

法律(消費者)聯盟

WWW.GOODLAW.ORG

金大仁(법정치포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 申平(로펌 대표, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정개혁 상임대표) 趙柄倫(교수 前헌법학회장) 趙泰任(세계부인회 총회장)

(우) 08786 서울시 관악구 석고개로 87, 반석빌딩 6층 전화. 02) 523-8760~7 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

제21대 총선(2020.4.15.)에 즈음한 - 법률연맹이 “세계최초(2011년) 개발한 국회의원 평가 방법” <12항목/계량화>에 따른 - 제20대 국회의원(2016.5.30.~2019.12.31.) 의정평가 국민보고서

= 제20대 국회4년 국회의원 의정활동 종합평가 성적 **D학점**(69.50점) =

- 법안 통과율 **최악**(24.51%), - 법안 투표율(70.43%), - 본회의 재석률(68.04%),
- 대정부 견제기능 겁약, - 윤리특위 징계 0건, - **513조 예산 52시간에 졸속심사**

- ◆ 제20대(4년) **국회의정활동 종합<12개항목>우수의원** : 정원 300명의 25% 한정대상(75명 명단, 11쪽)
- **최우수**, 위성곤(민), 윤관석(민), 민홍철(민), 김도읍(한) 박홍근(민), - **10%(30명)까지 성적공개**(7쪽)
- ◆ 국회(상임위/소위)가 **다수결로 표결(헌법49조/국회법54/58/109조 위반)하지 않는 악례로 자동폐기** 위기에 처한 **16,308개<2.24.현재> 법안**을 방치한, 역대 최악의 입법등한/무책임 국회란 오명을 면치 못할 것

= 매년 개최하던 **의정 종합평가회<12항목>** 및 **한정대상 시상식**은 중국폐렴(코로나19) **확산**으로 연기 =

== 제20대 국회의원 의정활동<12개 항목> 종합 모니터 평가 총관 ==

<아래는 제21대 국회 총선(4/15)에 맞춰, 지난 2/3부터 2/21까지 발표한 8회분 보도자료를 종합/수정/추가한 20대 국회 총평입니다.>

- 01.제20대 국회 본회의 재석률 : 68.04%, 4년간 총459회 출석, 재석 점검이 영향**
 - ▣ 자리 안 지키기는 ‘고질병’ : 제20대 국회 본회의 재석률 4년 연속 ‘D’ 학점
 - ▣ 4년간 재석률 전체 상위 : 김민기, 유동수, 김정우, 김영진 의원(90% 이상)
 - ▣ 본회의 재석률 60%미만 ‘F’ 학점 의원 : 293명 중 71명 (전체의원의 24.23%)
- 02.제20대 상임위 전체회의 출석률 : 평균 85.13%, 16개 상임위<총1,237회> 출결 현황**
 - ▣ 제20대 국회 법제사법위는 총114회 회의 개최, 국토교통위는 겨우 65회 회의
 - ▣ 제20대 국회 국회의원의 상임위 전체회의 평균출석률 : 85.13%
 - ▣ 상임위 출석률(85.13%)이 본회의 출석률(90.82%)보다 **저조** <재석 체크 때문 ?>
- 03.제20대 국회 국회의원 법안투표율 성적 ‘C’ 학점(70.43%)**
 - ▣ 제20대 국회 국회의원의 본회의 출석률 90.82%인데, 법안투표율은 70.43%
- 04.제20대 국회 통과된 법안의 의원발의 현황**

통과된(대안반영 폐기법안 포함)법안은 의원발의 법안 21,349개 중 24.51%에 불과

 - ▣ 제20대 국회에서 통과된(대안반영 포함) 대표발의 법안수 (순위별)
 - 1위 황주홍(민평)161개, 2위 박광온(민주)122개, 3위 이찬열(바른)117개
 - ▣ 국익과 국민권익보호에 긴급한 법안 등 16,308개 법안이 20대 국회 만료로 자동 폐기될 위기에 처해 있다.
- 05.제20대 국회 대정부질문 우수의원 : 노응래(민) 윤상현(한) 김삼화(바) 김종석(한) 박성중(한) 성일종(한) 제윤경(민) 추경호(한) <국감단 평가기준=다선, 가나다순>**

- ▣ **대정부질문(기능)대폭축소**(집회수와 본회의 일수, 질문의원수도 모두 제16대 국회이후 최저) 정부건제기능 약화된 것으로 보임.

06.제20대 국회 국정감사활동 : 국감현장 도처에 법치민주주의 실종, 국정감사는 엉망!

<<제20대 국회4년 국정감사, F학점으로 시작해서 간신히 F학점 면한 D학점으로 끝나 >>

- ▣ 4차년도 국감은 피감기관 788개로 역대 최다, 감사일 수는 오히려 겨우 159일 (시찰 20회 포함) -- 이러니 부실국감은 필연적.
- ▣ 국회 사무총장(장관급) 유인태는 헌법/형법/행정법/공무원법을 위반하며, 국내외적으로 공신력 있는 **21년 전통의 국정감사NGO모니터단**을 정당한 근거도 없이 합법적 권한도 없이, **홍위병처럼 조폭처럼 국감기간 내내 노골적 조직적으로 방해/훼파함.** 유인태의 **즉각사퇴**를 촉구. <<국감모니터단의 경제적 사회적 피해 막심>>

07.제20대 국회 예결특위 : 무려 113조 증액된 513조 예산을 52시간 만에 졸속심사

08.제20대 국회 비상설특위 : 19개 특위, 4년동안 법안 6개, 결의안 4개 만든게 전부

- ▣ 제20대 국회 비상설 특위(19개)는 제19대 국회(27개) 보다 축소
- ▣ 제19대 국회는 151건 법률안 처리했는데, 제20대 국회는 고작 9건 처리

09.국회 윤리특별위 : 제20대 국회, 징계처리 사실상 '0' 건 - 막장국회를 조장(?)

10.사실상 막중한 기능을 하는 국회 '상임위원회 소위원회' 활동 - 국회개혁 최우선과제

= 상임위 소위, 100%(4년 동안, 모든 소위 참석) 출석률 으뜸 성실의원 =

<<소위 95회 개회 무결석>>; 한정애 의원(민주),,
<<소위 40회 이상 개회 무결석>>; 박찬대(민주), 경대수(한국), 김성식 의원(바른)

- ▣ 4년간 상임위별 '소위' 활동 총 973회이나 위원회별 회의 수 편차는 2배 이상 차이는 "기획재정위" 108번 회의를 할 때, "외교통일위" 는 44번 회의에 불과
- ▣ 의원의 상임위 '소위' 실적 역시 편차 커(위원회별 소위활동·소위간 활동편차, 위원장 활동)
- ▣ 4년 동안 연차별로 휴면(소위 구성후 한 번도 회의를 안한) '소위' 가 55개 - 직무유기
- ▣ 법안심사소위는 1달에 1번도 회의 안해('소위' 당 1년에 6.6회 꼴)- 입법국회 무색,
- ▣ 가장 충실할 법안심사소위의 심사는 법안 당 2분 26초 꼴 심사 - 부실우려
- ▣ 청원심사 소위는 4년 동안 1.1회, 총 12시간 54분 불과 (1회당 43분)

금번 제20대 국회 4개년 동안의 국회의정 평가활동을 주관한 **김대인 법률연맹 총재**는

“국가정책의 결정과 입법은 **국회의원의 권한이자 책무**이며, 특히 법률안 처리에 대해서 더욱 막중한 책임을 져야 함에도 불구하고, 많은 의원들이 국가정책과 법안 처리 등에 찬반 가부간 불참/방기하고 있는 것이 드러났다” 며, “ 4·15총선으로 구성될 **제21대 국회**부터라도 국민의 최고대표기관으로서 입법, 재정통제, 국가 5부의 권력견제 등 **국회 4대 기능을 살려냄으로써** 국가의 외교안보와 국민권익을 위한 본분에 충실해 주기를 기대하며, 국민은 공권력을 위임한 **주권자로서**, 국가재정을 부담하는 **납세자로서** 모든 국가기관(공직자)들이 오직 국민과 기업의 자유와 기본권을 보장하고 부강국가를 건설하는데 **봉사하는지를 감시해야 한다**” 고 강조했다.

<<붙임>> 제20대 국회 4개년 국회의원 의정활동 종합 평가서<총 233쪽> 1부. 끝.

- 이하 233페이지까지 상세한 내용은 홈페이지 공지사항을 참조하세요. -

법률연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org <담당-문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장>

정치적 중립, 입법/사법감시, 의정평가전문, 29년 전통의 법률연맹 총본부가 조사/분석/평가한
제20대 국회, 국회의원 의정활동 종합평가 대국민 보고서

주요 내용 및 목차

제1장~제2장 제20대 국회 헌정대상 수상자 및 성적과 기준 / 11쪽

- ◆ 제20대 국회 의정활동 성적상위(1~30등) 국회의원 30명 명단 및 성적
- ◆ 제20대 국회 종합성적 헌정대상 수상의원 75명 및 평가기준 등
- ◆ 제20대 국회 종합평가 및 항목별 의정활동

제3장 제20대 국회 분야별 성적 / 21쪽

I. 제20대 국회 본회의 재석률 : 68.04% (4년간 총 459회 점검시 출석) / 21쪽

- 자리 안 지키기는 ‘고질병’ : 제20대 국회 본회의 재석률 연속 ‘D’ 학점
(1차년도 68.15%, 2차년도 66.49%, 3차년도 68.33%, 4차년도 68.32%)
- 정당별 본회의 재석률 : 더불어민주당(73.74%) > 자유한국당(63.79%)
- 당선회수(선수)별 재석률 : 초선의원(72.85%)은 최고, 4선의원(57.06%)은 최저
- 지역별 의원 재석률 1위 : 서울(박홍근) 부산(김해영) 대구(곽대훈) 인천(유동수)
광주(장병완) 대전(조승래) 울산(이채익) 경기(김민기)
강원(송기현) 충북(이종배) 충남(어기구) 전북(안호영)
전남(윤영일) 경북(이만희) 경남(김한표)
제주(위성곤) 비례대표(최도자)
- 4년간 재석률 전체 상위 : 김민기, 유동수, 김정우, 김영진 의원(90% 이상)
- 본회의 재석률 60%미만 ‘F’ 학점 의원 : 293명 중 71명 (전체의원의 24.23%)
- 본회의의 텅 빈 회의장에서 말싸움:153회 회의 중 59회 본회의에서 생중계 중 장내 소란

II. 제20대 국회 상임위 전체회의 출석률 : 평균 85.13% / 36쪽

16개 상임위<총 1,237회> 출결현황 등

- 제20대 국회 법제사법위원회는 총114회 회의 개최, 국토교통위는 겨우 65회 회의
- 제20대 국회 국회의원의 상임위 전체회의 평균출석률 : 85.13%
 <<1차년도: 85.83%, 2차년도: 83.89%, 3차년도: 86.15%, 4차년도 84.70%>>
- 상임위원회 출석률(85.13%)이 본회의 출석률(90.82%)보다 저조 - 상임위 출석이 막중
- 다선의원 일수록 상임위 출석에 등한/무책임 - 5선의원 16명의 평균출석률 73.24%
- 지역별 상임위 출석률 1위 의원 : 서울(한정애, 기동민) 부산(전재수) 대구(김상훈)
인천(유동수) 광주(최경환) 대전(조승래) 울산(이채익)
경기(이원욱, 김병욱) 강원(송기현) 충북(박덕흠)
충남(어기구) 전북(유성엽) 전남(이개호) 경북(최교일)
경남(민홍철) 제주(위성곤) 비례대표(최도자)-경청생략
- 이해찬 더불어민주당 대표, 한선교 의원 등은 40%대 - 상임위 출석률 저조
- 정당별 상임위 출석률 : 바른미래당(89.00%), 민주당(87.82%), 한국당(82.85%)
- 상임위 출석률 1위 지역 : 충청북도 출신 국회의원(89.92%)

III. 제20대 국회 국회의원 법안투표율(법안표결 참여율) / 51쪽

제20대 국회 4년 동안 국회의원의 법안투표율 성적 ‘C’ 학점(70.43%)

제19대 국회 법안투표율 71.28% (제18대 국회 평균 68.71%)

- 제20대 국회 국회의원 본회의 출석률은 90.82%인데, 법안투표율은 70.43%로 크게 저조하다.--출석/재석은 체크하는데 법안표결은 안해서(?) <출석률과 법안투표율차 : 20%p>
 ---1차 년도 : 71.94%, 2차 년도 : 71.67% 3차 년도 : 69.98%, 4차 년도 : 63.75%

- **다선의원 일수록 법안투표에 무관심/등한 - 4선 32명 평균 법안투표율 60.79%**
- **지역별 의원 재석을 1위 : 서울(기동민) 부산(이헌승) 대구(곽대훈) 인천(정유섭) 광주(장병완) 대전(조승래) 울산(정갑윤) 경기(김민기) 강원(김기선) 충북(이종배) 충남(이명수) 전북(안호영) 전남(이개호) 경북(이만희) 경남(김한표) 제주(위성곤) 비례대표(이종명)**
- **최다선 무소속 서청원 의원, 이해찬 더불어민주당 대표 등은 20%대로 최하위 투표율**
- **정당별 법안투표율 : 더불어민주당(77.21%), 자유한국당(68.15%), 바른미래당(65.96%)**

IV. 제20대 국회 통과된 법안의 의원발의현황 / 63쪽

통과된(대안반영 폐기법안 포함) 법안은 국회의원 발의 법안 21,349개 중 24.51%에 불과

- **지난 3년 6개월 동안<20대국회> 대표발의 법안을 단 한건도 통과(대안반영포함) 시키지 못한 의원 4명**

의원명	당선횟수	정당	선거구	
김무성	6선	자유한국당	부산광역시	중구영도구
진영	4선	더불어민주당	서울특별시	용산구
추미애	5선	더불어민주당	서울특별시	광진구를
홍문종	4선	우리공화당	경기도	의정부시를

- **국가수호와 국민권익보호에 긴급한 법안 등 16,308개 법안이 20대 국회 만료로 자동폐기될 수도 있다.**
- **제20대 국회에서 통과된(대안반영 포함) 대표발의 법안수 (순위별)**
-- 1위 황주홍(민평)의원 161개, 2위 박광온(민주)의원 122개, 3위 이찬열(바른미래)의원 117개 --
- **정당별 통과된 대표발의 법안수 : 더불어민주당(평균 18.31개) > 자유한국당(평균 14.20개)**
- **지역별 통과된 대표발의 법안수 -- 1위 전남의원(35.2개), 최하위 광주의원(9.38개 - 세종시 제외)**
- **통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아 100개 이상 발의한 의원 214명 <평균은 193.71개>**

V. 제20대 국회 대정부질문 / 83쪽

대정부(견제) 질문 **우수의원** : <<국정감사NGO모니터단 평가기준의거 = 다선, 가나다순>>

- **노웅래(민) 윤상현(한) 김삼화(바) 김종석(한) 박성중(한) 성일종(한) 제윤경(민) 추경호(한)**
- **대정부질문(기능) 축소(집회수와 본회의 일수, 질문의원수도 모두 제16대 국회이후 최저)**
- **국회의원들은 출석도장만 찍고(출석률 92.02%) 산회시 26.52%만 재석 -- 국정에 소극적**
- **질문의원은 민생문제나 당일 의제와는 거리가 먼 특정 정쟁이슈에 집중 -- 국회법114의2 위반**
- 미르재단 · K스포츠재단, 대통령 탄핵, 특검, 황 대통령 권한대행 거취
- 사드배치 반대시위, 김이수 현재소장 부결, 북한 핵실험 // - 드루킹 일당의 댓글 조작
- 북한선박 삼척항 입항, 조국 법무장관의 임명, 자택 압수수색중 법무장관이 전화문제 등
- **대정부 질문 -- 본회의 총 173시간 33분 <질문의원의 대다수(75.42%)가 초·재선>**
- **1차년도 이우현 의원 질문 할당시간은 14분인데도 1시간 37분 대정부질문 - 심야 짧은 질의에 긴 답변(김재수장관 해임 - 필리버스터)으로 자정까지 이어지기도**

VI. 제20대 국회 국정감사활동 / 104쪽

국감현장 도처에 법치민주주의 실종, 국정감사는 엉망!

제20대 국회 국정감사, F학점으로 시작해서 간신히 F학점 면한 D학점으로 끝나

- **4차년도 국감은 피감기관 788개로 역대 최다, 감사일 수는 겨우 159일(시찰 20회 포함) -- 부실국감은 필연.**
- **국회 사무총장(장관급) 유인태는 헌법/형법/행정법/공무원법을 위반하며, 국내외적으로 공신력 있는 21년 전통의 국정감사NGO모니터단을 흉위병처럼, 근거도 권한도 없이 조폭처럼 국감기간 내내 노골적 방해/훼파함 -- 유인태의 즉각사퇴를 촉구.**
- **질의만하고 자리를 떠서 텅빈 국감장, 다른 의원 질의는 듣지도 않거나 끼어들기와 막말, 욕설까지 구태 여전.**
- **민생·정책은 뒷전이고, 증인채택, 정쟁 국감 -- 증인(피우진 보훈처장)의 선서·증언거부의 초유사태/파행.**
- **기승전 '조국(曹國)국감' 으로 전락 -- 조국 장관 사퇴후도 조국(曹國)국감 계속.**
- **낙하산 인사, 공기업비리, 혈세낭비 3종 세트는 문재인 정부 출범정권에서도 여전 -- 문재인**

정부에서도 공공기관 임원 5명 중 1명꼴로 낙하산(바른미래당 정책위 자료) / 이를 보고도 눈 감는 여당, 부패한 정권을 바꾸지 못하는 무능한 야당 / 국정감사 받는 날 하루만 버티면 된다는 피감기관 / 이를 지켜보고 있는 주권자들인 국민은 참담/올화.

VII. 제20대 국회 예결특별위원회의 예산, 결산, 추경심사과정 / 130쪽

무려 113조 증액된 513조 예산을 52시간 만에 졸속심사함.

- ▣ 예산안 처리 - 제20대 국회 4년 내내 법정기한(12/2 - 매 회계년도 30일전)넘겨
- ▣ 결산심사도 20대 4년동안 한번도 법정기한(매년 8/31- 정기국회 전까지) 못 지켜
- ▣ 여야간사로만 구성된 ‘소소위’ 에서 - 속기록없는 비공개 - 예산안(규모/항목)마무리 (더욱, 20대 국회 4차 년도에는 제10야당을 뺀 4+1협의체의 기형적 예산심사)
- ▣ 상임위에서 예산안 심사(국회법 84조)하기 전, 예결특위에 회부 심사는 위법/졸속우려

VIII. 제20대 국회 비상설특별위원회 / 145쪽

총19개 특별위원회 : 4년동안 법안 6개, 결의안 4개 만든 게 전부

- ▣ 제20대 국회 비상설특위(19개)는 제19대 국회(27개) 보다는 축소
- ▣ 재19대 국회는 151건 법률안 처리했는데, 제20대 국회는 고작 9건 처리
- ▣ 정치발전특위는 1년간 8회 회의에 겨우 5시간 31분 회의
- ▣ 헌법개정특별위는 23회 회의한 반면, 에너지특위는 고작 3회 회의
- ▣ 특위가 아닌 일반 상임위원회에서 충분히 논의 가능한데도 특위 설치한 의혹

IX. 제20대 국회 윤리특별위원회 활동 / 163쪽

제20대 국회, 징계처리 사실상 ‘0’ 건 - 막장(?) 국회 조장

- ▣ 징계안 쪽주에도 윤리위 회의는 4년 동안 고작 9회 총 2시간 52분에 불과
- ▣ 오히려, 제20대 국회 전반기까지의 상설특위에서 비상설 특위로 전략
- ▣ 민간인사 참여 윤리심사자문위원회는 2019. 1. 23.에 구성
- ▣ 4차 년도엔 구성도 안된 윤리특위에 - 4건 징계안 접수(현재 42건 계류 중)

X. 제20대 국회 상임위원회 소위원회 활동 / 171쪽

상임위 소위, 100%(4년 동안 모든 소위 참석) 출석률 으뜸의원

《소위 95회 무결석》; 한정애 의원(민주), 《소위 40회 이상》; 박찬대(민), 경대수(한), 김성식 의원(바)

- ▣ 4년간 상임위별 ‘소위’ 활동 총 973회이나 위원회별 회의 수 편차는 2배 이상이나 차이 : “기획재정위원회” 108번 회의를 할 때, “외교통일위원회” 는 44번 회의에 불과
- ▣ 의원의 상임위 ‘소위’ 실적 역시 편차 커(위원회별 소위활동·소위간 활동편차, 위원장 활동)
- ▣ 4년 동안 연차별로 휴면(소위 구성후 한 번도 회의를 안한) ‘소위’ 가 55개 - 직무유기
- ▣ 법안심사 소위는 1달에 1번도 회의 안해(‘소위’ 당 1년에 6.6회 꼴) - 입법국회 무색,
- ▣ 가장 충실해야 할 상임위 법안심사소위에서의 심사는 법안당 2분 26초꼴 심사 - 부실우려
- ▣ 청원심사소위는 4년동안 1.1회, 총 12시간 54분 불과(1회당 43분)

제4장 21대 국회를 위한 제안 / 국회 마비 국회선진화법 서둘러 개정해야 / 194쪽

- 국회부터 법지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야
- 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석을 강화해야
- 상임위 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야
- 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야
- 국회 국정감사의 재탕·삼탕 ‘붕어빵’ 화 차단해야
- 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속처리해야
- 산회시 국회의원 재석을 저조 개선해야
- 재·보궐 선거는 2년 이상 임기가 남은 경우만 해야
- 국회 국정감사의 재탕·삼탕 ‘붕어빵’ 화 차단해야

[참고자료] / 201쪽

제20대 국회 본회의 회의 현황
제20대 국회 상임위원회 관련 법조문
제29대 국회 예산안 확정절차 및 주요국의 예산제도
제20대 국회 국정감사 연도별 통계
제20대 국회 국회윤리위원회 징계관련 규정
제20대 국회 상임위원회 소위 회의현황

국회의원 헌정대상(위원회)은 순수 **NGO/NPO**로서, 국회의원의 의정활동을 종합적으로 계량화하여 분석·평가하는 모델을 **세계최초로 개발**(2011년)하여, 제20대 4년 동안 국회의원의 **의정활동을 12개 항목의 객관적 기준으로 평가**하였고, 이념이나 정파를 떠나, 묵묵히 충실한 의정활동을 수행해 온 의원들을 선정·발표한다. **국회의정 종합평가회 및 헌정대상 시상식**은 이러한 감시·평가활동의 결과로 유권자인 국민의 입장에서 **격려를 보냄**으로써, 제20대 국회 마지막해 **의정활동을 충실하게 유도**하고, **민생·경제발전과 부강국가 건설을 위하여, 사법부·행정부 등 국가 5부를 견제·견인하여 충실하게 만들고자 한다.**

제20대 국회 의정활동 종합평가 상위의원 30명의 성적

의원명	성적순위	평점 (100점 만점+ 가산점)	선수	선거구	국감 우수 의원 선정 횟수	통과 법안 대표 발의 건수	통과 법안 공동 발의 건수	본회 의재 석률	상임 위출 석률	법안 표결 참여 율	상임 위출 석률
위성곤	1	103.32	초선	제주특별자치도 서귀포시	4	46	390	82.39 %	96.02 %	96.50 %	100.00 %
윤관석	2	98.59	재선	인천광역시 남동구을	4	29	691	74.57 %	96.59 %	85.82 %	100.00 %
민홍철	3	98.25	재선	경상남도 김해시갑	4	39	297	73.33 %	95.20 %	83.97 %	97.73 %
김도읍	4	97.98	재선	부산광역시 북구강서구을	4	72	225	80.88 %	91.39 %	91.08 %	86.96 %
박홍근	5	95.94	재선	서울특별시 중랑구을	4	47	271	84.22 %	97.14 %	91.39 %	95.24 %
기동민	6	95.40	초선	서울특별시 성북구을	3	41	295	78.95 %	100.00 %	99.78 %	98.04 %
김병욱	7	94.67	초선	경기도 성남시분당구을	4	27	328	82.46 %	100.00 %	90.92 %	100.00 %
김삼화	8	94.65	초선	비례대표	3	55	374	73.45 %	92.13 %	76.26 %	90.70 %
한정애	9	93.21	재선	서울강서구병	4	42	222	75.29 %	100.00 %	53.13 %	100.00 %
정춘숙	10	92.20	초선	비례대표	3	57	316	72.61 %	90.10 %	92.79 %	96.55 %
김승희	11	91.98	초선	비례대표	3	49	247	81.03 %	93.57 %	80.64 %	97.01 %

의원명	상적순위	평점 (100점 만점+ 가산점)	선수	선거구	국감 우수 의원 선횟수	통과 법안 대표 발의 건수	통과 법안 공동 발의 건수	본회 재석률	상임 출석률	법안 결여 율	상임 소출 석률
조승래	12	91.83	초선	대전광역시 유성구갑	3	28	254	84.40 %	98.72 %	91.21 %	97.83 %
정인화	13	91.70	초선	전라남도 광양시 곡성군구례군	4	39	378	68.07 %	91.61 %	60.39 %	100.00 %
김현권	14	91.57	초선	비례대표	4	29	366	70.64 %	93.75 %	72.71 %	90.32 %
이동섭	15	91.46	초선	비례대표	3	28	569	77.12 %	90.99 %	81.57 %	90.00 %
이명수	16	90.96	3선	충청남도 아산시갑	3	86	306	58.43 %	87.76 %	93.09 %	91.67 %
권미혁	17	90.95	초선	비례대표	2	40	281	82.57 %	94.66 %	88.37 %	97.30 %
추경호	18	90.82	초선	대구광역시 달성군	4	49	262	66.39 %	88.82 %	76.00 %	87.30 %
최도자	19	90.53	초선	비례대표	2	56	439	82.22 %	98.16 %	83.93 %	90.74 %
정성호	20	90.08	3선	경기도 양주시	4	20	416	77.25 %	99.31 %	81.98 %	출석 전무
이원욱	21	89.89	재선	경기도 화성시을	2	28	396	87.28 %	100.00 %	88.10 %	90.91 %
임이자	22	89.57	초선	비례대표	3	40	194	75.70 %	94.17 %	87.81 %	92.78 %
박경미	23	89.22	초선	비례대표	2	25	174	81.68 %	93.48 %	94.89 %	91.67 %
김성원	24	88.48	초선	경기도 동두천시연천군	4	17	304	80.27 %	86.86 %	80.82 %	84.09 %
김민기	25	87.99	재선	경기도 용인시을	2	27	234	97.52 %	99.08 %	98.98 %	100.00 %
유동수	26	87.46	초선	인천광역시 계양구갑	4	10	271	93.13 %	97.37 %	92.55 %	96.97 %
주승용	27	87.35	4선	전라남도 여수시을	3	65	385	66.08 %	85.40 %	68.04 %	100.00 %

의원명	성적순위	평점 (100점 만점+ 가산점)	선수	선거구	국감 우수 의원 선정 횟수	통과 법안 대표 발의 건수	통과 법안 공 발의 건수	본회 재 석률	상 임 출 석률	법 안 결 정 참 여 율	상 임 소 출 석률
함진규	28	87.20	재선	경기도 시흥시갑	3	28	279	75.69 %	85.95 %	91.25 %	86.96 %
홍익표	29	86.92	재선	서울특별시 중구성동구갑	4	26	106	71.55 %	95.33 %	85.20 %	98.39 %
신용현	30	86.81	초선	비례대표	3	20	274	78.76 %	97.02 %	80.50 %	100.00 %

※ 제20대 국회 4개년 대한민국 헌정대상 75명 의원명단 아래 11 페이지 참조 ※

국회의원 의정활동을 조사 분석후 절감한 자유민주 부강국가를 위한 제언말씀

01. 국회는 유권자가 국민총선거를 통해 뽑는 국민의 최고대표기관으로서 국민 대표기능, 입법기능, 정부견제기능, 재정통제 등 4대기능에 충실해야 한다.

02. 국회의원의 본회의장 재석(在席) 등은 “대표·입법·재정통제·정부견제”의 책무를 이행하기 위한 기본적 의무이다. 국회윤리실천규범 제14조¹⁾에 규정된 바와 같이, 국회의원의 **기본적인 의무 중 하나가 회의출석**이다. 매년 조사결과 국회의원들이 본회의에 재석하는 비율이 68.04%로, 국회의원의 본회의 출석률 90.82%에 비해 현저히 떨어지고 있는 것은 출석 도장만 찍고 자리를 뜨기 때문이므로, 충실한 의정활동이라고 할 수 없다. 국회의원의 충실한 본회의 출석/재석은 입법기능 등 4대 역할에 충실한 의정활동인 바, 이를 제고할 수 있는 실효성 있는 대책이 요구 된다.

03. “국회법 32조²⁾와 국회윤리실천규범 제14조³⁾에 규정된 바와 같이, 국회의

1) 국회의원윤리실천규범 [시행 1993.7.13.] [국회규칙 제73호, 1993.7.13., 일부개정] 제14조 (회의출석) ① 국회의원은 청가서나 결석계를 제출한 경우 또는 공식해외출장등의 경우를 제외하고는 국회의 각종 회의에 성실히 출석하여야 한다.

② 국회의원은 결혼식 주례나 지역구 활동 등을 이유로 국회의 각종 회의에 불참하여서는 아니된다.[전문개정 1993.7.13.]

2) 국회법 제32조(청가 및 결석) ① 의원이 사고로 국회에 출석하지 못하게 되거나 출석하지 못한 때에는 청가서(請假書) 또는 결석신고서를 의장에게 제출하여야 한다.

3) 국회의원윤리실천규범 [시행 2017. 4. 22.] [국회규칙 제200호, 2017. 3. 2., 일부개정] 제14조(회의출석) ① 국회의원은 청가서나 결석계를 제출한 경우 또는 공식해외출장 등의 경우를 제외하고는 국회의 각종 회의에 성실히 출석하여야 한다.

② 국회의원은 결혼식 주례나 지역구 활동등을 이유로 국회의 각종 회의에 불참하여서는 아니된다.[전문개정 1993. 7. 13.]

원의 **기본적 의무** 중 하나가 회의출석이다. “상임위원회 중심주의 국회에서 상임 위 출석을 제대로 하지 않는 것은 국익과 국민의 자유와 권리를 지켜낼 **입법활동 등에 무책임한 직무유기**이다.

04. 국회의원이 막중한 법안표결에 불참하는 것은 외교안보 등 국익과 국민의 자유와 민생, 기업경제 등에 **무책임한 입법책무의 방기행태**일 뿐더러, 일시에 100~200개씩 처리되는(그러므로) 법안내용도 모르는 법안의 졸속처리는 즉시 지양 되어야할 심각한 적폐이다.

05. 국회의원의 법률안 발의는 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 보호하기 위해 꼭 필요한 법을 제정/개폐하려는 것으로, 국회의원의 중차대한 책무이다.

06. 국회의 **대정부질문은 국회의원들이** 본회의장에서 **국정전반이나 특정현안을 파악·견제할 수 있는 국회의정활동의 중차대한 권한행사와 책무이행**을 하는 **과정이다.** 충실한 대정부질문(견제)을 위해서는 국정감사모니터링 이상의 언론과 NGO(시민단체)들의 감시와 평가로 국회의원 선거 등에 반영되도록 해야 한다.

07. **「국정감사 및 조사에 관한 법률」 제2조 제1항**에 ‘정기국회 집회일 이전에 30일 이내의 기간을 정하여 국정감사를 실시한다’고 규정되어 있으나<개정 2012.3.21.>, 단 한 번도 지키지 않고, **30일도 태부족함**에도 예외규정을 이용하여 **20일간(주말과 휴일빼면 10여일)국정감사**를 하고 있다. 원칙중심의 사회를 만들려면 국회부터 원칙을 준수해야 할 것이다. 또한, **국회의 요구는 국민의 요구**이므로 **국감 지적사안을 제대로 시정조치를 하지 않는 피감기관은 형사고발** 등으로 **엄중한 조치를 하여 국회와 국정감사의 권위와 법적 실효성을 확보**해야 한다.

08. **예결특위의 국익과 민생을 위한 전문성 강화는 국가재정을 튼실케 하는 초석이다.** 헌법(제54조)은 국가예산의 편성제출권은 정부가 맡게 되어 있으나, 예산안의 심의/확정권은 국회가 담당하도록 되어 있다. **예결위를 제16대 국회(2000.5.)부터 상설특별위로 전환한 것은** 그나마 국가재정에 대한 국회의 감시

를 철저히 하기 위함이다. **국회가 예산의 심의/확정권을 충실히 행사하여 국민의 재산권을 제대로 지켜내야 한다.**

09. 국회법 44조에 의해 설치되는 특별위원회는 민생과 직결되는 여러 상임위 관련 법안을 신속히 처리하기 위해 구성되어야 한다. 성과를 내기보다는 보여주기 식 특위구성은 국회의 신뢰를 저하시키는 요인이다.

10. **윤리특별위원회**는 국회 스스로 **자정기능을 위해** 설치한 위원회로 **모든 위원회의 모범이 되어야 한다.** 그런데 징계심사는커녕 위원회구성도 하지 않은 것은 국회의 의무해태이다. 5천만 국민의 최고대표기관인 국회의원의 윤리적 자정기능을 책임질 윤리특위에서 의원의 징계사안 등을 추상같이 심사/처리해야 한다.

11. 법률안은 ‘상임위 법안심사소위’를 통과하면, 대개는 상임위 전체회의와, 법제사법위원회 체계자구심사를 거쳐 본회의까지 대부분 자동 통과되므로 - 사실상 ‘소위’가 입법의 최초이자 최종적 의결기관이다,- 이렇게 중차대한 ‘법안심사소위’는 국회의 입법과정에서 가장 전문성과 적법절차가 필요한 단계지만, 실태는 정원 10명 내외의 위원 중에 단1~2명의 반대의견만 있어도, 100% 합의처리라는 명분(꼼수)하에 헌법과 국회법의 명문규정인 과반수 출석에 과반수 다수결 의결원칙을 위반하며 표결처리하지 않고, 매 국회마다 1만여건의 중요법안들을 수년씩 적체시켰다가 임기만료 되면 모두 자동폐기 시켜 왔다. 헌법과 국회법상의 다수결원칙만 지켜도, 20대 국회(2020.5.30.)와 함께 폐기될 위기의 15,819개(2020,2,16 현재) 법률안을 살려낼 수 있을 것이다.

12. 4·15 총선에 의해 새로 구성될 제21대 국회는 법치주의의 예측가능성이 담보되고, 기본과 원칙에 충실한 국회가 될 수 있기를 기대한다.

국회 의정활동 종합평가 대국민 보고서

(제20대 국회, 2016.5.30~2019.12.31)

제1장

제20대 국회 의정평가 헌정대상 수상자와 선정기준

1. 제20대 국회 4년 국회의원 헌정대상 수상의원 (다선순, 가나다순, 재적 25%이내)

의원명	당선횟수	정당	선거구	성별
오제세	4선	더불어민주당	충청북도 청주시서원구	남
주승용	4선	바른미래당	전라남도 여수시을	남
김상희	3선	더불어민주당	경기도 부천시소사구	여
노웅래	3선	더불어민주당	서울특별시 마포구갑	남
백재현	3선	더불어민주당	경기도 광명시갑	남
이명수	3선	자유한국당	충청남도 아산시갑	남
정성호	3선	더불어민주당	경기도 양주시	남
김도읍	재선	자유한국당	부산광역시 북구강서구을	남
김민기	재선	더불어민주당	경기도 용인시을	남
김상훈	재선	자유한국당	대구광역시 서구	남
김성식	재선	바른미래당	서울특별시 관악구갑	남
남인순	재선	더불어민주당	서울특별시 송파구병	여
민홍철	재선	더불어민주당	경상남도 김해시갑	남
박광온	재선	더불어민주당	경기도 수원시정	남
박완주	재선	더불어민주당	충청남도 천안시을	남
박인숙	재선	자유한국당	서울특별시 송파구갑	여
박홍근	재선	더불어민주당	서울특별시 중랑구을	남
신경민	재선	더불어민주당	서울특별시 영등포구을	남
윤관석	재선	더불어민주당	인천광역시 남동구을	남

의원명	당선횟수	정당	선거구	성별
윤후덕	재선	더불어민주당	경기도 파주시갑	남
이원욱	재선	더불어민주당	경기도 화성시을	남
이종배	재선	자유한국당	충청북도 충주시	남
이현승	재선	자유한국당	부산광역시 부산진구을	남
인재근	재선	더불어민주당	서울특별시 도봉구갑	여
전현희	재선	더불어민주당	서울특별시 강남구을	여
한정애	재선	더불어민주당	서울특별시 강서구병	여
함진규	재선	자유한국당	경기도 시흥시갑	남
홍익표	재선	더불어민주당	서울특별시 중구성동구갑	남
황주홍	재선	민주평화당	전라남도 고흥군보성군장흥군강진군	남
강병원	초선	더불어민주당	서울특별시 은평구을	남
고용진	초선	더불어민주당	서울특별시 노원구갑	남
곽대훈	초선	자유한국당	대구광역시 달서구갑	남
권미혁	초선	더불어민주당	비례대표	여
기동민	초선	더불어민주당	서울특별시 성북구을	남
김병관	초선	더불어민주당	경기도 성남시분당구갑	남
김병욱	초선	더불어민주당	경기도 성남시분당구을	남
김삼화	초선	바른미래당	비례대표	여
김성원	초선	자유한국당	경기도 동두천시연천군	남
김승희	초선	자유한국당	비례대표	여
김정우	초선	더불어민주당	경기도 군포시갑	남
김정재	초선	자유한국당	경상북도 포항시북구	여
김중로	초선	바른미래당	비례대표	남
김해영	초선	더불어민주당	부산광역시 연제구	남
김현권	초선	더불어민주당	비례대표	남
박경미	초선	더불어민주당	비례대표	여
박용진	초선	더불어민주당	서울특별시 강북구을	남
박 정	초선	더불어민주당	경기도 파주시을	남
박주민	초선	더불어민주당	서울특별시 은평구갑	남
박찬대	초선	더불어민주당	인천광역시 연수구갑	남
백혜련	초선	더불어민주당	경기도 수원시을	여
성일중	초선	자유한국당	충청남도 서산시태안군	남
손혜원	초선	무소속	서울특별시 마포구을	여

의원명	당선횟수	정당	선거구	성별
송기현	초선	더불어민주당	강원도 원주시을	남
송희경	초선	자유한국당	비례대표	여
신용현	초선	바른미래당	비례대표	여
안호영	초선	더불어민주당	전라북도 완주군진안군무주군장수군	남
위성곤	초선	더불어민주당	제주특별자치도 서귀포시	남
유동수	초선	더불어민주당	인천광역시 계양구갑	남
유민봉	초선	자유한국당	비례대표	남
이동섭	초선	바른미래당	비례대표	남
이만희	초선	자유한국당	경상북도 영천시청도군	남
이양수	초선	자유한국당	강원도 속초시고성군양양군	남
이종명	초선	자유한국당	비례대표	남
이 훈	초선	더불어민주당	서울특별시 금천구	남
임이자	초선	자유한국당	비례대표	여
장정숙	초선	바른미래당	비례대표	여
전희경	초선	자유한국당	비례대표	여
정유섭	초선	자유한국당	인천광역시 부평구갑	남
정인화	초선	무소속	전라남도 광양시곡성군구례군	남
정춘숙	초선	더불어민주당	비례대표	여
조승래	초선	더불어민주당	대전광역시 유성구갑	남
채이배	초선	바른미래당	비례대표	남
최도자	초선	바른미래당	비례대표	여
최연혜	초선	자유한국당	비례대표	여
추경호	초선	자유한국당	대구광역시 달성군	남

2. 제20대 국회 4개년 국회의원 의정활동 종합평가 선정대상 수상의원 분석

(1) 정당별 분석

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	계
수상의원수	41	22	9	3	75
대상의원수	126	108	20	37	291
수상비율	32.54%	20.37%	45.00%	8.11%	25.77%

(2) 당선횟수별 분석

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
수상의원수	46	22	5	2	0	75
대상의원수	136	64	45	32	14	291
수상비율	33.82%	34.38%	11.11%	6.25%	0.00%	25.77%

(3) 성별 분석

구분	남	여	계/평균
수상의원수	54	21	75
대상의원수	241	50	291
수상비율	22.41%	42.00%	25.77%

(4) 선거구별

선거구	수상 의원	의원정원	수상 비율	지역별 평균점수	수상의원명단 <각 지역별 수상자 명단은 가나다 순>
서울특별시	17	48	35.42%	71.07	강병원 고용진 기동민 김성식 남인순 노웅래 박용진 박인숙 박주민 박홍근 손혜원 신경민 이훈 인재근 전현희 한정애 홍익표
부산광역시	3	18	16.67%	67.79	김도읍 김해영 이현승
대구광역시	3	12	25.00%	65.49	곽대훈 김상훈 추경호
인천광역시	4	13	30.77%	69.33	박찬대 유동수 윤관석 정유섭
광주광역시	0	8	0.00%	64.57	없음
대전광역시	1	7	14.29%	59.87	조승래
울산광역시	0	6	0.00%	61.15	없음
세종자치시	0	1	0.00%	33.70	없음
경기도	14	58	24.14%	69.21	김민기 김병관 김병욱 김상희 김성원 김정우 박광은 박정 백재현 백혜련 윤후덕 이원욱 정성호 함진규
강원도	2	7	28.57%	71.72	송기현 이양수
충청북도	2	8	25.00%	71.40	오제세 이종배
충청남도	3	11	27.27%	69.94	박완주 성일종 이명수
전라북도	1	10	10.00%	66.95	안호영
전라남도	3	10	30.00%	74.01	정인화 주승용 황주홍
경상북도	2	11	18.18%	64.23	김정재 이만희
경상남도	1	15	6.67%	62.70	민홍철
제주특별자치도	1	3	33.33%	80.60	위성곤
비례대표	18	45	40.00%	75.86	권미혁 김삼화 김승희 김중로 김현권 박경미 송희경 신용현 유민봉 이동섭 이종명 임이자 장정숙 전희경 정춘숙 채이배 최도자 최연혜
계/평균	75	291	25.77%	69.50	<각 지역별 수상자 명단은 가나다 순>

3. 국회의정활동 조사·평가 개요

(1) 목적 및 취지

국민의 대표기관인 국회의원이 얼마나 충실한 의정활동을 하는지를 계량화하여 제대로 분석·평가하는 것은 유권자인 국민의 권리이자 책무이다.

국민의 대표들이 얼마나 성실하고 충실하게 의정활동을 하고 있는지를 국회 회의출석, 법안 발의, 국정감사, 대정부질문 등 대정부통제기능 수행, 예산통제(예결활동)수행활동 등 12개 평가분야로 나누어서 조사하고 이를 최대한 계량화 하고, 정량평가와 정성평가를 병행한 국회의정활동 종합평가의 자료로서 각당 공심위와 유권자들에게 객관적 정보와 알권리로 활용될 것으로 본다.

(2) 조사과정

1) **국회 본회의 복합제석률 및 상임위원회 출석률, 법안투표율** 등은 국회 회의록을 기본으로 하여 국회 회의록이 부실하거나 잘못 표시된 경우에는 당해 의원실 및 국회사무처에 문의를 하여 조사를 하였고, 국회 회의록에는 결석의원이 명시되지 않는 관계로 국회의원의 상임위원회 변동시(사·보임시)에는 수작업을 통해 확인작업을 하였다.

2) **국회예산결산특별위원회 활동은 종합정책질의와 부별심사내용**을 종합적으로 모니터링하였고, 기타 예산결산심의와 관련이 없는 질의인지 여부를 국회 회의록 등을 통해 정밀 분석하였다.

3) **4년 내내 국정감사 기간 동안에는 매년 연인원 1천여명이 현장 및 온라인**에서 모니터링을 하였으며, 출석현황은 국회공보와 회의록을 통해 재확인 조사를 하였다.

4) **대정부질문의 경우에는 국회 인터넷 의사중계시스템**을 통해 질의 답변 내용을 모니터링하였고, 국회 회의록을 통해서 질문하는 의원들의 질문내용에 대한 전문가 평가를 병행하였다.

5) **대표법안 및 공동법안 발의 수는 제20대 국회에서 가결된 법안과 그 위원회 대안으로 만들어져 폐기된 법안의 대표발의자와 공동발의자를 조사하여 통계화** 하였다.

6) 상임위원회의 소위원회 활동은 국회 상임위원회의 소위원회 회의록을 통해 조사하였으며, 소위원회 위원 등의 개선 현황은 국회공보와 위원회 전체회의 내용을 통해 확인하였다.

(3) 평가대상 기간 및 국회

2016. 5. 30 ~ 2019. 12. 31 (제343회 임시국회 ~ 제374회 임시국회 1차 까지)

(4) 평가 대상의원

제20대 국회의원직을 수행하고 있는 현직 국회의원 중에서 정세균(20대 전반), 문희상(20대 후반) 국회의장과 허윤정, 정은혜 더불어민주당 비례대표를 제외함

〈다른 기준의 경우에는 그 사유를 밝혔음〉

[국회의원 의정활동 평가기준 설정의 배경]

1. 지난 제19대 국회의 첫해(2012)부터 평가기준을 안내하였고(2011. 종합평가시작), 국정의원 의정활동을 평가하기 위해 최대한 객관적 지표를 산출하여 공정한 평가를 하고자 수차 국회의원·보좌관, 국회출입기자, 법·정치분야 등 전문가들과의 자문과 토론을 거쳐 기준을 설정하였음.
2. 국민대표, 입법, 예산, 정부감시견제 등 국회의 기능을 집약적으로 행사하는 국정감사의 비중을 생각할 때, 평가비중은 50%이상이어야 한다는 의견도 있었지만 국정감사 우수의원 선정비율이 25%정도이므로, 75% < 225명 >의 국정감사 우수의원상을 받지 못하는 국회의원과 형평을 고려하여 17점으로 하고, 50% 이상 국회의원은 준 우수의원으로 12점을 배점함.
3. 국회의원의 입법권은 국회 기능의 핵심으로 발의법안에 대한 표결참여 등은 국회의원의 책무라고 할 수 있는 바, 자신이 대표발의 또는 공동발의한 법안의 표결과정에 불참, 기권, 반대하는 경우에는 엄중한 감점을 부여함으로써 입법의 책임성을 강화하고자 함.
4. 법안발의 건수에 있어, 유사법안, 폐기법안의 재활용 등 법안발의의 남발이 새로운 국회 내에서도 문제가 되고 있다는 다수의 지적에 따라 일정 건수 이상에 대해서는 점수를 부여하지 않기로 함.
5. 평가기준은 과거의 의정활동 평가보다는 미래 의정활동에 대한 방향제시에 역점을 둠.
6. 대정부질문과 예결특위의 경우 차후 회의 안건과 관련 없는 질문을 지양하기 위해 질문 내용을 모두 분석하여 평가에 반영함.
7. 비상설특위 활동의 정상화를 위해, 활동기간 내 회의 개최수, 법안 등 실적 유무를 평가에 반영함.
8. 상임위원회 소위원회 활동은 회의록을 기준으로 하여 활동유무와 출석률을 평가에 반영하는 등등.

(5) 평가 기준 - 배점/산정 방법

각 연도별 평가기준은 1차년도, 2차년도, 3차년도 보도자료를 통해 공개하였으며, 종합 평가기준 및 배점의 원칙은 다음과 같다.

《제20대 국회에 대한 헌정대상위원회의 평가기준표》

01) 본회의(전체) 재석(12)	○ 재석률X12점 / 재석=개의+속개+산회+출석	
02) 상임위원회 출석(10)	○ 출석률X10점	
03) 법안표결 참여(18)	○ 표결참여율X18점	
법안 발의 성적(40)	04) 대표발의(20)	①가결된 대표발의법안 1개X4점 ②대안반영폐기된 법안 중 대표발의 법안 1개X2점 ①+② 합산한 점수를 최대20점까지 인정함.
	05) 공동발의(20)	○ 1개X0.5 최대20점(40개)까지 인정함.
06) 국정감사 현장출석(5)	○ 100%는 5점, 90%이상은 출석 4점, 80%이상은 3점, 70%이상은 2점, 60%이상은 1점, 60%미만은 0점	
07) 국정감사 우수의원(17)	○ 국정감사우수의원상(위원장상) 수상시 17점 ○ 상위 50%까지 준우수의원(위원장)으로 12점	
08) 대정부질의 가점	○ 대정부질의 목적에 맞게 가장 잘 질의한 경우 +2점 ※ 단, 4차년도에는 대정부질의 가점하지 않음.	
09) 예산결산특별위원회 활동	○ 예결특위에서 예결관련 질의를 잘한 의원의 경우 +2 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점 ※ 단, 4차년도에는 예결특위 점수 가감하지 않음.	
10) 윤리특별위원회 감점	○ 국회윤리위 상정시 -3점. (단, 징계안 발의자가 15인 이상이고 윤리위에서 한 번 이상 안건으로 상정되어 회의를 한 경우에 한함) ○ 윤리특위의 심의결과가 없는 경우 윤리특위 의원들은 -3점. ※ 단, 4차년도에는 윤리특위 구성조차 되지 않아 감점하지 않음.	
11) 비상설특별위원회 활동	○ 비상설특위의 경우 1달 1회이상 회의를 하고, 의결한 사항이 있는 경우에 위원장 및 간사는 3점, 출석률 75%이상인 구성의원 모두에게 +2점, 15회 이상 회의를 한 경우 위원장과 간사의원 +1 ○ 비상설특위의 경우 아무런 의결사항이 없고 회의의무일수(1달 1회)의 50%미만의 회의만 한 경우에는 위원장 및 간사는 -3점, 구성의원은 -2점 ○ 감점은 없으나, 출석률이 50%미만인 경우 -2점, 70%미만인 경우 -1점. ○ 가점과 감점은 3~-3 사이에서 함. ※ 사법개혁특위와 정치개혁특위 활동 결과가 국회파행의 주원인이 되었으므로 활동에 대해서 가점하지 않음. 또한 4차년도에는 비상설특위 활동이 거의 없어 가감하지 않음.	
12) 상임위원회 소위활동	○ 상임위원회 소위원회 중 2회 이하 회의를 한 경우 소위 구성원 전원 -1점, 단 소위원 활동기간 6개월 이상인 경우에 감점함. 소위 구성이 2015년 2월 이후인 경우나, 6개월 미만인 경우 평가에서 제외. ○ 상임위 소위 출석은 70%미만은 -1점, 50%미만은 -2점 ※ 단, 4차년도엔 출석만 평가하여, 상임위 소위 중 7회 이상 참석을 한 경우 100%는 5점, 90%이상은 출석 4점, 80%이상은 3점, 70%이상은 2점, 60%이상은 1점, 60%미만은 0점	

법률소비자연맹은 제15대 국회이후 21년째 전국 270개 NGO 연대체인 국정감사NGO모니터단의 주관단체로 활동하면서, 매년 가을정기국회 때마다 국회현장에서 국정감사를 모니터·평가 해 온 국회의정 종합모니터 전문단체다. **2011년도에는 대한민국 국회 60여년 헌정사상 처음으로 국회의원의 의정활동을 12개 항목으로 계량화하여 객관적으로 분석·평가하는 모델을 최초로 개발(미국, 일본, 영국의 NGO, 의원, 정치학자들까지 전세계에서 독창적 방법이라며 법률연맹에 내방, 자료이용 등의 양허를 구함) 이를 토대로 우수의원을 선정·격려, 표창하는 ‘국회의원 헌정대상’을 제정·시행하여 왔다.**

제20대 국회 4개년 의정활동 종합성적

1. 의정활동 종합성적 : 69.50점

제20대 국회 종합의정활동 성적은 **평균 69.50점**이었다.

국회의원 평가기준에 의해 평점을 매긴 결과, 종합의정활동 낙제점 의원은 80명이나 되었다. 291명의 국회의원 중 90점 이상이 22명이었다. 80점대가 54명, 그리고 70점대가 76명으로 가장 많은 의원이 분포하고 있었다. 60점대가 59명이었고, 60점 미만의 “F학점” 의 의정성적을 얻은 의원은 80명이었다. 60점미만대 중에서도 절반인 50점 미만의 점수를 받은 의원은 30명이나 되었다.

《제20대 국회 의정활동 종합성적 분포(100점 만점)》

구분	90점이상	80점이상~90점미만	70점이상~80점미만	60점이상~70점미만	50점이상~60점미만	50점미만	계
의원수	22	54	76	59	50	30	291

2. 의정활동 평가성적 분석

(1) 정당별 성적 : 더불어민주당 성적이 자유한국당보다 6점 정도 높아

자유한국당의 평균점수는 66.95점으로 더불어민주당 73.26점보다 6점정도 저조하였다. 바른미래당의 경우에는 75.70점으로 가장 높았고, 무소속과 기타정당의 경우에는 60.80점으로 평균 69.50점보다 크게 밀돌았다.

《정당별 제20대 국회 의정활동 종합성적》

구분	의원수	주요 정당			
		더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타
90점이상	22	14	4	3	1
80점이상~90점미만	54	28	18	6	2
70점이상~80점미만	76	40	26	5	5

구분	의원수	주요 정당			
		더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타
60점이상~70점미만	59	22	25	4	8
50점이상~60점미만	50	10	23	1	16
50점미만	30	12	12	1	5
계	291	126	108	20	37
평균	69.50	73.26	66.95	75.70	60.80

(2) 당선횟수별 분석 : 재선의원의 성적이 75.37점으로 가장 높아

당선횟수별로 초선의원의 경우에는 90점 이상이 13명이었고, 평균 72.87점으로 재선의원보다 낮았다. 재선의원의 경우에는 90점 이상 7명이었는데 평균의정활동 성적은 75.37점으로 가장 높았다. 재선의원들이 의정활동을 고르게 하여 평가점수가 높은 것으로 분석되었다. 3선의 경우에는 65.32점, 4선의 경우에는 57.00점, 그리고 5선이상의 다선의원의 경우에는 51.90점으로 가장 낮게 나왔다.

«당선횟수별 제20대 국회의정활동 종합성적»

구분	의원수	선수				
		초선	재선	3선	4선	5선이상
90점이상	22	13	7	2	0	0
80점이상~90점미만	54	31	19	3	1	0
70점이상~80점미만	76	40	18	12	6	0
60점이상~70점미만	59	26	12	10	6	5
50점이상~60점미만	50	20	6	13	7	4
50점미만	30	6	2	5	12	5
계	291	136	64	45	32	14
평균	69.50	72.87	75.37	65.32	57.00	51.90

(3) 선거구별 : 제주도가 높고, 전남, 대전지역이 낮아

선거구별로 제주지역 출신 국회의원 3명의 평균 의정활동점수가 80.60점으로 가

장 높게 나왔으며, 지역구보다는 비례대표 의원들의 평균의정활동점수가 75.86점으로 평균 69.50점보다 높게 나왔다. 지역중 두 번째로 높은 성적은 전라남도 10명 의원의 평균 성적이 74.01점으로 높았다. 가장 낮은 경우는 세종시로 33.70점이었으며, 그다음으로 대전광역시로 59.87점이었다.

《선거구별 제20대 국회 종합의정활동 종합성적》

선거구	수상 의원	지역구 의원정원	수상비율	지역별 평점평균	선거구	수상 의원	지역구 의원정원	수상비율	지역별 평점평균
서울특별시	17	48	35.42%	71.07	강원도	2	7	28.57%	71.72
부산광역시	3	18	16.67%	67.79	충청북도	2	8	25.00%	71.40
대구광역시	3	12	25.00%	65.49	충청남도	3	11	27.27%	69.94
인천광역시	4	13	30.77%	69.33	전라북도	1	10	10.00%	66.95
광주광역시	0	8	0.00%	64.57	전라남도	3	10	30.00%	74.01
대전광역시	1	7	14.29%	59.87	경상북도	2	11	18.18%	64.23
울산광역시	0	6	0.00%	61.15	경상남도	1	15	6.67%	62.70
세종특별자치시	0	1	0.00%	33.70	제주특별자치도	1	3	33.33%	80.60
경기도	14	58	24.14%	69.21	비례대표	18	45	40.00%	75.86
계/평균	75	291	25.77%	69.50					

I. 제20대 국회 본회의 재석률⁴⁾

법률소비자연맹 총본부, 국회의원의 제20대 국회 본회의 출결상황(459회) 전수조사 발표

국회의원들의 본회의 출석률은 90.82%인데, 재석률 68.04%가 정당한가?

전체 국회의원의 제20대 국회 본회의 재석률

2000년대 이후 국회 중 본회의 시간 가장 짧아, 484시간 58분에 불과(제19대 국회와 300시간 차이)

국회의원의 본회의 등의 자리뜨기는 “입법과 재정통제 정부통제 역할” 을 포기/유기하는 직무범죄다

- ◆ 자리 안 지키기는 ‘고질병’ : 제20대 국회 본회의 재석률 연속 ‘D’ 학점
(1차년도 68.15%, 2차년도 66.49%, 3차년도 68.33%, 4차년도 68.32%)
- ◆ 정당별 본회의 재석률 : 더불어민주당(73.74%)이 자유한국당(63.79%)보다 앞서
- ◆ 당선횟수(선수)별 재석률 : 초선의원(72.85%)은 최고, 4선의원(57.06%)은 최저
- ◆ 지역별 의원 재석률 1위 : 서울(박홍근) 부산(김해영) 대구(곽대훈) 인천(유동수) 광주(장병완)
대전(조승래) 울산(이채익) 경기(김민기) 강원(송기현) 충북(이종배)
충남(어기구) 전북(안호영) 전남(윤영일) 경북(이만희) 경남(김한표)
제주(위성곤) 비례대표(최도자) <상위 25%이상 의원 3쪽>
- ◆ 4년간 재석률 전체 상위 : 김민기, 유동수, 김정우, 김영진 의원(90% 이상)
- ◆ 본회의 재석률 60%미만 ‘F’ 학점 의원 : 293명 중 71명 (전체의원 24.23%)
- ◆ 본회의의 텅 빈 회의장에서 말싸움 : 153회 회의 중 59회 본회의에서 생중계 중 장내 소란

1. 국회의원의 본회의 459회 재석체크, 평균 재석률 68.08%

(1) 제20대 국회는 임기시작(2016. 5. 30)후 개원식(2016. 6. 13.)을 열었고, 4번의 정기회와 28번의 임시회(5번의 임시회는 여야간 의사일정 협의가 안되어 본회의 없음)로 총 32회의 집회를 하였으며, 2019년 12월 31일까지 개회식 포함 153회의 본회의를 개최하였다. 본회의 중 출석체크와 개의, 속개, 산회시 재석체크는 총

4) **본회의 재석률** : 많은 국회의원들이 출석체크만 하고 퇴장하므로 본회의장이 텅텅 비게 되자, 국회사무처에서 의원들의 본회의 참석을 독려하기 위해 회의시작(개의), 오후 회의계속개회(속개), 회의 끝날 때(산회)에 의원의 재석여부를 점검하였으나, 본회의 시간 중 잠깐이라도 다녀간 국회의원은 출석한 것으로 회의록에 기록하는데, 단순한 출석표시와 위 3회의 재석 점검숫자를 합계한 수치를 기준으로 해당 의원이 재석한 숫자를 나누어서 백분율로 표시한 것임. (엄밀히 말하면 출석·재석률이라고 표현해야 하나, 통상은 **본회의 재석률**이라고 표현하고 있음)

459회 실시하였다.

(2) 본회의장에서 10번에 9번 이상 자리를 지킨 의원은 6명(이중 2명 의원은 2018. 6. 입성해 2년 미만 활동 의원임)에 불과한 반면, 10번에 6번도 제대로 자리에 있지 않은 의원은 71명이나 되었다. 70%대 본회의 재석률 의원이 93명으로 가장 많았다.

《제20대 국회국회의원의 본회의 재석률 분포 현황》

본회의 재석률	의원수	본회의 재석률	의원수
90%이상	6	50%이상~60%미만	56
80%이상~90%미만	34	40%이상~50%미만	10
70%이상~80%미만	93	40%미만	5
60%이상~70%미만	89	계	293

(3) 본회의 시간은 역대 국회 중 가장 짧아서, 총 484시간 58분이었다. 직전 국회인 제19대 국회(836시간 40분)보다 300시간이나 적었고, 가장 저조했던 제17대 국회(707시간 4분)보다도 200시간이나 저조하였다. 제20대 국회에서 2월 임시국회를 하더라도 가장 짧은 본회의 시간을 기록할 것이다.

(4) 회의시작할 때와 끝날 때 비교적 자리를 지킨 의원은 더불어민주당 김민기 의원이었고, 중간 계속개회시 100% 자리를 지킨 의원은 김민기 의원이 유일하였다.

(5) 본회의장에서는 여야 간의 말싸움으로 인해 소란이 빚어지기도 하였는데, 대정부질문, 원내교섭단체 대표 연설 등에서 단골로 빚어져 153회(개회식 포함) 회의 중 59회의 본회의에서 장내 소란이 빚어졌다.

2. 제20대 국회 국회의원들의 본회의 재석률 통계

가. 제20대 국회 지역별 본회의 재석률 상위 25%의원

(2년이상 활동 국회의원 대상)

(1) 서울지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
박홍근	재선	서울특별시	중랑구을	더불어민주당	83.44%	383	459
손혜원	초선	서울특별시	마포구을	무소속	82.14%	377	459
정세균	6선	서울특별시	종로구	더불어민주당	81.92%	376	459
김영호	초선	서울특별시	서대문구을	더불어민주당	81.70%	375	459
심재권	3선	서울특별시	강동구을	더불어민주당	80.39%	369	459
강병원	초선	서울특별시	은평구을	더불어민주당	79.08%	363	459
기동민	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	78.87%	362	459
이인영	3선	서울특별시	구로구갑	더불어민주당	78.65%	361	459
인재근	재선	서울특별시	도봉구갑	더불어민주당	78.00%	358	459
김병기	초선	서울특별시	동작구갑	더불어민주당	77.12%	354	459
박주민	초선	서울특별시	은평구갑	더불어민주당	76.91%	353	459
노웅래	3선	서울특별시	마포구갑	더불어민주당	76.69%	352	459

(2) 부산지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
김해영	초선	부산광역시	연제구	더불어민주당	81.48%	374	459
김도읍	재선	부산광역시	북구강서구을	자유한국당	80.61%	370	459
최인호	초선	부산광역시	사하구갑	더불어민주당	73.20%	336	459
이진복	3선	부산광역시	동래구	자유한국당	72.55%	333	459
전재수	초선	부산광역시	북구강서구갑	더불어민주당	71.46%	328	459

(3) 대구지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
곽대훈	초선	대구광역시	달서구갑	자유한국당	73.20%	336	459
곽상도	초선	대구광역시	중구남구	자유한국당	72.98%	335	459
윤재옥	재선	대구광역시	달서구을	자유한국당	72.98%	335	459

(4) 인천지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
유동수	초선	인천광역시	계양구갑	더불어민주당	92.37%	424	459
신동근	초선	인천광역시	서구을	더불어민주당	84.31%	387	459
박찬대	초선	인천광역시	연수구갑	더불어민주당	82.14%	377	459

(5) 광주지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
장병완	3선	광주광역시	동구남구갑	무소속	69.72%	320	459
최경환	초선	광주광역시	북구을	대안신당	67.32%	309	459

(6) 대전지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
조승래	초선	대전광역시	유성구갑	더불어민주당	84.10%	386	459
박병석	5선	대전광역시	서구갑	더불어민주당	82.14%	377	459

(7) 울산지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
이채익	재선	울산광역시	남구갑	자유한국당	75.38%	346	459
김종훈	초선	울산광역시	동구	민중당	67.32%	309	459

(8) 경기지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
김민기	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	96.95%	445	459
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	92.16%	423	459
김영진	초선	경기도	수원시병	더불어민주당	91.50%	420	459
김병관	초선	경기도	성남시분당구갑	더불어민주당	86.49%	397	459

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
		경기도	화성시을				
이원욱	재선	경기도	화성시을	더불어민주당	86.49%	397	459
박정	초선	경기도	파주시을	더불어민주당	85.40%	392	459
문희상	6선	경기도	의정부시갑	무소속	82.57%	379	459
김병욱	초선	경기도	성남시분당구을	더불어민주당	81.70%	375	459
김상희	3선	경기도	부천시소사구	더불어민주당	81.70%	375	459
백혜련	초선	경기도	수원시을	더불어민주당	81.05%	372	459
표창원	초선	경기도	용인시정	더불어민주당	80.17%	368	459
소병훈	초선	경기도	광주시갑	더불어민주당	79.52%	365	459
권칠승	초선	경기도	화성시병	더불어민주당	79.08%	363	459
김성원	초선	경기도	동두천시연천군	자유한국당	79.08%	363	459
백재현	3선	경기도	광명시갑	더불어민주당	78.21%	359	459

(9) 강원지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
		강원도	원주시을				
송기현	초선	강원도	원주시을	더불어민주당	82.14%	377	459
염동열	재선	강원도	태백시횡성군영월군평창군정선군	자유한국당	75.38%	346	459

(10) 충북지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
		충청북도	충주시				
이종배	재선	충청북도	충주시	자유한국당	74.51%	342	459
경대수	재선	충청북도	증평군제천군음성군	자유한국당	68.85%	316	459

(11) 충남지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
		충청남도	당진시				
어기구	초선	충청남도	당진시	더불어민주당	81.26%	373	459
강훈식	초선	충청남도	아산시을	더불어민주당	73.64%	338	459
김종민	초선	충청남도	논산시계룡시금산군	더불어민주당	73.20%	336	459

(12) 전북지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
안호영	초선	전라북도	완주군진안군무주군장수군	더불어민주당	80.39%	369	459
김종희	초선	전라북도	김제시부안군	무소속	70.81%	325	459
이춘석	3선	전라북도	익산시갑	더불어민주당	69.93%	321	459

(13) 전남지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
윤영일	초선	전라남도	해남군완도군진도군	무소속	73.86%	339	459
이개호	재선	전라남도	담양군함평군영광군장성군	더불어민주당	71.11%	256	360
정인화	초선	전라남도	광양시곡성군구례군	무소속	68.63%	315	459

* 이개호 장관은 농림식품부장관 역임.

(14) 경북지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
이만희	초선	경상북도	영천시청도군	자유한국당	71.24%	327	459
백승주	초선	경상북도	구미시갑	자유한국당	64.27%	295	459
장석춘	초선	경상북도	구미시을	자유한국당	64.27%	295	459

(15) 경남지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
김한표	재선	경상남도	거제시	자유한국당	81.26%	373	459
서형수	초선	경상남도	양산시을	더불어민주당	77.56%	356	459
민홍철	재선	경상남도	김해시갑	더불어민주당	74.95%	344	459
박완수	초선	경상남도	창원시의창구	자유한국당	74.29%	341	459

(16) 제주지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
위성곤	초선	제주특별자치도	서귀포시	더불어민주당	81.48%	374	459

(17) 비례대표

의원명	당선 횟수	선거구	정당	본회의 재석률	출석 재석횟수	의무출석 재석횟수
최도자	초선	비례대표	바른미래당	82.79%	380	459
권미혁	초선	비례대표	더불어민주당	82.57%	379	459
최운열	초선	비례대표	더불어민주당	82.57%	379	459
박경미	초선	비례대표	더불어민주당	81.70%	375	459
김승희	초선	비례대표	자유한국당	81.48%	374	459
심기준	초선	비례대표	더불어민주당	79.75%	256	321
신용현	초선	비례대표	바른미래당	79.30%	364	459
송옥주	초선	비례대표	더불어민주당	78.87%	362	459
장정숙	초선	비례대표	바른미래당	78.87%	362	459
이동섭	초선	비례대표	바른미래당	78.43%	360	459
이철희	초선	비례대표	더불어민주당	77.56%	356	459
전희경	초선	비례대표	자유한국당	76.03%	349	459

*심기준 의원은 2017.3. 비례대표승계

나. 제20대 국회 본회의 재석률 통계 분석

(1) 제20대 국회 국회의원 재석률 : 68.04%

〈1차년도 68.15%, 2차년도 66.49%, 3차년도 68.33% 4차년도 68.32%〉

분석결과, 제20대 국회 국회 본회의 재석률은 68.04%였다. 4년 내내 60%대에 머물렀다. 수치상으로만 본다면 제19대 국회(64.36%)보다는 3.5%p정도 나아진 것으로 나타나지만, 제20대 2차년도부터 오후 개의 원칙이 지켜져서 속개가 거의 없어진 것을 감안한다면 본회의 재석률은 매우 불량한 상태로 평가된다. (재석률 성적은 여전히 D학점). 참고로 제19대 국회의 경우에는 4년간 556회 재석, 출석 점검이 있었으나, 제20대 국회는 459회여서 약 100회가 적었다.

