

법률소비자연맹, 국회의정활동 13개 항목 정밀평가 - 우수의원 '헌정대상' 75명 선정  
국회의원 의정활동(19-2) 종합평가 보고서

-- 제19대 국회 제2차년도('13.6.1 ~ '14.5.31) 국회의원 의정활동성적 C학점 --

▲ 국회는 법 짚어내는 기계인가? 법안심사 형식적 졸속처리 위험수위!

- 1) 본회의 --1개법안 처리시간 2분 40초 < 총 877개 법안을 2,344분에 처리>
- 2) 법안심사소위원회--1개 법안 심사시간 평균 4분58초 <법안당 총처리시간 16분30초>

▲ 법안투표 참여율 평균 71%인데, 미국 의회는 99%

▲ 소위 거물, 중진, 언론플레이 의원들 성적은 퇴출대상,--입법 등 몰라라

- 1) 4선이상 다선의원(30명)중 헌정대상은 박병석 국회부의장 1명뿐
- 2) 통합진보당 소속 국회의원들, 헌정대상 수상의원은 1명도 없어 -- 지난해에 이어,

▲ 의정활동의 백미 '국정감사' 를 철저히 했다면 세월호 참사도 없었을 것

- 1) 황제 노역사건도 수년전 국정감사에서 형식적 지적, 약 3천억원의 국고탈루, 법조비리에 사실상 방치
- 2) 국감을 정쟁에 이용하면서, 정작 감사할 감사는 방치한채 수박 겉핥기식 무책임한 '국정감사' 일수
- 3) 365일 국정을 감사해야 '국가적 재난' 도 예방할텐데, 국감조법(2조1항)상 '30일 국감' 을 왜 안 지키나

▲ 본회의 의원재석률(출석시,개의시,속개시,산회시를 합산하여)은 평균 64.10%

- 1) 속개시에는 재석률 32.80%에 불과하고,
- 2) 산회시에 의사정족수(1/5, 60인)에도 미달한 경우가 13회나 (전체 23.21%)

▲ 국회 적체된 민생법안(7239개)은 '상시국회' 등으로 밤새워 처리해야

- 1) 국민과 기업의 사활이 달린 '민생법안' 처리지체--격월간 휴회, 개회중 월 1~2회 극장 일수
- 2) 6월현재 적체된 7,239개 법안 처리-- '상시국회' 등, 3.2배의 심사시간을 투자하면 가능해

▲ 동료의원 감싸기 심각 -- 윤리특위 국회의원 징계 안 30건 중 한건도 처리 안 해

▲ 국회 상임위 마다 설치된 '청원심사소위' 1년 동안 1번도 활동 안해

- 1) 국회 10개 청원소위는 1년간 동면 휴업 중, 국회 계류 중인 청원138개중 고작 2개만 채택
- 2) 국회 계류 중인 138개 청원중 111개 청원은 법정 처리기간 90일도 넘겼고,

1. 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제19대 국회 2차년도 1년동안(2013.6.1~2014.5.31) 국회의원의 의정활동에 대해 ①법률안 투표율, ②제2차년도 국정감사 성적(우수, 준수), ③처리된 법률안의 발의현황(공동발의, 대표발의 구분), ④상임위원회 전체회의 출석률, ⑤국회 본회의 복잡재

석률(출석+제석), ⑥국정감사 출석률, ⑦예산결산특별위원회 활동성적, ⑧상임위원회내 소위원회 출석 및 활동, ⑨스스로 발의한 법안에 대한 표결시 기권·반대 여부, ⑩대정부질문 활동성적, ⑪국회윤리특별위원회 활동, ⑫국회 비상설특별위원회 활동, ⑬윤리위원회 징계상정여부 등을 계량화하고 분석평가하여,

‘제19대국회 제2차년도 의정활동 종합평가회 및 헌정대상 시상식’을 6월 27일(금) 13시 00분, 국회의원회관 2층 대회의실에서 개최한다.

2. **법률소비자연맹 총본부**는 제15대 국회이후 16년째 전국 270개 시민사회단체의 연대체인 국정감사NGO모니터단의 주관단체로 활동하면서, 매년 정기국회 때마다 국감현장에서 국정감사를 모니터·평가 해 온 국회의정모니터·평가 전문단체다.

또한 공약충실도 및 이행률을 평가해오면서, 2010년도에는 대한민국 국회 60여년 헌정사상 처음으로 국회의원의 의정활동을 13개 분야로 분류하고 정밀하게 계량화하여 객관적으로 분석·평가하는 모델을 최초로 개발하였고(미국 일본의 정치학자들까지 독창적 방법이라며 내방하여 논문 등에 자료이용 발표 한다는 등의 양해구함),

이를 토대로 국회의원들의 의정활동을 정밀평가하여 우수의원을 선정·격려, 표창하는 ‘국회의원 헌정대상’을 제정하였으며, 제19대에서도 제1차년도에 이어 제2차년도(2014년)에도 국회의원의 의정활동을 여·야, 진보보수에 편향됨이 없이 정밀종합 평가했다.

3. 이번 평가를 주관한 **김대인 법률소비자연맹 총재**는 “국민의 최고대표기관으로서 국회는 ‘세월호 참사’ 같은 국가적 재난을 예방할 수 있는 입법 활동과 정부(관계부처)의 부정부패 위법비리를 제대로 감사하지 못한, 책임은 행정부나 사법부보다 훨씬 더 크다고 할 것이다.

또한 국가정책과 입법활동 법안투표 참여는 국회의원의 권한이자 책무로써, 의안처리에 대해서는 역사적인 책임이 막중함에도 불구하고, 많은 의원들이 국가정책과 법안투표에 불참하고 있음이 드러났다” 며,

“이제부터라도 국회는 재난예방법 제정 등 입법권 행사와 정부를 감사할 책무에 심혈을 기울여서, 세월호 참사 등 국가적 재난을 예방할 것과, 국가기관들이 법과 규정을 엄수하는지를 제대로 철저히 조사·감독해 주기를 촉구한다” 고 강조했다.

《붙임》 제19대 국회 제2차년도(2014년) 의정활동 종합평가회 및 국회 헌정대상 시상식 1부. 끝.

▣ 입법과 정부감사를 잘못된 국회의 무책임(행정부와 사법부의 과오보다 더 크다.)이 모든 국가적 재난의 주범이다  
▣ 관 피아의 극치는 악법을 필요한 법이라 주장·제정하여, 온갖 악행을 법과 정책으로 은폐·방조하는 것이다

〈 상세한 내용은 이하 분석표와 법률연맹 홈페이지(WWW. GOODLAW.ORG)를 참조하시기 바랍니다. 〉

## 法律(消費者)聯盟

전화. 02) 523-8760~7    팩스. 02) 585-9228    《담당 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

# 제19대 국회 2차년도 성적은 'C'학점 (70.70/100점)

법률소비자연맹, 제19대 국회 2차년도 국회의원 의정활동 조사·분석

## 1. 법률소비자연맹, 제19대 국회 2차년도 상임위 소위원회 활동 분석 / 37페이지

- 상임위원회 소위원회 60개 중 휴면소위(한 번도 회의개최안함) 15곳 (25%)
- 청원심사소위는 15개 상임위 1년 동안 4시간 49분회의, 국회계류 청원 113건 중 111건 청원심사기간(상임위 회부일로부터 90일 규정)도과, 청원 고작 2건(138건 중) 채택. 10개 상임위는 1년 동안 한 차례도 회의 안 열어
- 상임위 법안심사소위, 1개 안건 당 4분 58초 심사
  - 국회는 법 짚어내는 기계 (회의횟수를 3.2배 이상 늘려야 7111개의 적체법안 처리가능)
- 법안소위 심사·의결과정에 정부의 입장 중시 관행 문제 있어-국회는 통법부
- 예산결산심사소위 : 결산 안 예비심사 빼먹고, 예산 안 예비심사도 지각심사
- 상임위원회 상설소위 '국회법 따로 구성 따로'

## 2. 제19대 국회 2차년도 본회의활동 분석 / 4 페이지

- 본회의 의원 재석률 평균 64.10%, 속개시 재석률은 32.80%에 불과
- 법률안처리를 위한 본회의는 13회, 39시간4분(전체 본회의의 1/3도 안돼)
- 본회의 법률안 877건 처리, 평균 2분 40초
- 회의 끝 무렵(산회시)의사정족수(1/5)미달 60인 이하가 13회나(전체 23.21%)

## 3. 제19대 국회 2차년도 법안표결 분석 / 15 페이지

- 국회의원(제19대 국회2차년도) 법안투표율 71%(제18대 평균 68.71%)
- 본회의 회부법안 중 877건 중 1건 부결, 거의 100% 통과
- 본회의 출석만(출석률 90%)하고, 법안투표에는 참여안해(투표율 71%)
- 법안투표율 분포 : 투표율 60% 미만인 74명이나

## 4. 제19대 국회 2차년도 법안발의 분석 / 20 페이지

- 2차년도에 처리된 1인당 대표법안 발의건수 : 5.23건(지난해 1.84건)  
공동법안 발의건수 : 65.32건(지난해 41.37건)
- 대표발의건수 : 한건도 대표발의 없는 의원 21명, 20건 이상 7명
- 공동발의건수 : 100건이상 공동발의 의원이 52명이나, 10건 미만 9명
- 자신이 공동발의한 법안의 대안, 수정안에 반대한 의원 2명, 기권한 의원 7명
- 폐기된 법안 34건 중 내용오류와 전문위원의 잘못으로 폐기된 경우도 있어

## 5. 기타 활동 분석 / 32페이지, 봉어빵 국감 / 25페이지

- 비상설특위 : 14개 비상설 특별위원회활동, 활동성과 명확한 곳은 2개 밖에
- 예산결산특별위원회 활동 : 특별위원회 지각 구성에,  
정쟁으로 2012년도 결산 처리도, 2014년도 예산안 처리도 모두 지각
- 국회의원 감싸기 심각, 윤리특위, 국회의원 징계안 30건 중 한건도 처리 안 돼  
국회윤리 강화를 위해 윤리위 1년에 고작 2시간 17분 회의
- 봉어빵국감을 하지 않으려면 시정조치사항을 철저히 점검해야, 짝퉁상추방

## 제19대 국회 2차년도 의정활동 종합평가 상위의원 10명의 성적

순위	의원명	선정지역구	2013 국감 출석 점수 (3)	국정 감사 위원 수 (20/15)	처리된 법안 중 대표 점수 (20)	처리된 법안 중 공동 발수 (20)	본회의 재석 점수 (15)	상임위 출석 점수 (18)	법안 결 과 참 여 (20)	대 부 의 점 (3)	비 상 특 위 활 동 가 감 (5)	자기 의 안 권 등 감	상임위 의 소 위 출 석 과 감 점 합 산
	총 점 100 점 기 준 환 산		출 석 률		발 의 현 황	발 의 현 황	재 석 률	출 석 률	투 표 율	예 결 의 가 감 (5)	윤 특 위 소 위 점 (3)		
1	<b>김한표</b>	조선 새누리당 경남거제시	3	20	20	20	14.92	17.34	19.95	3	0	0	1.50
	119.71 98.94		100%		7개	106개	99.45 %	96.36 %	99.77 %	0	0		
2	<b>이노근</b>	조선 새누리당 서울 노원구 갑	3	20	20	20	11.04	18.00	19.38	3	2	-3	5.00
	118.42 97.87		100%		18개	106개	73.63 %	100.0 0%	96.92 %	0	0		
3	<b>유승희</b>	재선 새정치민주연합 서울 성북구 갑	3	20	20	20	10.05	16.29	17.81	0	6	0	4.17
	117.32 96.96		100%		5개	69개	67.03 %	90.48 %	89.05 %	0	0		
4	<b>이현재</b>	조선 새누리당 경기하남시	3	20	20	20	11.95	16.80	19.45	0	0	0	1.00
	117.20 96.86		100%		13개	76개	79.67 %	93.33 %	97.26 %	5	0		
5	<b>유대운</b>	조선 새정치민주연합 서울 강북구 을	3	20	20	20	12.28	17.45	18.86	0	0	0	5.00
	116.59 96.36		100%		6개	75개	81.87 %	96.97 %	94.30 %	0	0		
6	<b>박기춘</b>	3선 새정치민주연합 경기 남양주시 을	3	20	20	20	11.70	18.00	16.81	0	2	0	5.00
	116.51 96.29		100%		16개	75개	78.02 %	100.0 0%	84.04 %	0	0		
7	<b>이한성</b>	재선 새누리당 경북문경시 예천군	3	20	20	20	11.79	16.36	18.08	3	0	0	4.17
	116.40 96.20		100%		7개	184개	78.57 %	90.91 %	90.42 %	0	0		
8	<b>김기준</b>	조선 새정치민주연합 비례대표	3	20	20	20	12.03	18.00	17.90	0	0	0	5.00
	115.93 95.81		100%		7개	71개	80.22 %	100.0 0%	89.51 %	0	0		
9	<b>문정림</b>	조선 새누리당 비례대표	3	20	20	20	10.96	16.00	19.82	0	0	0	5.00
	114.78 94.86		100%		19개	114개	73.08 %	88.89 %	99.09 %	0	0		
10	<b>박남춘</b>	조선 새정치민주연합 인천 남동구 갑	3	20	20	20	12.36	18.00	18.34	0	0	0	3.00
	114.70 94.79		100%		7개	106개	82.42 %	100.0 0%	91.68 %	0	0		

※ 제19대 국회 2차년도 대한민국 헌정대상 75명 의원명단은 46페이지에 있음 ※

**지역별 제19대 국회 2차년도 의정활동 종합평가 우수의원(헌정대상 수상의원) 현황**

광역시도	수상의원	전체의원	선정비율	수상의원명(존칭생략, 가나다순)
서울특별시	9	45	20.00%	김영주 박인숙 심재권 안규백 오영식 유대운 유승희 이노근 정호준
부산광역시	3	18	16.67%	김희정 이진복 이현승
인천광역시	2	12	18.18%	박남춘 홍영표
대구광역시	4	11	33.33%	권은희 김상훈 류성걸 윤재욱
광주광역시	0	8	0.00%	
대전광역시	2	5	40.00%	박병석 이상민
울산광역시	1	6	16.67%	박대동
세종자치시	0	1	0.00%	
경기도	16	48	33.33%	김민기 김상희 김학용 박기춘 백재현 설훈 유승우 윤후덕 이언주 이종훈 이찬열 이현재 전하진 전해철 정성호 함진규
강원도	2	9	22.22%	권성동 황영철
충청북도	1	8	12.50%	오제세
충청남도	1	10	10.00%	박완주
전라북도	4	11	36.36%	김관영 김춘진 박민수 전정희
전라남도	2	11	18.18%	김영록 우윤근
경상북도	5	14	35.71%	김광림 김재원 김종태 이한성 정희수
경상남도	1	16	6.25%	김한표
제주자치도	2	3	66.67%	강창일 김재윤
비례대표	20	51	39.22%	김기식 김기준 김제남 김현숙 남인순 류지영 문정림 민병주 백군기 신경림 신의진 안종범 윤명희 은수미 이운룡 이재영 전순옥 최동익 최봉홍 한정애

상임위원회별 제19대 국회 2차년도 의정활동 종합평가 우수의원(헌정대상 수상의원) 현황

위원회명	수상 의원	전체 의원	선정 비율	수상의원명(존칭생략, 가나다순)
법제사법	3	15	20.00%	권성동 김학용 전해철
정무	4	23	17.39%	김기식 김영주 박대동 정호준
기획재정	8	26	30.77%	김광림 김기준 류성걸 설 훈 안종범 이재영 이한성 정성호
미래창조과학 방송통신	4	22	18.18%	권은희 민병주 유승희 이상민
교육 문화체육관광	3	28	10.71%	김상희 김희정 박인숙
외교통일	2	23	8.70%	박병석 심재권
국방	5	15	33.33%	김재윤 김종태 백군기 안규백 정희수
안전행정	8	20	40.00%	김민기 박남춘 백재현 유대운 유승우 윤재욱 이찬열 황영철
농림축산식품 해양수산	6	19	31.58%	김영록 김재원 김춘진 박민수 윤명희 이운룡
산업통상자원	12	30	40.00%	강창일 김상훈 김제남 김한표 박완주 오영식 우윤근 이진복 이현재 전순옥 전정희 전하진
보건복지	9	21	42.86%	김현숙 남인순 류지영 문정림 신경림 신의진 오제세 이언주 최동익
환경노동	5	15	33.33%	은수미 이종훈 최봉홍 한정애 홍영표
국토교통	6	30	20.00%	김관영 박기춘 윤후덕 이노근 이현승 함진규

# 국회 의정활동 종합평가 국민보고서

(제19대 2차년도, 2013.6.1~2014.5.31)

## 1. 선진국회 의정활동을 위한 제언

### (1) 국회부터 법 지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야

국회 상임위원회 상설소위 설치규칙은 지난 1998년부터 제정되어 한 번도 개정되지 않아 규정과 현실이 따로 놀고 있다. 또한 국회에 대한 국민의 청원을 중시하여 청원심사기간(국회청원심사규칙 제7조 제2항)을 준수해야 하는데, 전혀 지키지 않고 있다. 정의화 국회의장은 2014년 5월 29일 국회의장 당선인사에서 ‘국민과 소통하는 국회’를 만들겠다고 하는데, 국회에 대한 청원이 활발히 이루어지고, 심사가 제때 이루어지도록 해야 한다.

국회가 법을 만드는데 있어서 신중해야 하는 대표적인 예가 되는 사건이 있다. 저작권법상의 친고죄 조항을 2006년 비친고죄 조항으로 줄속 개악한 것으로 인해 연간 150만명이나 되는 국민이 법과라치들로 부터 고소고발을 당하고 합의금을 내라는 내용증명을 받고 있고, 청소년들이 이로 인해 자살까지 하는 사건이 있음에도 국회는 침묵하고 있어. 법률소비자연맹은 저작권법 비친고죄 조항의 심각성을 알리기 위해 2014. 2. 10. 국회의원 270명을 저작권법 위반혐의로 고발하였는바 국회는 신속히 저작권법 비친고죄 조항을 친고죄조항으로 환원 개정해야 한다. 이와 같이 잘못된 법의 실태를 조사하여 조속히 개정하는 노력을 해야 한다.

### (2) 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석을 강화해야

국회의원의 재석률을 보면, 거의 낙제 수준이기 때문에, 국회 본회의에 대한 국회의원의 참여를 유도하기 위해서라도 국회 의사정족수 규정을 개정하여야 한다.

국회법 제73조가 정하고 있는 의사정족수가 재적의원의 5분의 1이상으로 한 것도 작용한 것으로 분석된다. 즉 전체 300명 국회의원 중 60명 이상만 출석하면 회의가 진행되도록 되어 있다. 미국의 경우에는 헌법 제1조 제5절 제1항에 상하 양원 모두 과반수 이상이 출석해야 회의를 진행할 수 있는 것에 비하면 의사정족수가 매우 낮다. 1960년에는 1/3이상으로 했다가 1988년 1/4로 완화하였고, 1997년

또 다시 1/5로 완화했다.

### **(3) 법안심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화**

#### **1) 검토보고서 통일화**

법안에 대한 전문위원 검토보고서 작성에서 위원회별로 다르고 법률안별로 달라서 작성 기준이나 원칙이 없고, 심사과정에서 전문위원의 검토보고를 필수적으로 듣고 있으나, 보고내용에 있어서는 요약보고를 하고 있어 의원들이 법안의 쟁점을 제대로 파악하기 어려운 점이 있다.

#### **2) 전문위원의 전문성 강화와 전문가인력 풀(Pool)구성 필요**

법률소비자연맹이 국회운영위원회를 통해 각 상임위원회 전문위원 및 입법조사관의 전문성을 입증할 수 있는 자격증과 학위, 경력을 분석해 본 결과, 전문위원과 입법조사관의 상임위원회 순환보직과 상임위원회 관련 전문성을 입증할만한 자료들이 부족하여 상임위원회별로 관련 외부전문가나 전문가단체 풀(Pool)을 구축하여 전문성을 제고할 필요가 있다.

