2시간21분	1시간54분2초	2시간23분8초	1시간59분47초	2시간11분1초

나. 의원들의 평균 출석률

의원별 평균 상임위 출석률은 89.85%(전반기 87.91%)이었으며, 상임위 출석률 100% 의원은 7명이었다. 90% 이상 출석률이 149명으로 가장 많았으며, 80%대가 83명, 70%대가 24명, 70%미만이 5명이었다.

《제21대 국회 의원별 상임위 전체회의 출석률 분포현황》

구분	의원수	구분	의원수
100% 출석	7	70%이상~80%미만	24
90%이상~100%미만	149	70%미만	5
80%이상~90%미만	83	계	268

다. 의원들의 상임위 전체회의 활동 횟수

상임위 출석횟수를 살펴보면, 가장 많은 출석횟수를 보인 의원은 전주해 의원(법사, 운영, 여가위 활동)에서 157회 출석·활동을 하였다. 100회 이상을 58명, 90회이상 100회 미만은 43명, 80회이상 90회미만은 63명이었고, 60회 미만은 9명이었다.

라. 상임위 전체회의의 내용

상임위 전체회의에서는 소관부처 업무보고나 현안보고에 가장 많은 시간을 사용하고, 그 다음 인사청문회, 예산처리 등이었다. 3차년도 법안심사의 경우에는 8개 상임위원회에서 22회 한번에 100개가 넘는 법안을 상정해 놓고 처리하였고, 4차년도에서도 법제사법, 정부, 기재, 과경, 행안, 농림, 보복, 환노, 국교 등 8개 상임위에서 21회 한번에 100개가 넘는 법안을 상정해 처리했다.

마. 상임위 회의 중 ‘장내 소란’

상임위 회의 중 ‘장내 소란’이 일어난 회의횟수는 70회로 법제사법위원회가 17회로 가장 많았고, 국토교통위원회가 10회로 그 다음이었다.

7. 제21대 국회 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률 분석

상임위원회 - 특정 분야에 전문적인 지식을 가진 여러 의원들로 구성된 집단으로, 소관에 속하는 의안과 청원 등의 심사, 기타 법률에서 정하는 직무를 수행하며, 제21대 국회는 17개 상임위원회로 구성되어 있다.
위원회는 소관 안건(법률안, 예산안, 결산 등)에 대하여 예비적으로 심사하고 그 결과를 본회의에 보고하여 본회의의 판단 자료를 제공하는 역할을 한다. 우리나라는 분야별로 위원회를 구성하여 소관 안건을 심도 있게 심사하고, 위원회의 심사결과를 본회의에서 최종적으로 결정하는 ‘상임위원회 중심주의’ 형태를 취하고 있다.
국회법 제49조의 2의 제2항 - 위원회(소위원회는 제외한다)는 매월 2회 이상 개최한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다. <신설 2020.12.22.> 1. 해당 위원회의 국정감사 또는 국정조사 실시기간 2. 그밖에 회의를 개최하기 어렵다고 의장이 인정하는 기간
국회법 제39조(상임위원회의 위원) 제4항 - 국무총리 또는 국무위원의 직을 겸한 의원은 상임위원을 사임할 수 있다.

《정당통계서》 현재 무소속이나 2023.5월 이후 탈당한 의원들인 김남국, 윤관석, 이성만 의원은 더불어민주당으로 함. 하영제 의원은 국민의힘으로 함. 복당의 경우도 같음

가. 상임위원회 전체회의 출석률 분석

(1) 상임위원회 출석률의 구간별 의원분포

제21대 국회 상임위원회 전체회의 출석률을 보면, 100% 출석률을 보인 의원이 7명으로 전체 268명의 2.61%였다. 90%대는 149명으로 전체의 55.60%를 차지하였다.

70%미만 의원은 5명이었다. 10번 중 2번 이상 결석한 의원(80%미만)은 모두 29명(70%미만 포함)이나 되었다.

《제21대 국회 상임위원회 전체회의 출석률 분포》

구분	의원수	비율
100% 출석	7	2.61%
90%이상~100%미만	149	55.60%
80%이상~90%미만	83	30.97%
70%이상~80%미만	24	8.96%
70%미만	5	1.87%
계	268	100.00%

(2) 교섭단체별 상임위 출석률은 더불어민주당이 가장 높아(92.75%)

교섭단체별로 분석해 본 결과 더불어민주당 소속 국회의원의 상임위 전체회의 출석률이 92.75%로 국민의힘 85.03%보다 크게 높았다. 비교섭의 경우에는 89.64%로 평균을 밑돌았다.

