

보도자료

2015.6.26.(총65매)

사법 · 입법감시, 법률 · 인권교육, 사법 · 정치개혁을 위한 법률전문 시민운동

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

金大仁(법정치포럼 이사장) 魯香基(전 한국기자협회장) 徐聖喆(시민운동신문 대표) 申平(로스쿨교수, 前법관) 嚴虎聲(변호사, 前국회의원) 李子賢(정계권 상임대표) 趙柄倫(교수, 전 헌법학회장)

(우) 137-869 서울시 서초구 서초동 1489-7 소강빌딩 전화. 02) 523-8760~7 모사전송. 02) 585-9228 E-MAIL: GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률소비자연맹, 국회의정활동 13개 항목 종합정밀평가 -- 성적우수의원 '헌정대상' 75명 선정

국회의원 의정활동 종합평가 국민보고서

제19대 국회 제3차년도<2014.5.30 ~ 2015.5.29> -- 국회의원 전원(300명)의 의정활동 종합성적
D 학점 (68.41 점/100점)

국회는 포퓰리즘 · 청탁입법 엄단하라! 법안심사 · 입법에 더욱 신중하고 충실하라!

- ▲ 4선 이상 다선의원 중 '헌정대상' 은 심재철 의원(4선) 1명 뿐
- ▲ 법안투표(참여)율 평균 **72.78%**
-- 법안투표 포기의원(참여율 40% 미만의원) 23명
- ▲ 본회의--1개법안 처리시간 평균 **2분 7초** <총 639개법안을 1,351분에 처리>
-- 상임위 법안심사소위원회--1개 법안 심사시간 평균 4분 43초
- ▲ 본회의 의원재석률 평균 **63.94%** -- 제19대 국회 3개년 중 가장 자리 안지켜
-- 국회의 대정부 통제권한인 대정부 질문시엔 의원 재석률이 47.37%로 더 떨어져
- ▲ 국회의원 감싸기 심각 --징계안 제안자의 철회만 기다리며 처리 지체
-- 국회의원 징계안 37건 중 6건 철회 처리, 사실상 1 건도 처리 안 돼 (그러니까---)

평가활동을 주관한 김대인 법률소비자연맹 총재는 “국민의 최고대표기관인 국회가 ‘세월호, 메르스’ 같은 국가적 재난을 예방하는 실효성있는 법률제정 등의 입법활동과 부정부패 위법비리 등의 국정을 제대로 감시하지 못하였기 때문에, 오히려 국회의 책임이 행정부나 사법부보다 더 크다고 할 것이다. 국정감사와 정책결정 · 입법과정 법안투표 참여는 국회의원의 권한이자 책무로써, 의안처리 등에 대해서는 역사적인 막중한 책임이 있음에도 불구하고, 많은 의원들이 국가정책과 법안에 만연히 불참하고 있음이 드러났다” 며, “국회의 4대기능, 특히 입법과정과 정부감사에 치열한 전문성 보강과 충실한 사실확인을 통하여, 국민안전과 권익을 위한 의정활동이 절실히 요청된다” 고 강조했다.

의정활동 종합평가회 · 헌정대상 시상식 : 일시 - 6월 29일(월) 17시 00분, 장소 - 국회헌정기념관 2층 대강당

法律(消費者)聯盟

전화. 02) 523-8760~7 팩스. 02) 585-9228 <담당 : 홍 금 애 실장 / 윤 소 라 부장>

제19대 국회 3차년도 의정활동 종합평가 상위의원 20명의 성적

순위	성명	선수 정당 지역구	국감출석 (3)	국감의원점수 (17/10)	처리법안 대표발의 점수(20) 각4점	처리법안 공동발의 점수(20) 각0.5점	본회의재 석점수(15) 출석률 X15	상임위출 석점수(18) 출석률 X18	법안결 정점수 X20	대질 점(3)	비특 정점 (5~-5)	자 기 발 의 점
	총점기준 환산		출석률		발의현황	발의현황	재석률	출석률	법안표결 참여율	예결 및 점(5~-2)	특 리 출 제 점(-3)	임 소 의 출 과 점
1	박흥근	초선 새정치민주연합 서울 중랑구	3	17	20	20	12.47	16.80	19.69	0	0	0
	96.42		100.00%		5	149	83.11%	93.33%	98.44%	0	0	0
2	강기정	3선 새정치민주연합 광주 북구갑	3	17	20	20	9.43	17.40	18.03	0	3	0
	95.45		91.67%		7	113	62.84%	96.67%	90.14%	0	0	0
3	이명수	재선 새누리당 충남 아산시	3	17	20	20	9.22	18.00	19.06	0	1	0
	94.94		100.00%		22	130	61.49%	100.00%	95.31%	0	0	0
4	양승조	3선 새정치민주연합 충남 천안시갑	3	17	20	20	11.76	15.19	19.91	0	0	0
	94.56		100.00%		9	84	78.38%	84.38%	99.53%	0	0	0
5	김춘진	3선 새정치민주연합 전북 고창군부안군	3	12	20	20	14.09	18.00	19.59	0	0	0
	94.41		100.00%		10	116	93.92%	100.00%	97.97%	0	0	0
6	신경림	초선 새누리당 비례대표	3	17	20	20	10.74	16.31	19.41	0	0	0
	94.21		100.00%		5	48	71.62%	90.63%	97.03%	0	0	0
7	김한표	초선 새누리당 경남 거제시	3	12	20	20	15	17.25	19.94	0	0	0
	93.97		100.00%		7	79	100.00%	95.83%	99.69%	0	0	-1
8	이노근	초선 새누리당 서울 노원구갑	3	17	20	20	12.06	17.18	17.87	0	-1	0
	93.91		100.00%		12	137	80.41%	95.45%	89.36%	0	0	0
9	박남춘	초선 새정치민주연합 인천 남동구갑	3	17	20	20	11.76	17	19.28	0	-2	0
	93.84		100.00%		8	137	78.38%	94.44%	96.40%	0	0	0
10	문정림	초선 새누리당	3	17	20	20	10.64	16.31	19.15	0	-1	0

순위	성명	선수 정당 지역구	국감출석 (3)	국감의원 점수(17/10)	처리법안의 대표점수(20) 각4점	처리법안의 공동점수(20) 각0.5점	본회의재 석점수(15) 출석률 X15	상임위출 석점수(18) 출석률 X18	법안표결 참여점수 X20	대질점 (3) 부가 점	비특설 활동가 점(5~-5)	자발안 등 감점
	총점기 준 합산		출석률		발의현황	발의현황	재석률	출석률	법안표결 참여율	예결 의 및 점(5~-2)	윤리 위 특 제 소 점(-3)	임소 의 출 가 점
	93.02	비례대표	91.67%		5	89	70.95%	90.63%	95.77%	0	0	0
11	정청래	재선 새정치민주연합 서울마포구	3	17	20	20	9.22	17.25	17.97	0	0	0
	92.42		100.00%		11	61	61.49%	95.83%	89.83%	0	0	0
12	유대운	초선 새정치민주연합 서울강북구	3	17	20	18.5	13.07	16.77	19.97	0	-2	0
	92.31		100.00%		7	37	87.16%	93.18%	99.84%	0	0	-2
13	오제세	3선 새정치민주연합 충북청주흥덕구갑	3	17	20	20	10.44	16.43	15.77	0	0	0
	90.84		100.00%		17	53	69.59%	91.30%	78.87%	0	0	0
14	이진복	재선 새누리당 부산동래구	3	17	16	20	12.47	18.00	17.09	0	0	0
	90.76		100.00%		4	57	83.11%	100.00%	85.45%	0	0	-1
15	강석훈	초선 새누리당 서울서초구	3	17	20	20	9.63	18.00	14.46	3	-3	0
	90.34		100.00%		9	44	64.19%	100.00%	72.30%	0	0	0
16	우윤근	3선 새정치민주연합 전남광양시구례군	2	17	20	20	11.96	16.83	17.03	0	0	0
	90.10		88.24%		5	50	79.73%	93.48%	85.13%	0	0	-3
17	이상일	초선 새누리당 비례대표	3	17	20	19.5	9.63	16	14.43	0	2	0
	89.87		91.67%		6	39	64.19%	88.89%	72.14%	0	0	0
18	김관영	초선 새정치민주연합 전북군산시	3	17	20	20	9.63	17.22	17.34	0	0	-3
	89.54		100.00%		7	64	64.19%	95.65%	86.70%	0	0	0
19	안효대	재선 새누리당 울산광역시동구	3	12	20	20	11.76	18.00	18.31	0	-2	0
	89.44		100.00%		22	44	78.38%	100.00%	91.55%	0	0	0
20	이한성	재선 새누리당 경북문경시예천군	3	17	8	20	12.26	16.41	19.32	3	0	0
	89.37		100.00%		2	157	81.76%	91.18%	96.59%	5	-2	-1

제19대 국회 3차년도 의정활동 종합평가 하위의원(10명)

순위	성명	선수 정당 지역구	국감출석 (3)	국감의원 수(17/10)	처리법안 대표점수(20) 각4점	처리법안 공동발의 점수(20) 각0.5점	본회의재 석점수(15) 재석률 X15	상임위출 석점수(18) 출석률 X18	법안표결 참여점수 X20	대질점 부가 (3)	비상위 활동감 점(5~-5)	자법발 의기권 감점
	총점 100점기 준환산		출석률		발의현황	발의현황	재석률	출석률	법안표결 참여율	예결질 의의출 점(5~-2)	윤리특 위출석 제소 감점(-3)	상임위 소석과 의출가 점
275	이군현	3선 새누리당 경남통영시고성군	3	2	4	5.5	8.21	6.48	15.12	0	0	0
	36.55		100.00%		1	11	54.73%	36.00%	75.59%	0	0	-3
276	이완구	3선 새누리당 충남 부여군청양군	0	2	0	16.5	10.44	9	6.23	0	0	0
	36.43		43.75%		0	33	69.59%	50.00%	31.14%	0	0	-3
277	정미경	재선 새누리당 경기 수원시 을	3	2	0	2.5	6.85	11.7	12.11	0	0	0
	33.77		100.00%		0	5	45.67%	65.00%	60.56%	0	0	0
278	이해찬	6선 새정치민주연합 세종특별자치시	2	2	4	8	6.08	14.73	0.97	0	0	0
	33.43		88.89%		1	16	40.54%	81.82%	4.85%	0	0	0
279	김태호	재선 새누리당 경남 김해시 을	3	2	4	6.5	7.09	9	5.82	0	0	0
	32.23		100.00%		1	13	47.30%	50.00%	29.11%	0	0	-1
280	문재인	초선 새정치민주연합 부산 사상구	3	2	0	2	8.41	12.67	11.96	0	-1	0
	31.89		100.00%		0	4	56.08%	70.37%	59.78%	0	0	-3
281	김한길	4선 새정치민주연합 서울 광진구 갑	3	2	4	1	5.07	9	9.86	0	0	0
	30.02		100.00%		1	2	33.78%	50.00%	49.30%	0	0	0
282	정두언	3선 새누리당 서울 서대문구 을	3	2	0	7.5	3.04	12.75	7.29	0	0	0
	28.83		100.00%		0	15	20.27%	70.83%	36.46%	0	0	-3
283	서청원	7선 새누리당 경기 화성시 갑	2	2	4	8.5	5.88	7.5	4.29	0	0	0
	27.58		76.92%		1	17	39.19%	41.67%	21.44%	0	0	-3
284	이한구	4선 새누리당 대구 수성구 갑	2	2	0	5	4.56	7.04	4.66	0	-3	0
	16.17		83.33%		0	10	30.41%	39.13%	23.32%	0	-2	-2

제19대 국회 3차년도 대한민국 헌정대상 수상의원(75명)

(다선, 가나다순)

의원명(한자)		선수	정당	지역구	상임위
심재철	沈在哲	4선	새누리당	경기 안양시동안구 을	기획재정위원회
강기정	姜琪正	3선	새정치민주연합	광주 북구 갑	정무위원회
강창일	姜昌一	3선	새정치민주연합	제주 제주시 갑	안전행정위원회
김동철	金東喆	3선	새정치민주연합	광주 광산구 갑	산업통상자원위원회
김우남	金宇南	3선	새정치민주연합	제주 제주시 을	농림축산식품해양수산
김춘진	金椿鎭	3선	새정치민주연합	전북고창군부안군	보건복지위원회
박기춘	朴起春	3선	새정치민주연합	경기 남양주시 을	국토교통위원회
양승조	梁承晁	3선	새정치민주연합	충남 천안시 갑	보건복지위원회
오제세	吳濟世	3선	새정치민주연합	충북 청주시흥덕구 갑	기획재정위원회
우윤근	禹潤根	3선	새정치민주연합	전남광양시구례군	법제사법위원회
정희수	鄭熙秀	3선	새누리당	경북영천시	기획재정위원회
주승용	朱昇鎔	3선	새정치민주연합	전남 여수시 을	안전행정위원회
최규성	崔圭成	3선	새정치민주연합	전북김제시완주군	농림축산식품해양수산
강석호	姜碩鎬	재선	새누리당	경북영양군영덕군봉화군울진군	국토교통위원회
김상희	金相姬	재선	새정치민주연합	경기부천시소사구	국토교통위원회
김영록	金瑛錄	재선	새정치민주연합	전남해남군완도군진도군	기획재정위원회
김영주	金榮珠	재선	새정치민주연합	서울 영등포구 갑	환경노동위원회
김태년	金太年	재선	새정치민주연합	경기성남시수정구	교육문화체육관광
김태원	金兌原	재선	새누리당	경기 고양시덕양구 을	국토교통위원회
백재현	白在鉉	재선	새정치민주연합	경기 광명시 갑	산업통상자원위원회
심재권	沈載權	재선	새정치민주연합	서울 강동구 을	외교통일위원회
안규백	安圭伯	재선	새정치민주연합	서울 동대문구 갑	국방위원회
안효대	安孝大	재선	새누리당	울산동구	농림축산식품해양수산
유기홍	柳基洪	재선	새정치민주연합	서울 관악구 갑	교육문화체육관광
유승희	俞承希	재선	새정치민주연합	서울 성북구 갑	미래창조과학방송통신
이명수	李明洙	재선	새누리당	충남아산시	보건복지위원회
이진복	李珍福	재선	새누리당	부산동래구	산업통상자원위원회
이찬열	李燦烈	재선	새정치민주연합	경기 수원시 갑	국토교통위원회
이철우	李喆雨	재선	새누리당	경북김천시	안전행정위원회
이한성	李翰成	재선	새누리당	경북문경시예천군	법제사법위원회
정청래	鄭淸來	재선	새정치민주연합	서울 마포구 을	안전행정위원회
조원진	趙源震	재선	새누리당	대구 달서구 병	안전행정위원회
조해진	曹海珍	재선	새누리당	경남밀양시창녕군	미래창조과학방송통신
황영철	黃永哲	재선	새누리당	강원홍천군횡성군	국토교통위원회
강기윤	姜起潤	초선	새누리당	경남창원시성산구	안전행정위원회
강석훈	姜錫勳	초선	새누리당	서울 서초구 을	기획재정위원회
경대수	慶大秀	초선	새누리당	충북증평군진천군괴산군음성군	농림축산식품해양수산

의원명(한자)		선수	정당	지역구	상임위
김관영	金寬永	조선	새정치민주연합	전북군산시	기획재정위원회
김기준	金基俊	조선	새정치민주연합	비례대표	정무위원회
김민기	金敏基	조선	새정치민주연합	경기 용인시 을	안전행정위원회
김상훈	金相勳	조선	새누리당	대구서구	산업통상자원위원회
김성주	金成柱	조선	새정치민주연합	전북전주시덕진구	보건복지위원회
김승남	金承南	조선	새정치민주연합	전남고흥군보성군	농림축산식품해양수산
김종태	金鍾泰	조선	새누리당	경북상주시	농림축산식품해양수산
김한표	金漢杓	조선	새누리당	경남거제시	산업통상자원위원회
문정림	文靜林	조선	새누리당	비례대표	보건복지위원회
민병주	閔丙珠	조선	새누리당	비례대표	미래창조과학방송통신
민홍철	閔洪喆	조선	새정치민주연합	경남 김해시 갑	국토교통위원회
박남춘	朴南春	조선	새정치민주연합	인천 남동구 갑	안전행정위원회
박대동	朴大東	조선	새누리당	울산북구	정무위원회
박민수	朴敏秀	조선	새정치민주연합	전북진안군무주군장수군임실군	농림축산식품해양수산
박완주	朴完柱	조선	새정치민주연합	충남 천안시 을	산업통상자원위원회
박혜자	朴惠子	조선	새정치민주연합	광주 서구 갑	교육문화체육관광
박홍근	朴洪根	조선	새정치민주연합	서울 중랑구 을	교육문화체육관광
서영교	徐瑛敎	조선	새정치민주연합	서울 중랑구 갑	법제사법위원회
손인춘	孫仁春	조선	새누리당	비례대표	국방위원회
신경림	辛瓊林	조선	새누리당	비례대표	보건복지위원회
유대운	劉大運	조선	새정치민주연합	서울 강북구 을	안전행정위원회
윤관석	尹官石	조선	새정치민주연합	인천 남동구 을	교육문화체육관광
윤명희	尹明熙	조선	새누리당	비례대표	농림축산식품해양수산
윤영석	尹永碩	조선	새누리당	경남양산시	안전행정위원회
윤재옥	尹在玉	조선	새누리당	대구 달서구 을	교육문화체육관광
이노근	李老根	조선	새누리당	서울 노원구 갑	국토교통위원회
이상일	李相逸	조선	새누리당	비례대표	교육문화체육관광
이운룡	李雲龍	조선	새누리당	비례대표	정무위원회
이재영	李宰榮	조선	새누리당	비례대표	정무위원회
이채익	李埰益	조선	새누리당	울산 남구 갑	산업통상자원위원회
이현재	李賢在	조선	새누리당	경기하남시	산업통상자원위원회
임내현	林來玄	조선	새정치민주연합	광주 북구 을	법제사법위원회
전정희	全正姬	조선	새정치민주연합	전북 익산시 을	산업통상자원위원회
최동익	崔東益	조선	새정치민주연합	비례대표	보건복지위원회
최원식	崔元植	조선	새정치민주연합	인천 계양구 을	미래창조과학방송통신
한정애	韓貞愛	조선	새정치민주연합	비례대표	환경노동위원회
함진규	咸珍圭	조선	새누리당	경기 시흥시 갑	국토교통위원회
황주홍	黃柱洪	조선	새정치민주연합	전남장흥군강진군영암	농림축산식품해양수산

제19대 국회 3차년도 헌정대상 수상자와 선정기준

1. 제19대 국회 3차년도 대한민국 헌정대상 수상의원(다선, 가나다순) (명단 5페이지)

2. 제19대 국회 3차년도 대한민국 헌정대상 수상의원 분석

(1) 교섭단체별 분석

구분	새누리당	새정치민주연합
수상의원수	33	42
대상의원수	149	129
수상비율	22.15%	32.56%

(2) 당선횟수별 분석

구분	수상의원	전체의원	선정비율
초선	41	149	27.52%
재선	21	64	32.81%
3선	12	46	26.09%
4선	1	15	6.67%
5선이상	0	10	0.00%

(3) 성별 분석

구분	수상의원	전체의원	선정비율
남	63	238	26.47%
여	12	46	26.09%

(4) 선거구별

선거구	수상의원	전체의원	선정비율	선거구	수상의원	전체의원	선정비율
서울특별시	11	48	22.92%	강원도	1	9	11.11%
부산광역시	1	18	5.56%	충청북도	2	8	25.00%
대구광역시	3	12	25.00%	충청남도	3	10	30.00%
인천광역시	3	12	25.00%	전라북도	6	11	54.55%
광주광역시	4	8	50.00%	전라남도	5	11	45.45%
대전광역시	0	6	0.00%	경상북도	5	15	33.33%
울산광역시	3	6	50.00%	경상남도	5	16	31.25%
세종시	0	1	0.00%	제주도	2	3	66.67%
경기도	10	52	19.23%	비례대표	11	52	21.15%

(5) 지역별 헌정대상 수상의원 현황

광역시도	수상의원	전체의원	선정비율	수상의원명(존칭생략, 가나다순)
서울특별시	11	48	22.92%	강석훈, 김영주, 박홍근, 서영교, 심재권, 안규백, 유기홍, 유대운, 유승희, 이노근, 정청래
부산광역시	1	18	5.56%	이진복

광역시도	수상 의원	전체 의원	선정 비율	수상의원명(존칭생략, 가나다순)
대구광역시	3	12	25.00%	김상훈, 윤재옥, 조원진
인천광역시	3	12	25.00%	박남춘, 윤관석, 최원식
광주광역시	4	8	50.00%	강기정, 김동철, 박혜자, 임내현
대전광역시	0	6	0.00%	
울산광역시	3	6	50.00%	박대동, 안효대, 이채익
세종시	0	1	0.00%	
경기도	10	52	19.23%	김민기, 김상희, 김태년, 김태원, 박기춘, 백재현, 심재철, 이찬열, 이현재, 함진규
강원도	1	9	11.11%	황영철
충청북도	2	8	25.00%	경대수, 오제세
충청남도	3	10	30.00%	박완주, 양승조, 이명수
전라북도	6	11	54.55%	김관영, 김성주, 김춘진, 박민수, 전정희, 최규성
전라남도	5	11	45.45%	김승남, 김영록, 우윤근, 주승용, 황주홍
경상북도	5	15	33.33%	강석호, 김종태, 이철우, 이한성, 정희수
경상남도	5	16	31.25%	강기윤, 김한표, 민홍철, 윤영석, 조해진
제주도	2	3	66.67%	강창일, 김우남
비례대표	11	52	21.15%	김기준, 문정림, 민병주, 손인춘, 신경림, 윤명희, 이상일, 이운룡, 이재영, 최동익, 한정애

* 전체 의원수는 공직선거법상의 지역구 의원수임 (비례대표는 현원임)

3. 국회의정활동 조사·평가 개요

(1) 목적 및 취지

국민의 대표기관인 국회의원이 얼마나 충실한 의정활동을 하는지를 계량화하여 제대로 분석·평가하는 것은 유권자인 국민의 권리이자 의무이다.

국민의 대표들이 얼마나 성실하고 충실하게 의정활동을 하고 있는지를 국회 회의출석, 법안 발의, 국정감사, 대정부질문 등 대정부통제기능 수행, 예산통제(예결 활동)수행활동 등 13개 평가분야로 나누어서 조사하고 이를 최대한 계량화 하고, 정량평가와 정성평가를 병행하여 공천기준 등 국회의정활동 종합평가의 자료로

활용하는데 있다. (소위, 국회의정활동의 ‘작통상’을 추방하고, 유권자들에게 최고 정밀한 유권자정보를 제공하는 데에도 기여할 것임.)

(2) 조사과정

① 국회 본회의 복합재석률 및 상임위원회 출석률, 법안투표율 등은 국회 회의록을 기본으로 하여 국회 회의록이 부실(누락)하거나 잘못 표시된 경우에는 국회 공보 등을 참조하였으며, 당해 의원실에 문의를 하여 조사를 하였고, 국회 회의록에는 결석의원이 명시되지 않는 관계로 국회의원의 상임위원회 변동시(사·보임시)에는 수작업을 통해 확인작업을 하였다.