#### **3) 전문위원이 소관부처 산하기관의 임원인 경우도 확인**

정부를 견제해야 할 전문위원이 정부소관부처 산하기관의 임원을 맡아, 관련 법 검토의견에 있어서 산하기관의 이익과 직결된 법률안에 대한 검토의견서를 작성하고 의원 발의와는 정반대되는 위원회 대안을 제시하는 등 물의를 빚기도 하였는바, 이러한 것도 반드시 개선되어야 하며, 전문위원이 정부와 각종이익단체의 로비창구가 될 수 없도록 하는 제도를 만들어야 한다.

### **(4) 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야**

국회는 정의화 국회의장의 말대로 “선거를 통해서 선출된 동등한 자격을 가진 의원들이 모여서 우리 사회를 위한 구속력 있는 법을 제정하는 회의체”이다. 그럼에도 현실적으로는 정부 부처의 의견에 따라 좌지우지되고 있다. 상임위 소위 법안 심사과정에서 정부가 반대하는 경우에는 마냥 계류되거나 대안반영폐기되는 경우가 많아 결과적으로 국회는 정부의 통법부가 되고 있다, 정부는 의견서만 내고 회의에 참석하지 말고 국회에서 필요할 때만 불러 문의를 하던지, 발의 국회의원의 제안 설명을 강화하는 것이 더 절실히 요구된다. 그렇게 되면, 법안발의에 대한 국회의원의 책임성도 강화될 것이다.

### **(5) 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야**

법안투표율 제고 및 투표에 대한 책임성 강화를 위해서는 본회의 전에 국회의원들이 법률안에 대해 충분히 숙지할 수 있도록 법안심사에서도 숙려기간을 부여하거나, 최소한 어떠한 법률안이고 이에 대한 심사과정이 어떠한지 사전에 점검할 수 있는 시간을 주어야 한다.

법안의 의결과정인 상임위 법안소위 심사·의결, 상임위 전체회의 심사·의결, 법사위 체계자구심사·의결, 국회본회의 의결과정에서 유일하게 법률안의 찬반 여부가 실명 표시 되는 것은 국회 본회의과정 뿐인데, 법안표결의 책임성을 강화하기 위해서라도 국회 본회의 전에 의결할 법안에 대한 충분한 정보를 제공할 시스템을 마련할 필요가 있다.

### **(6) 국회 국정감사의 재탕·삼탕 ‘붕어빵’ 화 차단해야**

제18대 국회 국정감사 내내, 제19대 국회 1차년도 국정감사에서도 3번 이상 지적된 사항이 전혀 개선되지 않고, 또다시 국정감사에서 중복질의가 되고 있는 현상에 대해 법률소비자연맹에서는 이에 대한 실태를 조사하여 발표하였다. 피감기관은 국정감사 때만 참으면 된다는 의식이 팽배해 있으므로, 본회의 의결을 거치는 국감 시정조치 사항에 대해 위원회 전문위원의 사전 검토보고와 질의한 국회의원의 철저한 점검과정으로 이를 근절하여야 한다. 시정조치 사항이 제대로 이행되고 있는지 확인 점검할 수 있는 전문기관과 인력이 필요하다.

### **(7) 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속 심사해야**

국회의원이 발의하여 국회에 계류 중인 전체 계류법안은 6737건(2012.5.29~2014.5.31.)인데, 제19대 국회 1차년도(2012.5.29-2013. 5.31)에 발의되어 최소한 1년 넘게 소관 상임위원회에 계류되고 있는 법률안이 3,019건으로 전체 계류 법률안의 44.81%였다.

이처럼 장기적인 적체와 심사과정에서 심사도 하지 않으면서 상정만 하면 이중적인 낭비가 심하므로 국회의원 법률안에 대해서 접수 순서대로 신속히 심사할 수 있도록 해야 한다. 정의화 국회의장은 “국회 입법조사처, 예산정책처 등의 기능을 획기적으로 강화하여 의원 개개인의 역량이 극대화될 수 있도록 뒷받침하겠다.” 고 하였는데, 법안이 적체되지 않으려면 국회 입법조사처 등의 법안검토와 외부 전문가의 활용시스템을 구축해야 할 것이다.

## **(8) 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화**

### **1) 청원소위 충실화**

국회는 민의의 전당으로 국민은 청원법과 국회법에 의해서 청원을 할 수 있음에도 불구하고, 국회가 청원심사를 제대로 하지 않고 기일을 도과하여 사장 시키고 있는 것은 문제로서 청원심사소위를 내실화할 필요가 있다.

### **2) 소위원회의 원활한 운영을 위한 방법마련 절실**

법안심사소위와 예산심사소위에 같이 활동하는 의원들이 많은 것을 감안하여, 평상시에는 적체된 법안을 모든 의원이 같이 심사하고 예결산 기간에는 예결산소위의 활동기한이 정해져 있으므로 모든 의원이 같이 예결산 심사를 하는 등 소위원회의 운영을 보다 효율적으로 할 수 있는 방법이 반드시 마련되어야 한다.

### **3) 충실한 결산심사를 위한 시간 확보**

결산심사와 예산안 예비심사를 하는 상임위 예결산소위의 역할은 예산결산특별위원회나 그 소위원회인 계수조정소위원회와 비슷하고, 또한 국회 예산정책처와도 업무가 중복되는 측면이 있어 개선이 요구되었다. 충실한 결산 심사기간 확보와 심사결과에 대해서는 예산심사과정에서 충분한 반영 등 실효성이 있는 사후조치가 필요하다.

## **2. 제19대 국회 2차년도 본회의**

**본회의 의원 재석률 평균 64.10%, 속개시 재석률은 32.80%에 불과**

### **(1) 개황 : 제19대 국회 2차년도 56회 본회의 의원별 재석현황 전수조사**

제19대 국회는 2차년 도에 정기국회 1회를 비롯하여 8회의 임시국회 등 총 9회 국회를 개최하였으며, 19회 국회 중 2회 국회는 본회의 개최가 없었다. 즉 317회 임시국회는 민생법안 추가처리를 위해 7월 4일 전병헌 의원 외 135인이 요구하여 7월 8일 집회하기로 공고되었으나, 본회의는 없었으며, 제319회 임시국회는 「국가정보원 댓글 의혹 사건 등의 진상규명을 위한 국정조사 특별위원회 기간 연장의 건 등」을 위해 최경환 의원 외 153인에 의해 2013년 8월 16일 접수되어 8월 19일 집회를 하기로 했으나 본회의는 없었다.

제19대 국회 2차년도 중 김형태 국회의원 등 6명의 국회의원이 형 확정이나 사망등으로 퇴직을 하였으며, 2014년도 6월 4일 전국동시지방선거에 출마하기 위해서 국회의원직을 사직한 경우도 있어 2014년 5월 15일 국회법 제137조 및 공직선거법제200조제4항의 규정에 의하여 김기현·김진표·남경필·박성효·서병수·유정복·윤진식·이낙연·이용섭·정몽준 의원 등 10명이 궐원되어 대통령과 중앙선거관리위원회위원장에게 통지되었다.

2013년도 10월 30일 재선거와 보궐선거로 서청원 국회의원과 박명재 의원이 제19대 국회의원으로 당선되었으며, 황인자 의원과 박윤옥 의원이 각각 2013년 12월 16일과 2014년 1월 17일 의원직을 승계하였다.

2014년 3월 27일 소속의원수 130명이나 되는 제1야당인 새정치민주연합이 대표의원 전병헌으로 정식 출범하여, 여야의 정치지형이 새롭게 되기도 하였다.

### 《회의안건별 본회의 개최현황》

구분	법률안처리 (대정부질문포함)	개회식	안건처리	긴급현안 질문	교섭단체 대표연설	대정부 질문	정부시 정연설	계
본회의수	13(14)	2	12	3	8	17	1	56

산회 없이 정회한 후에 다음 회차 회의가 개최된 경우는 개회식을 제외하고 3건이었으며, 감사원장 임명동의안 처리를 위해서 정회를 하였다가, 산회 없이 끝난 제320회(정기회) 제8차 본회의와 2013년 12월 31일 제321회(임시회) 제3차 본회의였다. 12월 31일 제321회 제3차 본회의가 산회 없이 끝나서 2014년 1월 1일 새벽에 제4차 본회의가 열려 예산안과 나머지 법안을 처리했다. 2월 4일에는 교섭단체 대표 연설후 정치개혁특별위원회 소관 법률안을 긴급히 심의하기 위하여 오후에 속개하기로 하였으나, 속개는 없었다.

**(2)** 제19대 국회 2차년도 즉, 2013. 6. 1~ 2014. 5. 31(제316회 임시국회~제325회 임시국회)까지 모니터링을 해 본 결과, 국회의원의 국회본회의 평균 재석률은 64.10%였으며, 회의시작 개의시에는 67.01%의 재석률로 비교적 높았으나, 주로 점심식사 후 오후 속개시에는 32.80%의 재석률로 가장 저조하였고, 저녁 산회시에는 43.08%의 재석률을 보인 것으로 조사되었다.

## 《제19대 국회 2차년도 본회의 출석 및 재석현황》

구분	출석의원	개의회 재석의원	속개시 재석의원	산회시 재석의원
본회의 평균(인)	268.13인	199.9인	97.86인	128.52인
의원별 평균(%)	89.90%	67.01%	32.80%	43.08%
국회의원이 가장 적었던 경우	237인 (2014. 4. 3. 제323회 3차본회의) * 2014. 5. 31.325회 3차 본회의는 235인 출석했으나, 재석의원이 288명이었음	112인 (2014. 4. 4. 제323회 4차본회의)	70인 (2014. 2. 10. 제322회 5차 본회의)	28인 (2013.12.19. 제321회 1차본회의)

이런 현상은 국회법 제73조가 정하고 있는 의사정족수가 재석의원의 5분의 1 이상으로 된 것도 작용한 것으로 분석된다. 즉 전체 300명 국회의원 중 60명 이상만 출석하면 회의가 진행되도록 되어 있다. 미국의 경우에는 헌법 제1조 제5절 제1항에 상하 양원 모두 과반수 이상이 출석해야 회의를 진행할 수 있는 것에 비하면 의사정족수가 매우 낮다. 1960년에는 1/3이상으로 했다가 1988년 1/4로 완화하였고, 1997년 또 다시 1/5로 완화했다<sup>1)</sup>.

### (3) 짧은 시간, 무더기 법안 처리 여전, 1개 법률안 처리에 2분 40초 소요

제19대 국회 2차년도 본회의에서 처리된 법률안은 877건이었다. 동의안이나, 예산안과 구성안 등의 기타 안건을 포함하면 더 많은 안건이 처리되었다.

법률안 처리를 위해 개최된 본회의 수가 13회이므로(대정부질문과 함께 2건의 법률안을 처리한 본회의 1회 제외) 본회의 1회 당 67.3건의 법률안을 처리하였다.

법률안 처리를 위한 본회의 시간이 39시간 4분이므로, 전체시간을 처리 법률안으로 나누어 보면, 1개의 법률안을 처리하는데 **평균 2분 40초 정도 소요된 것으로** 분석된다.

가장 많은 법률안이 처리된 본회의는 제322회 임시국회(2월국회) 10차 본회의로 추가상정된 12건의 법률안 등 132건의 법률안(전체 안건 139건)이 처리되었다. 이날 회의시간은 4시간 22분이었으므로 채 2분도 걸리지 않은 시간에 1건의 법률안을 처리했다. 이날 본회의에서는 법률안 말고도 각종 동의안 등 139개 안건이 처리되었다.

1) ○ **국회법상 의사정족수 개념이 도입된 것은** 제2공화국 국회법[시행 1960.9.26. 법률 제557호, 1960.9.26. 전부개정]으로 국회법 제66조(의사정족수) ① 각원은 재석의원 3분의 1이상의 출석이 없으면 개의할 수 없다. ② 회의중 전항의 정족수에 달하지 못할 때에는 의장은 회의의 중지 또는 산회를 선포한다.  
○ **1988년 국회법 개정으로 1/4로 변경됨** 국회법[법률 제4010호, 1988.6.15. 전부개정] 제68조 제68조(의사정족수) ① 본회의는 재석의원 4분의 1이상의 출석으로 개의한다. ② 의장은 제67조의 규정에 의한 개시로부터 1시간이 경과할 때까지 제1항의 정족수에 달하지 못할 때에는 유회를 선포할 수 있다. ③ 회의중 제1항의 정족수에 달하지 못할 때에는 의장은 회의의 중지 또는 산회를 선포한다.  
○ **1997년 국회법 개정으로 1/5로 변경됨** 국회법[법률 제5293호, 1997.1.13. 일부개정] 제73조(의사정족수) ① 본회의는 재석의원 5분의 1이상의 출석으로 개의한다. <개정 1997.1.13.>  
② 의장은 제72조의 규정에 의한 개시로부터 1시간이 경과할 때까지 제1항의 정족수에 달하지 못할 때에는 유회를 선포할 수 있다. <개정 1991.5.31>  
③ 회의중 제1항의 정족수에 달하지 못할 때에는 의장은 회의의 중지 또는 산회를 선포한다.  
(개정이유 : 복수상임위원회 등에 대비하기 위하여 의사정족수를 재석 5분의 1로 완화함)

## 《제19대 국회 2차년도 본회의 법률안 처리현황》

연번	회의일자	회의명	표결 법률안 수	회의시간 (분초)	법률안 1건 처리 시간	비고 당일 처리 전제안건(건)
1	2013-06-25	제316회(임시회) 제08차 본회의	75	206:24	2분 43초	90
2	2013-06-27	제316회(임시회) 제09차 본회의	62	157:09	2분 32초	65
3	2013-07-02	제316회(임시회) 제10차 본회의	94	259:08	2분 47초	96
4	2013-12-10	제320회(정기회) 제17차 본회의	34	116:37	3분 26초	37
5	2013-12-19	제321회(임시회) 제01차 본회의	70	202:30	2분 54초	77
6	2013-12-26	제321회(임시회) 제02차 본회의	74	149:30	2분 1초	77
7	2013-12-31	제321회(임시회) 제03차 본회의	71	180:06	2분 32초	73
8	2014-01-01	제321회(임시회) 제04차 본회의	31	183:05	5분 54초	예산안 등 40
9	2014-02-20	제322회(임시회) 제08차 본회의	24	116:19	4분 50초	31
10	2014-02-28	제322회(임시회) 제10차 본회의	132	261:54	1분 59초	139
11	2014-04-16	제323회(임시회) 제07차 본회의	18	57:58	3분 12초	21
12	2014-04-29	제324회(임시회) 제01차 본회의	114	238:12	2분 4초	123
13	2014-05-02	제324회(임시회) 제02차 본회의	76	215:19	2분 52초	79
			875	2344분11초	2분 40초	948

※ 2014년 2월 6일 제322회 4차 본회의에서는 정치에 관한 대정부질문 중에 **2건의 법률안**(공직선거법 일부 개정법률안(위원회안), 지방교육자치에 관한 법률 일부개정법률안(위원회안))이 통과되었으나, 위의 통계에서 제외함 (대한민국 헌정대상 법안투표참여율에서는 반영됨)

### (3) 재석률 64.10%(D마이너스), 60이상 70%미만이 가장 많아(102명)

제19대 국회 2차년도 1년간 본회의 재석의원 체크 현황을 살펴 본 바, 182회 재석체크가 이루어졌으며, 전체 국회의원의 평균 출석·재석률은 64.10%였다. 학점으로 따지면 D마이너스 점수였다. 재석률 분포도에 있어서 60%이상 70%미만이 102명으로 가장 높았으며, 50%이상 60%미만은 74명으로 그다음으로 많아 대부분 본회의 참석에 크게 불성실했던 것으로 조사되었다. 60%미만 의원수가 102명으로 통계조사 290명 중 35.17%나 되었다.

#### 《제19대 국회 2차년도 본회의 재석률 분포도》

재석률구간	90% 이상	80%대	70%대	60%대	50%대	40%대	40%미만	계
의원수 (인)	4	22	60	102	74	23	5	290

### (4) 본회의 재석률이 양호한 의원 : 김한표, 김춘진, 민병주, 강은희 의원

본회의 출석률과 재석현황을 분석해 본 결과, 본회의 재석률이 가장 높은 의원은 김한표 의원(새누리당), 김춘진 의원(새정치민주연합), 민병주 의원(새누리당), 강은희 의원(새누리당)으로 90%이상의 높은 재석률을 보였다.

재석률 85%이상 11명의 당적을 분석해 본 결과 새누리당이 3명, 새정치민주연합이 8명으로 새정치민주연합 소속 국회의원의 본회의 재석률이 양호한 것으로 나타났다.

《제19대 국회 2차년도 본회의 재석률 85%이상 국회의원 현황》

의원	선수	정당	지역구	상임위	재석률
김한표	초선	새누리당	경남거제시	산업통상자원	99.45%
김춘진	3선	새정치민주연합	전북고창군부안군	농림축산식품해양수산	95.60%
민병주	초선	새누리당	비례대표	미래창조과학방송통신	91.21%
강은희	초선	새누리당	비례대표	교육문화체육관광	90.11%
임수경	초선	새정치민주연합	비례대표	미래창조과학방송통신	87.36%
김민기	초선	새정치민주연합	경기 용인시 을	안전행정	87.36%
박병석	4선	새정치민주연합	대전 서구 갑	외교통일	87.36%
양승조	3선	새정치민주연합	충남 천안시 갑	보건복지	86.81%
정성호	재선	새정치민주연합	경기양주시동두천시	기획재정	86.26%
부좌현	초선	새정치민주연합	경기안산시단원구 을	산업통상자원	86.26%
김재윤	3선	새정치민주연합	제주서귀포시	국방	85.16%

**1) 정당별 분석 : 새정치민주연합 의원의 재석률이 높아(65.09%)**

새정치민주연합 소속 130명의 평균재석률은 65.09%, 새누리당 149명의 평균 재석률은 63.49%로 새정치민주연합 소속 의원들의 평균재석률이 약간 높았다. 비교섭단체인 정의당은 64.73%였으나, 통합진보당은 56.70%로 크게 저조하였다.

《제19대 국회 2차년도 정당별 본회의 재석률현황》

구분	새누리당	새정치민주연합	정의당	통합진보당	계
의원수	149	130	5	5	289
평균재석률	63.49%	65.09%	64.73%	56.70%	64.10%

**2) 당선횟수별 분석 : 초선(67.53%), 5선이상(64.67%) 재석률이 높아**

당선횟수별로는 초선 의원의 본회의 평균재석률이 평균보다 높은 67.53%였으며, 그다음으로 5선이상 13명 국회의원의 평균재석률이 64.67%로 높게 나왔다.

《당선횟수별 본회의 재석률현황》

당선횟수	5선이상	4선	3선	재선	초선	계
의원수	13	19	48	68	142	290
평균재석률	64.67%	56.20%	61.31%	62.55%	67.53%	64.10%

**3) 성별 분석 : 여성 의원 재석률이 남성의원 재석률보다 높아(6%p 차)**

여성의원 44명의 평균 본회의 재석률은 69.12%로, 남성의원 246명의 평균 재석률 63.20%보다 높게 나왔다.

《당선횟수별 본회의 재석률현황》

구분	평균 재석률	의원수
남성의원	63.20%	246
여성의원	69.12%	44

**4) 선거구별 분석 : 비례대표 의원의 재석률(68.42%)이 높아**

선거구별 본회의 재석률을 분석해 본 결과, 비례대표가 지역구의원보다 더 재석률이 높은 것으로 조사되었다. 비례대표 국회의원의 평균재석률은 68.42%로 가장 높았으며, 이어 지역구별로 제주도 지역 66.67%로 가장 높았고, 세종시가 36.81%로 가장 저조하였다.