《제21대 국회 교섭단체별 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
평균출석률	92.75%	85.03%	89.64%	89.85%
의원수	160	96	12	268

(3) 당선 횟수별 재선의원 66명의

상임위 전체회의의 평균 출석률이 91.33%로 가장 높아

당선 횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 재선의원의 상임위원회 출석률이 91.33%로 가장 높았다. 초선의원의 경우에는 90.87%로 두 번째였다.

3선 의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 **89.44%**였다.

16명의 4선 의원은 **80.86%**로 **80%**에 머물렀고, 5선 이상인 9명의 평균 상임위원회 전체회의 출석률은 **80.58%**로 가장 저조했다. 전체의원 평균 출석률보다 크게 저조하여 10번에 8번만 출석하였다.

《제21대국회 당선희수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	90.87%	91.33%	89.44%	80.86%	80.58%	89.85%
의원수	141	66	36	16	9	268

(4) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 : 출석률 최저는 울산광역시 국회의원(82.61%)

지역별 상임위원회 전체회의 출석률을 비교해 보면, 세종시출신 국회의원들의 상임위원회 전체회의 출석률이 **95.72%**로 가장 높았고, 그 다음으로 **전라북도 95.48%**였으며, 전라남도 10명의 평균출석률은 95.38%였다. 광주광역시 8명의 상임위 전체회의 평균 출석률도 **92.95%**로 높았다. 호남지역구 출신의 상임위 출석률이 상대적으로 높았다.

반면, 울산지역 6명의 의원의 상임위 출석률이 **82.61%**로 가장 저조하였고, 그 다음 경상남도(85.03%), 경북지역(85.37%) 순으로 저조하였다. 이처럼 지역별로 차이가 나는 것은 여야간의 대립국면에서 제2당인 국민의힘이 회의 보이콧 등을 많이 했기 때문으로 분석되었다.

참고로 비례대표의 경우에는 42명의 평균상임위원회 출석률이 **90.08%**로 평균보다 조금 높았다.

《제21대 국회 지역별 상임위원회 출석률 현황(높은순)》

선거구	의원수	평균출석률	선거구	의원수	평균출석률
세종특별자치시	2	95.72%	충청북도	7	87.52%
전라북도	9	95.48%	충청남도	10	87.03%
전라남도	10	95.38%	부산광역시	18	86.63%
광주광역시	8	92.95%	대구광역시	9	86.63%
경기도	52	92.59%	강원도	7	86.14%
인천광역시	11	90.79%	경상북도	13	85.37%
제주특별자치도	2	90.78%	경상남도	15	85.03%
서울특별시	42	90.55%	울산광역시	6	82.61%
대전광역시	5	88.78%	계	268	89.85%

나. 상임위원회별 분석

(1) 상임위원회 출석률 분석

상임위원회별 의원의 상임위원회별 출석률을 살펴보면, 국회운영위원회는 4차년도에 가장 출석률이 저조하였고, 법제사법위원회는 1차년도에 가장 저조하였다.

정무위원회와 기획재정위원회는 2차년도에 가장 저조하였다.

교육위원회는 2차년도에 가장 저조하였고, 과학기술정보방송통신위원회는 3차년도에 가

장 저조하였다.

외교통일위원회와 국방위원회는 출석률이 80%대를 계속 유지하였고, 행정안전위원회는 4차년도에는 86.93%로 가장 저조하였다.

문화체육관광위원회와 농림축산식품해양수산위원회는 2차년도에 가장 저조하였다.

의원수가 가장 많은 산업통상자원중소벤처기업위원회의 경우에는 출석률이 연차별로 모두 80%대였고, 보건복지위원회는 모두 90% 이상의 출석률을 보였다.

환경노동위원회는 2차년도의 출석률이 가장 저조하였고, 국토교통위원회는 2, 3차년도가 84%대로 저조하였고, 여성가족위원회의 경우에는 여야간 원만한 합의가 이루어지지 않은 4차년도에 반쪽 위원회로 출석률이 가장 저조했다.