(2) 4년간 본회의 재석률 최상위 : 김민기, 유동수 등 90% 이상 4명에 불과

제20대 국회에서는 김민기 의원이 96.95%로 가장 높은 재석률을 기록하였으며,

유동수 의원이 92.37%로 2위, 김정우 의원이 92.16%로 3위였다.

김영진 의원은 91.50%였다. 90%이상 4명의 의원은 모두 더불어민주당 출신 의원이었으며, 모두 초선의원이었다.

《제20대 국회 재석률 90% 이상 국회의원 현황》

이름	당선 횟수	정당	선거구	재석률	재석횟수	재석의무 횟수
김민기	재선	더불어민주당	경기 용인시을	96.95%	445	459
유동수	초선	더불어민주당	인천 계양구갑	92.37%	424	459
김정우	초선	더불어민주당	경기 군포시갑	92.16%	423	459
김영진	초선	더불어민주당	경기 수원시병	91.50%	420	459

(3) 더불어민주당 의원의 본회의 재석률이 가장 높아(73.74%)

더불어민주당의원의 평균 재석률이 73.74%로 가장 양호하였으며, 다음으로 바른미래당 의원이 68.14%이었다. 자유한국당의 경우에 2차년도에도 본회의 보이콧으로 인해서 재석률이 57.10%에 불과하였고, 올해에도 패스트 트랙법안 처리와 관련하여 재석률이 저조하여 제20대 국회 재석률이 63.79%에 불과했다.

무소속 및 기타 정당 의원의 경우에는 가장 낮은 61.03%였다. 본회의 단순 출석률 역시 더불어민주당 의원의 본회의 출석률은 94.34%였으나, 자유한국당 의원의 경우에는 88.62%로 90%에 미치지 못하였다. 본회의 평균 출석률은 90.82%였다.

《제20대 국회 정당별 본회의 재석률 및 출석률 현황》

평균	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균
재석률	73.74%	63.79%	68.14%	61.03%	68.04%
출석률	94.34%	88.62%	90.60%	85.41%	90.82%
개회시 참석률	74.63%	61.36%	66.29%	57.29%	66.92%
숙개시 참석률	52.51%	32.93%	39.76%	35.31%	42.19%
산회시 참석률	53.57%	43.80%	49.76%	42.11%	48.22%
의원수	127	108	20	38	293

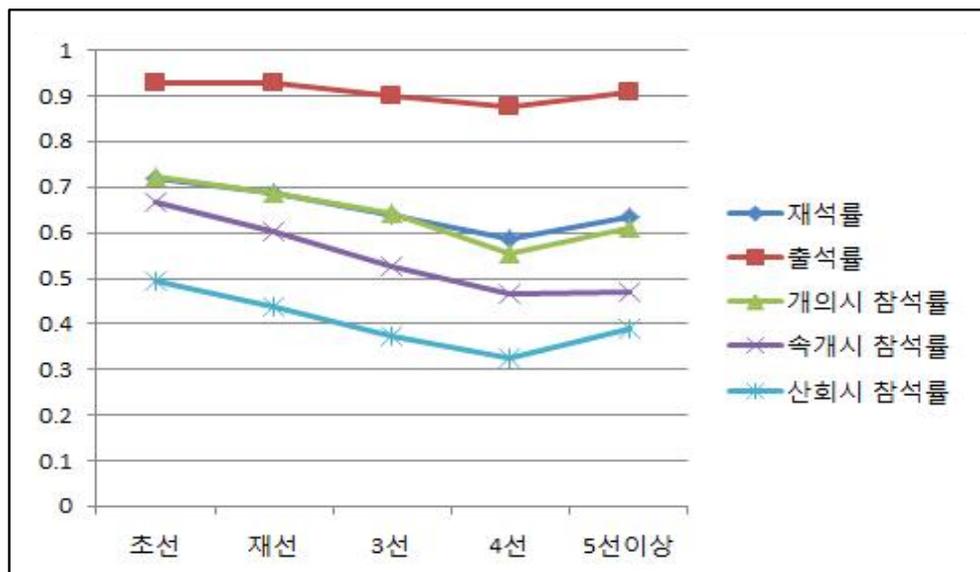
(4) 국회의원 본회의장 재석률은 초선 72.86%로 가장 높아

국회의원 본회의장 재석률이 가장 높은 의원은 초선 의원들로, 평균 72.85%로 전체 평균 68.04%보다 높게 나타났다.

그 다음으로 재선 의원의 재석률이 68.21%로 높았고, 3선 의원의 재석률은 63.84%, 5선 이상 의원의 재석률이 60.28%으로 낮아졌으며, 4선 의원의 재석률은 57.06%로 가장 낮았다.

《제20대 국회 당선횟수별 재석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균
재석률	72.85%	68.21%	63.84%	57.06%	60.28%	68.04%
출석률	92.28%	92.40%	89.53%	85.91%	85.54%	90.82%
개의회 참석률	73.46%	65.82%	62.47%	52.99%	56.16%	66.92%
속개시 참석률	49.38%	40.73%	36.72%	27.70%	31.25%	42.19%
산회시 참석률	54.53%	48.39%	41.37%	34.18%	41.29%	48.22%
의원수	136	64	45	32	16	293



(5) 본회의 재석률, 최고는 제주 71.97%, 최저는 세종지역 54.47%

본회의장 재석률이 가장 높은 지역은 제주 지역으로 71.97%로 평균보다 3%p 가량 높게 나왔다. 그 다음은 비례대표로 평균 재석률은 71.38%였다. 3위는 인천 지역으로 71.08%였고, 다른 지역은 70%에 못 미쳤다.

서울지역은 69.69%로 평균보다 조금 높았으며, 의원수가 가장 많은 경기도지역은 68.98%였다. 평균(68.04%) 미달 지역은 꼴찌인 세종시를 비롯해 광주, 대구, 경북 등 10개 시도나 되었다.

《제20대 국회 선거구별 국회의원 본회의 재석률/출석률 현황》

선거구	평균재석률	평균출석률	의원수
제주특별자치도	71.97%	94.77%	3
비례대표	71.38%	91.20%	45
인천광역시	71.08%	92.66%	13
서울특별시	69.69%	93.13%	49
충청남도	69.52%	91.57%	11
경기도	68.98%	91.80%	59
대전광역시	68.97%	92.44%	7
충청북도	68.79%	94.10%	8
울산광역시	67.11%	87.78%	6
전라남도	66.95%	89.13%	10
경상남도	66.17%	89.37%	15
전라북도	65.16%	88.82%	10
부산광역시	64.77%	89.97%	18
강원도	64.30%	88.33%	7
경상북도	63.13%	86.00%	11
대구광역시	61.31%	85.67%	12
광주광역시	60.56%	86.15%	8
세종특별자치시	54.47%	82.35%	1
평균/계	68.04%	90.82%	293

(6) 본회의 출석률과 재석률의 차이가 큰 의원 : 35% 이상 차 10명

본회의의 출석률은 비교적 높으나 재석률이 낮은 의원은 김정훈, 김태흠, 윤상현, 신상진 의원 등 자유한국당 의원이 10명중 8명이나 되었다.

2018.10. 의원직을 승계한 바른미래당 임재훈 의원의 경우에는 출석률이 82.61%인데, 재석률은 47.10%로 그 차이가 35.51%였다.

우리공화당 홍문중 의원은 출석률과 재석률 모두 상대적으로 저조하였는데, 그 차도 컸다.

《본회의 출석률과 재석률의 차가 35% 이상인 의원》

의원명	당선 횟수	선거구		정당	본회의 재석률	본회의 출석률	출석률과 재석률 차
김정훈	4선	부산광역시	남구갑	자유한국당	38.13%	81.70%	43.57%
김태흠	재선	충청남도	보령시서천군	자유한국당	49.67%	88.24%	38.57%
윤상현	3선	인천광역시	남구을	자유한국당	49.24%	87.58%	38.34%
신상진	4선	경기도	성남시중원구	자유한국당	54.47%	92.16%	37.69%
박맹우	재선	울산광역시	남구을	자유한국당	56.21%	92.16%	35.95%
김성태	3선	서울특별시	강서구을	자유한국당	57.52%	93.46%	35.94%
정우택	4선	충청북도	청주시상당구	자유한국당	54.47%	90.20%	35.73%
임재훈	초선	비례대표	비례대표	바른미래당	47.10%	82.61%	35.51%
홍문중	4선	경기도	의정부시을	우리공화당	37.91%	73.20%	35.29%
장제원	재선	부산광역시	사상구	자유한국당	59.04%	94.12%	35.08%

3. 제20대 국회 본회의 출석, 개의, 산회, 속개시 분석

(1) 제20대 국회 본회의 출석률이 100%인 의원은 11명에 불과

국회 본회의는 개회식 포함 153회 개최되었는데 한 번도 빠지지 않고 출석체크를 한 의원은 더불어민주당 김상희 의원을 비롯해 11명이었다. 모두 더불어민주당 출신 의원이었으며, 선수별로는 3선 의원 1명, 재선 의원 2명, 초선 의원 8명이었다.

지역별로는 경기도가 6명으로 가장 많았고, 서울시와 인천시가 각 2명씩, 그리고 강원도에서는 송기헌 의원이 유일하였다.

《본회의에 한 번도 결석을 하지 않은 의원》

의원명	당선 횟수	선거구		정당	성별	출석 횟수
송기헌	초선	강원도	원주시을	더불어민주당	남	153
김경우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	남	153
김영진	초선	경기도	수원시병	더불어민주당	남	153

의원명	당선회수	선거구		정당	성별	출석횟수
김병욱	초선	경기도	성남시분당구을	더불어민주당	남	153
김상희	3선	경기도	부천시소사구	더불어민주당	여	153
백혜련	초선	경기도	수원시을	더불어민주당	여	153
박광온	재선	경기도	수원시정	더불어민주당	남	153
박홍근	재선	서울특별시	중랑구을	더불어민주당	남	153
박주민	초선	서울특별시	은평구갑	더불어민주당	남	153
유동수	초선	인천광역시	계양구갑	더불어민주당	남	153
박찬대	초선	인천광역시	연수구갑	더불어민주당	남	153

(2) 본회의 시작(개의) 시간을 비교적 잘 지킨 의원 5명

회의시작 시각을 잘 지킨 의원이 있는지 살펴보면, 제20대 국회에서 개의 시에 100% 참석한 의원은 없었으며, 개의시 재석 체크를 한 횟수는 145회 였는데, 회의 시작 시간에 자리를 잘 지킨 의원은 김민기 의원과 최운열 의원이 94.48%로 가장 높았다. 90% 이상 의원은 총 5명이었다.

모두 더불어민주당 소속이었고, 경기도 2명, 인천 1명, 서울 1명, 비례대표 1명이었다.

《회의시작(개의) 시간을 비교적 잘 지킨 의원》

의원명	당선회수	선거구		정당	개의 참석률	개의 참석횟수	개의의무 횟수
김민기	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	94.48%	137	145
최운열	초선	비례대표	비례대표	더불어민주당	94.48%	137	145
유동수	초선	인천	계양구갑	더불어민주당	93.10%	135	145
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	91.03%	132	145
심재권	3선	서울	강동구을	더불어민주당	90.34%	131	145

(3) 회의 종료(산회) 시간에 자리를 잘 지킨 의원은 6명

회의가 자정 무렵까지 진행되어 산회가 없었던 경우를 제외하고 140회 회의종료 선언 시에 자리를 지키고 있었던 횟수를 조사해 본 결과, 김민기 의원이 140번

중에 135번 자리에 있어 **96.43%**로 가장 높았고, 10번 중 8번 이상 있었던 의원은 **김민기** 의원을 포함해서 6명에 불과했다.

모두 더불어민주당 소속 의원이었으며, **유동수** 의원이 인천지역에서 유일하였고, 모두 경기도 지역 출신이었다.

《회의종료시에 자리를 비교적 양호하게 지킨 의원》

의원명	당선 횟수	지역	선거구	정당	산회참석률	산회 참석횟수	산회 의무횟수
김민기	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	96.43%	135	140
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	85.71%	120	140
김영진	초선	경기도	수원시병	더불어민주당	85.00%	119	140
유동수	초선	인천	계양구갑	더불어민주당	84.29%	118	140
김병관	초선	경기도	성남시분당구갑	더불어민주당	80.71%	113	140
이원욱	재선	경기도	화성시을	더불어민주당	80.00%	112	140

(4) 중간 회의시작 시간에 자리를 잘 지킨 의원은 8명

속개 시에 한 번도 빠짐없이 자리를 지킨 의원은 더불어민주당 **김민기** 의원이 유일하였으며, 10번 중 **8번** 이상 자리를 지킨 의원은 **8명**에 불과했다. 모두 더불어민주당 소속 의원이었으며, 재선 의원이 2명, 초선 의원이 6명이었다.

《계속 개의 시에 자리를 비교적 잘 지킨 의원》

의원명	당선 횟수	지역구	선거구	정당	속개참석률	속개 참석횟수	속개 의무횟수
김민기	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	100.00%	21	21
김성수	초선	비례대표	비례대표	더불어민주당	90.48%	19	21
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	85.71%	18	21
김영진	초선	경기도	수원시병	더불어민주당	85.71%	18	21
유동수	초선	인천	계양구갑	더불어민주당	85.71%	18	21
김병관	초선	경기도	성남시분당구갑	더불어민주당	80.95%	17	21
이원욱	재선	경기도	화성시을	더불어민주당	80.95%	17	21
신동근	초선	인천	서구을	더불어민주당	80.95%	17	21

4. 본회의 중에 출석하지 못한 사정이 많았던 의원

(1) 청가서(결근 사유서)를 많이 제출한 의원 : 20회 이상 7명

국회법 제32조⁵⁾에 근거하여, 의원은 사고로 인해서 본회의에 참석하기 어려울 경우 청가서를 제출할 수 있다.

국회 본회의 중 한 번이라도 청가한 의원은 총 286명이나 되었으며, 전체 본회의 153회 중 20회 이상 청가서를 낸 의원은 7명이었다. 박주선 의원이 31회로 가장 많았으며, 이종걸 의원과 정재호 의원은 30회였다.

《청가를 많이 한(20회 이상) 의원 현황》

의원명	당선회수	선거구		정당	성별	청가횟수
박주선	4선	광주광역시	동구남구을	바른미래당	남	31
정재호	초선	경기도	고양시을	더불어민주당	남	30
이종걸	5선	경기도	안양시만안구	더불어민주당	남	30
송영길	4선	인천광역시	계양구을	더불어민주당	남	27
천경배	6선	광주광역시	서구을	무소속	남	22
김경진	초선	광주광역시	북구갑	무소속	남	22
안민석	4선	경기도	오산시	더불어민주당	남	21

반면, 통계 대상 293명 중 1번도 청가를 하지 않은 의원은 겨우 5명에 불과하였다.

《청가를 한 번도 내지 않은 의원 현황》

의원명	당선회수	선거구		정당	성별	청가횟수
우상호	3선	서울특별시	서대문구갑	더불어민주당	남	0
김종대	초선	비례대표	비례대표	정의당	남	0
강석호	3선	경상북도	영양군영덕군봉곡읍울진군	자유한국당	남	0
한선교	4선	경기도	용인시병	자유한국당	남	0
여영국	초선	경상남도	창원시성산구	정의당	남	0

※ 여영국 의원은 2019.4.4. 재보궐선거 당선

5) **국회법** 제32조(청가 및 결석) ①의원이 사고로 인하여 국회에 출석하지 못하게 되거나 못한 때에는 청가서 또는 결석계를 의장에게 제출하여야 한다
 ② 의원이 청가서를 제출하여 의장의 허가를 받거나 정당한 사유로 결석하여 결석계를 제출한 경우외에는 국회의원수당 등에관한법률의 규정에 의한 특별활동비에서 그 결석한 회의일수에 상당하는 금액을 감액한다. <신설 1994.6.28.>
 ③ 제1항의 청가 및 결석에 관하여 필요한 사항은 국회규칙으로 정한다.

(2) 본회의 중에 출장을 많이 간 의원

제20대 국회 본회의 중에 출장을 한 번이라도 가서 결석을 한 의원은 55명이었으며, 4번 이상 출장을 간 의원은 자유한국당 김중석 의원 등 6명이었다. 정당별로는 자유한국당 4명, 더불어민주당 1명, 새로운보수당 1명이었다.

《본회의 중에 출장을 간 의원 현황》

의원명	선수	지역구	선거구	정당	성별	출장횟수
김중석	초선	비례대표	비례대표	자유한국당	남	5
임이자	초선	비례대표	비례대표	자유한국당	여	4
이현재	재선	경기도	하남시	자유한국당	남	4
손금주	초선	전라남도	나주시화순군	더불어민주당	남	4
지상욱	초선	서울특별시	중구성동구을	새로운보수당	남	4
김무성	6선	부산광역시	중구영도구	자유한국당	남	4

5. 제20대 국회 본회의 개황 : 회의 횟수는 비슷, 회의시간은 줄어

감정 싸움으로 59회 장내 소란

제20대 국회는 제16대 국회 이후 가장 본회의시간이 가장 짧았다. 아직 임기가 남아 있으나, 본회의 시간이 400시간이 채 되지 못하였다.

개의(회의시작) 시간도 일정치 않아 여야간 합의가 제대로 이루어지지 않은 것을 의미하였으며, 전반기 원구성과 후반기 원구성 모두 지연되었으며, 회의 중 막 말소동 및 끼어 들기도 심각해 장내 소란이 있었던 본회의가 59회나 되었다. 결산안과 예산안 처리도 법정시간을 넘겼다.

《2000년 이후 역대 국회의 본회의 회의시간》

국회	제16대국회 (2000.5.30. ~2004.5.29)	제17대 국회 (2004.5.30. ~2008.5.29)	제18대국회 (2008.5.30 ~2012.5.29.)	제19대 국회 (2012.5.30 ~2016.5.29)	제20대 국회 (2016.5.30. ~2019.12.31.)
본회의 회의시간	765시간 17분	707시간 4분	719시간 44분	836시간 40분	484시간 58분
의원정수	273인	299인	299인	300인	300인
주의	1. 지난국회의 본회의 회의시간은 역대 국회 경과보고서에 의함 2. 20대 국회 본회의 회의시간은 2019. 12. 31.까지 개회식을 포함한 시간이며, 산회가 없는 경우 회의중지시까지의 시간만을 회의시간에 포함시킴				

II. 제20대 국회 상임위 전체회의 출석률 :

법률연맹 전수조사 발표 - 제20대 국회 4년 동안, 16개 상임위원회(총 1,237회) 출결현황 등

국회 상임위 100% 출석 - 기동민, 김병욱, 이원욱, 한정애 의원 (모두 민주)
**“20대 국회 4년동안, 상임위원회를 쪼개고 합치기, 명칭 변경,
상임위원 사·보임(소위 싸움꾼 투입 등)이 잦아, 일관성/전문성 훼손”**
여/야간 난장판 상임위(41곳) - 제371회 임시회 조국 후보자 인사청문회(법사위 4차) 등

== 회의 개최/참석을 포함한 민주적 절차는 자의적(恣意的) 권력을 막는 최소한의 수단이다.(F. 하이에크) ==

- ▣ 제20대 국회 법제사법위원회는 총114회 회의 개최, 국토교통위는 겨우 65회 회의
- ▣ 제20대 국회 국회의원의 상임위 전체회의 평균출석률 : 85.13%
《1차년도: 85.83%, 2차년도: 83.89%, 3차년도: 86.15%, 4차년도 84.70%》
- ▣ 상임위원회 출석률(85.13%)이 본회의 출석률(90.82%)보다 저조 - 상임위 출석이 막중
- ▣ 다선의원 일수록 상임위 출석에 등한/무책임 - 5선의원 16명의 평균출석률 73.24%
- ▣ 지역별 상임위 출석률 1위 의원 : 서울(한정애, 기동민) 부산(전재수) 대구(김상훈)
〈시도별 상위 25%이상 의원 3쪽〉 인천(유동수) 광주(최경환) 대전(조승래) 울산(이채익)
경기(이원욱, 김병욱) 강원(송기헌) 충북(박덕흠)
충남(어기구) 전북(유성엽) 전남(이개호) 경북(최교일)
경남(민홍철) 제주(위성곤) 비례대표(최도자)-경청생략
- ▣ 이해찬 더불어민주당 대표, 한선교 의원 등은 40%대 - 상임위 출석률 저조
- ▣ 정당별 상임위 출석률 : 바른미래당(89.00%), 민주당(87.82%), 한국당(82.85%)
- ▣ 상임위 출석률 1위 지역 : 충청북도 출신 국회의원(89.92%)

1. 상임위원회 회의시간 및 출석률 조사결과

(1) 16개 상임위는 총 1,237회 전체회의를 하였으며, 시간은 총 3065시간 26분(실제 회의시간은 정회시간 제외)회의를 하였고, 1회당 평균 2시간 28분꼴로 회의를 했고, 각 상임위별 4년동안 평균 77.3회 회의를 한 것으로 조사되었다.

(2) 1차년도에 가장 많은 시간 회의를 한 상임위원회는 교육문화체육관광위원회로 30회 114시간 55분간 회의를 하였고, 2차, 3차, 4차년도에 가장 많은 시간

회의를 한 위원회는 **법제사법위원회**(위원장 1기 권성동, 2기 여상규)로 2차연도 95시간 43분, 3차연도 99시간 43분, 4차연도 63시간 1분 회의를 하였다.

《**겸임위를 제외한 연도별 회의횟수 최다 및 최소 상임위원회**》

구분	최다 회의 위원회			최소 회의 위원회		
	위원회	위원장	회의횟수	위원회	위원장	회의횟수
1차년도	농림축산식품 해양수산	김영춘	33	미창과방	신상진	18
				국토교통	조정식	18
2차년도	법제사법위원회	권성동	36	외교통일	심재권	17
3차년도	법제사법	여상규	27	국토교통	박순자	14
	행정안전	전혜숙	27			
4차년도	법제사법	여상규	21	교육	이찬열	8
전체	법제사법		114	국토교통		65

(3) 분석대상 293명⁶⁾의 의원별 평균 상임위 출석률은 85.13%이었으며, 100% 출석률을 기록한 의원은 10명이었으나, 4년 동안 계속 활동한 의원 중에서는 재선의 **한정애, 이원욱** 의원 등 4명에 불과했다. 낮은 출석률은 **한선교** 의원과 **이해찬** 더불어민주당 대표였다.

(4) 상임위원회는 **국회파행으로 열리지 않은 경우도** 있었으나, **국무위원 인사 청문회** 등 열린 상임위원회에서도 여/야간의 날카로운 대립으로 “회의장이 소란해서 회의를 진행하기 어려우므로 국회법 제49조에 따라 위원장으로서 질서유지 권한을 발동합니다” (**기획재정부 정성호 위원장**), ‘질서유지권 발동후 회의진행’ (**법사위 여상규 위원장**)등 소란이 일어난 경우 41건이나 확인되었다.

(5) 전반기는 2016. 6. 13. 원구성되었으나, 후반기는 2018. 7.16. 구성되는 상임위 구성이 늦어졌고, 상임위원회의 명칭과 갯수도 바뀌고, 상임위원의 사·보임 또한 빈번했다. 국회운영 소관위원회인 **국회운영위원회**는 특히 심했다.

(6) **상임위원회 출석률(85.13%)이 국회 본회의 출석률(90.82%)보다도 저조한 것은 상임위 중심국회에서 실질적 입법활동에 불성실 하였다**고 본다.

6) 현직 국회의원 295명 중 정은혜, 허윤정 의원만 제외

2. 제20대 국회 지역별 국회의원의 상임위 전체회의 출석률 상위 25% 의원

《의무출석횟수 60회 이상 의원 대상》

(1) 서울지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
한정애	재선	서울특별시	강서구병	더불어민주당	100.00%	87	87
기동민	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	100.00%	81	81
김성식	재선	서울특별시	관악구갑	바른미래당	98.75%	79	80
인재근	재선	서울특별시	도봉구갑	더불어민주당	97.75%	87	89
박주민	초선	서울특별시	은평구갑	더불어민주당	97.32%	145	149
김영호	초선	서울특별시	서대문구을	더불어민주당	97.03%	98	101
신경민	재선	서울특별시	영등포구을	더불어민주당	95.95%	71	74
노응래	3선	서울특별시	마포구갑	더불어민주당	95.74%	90	94
남인순	재선	서울특별시	송파구병	더불어민주당	95.41%	104	109
강병원	초선	서울특별시	은평구을	더불어민주당	94.95%	94	99
홍익표	재선	서울특별시	중구성동구갑	더불어민주당	94.95%	94	99
박홍근	재선	서울특별시	중랑구을	더불어민주당	94.87%	74	78

(2) 부산지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
전재수	초선	부산광역시	북구강서구갑	더불어민주당	97.65%	83	85
최인호	초선	부산광역시	사하구갑	더불어민주당	93.10%	81	87
이진복	3선	부산광역시	동래구	자유한국당	91.75%	89	97
장제원	재선	부산광역시	사상구	자유한국당	91.00%	91	100
윤상직	초선	부산광역시	기장군	자유한국당	90.74%	98	108

(3) 대구지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
김상훈	재선	대구광역시	서구	자유한국당	94.29%	66	70
윤재옥	재선	대구광역시	달서구을	자유한국당	92.92%	105	113
홍의락	재선	대구광역시	북구을	더불어민주당	91.09%	92	101

(4) 인천지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
유동수	초선	인천광역시	계양구갑	더불어민주당	97.70%	85	87
윤관석	재선	인천광역시	남동구을	더불어민주당	95.38%	62	65
박찬대	초선	인천광역시	연수구갑	더불어민주당	95.12%	78	82

(5) 광주지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
최경환	초선	광주광역시	북구을	대안신당	92.21%	71	77
장병완	3선	광주광역시	동구남구갑	대안신당	92.16%	94	102

(6) 대전지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
조승래	초선	대전광역시	유성구갑	더불어민주당	97.85%	91	93
이은권	초선	대전광역시	중구	자유한국당	89.16%	74	83

(7) 울산지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
이채익	재선	울산광역시	남구갑	자유한국당	87.88%	87	99
김종훈	초선	울산광역시	동구	민중당	85.42%	82	96

(8) 경기지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
김병욱	초선	경기도	성남시분당구을	더불어민주당	100.00%	100	100
이원욱	재선	경기도	화성시을	더불어민주당	100.00%	83	83
정성호	3선	경기도	양주시	더불어민주당	99.10%	110	111
김민기	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	98.97%	96	97

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
		경기도	수원시경				
박광은	재선	경기도	수원시경	더불어민주당	98.88%	88	89
김철민	초선	경기도	안산시상록구을	더불어민주당	98.84%	85	86
김영진	초선	경기도	수원시병	더불어민주당	98.67%	74	75
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	97.78%	88	90
박순자	3선	경기도	안산시단원구을	자유한국당	97.37%	74	76
박정	초선	경기도	파주시을	더불어민주당	95.92%	94	98
이석현	6선	경기도	안양시동안구갑	더불어민주당	95.71%	67	70
권칠승	초선	경기도	화성시병	더불어민주당	94.59%	105	111
백혜련	초선	경기도	수원시을	더불어민주당	94.12%	112	119
송석준	초선	경기도	이천시	자유한국당	94.06%	95	101
김상희	3선	경기도	부천시소사구	더불어민주당	93.75%	75	80

(9) 강원지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
		강원도	원주시을				
송기현	초선	강원도	원주시을	더불어민주당	98.36%	120	122
권성동	3선	강원도	강릉시	자유한국당	90.82%	89	98

(10) 충북지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
		충청북도	보은군옥천군영동군괴산군				
박덕흠	재선	충청북도	보은군옥천군영동군괴산군	자유한국당	95.38%	62	65
경대수	재선	충청북도	증평군진천군음성군	자유한국당	93.75%	75	80

(11) 충남지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
		충청남도	당진시				
어기구	초선	충청남도	당진시	더불어민주당	92.73%	102	110
박완주	재선	충청남도	천안시을	더불어민주당	90.38%	94	104
강훈식	초선	충청남도	아산시을	더불어민주당	90.12%	73	81

(12) 전북지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
유성엽	3선	전라북도	정읍시고창군	대안신당	94.32%	83	88
안호영	초선	전라북도	완주군진안군무주군장수군	더불어민주당	94.29%	66	70
김광수	초선	전라북도	전주시갑	민주평화당	87.50%	70	80

(13) 전남지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
이개호	재선	전라남도	담양군함평군영광군장성군	더불어민주당	98.53%	67	68
황주홍	재선	전라남도	고흥군보성군강진군강진군	민주평화당	97.98%	97	99
정인화	초선	전라남도	광양시곡성군구례군	무소속	91.51%	97	106

*이개호 의원은 농림축산식품부장관 역임

(14) 경북지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
최교일	초선	경상북도	영주시문경시예천군	자유한국당	92.68%	76	82
이만희	초선	경상북도	영천시청도군	자유한국당	92.59%	100	108
백승주	초선	경상북도	구미시갑	자유한국당	88.46%	69	78

(15) 경남지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
민홍철	재선	경상남도	김해시갑	더불어민주당	94.74%	72	76
여상규	3선	경상남도	사천시남해군 하동군	자유한국당	93.86%	107	114
김한표	재선	경상남도	거제시	자유한국당	93.42%	71	76
윤영석	재선	경상남도	양산시갑	자유한국당	92.75%	64	69

(16) 제주지역

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
위성곤	초선	제주특별자치도	서귀포시	더불어민주당	95.00%	114	120

(17) 비례대표

의원명	당선 횟수	선거구	정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위회의수
최도자	초선	비례대표	바른미래당	97.80%	89	91
신용현	초선	비례대표	바른미래당	96.85%	123	127
장정숙	초선	비례대표	바른미래당	96.70%	88	91
이태규	초선	비례대표	바른미래당	95.71%	67	70
김승희	초선	비례대표	자유한국당	95.37%	103	108
박경미	초선	비례대표	더불어민주당	95.24%	120	126
권미혁	초선	비례대표	더불어민주당	94.17%	113	120
김종석	초선	비례대표	자유한국당	94.12%	80	85
최운열	초선	비례대표	더불어민주당	94.12%	80	85
김현권	초선	비례대표	더불어민주당	93.94%	93	99
윤소하	초선	비례대표	정의당	92.98%	106	114
임이차	초선	비례대표	자유한국당	92.31%	108	117

3. 제20대 국회 의원별 상임위원회 전체회의 출석률

(1) 국회 상임위원회 전체회의 출석률 총괄 : 85.13%

제20대 국회 상임위원회 전체회의 출석률은 85.13%(제19대 국회 82.64%)였다. 지난 제19대 국회보다 2.5%p 상승하였다.

상임위원회 출석률은 제3차년도에 86.15%로 가장 높았고, 제2차년도에 83.89%로 가장 저조하였다. 대통령 탄핵과 이어진 대선으로 인해 의정활동에 대한 관심이 저조했기 때문인 것으로 분석되었다.

《제20대 국회 연도별 회의수와 출석률 현황》

상임위	1차년도 2016.5.30.~ 2017.5.29		2차년도 2017.5.30.~ 2018.5.29		3차년도 2018.5.30.~ 2019.5.29		4차년도 2019.5.30.~ 2019.12.31	
	출석률평균	회의수	출석률평균	회의수	출석률평균	회의수	출석률평균	회의수
국회운영위원회	84.04%	16	80.08%	17	92.02%	15	91.07%	4
법제사법위원회	87.68%	30	89.05%	36	87.09%	27	84.08%	21

상임위	1차년도 2016.5.30.~ 2017.5.29		2차년도 2017.5.30.~ 2018.5.29		3차년도 2018.5.30.~ 2019.5.29		4차년도 2019.5.30.~ 2019.12.31	
	출석률평균	회의수	출석률평균	회의수	출석률평균	회의수	출석률평균	회의수
경 무 위 원 회	86.42%	31	84.92%	21	80.40%	19	82.44%	14
기 획 재 정 위 원 회	78.53%	26	74.43%	22	84.68%	23	88.05%	9
미래창조과학방송통신	85.38%	18	75.07%	5				
교 육 위 원 회					76.74%	16	89.06%	8
과학기술정보방송통신			79.99%	14	78.25%	24	82.58%	18
교육문화체육관광	83.54%	30	81.82%	22				
외 교 통 일 위 원 회	73.80%	20	73.66%	17	78.96%	16	80.41%	17
국 방 위 원 회	65.63%	19	82.35%	23	62.89%	25	83.15%	11
안 전 행 정 위 원 회	92.47%	29	90.91%	6				
행 정 안 전 위 원 회			88.74%	16	78.64%	27	82.32%	18
문화체육관광위원회					62.87%	20	72.32%	11
농림축산식품해양수산	86.12%	33	83.08%	28	80.57%	23	92.08%	15
산업통상자원위원회	86.42%	24	76.67%	5				
산업통상자원중소벤처기업			81.34%	24	79.67%	25	87.17%	17
보 건 복 지 위 원 회	90.34%	23	92.86%	22	81.79%	23	86.05%	12
환 경 노 동 위 원 회	87.12%	23	79.00%	25	85.08%	24	80.08%	16
국 토 교 통 위 원 회	93.19%	18	81.67%	22	83.25%	14	87.27%	11
여 성 가 족 위 원 회	94.12%	13	91.41%	16	90.42%	14	84.88%	5
상임위 평균/계	85.83%	353	83.89%	342	86.15%	335	84.70%	207

제20대 국회 4년 동안 상임위원회 전체회의 출석률 100%인 의원은 겨우 4명에 불과했다. 50%미만 국회의원은 3명이었다.

《20대 국회 4년간 상임위원회 전체회의 출석률 100% 의원》

의원명	당선 횟수	선거구		정당	상임위 출석률	출석횟수	출석의무 상임위원회수
김병욱	초선	경기도	성남시분당구을	더불어민주당	100.00%	100	100
한정애	재선	서울특별시	강서구병	더불어민주당	100.00%	87	87
이원욱	재선	경기도	화성시을	더불어민주당	100.00%	83	83
기동민	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	100.00%	81	81

(2) 상임위원회 전체회의 횟수구간별 출석률 상세분석

재보궐 선거 및 의원직 승계 등 의원의 자격변동과 상임위원회 사·보임으로 의원의 상임위원회 의무 출석횟수는 의원별로 편차가 있다. 국무위원 겸임 국회의원의 경우에는 출석의무가 없어지는 것은 아니나, 사실상 출석이 어렵기 때문에 국무위원 활동기간의 상임위 개최 회수는 제외하였고, 국회의장은 의장기간동안은 상임위원회가 없기 때문에 그 기간을 제외한 것이다.

의원이 의무적으로 출석해야 할 상임위원회 전체회의 횟수가 100회 이상인 경우에서 100% 출석률을 기록한 의원은 1명 이었고, 90% 이상 출석률을 보인 의원은 32명에 불과하였다.

60회이상 100회미만에서는 100% 출석률을 보인 의원은 3명이었고, 90%이상 출석률을 보인 의원은 68명이었다.

《제20대 국회 의무 출석 구간별 의원의 출석률 분포 현황》

출석의무있는 상임위 전체회의 100회 이상		출석의무있는 상임위 전체회의 60회이상~99회까지		출석의무있는 상임위 전체회의 59회 이하	
구분	의원수	구분	의원수	구분	의원수
100% 출석	1	100% 출석	3	100% 출석	6
90%이상~100%미만	32	90%이상~100%미만	68	90%이상~100%미만	6
80%이상~90%미만	35	80%이상~90%미만	63	80%이상~90%미만	6
70%이상~80%미만	12	70%이상~80%미만	29	70%이상~80%미만	2
60%이상~70%미만	1	60%이상~70%미만	15	60%이상~70%미만	3
50%이상~60%미만	1	50%이상~60%미만	6	50%이상~60%미만	1
40%이상~50%미만	0	40%이상~50%미만	2	40%이상~50%미만	1
40%미만	0	40%미만	0	40%미만	0
계	82	계	186	계	25

(3) 정당별로는 바른미래당의 상임위 출석률이 가장 높아(89.00%)

정당별로 분석해 본 결과 바른미래당 소속 국회의원의 상임위 전체회의 출석률은 89.00%로 가장 높았다. 그 다음 더불어민주당 의원이 87.82%로 높았으며, 자유

한국당 의원은 82.85%로 저조하였다. 무소속 및 기타 정당에 속한 의원의 상임위원회 출석률은 80.60%에 가장 저조했다.

《제20대 국회 정당별 상임위원회 전체회의 출석률》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균/계
평균출석률	87.82%	82.85%	89.00%	80.60%	85.13%
의원수	127	108	20	38	293

(4) 당선 횟수별 재선의원 64명의

상임위 전체회의 평균 출석률이 89.46%로 가장 높아

당선 횟수별로 상임위원회 전체회의 출석률을 살펴본 바, 재선 의원의 상임위원회 출석률이 89.46%으로 가장 높았다.

초선 의원의 상임위원회 전체회의 출석률이 87.83%로 평균보다 2%p 높았다. 3선 의원은 82.60%였고, 4선 의원은 74.52%로 70%대에 머물렀다.

5선 이상 16명의 평균 상임위원회 전체회의 출석률은 73.24%로 전체의원 평균 출석률보다 크게 저조하였다.

《제20대 국회 3차년도(20-3) 당선횟수별 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상	평균/계
평균출석률	87.83%	89.46%	82.60%	74.52%	73.24%	85.13%
의원수	136	64	45	32	16	293

(5) 지역별 상임위원회 전체회의 출석률 :

최고는 충청북도 출신 국회의원(89.92%)

지역별 상임위원회 전체회의 출석률을 비교해 보면, 충청북도 지역 출신 국회의원들의 상임위원회 전체회의 출석률이 89.92%로 가장 높았고, 그 다음으로 제주특별자치도 88.39%였으며, 인천광역시 13명의 상임위 전체회의 평균 출석률도 87.27%로 높았다.

반면, 1명의 의원이 있는 세종특별자치도(47.22%)를 제외하고, 대구지역 12명의 의원의 상임위 출석률이 77.48%로 많이 저조하였고, 그다음 경상북도(81.88%), 광주광역시(82.38%) 순이었다.

《제20대 국회지역별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

출석률 높은 순			출석률 낮은 순		
선거구	의원수	평균출석률	선거구	의원수	평균출석률
충청북도	8	89.92%	세종특별자치시	1	47.22%
제주특별자치도	3	88.39%	대구광역시	12	77.48%
인천광역시	13	87.27%	경상북도	11	81.88%
경상남도	15	87.00%	광주광역시	8	82.38%
전라남도	10	86.96%	대전광역시	7	83.33%
비례대표	45	86.91%	전라북도	10	83.35%
충청남도	11	86.85%	강원도	7	83.79%
부산광역시	18	85.86%	울산광역시	6	84.39%
경기도	59	85.42%	서울특별시	49	84.75%
서울특별시	49	84.75%	경기도	59	85.42%
울산광역시	6	84.39%	부산광역시	18	85.86%
강원도	7	83.79%	충청남도	11	86.85%
전라북도	10	83.35%	비례대표	45	86.91%
대전광역시	7	83.33%	전라남도	10	86.96%
광주광역시	8	82.38%	경상남도	15	87.00%
경상북도	11	81.88%	인천광역시	13	87.27%
대구광역시	12	77.48%	제주특별자치도	3	88.39%
세종특별자치시	1	47.22%	충청북도	8	89.92%
계/평균	293	85.13%	계/평균	293	85.13%

4. 제20대 국회 상임위 전체회의 현황

(1) 총괄

구분	회의횟수	회의시간	회의시간
1차년도 (2016.5.30.~2017.5.29)	353	964시간13분	2시간 43분
2차년도 (2017.5.30.~2018.5.29)	342	827시간08분	2시간 25분
3차년도 (2018.5.30.~2019.5.29)	335	809시간44분	2시간 25분
4차년도 (2019.5.30.~2019.12.31)	207	464시간21분	2시간 14분
계	1,237	3065시간 26분	2시간 28분

(2) 제20대 국회 상임위원회의 회의횟수 현황

상임위원회	전체회의수 (16.5.30~19.12.31)	비고
국회운영위원회	52	
법제사법위원회	114	
정무위원회	85	
기획재정위원회	80	
과학기술정보방송통신위원회 (미래창조과학방송통신위원회 포함)	79	20대 국회 후반기에 과학기술정보 방송통신위원회로 명칭 변경
교육위원회	24	20대 국회 후반기에 신설
교육문화체육관광위원회	52	20대 국회 전반기만 활동
문화체육관광위원회	31	20대 국회 후반기에 신설
외교통일위원회	70	
국방위원회	78	
행정안전위원회 (안전행정위원회 포함)	96	20대 국회 후반기에 행정안전위원 회로 명칭 변경
농림축산식품해양수산위원회	99	
산업통상자원중소벤처기업위원회 (산업통상자원위원회 포함)	96	20대 국회 후반기에 산업통상자원 중소벤처기업위원회로 명칭 변경
보건복지위원회	80	
환경노동위원회	88	
국토교통위원회	65	
여성가족위원회	48	
계	1237	

(3) 제20대 국회 상임위원회의 연도별 회의시간 및 회의횟수 현황

1) 제20대 국회 제1차년도 상임위원회의 회의시간 및 회의횟수 현황

상임위원회	위원장	회의 수	총 회의시간	1회당 평균회의 시간
국회운영위원회	경우택	16	25시간 31분	1시간 35분
법제사법위원회	권성동	30	77시간 34분	2시간 35분
정무위원회	이진복	31	69시간 22분	2시간 14분
기획재정위원회	조경태	26	72시간 45분	2시간 47분

상임위원회	위원장	회의 수	총 회의시간	1회당 평균회의 시간
미래창조과학방송통신위원회	신상진	18	49시간 15분	2시간 44분
교육문화체육관광위원회	유성엽	30	114시간 55분	3시간 49분
외교통일위원회	심재권	20	65시간 21분	3시간 16분
국방위원회	김영우	19	47시간 22분	2시간 29분
안전행정위원회	유재중	29	72시간 30분	2시간 30분
농림축산식품해양수산위원회	김영춘	33	89시간 01분	2시간 41분
산업통상자원위원회	장병완	24	84시간 43분	3시간 31분
보건복지위원회	양승조	23	57시간 47분	2시간 30분
환경노동위원회	홍영표	23	58시간 04분	2시간 31분
국토교통위원회	조정식	18	57시간 25분	3시간 11분
여성가족위원회	남인순	13	22시간 38분	1시간 44분
총 계		353	964시간 13분	
평 균			2시간 43분	

2) 제20대 국회 제2차년도 상임위원회의 회의시간 및 회의횟수 현황

위원회	위원장(가)	회의횟수	회의시간	1회당 평균 회의시간
국회운영위원회	김성태	17	25시간38분	1시간30분28초
법제사법위원회	권성동	36	95시간43분	2시간39분32초
정무위원회	김용태	21	64시간55분	3시간5분29초
기획재정위원회	조경태	22	45시간45분	2시간4분46초
과학기술정보방송통신위원회	신상진	19	48시간48분	2시간34분7초
교육문화체육관광위원회	유성엽	22	73시간54분	3시간21분33초
외교통일위원회	심재권	17	55시간13분	3시간14분53초
국방위원회	김학용	23	56시간	2시간26분5초
행정안전위원회	유재중	22	48시간27분	2시간12분8초
농림축산식품해양수산위원회	설훈	28	59시간9분	2시간6분45초
산업통상자원중소벤처기업위원회	장병완	30	80시간44분	2시간41분28초
보건복지위원회	양승조	22	47시간18분	2시간9분
환경노동위원회	홍영표	25	53시간29분	2시간8분22초
국토교통위원회	조정식	22	44시간4분	2시간11초
여성가족위원회	남인순	16	28시간1분	1시간45분4초

위원회	위원장 ⁷⁾	회의횟수	회의시간	1회당 평균 회의시간
계		342	827시간8분	
평균		상임위당 회의수 22.8회		
		회의당 시간 2시간25분6초		
		1개 상임위 평균 약 55시간8분30초		

3) 제20대 국회 제3차년도 상임위 전체회의 횟수 및 시간현황

위원회	위원장 ⁸⁾	회의횟수	회의시간	1회당 평균회의시간
국회운영위원회	이인영(홍영표)	15	42시간5분	약2시간56분
법제사법위원회	여상규	27	99시간43분	약3시간42분
정무위원회	민병두	19	45시간59분	약2시간25분
기획재정위원회	이춘석(정성호)	23	52시간27분	약2시간17분
교육위원회	이찬열	16	28시간55분	약1시간48분
과학기술정보방송통신위원회	노웅래	24	57시간44분	약2시간24분
외교통일위원회	윤상현(강석호)	16	49시간11분	약3시간4분
국방위원회	안규백	25	48시간54분	약1시간57분
행정안전위원회	전혜숙(인재근)	27	61시간45분	약2시간17분
문화체육관광위원회	안민석	20	26시간24분	약1시간19분
농림축산식품해양수산위원회	황주홍	23	49시간	약2시간8분
산업통상자원중소벤처기업위원회	이종구(홍일표)	25	57시간19분	약2시간18분
보건복지위원회	김세연(이명수)	23	61시간10분	약2시간40분
환경노동위원회	김학용	24	57시간25분	약2시간24분
국토교통위원회	박순자	14	43시간45분	약3시간8분
여성가족위원회	인재근(전혜숙)	14	27시간58분	약2시간
계		335	809시간 44분	
평균		상임위당 회의횟수 21회		
		회의당 시간 2시간25분		
		1개 상임위 평균 약 50시간 37분		

7) 위원장 변경이 있는 경우에는 마지막 위원장을 기준으로 하여 기재하였으며, 국회법 개정으로 위원회 명칭이 변경된 경우에는 변경된 위원회에 포함하여 계산하였음.

8) 위원장 변경이 있는 경우에는 현 위원장을 기준으로 하여 기재하면서 가로 안에 직전 위원장을 표시하였음

4) 제20대 국회 제4차년도 상임위 전체회의 횟수 및 시간현황

상임위원회	위원장	회의횟수	회의시간	1회 평균회의시간
국회운영위원회	이인영	4	14시간 00분	3시간 30분
법제사법위원회	여상규	21	63시간 01분	3시간 00분
정무위원회	민병두	14	24시간 41분	1시간 45분
기획재정위원회	이춘석	9	36시간 06분	4시간 00분
교육위원회	이찬열	8	16시간 11분	2시간 01분
과학기술정보방송통신위원회	노웅래	18	60시간 36분	3시간 22분
외교통일위원회	윤상현	17	42시간 21분	2시간 29분
국방위원회	안규백	11	27시간 06분	2시간 27분
행정안전위원회	전혜숙	18	22시간 00분	1시간 13분
문화체육관광위원회	안민석	11	28시간 18분	2시간 34분
농림축산식품해양수산위원회	황주홍	15	19시간 59분	1시간 19분
산업통상자원중소벤처기업위원회	이종구	17	36시간 20분	2시간 08분
보건복지위원회	김세연	12	23시간 32분	1시간 57분
환경노동위원회	김학용	16	17시간 15분	1시간 04분
국토교통위원회	박순자	11	23시간 19분	2시간 07분
여성가족위원회	인재근	5	9시간 36분	1시간 55분
계		207	464시간 21분	2시간 14분

III. 제20대 국회 국회의원 법안투표율(법안표결참여율)

== 법률연맹, 20대 국회 **본회의 전자표결(2,573회)**의 법안투표율 **전수조사 발표** ==

=== 제20대 국회 4년 동안 국회의원의 법안투표율 성적 'C' 학점(70.43%) ===
제20대 국회 법안투표율⁹⁾ 성실참여(90%이상-37명), 낙제의원(60%미만-81명)
법안투표율 전국(4년 종합) 1위 - 기동민 의원(민주), 2위 - 김민기 의원(민주)
자유한국당 참여율이 저조한 이유는 무리한(?) 국회운영에 반발한 장외투쟁 때문(?)
<<패스트트랙(fasttrack) 법안처리 문제 갈등으로 법안투표율은 더욱 저조>>

국회의원이 법안표결에 불참한 것은 “국익과 국민권익을 위한” 입법책임을 방기한 행태

- ▣ 제20대 국회 국회의원 본회의 출석률은 90.82%인데, 법안투표율은 70.43%로 크게 저조하다.
---출석/재석은 체크하는데 법안표결은 체크 안해서(?) <출석률과 법안투표율차 : 20%p>
---1차 년도 : 71.94%, 2차 년도 : 71.67% 3차 년도 : 69.98%, 4차 년도 : 63.75%
- ▣ 다선의원 일수록 법안투표에 무관심/등한 - 4선 32명 평균 법안투표율 60.79%
- ▣ 지역별 의원 재석률 1위 : 서울(기동민) 부산(이현승) 대구(곽대훈) 인천(정유섭) 광주(장병완)
<비례대표도 1위> 대전(조승래) 울산(정갑윤) 경기(김민기) 강원(김기선) 충북(이종배)
충남(이명수) 전북(안호영) 전남(이개호) 경북(이만희) 경남(김한표)
제주(위성곤) 비례대표(이종명) <시도별 상위 25%이상 의원 3쪽>
- ▣ 최다선 무소속 서청원 의원, 이해찬 더불어민주당 대표 등은 20%대로 최하위 투표율
- ▣ 정당별 법안투표율 : 더불어민주당(77.21%), 자유한국당(68.15%), 바른미래당(65.96%)

1. 제20대 국회 4년 동안 국회의원의 법안투표율을 분석해보면,

제20대 국회 (2016.5.30.~2019.12.31) 국회 본회의에서 전자표결¹⁰⁾을 한 2,573개 법률안(수정안, 부결법안도 포함) 중 293명 국회의원¹¹⁾의 의원별 법안투표율 현황을 분석한 결과, 제20대 국회 법안투표율은 제19대 국회(71.28%)보다 저조한 70.43%였다.

연도별 법안투표율은 제20대 국회 1차 년도에 71.94%였다가, 계속 낮아져 패스

9) 법안투표율 : 본회의에서 전자투표 표결 처리된 의안에 대해 국회의원이 표결을 한 건수의 비율
(국회의원 표결참여건수/ 의원별 참여해야할 본회의 표결처리건수×100)

10) 국회법 제111조(표결의 참가와 의사변경의 금지) ① 표결을 할 때에는 회의장에 있지 아니한 의원은 표결에 참가할 수 없다. 그러나 기명·무기명투표에 의하여 표결할 때에는 투표함이 폐쇄될 때까지 표결에 참가할 수 있다. <개정 2000.2.16.> ② 의원은 표결에 있어서 표시한 의사를 변경할 수 없다.

11) 분석대상 국회의원 293명은 현직 국회의원 295명 중 정은혜 의원과 허윤정 의원 제외함

트 트랙(fasttrack)법안처리 갈등으로 4차 년도에는 63.75%에 머물렀다.

(1) **법안투표율 90%이상 의원은 37명**이었고, 그 다음으로 80%대가 64명, 70%대가 69명으로 가장 많았다. 60%대가 42명이었고, 50%대 35명, 40%대 31명, 40%미만 15명이었다.

《제20대 국회 국회의원의 법안투표율 분포 현황》

투표율	의원수	투표율	의원수
90%이상	37	50%이상~60%미만	35
80%이상~90%미만	64	40%이상~50%미만	31
70%이상~80%미만	69	40%미만	15
60%이상~70%미만	42	계	293

(2) **정당별 교섭단체 중에서는 더불어민주당이 가장 높은 투표율로 77.21%**였다. 이어서 자유한국당이 68.15%였고, 바른미래당은 65.96%였다. 기타 정당과 무소속의 경우에는 56.56%로 매우 저조하였다.

《제20대 국회 정당별 법안투표율 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	기타	평균/계
법안투표율	77.21%	68.15%	65.96%	56.56%	70.43%
의원수	127	108	20	38	293

(3) **당선횟수별로 보면 4선 의원이 가장 저조하여 평균투표율이 60.79%**에 불과했다. 초선의원 136명의 법안투표율은 74.82%로 가장 높았으며, 다음으로 재선의원이 70.96%로 평균을 약간 상회하였다.

(4) **제20대 국회에서는 패스트트랙법안에 대한 무제한 토론이 있었으나**, 국회(의회)에서 소수파가 다수파의 독주를 막거나 기타 필요에 따라, 합법적 수단을 동원해 의사 진행을 지연시키는 **필리버스트(filibuster)**의 본래성격/취지는 발휘하지 못했고, **무제한 토론을 포함해서 전체 표결법안(2,573건) 중 23건만(0.89%) 표결 시 찬반토론을 하였고, 대부분 찬반토론도 없이 무더기로 법안을 처리하였다.** 법안에 대한 **평균 찬성률은 96.75%**인 반면, **평균 반대율은 0.75%**에 지나지 않았고, 기권을 표시한 기권율은 2.50%이었다.

2. 제20대 국회 지역별 국회의원 법안투표율 상위 25% 의원

《2년 이상 활동한 의원 대상》

(1) 서울지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
기동민	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	99.77%	2567	2573
이인영	3선	서울특별시	구로구갑	더불어민주당	91.80%	2362	2573
박홍근	재선	서울특별시	중랑구을	더불어민주당	91.49%	2354	2573
김영호	초선	서울특별시	서대문구을	더불어민주당	91.18%	2346	2573
노웅래	3선	서울특별시	마포구갑	더불어민주당	90.63%	2332	2573
인재근	재선	서울특별시	도봉구갑	더불어민주당	90.52%	2329	2573
진선미	재선	서울특별시	강동구갑	더불어민주당	89.97%	1560	1734
심재권	3선	서울특별시	강동구을	더불어민주당	89.62%	2306	2573
강병원	초선	서울특별시	은평구을	더불어민주당	88.85%	2286	2573
박인숙	재선	서울특별시	송파구갑	자유한국당	87.99%	2264	2573
남인순	재선	서울특별시	송파구병	더불어민주당	87.37%	2248	2573
박용진	초선	서울특별시	강북구을	더불어민주당	86.90%	2236	2573

* 진선미 의원은 2018.9~2019.8.9.여가부장관 역임

(2) 부산지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
이헌승	재선	부산광역시	부산진구을	자유한국당	93.51%	2406	2573
김도읍	재선	부산광역시	북구강서구을	자유한국당	91.10%	2344	2573
조경태	4선	부산광역시	사하구을	자유한국당	89.93%	2314	2573
이진복	3선	부산광역시	동래구	자유한국당	87.21%	2244	2573
김해영	초선	부산광역시	연제구	더불어민주당	84.30%	2169	2573

(3) 대구지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
곽대훈	초선	대구광역시	달서구갑	자유한국당	92.07%	2369	2573
윤재욱	재선	대구광역시	달서구을	자유한국당	87.84%	2260	2573
추경호	초선	대구광역시	달성군	자유한국당	77.34%	1990	2573

(4) 인천지역

의원명	당선회수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
정유섭	초선	인천광역시	부평구갑	자유한국당	91.72%	2360	2573
유동수	초선	인천광역시	계양구갑	더불어민주당	91.49%	2354	2573
신동근	초선	인천광역시	서구을	더불어민주당	88.07%	2266	2573

(5) 광주지역

의원명	당선회수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
장병완	3선	광주광역시	동구남구갑	대안신당	74.50%	1917	2573
천정배	6선	광주광역시	서구을	대안신당	73.65%	1895	2573

(6) 대전지역

의원명	당선회수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
조승래	초선	대전광역시	유성구갑	더불어민주당	90.48%	2328	2573
박병석	5선	대전광역시	서구갑	더불어민주당	84.26%	2168	2573

(7) 울산지역

의원명	당선회수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
정갑윤	5선	울산광역시	중구	자유한국당	79.05%	2034	2573
이채익	재선	울산광역시	남구갑	자유한국당	78.51%	2020	2573

(8) 경기지역

의원명	당선회수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
김민기	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	99.07%	2549	2573
김영진	초선	경기도	수원시병	더불어민주당	98.48%	2534	2573
김철민	초선	경기도	안산시상록구을	더불어민주당	95.06%	2446	2573
박정	초선	경기도	파주시을	더불어민주당	94.21%	2424	2573
김병관	초선	경기도	성남시분당구갑	더불어민주당	93.74%	2412	2573
김상희	3선	경기도	부천시소사구	더불어민주당	93.63%	2409	2573

의원명	당선횟수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	93.39%	2403	2573
표창원	초선	경기도	용인시정	더불어민주당	92.42%	2378	2573
심재철	5선	경기도	안양시동안구을	자유한국당	91.80%	2362	2573
함진규	재선	경기도	시흥시갑	자유한국당	91.80%	2362	2573
김병욱	초선	경기도	성남시분당구을	더불어민주당	91.76%	2361	2573
백혜련	초선	경기도	수원시을	더불어민주당	89.51%	2303	2573
유은혜	재선	경기도	고양시병	더불어민주당	89.50%	1287	1438
이원욱	재선	경기도	화성시을	더불어민주당	88.11%	2267	2573
권철승	초선	경기도	화성시병	더불어민주당	86.13%	2216	2573

(9) 강원지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
김기선	재선	강원도	원주시갑	자유한국당	94.75%	2438	2573
염동열	재선	강원도	태백시항성군영월군평창군정선군	자유한국당	92.03%	2368	2573

(10) 충북지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
이종배	재선	충청북도	충주시	자유한국당	88.42%	2275	2573
경대수	재선	충청북도	증평군천안군음성군	자유한국당	75.09%	1932	2573

(11) 충남지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
이명수	3선	충청남도	아산시갑	자유한국당	93.51%	2406	2573
여기구	초선	충청남도	당진시	더불어민주당	80.26%	2065	2573
강훈식	초선	충청남도	아산시을	더불어민주당	79.63%	2049	2573

(12) 전북지역

의원명	당선횟수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
안호영	초선	전라북도	완주군진안군무주군경수군	더불어민주당	91.72%	2360	2573
이춘석	3선	전라북도	익산시갑	더불어민주당	79.48%	2045	2573
김종희	초선	전라북도	김제시부안군	대안신당	72.41%	1863	2573

(13) 전남지역

의원명	당선회수	선거구		정당	법안투표율	투표회수	의무투표회수
이개호	재선	전라남도	담양군함평군영광군장성군	더불어민주당	88.11%	1631	1851
이정현	3선	전라남도	순천시	무소속	87.56%	2253	2573
주승용	4선	전라남도	여수시을	바른미래당	71.82%	1848	2573

*이개호 의원은 농림축산식품부장관 역임

(14) 경북지역

의원명	당선회수	선거구		정당	법안투표율	투표회수	의무투표회수
이만희	초선	경상북도	영천시청도군	자유한국당	87.37%	2248	2573
김정재	초선	경상북도	포항시북구	자유한국당	74.15%	1908	2573
김광림	3선	경상북도	안동시	자유한국당	71.36%	1836	2573

(15) 경남지역

의원명	당선회수	선거구		정당	법안투표율	투표회수	의무투표회수
김한표	재선	경상남도	거제시	자유한국당	91.37%	2351	2573
서형수	초선	경상남도	양산시을	더불어민주당	91.02%	2342	2573
민홍철	재선	경상남도	김해시갑	더불어민주당	84.38%	2171	2573
강석진	초선	경상남도	산청군함양군거창군합천군	자유한국당	83.09%	2138	2573

(16) 제주지역

의원명	당선회수	선거구		정당	법안투표율	투표회수	의무투표회수
위성곤	초선	제주특별자치도	서귀포시	더불어민주당	96.35%	2479	2573

(17) 비례대표

의원명	당선회수	선거구	정당	법안투표율	투표회수	의무투표회수
이종명	초선	비례대표	자유한국당	97.01%	2496	2573
박경미	초선	비례대표	더불어민주당	94.71%	2437	2573
유민봉	초선	비례대표	자유한국당	91.61%	2357	2573
정춘숙	초선	비례대표	더불어민주당	91.33%	2350	2573
최운열	초선	비례대표	더불어민주당	91.06%	2343	2573

의원명	당선히수	선거구	정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
송옥주	초선	비례대표	더불어민주당	90.09%	2318	2573
권미혁	초선	비례대표	더불어민주당	89.82%	2311	2573
장정숙	초선	비례대표	바른미래당	87.72%	2257	2573
임이자	초선	비례대표	자유한국당	86.67%	2230	2573
최연혜	초선	비례대표	자유한국당	86.59%	2228	2573
김성태	초선	비례대표	자유한국당	85.74%	2206	2573
이재정	초선	비례대표	더불어민주당	84.49%	2174	2573

3. 제20대 국회 국회의원의 법안투표율 분석

(1) 10건 중 4건도 투표하지 않은 의원이 15명

국회법 제112조 제1항¹²⁾ 전자표결에 부처진 법률안에 대해 국회의원의 법안투표율을 분석해 본 결과, 10건 중 4건도 참여하지 않은 의원이 15명으로 조사되었다.

14명의 의원은 제20대 국회 전 기간을 활동했으며, 한 의원은 중도에 국회에 입성하였다. 15명 중 초선의원이 3명이나 포함되어 법안표결보다 더 중요한 의정활동이 무엇이었는지 의문이 아닐 수 없다. 법안투표를 포기하는 의원은 계속해서 법안투표를 포기하는 경향을 보였다.

3선 의원이 가장 많아 5명이나 되었으며, 재선의원은 초선의원과 같이 3명이었다. 가장 낮은 투표율을 보인 의원은 서청원 의원(21.61%)였고, 그 다음으로 이해찬 더불어민주당 대표(25.30%)가 낮았다.

(2) 제20대 국회 법안투표율 상위의원 1위는 기동민 의원(더불어민주당)

법안표결시 가장 많이 참여한 의원은 더불어민주당 기동민 의원으로 2573회에서 2567회 표결하여 99.77%였다. 법안 투표내역을 보면 찬선 2524회, 반대 14

12) 국회법 제112조(표결방법) ① 표결할 때에는 전자투표에 의한 기록표결로 가부를 결정한다. 다만, 투표기기의 고장 등 특별한 사정이 있을 때에는 기립표결로 가부를 결정할 수 있다. <개정 2000.2.16

회, 기권 29회였다. 2위는 **김민기** 의원으로 2549회 법안투표하였으며, 찬성 2472회, 반대 32회, 기권 45회 하였다.

자유한국당에서는 **이종명** 의원이 유일하였는데, 2496회 투표하여 투표율 **97.01%**로 4위였다. 모두 초선의원이었고, 재선의원으로는 김민기 의원이 유일하였다.

《제20대 국회 국회의원 법안투표율 상위의원》

의원명	당선횟수	선거구		정당	법안투표율	투표횟수	의무투표횟수
기동민	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	99.77%	2567	2573
김민기	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	99.07%	2549	2573
김영진	초선	경기도	수원시병	더불어민주당	98.48%	2534	2573
이종명	초선	비례대표	비례대표	자유한국당	97.01%	2496	2573
위성곤	초선	제주특별자치도	서귀포시	더불어민주당	96.35%	2479	2573
김철민	초선	경기도	안산시상록구을	더불어민주당	95.06%	2446	2573

90%이상 법안투표율을 보인 의원 **37명** 중에서는 **5선 의원**으로는 유일하게 자유한국당 **심재철** 의원이 **91.80%**로 상위권에 들었다.

3선의원의 경우에는 **이인영** 더불어민주당 원내대표, **김상희** 의원(더불어민주당), **이명수** 의원(자유한국당), **노웅래** 의원(더불어민주당) 포함되었고, 4선은 없었다. 그 외에는 모두 재선의원과 초선 의원이었다.

(3) 당선횟수별 법안투표율은 초선의원(74.82%)이 가장 높고,

선수가 높을수록 낮아져

초선 136명의 법안투표율 평균이 **74.82%**(3차년 73.38%, 2차년도 77.25%)로 가장 높고, 재선(64명)의 투표율은 **70.96%**(3차년도 69.82%, 2차년도 70.55%), 3선(45명)의원의 법안투표율은 **66.62%**(3차년도 68.88%, 2차년도 68.25%)이었다.

4선(32명)의 투표율은 **60.79%**(3차년도 61.09%, 2차년도 62.39%)로 계속 낮아져 제20대 국회에서 가장 낮은 투표율을 보였다. 5선 이상(16명)의 투표율은 **60.92%**(3차년도 61.69%, 2차년도 60.29%)였다. 법안투표율은 당선횟수가 증가할수록 저조하였다.

《제20대 국회 국회의원 법안투표율 당선횟수별 현황》

당선횟수	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
법안투표율	74.82%	70.96%	66.62%	60.79%	60.92%	70.43%
의원수	136	64	45	32	16	293

(4) 정당별 법안투표율은 더불어민주당 의원 평균이 77.21%로 가장 높아

더불어민주당의 법안투표율은 평균 77.21%(3차년도 78.68%, 2차년도 79.25%)로 전체 평균 70.43%(3차년도 69.98%, 2차년도 71.67%)보다 높았다. 다음으로 자유한국당의 법안투표율은 평균 68.15%(3차년도 71.93%, 2차년도 65.82%)로 많이 저조하였다.

바른미래당은 65.96%(3차년도 48.27%, 2차년도 71.42%)로 가장 저조하였다. 기타 정당과 무소속 38명의 법안투표율은 56.56%로 'F' 학점을 면하지 못했다.

《제20대 국회 법안투표율 정당별 현황》

정당	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	기타	평균/계
법안투표율	77.21%	68.15%	65.96%	56.56%	70.43%
의원수	127	108	20	38	293

(5) 지역별 국회의원의 법안투표율 —

최고 제주도(85.05%) 하위 세종(25.30%)

선거별 국회의원의 법안투표율을 분석해보면, 최고의 법안투표율은 제주도이며, 제주도 출신 의원 3명의 평균 법안투표율은 85.05%(3차년도 87.07%, 2차년도 86.09%)였다. 그 다음으로 인천광역시가 79.37%(3차년도 81.98%, 2차년도 79.64%)로 2위였다.

비례대표 출신 국회의원 45명의 법안투표율은 74.40%로 평균보다 4%p 높았다.

반대로 최악의 법안투표율은 세종시 국회의원의 법안투표율이 25.30%(3차년도 23.41%, 2차년도 21.89%)로, 제일 저조하였다. 그 뒤는 광주광역시(57.68%), 전라북도(60.53%)의 순이었다.

《제20대 국회 국회의원의 법안투표율 선거구별 현황》

선거구	평균참여률	의원수	선거구	평균참여률	의원수
제주특별자치도	85.05%	3	충청남도	69.83%	11
인천광역시	79.37%	13	충청북도	68.72%	8
비례대표	74.40%	45	울산광역시	67.38%	6
강원도	73.12%	7	대구광역시	64.60%	12

선거구	평균참여률	의원수	선거구	평균참여률	의원수
대전광역시	72.40%	7	전라남도	64.41%	10
서울특별시	72.03%	49	경상북도	61.69%	11
경기도	71.29%	59	전라북도	60.53%	10
부산광역시	71.07%	18	광주광역시	57.68%	8
경상남도	70.33%	15	세종특별자치시	25.30%	1
평균/계	70.43%	293			

(6) 제20대 국회 투표성향 분석 : 법안 찬성률 96.75%

법안 찬성건수 1위는 기동민 의원(더불어민주당)

법안 반대건수 1위는 주호영 의원(자유한국당)

표결 기권건수 1위는 박대훈 의원(자유한국당)

293명 국회의원이 투표하여 찬성표를 던진 경우는 평균 96.75%였고, 반대표를 던진 경우는 평균 0.75%에 불과했다. 법안표결시 기권하는 경우는 평균 2.50%였다.

투표한 법안에 대해 100% 찬성한 의원은 임재훈 의원으로 296회 투표하여 296회 전부 찬성하였다.

표결과정에 참여하여 법안에 찬성표를 가장 많이 한 의원은 더불어민주당 기동민 의원으로 2567개 법안의 표결에 참여하여 2573건의 찬성표를 행사했다.