《선거구별 국회의원의 본회의 재석률 현황》

선거구	의원수	평균 재석률	선거구	의원수	평균 재석률
비례대표	51	68.42%	서울특별시	46	63.84%
제주도	3	66.67%	대전광역시	6	62.91%
충청북도	8	65.36%	광주광역시	8	61.54%
경상북도	14	65.23%	울산광역시	6	61.26%
전라북도	11	64.99%	충청남도	10	59.40%
경기도	48	64.73%	부산광역시	18	58.84%
경상남도	16	64.40%	전라남도	11	58.27%
인천광역시	12	64.19%	세종시	1	36.81%
대구광역시	12	63.92%	계	290	
강원도	9	63.86%			



### (5) 본회의에 청가(결석계 제출)를 많이 한 의원 : 유성엽, 문대성 의원

본회의에 청가 즉 결석계를 제출하고 결석한 의원 현황을 분석해 본 결과 10회 이상 결석계를 제출한 의원이 8명이나 되었으며, 1 내지 2회 결석계를 제출한 의원이 79명으로 가장 많았고, 3회내지 5회 결석계를 제출한 의원이 52명이었다. 한번이라도 결석계를 제출하고 결석한 의원은 전체 167명이었다.

유성엽 의원이 19회로 청가를 가장 많이 하였으며, 그 다음으로 문대성 의원이 15회 청가서를 제출했다.

《제19대 국회 2차년도 본회의 청가횟수별 분포》

청가횟수	1~2회	3~5회	6~9회	10회이상	계
의원수(인)	79	52	28	8	167

《제19대 국회 본회의시 청가를 많이 낸 의원 현황》

의원명	선수	정당	재석률	청가횟수
유성엽	재선	새정치민주연합	50.00%	19
문대성	초선	새누리당	44.51%	15
강창희	6선	새누리당	60.44%	12
박수현	초선	새정치민주연합	58.79%	11
길정우	초선	새누리당	51.10%	11
안민석	3선	새정치민주연합	42.86%	11
안홍준	3선	새누리당	56.59%	11
김기식	초선	새정치민주연합	62.09%	10

### (6) 교섭단체 대표연설 하루로 통합해야

제19대 국회 2차년도에 교섭단체 대표연설은 8회가 있었는데, 교섭단체 대표연설이 있는 국회 본회의의 의원출석률은 86.10%에 불과했다. 국회의원 300명 중 258.3명만 교섭단체 대표연설에 출석한 것으로 나타났다.

가장 낮은 출석률을 보인 것은 민주당 대표인 김한길 의원이 대표연설을 한 제 316회 임시국회(6월) 3차 본회의로 출석률이 80.33%였고, 300명의 재적의원 중 241명만 출석하였다.

### (7) 산회시 국회의원 재석률 크게 저조

본회의가 끝나는 산회 시에 재석하고 있는 국회의원 수를 살펴 본 바, 의사정족수에 미달(60명 미만)된 경우가 56회 중 13회나 되었다. 동료의원의 대정부질문이나 5분 자유발언을 한 직후의 경우였는데, 대정부 질문 직후가 4회였고, 5분 자유발언 직후가 9번이나 되었다. 가장 저조한 경우는 산회 시 28명의 의원만 재석해 있었던 2013년 12월 19일 제321회 임시회 1차 본회의로, 김제남 정의당 의원이 5분자유발언을 한 직후였다. 5분 자유발언<sup>2)</sup>은 국회가 심의중인 의안과 청원 기타 중요한 관심사안에 대한 의견을 발표할 수 있도록 하기 위해 만들어진 제도로써, 현안에 대한 국회의원 개인의 소신이나 의안에 대한 철학을 발표하는 중요한 제도이나 이를 경청하는 국회의원은 거의 없는 것으로 나타났다.

#### 《산회시 국회의원수가 저조했던 본회의 현황》

열번	회의일자	본회의 성격	회의시간	재석의원수(인)			비고
				개 의 식	속개시	산회 시	
1	2013-12-19	법률안처리	202:30:00	206	-	<b>28</b>	5분자유발언
2	2013-12-10	법률안처리	116:37:00	258	-	<b>31</b>	5분자유발언
3	2013-07-02	법률안처리	259:08:00	236	-	<b>32</b>	5분자유발언
4	2013-06-25	법률안처리	206:24:00	226	-	<b>34</b>	의원신상 및 5분 자유발언
5	2014-02-20	법률안처리 (안건포함)	116:19:00	224	-	<b>35</b>	5분자유발언
6	2014-04-29	법률안처리	238:12:00	256	-	<b>41</b>	5분자유발언
7	2014-04-04	대정부질문	312:03:00	112	76	<b>42</b>	대정부질문후
8	2014-02-27	안건처리	79:55:00	180	-	<b>46</b>	5분자유발언
9	2014-04-08	대정부질문	273:34:00	173	71	<b>48</b>	황인자 의원 대 정부질문 직후
10	2013-06-27	법률안처리	157:09:00	204	-	<b>52</b>	5분자유발언
11	2014-02-11	대정부질문	334:07:00	118	78	<b>53</b>	대정부질문후
12	2014-02-06	대정부질문	330:06:00	168	83	<b>59</b>	대정부질문후
13	2014-04-07	대정부질문 및안건처리	262:18:00	126	71	<b>59</b>	대정부질문후

## 4. 상임위 출석률 : 지난해 보다 저조 83.43%(1차년도 84.33%)

2) 제105조(5분자유발언) ① 의장은 본회의가 개의되는 경우 그 개회시부터 1시간을 초과하지 아니하는 범위내에서 의원에게 국회가 심의중인 의안과 청원 기타 중요한 관심사안에 대한 의견을 발표할 수 있도록 하기 위하여 5분 이내의 발언(이하 "5분자유발언"이라 한다)을 허가할 수 있다. 다만, 의장은 당일 본회의에서 심의할 의안이 다수 있는 등 효율적인 의사진행을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 각 교섭단체대표의원과 협의하여 개의중에 이를 허가할 수 있다. <개정 1997.1.13., 2000.2.16.>

② 5분자유발언을 하고자 하는 의원은 늦어도 본회의개의 4시간전까지 그 발언취지를 간략히 기재하여 의장에게 신청하여야 한다. <개정 1997.1.13., 2000.2.16.>

③ 5분자유발언의 발언자수와 발언순서는 교섭단체별 소속의원수의 비율을 고려하여 의장이 각 교섭단체대표의원과 협의하여 정한다. <개정 1997.1.13.>

### (1) 상임위 전체회의 출석률 : 지난해 보다 저조 83.43%

우리나라는 상임위원회 중심주의를 취하고 있는 바, 상임위원회 활동이 활발하여야 할 것이라고 생각하지만, 국회의원의 상임위원회 출석률은 83.43%였다. 제18대 국회 1차년도 상임위원회 출석률인 82.49%보다는 약간 높아졌다.

상임위원회 출석률 분포도를 살펴본 결과, 90%대가 125인으로 지난해 133인보다 적어졌으며, 80%는 72명이었다. 60% 미만 출석의원이 22명에 달해, 상임위원회별로 단골 결석의원이 있는 것으로 파악되었다.

< 제18대 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률 분포 >

상임위 출석률	90%대	80%대	70%	60%대	50%대	50%대 미만	계
의원수	125	72	49	19	13	9	287

### (2) 상임위 출석률 100% 의원 : 강길부 기재위 상임위원장 등 31명

상임위원회 전체회의를 진행하는 상임위원장과 상임위원회 간사를 중심으로 31명의 국회의원이 상임위 전체회의 출석률 100%를 달성했다.

《상임위원회 전체회의 개근 의원 현황》

의원명	당선회수	정당	선거구	상임위원회	출석률
강길부	3선	새누리당	울산광역시	기획재정위원회	100.00%
강석호	재선	새누리당	경상북도	국토교통위원회	100.00%
강창일	3선	새정치민주연합	제주도	산업통상자원위원회	100.00%
김관영	초선	새정치민주연합	전라북도	국토교통위원회	100.00%
김기준	초선	새정치민주연합	비례대표	기획재정위원회	100.00%
김태환	3선	새누리당	경상북도	안전행정위원회	100.00%
나성린	재선	새누리당	부산광역시	기획재정위원회	100.00%
문희상	5선	새정치민주연합	경기도	안전행정위원회	100.00%
박기춘	3선	새정치민주연합	경기도	국토교통위원회	100.00%
박남춘	초선	새정치민주연합	인천광역시	안전행정위원회	100.00%
박병석	4선	새정치민주연합	대전광역시	외교통일위원회	100.00%
송영근	초선	새누리당	비례대표	국방위원회	100.00%
신계륜	4선	새정치민주연합	서울특별시	환경노동위원회	100.00%
신학용	3선	새정치민주연합	인천광역시	교육문화체육관광	100.00%
심재권	재선	새정치민주연합	서울특별시	외교통일위원회	100.00%
안홍준	3선	새누리당	경상남도	외교통일위원회	100.00%
유승민	3선	새누리당	대구광역시	국방위원회	100.00%
이노근	초선	새누리당	서울특별시	국토교통위원회	100.00%
이미경	5선	새정치민주연합	서울특별시	국토교통위원회	100.00%

의원명	당선횟수	정당	선거구	상임위원회	출석률
이이재	초선	새누리당	강원도	국토교통위원회	100.00%
이진복	재선	새누리당	부산광역시	산업통상자원위원회	100.00%
이찬열	재선	새정치민주연합	경기도	안전행정위원회	100.00%
정문헌	재선	새누리당	강원도	외교통일위원회	100.00%
정성호	재선	새정치민주연합	경기도	기획재정위원회	100.00%
정청래	재선	새정치민주연합	서울특별시	외교통일위원회	100.00%
정호준	초선	새정치민주연합	서울특별시	정무위원회	100.00%
한선교	3선	새누리당	경기도	미래창조과학방송통신	100.00%
함진규	초선	새누리당	경기도	국토교통위원회	100.00%
홍영표	재선	새정치민주연합	인천광역시	환경노동위원회	100.00%
홍종학	초선	새정치민주연합	비례대표	기획재정위원회	100.00%
황영철	재선	새누리당	강원도	안전행정위원회	100.00%

### (3) 상임위 출석률 50%미만 저조 의원 : 이낙연 의원 등 9명

이번 6·4 지방선거에 출마를 하기 위해 사퇴한 이낙연 의원, 남경필 의원 등 9명의 의원이 상임위 전체회의 출석률 50% 미만으로 저조하였다. 초선의 문대성 의원도 출석률이 45.45%로, 7선의 정몽준 의원의 50% 상임위 출석률보다도 저조하였다.

#### 《상임위원회 전체회의 출석률 50% 미만 의원 현황》

의원명	당선횟수	정당	선거구	상임위원회	출석률
최재천	재선	새정치민주연합	서울특별	미래창조과학방송통신	48.28%
윤영석	초선	새누리당	경상남도	산업통상자원위원회	46.67%
문대성	초선	새누리당	부산광역	외교통일위원회	45.45%
조원진	재선	새누리당	대구광역	정무위원회	43.33%
이학재	재선	새누리당	인천광역	교육문화체육관광	41.67%
남경필	5선	새누리당	경기도	미래창조과학방송통신	39.13%
정병국	4선	새누리당	경기도	외교통일위원회	36.36%
홍문종	3선	새누리당	경기도	미래창조과학방송통신	28.57%
이낙연	4선	새정치민주연합	전라남도	기획재정위원회	27.78%

### (4) 상임위 출석률 분석

#### 1) 선수별 분석

당선횟수별 출석률은 초선의원의 상임위 전체회의 출석률이 85.63%로 가장 높았으며, 재선의원의 출석률이 그다음으로 84.06%였다. 당선횟수가 높을수록 평균

출석률이 저조했다.

《당선횟수별 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

당선횟수	5선이상	4선	3선	재선	초선	계
의원수	11	18	48	68	142	287
평균출석률	74.32%	71.04%	82.81%	84.06%	85.63%	83.43%

2) 정당별 분석

정당별로는 통합진보당이 가장 저조하여 80.53%를 기록했다. 새정치민주연합과 새누리당 의원의 출석률에 있어서는 새정치민주연합 의원의 출석률이 좋았다.

《정당별 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

구분	새누리당	새정치민주연합	정의당	통합진보당	계
의원수	148	129	5	5	287
평균출석률	81.16%	85.90%	90.24%	80.53%	83.43%

3) 선거구별 분석

선거구별 출석률의 경우에는 강원도 지역 의원의 평균 출석률이 90.63%로 가장 좋았으며, 울산지역 의원의 출석률이 87.63%로 그다음을 차지했다. 비례대표의원의 출석률은 87.55%로 지역구 의원의 출석률보다 높았다.

출석률이 저조한 선거구는 충청남도로 68.36%였다.

《선거구별 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

선거구	의원수	평균출석률	선거구	의원수	평균출석률
강원도	9	90.63%	부산광역시	18	82.81%
울산광역시	6	87.63%	인천광역시	11	82.11%
비례대표	51	87.55%	경상북도	14	80.52%
서울특별시	45	85.11%	경상남도	16	79.32%
광주광역시	8	84.94%	충청북도	8	79.15%
전라북도	11	84.84%	대전광역시	5	77.54%
경기도	48	84.39%	대구광역시	12	76.79%
제주도	3	82.90%	세종시	1	69.70%
전라남도	11	82.85%	충청남도	10	68.36%
			계/평균	287	83.43%

3) 상임위원회별 분석

제19대 국회 2차년도에 소속 상임위원의 평균출석률이 가장 좋았던 위원회는 환경노동위원회로 92.41%였다. 가장 저조한 위원회는 미래창조과학방송통신위원회

로 67.24%였다.

《위원회별 상임위원회 전체회의 출석률 순위》

구분	위원정원(명)	회의수(회)	평균출석률(%)
환경노동위원회	15	29	92.41%
여성가족위원회	16	13	88.46%
법제사법위원회	16	39	87.82%
국토교통위원회	31	20	85.32%
안전행정위원회	22	33	84.44%
보건복지위원회	21	26	83.52%
국회운영위원회	28	28	83.42%
산업통상자원위원회	30	30	83.32%
기획재정위원회	26	22	82.34%
교육문화체육관광위원회	30	24	81.25%
농림축산식품해양수산위원회	19	31	81.15%
정무위원회	24	30	80.69%
외교통일위원회	24	22	79.94%
국방위원회	17	21	77.31%
미래창조과학방송통신위원회	24	29	67.24%

5. 법안투표율 :

국회의원(제19대 국회 2차년도) 법안투표율 71.09%(제18대 평균 68.71%)

(1) 개황

법안투표율(표결참여율)은 국회의원이 국회 본회의 법안표결(투표) 과정<sup>3)</sup>에 참여하여 법안에 대해 투표를 했는지 여부를 조사한 것이다.

제19대 국회 제316회 임시국회부터 제325회 임시국회까지 1년 동안 국회 회의록 등을 통해 모니터링한 바에 의하면, 국회 본회의에서 전자투표 표결 처리된 법안은 총 877건(국회 본회의 회의록 기준)이었다.

제19대 국회 2차년도에서 처리된 법률안을 보면 국회의원이 발의한 법률안은 2,030건, 정부제출안은 211건 등 총 2241건이며 이중 877건이 국회 본회의에서 처리되었으며 1건이 부결되었다. 국회법 제112조 제1항<sup>4)</sup> 전자표결에 부쳐진 법률안에 대한 법안투표율을 분석해 본 결과 71.09%였다. 지난 18대 국회보다 약간 높았

3) 국회법 제111조(표결의 참가와 의사변경의 금지) ① 표결을 할 때에는 회의장에 있지 아니한 의원은 표결에 참가할 수 없다. 그러나 기명·무기명투표에 의하여 표결할 때에는 투표함이 폐쇄될 때까지 표결에 참가할 수 있다. <개정 2000.2.16>

② 의원은 표결에 있어서 표시한 의사를 변경할 수 없다.

4) 국회법 제112조(표결방법) ① 표결할 때에는 전자투표에 의한 기록표결로 가부를 결정한다. 다만, 투표기기의 고장 등 특별한 사정이 있을 때에는 기립표결로 가부를 결정할 수 있다. <개정 2000.2.16>

다. (제18대 국회 의원의 평균 법안투표율은 68.71%).

법안이 처리된 회기는 총 13일(대정부질문시 2건 통과일 포함하면 14일)로, 국회의원의 본회의 출석률은 평균 89.9%(회의별 평균)였으나, 정작 국회 본회의에 참석하고도 법안표결에는 20%이상이 불참한 것으로 분석되었다.

《제19대 국회 2차년도 본회의 법률안 처리현황》

연번	회의일자	회의명	표결법 률안수	회의시간 (분초)	법률안 1건 처리 시간	비고 당일 처리 전체안건 (건)
1	2013-06-25	제316회(임시회) 제08차 본회의	75	206:24	2분 43초	90
2	2013-06-27	제316회(임시회) 제09차 본회의	62	157:09	2분 32초	65
3	2013-07-02	제316회(임시회) 제10차 본회의	94	259:08	2분 47초	96
4	2013-12-10	제320회(정기회) 제17차 본회의	34	116:37	3분 26초	37
5	2013-12-19	제321회(임시회) 제01차 본회의	70	202:30	2분 54초	77
6	2013-12-26	제321회(임시회) 제02차 본회의	74	149:30	2분 1초	77
7	2013-12-31	제321회(임시회) 제03차 본회의	71	180:06	2분 32초	73
8	2014-01-01	제321회(임시회) 제04차 본회의	31	183:05	5분 54초	예산안 등 40
9	2014-02-20	제322회(임시회) 제08차 본회의	24	116:19	4분 50초	31
10	2014-02-28	제322회(임시회) 제10차 본회의	132	261:54	1분 59초	139
11	2014-04-16	제323회(임시회) 제07차 본회의	18	57:58	3분 12초	21
12	2014-04-29	제324회(임시회) 제01차 본회의	114	238:12	2분 4초	123
13	2014-05-02	제324회(임시회) 제02차 본회의	76	215:19	2분 52초	79
			875	2344분11초	2분 40초	948

〈주의〉 2014년 2월 6일 제322회 4차 본회의에서는 정치에 관한 대정부질문 중에 2건의 법률안(공직선거법 일부개정법률안(위원회안), 지방교육자치에 관한 법률 일부개정법률안(위원회안))이 통과되었으나, 위의 통계에서 제외함 (대한민국 헌정대상 법안투표율에서는 반영됨)

## (2) 법안투표율 분포

877건에 대한 법안투표율 분포를 분석해 본 결과, 40%미만이 25명이었고, 90% 이상은 38명이었다. 80~89%대가 77명으로 가장 많았고, 70~79%대가 55명이었다. 60%미만은 74명이나 되었다.

《제19대 국회 2차년도 국회의원의 법안투표율 분포》

표결 참여율(%)	40%미 만	40%대	50%대	60%대	70%대	80%대	90%이상	계
의원수	25	15	34	46	55	77	38	290

(3) 법안투표율 상위 국회의원

《새누리당 김한표, 김태원 의원, 새정치민주연합 신학용, 문희상 의원 등》

법안투표율 95%이상 의원은 19명이었다. 새누리당 김한표 의원이 가장 높았고, 그다음으로 김태원 의원이었으며, 교문위 위원장인 신학용 새정치민주연합 의원과 5선의 문희상 새정치민주연합 의원도 포함되었다.

《제19대국회 2차년도 법안투표율 상위 국회의원》

의원명	선수	정당	법안투표율
김한표	초선	새누리당	99.77%
김태원	재선	새누리당	99.66%
이헌승	초선	새누리당	99.20%
문정림	초선	새누리당	99.09%
신학용	3선	새정치민주연합	98.97%
문희상	5선	새정치민주연합	98.86%
김민기	초선	새정치민주연합	98.52%
강동원	초선	새정치민주연합	98.40%
안민석	3선	새정치민주연합	98.06%
이인영	재선	새정치민주연합	98.06%
홍익표	초선	새정치민주연합	98.06%
박홍근	초선	새정치민주연합	97.61%
심재철	4선	새누리당	97.61%
이현재	초선	새누리당	97.26%
이노근	초선	새누리당	96.92%
윤관석	초선	새정치민주연합	96.01%
오영식	3선	새정치민주연합	95.44%
김명연	초선	새누리당	95.32%
이종훈	초선	새누리당	95.21%

(4) 법안투표율 40%미만으로 저조한 국회의원

새정치민주연합 김한길 대표의 경우에는 21.44%, 지방선거 출마로 의원직을 사퇴한 정몽준 의원의 경우에는 18.93%로 저조하였다.