《제21대 국회 상임위원회의 연차별 출석률 비교》

구분	평균출석률	상임위 평균출석률			
		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도
국회운영위원회	86.41%	89.05%	88.89%	90.71%	76.98%
법제사법위원회	88.52%	84.30%	84.72%	93.89%	91.15%
정무위원회	91.31%	91.11%	89.32%	90.90%	93.91%
기획재정위원회	85.69%	86.79%	75.09%	85.89%	95.00%
교육위원회	87.73%	93.47%	81.77%	89.95%	85.71%
과학기술정보방송통신위원회	85.52%	91.67%	86.05%	80.95%	83.41%
외교통일위원회	82.85%	83.44%	77.03%	84.03%	86.90%
국방위원회	85.39%	87.11%	81.66%	88.94%	83.86%
행정안전위원회	87.90%	90.31%	82.87%	91.48%	86.93%
문화체육관광위원회	91.44%	88.93%	88.19%	94.89%	93.75%
농림축산식품해양수산위원회	91.45%	93.64%	86.96%	94.05%	91.14%
산업통상자원중소벤처기업위원회	87.88%	87.24%	86.13%	89.58%	88.56%
보건복지위원회	93.59%	94.70%	92.89%	93.71%	93.06%
환경노동위원회	87.99%	90.13%	82.39%	87.22%	92.22%
국토교통위원회	88.01%	92.67%	84.92%	84.22%	90.23%
여성가족위원회	83.70%	90.28%	82.35%	88.11%	74.04%

(2) 상임위원회 회의횟수 분석

상임위원회별로 회의횟수를 살펴보면, 법제사법위원회가 136회로 가장 많은 회의를 하였다. 그 다음 산업통상자원중소벤처기업위원회가 114회로 두 번째 많았으며, 행정안전위원회는 103회로 3번째였다.

《제21대 국회 상임위원회의 연차별 회의횟수 비교》

위원회	회의수				회의합계
	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	
국회운영위원회	12	9	10	9	40
법제사법위원회	42	37	30	27	136
정무위원회	23	16	27	13	79
기획재정위원회	23	21	19	12	75
교육위원회	22	12	23	13	70

위원회	회의수				회의합계
	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	
과학기술정보방송통신위원회	27	19	21	22	89
외교통일위원회	23	17	17	16	73
국방위원회	21	18	13	15	67
행정안전위원회	37	26	24	16	103
문화체육관광위원회	35	27	22	15	99
농림축산식품해양수산위원회	24	23	23	19	89
산업통상자원중소벤처기업위원회	35	25	32	22	114
보건복지위원회	22	17	18	12	69
환경노동위원회	38	22	22	18	100
국토교통위원회	31	21	19	19	90
여성가족위원회	16	11	11	6	44
계	431	226	222	180	1337

(3) 제21대 국회 상임위원회 “장내 소란”

회의 중 교섭단체간 의견 충돌이나 끼워들기로 장내소란이 벌어진 회의를 살펴보면 총 70회이며 한 회의에서 여러 차례 장내 소란이 벌어지기도 하였다.

국회 홈페이지의 상임위 회의록을 통해 검색한 결과, 법제사법위원회의 경우에는 17회로 가장 많았고, 그다음으로 국토교통위원회로 10회였다.

과학기술정보방송통신위원회도 여야간의 합의가 잘 되지 않아 8회 정도 장내 소란이 빚어졌으며, 검임상임위원회인 국회운영위원회 역시 7회 정도 회의중 ‘장내 소란’이 발생했다.

《제21대 국회 4상임위원회 장내소란 현황(많이 발생한 위원회수)》

위원회	소란발생 회의 횟수	위원회	소란발생 회의 횟수
법제사법위원회	17	환경노동위원회	3
국토교통위원회	10	문화체육관광위원회	2
과학기술정보방송통신	8	국방위원회	2
국회운영위원회	7	산업통상자원중소벤처기업	1
여성가족위원회	5	교육위원회	1
행정안전위원회	4	보건복지위원회	1
농림축산식품해양수산	4	외교통일위원회	1
정무위원회	3	기획재정위원회	1

4차년도에는 국토교통위원회의 서울-양평고속도로 현안질의부터 시작해서 과방위의 인사청문회 도중 ‘장내소란’등 16회가 발생했다.