표결과정에서 반대건수가 많은 의원은 자유한국당 주호영 의원으로 1673건의 법안에 투표하여 이중 68건에 반대를 하였다. 표결법안 대비 반대표를 가장 많이 한 의원은 우리 공화당 조원진 의원으로 반대율이 4.34%였다. 1244건 중에 54건을 반대했다. 기권 건수가 가장 많은 의원은 자유한국당 박대훈 의원으로 2369건의 법안에 투표하여 이중 398건에 기권을 하였다.

(7) 제20대 국회의 연도별 법안투표율 비교

제20대 국회 4차년도(2019.5.30~12.31) 법안투표율은 63.75%로 4년중 가장 낮았다. 3차년도(69.98%), 2차년도(71.67%)와 1차년도(71.94%)보다 떨어져 최저였다. 제19대 국회 1차년도의 법안투표율(71.47%)보다 떨어졌고, 제18대 국회 3개년도 법

안투표율(68.71%)보다도 낮게 나왔다. 2019년 들어서 패스트 트랙 법안 처리 관련 여야간의 갈등이 원인인 것으로 분석되었다.

《제20대 국회 연도별 법안투표율 현황》

구분	법안투표율	대상의원
1차년도 ('16.05.30~'17.05.29)	71.94%	298
2차년도 ('17.05.30~'18.05.29)	71.67%	283
3차년도 ('18.05.30~'19.05.29)	69.98%	288
4차년도 ('19.05.30~'19.12.31)	63.75%	289
4년치 통계	70.43%	293

4. 제20대 국회 법안처리 본회의 현황 : 개회식 포함 본회의 153회 중 48회 본회의에서 법안처리, 부결된 법률안은 1건밖에 없어

제20대 국회 본회의중 전자투표로 표결이 이루어진 법률안은 모두 2,573건이었는데, 법률안 처리는 총 153회 본회의 중 총 48회 본회의에서 처리되었다.

본회의 수정안 부결을 제외하고는 법률안 원안 중에서는 1건만 부결되는 등 ‘본회의 상정이 곧 법안 통과’ 라는 국회가 통범부화하는 경향은 여전하였다.

1차년도에는 총 49회 본회의 중 총 10개 본회의에서 총 561건의 전자표결이 있었고, 2차년도에 가장 많은 법안을 처리해서 877건의 법안이 전자표결 처리되었고, 1건이 부결되었다. 2017. 12. 29. 제355회 임시회 제1차 본회의에서 「한국광물자원공사법 일부개정법률안」이 부결되었다.

법안표결시 찬반토론이 이루어진 경우는 2,573건 중 1차년도에 없는 것으로 조사되었고, 2차년도에는 8건, 3차년도에는 5건, 4차년도에는 6건에 불과하였고, 4차년도에는 2개 법안(공수처법과 선거법)에 대한 무제한 토론이 이루어졌다.

《제20대 국회 연차별 법안표결 본회의 개최현황 비교》

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도 (12.31까지)
본회의 횟수 (개회식 포함)	49	46	33	25
법안처리 본회의 횟수	10	19	12	7

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도 (12.31까지)
전자표결 처리법률안수	561	877	722	413
표결시 찬반토론 횟수	0	8	5	6 무제한토론:2건
국회의원의 법안투표율	71.94%	71.67%	69.98%	63.85%

제20대 국회 4차년도에는 패스트랙 법안처리 때문에 법안처리 건수가 비교적 적었는데, 제370회 임시회 제1차 본회의에서 가결된 법안 수는 142개인데, 전자표결된 경우는 총 117건으로, 나머지 법안(25개)은 ‘폐지법안’의 처리로 의장이 동의여부를 물어서 가결처리하였다.

제371회 정기국회 제10차 본회의에서 가장 많은 법안을 처리했는데, 164건의 법안이 처리되었고, 초·중등교육법 일부개정법률안(대안) 수정안 등 수정안 처리를 위해 2번 더 표결처리하여 166회 전자표결이 이루어졌다.

《제20대 국회 4차년도 법안 표결과 가결법안수 현황》

본회의 차수	일자	전자표결법안수	가결법안수	비고
제370회 1차	2019. 08. 02.	117	142	25개 폐지법안 전자표결없이 처리
제371회 10차	2019. 10. 31.	166	164	수정안 2건 부결
제371회 11차	2019. 11. 19.	88	88	
제371회 12차	2019. 12. 10.	12	7	수정안 5개 부결
제372회 1차	2019. 12. 23.	2	2	
제373회 1차본회의	2019. 12. 27.	26	26	
제374회 1차본회의	2019. 12. 30.	2	1	수정안 1개 부결
	계	413	430	

IV. 제20대 국회 통과된 법안의 의원발의현황

== 법률연맹 발표, 제20대 국회에서 통과된¹³⁾ 의원별 발의법안 총 5,231건 전수조사 ==

**통과된(대안반영 폐기법안 포함) 법안은 국회의원 발의 법안 21,349개 중 24.51%에 불과
본회의서 가결(원안, 수정)된 법안 1,181개 법안 중, 제정/전부개정된 법률은 겨우 47개에 불과했다**

지난4년간 출신지역별 대표발의¹⁴⁾법안 통과건수 상위 25%명단 발표(3쪽 참조)

제20대 국회(4년 동안) 대표발의 법안을 단 1건도 통과 못시킨 의원 - 진영의원 등 4명

■ 지난 3년 6개월 동안(20대국회) 대표발의 법안을 단 한건도 통과(대안반영포함)시키지 못한 의원 4명

의원명	당선횟수	정당	선거구	
김무성	6선	자유한국당	부산광역시	중구영도구
진영	4선	더불어민주당	서울특별시	용산구
추미애	5선	더불어민주당	서울특별시	광진구를
홍문종	4선	우리공화당	경기도	의정부시를

■ 국가수호와 국민권익보호에 긴급한 법안 등 16,308개 법안이 20대 국회 만료로 자동폐기될 수도 있다.

■ 제20대 국회에서 통과된(대안반영 포함) 대표발의 법안수 (순위별)

— 1위 황주홍(민평)의원 161개, 2위 박광온(민주)의원 122개, 3위 이찬열(바른미래)의원 117개 —

■ 정당별 통과된 대표발의 법안수 : 더불어민주당(평균 18.31개) > 자유한국당(평균 14.20개)

■ 지역별 통과된 대표발의 법안수— 1위 전남의원(35.2개), 최하위 광주의원(9.38개 - 세종시 제외)

■ 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아 100개 이상 발의한 의원 214명 (평균은 193.71개)

1. 제20대 국회에서 통과된 의원발의 법률안 5,231개(처리된 5,595건 중 단순폐기 111건, 철회 211건, 부결 1건, 수정안반영 폐기 41건을 제외)를 분석했다.

(1) 제20대 국회(2016.5.30.~2019.12.31.) 국회의원들이 발의한 법률안은 21,349개였으나, 이 중 통과된 법률안은 겨우 발의된 법안의 24.51%에 불과한 5,231개였으며, 미처리되어 적체된 법률안이 75.49%나 되었다. 원안가결 내지 수정가결된 법안은 접수된 법안 21,349개중 고작5.53%에 불과한 1,181개였다. 참고

13) 여기서 처리란 법안이 본회의 가결, 부결, 폐기, 철회, 대안반영후 폐기 등으로 다시는 심사/의결하지 않게 종결한 상태를 말하는데, 이 중 통과된 법안은 통개편의상 본회의에서 원안가결 및 수정가결된 법안과 대안반영된 법안만을 의미함.

14) 국회법 제79조 제3항에 의하여 법률안 제명의 부제로 발의 의원을 기재하는 데 법률안의 발의의원이 2인 이상일 경우, 대표하는 1명이 그 법률의 대표발의자가 되며, 그 법률안의 내용을 알고 작성/제출/추진하는 의원을 말한다.

로 현재 의원발의 법안만 15,360개 법안(2020. 2. 2. 17:00현재)이 적체 중이다.(정부안과 상임위원장안을 더하면 총 15,775개 법안이 적체되어 있다.)

(2) 법률연맹이 국회의원 293명¹⁵⁾이 발의하여 본회의에서 처리된 법률안을 분석

1) 대안반영 폐기된 법안까지 확인하였으나 통과된 대표발의 법안이 1건도 없는 의원이 4명이었고, <국회(의원)의 4대 기능중 최중요 기능이 입법임>

2) 품앗이 실적쌓기 공동발의¹⁶⁾가 폭주하는 문제는 여전(통과된 공동발의건수는 의원 1인당 193.71개였으며, <잠자고 있는 계류법안까지 고려하면 공동발의수는 엄청나게 증가하여 의원들이 법안의 내용을 제대로 알고 발의하는지 의문임.>

3) 전체 2/3이상의 법안(4,050개)이 각 상임위원장 대안(1,157개)에 반영되어 폐기된 것으로 나타났다.

(3) 293명<신입 2의원 제외> 국회의원의 본회의 가결 대표법안수는 평균 3.84개, 가결된 공동법안 발의건수는 44.47개, 대안 반영폐기된법안수는 162.41개였다.

《제20대 국회의원 293명 1인당 통과된 평균 발의 법률안 수 현황》

구분	본회의 가결법안 수		대안반영폐기 법안 수
	대표발의 법안 수	공동발의 법안 수	
의원1인당 평균	3.84개	44.47개	162.41개

(4) 원안 및 수정가결된 의원발의 법안 1,181개 중 법률 전부를 개정하는 전 부개정법률안(7개)이나 새로 법을 만드는 제정 법률안(40개)은 겨우 47개 법안에 불과했으며, 그것도 제정법안은 특별법적인 성격이 농후한 법안이었다.

폐지법률안은 31개나 되었으며, 김종희 의원이 대표발의한 것이 가장 많았다. 특히 용어순화, 사문화된 법안의 정비나 법정형 정비 등 단순 개정법률안이 원안 가결되는 경우가 많았다.

15) 현역 295명 국회의원 중 2019.10. 의원직 승계한 정은혜 의원과 2020. 1월 승계(허윤정) 및 사퇴의원(김성수) 제외 <의원의 당적은 2020.1.말 현재 기준임>

16) 국회법 제79조 제1항에 따르면, 법안은 10인 이상의 국회의원이 찬성하여야 발의할 수 있는데, 그 찬성한 의원이 법안의 공동발의자가 된다. 대표발의자를 제외한 발의자로 대개는 법안내용을 잘 모른채 진본관계 등으로 발의하곤 한다..

(5) 20대 국회 첫날(2019. 5.30) 접수된 법안 51개 중 3개만 수정가결되고, 18개는 대안반영 폐기되었으며, 30개 법안은 아직도 소관 상임위원회 계류중이다.

2. 제20대 4년동안 본회의 통과된 대표발의 법안건수(대안반영 포함)

-- 지역별 상위 25% 의원명단 발표 --

※ 법률소비자연맹 분석, 통과된 의원법안의 통계《신입2의원 뺀 293명 기준》

- [용어 해설] 1) 통과된 법안 : 본회의에서 가결된 법률안, 본회의에 부의되지 않았으나 위원회에서 제안한 대안에 반영된 법률안(대안반영 폐기법안) 등 국회에서 법률안을 심의한 결과 최종적으로 법률에 반영된 법률안(본래 처리된 법률안에는 폐기, 철회까지 포함되지만 본 조사에서는 폐기 및 철회된 법률안은 포함시키지 않음.)
- 2) 가결된 법안 : 본회의에서 가결된 법률안(원안가결 : 위원회에서 수정되지 않은 법률안, 위원회에서 제안한 법률안 등 원안이 본회의에서도 수정 없이 가결된 경우, 수정가결 : 본회의에서 위원회 수정안대로 의결된 경우, 위원회에서 심사보고 또는 제안한 법률안이 본회의에서 수정된 경우 등 당초 원안이 수정되어 가결된 경우)
- 3) 대안반영 폐기법안 : 위원회의 법률안 심사결과 그 법률안의 내용을 일부 또는 전부 반영한 위원회 대안을 제안하는 대신, 본회의에 부의하지 않기로 하고 폐기한 법률안.

제20대 국회에 통과된 대표발의 법안수를 지역별 상위 25% 의원을 살펴보면 다음과 같다.

(1) 서울지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
남인순	재선	서울특별시	송파구병	더불어민주당	57
박홍근	재선	서울특별시	중랑구을	더불어민주당	47
한정애	재선	서울특별시	강서구병	더불어민주당	42
기동민	초선	서울특별시	성북구을	더불어민주당	41
강병원	초선	서울특별시	은평구을	더불어민주당	34
노웅래	3선	서울특별시	마포구갑	더불어민주당	29
박인숙	재선	서울특별시	송파구갑	자유한국당	29
안규백	3선	서울특별시	동대문구갑	더불어민주당	27
홍익표	재선	서울특별시	중구성동구갑	더불어민주당	26
인재근	재선	서울특별시	도봉구갑	더불어민주당	24
전혜숙	재선	서울특별시	광진구갑	더불어민주당	23
전현희	재선	서울특별시	강남구을	더불어민주당	20

(2) 부산지역

의원명	당선히수	선거구		정당	통과된 대표법안수
김도읍	재선	부산광역시	북구강서구을	자유한국당	72
이현승	재선	부산광역시	부산진구을	자유한국당	31
장제원	재선	부산광역시	사상구	자유한국당	20
김해영	초선	부산광역시	연제구	더불어민주당	18
전재수	초선	부산광역시	북구강서구갑	더불어민주당	16

(3) 대구지역

의원명	당선히수	선거구		정당	통과된 대표법안수
추경호	초선	대구광역시	달성군	자유한국당	49
김상훈	재선	대구광역시	서구	자유한국당	45
홍의락	재선	대구광역시	북구을	더불어민주당	18

(4) 인천지역

의원명	당선히수	선거구		정당	통과된 대표법안수
윤관석	재선	인천광역시	남동구을	더불어민주당	29
민경욱	초선	인천광역시	연수구을	자유한국당	23
신동근	초선	인천광역시	서구을	더불어민주당	22

(5) 광주지역

의원명	당선히수	선거구		정당	통과된 대표법안수
김동철	4선	광주광역시	광산구갑	바른미래당	18
김경진	초선	광주광역시	북구갑	무소속	15

(6) 대전지역

의원명	당선히수	선거구		정당	통과된 대표법안수
조승래	초선	대전광역시	유성구갑	더불어민주당	28
정용기	재선	대전광역시	대덕구	자유한국당	11

(7) 울산지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
정갑윤	5선	울산광역시	중구	자유한국당	24
박맹우	재선	울산광역시	남구	자유한국당	20

(8) 경기지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
박광은	재선	경기도	수원시경	더불어민주당	122
이찬열	3선	경기도	수원시갑	바른미래당	117
설훈	4선	경기도	부천시원미구	더불어민주당	70
박정	초선	경기도	파주시을	더불어민주당	62
조정식	4선	경기도	시흥시을	더불어민주당	47
김상희	3선	경기도	부천시소사구	더불어민주당	43
백혜련	초선	경기도	수원시을	더불어민주당	40
윤후덕	재선	경기도	파주시갑	더불어민주당	35
김정우	초선	경기도	군포시갑	더불어민주당	30
이원욱	재선	경기도	화성시을	더불어민주당	28
함진규	재선	경기도	시흥시갑	자유한국당	28
김민기	재선	경기도	용인시을	더불어민주당	27

(9) 강원지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
김기선	재선	강원도	원주시갑	자유한국당	39
염동열	재선	강원도	태백시횡성군영월군평창군정선군	자유한국당	16

(10) 충청지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
오제세	4선	충청북도	청주시서원구	더불어민주당	64
이종배	재선	충청북도	충주시	자유한국당	23

(11) 충남지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
이명수	3선	충청남도	아산시갑	자유한국당	86
박완주	재선	충청남도	천안시을	더불어민주당	39
강훈식	초선	충청남도	아산시을	더불어민주당	18

(12) 전북지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
김종희	초선	전라북도	김제시부안군	대안신당	66
김광수	초선	전라북도	전주시갑	민주평화당	34
안호영	초선	전라북도	완주권안군무주군장수군	더불어민주당	25

(13) 전남지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
황주홍	재선	전라남도	고흥군보성군장흥군강진군	민주평화당	161
주승용	4선	전라남도	여수시을	바른미래당	65
정인화	초선	전라남도	광양시곡성군구례군	무소속	39

(14) 경북지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
박명재	재선	경상북도	포항시남구울릉군	자유한국당	23
김광림	3선	경상북도	안동시	자유한국당	19
김정재	초선	경상북도	포항시북구	자유한국당	15

(15) 경남지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
민홍철	재선	경상남도	김해시갑	더불어민주당	39
김성찬	재선	경상남도	창원시진해구	자유한국당	37
윤영석	재선	경상남도	양산시갑	자유한국당	12
서형수	초선	경상남도	양산시을	더불어민주당	11

(16) 제주지역

의원명	당선회수	선거구		정당	통과된 대표법안수
위성곤	초선	제주특별자치도	서귀포시	더불어민주당	46

(17) 비례대표

의원명	당선회수	선거구	정당	통과된 대표법안수
정춘숙	초선	비례대표	더불어민주당	57
최도자	초선	비례대표	바른미래당	56
김삼화	초선	비례대표	바른미래당	55
김승희	초선	비례대표	자유한국당	49
권미혁	초선	비례대표	더불어민주당	40
임이자	초선	비례대표	자유한국당	40
윤소하	초선	비례대표	정의당	37
송옥주	초선	비례대표	더불어민주당	36
김종로	초선	비례대표	바른미래당	33
김현아	초선	비례대표	자유한국당	30
김현권	초선	비례대표	더불어민주당	29
이동섭	초선	비례대표	바른미래당	28

3. 제20대 국회에서 통과된 법률안(대안반영폐기법안 포함) 통계 분석

(1) 통과된 법률안의 대표발의 건수 0개 의원 : 진영 의원 등 4명

제20대 국회 본회의에서 통과된 국회의원 발의법률안 5,231개를 분석 결과, 통과된 법안 중 대표발의 법률안이 0개인 국회의원은 모두 6명이며 이중 여영국 의원과 정점식 의원은 2019. 4. 재보궐선거로 입성하여 1년이 되지 못하였다.

《제20대 국회 본회의 통과된 대표발의 법안 0개 국회의원수 현황》

의원명	당선회수	선거구	정당	통과된 대표법안수	비고
김무성	6선	부산 중구영도구	자유한국당	0	
여영국	초선	경남 창원시성산구	정의당	0	2019.4.4. 당선
정점식	초선	경남 통영시고성군	자유한국당	0	2019.4.4. 당선

의원명	당선회수	선거구	정당	통과된 대표법안수	비고
진영	4선	서울 용산구	더불어민주당	0	
추미애	5선	서울 광진구을	더불어민주당	0	
홍문종	4선	경기 의정부시을	우리공화당	0	

참고로 20대 국회(3년 6개월)동안 1개 법안만 통과시킨 의원은 9명이었고, 3년 6개월 의원직을 수행한 의원 중에서는 4명이었다.

《제20대 국회 통과된 대표법안이 겨우 1개에 불과한 의원》

의원명	당선회수	선거구	정당	통과된 대표법안수	비고
김성환	초선	서울노원구병	더불어민주당	1	2018. 6. 당선
김재경	4선	경남 진주시을	자유한국당	1	
김중훈	초선	울산 동구	민중당	1	
맹성규	초선	인천남동구갑	더불어민주당	1	2018.06 당선
서청원	8선	경기 화성시갑	무소속	1	
이규희	초선	충남 천안시갑	더불어민주당	1	2018.06 당선
임재훈	초선	비례대표	바른미래당	1	2018.10.비례승계
최재성	4선	서울 송파구을	더불어민주당	1	2018.6. 당선
한선교	4선	경기 용인시병	자유한국당	1	

반면 제20대 국회에서 통과된 대표발의 법안 건수가 가장 많은 의원은 민주평화당 황주홍 의원으로 대표발의 법안 수가 161개이었으며, 그 다음 더불어민주당 박광은 의원이 122개, 바른미래당 이찬열 의원이 117개, 자유한국당 이명수 의원이 86개, 자유한국당 김도읍 의원이 72개였다.

《제20대 국회 본회의에서 통과된 대표 법안수 상위 국회의원》

의원명	당선회수	선거구	정당	통과된 대표법안수
황주홍	재선	전남 고흥군보성군장흥군강진군	민주평화당	161
박광은	재선	경기 수원시정	더불어민주당	122
이찬열	3선	경기 수원시갑	바른미래당	117
이명수	3선	충남 아산시갑	자유한국당	86
김도읍	재선	부산 북구강서구을	자유한국당	72

(2) 당선 횟수별 대표발의 법안 건수는

재선의원(24.02개)이 초선의원과 3선이상 의원보다 많았다

당선 횟수별 통과된 대표발의 건수를 분석해 본 결과, 제20대 국회 의원 1인당 통과된 대표발의 법안 수는 평균 17.00개이었다.

재선의원의 평균 대표발의 법안 수는 24.02개로 가장 많았고, 그 다음 초선의원이 16.57개이었으며, 3위는 3선의원으로 15.09개이었다. 4선 의원은 13.25개, 5선의원 이상이 5.56개로 가장 저조하였다.

《제20대 국회의원의 당선횟수별 통과된 대표발의 법안수 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상	계
통과된 평균 대표발의법안수	16.57	24.02	15.09	13.25	5.56	17.00

(3) 통과된 대표발의 건수 : 더불어민주당(18.31개) > 자유한국당(14.20개)

공동발의 건수 : 더불어민주당(222.46개) > 자유한국당(148.10개)

정당별 통과된 법안의 대표발의 건수를 비교해 본 결과, 바른미래당 소속의원의 대표발의 법안수가 26.85개로 가장 많았으며, 그 다음으로 더불어민주당 18.31개이었다. 자유한국당 14.20개였로 무소속과 기타정당 15.39개보다 적어 꼴찌였다.

정당별 본회의 통과된 법률안의 공동발의 건수를 비교해 본 결과 전체의원 평균은 193.71개이었다.

정당별로는 바른미래당 소속 의원이 가장 많은 272.15개였으며, 더불어민주당은 222.46개였다. 자유한국당은 148.10개로 꼴찌였고, 무소속과 기타정당은 193.71개였다.

《제20대 국회 정당별 평균 통과된 발의 법안건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균
통과된 대표발의 평균법안수	18.31	14.20	26.85	15.39	17.00
통과된 공동발의 평균 법안수	222.46	148.10	272.15	185.97	193.71
통과된 총 평균법안수	240.78	162.31	299.00	201.37	210.72

참고로 대안반영 폐기된 법안수를 살펴보면, 전체 의원당 평균은 162.41개이며, 더불어민주당 의원이 발의하여 대안반영 폐기된 평균 법안수 185.75개였고, 자유한국당 의원이 발의하여 대안반영 폐기된 평균 법안수는 125.68개였다. 바른미래당이 가장 많아 232.65개가 대안반영폐기되었다.

《제20대 국회 정당별 평균 대안반영 폐기법안 건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균/계
평균 대안반영 폐기된 법안 수	185.72	125.68	232.65	151.89	162.41

(4) 지역별 통과된 대표발의 법안 수

— 전남(35.20개) 1위, 광주(9.38개) 꼴찌

지역별 통과된 대표발의 법안 건수를 분석해 본 결과, 전국 평균은 17.00개였고, 전라남도 출신 국회의원의 평균 대표발의 법안 건수가 35.20개로 가장 많았으며, 제주출신 의원의 대표발의 건수는 23.00개로 그 다음이었다. 반면, 광주출신 국회의원의 경우에는 9.38개로 세종시를 제외하고 가장 적었다. 서울출신 국회의원의 평균 대표발의 건수는 평균 15.31개로 평균 17개보다 못 미치쳤다. 의원수가 가장 많은 경기도의 경우는 20개로 지역평균 17개 보다 3개가 많았다.

《제20대 국회 지역별 본회의 통과된 대표발의법안 건수 순위현황》

순위	광역시도	통과된 대표발의 법안수 평균	순위	광역시도	통과된 대표발의 법안수 평균
1	전라남도	35.20	10	부산광역시	13.78
2	제주특별자치도	23.00	11	인천광역시	13.15
3	경기도	20.02	12	울산광역시	10.67
4	전라북도	19.60	13	경상북도	10.45
5	충청북도	18.88	14	대전광역시	9.86
6	충청남도	18.36	15	경상남도	9.67
7	서울특별시	15.31	16	광주광역시	9.38
8	대구광역시	15.25	17	세종특별자치시	4.00
9	강원도	15.14	평균		17.00

통과된 공동발의 건수에 있어서는 전라북도 출신의원이 평균 302.10개로 가장

많았으며, 그다음으로 **제주**가 287.00개로 그 뒤를 이었다. 꼴찌는 세종시를 제외하고는 **대전광역시**로 88.14개 였다. 서울의 경우에는 176.96개로 공동발의 건수는 평균 193.71개에 미치지 못하였다.

《제20대 국회 지역별 본회의 통과된 공동발의법안 건수 순위현황》

순위	광역시도	통과된 공동발의 법안수 평균	순위	광역시도	통과된 공동발의 법안수 평균
1	전라북도	302.10	10	부산광역시	160.78
2	제주특별자치도	287.00	11	경상북도	154.45
3	전라남도	278.80	12	대구광역시	151.58
4	경기도	236.34	13	울산광역시	149.00
5	충청남도	191.45	14	강원도	127.14
6	광주광역시	185.75	15	경상남도	124.33
7	충청북도	181.63	16	대전광역시	88.14
8	서울특별시	176.96	17	세종특별자치시	54.00
9	인천광역시	173.08	평균		193.71

(5) 통과된 법안의 공동발의건수는 여전히 높아

100개 이상 214명, 1인당 평균 193.71개

제20대 국회 동안 통과된 법안의 공동발의 건수를 분석해 보면, 100개 이상 공동발의한 의원은 **214명**이나 되었으며, 통과된 법안의 공동발의 건수가 1인당 평균 **193.71개**였다. 초선의원의 경우에는 **215.30개**로 가장 많았고, 다음은 재선의원으로서 **209.72개**였다.

20개 미만 의원은 전부 **6명**이었는데, 초선원이 3명으로 가장 많았고, 3선 의원 1명, 4선 의원 2명이었다.

《제20대 국회 당선 횟수별 통과된 공동발의 법안 개수 현황》

통과된 공동발의 법안수	초선	재선	3선	4선	5선이상	계/평균
20개 미만	3	0	1	2	0	6
20~29	1	1	1	0	1	4
30~39	4	0	1	1	1	7
40~49	2	1	1	1	0	5

통과된 공동발의 법안수	초선	재선	3선	4선	5선이상	계/평균
50~59	3	4	1	0	3	11
60~69	3	3	2	3	1	12
70~79	2	2	2	3	1	10
80~89	3	5	3	3	0	14
90~99	4	1	2	3	0	10
100개 이상	111	47	31	16	9	214
의원수계	136	64	45	32	16	293
평균	215.30	209.72	175.27	135.03	115.44	193.71

4. 제20대 국회에 가결(원안, 수정가결)된 법률안 통계 분석

(1) 가결된 법률안의 대표발의 건수 0개 의원 : 강길부 의원 등 56명

제20대 국회 본회의에서 가결된 국회의원 발의법률안 1,181개를 분석 결과, 가결된 법안 중 대표발의 법률안이 0개인 국회의원은 모두 56명이었다.

《제20대 국회 본회의 가결된 대표발의 법안 0개 국회의원수 현황(가나다순)》

의원명	당선회수	선거구		정당	가결된 대표법안수
강길부	4선	울산광역시	울주군	무소속	0
곽상도	초선	대구광역시	중구남구	자유한국당	0
금태섭	초선	서울특별시	강서구갑	더불어민주당	0
김광림	3선	경상북도	안동시	자유한국당	0
김두관	초선	경기도	김포시갑	더불어민주당	0
김무성	6선	부산광역시	중구영도구	자유한국당	0
김성환	초선	서울특별시	노원구병	더불어민주당	0
김세연	3선	부산광역시	금정구	자유한국당	0
김영우	3선	경기도	포천시가평군	자유한국당	0
김재경	4선	경상남도	진주시을	자유한국당	0
김재원	3선	경상북도	상주시군위곡의성군청송군	자유한국당	0
김정호	초선	경상남도	김해시을	더불어민주당	0
김종대	초선	비례대표	비례대표	정의당	0

의원명	당선회수	선거구		정당	가결된 대표법안수
김종민	초선	충청남도	논산시계룡시금산군	더불어민주당	0
김종훈	초선	울산광역시	동구	민중당	0
김진표	4선	경기도	수원시무	더불어민주당	0
김태년	3선	경기도	성남시수정구	더불어민주당	0
김현미	3선	경기도	고양시정	더불어민주당	0
맹성규	초선	인천광역시	남동구갑	더불어민주당	0
박성중	초선	서울특별시	서초구을	자유한국당	0
박주선	4선	광주광역시	동구남구을	바른미래당	0
변재일	4선	충청북도	청주시청원구	더불어민주당	0
서청원	8선	경기도	화성시갑	무소속	0
송언석	초선	경상북도	김천시	자유한국당	0
송영길	4선	인천광역시	계양구을	더불어민주당	0
신상진	4선	경기도	성남시중원구	자유한국당	0
심재철	5선	경기도	안양시동안구을	자유한국당	0
여영국	초선	경상남도	창원시성산구	정의당	0
유승민	4선	대구광역시	동구을	새로운보수당	0
유승희	3선	서울특별시	성북구갑	더불어민주당	0
윤소하	초선	비례대표	비례대표	정의당	0
윤일규	초선	충청남도	천안시병	더불어민주당	0
이상헌	초선	울산광역시	북구	더불어민주당	0
이연주	재선	경기도	광명시을	미래를향한전진4.0	0
이은재	재선	서울특별시	강남구병	자유한국당	0
이정미	초선	비례대표	비례대표	정의당	0
이종구	3선	서울특별시	강남구갑	자유한국당	0
이진복	3선	부산광역시	동래구	자유한국당	0
이철규	초선	강원도	동해시삼척시	자유한국당	0
이춘석	3선	전라북도	익산시갑	더불어민주당	0
정병국	5선	경기도	여주시양평군	새로운보수당	0
정세균	6선	서울특별시	종로구	더불어민주당	0
정우택	4선	충청북도	청주시상당구	자유한국당	0
정운천	초선	전라북도	전주시을	새로운보수당	0

의원명	당선회수	선거구		정당	가결된 대표법안수
정재호	초선	경기도	고양시을	더불어민주당	0
정점식	초선	경상남도	통영시고성군	자유한국당	0
정진석	4선	충청남도	공주시부여군청양군	자유한국당	0
제윤경	초선	비례대표	비례대표	더불어민주당	0
진영	4선	서울특별시	용산구	더불어민주당	0
천정배	6선	광주광역시	서구을	대안신당	0
최운열	초선	비례대표	비례대표	더불어민주당	0
최재성	4선	서울특별시	송파구을	더불어민주당	0
추미애	5선	서울특별시	광진구을	더불어민주당	0
추혜선	초선	비례대표	비례대표	정의당	0
홍문종	4선	경기도	의정부시을	우리공화당	0
홍철호	재선	경기도	김포시을	자유한국당	0

반면 제20대 국회에서 가결된 대표발의 법안 건수가 가장 많은 의원은 민주평화당 **황주홍** 의원으로 대표발의 법안 수가 43개였으며, 그 다음 대안신당 **김종희** 의원이 38개, 3위는 바른미래당 **이찬열** 의원으로 28개, 4위는 자유한국당 **김도읍** 의원으로 26개였다. 더불어민주당 **박광운**, **박홍근**, **설훈** 의원과 자유한국당 **이명수** 의원은 22개였다.

《제20대 국회 가결된 대표법안수 상위 국회의원》

의원명	당선회수	선거구		정당	가결된 대표법안수
황주홍	재선	전라남도	고흥군보성군장흥군강진군	민주평화당	43
김종희	초선	전라북도	김제시부안군	대안신당	38
이찬열	3선	경기도	수원시갑	바른미래당	28
김도읍	재선	부산광역시	북구강서구을	자유한국당	26
박광운	재선	경기도	수원시경	더불어민주당	22
박홍근	재선	서울특별시	중랑구을	더불어민주당	22
설훈	4선	경기도	부천시원미구을	더불어민주당	22
이명수	3선	충청남도	아산시갑	자유한국당	22

(2) 당선 횟수별 가결된 대표발의 법안 건수는

재선의원(5.81개)로 가장 많아 많았다

당선 횟수별 가결된 대표발의 건수를 분석해 본 결과, 제20대 국회 의원 1인당 가결된 대표발의 법안 수는 평균 3.84개이었다. 재선의원의 평균 대표발의 법안 수는 5.81개로 가장 많았고, 그 다음 초선의원이 3.75개이었으며, 3위는 3선의원으로 3.39개이었다. 4선 의원은 2.38개, 5선의원 이상이 0.88개로 가장 저조하였다.

《제20대 국회의원의 당선횟수별 통과된 대표발의 법안수 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선 이상	계
가결된 평균 대표발의법안수	3.75	5.81	3.38	2.38	0.88	3.84

(3) 가결된 대표발의 건수 : 더불어민주당(3.93개) > 자유한국당(3.20개) 공동발의 건수 : 더불어민주당(51.13개) > 자유한국당(33.43개)

정당별 통과된 법안의 대표발의 건수를 비교해 본 결과, 정당별로 바른미래당 소속의원의 대표발의 법안수가 6.35개로 가장 많았으며, 그 다음으로 더불어민주당 3.93개이었다. 자유한국당 3.20개로, 무소속과 기타정당 4.00개보다 적어 꼴찌였다.

정당별 본회의 통과된 법률안의 공동발의 건수를 비교해 본 결과 전체의원 평균은 193.71개이었다.

정당별로는 바른미래당 소속 의원이 가장 많은 60.00개였으며, 더불어민주당은 51.13개였다. 자유한국당은 33.43개로 꼴찌였고, 무소속과 기타정당은 45.47개 였다.

《제20대 국회 정당별 평균 가결된 발의 법안건수 현황》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균
가결된 대표발의 평균법안수	3.93	3.20	6.35	4.00	3.84
가결된 공동발의 평균 법안수	51.13	33.43	60.00	45.47	44.47
가결된 총 평균법안수	55.06	36.63	66.35	49.47	48.31

(4) 지역별 가결된 대표발의 법안 수

- 전남(8.70개) 1위, 울산(1.50개) 꼴찌

지역별 가결된 대표발의 법안 건수를 분석해 본 결과, 전국 평균은 3.84개였고, 전라남도 출신 국회의원의 평균 대표발의 법안 건수가 8.70개로 가장 많았으며, 전라북도출신 의원의 대표발의 건수는 6.40개로 그 다음이었다. 반면, 울산출신 국회의원의 경우에는 1.50개로 가장 적었다. 서울출신 국회의원의 평균 대표발의 건수는 3.49개로 평균 3.84개보다 조금 많았다. 의원수가 가장 많은 경기도의 경우는 4개였다.

《제20대 국회 지역별 본회의 가결된 대표발의법안 건수 순위현황》

순위	광역시도	가결된 대표발의 법안수 평균	순위	광역시도	가결된 대표발의 법안수 평균
1	전라남도	8.70	10	충청북도	3.13
2	전라북도	6.40	11	대전광역시	2.86
3	충청남도	5.00	12	경상남도	2.53
4	제주특별자치도	5.00	13	경상북도	2.18
5	부산광역시	4.06	14	세종특별자치시	2.00
6	경기도	4.00	15	대구광역시	1.92
7	강원도	4.00	16	광주광역시	1.88
8	서울특별시	3.49	17	울산광역시	1.50
9	인천광역시	3.46	평균		3.84

가결된 공동발의 건수에 있어서는 전라남도 출신의원이 평균 77.80개로 가장 많았으며, 그다음으로 전라북도가 76.60개로 그 뒤를 이었다. 꼴찌는 세종시를 제외하고 대전광역시로 21.57개였다. 서울의 경우에는 40.04개로 공동발의 건수는 평균 44.47개에 못미쳤다.

《제20대 국회 지역별 본회의 가결된 공동발의법안 건수 순위현황》

순위	광역시도	가결된 공동발의 법안수 평균	순위	광역시도	가결된 공동발의 법안수 평균
1	전라남도	77.80	10	부산광역시	38.78
2	전라북도	76.60	11	울산광역시	33.67
3	제주특별자치도	74.00	12	경상북도	33.55
4	경기도	53.34	13	대구광역시	31.25

순위	광역시도	가결된 공동발의 법안수 평균	순위	광역시도	가결된 공동발의 법안수 평균
5	충청남도	45.82	14	강원도	29.00
6	광주광역시	44.75	15	경상남도	28.27
7	충청북도	43.50	16	대전광역시	21.57
8	인천광역시	40.46	17	세종특별자치시	13.00
9	서울특별시	40.04	평균		44.47

(5) 가결된 법안의 공동발의건수는 비교적 높아

50개 이상 104명, 1인당 평균 44.47개

제20대 국회 동안 가결된 법안의 공동발의 건수를 분석해 보면, 50개 이상 공동 발의한 의원은 **104명**이나 되었으며, 가결된 법안의 공동발의 건수가 1인당 평균 **44.47개**였다. 재선의원의 경우에는 49.84개로 가장 많았고, 다음은 초선의원으로서 **48.76개**였다.

10개 미만 의원은 전부 **18명**이었는데, 초선의원과 4선의원이 **각 5명**으로 가장 많았고, 3선 의원 **4명**, 5선 의원 **2명**이었다.

《제20대 국회 당선 횟수별 통과된 공동발의 법안 개수 현황》

가결법안 중 공동발의수	초선	재선	3선	4선	5선이상	계/평균
10개 미만	5	2	4	5	2	18
10~19	16	7	11	6	5	45
20~29	20	12	13	7	3	55
30~39	24	13	5	5	2	49
40~49	11	5	1	3	2	22
50개 이상	60	25	11	6	2	104
의원수	136	64	45	32	16	293
평균	48.76	49.84	38.91	32.28	26.63	44.47

5. 제20대 국회 의원 법률안 처리 개황 :

전체 21,349개 의원발의 법안 중 5,231개만 통과(대안반영포함)

제20대 국회(2016.5.30.~2019.12.31.)에 국회의원들이 21,349개 법률안을 발의하였으나, 이 중 통과된 법률안은 겨우 발의된 법안의 24.51%에 불과한 5231개였으며, 미처리되어 적체된 법률안이 75.49%나 되었다. 원안가결 내지 수정가결된 법안은 접수된 법안 21,349개 중 5.53%에 불과한 1181개였다.

참고로 현재 의원발의 법안만 15,360개 법안(2020. 2. 2. 17:00현재)이 적체 중이다. (정부안과 상임위원장안을 더하면 총 15,775개 법안)

《제20대 국회에 의원발의법안 접수/처리법안 현황》 (기간 : 2016.5.30.~2019.12.31.)

접수	처리						
	계	원안가결	수정안 가결	대안반영	수정안반영	부결	철회
21,349	5,595	5,272	467	714	4,050	41	323

《상임위원회별 적체(계류) 법률안 현황》 (2020. 2. 2. 17:00 현재)

구분	법률안		
	의원	정부	계
국회운영위원회	421	2	423
법제사법위원회	1,577	31	1,608
정무위원회	1,189	36	1,225
기획재정위원회	1,213	22	1,235
교육위원회	741	15	756
과학기술정보방송통신위원회	718	36	754
외교통일위원회	216	5	221
국방위원회	317	13	330
행정안전위원회	2,381	67	2,448
문화체육관광위원회	618	12	630
농림축산식품해양수산위원회	643	26	669
산업통상자원중소벤처기업위원회	831	27	858
보건복지위원회	1,504	23	1,527
환경노동위원회	1,413	70	1,483
국토교통위원회	1,280	23	1,303
정보위원회	32	1	33

구분	법률안		
	의원	정부	계
여성가족위원회	250	4	254
예산결산특별위원회			
특위	12		12
미확정	4	2	6
총계	15,360	415	15,775

* 자료 : 국회 의안정보시스템 (<http://likms.assembly.go.kr/bill/stat/statMooringBill.do>)

6. 제20대 국회 첫날(2016.5.30.)제출된 51개 법률안 중 아직도 30개 법률안이 3년 6개월간 처리되지 않고 있음

제20대 국회 첫날(2016. 5. 30.) 앞 다투어서 발의하여 첫날 51개 개정 법률안이 국회에 제출되었으나, 3년 6개월이 지난 지금까지 처리되지 않고 계류되어 있는 법안이 30개나 되었다. 계류되어 있는 법안의 대표발의자가 이미 의원직 사퇴 등으로 상실된 경우까지 있다.

첫날 처음으로 제출된 박정 의원 등 17인이 발의한 「통일경제과주특별자치시의 설치 및 과주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안」은 2016. 09. 06 소관 상임위원회인 외교통일위원회에 상정되었으나, 아직도 외교통일위원회 법안심사소위원회에서 심사 중이다.

《제20대 국회 개원 첫날 제출된 의원법안 중 아직도 계류(잠자고)되어 있는 법률안》

의안번호	의안명
2000052	공직선거법 일부개정법률안(박덕흠의원 등 10인)
2000050	정부조직법 일부개정법률안(이명수의원 등 11인)
2000044	선박투자회사법 일부개정법률안(김성찬의원 등 10인)
2000043	공직선거법 일부개정법률안(윤후덕의원 등 12인)
2000041	중소기업창업 지원법 일부개정법률안(김성찬의원 등 10인)
2000040	공공기관의 운영에 관한 법률 일부개정법률안(박남춘의원 등 11인)
2000037	주택임대차보호법 일부개정법률안(윤후덕의원 등 12인)
2000033	행정규제기본법 폐지법률안(김광림의원 등 14인)
2000032	국가 사이버안보에 관한 법률안(이철우의원 등 122인)

의안번호	의안명
2000031	파견근로자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안(이완영의원 등 122인)
2000027	서비스산업발전 기본법안(이명수의의원 등 122인)
2000026	지역전략산업 육성을 위한 규제프리존의 지정과 운영에 관한 특별법안(이학재의원 등 125인)
2000025	국민행복과 일자리 창출·국가경쟁력 강화를 위한 규제개혁특별법안(김광림의원 등 122인)
2000023	국경일 및 공휴일에 관한 법률안(경대수의의원 등 11인)
2000022	정부조직법 일부개정법률안(경대수의의원 등 10인)
2000021	향토기업 육성 및 지원에 관한 법률안(황영철의원 등 13인)
2000019	국가재정법 일부개정법률안(박명재의원 등 14인)
2000018	울릉도·독도지역 지원 특별법안(박명재의원 등 14인)
2000016	주택임대차보호법 일부개정법률안(박영선의의원 등 10인)
2000015	정부조직법 일부개정법률안(홍문표의원 등 12인)
2000013	고용정책 기본법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000012	부담금관리 기본법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000011	초·중등교육법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000009	4·16세월호참사 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법 일부개정법률안(위성곤의원 등 11인)
2000008	고등교육법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000005	교육기본법 일부개정법률안(이찬열의원 등 10인)
2000004	정부조직법 일부개정법률안(이종배의원 등 11인)
2000003	근로기준법 일부개정법률안(이찬열의원 등 11인)
2000002	빅데이터의 이용 및 산업진흥 등에 관한 법률안(배덕광의원 등 14인)
2000001	통일경제자유특별자치시의 설치 및 파주평화경제특별구역의 조성·운영과 지원에 관한 특별법안(박정의의원 등 17인)

V. 제20대 국회 대정부질문¹⁷⁾

== 법률연맹 총본부, 제20대 국회4년 동안 국회의원 396명(중복포함)의 대정부질문 분석 발표 ==

대정부질문(국회법 122조의2)은 정부의 부패와 독재를 예방/척결하는 책무

대안 = 대정부질문도 담당부서 마련, 결과보고서 작성 및 피드백 평가 시스템 구축 필요

대정부(견제)질문 우수의원 : <국정감사NGO모니터단 평가기준의거 = 다선, 가나다순>

노웅래(민) 윤상현(한) 김삼화(바) 김종석(한) 박성중(한) 성일중(한) 제윤경(민) 추경호(한)

권력기관간 상호견제(Check & Balance)없다면 권력의 부패/독재는 필연적

- ◆ 대정부질문(기능) 축소(집회수와 본회의 일수, 질문의원수도 모두 제16대 국회이후 최저)
- ◆ 국회의원들은 출석도장만 찍고(출석률 92.02%) 산회시 26.52%만 재석 -- 국정에 소극적
- ◆ 질문의원은 민생문제나 당일 의제와는 거리가 먼 특정 정쟁이슈에 집중 -- 국회법114의2 위반
 - 미르재단·K스포츠재단, 대통령 탄핵, 특검, 황 대통령 권한대행 거취
 - 사드배치 반대시위, 김이수 현재소장 부결, 북한 핵실험 // - 드루킹 일당의 댓글 조작 사건
 - 북한선박 삼척항 입항, 조국 법무부 장관의 임명, 자택 압수수색중 법무장관이 전화문제 등
- ◆ 대정부 질문 -- 본회의 총 173시간 33분 <질문의원의 대다수(75.42%)가 초·재선>
- ◆ 1차년도 이우현 의원 질문 할당시간은 14분인데도 1시간 37분 대정부질문
 - 심야 짧은 질의에 긴 답변(김재수장관 해임 - 필리버스터)으로 자정까지 이어지기도

1. 제20대 국회 4년 동안의 대정부질문 현황을 살펴보면

제20대 국회는 총 10회 집회(정기회 4회, 임시회 6회)에서 대정부 질문을 총 32일간<본회의에서> 실시하였고, 대정부질문을 한 의원은 396명(중복하여 질문을 한 의원 포함)이었다.

(1) 제20대 국회는 집회횟수, 본회의일수, 질문의원수에서 제16대 국회 이후 가장 적은 대정부질문 횟수를 기록하였다.--이는 국회의 대정부 견제기능이 크게 약화된 현상<불성실, 직무유기?>으로 보이는바, 김대중, 노무현 정부였던 제16대

17) 대정부질문은 삼권분립원리에 근거한 국회의 국정통제수단으로서 국회의 엄중한 권한이며, 국무총리, 국무위원 또는 정부위원은 국회에 출석하여 국정처리상황을 보고하고 답변하도록 하는 권리이면서, 이는 헌법(헌법 제62조)과 국회법(제122조의2)에 의거한다. 우리나라의 대정부질문제도는 제헌헌법과 제정 국회법부터 시행된 헌정과 함께 해 온 중요한 민주정치제도이다.

국회에는 총 545명의 의원이 대정부질문을 하였고, 이후 계속 증가하다가 이명박 정부였던 **제18대** 국회에서는 총704명의 의원이 대정부질문에 참여하였다. **제19대** 국회에서 600명으로 줄어들었다. **제20대** 국회에서는 지난 20년 동안 대정부질문 보다 가장 축소된 396명으로, 설령 다음달 2월 임시국회에서 대정부질문을 실시하더라도 최저 수준의 대정부질문이 될 것으로 보인다. <2차년도에는 김기식 금감원장 임명논란으로 국회개의회가 불발해 적어진 것 등이 원인이 됨>

(2) 대정부 질문 중 많이 쟁점이 된 것을 살펴 보면, 제1차 년도에는 미르재단·K스포츠재단, 대통령 탄핵, 특검, 황교안 대통령 권한대행 거취 문제였고, 제2차년도에는 사드배치 반대시위의 문제, 김이수 헌법재판소장 부결 문제, 북한 핵실험 대책 등이 이슈였고, 제3차년도에는 드루킹 일당의 댓글 조작 사건이 크게 이슈화 되었고, 제4차년도에는 조국 법무부장관의 임명논란 및 조국 장관집 압수수색과정에서의 법무장관의 전화통화 등이 크게 문제되었다.

(3) 초·재선 의원이 75.42%로 질문의원의 대부분을 차지하였고, 초·재선의원은 당선횟수별 제20대 국회 원구성 비율보다 높았다.

(4) 대정부 질문 도중 장내소란과 끼워들기는 일상행사처럼 이루어져서 실제로 국회 **3차년도를 분석해 본 결과 대정부질문 중 끼워들기 방해 횟수는 총 23회**였고, 대표적으로 2018. 10. 4. 교육·사회·문화분야 대정부질문 중 주광덕 의원이 질문할 때와 이철규 의원이 질문을 할 때, 당시 홍OO 더불어민주당 원내대표가 나서서 발언을 하였고, 이날 장내소란 등 회의진행이 원활하지 못하였다.

(5) 대정부질문 본회의 출석률은 92.02%였으나, 대정부질문 산회시 재석률은 26.52%에 불과했고, **제4차년도 대정부질문 산회시 재석률은 21.97%에 불과했다.**

(6) 대정부질문 우수의원 : 국회의원 전원, 국무총리/국무위원 참석하에 1문1답식 20분간의 **대정부질문은 상임위별 국정감사** 이상으로 부정부패를 예방적결하는 정부건제 책무/권한인바 우수위원을 국감평가기준에 의거 선정하였다.<4쪽 참고>

(7) 제도개선 정책대안 : 제21대 국회부터는 **대정부질문에 대해서도 ①전담부**

서를 만들어서 질문과 답변내용을 정리하고 분석할 필요가 있다. 또한 ②정부의 답변에 대해서는 시정조치여부를 확인 할 수 있도록 대정부질문 보고서를 만들어야 한다. ③ 책임지겠다고 답변을 하였으면 그에 대한 책임을 지고 있는지 확인이 필요하다. ④ 의원의 질문에 대해서도 사실에 입각한 질문이었는지, 면책권을 악용하여 비방/망신주기 질문이었는지 분석/평가할 필요가 있다.

2. 제20대 국회 대정부질문 주요 현황 분석

(1) 제20대 국회 대정부질문 총괄

① 제20대 국회 동안 대정부질문을 한 10개 집회 32일간의 본회의 현황을 살펴보면 1차년도는 박근혜 정부로 4회 집회(정기회 1회, 임시회 3회)를 하였고, 국회의원의 본회의 출석률은 94.13%로 가장 높았고, 산회시 재석률 역시 31.87%로 가장 양호했다. 본회의 시간 57시간 25분으로 가장 많았다. 2017년 봄 대선 이후인 2차년도에는 대정부 질문을 위한 집회수는 2회를 줄어 들었고, 출석률은 91.83%, 산회시 재석률은 26.28%로 낮아졌다. 이어서 계속 저조한 재석률을 보였다.

《역대 국회 대정부 질문 집회 및 본회의 일수, 질문 의원수 현황》

구분	임기	집회횟수	일수	질문의원수	대통령
제16대국회	2000.5.30 ~ 2004.5.29	17	65	545	김대중/ 노무현
제17대국회	2004.5.30 ~ 2008.5.29	15	56	582	노무현
제18대국회	2008.5.30 ~ 2012.5.29	13	55	704	이명박
재10대 국회	2012.5.30. ~2016.5.29	15	52	600	이명박/박근혜
제20대 국회	2016.5.30. ~2019.12.31	10	32	396	박근혜/문재인

《대정부질문 본회의 출석률, 산회시 재석률, 본회의시간》

구분	본회의 출석률	산회시 재석률	본회의 시간
1차년도	94.13%	31.87%	57:25:00
2차년도	91.83%	26.28%	40:50:00
3차년도	89.41%	25.97%	39:31:00
4차년도	92.70%	21.97%	35:47:00

《집회별 대정부질문 의제 및 질문의원수 현황》

집회	회기	일수	의제	질문의원수
제343회국회(임시회)	2016. 6. 7.~ 7. 6.	2	경제,정치·외교·통일·안보·교육·사회·문화	25
제346회국회(정기회)	2016. 9. 1.~12. 9.	4	정치,외교통일안보,경제,교육사회문화	50
제347회국회(임시회)	2016. 12. 12.~12. 31.	2	경제,정치·외교통일안보·교육사회문화	25
제349회국회(임시회)	2017. 2. 1.~ 3. 2.	2	경제,정치·외교·통일·안보·교육·사회·문화	24
제354회국회(정기회)	2017. 9. 1. ~ 12. 9.	4	정치,외교·통일·안보,경제,교육·사회·문화	49
제356회국회(임시회)	2018. 1. 30. ~ 2. 28.	3	정치·외교·통일·안보,경제,교육·사회·문화	38
제364회국회(정기회)	2018. 9. 1. ~ 12. 9.	4	정치,외교·통일·안보,경제,교육·사회·문화	50
제367회국회(임시회)	2019. 3. 7.~ 4. 5.	4	정치,외교·통일·안보,경제,교육·사회·문화	50
제369회국회(임시회)	2019. 6. 20.~7. 19.	3	정치·외교·통일·안보,경제,교육·사회·문화	37
제371회 정기회	2019.9.1.~12.10	4	정치·외교·통일·안보,경제,교육·사회·문화	48
10회		32	0	396

② **현역 의원의 4년간 대정부질문 횟수**를 살펴본바, 7회가 가장 많았고, 이언주 의원이었다. 5회 대정부질문을 한 의원은 3선인 윤상현 의원 등 5명이었다. 4선의 주호영 의원과 송영길 의원은 4회 대정부질문을 하였다.

반면, 4년 동안 한 번도 못한 의원은 88명이었다. 1회 한 의원은 101명이었다.

《현역 의원의 제20대 국회 대정부질문 횟수 현황》

대정부질의 횟수	7	5	4	3	2	1	0	계
의원수	1	5	14	23	61	101	88	203

* 295명 현역 의원 중 정은혜, 허윤정 의원 제외

③ **대정부질문 우수의원** --- 《국정감사NGO모니터단 평가기준의거. 다선, 가나다순》

노웅래 의원은 3선의원이면서 제20대 국회에서 모두 3차례나 대정부질문에 등단하였으며, 제354회 정치분야 대정부질문에서 국무총리에게 국무위원 임명제청권 행사 등 책임총리 역할에 대해 날카롭게 질문하고, 체크 앤드 밸런스 역할을 강조해 호평을 받았고, 정치권력이 편집권, 제작권 관여하고 PD, 기자 탄압하는 게 언론 탄압이 아니냐며 언론보도 자유의 중요성을 제시했다.

윤상현 의원은 3선 의원으로 제20대 국회에 모두 5차례나 대정부질문에 등단하였으며, 외교통일분야 전문가답게, 일문일답으로 제371회 외교·통일·안보에 관한

질문에서 대미관계에서 트럼프행정부의 대북정책을 조명하고, 북한의 비핵화 조치에 대해 심도 있는 질의를 통해 국무위원을 압도하는 모습을 보여 주었다.

김삼화 의원은 바른미래당 비례대표로서 총 3회에 걸쳐 대정부질문에 등단하여 전문성을 살려서 정책 대정부질문을 하는데 앞장 섰다. 제364회 교육·사회·문화 대정부질문에서 국정평가에서 가장 낮은 평가를 받고 있는 교육문제의 원인을 점검하고, 포퓰리즘 교육정책의 위험성을 질타하였다.

김종석 의원은 자유한국당 비례대표로서 총 3회에 걸쳐 대정부질문에 등단하여 경제분야 전문성을 살려서 국무위원을 압도하는 질문을 많이 하였다. 제369회 경제분야 대정부질문에서 문재인 정부의 소득주도성장론의 문제점을 지적하면서 저소득층이나 비숙련근로자의 일자리가 없어진 이유를 집중 추궁하고 시종 압도하는 대정부질문을 하였다.

박성중 의원은 20대 국회 중 3회 대정부질문에 등단하였으며, 대한민국의 정체성을 확고히 하는 질의를 하였고, 제369회 교육, 사회, 문화분야 대정부질문에서는 제로페이 사업의 난맥상을 지적하면서, 정부 주도의 간편결제 서비스가 성공한 외국 사례가 있는지 추궁하고, 과방위 소속 위원답게 언론방송사의 문제 등에 대해서 국민의 알권리를 확보하는 데 기여하였다는 평가를 받았다.

성일종 의원은 제20대 국회 중 3회 대정부질문에 등단하였으며, 매 질문마다 일문일답으로 긴장감있게 질문하고, 제367회 교육·사회·문화에 관한 질문에서 환경부장관을 상대로 정부의 미세먼지 대책의 난맥상을 조명하고, 중국발 미세먼지와 북한발 미세먼지에 대한 과학적 대응을 주문하는 등 호평을 받았다.

제윤경 의원은 더불어민주당 비례대표로서, 제20대 국회에서 총 3회에 걸쳐 대정부질문에 등단하여 전문성을 발휘하였다. 제369회 교육·사회·문화에 관한 질문에서 현정부 들어 가계부채가 급증하고 있다면서 원인과 대책, 특히 대부업 문제를 심도 있게 조명하고, 채무자에 대한 채권자의 권리행사에 있어서 강압적 문제점을 지적하고, 채무자 보호제도 등 금융소외자에 대한 정책질문을 하여 호평을 받았다.

추경호 의원은 자유한국당 경제통으로서 대정부질문에서 날카로운 질문으로 돋보였는데, 제354회 정기회 경제분야 대정부질문에서는 건전재정과 균형재정의 중요성을 강조하면서, 정부의 포퓰리즘 복지공약 실행과 증세 문제의 난맥상을 지적하고, 소득분배의 악화 문제를 점검하였다.

(2) 제20대 국회 1차년도 대정부질문 분석

대정부질문이 연례행사나 형식적인 행사처럼 되어 버렸고, 제20대 국회 제1차년도 중 대통령 탄핵, 북한의 5차 핵실험, 미사일 발사 등 국가위기상황 속에서도 감정싸움으로 2차례나 파행을 하였다.

1) 대정부질문은 초재선 의원들의 몫(77%가 초·재선)

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 53명으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 24명이었다. 초재선 의원이 전체 대정부질문의원의 77%를 차지하였다. 한편, 5선 의원은 더불어민주당 원혜영 의원이 유일하였다.

《당선횟수별 제20대 국회 1차년도 대정부질문의원 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
의원수	53	24	13	9	1	100
비율	53%	24%	13%	9%	1%	100%

4선 의원의 대정부질문 횟수를 분석해 보면, 김진표 더불어민주당 의원이 3회 대정부질문을 하였으며, 송영길 의원이 2회 대정부질문을 하였다.

국민의 당 김동철, 송영길 의원을 비롯하여 7명의 의원이 각 1회씩 대정부질문을 하였다. 이중 김동철 의원은 ‘대전시민모욕 발언’으로 파행을 일으켰으며, 송영길 의원은 ‘기름장어’ 논란을 야기하기도 하였다.

《제20대 국회 1차년도 4선 의원의 대정부질문현황》

의원명	당선횟수	선거구		정당	대정부질문 횟수
김진표	4선	경기도	수원시무	더불어민주당	3
송영길	4선	인천광역시	계양구을	더불어민주당	2

의원명	당선회수	선거구		정당	대정부질문 회수
김동철	4선	광주광역시	광산구갑	국민의당	1
김부겸	4선	대구광역시	수성구갑	더불어민주당	1
변재일	4선	충청북도	청주시청원구	더불어민주당	1
안민석	4선	경기도	오산시	더불어민주당	1
정동영	4선	전라북도	전주시병	국민의당	1
정우택	4선	충청북도	청주시상당구	자유한국당	1
조배숙	4선	전라북도	익산시을	국민의당	1

2) 1차년도에 대정부질문을 1차례도 못한 의원이 199명

1차년도 국회에서 4회 질문 의원 1명, 3회 질문의원 2명, 2회 질문 의원 17명, 1회 질문의원 80명 등 100명의 의원이 질문하였다.

정기국회와 임시국회 4회 모두 대정부 질문을 한 의원은 국민의 당 이언주 의원으로, 343회 임시국회, 제346회 정기국회, 제347회 임시국회, 제349회 임시국회에서 모두 경제분야 질문을 하였으며, 모두 더불어민주당 소속 의원으로 질문을 하였다.

3회 대정부질문을 한 의원은 김진표 더불어민주당 의원과 홍익표 더불어민주당 의원이었다. 김진표 의원은 경제분야 대정부질문을 2차례 하였고, 제346회 정기국회 대정부질문에서는 외교·통일·안보분야 대정부질문을 하였다. 홍익표 의원 역시 경제분야 대정부질문을 2차례 하였고, 제346회 정기국회 대정부질문에서는 교육·사회·문화 분야 대정부질문을 하였다.

1차년도에 1차례도 하지 않은 의원은 전체 299명 의원 중 199명으로 전체의원의 2/3에 달했다.

《질문회수별 제20대 국회 1차년도 대정부질문의원 분석》

구분	4회	3회	2회	1회	0회	계
의원수	1	2	17	80	199	299

3) 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전 - 출석률 94.13% vs. 산회시재석률 31.87% (팅빈 본회의장)

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 282.3명 정도로 의원의 출석률은

94.13%이었다. 출석률만 따지면 비교적 양호한 편이었으나, 아침 시작시간의 재석률은 49.03%(국회법의 개정으로 347회 임시국회부터는 오전에 상임위원회 회의를 할 수 있도록 오후 2시 이후에 개의를 하였음) 오후 속개시간 재석률은 31.3%, 저녁 산회시간의 재석률은 31.87%였다.

2월 임시국회(349회)에 산회 시에는 전체의원 300명중 겨우 32명만이 자리를 지켜서 10명중 1명에 불과했다.

실제로 본회의에 재석하여 동료의원의 질문과 국무위원의 답변을 듣는 의원은 평균적으로 3명 중 1명도 안되었다.

4) 저녁 산회시간에는 평균 95.6명만 자리 지켜, 2/3의 국회의원 자리 떠

대정부질문 회의시간에는 평균 재석률이 50%이 되지 않았다. 아침 회의시작 시간에 출석한 국회의원은 147명 정도로 49.03%였으며, 점심식사 후 오후 속개시 출석한 의원은 93.80명에 불과하였고, 대정부질문이 마무리되는 산회시에는 95.6명만이 자리를 지키는 악순환이 10번 대정부질문 내내 계속되었다.

산회시에 평균이 올라 간 것은 제346회 정기국회 8차 본회의가 열린 9월 23일 당일 국무위원(농림축산식품부장관 김재수) 해임건의안 처리여부를 놓고 여야간의 치열한 대립으로 국무위원들을 필리버스터를 하여 자정을 넘겨 자동산회하였고, 이날 여야의원들은 표결처리를 위한 비상대기로 재석률이 비교적 높았기 때문이다.

5) 제20대 국회 1차년도 대정부질문 실망스러웠던 다섯 장면

(당적은 논란 당시 당적임)

① 김동철의원(국민의당)의 “대전시민은 저런 사람을” 발언 (2016. 7.5.)

국민의당 김동철 의원이 질문 도중 의원석에서 이장우 의원이 발언을 하자, “어떻게 대전 시민은 저런 사람을 국회의원으로 뽑아 냈나” 라고 하였고, “다음 총선에서 대전시민은 저런 사람 좀 제발 뽑지 말아주세요” 라고 발언을 하여, 당시 새누리당 의원들로부터 항의와 사과요구를 받고 대정부질문을 다 끝내지 못하고 정회하였다가 오후에 다시 질문을 하였다.

② 송영길 의원(더불어 민주당)의 “기름장어처럼” (2016. 9. 22.)

더불어민주당 중진 의원인 송영길 의원은 ‘K스포츠재단, 미르재단’ 스캔들과 관련해 하루만에 법인 설립 허가가 이루어진 경위를 황교안 국무총리에게 질의하다가 원하는 답변이 나오지 않자, 황교안 국무총리에게 “총리! 그렇게 살살 기름장어처럼 발언하면 안됩니다” 라고 하였다. 국무총리가 “살살 기름장어처럼 말씀드리는데 아닙니다” 고 반박하자, “이게 기름장어 아닙니까! 무슨 기름장어” 라고 하여 의원석으로부터 ‘정책질의를 하세요’ 라는 항의를 받기도 하였다.

③ 정진석 의원(새누리당)의 식사시간 발언(2016. 9. 23)

2016. 9. 23. 여야간의 김재수 농림축산식품부 장관 해임건의안 처리와 관련하여 여야간의 대립이 심해서 오후에 개의를 하였다.

대정부 질문 내내 여야간의 신경전이 있었고, 정부위원들의 필리버스트 논란까지 있었는데, 13명 중 10번째 질의 순서인 경북 경주출신 김석기 새누리당 의원의 질문순서가 되자, 정진석 새누리당 원내대표가 의원석에서 “의장님, 지금 국무위원들 식사를 못 하고 있어요. 의장님은 밖에 나가 식사하고 오시고” 하며, “아니, 식사도 한 시간은 쉼야 될 것 아닙니까? 이걸 이런 전례가 없습니다.” 라고 이의제기를 하였다.

이때로부터 밤 8시 27분경 식사를 위한 정회가 이루어질 때까지 여야간에서는 의원석에서 소란스런 ‘30분간만 식사시간을 달라’ 는 식사시간논쟁이 벌어졌다.

④ 하태경 의원(새누리당)의 ‘촛불에 타죽고 싶습니까?’ 발언(12월 21일)

하태경 의원(새누리당)은 정치, 외교, 안보, 교육, 사회, 문화 분야 대정부질문에서 청와대 직원들의 소위 최순실 게이트 진상조사 청문회에 조직적 불출석과 관련하여 국무총리에게 질의를 하였다.

그러나 원하는 답변이 나오지 않자 “이 자리에서 황교안 총리가 명백히 답변하지 않으면 황교안 총리가 그 배후에 있다고 의심받을 수도 있습니다. 아니면 적어도 또다시 최순실에게 부역한다는 그런 비난을 받을 수도 있습니다. 촛불에 타죽고 싶습니까?” 라고 하였다. 이에 황교안 국무총리는 “함부로 말씀하지 마십시오.” 라고 응수하였고, 의원석에서는 ‘하태경 말조심해’ 라는 항의도 받았다.

⑤ 추혜선 의원(정의당)의 질의후 답변듣기 거부(2017. 2.10.)

추혜선 의원(정의당)은 정치, 외교, 통일, 안보, 교육, 사회, 문화 분야 대정부질

문의 마지막 질문의원으로 “이제는 더 나아가 대통령 코스프레를 하며 대선 출마 여부를 저울질하고 있습니다. 이것이 과연 제대로 된 권한대행입니까?” 라고 하면서, “황교안 총리는 거짓말쟁이입니다. 황 총리의 거짓말, 제가 정리해 보겠습니다” 라고 하고, 황교안 총리가 다섯가지 질문에 대해 답변을 하겠다고 하면서 “질문하시지 않았습니까? 제가 거짓말했다고 하지 않았습니까?” 라고 하면서 답변을 하자 “들어가셔도 됩니다” 라고 하다가 의원석에서 ‘질의를 하였으면 답변을 들어야지’ 하는 빈축을 듣기도 하였다. (참고로 질문의원은 15분, 14분 등 시간 제한이 있지만, 답변시간은 아무리 길어도 질문시간에 포함되지 않음)

(2) 제20대 국회 제2차년도 대정부질문 분석

1) 총 2회 국회에서 실시, 금감원장 임명논란으로 4월 국회에는 무산

2017년 9월 11일 헌법재판소장(김이수) 임명동의안 부결 후 진행된 첫 대정부질문에서 자유한국당의 정기국회 보이콧을 하다가 정상화되어 이로 인해 자유한국당 대정부질문의원들이 국회법 제122조의 2(국회법 제122조의 2 (대정부질문) ⑦ 대정부질문을 하려는 의원은 미리 질문의 요지를 적은 질문요지서를 구체적으로 작성하여 의장에게 제출하여야 하며, 의장은 늦어도 질문시간 48시간 전까지 질문요지서가 정부에 도달되도록 송부하여야 한다.)에 따라 질의서를 사전에 제출하도록 하는 국회법 규정을 지키지 않았다면 박홍근 더불어민주당 수석원내대표의 문제제기(오늘 오전 11시 넘어서 결국은 국회의장께 명단이 제출됐습니다. 말 그대로 절차를, 규정을 위반하고 아무렇게나 나갔다가 때가 되면 마음대로 들어와도 된다는 것이 대한민국 국회라는 말입니까?)로 첫질의자였던 박범계 의원의 질문부터 한때 소란하였으나, 마무리되고 진행되었다.

국회법 개정¹⁸⁾에 따라 대정부질문을 위한 개의시간은 오후 2시여서 2시부터 초저녁인 6시 전후하여 대정부질문이 바치는 패턴이 정착되었다.

4월 임시국회에서 대정부질문을 하려고 하였으나, 김기식 금융감독원장 임명논

18) 국회법 제76조의2(회기 전체 의사일정의 작성기준) 의장은 특별한 사정이 없으면 다음 각 호의 기준에 따라 제76조제2항의 회기 전체 의사일정을 작성한다.