《제19대 국회 2차년도 법안투표율 저조 의원》

의원명	당선히트수	정당	지역	법안투표율
정몽준	7선	새누리당	서울특별시	18.93%
김한길	4선	새정치민주연합	서울특별시	21.44%
원혜영	4선	새정치민주연합	경기도	22.01%
하태경	초선	새누리당	부산광역시	22.23%
김용익	초선	새정치민주연합	비례대표	23.38%
변재일	3선	새정치민주연합	충청북도	26.80%
홍문표	재선	새누리당	충청남도	27.82%
김태호	재선	새누리당	경상남도	28.51%
이군현	3선	새누리당	경상남도	30.67%
이인제	6선	새누리당	충청남도	32.73%
윤진식	재선	새누리당	충청북도	34.08%
강창희	6선	무소속	대전광역시	34.44%
김정훈	3선	새누리당	부산광역시	34.78%
이낙연	4선	새정치민주연합	전라남도	35.87%
김동완	초선	새누리당	충청남도	36.03%
문대성	초선	새누리당	부산광역시	36.37%
송호창	초선	새정치민주연합	경기도	36.60%
홍문중	3선	새누리당	경기도	37.06%
정병국	4선	새누리당	경기도	37.40%
최재천	재선	새정치민주연합	서울특별시	37.97%
김용태	재선	새누리당	서울특별시	38.54%
박민식	재선	새누리당	부산광역시	38.65%
홍종학	초선	새정치민주연합	비례대표	39.57%
장하나	초선	새정치민주연합	비례대표	39.91%
박상은	재선	새누리당	인천광역시	39.91%

(5) 국회의원의 법안투표율 분석

1) 당선횟수별 분석 : 초·3선 의원은 70%이상, 재·4·5선 의원은 60%대  
 당선횟수별 법안 투표율 평균을 보면, 4선 의원이 61.61%로 가장 낮았으며, 5선 이상 의원이 63.01%이고, 초선의원은 74.55%, 3선의원이 71.95%였다. 재선의원은

재선의원의 법안투표율이 67.46%로 예상외로 낮았다.

《당선횟수별 법안투표율 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	전체평균
의원수	142	68	48	19	13	290
평균 법안투표율	74.55%	67.46%	71.95%	61.61%	63.01%	71.09%

**2) 정당별 분석 : 새누리당(69.24%)보다 새정치민주연합(72.93%)이 높아**

정당별 법안투표율을 분석해 본 결과, 새누리당 소속 의원의 평균 투표율은 69.24%였으며, 새정치민주연합 소속 의원의 평균 투표율은 72.93%였다. 통합진보당 소속 국회의원의 투표율은 70.51%로 새누리당 보다 조금 높았다.

《정당별 법안투표율 현황》

구분	새누리당	새정치민주연합	정의당	통합진보당	전체평균/계
의원수	149	130	5	5	289
평균	69.24%	72.93%	86.55%	70.51%	71.09%

**3) 성별분석 : 여성의원 법안투표율이 남성의원 법안투표율보다 10%P 높아**

여성의원의 법안투표율은 79.20%로 남성의원의 법안투표율 69.64%보다 10%P 높게 나왔다.

《성별 법안투표율 현황》

구분	남	여	평균투표율
의원수	246	44	290
평균 투표율	69.64%	79.20%	71.09%

**4) 선거구별 분석 : 제주도가 83.66%로 가장 높아.**

선거구별 법안투표율을 보면 서울, 대구, 인천, 광주, 경기, 강원, 경북, 전북과 비례대표가 평균이상의 법안투표율을 보였다. 반면, 부산, 대전, 세종, 충남, 충북, 전남, 경남지역 국회의원의 법안투표율은 평균이하로 저조하였다.

《선거구별 법안투표율》

선거구	의원수	평균 투표율
-----	-----	--------

선거구	의원수	평균 투표율
서울특별시	46	71.38%
부산광역시	18	67.63%
대구광역시	12	71.02%
인천광역시	12	74.25%
광주광역시	8	72.66%
대전광역시	6	59.86%
울산광역시	6	68.85%
세종시	1	44.81%
경기도	48	73.68%
강원도	9	72.62%
충청북도	8	63.87%
충청남도	10	56.91%
전라북도	11	79.88%
전라남도	11	63.40%
경상북도	14	70.26%
경상남도	16	62.76%
제주도	3	83.66%
비례대표	51	76.26%
계 / 평균	290	71.09%

## 6. 가결된 법안의 발의현황 : 지난해 보다 증가

**대표법안 발의건수 : 5.23건(지난해 1.84건)**

**공동법안 발의건수 : 65.32건(지난해 41.37건)**

### (1) 처리법률안 분석 : 의원1인당 5.23건 대표발의, 65.32건 공동발의

제19대국회 2차년도에 표결처리된 877건을 포함하여 대안반영폐기 등을 포함한 1994건 중에서 정부안과 위원회안, 위원회 대안 등을 제외하고 순수하게 의원이 발의한 것을 중심으로 분석해 본 결과, 대표발의는 의원당 5.23건, 공동발의 건수는 65.32건이었다.

### (2) 대표발의건수 : 한건도 대표발의 없는 의원 21명, 20건 이상 7명

제19대 국회 2차년도 처리된 법률안을 중심으로, 한건도 대표발의가 없는 의원은 21명이었고, 1-2건 발의한 의원이 81명으로 가장 많았다. 20건 이상 대표발의를 한 의원도 7명이나 나와 대표발의건수에 대한 의원별 편차가 심했다.

《제19대 국회 2차년도에 처리된 대표발의건수 현황》

구분	의원수
0	21
1~2	81
3~4	66
5~6	45
7~9	36
10~14	20
15~19	14
20이상	7
계	290

《처리된 법안 중 대표발의건수가 20건 이상인 국회의원 현황》

의원명	선수	정당	지역구	상임위	대표발의 건수
강창일	3선	새정치민주 연합	제주 제주시 갑	산업통상자원위원회	41
이명수	재선	새누리당	충남아산시	국토교통위원회	25
이낙연	4선	새정치민주 연합	전남담양군합평군영광 군장성군	기획재정위원회	24
최규성	3선	새정치민주 연합	전북김제시완주군	농림축산식품해양수산	24
김광진	초선	새정치민주 연합	비례대표	국방위원회	24
주승용	3선	새정치민주 연합	전남 여수시 을	국토교통위원회	20
윤명희	초선	새누리당	비례대표	농림축산식품해양수산	20

《처리된 법안 중 대표발의가 없는 국회의원 현황》

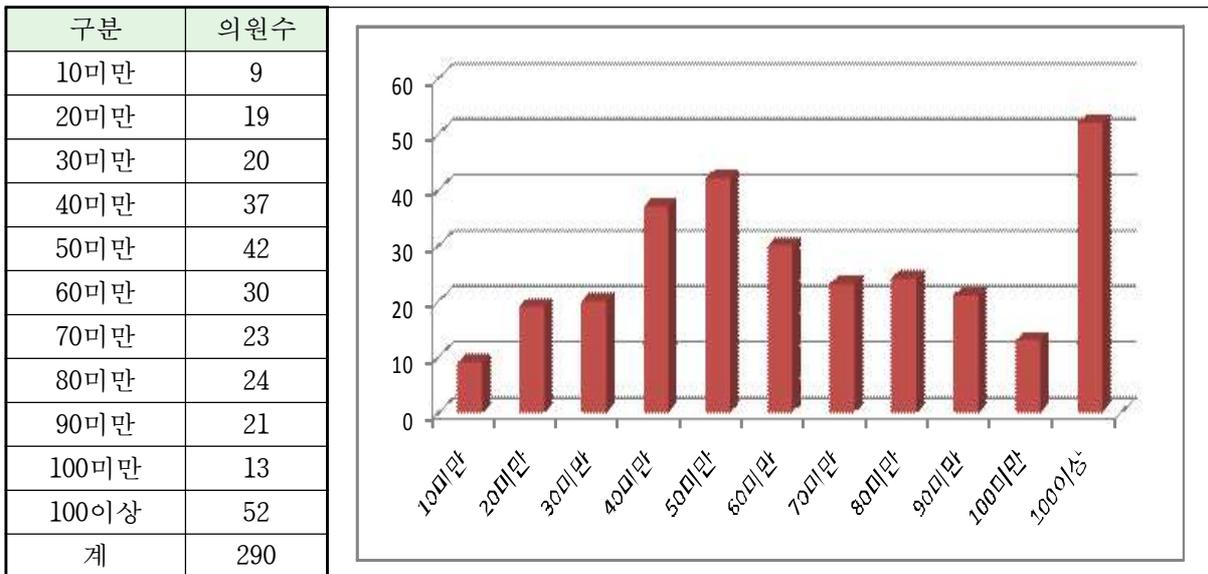
의원명	선수	정당	지역구	상임위	대표발의 건수
김무성	5선	새누리당	부산 영도구	국토교통위원회	0
김선동	재선	통합진보당	전남순천시곡성군	농림축산식품해양수산	0
김재연	초선	통합진보당	비례대표	기획재정위원회	0
김태호	재선	새누리당	경남 김해시 을	기획재정위원회	0
김한길	4선	새정치민주 연합	서울 광진구 갑	외교통일위원회	0
문재인	초선	새정치민주 연합	부산사상구	기획재정위원회	0
박덕흠	초선	새누리당	충북보은군옥천군영동 군	안전행정위원회	0
배재정	초선	새정치민주 연합	비례대표	교육문화체육관광	0
신경민	초선	새정치민주 연합	서울 영등포구 을	법제사법위원회	0
신동우	초선	새누리당	서울 강동구 갑	정무위원회	0

의원명	선수	정당	지역구	상임위	대표발의 건수
심상정	재선	정의당	경기 고양시덕양구 갑	환경노동위원회	0
유기준	3선	새누리당	부산서구	국방위원회	0
유성엽	재선	새정치민주연합	전북정읍시	미래창조과학방송통신	0
이우현	초선	새누리당	경기 용인시 갑	미래창조과학방송통신	0
이인제	6선	새누리당	충남논산시계룡시금산군	농림축산식품해양수산	0
장윤석	3선	새누리당	경북영주시	농림축산식품해양수산	0
정몽준	7선	새누리당	서울 동작구 을	보건복지위원회	0
정문헌	재선	새누리당	강원속초시고성군양양군	외교통일위원회	0
정진후	초선	정의당	비례대표	교육문화체육관광	0
황진하	3선	새누리당	경기 파주시 을	외교통일위원회	0

### (3) 공동발의건수 : 100건이상 공동발의 의원이 52명이나

공동발의건수도 폭증하여 100건이상 공동발의한 의원수가 52명이나 되었으며, 반면 10건미만 의원도 9명이 되어 의원별로 공동발의건수 편차가 심했다.

《제19대 국회 2차년도 처리된 법률안의 공동발의건수 분포》



《처리된 공동발의법안이 10건 미만인 국회의원 현황》

의원명	선수	정당	지역구	상임위	공동발의 건수
이군현	3선	새누리당	경남통영시고성군	교육문화체육관광	9
서병수	4선	새누리당	부산 해운대구기장군 갑	기획재정위원회	7
최경환	3선	새누리당	경북경산시청도군	산업통상자원위원회	7

의원명	선수	정당	지역구	상임위	공동발의 건수
정몽준	7선	새누리당	서울 동작구 을	보건복지위원회	6
이한구	4선	새누리당	대구 수성구 갑	기획재정위원회	5
안철수	초선	새정치민주연합	서울 노원구병	보건복지위원회	4
이병석	4선	새누리당	경북포항시북구	외교통일위원회	2
황우여	5선	새누리당	인천연수구	교육문화체육관광	2

#### (4) 처리된 법률안의 발의건수 분석

##### 1) 선수별 분석

당선횟수별로 발의건수를 살펴 본 바, 3선의원의 대표발의건수가 가장 많아 6.69건에 달했으며, 5선 이상은 1.08건에 불과했다. 재선의원의 대표발의건수가 5.38건으로 초선의원의 대표발의건수 5.13건보다 높았다.

공동발의건수에 있어서는 초선의원의 공동발의건수가 69.59건으로 가장 높았고, 재선의원은 68.22건, 3선의원은 63.33건, 4선의원은 47.37건, 5선이상은 37건으로 당선횟수가 많을수록 공동발의건수는 줄어드는 경향이였다.

《당선횟수별 제19대 국회 2차년도 처리된 법률안의 발의건수》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	전체평균
의원수	142	68	48	19	13	290
대표발의 건수	5.13	5.38	6.69	4.63	1.08	5.23
공동발의 건수	69.59	68.22	63.33	47.37	37.00	65.32

##### 2) 정당별 분석

정당별로 발의건수를 분석해 본 결과, 대표발의건수에 있어서는 새정치민주연합 소속 국회의원의 평균대표발의건수가 5.68건으로 가장 많았으며, 다음으로 새누리당 5.08건이었다. 통합진보당은 평균에 크게 못미치는 0.80건이었다.

공동발의건수에 있어서도 새정치민주연합 소속 의원의 공동발의건수가 77.28건으로 가장 많았으며, 정의당과 통합진보당은 각각 38.40건, 15.00건이었다.

《정당별 제19대 국회 2차년도 처리된 법률안의 발의건수》

구분	새누리당	새정치민주연합	정의당	통합진보당	전체평균/계
의원수	149	130	5	5	289
대표발의건수	5.08	5.68	3.60	0.80	5.23
공동발의건수	57.91	77.28	38.40	15.00	65.32

**3) 선거구별 분석**

선거구별 분석해 본결과 서울지역 출신 국회의원의 대표발의건수는 4.30건으로 평균에 못미쳤다고, 공동발의건수도 52.65건으로 평균보다 저조했다.

제주지역 출신 국회의원의 대표발의건수는 평균 21.00건으로 가장 높은 반면, 세종시는 1.0건으로 저조했다.

비례대표 의원의 대표 법안발의건수는 6.12건으로 평균보다 많았으며, 공동발의건수 역시 75.45건으로 평균보다 많았다.

《선거구별 제19대 국회 2차년도 처리된 법률안의 발의건수》

선거구	대표발의 평균	공동발의 평균	의원수
서울특별시	4.26	52.70	46
부산광역시	4.39	48.28	18
대구광역시	3.25	54.50	12
인천광역시	4.33	60.42	12
광주광역시	3.75	61.00	8
대전광역시	3.83	32.67	6
울산광역시	5.17	53.17	6
세종시	1.00	23.00	1
경기도	4.73	59.92	48
강원도	7.44	62.78	9
충청북도	4.88	52.63	8
충청남도	5.10	64.30	10
전라북도	7.18	109.82	11
전라남도	7.36	129.18	11
경상북도	4.79	63.79	14
경상남도	5.06	60.63	16
제주도	21.00	130.67	3
비례대표	6.12	75.59	51
계 / 평균	5.23	65.32	290

**4) 성별 분석**

국회의원의 성별 발의건수를 분석해 본 결과, 여성의원의 대표법안발의건수가 1건이상이 많았으며, 공동발의건수 역시 10건 이상 많았다.

《선거구별 제19대 국회 2차년도 처리된 법률안의 발의건수》

구분	남	여	전체평균
대표발의	5.08	6.09	5.23
공동발의	63.72	74.25	65.32
의원수	246	44	290

**7. 국정감사활동 : 붕어빵 국감 시정, 시정조치 진행상황 점검  
엔터리 짝퉁상 추방 필요**

2013년도 국정감사는 붕어빵 국정감사였고, 이번 미방위 결과보고서는 525회 임시국회에 와서야 국회본회의에 보고되는 등 늦장 처리되었다.

결과보고서의 시정조치 사항이 제대로 되었는지에 대한 검토기관이나, 인력이 부족하였다.

2013년도 국정감사는 국정감사 및 조사에 관한 법률 제2조 제1항 단서규정에 따라, 국회는 지난 4월 11일 315회 임시국회 1차 본회의에서 새정부 출범에 따른 정부조직개편을 이유로 ‘2013년도 국정감사는 정기회 중에 실시한다’는 2013년도 국정감사 정기회 기간 중 실시의 건(의안번호 1904481호)을 의결하였다.

2013년 9월 27일 최경환 새누리당 원내대표와 전병헌 민주당 원내대표가 합의하여 2013년 10월 14일부터 11월 2일까지 소관 상임위원회별로 실시하기로 극적인 합의를 하여 실시하게 되었고, 국회운영위원회, 정보위원회 및 여성가족위원회는 11월 6일, 국회운영위원회는 11월 5일과 11월 6일 2일간 국정감사를 실시하려 하였으나, 국회운영위원회는 박근혜 대통령의 유럽순방관계로 청와대 비서실 등의 국정감사를 순연하여 11월 14일에 실시하였다.

2013년도 국정감사의 특징 중 하나로 국정감사 직전에 ‘기초노령연금’관련 진영 보건복지부장관이 사퇴하였고, NLL 대화록 폐기논란과 국정원 직원의 댓글 논란과 정기국회 이전에 야당(민주당)의 서울시청 앞 장외투쟁 선언으로 정기국회(개회 후 약 한달간 식물국회)가 거의 정상화되지 않는 등의 칼날 끝 같은 대치정국에서 실시되었고, 10월 30일(수) 재보궐선거가 예정되어 있었음에도, 교과서 논란, 낙하산 인사논란, 기초연금 논란, 증인채택논란 등에 의한 파행성 정회가 있었으나, 일부 상임위원회를 제외하고는 국정감사가 잘 진행되었다.

또한, 국회의정활동의 백미요 국회 4대 기능의 종합적 역할인 국정감사를 제대로 모니터하지도 아니한 단체들이 거창하고 화려한 국감우수의원상을 시상한다고

하면서, ①진영논리에 빠져 여당 또는 야당만 우수의원으로 선정거나, ②12일 국감에 8일 동안 결석한 의원까지 ‘국정감사 최우수의원’ 이라하고, ③국정감사위원회도 아닌 ‘예결위(위원장)’ 를 ‘최우수국정감사위원장’ 이라하고, ④국회법상 비공개여서 모니터도 평가도 할 수 없는 ‘정보위원회위원장’ 을 ‘최우수국회의원’ 이라고, ⑤3일 이상 결석한 의원은 배제했다고 하면서 9일 동안 결석한 의원까지 ‘최우수국회의원’ 이라고, ⑥국회운영위원회 소속도 아닌 모 위원을 ‘국회운영위의 최우수의원’ 이라고, ⑦가결된 대표발의 법안이 ‘0’ 건인 의원들 다수를 ‘최우수의원’ 으로 선정·시상하는 등, 전혀 사실(Fact)이 아닌, 엉터리·짜통 의정(국감)평가·우수의원상들이 횡행하였는데, 올해부터는 이러한 짜통상, 엉터리상의 횡행은 근절되어야 한다.

## 8. 자신이 발의한 법안의 표결과정 반대, 기권 없어 책임성 강화

### (1) 자신이 발의한 법안의 표결과정에서 반대한 국회의원

법안의 표결과정에서 의원이 자신이 발의해 놓고, 스스로 발의한 법안에 대하여 반대한 경우는 한명도 없었다.

지난해의 3건 법률안에 7명의 의원이 반대한 것과 다르게 이번 제19대 국회 2차년도에서는 단 한명도 없었으나, 자신이 발의한 법안의 내용이 위원회 대안으로 만들어진 경우에 위원회 대안으로 만들어진 것에 반대한 의원이 2명이 있었다.

대안의 내용을 검토해 본 결과 원안의 취지를 반영하여 반대할 이유를 찾을 수 없었고, 다른 공동발의자들이 반대한 경우가 없음에도 반대를 하였기 때문에 대한민국 헌정대상 선정과정에서는 감점을 하였다.

《자신이 발의한 법안의 위원회대안에 반대한 의원》

법안명(가결일자)	원안의 발의자	반대한 의원
대한민국헌정회 육성법 일부개정법률안 (2013. 7. 2)	이용섭 의원 외 130인	배기운
채권의 공정한 추심에 관한 법률 일부개정법률안 (2013.12.31)	서영교 강동원 김관영 김상희 김성곤 김우남 김재운 노웅래 문병호 박남춘 박홍근 배기운 신학용 유인태 윤후덕 이운석 이인영 장하나 전순옥 진성준 최원식 최재천	신학용

### (2) 발의한 법안의 표결과정에서 기권한 국회의원

발의한 법안의 표결과정에서 법안을 발의한 의원이 기권한 경우는 지난해에 발표하였을 때에는 5건에서 기권한 의원이 6명이었으나, 이번에는 없었으며, 위원회

대안이나 수정가결된 경우에 공동발의자 중 기권한 의원이 7명이 나왔다.