3차년도에는 국무위원 인사청문회 등이 열린 상임위원회에서는 여/야간의 입장차와 날카로운 대립으로 “장내소란” 등이 14개 상임위 회의에서 있었다. 농림축산식품해양수산위원회는 양곡 관리법 때문에, 환경노동위원회는 노란봉투법의 처리 때문에 각각 2회씩 있었으며, 행정안전위원회는 이태원 참사와 선관위 현안질의 관련해서 장내 소란이 빚어졌다.

2차년도에는 ‘검수완박’ 관련 법안의 처리과정에서의 충돌과 새정부 국무위원 인사청문회 관련 여야간의 충돌이 빚어졌다.

《제21대 국회 4차년도 상임위원회 장내소란 현황》

상임위원회	회의일자	회기	차수	안건
과학기술정보방송통신	2023.12.27.	411	3	방송통신위원회위원장후보자(김홍일)인사청문회 등
과학기술정보방송통신	2023.12.18.	411	1	2022회계연도한국방송공사결산승인안(의안번호 2122416) 등
법제사법위원회	2023.12.07.	410	14	세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법 일부개정법률안(강준현 의원 대표발의)(의안번호 2121581) 등
국회운영위원회	2023.11.17.	410	5	2024년도 예산안(의안번호 2124131)
산업통상자원중소벤처기업	2023.11.16.	410	10	2024년도 예산안(의안번호 2124131)
과학기술정보방송통신	2023.11.07.	410	9	한국방송공사 사장후보자(박민) 인사청문회 등
여성가족위원회	2023.10.05.	410	3	국무위원후보자(여성가족부장관 김행) 인사청문회 등
여성가족위원회	2023.09.21.	410	1	2023년도 국정감사계획서 채택의 건
행정안전위원회	2023.09.20.	410	1	개의
행정안전위원회	2023.09.20.	410	1	청원 심사기간 연장 요구의 건
정무위원회	2023.09.06.	410	2	2022회계연도 결산(의안번호 2122386)
법제사법위원회	2023.08.24.	409	3	개의
과학기술정보방송통신	2023.08.18.	409	1	1. 방송통신위원회 위원장후보자(이동관) 인사청문회청안 2. 방송통신위원회 위원장후보자(이동관) 인사청문회
과학기술정보방송통신	2023.08.10.	408	3	1. 방송통신위원회 위원장후보자(이동관) 인사청문회청안 2. 방송통신위원회 위원장후보자(이동관) 인사청문회 실시계획서 채택의 건
환경노동위원회	2023.07.26.	408	2	현안질의
국토교통위원회	2023.07.26.	408	1	1. 서울~양평고속도로 관련 현안 보고

《제21대 국회 3차년도 상임위원회 장내소란 현황》

상임위원회	회의일자	회기	차수	소란이유
과학기술정보방송통신	2022.08.18.	399	1	방송통신위원회부위원장출석요구관련
국회운영위원회	2022.08.23.	399	1	대통령비서실홍보수석비서관김은혜 선거과정에서는 상호 후보 간의 고소 고발이 있습니다.
정무위원회	2022.09.02.	400	1	공정거래위원회위원장간정후보자자료요청 관련이사진행발언으로
국회운영위원회	2022.09.27.	400	1	대통령의새끼들발언관련사실확인야당의요구로인해
농림축산식품해양수산	2022.10.19.	400	6	양곡관리법일부개정법률안(대안)처리관련
행정안전위원회	2022.11.07.	400	8	이태원참사관련현안질의도중의사진행발언
과학기술정보방송통신	2022.12.02.	400	12	방송법관련반대토론을두고여야간의설전이벌어져서
농림축산식품해양수산	2022.12.28.	401	1	양곡관리법본회의회부관련여야당의설전으로
법제사법위원회	2023.02.16.	403	2	이재명대표 구속영장 청구와 관련해서
환경노동위원회	2023.02.21.	403	3	소위‘파업조장법’노란봉투법’으로 불리는 노동조합및노동관계조정법일부개정법률안(대안)의 야당단독처리관련

상임위원회	회의일자	회기	차수	소란이유
법제사법위원회	2023.03.29.	404	4	정정미재판관후보자인사청문회중기동민의원 의헌법재판소역할관련질의도중에
교육위원회	2023.03.31.	404	4	정순신자녀학교폭력진상조사및재발방지대책 수립의건과증인·참고인출석요구의건의사일 정추가관련
행정안전위원회	2023.05.16.	406	1	조은희의원의질문에대한중앙선관위의답변미 흡에대해의사진행발언이이어지면서
환경노동위원회	2023.05.24.	406	1	노동조합 및 노동관계조정법 일부개정법률 안(대안)에 대한 본회의 부의 요구의 건 처리 관련