1. 본회의 개의일시: 매주 목요일 오후 2시
2. 제122조의2에 따른 정부에 대한 질문을 위한 본회의 개의일시: 개의일 오후 2시

[본조신설 2016.12.16.]

란과 관련한 여야의 대립각으로 무산되어 354회 정기국회와 제356회 2월 임시국회에서만 대정부질문을 하였다.

대정부질문을 위한 개의시 참석률은 평균 37.212%로 10명의 의원중 4명만 자리를 하고 있었고, 대정부질문이 끝날 무렵의 재석률은 평균 26.28%로 10명중 3명도 자리에 앉아 있지 않았다. 다만 본회의 출석률은 평균 91.83%로 출석도장만 찍고 본회의장에는 앉아 있지 않았음을 보여 주었다.

문재인정부 첫해(20-2) 대정부질문은 7회로 정기국회에서 4회 의제별 대정부질문을 하였고, 2018년 2월 임시국회에서 3회 대정부 질문을 실시하였다.

대정부 질문 시간은 많게는 4시간 43분하였고, 적게는 3시간 32분동안 실시하였다. 대정부질문 전에 비교섭단체 대표 연설이 실시된 경우는 3회가 있었는데 정의당 2회, 바른정당 1회였다.

질문횟수를 보면 2회 질문을 한 의원은 박완수 의원, 박용진 의원, 윤후덕 의원, 이연주 의원, 이장우 의원, 표창원 의원이었다.

2) 대정부질문은 초재선 의원들의 몫(74%) 여전

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 36명으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 24명이었다. 초재선 의원이 전체 대정부질문 의원의 74.07%를 차지하였다.

6선의원은 질문 당시 바른정당이었던 김무성 자유한국당 의원이 유일하였고, 5선의원은 이종걸 더불어 민주당 의원과 이주영 자유한국당 의원이었다. 1차년도에는 더불어민주당 원혜영 의원이 5선으로 유일하게 참여하였는데, 2차년도에는 5선 이상이 3명으로 늘었다.

《문재인 정부 첫해(20-2), 대정부질문 질문의원 통계》

당선횟수	초선	재선	3선	4선	5선	6선	계
의원수(명)	36	24	14	4	2	1	81

3) 대정부질문 도중 끼어들기 등 장내소란도 여전

먼저 2017년 9월 11일 첫날 김성태 자유한국당 의원이 사드배치 반대시위의 문제점을 지적하면서 “밤이면 밤마다 사드의 전자파는 싫어”, 그러면 밤이면 밤마

다 김정은의 수소폭탄은 좋아요?” 라고 하여 여당의원들이 야유하면서 소란이 일어났다.

9월 12일 첫 질문자였던 이주영 의원이 송영무 국방부장관에게 지난 8월 30일 한미국방장관회담시 상황을 얘기해보라고 하자, 국방부장관이 “확장억제전력을 확실히 확보하는 차원에서, 북의 위협이 증가되기 때문에 국방부장관으로서 확장억제전력을 확실히 담보하기 위해서 ‘한국의 언론과 야당에서 이러이러한 얘기도 한다. 그렇기 때문에 우리가 이러이런 준비를 하고, 우리가 요구하는 것은 이런 것, 이런 것, 이런 것이다. 할 수 있겠느냐?’ 하니까……” 라고 답변을 하자 방청석에서 ‘대답을 똑바로 하세요’ 라고 하여 장내가 소란하였다.

자유한국당 김학용 의원이 김이수 헌법재판소장 부결이후 청와대에서 비난하는 논평을 낸 것에 대한 유감을 표하면서 “아무리 기대가 컸어도 앞으로 청와대논평은 주의하시기 바랍니다. 이것 민주국가, 나라다운나라에서 이런 논평내서 되겠습니까?” 라고 하자, 더불어민주당에서 ‘사과하세요’ 라고 하여 소란하였다.

국민의당 김중로 의원이 외무부장관에게 “외교부장관님. 뭐 하얀 머리 멋있습니다.” 라고 하자, 여성비하, 성희롱 발언이라며 사과발언을 요구하여 한때 소란하였다.

9월 13일 홍영표 의원이 해외자원개발문제를 지적하면서 “산업부나 관계기관에서는 자원가격이 상승하면 회수할 수 있는데 감사원에서 이런 것을 알면서도 처벌못했다. 최경환 당시장관과 석유공사사장에 대해서도 검찰이 면죄부를 줬다” 고 발언하자, “국정조사하고 감사원감사 다 했잖아요. 노무현 정부때부터 본격조사한거예요,그게” 라면서 장내가 소란하였다.

이채익 의원이 “이제 좀 문재인 정부는, 이낙연 총리는 좀 더 겸손한, 남의 얘기를 좀 듣는 그런 정부가 되기를 바랍니다.” 고 하자, 장내가 소란하였다.

9월 14일 이우현의원이 방송장악문건이 나왔다면 이낙연 국무총리에게 “잘못됐으면 잘못됐다고 하고요. 방통위원장도 이런 데 잘못됐으면 잘못됐다고 공정한 방송 하세요. 예? 국민들이 바라는 것은 공정한 방송을 원하는 거지요.” 라고 하자, “사과하세요” 하면서 야당 의원들이 옹호하였다.

2018년 2월 5일에는 정진석 의원이 “북한에 1000만달러 남북정상회담진행비로 썼다는 것 이것사실입니까, 아닙니까?” 이라고 질문을 하자 장내가 소란하여졌다.

이언주 의원이 조명균 통일부장관에게 “북한의 열병식관련 하여 질의하면서, ” 장관님, 대한민국 장관입니까, 북한 대변인이십니까? “라고 질문을 하자, ‘어떻게 그런 식으로 질문을 하세요, 국회에서’ ‘북한 가서 질문하세요, 그런 질문은’ 을 하면서 장래에서 끼어들기가 나와 소란하였다.

최인호 의원이 “아까 모 의원께서도 통일부장관 보고 극언에 가까운 질의를 했습니다. 조금 전에 안상수 의원께서도 국무총리를 향해서 ‘북한의 대변인같다’ …… 도 대체 대한민국의 국회에서 어떻게 이렇게 무식한 색깔공세를 할 수 있습니까? 제발 좀 자중해 주세요!” 라고 하자, ‘대정부질문이나 해!’ 라고 하면서 소란하였다.

전희경 의원이 “이렇게 가르치게 되면 대한민국 교과서라고 할 수 없습니다. 북한 교과서 수입해다가 가르치면 됩니다. 반드시 지키시기 바랍니다.” 라고 하자, 방청석에서 ‘전희경 의원, 질문을 좀 품격 있게 하세요. 그게 뭐예요!’ 라는 항의가 나왔다.

민경욱 의원이 “아니, 자유의사로 탈북해서 우리나라에 들어온 사람들인데 송환해 달라, 그러면 송환할 수도 있다는 말씀입니까?” 라고 하자 이낙연 총리가 “그것은 아직까지……” 라고 하자, 방청석에서 「그게 무슨 말이에요?」하면서 소란해졌다.

2018년 2월 7일에도 권성동 의원이 질문을 하자, 박범계 의원이 ‘법사위원장님 본인인사권을 놓으세요’ 라고 하였고, 김학용 의원이 ‘민주당에서 권성동 능가하는 사람 있으면 나와 봐’ 라면서 목소리가 높아졌다.

4) 대정부질문 중 출석도장만 찍고 자리뜨기도 여전 - 출석률 91.83% vs. 산회시재석률 26.28% (팅빈 본회의장)

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 274명 정도로 의원의 출석률은 91.83% 이었다. 출석률만 따지면 비교적 양호한 편이었으나, 아침 시작시간의 재석률은 37.21%(국회법의 개정으로 347회 임시국회부터는 오전에 상임위원회 회의를 할 수 있도록 오후 2시 이후에 개의를 하였음) 저녁 산회시간의 재석률은 26.28%였다.

(3) 제20대 국회 3차년도 대정부질문 분석

1) 총괄

① 제20대 국회 3차년도 국회 대정부질문은 제364회 정기국회와 제367회 임시회에 한차례씩 두 차례 실시하였다. 정기국회 대정부질문에서 심재철 의원 재

정정보원 비인가 출입관련 고발전과 유은혜 교육부 장관 인사청문 관련하여 대정부질문 진행이 매끄럽지 못하였고, 3월 임시국회에서는 윤소하 정의당 대표의 비교섭단체 대표 연설(제1야당 비판) 관계로 진행이 원활하지 못하였다.

② **대정부질문의 형식적 특징**은 정기국회 대정부질문은 오전에 개의하여 오후까지 진행하였으나, 제367회부터는 오후에 개의하여 저녁 무렵까지 회의진행이 되었으며, 총 대정부질문시간은 39시간 31분에 불과했다.

③ **대정부질문 중 끼워들기 방해 횟수는 총 23회**로 끼워들기나 음성거림 등 장내 소란이 있었고, 대표적으로 2018. 10. 4. 교육·사회·문화분야 대정부질문 중 주광덕 의원이 질문할 때와 이철규 의원이 질문을 할 때, 홍영표 더불어민주당 원내대표가 나서서 발언을 하였고, 이날 장내소란 등 회의진행이 원활하지 못하였다.

④ **대정부질문은 주로 국무총리에 대한 질문**이 국무총리에게 집중되어 전체 답변횟수 3,688회 중 국무총리의 답변횟수가 2,142회로 전체의 58.08%에 달해 책임부처 장관보다는 국무총리에게 질문을 하는 경향이 농후했으며, 제367회 임시국회에서는 전체의 64.88%를 국무총리가 답변했고, 출석 국무위원이나 정무위원 중 답변을 못 받은 국무위원(정부위원 포함)이 7명이나 되었다.

⑤ **대정부질문 중 질문시간이 초과된 경우는 100명** 질문의원(중복의원 포함) 중에서 56명(질문의원의 56%)는 질문시간의 부족으로 마이크가 커진 상태에서 발언을 하였다.

2) 대정부질문은 초재선 의원들의 몫(75%가 초·재선) 여전

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 45명으로 가장 많았고, 다음으로 재선의원이 24명이었다. 초재선 의원이 전체 대정부질문의원의 75%를 차지하였다. 한편, 5선 의원이상 의원은 4명이었는데, 6선 의원인 자유한국당 김무성 의원과 더불어민주당 이석현 의원이 대정부질문에 참여하였으며, 5선인 박병석 더불어민주당 의원과 심재철 자유한국당 의원도 대정부질문에 참여하였다.

《당선횟수별 제20대 국회 3차년도 대정부질문의원 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
의원수	45	24	12	7	4	92
비율	48.91%	26.09%	13.04%	7.61%	4.35%	100.00%

4선 의원의 대정부질문을 살펴 보면, **유기준** 자유한국당 의원과 **주호영** 자유한국당 의원이 2회 대정부질문을 하였으며, **박영선** 의원 등 9명의 의원이 각 1회씩 대정부질문을 하였다.

《제20대 국회 3차년도 4선 의원이상 의원의 대정부질문현황》

의원명	당선횟수	정당	선거구		질문횟수
유기준	4선	자유한국당	부산광역시	서구동구	2
주호영	4선	자유한국당	대구광역시	수성구을	2
김무성	6선	자유한국당	부산광역시	중구영도구	1
김재경	4선	자유한국당	경상남도	진주시을	1
박병석	5선	더불어민주당	대전광역시	서구갑	1
박영선	4선	더불어민주당	서울특별시	구로구을	1
박지원	4선	민주평화당	전라남도	목포시	1
송영길	4선	더불어민주당	인천광역시	계양구을	1
심재철	5선	자유한국당	경기도	안양시동안구을	1
이석현	6선	더불어민주당	경기도	안양시동안구갑	1
최재성	4선	더불어민주당	서울특별시	송파구을	1

3) 3차년도에 대정부질문을 하지 못한 의원이 205명

2차례 국회 대정부질문에서 2회 질문 의원 8명, 1회 질문의원 84명 등 92명의 의원이 질문하였다.

정기국회와 임시국회 1회 모두 대정부 질문을 한 의원은 8명으로, 김삼화 의원과 추혜선 의원 등 여성 의원 2명과 박성중 의원 등 6명의 남성의원들이었다.

《질문횟수별 제20대 국회 3차년도 대정부질문의원 분석》

구분	2회	1회	0회	계
의원수	8	84	205	297

《2회 대정부질문을 한 의원》

의원명	당선횟수	정당	선거구		성별	질문횟수
김삼화	초선	바른미래당	비례대표	비례대표	여	2
박성중	초선	자유한국당	서울특별시	서초구을	남	2
백승주	초선	자유한국당	경상북도	구미시갑	남	2

의원명	당선희수	정당	선거구		성별	질문횟수
성일종	초선	자유한국당	충청남도	서산시태안군	남	2
유기준	4선	자유한국당	부산광역시	서구동구	남	2
이태규	초선	바른미래당	비례대표	비례대표	남	2
주호영	4선	자유한국당	대구광역시	수성구을	남	2
추혜선	초선	정의당	비례대표	비례대표	여	2

4) 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전 - 출석률 89.41% vs. 산회시재석률 25.97% (팅빈 본회의장)

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 267명 정도로 의원의 출석률은 89.41%(1차년도 94.13%)이었다. 출석률만 따지면 다른 의안과 비슷하였지만, 아침 시작시간의 재석률은 44.81%(국회법의 개정으로 367회 임시국회부터는 오후 2시 이후에 개의를 하였음) 오후 속개시간 재석률은 27.84%, 저녁 산회시간의 재석률은 25.97%였다. 실제로 본회의에 재석하여 동료의원의 질문과 국무위원의 답변을 듣는 의원은 평균적으로 3명 중 1명도 안되는 것으로 분석되었다.

5) 끼어들기, 장내 소란 등 부끄러운 행태 여전

대정부질문의 형식적 특징은 정기국회 대정부질문은 오전에 개의를 하여 오후까지 진행하였으나, 제367회 부터는 오후에 개의를 하여 저녁 무렵까지 회의진행이 되었다. 대정부질문중 끼어들기 방해 횟수는 총 23회로 끼어들기나 웅성거림 등 장내 소란이 있었고, 대표적으로 2018. 10. 4. 교육·사회·문화분야 대정부질문 중 주광덕 의원이 질문할 때와 이철규 의원이 질문을 할 때, 홍영표 더불어민주당 원내대표가 나서서 발언을 하였고, 이날 장내소란 등 회의진행이 원활하지 못하였다.

(○홍영표 의원 발언대 옆에서 — 부의장님, 대정부질문을 하는데 발언 내용을…… 솔직히 의장님이 이거는 좀 제지를 해 주셔야 되는 거 아닙니까?)
 (「대정부질의 중에 이런 게 어디 있어요?」 하는 의원 있음)
 (「정책질의를 하셔야지요, 뭐니까?」 하는 의원 있음)
 (장내 소란)
 (○윤재옥 의원 발언대 옆에서 — 부의장님, 질의한 게 뭐가 잘못된 겁니까, 잘못이 전혀 없는데? 무슨 질의 도중에 원내대표가 나와 가지고……)
 (「질문답게 합시다!」 하는 의원 있음)
 (「국회의원으로서 창피하지 않게 하세요!」 하는 의원 있음)

6) 제20대 국회 3차년도 대정부질문 답변자 분석

① 청와대(대통령) 관련 답변자가 필요

국무총리의 답변을 보면, ‘아는 바가 없다. 취지를 전해 드리겠다. 하고 있는 것으로 알고 있다’ 정도의 답변을 하는데, 청와대 비서실장도 대정부질문에 포함시켜야 할 것이다.

헌법 제62조는 국무총리와 국무위원, 정부위원에 대한 출석 요구권을 규정하고 있으나, 이외의 공무원에 대해서는 이러한 요건을 갖추지 않더라도 당연히 출석케 할 수 있을 것이다. 다른 헌법기관에 대해서는 권력분립 등의 충돌이 있어 부를 수 없지만, 대통령 보좌진을 불러서 질문을 하는 것은 헌법위반으로 보이지 않고 당연히 국민의 대표로서 부를 수 있다고 본다.

② 책임장관이라고 하지만 아직 미흡, 답변의 58.08%는 국무총리에 쏠려

대정부질문 기관 중 보면 질문의 내용이 다양한데, 모두 국무총리에게 집중되어 전체 답변횟수 3,688회 중 국무총리의 답변횟수가 2,142회로 전체의 58.08%에 달해 장관에게 질의를 하여야 하는데, 국무총리에게 질의를 하는 경향이 농후했다. 책임총리로서의 역할이 강조되는 것이기는 하나, 책임장관제의 취지에 맞지 않다.

③ 특정분야 홀대 문제 : 여성, 해양수산 분야 장관 답변 ‘0’ 건

대정부질문은 4개 분야에서 3일 또는 4일 동안 진행되지만, 제20대 국회 제3차년도에 있었던 두 차례의 대정부질문에서 진선미 여성가족부장관이나 김영춘 해양수산부장관에 대한 질문은 단 한 번도 없어 답변이 ‘0’ 건이었다. 이외에도 **유영민** 과학기술정보통신부 장관은 제367회 경제분야 대정부질문에서 한차례의 질문도 받지 못했다. 같은 날 **최종구** 금융위원장 역시 한 차례도 받지 못하였는데, 경제정책에 있어서 금융정책의 중요성을 감안하면 의외적인 결과이다.

《국무총리 및 국무위원(정부위원 포함) 답변횟수 현황》

분야	회기 차수 (날짜)	직위	성명	답변 횟수	분야	회기 차수 (날짜)	직위	성명	답변 횟수
정치에 관한 질문	제367회 제5차 (2019년 3월19일)	국무총리	이낙연	331	정치에관한질문	제364회제5차 (2018년 9월13일)	국무총리	이낙연	354
		통일부장관	조명균	2			통일부장관	조명균	4
		법무부장관	박상기	39			법무부장관	박상기	31

분야	회기 차수 (날짜)	직위	성명	답변 횟수	분야	회기 차수 (날짜)	직위	성명	답변 횟수
		행정안전부장관	김부겸	13			행정안전부장관	김부겸	17
							법무부차관	김오수	7
외교·통일· 안보에 관한 질문	제6차 (2019년 3월20일)	국무총리	이낙연	295	외교·통일·안보 에 관한 질문	제7차 (2018년 10월1일)	국무총리	이낙연	250
		외교부장관	강경화	95			외교부장관	강경화	55
		통일부장관	조명균	51			통일부장관	조명균	116
		국방부장관	정경두	75			국방부장관	정경두	83
							산업통상자원부장관	성윤모	신임인사
							고용노동부장관	이재갑	신임인사
							여성가족부장관	진선미	신임인사
							국방부차관	서주석	27
경제에 관한 질문	제7차 (2019년 3월21일)	국무총리	이낙연	251	경제에관한질문	제8차 (2018년 10월2일)	국무총리	이낙연	198
		부총리겸기획재정부장 관	홍남기	139			부총리겸기획재정부장 관	김동연	205
		과학기술정보통신부장 관	유영민	0			과학기술정보통신부장 관	유영민	5
		농림축산식품부장관	이개호	3			농림축산식품부장관	이개호	8
		산업통상자원부장관	성윤모	14			산업통상자원부장관	성윤모	19
		국토교통부장관	김현미	4			국토교통부장관	김현미	34
		해양수산부장관	김영춘	0			해양수산부장관	김영춘	0
		중소벤처기업부장관	홍종학	5			중소벤처기업부장관	홍종학	4
		공정거래위원장	김상조	16			공정거래위원장	김상조	7
		금융위원장	최종구	0			금융위원장	최종구	13
교육사회문 화에 관한 질문	제8차 (2019년 3월22일)	국무총리	이낙연	198	교육사회문화 에관한 질문	제9차 (2018년 10월4일)	국무총리	이낙연	265
		부총리겸교육부장관	유은혜	31			부총리겸교육부장관	유은혜	177
		법무부장관	박상기	66			법무부장관	박상기	50
		행정안전부장관	김부겸	15			행정안전부장관	김부겸	26
		문화체육관광부장관	도종환	0			문화체육관광부장관	도종환	20
		보건복지부장관	박능후	14			보건복지부장관	박능후	18
		고용노동부장관	이재갑	0			환경부장관	김은경	17
		여성가족부장관	진선미	0			고용노동부장관	이재갑	19
		방송통신위원장	이호성	0			여성가족부장관	진선미	0
							행정안전부차관	심보균	0
							방송통신위원장	이호성	2

(4) 제20대 국회 4차년도 대정부질문 분석

대정부 질문이 연례행사나 형식적인 행사처럼 되어 버렸고, 제20대 국회 제4차년도에는 지소미아와 관련 일본의 무역보복, 북한 선박의 삼척항 입항, 추경과 관련 질의와 조국 장관 임명과정에서 문제 그리고, 제371회 첫 대정부질문과정에서 나온 장관집 압수수색과정에서의 검사와의 통화가 언론의 조명을 받았다.

1) 대정부질문은 초재선 의원들의 몫(75.29%가 초·재선)

대정부질문을 하는 의원들의 국회의원 당선횟수를 보면, 초선 의원이 47명으로 가장 많았고(미주 대사로 의원직을 사퇴한 이수혁 의원 포함), 다음으로 재선의원이 17명이었다.

초재선 의원이 전체 대정부질문 의원의 75.29%를 차지하였다. 한편, 5선 의원은 자유한국당 원내대표를 맡고 있는 심재철 의원과, 더불어민주당 원혜영 의원, 자유한국당 원유철 의원 그리고 더불어민주당 이종걸 의원 등 4명이었다.

3선의 박지원 의원은 369회 정치분야 등 질문에 나섰는데, 천정배 의원이 부친상을 당하여 대타로 나왔다고 하면서 전기세 인상이 없는 지 등에 대해 질문을 하였다. 천정배 의원이 질문을 하였다면 5선 이상은 5명이었을 것이다.

〈당선횟수별 제20대 국회 4차년도 대정부질문의원 분석〉

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	계
의원수	47	17	11	6	4	85
비율	55.29%	20.00%	12.94%	7.06%	4.71%	100.00%

2) 4차년도에 대정부질문을 1차례도 못한 의원이 210명

제371회 정기회와 제369회 임시회 등 2차례 국회에서 2회 질문한 의원은 7명이었고, 나머지는 1번씩 질문을 하였다. 아직 제20대 국회가 마무리 되지 않았지만, 210명은 4차년도에서 한번도 질의를 하지 않았다.

《제20대 국회 4차년도 2회 이상 대정부질문을 한 국회 의원》

의원	당선횟수	선거구		소속정당
곽상도	초선	대구광역시	중구남구	자유한국당
박명재	재선	경상북도	포항시남구울릉군	자유한국당

의원	당선회수	선거구		소속정당
윤상현	3선	인천광역시	남구을	자유한국당
이동섭	초선	비례대표	비례대표	바른미래당
이용주	초선	전라남도	여수시갑	무소속
이태규	초선	비례대표	비례대표	바른미래당
주호영	4선	대구광역시	수성구을	자유한국당

《질문횟수별 제20대 국회 1차년도 대정부질문의원 분석》

구분	2회	1회	0회	계
의원수	7	78	210	295

3) 출석도장만 찍고 자리뜨기 여전 - 출석률 92.70% vs. 산회시재석률 21.97% (팅빈 본회의장)

제4차년도 대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 평균 275.57명 정도로 의원의 출석률은 92.70%이었다.

다만, 7월 임시국회(369회)에 2차 본회의 산회 시에는 전체의원 298명중 겨우 37명만이 자리를 지켜서 재석률이 12.42로 저조하였다.

실제로 본회의에 재석하여 동료의원의 질문과 국무위원의 답변을 듣는 의원은 평균적으로 3명 중 1명도 안되는 것으로 분석되었다.

《제20대 국회 4차년도 대정부질문 본회의 현황》

집회	본회의 차수 (일자)	의제	개의시간	산회시간	출석의원	재적의원	출석률	산회시 재석의원	산회시 재석률
제369회 임시회	제6차 (2019년07월09일)	정치·외교·통일·안 보	14:13	19:19	270	298	90.6	57	19.13%
	제7차 (2019년07월10일)	경제	14:04	19:27	268	298	89.93	37	12.42%
	제8차 (2019년07월11일)	교육·사회·문화	14:03	18:20	272	297	91.58	85	28.62%
제371회 정 기회	제2차 (2019년09월26일)	정치	14:04	19:19	280	297	94.28	103	34.68%
	제3차 (2019년09월27일)	외교·통일·안보	14:04	19:02	265	297	89.23	40	13.47%
	제4차 (2019년09월30일)	경제	13:49	19:43	289	297	97.31	67	22.56%
	제5차 (2019년10월01일)	교육·사회·문화	14:04	18:58	285	297	95.96	68	22.90%

집회	본회의 차수 (일자)	의제	개의시간	산회시간	출석의원	재적의원	출석률	산회시 재석의원	산회시 재석률
평균	출석의원	0.00	출석률		92.70%		산회시 재석률평균		21.97%

4) 제4차년도 대정부 질문 이슈는 조국 법무부장관, 소위 기승전 조국

5선의 원혜영 의원은 제371회 첫주자로 나서서 마무리 발언을 통해 “역대 최악의 국회로 평가받던 제18대 국회가 그 마지막에 이르러 극적으로 국회선진화법을 탄생시켰던 것처럼 우리 20대 국회 역시 자랑스러운 개혁국회의 이름을 얻을 수 있는 기회가 아직 남아 있습니다.” 라고 하였지만, 가깝게는 조국 장관과관련해 여야간 대정부 질문시에도 장내소란이 벌어졌고, 이후 제20대 국회 제4차년도는 패스트트랙 법안(선거법, 공수처법) 처리로 인해 여야간의 갈등이 고조되었다.

제369회 임시회 대정부 질문에서는 정부의 가짜 뉴스대책에 대한 공과문제가 조명되었고, 북한선박의 삼척항 입항과 관련하여 허위 발표 문제가 대두되었다. 지소미아와 관련된 일본의 대한 경제 보복 문제도 크게 다루어졌다.

제371회 제2차 본회의에서 대정부 질문을 하면서 정회가 있었다. 주광덕 의원이 질문을 할 때, 조국 법무부장관이 검사와 통화를 한 사실이 밝혀져서 자유한국당에서 의원총회를 하였기 때문이다.

자유한국당 곽상도 의원은 법무부장관을 부르지 않고 ‘법무부 관계자’ 라고 불러서 회자가 되었으며, 제5차 본회의 회의시에 주호영 의원이 조국 법무부장관에게 검사와의 통화에 대해 집중 추궁을 하였는데, 이때 더불어 민주당 황희 의원(서울 양천구갑)이 “장관으로 인정도 안하면서 무슨 질의인가?” 라고 하여 소란이 일기도 하였다. 더불어민주당 의원들은 이주영 국회부의장이 사회를 보면서 여야 교섭단체 대표의 협의 없이 회의 중에 정회를 일방적으로 하였다고 하여 대정부질문 본회의 중에 계속 사과를 요구하기도 하였다.

VI. 제20대 국회 국정감사활동

국감현장 도처에 법치민주주의 실종, 국정감사는 엉망! 제20대 국회 국감, F학점으로 시작해서 간신히 F학점 면한 D학점으로 끝나

- ▣ 올해 국감은 피감기관 788개로 역대 최다, 감사일 수는 겨우 159일(시찰 20회 포함) -- 부실국감은 필연.
- ▣ 국회 사무총장(장관급) 유인태는 헌법/형법/행정법/공무원법을 위반하며, 국내외적으로 공신력 있는 21년 전통의 국정감사NGO 모니터단을 흥위병처럼, 근거도 권한도 없이 조폭처럼 국감기간 내내 노골적 방해/훼손 -- 유인태의 즉각사퇴를 촉구.
- ▣ 질의만하고 자리를 떠서 텅빈 국감장, 다른 의원 질의는 듣지도 않거나 끼어들기와 막말, 욕설까지 구태 여전.
- ▣ 민생·정책은 뒷전이고, 증인채택, 정쟁 국감 - 증인(피우진 보훈처장)의 선서·증언거부의 초유사태/파행.
- ▣ 기승전 '조국(曹國)국감' 으로 전락 -- 조국 장관 사퇴후도 조국(曹國)국감 계속.
- ▣ 낙하산 인사, 공기업비리, 헬세낭비 3종 세트는 문재인 정부 촛불정권에서도 여전 -- 문재인 정부에서도 공공기관 임원 5명 중 1명꼴로 낙하산(바른미래당 정책위 자료) / 이를 보고도 눈감는 여당, 부패한 정권을 바꾸지 못하는 무능한 야당 / 국정감사 받는 날 하루만 버티면 된다는 피감기관 / 이를 지켜보고 있는 주권자들인 국민은 참담/울화.

국정감사NGO모니터단이 선정한 국정감사 우수의원(모범의원, 우수상임위원장 포함)현황을 살펴보면 다음과 같다.

《국정감사NGO모니터단 선정 국리민복상(우수의원) 현황》

구분	4회	3회	2회	1회	0회	계
의원수	19	35	46	61	132	293

《국정감사NGO모니터단 선정 4년 연속 국정감사 국리민복상 수상의원》

의원명	당선횟수	선거구	정당	성별
김도읍	재선	부산광역시 북구강서구을	자유한국당	남
김성식	재선	서울특별시 관악구갑	바른미래당	남
김정재	초선	경상북도 포항시북구	자유한국당	여
김현권	초선	비례대표	더불어민주당	남
박대출	재선	경상남도 진주시갑	자유한국당	남
박홍근	재선	서울특별시 중랑구을	더불어민주당	남
성일종	초선	충청남도 서산시태안군	자유한국당	남
송희경	초선	비례대표	자유한국당	여

의원명	당선회수	선거구	정당	성별
위성곤	초선	제주특별자치도 서귀포시	더불어민주당	남
유기준	4선	부산광역시 서구동구	자유한국당	남
윤관석	재선	인천광역시 남동구을	더불어민주당	남
이만희	초선	경상북도 영천시청도군	자유한국당	남
이태규	초선	비례대표	바른미래당	남
이혜훈	3선	서울특별시 서초구갑	새로운보수당	여
장제원	재선	부산광역시 사상구	자유한국당	남
전희경	초선	비례대표	자유한국당	여
정성호	3선	경기도 양주시	더불어민주당	남
정인화	초선	전라남도 광양시곡성군구례군	무소속	남
한정애	재선	서울특별시 강서구병	더불어민주당	여

《국정감사NGO모니터단 선정 3회 국정감사 국리민복상 수상의원》

의원명	당선회수	선거구	정당	성별
곽상도	초선	대구광역시 중구남구	자유한국당	남
기동민	초선	서울특별시 성북구을	더불어민주당	남
김삼화	초선	비례대표	바른미래당	여
김선동	재선	서울특별시 도봉구을	자유한국당	남
김순례	초선	비례대표	자유한국당	여
김승희	초선	비례대표	자유한국당	여
김종석	초선	비례대표	자유한국당	남
김중로	초선	비례대표	바른미래당	남
김학용	3선	경기도 안성시	자유한국당	남
민홍철	재선	경상남도 김해시갑	더불어민주당	남
박병석	5선	대전광역시 서구갑	더불어민주당	남
박영선	4선	서울특별시 구로구을	더불어민주당	여
박완수	초선	경상남도 창원시의창구	자유한국당	남
박주민	초선	서울특별시 은평구갑	더불어민주당	남
박지원	4선	전라남도 목포시	대안신당	남
백재현	3선	경기도 광명시갑	더불어민주당	남
변재일	4선	충청북도 청주시청원구	더불어민주당	남

의원명	당선회수	선거구	정당	성별
심재철	5선	경기도 안양시동안구을	자유한국당	남
유승희	3선	서울특별시 성북구갑	더불어민주당	여
윤상직	초선	부산광역시 기장군	자유한국당	남
이동섭	초선	비례대표	바른미래당	남
이명수	3선	충청남도 아산시갑	자유한국당	남
이양수	초선	강원도 속초시고성군양양군	자유한국당	남
이인영	3선	서울특별시 구로구갑	더불어민주당	남
이종명	초선	비례대표	자유한국당	남
이주영	5선	경상남도 창원시마산합포구	자유한국당	남
이철규	초선	강원도 동해시삼척시	자유한국당	남
이훈	초선	서울특별시 금천구	더불어민주당	남
임이자	초선	비례대표	자유한국당	여
정유섭	초선	인천광역시 부평구갑	자유한국당	남
정춘숙	초선	비례대표	더불어민주당	여
정태욱	초선	대구광역시 북구갑	자유한국당	남
조승래	초선	대전광역시 유성구갑	더불어민주당	남
주승용	4선	전라남도 여수시을	바른미래당	남
추경호	초선	대구광역시 달성군	자유한국당	남

《국정감사NGO모니터단 선정 2회 국정감사 국리민복상 수상의원》

의원명	당선회수	선거구	정당	성별
고용진	초선	서울특별시 노원구갑	더불어민주당	남
곽대훈	초선	대구광역시 달서구갑	자유한국당	남
권미혁	초선	비례대표	더불어민주당	여
금태섭	초선	서울특별시 강서구갑	더불어민주당	남
김경진	초선	광주광역시 북구갑	무소속	남
김동철	4선	광주광역시 광산구갑	바른미래당	남
김병욱	초선	경기도 성남시분당구을	더불어민주당	남
김성원	초선	경기도 동두천시연천군	자유한국당	남
박경미	초선	비례대표	더불어민주당	여
박선숙	재선	비례대표	바른미래당	여

의원명	당선회수	선거구	정당	성별
박성중	초선	서울특별시 서초구을	자유한국당	남
박완주	재선	충청남도 천안시을	더불어민주당	남
박용진	초선	서울특별시 강북구을	더불어민주당	남
박인숙	재선	서울특별시 송파구갑	자유한국당	여
박찬대	초선	인천광역시 연수구갑	더불어민주당	남
백승주	초선	경상북도 구미시갑	자유한국당	남
손금주	초선	전라남도 나주시화순군	더불어민주당	남
손혜원	초선	서울특별시 마포구을	무소속	여
송기현	초선	강원도 원주시을	더불어민주당	남
송언석	초선	경상북도 김천시	자유한국당	남
신용현	초선	비례대표	바른미래당	여
심재권	3선	서울특별시 강동구을	더불어민주당	남
우원식	3선	서울특별시 노원구을	더불어민주당	남
유동수	초선	인천광역시 계양구갑	더불어민주당	남
유민봉	초선	비례대표	자유한국당	남
유은혜	재선	경기도 고양시병	더불어민주당	여
윤후덕	재선	경기도 파주시갑	더불어민주당	남
이원욱	재선	경기도 화성시을	더불어민주당	남
이재정	초선	비례대표	더불어민주당	여
이진복	3선	부산광역시 동래구	자유한국당	남
이철희	초선	비례대표	더불어민주당	남
이현승	재선	부산광역시 부산진구을	자유한국당	남
이현재	재선	경기도 하남시	자유한국당	남
장정숙	초선	비례대표	바른미래당	여
전현희	재선	서울특별시 강남구을	더불어민주당	여
전혜숙	재선	서울특별시 광진구갑	더불어민주당	여
정양석	재선	서울특별시 강북구갑	자유한국당	남
조원진	3선	대구광역시 달서구병	우리공화당	남
주광덕	재선	경기도 남양주시병	자유한국당	남
진선미	재선	서울특별시 강동구갑	더불어민주당	여
채이배	초선	비례대표	바른미래당	남

의원명	당선회수	선거구	정당	성별
최연혜	초선	비례대표	자유한국당	여
표창원	초선	경기도 용인시정	더불어민주당	남
하태경	재선	부산광역시 해운대구갑	새로운보수당	남
홍익표	재선	서울특별시 중구성동구갑	더불어민주당	남
황주홍	재선	전라남도 고흥군보성군장흥군강진군	민주평화당	남

2. 제20대 국회 1차년도(2016년도) 국정감사는 F학점 :

정책감사도, 민생감사도, 여당 참여도 없는 F학점 국정감사는 의회민주주의 붕괴의 전조(前兆)이다

(국가안보, 경제불안 등 민생국감을 외면한 채, 국감 보이콧, 미르·K-스포츠택재단, 우병우 민정수석, 고 백남기, 송민순 전 외무부장관 회고록에 몰입 한 정쟁에도 모자라, 마지막 날(운영위 대통령비서실 국감)까지 막말과행하였다.)

국회의 헌법상 권한(헌법 제61조)이요, 국회가 정부를 감시·견제하는 의정활동의 백미(白眉)인, 제20대 제1차년도(2016년도) 국정감사는 반의회, 반법치의 국감 보이콧과 반민생, 비민주적 행태로 국민의 기대 수준에 크게 못 미친 낙제점(F학점) 국정감사였다.

(1) 초유의 집권여당인 새누리당의 국감 보이콧, 재·보충 감사 등이 이뤄지지 않은 반쪽국감

이번 국정감사는 북한 핵과 미사일 실험, 경주 지진, 태풍 등 물난리 속에 전개된 20대 국회 첫 국정감사이다. 이 안보불안, 기상불안은 물론 일자리 불안, 경제침체 속의 불안, 가습기살균제 사용 개인위생용품 불안 등 온갖 민생불안 속에서 전개된 국정감사가 이러한 불안을 씻어주고, 국가를 바른 방향을 나갈 수 있도록 국민의 대표들이 국정을 점검하고, 부정부패 요인을 척결하고 정책을 제시할 수 있는 중요한 기회였다.

그러나 9월 24일 국무위원(농림축산부장관) 김재수 해임건의안의 국회 가결을 계기로 집권여당은 국정감사를 전면 보이콧 하였다.

10월 4일 국정감사가 정상화된 이후에는 여야가 미르, K-스포츠재단과 관련된

인물(최순실, 정유라 등)들의 부정의혹, 우병우 민정수석, 백남기 사인논란, 송민순 전 외교부장관의 회고록 등에 집중되어 이에 대한 정쟁으로 일부 상임위원회(교문위, 보건복지위)에서는 낮에는 파행을 하고 밤에는 국정감사를 하는 주파야감으로 자정을 넘겨서 국정감사를 진행하였다.

국감 기간을 연장하였지만, 법제사법위원회와 정무위원회를 제외하고는 국정감사 일정을 그대로 시행하거나 축소시행하였다.

(2) 정책 현안의 난맥상 발견에도 불구하고, 성희룡 등 국감 희화화

이번 국정감사에 국민의 불편을 초래한 새도로명 주소의 문제점을 철저히 지적하고, 부실공사의 전형으로 떠오른 한미은행 사태 관련 의혹을 해소하였으며, 국민의 고충을 야기한 건보료 체계, 누진세 등 전기요금 체계 개편의 필요성을 제시하고, 경제위기 상황이 심각함을 전체적으로 조명해 보는 성과가 있었wk.

그러나 이러한 성과에도 불구하고 국감장에서 벌어진 한선교 의원과 유은혜 의원간 성희룡성 발언논란, 국감의 맥을 흐트러지게 한 김제동씨 영창 발언 진상규명, 어기구 의원의 사실과약 없는(동명이인) 의혹제기, 정운찬 의원의 발언, 이은재 의원의 질의 등 국회의원의 상태, 피감기관의 국감불출석 사태, 이기동 한국학중앙연구원장의 기괴한 행태와 발언논란(새파랗게 젊은 것들에 수도), 투명인간이 된 김재수 장관 등의 단편적인 사항이 부각되어 아쉬움을 더욱 크게 하였다.

특히, 국정감사 마지막 날(2016. 10. 21. 금.) 우병우 민정수석의 불출석에도 불구하고 순연히 국정감사가 진행되었는데 저녁무렵 정의당 노회찬 의원이 국회 운영위원회의 대통령비서실 등 국정감사에서 박근혜 대통령을 “죄의식 없는 확신범” 이라고 지칭하여 마지막까지 파행에 이른 것도 아쉬움을 남겼다.

(3) 피감기관 증인 등의 불출석, 자료제출 거부 지연 등 방해도 많아

이번 국정감사에서도 여전히 국감 증인 채택 논란으로 파행을 구태를 보였고, 감사위원들이 피감기관의 장에 대해 호통, 막말을 하는 것이 이전보다 많이 줄어들었지만 여전히 여전하였다.

또한 피감기관의 자료제출 부실 및 지연과 거부 등이 논란이 되었다. 교육부장

관의 국정역사교과서 초고본의 공개를 거부하였다. 피감기관의 불출석으로 우병우 청와대 민정수석이 수사 중과 비서실 업무를 이유로 불출석하였다.

3. 제20대 국회 2차년도 (2017년도) 국정감사

적폐와 신적폐 논란에 물힌 C-학점 국정감사

(국가안보, 경제불안 등 민생국감을 외면한 채, 국감 보이콧, 적폐와 신적폐 논란에 몰입한 정쟁에 국민들의 실망감이 임계점에 달하고 있어 우려된다.)

(1) 2017년도 국정감사는 C-학점

국회의 헌법상 권한(헌법 제61조)이요, 국회가 정부를 감시·견제하는 의정활동의 백미(白眉)인, 제20대 제2차년도(2017년도) 국정감사는 지난해와 같은 여야의 극단적 충돌로 인한 파행은 없었지만 국민의 기대 수준에 크게 못 미친 C-학점 국정감사였다.

(2) 장미대선으로 여당의 지위를 점한 더불어민주당의 적폐청산 몰두, 방송의 공정성을 내세운 제1야당의 국감 보이콧으로 인한 반쪽국감

이번 국정감사는 북한 핵·미사일 실험 속에 전개된 20대 국회 두번째 국정감사이다. 이러한 안보불안은 더불어 일자리 불안, 경제침체 속의 불안, 살충제 계란, 생리대 등 여성용품 불안 등 온갖 먹거리, 민생불안 속에서 전개된 국정감사가 이러한 불안을 씻어주고, 장미대선으로 출범한 새정부가 바른 방향으로 나갈 수 있도록 국민의 대표들이 국정을 제대로 점검하며, 부정부패 요인을 척결하고 정책을 제시할 수 있는 중요한 기회였다.

그러나 지난 9월 2일, 정기국회 개원과 동시에 ‘MBC 구하기’를 이유로 원내 제1야당인 자유한국당은 국회 전면 보이콧을 선언했다. 김장겸 전 MBC사장의 체포영장 발부에 대해 “방송장악을 위한 정부와 여당의 음모”라며 국회 개원과 동시에 보이콧을 선포하고 장외투쟁에 돌입해 결국 국정감사의 기초가 되는 2016년도 결산안 처리도 지연되었다.

10월 12일 국정감사가 시작된 이후에는 MBC의 대주주인 방송문화진흥회(방문진)

보궐이사 선임이 원인이었다. 자유한국당은 지난 10월 26일 방송통신위원회가 방문진 보궐이사를 선임한 것에 대해 “방송 장악을 위한 불법 날치기 폭거를 자행했다” 면서 국정감사 전면 보이콧을 선언하기도 했다.

창과 같은 역할을 해야 할 야당의 보이콧은 사실상 정기국회의 맥을 상실케 하는 것이었다. 다행히 정상화되었지만 처처에 파행의 여진을 남겼다. 결국 파행부분에 대해서 관련 상임위원회인 교문위와 과방위가 추가 국정감사까지 실시하였지만 국민의 관심을 받지 못했다.

(3) ‘이번 국정감사는 적폐 국감이다’ 의 실상

2016년도 국정감사에서는 ‘적폐’ 라는 용어가 나온 감사장이 5곳(정무 2곳, 산업통상자원 1곳, 농림 2곳)에 불과하였으나, 2017년도에는 여성가족위원회에서 정의당 추혜선 의원이 ‘이번 국감은 적폐국감이다’ 라고 말을 하였는데, 국회운영위원회, 여성가족위원회 등 겸임상임위원회는 물론 13개 본 상임위원회 전체에서 ‘적폐’ 논란이 전개되었다.

실제로 2017년 11월 28일 현재 기준으로 국회 회의록시스템에 올라온 회의록 72개 중 ‘적폐’ 용어가 들어 있는 회의록이 68개였다. 파행으로 미실시된 법사위의 헌법재판소 국정감사(10.13), 과방위의 한국방송공사, 교육방송공사 국정감사(10.26), 국방위원회의 병무청 국정감사(10.17), 행정안전위원회의 서울특별시경찰청 국정감사(10.17) 등 4개 상임위원회 국정감사에서만 ‘적폐’ 라는 말이 나오지 않았다.

국회운영위원회의 11월 6일 대통령비서실 등 국정감사를 살펴본바, 적폐관련 질의를 한 의원은 28명 중 15명(김경수, 김경진, 김동철, 김선동, 김정재, 민경욱, 박용진, 송석준, 송옥주, 엄용수, 위성곤, 전희경, 정우책, 정태욱, 조승래 의원)이었으며, 이날 질의를 하지 않은 우원식 더불어민주당 원내대표나, 참석하지 않은 주호영 바른정당 원내대표를 제외하면, 57.6%의 의원이 질의 중에 ‘적폐’ 라는 용어를 사용하였다. 물론 피감기관의 장인 임종석 대통령비서실장도 대답 중에 ‘적폐’ 라는 용어를 사용하였다.

(4) 박근혜 정부 국감이었나 vs 문재인 정부 국감이었나?

이번 국정감사 박근혜 정부 국감이었는지 문재인 정부 국감이었는지를 알아보기 위해 2017년 12월 16일 현재 국정감사 회의록(110개) 분석을 해 본 결과, 박근혜(존칭생략) 검색 국정감사 회의록은 94개 였고, 문재인(존칭생략) 검색 국정감사 회의록은 104개로 ‘문재인’ 을 언급한 회의록이 약간 더 많았다.

상임위원회별 10월 30일과 31일 종합 국정감사내용을 분석해 본 결과, 의원의 질의이나 피감기관의 답변 중 ‘문재인’ 정부(존칭생략)가 나온 경우에는 456회 였으며, 박근혜 정부(존칭생략)가 ‘나온 경우는 216회였다. 이를 보면 문재인 정부 국감이었다는 것이 명확하게 된다. 다만, 이전 정부인 ‘이명박’ 정부도 112회, 노무현 정부 69회, 김대중 정부 17회가 나와서 전체적으로는 현 정부와 과거정부가 비슷하게 나왔다는 것을 알 수 있다.

가장 많이 나온 경우는 국회운영위원회의 대통령비서실, 국가안보실, 대통령경호처 등에 대한 국정감사인데, ‘문재인’ (존칭생략)은 89회, ‘박근혜’ (존칭생략) 36회 이었고, 본 상임위원회에서는 문재인 케어 논쟁이 있었던 보건복지위원회의 종합감사로 ‘문재인’ (존칭생략)은 53회, ‘박근혜’ 는 18회였다.

(5) 정책현안 질의보다는 PC 팻말 슬로건으로 파행, 국감 희화화

이번 국정감사에서는 국민의 불신을 초래하는 이통사의 고가요금제 유도, 멤버십 포인트소멸과 관련 통신업계의 고질적 병폐를 지적하고, 고위공직자수사처(공수처) 설치 방안, 북한 핵미사일 도발과 관련한 정부의 외교적 대응의 적정성, 전술핵 재배치 여부, 핵잠수함 추진여부, 법인세 인상 등 증세여부, 홍진호 사태에 대한 진실, 인터넷 전문은행 문제와 가계부채 문제와 금융산업 선진화, 금융권 · 공공기관 채용비리, 유사시 비상대피시설 문제, 공무원 증원에 따른 정책변화, 한미FTA 재협상, 탈원전 정책으로 인한 전기요금의 인상 여부, 포털뉴스의 공정성 확보문제, 문재인 케어로 불리는 현 정부의 건강보험 정책 난맥상, 부산항에서 발견된 ‘살인개미’ (붉은 불개미) 대책, 생리대 등의 안전성, 아동수당 문제, 최저임금제 논란, 비정규직 전환정책의 난맥상, 물관리 일원화, 후분양제 등 정부주택정책의 궁금증과 의혹을 해소하며, 평창동계 올림픽 및 패럴림픽 준비상황에 대해

점검하는 등 전체적으로 조명해 보는 성과가 있었지만, 이러한 성과에도 불구하고 김이수 헌법재판소장 권한대행 관련 파행, 국정교과서 관련 파행, 제1야당 의원들의 국감장 PC 슬로건과 관련한 여야간의 대립, ‘다스는 누구겁니까?’ 라는 말로 대표되는 적폐논란, 사이버댓글, 블랙리스트 파문 등에 집중되고, 국감장에서 벌어진 의원과 피감기관장(강원랜드 사장)간의 상호 모욕 논란 등 국감의 맥을 흐트러지게 한 단편적인 사항이 부각되어 아쉬움을 크게 하였다.

(6) 증인 등의 불출석, 자료제출 거부 지연 등 방해도 많아

이번 국정감사에서도 증인채택에 있어서의 파행은 크게 줄어 든 반면, 여전히 국감 증인의 불출석 등 국정감사의 권위문제, 감사위원회에 대한 협박문제까지 벌어졌다.

감사위원들이 피감기관의 장에 대해 호통, 막말을 하는 것이 이전보다는 많이 줄어들었지만 완전히 사라진 것은 아니었다. 또한 피감기관의 자료제출 부실 및 지연과 거부 등이 논란이 되었다.

지난해에는 피감기관의 불출석으로 우병우 대통령 비서실 민정수석이 비서실 업무와 수사중이라는 이유로 불출석하였는데, 올해 새정부에서는 조국 대통령 비서실 민정수석이 불출석해 국회운영위원회의 첫날 국정감사가 파행될 뻔 하였다.

4. 제20대 국회 3차년도 (2018년도) 국정감사

(1) 2018년도 국정감사의 최종성적은 C 학점 : 정권교체 후 사실상 첫 국정감사는 여당의 정부 감싸기와 야당의 전투력 부족으로 기대에 못 미치는 국정감사

국회의 헌법상 권한(헌법 제61조)이요, 국회가 정부를 감시·견제하는 의정활동의 백미(白眉)인, 제20대 제3차년도(2018년도) 국정감사는 제20대 국회 국정감사 중에서는 가장 발전적인 국정감사였지만 국민의 기대 수준에 크게 못 미친 C학점 국정감사였다.

국정감사는 국회와 피감기관의 기싸움이 아닌, 국민들의 세금이 제대로 쓰이고

있는지, 공정하게 업무처리를 했는지를 확인하는 자리라는 사실을 여야가 다시금 인식해서 2019년 국정감사에서는 5천만 국민과 우리의 후손들을 위한 정책·민생 국감을 전개하길 기대하면서, 분발을 촉구하는 의미에서 이번 국정감사는 지난해 ‘C-’ 보다 조금 상향해 금년(20-3) 최종평가는 ‘C’ 학점으로 평가한다.

긍정적인 평가점으로는 지난해보다 파행(횡수, 파행으로 지체된 시간)이 많이 줄어들어 등 국감의 외형적인 모습이 나아졌으며, 국감 초반 심야까지 국정감사를 진행하면서 정책을 점검하려 하였다는 점이다.

부정적인 점으로 피감기관의 거짓 우롱답변에도 야당은 적절히 대처를 하지 못하고, 여당은 부실 정부를 감싸는 데만 몰두하고 있는 듯 보여 국정감사의 기능을 퇴보시킨 점이다. 또한 국감 중간에 쉬는 날짜가 많아졌고, 시찰 또한 늘어났으며, 수감기관 또한 지난해 701개보다 늘어난 753개여서 실제 국감을 하는 날짜는 줄어들고 수감기관은 늘어 효율적인 국감이 되지 못하였다.

(2) 2018년도에 눈에 띈 국정감사 쟁점과 성과

이번 국정감사에서 여야는 9월 평양공동선언 이후 판문점선언에 대한 국회 비준동의 문제(12. 7. 기준 38개 국정감사 회의록에서 ‘판문점’ 선언이 거론), 한국당 심재철 의원의 비인가 재정정보 유출 사건을 둘러싼 논란 등으로 치열한 공방을 벌였고, 민주당은 문재인 정부 2년차 개혁 드라이브의 동력을 지키는 데 주력했으며, 한국당은 정권 1년 5개월 만에 신(新)적폐가 쌓였다고 정부 심판론을 부각하려 애썼다. 결과적으로 민주당 박용진 의원이 사립 유치원 비리 의혹(12. 7. 기준 38개 국정감사 회의록에서 ‘유치원 비리’ 거론됨)을, 한국당 유민봉 의원이 서울교통공사 고용세습 의혹(12. 7. 기준 30개 국정감사회의록에서 ‘채용비리’ 거론됨)을 제기하며 양당이 이 슈파이팅에 성공했다는 평가이다.

자유한국당 유민봉 의원은 행정안전위 국감에서 서울교통공사 정규직 전환 과정에서 임직원 친인척 채용 특혜가 있었다고 폭로해 공공기관 고용세습·채용특혜 논란이 빚어 졌는데, 다른 상임위에서도 관련 의혹 제기가 이어져 10월 22일 야 4당은 진상규명을 위한 국정조사요구서를 제출했다.

또한, 여러 상임위원회에서 자유한국당 등 야당은 문재인 정부의 공공기관 임원

낙하산·캠코더(대선캠프·코드·더불어민주당) 인사 논란, 태양광 발전산업 ‘밀어주기’ 의혹 등을 집중 제기했다.

교육위원회(위원장 이찬열) 국감에서는 더불어민주당 박용진 의원이 비리가 적발된 사립유치원 명단을 공개하면서 유치원 문제가 큰 사회적 반향을 일으켰고, 10월 16일 정부와 더불어민주당은 전국 17개 시도교육청 감사에서 적발된 비리 유치원 명단과 관련해 회계 투명성 강화 등 유치원 비리 근절 대책을 발표했다.

초반부터 파행이 심했던 **법제사법위원회**(위원장 여상규)에서는 양승태 사법부의 사법농단 의혹이 국감 전반을 관통했다. 이는 자유한국당을 제외한 여야 4당이 ‘사법농단 특별재판부 설치’를 함께 추진하도록 하는 동력이 됐다. 국회 동의 없는 평양선언, 남북군사합의서 비준이 헌법적 측면에서 문제는 없는 것인지, 제주 강정마을사태, 수사권 조정 등 사법개혁 문제, 법적 근거 없이 과도하게 권한을 행사하는 전국법관대표회의의 운영이 적절한 것인지 등에 대한 지적이 많았다.

기획재정위원회(위원장 정성호) 국감에서는 청와대·정부 업무추진비 지출의 불법성을 부각시킨 한국당과 심재철 의원의 불법성을 강조하는 민주당 간 공방이 계속 되기도 하였다.

외교통일위(위원장 강석호) 국감에서는 첫날 강경화 외교부 장관의 ‘5·24조치 해제 검토’ 발언도 국감 정국을 달군 소재였고, 판문점 선언 비준, 통일정책의 투명성, 한미우호관계와 북미관계 조명 등이 단골메뉴였다.

국방위원회(위원장 안규백)는 판문점 선언 국회 비준 동의 문제와 남북 군사분야 합의서에 대한 여야 공방이 펼쳐졌고, 더불어민주당은 불가역적인 남북 평화체제를 구축하기 위해 비준 동의가 필요하다는 주장한 반면, 자유한국당은 판문점 선언 이행에 필요한 전체 예산 규모가 제시돼야 한다고 주장하였고, GP 철수에 따른 안보공백을 우려하였다.

교육위원회(위원장 이찬열)에서는 유은혜 부총리 겸 교육부 장관 임명을 두고 야당의 공세가 이어졌고, 여당은 사립유치원 비리를 파헤쳐 이슈화 시켰다.

행정안전위원회(위원장 인재근)는 문재인 정부의 인사정책과 공공부문 일자리 정책을 조명하였고, 잇따른 화재사고 관련 대책과 소방관 안전, 서울시 교통공사의 고용세습이 쟁점이 되었다.

국토교통위원회(위원장 박순자)에서는 더불어민주당 신창현 의원의 공공택지 정

보 유출 등이 논란이 되었으며, 서울교통공사와 관련해서 낙하산 인사나 고용세습 문제, 문재인 정부의 주택정책이 도마 위에 올랐다.

문재인 정부의 핵심 경제정책인 소득주도 성장을 놓고 **기획재정위원회**(위원장 정성호)와 **정무위원회**(위원장 민병두), **환경노동위원회**(위원장 김학용) 등 관련 상임위에서 여야가 공방전을 벌였으며, **과학기술정보방송통신위원회**(위원장 노웅래)에서는 탈원전, 통신정책과 가짜뉴스, 공영방송의 정치적 중립성 문제 등이, 그리고 **보건복지위원회**(위원장 이명수)에서는 문재인 케어 등 건강보험정책, 연금정책, 복지정책의 난맥상 등이 주요 이슈였고, **산업통상자원중소벤처기업위원회**(위원장 홍일표)에서는 소상공인 보호 대책이 눈에 띄어 소상공인 국감이라는 평가를 받기도 했다. 겸임위원 **국회운영위원회**(위원장 홍영표)에서는 대통령 비서실장의 비무장지대 방문, **여성가족위원회**(위원장 전혜숙)에서는 여성 성폭력 대책, 저출산과 보육대책 등이 크게 조명되었다.

(3) 마구잡이 피감기관 선정, 전문성 부족 및 형식적 국감

국회는 753개 기관을 대상으로 국정감사를 진행하여 역대 가장 많은 피감기관이라는 기록을 세웠다. 이번 국정감사 대상 기관은 작년보다 50여개가 증가한 753개 기관이며 현장시찰도 23회(24회 계획)나 실시했다.

피감기관을 압도하는 전문성 있는 질의보다는 호통과 욕박지르기, 자리뜨기, 상대방 의원에 대한 질의도중 끼어들기 등의 구태가 답습되기도 하였다.

야당의원들이 피감기관의 뻔뻔스런 답변에도 재반박을 하지 못하는 모습을 자주 보이자 모니터위원들은 국회가 농락당하고 있는 듯 하다는 평가를 하였다.

오늘 여러 위원님들께서 많이 지적을 하신 것처럼 가장 큰 문제점이 국정감사 때 금년에 지적된 것이 다음에는 지적이 안 되고 새로운 지적이 나와야 되는데 지금 여기 오래 계신 위원님들 얘기를 쪽 들어 보면 레퍼토리가 그냥 단골메뉴라는 거예요. 매일 지적되고 다음에 보완하고 검토한다 그러고 또 지적되고 그래서 6년, 7년, 8년 이렇게 되는 것은 제가 봤을 때 문제다, 그래서 환경부에서 국정감사 지적사항 그래프를 즉 검토해 가지고 해마다 나오는 것들을 정리해 가지고 다음에는 지적이 안 되도록 하고, 지적이 계속되는 것은 국정감사를 하는 국회의원들에 대해 우롱하는 작태라고 저는 생각이 됩니다.(김학용 환경노동위원장, 2018년도 환경부에 대한 국정감사에서)

미국과 같이 의회가 예산통제권을 확실히 쥐고, 섯 다운(Shut Down)까지 할 수

있는 국가와 우리나라는 많은 차이점이 존재한다. 정부가 국정감사를 통해 1년에 한번 국민의 대표기관인 국회로부터 인격모독이 아닌 ‘질타’, ‘호통’을 듣고, 예산 낭비 및 부실한 정책집행에 대해 점검을 받는 것은 당연한 것이라고 본다.

(4) 정당국가화 경향 지나쳐, 국민의 대표인지, 정당하수인인지? 위험한 행태 만연

문재인 정부 출범 이후 지난 1년 5개월간의 정책을 점검하고 평가하는 자리인 만큼, 주요 쟁점을 둘러싸고 여야의 신경전이 팽배했다.

정당의 자체 평가에서 여당인 더불어민주당은 당초 목표대로 평화·민생 국감을 성공적으로 진행했지만, 야당의 정쟁화 시도가 아쉬웠다고 평가하였고, 제1야당인 자유한국당은 ‘정부·여당의 국감 무력화 시도가 이어졌다’며 어려운 상황 속에서 대형 이슈를 주도했다고 평가했다.

바른미래당은 “정쟁으로 치닫는 국감보다 대안을 제시하는 정책 정당으로서 면모도 보였다”고 평했다. 교섭단체 지위를 잃은 민주평화당과 정의당은 거대 양당의 정쟁으로 국감이 제대로 진행되지 못하였다면서도 소속 개별 의원은 충실한 감사활동을 하였다고 평가했다.

1) **지난해까지만 해도 야당역할(정권이 바뀌었으나 정책이 바뀌지 않은 상태에서)을 하던 집권여당인 더불어민주당은** ‘평화는 경제’라는 국감 기조 아래 민생·개혁정당의 이미지와 문재인 정부의 성과를 알리는 데 주력한다는 입장이었으나, 부끄러울 정도로 노골적인 정부 감싸기가 도가 지나쳐 야당위원의 질의에 끼어들어 감사방해를 함은 물론, 자신의 질의시간에 피감기관장을 대신하여 답변을 하기까지 하여 눈총을 사기도 하였다.

2) **제1야당인 자유한국당은** “ ‘고용쇼크’, ‘인사 참사’, ‘부동산 가격 폭등’, ‘높은 실업률’, ‘위기에 내몰린 자영업과 중소기업’, ‘야당 탄압과 자유민주주의의 위기’ 를 국민의 입장에서 하나하나 속 시원하게 파헤칠 것이다.” 라고 공언을 하였으나, 피감기관의 허위답변과 시간만 때우면 그만이라는 뻔뻔함에 제대로 대응하지 못해 국정감사 덕분에 시정이 될 것이라는 기대를 국민들에게 전혀 주지 못했다.

여당인 더불어민주당과 제1야당인 자유한국당은 국감장을 정치 공세와 주도권 다툼의 장으로 변질시키고 있다. 특히 여당은 지나친 '청와대 구하기'로 국감장을 '청와대 방탄장'으로 전략시키고 있다.【바른미래당의 논평, 2018. 10. 16】

3) 바른미래당도 ‘바로잡는 국감’을 슬로건으로, 은행의 금리조작 사태와 최저임금 인상 문제 등 민생·경제와 밀접한 사안에 초점을 맞출 예정이었으나 이슈를 크게 부각시키지는 못하였고, 2주차에는 보수대연합론(11명 자유한국당행 보도 가짜뉴스 논란)까지 나왔으며, 이후에도 큰 활력은 없었다.

4) 교섭단체 지위를 상실한 민주평화당과 정의당은 이번 국감에서 존재감을 부각시키는 데 주력한다는 방침이었으나, 아직까지 존재감이 크게 드러나지 않고 있다. 다만 심상정 의원의 dbrain 관련 ‘백도어’ 가능성 제기, 이정미 대표의 라돈 생리대 문제 등 라돈 생활용품이 언론에 조명되었다.

5) 원내정당인 대한애국당(대표 조원진)은 박근혜 대통령 탄핵당시 헌법재판소 앞에서의 탄핵반대시위 중에 4명 사망 등 76명의 사상자가 있었다고 확인 지적하였고, 민중당(대표 김종훈)은 KT 회장의 재선임과정에 대해 조명하였다.

(5) 정부는 지적을 받지만 정책을 정확히 알릴 수 있는 기회로 활용해야

이낙연 국무총리는 10월 16일 정부서울청사에서 열린 국무회의에서 “국정감사는 정부가 야단을 맞는 무대인 것이 사실이다. 그러나 오히려 국정을 국민께 가장 균형있고 정확하게 알리는 기회”라고 하였듯이, 발뺌이나 무조건 ‘예, 알겠습니다.’가 아닌 시정할 것은 시정하면서, 정확한 실상을 알릴 수 있는 기회로 삼아야 할 필요가 있다.

그런데 **김동연** 부총리 겸 기획경제부 장관은 10월 19일 2일차 기획경제위 국정감사에서 **추경호** 자유한국당 간사의 “언제쯤 경제가 지금보다 좋아지겠나? 언제쯤 일자리가 많아지겠나?”에 대해 “이 자리에서 말씀드리는 것이 적절치 않다”고 답변하여 큰 실망감을 자아냈다.

피감기관장은 소관업무와 국정기조를 충분히 숙지하고 국정감사에 임해야 하고,

충분히 알고 있는 바탕 위에서 질의 의원과 국민이 가장 쉽게 이해하도록 간명하고 효과적으로 설명하여야 한다. 배석한 직원들의 쪽지에 의존하는 피감기관장은 신뢰를 받기 어렵다. 또한 잘못이 있다면 겸허하게 인정하고, 정책으로 보완해야 할 것이다.

(6) 증인 등의 불출석, 자료제출 거부·지연 등 방해도 많아

이번 국정감사에서 증인채택에 있어서의 파행은 크게 줄어 들었지만 과학기술정보통신위원회(위원장 노웅래)와 국토교통위원회(위원장 박순자)에서는 증인 채택 문제로 파행과 여야간 고성이가 오갔고, 여전히 국감 증인의 불출석 등 국정감사의 권위문제(임태훈 군인권센터소장 국방위 증인 연속 불출석)까지 벌어졌다.

과학기술정보통신위원회(위원장 노웅래)는 올초 불거진 포털사이트 댓글조작 사건(일명 드루킹)과 관련해 김경수 경남도지사의 증인신청 논란으로 파행을 빚었다. 야당 의원들은 김경수 지사의 증인 채택이 이루어지지 않자 집단퇴장을 하였고, 10월 18일 방송문화진흥원 국정감사 도중 한때 파행을 겪었다가 19일 오전 11시를 넘겨 가까스로 정상화됐다.

감사위원들이 피감기관의 장에 대해 호통, 막말을 하는 것이 이전보다는 많이 줄어들었지만 완전히 사라진 것은 아니었다(농림축산식품위원회의 김태흠 의원은 마사회 국정감사에서 “지금 마사회장님도 나중에 고발당해야 될 사람이에요. 이렇게 운영하면 어떻게 합니까?” 라고 했다가 “마사회장님, 제가 질의하는 과정 속에서 좀 목소리가 높았고 또 모욕적인 부분으로 들렸다고 그러면 제가 이 자리를 빌려서 사과의 말씀을 드립니다.” 고 사과를 함). 또한 피감기관의 자료제출 부실 및 지연과 거부 등이 논란이 되었다.

마지막으로 오늘 서울시 국감이 일곱 번째 시작하는 국감입니다. 그동안 여섯 번째 국감을 실시한 다른 기관과 비교하여 볼 때 오늘 국감에 대한 서울시청의 수감태도와 답변태도에 대해서는 위원님들의 질의에 대하여 핵심의 명쾌한 답변보다는 논점을 흐리고 일방적인 자기 설명을 계속 고집하는 답변태도는 국정감사장에서 적절하지 않다는 문제를 말씀드리지 않을 수 없습니다. 이렇게 말씀을 드리는 이유는 이 시간 이후 위원님들에게 미진한 자료요구에 대해서 충분히 자료 준비를 하셔서 내일이라도 당장 의원님 실로 자료를 갖다 드려서 마지막 29일 종합감사에서는 더 이상 서울시에 대한 지적이 나오지 않도록 각별히 당부드립니다.

또한 서울시민들에게 앞으로 제대로 경청하는 민의의 자세 그리고 존중하는 자세를 서울시 공무원으로서 큰 의미를 가지라는 당부의 말씀 또한 드리겠습니다.

(박순자 국토교통위원장의 서울시 국정감사 마무리 발언)

과거 정부에서는 피감기관의 불출석으로 우병우 대통령 비서실 민정수석이 비서실 업무와 수사 중이라는 이유로 불출석하였는데, 문재인 정부에서는 지난해에 이어 올해에도 조국 대통령 비서실 민정수석이 불출석해 국회운영위원회의 첫날 국정감사가 파행될 뻔하였다.

5. 제20대 국회 4차년도(2019년도) 국정감사

(1) 2019년도 국정감사의 성적은 간신히 D학점

국정감사NGO모니터단은 지난해(2018년도) ‘C’ 보다 낮은 금년 국정감사(20-4)의 성적을 ‘D’ 학점으로 최종 평가한다.

1) 헌법이 국회에 부여한 국정감사의 권능으로 인해 주권자인 국민들은 대표자들인 국회의원을 통해 우리 정부가 얼마나 건전하게 운영되는지 한 눈에 파악할 수 있다. 또한 정부와 지방자치단체가 민주적 기본적 질서를 지키고, 영토를 보위하며 국리민생을 위해 노력하는지도 알 수 있다.

2) 이번 국정감사는 조국 전 민정수석의 법무부장관 임명과 그에 따라 불거져 나온 의혹의 규명을 위해 수사와 함께 기승전 ‘조국(曹國)’ 국정감사를 전개했다. 한 번에 열거하기 어려운 의혹들이 거의 전체 상임위원회에서 제기되었고, 보도내용은 충격적이기도 하였다.