이중 수정가결된 법률안의 공동발의자는 2명으로 주승용 의원이 대표발의한 국가회계법 일부개정법률안에서 공동발의자인 정성호 의원이 기권을 하였고, 오제세 의원이 대표발의한 건강기능식품에 관한 법률 일부개정법률안에서는 공동발의자인 최동익 의원이 기권을 하였다.

《자신이 발의한 법안의 수정법안에 대해 기권한 의원》

법안명(대표발의자)	원안의 발의자	기권한 의원
국가회계법 일부개정 법률안(주승용)	주승용 강창일 배기운 김동철 전병헌 문병호 최민희 박수현 이상민 장하나 유대운 박인숙 김성곤 윤호중 이미경 정성호 전정희 한정애	정성호
건강기능식품에 관 한 법률 일부개정법 률안(오제세)	오제세 홍중학 최동익 김춘진 배기운 김우남 김기준 심재권 김미희 임수경	최동익

위원회 대안의 경우에는 배기운 의원이 대표발의한 ‘화물자동차운수사업법’의 대안에 대해서 백재현 의원이 기권하였고, 김영주 의원과 민병주 의원이 각각 대표발의한 가맹사업거래의 공정화에 관한 법률 일부개정법률안의 대안에 대해서는 모두 공동발의자로 참여했던 김우남 의원이 기권을 하였다.

인재근 의원이 대표발의한 다문화가족지원법 일부개정법률안의 대안에 대해서는 배기운 의원이 반대를 하였고, 김태원 의원과 이이재 의원이 각각 대표발의한 ‘자동차관리법 일부개정법률안’의 대안에 대해서는 유승우 의원이 기권하였다. 역시 김기선 의원이 대표발의한 ‘아동복지법 일부개정법률안’의 대안에 대해서는 이노근 의원이 기권을 하였다.

대안과 원안을 비교해 본 결과 대안의 내용 중에 원안이 제시하고 있는 개정취지와 내용이 많이 반영되어 있는 경우이고, 다른 공동발의자의 경우에 기권이나 반대를 한 경우가 없어 기권 의원에 대해서는 감점을 하였다.

## 9. 부결된 법률안과 폐기된 법률안 분석

### (1) 부결된 법률안 : 법안투표 재석의원수 부족 탓(?)

이번 제19대 국회 2차년도에 부결된 법률안은 1건이었다. 외국인투자촉진법은 새누리당 이강후 의원 등 새누리당 의원 13인이 공동발의한 법률안으로 외국인의 투자를 촉진하기 위해서 현행법상 외국인 투자 유치를 촉진하기 위하여 국유재산법 등의 관련 규정에도 불구하고 수익계약으로 국공유 재산 등을 임대하거나 매

각할 수 있도록 하고 있는 관련 법률의 범위에 친수구역 활용에 관한 특별법을 추가함으로써 외국인 투자 유치를 촉진할 수 있도록 하려는 것으로 원안의결하였는데, 뜻밖에 부결되었다.

산업통상자원위원회와 법제사법위원회의 심사과정에서 원안가결된 법률안이 진보정의당 김제남 의원, 통합진보당 김미희 의원과 민주당 장하나 의원이 2013년 7월 2일 본회의에서 반대토론을 하였는데, 재석 185인 중 찬성 84인, 반대 80인, 기권 21인으로서 외국인투자 촉진법 일부개정법률안은 부결되었다. 재석의원수가 조금만 많았을 경우에 법안의 운명이 바뀔 수도 있었을 박빙의 결과였다.

《처리된 법률안 중 유일하게 부결된 법률안》

의안번호	의안명	제안일자	의결일자	의결결과	심사진행상태
1903979	외국인투자 촉진법 일부개정법률안(이강후의원 등 13인)	2013-03-06	2013-07-02	부결	본회의 의결

**(2) 폐기된 법안의 폐기 이유**

제19대 국회 2차년도에 폐기된 법률안은 총 34개로 법안심사과정에서 법안의 내용에 문제가 있다고 보고 상임위 심사과정에서 ‘본회의 불부의’ 의결을 한 경우이다.

위원회별로 폐기된 법안 현황을 살펴보면, 여성가족위원회 소관 법률안이 12건으로 가장 많고, 보건복지위원회 소관 법률안이 6건, 정무위원회 소관 법률안이 5건이었다.

《폐기된 법률안의 소관상임위별 현황》

위원회	단순폐기 법률안수	위원회	단순폐기법률안 수
국회운영	0	안전행정	0
법제사법	0	농림축산	0
정 무	5	산 업 위	1
기획재정	3	보건복지	6
미 방 위	1	환경노동	0
교 문 위	0	국토교통	0
외교통일	2	여성가족	12
국 방	4	계	34

폐기 이유에 있어서 국회입법정책처나 국회사무처 및 국회의원 보좌진의 전문성과 성실성이 의심이 되는 경우도 있었다.

**1) 법안 내용에 문제가 있어서 폐기된 경우**

김광진 의원이 대표발의한 ‘6·25전쟁중적후방지역작전수행공로자에대한군복무인정및보상등에관한법률 일부개정법률안’ ‘1959년 12월 31일 이전에 퇴직한 군인의 퇴직급여금지급에 관한 특별법 일부개정법률안’은 “별금액을 국민권익위원회의 권고안 및 국회사무처 법제예규의 기준인 징역 1년당 1천만원의 비율을 원칙기준으로 하되 특별한 사정이 있는 경우에는 이를 고려하여 별금형을 현실화하고, 형벌로서의 기능을 회복하여 일반인에 대한 범죄억지력을 확보하려는 것(안 제21조제1항)”이었는데, 국방위원회 법안심사소위원회의 심사과정에서 해당범죄가 발생할 수 없는 것으로 밝혀져 실효성없는 법률안으로 폐기되었다. 즉, 국회의원 보좌진 등에서 해당범죄가 발생할 수 있는 지 여부(유효기간)도 확인하지 않은 채 별금액 상향조정이라는 국민권익위원회의 권고안에 따라 법안이 만들어져 상임위원회에 상정되고 소위원회 심사과정을 거쳐 폐기되는 예산낭비가 발생했다고 평가됐다.

## 2) 심사과정에서의 잘못으로 폐기된 경우

배기운 의원이 2013년 12월 4일 대표발의한 “군보건의료에 관한 법률 일부개정 법률안”은 이미 같은 내용의 법률이 심사되어 폐기된 경우인데, 같은 법률이 시행되기 전에 이 법률안이 되었으나, 심사과정에 대안과 통합하여 심사되지 못하고 단순 폐기되어, 2014년 4월 17일(목) 국방위원회 법안심사소위원회에서 김재운 의원에 의해 전문위원에 대한 추궁이 있었으나 유야무야 되었다.

- 소위원장 안규백 군보건의료에 관한 법률 일부개정법률안은 배기운 의원이 발의했는데요, 이 법안은 보니까 지난 12월 30일 날 이미 우리 위원회 대안으로 가결됐는데 입법취지가 달성됐기 때문에 폐기하고자 합니다. 위원님들 의견 있으면 말씀해 주십시오.
  - 김재운 위원 그런데 그게 좀 이해가 안 가네. 그러면 그때 병합심의해서 해야지 왜 이것을 그때 같이 안 했나요?
  - 수석전문위원 성석호 저도 지금 그게 미스터리입니다.
  - 김재운 위원 이해가 안 가네. 당연히 입법취지가 같으면, 배기운 의원님은 같은 법인데 어떤 분은 법 해서 처리해 주고 어떤 분은 폐기하고 이것은 함당치 않잖아요.
  - 수석전문위원 성석호 제가 여기 오기 전의 일인데 저도 어떤 상황인지 이해는……
  - 김재운 위원 좀 이해가 안 가네.
  - 소위원장 안규백 이게 이미 입법취지가 달성됐기 때문에 논의하는 것이 적절하지 않을 것 같아요
  - 수석전문위원 성석호 어쨌거나 동일한 내용이 시행 예정에 있습니다.
  - 김재운 위원 그렇기는 한데 지금 전 수석님이 안 계신데, 같은 2013년 12월 4일 날 발의를 했는데 어떤 분은 저기를 하고……
- 자료 제323회 임시회 국방위 법안소위제1차(2014년 4월 17일) 회의록 25페이지

## 3) 전문위원의 폐기의견에 따라 폐기된 경우

박홍근 의원이 대표발의한 ‘남북관계 발전에 관한 법률 일부개정법률안’은 2012년 6월 15일 발의되어 2013년 9월 20일 소위에 상정되었으나, “기본계획 및 연도별 시행계획을 수립하지 아니할 때에는 그 사유를 국회에 보고하여 동의를 얻도록 하고 있는데 국회 의안 중 동의안은 특정 행위를 하기 전에 국회의 동의를 미리 얻어야 하는 것으로 계획의 미수립에 대해서는 동의의 실체가 없습니다.

따라서 동의안을 이룰 수가 없기 때문에 이 사항은 법률 내용으로서 입법하기가 어려워 이 부분은 폐기하는 것이 어떨까 하는 의견입니다.” 라고 하여 전문위원의 폐기의견으로 폐기되었다.

#### 4) 벌칙규정을 조정하고자 했다가 폐기된 경우

결혼중개업의 관리에 관한 법률 일부개정법률안(이낙연의원 등 10인), 결혼중개업의 관리에 관한 법률 일부개정법률안(안홍준의원 등 10인)은 국회 법제실과 국회의장 자문기구인 ‘법정형정비 자문위원회’는 ‘법정형 정비사업’과 관련하여 법정형을 정비하는 법안 중의 하나인데, 심사과정에서 현행법 유지에 대한 의견이 많아 폐기되었다.

#### 5) 다른 법의 개정으로 폐기된 경우

정희수 의원이 대표발의한 과학기술기본법 일부개정법률안(정희수의원 등 18인)은 2013년 01월 21일 발의되어 2014년 05월 09일 폐기되었는데, 19대국회 국회 쇄신특별위원회에서 주요 공직후보자의 자질과 능력에 대한 검증을 확대하기 위하여 인사청문 대상 공직에 대통령실장, 국가과학기술위원회 위원장, 원자력안전위원회 위원장, 국무총리실장, 「정부조직법」에 따른 처 및 청의 장, 통상교섭본부장을 추가하기로 의결(2012. 11. 22.)였고, 국가과학기술위원회 위원장 임명시 국회의 인사청문을 거치도록 하기 위하여 과학기술기본법 일부개정법률안을 제출하려는 것인데(안 제9조의2제2항), 정부조직법 개정으로 국가과학기술위원회가 없어져서 폐기되었다.

#### 6) 위헌소지가 있거나 시행령에 있어 폐기된 경우

장애인복지법 일부개정법률안(문정림 의원 대표발의)과 장애인복지법 일부개정법률안(윤상현 의원 대표발의)은 장애인복지시설의 종류에 장애인생산물시설이 현행은 시행령에 있는 내용을 법으로 상향 규정하고자 하는 것인데, 이견 불수용으로 의견이고, 윤상현 의원 안은 장애인 대상 성범죄자에 대한 취업제한 강화 이 부분도 10년을 20년으로, 취업 제척기간을 20년으로 늘리는 건데. 이것도 위헌 소지가 있다 해서 수용을 하지 않아 폐기되었다.

#### 《제19대 국회 2차년도 폐기법안 현황》

의안번호	법률안명	발의일자	의결일자	의결결과
1909137	식품위생법 일부개정법률안(남인순의원 등 14인)	2014-01-23	2014-05-09	폐기

의안번호	법률안명	발의일자	의결일자	의결결과
1908621	식품위생법 일부개정법률안(민현주의원 등 11인)	2013-12-18	2014-05-09	폐기
1908532	결혼중개업의 관리에 관한 법률 일부개정법률안(이낙연의원 등 10인)	2013-12-10	2014-03-26	폐기
1908493	신용협동조합법 일부개정법률안(이낙연의원 등 10인)	2013-12-10	2014-01-03	폐기
1908297	군보건의료에 관한 법률 일부개정법률안(배기운의원 등 10인)	2013-12-04	2014-05-09	폐기
1908133	6·25전쟁중적후방지역작전수행공로자에 대한군복무인정및보상등에관한법률 일부개정법... (김광진 의원 등 10인)	2013-11-27	2014-03-25	폐기
1908129	1959년 12월 31일 이전에 퇴직한 군인의 퇴직급여금지급에 관한 특별법 일부개정법률... (김광진 의원 등 10인)	2013-11-27	2014-03-25	폐기
1907874	군인복지기본법 일부개정법률안(배기운의원 등 11인)	2013-11-19	2014-05-09	폐기
1907668	청소년기본법 일부개정법률안(현영희의원 등 10인)	2013-11-08	2014-03-26	폐기
1907545	관세법 일부개정법률안(김영록의원 등 12인)	2013-11-05	2014-02-06	폐기
1907526	국가회계법 일부개정법률안(주승용의원 등 10인)	2013-11-04	2014-02-06	폐기
1907282	식품위생법 일부개정법률안(김성주의원 등 12인)	2013-10-15	2014-05-09	폐기
1907009	결혼중개업의 관리에 관한 법률 일부개정법률안(안홍준의원 등 10인)	2013-09-27	2014-03-26	폐기
1906756	청소년활동진흥법 일부개정법률안(박수현의원 등 20인)	2013-09-10	2014-01-03	폐기
1906558	한부모가족지원법 일부개정법률안(이원욱의원 등 19인)	2013-08-27	2014-01-03	폐기
1906097	전자금융거래법 일부개정법률안(이종걸의원 등 10인)	2013-07-22	2014-05-09	폐기
1906095	장애인복지법 일부개정법률안(윤상현의원 등 10인)	2013-07-22	2014-05-09	폐기
1905985	예금자보호법 일부개정법률안(이종걸의원 등 10인)	2013-07-16	2014-05-09	폐기
1905721	장애인복지법 일부개정법률안(문정림의원 등 18인)	2013-06-27	2014-05-09	폐기
1905510	가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안(박인숙의원 등 11인)	2013-06-17	2014-01-03	폐기
1905410	여성발전기본법 일부개정법률안(최민희의원 등 11인)	2013-06-11	2013-12-17	폐기
1904915	여성발전기본법 일부개정법률안(김제남의원 등 10인)	2013-05-10	2013-12-17	폐기
1904191	아동·청소년의 성보호에 관한 법률 일부개정법률안(김태원의원 등 11인)	2013-03-21	2013-07-02	폐기
1904039	조세특례제한법 일부개정법률안(권은희의원 등 10인)	2013-03-12	2014-02-06	폐기
1904001	가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안(윤후덕의원 등 13인)	2013-03-08	2014-01-03	폐기
1903670	자본시장과 금융투자업에 관한 법률 일부개정법률안(김관영의원 등 24인)	2013-02-08	2013-07-14	폐기
1903369	과학기술기본법 일부개정법률안(정희수의원 등 18인)	2013-01-21	2014-05-09	폐기
1903227	영유아보육법 일부개정법률안(이언주의원 등 10인)	2013-01-02	2014-05-08	폐기
1903149	아동·청소년의 성보호에 관한 법률 일부	2012-12-28	2013-07-02	폐기

의안번호	법률안명	발의일자	의결일자	의결결과
	개정법률안(강은희의원 등 10인)			
1902603	성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 일부개정법률안(문대성의원 등 10인)	2012-11-15	2013-07-02	폐기
1902529	산업기술혁신 촉진법 일부개정법률안(전순욱의원 등 14인)	2012-11-12	2013-07-02	폐기
1902236	북한이탈주민의 보호 및 정착지원에 관한 법률 일부개정법률안(김을동의원 등 12인)	2012-10-19	2013-07-02	폐기
1901993	금융지주회사법 일부개정법률안(김상민의원 등 17인)	2012-09-26	2013-07-14	폐기
1900145	남북관계 발전에 관한 법률 일부개정법률안(박홍근의원 등 13인)	2012-06-15	2014-05-08	폐기

## 10. 비상설특별위원회 : 가동은 됐지만 활동성과는 미흡

제19대 국회 2차년도에는 14개 비상설 특별위원회가 활동하였으며, 회의 개최횟수는 89회였고, 가장 많은 회의를 개최한 위원회는 방송공정성 특별위원회(위원장 이상민)로 17회 회의를 개최했다. 동북아역사왜곡대책 특별위원회(위원장 남경필)도 활발한 위원회 활동을 지속하여 14회에 걸쳐 회의를 하였고, 주로 역사왜곡, 상고사 관련 공청회를 하였으나, 오전 8시부터 회의가 개최되어 활동하였으나, 위원들의 출석률이 저조하였다.

가장 적은 회의를 개최한 위원회는 정치쇄신특별위원회(위원장 김진표)로 1회 회의를 개최하였다. 남북관계특별위원회(위원장 박지원)는 2회 회의를 하였으나, 1회는 위원장, 간사 선임 등 위원회 구성, 2회는 통일부 현안 보고 밖에 없었다.

가장 많은 성과를 도출한 위원회는 국가정보원등국가기관의정치적중립성강화를 위한제도개선특별위원회(위원장 정세균)로 국가정보원법 개정법률안 등 7개 위원회 안을 만들어서 가결되었으며, 정치개혁특별위원회(위원장 주호영)는 공직선거법 개정법률안 등 2개 위원안을 만들어서 가결되었다.

사법제도개혁특별위원회(위원장 유기준)는 반부패 기구 및 제도, 고위공직자에 대한 전관예우, 상설특별검사 및 특별감찰관 제도 도입 방안, 법조인력 양성제도 개선에 대한 논의가 이루어졌다.

특별위원회 위원장안으로 가결된 법률안은 총 9건이었는데, 공직선거법 일부개정법률안(정치개혁특별위원회, 2014-02-06 가결), 지방교육자치에 관한 법률 일부개정법률안(정치개혁특별위원회, 2014-02-06 가결)과 국가정보원등국가기관의정치적중립성강화를위한제도개선특별위원장이 제안한 국가공무원법 일부개정법률안(2014-01-01 가결), 공익신고자 보호법 일부개정법률안(2014-01-01 가결), 지방공무원법 일부개정법률안(2014-01-01 가결), 균형법 일부개정법률안(2014-01-01 가결),

국가정보원법 일부개정법률안(2014-01-01 가결), 경찰공무원법 일부개정법률안(2014-01-01 가결), 통신비밀보호법 일부개정법률안(2014-01-01 가결) 등이다.