② 국회예산결산특별위원회 활동은 지난해에는 헌정사상 처음으로 종합정책질의와 부별심사내용을 종합적으로 모니터링하였으나, 올해에는 국회속기록과 영상회의록을 통해 예산결산심의와 관련이 없는 질의인지 여부를 정밀 분석하였다.

③ 2014년도 국정감사 기간 동안에는 연인원 1천여명이 현장 및 온라인에서 모니터링을 하였으며, 출석현황은 국회공보와 회의록을 통해 재조사를 하였다.

④ 대정부질문의 경우에는 국회 인터넷 의사중계시스템을 통해 질의 답변 내용을 모니터링하였고, 국회 회의록을 통해서 질문하는 의원들의 질문내용에 대한 전문가 정성평가를 병행하였다.

⑤ 대표법안 및 공동법안 발의수는 제19대 국회 제3차년도 중 본회의에서 가결된 법률안과 위원회 대안으로 만들어져 폐기된 법안의 대표발의자와 공동발의자를 조사하여 통계화하였다.

⑥ 상임위원회의 소위원회 활동은 국회 상임위원회의 소위원회 회의록을 통해 조사하였으며, 소위원회 위원 등의 개선 현황은 국회공보와 위원회 전체회의 내용을 통해 확인하였다.

(3) 평가대상 기간 및 국회

2014. 5. 30 ~ 2015. 5. 29(제325회 임시국회, 6월이후 ~ 제333회 임시국회)

(4) 평가 대상의원

현직 국회의원이면서 6개월이상 의정활동을 한 국회의원 중에서 국회의장과 국무위원 겸임 의원을 뺀 동일한 기준으로 평가가능한 284명 <통계의 기준은 평가가능한 284명을 기준하였으며, 다른 기준의 경우에는 그 사유를 밝혔음>

※ 평가대상 제외사유

① 정당해산, 의원직 상실 (선거법·정치자금법 위반 등)

김미희, 김재연, 오병윤, 이상규, 이석기, 안덕수, 성완중 의원

② 국회의장 정의화 의원

③ 국무위원인 국회의원

김희정, 유기준, 이주영, 최경환, 황우여 의원

④ 수감 등으로 국회의원 활동에 제한이 있었던 의원

김재윤, 박상은, 조현룡, 송광호 의원

⑤ 4월 30일 재·보궐선거 당선의원

오신환, 안상수, 신상진, 천정배 의원

(5) 평가기준

01) 본회의(전체) 재석(15)		재석률X15
02) 상임위원회 출석(18)		출석률X18
03) 법안투표(표결참여)율(20)		법안투표율X20
통과법안 발의 성적(40)	04) 대표발의(20)	1개법안 당 4점씩, 5개 이상은 20점
	05) 공동발의(20)	1개법안 당 0.5점, 40개 이상 20점
06) 국정감사 현장출석(3)		○ 90%이상은 출석 3점, 70%이상~90%미만 출석 2점, 50%이상~70%미만 출석 1점, 50%미만 출석 0점
07) 국정감사 우수의원(17)		○ 국정감사우수의원상(위원장상) 수상시 17점 ○ 상위 50%까지 준우수의원(위원장)으로 12점 ○ 국감참여 기본점수 2점
08) 대정부질문 가점		○ 대정부질문의 취지에 맞게 가장 잘 질의한 경우 +3점
09) 예산결산특별위원회 활동		○ 예결특위에서 예결관련 질의를 잘한 의원과 기한 내에 예산 안을 통과시켰으므로 간사와 위원장 +5 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점
10) 윤리특별위원회 감점		○ 국회윤리위 상정시 -3점 (단, 징계안 발의자가 15인 이상이고 윤리위에서 한 번 이상 안건으로 상정되어 회의를 한 경우에 한함) ○ 윤리특위 상정 후 1개월이상 관련회의가 열리지 않는 경우 위원장 및 간사 1건당 -1점, 최대 -3점 감점 ○ 출석 70%미만인 경우 -1점, 50%미만인 경우 -2점
11) 법안발의후 기권, 반대 등 감점		○ 발의한 법안이 대안폐기된 경우를 제외하고 수정가결 또는 원안가결 된 경우, 정당한 사유를 밝히지 않은 경우 대표발의 법안 표결에 기권 -5점, 반대-10점 공동발의법안 표결에 기 권 -3점, 반대-5점
12) 비상설특별위원회 활동		○ 비상설특위의 경우 1달 1회 이상 회의를 하고, 의결한 사항이 있는 경우에 위원장 및 간사는 3점, 출석률이 75%이상인 구 성의원 모두에게 +2점, 15회 이상 회의를 한 경우 위원장과 간사의원 +1 ○ 비상설특위의 경우 아무런 의결사항이 없고 회의의무일수(1 달 1회)의 50%미만의 회의만 한 경우에는 위원장 및 간사는 -3점, 구성의원은 -2점

	○ 상임위 감점은 없으나, 출석률이 50%미만인 경우 -2점, 70%미만인 경우 -1점
13) 상임위원회 소위활동	○ 상임위원회 소위원회 중 2회 이하 회의를 한 경우 소위 구성원 전원 -1점, 단 소위원 활동기간 6개월 이상인 경우에 감점함. 소위구성이 2015년 2월 이후인 경우나, 6개월 미만인 경우 평가에서 제외. ○ 상임위 소위 출석은 70%미만은 -1점, 50%미만은 -2점

[국회의원 의정활동 평가기준 설정의 배경]

1. 국회의원 의정활동을 평가하기 위해 최대한 객관적 지표를 산출하여 공정한 평가를 하고자 수차 국회의원·보좌관, 국회출입기자, 법·정치분야 등 전문가들과의 자문과 토론을 거쳐 기준을 설정하였음.
2. 국민대표, 입법, 예산, 정부감시견제 등 국회의 기능을 집약적으로 행사하는 국정감사의 비중을 생각할 때, 평가비중은 50%이상이어야 한다는 의견도 있었지만 국정감사 우수의원 선정비율이 25%정도이므로, 75%의 국정감사 우수의원상을 받지 못하는 국회의원과 형평을 고려하여 17점으로 하고, 50%이상 국회의원은 준우수의원으로 12점을 배점함. (기본점수는 2점임)
3. 국회의원의 입법권은 국회 기능의 핵심으로 발의법안에 대한 표결참여 등은 국회의원의 책무라고 할 수 있는 바, 자신이 대표발의 또는 공동발의한 법안의 표결과정에 기권, 반대하는 경우에는 엄중한 감점을 부여함으로써 입법의 책임성을 강화하고자 함.
4. 법안발의 건수에 있어, 유사법안, 폐기법안의 재활용 등 법안발의의 남발이 새로운 국회 내에서도 문제가 되고 있다는 다수의 지적에 따라 일정건수 이상에 대해서는 점수를 부여하지 않기로 함.
5. 평가기준은 과거의 의정활동 평가보다는 미래 의정활동에 대한 방향제시에 역점을 둠.
6. 대정부질문과 예결특위의 경우 차후 회의 안전과 관련없는 질문을 지양하기 위해 질문 내용을 모두 분석하여 평가에 반영함.
7. 비상설특위 활동의 정상화를 위해, 활동기간내 회의 개최수, 법안 등 실적 유무를 평가에 반영함.
8. 상임위원회 소위원회 활동은 회의록을 기준으로 하여 활동유무와 출석률을 평가에 반영함.

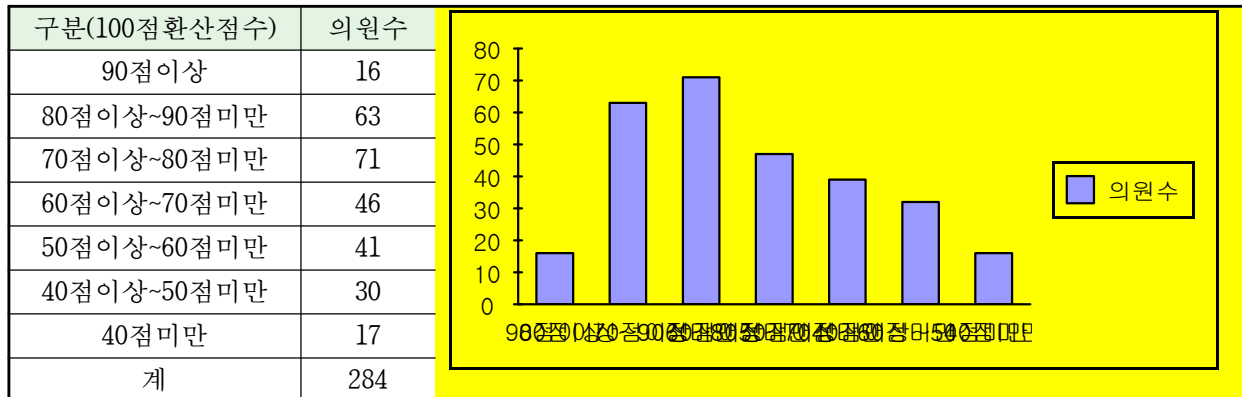
제19대 국회 3차년도 의정활동 성적

1. 의정활동 종합성적 : 100점 만점 환산 68.41점, D학점

국회의원 평가기준에 의해 평점을 매긴 결과, 동일한 평가기준으로 평가가능한 국회의원 284명의 평균성적은 100점 만점 환산 68.41점(지난해 70.70점, 제18대 3개년간 평균 성적은 116점 만점에 65.19점)으로 저조하였다.

100점 만점으로 환산하였을 경우에는, 90점 이상이 16명으로 지난해(20명)보다 4명이 줄었으며, 80점대가 63명, 70점대가 71명이었으며, 60점대가 46명으로 이었다. 60점 미만의 “F학점” 의정성적을 얻은 의원은 88명이었다.

《제19대 국회 3차년도 의정활동 성적 분포(100점 만점)》



2. 3차년도 의정활동 평가성적 분석 :

(1) 교섭단체별 성적

새누리당 소속의원의 평균점수는 지난해 68.92점에서 66.63점으로 떨어졌고, 새정치민주연합 소속의원의 평균점수는 73.68점에서보다 70.45점으로 떨어졌다. 결과적으로 새정치민주연합 소속의원의 성적이 4점 정도 높았다.

《교섭단체별 제19대 국회 3차년도 의정활동 종합성적》

구분	새누리당	새정치민주연합
100점환산점수	66.63	70.45
원점수	75.29	79.61
의원수	149	129

(2) 성별 분석

남성의원 전체 평균점수는 67.65점으로 평균보다 저조하였으나, 여성의원 전체 평균점수는 72.34점으로 평균 68.39점 보다 약간 높게 나왔다.

《성별 제19대국회 3차년도 의정활동 종합성적》

구분	100점 환산점수	원점수	의원수
남	67.65	76.44	238
여	72.34	81.74	46
평균/계	68.41	77.30	284

(3) 당선횟수별 분석

당선횟수별로 초선의원의 경우에는 149명의 평균 점수는 71.57점으로 가장 높았으며, 그다음으로 재선의원의 평균점수가 70.14점으로 두 번째였고, 5선이상 국회의원의 점수가 46.78점으로 가장 낮게 나왔다.

《당선횟수별 제19대국회 3차년도 의정활동 종합성적》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
100점 환산점수	71.57	70.14	64.93	54.66	46.78	68.41
원점수	80.87	79.25	73.37	61.77	52.86	77.30
의원수	149	64	46	15	10	284

(4) 선거구별

선거구별로 제주지역 출신 국회의원 2명의 평균 의정활동점수가 83.83점으로 가장 높게 나왔으며, 지역구보다는 비례대표 의원들의 평균의정활동점수가 73.55점으로 지난해 77.37점보다는 낮았으나 평균보다는 높게 나왔다.

전라북도 11명 의원의 평균 성적이 78.21점으로 지난해에 이어 상위를 기록했다. 서울특별시 47명 의원의 평균 성적은 65.48점으로 평균을 밑돌았다.

《선거구별 제19대국회 3차년도 의정활동 종합성적》

선거구	100점환산점수 평균	원점수 평균	의원수
서울특별시	65.48	74.00	47
부산광역시	61.69	69.71	15
대구광역시	70.63	79.81	12
인천광역시	69.82	78.90	9
광주광역시	72.84	82.30	7
대전광역시	55.54	62.75	6
울산광역시	68.13	76.99	6
세종시	33.43	37.78	1
경기도	64.65	73.05	51
강원도	71.01	80.24	9
충청북도	69.84	78.92	7
충청남도	64.72	73.13	10
전라북도	78.21	88.38	11
전라남도	68.71	77.64	11
경상북도	71.83	81.17	14
경상남도	69.75	78.82	14

선거구	100점환산점수 평균	원점수 평균	의원수
제주도	83.83	94.73	2
비례대표	73.55	83.11	52
계/평균	68.41	77.30	284

* 평가대상 의원만을 대상으로 한 것임

(5) 상임위원회별 분석

상임위원회 중에서는 보건복지위원회 소속 의원의 평균 의정활동 성적이 77.87점으로 가장 높게 나왔으며, 그다음으로 겸임 여성가족위원회 소속 의원의 평균의정활동 성적이 77.12점으로 높게 나왔으며, 국토교통위원회 소속 의원의 의정활동 성적도 74.56%로 높았다.

반면, 외교통일위원회 소속 의원의 평균 의정활동점수가 54.80점으로 지난해에 이어 올해에도 가장 저조하였다.

《상임위원회별 제19대국회 3차년도 의정활동 종합성적》

구분	100점환산점수 평균	의원수
국회운영위원회	69.64	28
법제사법위원회	68.24	16
정무위원회	67.58	22
기획재정위원회	64.40	25
미래창조과학방송통신위원회	64.84	23
교육문화체육관광위원회	69.15	30
외교통일위원회	54.80	19
국방위원회	64.46	16
안전행정위원회	72.52	21
농림축산식품해양수산위원회	72.87	17
산업통상자원위원회	70.27	30
보건복지위원회	77.87	20
환경노동위원회	63.14	16
국토교통위원회	74.56	29
여성가족위원회	77.12	15

※ 국회의원의 소속 위원회는 2015. 5. 29. 현재 소속 위원회 기준임

국회 의정활동 종합평가 국민보고서

(제19대 3차년도, 2014.5.30~2015.5.29)

I

제19대 국회 3차년도 의정평가 요지

1. 제19대국회 3차년도 의정활동 평점 : 'C' 학점 → 'D'학점(68.41점)

13개분야 의정종합평가, 새정치민주연합(32.56%),재선(32.81%)헌정대상선정비율 높아

2. 본회의장 자리는 안 지켰는데, 내년총선 의원자리는 지킬 수 있을까!

- 3차년도 본회의 재석률 D학점(재석률63.94%)--재석현황(148회) 전수조사

- 제19대 국회 재석률 1차년도(65.33%), 2차년도(64.10%), 3차년도(63.94%)
- 점심식사후 속개(계속개회)시 재석률이 최악으로 저조(26.59%)
- 교섭단체별: 새누리당 (65.79%) > 새정치민주연합(62.16%)
- 당선횟수별: 초선의원(67.55%)과 5선이상 의원(54.59%)로 13%P차
- 선거구별 재석률 : 최상위 울산(75.59%), 서울은 평균 이하(60.30%)

3. 국회의원의 일은 입법인데, 통과법안 대표발의 0건 의원 45명

- 3차년도 통과(대안반영폐기 포함)된 국회의원 법안(1,277건) 분석

- 공동발의건수 폭증 100건 이상 발의의원 27명이나, 법안 숙지여부 의문
- 선거구별 대표발의건수: 제주(23.50건),전북(6.36건) vs 대전(1.33건)
- 교섭단체별 대표발의건수: 새정치민주연합(4.76건) > 새누리당(3.70건)

4. 대정부질문, 텅빈 본회의장에서의 여야 공방장으로 전략

- 제19대 국회 3차년도 130명 국회의원의 대정부질문 분석

- 특정이슈(세월호,문창국,故성완종 등)로 여·야간의 공방, 장외고성 오가
- 출석도장만 찍고(출석률 89.88%) 자리 안지켜 : 평균재석률 47.37%,
- 질문의원의 대다수(88%)가 초·재선 --중량감 떨어져

5. 법안투표 포기의원(40%미만) 23명, 낙제(60%미만) 68명

- 3차년도 국회본회의 처리법안(639건)투표율 전수조사

- 제19대 국회 법안투표율 성적 연속 'C' 학점

- 법안투표율: 1차년도(71.47%), 2차년도(71.09%), 3차년도(72.78%)
- 선수별 가장 저조한 법안투표율: 5선 이상(10명) 평균 55.63%
- 교섭단체별 : 새누리당(73.77%) > 새정치민주연합(71.65%)
- 지역별상위: 강원, 제주, 울산, 하위: 부산, 충남, 충북
- 국회의원 법안의 원안가결 94건으로 통과건수(636건)의 14.78%에 불과
- 본회의 2분 7초당 1개 법률안 퍼내기식 처리,
- 본회의 처리된 법안 639건 중 본회의장 찬반토론은 15건에 불과

6. 국회의원 152명이 자기법률안의 표결과정에 반대 또는 기권

- 제19대 국회 3차년도에 자기법안에 기권, 반대한 의원 전수조사

- 기권한 의원은 거의 재석후 자리 비우면 기권처리되는 본회의장 기계탓
- 자기법안이 원안(수정)가결된 경우에도 기권한 의원은 26명
- 대안반영되었으나, 해당 위원회 대안에 기권한 의원은 108명
- 대안반영되었으나, 해당 위원회 대안에 반대한 의원은 72명
- 3차년도 처리된 법률안의 60.16%(1,086건)가 '대안반영폐기'

7. 상임위 소위 안건당 회의시간은 4분 43초(지난해 4분 58초)

- 제19대 국회 3차년도 법안소위 시간(489시간) 조사

- 위원회별 안건당 심사 회의시간 최소 : 기획재정위 조세소위(1분 45초)
- 보건복지위의 법안심사 소위가 69시간 40분으로 가장 많은 회의
- 소위 회의 1회당 41.8건 꼴로 심사, 심사시간 절대 부족
- 전체 56개 상임위원회 소위 중, 한 차례도 열리지 않는 휴먼소위 15개
- 상임위 법안소위 현재보다 최소 5배 이상 열어야, '남은 법안' 처리가능

8. 국회윤리특위, 국회의원 감싸기, 사실상 징계안 한건도 처리 안해

9. 제19대 국회 예결위, 2015년 예산안 처리 헌법준수는 다행

10. 13개 의정활동 항목 평가 우수국회의원 선정 '헌정대상 수여'

심재철 국회의원, 김춘진 위원장 등 75명

법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제19대 국회 3차년도 1년동안(2014.5.30~2015.5.29) 국회의원의 의정활동에 대해 ①법률안 투표율, ②제2차년도 국정감사 성적(우수, 준우수), ③처리된 법률안의 발의현황(공동발의, 대표발의 구분), ④상임위원회 전체회의 출석률, ⑤국회 본회의 복합재석률(출석+재석), ⑥제2차년도 국정감사 출석률, ⑦예산결산특별위원회 활동성적, ⑧상임위원회내 소위원회 활동, ⑨자신이 발의한 법안에 대한 표결과정 기권, 반대여부, ⑩대정부질문 활동성적, ⑪국회윤리특별위원회 활동, ⑫국회 비상설특별위원회 활동, ⑬윤리위원회 징계상정여부 등을 계량화하고 분석평가하여, '제19대국회 제3차년도 의정활동평가회 및 헌정대상 시상식'을 6월 29일(월) 17시 00분, 국회헌정기념관 2층에서 개최한다.

1. 제19대 국회 3차년도 본회의 재석률¹⁾

본회의 의원 재석률 평균 63.94%, 속개시 재석률은 26.59%에 불과

1년간 본회의 재석현황(148회) 전수조사결과

(1) 국회 본회의 참석을 절반포기한 의원(재석률 50%미만) : 37명

제19대 국회 9번의 국회 중 개회식(2회)포함 본회의 46회 중에 국회사무처에서 출석, 재석 점검을 한 148회 중에 절반이상 자리를 비운 의원이 37명이나 되었다. 제19대 국회 1차년도 27명, 2차년도에는 28명이었으나, 무려 9명이상 더 나와 3차년도 의원의 본회의 참석 양태가 나쁜 것으로 조사되었다.

교섭단체 지도부의 본회의 재석률은 새누리당 김무성 대표 60.81%, 유승민 원내대표 71.62%, 새정치민주연합 문재인 대표 56.08%, 이종걸 원내대표 47.30%였다. 안철수 의원은 51.35%였다.

〈제19대 국회 년도별 재석률 분포현황〉

연도	90%대	80%대	70%대	60%대	50%대	40%대	40%미만	계	평균재석률
1차년도	2	27	79	97	63	20	7	295	65.33%
2차년도	4	22	60	102	74	23	5	290	64.10%
3차년도	2	23	67	88	67	30	7	284	63.94%

(2) 본회의 재석률 최상위 그룹 : 김한표 의원 3년 연속, 김춘진 의원 2년 연속

제19대 국회 3차년도에는 김한표 의원과 김춘진 의원이 90% 이상의 재석률을 보였다. 재석률이 높았던 의원은 1차년도에는 김한표 의원, 박기춘 의원이었고, 2차년도에는 김한표 의원, 김춘진 의원, 민병주 의원, 강은희 의원이었다.

《본회의 재석률 양호한(85%이상) 국회의원》

의원명	당선횟수	정당	선거구	성별	재석횟수	재석률
김한표	초선	새누리당	경상남도	남	148	100.00%

1) 재석률은 국회사무처에서 의원들의 본회의 참석을 독려하기 위해 회의시작시, 오후 회의계속 개회시(속개시), 저녁 산회시에 재석여부를 점검하고, 또한 본회의 시간 중 1분이라도 다녀간 국회의원은 출석으로 표시하는 바, 이러한 출석 표시와 3회의 점검숫자를 합제한 수치를 기준으로 해당 의원이 체크된 숫자를 나누어서 백분율 한 것임. (엄밀히 말하면 출석·재석률이라고 표현해야 하나, 통칭으로 재석률이라고 표현함)

의원명	당선허수	정당	선거구	성별	재석 횟수	재석률
김춘진	3선	새정치민주연합	전라북도	남	139	93.92%
김민기	초선	새정치민주연합	경기도	남	131	88.51%
이종배	초선	새누리당	충청북도	남	111	87.40%
김도읍	초선	새누리당	부산광역시	남	129	87.16%
유대운	초선	새정치민주연합	서울특별시	남	129	87.16%
이원욱	초선	새정치민주연합	경기도	남	129	87.16%
박인숙	초선	새누리당	서울특별시	여	127	85.81%

* 이종배 의원의 경우에는 재보권선거로 입성하여 재석률이 87.40%인데, 재석점검 횟수가 148회가 아닌 127회임.