3) 조국 수호 쪽에서는 검찰의 피의사실 공표를 규탄하면서 검찰개혁을 부르짖는 초대형 장외 집회(서초동집회)를 열었고, 조국 파면 쪽에선 현 정부의 독선적 정국운영과 실정을 규탄하는 초대형 장외집회(광화문집회)를 개최하였으며, 조국 전 장관의 사퇴이후에도 이 같은 양상은 계속되었다.

4) 국정감사는 이러한 초대형 장외 집회에 파묻혀 있었으나, 이번 국정감사에서

① 함박도에 대해 현 정부 전(2017. 5.)에 북한의 도발에 대한 초토화 계획을 세웠던 것을 국방위원회의 해병대 사령부 국정감사를 통해 알게 되었다. <<독일의 법무부장관을 역임한 저명한 법학자 루돌프 폰 예링의 '권리를 위한 투쟁'에서는 척박한 1평방미터의 땅을 다른 민족에 빼앗기고도 침묵한다면, 결국 그 민족은 자신의 것을 아무것도 지킬 수 없다고 말하고 있다. 함박도 문제도 마찬가지라고 생각한다. 우리가 함박도를 지키지 못한다면 중국에는 국가가 국민들에게 평화를 줄 수도 없고, 영토도 지켜낼 수 없을 것이다.>>

② 과방위의 KBS 국정감사에서는 우리가 세금처럼 한전의 전기료에 포함시켜

거둬가는 KBS 시청료의 징수가 위법한 관행임이 밝혀졌다.

③ **과방위와 정무위의 국정감사를 통해 탈원전정책**의 일환으로 진행되고 있는 태양열사업에 대한 비리와 게이트 의혹까지 제기되고 있음을 알게 되었다.

④ **산업위의 국정감사를 통해** 한국석유공사가 수십조억원의 부채를 지고 있으면서 해외의 호화건물을 위해 예산낭비 임대료를 내고 있는 것을 알게 되었다.

⑤ **농림위와 환노위의 국정감사를 통해 아프리카돼지열병(ASF)**으로 전국민이 불안해하고 있음에도 정부당국은 제대로 된 원인분석도 없이 마구잡이 보여주기식으로 대응하고 있음을 알게 되었다.

⑥ **교육위의 국정감사를 통해 조국 딸 사태로 특혜와 특권**이 작용하는 입시제도의 병폐를 알게 되어 분노하면서 그 입시제도개혁의 방안을 모색하는 계기가 되었다.

⑦ **전 상임위원회에 드러난 촛불정권**도 이전 정권과 마찬가지로 소위 ‘캠코더’ 낙하산 인사가 이루어 졌고, 이러한 것이 당해 기관의 부정과 비리를 조정하고 전문성을 약화시키는 것임을 알게 되었다.

⑧ **법사위 국정감사에서 공수처 설치와 검경수사권 조정**이란 정부/여당안에 수사권과 기소권을 다 가지는 공수처 같은 기구의 위험성 제기는 여당의원(금태섭 민주당 의원, 법무부 국감, 대검찰청 국감 등에서 ‘공수처가 권한을 남용하면 누가 견제하는지? 세계 어느 나라에 이런 공수처를 가진 나라가 있는지?')으로서 당론에 불구하고 실질적 법치국가를 위한 외로운 외침으로 보였다.

⑨ **기획재정위의 국정감사를 통해 우리의 침체된 경제의 실상**을 제대로 알게 되었고 디플레이션의 공포가 있음을 알게 되었다.

⑩ **외교통일위의 국정감사를 통해서 경색된 한미관계와 대북관계의 실상**을 알게 되었고, 남북 축구경기 중계 하나도 제대로 할 수 없는 경색국면임을 온 국민이 알게 되었다.

5) 이번 국정감사는 전체 상임위원회가‘조국’이슈에 매몰된 측면이 있었다.

① **개천절과 한글날 등 법정공휴일을 제외한 12일간 짧은 기간** 동안 전체 788개 기관에 대한 감사를 진행하였기 때문에 수박 겉핥기식 국정감사를 진행하였고, 많은 국정감사가 예년과 달리 오후 6시 이전에 끝나는 등 국정감사에 대한 열의가 사라졌다. 더욱 피감기관 앞에서의 감사위원간의 욕설과 막말로 국정감사의 본질을 훼손하였다.

② 9월 17일 국무회의에서 이낙연 총리는 ‘국감자료 제출을 잘 하라’ 고 하였지만, 전 상임위원회에서 **자료제출 지연, 거부 지연**으로 의사진행발언이 있었고, 법사위의 채이배 의원은 「“국감 자료제출 거부로 국정감사 못 해 먹겠다.”」(보도자료,10.16) 는 자조섞인 보도자료를 낼 정도로 열악했다.

③ **자유한국당 김진태 의원**은 “제가 발음이 안 좋은가. 제가 얘기를 하면 어떻게 든 잘못 알아듣고 안 내려고 안간힘을 쓴다“ (국회 정무위원회의 국정감사)며, 조국 전 법무부 장관의 아들에게 인턴 증명서를 발급해준 서울대 공익인권법센터 사무국장이 형사정책연구원에 특혜 채용됐단 의혹과 관련, 자료 제출을 요구했다. 모니터요원들의 보고에 의하면 거의 대부분 국정감사장에서 자료제출 관련 의사진행 발언이 있었다.

④ **여야의 싸움에 더하여 피감기관도** 예년과 달리 팔장을 끼고 답변을 하다가 지적을 당하거나, ‘모르쇠’ 로 일관하거나 미술관 입장객수 조작등 명백한 잘못에도 ‘검토해 보겠다’ 는 상투적인 답변으로 이번만 모면해 보자는 행태가 인터넷을 통해 국민들에게 전해 졌다.

⑤ **또한 법정공휴일이 있음에도 국감 중간에 쉬는 날짜가 많아**졌고, 시찰 또한 여전하였으며 수감기관은 지난해의 753개였는데 오히려 늘어난 788개로 동시수감기관이 많아져 실제 국감을 하는 날짜는 줄어들고 수감기관은 늘어 효율적인 국감이 되지 못하였다.

⑥ **또한 11월 1일 결임 상임위원회인** 국회운영위원회가 청와대 정무수석의 막말 소동으로 파행을 빚어 비정상적으로 국정감사 마무리를 하여 아쉬움을 남겼다.

(2) 2019년도 국정감사에서의 국정감사 쟁점과 상임위 국감 약평

문재인 정부 들어 세 번째로 진행되는 올해 국감에서는 조국 법무부장관 의혹과 관련된 질의가 교육위, 법사위, 과방위, 기재위, 정무위 등에서 크게 다뤄졌다. 국회방송으로 생중계된 과학기술정보방송통신위원회의 과학기술정보통신부 국감에서는 ‘조국’이란 말이 65회나 나왔고, 4일 정무위원회의 금융위원회 국정감사에서는 72회 나왔으며, 정무위의 공정거래위원회에서는 갑질 논란이 일고 있는 ‘쿠팡’ 은 10회 나온 반면 ‘조국’ 은 11회 나왔으며, 조국 전 장관의 사퇴 후 국회에서 진행된 법무부 국정감사에서는 ‘조국’ 이 148회 나오는 등 법사위의 대법원 국정감사를 비롯해 거의 전 상임위원회에서 기승전 ‘조국’ 에 모자라서 관련 ‘조국’ 증인 채택문제로 국감이 파행되

거나 정회되는 사태가 빚어졌다.

《2019년도 국정감사 위원회별 조국 법무부장관 관련 이슈 한눈에 보기》

위원회(위원장)	조국 관련 이슈
국회운영 (위원장 이인영)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조국 법무부장관 지명 관련 인사검증 ○ 조국 전 민정수석당시 검찰 무마의혹 등
법제사법 (위원장 여상규)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조국 법무부 장관 수사와 관련한 법원의 압수수색 영장문제 ○ 조국 법무부 장관의 '사회주의자' 지칭 문제 ○ 조국장관 일가 수사 피의사실 공표 문제 ○ 조 장관 5촌조카 조범동씨 공소장 공개 ○ 명재권 영장전담 판사의 조 장관 동생 구속영장 기각결정 ○ 조국 장관의 딸 '미성년자 논문 등재', '서울대 장학금 및 허위 인턴증명서 발급 논란' 등에 대해 감사 ○ 조국 장관 사퇴에 따른 대통령 책임 여부 및 검찰개혁 ○ 조국 일가 수사의 신속한 진행
정무 (위원장 민병두)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가족이 검찰 수사를 받는 가운데 조국 장관의 업무 수행이 이해 충돌의 여지가 없는지 ○ 조국 장관의 증조부 논란 ○ 조국 법무부 장관 가족이 투자한 사모펀드의 적절성과 위법 의혹 ○ 조 장관 일가가 투자한 사모펀드, 조 장관 5촌 조카 조범동 씨 주도로 해당 펀드를 운용한 코링크프라이빗에쿼티의 위법 논란, 그리고 코링크의 자금이 흘러 들어간 WFM과 익성, IFM, 웰스씨엔티와의 관련성
기획재정 (위원장 이춘석)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조국 장관 일가 사모펀드가 참여한 피애플컨소시엄의 자회사 메가크래프트의 버스 공공와이파이 사업 입찰 과정 ○ 조장관 부인 정경심씨 상속세 납부 여부 (국세청) / 정씨의 상속세 탈세 의혹
교육 (위원장 이찬열)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조 장관 자녀의 서울대 공익인권법센터 인턴 활동과 서울대 환경대학원 장학금 수령과 휴학계 논란 ○ 조 장관이 법학전문대학원 교수 휴직 연장 논란 ○ 조 장관 딸의 의학논문 제1저자 등재, 동양대 표창장 관련 논란 ○ 한국장학재단 등을 상대로 조 장관 딸이 서울대 환경대학원에서 받은 관악회 장학금, 부산대 의학전문대학원에서 지도교수로부터 받은 장학금이 정상적인 과정인지 여부 ○ 조 장관 딸의 표창장 위조 의혹을 제기한 동양대 최성해 총장의 허위학력 의혹 조사 등
과학기술정보 방송통신 (위원장 노웅래)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조 장관 딸 논문을 둘러싼 연구 윤리 문제 ○ 조 장관 딸의 KIST 인턴 경력 허위기재 의혹과 함께 논문 제1저자 등재 논란 / KIST 기념비 조국 딸 이름 ○ 한국당이 조 장관과 관련해 버스 공공와이파이 사업 증인으로 채택된 피애플러스 관계자들에게 출석 요구서가 송달되지 않은 문제
행정안전 (위원장 전혜숙)	<ul style="list-style-type: none"> ○ '버닝썬 사태'에 연루됐던 윤모 총경에 대한 경찰의 부실 수사 의혹(윤 총경은 버닝썬 사태와 관련해 가수 승리 등과의 유착 의혹이 불거진 인물로, 조 장관이 청와대 민정수석으로 재직할 때 소속 행정관으로 일했고, 조 장관 가족의 사모펀드 의혹에도 관련이 있다는 의혹) ○ 조 장관 일가 사모펀드의 공직자윤리법 위반 여부
문화체육관광 (위원장 안민석)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조 장관 관련 증인 채택 불발 야당의 국감 보이콧 (한국당은 조 장관 딸이 인턴을 했던 서울대 법대 산하 공익인권법센터 센터장이었던 한인섭 서울대 법학전문대학원 교수의 부인 문경란 문화체육관광부 스포츠혁신위원장의 증인 채택을 요구했고, 민주당은 이를 거부하면서 논란이 됨)

위원회(위원장)	조국 관련 이슈
농림수산물 해양수산 (위원장 황주홍)	○ 조 장관 처남 근무회사 관련 의혹(SM그룹이 문재인 대통령, 이낙연 국무총리 등과 밀접한 관계를 맺으면서 특혜를 받은 것 아니냐는 의혹)
산업통상자원 중소벤처기업 (위원장 이종구)	○ 산업통상자원부 국정감사에서 증인으로 채택된 웰스씨엔티 최모 대표와 익성이모 대표의 불출석(조국 법무부 장관 가족이 투자한 사모펀드 코링크프라이빗에쿼티 자금이 투입된 가로등 점멸기 생산기업 웰스씨엔티 최 대표와 코링크의 '자금줄'이란 의혹을 받는 자동차 부품 제조업체 익성 대표)
보건복지 (위원장 김세연)	○ 조 장관 딸에게 장학금을 준 부산대 의학전문대학원 노환중 교수와 대통령 주치의 강대한 부산대 의대 교수의 관계 ○ 조 장관 딸의 서울대 환경대학원 질병 휴학계 제출 문제
환경노동 (위원장 김학용)	○ 조국 법무부 장관 딸의 특혜 의혹(고용노동부 국정감사에서 참고인 조국 장관 자녀 사태를 보며 무기력에 빠진 대학원생의 참고인 증언)

국감 직전에 자행된 북한의 미사일 발사 문제와 자주국방태세 정비 및 안보불안감 고조와 관련한 질타가 **국방위**(위원장 **안규백**)에서 이어졌고, 북미정상회담 전망과 대통령의 방미성과, 외교라인 불화와 대일관계 등에 관한 질의가 **외교통일위원회**(위원장 **윤상현**)에서 집중되었다. 국감직전 산업위로 사보임한 이수혁 주미대사 내정자에 대한 미국 측의 아그레망이 이루어져 10월 10일 이수혁 국회의원이 사퇴하였다.

법제사법위원회(위원장 **여상규**)에서는 기승전 ‘조국’ 이라고 할 정도로 국감 초반 조국 국감(여당의 검찰개혁 포함)에 매몰되었으며, 위원장과 여당의원간의 욕설논란으로 국감도중 윤리위에 제소되는 등의 사태가 빚어졌고, 난데없이 윤석열 검찰총장의 성접대 의혹 보도가 논란이 되기도 하였다. 10. 14. 서울고법 국정감사에서는 조국 장관 동생 영장 기각판사의 증인채택 논란으로 파행하기도 하였고, 패스트 트랙수사와 관련해서도 충돌이 이어졌다.

농림수산물해양수산위원회(위원장 **황주홍**)에서는 첫날 농림식품부에 대한 국정감사가 아프리카 돼지열병(ASF) 확산으로 인해 취소되었다. 국감 마지막날에 이루어진 농식품부에 대한 국감에서는 돼지열병의 원인과 확산대책의 미흡이 질타되었고, 해양수산업의 발전과 소관 기관의 낙하산 인사, 특혜지원의혹, 모럴 해저드 등이 조명되었다.

교육위원회(위원장 **이찬열**)에서는 ‘조국 딸과 나경원 아들’ 국감이라고 할 정도 입시 관련 문제에 대해 집중 조명되었으며, 지난해와 같이 ‘사립유치원 비리’ 를 파헤쳐 이슈화시키는 등의 성과는 없었다.

과학기술정보방송통신위원회(위원장 **노웅래**)에서는 탈원전 대책, 미래 먹거리 대책, 원자력 안전, 가짜뉴스 근절책, 연구기관의 모럴해저드, 부실학회 정리 등이 조명되었

으나, 조국 딸 입시부정관련 문제가 더 크게 대두되었다.

문화체육관광위원회(위원장 안민석)는 여야간 증인 신청 문제에 대한 갈등의 골이 풀리지 않은 채 국감이 진행되었으며, 훈민정음 해례본 환수, 문화재 보호, 문화체육정책, 관광정책에 대해 조명하였다.

행정안전위원회(위원장 전해숙)는 지난해와 같이 문재인 정부의 인사정책과 공공부문 일자리 정책을 조명하였고, 검찰개혁, 선거제도 관련 문제가 쟁점이었는데, 결과지로 의원 간의 막말 소동이 경찰청 국감, 인사처국감, 대구시청 국감 등에서 크게 보도되기도 하였다.

국토교통위원회(위원장 박순자)에서는 첫날부터 태풍 미탁의 영향으로 일부 피감기관의 장을 조기 귀가시키기도 하였으나, 10일 도로공사 국정감사에서는 사장의 귀가로 인해 잠시 파행이 빚어졌으며, 문재인 정부의 주택정책, 산하공공기관의 모럴해저드가 도마 위에 올랐다.

보건복지위원회(위원장 김세연)에서는 국민연금 개혁, 문케어, 인보사 사태 등에 관한 정책국감이 진행되었으나, 김승희 의원의 대통령 치매 걱정 발언으로 인해 더불어민주당이 집단퇴장을 하여 파행하였고, 윤리위 제소사태까지 빚어졌다.

지난해와 같이 문재인 정부의 핵심 경제정책인 최저임금제, 주 52시간 근무제, 증세 문제를 비롯하여 소득주도성장을 놓고 **기획재정위원회**(위원장 이춘석)와 **정무위원회**(위원장 민병두), **환경노동위원회**(위원장 김학용) 등 관련 상임위에서 여야가 공방전을 벌였으며, **정무위원회**(위원장 민병두)에서는 손혜원 의원 부친 논란을 비롯해 국가 유공자 공훈정책에 대한 조명이 이루어졌다.

산업통상자원중소벤처기업위원회(위원장 이종구)에서는 산업통상자원부, 중소기업부를 상대로 중소기업인 살리기 정책(특히 주 52시간제 내년 시행 등에 박영선 장관도 회의적인 반응을 보임)에 대해 조명을 하였으나, 언론에 조명된 것은 이종구 위원장의 출석참고인에 대한 혼잣말 ‘욕설’ 이었다.

(3) 마구잡이 피감기관 선정, 전문성 부족 및 형식적 국감

국회는 무려 788개(지난해 753개) 기관을 대상으로 국정감사를 진행하여 역대 가장 많은 피감기관이라는 기록을 세웠다. 이번 국정감사 대상 기관은 작년(753개)보다 35개

가 증가하였고, 현장시찰도 20회(정보위 제외)나 실시했다.

피감기관을 압도하는 전문성 있는 질의보다는 호통과 욕박지르기, 자리뜨기, 상대방 의원에 대한 질의도중 끼어들기 등의 구태가 답습되기도 하였다. 이번 국정감사에서는 감사위원간의 막말로 인해 윤리위 제소까지 되었다.(10월 8일 민주당 의원 20명이 여상규 법사위원장을 윤리위 징계안 제출)

지난해와 같이 야당의원들이 피감기관의 ‘이번만 지나면 된다’는 식의 뻔뻔스런 답변에도 재반박을 하지 못하는 모습을 자주 보여주자, 모니터위원들은 ‘국회가 농락당하고 있는 듯하다’는 평가를 하였다.

정부가 국정감사를 통해 1년에 한 번 국민의 대표기관인 국회로부터 인격모독이 아닌 ‘질타’, ‘호통’을 듣고, 예산 낭비 및 부실한 정책집행에 대해 점검을 받는 것은 당연한 것이라고 본다.

그럼에도 시정처리가 제대로 되지 않아 매년 같은 질의가 반복되는 ‘붕어빵’ 국정감사가 되고 있는 것은 피감기관이 국정감사기간만 지나면 된다며 안이하게 답변하였고, 국회의원들도 질의만 하고 후속점검을 제대로 하지 않아왔기 때문이다. 이번 국정감사에서는 지난해와 마찬가지로 국정감사위원이 시정조치가 제대로 되지 않아 국감이 무용지물이 되고 있다는 말을 공개적으로 하기도 하였으나 여전히 대책은 마련되지 않고 있다. (농림수산물식품해양수산위원회의 이양수 의원은 내년 총선에서 다시 입성하여 반드시 자신의 질의한 문제를 확인하겠다는 비분강개한 질타도 하였다)

이제 국회가 제도적으로 시정조치요구사항에 대해 시정조치 실명제(질의한 의원표기) 및 위원회별로 평가팀을 만들고, 국정감사 전에 시정처리를 요구한 사항에 대해 위원회 차원에서 직접 점검하도록 하여 매년 반복질의 되는 일이 없이 실질적으로 개선하고, 감사 중 질타를 통해 허위 시정처리보고를 발본색원을 하는 풍토를 만들어야 한다.

시정조치사항에 질의한 의원의 실명이 기재되어 있지 않다보니, 정부의 시정조치 보고에 대해 질의한 의원도 관심이 없고, 질의하지 않은 의원은 더욱 관심이 없고, 상임 위에는 담당하는 사람도 없다보니, 시정조치 허위보고가 무책임하게 다음 해에 다시 질의되는 현상이 없어지지 않고 있어 국감이 부정부패 면죄부가 되는 오·남용현상도 발생하고 있다. 그러므로 시정조치 내지 예산낭비 지적사항에 대해서는 국회 예산심사와 직접 연결되도록 하여야 한다.

(4) 증인채택 문제 등으로 인해 반쪽국감 파행, 의사진행 발언만 풍성

문화체육관광위원회(위원장 안민석)은 올해 증인채택문제로 국감 첫날(10. 2) 자유한국당 의원들이 전원 퇴장한 가운데 반쪽 국감을 하였고, 7일에는 증인 채택 논란으로 정회를 하기도 하였다.

결국 문화체육관광위원회는 반쪽과 파행성 정회에도 불구하고 증인 채택을 전혀 하지 못한 채 국정감사를 진행하였고, 대부분 6시 이전에 국정감사를 종료하였다. 그럼에도 불구하고, 10월 11일 금요일에는 나란히 부산국제영화제를 보러 갔다.

기획재정위원회에서는 한국당이 조 장관의 부인인 정경심 교수와 조 장관의 전 제수씨인 조모 씨 간 부동산 거래의 위법성과 탈세 의혹을 따지기 위해 국세청 국감에 이들을 증인 채택할 것을 요구했으나 거부되었다.

산업통상자원중소벤처기업위의 산업통상자원부 등에 대한 국감에서도 조 장관 관련 증인 문제로 신경전이 있었으나, 조 장관 가족이 투자한 사모펀드 자금이 투입된 가로등 점멸기 생산기업 웰스씨엔티의 최 모 대표와 코링크프라이빗에쿼티의 '자금줄'이란 의혹을 받는 자동차 부품 제조업체 익성의 이 모 대표가 증인으로 채택되었으나 불참하였다.

기재위 국감에서도 국감 첫 날 자유한국당이 조 장관의 부인인 정경심 교수와 조 장관의 전 제수씨인 조모 씨 간 부동산 거래의 위법성과 탈세 의혹을 따지기 위해 국세청 국감에 이들을 증인 채택할 것을 요구했으나 민주당은 조 장관 의혹 관련자들은 검찰 수사 중이므로 증인으로 부를 수 없다며 맞섰다. 의사진행발언만 30분 가까이 이어졌다.

지난해(2018)국정감사에서 과학기술정보통신위원회(위원장 노웅래)는 김경수 경남도지사의 증인신청 논란으로 파행을 빚기도 하였는데, 올해에는 피감기관장(한상혁 방송통신위원장)을 인정하지 못하겠다고 야당의원들이 업무보고시에 의자를 돌려 앉는 퍼포먼스를 벌이기도 하였다.

정무위원회에서는 국감 증인이 출석은 하였으나, 한인섭 한국형사정책연구원장은 조국 딸 인턴관련 답변을 하지 않았고, 피우진 전 보훈처 장관은 선서와 증언 모두를 거부하였다.

(5) 정당국가화 경향 지나쳐, 의원도 ‘조국’ 언론도 ‘조국’

문재인 정부 출범 이후 지난 3년간의 정책공과를 점검하고 평가하는 자리인 만큼, 안보, 경제, 위생 등 주요 쟁점이 많았음에도 불구하고 정기국회 파행으로 치닫게 한 ‘조국 전 민정수석의 법무부장 장관 임명’ 과 관련된 여야간의 갈등은 국회 내에서 대화와 갈등을 통해서 의회민주주의를 추구하기 보다는 야당(자유한국당)은 수요일 광화문 집회를, 여당(더불어민주당)은 토요일 서초동 집회를 바라면서 그것이 ‘국민의 뜻’ 이라고 하여 한쪽에서는 조국비리 부각과 파면 촉구를 반대편에서는 조국 수호 및 검찰권 남용방지를 위한 검찰개혁을 주장하였다.

거대 여야당의 대립으로 인해 균형추를 행사했던 제3당인 바른미래당(대표 손학규)은 내부문제와 안철수 전 대표의 거취문제에 더 관심을 가질 수밖에 없었고, 민주평화당(대표 정동영)은 분열되어 의원의 대부분이 무소속화되었다.

《국감시작시 교섭단체 원내대표의 각오》

- 민주당 이인영 원내대표는 지난달 30일 국감 종합상황실 현판식에서 "우리 당은 민생 국감, 경제활력 국감, 검찰개혁과 선거제도 개혁을 핵심으로 하는 개혁 국감이 될 수 있도록 전력을 다하겠다"면서 "이 중에 제일 좋은 국감은 검찰개혁 국감"이라고 말했다.
- 한국당 나경원 원내대표는 1일 국정감사 종합상황실 현판식에서 "문재인 정권의 무능과 부도덕을 낱알이 파헤쳐달라. 조 장관을 저희가 꼭 심판해야 한다"면서 "이 두 가지를 반드시 해내야만 대한민국 민생이 시작될 것"이라고 밝혔다.
- 바른미래당 오신환 원내대표는 1일 국감대책회의에서 "당의 역량을 모두 투입해 집권 3년 차 문재인 정권의 실정을 바로잡는 데 최선의 노력을 다하겠다"고 말했다.

(출처 : 연합뉴스 보도)

원래 이번 국정감사 자체가 조국 이슈 외에 언론에 부각되지 않았기 때문에 정의당(대표 심상정), 우리 공화당(대표 조원진, 홍문중), 민중당(대표 김종훈)의 국정감사는 부각되지 않았고, 다만, 우리 공화당 의원의 국정감사내용은 유튜브 방송을 통해 태극기 집회에 전달되었다.

언론 역시 ‘조국대전’ ‘조국 블랙홀’ ‘기승전 조국’ 이라면서 조국 장관 의혹 관련 의원의 질의 내용을 중심으로 보도하였으며, 조국 법무부장관 사퇴이후에는 ‘조국 여진’ 이라며 조국 이슈에 대해 보도하였다.

(6) 민간인 특히 기업인 국감은 이제 근절되어야 할 과제 :

32년간 국정감사를 하였지만 민간인 증인에 대한 효과분석조차 없어

이번 국정감사에서 복지위에서 신동빈 롯데그룹 회장을 증인으로 부르려다가 취소하

는 등 그룹총수들을 소환해 호통을 치는 국정감사는 사라졌지만 아직도 기업인이나 민간인에 대한 증인출석을 요구하고 있다. 민간인 증인신청은 국민의 대표가 직접 국민의 애로 사항을 청취하고, 대변하여 정책에 반영하기 위한 것이 되어야 하며, 민간(기업)인을 불러 호통, 야단을 치는 것은 재고되어야 한다.

국감과 관련하여 민간인, 특히 기업인을 대거 증인으로 부르는 것은 국감이 정부와 국가기관을 감시하고 견제한다는 본질을 벗어나 ‘기업감사 또는 길들이기의 장’이 되거나, 국민의 이목이 집중된 것을 이용하여 이벤트로 전락했다는 비판을 받고 있다. 기업인들을 불러 야단칠 게 아니라 국감의 취지와 법에 맞게 그 기업을 감독하는 국가기관을 감사하는 게 옳다고 본다.

또한, 민간증인을 불렀을 때, 어떠한 효과가 발생했는지에 대한 연구나 효과분석이 이루어져야 하는데, 수십 년 동안 국정감사를 하면서 국회에서 그런 연구나 효과 분석 자체가 없는 문제점도 개선되어야 한다.

(7) 국회사무처의 국정감사NGO모니터단에 대한 근거도 권한도 없는 위법, 갑질행태에 유인태 사무총장의 사퇴 촉구 - 국회사무처는 사과·시정할 것

(자세한 20일 동안의 국회사무처의 횡포는 별도 문건으로 작성되어 국회운영위 국감시(2019.10.25) 배포됨)

VII. 제20대 국회 예결특별위원회 활동

== 법률연맹, 제20대 국회 예산결산특별위원회 예산/추경/결산 심의/의결과정 분석 발표 ==

예결산 심사 앞서 국민의 담세능력과 국가안보 등을 살펴 조세종목과 세율을 재검토(헌법 54)하고, 국정감사 전, 지난해 결산을 먼저(국회법 128조의2)해서 국정감사에 반영해야!

무려 113조 증액된 4년전엔-400.7조
2020년-513.5조 513조 예산을 52시간만에 졸속심사
행정부가 책정한 예산을 국회가 졸속 심사 말고, 미국처럼 국회가 365일 예산안 심의/책정하도록

- ◆ 예산안 처리 - 제20대 국회 4년 내내 법정기한(12/2 - 매 회계년도 30일전)넘겨
- ◆ 결산심사도 20대 4년동안 한번도 법정기한(매년 8/31- 정기국회 전까지) 못 지켜
- ◆ 여야간사료만 구성된 '소소위'에서 - 속기록없는 비공개 - 예산안(규모/항목)마무리
(더욱, 20대 국회 4차 년도에는 제1야당을 뺀 4+1협의체의 기형적 예산심사)
- ◆ 상임위에서 예산안 심사(국회법 84조)하기 전, 예결특위에 회부 심사는 위법/졸속우려

1. 제20대 국회 예산결산특별위원회 회의 현황을 살펴보면

(1) 제20대 국회는 1차년도에 시간당 6조 7천억원의 예산을 심사하였으나, 4차년도에는 시간당 무려 10조원 꼴로 예산을 심사하여, 심사할 예산은 1차년도에 400조 7천억원에서 4차년도에는 513조 5천억원으로 증가했으나, 심사회의회시간은 58시간 36분에서 오히려 축소된 51시간 31분에 불과했다. 4차 년도에는 예결특위 1회 회의당 64조 2천억원꼴로 심사를 한 것이다.

《제20대 국회의 예산안 심사 예결특위 회의횟수 및 시간》

구분	정부 예산안	예산총액 증가율	예결위의 예산심사 횟수	심사회의회시간
2017년도 예산안	400조 7천억	3.7%	8	59시간36분
2018년도 예산안	429조	7.1%	7	58시간8분
2019년도 예산안	470조 5천억	9.7%	9	65시간6분
2020년도 예산안	513조 5천억	9.3%	8	51시간 31분

※ 제20대 국회 2차년도부터 예산증가액이 글로벌 금융위기이후 가장 높은 수준으로 지속됨

(2) 결산심사는 더욱 더 졸속이어서 결산심사를 시한인 8월을 넘겨서, 차년도 예산안이 확정된 이후에 결산처리를 한 경우(3차년도의 경우)도 있었다. **제4차년도 결산심사**도 기한을 넘겨서 **정기국회에서 처리했고**, 2018회계연도에 정부가 428조 8천억 원의 본예산과 3조 8천억 원의 추가경정예산을 집행했으므로 총432조 6천억원이 제대로 집행되었는지 심사해야 했는데, 겨우 6회 39시간 24분 심의/의결에 그쳤다.

《제20대 국회의 결산 심사 예결특위 회의횟수 및 시간》

구분	안건	결산심사 회의 횟수	심사회의회시간
1차년도	2015회계연도 결산 등	6	41시간 10분
2차년도	2016회계연도 결산 등	7	41시간 8분
3차년도	2017회계연도 결산 등	9	47시간 22분
4차년도	2018회계연도 결산 등	6	39시간 24분

(3) 예산안 심사를 위한 종합정책질의와 부별심사(경제부처/비경제부처)의 질의시에 예결위원들이 예산안에 대한 심도있는 질의보다는 **최순실 게이트, 적폐청산, 조국 장관 사태 등** 여야간 정쟁사안(4차년도에는 운영위 국감시 청와대 정무수석의 발언논란으로 부별심사를 못하다가 뒤늦게 함)에 대한 질의로 파행이 빚어지는 등 예산심사다운 심사가 이루어지지 못하였다.

(4) 제20대 국회는 4년 내내 예산안을 법정시한 내에 처리하지 못하였고, 국회 선진화법에 의해 자동부의된 예산안이 처리되었다. 더욱 4차년도에는 법적 공식기구인 **예결위원회가 아닌 제1야당을 뺀 소위 4+1 협의체**에 의해 예산안이 심사되는 등 예산결산특위의 권한이 침용되었다. **결산심사도 국회법 제128조의 2(결산의 심의기한)**의 시한을 지키지 못하고 지각 처리되었다.

(5) 제도개선 정책대안

1) 제21대 국회부터라도 예결산특별위의 예산조정소위원회 활동도 실시간으로 중개될 필요가 있다. 국가안보 등 예외적인 내용을 제외하고는 모두 공개되어야 한다. 국민의 **알권리는 헌법의 기본적 가치로서 존중되어야** 한다.

2) 소소위 등 비공식적 밀실기구에 의해 예산심사가 이루어지지 않아야 하고, 회의록 작성 등으로 사후검증을 받을 수 있도록 해야 한다.

3) **국회법제84조의 절차**(예산안과 결산에 대한 상임위 예비심사를 하고 상임위 보고서를 첨부하여 예결특위에 보내야)를 준수하여 **상임위원회 예산심사권** 선행 되어야 한다.

2. 제20대 국회 4년동안의 국회 예산결산특별위원회의 현황

가. 4개년도 총괄

제20대 국회 예산결산특별위원회는 2016. 6. 13. 제343회 임시회 제2차 본회의에서 예산결산특별위원장선거를 통해 구성된 이래 4차례 위원장과 위원이 교체되었다.

위원장은 제1야당이 된 더불어민주당이 맡았다가, 2017년도 정권 교체 후 제3차년도부터 다시 야당인 자유한국당이 위원장을 맡게 되었으며, 총 77회의 전체회의를 개최하여 463시간 18분 회의를 하였고, 예결위원의 예결특위 출석률은 일반 상임위 출석률보다 조금 높은 86,10%였다. 제20대 국회 4차년도에 패스트트랙 법안 처리와 관련하여 예산결산특별위원회는 4+1 협의체로 인해 허수아비역할 밖에 하지 못하였다

《20대 국회 예산결산특별위원회 전체회의 현황》

구분	위원장	전체회의수	회의시간	의원출석률
1차년도	김현미(민)	17	114시간 47분	89.65%
2차년도	백재현(민)	23	123시간 47분	75.50%
3차년도	안상수(한)	18	112시간 28분	87.44%
4차년도	김재원(한)	19	112시간 16분	91.79%
계/평균		77	463시간 18분	86.10%

예결특위의 소위는 주로 예산안조정소위와 결산심사소위가 운영되었고, 특별소위가 운영되기도 하여 총 12개의 소위가 운영되었고, 소위횟수는 78회였다.

《제20대 국회 예산결산특별위원회 회의 현황》

구분	소위 갯수	소위횟수	구분	소위 갯수	소위횟수
1차년도	3	18	3차년도	2	15
2차년도	3	24	4차년도	4	21

나. 제20대 국회 제1차년도 예결특위 활동

(1) 제1차년도 예결위 구성

제20대 국회 1차년도 국회예산결산특별위원회(위원장 김현미, 간사 주광덕(새), 김태년(민), 김동철(국))는 2016년 6월 13일 새누리당과 더불어민주당, 비교섭단체 등의 위원선임이 완료되었고, 7월 1일 국민의당 위원 선임이 있었다.

《제20대 국회 1차년도 예산결산특별위원회 구성현황》 (2016. 11. 29. 현재)

구분	위원장	간사	위원	위원수
새누리당 (128인, 42.809%)		주광덕	강석진 권석창 김선동 김한표 민경욱 박명재 박성중 박순자 성일종 송석준 윤상직 이은권 이채익 이철규 장석춘 장제원 정운천 조원진 추경호 하태경 황영철	22
더불어민주당 (121인, 40.468%)	김현미	김태년	금태섭 김경협 김두관 김부겸 김종민 김진표 김철민 김한정 박홍근 서형수 오제세 위성곤 유동수 이개호 이상민 이춘석 전재수 전해숙 진선미	21
국민의당 (38인, 12.709%)		김동철	김광수 김중희 윤영일 이용주장병완	6
비교섭 의원 (12인, 4.013%)			추혜선	1

(2) 제20대 국회 1차년도 예결위의 활동

7월 6일에 첫 회의를 열고 간사를 선임하고, 7월 11일 결산심사 공청회가 시작되어, 2016년 9월 1일 제346회 정기국회 1차 본회의에서 2015년 회계연도 결산을 가결하였다.

2017년도 예산안 심사를 위한 전체회의는 10월 25일 2017년도 예산안 및 기금 운용계획안에 대한 공청회를 시작으로 하였으며, 종합정책질의 2회, 경제부처 부별심사 1회, 비경제부처 부별심사 1회 실시하였는데, 회의차수로는 종합정책질의

를 3회, 부별심사는 4회 실시하였으며, 진행시간은 점심식사 시간을 제외하고 56시간이었다.

종합정책질의에서는 예산안에 대한 종합적인 질의보다는 최순실 게이트와 관련 K-스포츠재단, 미르재단 법인 설립과정의 의혹이 집중 제기되었고, 부별심사에서는 최순실 씨 귀국과 국무총리 사퇴 등의 혼란 속에서 지역구 챙기기 민원성 질의가, 특히 국토교통부장관 상대로 많았다.

국회예산결산특별위원회의 전체회의는 총 17번 회의를 개최하였으며, 간사선임 및 위원인사 1회, 결산심사 6회, 예산심사 8회, 추경심사 2회를 실시하였다.

《국회예산결산특별위원회 전체회의 현황》

회의성격	결산심사	예산심사	추경심사	기타	비고
개최횟수	6	8	2	1	결산공청회와 예산공청회 각 1회에 함.

15명으로 구성된 예산안 등 조정소위원회는 2016년 11월 7일부터 11월 22일까지 총 11회 회의를 개최하여 예산안을 심사하였다.

2016년 12월 3일 새벽 3시 20분경 시작된 16차 본회의에서 2017년도 예산안 및 기금운용계획안, 임대형 민자사업(BTL)한도액안 등 6건이 통과되어 **회계연도 개시 30일 전(12월 2일)까지 의결(헌 § 54②)**한다는 헌법규정을 준수하지 못하였다.

《제20대 국회 1차년도 예산결산특별위원회 활동 현황》

국회	일자	회차	개의회시간	회의시간	출석의원	안건	
제343회국회 (임시회)	2016-07-06	제01차	11:06	38:21:00	46	간사선임	
	2016-07-11	제02차	14:03	236:04:00	47	결산공청회	
	2016-07-12	제03차	10:04	486:14:00	46	결산심사 종합정책질의	
	폐회중	2016-07-13	제04차	10:03	575:17:00	43	종합정책질의
		2016-07-14	제05차	10:08	588:33:00	47	경제부처심사
		2016-07-15	제06차	14:40	485:09:00	46	비경제부처심사
제345회국회 (임시회)	2016-08-16	제01차	10:09	489:03:00	42	추경심사 종합정책질의	

국회	일자	회차	개의회시간	회의시간	출석의원	안건
	2016-08-26	제02차	10:07	384:21:00	40	추경심사 종합 정책질의
제346회국회 (경기회)	2016-09-01	제01차	13:09	27:38:00	47	결산심사
	2016-10-25	제02차	14:08	200:13:00	43	예산공청회
	2016-10-26	제03차	10:41	498:12:00	46	종합정책질의
	2016-10-27	제04차	10:17	529:16:00	43	종합정책질의
	2016-10-28	제05차	10:07	523:56:00	48	종합정책질의
	2016-10-31	제06차	10:07	438:53:00	47	부별심사 (경제부처)
	2016-11-01	제07차	10:44	439:02:00	42	부별심사 (경제부처)
	2016-11-02	제08차	11:14	520:07:00	47	예산안 부별심 사(비경제부처)
	2016-11-03	제09차	10:38	426:25:00	42	예산안 부별심 사(비경제부처)
계/평균		17회		114시간 47분	89.65%	

다. 제20대 국회 2차년도 예산결산특별위원회 활동

(1) 예결특위의 구성

예산결산특별위원회(위원장 백재현)는 2017. 5. 29. 제351회 1차 본회의에서 백재현 위원장이 선출되었고, 기간 동안 2017년도 1차 추경경정예산안, 2016년도 결산안, 2018년도 예산안, 2018년도 1차 추가경정예산안 등을 처리하였다.

《제20대 국회 2차년도 예산결산특별위원회 구성현황》 (2017. 11. 29. 현재)

구분	위원장	간사	위원	위원수
더불어민주당 (121인, 40.604%)	백재현	윤후덕	강병원 강창일 김병기 김병욱 김현권 남인순 민홍철 박광온 박범계 박재호 서영교 소병훈 송기현 신동근 안호영 어기구 유승희 이학영 홍의락	21

구분	위원장	간사	위원	위원수
자유한국당 (116인, 38.926%)		김도읍	강길부 경대수 곽대훈 金光琳 김기선 김성원 김종석 김한표 민경욱 박찬우 백승주 송석준 엄용수 이은재 이장우 이현승 정갑윤 咸珍圭 홍철호	20
국민의당 (40인, 13.423%)		황주홍	김경진 김종회 이찬열 정인화 조배숙 최명길	7
비교섭 (21인, 7.047%)			윤소하 정운천	2

(2) 2차년도 예결특위 활동

예산결산특별위원회는 총 23회, 총 123시간 47분 전체회의를 하였으며, 1회당 평균 5시간 22분 55초 회의를 하였다. 출석률은 75.50%로, 추가경정예산심사를 위한 회의의 출석률이 저조하였기 때문에 전반적으로 출석률이 낮았다.

결산심사와 예산심사만 비교하더라도 예산심사의 경우에는 출석률이 86.29%였는데, 결산심사는 80.48%였다. 자정을 넘겨 차수를 변경하면서 회의를 한 횟수는 5회(자정까지 한 횟수는 6회)였다.

2018년도 예산안 처리와 관련하여 2017년 12월 6일 17차분회의에서 예산안 수정안이 재석 178명 중, 찬성 160명, 반대 15명, 기권 3명으로 가결되었는데, 법정 시한(12.2)을 넘겨 처리되었다.

《제2차년도 예산결산특별위 전체회의 현황》

구분	간사선임	2017년도 1차추경심사	2016년도 결산심사	2018년도 예산심사	2018년도 1차추경심사	계
회의수	1	5	7	7	3	23
의원출석률	86.00%	54.40%	80.48	86.29%	70.36%	75.50%
총 회의시간	33분	13시간20분	41시간8분	58시간8분	10시간38분	123시간47분
1회의당 평균	33분	2시간40분	5시간52분34초	8시간18분17초	3시간32분40초	5시간22분55초

예산결산특별위원회의 소위원회 활동을 살펴보면,

먼저 2017년8월21일 예결특위 2차 전체회의에서 의결되어 11인으로 구성된 결산심사소위원회는 4회를 하였으며, 제352회에서 3회를 하고 제354회 정기국회기간인 2018년 12월 5일에서 2016년 회계연도 결산안 의결을 위한 회의를 하여 각각 결산심사를 하였다. 이 때문에 예산결산특별위원회 전체회의 등에서 결산안 처리

와 관련하여 여야간의 입장차가 드러나기도 하였다.

11월 13일 7차 예결특위 전체회의에서 의결된 15명으로 구성된 예산안등조정소위원회는 총 11차례 회의를 하였으며, 2017년 11월 14일 제1차 회의를 시작으로 12월 5일 11차 회의를 하였으며, 중액심사와 관련하여서는 여야당 간사들이 하는 ‘소소위’ 에서 하기로 하고 마무리 지었다.

추가경정예산안및기금운용계획변경안조정소위원회는 2017년도와 2018년도 추가경정예산을 심사하기 위해 9회 회의를 개최하였다.

《예산결산특별위원회 소위원회 회의횟수 현황》

구분	결산소위	추경소위	예산소위	계
회의수	4	9	11	24

《제20대 국회 2차년도 예산결산특별위원회 활동 현황》

국회	차수(일자)	안건	개회	산회	출석/정원	비고
제351회 (‘17.05.29 ~‘17.06.27.)	제1차 (2017.06.08.)	간사 선임의 건	10:35	11:07	43/50	
제352회 (‘17.07.04 ~‘17.07.22.)	제1차 (2017.07.06.)	2017년도 제1회 추가경정예산안	14:22	17:12	22/50	
	제2차 (2017.07.10)	[2007217] 2017년도 제1회추가경정예산안(정부)	14:07	15:08	19/50	정회후 속개안됨
	제3차 (2017.07.14)	[2007217] 2017년도 제1회 추가경정예산안(정부)(계속)	14:15	23:58	40/50	
	제4차 (2017.07.15.)	[2007217] 2017년도 제1회추가경정예산안(정부)(계속)	00:00	00:36	21/50	
	제5차 (2017.07.22.)	[2007217] 2017년도 제1회 추가경정예산안(정부)(계속) 등	03:04	03:38	34/50	수정의결
제353회 (‘17.08.18 ~‘17.08.31.)	제1차 (2017.08.18.)	2016회계연도 결산에 대한 공청회	15:06	19:40	35/50	
	제2차 (2017.08.21.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부) 등 - 종합정책질의 결산심사소위원회 구성의 건	14:10	23:33	48/50	
	제3차 (2017.08.22.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부)(계속) 등 - 종합정책질의	10:16	20:22	44/50	
	제4차 (2017.08.23.)	[2007101] 2016회계연도 결산(정부)(계속)등 - 부별심사(경제부처)	10:08	23:59	50/50	

국회	차수(일자)	안건	개회	산회	출석/정원	비고
	제5차 (2017.08.24.)	[2007101]2016회계연도 결산 (정부)(계속)등 부별심사(경제부 처)(계속) - 부별심사(비경제부처)	00:00	23:56	47/50	
	제6차 (2017.08.25.)	[2007101] 2016회계연도 결산 (정부)(계속) 등 - 부별심사(비경제부처)(계속)	00:05	03:41	24/50	
제354회 (‘17.09.01 ~’17.12.0 9.) (정기회)	제1차 (2017.11.03.)	2018년도 예산안 및 기금운용계 획안에 대한 공청회	14:06	18:02	33/50	
	제2차 (2017.11.06.)	2018년도 예산안(정부) 등 - 종합정책질의	10:09	23:59	47/50	
	제3차 (2017.11.07.)	[2008921] 2018년도 예산안(정 부)(계속) 등 - 종합정책질의	00:00	24:00	43/50	
	제4차 (2017.11.08.)	[2008921] 2018년도 예산안(정 부)(계속) 등 - 종합정책질의, 부별심사(경제부 처)	00:00	23:56	47/50	
	제5차 (2017.11.09.)	[2008921] 2018년도 예산안(정 부)(계속)등 부별심사(경제부처)	10:05	23:19	44/50	
	제6차 (2017.11.10.)	[2008921] 2018년도 예산안(정 부)(계속)등 부별심사(비경제부 처)	10:07	22:08	46/50	
	제7차 (2017.11.13.)	[2008921] 2018년도 예산안(정 부)(계속) 등 - 부별심사(비경제부처) 예산안등 조정소위원회구성의 건(추가 상 정)	10:07	22:08	42/50	
	제8차 (2017.12.05.)	[2007101] 2016회계연도 결산 (정부)(계속) [2007102] 2016회계연도 예비 비지출 승인의 건(정부)(계속) 2016회계연도 결산 관련 감사원 에 대한 감사요구안(위원장)	20:12	20:25	33/49	시정요구 : 1,805건 경제인문사 회연구회 및 소관 연구기관 등의 운영 실태에 대한 감사
제360회 (‘18.05.02 ~’18.05.3 1.)	제1차 (2018.05.16.)	[2012934] 2018년도 제1회추 가경정예산안(정부) 등 14건 간사선임의 건 2018년도 제1회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안 조정소위 원회 구성의 건 2018년도 제1회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안에 대한 공청회 생략의 건	10:28	24:00	47/48	
	제2차 (2018.05.17.)	[2012934] 2018년도 제1회 추 가경정예산안(정부) 등 추경관련 14건	00:00	00:42	14/48	

국회	차수(일자)	안건	개회	산회	출석/정원	비고
	제3차 (2018.05.21.)	[2012934] 2018년도 제1회 추가경정예산안(정부) 등 14건	08:35	08:55	42/50	수정의결

라. 제20대 국회 제3차년도 예산결산특별위원회 활동현황

(1) 제20대 국회 3차년도(20-3), 예결특위 활동

예산결산특별위원회(위원장 안상수)는 2018. 7. 16. 제362회 2차 본회의에서 백안상수 위원장이 선출되었고, 기간동안 2019년도 예산안, 2017년 회계연도 결산을 처리하였다. 제20대 국회 3차년도 예산결산특별위원회는 지각구성, 파행, 결국 법정시간 못 지켰다.

《제20대 국회 제3차년도 예산결산특별위원회 구성현황》

교섭단체	위원장	간사	위원	위원수
더불어민주당 (129인, 43.289%)		조정식	김현권 민홍철 박영선 박완주 박용진 박찬대 박홍근 백혜련 서삼석 송갑석 송기현 송옥주 오영훈 윤준호 윤후덕 이상현 이종걸 정춘숙 제윤경 조승래 조응천	22
자유한국당 (112인, 37.584%)	안상수	장제원	곽상도 권성동 김성원 김승희 김한표 박대출 박덕흠 성일종 송언석 李恩宰 이장우 이채익 이철규 정종섭 조경태 최교일 함진규	19
바른미래당 (30인, 10.067%)		이혜훈	정운천 지상욱 채이배 최도자	5
비교섭 (27인, 9.060%)			김종대 김종훈 정인화 조배숙	4

(2018. 11. 29. 현재 기준)

국회의 예산통제권의 상징인 국회예산결산특별위원회(위원장 안상수)는 다른 상임위원회와 같이 그 구성이 늦어졌고, 결산심사를 위한 소위 구성도 하지 못해 정기회 중에 결산소위원회가 열렸으며, 세수결손으로 인한 파행까지 있었다.

결국 결산 처리는 예산안 처리 이후에 하는 기현상이 빚어졌고, 예산안 처리는 법정시한인 12월 2일을 넘겨서 정기국회 마지막날(12.8) 새벽에야 처리되었다. 2019년도 예산안 처리와 관련하여 2018년 12월 8일 17차본회의에서 예산안 수정안이 재석 178명 중, 찬성 160명, 반대 15명, 기권 3명으로 가결되었는데, 법정시한(12.2)을 넘겨 처리되었다.

(2) 결산과 예산안 처리를 위한 회의 : 감정싸움 장내소란 고질병 7차례

예산결산특별위원회(위원장 안상수)는 2018. 7. 16. 제362회 국회 제2차 본회의에서 예산결산특별위원장 선거를 통해 자유한국당 안상수 의원이 278표 중 238표를 얻어 국회법 제45조제4항에 따라 예산결산특별위원장에 당선되었다.

예산결산특별위원회는 2017회계연도 결산과 2019년 예산안 처리를 위해 총 18차례에 걸쳐서 112시간 28분 회의를 하였다.

1) 결산심사를 위한 예결위 전체회의

2017회계연도 결산을 위한 전체회의 9차례 열렸는데, 결산 임시국회인 제363회 임시국회에 7차례가 열렸고, 제364회 정기국회에서 결산소위 개선을 위한 회의와 2017회계연도 결산 표결처리를 위한 회의를 각 1회씩 하였다. 총 회의시간은 47시간 22분이었고, 평균 출석률은 92.22%였다. 2017회계연도 결산은 2019년도 예산안 처리가 끝난 후에 처리 되었다. 결산공청회는 생략하였고, 종합정책질의 3일, 부별 심사 4일을 하였다.

《2017회계연도 결산을 위한 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	안건	회의시간	출석의원수
제363회 제1차 2018/08/21	1.간사선임의건 o간사(윤호중.장제원.권은희)인사 2.2017회계연도결산에 대한 공청회 생략의 건 o의사일정변경의건 5.결산심사소위원회 구성의 건 3.2017회계연도결산 4.2017회계연도예비비지출승인의 건-종합정책질의	10:20	46
제2차 2018/08/22	1. 종합정책질의	10:38	46
제3차 2018/08/23	1. 종합정책질의	0:49	46
제4차 2018/08/27	1. 부별심사(경제부처)	10:49	49
제5차 2018/08/28	1. 부별심사(경제부처)	1:18	49
제6차 2018/08/29	1. 부별심사(비경제부처)	8:58	48
제7차 2018/08/30	1.부별심사(비경제부처)	4:00	48
제364회 제1차 2018/09/13	1.간사 및 결산심사소위원장개선의건 o간사(조정식)인사	0:07	38
제11차 2018/12/07	1.2017회계연도결산 2.2017회계연도예비비지출승인의건 3.2017회계연도결산관련 감사원에 대한 감사요구안(위원회안) 4.2018년도순국선열.애국지사사업기금운용계획변경안	0:23	45
회의시간/ 의원출석률		47시간22분	92.22%

2) 예산안 심사를 위한 전체회의

2019년도 예산안 심사를 위한 전체회의 역시 9회를 실시하였는데, 1회에 예산안 심사를 위한 공청회를 하였고, 50명의 의원 중 38명만이 참여하였다. 그후 종합정책질의를 2일에 걸쳐 실시하였으며, 이낙연 국무총리 등 장관을 상대로 정책질의를 하였다. 경제부처 부별 심사를 2일, 비경제부처 심사를 새벽까지 3일하였다.

예산안 처리를 하지 못하고 결국 본회의에 자동상정(부의)되었다.

《2019년도 예산안 처리를 위한 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	안건	회의시간	출석의원수
제2차 2018/11/01	1. 2019년도예산안및기금운용계획안에대한공청회 2. 간사선임의건	3:59	38
제3차 2018/11/05	1. 종합정책질의	9:07	43
제4차 2018/11/06	1. 종합정책질의	10:10	45
제5차 2018/11/07	1. 부별심사(경제부처)	10:06	39
제6차 2018/11/08	1. 부별심사(경제부처)	11:36	48
제7차 2018/11/09	1. 부별심사(비경제부처)	8:52	42
제8차 2018/11/12	1. 부별심사(비경제부처)	9:44	44
제9차 2018/11/13	1. 부별심사(비경제부처)	1:28	44
제10차 2018/11/21	1. 예산안등조정소위원회구성건의건 2. 2019년도예산안(계속) 3. 2019년도기금운용계획안(계속) 4. 2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	0:04	29
회의시간/ 의원출석률		65시간6분	82.67%

3) 예산결산특별위원회 소위 활동

결산심사 소위원회(소위원장 조정식)는 364회 정기국회 기간 중에 결산심사를 하였으며 결산에 대한 표결은 예산안 처리를 위해 여야가 합의한 이후에 12월 7일 처리하였다. 예산안조정소위의 절반도 되지 않은 결산소위 위원들이 결산심사를 하였다.

《예결특별위원회 결산심사소위원회의 회의현황》

회의차수(회의일)	안건	회의시간	출석의원수
제364회 제1차 2018/09/04	1. 2017회계연도결산 2. 2017회계연도예비비지출승인의 건	7:11	7

회의차수(회의일)	안건	회의시간	출석의원수
제2차 2018/09/05	1.2017회계연도결산(계속)2.2017회계연도예비비지출승인의 건	9:02	7
제3차 2018/09/06	1.2017회계연도결산(계속)2.2017회계연도예비비지출승인의 건	5:51	7
제4차 2018/09/28	1. 2017회계연도 결산(계속) 2. 2017회계연도 예비비지출 승인의 건	7:51	7
제5차 2018/10/04	1. 2017회계연도결산(계속) 2. 2017회계연도예비비지출승인의 건	0:34	7
제6차 2018/10/07	1. 2017회계연도결산(계속) 2. 2017회계연도예비비지출승인의건(계속)	4:42	7
제7차 2018/12/07	1.2017회계연도결산(계속) 2.2017회계연도예비비지출승인의 건 3.2017회계연도결산관련감사원에대한감사요구안	0:05	7
회의시간/ 의원출석률		35시간16분	100%

예산안등조정소위원회(소위원장 안상수)의 소위원회 회의를 살펴보면, 총 8회에 걸쳐서 진행하였으며 전체 회의시간은 67시간 35분이었다. 국회법 제85조의 3 제2항에 따라 본회의에 예산안이 자동상정 되었다.

《예산안 등 조정소위원회의 회의현황》

회의차수(회의일)	안건	회의시간	출석의원수
제364회 제1차 2018/11/22	1. 2019년도 예산안 2. 2019년도 기금운용계획안 3. 2019년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액안	9:28	16
제2차 2018/11/23	1. 2019년도 예산안(계속) 2. 2019년도 기금운용계획안(계속) 3. 2019년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액안(계속)	7:37	16
제3차 2018/11/24	1.2019년도예산안(계속)	10:22	16
제4차 2018/11/25	1.2019년도예산안(계속) 2.2019년도기금운용계획안(계속)3.2019년도임대형 민자사업(BTL)한도액안(계속)	6:17	16
제5차 2018/11/26	1.2019년도예산안(계속)2.2019년도기금운용계획안 (계속)3.2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	5:09	15
제6차 2018/11/28	1.2019년도예산안(계속)2.2019년도기금운용계획안 (계속)3.2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	6:28	16
제7차 2018/11/29	1. 2019년도 예산안(계속) 2. 2019년도 기금운용계획안(계속) 3. 2019년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액안(계속)	9:09	16
제8차 2018/11/30	1.2019년도예산안(계속)2.2019년도기금운용계획안 (계속)3.2019년도임대형민자사업(BTL)한도액안(계속)	13:05	17
회의시간/ 의원출석률		67시간 35분	99.22%

마. 제20대 국회 4차년도 예산결산특별위원회

(1) 제4차년 예결특위의 구성

2019년 7월 5일(금) 제369회 임시회 제5차 본회의에서 예산결산특별위원장 선거가 이루어져서 182표 중 113표를 얻은 김재원 의원(자유한국당)이 예산결산특별위원장으로 당선되었다. 김재원 위원장은 인사말을 통해 “정부가 제출한 추경예산안과 또 내년도 예산안에 대해서 국민의 세금이 한 푼도 허투루 쓰이지 않도록 최선을 다해 국민의 편에서 살펴보도록 하겠습니다. 국익 우선과 협치의 정신으로 선배·동료 의원 여러분들과 함께 일하겠습니다.” 고 다짐을 하였다. 예산결산특별위원회는 원구성이 된 이후 7월 12일 제1차 전체회의를 열고 간사를 선임하였다. 간사는 더불어민주당 윤후덕 위원, 자유한국당 이종배 위원, 바른미래당에서는 지상욱 위원이 각각 맡기로 하였고, 더불어 민주당의 경우에는 제270회 임시회 제2차 전체회의(8.26)에서 윤후덕 의원 대신 전해철 의원이 간사를 맡았다.

《제20대 국회 4차년도 예산결산특별위원회 구성현황》

구분	위원장	간사	위원	의원수
더불어민주당 (129인, 43.878%)		전해철	강훈식 권미혁 기동민 김상희 김정호 김현권 맹성규 서삼석 손금주 송갑석 심기준 심재권 안호영 위성곤 이상헌 이후삼 이 훈 임종성 조승래 최인호 홍의락	22
자유한국당 (108인, 36.735%)	김재원	이종배	김석기 김성원 박완수 박덕흠 성일종 송언석 염동열 윤상직 윤재옥 이학재 이현재 장제원 정갑윤 정용기 정점식 정태욱 주광덕	19
바른미래당 (28인, 9.524%)		지상욱	김수민 신용현 이태규 정운찬	5
비교섭 (29인, 9.864%)			김광수이용주 이용호 이정미	4

(2) 예산결산특별위원회 활동

예산결산특별위원회는 제2019년도 제1회 추가경정예산안(계속)을 처리하였으나, 정부의 요구시한보다 뒤늦게 처리하였고, ‘2018회계연도 결산’을 처리하였으나, 법정시한을 넘겨(2019. 9. 정기회 전 처리) 2019년 10월 22일 처리하였다.

예산안은 심사는 하였으나, 자동 부의되었고, 법정시한을 넘겨서 2019. 12. 10. 제12차 본회의에서 부수법안을 처리하지 못하고, 예산안만 처리하였다.

1) 예산결산특별위원회 전체회의

예산결산특별위원회는 전체회의를 모두 19회 하였다. 전체회의의 내역을 살펴보면, 2019년도 제1회 추가경정예산안의 심사와 처리를 위해 총 5차례 회의를 하였고, 2018 회계연도 결산의 심사와 처리를 위해 총 6번 회의를 하였다. 2020년도 예산안이 심사와 처리를 위해서는 총 8차 회의를 하였다.

《제20대 국회 4차년도 예산결산특별위원회 전체회의 현황》

안건	전체회의 횟수	전체회의 시간	전체회의 의원출석률
2019년도 제1회 추가경정예산안 등	5	21:21:00	87.60%
2018회계연도 결산 등	6	39:24:00	94.00%
2020년도 예산안 등	8	51:31:00	92.75%
계/ 평균	19	112시간 16분	91.79%

2) 예산결산특별위원회 소위원회 활동

제20대 국회 4차년도 예산결산특별위원회의 소위원회는 4개 소위원회가 활동하였다. 2019년도제1회추가경정예산안및기금운용계획변경안조정소위원회는 총 5번 회의를 하였고, 일본무역분쟁대응소위원회는 제371회 정기회에서 2번 회의를 하였다. 결산심사소위원회는 제371회 정기회에서 3번 회의를 하였고, 예산안등조정소위원회는 총 11번 회의를 하였다.

《제20대 국회 제4차년도 예산결산특별위원회 소위 활동현황》

소위원회(소위원장)	소위원회 횟수	회의 시간	소위 회의 의원출석률
2019년도제1회추가경정예산안및기금운용계획변경안조정소위원회 (소위원장 김재원)	5	24:49:00	97.14%
일본무역분쟁대응소위원회 (소위원장 지상욱)	2	2:47:00	91.67%
결산심사소위원회 (소위원장 전해철)	3	14:23:00	95.24%
예산안등조정소위원회 (위원장 김재원)	11	50:57:00	94.55%
계/ 평균	21	92시간 56분	94.65%

VIII. 제20대 국회 비상설특별위원회

== 법률소비자연맹, 제20대 국회 총19개 비상설특별위원회 활동 분석 발표 ==

19개 특위 : 4년동안 법안 6개, 결의안 4개 만든 게 전부 위원장 수당만 600만원 특위예산낭비, 꼭 필요한 특위만 설치해야

- 제20대 국회 비상설특위(19개)는 제19대 국회(27개) 보다는 축소
- 재10대 국회는 151건 법률안 처리했는데, 제20대 국회는 고작 9건 처리
- 정치발전특위는 1년간 8회 회의에 겨우 5시간 31분 회의
- 헌법개정특별위는 23회 회의한 반면, 에너지특위는 고작 3회 회의
- 상임위원회에서 충분히 논의 가능한데도 특위 설치 의혹

1. 제20대 국회 비상설 특별위원회의 회의현황을 살펴보면

(1) 제20대 국회 비상설특별위원회는 제20대 국회 후반기 비상설특별위원회가 윤리특별위원회를 제외하고도 19개¹⁹⁾가 구성되어 활동하였다.(국정조사특위와 인사청문특위는 제외)

1차년도에 8개 비상설특별위원회가 61회, 총 148시간 28분간 회의를 하였으며, 2차년도에는 9개 특위가 73회, 166시간 42분 회의를 하였다. 3차년도에는 5개 특위가 34회 73시간 38분 회의를 하였다. 4차년도에는 1회 회의를 한 4차산업혁명특별위원회를 제외하고, 2개 위원회가 12회, 13시간 5분동안 회의를 하였다.

《연도별 비상설 특별위원회 회의수 회의시간, 의원출석률》

20대 국회 활동기간	비상설특위수	회의수	회의시간	평균출석률
1차년도 (2016.5.30~2017.5.29)	8	61	148시간28분	79.06%
2차년도 (2017.5.30~2018.5.29)	9	73	166시간42분	80.79%
3차년도 (2018.5.30~2019.5.29)	5	34	73시간38분	87.66%
4차년도 (2019.5.30~2019.12.31)	2	12	13시간5분	77.21%
계/평균	24 중복제외 19	180	401시간53분	81.18%

19) 4차산업혁명특별위원회와 사법개혁특별위원회, 정치개혁특별위원회는 2회씩 별도 구성결의안에 의해 구성되었으나, 여기서는 구분하지 않고 동일위원회로 계산하였음

(2) 특별위원회의 난립 : 일반 상임위원회로 충분히 가능

미국의 특별위원회수는 3-5개정도²⁰인데 우리나라의 경우에는 제20대 국회에서 무려 18개 특별위원회가 설치되어 운영하였다. 미국의 특별위원회는 상임위원회의 소관사항이 아닌 특정한 사안이나 사건을 다루는데, 우리나라의 경우에는 **국회 특별위원회의 설치목적도 불분명하여 일반상임위원회에서 충분히 다룰 수 있는 것임에도 특별위원회가 설치되어서 활동하였다.** 예컨대, 미세먼지특별위의 업무는 환경노동위원회에서, 재난안전특별위의 업무는 행정안전위원회에서, 사법개혁특위의 업무는 법제사법위원회에서 충분히 담당할 수 있는 분야였다.

(3) 특위 활동내용 등도 업무보고나 공청회 등에 치중

특위활동의 보면, 특위 구성을 하는 데 1회, 그리고 해당기관에 대한 업무보고와 공청회 그리고 안건의 처리 등으로 진행되는데, 가장 많은 회의를 한 위원회는 4차 산업혁명특별위원회인데 위원회는 5차례에 걸쳐서 공청회를 개최하였다.

(4) 빈약한 결과물

특위 활동으로 얻어진 결과물을 보면, 제19대 국회에서는 151개 법안을 처리했는데 제20대 국회는 총 9개를 처리했다. 이중 3개는 철회된 것이다. 가결된 법안을 살펴 보면 패스트 트랙법안으로 알려진 공직선거법 일부개정법률안을 비롯해 3건의 공직선거법과 정당법 등이다. 결의안으로는 2018 평창 동계올림픽대회 성공개최를 위한 정부지원 촉구 결의안(평창동계올림픽 및 국제경기대회지원 특별위원장) 등 4건이 전부이다. (19대 국회는 11개 결의안)

2. 제20대 국회 특별위원회의 연도별 현황 분석

(1) 총괄

제20대 국회는 역대 국회보다는 비상설 특별위원회수가 제16대 국회수준으로 줄었다. 특위에서 처리된 법률안은 역대 국회 중 가장 적었다.

20) 김현우, 미국연방의회론, 한국학술정보, 2009, 235페이지

《역대 국회의 특별위원회 구성현황과 처리법률안 등 현황》

국회	임기	특별 위원회수	처리 법률안수	처리 결의안수	비고
16대 국회	2000.5.30 ~ 2004.5.29	17	75	5	여성특별위 제외함
17대 국회	2004.5.30 ~ 2008.5.29	28	29	6	
18대 국회	2008.5.30 ~ 2012.5.29	29	455	11	법률안수가 많은 것은 임기 만료폐기법안수가 많기 때 문임
19대 국회	2012.5.30. ~2016.5.29	27	151	11	임기만료 폐기는 없었음
20대 국회	2016.6.30.~ 2019. 5.29	19	9	4	

※ 통계자료는 회의록과 의안정보시스템을 통해 수집한 자료임.

제20대 국회에서 구성된 비상설특별위원회는 국정조사 특별위원회와 인사청문 특별위원회를 제외하고 19개 비상설특별위원회가 구성되어 활동되었다. 윤리특별 위원회도 3차년도부터 상설특별위원회에서 비상석특별위원회로 되었으나, 통계에 서는 제외하였다.

참고로 제20대 국회에서 구성된 인사청문특별위원회는 감사원장(최재형)임명동 의에관한인사청문특별위원회, 국무총리(이낙연, 정세균)임명동의에관한인사청문특 별위원회 등 14개 였다.

회의시간을 살펴보면, 총 180회 401시간 53분 회의를 하였으며, 특별위원회에 소관 법률안으로 처리된 것은 헌법개정및정치개혁특별위원회 위원장이 제출한 3개 법안을 비롯해 6개 법률안이 가결되었다. 규칙안 1개와 결의안 4개를 처리했다.