〈제19대 국회 2차년도 특별위원회 구성 및 활동현황〉

열번	위원명	위원장	활동기간	회의차수	주요활동	위원회 법률안
1	예산·재정개혁특별	김광림	2013. 3.22. ~ 2013. 9.30.	4차 (7차)	예결위 상임위화지방재정 건전화 공공기관 등 재정개혁 논 의	
2	정치쇄신특별	김진표	2013. 3.22. ~ 2013. 9.30.	1차 (6차)	1. 소위원회 위원 개선 2. 국회쇄신법안에 대한 정치쇄신특별위원회 의견 서 채택 3. 정치관계법 개정의견에 대한 보고(중앙선거관리위 원회)	
3	허베이스피리 트호유류피해 대책특별	홍문표	2013. 3.22. ~ 2013. 9.30.	3차 (5차)	1. 삼성중공업 지역발전기 금 출연 관련 협의체 활동 2. 삼성중공업 지역발전기 금 등 합의서	
4	평창동계올림 픽 및 국제경기대회 지원특별	김재윤	2012. 8. 1. 2013. 3.22. ~ 2013. 9.30. (연장) 2014. 2. 28 2014. 6. 30	7차 (9차)	1. 2014년도 국제경기대회 관련 2. 소치동계올림픽 성과보 고 등	
5	방송공정성특 별	전병헌 → 이상민	2013. 3.22. ~ 2013. 9.30.	17차	1. SO와 PP의 공정한 시장 점유 장치 마련에 관한 공 청회 2. 방송의 보도·제작·편성의 자율성 보장에 관한 공청 회 3. 방송공정성 제고 4. 공영방송 지배구조 개 선에 관한 공청회	
6	사법제도개혁 특별	유기준	2013. 3.22. ~ 2013. 9.30.	5차 (9차)	1. 반부패 기구 및 제도 2. 고위공직자에 대한 전관예 우 3. 상설특별검사 및 특별감찰 관 제도 도입 방안 4. 법조인력 양성제도 개선	
7	동북아역사왜 곡대책 특별	남경필	2013. 6. 13. ~ 2013. 12. 31. 연장 2014. 2.28.	14차	상고사공청회 역사왜곡관련 공청회	
8	남북관계발전 특별	박지원	2013. 6. 13. ~ 2013. 12. 31.	2차	위원회 구성 및 통일부 현 안보고	
9	국가정보원등 국가기관의정 치적중립성강 화를위한제도 개선특별	정세균	2013.12. 5. ~ 2014. 2.28	10차	국가정보원 개혁관련 공청 회 등	국가정보 등 7 건
10	정치개혁특별 위원회(1기,2기)	주호영	2013.12. 5. ~ 2014. 1.31. (2. 28)	8차	공직선거법, 교육차치법 등 심사	공직선거 법 2건
11	지방자치발전 특별	원유철	2014. 2. 6. ~2014. 6. 30.	2차	위원회 구성 및 업무보고	
12	지속가능발전	한명숙	2014. 2. 6.	4차	1. 지속가능발전을 위한	

열번	위원명	위원장	활동기간	회의차수	주요활동	위원회법률안
	특별		~ 2014. 6. 30.		국가에너지정책 공청회 2. 지속가능발전을 위한 추진계획보고	
13	창조경제활성화특별	이한구	2014. 2. 6. ~ 2014. 6. 30.	8차	1. 창조경제활성화를 위한 민간부문 의견수렴 공청회 2. 소관기관업무보고	
14	통상관계대책특별	김성곤	2014. 2. 6. ~ 2014. 6. 30.	4차	1. 한·미, 한·EU FTA 대책 이행 점검 2. ISD 관련 T/F 및 용역결과 보고	
				89		

국정조사를 위한 특별위원회가 4개가 구성되었으며, 정무위원회에서 개인정보대량유출 관련 실태조사 및 재발방지를 위한 국정조사를 실시하였다. 6월 2일부터 세월호 침몰사고의 진상 규명을 위한 국정조사가 예정되어 있다.

#### 〈제19대국회 2차년도 국정조사특별위원회 구성현황〉

구분	위원장(선임시정당)	활동기간	횟수
공공의료정상화를 위한 국정조사특별	정우택(새)	2013. 6. 12.~2013. 7. 13.	4차 조사 6차
국가정보원 댓글의혹 사건 등의 진상규명을 위한 국정조사특별	신기남(민)	2013. 7. 2.~2013. 8.15.	11차 조사 4차
국무총리실 산하 민간인 불법사찰 및 증거인멸 사건의 진상규명을 위한 국정조사특별	심재철(새)	2012. 7.26.~조사결과보고서 본회의 의결시(2013.12.10.보고서 의결)	1차
세월호 침몰사고의 진상 규명을 위한 국정조사특별	심재철(새)	2014. 5. 26. 위원선임	1차
			27차

이외에도 인사청문특별위원회로, 3개 특별위원회가 구성활동하였는데, 감사원장(황찬현)임명동의에관한인사청문특별위원회(위원장 서병수), 대법관(조희대)임명동의에관한인사청문특별위원회(위원장 김동철), 중앙선거관리위원회위원(이상환·김용호)선출에관한인사청문특별위원회(위원장 김재경) 등이 구성되어 각각 인사청문 활동을 하였다.

## 12. 예산결산특별위원회 활동 : 위원회 지각 구성에, 2012년도 결산 처리도, 2014년도 예산안 처리도 모두 지각처리

제19대 국회 2차년도 국회예산결산특별위원회는 2013년 6월 3일 구성되었으나, 8월 6일에야 위원선임이 완료되어, 8월 21일 결산심사 공청회를 시작으로 운영되었다. 위원장은 이군현 의원이, 여야당 간사는 김광림, 최재천 의원이 맡았으며, 위원은 새누리당 26명, 민주당 21명, 비교섭 3명으로 50명으로 구성되었다.

국회예산결산특별위원회의 전체회의는 총 16번 회의를 개최하였으며, 제319회 임시국회 국회예산결산특별위원회 1차 전체회의는 간사선임이 있었다.

회의성격	공청회	결산심사	예산심사	비고
개최횟수	2	5회	9회	예산공청회는 결산심사와 같은 6차에 함.

예산안 등 조정소위원회는 2013년 12월 10일부터 12월 31일까지 총 12회 회의를 개최하였으며, 회의 시간은 23시간 50분에 불과했다.

### 13. 국회의원 감싸기 심각, 국회의원 징계안 30건 중 한건도 처리 안 돼 국회윤리 강화를 위해 1년에 고작 2시간 17분 사용 1차년도에 이어 국회 자정능력 상실 입증

장운석 국회윤리특위 위원장은 2013년 6월 25일 윤리특위 첫회의에서 인사말을 통해 “국민으로부터 존경받고 신뢰받는 선진 의회상을 정립하기 위해서는 국회의원의 윤리 문제와 관련하여 관련 규정을 엄격하게 적용함은 물론 국회의원의 징계나 자격심사 문제에 대해서는 여야를 초월하여 보다 공정한 의회 운영의 관례가 정착되도록 해야할 것” 이라고 하였으나, 윤리특위는 이를 위해 1년동안 고작 2시간 17분 사용하는 데 그쳤다.

#### 징계안, 자격심사안 처리건수 ‘전무’

2014년 5월 31일 현재 이 국회윤리특별위원회에 계류된 국회의원 징계안은 모두 30건으로, 지난 2013년 12월 10일 국회의원(장하나) 징계안(김도읍의원 등 155인)이 접수되어 2013년 12월 12일 철회된 것을 제외하고는 사실상 한 건도 처리되지 않았다. 국회의원(이석기) 자격심사안(김태흠의원 등 30인)과 국회의원(김재연) 자격심사안(김태흠의원 등 30인) 등 국회의원 자격심사안 2건도의 처리도 되지 않고 있다. 제19대 국회 2차년도에만 19건이 접수되어 국회윤리특별위원회에 계류 중이다.

징계안 19건 중 국회의원(이장우) 징계안(김재연의원), 국회의원(김현) 징계안(심재철의원) 국회의원(이완영) 징계안(임수경의원) 등 3건을 제외하고는 모두 5인

이상이 발의를 하였다.

그러나 국회윤리특위는 제19대 국회 2차년 동안 고작 3번 회의를 하였고, 회의 시간은 2시간 17분에 불과하였다. 인사(人事)에 관한 사안이라는 이유로 대부분 비공개로 진행되었다. 또한 1차년도에는 국회의원 징계소위 등이 개최되었으나 2차년도에는 소위도 한 번도 개최되지 않았다.

장하나 의원은 2013년 12월 6일 “대선결과 불복을 선언하며 박근혜 대통령은 사퇴하고, 내년 치러질 6.4지방선거에서 대통령 보궐선거를 치르자” 며 “아버지는 총과 탱크를 앞세운 쿠데타로 대통령이 되었다면, 박근혜대통령은 국정원과 사이버사령부를 동원한 사이버쿠데타로 대통령이 되었다” 는 내용을 담은 성명을 발표하여, 새누리당 의원들로부터 징계요구를 받았으나, 징계안은 6개월이 지나도록 상정조차 되지 않고 있다.

특히, 국민적인 충격과 내란 음모, 국가보안법 위반 등 사안이 중대한 이석기 의원에 대해 제명 징계 요구가 2013년 9월 있었으나, 이 역시 처리되지 않았다.

국회윤리특위는 국회법 제46조에 따라 의원의 자격심사·징계에 관한 사항을 심사하기 위하여 설치된 특별위원회로 위원장을 포함하여 15인으로 구성된다. 제19대 국회 2차년도 윤리특위는 장윤석 위원장(새), 염동열 간사(새), 박범계 간사(새정연) 등 15인으로 구성되었다.

《제19대 국회 2차년도 윤리특위 위원명단》

경대수 김세연 김영주(새정연) 김종훈 남경필 노영민 박범계  
박인숙 박혜자 염동열 유성엽 윤관석 이한구 장윤석 진선미

《제19대 국회 2차년도 윤리특위 회의 현황》

날짜	2013년6월25일	2013년9월16일	2013년11월28일	3회
회의시간	11분	1시간37분	29분	2시간17분
위원 출석률	73.33% (11인)	100% (15인)	53.33% (8인)	75.56%
안건	위원장 인사 간사 및 소위원 장 선출	국회의원(김재연) 자격심 사안 국회의원(이석기) 자격심 사안 국회의원(김태흠) 징계안 국회의원(김태흠) 징계안 국회의원(심재철) 징계안 국회의원(김진태) 징계안	국회의원(김태흠) 징계안 국회의원(김태흠) 징계안 국회의원(심재철) 징계안 국회의원(김진태) 징계안 국회의원(홍익표) 징계안 국회의원(이해찬) 징계안 국회의원(임내현) 징계안 국회의원(서상기) 징계안	

	국회의원(홍익표) 징계안 국회의원(이해찬) 징계안 국회의원(임내현) 징계안 국회의원(서상기) 징계안 국회의원(정문헌) 징계안	국회의원(정문헌) 징계안 국회의원(김성태) 징계안 국회의원(조명철) 징계안 국회의원(박영선) 징계안 국회의원(김진태) 징계안 국회의원(오영식) 징계안 국회의원(심재철) 징계안 국회의원(이석기) 징계안 국회의원(이완영) 징계안 국회의원(김현) 징계안 국회의원(김진태) 징계안	
--	---	--	--

《제19대 국회 2차년도에 접수되어 계류중인 징계안》

의안번호	의안명	접수일자	심사진행 상태
1909463	국회의원(홍문종) 징계안(장하나의원 등 36인)	2014-02-20	소관위접수
1908555	국회의원(장하나) 징계안(김도읍의원 등 154인)	2013-12-12	소관위접수
1908537	국회의원(양승조) 징계안(김도읍의원 등 155인)	2013-12-10	소관위접수
1907980	국회의원(이장우) 징계안(김재연의원)	2013-11-22	소관위접수
1907119	국회의원(김진태) 징계안(김상희의원 등 42인)	2013-10-02	소관위접수
1906812	국회의원(김현) 징계안(심재철의원)	2013-09-12	소관위접수
1906746	국회의원(이완영) 징계안(임수경의원)	2013-09-09	소관위접수
1906728	국회의원(이석기) 징계안(최경환의원 등 153인)	2013-09-06	소관위접수
1906715	국회의원(심재철) 징계안(김현의원 외 19인)	2013-09-05	소관위접수
1906690	국회의원(오영식) 징계안(김성태의원 등 26인)	2013-09-04	소관위접수
1906546	국회의원(김진태) 징계안(전해철의원 등 22인)	2013-08-26	소관위접수
1906527	국회의원(박영선) 징계안(김진태의원 등 21인)	2013-08-23	소관위접수
1906517	국회의원(조명철) 징계안(진성준의원 외 19인)	2013-08-23	소관위접수
1906470	국회의원(김성태) 징계안(오영식의원 등 25인)	2013-08-21	소관위접수
1906111	국회의원(정문헌) 징계안(윤호중의원 등 50인)	2013-07-23	소관위접수
1906109	국회의원(서상기) 징계안(윤호중의원 등 50인)	2013-07-23	소관위접수
1906065	국회의원(임내현) 징계안(김현숙의원 등 30인)	2013-07-19	소관위접수
1906013	국회의원(이해찬) 징계안(이현재의원 등 36인)	2013-07-17	소관위접수
1905961	국회의원(홍익표) 징계안(김진태의원 등 21인)	2013-07-12	소관위접수
	19건		

**14. 소위활동 : 청원소위는 1년에 5차례 4시간 47분 회의**

**(1) 전문분야 소위는 활동 거의 안해**

국회 상임위원회 법안심사소위원회는 제19대 국회 2년 동안 222회 개최되어 전체 소위원회 회의개최횟수 339회의 65.49%를 차지하였다. 1회당 회의시간은 2시간 46분으로 예결소위보다도 적었다.

예산결산소위는 81회 개최하여 전체 339회의 23.89%였으며, 청원소위가 5회였으며, 기타 소위가 31회 개최되었다.

《상임위 소위원회 유형별 회의횟수 및 회의시간 현황》

구분	법안소위	예결소위	청원소위	기타 소위	계
개최횟수	222	81	5	31	339
회의시간	613:17	285:57	4:49	51:08	954:48
1회당 평균회의시간	2시간 45분	3시간 31분	57분	1시간 39분	2시간 49분

**(2) 1년동안 한 번도 회의를 하지 않은 ‘휴면소위’ 15곳**

제19대 국회 2차년도 1년동안 한 번도 회의 개최를 하지 않은 소위원회는 국회 운영위원회의 청원심사소위원회, 국회방송심의소위원회 등 10개 위원회, 15개 소위원회였다.

청원심사소위원회를 제외하고도 5개 소위원회가 회의 개최를 하지 않았으며, 안전행정위원회의 정치자금제도개선소위원회는 구성되지도 않았다.

《1년동안 한 번도 회의 개최를 하지 않은 소위원회》

위원회	소위 명칭 (정원, 소위 위원장)
국회운영	청원심사소위원회(6인, <b>백군기</b> ) 국회방송심의소위원회(6인, <b>이우현</b> )
법제사법	청원심사소위(6인, <b>박지원</b> )
미래창조과학방송통신	청원심사소위원회(5인, <b>전병헌</b> )
외교통일	청원심사 소위원회(7인, <b>조명철</b> ) 문화외교소위원회(7인)
안전행정	청원심사소위원회(5인, <b>진선미</b> ) 정치자금제도개선소위원회(0인)
농림축산식품해양수산	청원심사소위원회(6인, <b>홍문표</b> )
산업통상자원	청원 소위원회(7인, <b>길정우</b> ) 산업·무역 소위원회(7인, <b>여상규</b> )
보건복지	청원심사소위원회(2인, <b>신경림</b> )
환경노동	청원심사소위원회(6인, <b>최봉홍</b> )
여성가족	청원심사소위원회(6인, <b>유승희</b> ) 유엔여성차별철폐협약이행정책심사소위원회(6인, <b>이재영</b> -새누리당, 비례대표)
10개	15개 소위원회

**(3) 법안심사소위원회, 법안 1건 심사하는데 평균 4분 58초**

법안소위의 회의횟수는 기획재정위원회가 27회(경제재정과 조세소위 합계)로 가장 많고, 정무위원회가 24회로 그 다음 많았으며, 법제사법위원회는 법안심사 1소위와 법안심사 2소위를 합하여 20회 개최하였다.

가장 저조한 회의횟수를 보인 위원회는 겸임 상임위원회인 여성가족위원회 8회를 제외하면, 국방위원회로 9회 회의를 개최하였다.

법안소위의 회의시간을 보면, 외교통일위원회가 20시간 05분, 국방위원회 25시간 16분으로 저조하였으며, 기획재정위원회가 77시간 53분으로 가장 많았고, 그다음 정무위원회 65시간 3분을 기록했고, 안전행정위원회가 55시간 43분을 기록했다.

회의 60시간을 넘긴 위원회는 정무위원회의 법안심사소위원회와 기획재정위원회의 조세소위원회였다. 심사된 안전을 회의시간으로 나누어 보면 평균 1개 안전에 대한 소위 회의시간은 4분 58초에 불과했다.

회의시간 대비 안전이 많은 위원회는 기획재정위원회 조세소위원회로 1개 법률안을 심사하는데 회의시간이 1분 45초였으며, 비교적 회의시간이 긴 여성가족위원회도 안전당 16분 59초에 불과했다.

1개 법률안에 대해 여러 차례 중복심사가 행해진 경우이지만, 기획재정위원회 조세소위의 경우 2013년 12월 25일 10차 회의에서 1시간 57분 동안 심사된 안전이 182건이나 되었다.

정무위원회 법안심사소위의 경우, 2013년 12월 19일 3차 회의에서 1시간 34분 동안 심사된 안전이 73건이었다. 미래창조과학방송통신위원회 법안심사소위의 경우 2014년 2월 18일 제2차 회의에서 1시 22분 동안 심사된 안전이 107건이었다.

산업위 법률안심사소위의 경우 2013년 6월 19일 2차회의에서 7시간 7분 동안 심사된 안전이 125건에 달했다.

법안심사과정에서 의사일정과 실제 심사된 안전과 심사순위가 바뀐 경우가 많았으며, 심사된 안전이라고 하지만, 실제로 법률안에 대한 소속 소위원회 위원들의 질의가 이루어지는 경우는 드물었다.

#### 《상임위별 법안소위 회의횟수와 회의시간 및 심사된 안전현황》

위원회	법안소위 명칭(위원장)	회의수	회의시간	법안소위에서 심사된 안전수	1건당 회의시간(분)
국회운영	국회운영제도개선(윤상현)	11	11:24	119	81k 5분45초
법제사법	법안심사 1(권성동)	13	32:39	342	5분44초
	법안심사 2(이춘석)	7	16:05	142	6분48초
정 무	법안심사소위원회(김용태)	24	65:03	731	5분20초
기획재정	경제재정(김현미)	7	15:20	201	4분35초
	조세(나성린)	20	62:33	2147	1분45초
미 방 위	법안심사(조해진)	14	36:51	651	3분24초
교 문 위	법안심사(김희정)	12	34:32	210	9분52초
외교통일	법안심사(정문헌)	11	20:05	155	7분46초
국 방	법률안심사(안규백)	9	25:16	141	10분45초
안전행정	법안심사(황영철)	18	55:43	383	8분44초
농 립 위	법률안심사(경대수)	12	34:23	518	3분59초
산 업 위	법률안 (홍일표)	14	49:43	563	5분18초

위원회	법안소위 명칭(위원장)	회의수	회의시간	법안소위에서 심사된 안건수	1건당 회의시간(분)
보건복지	법안심사(유재중)	17	34:26	336	6분09초
환경노동	법안심사(김성태)	11	37:37	296	7분38초
국토교통	국토법안심사(박기춘)	6	16:17	183	5분20초
	교통법안심사(박상은)	8	36:21	202	10분48초
여성가족	법안심사(김현숙)	8	28:36	101	16분59초
15개		222	613시간17 분	7,421	4분58초

\* 정보위원회 제외

#### (4) 적체된 법률안을 처리하려면, 회의횟수를 3.2배 이상 늘려야

심사된 안건이라고 하여 모두 처리된 것이 아니고, 위원회에 계류된 경우가 많은데, 제19대 국회 2차년도에 위원회별로 처리된 법률안과 계류 중인 법률안 현황으로 분석해 보면, 국회에 계류된 법률안 7,111개를 모두 처리하기 위해서는 최소한 708회의 소위원회 회의를 개최해야 하는 것으로 나왔다. 현재 회의당 시간은 2시간 45분이므로 회의시간이나 회의횟수를 3.2배 이상 늘려야 7111개의 법안을 처리할 수 있는 것으로 분석되었다.

제19대 국회 2차년도 동안(316회 임시회~325회 임시회) 처리된 상임위원회(정보위 제외) 법률안은 2229건(의원발의, 정부안 포함)으로 소위원회 1회 회의당 10건 정도 처리된 것으로 분석되었다.