《본회의 재석률 불량한(40%미만) 국회의원》

의원명	당선허수	정당	선거구	성별	재석 횟수	재석률
정두언	3선	새누리당	서울특별시	남	30	20.27%
장하나	초선	새정치민주연합	비례대표	여	35	23.65%
이한구	4선	새누리당	대구광역시	남	45	30.41%
김한길	4선	새정치민주연합	서울특별시	남	50	33.78%
김용태	재선	새누리당	서울특별시	남	58	39.19%
서청원	7선	새누리당	경기도	남	58	39.19%
주영순	초선	새누리당	비례대표	남	59	39.86%

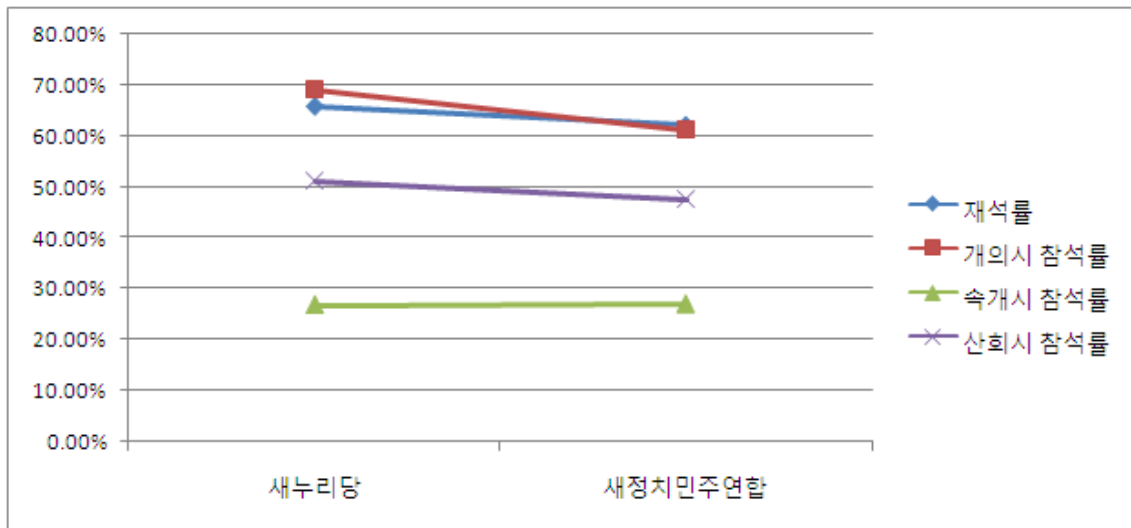
(3) 여당원이 야당원보다 본회의 재석률 좋아

새누리당 의원의 평균 재석률은 65.79%로 새정치민주연합 소속의원의 평균재석률 62.16%보다 높게 나왔다. 새누리당 의원의 개의회 재석률은 69.14%로, 새정치민주연합 61.24% 보다 8%p 높았으며, 산회시 재석률도 새정치민주연합 의원보다 높았으나, 속개시의 재석률은 새정치민주연합이 26.99%로, 새누리당 26.86%보다 근소한 차이로 앞섰다. 2차년도에는 새누리당이 63.49%였고, 새정치민주연합이 65.09%여서 새정치민주연합이 높게 나왔으나, 19대 국회 3차년도에는 역전되었다.

《국회의원 본회의 재석률 정당별 분석》

구분	새누리당	새정치민주연합	정의당	평균
의원수	149	129	5	284
재석률	65.79%	62.16%	58.51%	63.94%
개의회 재석률	69.14%	61.24%	49.09%	65.08%
속개시 재석률	26.86%	26.99%	13.75%	26.59%
산회시 재석률	51.22%	47.62%	47.62%	49.46%

* 무소속 의원 (1)의 재석률은 통계에 포함되어 있지만 현출하지는 않았음



(4) 국회의원 본회의장 재석률은 선수가 높을 수록 저조

국회의원 본회의장 재석률이 높은 의원은 초선 의원들로서, 초선의원의 재석률은 67.55%로 전체 평균 63.94%보다 높게 나왔다. 그다음으로 재선의원의 재석률이 62.73%로 높았으며, 3선의원의 재석률은 58.58%, 4선의원의 재석률은 55.81%, 5선이상 재석률은 54.59%로 순차적으로 낮아졌다.

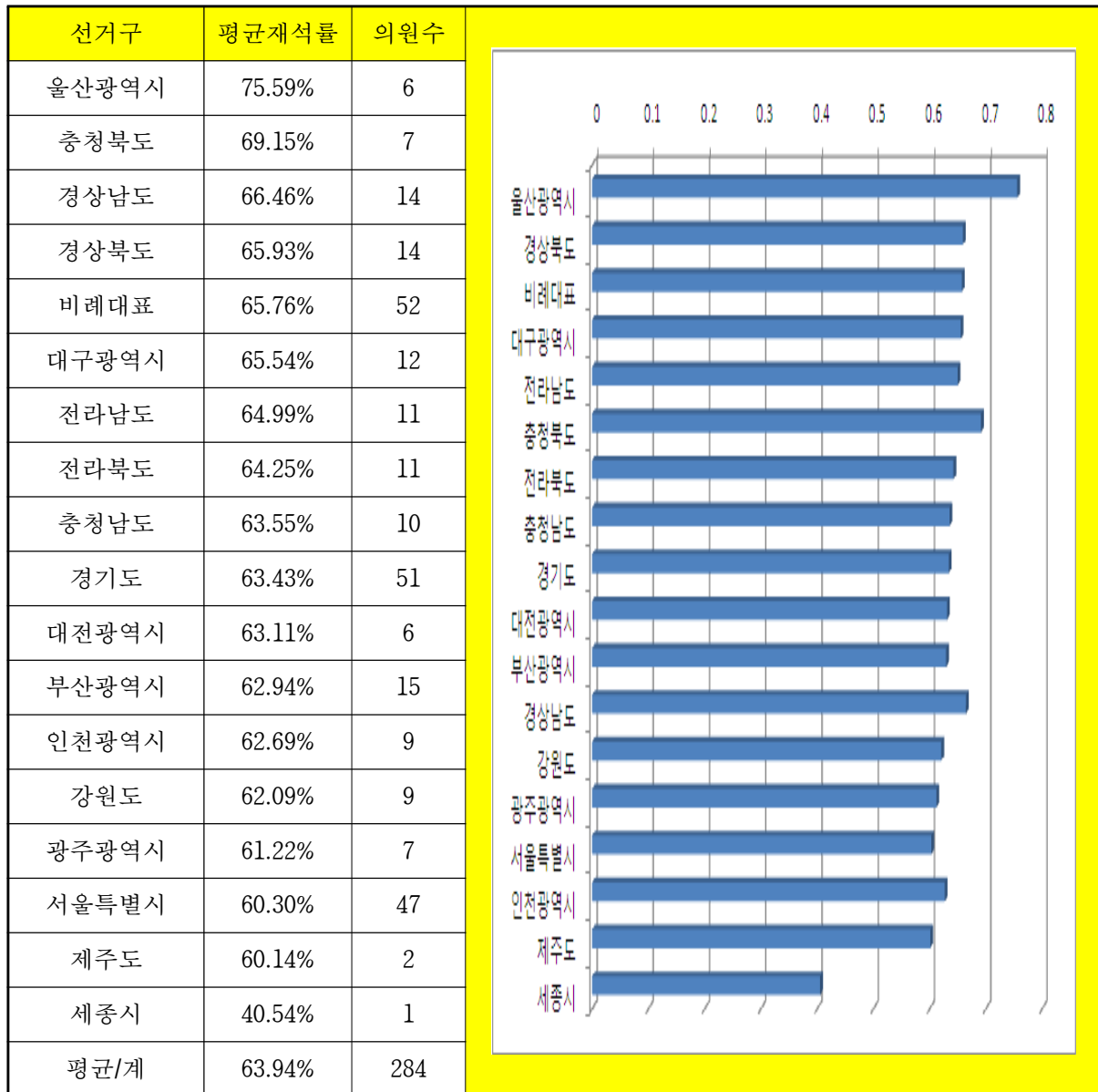
《제19대 국회 3차년도 본회의 재석률의 당선횟수별 분석》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
의원수	149	64	46	15	10	284
재석률	67.55%	62.73%	58.58%	55.81%	54.59%	63.94%
개의시 재석률	69.31%	65.01%	58.32%	53.33%	51.36%	65.08%
속개시 재석률	32.70%	22.99%	16.91%	20.42%	12.50%	26.59%
산회시 재석률	54.13%	46.90%	43.30%	40.00%	38.81%	49.46%

(5) 본회의장 재석률은 울산출신 의원이 최고, 서울시 의원은 60.30%에 불과

출신 선거구의 본회의장 재석률이 가장 높은 선거구는 울산광역시로 75.59%로 평균 63.94%보다 12%p가량 높게 나왔다. 반면, 세종자치시 의원의 재석률은 40.54%로 가장 낮았고, 그다음 제주도 출신의원의 경우에는 60.14%, 서울특별시 출신 의원들의 평균재석률은 60.30%로 매우 낮았다.

〈본회의 재석률의 선거구별 분석〉



2. 짧은 시간, 무더기 법안 처리 여전, 1개 법률안 처리에 2분 7초 소요

(1) 제19대 국회 3차년도에 처리된 법률안 1,805건

제19대 국회 3차년도에 처리된 법률안은 총 1,805건으로 제19대 국회 3년간 처리된 법률안 4,954건의 36.43%를 처리하였고, 제19대 국회 전체 접수법률안(6월 3일 현재기준) 14,659건의 12.31%를 처리하였다.

《제19대 국회에 접수된 법률안 및 처리된 법률안 현황》

구분		접수	처리	처리내용									미처리 (계류)
				가결			부결	폐기			철회	반려	
				계	원안	수정		계	대안만 영 폐기	폐기			
법률안	의원발의	13760	4429	1637	1085	552	2	2639	2531	108	151		9331
	정부제출	899	525	275	95	180	1	249	246	3			374
	총계	14659	4954	1912	1180	732	3	2888	2777	111	151		9705

국회의안정보시스템, 2015년 6월 3일 오전 9시 53분 현재 기준

제3차년도 처리된 법률안은 1,805개인데, 이중 본회의에서 원안가결 407건, 수정가결 229건 부결 3건으로 총 639건이 표결처리 되었으며, 대안반영 폐기 1,086건, 단순폐기 37건, 발의자가 철회한 건수 44건 등 이었다. 이 가결된 법률안 636건 중 위원회 대안이 280건으로 가결된 법안의 44.44%를 차지하였다.

《제19대국회 3차년도 법률안 처리현황》

(325회 -333회)

구분	본회의 가결		부결	대안반영 폐기	폐기	철회	계
	원안	수정					
의원 발의법안	94	182	0	1001	35	44	1,356
위원회 제출법안	289 (위원회안 9)	0	1 (위원회안)	0	0	0	290
정부제출	24	47	2 (수정안포함)	85	2	0	159
계	407	229	3	1,086	37	44	1,805
	639						

* 위원회 제안중 대안을 제외한 위원회제안 법률안은 10건에 불과함.

(2) 제19대 국회 제3차년도 본회의 법안처리 양태

① 몰아치기 법안처리

제19대 국회는 임시회 8회, 정기회 1회 등 모두 9회기를 운영하였으나, 법안처리를 한 회기는 5개 국회에 불과하였으며, 몰아치기 법안처리를 하였다. 상시국회에 버금 갈 정도로 지난해에 이어 올해에도 3월에만 임시회를 열지 않았을 뿐 9번 국회를 열었으나, 법안을 처리한 국회는 5번에 불과하였다. 4개 임시국회에서

는 1건의 법안도 처리하지 않았다.

《제19대 국회 제3차년도 회기별 법안처리 실적》

회 기	회 기 시 작 일	회 기 종 료 일	법안처리 차수(일)	본회의시간 (분)	본회의의결 법률안수 (가결+부결)
325(임시회)	2014-05-19	2014-06-17	0	0	0
326(임시회)	2014-06-18	2014-07-17	0	0	0
327(임시회)	2014-07-21	2014-08-19	0	0	0
328(임시회)	2014-08-22	2014-08-31	0	0	0
329(정기회)	2014-09-01	2014-12-09	4	628	239
330(임시회)	2014-12-15	2015-01-13	2	326	212
331(임시회)	2015-02-02	2015-03-03	2	114	77
332(임시회)	2015-04-07	2015-05-06	1	138	49
333(임시회)	2015-05-11	2015-05-29	2	145	62
9회			11	1,351	639

② 무더기 법안처리 : 1회 134건의 법률안 처리도

한번 본회의에서 50건 이상 처리된 경우가 11번 중 6번이나 되었으며, 그 가운데 2번은 100건 이상 처리하였다.

《제19대 국회 3차년도 법률안 처리 본회의 현황》

국회 (회기)	차수(일자)	회의시간(분)	처리법률안수
제329회 정기회 (2014.09.01~2014.12.09)	제4차 (2014년09월30일)	137	85
	제12차 (2014년11월07일)	49	4
	제13차 (2014년12월02일)	215	15 수정안1
	제14차 (2014년12월09일)	227	134
제330회 임시회 (2014.12.15~2015.01.13)	제3차 (2014년12월29일)	298	123
	제4차 (2015년01월12일)	180	89
제331회 (2015.02.02~2015.03.03)	제4차 (2015년02월16일)	114	10
	제8차 (2015년03월03일)	212	67
제332회 (2015.04.07~2015.05.06)	제8차 (2015년04월30일)	138	49
제333회 (2015.05.11~2015.05.29)	제1차 (2015년05월12일)	67	3
	제3차 (2015년05월29일)	78	59
		계	639

③ 거수기식 법안처리 : 국회의원은 버튼 누르는 사람

제19대 국회 3차년동안 총 639건의 법률안이 표결처리되었으나, 이 중 본회의중에 찬반토론이 이루어진 것은 15건에 불과하였다.

법률안 처리과정에는 ‘본회의 심의·의결과정’이 있으나, 본회의에서의 질의와 토론과정은 사실상 불가능하여 요식행위에 불과하다는 것이 드러났다. 즉 국회법 제108조²⁾는 사문화되어, 본회의에서 찬반토론이 이루어지는 경우는 극히 이례적이었다.

《제19대 국회 3차년도 본회의에서의 법안 찬반토론 현황》

일자 및 차수	부의안건	찬반토론
2014.11.07. 제329회 제12차	4·16세월호참사 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법안(위원회안)	반대 : 하태경·정청래·이상규의원 찬성 : 정진후·안규백의원
	정부조직법 일부개정법률안(위원회안)	반대 : 김제남의원
2014.12.02. 제329회 제13차	법인세법 일부개정법률안(원안)	반대 : 윤호중·홍종학·서기호 의원
	상속세 및 증여세법 일부개정법률안(원안)	반대 : 김관영·박원석 의원
	개별소비세법 일부개정법률안(원안)	반대 : 남인순·서기호·김재연 의원 찬성 : 이만우의원
	조세특례제한법 일부개정법률안(원안)	반대: 이연주·이상규 의원
	지방세법 일부개정법률안(원안)	반대 : 정청래 의원
	국민건강증진법 일부개정법률안(원안)	반대 : 김용익·양승조 의원
2014.12.09. 제329회 제14차	재난 및 안전관리 기본법 일부개정법률안(대안)	반대 : 임수경의원 찬성 : 윤영석의원
2014.12.29. 제330회 제3차	재건축초과이익 환수에 관한 법률 일부개정법률안(대안)	반대 : 이연주·이상규 의원 찬성 : 김희국의원
2015.03.03. 제331회 제8차	부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률안(위원회안)	반대 : 김용남의원 찬성 : 안철수의원
	국립대학의 회계 설치 및 재정 운영에 관한 법률안(대안)	반대 : 김광진의원 찬성 : 강은희의원
	영유아보육법 일부개정법률안(대안)	반대 : 정진후의원
2015.04.30. 제332회 제8차	영유아보육법 일부개정법률안	찬성 : 신의진 의원
2015.05.12 제333회 제1차	지방재정법 일부개정법률안(대안)	찬성토론:강은희 의원

④ 초고속 법안처리 : 1건당 2분 7초

제19대 국회 3차년도 본회의에서 법률안 처리를 위한 본회의의 회의시간은 총

2) **국회법** 제108조(질의 또는 토론의 종결) ① 질의 또는 토론이 끝났을 때에는 의장은 그 종결을 선포한다. ②각 교섭단체에서 1인 이상의 발언이 있는 후에는 본회의의 의결로 의장은 질의나 토론의 종결을 선포한다. 그러나 질의 또는 토론에 참가한 의원은 질의나 토론의 종결을 동의할 수 없다. ③제2항의 동의는 토론을 하지 아니하고 표결한다.

1,351분으로, 22시간 52분에 불과했다. 표결 처리된 법률안은 639건이므로, 본회의에서 1개 법률안을 처리하는 평균 시간은 2분 7초에 불과하였다.

⑤ 법안처리 본회의 무단결석도 많아

제19대 국회 3차년도에도 법안처리 본회의에 결석한 의원이 연인원으로 164명이나 되었고, 한번에 10명 이상 결석한 횟수가 11번 중 7번이나 되었으며, 2015년 5월 29일 심야에 개최된 본회의에는 무려 45명이 결석하였다. 그런데 당일 법안만 59개나 처리되었다.

《법안처리시 국회의원의 본회의 출석현황》

국회	차수 (일자)	처리법 안수	의원출석현황				출석률	무단 결석 의원	비고
			재적	출석	청가	출장			
제329회 정기국회	제4차 (2014년09월30일)	85	300	281	6	0	93.67%	13	
	제12차 (2014년11월07일)	4	300	272	14	0	90.67%	14	
	제13차 (2014년12월02일)	15 수정안 1	300	290	4	0	96.67%	6	예산안 처리
	제14차 (2014년12월09일)	134	300	287	6	0	95.67%	7	
제330회 임시국회	제3차 (2014년12월29일)	123	295	282	4	0	95.59%	9	
	제4차 (2015년01월12일)	89	295	260	21	0	88.14%	14	
제331회 임시국회	제4차 (2015년02월16일)	10	295	286	1	0	96.95%	8	
	제8차 (2015년03월03일)	67	295	272	13	0	92.20%	10	
제332회 임시국회	제8차 (2015년04월30일)	49	298	268	15	0	89.93%	15	
제333회 임시국회	제1차 (2015년05월12일)	3	298	247	28	0	82.89%	23	
	제3차 (2015년05월29일)	59	298	252	1	0	84.56%	45	
		639						164	

3. 대정부질문, 텅빈 본회의장에서 여야간 공방장으로 전략

대정부질문은 국회의 국정통제수단으로서 엄중한 권한이며, 국무총리, 국무위원 또는 정부위원은 국회에 출석하여 국정처리상황을 보고하고 답변할 수 있는 권리이면서, 또한 헌법상 의무(헌법 제62조3)이기도 하다. 우리나라의 대정부질문제도는 제헌헌법, 제정 국회법부터 시행되어 우리의 헌정과 함께 해 온 제도이다.

(1) 대정부통제의 중요한 기능인 대정부질문이 연례행사로 전락

이 중차대한 대정부질문이 연례행사나 요식행위처럼 되어 버렸다. 제19대 국회 제3차년도 중 2015. 4. 15. 경제분야 대정부질문 시에 최경환 경제부총리가 국회의 참석차 대정부질문에 불참하는 사태까지 빚어져 논란이 되기도 하였다.

(2) 대정부질문은 초선의원들의 몫(88%가 초·재선)--중량감 떨어져

4차례 국회에서 3회 질문 3명, 2회 질문 29명, 포함 총 130명의 의원이 질문하였는데, 초선의원이 63%로 82명이었다. 초선의원 중에 세 번을 한 의원이 2명이었으며, 2회를 한 의원은 29명 중 17명이 역시 초선의원이었다.

<질문횟수별 대정부질문의원 분석>

구분	3회	2회	1회	0회	계
의원수	3	29	98	154	284

<당선횟수별 대정부질문의원 분석>

구분	초선	재선	3선	4선	5이상	평균/계
의원수	82	31	9	5	3	130
비율	63.08%	23.85%	6.92%	3.85%	2.31%	100

(3) 다수의원이 출석도장만 찍고 자리뜨기: 출석을 89.88% vs. 재석을 47.37%

대정부질문시 본회의 출석 국회의원은 264명 정도로 평균 출석률은 89.88%이었다. 출석률만 따지면 비교적 양호한 편이었으나, 아침 시작시간, 오후 속개시간, 저녁 산회시간의 재석현황을 반영한 대정부질문 본회의시 국회의원 평균 재석률은 47.37%로 본회의에 재석하여 동료의원의 질문과 국무위원의 답변을 듣는 의원은 평균적으로 2명 중 1명도 안되는 것으로 분석되었다.

(4) 저녁 산회시간에는 평균 69명만 자리지켜, 2/3의 국회의원 자리 떠

회의시작 시간에 출석한 국회의원은 149명 정도로 50.62%로 비교적 양호하였으나, 점심식사 후 오후 속개시 출석한 의원은 75명에 불과하였고, 대정부질문이 마무리되는 산회시에는 겨우 69명만이 자리를 지키는 악순환이 14번 대정부질문

3) **국회법** 제62조 ① 국무총리·국무위원 또는 정부위원은 국회나 그 위원회에 출석하여 국정처리상황을 보고하거나 의견을 진술하고 질문에 응답할 수 있다.

② 국회나 그 위원회의 요구가 있을 때에는 국무총리·국무위원 또는 정부위원은 출석·답변하여야 하며, 국무총리 또는 국무위원이 출석요구를 받은 때에는 국무위원 또는 정부위원으로 하여금 출석·답변하게 할 수 있다.

내내 계속되었다.

(5) 대정부질문 내용은 특정이슈에 집중, 국정전반이란 것이 무색

대정부질문은 국정전반에 대해 질문을 통해서 국민들의 알권리를 충족하고, 국정전반이 어떻게 진행되는 지를 질문하고, 책임있는 공직자들의 답변을 듣는 자리였으나, 제332회 임시국회(2005. 4) 대정부질문은 대정부질문 직전 자살한 고 성완중 경남기업 회장의 쪽지메모와 관련하여 이완구 국무총리와의 연관성으로, 정치분야도, 외교, 통일, 안보분야도, 경제분야도, 교육문화사회분야도, 4일 내내 이 문제에 대해 질문시간을 할애했다. 지난해 326회 임시국회(2014. 6)에는 세월호 침몰 사건 관련 유병언 체포 진행관련, 세월호 침몰사고 원인에 대한 질문, 문창극 총리 후보자 관련 질문이 많이 나왔다.

(6) 대정부질문의 내실화와 NGO의 상시적인 모니터링이 필요

국회가 진정 국민의 사랑과 신뢰를 받기 위해서는 국회의원들이 선거 시에 국민들을 대하는 것처럼 진정성과 충실성을 가지고 대정부질문 등의 책무를 다하는 충실한 의정활동이 필요하다. 대정부질문은 상임위원회 중심주의를 취하고 있는 현행 제도 하에서 국회의원들이 본회의장에서 국정전반을 한눈에 파악·감시·견제할 수 있는 민주적 장치이다. 그 대안은 국정감사모니터링 이상의 NGO(시민단체)들의 감시와 평가로 국회의원 선거에 철저히 반영되도록 하는 것이다.