《제20대 국회 상임위원회 구성 및 활동현황》

제20대 국회 비상설특위 (2016.5.30.~2019.12.31.)	활동기간	총 회의 수	총 회의시간	출석률평균
4차산업혁명특별위원회	2017.12.8.~ 2019.6.27.	21	50시간22분	75.10%
국회상임위원회위원정수에관한규칙개정 특별위원회	2016.6.13.	1	9분	88.89%
남북경제협력특별위원회	2018.10.30.~ 2019.3.21.	5	14시간9분	92.22%
남북관계개선특별위원회	2016.7.20.~ 2017.2.10.	5	8시간 04분	75.56%

제20대 국회 비상설특위 (2016.5.30.~2019.12.31.)	활동기간	총 회의 수	총 회의시간	출석률평균
미래일자리특별위원회	2016.7.20.~ 2017.6.27.	6	14시간 39분	78.95%
미세먼지대책특별위원회	2017.12.8.~ 2018.5.28.	5	7시간39분	79.44%
민생경제특별위원회	2016.7.21.~ 2017.6.21.	7	18시간 26분	81.75%
사법개혁특별위원회	2018.1.12.~ 2019.8.23.	23	54시간35분	83.58%
에너지특별위원회	2018.11.1.~ 2018.12.7.	3	8시간12분	92.59%
재난안전대책특별위원회	2017.12.7.~ 2018.5.28.	7	17시간39분	83.91%
저출산·고령화대책특별위원회	2016.7.21~ 2017.2.23.	10	22시간 34분	84.04%
정치개혁특별위원회	2017.8.21.~ 2019.8.29.	21	24시간2분	79.98%
정치발전특별위원회	2016.7.26.~ 2017.6.15.	8	5시간 31분	70.93%
지방재정·분권특별위원회	2016.7.18.~ 2017.12.7.	5	10시간 12분	84.44%
청년미래특별위원회	2017.12.8.~ 2018.5.18.	8	15시간44분	75.00%
평창동계올림픽및국제경기대회지원 특별위원회	2016.7.20.~ 2018.3.27.	10	18시간32분	77.07%
헌법개정및정치개혁특별위원회	2018.1.15.~ 2018.4.16.	14	23시간47분	82.57%
헌법개정특별위원회	2017.9.20.~ 2017.12.6.	23	88시간12분	78.40%

《비상설특별위원회 소관 법률안 및 결의안 처리현황》

의안번호	의안명	제안	제안일자	의결일자	의결결과
2019985	공직선거법 일부개정법률안(심상정의원 등 17인)	의원	2019.4.24	2019.12.27	수정가결
2016495	고위공직자범죄수사처 설치 및 운영에 관한 법률안(송기헌의원 등 11인)	의원	2018.11.12	2018.11.13	철회
2012774	공직선거법 일부개정법률안(정치개혁 특별위원장)	위원장	2018.03.29	2018.03.30	원안가결
2012301	제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법 일부개정법률안(헌법개정 및 정치개혁 특별위원장)	위원장	2018.03.05	2018.3.05	원안가결
2012300	세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법 일부개정법률안(헌법개정 및 정치개혁 특별위원장)	위원장	2018.03.05	2018.03.05	원안가결

의안번호	의안명	제안	제안일자	의결일자	의결결과
2012299	공직선거법 일부개정법률안(헌법개정 및 정치개혁 특별위원회)	위원장	2018.03.05	2018.03.05	원안가결
2008941	정당법 일부개정법률안(임종성의원 등 16인)	의원	2017.09.01	2018.07.26	수정가결
2007704	공직선거법 일부개정법률안(박인숙의원 등 10인)	의원	2017.06.29	2018.10.31	철회
2004416	공직선거법 일부개정법률안(홍문종의원 등 10인)	의원	2016.12.16	2017.09.04	철회
2013808	미세먼지문제 해결을 위한 정부대책 촉구 결의안(미세먼지 대책 특별위원회)	위원장	2018.05.28	2018.12.07	원안가결
2003956	2018 평창 동계올림픽대회 성공 개최를 위한 공공기관 등 후원지원 촉구 및 권유 결의안(평창동계올림픽 및 국제경기대회지원 특별위원회)	위원장	2016.11.30	2016.12.01	원안가결
2003229	저출산·고령화 대책 전담 총괄기구 마련 촉구 결의안(저출산·고령화대책 특별위원회)	위원장	2016.11.02	2016.11.03	원안가결
2002426	2018 평창 동계올림픽대회 성공 개최를 위한 정부지원 촉구 결의안(평창동계올림픽 및 국제경기대회지원 특별위원회)	위원장	2016.09.23	2016.11.03	원안가결

(2) 제20대 국회 1차년도 비상설 특별위원회

제20대 국회 제1차년도에는 각종 비상설특별위원회에서 활동한 국회의원은 8개 위원회 162명이었다.

제20대 국회에 만들어진 비상설 특별위원회(인사청문회는 2개와 국정조사 특위 2개는 포함하지 않음)는 2017년 5월 24일 현재 8개였다. 추가하여 국회상임위원회 위원정수에 관한 규칙 개정 특별위원회가 1회 8분 6초 개최하였다. 평가대상은 인사청문회와 국정조사 특위를 제외하여 평가했다.

제20대 국회 비상설 특별위원회의 설치현황은 다음과 같다.

《제20대 국회 1차년도 비상설특별위원회 설치현황》 (2017. 5. 24. 현재)

특위명	위원장	간사	활동기간 (위원선임)
민생경제특별위원회	김상희(민)	윤관석, 김승희, 정인화	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
미래일자리특별위원회	정동영(국)	최운열, 이완영, 오세정,	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
정치발전특별위원회	이명수(한)	유승희, 이현승, 홍철호	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)

특위명	위원장	간사	활동기간 (위원선임)
지방재정·분권특별위원회	김진표(민)	김영진, 장정숙	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
저출산·고령화대책특별위원회	나경원(한)	진선미, 최교일, 김광수	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
평창동계올림픽 및 국제경기대회지원특별위원회	황영철(바)	송기현, 염동열, 이동섭	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
남북관계개선특별위원회	이춘석(민)	윤후덕, 이종명, 최경환(국), 정양석	2016. 7. 6. ~2016. 6. 30. (2016. 7. 13.)
헌법개정특별위원회	이주영(한)	이인영, 이철우, 김동철	2016. 7.6. ~2016. 6.30. (2016. 7. 13.)

《20대 국회 1차년도 비상설특별위원회 회의 현황》

특위명	위원장	회의횟수	회의시간	소속 국회의원 평균 출석률
민생경제특별위원회	김상희(민)	7	18시간 26분	86.67%
미래일자리특별위원회	정동영(국)	6	14시간 39분	78.95%
정치발전특별위원회	이명수(한)	8	5시간 31분	72.22%
지방재정·분권특별위원회	김진표(민)	5	10시간 12분	84.44%
저출산·고령화대책특별위원회	나경원(한)	10	22시간 34분	85.42%
평창동계올림픽 및 국제경기대회지원특별위원회	황영철(바)	7	12시간 11분	78.70%
남북관계개선특별위원회	이춘석(민)	5	8시간 04분	76.39%
헌법개정특별위원회	이주영(한)	13	56시간 51분	77.38%
계		61	148시간 28분	80.02%

인사청문특별위원회는 대법관(김재형)임명동의에관한인사청문특별위원회, 국무총리(이낙연)임명동의에관한인사청문특별위원회 등 2개였고, 국정조사특별위원회는 가습기살균제사고진상규명과피해구제및재발방지대책마련을위한국정조사특별위원회와 박근혜정부의최순실등민간인에의한국정농단의혹사건진상규명을위한국정조사특별위원회 등 2개 활동하였다.

(3) 제20대 국회 2차년도 국회 비상설특별위원회

1) 빈약한 생산성 : 법률안 4건 가결, 총 법안(421건)의 0.45%에 불과

특별위원회의 가시적 성과라고 할 수 있는 법률안을 심사하여 대안을 만들거나 심사 법안을 가결하여 본회의에 회부한 위원회는 9개 특별위원회 중 2개로 전체 9개 특별위원회 중 22.22%에 불과했다. (2018. 5. 29. 종료된 미세먼지특별위원회는 미세먼지문제 해결을 위한 정부대책 촉구 결의안을 위원회안으로 제안했고, 청년미래특별위원회는 청소년기본법 개정법률안을 공동발의하였으나, 처리되지는 않았음)

9개 특별위원회에서 심사, 통과된 법률안은 모두 4개인데, 국회 본회의를 통과한 법률안은 원안가결 4건의 법률안에 불과했다. 제20대 국회 2차년도에서 본회의를 통과하여 가결된 법률안은 875건이므로, 전체 국회 본회의 가결법률안의 0.45%에 불과했다.

《제20대 국회 2차년도에서 처리된 비상설특별위원회 소관 법률안 현황》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과
2012774	공직선거법 일부개정법률안(정치개혁 특별위원장)	2018.03.29	2018.03.30	원안가결
2012301	제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법 일부개정법률안(헌법개정 및 정치개혁 특별위원장)	2018.03.05	2018.03.05	원안가결
2012300	세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법 일부개정법률안(헌법개정 및 정치개혁 특별위원장)	2018.03.05	2018.03.05	원안가결
2012299	공직선거법 일부개정법률안(헌법개정 및 정치개혁 특별위원장)	2018.03.05	2018.03.05	원안가결

2) 저조한 의원 출석률 : 평균 출석률 80.70%

특별위원회는 18~36명(헌법개정특별위원회)으로 구성되었는데, 특별위원회의 평균출석률은 80.70%로 일반 상임위원회 평균출석률인 83.89%보다 낮았고, 국회 본회의의 평균 출석률은 88.19%보다도 크게 낮았다.

《제20대 국회 제2차년도 비상설 특별위원회 출석률 현황》

특별위원회	특위 위원장(정당)	출석률 평균
4차산업혁명특별위원회	김성식(바른미래당)	82.46%
미세먼지대책특별위원회	전혜숙(더불어민주당)	79.44%
사법개혁특별위원회	정성호(더불어민주당)	87.50%
재난안전대책특별위원회	변재일(더불어민주당)	83.91%
정치개혁특별위원회	원혜영(더불어민주당)	82.11%
청년미래특별위원회	이명수(자유한국당)	75.00%
평창동계올림픽및국제경기대회지원특별위원회	황영철(자유한국당)	75.93%

특별위원회	특위 위원장(정당)	출석률 평균
헌법개정특별위원회	이주영(자유한국당)	78.21%
헌법개정및정치개혁특별위원회	김재경(자유한국당)	82.57%
평균	80.70%	

※ 주의 : 제2차년도 초인 2017. 6. 30. 임기종료된 위원회 중 제351회 임시회에서 1회 회의를 한 3개 특위(민생경제특별위원회, 미래일자리특별위원회, 정치발전특별위원회)는 통계에서 제외함

3) 특별위원회의 난립 : 일반 상임위원회로 충분히 가능

미국의 특별위원회수는 3-5개정도²¹⁾인데 우리나라의 경우에는 2차년도만 특별위원회가 9개나 되고 있다(2년차 초인 2017년 6월 30일 활동기간 종료된 **민생경제특별, 미래일자리특별, 정치발전특별, 지방재정·분권특별, 저출산·고령화대책특별, 남북관계개선특별** 6개위원회를 포함하면 15개임).

미국의 특별위원회는 상임위원회의 소관사항이 아닌 특정한 사안이나 사건을 다루는데, 행정부의 실정과 실책, 선거부정 등을 조사, 심사하기 위해 설치되고 있고, 상임위원회만큼 인정받지 못하고 있다.

4) 특위 활동내용 등도 업무보고나 공청회 등에 치중

특위활동의 보면, 특위 구성을 하는 데 1회, 그리고 해당기관에 대한 업무보고와 공청회 그리고 안건의 처리 등으로 진행되는데, 가장 많은 회의를 한 위원회는 4차 산업혁명특별위원회인데 위원회는 5차례에 걸쳐서 공청회를 개최하였다.

그리고 헌법개정 특별위원회 역시 10회 31시간 21분 회의를 진행하였으며(2차년도 국회에서만 통계임, 이 특별위원회는 2017. 1. 3.구성되어 23회 회의를 하였음), 특위 기간에 안건을 처리하지 못하였고, 새로운 특별위원회인 ‘헌법개정 및 정치개혁 특별위원회’에서 논의를 하였다.

5) 특위 시간과 횟수는 일반 상임위원회 비슷 - 정치개혁특별위원회는 5회 4시간 14분으로 회의시간 가장 저조

제20대 국회 2차년도 비상설특별위원회 중 인사청문회를 제외한 특별위원회는 9개가 구성되어 활동하였으며, 9개의 특별위원회는 총 73회 회의를 개최하였으며, 회의시간은 총 166시간 42분 회의를 하였다. 1회당 평균회의시간은 2시간 17분이

21) 김현우, 미국연방의회론, 한국학술정보, 2009, 235페이지

었다. 참고로 16개 상임위원회의 전체회의가 342회 827시간 8분 회의를 하였고, 회의당 2시간 25분 6초이므로 회의시간이나 횟수는 별로 차이가 없다.

4차산업혁명특별위원회가 15회 38시간 6분을 회의하여 가장 많았고, 지난 2017년 6월 27일 구성되어 12월 31일에 활동기간이 끝난 정치개혁특별위원회가 4시간 14분으로 가장 저조하였다.

그다음으로 여러 차례 활동기한이 연장되었던 평창동계올림픽및국제경기대회지원특별위원회가 3회 6시간 21분으로 회의시간이 적었다.

《제20대 국회 2차년도 비상설 특별위원회 활동 현황》

특위/위원장	주요활동	회의	총시간	1회평균
4차산업혁명 특별위원회 김성식 위원장	4차산업혁명관련제1차~제5차공청회 •업무보고 •4차산업혁명특별위원회활동결과보고서채택의건	15회	38시간 6분	약2시간 32분24초
미세먼지대책 특별위원회 전혜숙 위원장	•업무보고및현안질의 •활동결과보고서채택의건 •미세먼지문제해결을위한정부대책추구결의안(위원회안)	5회	7시간 39분	약1시간 31분42초
사법개혁 특별위원회 정성호 위원장	•업무보고	6회	21시간 51분	약3시간 35분30초
재난안전대책 특별위원회 변재일 위원장	•위원회운영에관한건 •재난관리종합대책등업무현황보고 •현안보고 / 업무현황보고 •소방행정체계개선에관한공청회 •재난안전대책특별위원회활동결과보고서채택의건	7회	17시간 39분	약2시간 31분18초
정치개혁 특별위원회 원혜영 위원장	•중앙선거관리위원회선거제도관련개정건의보고 •헌법개정특별위원회자문위원회 논의경과보고 •공직선거법일부개정법률안 •국민투표법일부개정법률안 •정당법일부개정법률안 •정치자금법일부개정법률안 •지방교육자치에관한법률일부개정법률안 •공직선거법개정에관한청원 •정당법개정에관한청원 •정치자금법개정에관한청원 •공직선거법일부개정법률안(위원회안)	5회	4시간 14분	약50분48 초
청년미래 특별위원회 이명수 위원장	•위원회 운영에 관한 건 •업무현황보고 •청년미래특위자문위원단구성건의 •청년기본법제정을위한공청회 •제1~2차청년정책토론회 •청년기본법안공동발의의건 •청년미래특별위원회활동결과보고서 채택의 건	8회	15시간 44분	약1시간 58분
평창동계올림픽 및국제경기대회	•평창동계올림픽대회준비관련현안보고 •평창동계올림픽개최준비최종점검을위한현안보고	3회	6시간 21분	약2시간 7분

특위/위원장	주요활동	회의	총시간	1회평균
지원특별위원회 황영철 위원장	<ul style="list-style-type: none"> •평창동계올림픽및국제경기대회지원특별위원회활동결과보고서 채택의 건 •2018평창동계올림픽대회및동계패럴림픽대회결과 및 시설사후활용방안에 대한 현안보고 			
헌법개정 특별위원회 이주영 위원장	<ul style="list-style-type: none"> •헌법개정특별위원회소위원회논의경과보고 •헌법개정특별위원회자문위원회소위원회활동경과보고 •헌법개정국민대토론회 기초발제문 논의 •헌법개정 주요의제논의 •헌법개정특별위원회향후활동계획 논의 •헌법개정국민대토론회중간보고/종합보고 •헌법개정대국민캠페인등홍보관련 보고 •개헌특위활동경과및향후일정 논의 •개헌집중토론을위한전체회의개최의 건 	10회	31시간 21분	약3시간 8분6초
헌법개정 및 정치개혁 특별위원회 김재경 위원장	<ul style="list-style-type: none"> • 공직선거법일부개정법률안 • 국민투표법일부개정법률안 • 정당법일부개정법률안 • 정치자금법일부개정법률안 • 지방교육자치에관한법률일부개정법률안 • 공직선거법개정에관한청원 • 정당법개정에관한청원 • 정치자금법개정에관한청원 • 정치개혁특위(2017.6.27.~2017.12.31.)에서 논의한 사항 관련보고 및 향후활동논의 • 헌법개정특위(2016.12.29.~2017.12.31.)에서 논의한 사항 관련보고 및 향후활동논의 • 정부형태분야에대한논의 • 공직선거법일부개정법률안(위원회안) • 세종특별자치시설치등에 관한 특별법일부개정법률안(위원회안) • 제주특별자치도설치 및 국제자유도시조성을 위한 특별법 일부개정법률안(위원회안) • 정부형태(권력구조)분야에 대한논의 • 헌법개정 전반에 대한 논의 	14회	23시간 47분	약1시간 41분54초
계 / 평균		73회	166시간 42분	약2시간 17분

이 이외에도 제20대 국회 2차년도에서는 인사청문회로 헌법재판소장(김이수)임명동의에관한인사청문특별위원회(3회, 16시간 21분), 헌법재판소장(이진성)임명동의에관한인사청문특별위원회(2회, 6시간 35분), 감사원장(최재형)임명동의에관한인사청문특별위원회(2회, 5시간43분), 국무총리(이낙연)임명동의에관한인사청문특별위원회(1회, 57분, 결과보고서 의결), 대법관(민유숙·안철상)임명동의에관한인사청문특별위원회(4회,12시간 53분), 그리고 대법관(박정화·조재연)임명동의에관한인사청문특별위원회(4회,15시간56분)가 있었다.

(4) 20대 국회 3차년도 특별위원회

1) 제20대 국회 3차년도 특위 총평

제20대 국회 3차년도에서는 비상설특별위원회가 된 윤리특별위원회를 제외하고 국회법 44조에 따라 5개 특별위원회가 구성되어 활동하였다. 5개 특별위원회는 모두 활동기간을 연장하여 활동하였으며, 정치개혁과 사법개혁에 대한 논의를 하였으나, 신속처리안건 지정동의 논란으로 정국 경색을 가져 오고 고소 고발전으로 이어졌으며, 지금까지의 결과는 빈손이었다.

특별위원회의 가시적 성과라고 할 수 있는 법률안을 심사하여 대안을 만들거나 심사 법안을 가결하여 본회의에 회부한 위원회는 없었다. 가결된 법안 중 특별위원회 소관 법안(제362회 국회(임시회) 제5차 전체회의 수정가결됨)으로는 정당법 개정법률안(임종성 의원법안)이 유일하나, 이것도 3차년도 특별위원회에서 이루어진 것이 아니라, 2차년도에서 심사된 것이었다.

《제20대 국회 3차년도 특별위원회 구성 활동 현황》

특별위원회	구성결의일	전체 회의수	소위원회 횟수	소위수	비고
4차산업혁명특별	2018. 7.26.	5	5	1소위, 2소위, 3소위	의견제시
남북경제협력특별	2018. 7.26.	5	0	0	성과없음
사법개혁특별	2018. 7.26.	11	11	2개	신속처리안건 지정논란
정치개혁특별	2018. 7.26.	10	23	2개	신속처리안건지정논란
에너지특별	2018. 7.26.	3	0	0	성과없음
5개		35	41		

2) 제3차년도 특별위원회별 구성 및 회의 현황

에너지특별위원회(위원장 김재원)는 에너지 분야의 현안 및 정책과 제3차 에너지 기본계획 수립에 관한 사항을 논의하기 위하여 2018. 7. 26. 구성결의안이 본회의를 통과해 2018. 10. 18. 18명의 위원으로 구성되어 11월 1일 첫 회의를 열어 위원장과 간사를 선임하였다. 간사는 전현희·곽대훈·김삼화 의원이 맡았다.

회의는 3차례를 하였고, 회의시간은 8시간 12분이었다. 회의내용은 관련부처 업무보고와 권고안에 대한 계획보고가 있었다. 위원의 출석률은 92.59%였다.

《에너지특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
364회 제1차 2018/11/1	1. 위원장 선출의 건 2. 간사 선출의 건	0:23	16
제2차 2018/11/30	1. 업무보고	2:50	16
제3차 2018/12/07	1. 제3차 에너지기본계획 워킹그룹 권고안 및 향후계획 보고	4:59	18
계 / 평균		8시간 12분	92.59%

4차산업혁명특별위원회(위원장 이해훈/ 정병국)는 4차 산업혁명 촉진을 위한 선제적 제도정비와 4차 산업혁명의 기반이 되는 원천기술 개발 지원 및 유관 분야 정책 조정 등에 관한 사항을 논의하기 위하여 2018. 7. 26. 구성결의안이 본회의를 통과하여 10월 18일 18인의 위원으로 구성되었다.

모두 5차례 총 11시간 50분 전체회의를 하였고, 위원 출석률은 87.78%로 저조하였다. 처음에는 이해훈 의원이 2019년 3월12일 이후에는 정병국 의원이 위원장으로 박용진·유민봉·신용현 의원이 간사로 활동하였다. 위원회는 3개 소위원회를 구성하였는데, 2개 소위원회만 활동하였다. 빅데이터 소위원회는 2차례에 걸쳐 3시간 13분 회의를 하였고, 인공지능 소위원회는 3차례 3시간 57분 회의를 하였다.

성과로는 개인정보법 일부개정법률안 등에 대한 의견을 행정안전위원회에 제시하였다.

《4차산업혁명특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
364회 제1차 2018/11/14	1. 위원장 선임의 건 2. 간사 선임의 건 3. 소위원회 구성의 건 4. 자문위원회 구성의 건	0:24	13
365회 제2차 2018/12/26	1. 소위원회 활동경과 보고 가. 1소위 블록체인 나. 2소위 빅데이터 다. 3소위 인공지능 2. 정부부처 업무보고	2:31	17
367회 제3차 2019/03/12	1. 위원장 선임의 건 ○ 위원장(정병국) 인사	0:19	16
367회 제4차 2019/04/03	1. 정부부처 업무보고	4:03	18
368회 제5차 2019/04/19	1. 개인정보 보호법 일부개정법률안(인재근 의원 안 외 17건)에 대한 의견제시의 건 2. 정부부처 업무보고(계속)	4:33	15
계 / 평균		11시간 50분	87.78%

남북경제협력특별위원회(위원장 이인영)는 지속가능한 남북경제협력체제 구축 및 상생경제공동체 실현방안 등을 논의하기 위하여 2018. 7. 26. 본회의에서 구성결의안이 통과되어 2018. 10. 18. 18인으로 구성되었으며, 2018년 10월 30일 첫 회의를 열어 위원장과 간사를 선임하였다. 간사는 김경협·추경호·지상욱이 맡았다.

총 5차례에 걸쳐서 회의를 하여 총 회의시간은 14시간 09분이었으며 위원의 출석률은 92.22%였다.

《남북경제협력특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
364회 제1차 2018/10/30	1. 위원장 선임의 건 2. 간사 선임의 건 간사(김경협·추경호·지상욱) 인사	0:20	17
364회 제2차 2018/11/23	1. 업무현황 보고	3:16	18
364회 제3차 2018/12/05	1. 업무현황 보고(계속)	3:07	16
364회 제4차 2019/01/09	1. 업무현황 보고(계속)	4:11	17
364회 제5차 2019/03/21	1. 업무현황 보고(계속)	3:15	15
계 / 평균		14시간 9분	92.22%

사법개혁특별위원회(위원장 박영선/이상민)는 법원·법조 개혁, 검찰·경찰 인사 독립성 및 수사 중립성 강화 등 사법 전반에 걸친 개혁방안의 마련 및 「검찰청법」, 「경찰법」, 「형사소송법」 등 관련 법안의 심사·처리 등을 위하여 2018. 7. 26. 본회의에서 구성결의안이 통과되어 2018. 10. 18. 18인의 위원으로 구성되었으며, 11월 1일 회의를 열고 위원장과 간사를 선임하였다.

그후 11차례의 전체회의를 열었으며 총 회의시간은 26시간 05분, 위원 출석률은 90.40%였다.

사법개혁특별위원회는 2018. 11. 23. 검찰·경찰개혁소위원회와 법원·법조개혁소위원회를 구성하여 소위원회를 운영하였으며, 검찰·경찰개혁소위원회는 7차례에 걸쳐서 회의를 하였고, 법원 법조개혁 소위는 4차례에 걸쳐 회의를 하였다.

사법개혁 특별위원회는 왕성한 활동을 하였으나, 법 개정 등 성과는 내지 못하고 회기연장이 되었다.

《사법개혁특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
364회제1차 2018/11/01	1. 위원장 선임의 건 ○ 위원장(박영선) 인사 2. 간사 선임의 건 ○ 간사(백혜련, 윤한홍, 오신환) 인사	0:31	16
364회 제2차 2018/11/8	2. 업무보고	5:21	18
364회 제3차 2018/11/09	1. 업무보고(계속) 가. 검찰청 나. 경찰청 2. 검·경 수사권 조정에 관한 공청회 개최의 건 3. 사법행정 조직개편에 관한 공청회 개최의 건	5:39	16
364회 제4차 2018/11/14	1. 검경 수사권 조정에 관한 공청회	3:24	18
364회 제5차 2018/11/15	1. 사법행정 조직개편에 관한 공청회	2:32	16
364회 제6차 2018/11/16	22개 법안 심사	2:27	15
364회 제7차 2018/11/23	1. 소위원회 구성의 건 / 29개 법안 심사	1:49	16
364회 제8차 2018/11/30	15개 법안 심사	2:07	16
367회 제9차 2019/3/13	5개 법안심사 / 소위원 개선의 건 위원장(박영선) 사임의 건 위원장 선임의 건(이상민 위원장)	0:15	14
368회제10차 2019/04/26	1. 신속처리안건 지정동의의 건(백혜련 위원 등 11인 제출)	0:56	16
368회제11차 2019/04/29	1. 신속처리안건 지정동의의 건(백혜련 위원 등 11인 제출)(계속) 2. 신속처리안건 지정동의의 건(채이배 위원 등 10인 제출)	1:04	18
계 / 평균		26시간 5분	90.40%

정치개혁특별위원회(위원장 심상정)는 공직선거법, 정치자금법, 정당법 등을 심사·처리하기 위하여 2018년 7월 26일 본회의에서 구성결의안이 통과된 후 2018. 10. 18. 18인의 위원으로 구성되어 2018. 10. 24. 1차 회의를 열고 위원장과 간사를 선임하였다. 총 10차례의 전체 회의를 통해 선거법과 정치자금법 등 283개 관련 법안을 심사하였다.

총 회의시간은 13시간 22분으로 회의 횟수에 비해 매우 짧았으며, 의원 출석률은 정치제도 개혁에 대한 국민의 관심사와는 달리 저조하여 83.33%에 불과했다.

정치개혁 특별위원회는 2018. 10. 30. 두 개의 소위원회를 구성 하였다. 정치개혁 1소위는 15차례 13시간 55분 소위원회를 개최하였고, 정치개혁 2소위는 8차례 12시간 56분 회의를 하였다.

《정치개혁특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
364회 제1차 2018/10/24	1. 위원장 선임의 건 ○ 위원장(심상정) 인사 2. 간사 선임의 건 ○ 간사(김종민.정유섭.김성식) 인사	0:25	12
364회 제2차 2018/10/30	1. 소위원회 구성의 건 2. 업무보고	1:44	16
364회 제3차 2018/11/07	283개 법안 심사	1:38	13
364회 제4차 2018/11/14	1. 공청회 개최의 건 2. 국회의원선거구획정위원회 위원 선정의 건 3. 선거제도 개혁 관련 공청회	3:06	17
364회 제5차 2018/11/21	1. 정치제도 개혁 관련 공청회	2:44	13
364회 제6차 2018/11/28	1. 국회의원선거구획정위원회 위원 선정의 건	0:03	16
365회 제7차 2018/12/20	1. 간사선임의 건 2. 정치개혁제2소위원장 개선의 건 ○ 간사(장제원) 인사	0:05	13
366회 제8차 2019/01/24	2. 선거제도 개혁 논의 경과 보고	2:02	14
368회 제9차 2019/04/29	1. 신속처리안건지정동의의 건(김종민 위원 등 11인 제출)	0:59	18
368회제10차 2019/4/30	1. 신속처리안건지정동의의 건(김종민 위원 등 11인 제출)(계속)	0:36	18
계 / 평균		13시간 22분	83.33%

(5) 제20대 국회 4차년도 특별위원회 활동

1) 총평

제20대 국회 4차년도에는 비상설 특별위원회는 3개가 활동을 하였다. 2019. 6. 30 임기만료된 4차산업혁명특별위원회(위원장 정병국)를 비롯해, 정치개혁특별위원회(위원장 홍영표)와 사법개혁특별위원회(위원장 유기준)였는데, 2개 특별위원회는 각각 6차례의 전체회의를 하였으나, 정치개혁특별위원회만 1건의 법률안을 처리하였다.

2) 특별위원회 구성과 활동

4차산업혁명특별위원회는 전체회의 1번과 소위원회 3번을 하였다. 6월 27일 회의를 열고 활동결과보고서를 채택했다.

《4차산업혁명특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
제6차 2019/06/27 정병국 위원장	1. 소위원회 활동 결과보고 2. 입법개선 추진 등 중장기 과제 권고 3. 해외시찰에 따른 정책추진 권고 4. 시행령등 행정부 자체 개선과제 신속추진 결의안 5. 활동결과보고서 채택	0:26	10/18
계 / 평균		26분	55.56%

《4차산업혁명특별위원회의 소위원회 회의 현황》

소위명칭	회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
2소위	제3차 2019/06/18	개의 1. 신·구 기술 간 갈등·대립 해소방안(기존 제조업 및 IoT 분야의 갈등 조정 및 인력재교육)	1:49	3/6
	제4차 2019/06/20	개의 1. 노동시장·근무형태의 유연화 및 재취업 기회 보장(고용보험 강화 및 일자리 안전망)	1:35	3/6
	소계		3:24	50.00%
3소위	제4차 2019/06/18	개의 1. IT대사(Digital Ambassador) 신설 및 해외진출 지원 2. 4차산업혁명의 핵심기술 개발 및 인프라(창업, 인재양성) 구축을 위한 국가적 지원 시스템 확립	3:26	4/5
	소계		3:26	80.00%
합계			6시간50분	

정치개혁특별위원회는 제371회 정기회 직전인 8월말까지 활동을 하였는데, 심상정 위원장이 사임을 하고 홍영표 위원장이 선임되었다. 총 6차례 회의를 하였으며, 6시간 26분 회의를 하였고, 공직선거법 및 정치관계법 개정안에 대한 심사를 하였는데, 처리된 것은 공직선거법 개정법률안 1건이 전부였다.

《정치개혁특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
제11차 2019/06/20	위원회 운영 및 활동기간 연장 논의의 건	1:09	12
제12차 2019/07/23	1. 위원장(심상정) 사임의 건 2. 위원장 선임의 건 o 위원장(홍영표) 인사	0:22	15
제13차 2019/07/25		0:04	10
제14차 2019/08/20	1. 공직선거법 등 정치관계법 논의	1:56	16
제15차 2019/08/26		1:28	18
제16차 2019/08/29	1. 공직선거법 일부개정법률안(심상정 의원 대표발의)	1:27	19
계 / 평균		6시 26분	82.4%

정치개혁특별위원회의 소위원회는 정치개혁제1소위원회와 정치개혁제2소위원회 그리고 안전조정소위원회로 구성되어 활동하였는데, 선거법을 다루는 정치개혁 1 소위원회(소위원장 김종민)는 총 6차 7시간 33분 회의를 하였으며, 안전조정위원회(소위원장 김종민)은 총 2회 6시간 18분동안 회의를 하였다. 정치개혁법안을 다루는 제2소위원회는 열리지 않았다.

《정치개혁특별위원회 소위원회 회의현황》

소위명칭	회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
정치개혁 제1소위 회	제16차 2019/06/05	개의	0:38	6
	제17차 2019/06/25	개의 1. 공직선거법 일부개정법률안(심상정 의원 대표발의)	0:58	5
	제18차 2019/06/26	개의 1. 공직선거법 일부개정법률안(심상정 의원 대표발의)(계속)	1:40	10
	제19차 2019/06/27	개의 1. 공직선거법 일부개정법률안(박주현 의원 대표발의) 2. 공직선거법 일부개정법률안(정유섭 의원 대표발의) 3. 공직선거법 일부개정법률안(심상정 의원 대표발의)(계속) 4. 공직선거법 일부개정법률안(정운천 의원 대표발의)	0:59	10
	제20차 2019/08/22	개의 1. 공직선거법 일부개정법률안(박주현 의원 대표발의)(계속) 2. 공직선거법 일부개정법률안(정유섭 의원 대표발의)(계속) 3. 공직선거법 일부개정법률안(심상정 의원 대표발의)(계속) 4. 공직선거법 일부개정법률안(정운천 의원 대표발의)(계속)	3:18	11
	제21차 2019/08/23	개의 1. 공직선거법 일부개정법률안(박주현 의원 대표발의)(계속) 2. 공직선거법 일부개정법률안(정유섭 의원 대표발의)(계속) 3. 공직선거법 일부개정법률안(심상정 의원 대표발의)(계속) 4. 공직선거법 일부개정법률안(정운천 의원 대표발의)(계속)	1:44	9
	제22차 2019/08/26	1. 공직선거법 일부개정법률안(박주현 의원 대표발의)(계속) 2. 공직선거법 일부개정법률안(정유섭 의원 대표발의)(계속) 3. 공직선거법 일부개정법률안(심상정 의원 대표발의)(계속) 4. 공직선거법 일부개정법률안(정운천 의원 대표발의)(계속)	1:22	11
	소계		7시간33분	80.5%
안전조정 소위	제1차 2019/08/27	개의 1. 위원장 선출의 건 o 위원장(김종민) 인사	0:16	5/6
	제2차 2019/08/28	개의	6:02	6/6
	소계		6시간18분	91.7%
합계			13시간51분	

사법개혁특별위원회는 이상민 위원장이 위원장을 하다가 제17차 회의에서 자유한국당의 유기준 의원으로 교체되었다. 총 6차례에 걸쳐서 6시간 39분 회의를 하였으나, 성과는 없었다.

《사법개혁특별위원회의 전체회의 현황》

회의차수(회의일)	회의안건	회의시간	출석의원수
제12차 2019/06/10	1.개의 / 2. 경찰공무원법 전부개정법률안 3. 경찰법 전부개정법률안 4. 경찰법 일부개정법률안 5. 국가정보청 설치에 관한 법률안	2:11	10
제13차 2019/06/19	개의 2. 사법개혁관련 현안보고	2:23	9
제14차 2019/06/27	개의 1. 간사선임의 건 2. 사법개혁관련 현안보고	1:21	10
제15차 2019/06/28	개의 4. 사법개혁관련 현안보고(계속) 5. 형사소송법 일부개정법률안 6. 검찰청법 일부개정법률안 7. 검찰청법 일부개정법률안 8. 고위공직자범죄수사처 설치 및 운영에 관한 법률안 (백혜련 의원 대표발의) 9. 형사소송법 일부개정법률안 10. 고위공직자부패수사처 설치 및 운영에 관한 법안 (권은희 의원 대표발의)	0:19	13
제16차 2019/08/05	개의 1. 위원장(이상민) 사임의 건 2. 위원장 선임의 건 ○ 위원장(유기준) 인사 3. 간사 선임의 건(계속) ○ 간사(김도읍.권은희) 인사	0:12	18
제17차 2019/08/23	개의	0:13	12
계 / 평균		6시간 39분	66.7%

XI. 제20대 국회 윤리특별위원회 활동

= 윤리특위 정상화를 위해 윤리특위 구성원부터 초재선보다 여/야당 중진위원이 나서야 =

패스트트랙 고소·고발에도, 윤리특위는 구성조차 안해
제20대 국회, 징계처리 사실상 '0' 건 - 막장(?) 국회 조장
국회의원 징계안 42건(접수는 47건)중 1건도 징계처리 안한 채 자동 폐기될 판

== 법률연맹, 제20대 국회 4개년 “국회 윤리특별위원회의 심사과정” 분석 발표 ==

- 징계안 폭주에도 윤리위 회의는 4년 동안 고작 9회 총 2시간 52분에 불과
- 오히려, 제20대 국회 전반기까지의 상설특위에서 비상설 특위로 전략
- 민간인사 참여 윤리심사자문위원회는 2019. 1. 23.에 구성
- 4차 년도엔 구성도 안된 윤리특위에 - 4건 징계안 접수(현재 42건 계류 중)

1. 제20대 국회 4년동안의 윤리특별위원회의 회의현황을 살펴보면

(1) 제20대 국회 윤리특별위원회는 1차년도에 5회 1시간 15분과 2차년도에 2회 9분, 3차년도에 2회 1시간 28분 회의를 한 것이 전부였고, 소위원회는 구성되었으나 4년동안 단 5차례 회의를 하였다.

《제20대 국회의 윤리특별위원회 회의횟수 및 시간》

구분 (위원장)	회의횟수	회의시간	의원 출석률	소위 회의
1차년도 (백재현)	5회	1시간 15분	93.33%	4
2차년도 (유승희)	2회	9분	80.00%	1
3차년도 (박명재)	2회	1시간 28분	100%	0
4차년도 (없 음)	0	0		0
전체	9회	2시간 52분	91.11%	5회

(2) 윤리특별위원회가 3차년도부터 비상설 소위원회로 되어 6개월마다 구성 연장을 하는 데, 4차년도에는 연장이 안되고, 구성 자체가 되지 않았다.

(3) **윤리특별위원회에 계류 중인 42건을 살펴 보면, 이해찬, 나경원, 심재철, 홍영표 의원 등 집권여당과 제1야당의 전·현직 당대표, 원내대표가 포함되어 있어 실제로 윤리특별위가 가동되더라도 징계가 이루어지기 어려울 것으로 보였다.**

(4) **제20대 국회에서는 국회의원 자격심사안은 1건도 접수되지 않았으며, 국회의원 징계안은 47건이 접수되었고, 이중 2건은 심사대상제외 처리되고, 3건은 징계안 철회되었다.**

《심사대상 제외 및 철회 국회의원 징계안 현황》

의안번호	의안명(제안자)	제안일자	의결일자	의결결과
2003934	국회의원(조원진) 징계안(심재권의원)	2016.11.29	2019.03.08	심사대상 제외
2003933	국회의원(김도읍) 징계안(심재권의원)	2016.11.29	2019.03.08	심사대상 제외
2002486	국회의원(정세균) 징계안(정진석의원 외 128인)	2016.09.27	2016.12.28	철회
2000869	국회의원(이장우) 징계안(김동철의원 등 30인)	2016.07.14	2016.09.08	철회
2000712	국회의원(김동철) 징계안(이장우의원 등 23인)	2016.07.06	2016.09.08	철회

(5) **심사할 윤리특별위원회가 구성되지도 않은 4차년도에도 국회의원 징계안은 4개나 접수되었다.**

《제20대 국회 4차년도에 접수된 국회의원 징계안》

의안번호	의안명	제안자구분	제안일자
2022864	국회의원(김상희) 징계안(김승희의원 외 20인)	의원	2019-10-11
2022863	국회의원(기동민) 징계안(김승희의원 외 20인)	의원	2019-10-11
2022852	국회의원(김승희) 징계안(기동민의원 등 20인)	의원	2019-10-08
2022851	국회의원(여상규) 징계안(김영호의원 등 20인)	의원	2019-10-08

2. 제20 대국회 4년 동안의 윤리특별위원회의 연도별 현황 분석

(1) 총괄

제20대 국회 윤리특별위원회 활동을 살펴보면 20대 국회 3차년도에 비상설특별위원회로 전락한 뒤 4차년도에는 윤리특별위원회가 구성되지 않았다.

도표에서 보는 바와 같이 역대 국회의 윤리특위의 활동을 보면, 대부분 임기말 폐기되는 절차를 밟은 것을 볼 수 있는데, 제18대 국회에서 가장 많은 징계안이 접수되었고, 의원 징계안 중 1건이 처리되었다. (강용석 의원 징계안)

제17대 국회에서는 윤리심사안 중에서 2건이 가결되었는데, 최연희 의원과곽성문 의원의 윤리심사안이 원안가결되었다.

《역대 국회의 윤리특위 활동실적》

국회	구분	접수	처리	임기말 폐기	처리내용		
					원안가결	폐기	철회
제16대 국회	의원징계안	13	3	10		3	
	윤리심사안	3	3	0		3	
제17대 국회	의원징계안	37	12	25	0	7	5
	윤리심사안	19	8	11	2	5	1
제18대 국회	의원징계안	57	27	30	1	7	19
	윤리심사안	2		2			
제19대 국회	의원징계안	39	6	33			6
	의원자격심사안	2	0	2			
제20대 국회	의원징계안	47	처리 5건(2건은 심사 대상제외)				3

* 의원 윤리심사 : 의원윤리심사제도는 제13대국회 국회법 개정(1991. 5. 31.)으로 도입되었으나 제14대국회까지는 윤리심사요구가 없었고, 제18대국회 국회법 개정(2010. 5. 28.)으로 폐지되었음.

제20대 국회에 접수되어 현재 계류된 건수는 42건이다.

《제20대 국회에 계류되어 있는 국회의원 징계안》

의안번호	의안명	제안일
2022864	국회의원(김상희) 징계안(김승희의원 외 20인)	2019.10.11
2022863	국회의원(기동민) 징계안(김승희의원 외 20인)	2019.10.11
2022852	국회의원(김승희) 징계안(기동민의원 등 20인)	2019.10.08
2022851	국회의원(여상규) 징계안(김영호의원 등 20인)	2019.10.08
2020678	국회의원(강효상) 징계안(표창원의원 등 20인)	2019.05.29
2020491	국회의원(나경원) 징계안(백혜련의원 등 20인)	2019.05.17
2019940	국회의원(박광운) 징계안(정양석의원 등 114인)	2019.04.22
2019194	국회의원(홍영표) 징계안(정양석의원 등 113인)	2019.03.13

의안번호	의안명	제안일
2019193	국회의원(이해찬) 징계안(정양석의원 등 113인)	2019.03.13
2019168	국회의원(나경원) 징계안(윤호중의원 등 128인)	2019.03.13
2019020	국회의원(홍익표) 징계안(김관영의원 등 26인)	2019.03.07
2018908	국회의원(장제원) 징계안(이철희의원 등 20인)	2019.02.28
2018907	국회의원(이학재) 징계안(이철희의원 등 20인)	2019.02.28
2018906	국회의원(이장우) 징계안(이철희의원 등 20인)	2019.02.28
2018904	국회의원(윤영석) 징계안(이철희의원 등 20인)	2019.02.28
2018903	국회의원(송언석) 징계안(이철희의원 등 20인)	2019.02.28
2018701	국회의원(이수혁) 징계안(김정재의원 등 20인)	2019.02.19
2018700	국회의원(김정우) 징계안(송희경의원 등 20인)	2019.02.19
2018578	국회의원(이종명) 징계안(이철희의원 등 4인 외 171인)	2019.02.12
2018577	국회의원(김진태) 징계안(이철희의원 등 4인 외 171인)	2019.02.12
2018576	국회의원(김순례) 징계안(이철희의원 등 4인 외 171인)	2019.02.12
2018511	국회의원(최교일) 징계안(백혜련의원 등 20인)	2019.02.07
2018421	국회의원(김석기) 징계안(박주민의원 등 24인)	2019.01.30
2018271	국회의원(서영교) 징계안(김승희의원 등 22인)	2019.01.21
2018225	국회의원(손혜원) 징계안(신보라의의원 등 20인)	2019.01.17
2015777	국회의원(심재철) 징계안(김정우의원 등 23인)	2018.09.28
2013389	국회의원(조원진) 징계안(박홍근의원 등 20인)	2018.05.02
2011456	국회의원(유의동) 징계안(이춘석의원 등 20인)	2018.01.18
2009519	국회의원(곽상도) 징계안(우원식의의원 외 109인)	2017.09.21
2009425	국회의원(표창원) 징계안(정우택의원 외 104인)	2017.09.15
2009422	국회의원(이재정) 징계안(정우택의원 외 104인)	2017.09.15
2009420	국회의원(손혜원) 징계안(정우택의원 외 104인)	2017.09.15
2009419	국회의원(소병훈) 징계안(정우택의원 외 104인)	2017.09.15
2009418	국회의원(박주민) 징계안(정우택의원 외 104인)	2017.09.15
2009417	국회의원(김현권) 징계안(정우택의원 외 104인)	2017.09.15
2009415	국회의원(김한정) 징계안(정우택의원 외 104인)	2017.09.15
2005263	국회의원(표창원) 징계안(김정재의원 등 90인)	2017.01.24
2002807	국회의원(김민기) 징계안(염동열의원 등 20인)	2016.10.21
2002643	국회의원(한선교) 징계안(우상호의원 등 4인 외 154인)	2016.10.14

의안번호	의안명	제안일
2002620	국회의원(박지원) 징계안(이양수의원 등 90인)	2016.10.11
2002610	국회의원(김진태) 징계안(박지원의원 등 3인 외 163인)	2016.10.10
2002210	국회의원(한선교) 징계안(우상호의원 등 3인 외 159인)	2016.09.07

※ 처 : 국회의안정보시스템(2020. 2. 12. 23:18 방문)

(2) 제20대 국회 제 1차년도 국회윤리 특별위원회 활동 : 제20대 국회 1차년도 국회의원 징계안 처리 사실상 '0' 건, 감사주기는 여전, 징계안 계류 8건

제20대 국회 1차년도 윤리특별위원회(위원장 백재현, 간사 김기선, 전해숙, 오세정)는 4회기(국회) 동안 5회 회의를 개최하였다.

회의시간은 총 1시간 15분으로 매우 저조하였고, 의원의 출석률은 첫날 윤리특위 간사선임 및 소위 구성할 때에만 15명의 소속위원이 모두 출석하여 출석률 100%를 기록하였고, 5회 회의 평균 93.33%였다.

제20대 국회 제1차년도 윤리특별위원회의 특이점은 국회윤리제도개선위원회(소위원장 원혜영)를 운영하여, 4차례에 걸쳐 회의를 진행한 것이었으나, 아직 성과를 거두지는 못하였다.

8인으로 구성된 징계심사소위원회(소위원장 김기선)는 열리지 않았고, 제19대 1차년도에는 자격심사안이 많이 들어왔으나, 제20대 국회에는 한 건도 없어서 8인으로 구성된 자격심사소위원회(위원장 전해숙)도 한 차례도 열리지 못하였다.

《제20대 국회 1차년도 윤리특별위원회 회의현황》

국회	차수 일자	개회	산회	안건	출석의원
제343회(2016.06.07~2016.07.06.)	제1차 2016/07/04	09:02	09:19	간사선임의 건	15/15
	제2차 2016/07/06	09:33	09:35	소위원회 구성의 건	14/15
제344회(2016.07.19~2016.07.27.)	제1차 2016/07/20	09:03	09:11	국회윤리제도 개선 소위원회 구성의 건	13/15
제347회(2016.12.12~2016.12.31.)	제1차 2016/02/29	14:26	14:43	징계안(비공개)심사	13/15
제349회(2017.02.01~2017.03.02.)	제1차 2017/03/02	13:19	13:50	징계안(비공개) 심사	15/15
회의시간 합계		1시간 15분		평균출석률	93.33%

제20대 국회 1차년도에 처리된 징계안은 2건으로 모두 발의자가 철회를 한 경우여서 윤리특별위원회에서는 철회동의권만 행사해서 사실상 윤리특별위원회에서 처리된 것은 한 건도 없었다.

《제20대 국회 1차년도에 철회된 국회의원 징계안》

의안번호	의안명	의결일자	의결일자	의결결과
2002486	국회의원(정세균) 징계안(정진석의원 외 128인)	2016.09.27	2016.12.28	철회
2000869	국회의원(이장우) 징계안(김동철의원 등 30인)	2016.07.14	2016.09.08	철회

(3) 제20대 국회 제 2차년도 국회윤리 특별위원회 활동 : 전체회의 9분, 소위원회 회의 42분 징계 0건 처리

국회 윤리특별위원회는 전임 백재현 위원장이 2017. 5. 29. 사임하여 2017년 9월 28일 제354회 정기국회 제10차 본회의에서 위원장 보궐선거를 통해 새로 유승희 위원장으로 선출하였다(총 투표수 259표 중 194표를 얻음). 위원회 구성을 보면, 유승희 위원장(3선)과 원혜영 의원(5선), 김기선 의원(재선)을 제외하고는 모두 초선의원들로 구성되어 있다.

《제20대 국회 2차년도 윤리특별위원회 구성현황》 (2018. 5. 28. 현재)

정당	위원장	간사	위원	위원수
더불어민주당	유승희	김영진	박재호 백혜련 원혜영 전재수	6
자유한국당		김기선	곽상도 金成泰 이종명 전희경 정용기	6
바른미래당		오세정	김삼화	2
민중당			김종훈	1

제20대 국회 제2차년도 윤리특별위원회의 전체회의는 2회에 걸쳐서 고작 9분 회의를 하였으며, 국회윤리제도개선소위원회는 354회 정기국회에서 1차 42분간 회의를 하였다.

전체회의에서는 윤리특별위원회 구성과 관련하여 간사선임, 소위원회 구성 등이 이루어졌으며, 계류된 징계안에 대한 심사는 전혀 이루어지지 않았다.

《제20대 국회 제2차년도 윤리특별위원회 전체회의 소위 회의현황》

일자	국회 차수	개회	산회	안건	출석/정원
2017. 12.07.(목)	제354회 정기회 제1차 전체회의	13:32	13:39	1.간사 선임의 건 2.소위원회 위원 개선 건 3.자격심사소위원장 선출 건	11/15
2018. 03.05.(월)	제357회 임시회 제1차 전체회의	12:02	12:04	1. 간사 선임의 건 - 오세정 위원(바른미래당)	13/15
2017. 11.20.(월)	제354회 정기회 제1차 국회윤리제도개선소위원회	10:09	10:51	1. 윤리제도 개선 관련「국회 법개정안」성안의 건	5/5

국회윤리특별위원회는 2016년에 접수된 징계안을 비롯하여 무려 18건의 국회의
원 징계안이 계류되어 있었으나, 한 건도 심사도 처리도 하지 못하였다.

**(4) 제20대 국회 제3차년도 국회윤리 특별위원회 활동 : 전반기 상설과 달리
비상설 특별위원회로 전략, 1년 동안 2차례 1시간 28분 회의.**

3개 소위는 1번도 회의 안해

민간인사 참여 윤리자문위원회는 2019. 1. 23.에야 구성

징계안 처리 사실상 0건(심사대상 제외 2건만 처리)

제3차년도 국회 윤리특별위원회는 전반기 상설특별위원회에서, 설치여부에 대해
국회본회의의 의결을 거쳐야 하는 비상설특별위원회를 전략하였다.

2018년 10월 18일 18명의 국회의원으로 구성되었으며, 첫 회의는 2018년 11월
15일에야 하여 위원장과 간사, 소위원회를 구성하였고, 2차 회의는 2019년 3월 7
일에 있었고, 징계안 21개를 상정하였으나, 처리된 것은 없었다. 회의시간은 총 1
시간 28분이었고, 징계심사는 인사사항으로 대부분 비공개 회의로 진행되었다.

제3차년도 중 징계안 접수는 2018. 9. 22. 국가재정정보시스템 무단열람 공방으
로 정부로부터 고발까지 받은 심재철 의원 징계안, 전라남도 목포시 문화재거리
부동산매입 의혹 관련 손혜원 의원 징계안 등 22건이 새로 제출되었다. 자유한국
당 원내대표인 나경원 의원, 더불어민주당 이해찬 대표도 징계 청구되었다.

3차년도 제20대 국회에 제출된 국회의원 징계안은 총 43건(2019. 5. 29. 기준)이
있으며, 이중 3건은 철회되었고, 2건은 심사대상 제외 되어 현재 38건이 미처리되
어 있다. 윤리특별위원회에 상정된 것은 18건이었다.

3차년도에 징계처리된 안건은 0건이며, 심사대상 제외로 처리된 것은 2건이었다. 의원 징계는 심사 전에 국회법에 따라서 민간위원으로 구성된 윤리심사자문위원회의 자문 의견을 반드시 청취하도록 되어 있으나, 의원 8명 중에서 4명이 장기간 공석 중이어서 안건 처리를 진행하지 못했고 공석 중인 자문위원의 위촉을 촉구하여 2019년 1월 23일 비로소 구성을 완료하였다.

《20대 국회 3차년도 처리 징계안》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과
2003934	국회의원(조원진) 징계안(심재권의원)	2016.11.29	2019.03.08	심사대상제외
2003933	국회의원(김도읍) 징계안(심재권의원)	2016.11.29	2019.03.08	심사대상제외

(5) 제20대 국회 제 4차년도 국회윤리 특별위원회 활동

윤리특별위원회가 **구성되지 않았다.** -- 통계자료가 없어 조사/분석 불가함.

국회의원 윤리강령 [제정 1991.02.07.]

국회의원은 주권자인 국민으로부터 국정을 위임받은 대표로서 양심에 따라 그 직무를 성실히 수행하여 국민의 신뢰를 받으며, 나아가 국회의 명예와 권위를 높여 민주정치의 발전과 국민민복의 증진에 이바지할 것을 다짐하면서, 이에 우리는 국회의원이 준수할 윤리강령을 정한다.

1. 우리는 국민의 대표자로서 인격과 식견을 함양하고 예절을 지킴으로써 국회의원의 품위를 유지하며, 국민의 의사를 충실히 대변한다.
2. 우리는 국민을 위한 봉사자로서 오직 국민의 자유와 복리의 증진을 위하여 공익우선의 정신으로 성실하게 직무를 수행하며, 사익을 추구하지 아니한다.
3. 우리는 공직자로서 직무와 관련하여 부정한 이득을 도모하거나, 부당한 영향력을 행사하지 아니하며, 청렴하고 검소한 생활을 솔선수범한다.
4. 우리는 국회의 구성원으로서 서로간에 정치활동상 공정한 여건과 기회균등을 보장하고 충분한 토론으로 문제를 해결하며, 적법절차를 준수함으로써 건전한 정치풍토를 조성하도록 노력한다.
5. 우리는 책임있는 정치인으로서 우리의 모든 공사행위에 관하여 국민에게 언제든지 분명한 책임을 진다.

X. 제20대 국회 상임위원회 소위원회 활동

== 법률연맹 전수조사 발표, 제20대 국회 “**최중요, 상임위-소위**” (총973회 - “**법안소위**” 는 634회) 회의실태 -**심각한 적폐** ==
상임위 법안심사 소위원회 “**법안심사**” 운영실태 - 회의횟수/회의시간/전문성/의결원칙 등 모두 “**부실했다**”

“**대한민국 법률안 입법은 국회 본회의(요식적)도, 상임위도 아닌, 법안 소위(1~3명이 최우,정부입장쟁종)에서 헌법(49조) 국회법(54조,109조)상 명시된 과반수 의결방식을 위반코 적폐관행 “100%합의처리” 를 빙자/고집하며, 국익/국민권의 법안 등 매 국회마다, 1만여 법안을 자동폐기 시켜왔다 - 20대 국회는 더더욱 국회의 입법 의무를 해태하고 있다.**”

상임위 소위, 100%(4년 동안 모든 소위 참석) 출석률 으뜸의원

《소위 95회 무결석》; 한정애 의원(민주), 《소위 40회 이상》; 박찬대(민), 경대수(한), 김성식 의원(바)

국회의원의 “최중요한 소위 출석률” (82.66%)이 본회의(90.82%)/상임위(전체회의)출석률보다 낮아
국회가 상임위/소위에서도 과반수 의결원칙(헌법(49조), 국회법(54조,109조)을 엄수하고, 선진화법 개폐해야 민주국회가 될 것

- 4년간 상임위별 ‘소위’ 활동 총 973회이나 위원회별 회의 수 편차는 2배 이상이나 차이
: “기획재정위원회” 108번 회의를 할 때, “외교통일위원회”는 44번 회의에 불과
- 의원의 상임위 ‘소위’ 실적 역시 편차커(위원회별 소위활동·소위간 활동편차, 위원장 활동)
- 4년 동안 연차별로 휴면(소위 구성후 한 번도 회의를 안한) ‘소위’가 55개 - 직무유기
- 법안심사 소위는 1달에 1번도 회의 안해(‘소위’당 1년에 6.6회 꼴) - 입법국회 무색,
- 가장 충실해야 할 상임위 법안심사소위에서의 심사는 법안당 2분 26초꼴 심사 - 부실우려
- 청원심사소위는 4년동안 1.1회, 총 12시간 54분 불과(1회당 43분)

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO인 법률연맹(총재 김대인)이 제20대 국회(2016. 5.30~2019.12.31.) **상임위 소위(973회, 법안소위, 청원소위, 예결산소위 등 모두)의** 국회의원별 출석현황과, 상임위원회 법안심사소위원회의 634회 회의실태를 조사·발표하였다. **의원별 상임위 소위원회의 회의 출석률은 82.66%**였다.

2. 모든 상임위원회의 모든 “소위원회” <정보위 제외>활동을 분석해 보면,

(1) 연도별로 구성은 했으나 활동을 안한 소위원회가 전체 소위 241개 중 55개나 되었고, 겸임을 제외하고 산업통상자원중소벤처기업위원회가 7개로 가장 많았다. 참고로 겸임인 운영위원회는 9개, 여성가족위원회는 8개였다.

(2) **의원별 활동 실적을 보면, 임이자, 한정애 의원은** 각 97, 95회 출석을 해야 한 반면(이중 **한정애 의원은 95회 모두 출석**), 상임위원장 역임과 청원소위 등 활동이 없는 소위에 소속됐던 박순자, 안민석, 정성호, **홍영표** 의원은 소위원회 활동실적이 없었다.

(3) **위원회별로 기획재정위원회 ‘소위’**는 4년 동안 108번 회의를 한 반면, **외교통일위원회 ‘소위’**는 4년 동안 겨우 **44회** 회의를 하였다. 소위원회는 4년간 총 973회 회의를 하였다. 4년 동안 구성된 소위원회가 241개(**1차년도 59개, 2차년도 61개, 3차년도 63개, 4차년도 58개**)여서 1년에 평균 4.04회 회의를 하였고, 4년간 55개 소위는 개최되지 않았다.

(4) **‘소위’ 출석률** 100% 의원은 주로 소위원장이었는데, **30회 이상 출석의 무²²⁾**가 있는 의원 중에서는 **10명의 의원이 100% 출석**했다.

(5) **‘청원심사소위’**는 4년 동안 총 **18회** 개최되어 위원회별 평균 1.1회 개최 하였으며, 총 회의시간은 **12시간 54분**에 불과했다.(1회당 평균 43분)

3. ‘법안심사’의 관문이며, 사실상 입법여부 결정처인 ‘법안소위’의 실태 분석

(1) **제20대 국회 법안심사소위**는 상임위당 1개~2개를 운영하여 **평균 24개가 운영**되었으며, 24개 소위의 4년간 회의횟수는 총 634회이고, 회의는 총 1,758시간 13분이었다.

국민들은 대부분 300명의 국회의원 전원이 법안을 심사하는 줄 알지만, 사실상 각 상임위원회에 설치된 법안심사 소위원회가 사실상 입법의 최초이자 최종적 핵심기관이다. 법안심사 소위원회는 대개 7~10명으로 구성되어 있지만, 300명 의원을 대표하는 셈이며, 소위원회에서 의결되면 그 법안은 상임위원회 전체회의와 본회의(300명 전체의원)는 대부분 거의 자동으로 통과되는데, 더더욱 7~10명의 법안심사위원(국회의원)들도 법안내용을 숙지하지 못한 채 대부분 소극적이며, 2~3명의 여/야당 간사(국회의원)와 상임위 소속 전문위원과 정부측 관리들에게(특히 정부입법) 대부분 맹종하곤 한다.

(2) **입법기관인 국회에서 법안심사의 최중요한 제1관문인 상임위 소위의 법안심사**가 1년에 2차례밖에 열리지 않은 경우도 있었다. 4년간 1회당 평균시간은 **2시간 46분**에 불과했다.

22) 30회 이상 출석의무라 함은 ; 의원에 따라 ‘상임위 소위’ 소속별 의원들의 출석의무가 0회에서 97회까지 다르기 때문에, 2회 출석의무에 2회 출석도 100% 출석이 되기 때문에, 30회~90회 이상으로 구별한 것임.

(3) 상임위원회 소위 회의록을 보면 총 43,453건의 심사(상정)된 안건이 있는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 1,758시간이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 소위원회에서 심사논의된 법안 1건 당 평균 2분 26초 심사를 한 것이다.

(4) 법안소위원회 회의 중 5분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳이 농림축산식품해양수산위원회의 해양수산법안심사소위원회 등 12곳이나 되었고, 처리 안건이 없어 일찍 산회한 경우도 있지만 의결정족수 미달 등 여야 합의가 안되어서 파행된 경우도 있었다.

4. 제20대 국회 의원별 상임위원회 소위원회 회의 출석률

(1) 국회의원별 상임위원회 소위원회 회의 출석률 총괄 : 82.66%

제20대 국회 상임위원회 소위원회 회의의 국회의원 출석률은 82.66%로 상임위원회 전체회의 85.13%보다 낮았고, 국회 본회의의 출석률인 90.82%보다는 더욱 낮았다. 가장 중요한 역할을 하고 있는 상임위 소위 출석에 대한 국회의원들의 관심이 저조한 것으로 드러났다.

(2) 상임위원회별 소위원회 회의 현황

제20대 국회에서는 상임위원회 ‘소위’가 연차별로 241개 구성되어 활동을 한 것으로 조사되었다.

1차년도 59개, 2차년도 61개, 3차년도 63개, 4차년도 58개 등 총 241개였는데, 위원회별로 소위 회수는 4년간 총973회였다. 위원회 중에서 기획재정위원회 산하 소위원회가 108회로 가장 많은 회의를 하였으며, 환경노동위원회는 94회 회의를 하였다. 후반기에 구성된 문화체육관광위원회는 12회를 하였다. 이렇게 후반기에 구성된 위원회를 제외하고 4년 동안 동일 위원회 산하 소위 활동이 저조한 위원회는 외교통일위원회로 모두 44회 회의를 하였고, 과학기술정보방송통신위원회(미래창조과학방송통신위원회 포함)는 50회 회의를 하여 저조하였다.

《제20대 국회 상임위원회별 ‘소위’회의 개최횟수》

상임위원회	소회의수 (기간: 2016.5.30~2019.12.31)	비고
국회운영위원회	23	
법제사법위원회	57	
정무위원회	71	
기획재정위원회	108	
과학기술정보방송통신위원회 (미래창조과학방송통신위원회 포함)	50	20대 국회 후반기에 과학기술정보방송통신위원회로 명칭 변경
교육위원회	35	20대 국회 후반기에 신설
교육문화체육관광위원회	40	20대 국회 전반기만 활동
문화체육관광위원회	12	20대 국회 후반기에 신설
외교통일위원회	44	
국방위원회	54	
행정안전위원회 (안전행정위원회 포함)	89	20대 국회 후반기에 행정안전위원회로 명칭 변경
농림축산식품해양수산위원회	62	
산업통상자원중소벤처기업위원회 (산업통상자원위원회 포함)	83	20대 국회 후반기에 산업통상자원중소벤처기업위원 회로 명칭 변경
보건복지위원회	69	
환경노동위원회	94	
국토교통위원회	57	
여성가족위원회	25	
회의수 총계		973
위원회별 평균회의횟수		57회
소위원회(241개 기준)별 평균회의횟수		4.04회

(3) 소위 구성되었으나 활동안한 소위는 총 55개

국회 4년 동안 구성되었으나, 활동을 하지 않은 소위원회는 총 241개 소위원회 중 22.8%인 55개 소위원회였다.

기획재정위원회의 경우 유일하게 활동을 하지 않은 소위원회가 없었는데, 대표적인 휴면소위원회인 청원심사소위원회가 구성되지 않았기 때문으로 분석되었다.

겸임을 제외하고 가장 많은 휴면 소위가 있었던 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회(산업통상자원위원회 포함)로 총 7개가 휴면소위였다. 농림축산식품해양수산위원회는 5개 소위원회가 휴면소위였다.

《제20대 국회 휴면 소위 현황》

상임위원회	개최되지 않은 소위원회 수	비고
국회운영위원회	9	
법제사법위원회	3	
정무위원회	1	
기획재정위원회	0	
과학기술정보방송통신위원회 (미래창조과학방송통신위원회 포함)	1	20대 국회 후반기에 과학기술정보방송통신위원회로 명칭 변경
교육위원회	1	20대 국회 후반기에 신설
교육문화체육관광위원회	2	20대 국회 전반기만 활동
문화체육관광위원회	2	20대 국회 후반기에 신설
외교통일위원회	3	
국방위원회	3	
행정안전위원회 (안전행정위원회 포함)	4	20대 국회 후반기에 행정안전위원회로 명칭 변경
농림축산식품해양수산위원회	5	
산업통상자원중소벤처기업위원회 (산업통상자원위원회 포함)	7	20대 국회 후반기에 산업통상자원중소벤처기업위원회로 명칭 변경
보건복지위원회	2	
환경노동위원회	1	
국토교통위원회	3	
여성가족위원회	8	
계	55	

(4) 국회의원의 소위원회 출석을 현황

1) 당선횟수별 출석률 분석

재선의 출석률이 가장 높은 87.87%였고, 그다음 초선의원의 투표율이 86.99%였다. 3선의원의 출석률이 가장 낮은 71.57%였고, 4선 의원의 출석률은 71.95%, 5선 이상 의원의 출석률은 77.68%였다.

《제20대 국회 당선횟수별 상임위 소위원회 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	86.99%	87.87%	71.57%	71.95%	77.68%	82.66%
의원수	136	64	45	32	16	293

제20대 국회 4년 동안 상임위원회 소위원회의 출석률 100%인 의원은 모두 26명이었으나, 이중 61회 이상 의무 출석횟수에 모두 출석한 의원은 1명밖에 없었고, 40회 이상 의무출석에서 100% 출석한 의원까지 합쳐서 10명이었다.

《20대 국회 4년간 상임위원회 소위원회의 출석률 100% 의원》

이름	당선횟수	선거구		정당	출석률	출석횟수	회의수
한정애	재선	서울특별시	강서구병	더불어민주당	100%	95	95
김성식	재선	서울특별시	관악구갑	바른미래당	100%	49	49
경대수	재선	충청북도	증평군진천군음성군	자유한국당	100%	44	44
박찬대	초선	인천광역시	연수구갑	더불어민주당	100%	42	42
위성곤	초선	제주특별자치도	서귀포시	더불어민주당	100%	34	34
백혜련	초선	경기도	수원시을	더불어민주당	100%	34	34
신용현	초선	비례대표	비례대표	바른미래당	100%	33	33
윤관석	재선	인천광역시	남동구을	더불어민주당	100%	32	32
유은혜	재선	경기도	고양시병	더불어민주당	100%	32	32
김병욱	초선	경기도	성남시분당구을	더불어민주당	100%	31	31
정인화	초선	전라남도	광양시곡성군구례군	무소속	100%	30	30

2) 정당별 출석률 분석

정당별 출석률을 살펴보면, 바른미래당 소속 의원의 출석률이 84.32%로 가장 높고 그다음으로 더불어민주당 소속 의원의 출석률이 84.12%이었다.

가장 낮은 출석률은 자유한국당 소속의원으로 80.55%에 평균보다 저조하였다.

《20대 국회 4년간 정당별 상임위원회 소위원회의 출석률》

구분	더불어민주당	자유한국당	바른미래당	무소속/기타	평균/계
평균출석률	84.12%	80.55%	84.32%	82.93%	82.66%
의원수	127	108	20	38	293

3) 선거구별 분석

10회 이상 상임위 소위 의무출석률이 있는 의원 255명을 대상으로 하여 선거구별 상임위원회 소위원회 출석률을 분석해 보면, 제주출신 의원이 93.07%로 평균보다 10%p 이상 높게 나타났고, 그다음으로 충청북도 위원으로 92.63%였다.