#### 《상임위원회별 계류중인 법률안과 2차년도에 처리된 법률안건수》

위원회	법안소위 회의수	법안소위 회의 시간	국회계류된 법률안 (2014.6.5.현재)	제19대 국회 2차년도에 처리된 법률안	처리된법안 1개당 소위 회의시간
국회운영	11	11:24	201	31	0:22:04
법제사법	20	48:44	598	110	0:26:35
정 무	24	65:03	518	169	0:23:06
기획재정	27	77:53	647	183	0:25:32
미 방 위	14	36:51	300	107	0:20:40
교 문 위	12	34:32	808	112	0:18:30
외교통일	11	20:05	113	45	0:26:47
국 방	9	25:16	119	83	0:18:16
안전행정	18	55:43	1102	225	0:14:51
농 립 위	12	34:23	428	164	0:12:35
산 업 위	14	49:43	271	225	0:13:15
보건복지	17	34:26	888	164	0:12:36
환경노동	11	37:37	507	202	0:11:10

위원회	법안소위 회의수	법안소위 회의 시간	국회 계류된 법률안 (2014.6.5.현재)	제19대 국회 2차년도에 처리된 법률안	처리된법안 1개당 소위 회의시간
국토교통	14	52:38	515	310	0:10:11
여성가족	8	28:36	96	99	0:17:20
15개	222	613시간17분	7,111	2,229	16분30초

\* 정보위원회 제외

### (5) 청원소위는 1년에 5회, 4시간 49분 회의가 고작

“위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다.”(국회법 제125조 제1항)고 규정하여 청원심사소위원회를 필수적으로 두도록 되어 있는데, 그 활동이 제대로 이루어지지 않고 있다.

국회청원심사규칙 제7조 제2항에는 “위원회는 청원의 회부일로부터 특별한 사유가 없는 한 90일 이내에 심사결과를 의장에게 보고하여야 하며, 이 기간내에 심사를 마치지 못하였을 때에는 의장에게 중간보고를 하고 심사기간의 연장을 요구할 수 있다.”고 하고 있으나, 국회 접수된 청원 중에서 처리가 되지 않은 청원이 113건이나 되고 있는데, 이중 회부일로부터 90일 이내 처리 규정을 지키지 않은 경우가 111건이나 되어 국회가 자신이 정한 규칙도 제대로 안 지키고 있는 것으로 나타났다.

정무위원회 청원심사소위원회는 2014년 4월 22일 첫 회의를 개최하였으나, 위원 7명 중 2명만 출석하였고, 3개 안건을 처리하려고 하였으나, 1분 만에 정회 후 속개되지 않았다.

제19대 국회 2차년도에 가장 성과를 낸 국방위원회 청원심사소위는 6건의 청원을 접수해 1건을 채택하고, 3건이 본회의 불부의 결정을 하였으며, 2건이 계류되었으나, 청원심사 시간은 1시간이 되지 않았다.

국토교통위원회의 경우에는 2회 회의를 개최하여 위원회에 접수된 14건 중 7건을 처리하고 7건이 계류되었는데, 채택된 건수는 1건에 불과하였다.

청원소위의 출석률은 평균소위 출석률인 87.98%에 크게 못미치는 57.43%로 매우 저조하였다.

정보위원회를 제외한 15개 상임위원회 중 청원소위가 없는 위원회는 기획재정위원회이며, 14개 상임위원회에서 청원소위가 구성되어 활동하였다.

#### 《상임위원회 청원심사위원회 구성 및 활동현황》

위원회	위원장 (위원인원수)	계류중 청원	회의수	회의시간 (시:분)	출석률 (%)
국회운영	◆ 백군기 (6인)	5	0	0	0

위원회	위원장 (위원인원수)	계류중 청원	회의수	회의시간 (시:분)	출석률 (%)
법제사법	◆ 박지원 (6인)	17	0	0	
정 무	◆ 유일호 (7인)	12	1	0:01	28.57%
미 방 위	◆ 전병헌 (6인)	5	0	0	
교 문 위	◆ 이학재 (4인)	8	1	1:05	100%
외교통일	◆ 조명철 (7인)	3	0	0	
국 방	◆ 김종태 (5인)	2	1	0:58	80%
안전행정	◆ 진선미 (5인)	24	0	0	
농 립 위	◆ 홍문표 (6인)	6	0	0	
산 업 위	◆ 길정우 (7인)	7	0	0	
보건복지	◆ 신경림 (2인)	8	0	0	
환경노동	◆ 최봉홍 (6인)	3	0	0	
국토교통	◆ 문병호 (7인)	7	2	2:45	78.57%
여성가족	◆ 유승희 (6인)	1	0		
15개	13개(80인)	108건	5회	4시간 49분	57.43%

<주의>

1. 위원현황은 2014. 5. 31. 현재 위원회 홈페이지 게시된 명단을 중심으로 하였으며, 없는 경우에는 위원회 회의록을 참고하였음. (위원 개선현황을 반영하지 않음)
2. 기획재정위원회는 청원심사소위원회가 없으나, 소관 청원은 3건 계류중이며, 기타 정보위원회 등에 계류된 안건이 2건으로 모두 113건임. (접수된 건수는 138건)

<p><b>《청원관련 법규정》</b></p> <p><b>청원법 제9조 (청원의 심사)</b> ① 청원을 수리한 기관은 성실하고 공정하게 청원을 심사·처리하여야 한다.          ② 청원을 관장하는 기관이 청원을 접수한 때에는 특별한 사유가 없는 한 90일 이내에 그 처리결과를 청원인에게 통지하여야 한다.          ③ 청원을 관장하는 기관은 부득이한 사유로 제2항의 처리기간 내에 청원을 처리하기 곤란하다고 인정하는 경우에는 60일의 범위 내에서 1회에 한하여 그 처리기간을 연장할 수 있다. 이 경우 그 사유와 처리예정기한을 지체 없이 청원인에게 통지하여야 한다.</p> <p><b>국회법 제9장 청원</b></p> <p>제125조(청원심사·보고등) ① 위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다.          ② 위원장은 폐회중이거나 기타 필요한 경우 청원을 바로 청원심사소위원회에 회부하여 심사보고하게 할 수 있다.          ③ 청원을 소개한 의원은 소관위원회 또는 청원심사소위원회의 요구가 있을 때에는 청원의 취지를 설명하여야 한다.          ④ 위원회는 그 의결로 위원 또는 전문위원을 현장이나 관계기관등에 파견하여 필요한 사항을 파악하여 보고하게 할 수 있다. &lt;신설 1991.5.31&gt;          ⑤ 위원회에서 본회의에 부의하기로 결정한 청원은 의견서를 첨부하여 의장에게 보고한다.          ⑥ 위원회에서 본회의에 부의할 필요가 없다고 결정한 청원은 그 처리결과를 의장에게 보고하고, 의장은 청원인에게 통지하여야 한다. 다만, 폐회 또는 휴회기간을 제외한 7일 이내에 의원 30인 이상의 요구가 있을 때에는 이를 본회의에 부의한다.          ⑦ 청원심사에 관하여 기타 필요한 사항은 국회규칙으로 정한다.</p> <p><b>국회청원심사규칙</b></p> <p>제7조 (청원서회부) ① 의장은 청원을 접수한 때에는 소관위원회에 회부한다.          ② 위원회는 청원의 회부일로부터 특별한 사유가 없는 한 90일 이내에 심사결과를 의장에게 보고하여야 하며, 이 기간내에 심사를 마치지 못하였을 때에는 의장에게 중간보고를 하고 심사기간의 연장을 요구할 수 있다.          ③ 의장은 기설치된 특별위원회와 관련이 있는 청원을 그 특별위원회에 회부할 수 있다.</p> <p>제8조 (청원심사소위원회) ① 위원회는 청원심사를 전담할 소위원회를 둔다.          ② 소위원회는 회기에 관계없이 활동한다.          ③ 위원장은 청원과 관련이 있는 법안심사 소위원회가 이미 구성되어 있을 때에는 당해법안심사 소위원회에서 그 청원을 심사토록 할 수 있다.          ④ 소위원회는 필요한 경우 직원을 현지에 파견하여 사실확인 및 자료의 수집을 하게하고 그 결과를 보고토록 한다.</p>
--

## (6) 국회청원, 유명무실 138건 중 단 2건 채택

국회에 접수된 청원은 138건으로 이중 25건이 처리되었으나, 2건만 채택되었으

며, 본회의 불부위가 20건으로 가장 많고, 청원 철회 3건이었으며, 현재 계류된 건수가 113건이었다. 19대 국회 기간 동안 청원 접수는 138건이며, 위원회 계류된 건수는 113건이다. 처리된 건수 25건에 불과하며, 채택된 건수는 2건이었다.

《국회청원중 채택된 청원 현황》

청원 번호	접수일자	청원명	소관위원회	의결일자	의결 결과
1900075	2013-06-05	국립현충원 일본 수종 제거	국방위원회	2014-05-02	원안가결
1900086	2013-08-02	울산 혁신도시의 고가차도(서동고가차도) 건설 반대 및 평면교차로, 지하차도 건설 촉구	국토교통위원회	2013-11-15	원안가결

**(7) 예산결산심사소위 : 교문위가 13회로 최다, 시간은 국방위 47시간 06분**

15개 상임위원회에 모두 예산결산소위원회가 구성되어 있으나, 예산결산소위원회는 정기국회와 12월 임시국회에서 주로 개최하였는데, 총 81회 285시간 57분 개최하였다.

제19대 국회 2차년도 국회에서는 결산심사가 늦어졌으며, 예산심사까지 지연되었는데, 예산심사의 경우에는 정부의 예산안이 제출되면 상임위원별 예비심사를 하고 예산결산특별위원회의 종합심사를 하는데, 종합심사를 하는 과정에 상임위원회 예비심사가 진행되는 경우가 많았다.

특히, 제320회 정기회가 끝나기 까지도 상임위원회에 예산안 예비심사가 마무리되지 않아 제321회 임시회까지 상임위원회에 소위원회의 예산심사를 한 위원회는 법제사법위원회가 2회, 기획재정위원회 2회(1회는 예산안이 통과되기 전인 2013년 12월 31일에 진행됨), 교육문화체육관광위원회 5회, 보건복지위원회 4회 등 4개 위원회가 되어 예산심사과정의 졸속을 우려하게 했다.

교육문화체육관광위원회 예산결산심사소위원회는 13회 개최를 하여 법안심사소위원회 12회보다 회의 개최수도 많았으면, 회의시간도 41시간 55분으로 많았다.

그러나 세부적으로 살펴보면, 소관기관인 교육부의 2014년도 예산안이 61조 8986억 5700만원이며, 교육부 예산안을 예비심사한 예결산소위의 회의수는 5차례였고, 총 회의시간은 23시간 27분(예산안심사시간 중에서 문화관광부 소관 예산안심사시간을 뺀)으로, 시간당 2조 6천 3백억원을 심사한 것으로 나타났다.

보건복지위원회의 경우에는 2014년도 총지출액이 46조 3,500억원인데, 이를 예비심사하는 보건복지위원회 예결위 회의는 30시간으로 시간당 1조 5천억원의 예산과 기금을 심사한 것으로 분석되었다.

2012년도 결산안 심사를 위한 소위원회가 없었던 위원회는 기획재정위원회와 법제사법위원회 등 2곳이었다. 1회로 끝난 위원회가 국회운영위원회, 안전행정부

위원회, 미래창조과학방송통신위원회, 농림축산식품해양수산위원회, 산업통상자원위원회, 보건복지위원회, 국토교통위원회, 여성가족위원회 등 8개나 되었다. 5회 결산심사 소위를 개최한 교육문화체육관광위원회를 제외하고는 2회 회의로 마무리되었다.

결산심사를 위한 회의시간은 64시간 36분에 불과했다. 이 시간동안 정부에서 2012년도에 사용한 예산과 기금 총 325조 4천억원이 제대로 사용되었는 지를 제대로 점검했는지 의문이다.

《국회 상임위원회 예결소위 회의현황》

위원회	소위 명칭 (정원, 소위위원장)	회의 수	총 회의시간 (시분)	예산심사 회의시간 (시분)	결산심사 회의시간
국회운영	예산결산심사소위원회(8인, 정성호)	3	6:58	5:12	1:46
법제사법	예산결산심사소위(8인, 권성동)	3	5:57	5:57	0:00
정 무	예산결산심사소위원회(8인, 김영주)	6	18:21	11:04	7:17
기획재정	예산결산기금심사소위원회(5인, 설훈)	5	8:44	8:44	0:00
미 방 위	예산결산심사소위원회(6인, 장병완)	4	11:47	8:44	3:03
교 문 위	예산결산기금심사소위원회(12인, 유기홍)	13	41:55	30:42	11:13
외교통일	예산결산 기금심사 소위원회(6인, 심재권)	5	17:14	11:28	5:46
국 방	예산결산심사소위원회(8인, 김종태)	11	47:06	15:50	7:16
안전행정	예산'결산'기금심사소위원회(9인, 이찬열)	4	17:17	12:51	4:26
농림축산	예산안및결산심사소위원회(9인, 김영록)	3	10:15	7:06	3:09
산 업 위	예산·결산 소위원회(9인, 김동철)	6	27:23	21:31	5:52
보건복지	예산결산심사소위원회(9인, 이목희)	7	36:12	30:49	5:23
환경노동	예산결산기금심사소위원회(8인, 홍영표)	6	19:33	13:13	6:20
국토교통	예산결산기금심사소위원회(8인, 강석호)	3	9:45	7:50	1:55
여성가족	예산결산심사소위원회(6인, 인재근)	2	7:30	5:38	1:52
계	15개	81	285:57	221:21	64:36

《상임위원회 2014년도 예산안 상임위 예비심사 처리결과》

소관위	회부일	상정일	처리일	처리결과
교육문화체육관광위원회	2013-10-02	2013-12-05	2013-12-18	수정가결
국회운영위원회	2013-10-02	2013-11-26		
정무위원회	2013-10-02	2013-11-26	2013-12-10	수정가결
미래창조과학방송통신	2013-10-02	2013-11-26	2013-12-10	수정가결
농림축산식품해양수산	2013-10-02	2013-11-26	2013-12-30	수정가결
안전행정위원회	2013-10-02	2013-11-26	2013-12-06	수정가결
국토교통위원회	2013-10-02	2013-11-26	2013-12-09	수정가결
여성가족위원회	2013-10-02	2013-11-27	2013-12-09	수정가결
외교통일위원회	2013-10-02	2013-11-28	2013-12-10	수정가결
환경노동위원회	2013-10-02	2013-11-26	2013-12-09	수정가결
기획재정위원회	2013-10-02	2013-11-26	2013-12-31	수정가결
보건복지위원회	2013-10-02	2013-11-28	2013-12-17	수정가결
법제사법위원회	2013-10-02	2013-12-05	2013-12-13	수정가결
국방위원회	2013-10-02	2013-11-26	2013-12-13	수정가결
산업통상자원위원회	2013-10-02	2013-11-26	2013-12-10	수정가결

### (8) 상임위원회 상설소위 ‘국회법 따로 구성 따로’

국회법 제57조에 규정되어 있는 소위원회는 특정사안을 심사하는 데, 안건의 분담을 위해 상설소위원회를 둘 수 있도록 되어 있으나, 국회상설소위원회 설치 등에 관한 규칙은 1998년 제정된 지 한 번도 개정되지 않아, 상임위원회 명칭부터 다르고 현재 구성되는 위원회별 소위원회 명칭과도 많이 달랐다.

즉, ‘국회상설소위원회설치등에관한규칙’ 이 1998년 8월 29일 국회규칙 제104호로 제정된 후에 한 번도 개정되지 않아 위원회 명칭부터 상이하였다.

더욱 상임위원회의 명칭이 수차 개정되었음에도 불구하고, 지난 15대 국회 때 사용된 위원회로 구분되어 상임위원회 명칭을 그대로 사용하여 국회 규칙 자체가 유명무실했다.

### (9) 소위 구성에 있어서도 천차만별 차이

상임위원회 소위원회에서 활동하는 의원들은 겸임 상임위원회를 포함하여 최대 4개 소위원회에서 활동하는 위원이 있는가 하면, 한 개 소위원회에서도 활동을 하지 않는 의원이 상임위원장을 포함하여 25명이나 되었다.

《활동소위원회 개수별 의원현황》

활동소위 개수	0개	1개	2개	3개	4개	계
의원수	25	134	86	36	8	289

## 제19대 국회 2차년도 헌정대상 수상자와 선정기준

## 1. 제19대 국회 2차년도 대한민국 헌정대상 수상의원 (가나다순)

의원명 (한자)		선수	정당	지역구	상임위
강창일	姜昌一	3선	새정치민주연합	제주 제주시 갑	산업통상자원위원회
권성동	權性東	재선	새누리당	강원강릉시	법제사법위원회
권은희	權恩嬉	초선	새누리당	대구 북구 갑	미래창조과학방송통신위원회
김관영	金寬永	초선	새정치민주연합	전북군산시	국토교통위원회
김광림	金光琳	재선	새누리당	경북안동시	기획재정위원회
김기식	金起式	초선	새정치민주연합	비례대표	정무위원회
김기준	金基俊	초선	새정치민주연합	비례대표	기획재정위원회
김민기	金敏基	초선	새정치민주연합	경기 용인시 을	안전행정위원회
김상훈	金相勳	초선	새누리당	대구서구	산업통상자원위원회
김상희	金相姬	재선	새정치민주연합	경기부천시소사구	교육문화체육관광위원회
김영록	金瑛錄	재선	새정치민주연합	전남해남군완도군진도군	농림축산식품해양수산위원회
김영주	金榮珠	재선	새정치민주연합	서울 영등포구 갑	정무위원회
김재원	金在源	재선	새누리당	경북군위군의성군청송군	농림축산식품해양수산위원회
김재운	金才允	3선	새정치민주연합	제주서귀포시	국방위원회
김제남	金霽南	초선	정의당	비례대표	산업통상자원위원회
김종태	金鍾泰	초선	새누리당	경북상주시	국방위원회
김춘진	金椿鎭	3선	새정치민주연합	전북고창군부안군	농림축산식품해양수산위원회
김학용	金學容	재선	새누리당	경기안성시	법제사법위원회
김한표	金漢杓	초선	새누리당	경남거제시	산업통상자원위원회
김현숙	金賢淑	초선	새누리당	비례대표	보건복지위원회
김희정	金姬廷	재선	새누리당	부산연제구	교육문화체육관광위원회
남인순	南仁順	초선	새정치민주연합	비례대표	보건복지위원회
류성걸	柳性杰	초선	새누리당	대구 동구 갑	기획재정위원회
류지영	柳知始	초선	새누리당	비례대표	보건복지위원회
문정림	文靜林	초선	새누리당	비례대표	보건복지위원회
민병주	閔丙珠	초선	새누리당	비례대표	미래창조과학방송통신위원회
박기춘	朴起春	3선	새정치민주연합	경기 남양주시 을	국토교통위원회
박남춘	朴南春	초선	새정치민주연합	인천 남동구 갑	안전행정위원회
박대동	朴大東	초선	새누리당	울산북구	정무위원회
박민수	朴敏秀	초선	새정치민주연합	전북진안군무주군장수군임실군	농림축산식품해양수산위원회
박병석	朴炳錫	4선	새정치민주연합	대전 서구 갑	외교통일위원회
박완주	朴完柱	초선	새정치민주연합	충남 천안시 을	산업통상자원위원회
박인숙	朴仁淑	초선	새누리당	서울 송파구 갑	교육문화체육관광위원회
백군기	白君基	초선	새정치민주연합	비례대표	국방위원회