《국회 제3차년도 대정부 질문의원명단》

- ① 본회의는 회기중 기간을 정하여 **국정전반 또는 국정의 특정분야를 대상으로 정부에 대하여** 질문(이하 “대정부질문”이라 한다)을 할 수 있다.
- ② 대정부질문은 일문일답의 방식으로 하되, 의원의 질문시간은 **20분을 초과할 수 없다**. 이 경우 질문시간에는 답변시간이 포함되지 아니한다.
- ③ 제2항의 규정에 불구하고 시각장애 등 신체장애를 가진 의원이 대정부질문을 하는 경우, 의장은 각 교섭단체 대표의원과 협의하여 별도의 추가 질문시간을 허가할 수 있다.
- ④ 의제별 **질문의원수는 의장이 각 교섭단체대표의원**과 협의하여 정한다.
- ⑤ 의장은 제4항에서 규정한 의제별 **질문의원수를 교섭단체별로 그 소속의원수의 비율에 따라** 배정한다. 이 경우 교섭단체에 속하지 아니하는 의원의 질문자수는 의장이 각 교섭단체대표의원
- ⑥ 의장은 **의원의 질문과 정부의 답변이 교대로 균형있게 유지되도록** 하여야 한다.
- ⑦ 질문을 하고자 하는 의원은 미리 질문의 요지를 기재한 질문요지서를 구체적으로 작성하여 의장에게 제출하여야 하며, 의장은 **늦어도 질문시간 48시간전까지 질문요지서가 정부에 도달되도록 송부하여야 한다**.
- ⑧ 각 교섭단체대표의원은 **질문의원과 질문순서를 질문일전일까지 의장에게** 통지하여야 한다. 이 경우 의장은 각 교섭단체대표의원의 통지내용에 따라 **질문순서를 정한 후 이를 본회의개의 전에 각 교섭단체대표의원**과 정부에 통지하여야 한다.

국회	의사일정	차수일자	질문의원 (질문순서)
제326회국회(임시회)	정치·외교·통일 ·안보에관한 질문	1차 2014.6.18.(수)	이재오, 원혜영, 이장우, 김현, 김도읍, 김성곤 송영근, 서영교, 조해진, 박원석, 이철우, 최동익
	경제에 관한 질문	제2차 2014.6.19(목)	홍종학, 이한성, 전정희, 이현재, 장하나, 김상훈 박수현, 이만우, 김제남, 尹明熙, 박민수, 김동완

국회	의사일정	차수일자	질문의원 (질문순서)
	교육·사회·문화에 관한 질문	제3차 2014.6.20.(금)	이우현, 안민석, 이노근, 유승희, 이완영, 은수미 황인자, 진선미, 이명수, 김재연, 박인숙, 임수경
제329회국회(정기회)	정치에 관한 질문	제8차 2014.10.31.(금)	김재경, 김동철, 이정현, 정청래, 이한성, 유성엽 박민식, 이상규, 함진규, 민병두, 김진태, 서영교
	외교·통일·안보에 관한 질문	제9차 2014.11.3.(월)	박병석, 劉承旼, 심재권, 손인춘, 백군기, 이상일, 김미희, 길정우, 윤후덕, 김동완, 민홍철, 河泰慶
	경제에 관한 질문	제10차 2014.11.4.(화)	徐相箕, 홍영표, 정우택, 윤호중, 여상규, 유대운 나성린, 박원석, 김종태, 김관영, 강석훈, 이언주
	교육·사회·문화에 관한 질문	제11차 2014.11.5.(수)	우상호, 김성태, 김태년, 심재철, 박혜자, 金世淵 서기호, 박홍근, 최원식, 이노근, 박윤옥, 김제식
제331회국회(임시회)	정치·외교·통일·안보에관한질문	제5차 2015.2.25.(수)	이재오, 이해찬, 이한성, 심재권, 김영우, 윤후덕 김중훈, 박완주, 경대수, 정호준, 함진규, 김광진
	경제에관한질문	제6차 2015.2.26(목)	장병완, 신동우, 윤호중, 권은희, 홍의락, 박명재 은수미, 이종진, 박원석, 김한표, 이언주, 이채익
	교육·사회·문화에 관한 질문	제7차 2015.2.27(금)	윤재옥, 우원식, 류지영, 김태년, 윤영석, 남인순 김용남, 김성주, 이우현, 서기호, 한선교, 배재정
제332회국회(임시회)	정치에 관한 질문	제4차 본회의 (2015.4. 13.월)	김성태, 정청래, 이노근, 홍영표, 권성동, 신기남 박민식, 이인영, 金熙國, 김제남, 민병주, 박완주
	외교·통일·안보에 관한 질문	제5차 본회의 (2015.4.14, 화)	백군기, 이정현, 최규성, 김용남, 안규백, 한기호 임내현, 김성찬, 박수현, 이철우, 權垠希, 김을동
	경제에 관한 질문	제6차 (2015. 4.15.수)	김태환, 이미경, 柳在仲, 김영주, 배덕광, 정성호 전하진, 박광온, 심학봉, 박범계 강석훈, 홍익표
	교육·사회·문화에 관한 질문	제7차 2015.4. 16.(목)	유성엽, 김명연, 유대운, 안효대, 도종환, 박인숙 최민희, 박덕흠, 정진후, 한선교, 최동익, 염동열

《제19대 국회 3차년도 대정부질문 현황》

회기	차수 (개최일)	회의 시간 (분)	회의안건	의원출석현황(국회공보)			개원의 재석의원	속개의원 재석의원	산회 시의원
				재적	출석	청가			
제326회	제 1 차 (2014년06월18일)	343	○ 의원(양창영) 선서 및 인사 ○ 비교섭단체(통합진보당) 대표발언 (오병윤) 1. 국무총리 및 국무위원 출석요구의 건(이완구·박영선 의원 외 273인 제출) 2. 국무총리·국무위원 및 정부위원 출석요구의 건(2건)(이완구·박영선 의원 외 273인 제출) 3. 정치·외교·통일·안보에 관한 질문	286	256	19	188	67	81
	제 2 차 (2014년06월19일)	327	○ 비교섭단체(정의당) 대표발언 1. 경제에 관한 질문	286	249	20	145	72	49
	제 3 차 (2014년06월20일)	330	1. 교육·사회·문화에 관한 질문	286	229	26	109	70	50
제 3 2 9 회) (정기회)	제 8 차 (2014년10월31일)	318	○ 비교섭단체(통합진보당) 대표발언 1. 국민안전혁신 특별위원회 구성결의안(국회운영위원장 제출) 2. 군 인권개선 및 병영문화혁신 특별위원회 구성결의안(국회운영위원장 제출) ○ 휴회의 건(의장 제의) 3. 정치에 관한 질문	300	281	5	161	97	57
	제 9 차 (2014년11월03일)	339	○ 비교섭단체(정의당) 대표발언 1. 외교·통일·안보에 관한 질문	300	275	13	183	83	84

회기	차수 (개회일)	회의 시간 (분)	회의안건	의원출석현황(국회공보)			개회시의 재석의원	속개시의 재석의원	산회시의 재석의원
				재적	출석	청가			
	제 10 차 (2014년11월04일)	345	1. 경제에 관한 질문	300	278	12	166	87	93
	제 11 차 (2014년11월05일)	317	1. 교육·사회·문화에 관한 질문 ○ 휴회의 건(의장 제의) 1. 교육·사회·문화에 관한 질문(계속)	300	270	15	110	69	92
제331회	제 5 차 (2015년02월25일)	311	○ 국무총리(이완구) 인사 ○ 비교섭단체(정의당) 대표발언 1. 정치·외교·통일·안보에 관한 질문	295	269	15	147	73	69
	제 6 차 (2015년02월26일)	349	1. 외교통일위원장(유기준) 사임의 건 2. 외교통일위원장 보궐선거 ○ 상임위원장(외교통일 나경원) 인사 3. 경제에 관한 질문	295	271	9	165	67	53
	제 7 차 (2015년02월27일)	311	1. 교육·사회·문화에 관한 질문	295	264	15	144	71	64
제332회	제 4 차 (2015년04월13일)	346	○ 비교섭단체(정의당) 대표발언 1. 정치에 관한 질문	294	276	7	171	87	75
	제 5 차 (2015년04월14일)	347	1. 외교·통일·안보에 관한 질문 2. 아베 정부의 독도 영유권 침탈 및 고대사 왜곡에 대한 규탄 결의안(동북아역사왜곡대책특별위원회장 제출) 1. 외교·통일·안보에 관한 질문(계속)	294	267	11	131	70	61
	제 6 차 (2015년04월15일)	326	○ 의사진행의 건 1. 경제에 관한 질문	294	255	14	133	70	71
	제 7 차 (2015년04월16일)	336	1. 교육·사회·문화에 관한 질문 ○ 의사일정 추가상정의 건 2. 세월호 선체의 온전한 인양을 촉구하는 결의안(말의자 생략) ○ 휴회의 건(의장 제의) 1. 교육·사회·문화에 관한 질문(계속)	294	262	10	132	71	64
		4,645	의원수 평균	294.21	264.43		148.93	75.29	68.79
			출석 및 재석을 평균		89.88 %		50.62%	25.59%	23.38 %

4. 상임위 출석률 : 지난해와 비슷(83.61%)

(1차년도 84.33%, 2차년도 83.43%)

(1) 상임위 전체회의 출석률 : 지난해와 비슷 83.61%

우리나라는 상임위원회 중심주의를 취하고 있는 바, 상임위원회 활동이 활발하여야 할 것이라고 생각하지만, 국회의원의 상임위원회 출석률은 83.61%여서 지난해보다 약간 올랐지만, 1차년도보다(84.33%)는 낮았다. 2차년도 83.43%였다.

상임위원회 출석률 분포도를 살펴본 결과, 100% 출석한 국회의원이 35명, 90%대가 77명이었으며, 합하면 122명이 90%이상의 상임위 출석률을 보였다. 80%대는 83명이었고, 70%대는 48명, 60%대는 22명, 60% 미만 출석의원은 19명에 달해, 상임위원회별로 단골 결석의원이 있는 것으로 파악되었다.

《제19대 3차년도 국회의원의 상임위원회 전체회의 출석률 분포》

상임위 출석률	100%	90%대	80%대	70%대	60%대	50%대	50%대 미만	계
의원수	35	77	83	48	23	12	6	284

(2) 상임위 출석률 100% 의원 : 황진하, 박기춘 상임위원장 등 35명

상임위원회 전체회의를 진행하는 상임위원장과 상임위원회 간사를 중심으로 35명의 국회의원이 상임위 전체회의 출석률 100%를 달성했다.

《상임위원회 전체회의 개근(출석 100%) 의원 현황(가나다순)》

의원명	당선회수	정당	선거구	성별
강길부	3선	새누리당	울산광역시	남
강석훈	초선	새누리당	서울특별시	남
권성동	재선	새누리당	강원도	남
김광진	초선	새정치민주연합	비례대표	남
김기식	초선	새정치민주연합	비례대표	남
김동철	3선	새정치민주연합	광주광역시	남
김성주	초선	새정치민주연합	전라북도	남
김성태	재선	새누리당	서울특별시	남
김영주	재선	새정치민주연합	서울특별시	여
김용태	재선	새누리당	서울특별시	남
김우남	3선	새정치민주연합	제주도	남
김춘진	3선	새정치민주연합	전라북도	남
김태원	재선	새누리당	경기도	남
나성린	재선	새누리당	부산광역시	남
류성걸	초선	새누리당	대구광역시	남
박기춘	3선	새정치민주연합	경기도	남
송영근	초선	새누리당	비례대표	남
신동우	초선	새누리당	서울특별시	남
신성범	재선	새누리당	경상남도	남
심윤조	초선	새누리당	서울특별시	남
심재권	재선	새정치민주연합	서울특별시	남
안효대	재선	새누리당	울산광역시	남
유성엽	재선	새정치민주연합	전라북도	남
윤호중	재선	새정치민주연합	경기도	남

의원명	당선헌수	정당	선거구	성별
이명수	재선	새누리당	충청남도	남
이상민	3선	새정치민주연합	대전광역시	남
이종배	초선	새누리당	충청북도	남
이진복	재선	새누리당	부산광역시	남
정성호	재선	새정치민주연합	경기도	남
정용기	초선	새누리당	대전광역시	남
정희수	3선	새누리당	경상북도	남
조원진	재선	새누리당	대구광역시	남
진영	3선	새누리당	서울특별시	남
홍일표	재선	새누리당	인천광역시	남
황진하	3선	새누리당	경기도	남

(3) 상임위 출석을 50%미만 저조 의원 : 김무성 당대표 등 6명

지난해(제2차년도)에는 2014. 6·4 지방선거에 출마를 하기 위해 사퇴한 이낙연 의원, 남경필 의원 등 9명의 의원이 상임위 전체회의 출석률 50% 미만으로 저조하였는데, 올해 제3차년도에는 김무성 새누리당 당대표, 전병헌 전 새정치민주연합 원내대표 등이 출석률 50%미만의 저조한 출석률을 보였다.

《상임위원회 전체회의 출석률 50% 미만 의원 현황》

의원명	당선헌수	정당	선거구	성별	출석률
김무성	5선	새누리당	부산광역시	남	21.88%
전병헌	3선	새정치민주연합	서울특별시	남	28.00%
이군현	3선	새누리당	경상남도	남	36.00%
이한구	4선	새누리당	대구광역시	남	39.13%
서청원	7선	새누리당	경기도	남	41.67%
조정식	3선	새정치민주연합	경기도	남	43.33%

(4) 제19대 국회 3차년도 상임위원의 상임위 전체회의 출석률 분석

① 선수별 분석

당선헌수별 출석률은 초선의원의 상임위 전체회의 출석률이 86.21%로 가장 높았으며, 재선의원의 출석률이 그다음으로 84.03%였다. 당선횟수가 높을수록 평균 출석률이 저조했는데, 5선 이상 국회의원의 상임위원회 출석률은 상임위 평균보다 10%p 저조한 71.65%였다.

《당선횟수별 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균출석률	86.21%	84.03%	80.26%	74.22%	71.65%	83.61%
의원수	149	64	46	15	10	284

② 정당별 분석 : 새정치민주연합 85.60% > 새누리당 81.87%

정당별로는 정의당이 가장 저조하여 82.21%를 기록했다. 새정치민주연합과 새누리당 의원의 출석률에 있어서는 지난해와 같이 새정치민주연합 의원의 출석률(85.60%)이 4%p가량 좋았다.

《정당별 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

구분	새누리당	새정치민주연합	정의당	무소속	계/평균
평균출석률	81.87%	85.60%	82.21%	93.75%	83.61%
의원수	149	129	5	1	284

③ 선거구별 분석

선거구별 출석률의 경우에는 제주도 지역 의원의 평균 출석률이 93.75%로 가장 좋았으며, 울산지역 의원의 출석률이 92.05%로 그 다음을 차지했다. 비례대표의원의 출석률은 86.96%로 지역구 의원의 출석률보다 높았다.

출석률이 저조한 선거구는 충청남도로 출신 의원의 평균 상임위 출석률이 71.75%였고, 지난해(68.36%)보다는 높았지만 가장 저조하였다.

《선거구별 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

선거구	평균출석률	의원수	선거구	평균출석률	의원수
서울특별시	85.34%	47	강원도	83.74%	9
부산광역시	77.63%	15	충청북도	87.45%	7
대구광역시	78.04%	12	충청남도	71.75%	10
인천광역시	82.07%	9	전라북도	88.81%	11
광주광역시	88.76%	7	전라남도	80.64%	11
대전광역시	86.09%	6	경상북도	83.13%	14
울산광역시	92.05%	6	경상남도	79.79%	14
세종시	81.82%	1	제주도	93.75%	2
경기도	82.06%	51	비례대표	86.96%	52
			계/평균	83.61%	284

④ 상임위원회별 분석

상임위원의 상임위원회 전체회의 출석률을 상임위원회별로 분석해 겸임위원회

여성가족위원회가 86.97%로 가장 좋았고, 그 다음으로 정무위원회가 86.08%였으며, 가장 저조한 위원회는 외교통일위원회로 68.78%였다. 법제사법위원회, 보건복지위원회, 환경노동위원회 등도 85%이상으로 비교적 양호하였다.

《위원회별 상임위원회 전체회의 출석률 현황》

위원회	정원	회의수	평균출석률
국회운영위원회	28	21	81.67%
법제사법위원회	16	34	85.29%
정무위원회	24	30	86.08%
기획재정위원회	26	23	82.11%
미래창조과학방송통신위원회	24	25	72.76%
교육문화체육관광위원회	30	30	81.00%
외교통일위원회	23	22	68.78%
국방위원회	17	27	80.17%
안전행정위원회	22	24	79.06%
농림축산식품해양수산위원회	19	32	80.32%
산업통상자원위원회	30	24	80.82%
보건복지위원회	21	32	85.93%
환경노동위원회	16	23	85.70%
국토교통위원회	31	22	81.75%
여성가족위원회	16	16	86.97%

5. 법안투표(표결참석)율 : 제19대 국회 성적 ‘C’ 학점

국회의원(제19대 국회 3차년도) 법안투표율 72.78%(제18대 평균 68.71%)

(1) 1년간 본회의에서 표결처리된 법률안 639건의 법안투표율⁴⁾ 72.78%

법안투표율(표결참여율)은 국회의원이 국회 본회의 법안표결(투표) 과정에 참여하여 법안에 대해 투표를 했는지 여부를 조사한 것이다.

① 10건 중 4건도 참여하지 않은 의원(40%미만)이 무려 23명

국회법 제112조 제1항⁵⁾ 전자표결에 부쳐진 법률안 639건에 대해 국회의원의 법

4) **법안투표율** : 본회의에서 표결처리된 법률안에 대해 국회의원이 표결을 한 건수의 비율(국회의원 표결참여건수/본회의 표결처리건수*100)

5) **국회법 제112조(표결방법)** ① 표결할 때에는 전자투표에 의한 기록표결로 가부를 결정한다. 다만, 투표기기의 고장 등 특별한 사정이 있을 때에는 기립표결로 가부를 결정할 수 있다. <개정 2000.2.16>

안투표율을 분석해 본 결과, 10건중 4건도 참여하지 않은 의원이 23명이나 나와서, 학생이 시험을 포기하는 것처럼 국회의원으로서의 본분을 저버리는 의원이 있음을 나타냈다. 특히, 23명의 의원 중에는 중진 다선의원도 아닌 초선의원이 7명이나 포함되어 법안표결보다 더 중요한 의정활동이 무엇인지 의문을 자아내게 하였다.

교섭단체 지도부의 법안투표율은 새누리당 김무성 대표 93.74%, 유승민 원내대표 96.09%로 양호했고, 반면 새정치민주연합 문재인 대표 59.78%, 이종걸 원내대표 31.92%로 저조하였다. 안철수 전 대표는 76.37%였다.

국회의원의 법안투표율은 90%이상이 67명으로 가장 많았고, 80%대가 59명, 70%대가 47명, 60%대가 43명이었다. 반면 60점 미만의 낙제점 국회의원은 총 68명이었는데, 50%대가 28명, 40%대가 17명, 40%미만이 23명이었다.

② 제19대 국회의 법안 투표율은 제18대 국회(68.71%)보다 높아

제19대 국회 1차년도 71.47%, 2차년도 71.09%, 3차년도 72.78%로 지난 18대 국회 3개년도 평균 68.71%보다 높아졌고, 이번 제3차년도 법안투표율은 제19대 국회 3개년 중에서는 가장 높았다.

③ 국회본회의에서 표결처리된 법안수는 1차년도 295건, 2차년도 877건, 3차년도 639건(수정안 부결1건 포함)로서 지난 2차년도 보다 줄어들었는데, 이는 세월호침몰사고 이후 6월부터 9월까지 법안처리가 이루어지지 않았기 때문으로 분석되었다.

《제19대 국회 3차년도 법안처리 본회의의 회의현황》

국회	차수 (일자)	처리법 안수	의원출석현황				출석률	결석의 원수	비고
			재적	출석	청가	출장			
제329회 정기국회	제4차 (2014년09월30일)	85	300	281	6	0	93.67%	13	
	제12차 (2014년11월07일)	4	300	272	14	0	90.67%	14	
	제13차 (2014년12월02일)	15 수정안1	300	290	4	0	96.67%	6	예산안 처리
	제14차 (2014년12월09일)	134	300	287	6	0	95.67%	7	
제330회 임시국회	제3차 (2014년12월29일)	123	295	282	4	0	95.59%	9	
	제4차 (2015년01월12일)	89	295	260	21	0	88.14%	14	
제331회 임시국회	제4차 (2015년02월16일)	10	295	286	1	0	96.95%	8	
	제8차 (2015년03월03일)	67	295	272	13	0	92.20%	10	

국회	차수 (일자)	처리법 안수	의원출석현황				출석률	결석의 원수	비고
			재적	출석	청가	출장			
제332회 임시국회	제8차 (2015년04월30일)	49	298	268	15	0	89.93%	15	
제333회 임시국회	제1차 (2015년05월12일)	3	298	247	28	0	82.89%	23	
	제3차 (2015년05월29일)	59	298	252	1	0	84.56%	45	
		639						164	

(2) 법안투표율 상위 국회의원

《새누리당 원내대표 유승민, 새정치민주연합 전비상대책위원장 문희상 의원》

법안투표율 95%이상 의원은 30명이었다. 새정치민주연합 유대운 의원이 가장 높았고, 그 다음으로 새누리당 김한표 의원이었으며, 새누리당 원내대표인 유승민 의원과 5선의 문희상 새정치민주연합 의원도 포함되었다.