가장 낮은 곳은 울산광역시로 73.20%였고, 그다음으로 낮은 곳은 경상북도로 78.04%였다.

《제20대 국회 선거구별 상임위원회 소위원회 출석률 순위 현황》

선거구	의원수	평균출석률	선거구	의원수	평균출석률
제주특별자치도	3	93.07%	부산광역시	15	82.14%
충청북도	5	92.63%	경상남도	13	82.11%
대전광역시	7	91.67%	인천광역시	11	81.20%
비례대표	45	89.10%	경기도	50	79.94%
전라남도	8	88.84%	전라북도	9	78.40%
강원도	7	86.90%	대구광역시	11	78.25%
충청남도	10	86.80%	경상북도	10	78.04%
서울특별시	40	84.38%	울산광역시	5	73.20%
광주광역시	6	82.66%	계/평균	255	84.08%

5. 제20대 국회 청원심사소위원회 실적

4년 동안 정보위원회를 제외한 16개 상임위원회의 청원심사소위원회는 총 18회 개최되었다. 기획재정위원회에는 청원심사소위원회가 구성조차 되지 않았다.

4년 동안 평균 회의수는 1.1회에 불과하였고, 1회당 회의시간은 43분에 불과했다.

각 연도별 1년 동안 회의시간은 3시간 14분에 불과했고, 4년 안 모두 합해도 12시간 54분에 불과했다. 가장 많은 회의를 한 위원회는 외교통일위원회로, 1차년도에는 2회 회의를 하였고, 연도별로 1회씩 하여 총 5회를 하였다.

《제20대 국회 상임위 청원심사소위원회 연도별 개최현황》

개최시기	상임위	개최횟수	시간
1차년도 (5개)	정무위원회	1	31분
	미래창조과학방송통신위원회	1	1시간5분
	외교통일위원회	2	1시간17분

개최시기	상임위	개최횟수	시간
	산업통상자원위원회	1	53분
	국토교통위원회	1	46분
2차년도 (4개)	과학기술정보방송통신위원회	1	22분
	외교통일위원회	1	50분
	보건복지위원회	1	56분
	여성가족위원회	1	29분
3차년도 (6개)	법제사법위원회	1	47분
	정무위원회	1	31분
	과학기술정보방송통신위원회	1	16분
	교육위원회	1	37분
	외교통일위원회	1	1시간52분
	국방위원회	1	15분
4차년도 (2개)	정무위원회	1	46분
	외교통일위원회	1	41분
계		18	12시간54분
평균		1.125	43분

참고로 국회에 아직 처리되지 않고 계류 중인 청원은 모두 165건으로 행정안전위원회 소관이 35건으로 가장 많다. (출처: 국회의안정보시스템, 2020. 2. 20. 방문)

《20대 국회 청원 처리 및 계류현황》

위원회	접수	처리내용					위원회 계류
		채택	본회의 불부의	철회	폐기	계	
국회운영위원회	13						13
법제사법위원회	20		5			5	15
정무위원회	11		2			2	9
기획재정위원회	7		1			1	6
교육위원회	13		3			3	10
미래창조과학방송통신위원회	2	1	1			2	
과학기술정보방송통신위원회	2		2			2	
교육문화체육관광위원회	2		2			2	
외교통일위원회	9	2	5			7	2
국방위원회	6						6

위원회	접수	처리내용					위원회 계류
		채택	본회의 불부의	철회	폐기	계	
행정안전위원회	35						35
문화체육관광위원회	7						7
농림축산식품해양수산위원회	10						10
산업통상자원중소벤처기업위	9						9
보건복지위원회	18	1	3			4	14
환경노동위원회	13		3			3	10
국토교통위원회	13		1			1	12
여성가족위원회	7		2			2	5
특별위원회	2						2
계	199	4	30			34	165

6. 상임위 법안심사소위의 법안심사과정의 문제점과 개선방안

《제20대 국회 연도별 상임위 법안심사소위원회 회의현황 및 상정된 안건수》

구분	소위원회	회의	회의시간	1회당 평균시간	상정된 안건수	1건당 회의시간
제1차년도	22	152	427시간 03분	2시간 51분	6445	3분 59초
제2차년도	25	187	494시간 24분	2시간 38분	12,090	2분 27초
제3차년도	24	165	477시간 41분	2시간 53분	10,164	2분 49초
제4차년도	25	130	359시간 05분	2시간 45분	14754	1분 28초
총계/평균	24	634	1758시간 13분	2시간 46분	43453	2분 26초

(1) 법안 대표발의 위원의 법안심사소위 참여/진술권 보장

의원이 법률안 발의를 한 경우에는 대표발의 법률안에 대한 제안 설명이나 심사 소위원회에 참여하여 진술할 수 있는 기회가 부여되어야 하는데, 이러한 기회가 주어지지 않고 소관 상임위원회의 전문위원과 관련 정부부처의 의견만 듣는 것으로 처리 되고 있다. 그러므로 법안심사소위원회의 회의에 대표발의 의원도 참여하여 법률안의 제안설명과 반대 의견에 대해서는 자세히 반론할 수 있는 기회를 주어야 한다.

예를 들어, 3차년도에 환경노동위원회 고용노동소위원회는 9분만에 15개 법률안(‘근로기준법 일부개정법률안’과 ‘직장 내 괴롭힘 예방 및 피해근로자 보호에 관한 법률’ 개정안)은 대안반영하고 본회의에 부의하지 않기로 하였으나, 근로기준법의 성격상 다양한 입장이 있는 바, 이를 조정·통합하기 위해서는 최소한 대표발의위원을 회의에 참석(참석기회를 주어)케 하여 진술기회를 주는 것이 바람직했다고 보여진다.

(2) 첨예한 대립이 있는 법안의 경우 소위 구성원(특히 전문위원)의 의견만 듣지 말고 공개적으로 전문가를 초빙하여 진술을 들을 필요가 있음

법안의 내용에 대한 찬반이 갈려서 대립이 심한 경우, 예를 들어 검경 수사권 독립과 같은 법안을 심사할 경우에는 검찰 출신 전문위원은 해당 법안심사과정에서 회피를 하도록 하게 하거나, 사계 전문가의 의견을 공개석상에 들을 필요가 있다. 예를 들어 위의 1분 회의를 한 환경노동위원회의 고용노동소위원회에서는 전문가를 초빙하여 간담회를 하고, 간담회 내용도 공개하면 좋을 것이다.

(3) 국회 보좌진이나 전문가의 진술권 보장

상임위원회의 법안소위에서는 상임위원회의 전체회의 때보다는 진의의 기회가 더 많이 보장 되어야 하는데, 국회 보좌진도 법안심사를 할 때, 해당 부처의 답변에 대해 예비적으로 보충 질의를 할 수 있도록 할 필요가 있다.

의원이 수많은 법률안에 대해 다 살필 수 없어 보좌진의 도움을 받으나, 심사과정에서는 피감기관의 답변이 다를 경우에는 능동적으로 대처를 할 수 없으므로 반대의견이 있는 의원이 지정한 전문가나 의원의 담당 보좌진이 질의를 할 수 있도록 할 필요도 있겠다.

(4) 한번에 100건 이상 상정 (하루 756개 법안 상정도)/심사는 무리

관련 법안이기 때문에 동시에 상정을 하여 심사를 하고 있으나, 체계적인 심사를 위해서 심사안을 세분화할 필요가 있다.

특히 세법 및 경제관련 법령을 다루는 기획재정위원회의 조세소위원회는 연도별로 증가하다가 4차년도에는 한번에 756개 법안을 상정하고 있다.

조세 법안의 특수성에 비추어 보더라도 하루에 756건의 법안을 심사하는 것은 도저히 힘들 것이므로 분야별로 나누어서 심사하는 것이 더 효율적이라고 보여진다.

(5) 회의수와 회의시간을 충분히 보장해야 함

상임위원회 법안심사소위는 적은 수의 소속 의원이 하고, 법안 관련 해당부처 실무자도 참여하도록 하고 있으므로 내실있는 법안 심사를 위해 정기적 법안 심사소위 개최(2019. 7.17 시행)에 더하여 충분한 질의 응답이 가능하도록 해야 한다.

《5분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

구분	상임위원회	소위원회(당시 소위원장)	회기/차수	일자	전체회의시간
1차년도	국방위원회	법안심사소위원회(경대수)	제4차	2017.02.23.	3분
	국토교통위원회	교통법안심사소위원회(윤영일)		2017.0.17.	5분
2차년도	농림축산식품해양수산	해양수산법안심사소위(황주홍)	제355회 제1차	2017.12.22.	1분
	산업통상자원중소벤처기업	법률안소위(손금주)	제355회 제1차	2017.12.13.	1분
	여성가족위원회	법안심사소위(정춘숙)	제356회 제2차	2018.02.21.	1분
	법제사법위원회	법안심사제1소위(금태섭)	제356회 제1차	2018.02.23.	2분
	산업통상자원중소벤처기업	법률안소위(손금주)	제354회 제5차	2017.09.27.	2분
	국토교통위원회	교통법안심사소위(이학재)	제360회 제2차	2018.05.25.	3분
3차년도	환경노동위원회	고용노동소위(임이자)	제367회 제3차	2019.03.20.	1분
	법제사법위원회	법안심사제2소위(김도읍)	제367회 제3차	2019.04.04.	2분
	기획재정위원회	조세소위원회(김경우)	제364회 제5차	2018.11.17.	1분
	행정안전위원회	법안심사소위(홍익표)	제364회 제2차	2018.11.19.	5분
	국토교통위원회	국토법안심사소위(이현승)	제364회 제3차	2018.11.28.	4분
4차년도	없음				

《제20대 국회 상임위원회별 적체 법률안 현황》 (계류된 법안 2020. 2.16.16:12 현재)

구분	법률안		
	의원	정부	계
국회운영위원회	421	2	423
법제사법위원회	1,580	31	1,611

구 분	법률안		
	의원	정부	계
정무위원회	1,191	37	1,228
기획재정위원회	1,213	22	1,235
교육위원회	748	15	763
과학기술정보방송통신위원회	722	36	758
외교통일위원회	218	5	223
국방위원회	317	14	331
행정안전위원회	2,385	67	2,452
문화체육관광위원회	618	12	630
농림축산식품해양수산위원회	645	26	671
산업통상자원중소벤처기업위원회	833	28	861
보건복지위원회	1,512	24	1,536
환경노동위원회	1,416	70	1,486
국토교통위원회	1,287	23	1,310
정보위원회	32	1	33
여성가족위원회	250	4	254
예산결산특별위원회			
특위	12		12
미확정	2		2
총계	15,402	417	15,819

자료 : 국회 의안정보시스템

7. 제20대 국회 상임위 법안소위 활동

(1) 제20대 국회 1차년도(2016.5.30.~2017.5.29.) 상임위 법안소위 활동

1) 총괄

제20대 국회 제1차년도(2016. 5. 30. ~ 2017. 5.29)에는 정보위원회는 제외한 15개 상임위원회에서 22개의 법안심사소위원회가 구성되어 활동하였다.

동기간동안 총 152회차 회의를 하였으며, 한 개 소위원회당 평균 6.9회를 하였고, 회의시간은 총 427시간 3분이었다.

2) 운영실태

① 가장 많이 한 소위원회의 회의횟수 : 12회

제1차년도에 가장 많은 횟수를 한 소위원회는 12회를 한 기획재정위원회 조세 소위원회(소위원장 추경호), 산업통상자원위원회 법률안심사위원회(소위원장 손금주), 보건복지위원회 법안심사소위원회(위원장 인재근) 등 3개위원회였다.

② 가장 많은 시간 회의를 한 위원회

1차년도 총회의시간은 427시간 03분이었고, 한 상임위원회 소위원당 평균 19시간 24분이었는데, 가장 많은 시간 회의를 한 위원회는 41시간 28분을 한 산업통상자원위원회 법률안심사소위원회(소위원장 손금주)였다.

가장 짧게 한 위원회는 7시간 44분 회의를 한 농림축산식품해양수산위원회 해양수산법안심사소위원회(소위원장 황주홍)였다.

③ 안전당 평균 회의시간이 가장 짧은 위원회

제1차년도 안전당 평균 회의시간은 3분 59초로 4분에 불과했다.

안전당 평균회의시간인 가장 짧은 위원회는 기획재정위원회 조세소위원회(소위원장 추경호)로 2, 178건을 상정하여 심사하는데 걸린 시간은 36시간 30분으로 안전당 1분 정도 소요된 것으로 계산되었다. 같은 위원회의 경제재정소위원회(소위원장 박광온)도 1분 21초로 짧았다.

④ 안전당 평균회의시간인 가장 긴 위원회

안전당 평균회의시간이 가장 긴 위원회는 법제사법위원회 법안심사제2소위원회로 안전당 17분 58초 회의를 하였다. 2소위원회는 총 5회 8시간 23분 회의를 하였으나 상정된 안건은 28건에 불과했다.

《제20대 국회 1차년도 상임위 법안심사소위원회 회의현황》

위원회	소위원회	소위원장	회의	회의시간	평균회의시간	상정안건	안전당 회의시간
국회운영	국회운영제도개선소위	김선동	3	12시간 14분	4시간 04분	56	13분 06초
법제사법	법안심사제1소위	박범계	9	18시간 55분	2시간 06분	118	09분 37초
	법안심사제2소위	김진태	5	8시간 23분	1시간 40분	28	17분 58초
정 무	법안심사소위	유의동	11	34시간 27분	3시간 07분	598	03분 27초
기획재정	경제재정소위	박광온	11	25시간 04분	2시간 16분	1118	01분 21초
	조세소위	추경호	12	36시간 30분	3시간 02분	2178	01분 00초
미래창조과학방송통신	법안심사소위	박홍근	2	2시간 47분	1시간 23분	23	07분 16초
교육문화체육관광	교육법안심사소위	도종환	4	13시간 54분	3시간 28분	263	03분 10초
	문화체육관광법안심사소위	염동열	3	12시간 36분	4시간 12분	121	06분 15초

위원회	소위원회	소위원장	회의	회의시간	평균회의시간	상정안건	안건당회의시간
외교통일	법안심사소위	김경협	8	19시간 28분	2시간 26분	137	08분 32초
국방	법률안심사소위	경대수	6	12시간 43분	2시간 07분	127	06분 00초
안전행정	행정및인사법심사소위	권은희	8	22시간 07분	2시간 45분	106	12분 31초
	안전및선거법심사소위	박남춘	6	14시간 03분	2시간 20분	130	06분 29초
농림축산식품 해양수산	농림축산식품법안심사소위	김태홍	8	22시간 01분	2시간 45분	248	05분 20초
	해양수산법안심사소위	황주홍	5	7시간 44분	1시간 32분	111	04분 11초
산업통상자원	법률안소위	손금주	12	41시간 28분	3시간 27분	362	06분 52초
보건복지	법안심사소위	인재근	12	40시간 44분	3시간 23분	242	10분 06초
환경노동	고용노동소위	하태경	8	21시간 44분	2시간 43분	73	17분 52초
	환경소위	한정애	9	22시간 05분	2시간 27분	102	12분 59초
국토교통	국토법안심사소위	민홍철	4	18시간 24분	4시간 36분	143	07분 43초
	교통법안심사소위	윤영일	4	11시간 00분	2시간 45분	97	06분 48초
여성가족	법안심사소위	정춘숙	2	8시간 42분	4시간 21분	64	08분 09초
계/평균	22개 소위원회	152회	427시간 3분	2시간 51분	6445	03분 59초	

(2) 제20대 제2차년도(2017.5.30.~2018.5.29)상임위 법안소위 활동

1) 총괄

제20대 국회 제2차년도 1년간

① 16개 상임위원회 25개 법안심사소위원회에서 총187회 회의를 하여 494시간 24분간 진행을 하였다. 1회당 1시간21분30초 회의를 한 셈이다.

② 입법기관인 국회에서 법안심사의 최중요한 제1관문인 상임위원회 법안심사가 1년에 겨우 2차례 열리거나, 고작 반나절(3시간 47분) 열리고 마는 등 심각한 직무유기가 드러났다.

③ 상임위원회 소위 회의록을 보면 총 12,090건의 심사(상정)된 안건이 있는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 494시간 24분이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 소위원회에서 심사논의 된 법안 1건당 평균 2분 27초 심사를 한 것이다.

④ 법안소위원회 회의 중 3분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳이 농림축산식품해양수산위원회의 해양수산법안심사소위원회 등 6곳이나 되었다.

《3분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

상임위원회	소위원회	회기/차수	일자	전체회의 시간
농림축산식품해양수산	해양수산법안심사소위	제355회 제1차	2017.12.22.	1분
산업통상자원중소벤처기업	법률안소위	제355회 제1차	2017.12.13.	1분
여성가족위원회	법안심사소위	제356회 제2차	2018.02.21.	1분
법제사법위원회	법안심사제1소위	제356회 제1차	2018.02.23.	2분
산업통상자원중소벤처기업	법률안소위	제354회 제5차	2017.09.27.	2분
국토교통위원회	교통법안심사소위	제360회 제2차	2018.05.25.	3분

2) 제20대 국회 2차년도 상임위 법안소위 회의실태

① 과방위 정보통신방송법안소위 1년에 2차례만 회의

방송통신법안의 심사를 맡고 있는 과방위 정보통신방송법안심사소위(위원장 신경민)는 1년에 겨우 2차례 회의를 하였다.

원자력 안전과 직결되는 과방위 과학기술원자력법안심사소위(위원장 이은권)는 겨우 3시간47분에 그쳤다. 법제사법위원회 법안심사제2소위는 타 상임위원회 법안의 체계자구심사를 맡고 있는데 겨우 5회 밖에 회의를 하지 않았다.

② 법률안 1건당 상임위 법안소위 회의시간 평균 2분27초

법률안 1건을 심사하는 데, 소요되는 상임위원회 법안심사소위원회의 회의시간은 평균 2분27초로 조사되었다(초미만 절삭). 소위원회 회의록에 상정된 안건수를 소위원회 회의시간으로 나눈 것이다.

③ 위원회별 안건당 심사시간 최장 : 법제사법위원회 법안2심사소위 10분29초

위원회별 안건당 법안심사소위 회의시간이 가장 길었던 위원회는 법제사법위원회 법안심사제2소위원회(위원장 김진태)로 1건당 10분29초로 분석되었다. 그러나 법안심사제2소위원회조차 1년간 총 5회의 회의만 했을 뿐이며, 회의시간은 총11시간21분이었고, 상정된 안건 수는 65건에 불과했다.

④ 법안심사 초고속 : 기획재정위원회의 조세소위와 경제재정소위

기획재정위원회 법안심사소위인 경제재정소위원회와 재정소위원회는 평균 법안심사시간이 1건당 각각 31초와 44초였는데, 두 개 소위의 회의시간을 모두 합하면 총 67시간 2분이었다. 두 개 소위원회는 각각 10회, 12회의 회의를 하였으며 상정

된 안건이 경제재정소위원회는 2,794건, 조세소위원회는 3,491건이나 되었다.

⑤ 회의당 가장 많은 법률안을 상정한 소위 : 기획재정위 조세소위 (1회당 290.9건)

회의당 가장 많은 법률안을 상정한 소위는 기획재정위원회 조세소위원회로 1회당 무려 290.9건을 심사한 것으로 조사되었다. 다음으로 기획재정위원회 경제재정소위원회도 1회당 279.4건으로 많았으며, 그 다음으로 정무위원회 법안소위가 1회당 117건을 심사하였다.

⑥ 법안심사소위 회의시간이 최장 : 보건복지위 법안심사소위(43시간37분)

보건복지위원회 법안심사소위원회는 제20대 국회 2차년도 동안 총43시간37분을 회의하여 가장 긴 회의시간을 기록했으며, 가장 회의시간이 짧은 위원회는 과학기술원자력법안심사소위원회로 4번 회의에 3시간47분을 소요하였다. 정보위를 제외한 15개 상임위원회 법안심사소위의 회의시간은 총 10시간9분22초였고, 평균 1회당 회의시간은 겨우 1시간21분30초에 불과했다.

⑦ 정무위원회 소위 구성 재편으로 2017.11.27.부터 법안심사소위를 2개로

정무위원회는 제354회 정기국회 정무위원회 제7차 전체회의(2017년11월27일)에서 “소위원회 구성재편의 건”을 의결하여 기존 법안심사소위원회를 법안심사 제1소위와 법안심사 제2소위로 나누어서 운영하였다.

⑧ 법안심사는 주로 각 상임위 법안심사소위에서 실시

법안의 대부분은 원안가결이나 수정가결되지 않고 대안반영폐기됨. 그러나 말만 대안반영폐기일 뿐 실제로 대안에 반영되지 않는 경우도 많아.

상임위원회에 소위에서는 상임위원회 대안을 만들고 의원발의 법안을 폐기시키기도 하는데, 대안에 반영되지 않았음에도 대안반영이라고 하는 경우도 있다. 예를 들어 2017년 11월 23일 보건복지위원회 법안심사소위에서 심사된 국민건강보험법은 관련 법률안 10개를 대안반영폐기하고 위원회 대안으로 하기로 결정하였다. 그러나 당시 대안반영폐기된 법안 중 6개는 전혀 대안에 반영되지 않았고, 나머지 4개의 법률안만 대안에 반영된 것을 확인할 수 있었다.

《제20대 국회 상임위 법안심사소위원회 회의 현황》

상임위	소위원회	소위원장 (최종회의당시기준)	회의횟수 (회의록기준)	상정(심사논의)된 안건	회의시간	상정된 안건당 평균시간
국회운영	국회운영제도개선	윤재옥	6	112	9시간18분	약4분59초

상임위	소위원회	소위원장 (최종회의당시기준)	회의횟수 (회의록기준)	상정(심사논의)된 안건	회의시간	상정된 안건당 평균시간
법제사법	법안심사제1소위	금태섭	6	178	15시간12분	약5분 7초
	법안심사제2소위	김진태	5	65	11시간21분	약10분29초
정무	법안심사소위	유의동	3	351	13시간51분	약2분22초
	법안심사제1소위	김한표	6	344	10시간32분	약1분50초
	법안심사제2소위	이학영	7	588	16시간16분	약1분40초
기획재정	경제재정소위	박광온	10	2794	24시간25분	약0분31초
	조세소위	추경호	12	3491	42시간37분	약0분44초
과학기술정보 방송통신	과학기술원자력법안심사	이은권	4	63	3시간47분	약3분36초
	정보통신방송법안심사	신경민	2	93	7시간44분	약4분59초
교육문화 체육관광	교육법안심사	유은혜	6	427	19시간59분	약2분49초
	문화체육관광법안심사	이종배	4	173	11시간16분	약3분55초
외교통일	법안심사	김경협	6	92	13시간6분	약8분32초
국방	법률안심사	경대수	5	70	7시간49분	약6분42초
행정안전	법률안심사	권은희	10	365	28시간33분	약4분41초
	안전민선거법심사	진선미	10	176	25시간28분	약8분41초
농림축산식품 해양수산	농림축산식품법안심사	이만희	4	230	14시간34분	약3분48초
	해양수산법안심사	황주홍	6	130	8시간18분	약3분50초
산업통상자원 중소벤처기업	법률안심사	손금주	15	424	33시간53분	약4분47초
보건복지	법안심사	인재근	9	421	43시간37분	약6분13초
환경노동	환경	한정애	8	357	30시간35분	약5분 8초
	고용노동	임이자	20	481	40시간21분	약5분 2초
국토교통	국토법안심사	이원욱	9	341	27시간51분	약4분54초
	교통법안심사	이학재	8	198	19시간58분	약6분 3초
여성가족	법안심사	정춘숙	6	126	14시간3분	약6분41초
계	25개 소위, 총187회 회의, 상정된 안건 총12,090건, 총494시간24분 회의, 법안1건당 평균 2분27초					

(4) 제20대 국회 3차년도(2018.5.30.~2019.5.29.)상임위 법안소위 활동

1) 상임위 법안심사 소위원회 : 1년간 평균 6.88회 개최

① 정보위 제외 16개 상임위원회 24개 법안심사소위원회에서 165회(2차년도 총187회) 회의를 하여 477시간 41분(2차년도 494시간 24분간) 진행을 하였고, 1개 위원회의 평균회의횟수는 6.88회에 불과했고, 출석률은 85.89%였다

② 입법기관인 국회에서 법안심사의 **최중요한 제1관문인 상임위원회 법안심사**가 1년에 겨우 **2차례** 열리거나, 고작 **반나절(5시간 52분)** 열리고 마는 등 심각한 직무유기가 드러났다.

③ 상임위원회 법안심사 회의록을 보면 총 **10,164건**(2차년도 12,090건)의 심사(상정)된 안건이 있었는데 이를 논의하는데 걸린 시간은 **477시간 41분**(2차년도 494시간 24분)이었다. 가장 충실하게 심사해야 할 **소위원회에서 심사논의된 법안 1건당 평균 2분 49초**(2차년도 2분 27초) 심사를 한 것이다.

④ 165회 중 10분 이내로 매우 짧게 회의가 진행이 된 곳이 환경노동위원회의 고용노동소위원회 등 7곳이나 되었고, 안건처리를 하지 못하는 경우도 있었다.

2) 제20대 국회 3차년도 상임위 법안심사소위 운영실태

① 여가위 법안소위 1년에 2차례만 회의

여성가족문제를 맡고 있는 여성가족위원회 법안심사소위(위원장 김수민)는 1년에 겨우 2차례 회의를 하였다. 국회개혁과 직결되는 **국회운영제도개선소위**(위원장이철회)는 겨우 5시간 52분에 그쳤다.

② 법률안 1건당 상임위 법안소위 회의시간 평균 2분 49초

법률안 1건을 심사하는 데, 소요되는 상임위원회 법안심사소위원회의 회의시간은 평균 **2분 49초**(2차년도 2분27초)로 조사되었다(초미만 절삭). 소위원회 회의록에 상정된 안건수를 소위원회 회의시간으로 나눈 것이다.

③ 위원회별 안건당 심사시간 최장 : 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소기업소위원회 약15분 7초

위원회별 안건당 법안심사소위 회의시간이 가장 길었던 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소기업소위원회(위원장 홍의락)로 1건당 15분 7초 심사를 한 것으로 분석되었다. 중소기업소위원회는 1년간 총 7회 회의를 하여 24시간 26분 동안 회의진행을 하였고, 총 안건은 97개였다.

④ 법안심사 초고속 : 기획재정위원회의 조세소위

기획재정위원회 법안심사소위인 **조세소위원회**(소위원장 김정우)는 평균 법안심사시간이 1건당 **29초**(지난해 44초)에 불과하였다. 소위의 회의시간은 31시간 52분이었고 11회 회의를 하였다. 조세소위원회는 매회 575건 정도의 법률안이 상정되어, 총 안건수는 4,029건으로 2차년도의 3,491건보다도 더 많아졌다.

⑤ 법안심사소위 회의시간이 최장 : 보건복지위 법안심사소위(71시간)

보건복지위원회 법안심사소위원회(소위원장 기동민)는 제20대 국회 3차년도 동안 총 71시간(2차년도 43시간 37분)을 회의하여 가장 길게 회의를 하였고, 회의횟수 역시 17회로 가장 많았다. 반면 가장 회의시간이 짧은 위원회는 국회운영위원회 국회운영개선소위원회로 3번 회의에 5시간 52분에 불과하였다.

⑥ 10분 이내 짧게 회의 진행 : 7곳

165회 회의중 10분 이내로 짧게 진행된 경우는 환경노동위원회의 고용노동소위원회로 16개 의안을 9분에 처리하였고, 한번은 법안 심사를 위한 전문가 간담회를 위하여 산회하고 외부 전문가 3인의 간담회를 개최하였는데, 회의록에 간담회에 대한 정보는 기재 되지 않았다.

파행성 회의로 시간이 짧아진 경우는 2회로 기획재정위원회의 조세소위원회가 야당의 회의관계로 개의를 하였다가 정회를 하여 575건의 법률안을 상정만 하고 심사는 하지 못하였고, 행정안전위원회의 법안심사위원회가 2018. 11. 19. 오전에 개의하였으나, 야당의 참여가 없어 오후에 다시 속개하였으나 결국 참석하지 못해서 실제 회의시간은 5분에 지나지 않았다.

10분 이내의 다른 위원회의 경우에는 실질적인 심사는 이루어지지 않고, 전문위원의 검토보고에 ‘이의 없음’ 으로 하여 가결 처리되었다.

《10분 이내에 회의 종료된 상임위원회 법안소위 회의현황》

상임위	소위원회(소위원장)	회기/차수	일자	회의시간	이유
환경노동	고용노동소위 (임이자)	제364회 제2차	2018. 09.12	9분	16개의 법률안에 이의가 없어 부의하지 않기로 하고 산회
환경노동	고용노동소위 (임이자)	제367회 제3차	2019. 03.20	1분	전문가 간담회 형식으로 하기 위해 산회
법제사법	법안심사제2소위 (김도읍)	제367회 제3차	2019. 04.04	2분	의료법 일부개정법률안(대안)가 결처리
기획재정	조세소위원회 (김경우)	제364회 제5차	2018. 11.17	1분	자유한국당의 회의 때문에 중지 후 개의되지 않음
국방	법률안심사소위 (백승주)	제367회 제3차	2019. 03.28	6분	5개의 법률안을 이의없이 처리
행정안전	법안심사소위 (홍익표)	제364회 제2차	2018. 11.19	5분	야당의 보이콧으로 개의후 정회되었다가 오후에 개의하였으나 회의가 되지 않음
국토교통	국토법안심사소위 (이현승)	제364회 제3차	2018. 11.28	4분	2건을 처리한 후 산회

《제20대국회 3차년도상임위 법안심사소위원회 회의 현황》

상임위원회	소위원회	소위원장 ²³⁾	회의	회의시간	상정된 안건수	안건당 평균 소요시간
국회운영	국회운영제도개선소위	이철희	3	5시간 52분	146	약2분25초
법제사법	법안심사제1소위	송기현	7	20시간 31분	220	약5분36초
	법안심사제2소위	김도읍	8	17시간 22분	88	약11분51초
정무	법안심사제1소위	김종석	6	17시간 11분	265	약3분53초
	법안심사제2소위	유의동	5	10시간 31분	91	약6분56초
기획재정	경제재정소위	박명재	6	17시간 17분	565	약1분50초
	조세소위	김정우	11	31시간 52분	4029	약29초
교육	법안심사소위	조승래	12	32시간 53분	648	약3분3초
과학기술정보 방송통신	과학기술원자력법안심사소위	정용기	4	8시간 44분	75	약7분
	정보통신방송법안심사소위	김성태	6	14시간 25분	72	약12분1초
외교통일	법안심사소위	김재경	5	11시간 43분	128	약5분30초
국방	법안심사소위	백승주	5	18시간 54분	328	약3분27초
행정안전	법안심사소위	홍익표	14	43시간 51분	526	약5분
문화체육관광	법안심사소위	박인숙	3	8시간 47분	125	약4분13초
농림축산식품 해양수산	농림축산식품법안심사소위	박완주	6	23시간 49분	257	약5분34초
	해양수산법안심사소위	경대수	4	12시간 51분	165	약4분41초
산업통상자원 중소벤처기업	중소벤처기업소위	홍의락	7	24시간 26분	97	약15분7초
	산업통상자원특허소위	이연주	8	18시간 3분	266	약4분4초
보건복지	법안심사소위	기동민	17	71시간	699	약6분6초
환경노동	환경소위	한정애	4	14시간 21분	176	약4분54초
	고용노동소위	임이자	14	24시간	983	약1분28초
국토교통	국토법안심사소위	이현승	5	12시간 18분	101	약7분18초
	교통법안심사소위	윤관석	3	10시간 1분	70	약8분35초
여성가족	법안심사소위	김수민	2	6시간 59분	44	약9분31초
계/평균	24		165	477시간 41분	10164	2분 49초

3) 제20대국회 상임위원회 법안심사 소위원회 위원출석률 : 85.89%

상임위원회 소위원회의 위원 평균출석률은 85.89%로 상임위원회 전체회의의 평균 출석률 86.15%와 비슷하였으나 전체회의의 출석률보다 약간 낮게 나타났다.

사·보임이 많아서 출석률을 내기 어려운 국회운영위원회의 국회운영개선소위원회(3회 회의)를 제외한 15개 상임위원회의 소위원회 평균 출석률은 85.89%였다.

23) 맨 마지막 회의를 주재한 소위원장임

80%대 출석률 보인 소위원회가 11개였으며, 90%대 출석률을 보인 소위원회는 전체 23개 소위원회 중 8개였고, 70%대의 출석률을 보인 곳은 기획재정위원회 조세 소위원회(76.43%), 국방위원회 법안심사소위원회(77.50%), 문화체육관광위원회 법안심사소위원회(79.17%), 산업통상자원중소벤처기업위원회 산업통상자원특허소위원회(74.65%) 등 4개 위원회였다.

3차년도에 가장 높은 출석률을 보인 위원회는 산업통상자원중소벤처기업위원회 중소기업소위원회로 7번 회의에 97.14%의 출석률을 보였으며, 같은 위원회의 산업통상자원특허소위원회가 74.65%로 가장 저조한 출석률을 보였다.

《20대 국회 3차년도 상임위원회 소위원회 위원 회의출석률 현황》

상임위원회	소위원회	회의	소위원회 평균 출석률
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	7	85.71%
	법안심사제2소위원회	8	80.56%
정무위원회	법안심사제1소위원회	6	87.50%
	법안심사제2소위원회	5	82.00%
기획재정위원회	경제재정소위원회	6	83.33%
	조세소위원회	11	76.43%
교육위원회	법안심사소위원회	12	93.52%
과학기술정보방송통신	과학기술원자력법안심사소위원회	4	85.00%
	정보통신방송법안심사소위원회	6	96.43%
외교통일위원회	법안심사소위원회	5	83.89%
국방위원회	법률안심사소위원회	5	77.50%
행정안전위원회	법안심사소위원회	14	81.85%
문화체육관광위원회	법안심사소위원회	3	79.17%
농림축산식품해양수산	농림축산식품법안심사소위원회	6	90.00%
	해양수산법안심사소위원회	4	92.86%
산업통상자원중소벤처기업	중소벤처기업소위원회	7	97.14%
	산업통상자원특허소위원회	8	74.65%
보건복지위원회	법안심사소위원회	17	88.77%
환경노동위원회	환경소위원회	4	95.00%
	고용노동소위원회	14	82.58%
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	5	92.00%
	교통법안심사소위원회	3	90.91%

상임위원회	소위원회	회의	소위원회 평균 출석률
여성가족위원회	법안심사소위원회	2	87.50%
계/평균	23	162	85.89%

(4) 제20대국회 4차년도(2019.5.30~12.31)상임위 법안심사 소위활동

1) 총괄

제20대 국회 4차년도에 정보위원회를 제외한 16개 상임위원회에서 25개 법안심사소위원회가 구성되어 활동하였다. 소위원회는 평균 5.2회 회의를 하였으며, 총 130회 회의를 하였다.

총 회의시간은 359시간 05분으로 1회당 평균 2시간 45분꼴로 회의를 하였다. 안전당 회의시간은 연도별로 분석해 볼 때 가장 짧은 1분 28초로 처리되지 않고 적체된 법안을 계속 심사하기 때문으로 분석되었다. 1차년보다 안전당 회의시간인 1/3정도 줄었다.

2) 4차년도 상임위 법안심사소위 회의실태

① 가장 긴 시간 회의를 한 법안소위 : 기획재정위 조세소위원회

기획재정위원회 조세소위원회(소위원장 김정우)는 13회 48시간 50분으로 가장 오랜 시간 회의를 한 법안심사소위원회다. 증세논란과 감세논란이 합쳐져서 조세 관련 법안이 폭증했기 때문이다.

② 가장 짧은 시간 회의를 한 법안소위: 국회운영위 국회운영제도개선소위
가장 짧게 한 위원회는 국회운영위원회 국회운영제도개선소위원(위원장 이원욱)으로 2회에 걸쳐서 3시간 38분하였고, 환경노동위원회 고용노동소위원회(소위원장 임이자)는 1회 3시간 23분으로 그 뒤를 이었다.

③ 회의수가 가장 많은 위원회 : 기획재정위원회 조세소위원회

4차년도에 회의수가 가장 많은 법안소위는 기획재정위원회의 조세소위원회(위원장 김정우)였고, 그 뒤를 이어서 행정안전위원회의 법안심사소위원회(소위원장 이채익)로 총 12번 회의를 하였다.

④ 안전당 회의시간이 가장 길었던 위원회 : 법제사법위원회 법안심사 2소위

안전 당 평균회의시간이 가장 길었던 위원회는 법제사법위원회 법안심사 2소위

원회로 안건 당 평균 12분 32초였다. 2회 회의를 하여 총 6시간 41분 회의를 하였
고, 상정된 안건은 32건이었다.

반면 기획재정위원회 조세소위원회는 19초, 국회운영위원회 국회제도개선소위원
회는 58초에 불과했다.

《제20대국회 4차년도 법안심사 소위원회 회의실적》

위원회	소위명칭	소위원 장	회의	회의시간	평균시간	안건	안건당 회의시간
국회운영	국회운영개선소위	이원욱	2	3시간 16분	1시간 38분	203	00분 58초
법제사법	법안심사1소위	송기현	2	7시간 43분	3시간 51분	106	04분 22초
	법안심사2소위	김도읍	2	6시간 41분	3시간 20분	32	12분 32초
정무	법안심사제1소위	유동수	5	12시간 24분	2시간 28분	268	02분 47초
	법안심사제2소위	유의동	3	5시간 47분	1시간 55분	154	02분 15초
기획재정	경제재정소위	윤영석	7	18시간 38분	2시간 39분	1023	01분 06초
	조세소위	김경우	13	48시간 50분	3시간 45분	9027	00분 19초
과학기술 방송통신	과학기술원자력법안심사	김성수	3	5시간 59분	1시간 59분	48	07분 29초
	정보통신방송법안심사	김성태	5	8시간 37분	1시간 43분	162	03분 11초
교육	법안심사소위	조승래	10	22시간 02분	2시간 12분	780	01분 42초
행정안전	법심사소위	이채익	12	35시간 30분	2시간 57분	625	03분 24초
문화체육관광	법안심사소위	박인숙	2	8시간 01분	4시간 00분	119	04분 03초
외교통일	법안심사소위	김재경	5	11시간 10분	2시간 14분	105	06분 23초
국방	법률안심사소위	백승주	6	15시간 41분	2시간 36분	266	03분 32초
농림축산식품해 양수산	농림축산식품법안심사	박완주	8	26시간 12분	3시간 16분	392	04분 01초
	해양수산법안심사	경대수	4	8시간 43분	2시간 10분	142	03분 41초
산업통상자원중 소벤처기업	중소벤처기업소위	홍의락	5	14시간 38분	2시간 55분	102	08분 36초
	산업통상자원특허소위	김삼화	8	24시간 02분	3시간 00분	232	06분 13초
보건복지	법안심사소위	기동민	6	29시간 35분	4시간 55분	254	06분 59초
환경노동	환경소위원회	한정애	6	11시간 57분	1시간 59분	181	03분 58초
	고용노동소위	임이자	1	3시간 23분	3시간 23분	151	01분 21초
국토교통	국토법안소위	이현승	6	12시간 12분	2시간 02분	167	04분 23초
	교통법안심사소위	윤관석	5	11시간 10분	2시간 14분	140	04분 47초
여성가족	법안심사소위	김수인 신용현	4	6시간 54분	1시간 43분	75	05분 31초
계/평균	25		130	359시간 05분	2시간 45분	14754	01분 28초

1. 국회부터 법 지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야

국회 상임위원회 상설소위 설치규칙은 지난 1998년부터 제정되어 한 번도 개정되지 않아 규정과 현실이 따로 놓고 있다. 또한 국회에 대한 국민의 청원을 중시하여 청원심사기간(국회청원심사규칙 제7조 제2항)을 준수해야 하는데, 전혀 지키지 않고 있다. 정의화 국회의장은 2014년 5월 29일 국회의장 당선인사에서 ‘국민과 소통하는 국회’를 만들겠다고 하는데, 국회에 대한 청원이 활발히 이루어지고, 심사가 제때 이루어지도록 해야 한다.

국회가 법을 만드는데 있어서 신중해야 하는 예가 되는 사건이 있다. 2014. 2. 10. 국회의원 270명이 저작권법 위반혐의로 고발되는 역사적인 사건이 있었는데, 저작권법상의 친고죄 조항을 2006년 비친고죄 조항으로 줄속 개악한 것의 영향이었는데, 이로 인해 연간 100만명이나 되는 국민이 법파라치들로 인해 고소고발을 당하고 합의금을 내라는 내용증명을 받는 등 고통받고 있음에도 국회는 침묵하고 있다. 신속히 저작권법 침해범죄를 친고죄 조항으로 환원 개정해야 한다.

2. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석을 강화해야

국회의원의 재석률을 보면, 거의 낙제 수준이기 때문에, 국회 본회의에 대한 국회의원의 참여를 유도하기 위해서라도 국회 의사정족수 규정을 개정하여야 한다.

국회법 제73조가 정하고 있는 의사정족수가 재적의원의 5분의 1이상으로 한 것도 작용한 것으로 분석된다. 즉 전체 300명 국회의원 중 60명 이상만 출석하면 회의가 진행되도록 되어 있다.

미국의 경우에는 헌법 제1조 제5절 제1항에 상하 양원 모두 과반수 이상이 출석해야 회의를 진행할 수 있는 것에 비하면 의사정족수가 매우 낮다. 1960년에는 1/3이상으로 했다가 1988년 1/4로 완화하였고, 1997년 또 다시 1/5로 완화했다.

3. 법안 심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화

(1) 전문위원 검토보고서 통일화

법안에 대한 전문위원 검토보고서 작성에서 위원회별로 다르고 법률안별로 달라서 작성 기준이나 원칙이 없고, 심사과정에서 전문위원의 검토보고를 필수적으로 듣고 있으나, 보고내용에 있어서는 요약보고를 하고 있어 시민들이 법안의 쟁점을 제대로 파악하기 어려운 점이 있다.

(2) 전문위원의 전문성 강화와 전문가 인력풀(Pool)구성 필요

법률소비자연맹이 국회운영위원회를 통해 각 상임위원회 전문위원 및 입법조사관의 전문성을 입증할 수 있는 자격증과 학위, 경력을 분석해 본 결과, 전문위원과 입법조사관의 상임위원회 순환보직과 상임위원회 관련 전문성을 입증할만한 자료들이 부족하여 상임위원회별로 관련 외부전문가나 전문가단체 풀(Pool)을 구축하여 전문성을 제고할 필요가 있다.

(3) 전문위원이 소관부처 산하기관의 임원인 경우도 확인됨

정부를 견제해야 할 전문위원이 정부소관부처 산하기관의 임원을 맡아, 관련 법 검토의견에 있어서 산하기관의 이익과 직결된 법률안에 대한 검토의견서를 작성하고 의원 발의와는 전혀 반대되는 위원회 대안을 제시하는 등 물의를 빚기도 하였는바, 반드시 개선되어야 한다.

4. 상임위 소위 법안 심사시 정부의견은 참고사항이 되어야 함에도

국회는 정의화 국회의장의 말대로 “선거를 통해서 선출된 동등한 자격을 가진 의원들이 모여서 우리 사회를 위한 구속력 있는 법을 제정하는 회의체”이다. 그런데, 국회의원들이 소관 정부 부처의 실무자들의 의견에 좌지우지되는 것은 바람직하지 못하다. 상임위 소위 심사과정에서 정부가 반대하는 경우에는 계류되거나 대안반영폐기되는 경우가 많아 결과적으로 국회는 정부의 통법부가 되고있다, 정

부는 의견서만 내고 회의에 참석하지 말고 국회에서 필요할 때만 불러 문의를 하든지, 발의 국회의원의 제안설명을 강화하는 것이 더 절실히 요구된다. 그렇게 되면, 법안발의에 대한 국회의원의 책임성도 강화될 것이다.

5. 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야

법안투표율 제고를 위해서는 본회의 전에 국회의원들이 법률안에 대해 충분히 숙지할 수 있도록 법안심사에서도 숙려기간을 부여 하거나, 최소한 어떠한 법률안이고 이에 대한 심사과정이 어떠한지 사전에 점검할 수 있는 시간을 주어야 한다.

법안의 의결과정인 상임위 소위 심사·의결, 상임위 전체회의 심사·의결, 법사위 체계자구심사·의결, 국회본회의 의결과정에서 유일하게 법률안의 찬반 여부가 실명표시되는 것은 국회 본회의과정 뿐인데, 법안표결의 책임성을 강화하기 위해서라도 국회 본회의 전에 의결할 법안에 대한 충분한 정보를 제공할 시스템을 마련할 필요가 있다.

6. 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속처리해야

국회의원이 발의한 법안의 장기적인 적체와 심사과정에서 심사도 하지 않으면서 상정만 하면 이중적인 낭비가 심하므로 국회의원 법률안에 대해서 접수 순서대로 신속히 심사할 수 있도록 해야 한다.

7. 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화

(1) 청원소위 충실화

국회는 민의의 전당으로 국민은 청원법과 국회법에 의해서 청원을 할 수 있음에도 불구하고, 국회가 청원심사를 제대로 하지 않고 기일을 도과하여 사장 시키고 있는 것은 문제로서 청원심사소위를 내실화할 필요가 있다.

(2) 소위원회의 원활한 운영을 위한 방법마련 절실

법안심사소위와 예산심사소위에 같이 활동하는 의원들이 많은 것을 감안하여, 평상시에는 적체된 법안을 모든 의원이 같이 심사하고 예결산 기간에는 예결산소위의 활동기한이 정해져 있으므로 모든 의원이 같이 예결산 심사를 하는 등 소위원회의 운영을 보다 효율적으로 할 수 있는 방법이 반드시 마련되어야 한다.

(3) 충실한 결산심사를 위한 시간 확보

8. 산회시 5분 자유발언 국회의원 재석을 저조 - 개선해야

5분 자유발언²⁴⁾은 국회가 심의중인 의안과 청원 기타 중요한 관심사안에 대한 의견을 발표할 수 있도록 하기 위해 만들어진 제도로서, 현안에 대한 국회의원 개인의 소신이나 의안에 대한 철학을 발표하는 중요한 제도이나 이를 경청하는 국회의원은 거의 없는 것으로 나타났다.

9. 재·보궐 선거는 2년 이상 임기가 남은 경우만 해야

재·보궐선거를 하게 되면 많은 선거비용이 추가 지출 됨에도 불구하고, 선거에 당선되더라도 국회의원이 의정활동에 전념할 수 있는 시간이 부족하기 때문에 의정활동 성적이 매우 부실할 수밖에 없다.

그러므로 선거에 대한 수사 재판이나 국회의원의 비위에 대한 수사재판은 최대한 신속하게 하여야 하고, 임기가 2년 이상 남지 않은 경우에는 보궐선거를 하지 않은 방향으로 관련법을 개정해야 할 것이다.

아울러, 비례대표의 경우에도 선거시 정당에 대한 지지를 표현한 것이기는 하나, 비례대표 순번이 공개되어 있으므로, 총선 시에 득표수에 따라 비례대표인원

24) **국회법** 제105조(5분자유발언) ① 의장은 본회의가 개의되는 경우 그 개의시부터 1시간을 초과하지 아니하는 범위내에서 의원에게 국회가 심의중인 의안과 청원 기타 중요한 관심사안에 대한 의견을 발표할 수 있도록 하기 위하여 5분 이내의 발언(이하 "5분자유발언"이라 한다)을 허가할 수 있다. 다만, 의장은 당일 본회의에서 심의할 의안이 다수 있는 등 효율적인 의사진행을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 각 교섭단체대표의원과의 협의하여 개의중에 이를 허가할 수 있다. <개정 1997.1.13., 2000.2.16.>

② 5분자유발언을 하고자 하는 의원은 늦어도 본회의개의 4시간전까지 그 발언취지를 간략히 기재하여 의장에게 신청하여야 한다. <개정 1997.1.13., 2000.2.16.>

③ 5분자유발언의 발언자수와 발언순서는 교섭단체별 소속의원수의 비율을 고려하여 의장이 각 교섭단체대표의원과의 협의하여 정한다. <개정 1997.1.13.>

이 배정되고 나면 더 이상 비례대표 승계가 이루어지지 않도록 하는 것이 바람직하다고 보여진다. 비례대표 승계로 인해 국회의원 수는 늘어나지만, 그만큼 비례대표의 전문성을 살릴 수 있는 기회는 줄어들게 되고, 비례대표제도가 청와대나 장관직 진출을 위한 경력쌓기 정도로 전락하는 꼴이 된다.

10. 상임위 중심주의인데 상임위 몰아치기 법안심사는 근절해야

11. 제21대 국회 국정감사에서는 반드시 준수하고 개선되어야 할 것들.

(1) 시정조치 요구사항은 끝까지 파헤쳐 ‘붕어빵’ 국감이 되지않게 해야

국정감사NGO모니터단은 국민의 대표기관인 국회의원이 피감기관에 시정조치를 요구한 때에는 질의한 의원이 그 내용이 시정되었는지를 직접 확인·점검할 수 있도록 ‘시정조치 실명제’를 도입하고, 복합적 이슈에 대해서는 위원회 차원의 ‘시정조치팀’ 가동, 국회내 국정감사 및 조사의 시정조치 사항 이행을 ‘실효적으로 평가하는 조직 구성’ 등 국회가 제도개선을 통해 국감지적사항을 묵살해온 국정감사의 적폐를 근절시킬 것을 촉구한다.

시정처리가 제대로 되지 않아 매년 반복된 ‘붕어빵’ 국정감사가 되고 있는 것은 피감기관이 국정감사기간만 지나면 된다는 안이한 사고로 대처해 왔기 때문이다. 이번 국정감사에서는 국정감사위원이나 감사반장(위원장)이 시정 조치가 제대로 되지 않아 국감이 무용지물이 되고 있다는 말을 공개적으로 하기도 하였으나 여전히 대책은 마련되지 않고 있다.

이제 국회가 제도적으로 시정조치요구사항에 대해 시정조치 실명제(질의한 의원표기) 및 위원회별로 평가팀을 만들고, 국정감사 전에 시정요구처리상황을 요구한 사항에 대해 위원회 차원에서 직접 점검하도록 하여 매년 중복질의 되는 일이 없이 실질적으로 개선하고, 감사 중 질타를 통해 허위 시정처리보고를 발본색원을 하는 풍토를 만들어야 한다.

시정조치에 질의한 의원의 실명이 기재되어 있지 않다보니, 정부의 시정조치 보고에 대해 질의한 의원도 관심이 없고, 질의하지 않은 의원은 더욱 관심이 없고,

상임위에는 담당하는 사람도 없다보니, 시정조치 허위보고가 무책임하게 다음해에 다시 질의되는 현상이 없어지질 않고 있어 국감이 부정부패 면죄부가 되는 오·남용현상도 발생하고 있다.

(2) 국정감사법 제2조 준수(정기국회 전 30일), 못 지킬 것이면 개정해야

「국정감사 및 조사에 관한 법률」 제2조 제1항 “① 국회는 국정전반에 관하여 소관 상임위원회별로 매년 정기회 집회일 이전에 감사시작일부터 30일 이내의 기간을 정하여 감사를 실시한다. 다만, 본회의 의결로 정기회 기간 중에 감사를 실시할 수 있다. <개정 2012.3.21.>” 라고 하고 있는 바, ‘정기 집회일 이전에 30일 국정감사를 실시한다’ 고 규정되어 있으나, 한 번도 지키지 않고, 예외규정을 이용하여 국정감사를 진행하고 있다.

(3) 외교통일위원회 재외공관 비효율적 국정감사는 선별적 생산적으로

외교통일위원회의 재외공관 국정감사는 해외현지에서 실시하여 국민의 신속한 알권리 보장이 어렵고, 국정감사의 효과도 반감된다. 따라서 문제가 발생하였거나 필수불가결한 재외공관에 대해서만 현지 국정감사를 실시하고, 기타 재외공관에 대해서는 화상 국정감사 등을 실시해야 할 것이다. 제20대 3차년도부터 국회에서는 감사내용이 화상으로 녹화되어 누구든 볼 수 있도록 하였지만 아직도 여전히 해외국감을 실시하고 있다. 장시간 비행 등 비효율적이고, 국정감사 내용은 국감 당시 알 수 없으므로 제21대 국회에서는 반드시 개선해서 국정감사 공개원칙에 따라 재외공관 국감에 대한 인터넷 생중계가 필요할 것이며, 문제가 있는 재외공관을 선별해 방문하거나 화상 국감을 실시하는 방안 등을 적극 활용해야 할 것이다.

«지난해부터 재외공관 국정감사 내용을 인터넷 의사중계시스템에 올려 놓아 국감이후에라도 볼 수 있게 한 것은 매우 전향적인 조치로 평가함.»

(4) 피감기관의 자료제출 거부, 부실, 지연 근절

「국회에서의 증언·감정 등에 관한 법률」 제4조의 2에서 서류제출 거부 등에

대한 조치요구(주무장관에게 해명요구, 관계자에 대한 징계 등 요구권)를 할 수 있음에도 불구하고, 자료제출거부, 부실, 지연이 여전한 것은 문제이다.

매년 모든 상임위원회에서 자료제출에 대한 거부나 부실에 대한 문제가 제기되고 있음에도 이에 대한 근본적인 대책 없이 넘어가는 것은 국회의원들이 국정감사를 제대로 하고자 하는 의지가 없다고 보아야 할 것이다.

피감기관의 입장에서는 강제력을 동원하기 전까지는 무슨 핑계를 대서라도 자료제출을 하지 않으려고 하는 것이 당연한 것이어서 입법자인 국회의원이 이를 바로 잡아야 할 것이다.

(5) 적절한 피감기관 선정으로 ‘수박 겉 핥기’ 식 국감 지양해야

2019년도 국정감사에서는 역대 최다인 788개(2018년도 753개) 기관을 국정감사 대상기관으로 선정하였다. 국정감사를 하겠다는 것인지 국정감사의 위세를 보이겠다는 것인지 알 수 없다. 과도한 피감기관 선정으로 인해 일반 증인은 물론 피감기관에 대해 질의가 거의 없는 경우가 많고, 서면으로 대체하는 등으로 수박 겉 핥기식 국정감사가 진행되었다.

제21대 국회에서는 피감기관 선정과정에서부터 신중하고, 저인망식 피감기관 선정보다는 문제가 있는 기관을 중심으로 집중과 선택의 관점에서 피감기관을 선정해 효율적인 국정감사를 진행해야 할 것이다.

참고자료 1 >>

제20대 국회 본회의별 안건, 출석 및 재석 등 현황

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개의 시 의원	속개 시 의원	산회 시 의원	출장 의원	청가 의원
제 3 4 3 회 (2016.06. 07.~07.0 6.)	개회식 2016.06. 13	개회사/박근혜대통령개원 연설	10:00	10:55	0:55	294	300	98.00					
	제1차 2016.06. 09	국회의장·부의장선거, 국회 상임위원회위원정수에관한 규칙개정특별위원회구성 의 건	14:22	16:27	2:05	290	300	96.67	274	0	159	0	2
	제2차 2016.06. 13	국회상임위원회위원정수에 관한규칙일부개정규칙안 상임위원장및특위선거	14:06	17:02	2:56	292	300	97.33	234	0	154	0	2
	제3차 2016.06. 20	국정에 관한 교섭단체대표 연설(경진석 새누리당 원 내대표)	10:01	10:40	0:39	280	300	93.33	243	0	280	0	9
	제4차 2016.06. 21	국정에관한교섭단체대표연 설(김종인더불어민주당대 표), 국회사무총장(우윤근) 임명승인안	10:01	11:07	1:06	283	300	94.33	250	0	112	0	12
	제5차 2016.06. 22	국정에 관한 교섭단체대표 연설(안철수 국민의당 대 표)	10:01	10:47	0:46	293	300	97.67	239	0	278	0	3
	제6차 2016.07. 04	비교섭단체대표발언(정의 당노회찬원내대표), 경제에 관한질문	10:03	18:24	8:21	294	300	98.00	230	108	145	0	2
	제7차 2016.07. 05	정치·외교·통일·안보·교육·사 회문화에 관한 질문	10:01	19:27	9:26	293	300	97.67	155	143	107	0	2
	제8차 2016.07. 06	특위설치안	14:03	15:15	1:12	291	300	97.00	250	0	188	0	3
제 3 4 4 회 (2016.07. 19.~07.2 7.)	제1차 2016.07. 19	사드(THAAD·고고도미사 일방어체계) 배치에 대한 긴급현안질문	10:03	17:23	7:20	279	300	93.00	177	79	95	0	11
	제2차 2016.07. 20	사드(THAAD·고고도미사 일방어체계) 배치에 대한 긴급현안질문(계속)	10:02	16:52	6:50	278	300	92.67	130	70	96	0	12
	제3차 2016.07. 27	제344회국회(임시회)회기 결정의건, 2016년도 제1 회 추가경정예산안에 대한 정부의 시정연설	14:08	14:46	0:38	241	300	80.33	202	0	152	0	37
제 3 4 6 회 (2016.09. 01.~12.0 9.) (경기 회)	개회식20 16.09.01	개회식	14:09	14:30	0:21	295	300	98.33	0	0	0	0	0
	제1차 2016.09. 02	인사동의권, 2016년추경처 리	18:49	20:03	1:14	235	300	78.33	197	0	206	4	33
	제2차 2016.09. 05	국정에 관한 교섭단체대표 연설(이정현 새누리당 대 표)	10:02	10:44	0:42	289	300	96.33	233	0	264	0	7
	제3차 2016.09. 06	국정에 관한 교섭단체대표 연설(더불어민주당 대표 추미애의원)	10:02	10:47	0:45	280	300	93.33	229	0	247	0	15

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개의 시 의원	속개 시 의원	산회 시 의원	출장 의원	청가 의원
	제4차 2016.09. 07	국정에관한교섭단체대표연설(박지원국민의당대표), 조약비준안처리등	10:01	11:15	1:14	284	300	94.67	227	0	273	0	8
	제5차 2016.09. 20	비교섭단체 대표발언(정의당 심상정 의원) 정치에 관한 질문	10:05	17:43	7:38	291	300	97.00	221	74	93	1	5
	제6차 2016.09. 21	북한의제5차핵실험규탄및 핵폐기촉구결의안, 외교-통일안보에 관한 질문	10:03	17:54	7:51	287	300	95.67	182	65	86	0	9
	제7차 2016.09. 22	경제에 관한 질문	10:03	18:21	8:18	288	300	96.00	124	79인	87	1	9
	제8차 2016.09. 23	교육사회문화에 관한 질문	14:11	24:00 :00	9:49	289	300	96.33	122	95	256	1	4
	제9차 2016.09. 24	국무위원(농림축산식품부장관김재수)해임건의안, 2018 평창 동계올림픽대회 성공 개최를 위한 정부지원 촉구 결의안	0:18	1:00	0:42	266	300	88.67	263	0	164	5	0
	제10차 2016.10. 24	2017년도 예산안 및 기금운용계획안에 대한 정부의 시정연설(박근혜 대통령)	10:00	10:40	0:40	281	300	93.67	278	0	279	3	11
	제11차 2016.11. 03	북한이탈주민의 보호 및 정착지원에 관한 법률 일부개정법률안 등 법안, 조약비준안처리	14:05	16:01	1:56	284	300	94.67	238	0	62	0	6
	제12차 2016.11. 11	최순실게이트 등 진상규명에 대한 긴급현안질문	10:05	16:14	6:09	254	300	84.67	185	67	92	0	24
	제13차 2016.11. 17	최순실게이트등국정조사등과 법안처리	14:17	18:21	4:04	284	300	94.67	228	0	31	1	11
	제14차 2016.12. 01	국회법일부개정법률안(대안)등법안처리	15:45	18:51	3:06	293	300	97.67	228	0	34	0	5
	제15차 2016.12. 02	예산안 부수법안 처리	22:37	23:33	0:56	287	300	95.67	266	0	281	0	4
	제16차 2016.12. 03	2017년도예산안등처리	3:25	4:25	1:00	282	300	94.00	261	0	273	0	4
	제17차 2016.12. 08	법률안, 인사구성동의안처리	14:45	17:41	2:56	288	300	96.00	254	0	48	0	6
	제18차 2016.12. 09	대통령(박근혜) 탄핵소추안	15:02	16:13	1:11	300	300	100.0	284	0	284	0	0
제347회 (2016.12. 12.~12.31.)	제1차 2016.12. 20	제347회국회(임시회) 회기결정의 건, 경제에 관한 질문	14:09	19:11	5:02	268	300	89.33	156	0	46	2	20
	제2차 2016.12. 21	정치·외교·통일·안보·교육·사회문화에 관한 질문	14:02	19:18	5:16	280	300	93.33	76	0	51	0	8

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개시 의원	속개 시 의원	산회 시 의원	출장 의원	청가 의원
	제3차 2016.12. 29	국회운영위원장(정진석)사 임의건 특위연장, 법안처리	15:09	17:22	2:13	290	300	96.67	195	0	195	0	4
제348회 (2017.01. 09.~01.2 0.)	제1차 2017.01. 20	제348회국회(임시회)회기 결정건법안처리	14:10	15:47	1:37	256	300	85.33	184	0	156	1	28
제349회 (2017.02. 01.~03.0 2.)	개회식20 17.02.01	개회식	14:08	14:20	0:12	264	300	88.00					
	제1차 2017.02. 01	제349회국회(임시회) 회 기결정의 건, 국무총리 및 국무위원 출석요구의 건	14:21	14:26	0:05	267	300	89.00	265	0	267	1	17
	제2차 2017.02. 02	국정에 관한 교섭단체대표 연설(더불어민주당 우상호 원내대표)	10:07	10:34	0:27	251	300	83.67	215	0	227	1	18
	제3차 2017.02. 03	국정에 관한 교섭단체대표 연설(정진석 새누리당 원 내대표)	10:01	10:51	0:50	249	300	83.00	145	0	195	1	23
	제4차 2017.02. 06	국정에 관한 교섭단체대표 연설(국민의당 안철수 의 원)	10:04	10:53	0:49	267	300	89.00	217	0	222	2	11
	제5차 2017.02. 07	국정에 관한 교섭단체대표 연설(바른정당 주호영 원 내대표)	10:01	10:36	0:35	262	300	87.33	165	0	210	0	20
	제6차 2017.02. 09	비교섭단체 대표발언(정의 당의 노회찬 의원), 경제 에 관한 질문	14:03	18:46	4:43	266	299	88.96	97	0	32	0	19
	제7차 2017.02. 10	정치·외교·통일·안보·교육·사 회문화에 관한 질문	14:02	18:18	4:16	267	299	89.30	108	0	53		13
	제8차 2017.02. 23	주식백지신탁 심사위원회 위원(한중관) 추천안 등과 법안처리	14:17	16:35	2:18	285	299	95.32	227	0	43	0	7
	제9차 2017.03. 02	방송통신위원회 위원(김석 진) 추천안 등과 법안처리 등	14:16	19:36	5:20	288	299	96.32	270	0	26	0	4
제350회 (2017.03. 03.~04.0 1.)	제1차 2017.03. 16	탄핵인용 이후 정국 정상 화 논의를 위한 긴급현안 질문	14:04	17:41	3:37	269	299	89.97	166	0	67	0	15
	제2차 2017.03. 17	탄핵인용 이후 정국 정상 화 논의를 위한 긴급현안 질문(계속)	14:03	16:49	2:46	257	299	85.95	89	0	73	0	23
	제3차 2017.03. 28	세월호 선체조사위원회 위 원 선출 등	10:03	10:49	0:46	262	299	87.63	148	0	195	0	25
	제4차 2017.03. 30	조세특례제한법 일부개정 법률안(대안)등법안처리와 사드배치에 대한 중국의 보복행위중단 촉구 결의안 (대안)	14:13	16:38	2:25	264	299	88.29	187	0	43	0	22
제351회 (2017.05. 29.~06.2 7.)	제1차 2017.05. 29	제351회국회(임시회) 회 기결정, 윤리특별위원장(백 재현) 사임, 예산결산특 별위원장 선거	17:05	17:42	0:37	263	299	87.96	236	0	155	1	20
	제2차	국무총리(이낙연)임명동의	15:30	16:10	0:40	285	299	95.32	277	0	114	1	6

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개의 시 의원	속개 시 의원	산회 시 의원	출장 의원	청가 의원
	2017.05. 31	안											
	제3차 2017.06. 12	2017년도제1회추가경정 예산안에대한정부의시정연 설, 농림축산식품해양수 산위원장(김영춘) 사임의 건	14:00	14:43	0:43	287	299	95.99	268	0	277	0	6
	제4차 2017.06. 22	정치자금법 일부개정법률 안(대안) 8·15 남북 이산가족 상 봉 촉구 결의안 채택의 건	14:09	15:13	1:04	275	299	91.97	247	0	52	0	16
	제5차 2017.06. 27	정치개혁 특별위원회 구성 결의안, 헌법개정 특별위원 회 활동기간 연장의 건 등	14:22	15:20	0:58	273	299	91.30	230	0	31	0	15
제 3 5 2 회 (2017.07. 04.~07.2 2.)	제1차 2017.07. 18	제352회국회(임시회) 회 기결정의 건, 대법관 임명 동의안 처리, 법안처리	14:32	16:09	1:37	273	299	91.30	214	0	0	2	12
	제2차 2017.07. 20	정부조직법 일부개정법률 안(대안), 국회법 일부개 정법률안	15:43	16:36	0:53	223	299	74.58	211	0	46	5	46
	제3차 2017.07. 22	제352회국회(임시회) 회 기결정의 건 2017년도 제1회 추가경 정예산안 처리	9:50	12:08	2:18	219	299	73.24	149	0	166	17	29
제 3 5 3 회 (2017.08. 18.~08.3 1.)	제1차 2017.08. 31	제353회국회(임시회)회기 결정의건, 2016회계연도 결산 처 리 및 법안처리	20:48	22:09	1:21	289	299	96.66	270	0	0	0	3
제 3 5 4 회 (2017.09. 01.~12.0 9.) (정기 회)	개회식20 17.09.01	개식	14:03	14:25	0:22	289	299	96.66					
	제1차 2017.09. 01	제354회국회(정기회)회기 결정의건 국무총리및국무위원출석요 구의건	14:26	14:30	0:04	281	299	93.98	278	0	267	0	4
	제2차 2017.09. 04	국정에관한교섭단체대표연 설(추미애더불어민주당대 표), 북한 제6차 핵실험 규탄 결의안 채택의 건, 헌법재판소장(김이수) 임 명동의안	10:12	11:10	0:58	185	299	61.87	179	0	170	2	6
	제3차 2017.09. 06	국정에 관한 교섭단체대표 연설(김동철 국민의당 원 내대표)	10:02	10:41	0:39	176	299	58.86	129	0	151	2	11
	제4차 2017.09. 07	국정에 관한 교섭단체대표 연설(주호영 바른정당 원 내대표)	10:01	10:46	0:45	179	299	59.87	137	0	161	2	11
	제5차 2017.09. 11	비교섭단체대표발언(정의 당이정미의원), 헌법재판 소장(김이수) 임명동의안 정치에관한질문	14:01	18:53	4:52	294	299	98.33	139	0	85	0	3
	제6차 2017.09. 12	외교통일안보에 관한 질 문	14:05	17:41	3:36	278	299	92.98	130	0	104	0	8