《제21대 국회 2차년도 상임위원회 장내소란 현황》

회기	차수	회의일	위원회	안전
388	3	2021.06.23.	행정안전위원회	지방세법 일부개정법률안(류성걸 의원 대표발의)(의안번호 2108063) 등 19건
390	2	2021.08.19.	문화체육관광위원회	언론중재 및 피해구제 등에 관한 법률 일부개정법률안(김영호 의원 대표발의)(의안번호 2105555) 등 17건
390	2	2021.08.23.	국회운영위원회	대통령비서실 및 국가안보실 소관 라. 대통령경호처 소관 결산 및 업무보고
391	4	2021.11.02.	여성가족위원회	개의
391	6	2021.11.03.	국토교통위원회	개의
391	6	2021.11.09.	법제사법위원회	현안질의
391	5	2021.11.10.	여성가족위원회	2022년도 예산안(의안번호 2112417)등
391	7	2021.11.18.	국토교통위원회	개의
391	8	2021.11.22.	국토교통위원회	개의
393	2	2022.02.25.	법제사법위원회	현안질의
395	3	2022.04.26.	법제사법위원회	검찰청법 일부개정법률안(민형배 의원 대표발의)(의안번호 2107833)등
395	4	2022.04.27.	법제사법위원회	개의
395	4	2022.04.27.	법제사법위원회	검찰청법 일부개정법률안(대안) 형사소송법 일부개정법률안(대안)
396	1	2022.05.02.	국토교통위원회	국무위원후보자(국토교통부장관 원희룡) 인사청문회
397	1	2022.05.03.	행정안전위원회	국무위원후보자(행정안전부장관 이상민) 인사청문회
397	1	2022.05.03.	보건복지위원회	국무위원후보자(보건복지부장관 정호영) 인사청문회요청안 등
397	1	2022.05.04.	법제사법위원회	국무위원후보자(법무부장관 한동훈) 인사청문회요청안 등
397	2	2022.05.09.	법제사법위원회	국무위원후보자(법무부장관 한동훈) 인사청문회요청안 등
397	2	2022.05.11.	여성가족위원회	국무위원후보자(여성가족부장관 김현숙) 인사청문회요청안 등
397	1	2022.05.17.	국회운영위원회	2022년도 제2회 추가경정예산안(의안번호 2115572) 등
397	3	2022.05.17.	국토교통위원회	개의

《제21대 국회 1차년도 상임위원회 장내소란 현황》

회기	차수	회의일	위원회	안전
380	2	2020.07.28.	기획재정위원회	의사일정 변경 동의의 건 (홍익표 위원 외 1인 서면동의)
380	1	2020.07.28.	국토교통위원회	의사일정 변경 동의의 건
380	1	2020.07.29.	국회운영위원회	개의
380	3	2020.08.03.	법제사법위원회	감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안(보건복지위원장 제출)
381	1	2020.08.25.	법제사법위원회	2019회계연도 결산
381	1	2020.08.25.	국회운영위원회	2019회계연도 결산
382	3	2020.09.16.	국방위원회	국무위원후보자(국방부장관 서욱) 인사청문회
382	4	2020.09.18.	국방위원회	합동참모의장후보자(원인철) 인사청문회
382	8	2020.12.07.	정무위원회	의사일정 변경 동의의 건 (김병욱 위원 서면동의)
382	14	2020.12.08.	법제사법위원회	'낙태죄' 개정 관련 공청회
382	14	2020.12.08.	법제사법위원회	고위공직자범죄수사처 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안
382	14	2020.12.08.	법제사법위원회	상법 일부개정법률안
383	2	2020.12.23.	국토교통위원회	국무위원후보자 인사청문회 (국토교통부장관 변창흠)
383	3	2020.12.24.	국토교통위원회	국무위원후보자 인사청문결과보고서 채택의 건 (국토교통부장관 변창흠)
383	4	2020.12.28.	국토교통위원회	국무위원후보자 인사청문결과보고서 채택의 건 (국토교통부장관 변창흠) (계속)
383	5	2021.01.25.	법제사법위원회	국무위원후보자 인사청문회 (법무부장관 박범계)
384	1	2021.02.05.	외교통일위원회	국무위원후보자 인사청문회 (외교부장관 정의용)
384	3	2021.02.10.	문화체육관광위원회	국무위원후보자 인사청문결과보고서 채택의 건 (문화체육관광부장관 황희)
387	2	2021.05.13.	과학기술정보방송통신	국무위원후보자 인사청문결과보고서 채택의 건 (과학기술정보통신부장관 임혜숙)