《제19대국회 3차년도 법안투표율 상위 국회의원》

의원명	당선 횟수	정당	선거구	성 별	표결 건수	법안 투표율	표결내역		
							찬성	반대	기권
유대운	초선	새정치민주연합	서울특별시	남	638	99.84%	600	17	21
김한표	초선	새누리당	경상남도	남	637	99.69%	635	0	2
박윤옥	초선	새누리당	비례대표	여	636	99.53%	635	0	1
송영근	초선	새누리당	비례대표	남	636	99.53%	617	5	14
양승조	3선	새정치민주연합	충청남도	남	636	99.53%	600	21	15
염동열	초선	새누리당	강원도	남	635	99.37%	627	0	8
김영록	재선	새정치민주연합	전라남도	남	634	99.22%	598	12	24
김민기	초선	새정치민주연합	경기도	남	633	99.06%	582	16	35
심재권	재선	새정치민주연합	서울특별시	남	633	99.06%	603	14	16
김태원	재선	새누리당	경기도	남	631	98.75%	629	0	2
류성걸	초선	새누리당	대구광역시	남	630	98.59%	621	3	6
이종진	초선	새누리당	대구광역시	남	630	98.59%	626	1	3
박홍근	초선	새정치민주연합	서울특별시	남	629	98.44%	607	5	17
백균기	초선	새정치민주연합	비례대표	남	629	98.44%	623	1	5
김명연	초선	새누리당	경기도	남	627	98.12%	625	0	2
박완주	초선	새정치민주연합	충청남도	남	627	98.12%	603	9	15
김춘진	3선	새정치민주연합	전라북도	남	626	97.97%	606	7	13
김기선	초선	새누리당	강원도	남	622	97.34%	611	0	11
문희상	5선	새정치민주연합	경기도	남	621	97.18%	616	0	5
신경림	초선	새누리당	비례대표	여	620	97.03%	614	1	5
박남춘	초선	새정치민주연합	인천광역시	남	616	96.40%	592	1	23
신동우	초선	새누리당	서울특별시	남	614	96.09%	598	6	10

의원명	당선 횟수	정당	선거구	성 별	표결 건수	법안 투표율	표결내역		
							찬성	반대	기권
유승민	3선	새누리당	대구광역시	남	614	96.09%	604	1	9
이한성	재선	새누리당	경상북도	남	614	96.09%	606	1	7
김영우	재선	새누리당	경기도	남	612	95.77%	610	1	1
노웅래	재선	새정치민주연합	서울특별시	남	612	95.77%	592	7	13
문정림	초선	새누리당	비례대표	여	612	95.77%	604	0	8
최봉홍	초선	새누리당	비례대표	남	610	95.46%	587	4	19
유은혜	초선	새정치민주연합	경기도	여	609	95.31%	567	13	29
이명수	재선	새누리당	충청남도	남	609	95.31%	603	0	6

(3) 법안투표율 40%미만으로 저조한 국회의원

새정치민주연합 이해찬 의원이 4.85%로 가장 저조하였으며, 최다선의원인 서청원 의원의 경우에는 21.44%로 많이 저조하였다. 초선의원인 홍의락 의원과 장하나 의원, 문대성 의원도 법안투표율이 저조한 것으로 나타났다.

《제19대 국회 3차년도 법안투표율 저조 의원》

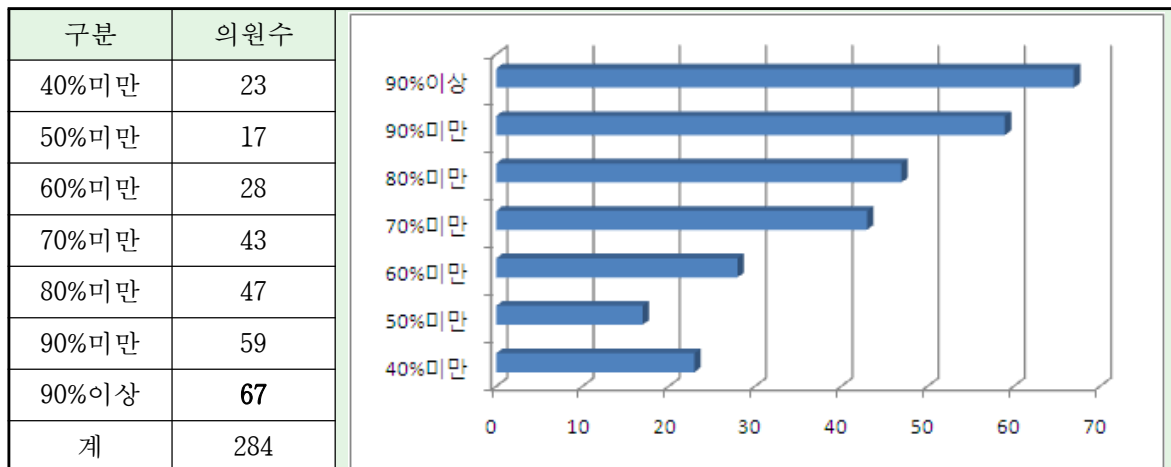
의원명	당선 횟수	정당	선거구	성 별	표결 건수	법안투 표율	표결내역		
							찬성	반대	기권
이해찬	6선	새정치민주연합	세종시	남	31	4.85%	30	1	0
홍의락	초선	새정치민주연합	비례대표	남	118	18.47%	105	6	7
장하나	초선	새정치민주연합	비례대표	여	130	20.34%	117	5	8
서청원	7선	새누리당	경기도	남	137	21.44%	134	0	3
문대성	초선	새누리당	부산광역시	남	143	22.38%	140	0	3
이한구	4선	새누리당	대구광역시	남	149	23.32%	139	3	7
최재천	재선	새정치민주연합	서울특별시	남	166	25.98%	154	9	3
김태호	재선	새누리당	경상남도	남	186	29.11%	185	1	0
송호창	초선	새정치민주연합	경기도	남	197	30.83%	181	6	10
이완구	3선	새누리당	충청남도	남	199	31.14%	196	0	3
윤상현	재선	새누리당	인천광역시	남	199	31.14%	195	2	2
주영순	초선	새누리당	비례대표	남	203	31.77%	197	2	4
이상민	3선	새정치민주연합	대전광역시	남	203	31.77%	190	9	4
이종걸	4선	새정치민주연합	경기도	남	204	31.92%	181	12	11
김용태	재선	새누리당	서울특별시	남	207	32.39%	202	0	5
이목희	재선	새정치민주연합	서울특별시	남	208	32.55%	181	1	26
김상민	초선	새누리당	비례대표	남	220	34.43%	213	1	6

의원명	당선 횟수	정당	선거구	성별	표결 건수	법안투 표율	표결내역		
							찬성	반대	기권
박주선	3선	새정치민주연합	광주광역시	남	223	34.90%	208	6	9
박지원	3선	새정치민주연합	전라남도	남	229	35.84%	222	2	5
정두언	3선	새누리당	서울특별시	남	233	36.46%	229	0	4
홍문종	3선	새누리당	경기도	남	236	36.93%	230	2	4
유재중	재선	새누리당	부산광역시	남	249	38.97%	244	0	5
은수미	초선	새정치민주연합	비례대표	여	255	39.91%	211	15	29

(4) 법안투표율 분포 : 90%이상 양호 의원 증가 67명

639건에 대한 법안투표율 분포를 분석해 본 결과, 40%미만이 23명이었고, 90%이상은 67명이었다. 80%대가 59명으로 가장 많았고, 70%대가 47명이었다. 60%미만은 68명이나 되었다.

《제19대 국회 3차년도 국회의원의 법안투표율 분포》



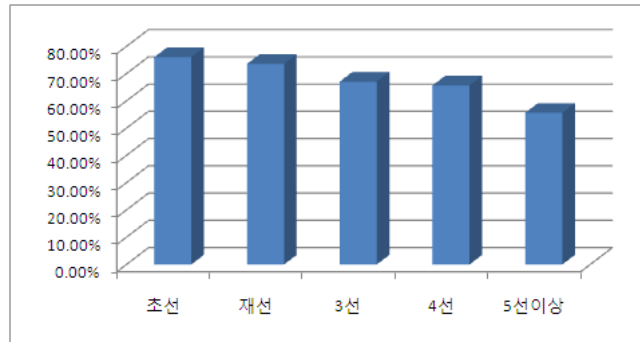
(5) 국회의원의 법안투표율 분석

① 당선횟수별 분석 : 초·재선 의원은 70%이상, 3·4선 의원은 60%대

당선횟수별 법안 투표율 평균을 보면, 5선 의원이 55.63%로 가장 낮았으며, 4선 이상 의원이 65.69%로 그다음 저조하였으며, 초선의원은 76.04%, 재선의원이 73.59%였다. 제3차년도 법안투표율은 당선횟수와 역순이었다.

《당선횟수별 법안투표율 현황》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	전체평균
의원수	149	64	46	15	10	284
평균	76.04%	73.59%	67.09%	65.69%	55.63%	72.78%



② 정당별 분석 : 새누리당(73.77%) > 새정치민주연합(71.65%)

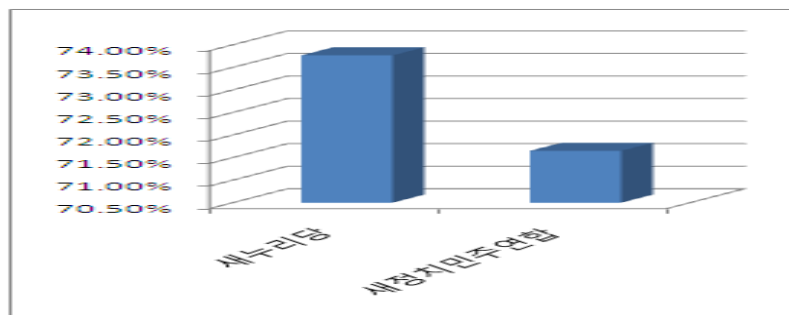
정당별 법안투표율을 분석해 본 결과, 새누리당 소속 의원의 평균 투표율은 73.77%로, 새정치민주연합 소속 의원의 평균 투표율 71.65%보다 높게 나왔다. 지난해에는 새정치민주연합 소속의원의 투표율이 근소하게 앞섰다. 정의당 소속 국회의원의 투표율은 78.09%로 법안투표율에 있어서 가장 높았다.

《정당별 법안투표율 현황》

구분	새누리당	새정치민주연합	정의당	전체평균
의원수	149	129	5	284
평균	73.77%	71.65%	78.09%	72.78%

* 무소속 1인은 통계에 포함되었으나, 현출하지 않음

〈교섭단체별 법안투표율 비교〉



③ 성별분석 : 지난해와 같이 여성의원이 남성의원보다 10%P 높아

지난해 여성의원의 법안투표율은 79.20%로 남성의원들의 법안투표율 69.64%보다 10%P 높게 나왔는데, 제3차년도에도 여성의원의 투표율이 78.01%로 조금 낮아졌지만 남성의원들의 투표율보다는 높았다.

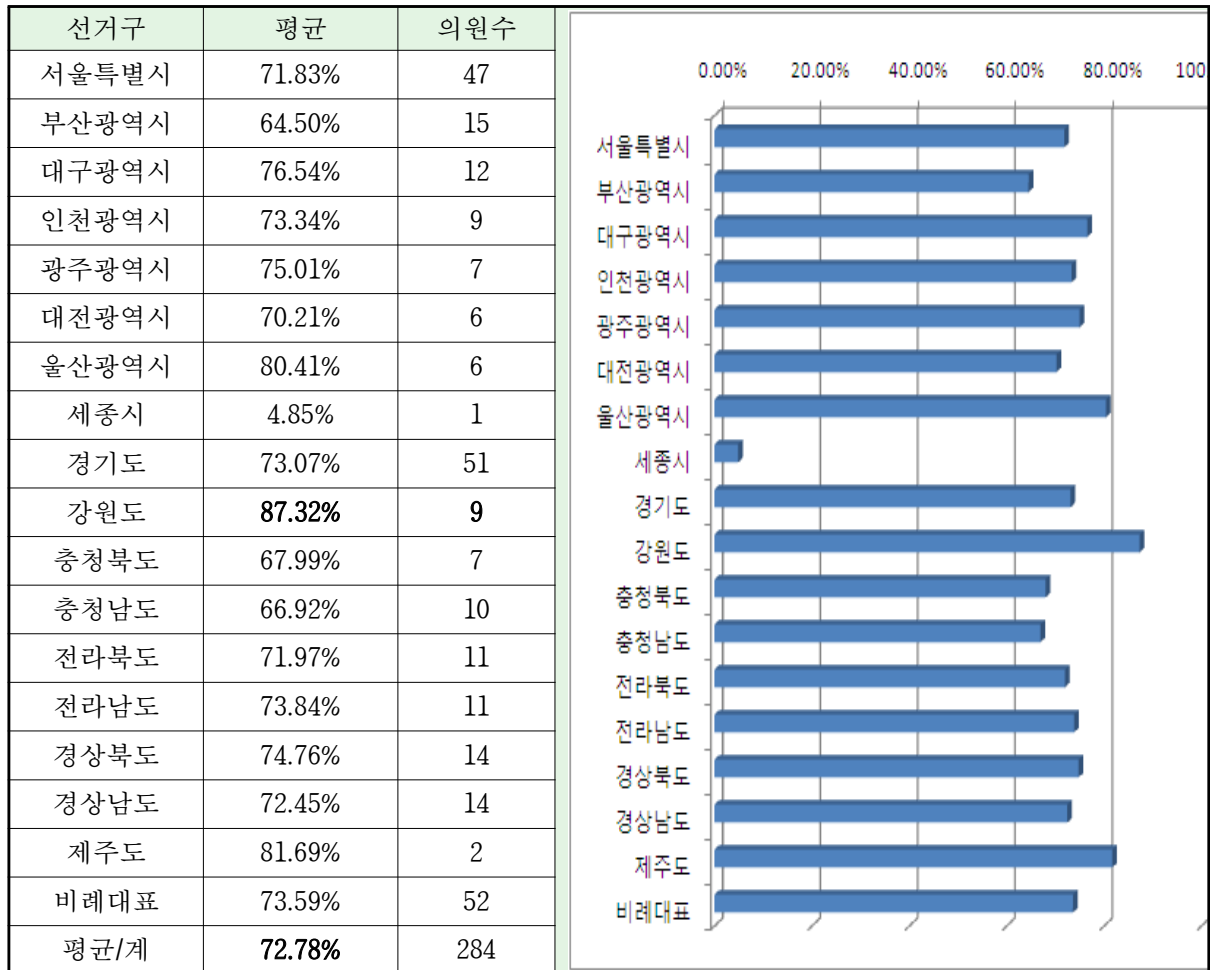
《성별 제19대 국회 3차년도 법안투표율 현황》

구분	남	여	전체평균
의원수	238	46	284
평균	71.76%	78.01%	72.78%

④ 선거구별 분석 : 강원도가 87.32%로 가장 높아.

선거구별 법안투표율을 보면 강원, 대구, 인천, 광주, 경기, 울산, 전남, 경북, 비례대표가 평균이상의 법안투표율을 보였다. 반면, 서울, 부산, 대전, 세종, 충남, 충북, 전남, 경남지역 국회의원의 법안투표율은 평균이하로 저조하였다.

《선거구별 제19대 국회 국회의원의 법안투표율》



6. 국회의원의 일은 입법인데, 통과법안 대표발의 0건 의원 45명

대표법안 발의건수 : 4.20건(지난해 5.23건)

공동법안 발의건수 : 50.93건(지난해 65.32건)

(1) 1년간 통과된(대안반영폐기 포함, 이하 같다) 의원법안 1,277건 전수조사

제19대 국회 3차년도(2014.5.30~2015.6.29)에 처리된 법률안 1,805개 중 국회의원이 발의한 법률안 1,356개에서 본회의 가결, 수정가결, 대안반영폐기 법안 1,277건의 발의 국회의원을 분석했다.

◆ **대안반영폐기** : 같은 법을 고치는 개정안이라도 대표발의 의원과 고치려는 내용이 각각 다른 경우 여러 법안을 하나의 '대안'으로 통합하여, 원래 제출된 법안들은 다음 단계로 넘기지 않는데, '폐기'의 하나로 그동안 '대안반영폐기'라고 하였는데, 법안의 취지가 대안에 반영되는 것이므로 '**대안반영의안**'이라는 용어로 개정하려는 움직임이 있음. (법률소비자연맹 총본부에서는 제18대 국회 때부터 대안반영폐기된 법안도 통과된 법안수에 포함하여 의정활동을 평가하고 있음)

(2) 통과된 법안의 대표발의건수 0건 의원 무려 45명

제3차년도 처리된 의원발의 법률안 1,277건을 분석한 결과, 이 통과된 법안 중 대표발의 법률안이 1개도 없는 의원이 45명이나 되었다. 지난 2차년도에는 21명이었으나 45명으로 두배 이상 증가하였다.

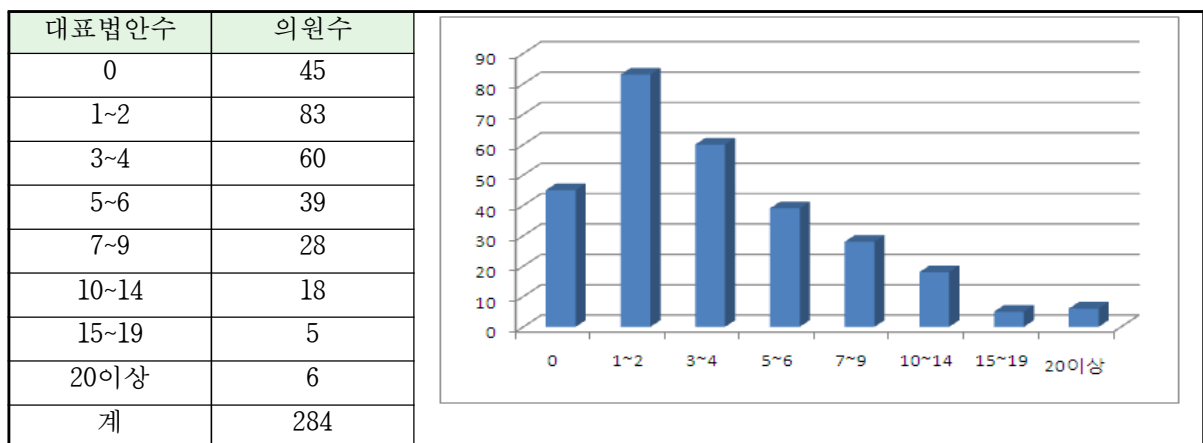
〈제19대 국회 3차년도 통과된 법안의 대표발의 0건 의원명단〉

의원명	당선횟수	정당	선거구	성별
강길부	3선	새누리당	울산광역시	남
권성동	재선	새누리당	강원도	남
권은희(權垠希)	초선	새정치민주연합	광주광역시	여
길정우	초선	새누리당	서울특별시	남
김광림	재선	새누리당	경상북도	남
김동완	초선	새누리당	충청남도	남
김영환	4선	새정치민주연합	경기도	남
김용남	초선	새누리당	경기도	남
김제식	초선	새누리당	충청남도	남
김종훈	초선	새누리당	서울특별시	남
나경원	3선	새누리당	서울특별시	여
류성걸	초선	새누리당	대구광역시	남
문대성	초선	새누리당	부산광역시	남
문병호	재선	새정치민주연합	인천광역시	남
문재인	초선	새정치민주연합	부산광역시	남
박맹우	초선	새누리당	울산광역시	남
박병석	4선	새정치민주연합	대전광역시	남
박영선	3선	새정치민주연합	서울특별시	여
박원석	초선	정의당	비례대표	남
박주선	3선	새정치민주연합	광주광역시	남
박지원	3선	새정치민주연합	전라남도	남
양창영	초선	새누리당	비례대표	남
원유철	4선	새누리당	경기도	남
유승민	3선	새누리당	대구광역시	남
유인태	3선	새정치민주연합	서울특별시	남
은수미	초선	새정치민주연합	비례대표	여
이개호	초선	새정치민주연합	전라남도	남

의원명	당선회수	정당	선거구	성별
이만우	초선	새누리당	비례대표	남
이석현	5선	새정치민주연합	경기도	남
이완구	3선	새누리당	충청남도	남
이재오	5선	새누리당	서울특별시	남
이종배	초선	새누리당	충청북도	남
이한구	4선	새누리당	대구광역시	남
정두언	3선	새누리당	서울특별시	남
정문헌	재선	새누리당	강원도	남
정미경	재선	새누리당	경기도	여
정병국	4선	새누리당	경기도	남
정세균	5선	새정치민주연합	서울특별시	남
정용기	초선	새누리당	대전광역시	남
정호준	초선	새정치민주연합	서울특별시	남
추미애	4선	새정치민주연합	서울특별시	여
홍익표	초선	새정치민주연합	서울특별시	남
홍일표	재선	새누리당	인천광역시	남
홍철호	초선	새누리당	경기도	남
황진하	3선	새누리당	경기도	남

교섭단체 지도부 중에서 새정치민주연합 문재인 대표와 유승민 새누리당 원내대표가 0건이었고, 김무성 새누리당 대표는 1건, 이종걸 새정치민주연합 원내대표는 4건이었다. 참고로 안철수 의원은 대표발의 1건, 공동발의 5건이었다. 이완구 의원은 대표발의 0건, 공동발의 33건이었다.

《제19대 국회 3차년도 통과된 법률안의 대표발의건수 분포》

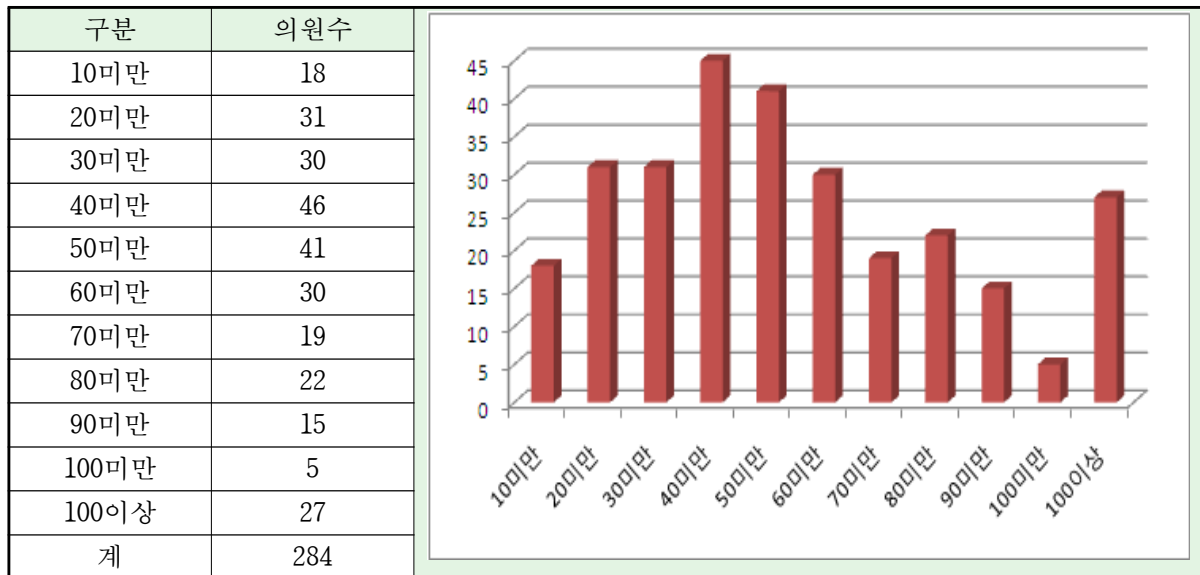


(3) 공동발의건수 : 100건이상 공동발의 의원이 27명

공동발의건수도 폭증하여 100건이상 공동발의한 의원수가 지난해 52명보다 줄

었으나 27명으로 많이 나온 반면, 10건 미만 의원도 18명이 되어 의원별로 공동발의건수 편차가 심했다.

《제19대 국회 3차년도 통과된 법률안의 공동발의건수 분포》



(4) 제3차년도 통과된 법률안의 발의건수 분석

① 당선횟수별 분석 : 3선의원이 대표발의 지난해 이어 부동 1위 5.07건

당선횟수별로 발의건수를 살펴 본 바, 3선의원의 대표발의건수가 가장 많아 5.07건에 달했으며, 5선 이상은 0.90건에 불과했다. 재선의원의 대표발의건수가 4.20건으로 초선의원의 대표발의건수 4.42건보다 조금 낮았다.