의원명 (한자)		선수	정당	지역구	상임위
백재현	白在鉉	재선	새정치민주연합	경기 광명시 갑	안전행정위원회
설훈	薛勳	3선	새정치민주연합	경기 부천시원미구 을	기획재정위원회
신경림	辛瓊林	초선	새누리당	비례대표	보건복지위원회
신의진	申宜眞	초선	새누리당	비례대표	보건복지위원회
심재권	沈載權	재선	새정치민주연합	서울 강동구 을	외교통일위원회
안규백	安圭伯	재선	새정치민주연합	서울 동대문구 갑	국방위원회
안종범	安鍾範	초선	새누리당	비례대표	기획재정위원회
오영식	吳泳食	3선	새정치민주연합	서울 강북구 갑	산업통상자원위원회
오제세	吳濟世	3선	새정치민주연합	충북 청주시흥덕구 갑	보건복지위원회
우윤근	禹潤根	3선	새정치민주연합	전남광양시구례군	산업통상자원위원회
유대운	劉大運	초선	새정치민주연합	서울 강북구 을	안전행정위원회
유승우	柳勝優	초선	새누리당	경기이천시	안전행정위원회
유승희	兪承希	재선	새정치민주연합	서울 성북구 갑	미래창조과학방송통신위원회
윤명희	尹明熙	초선	새누리당	비례대표	농림축산식품해양수산위원회
윤재옥	尹在玉	초선	새누리당	대구 달서구 을	안전행정위원회
윤후덕	尹厚德	초선	새정치민주연합	경기 파주시 갑	국토교통위원회
은수미	殷秀美	초선	새정치민주연합	비례대표	환경노동위원회
이노근	李老根	초선	새누리당	서울 노원구 갑	국토교통위원회
이상민	李相珉	3선	새정치민주연합	대전유성구	미래창조과학방송통신위원회
이연주	李彦周	초선	새정치민주연합	경기 광명시 을	보건복지위원회
이운룡	李雲龍	초선	새누리당	비례대표	농림축산식품해양수산위원회
이재영	李宰榮	초선	새누리당	비례대표	기획재정위원회
이종훈	李宗勳	초선	새누리당	경기 성남시분당구 갑	환경노동위원회
이진복	李珍福	재선	새누리당	부산동래구	산업통상자원위원회
이찬열	李燦烈	재선	새정치민주연합	경기 수원시 갑	안전행정위원회
이한성	李翰成	재선	새누리당	경북문경시예천군	기획재정위원회
이헌승	李憲昇	초선	새누리당	부산 부산진구 을	국토교통위원회
이현재	李賢在	초선	새누리당	경기하남시	산업통상자원위원회
전순옥	全順玉	초선	새정치민주연합	비례대표	산업통상자원위원회
전정희	全正姬	초선	새정치민주연합	전북 익산시 을	산업통상자원위원회
전하진	田夏鎭	초선	새누리당	경기 성남시분당구 을	산업통상자원위원회
전해철	全海澈	초선	새정치민주연합	경기 안산시상록구 갑	법제사법위원회
정성호	鄭成湖	재선	새정치민주연합	경기양주시동두천시	기획재정위원회
정호준	鄭皓駿	초선	새정치민주연합	서울중구	정무위원회
정희수	鄭熙秀	3선	새누리당	경북영천시	국방위원회
최동익	崔東益	초선	새정치민주연합	비례대표	보건복지위원회
최봉홍	催奉弘	초선	새누리당	비례대표	환경노동위원회
한정애	韓貞愛	초선	새정치민주연합	비례대표	환경노동위원회
함진규	咸珍圭	초선	새누리당	경기 시흥시 갑	국토교통위원회
홍영표	洪永杓	재선	새정치민주연합	인천 부평구 을	환경노동위원회
황영철	黃永哲	재선	새누리당	강원홍천군횡성군	안전행정위원회

## 2. 제19대 국회 2차년도 대한민국 헌정대상 수상의원 분석

### (1) 정당별 분석

구분	새누리당	새정치민주연합	정의당	통합진보당
수상의원	35	39	1	0
소속의원수	148	129	5	5
선정비율	23.65%	30.23%	20.00%	0.00%

### (2) 당선횟수별 분석

구분	수상의원	전체의원	선정비율
초선	46	142	32.39%
재선	18	68	26.47%
3선	10	48	20.83%
4선	1	18	5.56%
5선이상	0	11	0.00%

### (3) 성별 분석

구분	수상의원	전체의원	선정비율
남	55	243	22.63%
여	20	44	45.45%

### (4) 선거구별

선거구	수상의원	전체의원	선정비율	선거구	수상의원	전체의원	선정비율
서울특별시	9	45	20.00%	강원도	2	9	22.22%
부산광역시	3	18	16.67%	충청북도	1	8	12.50%
대구광역시	4	12	33.33%	충청남도	1	10	10.00%
인천광역시	2	11	18.18%	전라북도	4	11	36.36%
광주광역시	0	8	0.00%	전라남도	2	11	18.18%
대전광역시	2	5	40.00%	경상북도	5	14	35.71%
울산광역시	1	6	16.67%	경상남도	1	16	6.25%
세종자치시	0	1	0.00%	제주자치도	2	3	66.67%
경기도	16	48	33.33%	비례대표	20	51	39.22%

### (5) 상임위원회별

위원회명	수상의원	전체의원	선정비율
법제사법위원회	3	15	20.00%
정무위원회	4	23	17.39%
기획재정위원회	8	26	30.77%
미래창조과학방송통신위원회	4	22	18.18%
교육문화체육관광위원회	3	28	10.71%
외교통일위원회	2	23	8.70%
국방위원회	5	15	33.33%
안전행정위원회	8	20	40.00%
농림축산식품해양수산위원회	6	19	31.58%
산업통상자원위원회	12	30	40.00%
보건복지위원회	9	21	42.86%
환경노동위원회	5	15	33.33%
국토교통위원회	6	30	20.00%

\* 국회의원의 소속 위원회는 2014. 5. 현재 소속위원회 기준임

### 3. 국회의정활동 조사·평가 개요

#### (1) 목적 및 취지

국민의 대표기관인 국회의원이 얼마나 충실한 의정활동을 하는지를 계량화하여 제대로 분석·평가하는 것은 유권자인 국민의 권리이자 의무이다.

국민의 대표들이 얼마나 성실하고 충실하게 의정활동을 하고 있는지를 국회 회의출석, 법안 발의, 국정감사, 대정부질문 등 대정부통제기능 수행, 예산통제(예결 활동)수행활동 등 13개 평가분야로 나누어서 조사하고 이를 최대한 계량화 하고, 정량평가와 정성평가를 병행하여 공천기준 등 국회의정활동 종합평가의 자료로 활용하는데 있다.(소위, 국회의정활동의 ‘짜통상’을 추방하고, 유권자들에게 최고 정밀한 유권자정보를 제공하는 데에도 기여할 것임.)

#### (2) 조사과정

1) 국회 본회의 복합재석률 및 상임위원회 출석률, 법안투표율 등은 국회 회의록을 기본으로 하여 국회 회의록이 부실하거나 잘못 표시된 경우에는 당해 의원실 및 국회사무처에 문의를 하여 조사를 하였고, 국회 회의록에는 결석의원이 명시되지 않는 관계로 국회의원의 상임위원회 변동시(사·보임시)에는 수작업을 통해 확인작업을 하였다.

2) 국회예산결산특별위원회 활동은 헌정사상 처음으로 종합정책질의와 부별 심사내용을 종합적으로 모니터링하였고, 예산결산심의회와 관련이 없는 질의인지 여부를 국회 회의록을 통해 정밀 분석하였다.

3) 2013년도 국정감사 기간 동안에는 연인원 1천여명이 현장 및 온라인에서 모니터링을 하였으며, 출석현황은 국회공보와 회의록을 통해 재조사를 하였다.

4) 대정부질문의 경우에는 국회 인터넷 의사중계시스템을 통해 질의 답변 내용을 모니터링하였고, 국회 회의록을 통해서 질문하는 의원들의 질문내용에 대한 전문가 정성평가를 병행하였다.

5) 대표법안 및 공동법안 발의수는 제19대 국회 2차년도에서 가결된 877건과 그 위원회 대안으로 만들어져 폐기된 법안의 대표발의자와 공동발의자를 조사하여 통계화하였다.

6) 상임위원회의 소위원회 활동은 국회 상임위원회의 소위원회 회의록을 통해 조사하였으며, 소위원회 위원 등의 개선 현황은 국회공보와 위원회 전체회의 내용을 통해 확인하였다.

### (3) 평가대상 기간 및 국회

2013. 6. 1 ~ 2014. 5. 31(제316회 임시국회 ~ 제325회 임시국회)

### (4) 평가 대상의원

제19대 국회 2차년도 동안 국회의원직을 수행한 국회의원 중에서 동일한 기준(2/3이상 의정활동)으로 평가가능한 287명 <평균출석률 등 통계의 기준은 평가가능한 287명을 기준하였으며, 다른 기준의 경우에는 그 사유를 밝혔음>

#### ※ 평가대상 제외사유

- ① 의원직 상실 (선거법·정치자금법 위반 등)
- ② 재·보궐선거 당선 또는 의원직 승계 ③ 국회의장
- ④ 여야 당대표 (2014. 3 당대표가 된 안철수 의원은 비교적 짧아 통계에 포함)

**금번 평가제외 전·현직 의원** : 강창희 국회의장, 황우여 새누리당 대표, 김한길 새정치민주연합 대표, 국무위원이었던 유정복 의원, 진영 의원, 황인자 의원 등 의원직 승계의원 등 13명이다. (국회의장과 양당 대표는 개별통계에서는 포함됨)

### (5) 평가기준

01) 본회의(전체) 재석(15)	출석률X15	
02) 상임위원회 출석(18)	출석률X18	
03) 의안표결 참여(20)	표결참여율X20	
법안 발의 성적(40)	04) 대표발의(20)	1개법안 당 4점씩, 5개 이상은 20점
	05) 공동발의(20)	1개법안당 0.5점, 40개이상 20점
06) 국정감사 현장출석(3)	매년 국감기간 20일중 90%이상 출석 3점 70%이상~90%미만 출석 2점 40%이상~70%미만 출석 1점, 40%미만 출석 0점	
07) 국정감사 우수의원(20)	국정감사우수의원상(위원장상) 수상시 20점 상위 50%까지 준우수의원(위원장)으로 15점	
08) 대정부질의 가점	대정부질의 목적에 맞게 가장 잘 질의한 경우 +3점	
09) 예산결산특별위원회 활동	예결특위에서 예결관련 질의를 잘한 사람 +5점, 예결특위에서 부별질의와 전체 질의 중에서 전혀 질의를 하지 않은 사람 -5점, 2회 질의하지 않은 경우 -4점, 1회 질의하지 않은 경우 -2점	
10) 윤리특별위원회 감점	○ 국회윤리위 상정시 -3점 (단, 정계안 발의자가 15인 이상이고 윤리위에서 한 번 이상 안건으로 상정되어 회의를 한 경우에 한함) ○ 윤리특위 상정 후 1개월이상 관련회의가 열리지 않는 경우	

	위원장 및 간사 1건당 -1점, 최대 -3점 감점
11) 법안발의후 표결과정 기권, 반대 등 감점	○ 대표발의법안 표결에 기권 -5점, 반대-10점 ○ 공동발의법안 표결에 기권 -3점, 반대-5점
12) 비상설특별위원회 활동	○ 비상설특위의 경우 1달 1회이상 회의를 하고, 의결한 사항이 있는 경우에 위원장 및 간사는 5점, 출석률이 75%이상인 구성의원 모두에게 +2점, 15회 이상 회의를 한 경우 위원장과 간사의원 +1 ○ 비상설특위의 경우 아무런 의결사항이 없는 경우와 장기간 회의를 하지 않은 경우에는 위원장 및 간사는 -5점, 구성의원은 -2점
13) 상임위원회 소위원회	○ 상임위원회 소위원회 중 3회 이하 회의를 한 경우 소위 구성원 전원 -3점, 여러 소위에 소속된 경우 3회이하 소위가 여러개인 경우는 추가되는 소위마다 -1점씩 감점, 단 소위의원 재직기간 6개월이상인 경우에 감점함. ○ 상임위 소위 출석은 의무출석횟수가 3회 이하인 경우는 0점, 5회이하인 경우는 3점만점 출석률X3, 의무출석횟수가 6회이5점만점 출석률X5

### [국회의원 의정활동 평가기준 설정의 배경]

1. 지난해 국정의원 의정활동을 평가하기 위해 최대한 객관적 지표를 산출하여 공정한 평가를 하고자 수차 국회의원·보좌관, 국회출입기자, 법·정치분야 등 전문가들과의 자문과 토론을 거쳐 기준을 설정하였음.
2. 국민대표, 입법, 예산, 정부감시견제 등 국회의 기능을 집약적으로 행사하는 국정감사의 비중을 생각할 때, 평가비중은 50%이상이어야 한다는 의견도 있었지만 국정감사 우수의원 선정비율이 25%정도 이므로, 75%의 국정감사 우수의원상을 받지 못하는 국회의원과 의 평평을 고려하여 20점으로 하고, 50%이상 국회의원은 준우수의원으로 15점을 배점함.
3. 국회의원의 입법권은 국회 기능의 핵심으로 발의법안에 대한 표결참여 등은 국회의원의 책무라고 할 수 있는 바, 자신이 대표발의 또는 공동발의한 법안의 표결과정에 불참, 기권, 반대하는 경우에는 엄중한 감점을 부여함으로써 입법의 책임성을 강화하고자 함.
4. 법안발의 건수에 있어, 유사법안, 폐기법안의 재활용 등 법안발의의 남발이 새로운 국회 내에서도 문제가 되고 있다는 다수의 지적에 따라 일정건수 이상에 대해서는 점수를 부여하지 않기로 함.
5. 평가기준은 과거의 의정활동 평가보다는 미래 의정활동에 대한 방향제시에 역점을 둠.
6. 대정부질문과 예결특위의 경우 차후 회의 안전과 관련없는 질문을 지양하기 위해 질문 내용을 모두 분석하여 평가에 반영함.
7. 비상설특위 활동의 정상화를 위해, 활동기간내 회의 개최수, 법안 등 실적 유무를 평가에 반영함.
8. 상임위원회 소위원회 활동은 회의록을 기준으로 하여 활동유무와 출석률을 평가에 반영함.

#### < 평가내용 공개 관련 양해 사항 >

1. 전체 하위를 발표하지 않는 이유 :  
지역구를 가진 의원들은 특히 내년에 열심히 해서 상을 받는다고 하여도 지역구민들의 기억에는 못한 기억만 있을 것이기 때문임.
2. 제20대 총선시 각 정당 공천심사위원회에 제공할 것임  
4년동안 평균을 내서 공천심사위원회에 제공을 하고 공심위에서 본 의정활동 성적을 반영하지 않고 공천했을 때 지역구민들에게 알릴 것임.

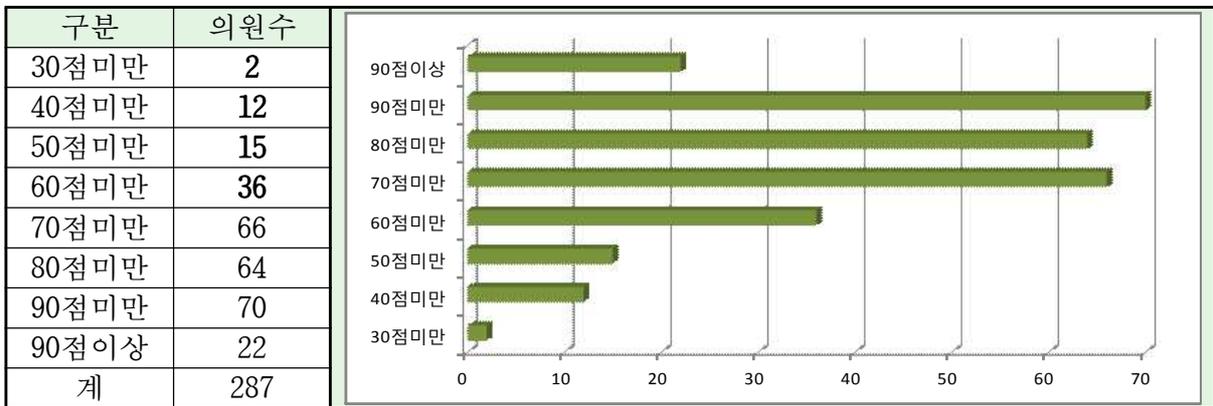
## 제19대 국회 2차년도 의정활동 성적

### 1. 의정활동 종합성적 : 100점 만점 환산 70.70, C학점

국회의원 평가기준에 의해 평점을 매긴 결과, 동일한 평가기준으로 평가가능한 국회의원 287명의 평균성적은 100점 만점 환산 70.70점(제18대 3개년간 평균 성적은 116점 만점에 65.19점)보다 높아졌으며, 지난해 60.03점(100점만점)보다 크게 높아졌다.

100점 만점으로 환산하였을 경우에는, 90점 이상이 22명, 80점대가 70명, 70점대가 64명이었으며, 60점대가 66명으로 많이 나왔다. 60점 미만의 “F학점” 의정 성적을 얻은 의원은 65명이었다.

《제19대 국회 2차년도 의정활동 성적 분포(100점 만점)》



### 2. 2차년도 의정활동 평가성적 분석 : 여성, 새정치민주연합, 초선 성적이 높고 지역별로는 제주, 상임위는 산업위 우수

#### (1) 정당별 성적

새누리당의 평균점수는 68.92점으로 새정치민주연합 73.68점보다 4점정도 저조하였으며, 비교섭단체 중 정의당의 점수가 74.20점이었고, 통합진보당의 경우에는 43.01점에 불과했다.

《정당별 제19대 국회 2차년도 의정활동 종합성적》

구분	전체의원	평균 점수(100점만점)
새누리당	148	68.92
새정치민주연합	129	73.68
정의당	5	74.20
통합진보당	5	43.01
계	287	70.70

## (2) 성별 분석

남성의원 전체 평균점수는 69.34점으로 저조하였으나, 여성의원 전체 평균점수는 78.23점으로 평균 70.68점보다 높게 나왔다.

《성별 제19대국회 2차년도 의정활동 종합성적》

구분	전체의원	평균 점수(100점만점)
남	243	69.34
여	44	78.23
계	287	70.70

## (3) 당선횟수별 분석

당선횟수별로 초선의원의 경우에는 142명의 평균 점수는 74.12점으로 가장 높았으며, 그다음으로 재선의원의 평균점수가 71.99점으로 두 번째였고, 5선이상 국회의원의 점수가 51.18점으로 가장 낮게 나왔다.

《당선횟수별 제19대국회 2차년도 의정활동 종합성적》

구분	전체의원	평균 점수(100점만점)
초선	142	74.12
재선	68	71.99
3선	48	67.65
4선	18	58.91
5선이상	11	51.18
계	287	70.70

## (4) 선거구별

선거구별로 제주지역 출신 국회의원 3명의 평균 의정활동점수가 87.77점으로 가장 높게 나왔으며, 지역구보다는 비례대표 의원들의 평균의정활동점수가 77.37점으로 높게 나왔다.

전라북도 11명 의원의 평균 성적이 76.95점으로 높았으며, 세종시의 경우에는 36.80점이었다.

《선거구별 제19대국회 2차년도 의정활동 종합성적》

선거구	전체의원	평균 점수(100점만점)
서울특별시	45	70.14
부산광역시	18	65.30
대구광역시	12	67.74
인천광역시	11	66.34
광주광역시	8	68.35
대전광역시	5	73.32
울산광역시	6	72.69
세종시	1	36.80

선거구	전체의원	평균 점수(100점만점)
경기도	48	70.79
강원도	9	72.33
충청북도	8	65.28
충청남도	10	62.84
전라북도	11	<b>76.95</b>
전라남도	11	69.07
경상북도	14	70.56
경상남도	16	64.21
제주도	3	<b>87.77</b>
비례대표	51	<b>77.38</b>
계 / 평균	287	70.70

### (5) 상임위원회별 분석

상임위원회 중에서는 산업통상자원위원회 소속 30명의 평균 의정활동 성적이 74.88점으로 가장 높게 나왔으며, 그다음으로 환경노동위원회 소속 15명의 평균의정활동 성적이 74.28점으로 높게 나왔다.

반면, 외교통일위원회 소속 23명의 평균 의정활동점수가 62.93점으로 가장 저조하였다.

《상임위원회별 제19대국회 2차년도 의정활동 종합성적》

구분	전체의원	평균 점수(100점만점)
법제사법위원회	15	69.57
정무위원회	23	67.24
기획재정위원회	26	69.83
미래창조과학방송통신위원회	22	72.19
교육문화체육관광위원회	28	70.53
외교통일위원회	23	62.93
국방위원회	15	71.97
안전행정위원회	20	72.77
농림축산식품해양수산위원회	19	68.42
산업통상자원위원회	30	<b>74.88</b>
보건복지위원회	21	72.10
환경노동위원회	15	74.28
국토교통위원회	30	72.18
계 / 평균	287	70.70

※ 국회의원의 소속 위원회는 2014. 5. 현재 소속위원회 기준임