(4) 무더기 법안상정 처리 여전

상임위원회 전체회의에서 가장 많은 시간을 사용하는 것이 부처의 업무보고나 현안보고 그리고 국무위원 인사청문회 등이었다. 그 다음으로 예산심사였다. 상임위 전체회의에서의 법안심사는 무더기 법안 상정 처리 관행이 여전하였다.

4차년도(2023.5.30~2024.1.9)에는 다른 연차보다 법안처리가 많았는데, 상임위원회의 상정안전도 100건이상이 21회나 되었다. 기획재정위원회는 2023년 11월 13일 제410회 정기회 제3차 회의에서는 286건의 안전을 1시간 11분만에 상정·처리하였다.

3차년도에 소관부처 업무보고나 현안보고에 가장 많은 시간을 사용하고, 그 다음 인사청문회, 예산처리 등이었다. 법안심사의 경우에는 8개 상임위원회에서 22회 한번에 100개가 넘는 법안을 상정해 놓고 처리하였다. 기획재정위원회의 경우에는 한번에 260개 안전(2022년 11월 18일, 예산안과 함께 법안심사)을 상정해 처리하였다

《제21대 국회 4차년도 상임위원회별 상정건수가 100건 이상인 경우》

위원회명	위원장 (2024.1. 9. 현재)	횟수	회의시간	1회당 안건이 100건 이상인 경우
국회운영위원회	윤재옥 (국민의힘)	9	16:03:00	0
법제사법위원회	김도읍 (국민의힘)	27	70:20:00	3
정무위원회	백혜련 (더불어민주당)	13	21:10:00	2
기획재정위원회	김상훈 (국민의힘)	12	28:23:00	2
교육위원회	김철민 (더불어민주당)	13	22:24:00	0
과학기술정보방송통신	장제원 (국민의힘)	22	53:35:00	1
외교통일위원회	김태호 (국민의힘)	16	32:15:00	0
국방위원회	한기호 (국민의힘)	15	42:30:00	0
행정안전위원회	김교홍 (더불어민주당)	16	20:42:00	4
문화체육관광위원회	이상현 (더불어민주당)	15	27:54:00	0
농림축산식품해양수산	소병훈 (더불어민주당)	19	32:28:00	1
산업통상자원중소벤처기업	이재정 (더불어민주당)	22	35:01:00	0
보건복지위원회	신동근 (더불어민주당)	12	19:26:00	4
환경노동위원회	박정 (더불어민주당)	18	38:10:00	2
국토교통위원회	김민기 (더불어민주당)	19	45:07:00	2
여성가족위원회	권인숙 (더불어민주당)	6	12:52:00	0
● 회의시간은 정회시간을 제외한 회의시간만을 통계한 것임 (산회가 없었던 경우에는 24시까지가 아니라 정회시까지 시간임, 국회사무처 통계와 다름) ● 정보위원회(박덕흠) 8회 11:17분 회의 통계제외		254	507시간 3분	21

《제21대 국회 3차년도 상임위원회별 상정건수가 100건 이상인 경우》

위원회명	위원장 (2023.5.29. 현재)	횟수	회의시간	1회당 안건이 100건 이상인 경우
국회운영위원회	윤재옥 (국민의힘)	10	28:21:00	0
법제사법위원회	김도읍 (국민의힘)	30	145:46:00	2
정무위원회	백혜련 (더불어민주당)	27	59:14:00	2
기획재정위원회	윤영석 (국민의힘)	19	53:25:00	4
교육위원회	유기홍 (더불어민주당)	23	64:01:00	
과학기술정보방송통신	정청래 (더불어민주당)	21	30:41:00	
외교통일위원회	김태호 (국민의힘)	17	39:00:00	1
국방위원회	한기호 (국민의힘)	13	38:25:00	
행정안전위원회	장제원 (국민의힘)	24	55:54:00	7
문화체육관광위원회	홍익표 (더불어민주당)	22	39:18:00	
농림축산식품해양수산	소병훈 (더불어민주당)	23	36:05:00	
산업통상자원중소벤처기업	윤관석 (무소속)	32	53:01:00	
보건복지위원회	정춘숙 (더불어민주당)	18	40:16:00	3
환경노동위원회	전해철 (더불어민주당)	22	50:02:00	1
국토교통위원회	김민기 (더불어민주당)	19	37:47:00	2
정보위원회	박덕흠 (국민의힘)			
여성가족위원회	권인숙 (더불어민주당)	11	18:21:00	
● 회의시간은 정회시간을 제외한 회의시간만을 통계한 것임 (산회가 없었던 경우에는 24시까지가 아니라 정회시까지 시간임, 국회사무처 통계와 다름)		331	789:37:00	22