공동발의건수에 있어서는 초선의원의 공동발의건수가 55.03건으로 가장 높았고, 재선의원은 50.94건, 3선의원은 48.93건, 4선의원은 33.40건, 5선 이상은 25.30건으로 당선횟수가 많을수록 공동발의건수는 줄어드는 경향이 지난해와 비슷했다.

〈당선횟수별 통과된 법률안의 대표발의·공동발의건수 현황〉

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	전체평균/계
의원수	149	64	46	15	10	284
대표발의 평균	4.42	4.19	5.07	1.67	0.90	4.20
공동발의 평균	55.03	50.94	48.93	33.40	25.30	50.93

② 교섭단체별 대표발의건수 : 새정치민주연합(4.76건) > 새누리당(3.70건)

공동발의건수 : 새정치민주연합(57.92건) > 새누리당(45.09건)

교섭단체별 대표발의건수를 비교해 본 결과, 새누리당 의원의 평균 대표발의법

안 건수는 3.70건인 반면, 새정치민주연합 의원의 평균대표발의건수는 4.76건으로 많았다. 공동발의건수 비교에 있어서도 새정치민주연합 의원의 평균공동발의건수는 57.93건으로, 새누리당 의원의 공동발의건수 45.09건보다 많았다.

당지부도부의 공동발의건수는 김무성 새누리당 대표가 25건으로 문재인 새정치민주연합 대표의 4건보다 크게 앞섰으며, 원내대표에서는 이종걸 새정치민주연합 원내대표가 72건으로 유승민 새누리당 원내대표 37건보다 많았다.

《정당별 제19대 국회 3차년도 통과된 법률안의 발의건수》

구분	새누리당	새정치민주연합	정의당	무소속	전체평균/계
의원수	149	129	5	1	284
대표발의 평균	3.70	4.76	4.00	7.00	4.20
공동발의 평균	45.09	57.93	42.20	62.00	50.93

③ 성별 분석

국회의원의 성별 발의건수를 분석해 본 결과, 여성의원의 대표법안발의건수가 1건 이상이 많았으며, 공동발의건수 역시 8건 정도 많았다.

《선거구별 제19대 국회 3차년도 통과된 법률안의 발의건수》

구분	남	여	전체평균/계
대표발의 평균	4.02	5.13	4.20
공동발의 평균	49.66	57.54	50.93

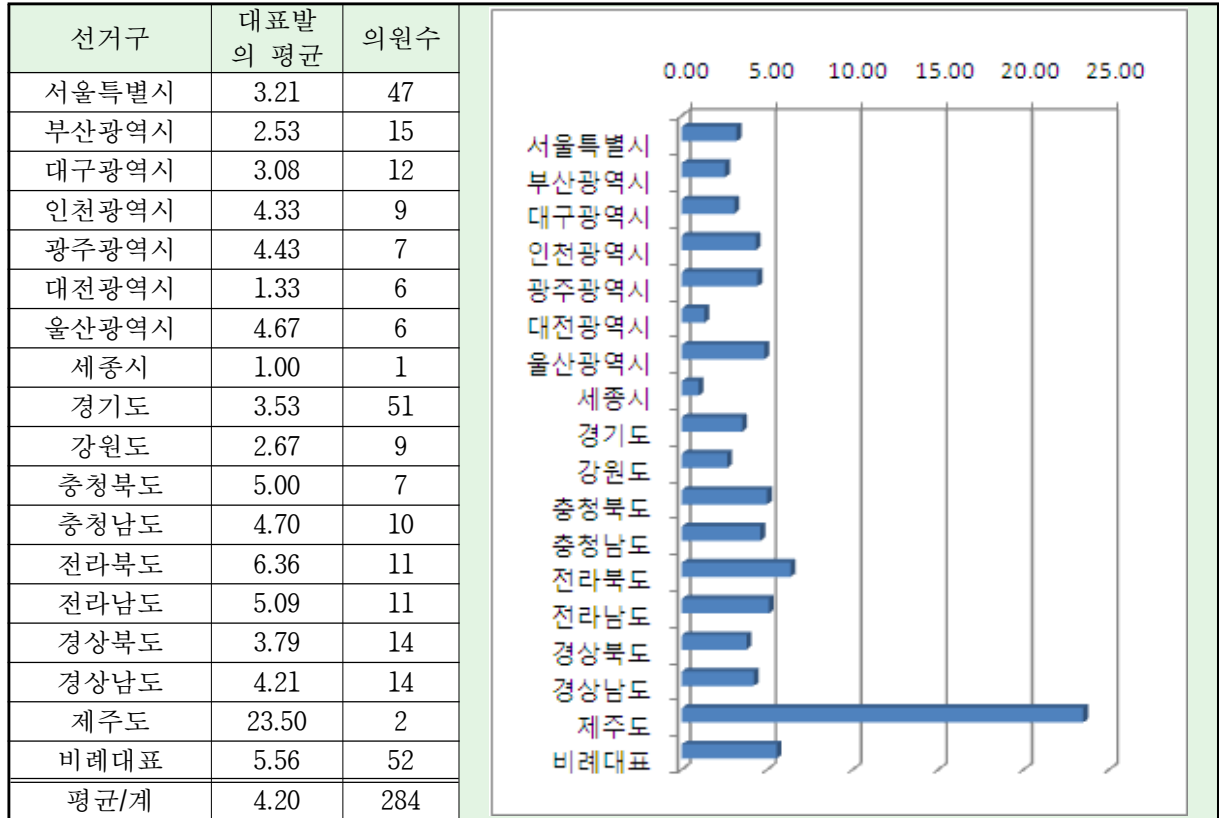
④ 선거구별 대표발의건수 : 제주(23.50건),전북(6.36건) vs 대전(1.33건)

선거구별 대표발의건수를 분석해 본 결과, 제주도 출신 국회의원의 평균 대표발의건수가 23.50건으로 압도적으로 많았으며, 그 다음으로 전북 출신 의원의 대표발의건수 6.36건으로 그 다음이었다. 반면, 대전 출신 국회의원의 경우에는 1.33건에 불과하여, 세종시 1건을 제외하고 끝지였다. 서울 출신 국회의원의 평균 대표발의건수는 평균에 못 미치는 3.21건이었다.

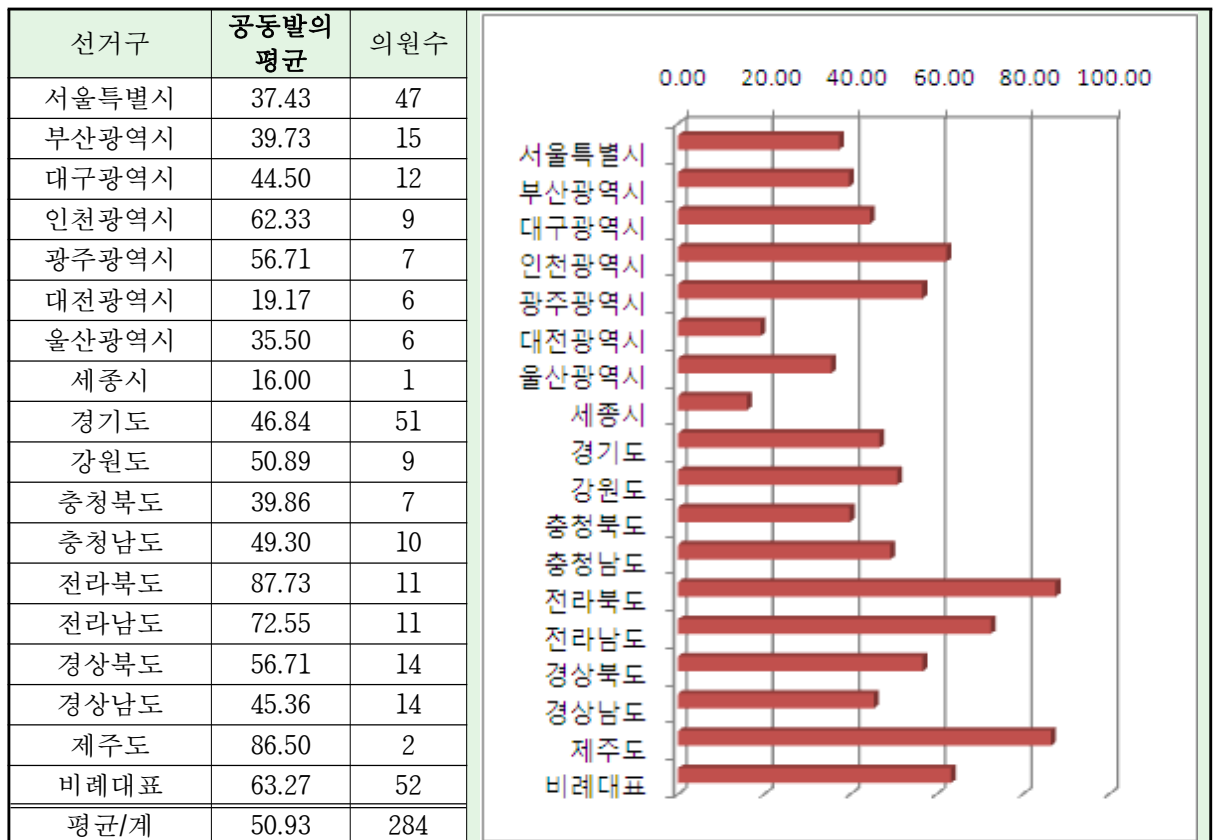
공동발의건수 역시 전라북도 출신의원이 평균 87.83건으로 가장 많았으며, 그 다음으로 제주도가 86.5건으로 그 뒤를 이은 반면, 대전 출신 국회의원의 경우는 평균 19.17건으로 비교적 적었다. 서울의 경우에는 37.43건으로 공동발의 건수 역시 평균 50.93건에 크게 못 미쳤다.

《선거구별 제3차년도에 통과된 법률안의 발의건수》

■ 통과된 법률안의 대표발의건수



■ 통과된 법률안의 공동발의건수



7. 제19대 국회 3차년도 국정감사활동 : C학점 국정감사

(1) 제19대 국회 3차년도 국정감사는 C 학점 국정감사

270개 시민사회단체의 연대기구인 국정감사NGO모니터단은 2014년 10월 7일부터 27일까지 본 상임위원회의 2014년도 국회 국정감사와 10월 29일 여가위와 국회운영위의 국정감사까지 23일 동안 현장모니터링을 하였다.

박근혜 정부 2년차 국감인 2014년도 국감은 세월호법 여파로 준비기간이 짧아진 데다 증인채택 논란, 정부의 자료 미제출 등으로 ‘부실국감’이라는 뜨거운 눈총을 받아야 했다. 반면 국정감사NGO모니터단은 소위 게이트 등 ‘한 방’은 없었지만 현안별로 설전을 벌이며 정책대안을 마련하는 ‘조용한’ 성과를 거뒀으며 민생, 생활국감을 실천했다는 평가를 했으며, C+학점으로 평가했다.

참고로 제19대 국회 1차년도인 2012년도 국정감사는 제18대 대통령 선거에 함몰된 ‘D’ 학점 국정감사였고, 2차년도에는 국정원댓글 관련 논란 등으로 간신히 낙제점을 면한 ‘C’ 학점 국정감사라고 평가했다.

(2) 3년 연속 30일 국정감사는 미실시

2014년도 국정감사는 여야 합의로 국정감사 및 조사에 관한 법률 개정법률안을 만들어 8월 26일부터 분리국정감사를 실시하기로 하였으나, 국회 파행으로 인하여 개정안이 처리되지 못하였고, 현행 국정감사 및 조사에 관한 법률(이하 ‘국감법’으로 함) 제2조 제1항 단서규정에 따라, 국회는 9월 30일 제329회 정기국회 4차 본회의에서 ‘국회일정을 고려하여’라는 면피성 이유로 ‘2014년도 국정감사는 정기회 중에 실시한다’는 2014년도 국정감사 정기회 기간 중 실시의 건(의안번호 1911869호)’을 의결하였다.

(3) 국정감사 위원 및 일정 등

2014년 9월 30일 새누리당(원내대표 이완구)와 새정치민주연합(원내대표 박영선)가 2014년 10월 7일부터 10월 27일까지 21일간 소관 상임위원회별로 실시하기로 극적인 합의를 하여 실시하게 되었고, 국회운영위원회, 여성가족위원회는 각각 10월 28일, 29일과 10월 29일에 실시했다.

감사위원은 정의화 국회의장을 제외한 299명의 국회의원이 감사반으로 편성되었으나, 수감중인 4명의 국회의원과 국무위원을 겸임하고 있는 최경환 기획재정부 장관, 황우여 교육부 장관, 이주영 해양수산부장관, 김희정 여성가족부장관을 제외

하면 실제로 감사활동을 한 의원은 최다선인 안전행정위원회 서청원 의원(7선)을 비롯하여 291명이었다.

국회가 감사를 실시한 대상기관은 2013년도(628개) 대비 44개 기관이 증가한 총 672개 기관이었으며, 이 중 위원회 선정기관은 국가기관 297개, 지방자치단체·지방교육청 26개 및 공공기관 303개 기관이었으며, 본회의 승인대상기관은 46개 기관이었다.

실제 국정감사 일수는 전임상임위원회의 경우 10월 7일부터 27일까지 21일간, 겸임상임위원회의 경우 10월 28일, 29일, 11월 6일, 7일 4일간 실시되었으며, 감사기간 중 감사일수는 지난해 170일 보다 적은 161일(겸임위 제외 158일)이었으며, 보건복지위원회가 국정감사 대상기관의 불출석으로 인해 국정감사 기일을 변경하여 24일 종합감사를 하고 27일 적십자사 국감을 실시하였음(당초 10일에서 11일로 국감일수 변경). 이 기간 동안 총 감사시간은 1467시간 46분(겸임 20시간 35분 제외)으로 지난해 보다 약간 늘었고, 전체 감사위원의 평균 출석률은 93.77%정도(지난해 97.2%)였다. (국회공보 기준, 겸임위 국감, 시찰 및 외교통일위의 해외국감 제외)

(4) 2014년도 국정감사의 특징

2014년도 국정감사의 특징 중 하나로 국정감사 직전에 '세월호특별법'논란 관련 국회가 장기파행을 하여 2014년 초에 여·야가 합의로 하기로 하였고, 국감계획서까지 작성한 상태였으나 결국 분리국정감사가 실시되지 못하였으며, 국감 실시여부까지 불투명한 상태에서 새누리당과 새정치민주연합이 극적합의로 정기국회 기간중에 국정감사를 실시하였다.

새정치민주연합 박영선 원내대표의 사의로 인해 제1야당이 국정감사 기간중에 박영선 의원에서 우윤근 의원을 변동하였으며(10월 9일 새정치민주연합의 원내대표 선출), 이로 인해 국회운영위원회의 야당 위원이 교체 되는 등의 사태를 겪었다. 또한 국정감사 기간중 사보임이 이루어져 외교통일위원회의 문희상 의원과 안전행정위원회의 김현 의원이 10월 9일자로 각각 맞교환 사보임을 하였으며, 산업통상자원위원회에서는 새정치민주연합 정책위의장이 된 백재현 간사를 대신하여 홍영표 의원이 새로 간사로 선임되었다.

2014년도 국정감사는 처음에 세월호 국정감사라고 할 정도로 세월호 침몰사고에 대한 여야간의 첨예한 대립이 예상되었으나, 세월호 침몰사고 관련 증인(이준석 선장 등)의 불출석으로 세월호 침몰사고에 대해 관심이 많이 줄어들었다.

(5) 국정감사 공개 등

감사기간 중 국회방송은 지난해와 같은 심수회의 국정감사를 생중계하였으며, 국회본청에서 이루어진 73회(겸임포함 77회)의 국정감사는 국회 인터넷 의사중계시스템에 의해 영상회의록으로 제공되었으며, 제18대 국회 2010년도 농림수산물위원회에서 외부 국정감사를 녹화하여 영상회의록으로 제공하기 시작하여 이번 2014년도 국정감사에서는 외부국감과 국회방송 생중계 국감을 영상회의록에 올려 놓아 총 99개(겸임포함 103개)의 영상회의록(2014. 11. 13. 기준)을 통해 모니터링 할 수 있도록 하였다.

< 제19대 국회 3차년도(2014년도) 국정감사 주요통계 >

위원회 (위원장)	감사 위원수	피감 기관수	감사 일수	국정감사 진행시간	국회사 용일수	화상모니터 링가능 영상회의록	감사위원 출석률
법제사법 (이상민)	16	71	12	140:55	2	5	97.32%
정 무 (정우택)	24	56	13	119:12	7	9	93.92%
기획재정 (정희수)	26	28	12	127:58	6	7	91.48%
미래창조 과학방송 통신 (홍문종)	24	72	11	106:28	10	11	92.50%
교육문화 체육관광 (설 훈)	30	98	12	158:35	8	9	94.57%
외교통일 (유기준)	23	34	15 * 국회공보 13일	83:24	4	4	85.87%
국 방 (황진하)	17	53	12	85:26	3	4	91.18%
안전행정 (진영)	22	23	12	108:58	3	9	91.92%
농림축산 식품해양 수산 (김우남)	19	42	13	110:40	6	8	91.81%
산업통상 자원 (김동철)	30	55	12	111:23	10	10	96.67%
보건복지 (김춘진)	21	37	11	119:48	7	12	98.64%
환경노동 (김영주)	16	55	12	85:41	5	7	95.96%
국토교통 (박기춘)	31	29	11	109:18	2	4	97.15%
계	299명	653개	158일	1467시간46분	73일	99개	평균 93.77%

<참고> 1. 국감당시 국회의원 현원은 300명중 국회의장 정의화 의원을 제외한 299명이 감사활동을 하였음.

2. 감사시간은 국회공보를 기준으로 한 시간이며, 일부위원회에서 국회공보와 모니터위원의 보고내용이 상이한 부분이 있으나 국회공보를 기준으로 하여 계산한 것임. 국회운영위원회와 여성가족위원회를 포함하면 감사시간은 20시간 35분이 더 증가함.

3. 외교통일위의 감사대상기관은 해외국감까지 포함시키는 수치임

4. 화상모니터링 가능 영상회의록은 관심있는 국민이면 누구나 국회인터넷의사중계시스템을 통해 화상 모니터링을 할 수 있는 것으로 국회내부에서 진행된 국정감사와, 국회방송을 통해 중계된 국정감사 그리고, 외부기관에서 녹화하여 올려 놓은 국정감사의 총합을 표시함. (2014년 11월 24일 기준임)

<검입 상임위원회 통계>

위원회 (위원장)	감사 위원수	감사대상 기관수	감사 일수	국정감사 진행시간	국회사용 일수	화상모니터링 가능영상 회의록	감사위원 출석률
국회운영 (이완구)	28	8	2	11:22	2	3	100%
여성가족 (유승희)	16	6	1	9:13	1	1	100%

※ 이상의 모든 수치는 국회법상 비공개인 국회정보위원회는 제외된 것임.

(6) 감사기간 중 2014년도 파행을 많이 한 상임위원회는 ‘기업증인채택’ 논란 등으로 인한 환경노동위원회(위원장 김영주)이었으며, 누리과정 예산배정 논란으로 교육부장관의 출석요구와 위원장의 노인혐하논란 발언 등으로 문제가 된 교육문화체육관광위원회(위원장 설훈) 등을 비롯하여 다른 상임위원회의 경우에도 일부 지연 내지 파행은 있었으나 거의 순조롭게 감사가 진행되었다. (국감종반에 보건복지위원회의 대한적십자사 국정감사는 피감기관의 불출석으로 인해 기일을 변경, 연기하여 실시함)

(7) 2014년도 국정감사 중 이슈로 부상한 것은 세월호 참사, 판교환풍구 사고 등 안전문제, 담뱃세 인상 논란, 초이노믹스, 사이버 감찰(감청)논란, 공무원연금 개혁관련 논란, 아시안게임 폐막식에 방문한 북한요인 3명과 대북빠라 관련 남북관계, 전작권 환수연기, 방산업체의 비리, 군대 구타사고 및 성추문사고, KB은행 사태 등등이었고, 매년 반복되는 산하 공공기관 및 공기업의 모럴 해저드 실상과 공기업 부채문제에 대한 대응책이 도마 위에 올랐다.

8. 국회의원 152명이 자기가 발의한 법률안의 표결과정에 반대, 기권

제19대 국회 3차년도에 자기법안에 기권, 반대한 의원 전수조사

◆ **국회의원 발의법안의 입법과정** : 국회의원 10명 이상이 법안을 발의하면 국회에서는 소관 상임위 심사, 법제사법위원회의 체계자구심사, 국회본회의 심사의 3단계를 거치는데, 소관 상임위원회 심사과정에서 법률안은 원안 또는 수정되어 통과되거나, 여러 개 법안이 통합되어 하나의 위원회 대안으로 만들어지기도 함. [붙임 **입법과정의 절차 참조**]

◆ **대안반영폐기** : 같은 법을 고치는 개정안이라도 대표발의 의원과 고치려는 내용이 각각 다른 경우 여러 법안을 하나의 ‘대안’으로 통합하여, 원래 제출된 법안들은 다음 단계로 넘기지 않는데, ‘폐기’의 하나로 그동안 ‘대안반영폐기’라고 하였는데, 법안의 취지가 대안에 반영되는 것이므로 ‘**대안반영의안**’이라는 용어로 개정하려는 움직임이 있음. (법률소비자연맹 총본부에서는 제18대 국회 때부터 대안반영폐기된 법안도 통과된 법안수에 포함하여 의정활동을 평가하고 있음)

(1) 위원회대안 처리 중 원안발의자가 반대한 건수는 93건, 총72명 의원이 반대

제19대 국회 3차년도 중 위원회 대안 형식으로 처리된 법률안에 대해 원안의

발의자가 반대한 건수는 공동발의 90건과 대표발의 10건, 그리고 중복된 경우 7건으로 모두 93건이었으며, 공동발의 대표발의자는 10명이 반대하였고, 공동발의자는 71명이 반대하였으며, 중복하여 반대한 경우가 9명으로 모두 72명의 의원이 반대하였다.

참고로, 제19대 국회 1차년도에는 3건 법률안에 7명의 의원이 반대하였고, 2차년도에는 자신이 발의한 법안의 내용이 위원회 대안으로 만들어진 경우에 위원회 대안으로 만들어진 것에 반대한 의원이 2명 있었다.

(2) 대안처리에서 원안 발의자가 기권한 건수는 153건, 총 108명 의원이 기권

제19대 국회 3차년도 중 위원회 대안 형식으로 처리된 법률안에 대해 원안의 발의자가 기권한 건수는 공동발의 170건, 대표발의 11건, 중복한 건수가 28건으로 총 153건이었고, 의원별로 보면, 대표발의 11명, 공동발의 104명, 공동발의와 대표발의를 중복하여 기권한 의원 7명 등 총 108명의 의원이 기권하였다.