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개의 시 의원	속개 시 의원	산회 시 의원	출장 의원	청가 의원
	제7차 2017.09. 13	경제에 관한 질문	14:03	18:46	4:43	277	299	92.64	109	0	82	0	14
	제8차 2017.09. 14	교육사회문화에 관한 질 문	14:03	18:15	4:12	275	299	91.97	125	0	75	0	14
	제9차 2017.09. 21	대법원장(김명수) 임명동 의안	14:24	15:15	0:51	298	299	99.67	291	0	228	0	0
	제10차 2017.09. 28	정보위원장(이철우)사임, 농림축산식품해양수산위원 장 보궐선거, 정보위원 장 보궐선거, 윤리특별 위원장 보궐선거 등과법안처리	14:25	18:37	4:12	282	299	94.31	209	0	34	0	10
	제11차 2017.11. 01	2018년도 예산안 및 기 금운용계획안에 대한 정부 의 시정연설(대통령 문 재인) 국회사무총장(김교흥)임명 승인안	10:00	11:11	1:11	286	299	95.65	281	0	102	0	4
	제12차 2017.11. 09	행정규제기본법 일부개정 법률안 등 법안처리, 청 년미래 특별위원회 구성결 의안 등 특위 구성안처리	14:26	17:24	2:58	287	299	95.99	228	0	39	0	8
	제13차 2017.11. 24	헌법재판소장(이진성) 임 명동의안, 국회미래연구원법안 등 법 안처리	10:15	13:41	3:26	287	299	95.99	163	0	13	0	6
	제14차 2017.12. 01	형의 집행 및 수용자의 처우에 관한 법률 일부개 정법률안 등 법안처리	14:12	15:56	1:44	287	299	95.99	184	0	221	0	8
	제15차 2017.12. 02	국민체육진흥법 일부개정 법률안 등 법안처리, 북 한의 미사일 발사 및 정 전협정 위반행위에 대한 규탄 결의안	21:16	21:48	0:32	245	299	81.94	179	0	0	0	10인
	제16차 2017.12. 05	2018년도 예산안(계속))	11:59	23:56	11:57	287	298	96.31	170	181/2 70	274	0	3
	제17차 2017.12. 06	2018년도예산안(계속) 2016회계연도결산	0:02	0:56	0:54	279	298	93.62	274	0	175	0	3
	제18차 2017.12. 08	국가재정법일부개정법률안 (대안)등법안처리	14:34	16:12	1:38	284	298	95.30	258	0	52	0	11
제355회 (2017.12. 11.~12.2 9.)	제1차 2017.12. 29	국회운영위원장 보궐선거 등 보궐선거 감사원장(최재형) 임명동 의안, 사법개혁특별위원회 구성결의안	17:24	19:46	2:22	258	297	86.87	172	0	183	0	3
제356회 (2018.01. 30.~2018 .02.28.)	개회식20 18.01.30	개식	14:11	14:25	0:14	251	296	84.80					
	제1차 2018.01. 30	제356회국회(임시회)회기 결정의건등과법안처리	14:26	15:48	1:22	259	296	87.50	249	0	189	4	21

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개회 의원	속개 의원	산회 의원	출장 의원	청가 의원
	제2차 2018.01. 31	국정에 관한 교섭단체대표 연설(더불어민주당 우원식 원내대표)	10:03	10:46	0:43	255	296	86.15	159	0	227	3	14
	제3차 2018.02. 01	국정에 관한 교섭단체대표 연설(자유한국당 김성태 원내대표)	10:02	10:50	0:48	260	296	87.84	184	0	221	0	15
	제4차 2018.02. 02	국정에관한교섭단체대표연 설(국민의당김동철원내대 표)	10:02	10:44	0:42	257	296	86.82	145	0	199	0	16
	제5차 2018.02. 05	비교섭단체대표발언(바른 정당의우신환의원) 정치 · 외교 · 통일 · 안보에 관 한 질문	14:02	18:14	4:12	265	296	89.53	98	0	66	0	14
	제6차 2018.02. 06	비교섭단체대표발언(정의 당노회찬의원) 경제에 관 한 질문	14:03	18:33	4:30	259	296	87.50	88	0	68	0	19
	제7차 2018.02. 07	2018평창동계올림픽대 회 및 동계패럴림픽대회 성공적 개최와 올림픽정신 구현을 위한 국회 특별 결의안 채택의 건, 교육 사회문화에 관한 질문	14:03	18:19	4:16	266	296	89.86	87	0	68	0	16
	제8차 2018.02. 20	대규모유통업에서의 거래 공정화에 관한 법률 일부 개정법률안(대안) 등 법 안처리	14:18	16:02	1:44	271	293	92.49	214	0	66	0	13
	제9차 2018.02. 28	국회사무총장(김성곤) 임 명승인안 가맹사업거래의 공정화에 관한 법률 일부개정법률안 등 법안처리 김영철 북한 노동당 부 위원장의 2018 평창동계 올림픽 참석에 관한 긴 답협안질문	15:13	23:58	8:45	271	293	92.49	168	118	126	0	11
제 3 5 7 회 (2018.03. 05.~03.0 5.)	제1차 2018.03. 05	제357회국회(임시회) 회 기결정의 건 개인정보보호위원회위원선 출안 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법 일부개정법률안 등 법안처리	16:34	17:31	0:57	245	293	83.62	213	0	214	0	26
제 3 5 8 회 (2018.03. 12.~03.3 0.)	제1차 2018.03. 30	제358회국회(임시회) 회 기결정의 건, 국회법 일 부개정법률안(대안) 등 법 안처리	14:31	16:21	1:50	243	293	82.94	210	0	153	1	31
제 3 6 0 회 (2018.05. 02.~05.3 1.)	제1차 2018.05. 14	국회의원(김경수)박남춘 양승조 이철우)사직의건	19:37	20:31	0:54	260	292	89.04	255	0	55	0	3
	제2차 2018.05. 15	2018년도 제1회 추가경 정예산안에 대한 정부의 시정연설	14:02	14:22	0:20	206	288	71.53	159	0	194	0	28
	제3차 2018.05. 21	드루킹의 인터넷상 불법 댓글 조작 사건과 관련된 진상규명을 위한 특별검사 의 임명 등에 관한 법 률안(대안), 2018년도 제 1회 추가경정예산안 처리	10:29	12:31	2:02	279	288	96.88	257	0	132	0	4

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개회 의원	속개 의원	산회 의원	출장 의원	청가 의원
		국회의원(홍문종) 체포동의안, 국회의원(염동열) 체포동의안 처리(부결)											
	제4차 2018.05.24	大韓民國憲法 개정안	10:02	11:11	1:09	125	288	43.40	113	0	109	0	5
	제5차 2018.05.28	국회사무처법 일부개정법률안 대한민국헌정회 육성법 일부개정법률안 등 법안처리	14:18	18:26	4:08	274	288	95.14	231	0	59	2	7
제 3 6 2 회 (2018.07.13.~2018.07.26.)	제1차 2018.07.13	국회의장(문화상) 당선인 사국회부의장(이주영·주승용) 당선인사 의원(최재성·윤일규·이상현·서삼석·김정호·이규희·맹성규·송언석·김성환·송갑석·윤준호·이후삼) 선거 및 인사	10:05	12:06	2:01	282	300	94.00	262	0	128	0	8
	제2차 2018.07.16	상임위원장 선거 예산결산특별위원장선거국회사무총장(유인태) 임명 승인안 등	15:09	19:21	4:12	284	300	94.67	189	195	197	0	8
	제3차 2018.07.26	교육위원장 선거 문화체육관광위원장 선거, 특위 설치, 대법관 동의안 등	16:42	18:55	2:13	280	299	93.65	181	0	164	0	10
제 3 6 3 회 (2018.08.16.~2018.08.31.)	제1차 2018.08.30	제363회국회(임시회)회기 결정의건 2018년도 국정감사 정기 회 기간 중 실시의 건 법안처리	16:40	17:55	1:15	278	299	92.98	221	0	103	1	13
제 3 6 4 회 (2018.09.01.~12.09.) (정기회)	개회식 2018.09.03	개식	14:03	14:23	0:20	282	299	94.31					
	제1차 2018.09.03	제364회국회(정기회) 회기결정의 건, 국무총리·국무위원 및 정부위원 출석 요구의 건(2건)	14:24	14:29	0:05	282	299	94.31	282	0	279	1	9
	제2차 2018.09.04	국정에 관한 교섭단체대표 연설(이해찬 더불어민주당 대표)	10:03	10:35	0:32	275	299	91.97	226	0	252	2	11
	제3차 2018.09.05	국정에 관한 교섭단체대표 연설(김성태 자유한국당 원내대표)	10:02	10:42	0:40	275	299	91.97	214	0	254	2	9
	제4차 2018.09.06	국정에관한교섭단체대표연설(김관영바른미래당원내대표)	10:02	10:46	0:44	284	299	94.98	206	0	268	1	5
	제5차 2018.09.13	비교섭단체 대표발언(민주평화당 정동영 의원) 정치에 관한 질문	10:02	17:36	7:34	283	299	94.65	130	72	92	0	11
	제6차 2018.09.20	법안처리등	18:27	21:38	3:11	260	299	86.96	192	0	182	0	14
	제7차 2018.10.01	비교섭단체대표발언(정의당이정미의원)·외교·통일·안보에관한질문, 헌법재판소장(유남석) 인사,	10:05	18:13	8:08	266	299	88.96	124	128	71	0	22

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개의 시 의원	속개 시 의원	산회 시 의원	출장 의원	청가 의원
		국무위원(국방 정경두산 업통상자원 성윤모·고용노동 등 이재갑·여성가족 진 선미) 인사											
	제8차 2018.10. 02	의원(임재훈) 선서 및 인 사, 경제에 관한 질문	10:03	17:56	7:53	269	299	89.97	100	68	74	0	20
	제9차 2018.10. 04	국무위원(부총리겸교육유 은혜)인사, 교육·사회· 문화에 관한 질문	10:03	18:21	8:18	253	299	84.62	130	65	59	0	36
	제10차 2018.10. 17	헌법재판소재판관선출안등 처리	14:28	15:31	1:03	247	299	82.61	228	0	45	2	32
	제11차 2018.11. 01	2019년도 예산안 및 기 금운용계획안에 대한 정부 의 시정연설 (대통령 문 재인)	10:00	10:43	0:43	280	299	93.65	276	0	271	0	11
	제12차 2018.11. 23	국무위원(환경부조명래)인 사, 법안처리	10:14	11:50	1:36	284	299	94.98	233	0	210	0	9
	제13차 2018.11. 29	정부법무공단법일부개정법 률안등법안처리	14:38	16:41	2:03	287	299	95.99	245	0	25	0	8
	제14차 2018.12. 03	2019년도 예산안	17:04	17:17	0:13	105	299	35.12	88	0	102	0	14
	제15차 2018.12. 07	소비자기본법 일부개정법 률안 등 법안처리	19:33	23:09	3:36	247	299	82.61	169	0	0	2	4
	제16차 2018.12. 08	2019년도 예산안(계속) 처리 2017회계연도 결산 처리 등과 법안처리	2:54	4:51	1:57	237	299	79.26	179	0	209	2	3
제 365 회 (2018.12. 17.~2019 .01.15.)	제1차 2018.12. 27	정부출연연구기관 등의 설 립운영 및 육성에 관한 법률 일부개정법률안 등 법안처리, 대법관 임명등 의안 등 처리	17:46	21:08	3:22	270	298	90.60	207	0	181	5	12
제 367 회 (2019.03. 07.~.04.0 5.)	개회식20 19.03.07	개식	14:08	14:27	0:19	263	298	88.26					
	제1차 2019.03. 07	제367회국회(임시회)회기 결정의 건, 외교통일위원 장 보궐선거, 예산결산특 별위원장 보궐선거	14:27	15:12	0:45	265	298	88.93	262	0	169	1	19
	제2차 2019.03. 11	국정에 관한 교섭단체대표 연설(홍영표 더불어민주당 원내대표)	10:04	10:48	0:44	258	298	86.58	215	0	217	0	23
	제3차 2019.03. 12	국정에 관한 교섭단체대표 연설(나경원 자유한국당 원내대표)	10:07	11:09	1:02	270	298	90.60	235	0	218	0	17
	제4차 2019.03. 13	국정에 관한 교섭단체대 표연설(김관영 바른미래당 원내대표), 법안처리	10:05	11:11	1:06	260	298	87.25	209	0	227	0	27
	제5차 2019.03. 19	비교섭단체대표발언(민주 평화당장병완의원) 정치 에 관한 질문	14:07	18:19	4:12	268	298	89.93	175	0	108	0	19

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개의 시 의원	속개 시 의원	산회 시 의원	출장 의원	청가 의원
	제6차 2019.03. 20	비교섭단체대표발언(정의당윤소하의원). 외교·통일·안보에 관한 질문	14:58	19:42	4:44	269	298	90.27	191	0	68	0	20
	제7차 2019.03. 21	경제에 관한 질문	14:05	18:39	4:34	264	298	88.59	111	0	85	0	22
	제8차 2019.03. 22	교육·사회·문화에 관한 질문	14:05	18:34	4:29	264	298	88.59	109	0	63	0	20
	제9차 2019.03. 28	검사징계법일부개정법률안 등 법안처리	14:21	15:39	1:18	270	298	90.60	241	0	61	0	17
	제10차 2019.04. 05	국회법 일부개정법률안(대안) 등 법안처리	10:08	12:41	2:33	277	300	92.33	232	0	160	2	14
제 369 회 (2019.06. 20.~07.1 9.)	제1차 2019.06. 24	2019년도 제1회 추가경정예산안에 대한 정부의 시정연설, 제369회국회(임시회) 회기결정의 건	17:38	17:52	0:14	167	298	56.04	166	0	162	0	15
	제2차 2019.06. 28	정치개혁특별위원회 사법개혁 특별위원회 연갈, 국회운영위원장 기획재정부위원장 행정안전위원회장 여성가족위원회장 보궐선거	14:13	15:06	0:53	243	298	81.54	221	0	115	0	27
	제3차 2019.07. 03	국정에 관한 교섭단체대표연설(이인영 더불어민주당 원내대표)	10:02	10:43	0:41	265	298	88.93	209	0	230	4	21
	제4차 2019.07. 04	국정에 관한 교섭단체대표연설(나경원 자유한국당 원내대표)	10:02	10:42	0:40	258	298	86.58	191	0	220	6	25
	제5차 2019.07. 05	국정에관한교섭단체대표연설(오신환바른미래당원내대표)산업통상자원중소벤처기업위원장, 보건복지위원회장, 예산결산특별위원회장 선거	10:02	11:20	1:18	243	298	81.54	200	0	42	7	39
	제6차 2019.07. 09	비교섭단체 대표발언 (민주평화당 유성엽 의원), 정치외교·통일안보에 관한 질문	14:13	19:19	5:06	270	298	90.60	115	0	57	3	21
	제7차 2019.07. 10	비교섭단체(정의당)대표발언(정의당이정미의원), 경제에 관한 질문	14:04	19:27	5:23	268	298	89.93	94	0	37	3	22
	제8차 2019.07. 11	교육사회문화에 관한 질문	14:03	18:20	4:17	272	297	91.58	99	0	85	2	19
제 370 회 (2019.07. 29.~08.2 7.)	제1차 2019.08. 02	법안처리등	16:04	21:29	5:25	270	297	90.91	229	0	214	0	17
제 371 회 (2019.09. 02.~12.1 0.) (정기 회)	개회식20 19.09.02	개식	14:05	14:23	0:18	286	297	96.30					
	제1차 2019.09. 02	제371회국회(정기회) 회기결정의 건	14:24	14:25	0:01	286	297	96.30	282	0	281	0	2

집회	회의차수 일자	주요안건	개의 시간	산회 시간	회의 시간	출석 의원	재적 의원	출석 률 %	개회 의원	속개 의원	산회 의원	출장 의원	청가 의원
	제2차 2019.09. 26	2019년도 국정감사 정 기회 기간 중 실시의 건) 정치에관한질문	14:04	19:19	5:15	280	297	94.28	205	70	103	0	9
	제3차 2019.09. 27	외교·통일안보에 관한 질 문	14:04	19:02	4:58	265	297	89.23	143	0	40	0	18
	제4차 2019.09. 30	북한의 핵 고도화와 미사 일 도발 규탄 및 재발 방 지 촉구 결의안(대안) 경제에 관한 질문	13:49	19:43	5:54	289	297	97.31	224	0	67	0	3
	제5차 2019.10. 01	국무위원(여성가족 이경 옥) 인사 교육·사회·문화에 관한 질문	14:04	18:58	4:54	285	297	95.96	82	0	68	0	5
	제6차 2019.10. 22	2020년도 예산안 및 기 금운용계획안에 대한 정부 의 시정연설(대통령 문재 인)	10:00	10:38	0:38	287	297	96.63	276	0	287	0	4
	제7차 2019.10. 28	국정에 관한 교섭단체대표 연설(이인영 더불어민주당 원내대표) 대한민국과 영국 간의 자 유무역협정 비준동의안 등	10:03	10:57	0:54	286	297	96.30	246	0	236	0	7
	제8차 2019.10. 29	국정에관한교섭단체대표연 설(나경원자유한국당원내 대표)	10:05	10:56	0:51	287	297	96.63	239	0	240	0	5
	제9차 2019.10. 30	국정에 관한 교섭단체대표 연설(오신환 바른미래당 원내대표)	10:05	10:48	0:43	279	297	93.94	201	0	215	0	8
	제10차 2019.10. 31	2018회계연도결산처리및 법안처리	14:14	18:34	4:20	278	296	93.92	230	0	36	0	13
	제11차 2019.11. 19	개인정보 보호위원회 위원 선출안 등과 독립유공자 예우에 관한 법률 일부개 정법률안 등 법안처리	15:14	17:32	2:18	278	295	94.24	250	0	33	0	12
	제12차 2019.12. 10	국가인권위원회 위원(양정 숙) 선출안 등과 파병기간 연장동의안처리등	10:55	23:53	12:58	289	295	97.97	243	252/1 77	167	0	3
제 372 회 (2019.12. 11.~12.2 5.)	제1차 2019.12. 23	제372회국회(임사회)회기 결정의 건	19:57	25일 24:00	52:03	283	295	95.93	242	0	44	0	3
제 373 회 (2019.12. 26.~12.2 8.)	제1차 2019.12. 27	공직선거법 일부개정법률 안(계속)	17:40	28일 24:00	30:20	283	295	95.93	167	213	23	0	2
제 374 회 (2019.12. 30.~2020 .01.10.)	제1차 2019.12. 30	고위공직자범죄수사처 설 치 및 운영에 관한 법률 안)(계속)	18:34	19:07	0:33	291	295	98.64	288	0	0	0	0
계			484시간58분										

※제345회, 제359회, 제361회, 제366회 임시회, 제368회 임시회는 본회의 없음

《제20대 국회 집회별 본회의 안건심의 개황》

집회	본회의시간	안건심의
343	26:26	총15건(승인안2건,결의안10건,규칙안1건, 중요동의 2건)
344	14:48	총1건(동의 1건)
345		본회의가 개의되지 않음.
346	60:32	총340건(예산안12건,결산1건,법률안249건,동의(승인)안46건,결의안17건,건의안, 1건,선출(추천)안6건,동의8건)
347	12:31	총53건(법률안30건,동의(승인)안1건,결의안20건,중요동의2건)
348	1:37	총27건(법률안 17건, 동의(승인)안 2건, 결의안 8건)
349	19:35	총206건(법률안188건,동의(승인)안3건,결의안6건,규칙안1건,선출안4건,중요동의4건)
350	9:34	총94건(법률안79건,결의안8건,선출안5건, 중요동의2건)
351	4:02	총14건(법률안 1건, 동의(승인)안 4건, 결의안 3건, 중요동의 6건)
352	4:48	총52건(예산안11건,법률안35건,동의(승인)안 2건,결의안1건,선출(추천)안2건,중요동의1건)
353	1:21	총32건(법률안27건,결의안3건,규칙안1건, 선출(추천)안1건)
354	49:34	총484건(예산안3건,결산1건,법률안428건,동의(승인)안24건,결의안14건,규칙안 4건,중요동의10건) *부결:1건(헌법재판소장(김이수)임명동의안)
355	2:22	총46건(법률안36건,동의(승인)안6건,결의안4건) *부결1건(한국광물자원공사법일부개정법률안)
356	27:16	총209건(법률안183건,동의(승인)안2건,결의안 19건,규칙안1건,중요동의4건)
357	0:57	총10건(법률안4건,선출안5건,중요동의1건) *부결1건:공직선거법일부개정법률안수정안
358	1:50	총74건(법률안 72건, 결의안 1건, 중요동의 1건)
359		본회의가 개의되지 않음.
360	8:33	총115건(헌법개정안1건,추가경정예산안14건, 법률안91건,동의안6건,결의안1건,선출안1건, 중요동의1건) *투표불성립1건:大韓民國憲法개정안(의결정족수미달) *부결2건:국회의원(홍문종)체포동의안 국회의원(염동열)체포동의안
361		교섭단체간 의사일정 미합의로 본회의가 개의되지 않음.
362	8:26	총55건(법률안38건,동의(승인)안4건,결의안8건, 규칙안2건,선출(추천)안2건,중요동의1건)
363	1:15	총38건(법률안 34건, 결의안 4건)
364	48:36	총483건(예산안4건,결산1건,법률안432건, 동의(승인)안28건,결의안10건,건의안 1건,선출안3건,중요동의5건)
365	3:22	총94건(법률안83건,동의(승인)안2건,결의안1건, 선출안2건,중요동의6건)
366		교섭단체간 의사일정 미합의로 본회의가 개의되지 못함.
367	25:46	총162건(법률안135건,동의안3건,결의안21건, 중요동의3건)
368		교섭단체간 의사일정 미합의로 본회의가 개의되지 못함.
369	18:36	총14건(동의안 6건, 결의안 4건, 중요동의 4건)
370	5:25	총176건(예산안 21건, 법률안 142건, 동의안 8건, 결의안 2건, 선출안 3건)
371	43:54	총290건(예산안 3건, 271건 동의안 13건, 결의안 2건 등)
372	52:3	총4건(법률안 2건, 동의안 2건)
373	30:20	총27건(법률안26건,회기결정1건)부결1건
374	0:33	총 5건(동의안 3건, 법률안 2건)
계		484시간 58분

제20대 국회 상임위원회 회의 관련 법조문

국회 상임위원회는 원칙적으로 본회의 의결, 의장이나 위원장이 필요하다고 인정하는 때, 그리고 재적 1/4이상의 요구가 있는 때 할 수 있으므로, 위원장이 필요하다고 판단하면 본회의를 개최하는 도중이 아니면 연중 매일 회의를 개최할 수 있다. 예측가능성을 확보하기 위해서 국회법(49조의 2)은 연간 의사일정 기준을 제시하고 있는데 그 기준에 의하면 상임위원회 전체회의는 주 2회(월, 화) 월 8회 개최하여 연간 74회 정도 회의를 할 수 있다.

《국회법에 따라 상임위 전체회의 가능 횟수》

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	계
전체 회의	8	8	5	8	5	8	8	0 ²⁵⁾	8	8	8	8	74

(1) 상임위원회 회의 관련 국회법

국회법 제49조의2(위원회 의사일정의 작성기준) 위원장(소위원회의 위원장을 포함한다)은 예측 가능한 국회운영을 위하여 특별한 사정이 없으면 다음 각 호의 기준에 따라 제49조 제2항의 의사일정 및 개최일시를 정한다.

1. 위원회 개최일시: 매주 월요일·화요일 오후 2시
2. 소위원회 개최일시: 매주 수요일 오전 10시 [전문개정 2018.4.17.]

국회법 제52조(위원회의 개최) 위원회는 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에 개최한다.

1. 본회의의 의결이 있을 때
2. 의장이나 위원장이 필요하다고 인정할 때
3. 재적위원 4분의 1 이상의 요구가 있을 때[전문개정 2018.4.17.]

국회법 제53조(폐회 중 상임위원회의 정례회의)

- ① 상임위원회(소위원회를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)는 3월·5월(폐회 중에 한정한다. 이하 이 항에서 같다)의 **세 번째 월요일부터 한 주간 정례적으로 개최(이하 "정례회의"라 한다)**한다. 다만, 국회운영위원회에 대해서는 이를 적용하지 아니하고, 정보위원회는 3월·5월에 월 1회 이상 개최한다.
- ② 정례회의는 해당 상임위원회에 계류 중인 법률안 및 청원, 그 밖의 안건과 주요 현안 등을 심사한다

(2) 상임위원회 개최의 제한요소

- 1) 국정감사 실시시기 : 국정감사 및조사에 관한 법률 제2조에 의해 정기국회 전 30일 국정감사를 하는 경우 (물론 이 경우에도 상임위원회는 위원장이 필요하다고 인정할 때 언제든지 개최할 수 있음)
 국정감사및조사에관한법률 제2조(국정감사) ① 국회는 국정전반에 관하여 소관 상임위원회별로 매년 정기회 집회일 이전에 국정감사(이하 "감사"라 한다) 시작일부터 30일 이내의 기간을 정하여 감사를 실시한다. 다만, 본회의 의결로 정기회 기간 중에 감사를 실시할 수 있다
- 2) 본회의 개최 : 개최시 원칙적으로 당일 상임위원회를 할 수 없으나 본회의는 매주 목요일 개최하는 것을 지킨다면 문제가 될 것은 없음

제56조(본회의 중 위원회의 개최) 위원회는 본회의 의결이 있거나 의장이 필요하다고 인정하여 각 교섭단체 대표의원과의 협의한 경우를 제외하고는 본회의 중에는 개최할 수 없다. 다만, 국회운영위원회는 그러하지 아니하다.[전문개정 2018.4.17.]

제76조의2(회기 전체 의사일정의 작성기준) 의장은 특별한 사정이 없으면 다음 각 호의 기준에 따라 제76조 제2항의 회기 전체 의사일정을 작성한다.

1. 본회의 개의일시: 매주 목요일 오후 2시
2. 제122조의2에 따른 정부에 대한 질문(소위 대정부질문)을 위한 본회의 개의일시: 개요일 오후 2시

25) 국정감사 및 조사에관한법률 제2조의 규정에 따라 정기국회 전 30일 실시 규정을 지킬 경우

제20대 국회 국정감사 연도별 주요통계

《제20대 국회 제1차년도(2016년도) 국정감사 주요통계》

위원회 (위원장)	감사 위원수	피감기관 (2015)	감사일 (2015)	국감진행시간 (2015)	국회국감 (2015)	영상회의록 (2015)	출석률 전체/정상화이후만(2015)
법제사법 (권성동)	17	72(72)	12(12)	101:49 (119:04)	2(2)	5(6)	90.2%/96.8% (100%)
정무 (이진복)	24	44(44)	11(13)	104:28 (102:29)	9(6)	9(8)	99.6% (94.6%)
기획재정 (조경태)	26	28(28)	12(12)	88:45 (119:24)	8(6)	9(8)	99.6% (92.9%)
미래창조과학방송통신 (신상진)	24	78(77)	12(11)	80:30 (97:14)	8(8)	10(11)	94.2%/97.7% (86.5%)
교육문화체육관광 (유성엽)	29	116(118)	12(12)	153:30 (143:21)	11(8)	11(10)	78.7%/97.0% (97.5%)
외교통일 (심재권)	22	41(30)	14(15)	43:56 (67:57)	4(3)	4(3)	76.1%/100% (85.87%)
국방 (김영우)	17	53(52)	13(12)	50:53 (68:54)	5(4)	5(6)	83.7%/90.8% (94.8%)
안전행정 (유재중)	22	31(34)	12(12)	72:42 (106:59)	5(5)	6(13)	100.0% (95.2%)
농림축산식품해양수산 (김영춘)	19	35(42)	14(13)	101:47 (116:56)	5(5)	6(11)	83.3%/99.3% (98.1%)
산업통상자원 (장병완)	30	56(55)	12(12)	103:21 (105:22)	8(7)	8(8)	86.7%/100% (94.0%)
보건복지 (양승조)	22	32(32)	12(11)	112:27 (107:28)	6(7)	8(9)	84.1%/97.7% (93.3%)
환경노동 (홍영표)	16	58(59)	11(12)	97:51 (96:05)	5(7)	7(9)	86.1%/100% (87.5%)
국토교통 (조정식)	31	29(36)	11(11)	104:44 (101:28)	4(2)	5(5)	83.0%/99.1% (95.3%)
계	299 (297)명	687 (694)개	158일 (158)	1216시간 43분 (1352:41)	80일 (73)	97개 (107)	88.1%/98.28% (93.7%)

〈참고〉 1. 국감당시 국회의원 현원은 300명중 국회의장 정세균 의원을 제외한 299명이 감사활동을 하였음.
 2. 감사시간은 국회공보를 기준으로 한 시간이며, 일부위원회에서 국회공보와 모니터위원의 보고내용이 상이한 부분이 있으나 국회공보를 기준으로 하여 계산한 것임. 국회운영위원회와 여성가족위원회를 포함하면 감사 시간은 37시간 36분(지난해 20시간 35분)이 더 증가함.
 3. 외교통일위의 감사대상기관은 해외국정감사까지 포함된 것임(국정감사계획서에 의함)
 4. 화상모니터링 가능 영상회의록은 관심있는 국민이면 누구나 국회인터넷의사중계시스템을 통해 화상 모니터링을 할 수 있는 것으로 국회내부에서 진행된 국정감사와, 국회방송을 통해 중계된 국정감사 그리고, 외부 기관에서 녹화하여 올려 놓은 국정감사의 총합을 표시함. (2016년 10월 25일 기준임, 참고로 w/난해는 2015년 11월 8일 기준임)

〈 겸임 상임위원회 통계 〉

위원회 (위원장)	감사 위원수	감사대상 기관수	감사 일수	국감 진행시간 (2015)	국회사용 일수	영상회의록	출석률 (2015)
국회운영 (정진석)	28	8(8)	2	21:42(20:02)	2	3(3)	100% (96.4%)
여성가족 (남인순)	16	6(6)	1	15:54(11:35)	1	1(1)	100% (100%)

《제20대 국회 제2차년도(2017년도) 국정감사 주요통계》

위원회 (위원장)	감사 위원	피감 기관	감사일	국감 진행시간	국회국감	영상회의록	출석률
법제사법 (권성동)	17	72	12	92:11	2	5	95.0%
정무 (이진복)	24	44	12	102:48	8	9	92.4%
기획재정 (조경태)	26	28	11	97:13	6	10	91.3%
과학기술정보통신 (신상진)	24	80	12	97:49	9	12	87.5%
교육문화체육관광 (유성엽)	29	122	11	116:18	6	17	95.6%
외교통일 (심재권)	22	28	15	91:10	4	4	97.7%
국방 (김영우)	17	63	13	50:51	2	5	93.4%
행정안전 (유재중)	21	32	12	105:14	3	13	90.5%
농림축산식품해양수산 (설훈)	19	34	12	114:42	8	9	87.7%
산업통상자원중소벤처기업 (장병완)	30	59	12	113:52	10	10	98.0%
보건복지 (양승조)	22	32	12	103:49	8	9	92.4%
환경노동 (홍영표)	16	60	11	92:34	5	8	90.0%
국토교통 (조정식)	31	28	11	98:34	3	6	96.8%
국회운영 (정우택)	28	8	2	21:12	2	2	98.2%
여성가족 (남인순)	17	6	2	9:18	1	1	100.0%
계	343	696	160	1307시간 35분	77	120	93.77%

《참고》

1. 국감당시 국회의원 현원은 299명중 국회의장 정세균 의원을 제외한 298명이 감사활동을 하였음.
2. 감사시간은 국회공보를 기준으로 한 시간이며, 일부위원회에서 국회공보와 모니터위원의 보고내용이 상이한 부분이 있으나 국회공보를 기준으로 하여 계산한 것임.
3. 외교통일위의 감사대상기관과 시간은 해외국정감사까지 포함된 것임
4. 감사일수와 피감기관은 감사계획서에 의거하였고, 과방위와 교문위는 각 1일 추가 실시하였으며, 보건복지위원회는 종합감사를 이틀에 걸쳐 하였음.
4. 화상모니터링 가능 영상회의록은 관심있는 국민이면 누구나 국회인터넷의사중계시스템을 통해 화상 모니터링을 할 수 있는 것으로 국회내부에서 진행된 국정감사와, 국회방송을 통해 중계된 국정감사 그리고, 외부기관에서 녹화하여 올려 놓은 국정감사의 총합을 표시함. (2017년 12월 1일 기준임)

※ 이상의 모든 수치는 국회법상 비공개인 국회정보위원회는 제외된 것임.

《제20대 국회 제3차년도(2018년도) 국정감사 주요통계》

위원회 (위원장)	감사 위원	피감 기관	감사일	국감 진행시간	시찰	국회국감	영상회의록	출석률
국회운영 (홍영표)	28	8	2	22:27	0	2	3	98.21%
법제사법 (여상규)	18	73	12	117:42	1	2	14	94.84%
정 무 (민병두)	24	45	11	99:53	2	7	10	95.00%
기획재정 (정성호)	26	28	11	111:27	1	5	13	99.23%
교육 (이찬열)	15	63	9	83:50	1	7	8	88.24%
과학기술정보방송통신 (노웅래)	21	80	12	112:20	1	9	10	83.33%
외교통일 (강석호)	22	30	17	93:31	1(0)	3	17	98.86%
국방 (안규백)	17	66	12	61:42	6	3	7	81.48%
행정안전 (인재근)	22	37	11	137:48	0	3	25	96.73%
문화체육관광 (안민석)	17	81	10	60:50	3	7	7	84.03%
농림축산식품해양수산 (황주홍)	19	36	12	104:14	0	10	12	89.47%
산업통상자원중소벤처기업 (홍익표)	29	61	12	124:03	3	10	10	100.0%
보건복지 (이명수)	22	37	11	106:35	1	8	10	95.45%
환경노동 (김학용)	16	68	11	100:13	0	8	10	91.25%
국토교통 (박순자)	30	29	10	102:02	3	3	10	98.89%
여성가족 (전혜숙)	17	6	2	9:07	1	1	1	94.12%
계	298	748	165	1447:44	24	88	167	93.07%

《참고》

1. 국감당시 국회의원 현원은 299명 중 국회의장 문희상 의원을 제외한 298명이 감사활동을 하였음.
2. 감사시간은 국회공보를 기준으로 한 시간이며, 일부위원회에서 국회공보와 모니터위원의 보고내용이 상이한 부분이 있으나 국회공보를 기준으로 하여 계산한 것임.
3. 외교통일위의 감사대상기관과 시간은 해외국정감사까지 포함된 것임 (해외시찰 1회 계획하였으나 무산됨)
4. 감사일수와 피감기관은 감사계획서에 의거하였음
4. 화상모니터링 가능 영상회의록은 관심있는 국민이면 누구나 국회인터넷의사중계시스템을 통해 화상 모니터링을 할 수 있는 것으로 국회내부에서 진행된 국정감사와, 국회방송을 통해 중계된 국정감사 그리고, 외부기관에서 녹화하여 올려놓은 국정감사의 총합을 표시함. (2018년 12월 7일 기준임)

※ 이상의 모든 수치는 국회법상 비공개인 국회정보위원회는 제외된 것임.

《제20대 국회 제4차년도(2019년도) 국정감사 주요통계》

위원회 (위원장)	감사 위원	피감 기관	감사일	국감 진행시간	순 감사 시간	시찰	국회 국감	영상 회의록	출석률
국회운영 (이인영)	28	9	2	24:04	19:19	0	2	3	100.00%
법제사법 (여상규)	18	76	11	97:46	75:32	0	3	14	98.81%
정무 (민병두)	24	45	11	84:3	69:39	1	9	10	95.00%
기획재정 (이춘 석)	26	29	10	92:36	65:50	1	6	12	78.99%
교육 (이찬열)	16	91	8	59:12	61:55	1	3	13	95.67%
과학기술정보방송통신 (노웅래)	20	82	12	119:5	77:39	1	10	10	95.00%
외교통일 (윤상현)	22	31	15	92:24	32:17	0	4	4	87.34%
국방 (안규백)	17	64	11	57:45	49:22	5	2	8	96.26%
행정안전 (전혜숙)	22	32	11	112:42	84:36	1		20	97.19%
문화체육관광 (안민석)	16	75	10	55:18	37:50	3	7	7	95.54%
농림축산식품해양수산 (황주홍)	28	34	10	84:1	60:09	0	9	10	90.00%
산업통상자원중소벤처기업 (이종구)	28	61	11	111:4	66:43	1	10	10	99.29%
보건복지 (김세연)	22	45	10	85:57	73:26	1	7	9	93.94%
환경노동 (김학용)	19	71	12	103	77:10	2	8	10	99.38%
국토교통 (박순자)	30	32	10	110:33	73:54	0	4	11	98.18%
정보 (이혜훈)	11	5	3	16:56	16:56	1	0	0	93.18%
여성가족 (인재근)	17	6	2	9:01	6:20	1	1	1	100.00%
17개	364	788	159	1314:04	948:37	19	85	152	94.93%
참고	1. 외교통일위의 경우 해외공관 국정감사시간 포함하였고, 순감사시간에서는 제외한 것임 2. 행정안전, 국방, 정보위원회의 회의시간은 국회공보시간을 참고하였음 3. 화상모니터링 가능 영상회의록수는 2019. 11. 29. 기준임								

참고자료 4 >>

주요국가의 예산관련제도와 우리나라의 예산안 확정절차

《주요국가의 예산 관련제도》

구분	미국	영국	프랑스	독일	일본	캐나다
정부형태	대통령제	의원 내각제	준 대통령제	의원 내각제	의원 내각제	의원 내각제
주요 재정 관련 법률	예산 회계법, 의회예산 및 지출거부통제법 등	1998년 재정법, 2000년 정부자원 및 회계법, 2011년 예산책임 및 감사법	헌법, 재정에 관한 조직법률, 결산법률, 사회보장재정법률	기본법 (연방 헌법), 경제안정 및 성장 촉진법, 예산 원칙법, 연방 예산법, 연방회계감사원법	헌법, 재정법, 회계법, 국회법, 회계감사원법, 지방재정법 등	재정 시행법
예산 형식	예산 법률주의	예산 법률주의	예산 법률주의	예산 법률주의	예산 비법률주의	예산 법률주의
예산 구조	연방펀드, 신탁펀드로 구성	통합국고자금, 국가대부자금, 기타기금으로 구성	확정예산(일반 예산, 부속 예산)과 잠정예산(재무특별계정)으로 구성	단일예산제도를 채택하고 있기 때문에 일반 회계와 특별 회계의 구분이 없음	일반회계예산, 특별회계예산, 9개 준 재정활동	일반계정, 특별계정
재정 관련 제도	PAYGO 재정소요 점검	중기재정계획, 재정권한(Fiscal Mandate), 자원예산 회계제도	중기재정계획, 다년도 예산, 미션별 지출분류방식, 지출감사제도	재정준칙, 중기재정계획, 지방재정조정제도	행정쇄신회의, 예산결산위원회 (상임 위원회)	사전예산자문, 성과관리제도
회계 기간	10월~ 9월	4월~3월	1월~ 12월	1월~ 12월	4월~3월	4월~3월
예산 제출 기한	2월 첫째 월요일	세입 예산안은 3월, 본 세출 예산안은 4~5월	10월 첫째 화요일	매 회계연도 9월에 연방 상하원에 제출	1월	3월 1일
예산 관련 주요 첨부 서류	향후 5년간의 수입지출 추계 등	예산책임청의 경제 및 재정전망, 국채관리보고서, 정책비용 산출 보고서	재정 평가서, 의무지출에 관한 보고서, 경제 및 재정전망에 관한 보고서, 정책통합보고서, 황서, 백서, 청서	중기재정계획	세입예산 명세서, 각성 각청의 예정경비 요구서 등 (재정법 제28조 참조)	예산보고서
예산심의 기간 (관행 포함)	2월~ 9월(8개월)	3월~ 7월(5개월)	10월~ 12월(70일)	8월~ 12월	1월말~ 3월31일	2월~ 6월(5개월)
예산안 미의결 또는 미확정시	잠정예산결의안을 통한 지출	1968년 잠정조세징수법 (Provisional Collection of Taxes Act 1968)과 잠정예산(Votes on Account)에 근거 시행	정부가 당해 예산안을 법률명령 형식으로 시행	예산이 법률화될 때까지 법에 명시된 필요업무 유지·수행을 위해 연방 정부가 지출 권한을 위임받음	잠정예산	잠정예산
의회 주요 지원기관	CBO, GAO, CRS 등	없음	없음	없음	조사 및 입법 고사국, 중의원 조사국	의회 예산처 조사국

※자료 : 국회예산결산특별위원회 수석전문위원실, 예산결산특별위원회 주요업무 가이드, 2018

* PAYGO제도 ○ "PAYGO(Pay-as-you-go)"는 의무지출 증가나 세입 감소를 내용으로 하는 신규 입법 시 세입증거나 다른 법정지출 감소 등 재원조달 방안을 동시에 강구하도록 하는 제도○ 최근 세수 증가율 감소 및 복지수요 증가로 인한 재정수지 악화 및 국가채무 증가에 따라 중장기재정건전성 확보 차원에서 PAYGO 도입 필요성에 대한 논의 대두○ 미국에서는 재정적자 증가를 억제하기 위해 1990년 한시적으로 도입 후 2002년 폐지되었다가 2010년 「PAYGO법」 제정으로 재도입

《 우리나라의 예산안 편성 및 확정 절차 》

기 간	사 항	비 고
매년 1.31 까지	<ul style="list-style-type: none"> ■ 당해부터 5회계연도 이상의 중기사업계획서 제출 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 재§28(국가재정법 제28조) · 연도별 투자소요 및 대상사업선정
3.31 까지	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예산안 편성지침 통보 (기획재정부 → 각 부처) ■ 국회 예결위 보고 (기획재정부 → 예결위) 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 재§29·30 ■ 예산편성의 기본방향 ■ 주요비목의 기준단가
5.31 까지	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예산요구서 제출 (각 부처 → 기획재정부) 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 재§31 · 예산조정작업착수 · 기획재정부안 마련 후 관계기관협의 및 국무회의 의결
9.3 까지	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예산안 국회제출 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 회계연도 개시 120일 전 까지 국회제출(헌§54 및 재§33)
12.2 까지	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예산안 국회심의·의결 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 회계연도 개시 30일 전(매년 12.2.) 까지 의결해야한다(헌§54-2)
12월 초	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예산공고 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 확정된 예산의 정부이송 ■ 국무회의의결·대통령 재가 후 공고

《 국회 예산안 심의·확정 과정 》

기 간	사 항	비 고
9월 3일 까지	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예산안 국회 제출 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 회계연도 개시 120일 전까지 (재§33)
9월 3일~ 9월 중순	<ul style="list-style-type: none"> ■ 본회의 보고 ■ 정부시정연설 	
9월 중순~ 10월 중순	<ul style="list-style-type: none"> ■ 상임위원회 예비심사 <ul style="list-style-type: none"> · 위원회 상정 · 대체토론 (위원질의·정부답변) · 소위원회 심사 · 토론 및 표결(의결) · 예비심사보고 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 정부제안설명, 전문위원 검토보고 ■ 상임위 예산안 조정 (증액·삭감)
10월 중순~ 11월 30일	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예산안 및 기금운용계획안에 대한 공청회 ■ 예산결산특별위원회 심사 <ul style="list-style-type: none"> · 위원회 상정 · 종합 정책질의 (위원질의·정부답변) · 부별심사 · 예산안 조정소위원회 구성 및 심사 · 소위원회 심사보고 · 토론 및 표결(의결) 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 추경안과 기금계획변경안은 위원회 의결로 생략가능 ■ 정부제안설명 ■ 전문위원 검토보고 ■ 정부전체에 대한 정책질의·답변 ■ 부별심사 ■ 11~15인의 예결위원으로 구성하며, 검토보고·상임위예비심사 결과와 종합정책질의 내용 및 교섭단체 의견을 참고하여 예산을 증액 또는 삭감 ■ 예산안 수정안 첨부
12월 2일	<ul style="list-style-type: none"> ■ 본회의 심의·확정 <ul style="list-style-type: none"> · 예결위 심사보고 · 토론 · 표결(의결) : 확정 · 예산안 정부이송 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 국회는 회계연도 개시 30일전(12월2일)까지 의결하여야 함(헌§54).

국회윤리특별위원회 관련 국회법 조문

국회법 제46조(윤리특별위원회) ① 의원의 자격심사·징계에 관한 사항을 심사하기 위하여 제44조제1항에 따라 윤리특별위원회를 구성한다. <개정 2018. 7. 17.>

② 삭제 <2018. 7. 17.>

③ 윤리특별위원회는 의원의 징계에 관한 사항을 심사하기 전에 제46조의2에 따른 윤리심사자문위원회의 의견을 청취하여야 한다. 이 경우 윤리특별위원회는 윤리심사자문위원회의 의견을 존중하여야 한다.

④ 삭제 <2018. 7. 17.>

⑤ 삭제 <2018. 7. 17.>

⑥ 윤리특별위원회의 운영 등에 관하여 이 법에서 정한 사항 외에 필요한 사항은 국회규칙으로 정한다. <개정 2018. 7. 17.>

[전문개정 2018. 4. 17.]

국회법 제46조의2(윤리심사자문위원회) ① 의원의 겸직 및 영리업무 종사와 관련된 의장의 자문과 의원 징계에 관한 윤리특별위원회의 자문에 응하게 하기 위하여 윤리특별위원회에 윤리심사자문위원회(이하 이 조에서 “자문위원회”라 한다)를 둔다.

② 자문위원회는 위원장 1명을 포함한 8명의 자문위원으로 구성하며, 자문위원은 각 교섭단체 대표의원의 추천에 따라 의장이 위촉한다.

③ 각 교섭단체 대표의원이 추천하는 자문위원 수는 교섭단체 소속 의원 수의 비율에 따른다. 이 경우 소속 의원 수가 가장 많은 교섭단체 대표의원이 추천하는 자문위원 수는 그 밖의 교섭단체 대표의원이 추천하는 자문위원 수와 같아야 한다.

④ 자문위원회 위원장은 자문위원 중에서 호선하되, 위원장이 선출될 때까지는 자문위원 중 연장자가 위원장의 직무를 대행한다.

⑤ 의원은 자문위원회의 자문위원이 될 수 없다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 자문위원의 자격, 임기 및 자문위원회의 운영에 필요한 사항은 국회규칙으로 정한다.

[전문개정 2018. 4. 17.]

제155조(징계) 국회는 의원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하였을 때에는 윤리특별위원회의 심사를 거쳐 그 의결로써 징계할 수 있다. 다만, 의원이 제10호에 해당하는 행위를 하였을 때에는 윤리특별위원회의 심사를 거치지 아니하고 그 의결로써 징계할 수 있다.

1. 헌법 제46조제1항 또는 제3항을 위반하는 행위를 하였을 때
2. 제29조의 겸직 금지 규정을 위반하였을 때
3. 제29조의2의 영리업무 종사 금지 규정을 위반하였을 때
4. 제54조의2제2항을 위반하였을 때
5. 제102조를 위반하여 의제와 관계없거나 허가받은

발언의 성질과 다른 발언을 하거나 이 법에서 정한 발언시간의 제한 규정을 위반하여 의사진행을 현저히 방해하였을 때

6. 제118조제3항을 위반하여 게재되지 아니한 부분을 다른 사람에게 열람하게 하거나 전재 또는 복사하게 하였을 때

7. 제118조제4항을 위반하여 공표 금지 내용을 공표하였을 때

8. 제145조제1항에 해당되는 회의장의 질서를 어지럽히는 행위를 하거나 이에 대한 의장 또는 위원장의 조치에 따르지 아니하였을 때

9. 제146조를 위반하여 본회의 또는 위원회에서 다른 사람을 모욕하거나 다른 사람의 사생활에 대한 발언을 하였을 때

10. 제148조의2를 위반하여 의장석 또는 위원장석을 점거하고 점거 해제를 위한 제145조에 따른 의장 또는 위원장의 조치에 따르지 아니하였을 때

11. 제148조의3을 위반하여 의원의 본회의장 또는 위원회 회의장 출입을 방해하였을 때

12. 정당한 이유 없이 국회 집회일 부터 7일 이내에 본회의 또는 위원회에 출석하지 아니하거나 의장 또는 위원장의 출석요구서를 받은 후 5일 이내에 출석하지 아니하였을 때

13. 탄핵소추사건을 조사할 때 「국정감사 및 조사에 관한 법률」에 따른 주의의무를 위반하는 행위를 하였을 때

14. 「국정감사 및 조사에 관한 법률」 제17조에 따른 징계사유에 해당할 때

15. 「공직자윤리법」 제22조에 따른 징계사유에 해당할 때

16. 「국회의원윤리강령」이나 「국회의원윤리실천규범」을 위반하였을 때

[전문개정 2018. 4. 17.]

제156조(징계의 요구와 회부) ① 의장은 제155조 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 의원(이하 “징계대상자”라 한다)이 있을 때에는 윤리특별위원회에 회부하고 본회의에 보고한다.

② 위원장은 소속 위원 중에 징계대상자가 있을 때에는 의장에게 보고하며, 의장은 이를 윤리특별위원회에 회부하고 본회의에 보고한다.

③ 의원이 징계대상자에 대한 징계를 요구하려는 경우에는 의원 20명 이상의 찬성으로 그 사유를 적은 요구서를 의장에게 제출하여야 한다.

④ 징계대상자로부터 모욕을 당한 의원이 징계를 요구할 때에는 찬성위원을 필요로 하지 아니하며, 그 사유를 적은 요구서를 의장에게 제출한다.

⑤ 제3항과 제4항의 징계 요구가 있을 때에는 의장은 이를 윤리특별위원회에 회부하고 본회의에 보고한다.

⑥ 윤리특별위원회의 위원장 또는 위원 5명 이상이 징계대상자에 대한 징계 요구를 하였을 때에는 윤

리특별위원회는 이를 의장에게 보고하고 심사할 수 있다.

⑦ 제155조제10호에 해당하여 징계가 요구되는 경우에는 의장은 제1항, 제2항, 제5항 및 제6항에도 불구하고 해당 의원에 대한 징계안을 바로 본회의에 부의하여 지체 없이 의결하여야 한다.

[전문개정 2018. 4. 17.]

제157조(징계의 요구 또는 회부의 시한 등) ① 의장은 다음 각 호에 해당하는 날부터 폐회 또는 휴회 기간을 제외한 3일 이내에 윤리특별위원회에 징계(제155조제10호에 해당하여 요구되는 징계는 제외한다. 이하 이 항에서 같다) 요구를 회부하여야 한다. 다만, 윤리특별위원회가 구성되지 아니하여 본문에 따른 기간 내에 징계 요구를 회부할 수 없을 때에는 제46조에 따라 윤리특별위원회가 구성된 날부터 폐회 또는 휴회 기간을 제외하고 3일 이내에 징계 요구를 회부하여야 한다. <개정 2018. 7. 17.>

1. 제156조제1항의 경우: 그 사유가 발생한 날 또는 그 징계대상자가 있는 것을 알게 된 날

2. 제156조제2항의 경우: 위원장의 보고를 받은 날

3. 제156조제5항의 경우: 징계요구서를 제출받은 날

② 제156조제2항에 따른 위원장의 징계대상자 보고와 같은 조 제3항·제4항 및 제6항에 따른 징계요구는 그 사유가 발생한 날 또는 그 징계대상자가 있는 것을 알게 된 날부터 10일 이내에 하여야 한다. 다만, 폐회기간 중에 그 징계대상자가 있을 경우에는 다음 회 국회의 집회일부부터 3일 이내에 하여야 한다. [전문개정 2018. 4. 17.]

=====

국회의원윤리실천규범

[일부개정 2017.03.02 국회규칙 제200호]

제1조(윤리강령준수)

국회의원은 국회의원윤리강령을 성실히 준수하여야 한다.

제2조(품위유지)

국회의원은 직무를 수행함에 있어서 국회의원의 품위를 손상하는 행위를 하여서는 아니된다.

제3조(청렴의무)

국회의원은 직무와 관련하여 청렴하여야 하며, 공정을 의심받는 행동을 하여서는 아니된다.

제4조(직권남용금지)

① 국회의원은 그 지위를 남용하여 부당한 영향력을 행사하거나 그로 인한 대가를 받아서는 아니된다.

② 국회의원은 그 지위를 남용하여 국가·공공단체 또는 기업체와의 계약이나 그 처분에 의하여 재산상의 권리·이익 또는 직위를 취득하거나 타인을 위하여 그 취득을 알선하여서는 아니된다.

제5조(직무관련 금품등 취득금지)

국회의원은 법률안 기타 의안과 관련하여 직접적인 이해관계가 있는 자로부터 직접 또는 간접으로 금품 기타 재산상의 이익을 취득하거나 정치적인 목적으로 이를 공여하여서는 아니된다.

제6조(국가기밀의 누설금지)

국회의원은 직무상 지득한 국가안전보장에 중대한

영향을 미치는 국가기밀을 정당한 사유없이 누설하여서는 아니된다.

제7조(사례금)

국회의원은 강연, 출판물에 대한 기고, 기타 유사한 활동과 관련하여 개인·단체 또는 기관으로부터 통상적이고 관례적인 기준을 넘는 사례금을 받아서는 아니된다.

제8조(겸직금지등)

① 의장 또는 부의장은 법률로 정한 것을 제외하고는 다른 직을 겸하여서는 아니된다.

② 상임위원회·특별위원회의 위원장은 그 소관업무와 관련되는 기업체 또는 단체에서 보수를 받는 임·직원의 직을 겸하여서는 아니된다.

제9조(겸직신고)

국회의원은 보수를 받고 있는 다른 직을 겸하고 있는 경우 그 기업체 또는 단체의 명칭과 임무등을 의장에게 신고하여야 한다.

제10조(회피의무)

국회의원은 심의대상 안전이나 국정감사 또는 국정조사의 사안과 직접적인 이해관계를 가지는 경우에는 이를 사전에 소명하고, 관련 활동에 참여하여서는 아니된다.

제11조(재산신고)

국회의원은 공직자윤리법의 규정에 의한 재산등록 및 신고의 의무를 성실히 이행하여야 한다.

제12조(기부행위의 금지등)

① 국회의원은 경조사 및 지역구 행사등에 화환이나 화분을 보내서는 아니된다.

② 국회의원은 경조사 및 지역구 행사등에 의례적인 범위를 넘는 경조금·찬조금 또는 물품을 보내서는 아니된다.

③ 국회의원은 연말연시와 명절등에 연하장, 달력 기타 선물을 하여서는 아니된다. 다만, 의정활동보고를 겸한 인사장은 그러하지 아니하다.

제13조(국외활동)

① 국회의원은 직무상 국외활동을 하는 경우에 성실히 보고 또는 신고를 하여야 한다.

② 국회의원은 정당한 이유없이 장기간의 해외활동이나 체류를 하여서는 아니된다.

제14조(회의출석)

① 국회의원은 청가서나 결석계를 제출한 경우 또는 공식해외출장등의 경우를 제외하고는 국회의 각종 회의에 성실히 출석하여야 한다.

② 국회의원은 결혼식 주례나 지역구 활동등을 이유로 국회의 각종 회의에 불참하여서는 아니된다.

제15조(보좌직원의 임용 및 관리)

① 국회의원은 「국회의원수당 등에 관한 법률」 제9조의2제1항제3호에 해당하는 사람을 보좌직원으로 임용요청하여서는 아니 된다.

② 국회의원은 「국회의원수당 등에 관한 법률」 제9조의4제1항에 따른 신고의무를 성실히 이행하여야 한다.

③ 국회의원은 그 보좌직원을 성실하게 지휘·감독하여야 하며, 국회가 그 보좌직원에게 지급한 급여를 국회의원 사무실의 운영경비 또는 보좌하는 국회의원의 후원금 등 여하한 명목으로 다른 목적에 사용하거나 사용하게 하여서는 아니 된다. <끝>

참고자료 6 >>

제20대 국회 상임위원회 소위원회 연도별 회의현황

(1) 제20대 국회 1차년도(2016. 5. 30.~2017. 5. 29)

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	3	12시간14분
	예산결산심사소위원회	2	9시간39분
	청원심사소위원회	0	0
	국회방송심의소위원회	0	0
계	4	5	21시간53분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	9	18시간55분
	법안심사제2소위원회	5	8시간23분
	예산결산기금심사소위원회	3	11시간08분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	17	38시간26분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
정무위원회	법안심사소위원회	11	34시간27분
	예산결산심사소위원회	7	28시간52분
	청원심사소위원회	1	31분
계	3	19	67시간50분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
기획재정위원회	경제재정소위원회	11	25시간4분
	조세소위원회	12	36시간30분
	예산결산기금심사소위원회	5	13시간33분
	조선·해운산업구조조정연석청문소위원회	2	17시간33분
계	4	30	92시간40분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
미래창조과학 방송통신위원회	법안심사소위원회	2	2시간47분
	예산결산심사소위원회	5	25시간18분
	청원심사소위원회	1	1시간5분
계	3	8	26시간38분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
교육문화체육관광위원회	교육법안심사소위원회	4	13시간54분
	문화체육관광법안심사소위원회	3	12시간36분
	예산결산기금심사소위원회	13	53시간43분
	안건조정위원회	2	3시간41분
	청원심사소위원회	0	0
계	5	22	83시간54분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
외교통일위원회	법안심사소위원회	8	12시간8분
	예산·결산·기금심사소위원회	5	18시간20분
	청원심사소위원회	2	1시간17분
	공공외교강화소위원회	0	0
계	4	15	31시간45분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국방위원회	법률안심사소위원회	6	12시간43분
	예산결산심사소위원회	9	25시간7분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	15	37시간47분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
안전행정위원회	행정및인사법심사소위원회	8	22시간7분
	안전및선거법심사소위원회	6	14시간3분
	예산·결산및기금심사소위원회	5	29시간4분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	19	65시간14분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
농림축산식품 해양수산위원회	해양수산법안심사소위원회	5	7시간44분
	농림축산식품법안심사소위원회	8	22시간1분
	예산안및결산심사소위원회	4	21시간20분
	청원심사소위원회	0	0
	세월호관련소위원회	3	1시간40분
	부정청탁등금지법관련소위원회	3	3시간1분
계	6	23	55시간46분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
산업통상자원위원회	법률안소위원회	12	42시간21분
	예산·결산소위원회	8	30시간36분
	산업·무역소위원회	0	0
	통상·에너지소위원회	3	7시간5분
	청원소위원회	1	53분
계	5	24	80시간2분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
보건복지위원회	법안심사소위원회	12	16:44
	예산결산심사소위원회	7	5:48
계	2	19	22시간32분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
환경노동위원회	환경소위원회	9	22시간5분
	고용노동소위원회	8	21시간41분
	예산결산기금심사소위원회	7	14시간20분
계	3	24	58시간6분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	4	16시간18분
	교통법안심사소위원회	4	11시간
	예산결산기금심사소위원회	2	11시간1분
	청원심사소위원회	1	46분
계	4	11	39시간5분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
여성가족위원회	법안심사소위원회	2	8시간42분
	예산결심사소위원회	2	11시간
	청원심사소위원회	0	0
	일본군위안부문제대책소위원회	0	0
	국제규약점검소위원회	0	0
계	5	4	19시간42분

(2) 제20대 국회 2차년도(2017. 5. 30.~2018. 5. 29)

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	6	9시간18분
	예산결산심사소위원회	2	9시간24분
	청원심사소위원회	0	0
	인사청문제도개선소위원회	3	1시간34분
	국회선진화법심사소위원회	0	0
계	5	11	20시간16분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	6	15시간12분
	법안심사제2소위원회	5	11시간21분
	청원심사소위원회	0	0
	예산결산기금심사소위원회	2	7시간4분
계	4	13	33시간37분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
정무위원회	법안심사소위원회	3	13시간51분
	법안심사제1소위원회	6	10시간32분
	법안심사제2소위원회	7	16시간16분
	예산결산심사소위원회	6	15시간49분
	청원심사소위원회	0	0
계	5	22	56시간28분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
기획재정위원회	경제재정소위원회	10	24시간25분
	조세소위원회	12	42시간37분
	예산결산기금심사소위원회	6	13시간36분
계	3	28	80시간38분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
과학기술정보 방송통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	4	3시간47분
	정보통신방송법안심사소위원회	2	7시간44분
	예산결산심사소위원회	4	14시간45분
	청원심사소위원회	1	22분
계	4	11	26시간38분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
교육문화체육관광위원회	교육법안심사소위원회	6	19시간59분
	문화체육관광법안심사소위원회	4	11시간16분
	예산결산기금심사소위원회	8	26시간
	청원심사소위원회	0	0
계	4	18	57시간15분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
외교통일위원회	법안심사소위원회	6	13시간6분
	예산·결산·기금심사소위원회	4	13시간54분
	청원심사소위원회	1	50분
	공공외교강화소위원회	0	0
계	4	11	27시간50분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국방위원회	법률안심사소위원회	5	7시간49분
	예산결산심사소위원회	6	14시간41분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	11	22시간30분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
행정안전위원회	행정및인사법심사소위원회	10	28시간33분
	안전및선거법심사소위원회	10	25시간28분
	예산·결산및기금심사소위원회	4	15시간11분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	24	69시간12분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
농림축산식품 해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위원회	4	14시간34분
	해양수산법안심사소위원회	6	8시간18분
	청원심사소위원회	0	0
	농협발전소위원회	1	33분
계	4	11	23시간25분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
산업통상자원 중소벤처기업위원회	법률안소위원회	15	33시간53분
	예산·결산소위원회	3	12시간56분
	청원소위원회	0	0
	산업·무역소위원회	0	0
	통상·에너지소위원회	2	3시간52분
	중소기업·특허소위원회	0	0
계	6	20	50시간41분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
보건복지위원회	법안심사소위원회	9	43시간37분
	예산결산심사소위원회	5	23시간24분
	청원심사소위원회	1	56분
계	3	15	67시간57분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
환경노동위원회	환경소위원회	8	30시간35분
	고용노동소위원회	20	40시간21분
	예산결산기금심사소위원회	5	21시간49분
계	3	33	92시간45분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	9	27시간51분
	교통법안심사소위원회	8	19시간58분
	예산결산기금심사소위원회	2	7시간44분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	19	55시간33분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
여성가족위원회	법안심사소위원회	6	14시간3분
	예산결산심사소위원회	3	7시간29분
	청원심사소위원회	1	29분
	일본군위안부문제대책소위원회	0	0
	국제규약점검소위원회	1	1시간19분
계	5	11	23시간20분

(3) 제20대 국회 3차년도(2018. 5. 30.~2019. 5. 29)

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	3	5시간52분
	예산결산심사소위원회	2	6시간51분
	청원심사소위원회	0	0
	인사청문제도개선소위원회	0	0
	국회선진화법심사소위원회	0	0
계			

상임위원회	소위원회	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	7	20시간31분
	법안심사제2소위원회	8	17시간22분
	예산결산기금심사소위원회	3	14시간41분
	청원심사소위원회	1	47분
계	4	19	53시간21분

상임위원회	소위원회		
정무위원회	법안심사소위원회	0	0
	법안심사제1소위원회	6	17시간11분
	법안심사제2소위원회	5	10시간31분
	예산결산심사소위원회	5	19시간56분
	청원심사소위원회	1	31분
계	5	17	48시간9분

상임위원회	소위원회		
기획재정위원회	경제재정소위원회	6	14시간17분
	조세소위원회	11	31시간52분
	예산결산기금심사소위원회	6	18시간37분
계	3	23	64시간46분

상임위원회	소위원회		
과학기술정보 방송통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	4	8시간44분
	정보통신방송법안심사소위원회	6	14시간25분
	예산결산심사소위원회	5	16시간50분
	청원심사소위원회	1	16분
계	4	16	40시간15분

상임위원회	소위원회		
교육위원회	법안심사소위원회	12	32시간53분
	예산결산기금심사소위원회	4	15시간35분
	청원심사소위원회	1	37분
계	3	17	49시간5분

상임위원회	소위원회		
외교통일위원회	법안심사소위원회	5	11시간43분
	예산·결산·기금심사소위원회	3	13시간49분
	청원심사소위원회	1	1시간52분
	공공외교강화소위원회	0	0
계	4	9	27시간24분

상임위원회	소위원회		
국방위원회	법률안심사소위원회	5	18시간54분
	예산결산심사소위원회	5	18시간49분
	청원심사소위원회	1	15분
	병역특례제도개선소위원회	7	12시간11분
계	4	18	50시간9분

상임위원회	소위원회		
문화체육관광위원회	법안심사소위원회	3	8시간47분
	예산결산심사소위원회	3	16시간9분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	6	24시간56분

상임위원회	소위원회		
행정안전위원회	법안심사소위원회	14	43시간51분
	예산·결산및기금심사소위원회	7	34시간14분
	제천화재관련평가소위원회	1	1시간34분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	22	79시간39분

상임위원회	소위원회		
농림축산식품 해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위원회	6	23시간49분
	해양수산법안심사소위원회	4	12시간51분
	청원심사소위원회	0	0
	농협발전소위원회	0	0
계	4	10	36시간40분

상임위원회	소위원회		
산업통상자원 중소벤처기업위원회	중소벤처기업소위원회	7	24시간26분
	산업통상자원특허소위원회	8	17시간43분
	예산·결산소위원회	5	18시간3분
	산업·무역소위원회	0	0
	청원소위원회	0	0
계	5	20	60시간12분

상임위원회	소위원회		
보건복지위원회	법안심사소위원회	17	71시간
	예산결산심사소위원회	7	28시간4분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	24	99시간4분

상임위원회	소위원회		
환경노동위원회	환경소위원회	4	14시간21분
	고용노동소위원회	14	24시간
	예산결산기금심사소위원회	5	15시간46분
계	3	23	54시간7분

상임위원회	소위원회		
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	5	12시간18분
	교통법안심사소위원회	3	10시간1분
	예산결산기금심사소위원회	3	14시간8분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	11	36시간27분

상임위원회	소위원회		
여성가족위원회	법안심사소위원회	2	6시간59분
	예산결산심사소위원회	2	9시간14분
	청원심사소위원회	0	0
	일본군위안부문제대책소위원회	0	0
	국제규약점검소위원회	0	0
계	5	4	16시간13분

(4) 제20대 국회 4차년도(2019. 5. 30.~2019. 12. 31)

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	2	3시간16분
	예산결산심사소위원회	0	0
	청원심사소위원회	0	0
계	3	2	3시간16분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	2	7시간43분
	법안심사제2소위원회	2	6시간41분
	예산결산기금심사소위원회	4	20시간10분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	8	34시간34분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
정무위원회	법안심사제1소위원회	5	12시간24분
	법안심사제2소위원회	3	5시간47분
	예산결산심사소위원회	4	13시간38분
	청원심사소위원회	1	46분
계	4	13	32시간35분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
기획재정위원회	경제재정소위원회	7	18시간38분
	조세소위원회	13	48시간50분
	예산결산기금심사소위원회	7	10시간45분
계	3	27	78시간13분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
교육위원회	법안심사소위원회	10	22시간2분
	예산결산기금심사소위원회	6	14시간14분
	안전조정위원회	5	3시간52분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	18	40시간8분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
과학기술정보 방송통신위원회	과학기술원자력법안심사소위원회	3	5시간59분
	정보통신방송법안심사소위원회	5	8시간37분
	예산결산심사소위원회	7	8시간59분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	15	23시간35분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
외교통일위원회	법안심사소위원회	5	11시간10분
	예산·결산·기금심사소위원회	3	7시간59분
	청원심사소위원회	1	41분
계	3	9	19시간50분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국방위원회	법률안심사소위원회	6	15시간41분
	예산결산심사소위원회	4	16시간3분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	10	31시간44분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
행정안전위원회	법안심사소위원회	12	35시간30분
	예산·결산 및 기금심사소위원회	8	25시간32분
	청원심사소위원회	0	0
	제천화재관련평가소위원회	4	3시간33분
계	4	24	64시간35분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
문화체육관광위원회	법률안심사소위원회	2	22시간13분
	예산결산심사소위원회	4	8시간1분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	6	30시간14분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
농림축산식품 해양수산위원회	농림축산식품법안심사소위	8	26시간12분
	해양수산법안심사소위원회	4	8시간43분
	예산결산심사소위원회	5	12시간4분
	청원심사소위원회	0	0
	농협발전소위원회	1	18분
계	5	18	48시간17분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
산업통상자원 중소벤처기업위원회	산업통상자원특허소위원회	8	24시간2분
	중소벤처기업소위원회	5	14시간38분
	예산·결산소위원회	6	22시간46분
	청원소위원회	0	0
계	4	19	61시간26분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
보건복지위원회	법안심사소위원회	6	29시간35분
	예산결산심사소위원회	5	21시간45분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	11	51시간20분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
환경노동위원회	환경소위원회	5	11시간57분
	고용노동소위원회	1	3시간23분
	예산결산기금심사소위원회	8	16시간16분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	14	31시간36분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	6	12시간12분
	교통법안심사소위원회	5	11시간10분
	예산결산기금심사소위원회	5	10시간28분
	청원심사소위원회	0	0
계	4	16	33시간50분

상임위원회	소위원회	회의수	시간
여성가족위원회	법안심사소위원회	4	6시간54분
	예산결산심사소위원회	2	4시간39분
	청원심사소위원회	0	0
계	3	6	11시간33분