위원회명	위원장 (2023.5.29. 현재)	횟수	회의시간	1회당 안건이 100건 이상인 경우
정회시까지 시간임, 국회사무처 통계와 다름				

《제21대 국회 2차년도 상임위원회별 상정건수가 100건 이상인 경우》

위원회	100건이상 상정횟수	위원회	100건이상 상정횟수
법제사법위원회	6	문화체육관광위원회	1
정무위원회	1	농림축산식품해양수산	2
기획재정위원회	3	보건복지위원회	4
교육위원회	1	환경노동위원회	3
행정안전위원회	5	국토교통위원회	4

《제21대 국회 2차년도 상임위원회별 상정건수가 가장 많은 회의일 현황》

위원회	집회 차수 (일자)	상정처리된 안건수
국회운영위원회	제390회(2021.08.17.~2021.08.31.) 제1차(2021년08월17일)	41
법제사법위원회	제388회(2021.06.04.~2021.07.03.) 제3차(2021년06월18일)	189
정무위원회	제397회(2022.05.03.~2022.06.01.) 제1차(2022년05월17일)	161
기획재정위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제3차(2021년11월11일)	450
교육위원회	제395회(2022.04.06.~2022.04.27.) 제1차(2022년04월29일)	102
과학기술정보통신위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제7차(2021년11월09일)	95
외교통일위원회	제388회(2021.06.04.~2021.07.03.) 제1차(2021년06월22일)	40
국방위원회	제390회(2021.08.17.~2021.08.31.) 제1차(2021년08월20일)	81
행정안전위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제7차(2021년11월15일)	138
문화체육관광위원회	제394회(2022.03.07.~2022.04.05.) 제1차(2022년03월29일)	112
농림축산식품해양수산	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제9차(2021년12월03일)	140
산업통상자원중소벤처기업	제388회(2021.06.04.~2021.07.03.) 제1차(2021년06월28일)	95
보건복지위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제5차(2021년11월11일)	272
환경노동위원회	제397회(2022.05.03.~2022.06.01.) 제2차(2022년05월04일)	255
국토교통위원회	제395회(2022.04.06.~2022.04.27.) 제1차(2022년04월25일)	225
여성가족위원회	제391회(2021.09.01.~2021.12.09.) 제1차(2021년09월09일)	47

《제21대 국회 1차년도 상임위원회별 상정건수가 가장 많은 회의일 현황》

위원회	집회 차수 (일자)	상정처리된 안건수
국회운영위원회	제382회 제2차(2020년09월24일)	112
법제사법위원회	제385회 제1차(2021년03월16일)	167
정무위원회	제384회 제2차(2021년02월17일)	147
기획재정위원회	제382회 제7차(2020년11월06일)	347
교육위원회	제384회 제1차(2021년02월16일)	125
과학기술정보통신위원회	제384회 제1차(2021년02월01일)	99
외교통일위원회	제382회 제3차(2020년09월28일)	52
국방위원회	제382회 제9차(2020년11월09일)	76
행정안전위원회	제382회 제14차(2020년11월17일)	217
문화체육관광위원회	제384회 제4차(2021년02월24일)	112
농림축산식품해양수산	제386회 제1차(2021년4월27일)	122

위원회	집회 차수 (일자)	상정처리된 안건수
산업통상자원중소벤처기업	제384회 제3차(2021년02월23일)	161
보건복지위원회	제382회(정기회) 제9차(2020년11월17일)	405(399개 법안)
환경노동위원회	제384회 제2차(2021년02월16일)	112
국토교통위원회	제382회(정기회) 제1차(2020년09월08일)	135
여성가족위원회	제382회(정기회) 제6차(2020년12월02일)	54