(3) 법안발의 해놓고 표결엔 ‘기권’ : 누가 낸 ‘법안’ 인데

제19대 국회에서 자신이 발의한 법안에 대해 원안가결이 되었음에도 해당 법안 표결에 기권한 의원은 10명이나 되었다. (소명된 경우는 감점처리는 하지 않음)

원안가결된 경우에 기권한 의원들의 소명사유를 살펴 본 바, 출석하였지만 잠시 자리뜨기 상태에서 법안이 가결되어 기권으로 처리되었다는 이유가 있었다.

〈원안가결된 법률안에 공동발의자가 기권한 경우〉

법안	표결일	처리형태	공동발의	의원실 소명사유
휴면예금관리재단의 설립 등에 관한 법률 일부개정법률안	2014-09-30	원안가결	백재현	휴면예금법은 당시 저녁7시 30분에 개최된 본회의에 참석하여 재석하였으나 이후 바로 이어질 세월호협상때문에 본회의장 뒤쪽에서 세월호특위위원들과 대책을 논의중이라 표결에 참석하지 못하여 기권처리되었음
소비자생활협동조합법 일부개정법률안	2014-09-30	원안가결	조원진	
지역신문발전지원 특별법 일부개정법률안	2014-09-30	원안가결	강창일	
선주상호보험조합법 일부개정법률안	2014-09-30	원안가결	김영록	
농지법 일부개정법률안	2014-09-30	원안가결	김윤덕	
개별소비세법 일부개정법률안에 대한 수정안 관세법 일부개정법률안에 대한 수정안	2014-12-02	원안가결	김정록	
	2014-12-02	원안가결	김재원	

법안	표결일	처리형태	공동발의	의원실 소명사유
사격 및 사격장 안전관리에 관한 법률 일부개정법률안	2014-12-09	원안가결	김관영	
	2014-12-09	원안가결	이미경	문화상/2014.4.25공동발의-기권/표결시차오류-본법안은피성년후견인변경법안으로이견이있는내용의개정안은아니나, 표결시표결버튼누르는시기를 놓쳐기권이되었음.
도선법 일부개정법률안	2015-03-03	원안가결	윤영석	

수정가결된 법률안에 원안 공동발의자가 기권하는 경우는 15건에 16명이나 되었다. 법안이 수정되어 의결할 때에 기권을 할 참작사유가 있는 경우도 있었으나, 원안의 취지가 강화되거나 거의 변하지 않은 경우에도 기권을 한 경우도 있었다. 의원실 소명 사유를 보면, 해당법안의 표결시에 자리뜨기를 잠깐 하였기 때문이라는 소명도 있었다.

〈수정가결된 법률안에 공동발의자가 기권한 경우〉

법안	표결일	처리형태	공동발의	의원실소명사유
지뢰피해자 지원에 관한 특별법안	2014-09-30	수정가결	김기선	
국립해양박물관법안	2014-09-30	수정가결	하태경	
가족관계의 등록 등에 관한 법률 일부개정법률안	2014-12-09	수정가결	전순옥	
향토예비군 설치법 일부개정법률안	2014-12-09	수정가결	김종태	선택할 수 있도록 법안을 발의했는데, 수정가결된 안에는 너무 강화되어 있어서 기권함.
김치산업 진흥법 일부개정법률안	2014-12-29	수정가결	김광진	
보건의료기술 진흥법 일부개정법률안	2014-12-29	수정가결	은수미	
조달사업에 관한 법률 일부개정법률안	2015-01-12	수정가결	이만우	조세재정소위에 들어가 있어. 소위에서 통과됨. 순간 착오로 잘못된 것. 기권된 것은 잘못된 것. 대세에 지장이 없어서 따로 정정신청할 필요를 못 느꼈다고 함.
유아교육법 일부개정법률안	2015-01-12	수정가결	이완영	
학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률 일부개정법률안	2015-01-12	수정가결	이완영	
국제연합 평화유지활동 참여에 관한 법률 일부개정법률안	2015-01-12	수정가결	김기준	
국가과학기술 경쟁력 강화를 위한 이공계지원 특별법 일부개정법률안	2015-02-16	수정가결	박범계	
금융회사부실자산 등의 효율적 처리 및 한국자산관리공사의 설립에 관한 법률 일부개정법률안	2015-03-03	수정가결	박민수	

법안	표결일	처리형태	공동발의	의원실소명사유
국방과학연구소법 일부개정법률안	2015-03-03	수정가결	윤명희	재석버튼을 누른 상태에서 잠시 화장실에 다녀온 것임. 기권할 의사는 없었고 잠깐 자리 비운 사이에 표결이 진행된 것임.
	2015-03-03	수정가결	황인자	
국민체육진흥법 일부개정법률안	2015-03-03	수정가결	박주선	
국립대학법인 울산과학기술대학교 설립·운영에 관한 법률 일부개정 법률안	2015-03-03	수정가결	박기춘	재석버튼을 누른후 잠깐 자리를 비운 사이에 법안통과 기권처리됨

(4) 대안반영 폐기 폭증 : 제13대 국회의 17.9배 증가

위원회 대안의 증가는 대안반영폐기 법안의 증가와 맥을 같이 한다. 역대 국회에서 국회의원이 발의한 법률안의 대안반영폐기 현황을 살펴보면, 제18대 국회에서는 3,227건의 의원 발의 법안이 대안반영 폐기되었다. 국회의원이 제18대 국회에서 발의한 11,191건 의원발의법안 중에서 28.83%가 대안 반영 폐기되었다. 제13대 국회의 대안반영 폐기 법안은 181건이었기 때문에 제13대 국회보다 17.9배 증가하였다.

<역대 국회 국회의원발의법안의 대안반영폐기 현황>

구분	제13대 국회	제14대 국회	제15대 국회	제16대 국회	제17대 국회	제18대 국회
의원발의법안수	462	252	806	1651	5728	11191
대안반영폐기수	181	48	226	514	1,586	3,227
대안폐기비율(%)	39.18	19.05	28.04	31.13	30.05	28.84

09. 특별위원회 활동 : 활발한 활동했지만 성과는 미흡

정치개혁특위 : 선거법, 공무원연금특위 : 공무원 연금법 논란끝 개정은 성과

이번 제19대 국회 제3차년도의 특별위원회(상설특위인 예결특위와 윤리특위를 제외함)는 국정조사특별위원회 2개, 인사청문특별위원회 2개, 일반 특별위원회 11개가 구성·운영되었다. 국정조사 특위는 세월호침몰사고의진상규명을위한국정조사특별위원회가 5차 회의를 하였고, 정부및공공기관등의해외자원개발진상규명을위한국정조사특별위원회가 구성되어 역시 5차까지 회의를 하였으며, 인사청문특별위원회는 국무총리(이완구)임명동의에관한인사청문특별위원회, 대법관(권순일)임명동의에관한인사청문특별위원회가 구성되어 활동하였고, 인사청문회 안건은 가결되었다.

일반 특별위원회는 11개 특별위원회가 운영되어 운영되었는데, 공무원연금개혁특별위원회, 국민안전혁신특별위원회, 군인권개선및병영문화혁신특별위원회, 남북관계발전특별위원회, 동북아역사왜곡대책특별위원회, 서민주거복지특별위원회, 정치개혁특별위원회, 지방자치발전특별위원회, 지속가능발전특별위원회, 창조경제활성화특별위원회, 평창동계올림픽및국제경기대회지원특별위원회 등이 각각 구성되어 활동하였다.

특위활동 중 법안이 처리된 것은 2개 위원회인데, 공무원연금개혁특별위원회와, 정치개혁특별위원회에서 각각 위원회대안이 만들어져 5월 29일에 원안가결되었다.

《제19대 국회 3차년도 국회특별위원회 소관 국회본회의 통과 법률안》

의안번호	법안명	제출자	제안일자	가결일자	가결형태
1915337	공무원연금법일부개정법률안(대안)	공무원연금개혁특별위원회장	2015.05.29	2015.05.29	원안가결
1915038	공직선거법 일부개정법률안(대안)	정치개혁특별위원회장	2015.05.06	2015.05.29	원안가결

특위활동 중 결의안을 만들어서 국회 본회의를 통과한 특별위원회는 동북아역사왜곡대책특별위원회(3건)와 남북관계 및 교류협력발전특별위원회로 모두 4건의 결의안이 만들어져서 통과되었다.

《제19대 국회 3차년도 국회특별위원회 소관 국회본회의 통과 결의안》

의안번호	법안명	제출자	제안일자	가결일자	가결형태
1911085	아베 정권의 집단적 자위권 행사 결정에 대한 규탄 결의안	동북아역사왜곡대책특별위원회장	2014-07-07	2014-09-30	원안가결
1912841	국민합의에 기반한 통일준비 및 남북대화 재개 촉구 결의안	남북관계 및 교류협력발전특별위원회장	2014-12-05	2014-12-09	원안가결
1914680	아베 정부의 독도 영유권 침탈 및 고대사 왜곡에 대한 규탄 결의안	동북아역사왜곡대책특별위원회장	2015-04-13	2015-04-14	원안가결
1915017	침략역사 및 위안부에 대한 반성 없는 일본 아베총리 규탄 결의안	동북아역사왜곡대책특별위원회장	2015-05-06	2015-05-12	원안가결

제3차년도 활동 특별위원회 활동을 좀 더 살펴 보면, 회의를 가장 많이 한 위원회는 동북아역사왜곡대책특별위원회였으며, 가장 적은 회의를 한 특별위원회는 지방자치발전특별위원회, 창조경제활성화특별위원회였고, 제3차년도에 활동종료한 위원회는 지속가능발전특별위원회로 결과보고서를 채택한 후 종료하였다.

《제19대 국회 3차년도 활동 특별위원회》

특위명칭	위원장	구성결 의안 의결일	위원선 임일	활동 종료일	간사	정원/현원	회의횟수	비고
------	-----	------------------	-----------	-----------	----	-------	------	----

특위명칭	위원장	구성결 의안 의결일	위원선 임일	활동 종료일	간사	정원/현원	회의횟수	비고
평창동계올림픽 및 국제경기대회 지원 특별 위원회	박주선 (새정치민주 연합)	2013. 3. 22	2013. 4. 8	2015. 6. 30	이에리사 윤관석	18/17	11차	
동북아역사왜곡 대책특별 위원회	金世淵 (새누리당) 대리	2013. 6. 13	2013. 6. 28	2015. 6. 30	김세연 임내현	18/17	21차	
지방자치발전 특별 위원회	원유철 (새누리당)	2014. 2. 6	2014. 2. 14	2015. 6. 30	황영철 이찬열	18/17	3차	
창조경제활성 화 특별 위원회	이한구 (새누리당)	2014. 2. 6	2014. 2. 14	2015. 6. 30	전하진 전순옥	18/17	3차	
남북관계 및 교류협력발전 특별 위원회	원혜영 (새정치민주 연합)	2014. 6. 24	2014. 7. 4	2015. 6. 30	유재중 노웅래	18/17	7차	
국민안전혁신 특별 위원회	전병헌 (새정치민주 연합)	2014. 10. 31	2014. 11. 7	2015. 7. 31	김태원 노웅래	18/18	10차	
군 인권개선 및 병영문화혁신 특별 위원회	정병국 (새누리당)	2014. 10. 31	2014. 11. 7	2015. 7. 31	황영철 정성호	18/17	8차	
공무원연금개 혁 특별 위원회	주호영 (새누리당)	2014. 12. 29	2015. 1. 12	소관 법안 본회의 의결 시까지	조원진 강기정	14/14	12차	
서민주거복지 특별 위원회	이미경 (새정치민주 연합)	2014. 12. 29	2015. 1. 14	2015. 6. 30	김성태 윤호중	18/18	6차	
정치개혁 특별 위원회	이병석 (새누리당)	2015. 3. 3	2015. 3. 17	2015. 8. 31	정문헌 김태년	20/20	7차	
지속가능발전 특별 위원회	한명숙 (새정치민주 연합)	2014. 2. 6	2014. 2. 14	2014. 12. 31	박상은 김경협	18/18	5차	종료

특별위원회 활동에 대해서는 법률안 등 결실이 있는 지 여부와 회의 출석 등을 종합적으로 평가하여 가점, 감점 반응을 하였다.

10. 예산결산특별위원회 활동 : 대체로 양호, 지역구 챙기기 질문 여전

2013년도 결산처리는 지각, 2015년도 예산안 12년만에 헌법준수 처리

제19대 국회 3차년도 국회예산결산특별위원회(위원장 홍문표, 간사 이학재, 이춘석)는 2014년 6월 24일 위원선임이 완료되어, 7월 2일에 간사를 선임하고, 7월 10일 결산심사 공청회가 시작되었다. 2차년도보다 한 달 정도 일찍 시작하였으나,

종합정책질의에서 1회 파행을 하였으며, 위원은 새누리당 26명, 민주당 22명, 비교섭 2명 등 50명으로 구성되었다.

국회예산결산특별위원회의 전체회의는 총 16번 회의를 개최하였으며, 제326회 임시국회 국회예산결산특별위원회 1차 전체회의는 간사선임이 있었다.

회의성격	결산심사	예산심사	기타	비고
개최횟수	8	7	1	결산공청회와 예산공청회 각 1회에 함.

15명으로 구성된 예산안 등 조정소위원회는 2014년 11월 16일부터 11월 27일까지 총 7회 회의를 개최하였고, 2014년 12월 2일 본회의에서 2015년도 예산안 및 기금운용계획안, 임대형 민자사업(BTL)한도액안 등 3건이 통과되어 회계연도 개시 30일 전(12월 2월)까지 의결(헌§54②)한다는 헌법규정을 준수하였다.

11. 제19대 국회 3차년도 국회의원 징계안 처리 사실상 ‘0’ 건

감싸주기 여전, 징계안 신건 6건 접수

(1) 제19대 국회 3차년도 윤리특별위원회(위원장 김재경, 간사 이한성, 최동익)는 4회기(국회)동안 4회 회의를 개최하였다. 회의시간은 총 1시간 09분으로 매우 저조하였고, 의원의 출석률은 첫날 윤리특위 간사선임 및 소위 구성할 때에만 15명의 소속위원이 모두 출석하여 출석률 100%를 기록하였고, 평균 80%로 15명 중 12명이 출석하였다.

(2) 제19대 국회 3차년도에 처리된 징계안은 5건으로 모두 발의자가 철회를 한 경우여서 윤리특별위원회에서는 철회동의권만 행사해서 사실상 윤리특별위원회에서 처리된 것은 한 건도 없었다.

〈철회된 국회의원 징계안〉

의안번호	의안명	제안일자	의결일자
1906812	국회의원(김현) 징계안(심재철의원)	2013-09-12	2015-05-06
1906746	국회의원(이완영) 징계안(임수경의원)	2013-09-09	2014-12-09
1906715	국회의원(심재철) 징계안(김현의원 외 19인)	2013-09-05	2015-05-06
1903967	국회의원(김태흠) 징계안(배재정의의원)	2013-03-05	2015-05-06
1902240	국회의원(배재정) 징계안(김태흠의원 등 26인)	2012-10-22	2015-05-06

(3) 제19대 국회 3차년도에 새로 발의된 국회의원 징계안은 6건이어서, 국회 윤리특별위원회에서 심사중에 있으며, 2015년 5월 30일 윤리특별위원회에는 31개 징

제안과 2개의 자격심사안이 계류되어 있으나, 2개의 자격심사안(이석기, 김재연 자격심사안)은 통합진보당의 해산으로 사실상 폐기된 것이다.

〈제19대 국회 3차년도에 발의된 국회의원 징계안 현황〉

의안번호	의안명	제안일자	비고
1911692	국회의원(설훈) 징계안(박인숙의원 등 23인) 의원	2014-09-15	
1911765	국회의원(오병윤) 징계안(이이재의원 등 23인)	2014-09-19	사실상 폐기
1911865	국회의원(김현) 징계안(이장우의원 등 20인)	2014-09-26	
1913101	국회의원(김진태) 징계안(김관영의원 외 129인)	2014-12-17	
1913102	국회의원(하태경) 징계안(김관영의원 외 129인)	2014-12-17	
1913858	국회의원(송영근) 징계안(남인순의원 등 25인)	2015-01-30	

자료 : 국회의안시스템

각 국회의원의 징계안에 포함된 징계사유를 살펴보면, 다수의 국회의원이 징계안을 발의하였고, 그 내용이 사실에 기인하고 있기 때문에 설사 이 사실이 징계사유에 이르지 못한다 하더라도 이 징계사유의 내용은 국민의 대표기관으로서는 적절하지 못하다고 판단하여, 감점처리를 하였다. (다만, 오병윤 의원은 현직 국회의원이 아니므로 평가에서 제외함.)

《제19대 국회 3차년도 윤리특별위원회 회의현황》

구분	개의	산회	회의시간	안건	출석의원수	출석률
제326회 제1차 (2014년 7월 16일)	09:10	09:36	0:26	1. 간사 선임의 건 2. 징계심사소위원회 구성의 건 3. 자격심사소위원회 구성의 건 4.~5. 국회의원(이장우, 양승조, 장하나, 홍문종) 징계안	15	100.00%
제329회 제1차 (2014년 12월 9일)	08시 18분	08시 31분	0:13	1. 국회의원(이완영) 징계안에 대한 철회동의의 건 2~23. 국회의원(김태흠, 김태흠, 심재철, 김진태, 홍의표, 이해찬, 임내현, 서상기, 정문헌, 김성태, 조명철, 박영선, 김진태, 오영식, 심재철, 이석기, 김현, 김진태, 이장우, 양승조, 장하나, 홍문종) 징계안(계속)	11	73.33%
제331회 제1차 (2015년 2월 25일)	09시 16분	09시 32분	0:16	1~16. 국회의원(김성태, 조명철, 박영선, 김진태, 오영식, 심재철, 김현, 김진태, 이장우, 양승조, 장하나, 홍문종, 설훈, 김현, 김진태, 하태경) 징계안	13	86.67%
제332회 제1차 (2015년 5월 6일)	08시 22분	08시 36분	0:14	1.~4. 국회의원(배재정, 김태흠, 심재철, 김현) 징계안에 대한 철회동의의 건 5.~9. 국회의원(김태흠, 설훈, 김현, 김진태, 하태경) 징계안(계속) 10. 국회의원(송영근) 징계안	9	60.00%

구분	개의	산회	회의시간	안전	출석의원수	출석률
			1:09		평균 12명	80.00%

소위원회는 징계심사소위원회(위원장 이한성)가 1회 열렸으며, 제331회 임시국회시 2015. 2. 27. 9시18분 개의하여, 9시 44분까지 회의를 하다가 정회한 후 계속개의되지 않았고, 이날 상정된 안전은 21개였고, 출석의원은 7명 중 4명이었다.

12. 상임위원회 소위활동 : 청원소위는 1년에 4차례 2시간 12분 회의

제19대 국회 3차년도 법안소위⁶⁾ 시간(489시간) 조사

(1) 기획재정위 조세소위 연간 1600건 심사

제19대 국회 3차년도(2014. 5. 30~2015. 5. 29) 상임위 법안심사 소위의 전체 회의횟수는 149회 회의시간은 489시간으로 조사되었다. 제19대 국회 3차년도에 상임위원회소위원회에서 심사된 안전 수는 총 6,221건이었으며, 기획재정위원회 조세소위원회는 1600건이 넘는 안전을 심사하였다.

2차년도에는(2014)에는 회의횟수 222회였으나, 159회로 줄었고, 회의시간은 613시간17분이었으나 489시간으로 줄었으며, 회의안전 역시 7,421건에서 6221건으로 줄었다. 평균 안전당 심사시간 역시 4분 58초에서 4분 43초로 15초 줄었다.

(2) 안전당 상임위 법안소위 회의시간 평균 4분 43초, 회의당 41.8건 심사

법률안 1건을 심사하는 데, 소요되는 상임위원회 법안심사소위원회의 회의시간은 평균 4분 43초(초 미만단위 절삭)으로 조사되었다. 상임위 법안심사소위에서 1회 회의에서 심사하는 법안의 개수는 평균 41.8건 정도였다.

(3) 위원회별 안전당 회의시간 최다 : 외교통일 법안심사소위 (13분 37초)

위원회별 안전당 법안심사소위 회의시간이 가장 많았던 위원회는 외교통일위원회 법안심사소위원회로 13분 37초로 분석되었다.

(4) 법안심사 초고속 소위원회 : 기획재정위 조세소위와 경제재정소위

6) 국회법 제57조(소위원회)에 특정한 안전의 심사를 위하여 소위원회를 둘 수 있는데, 법안심사소위원회는 상설소위원회로서, 소위원회의 회의는 공개한다. 다만, 소위원회의 의결로 공개하지 아니할 수 있다고 하고 있다. 법안심사소위원회에는 소관 상임위원회 전체 소관 법률안이 다 회부되는 것은 아니나 대체로 회부되어 소위원회의 심사과정을 거치고 있다.

기획재정위원회 법안심사소위는 조세소위와 경제재정소위원회는 각각 1분45초와 2분 21초였는데, 두 개 소위의 회의시간은 합해서 61시간 15분이었다. 두 개 소위원회는 각각 373건과 1,602건을 심사했다.

(5) 회의당 가장 많은 법안심사 소위 : 기획재정위 조세소위(1회당 114.4건)

회의당 가장 많은 가장 많은 법률안을 심사한 위원회 소위는 기획재정위원회 조세소위원회로 1회당 114.4건을 평균 심사한 것으로 조사되었다. 그 다음으로 정부위원회 법안소위가 1회당 60.3건을 심사하였다.

(6) 법안심사소위 회의시간이 가장 많은 위원회 : 보건복지위(69시간 40분)

보건복지위원회 법안심사소위원회는 제3차년도 동안 69시간 40분으로 가장 많았으며, 가장 회의시간이 적은 위원회는 겸임을 제외하고는 외교통일위원회로 14시간 18분이었다. 정보위를 제외한 15개 상임위원회 법안심사소위의 평균 회의시간은 32시간 30분 정도인 것으로 나타났다.

(7) 현재와 같은 속도의 법안심사를 하더라도 최소 5배 이상 회의 더 개최해야

현재와 같은 법안심사를 하더라도 현재(6.15.현재) 국회 각 상임위원회에 계류 중인 9,500건의 법률안을 처리하기 위해서는 상임위 법안심사 소위를 현재보다 5배 이상 열어야 할 것으로 전망되었다.

(8) 상임위 전체 소위원회 위원의 출석률은 평균 87.86% B학점 수준

상임위원 소위 출석률을 평균하여 본 결과 86.86%였으며, 외교통일위원회 소위원회 위원의 평균출석률이 92.54%로 가장 높았으며, 정부위원회가 79.26%로 가장 저조하였다.

(9) 1년동안 한 번도 회의를 하지 않은 '휴면소위' 15곳

제19대 국회 3차년도 1년동안 한 번도 회의 개최를 하지 않은 소위원회는 국회 운영위원회의 청원심사소위원회, 국회방송심의소위원회 등 12개 상임위원회, 15개 소위원회였다.

산업통상자원위원회의 산업·무역소위원회와 중소기업·특허소위원회도 전혀 열리지 않았고, 청원심사소위원회는 11개 상임위원회에서 전혀 개최되지 않았다.