참고

상임위 출석을 통계 제외의원 현황

의원명	소속정당	선거구	선수	비고(제외사유 등)	상임위 출석률(통계가능연도)			
					1차년도	2차년도	3차년도	4차년도
강성희	진보당	전북 전주시울	초선	2023.4.6. 재보궐선거	-	-	-	100.00%
권영세	국민의힘	서울 용산구	4선	제42대 통일부장관 2022.5.13. ~ 2023.7.28.	78.95%	54.55%	-	77.78%
권철승	더불어민주당	경기 화성시병	재선	제3대 중소벤처기업부장관 2021.2.5. ~ 2022.5.12.	72.00%	-	100.00%	96.30%
김영선	국민의힘	경남 원시의창구	5선	2022.6.1.재보궐선거	-	-	94.74%	100.00%
김은희	국민의힘	비례대표	초선	2023.1.8. 비례승계	-	-	-	-
김진표	무소속	경기 수원시무	5선	21대국회후반기국회의장	80.95%	100.00%	-	-
김학용	국민의힘	경기 안성시	4선	2022.3.9.재보궐선거	-	-	63.16%	83.33%
김한규	더불어민주당	제주 제주시울	초선	2022.6.1.재보궐선거	-	-	92.11%	95.83%
노용호	국민의힘	비례대표	초선	2022.5.23 비례승계	-	-	87.50%	83.33%
박범계	더불어민주당	대전 서구울	3선	제68대 법무부장관 2021.1.28. ~ 2022.5.9.	52.78%	-	90.00%	85.19%
박병석	더불어민주당	대전 서구갑	6선	제21대 전반기 국회의장	-	-	82.35%	93.75%
박정하	국민의힘	강원 원주시갑	초선	2022.6.1.재보궐선거			78.95%	83.33%
박진	국민의힘	서울 강남구울	4선	제40대 외교부장관 2022.5.12. ~ 2024.1.10.	73.91%	46.67%		
안철수	국민의힘	경기도 성남시분당구갑	3선	2022.6.1.재보궐선거			58.82%	87.50%
우신구	국민의힘	비례대표	초선	2023.11.9 승계	-	-	-	83.33%
윤관석	더불어민주당	인천 남동구울	3선	2023.8.4 구속	100.00%	87.50%	100.00%	-
이인선	국민의힘	대구 수성구울	초선	2022.6.1.재보궐선거			93.94%	83.87%
이인영	더불어민주당	서울 구로구갑	4선	제41대 통일부 장관 2020.7.27. ~ 2022.5.9.	7.41%		100.00%	86.36%
이재명	더불어민주당	인천 계양구울	초선	2022.6.1.재보궐선거	-	-	53.85%	33.33%
임병헌	국민의힘	대구 중구남구	초선	2022.3.9.재보궐선거	-	-	100.00%	86.67%
장동혁	국민의힘	충남 보령시서천군	초선	2022.6.1.재보궐선거	-	-	94.44%	88.89%
전해철	더불어민주당	경기 안산시상록구갑	3선	제3대 행정안전부장관 2020.12.24. ~ 2022.5.12.	65.22%	-	95.45%	81.25%
정우택	국민의힘	충북 청주시상당구	5선	2022.3.9.재보궐선거	-	-	79.17%	68.75%
조은희	국민의힘	서울 서초구갑	초선	2022.3.9.재보궐선거	-	-	88.64%	68.18%
최영희	국민의힘	비례대표	초선	2022.6.10 비례승계	-	-	100.00%	100.00%
최재형	국민의힘	서울 종로구	초선	2022.3.9.재보궐선거	-	-	100.00%	100.00%
추경호	국민의힘	대구 달성	재선	제6대 기획재정부 장관 2022.5.10. ~ 2023. 12.29.	86.96%	61.54%	-	-
한정애	더불어민주당	서울 강서구병	3선	제19대 환경부장관 2021.1.22. ~ 2022.5.10.	60.61%	-	100.00%	100.00%
허숙정	더불어민주당	비례대표	초선	2023.9.20 비례승계	-	-	-	90.91%
황 희	더불어민주당	서울 양천구갑	재선	제52대 문화체육관광부장관 2021.2.11. ~ 2022.5.13.	80.95%	-	70.59%	93.75%