《3차년도에 한 번도 회의 개최를 하지 않은 소위원회》

상임위원회	소위원회
국회운영위원회	청원심사소위원회
	국회방송심의소위원회
법제사법위원회	청원심사소위원회
미래창조과학방송통신위원회	청원심사소위원회
교육문화체육관광위원회	청원심사소위원회
국방위원회	청원심사소위원회
안전행정위원회	청원심사소위원회
농림축산식품해양수산위원회	청원심사소위원회
산업통상자원위원회	산업·무역소위원회
	중소기업·특허소위원회
보건복지위원회	청원심사소위원회
환경노동위원회	청원심사소위원회
국토교통위원회	청원심사소위원회
여성가족위원회	청원심사소위원회
	여성·청소년안전대책소위원회
12	15

(10) 청원소위는 1년에 4회, 2시간 12분 회의가 고작

“위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다.”(국회법 제125조 제1항)고 규정하여 청원심사소위원회를 필수적으로 두도록 되어 있는데, 그 활동이 제대로 이루어지지 않고 있었다. 청원소위가 1년에 4회에 고작 2시간 12분 회의를 하였다.

《청원관련 법규정》

청원법 제9조(청원의 심사) ① 청원을 수리한 기관은 성실하고 공정하게 청원을 심사·처리하여야 한다.
 ② 청원을 관장하는 기관이 청원을 접수한 때에는 특별한 사유가 없는 한 90일 이내에 그 처리결과를 청원인에게 통지하여야 한다.
 ③ 청원을 관장하는 기관은 부득이한 사유로 제2항의 처리기간 내에 청원을 처리하기 곤란하다고 인정하는 경우에는 60일의 범위 내에서 1회에 한하여 그 처리기간을 연장할 수 있다. 이 경우 그 사유와 처리예정기한을 지체 없이 청원인에게 통지하여야 한다.

국회법 제9장 청원

제125조(청원심사·보고등) ① 위원회는 청원심사를 위하여 청원심사소위원회를 둔다.
 ② 위원장은 폐회중이거나 기타 필요한 경우 청원을 바로 청원심사소위원회에 회부하여 심사보고하게 할 수 있다.
 ③ 청원을 소개한 의원은 소관위원회 또는 청원심사소위원회의 요구가 있을 때에는 청원의 취지를 설명하여야 한다.
 ④ 위원회는 그 의결로 위원 또는 전문위원을 현장이나 관계기관등에 파견하여 필요한 사항을 파악하여 보고하게 할 수 있다. <신설 1991.5.31.>
 ⑤ 위원회에서 본회의에 부의하기로 결정한 청원은 의견서를 첨부하여 의장에게 보고한다.
 ⑥ 위원회에서 본회의에 부의할 필요가 없다고 결정한 청원은 그 처리결과를 의장에게 보고하고, 의장은 청원인에게 통지하여야 한다. 다만, 폐회 또는 휴회기간을 제외한 7일 이내에 의원 30인 이상의 요구가 있을 때에는 이를 본회의에 부의한다.
 ⑦ 청원심사에 관하여 기타 필요한 사항은 국회규칙으로 정한다.

국회청원심사규칙

제7조(청원서회부) ① 의장은 청원을 접수한 때에는 소관위원회에 회부한다.
 ② 위원회는 청원의 회부일로부터 특별한 사유가 없는 한 90일 이내에 심사결과를 의장에게 보고하여야 하며, 이 기간내에 심사를 마치지 못하였을 때에는 의장에게 중간보고를 하고 심사기간의 연장을 요구할 수 있다.
 ③ 의장은 기결지된 특별위원회와 관련이 있는 청원을 그 특별위원회에 회부할 수 있다.
 제8조(청원심사소위원회) ① 위원회는 청원심사를 전담할 소위원회를 둔다.
 ② 소위원회는 회기에 관계없이 활동한다.
 ③ 위원장은 청원과 관련이 있는 법안심사 소위원회가 이미 구성되어 있을 때에는 당해법안심사 소위원회에서 그 청원을 심사토록 할 수 있다.
 ④ 소위원회는 필요한 경우 직원을 현장에 파견하여 사실확인 및 자료의 수집을 하게하고 그 결과를 보고토록 한다.

(11) 소위 구성에 있어서도 천차만별 차이

상임위원회 소위원회에서 활동하는 의원들은 겸임 상임위원회를 포함하여 최대 5개 소위원회에서 활동한 위원(특히 소위원회 위원개선이 있는 경우에)이 있는가 하면, 한 개 소위원회에서도 활동을 하지 않는 의원이 상임위원장을 포함하여 17명이나 되었다.

《활동 소위원회 개수별 의원현황》

활동소위 개수	0개	1개	2개	3개	4개	5개	계
의원수	17	122	94	36	11	4	284

《국회 3차년도 상임위 법안심사소위원회의 회의 횟수 · 시간 · 안전수》

상임위원회	법안심사소위 명칭(위원장)	회의 횟수	회의 시간	심사된 안전수	회의당 안전수	안전당 회의시간
국회운영	국회운영제도개선소위원회(소위원장 조해진)	5	5시간35분	31	6.2	10분48초
법제사법	법안심사제1소위원회(소위원장 홍일표)	11	26시간50분	277	25.2	5분49초
정 무	법안심사소위원회(소위원장 김용태)	15	48시간46분	904	60.3	3분14초
기획재정	경제재정소위원회(소위원장 윤호중)	7	14시간34분	373	53.3	2분21초
	조세소위원회(소위원장 강석훈)	14	46시간41분	1602	114.4	1분45초
미래창조과 학방송통신	법안심사소위원회(소위원장 박민식)	9	27시간3분	251	27.9	6분28초
교육문화체 육관광	법안심사소위원회(소위원장 신성범)	8	26시간57분	207	25.9	7분49초
외교통일	법안심사소위원회(소위원장 심윤조)	9	14시간18분	63	7.0	13분37초
국방	법안심사소위원회(소위원장 윤후덕)	7	27시간33분	148	21.1	11분10초
안전행정	법안심사소위원회(소위원장 조원진)	11	44시간17분	481	43.7	5분31초
농림축산식 품해양수산	법안심사소위원회(소위원장 안효대)	8	33시간58분	419	52.4	4분52초
산업통상	법률안소위원회(소위원장 홍영표)	7	35시간13분	308	44.0	6분52초
보건복지	법안심사소위원회(소위원장 이명수)	13	69시간40분	439	33.8	9분31초
환경노동	법안심사소위원회(소위원장 권성동)	10	25시간42분	327	32.7	4분43초
국토교통	교통법안심사소위원회(소위원장 정성호)	4	9시간14분	113	28.3	4분54초
	국토법안심사소위원회(소위원장 김성태)	7	12시간56분	140	20.0	5분33초
여성가족	법안심사소위원회(소위원장 류지영)	4	18시간38분	138	34.5	8분6초
		149	488시간 55분	6,221	41.8	4분43초

* 계산의 편의를 위해서 시간계산시 초미만은 절삭함.

* 법사위는 체계자구심사를 위한 제2법안심사소위는 제외하였고, 위원회별로 법안심사소위 역할을 하는 소위원회는 포함함.

《상임위원회의 전체 소위원회 회의현황》

상임위원회	소위원회 현황	회의횟수	회의시간	총 회의수	총회의 시간	소위 위원출석률평균
국회운영	국회운영제도개선소위원회	5	5시간35분	7	8시간57분	89.10%
	예산결산심사소위원회	2	3시간22분			
법제사법	예산결산심사소위원회	2	10시간15분	20	54시간25분	88.65%
	법안심사제1소위원회	11	26시간50분			
	법안심사제2소위원회	7	17시간20분			
정무위	예산결산심사소위원회	8	42시간50분	24	92시간28분	79.26%
	청원심사소위원회	1	52분			
	법안심사소위원회	15	48시간46분			
기획재정	2013회계연도결산심사소위원회	3	6시간1분	28	72시간33분	83.04%
	예산결산기금심사소위원회	4	5시간17분			
	경제재정소위원회	7	14시간34분			
	조세소위원회	14	46시간41분			
미래창조과학방송통신	예산결산심사소위원회	6	18시간18분	18	48시간46분	85.84%
	법안심사소위원회	9	27시간3분			
	주파수정책소위원회	3	3시간25분			
교육문화체육관광	예산결산심사소위원회	8	34시간48분	16	61시간45분	91.00%
	법안심사소위원회	8	26시간57분			
외교통일	예산결산심사소위원회	4	16시간4분	14	30시간37분	92.54%
	청원심사소위원회	1	15분			
	법안심사소위원회	9	14시간18분			
국방	예산결산심사소위원회	5	26시간43분	14	57시간53분	86.63%
	법안심사소위원회	7	27시간33분			
	국방운영개선소위원회	1	2시간6분			
	한강하구군사용철책제거방안검토소위원회	1	1시간31분			
안전행정	예산결산심사소위원회	3	14시간29분	14	58시간46분	91.52%
	법안심사소위원회	11	44시간17분			
농림축산식품해양수산	예산결산심사소위원회	3	14시간28분	11	48시간26분	90.97%
	법안심사소위원회	8	33시간58분			
산업통상자원	결산심사를위한특별소위원회	2	4시간20분	15	62시간23분	80.44%
	예산·결산소위원회	3	19시간48분			
	통상·에너지소위원회	1	1시간57분			
	법률안소위원회	7	35시간13분			
	청원소위원회	2	1시간5분			
보건복지	예산결산심사소위원회	6	23시간13분	19	92시간53분	87.82%
	법안심사소위원회	13	69시간40분			
환경노동	예산결산심사소위원회	5	19시간53분	15	45시간35분	82.83%
	법안심사소위원회	10	25시간42분			
국토교통	교통법안심사소위원회	4	9시간14분	13	31시간42분	91.72%
	국토법안심사소위원회	7	12시간56분			
	예산결산기금심사소위원회	2	9시간32분			
여성가족	예산결산심사소위원회	3	6시간19분	7	24시간57분	90.48%
	법안심사소위원회	4	18시간38분			
	계	236	792시간6분		평균	87.86%

※ 소위원회 중 한번도 회의를 열지 않은 위원회는 표시하지 않았음

〈예산결산심사소위원회 회의현황〉

상임위원회	소위원회	회의수	회의시간
국회운영위원회	예산결산심사소위원회	2	3시간22분
법제사법위원회	예산결산심사소위원회	2	10시간15분
정무위원회	예산결산심사소위원회	8	42시간50분
기획재정위원회	2013회계연도결산심사소위원회	3	6시간1분
	예산결산기금심사소위원회	4	5시간17분
미래창조과학방송통신위원회	예산결산심사소위원회	6	18시간18분
교육문화체육관광위원회	예산결산심사소위원회	8	34시간48분
외교통일위원회	예산결산심사소위원회	4	16시간4분
국방위원회	예산결산심사소위원회	5	26시간43분
안전행정위원회	예산결산심사소위원회	3	14시간29분
농림축산식품해양수산위원회	예산결산심사소위원회	3	14시간28분
산업통상자원위원회	결산심사를위한특별소위원회	2	4시간20분
	예산·결산소위원회	3	19시간48분
보건복지위원회	예산결산심사소위원회	6	23시간13분
환경노동위원회	예산결산심사소위원회	5	19시간53분
국토교통	예산결산기금심사소위원회	2	9시간32분
여성가족	예산결산심사소위원회	3	6시간19분
	계	69	275시간 40분

〈청원심사소위원회 활동현황〉

상임위원회	소위원회	회의수	회의시간
정무	청원심사소위원회	1	52분
외교통일	청원심사소위원회	1	15분
산업통상자원	청원소위원회	2	1시간5분
	계	4	2시간 12분

〈참고 제19대 국회 3차년도 소위원회 구성현황〉

상임위원회	소위원회	위원수	소위원장
국회운영위원회	국회운영제도개선소위원회	8	조해진 (曹海珍)
	예산결산심사소위원회	8	이춘석 (李春錫)
	청원심사소위원회	6	강동원 (姜東遠)
	국회방송심의소위원회	6	심학봉 (沈學鳳)
법제사법위원회	법안심사제1소위원회	8	홍일표
	법안심사제2소위원회	8	전해철
	예산결산심사소위원회	8	홍일표
	청원심사소위원회	6	박지원
정부위원회	법안심사소위원회	10	김용태 (金容兌)
	예산결산심사소위원회	8	김기식 (金起式)
	청원심사소위원회	6	김태환 (金泰煥)
기획재정위원회	경제재정소위원회	9	윤호중 (尹昊重)
	조세소위원회	10	강석훈 (姜錫勳)
	예산결산기금심사소위원회	6	박명재 (朴明在)
미래창조과학	법안심사소위원회	10	박민식 (朴敏植)
	예산결산심사소위원회	7	장명완 (張秉浣)
	청원심사소위원회	5	송호창 (宋皓彰)
	주파수정책소위원회	5	조해진 (曹海珍)
교육문화체육	법안심사소위원회	10	신성범 (愼聖範)
	예산결산기금심사소위원회	11	김태년 (金太年)
	청원심사소위원회	6	유재중 (柳在仲)
외교통일위원회	법안심사 소위원회	6	심윤조 (沈允肇)
	예산결산기금심사 소위원회	6	심재권 (沈載權)
	청원심사 소위원회	6	윤상현 (尹相現)
국방위원회	법률안심사소위원회	7	윤후덕 (尹厚德)
	예산결산심사소위원회	7	김성찬 (金盛贊)
	청원심사소위원회	5	김성찬 (金盛贊)
	국방운영개선소위원회	5	안규백 (安圭伯)
	한강하구 군사용 철책 제거 방안 검토 소위원회	5	송영근 (宋泳勤)
안전행정위원회	법안심사소위원회	8	조원진 (趙源震)
	예산·결산·기금심사소위원회	9	노웅래 (盧雄來)
	청원심사소위원회	4	서청원 (徐淸源)
농림축산식품해양수산위원회	법률안심사소위원회	9	안효대 (安孝大)
	예산안및결산심사소위원회	8 인	유성엽 (柳成葉)
	청원심사소위원회	7인	이이재 (李利在)
산업통상자원	법률안 소위	12	홍영표 (洪永杓)
	예산·결산 소위	10	정수성 (鄭壽星)
	청원 소위	7	이현재 (李賢在)
	산업·무역 소위	8	여상규 (余尙奎)
	통상·에너지 소위	12	노영민 (盧英敏)
	중소기업·특허 소위	9	오영식 (吳泳食)
보건복지위원회	법안심사소위원회	10	이명수 (李明洙)
	예산결산심사소위원회	9	김성주 (金成柱)
	청원심사소위원회	3	이종진 (李鐘鎭)
환경노동위원회	법안심사소위원회	10	권성동 (權性東)
	청원심사소위원회	8	최봉홍 (崔奉弘)
	예산결산기금심사소위원회	8	이인영 (李仁榮)
국토교통위원회	국토법안심사소위원회	9	정성호 (鄭成湖)
	교통법안심사소위원회	9	김태원 (金兌原)
	예산결산기금심사소위원회	9	김성태 (金聖泰)
	청원심사소위원회	7	민홍철 (閔洪喆)
여성가족위원회	법안심사소위원회	6	류지영 (柳知英)
	예산결산심사소위원회	6	남인순 (南仁順)
	청원심사소위원회	5	김명연 (金明淵)
	일본군위안부문제대책소위원회	6	홍익표 (洪翼杓)
	여성·청소년안전대책소위원회	6	함진규 (咸珍圭)

* 2015년 5월 29일 현재를 기준으로 상임위원회 홈페이지 소개 자료임

1. 국회부터 법 지키고, 지키지 못할 법·규정은 서둘러 개정해야

국회 상임위원회 상설소위 설치규칙은 지난 1998년부터 제정되어 한 번도 개정되지 않아 규정과 현실이 따로 놓고 있다. 또한 국회에 대한 국민의 청원을 중시하여 청원심사기간(국회청원심사규칙 제7조 제2항)을 준수해야 하는데, 지키지 않고 있다.

정의화 국회의장은 2015년 2월 2일 제331회 임시국회 개회식에서 ‘법안이 가져올 부작용을 최소화하려는 노력도 필요합니다. 인기영합주의도 경계해야 합니다.’고 하였는데, 국회가 법을 만드는데 있어서 신중해야 하는 예가 되는 사건이 있다. “2014. 2. 10. 국회의원 270명이 저작권법 위반혐의로 고발되는 역사적인 사건이 있었는데, 저작권법상의 친고죄 조항을 2006년 비친고죄 조항으로 졸속 개악한 것의 영향이었는데, 이로 인해 연간 150만명이나 되는 국민이 법파라치들로 인해 고소고발을 당하고 합의금을 내라는 내용증명을 받는 등 고통받고 있음에도 국회는 침묵하고 있다” 신속히 저작권법 침해범죄를 친고죄조항으로 환원 개정해야 한다.

2. 의사정족수를 강화하여, 국회의원의 본회의 재석률을 제고해야

국회의원의 재석률을 보면, 거의 낙제 수준이기 때문에, 국회 본회의에 대한 국회의원의 참여를 유도하기 위해서라도 국회 의사정족수 규정을 개정하여야 한다.

국회법 제73조가 정하고 있는 의사정족수가 재적의원의 5분의 1이상으로 한 것도 작용한 것으로 분석된다. 즉 전체 300명 국회의원 중 60명 이상만 출석하면 회의가 진행되도록 되어 있다. “미국의 경우에는 헌법 제1조 제5절 제1항에 상하 양원 모두 과반수 이상이 출석해야 회의를 진행할 수 있는 것에 비하면 의사정족수가 매우 낮다. 1960년에는 1/3이상으로 했다가 1988년 1/4로 완화하였고, 1997년 또 다시 1/5로 완화했다.”

3. 법안심사과정에서의 전문위원의 전문성 강화

① 검토보고서 통일화

법안에 대한 전문위원 검토보고서 작성에서 위원회별로 다르고 법률안별로 달라서 작성 기준이나 원칙이 없고, 심사과정에서 전문위원의 검토보고를 필수적으로 듣고 있으나, 보고내용에 있어서는 요약보고를 하고 있어 시민들이 법안의 쟁점을 제대로 파악하기 어려운 점이 있다.

② 전문위원의 전문성 강화와 전문가인력 풀(Pool)구성 필요

법률소비자연맹이 국회운영위원회를 통해 각 상임위원회 전문위원 및 입법조사관의 전문성을 입증할 수 있는 자격증과 학위, 경력을 분석해 본 결과, “전문위원과 입법조사관의 상임위원회 순환보직과 상임위원회 관련 전문성을 입증할만한 자료들이 부족하여 상임위원회별로 관련 외부전문가나 전문가단체 풀(Pool)을 구축하여 전문성을 제고할 필요가 있다.”

③ 전문위원이 소관부처 산하기관의 임원인 경우도 확인

정부를 견제해야 할 전문위원이 정부소관부처 산하기관의 임원을 맡아, 관련 법 검토의견에 있어서 산하기관의 이익과 직결된 법률안에 대한 검토의견서를 작성하고 의원 발의와는 정반대되는 위원회 대안을 제시하는 등 물의를 빚기도 하였는바, 이러한 것도 시급하게 개선되어야 한다.

④ 소위 법안심사시 정부의견은 참고사항만 되어야

국회는 정의화 국회의장의 말대로 “선거를 통해서 선출된 동등한 자격을 가진 의원들이 모여서 우리 사회를 위한 구속력 있는 법을 제정하는 회의체”이다. 그런데, 국회의원들이 소관 정부 부처의 실무자들의 의견에 좌지우지되는 것은 바람직하지 못하다. “상임위 소위 심사과정에서 정부가 반대하는 경우에는 계류되거나 대안반영 폐기되는 경우가 많아 결과적으로 국회는 정부의 통법부가 되고 있다, 정부는 의견서만 내고 회의에 참석하지 말고 국회에서 필요할 때만 불러 질문을 하든지, 발의 국회의원의 제안설명을 강화하는 것이 더 절실히 요구된다.” 그렇게 되면, 법안발의에 대한 국회의원의 법률안에 대한 책임성도 강화될 것이다.

4. 법안투표율 제고를 위해 법안에 대한 정보 제공 충실해야

법안투표율 제고를 위해서는 본회의 전에 국회의원들이 법률안에 대해 충분히 숙지할 수 있도록 법안심사에서도 숙려기간을 부여 하거나, 최소한 어떠한 법률안인지? 이에 대한 심사과정이 어떠했는지? 사전에 점검할 수 있는 시간을 주어야 한다.

법안의 의결과정인 상임위 소위 심사·의결, 상임위 전체회의 심사·의결, 법사위 체계자구심사·의결, 국회본회의 의결과정에서 유일하게 법률안의 찬반 여부가 실명표시되는 것은 국회 본회의과정 뿐인데, 법안표결의 책임성을 강화하기 위해 서라도 국회 본회의 전에 의결할 법안에 대한 충분한 정보를 제공할 시스템을 마

련할 필요가 있다.

5. 법에 정한 30일간의 국감 실시하고, 국감의 재탕·삼탕 ‘붕어빵’ 화 차단해야

국정감사를 단축하거나 원구성전에 국감을 하자고 하지말고, 법규정(국정감사 및 조사에 관한 법률 제2조제1항)대로 30일 국정감사를 충실히 실시해야 하며, 제18대 국회 국정감사 내내, 제19대 국회 1차년도 국정감사에서조차 지적된 사항이 전혀 개선되지 않고, 또다시 국정감사에서 중복질의가 되고 있고, 피감기관은 국정감사 때만 참으면 된다는 의식이 팽배해 있으므로, 본회의 의결을 거치는 국감 시정조치 사항에 대해 위원회 전문위원의 사전 검토보고와 질의한 국회의원의 철저한 점검과정으로 이를 근절하여야 한다. 시정조치 사항이 제대로 이행되고 있는지 확인 점검할 수 있는 전문인력이 필요하다.

6. 국회의원이 발의한 법률안에 대한 장기 계류를 없애고 신속 심사해야

장기적인 적체와 심사과정에서 심사도 하지 않으면서 상정만 하면 이중적인 낭비가 심하므로 국회의원 법률안에 대해서 접수 순서대로 신속히 심사할 수 있도록 해야 한다. 정의화 국회의장은 “의사일정 요일제, 연중 상시 국회 그리고 무쟁점 법안 신속처리제 등 일하는 국회 그리고 예측 가능한 국회”를 강조하였는데, 법안이 적체되지 않으려면 국회 입법조사처 등의 법안검토와 외부 전문가의 활용 시스템을 구축해야 할 것이다.

7. 상임위원회의 소위원회 구성의 효율화와 활동 강화

① 청원소위 충실화

국회는 민의의 전당으로 국민은 청원법과 국회법에 의해서 청원을 할 수 있음에도 불구하고, 국회가 청원심사를 제대로 하지 않고 기일을 도과하는 등으로 사장 시키고 있는 것은 중대한 문제로서 청원심사소위를 내실화할 필요가 있다.

② 소위원회의 원활한 운영을 위한 방법마련 절실

법안심사소위와 예산심사소위에 같이 활동하는 의원들이 많은 것을 감안하여, 평상시에는 적체된 법안을 모든 의원이 같이 심사하고 예결산 기간에는 예결산소위의 활동기한이 정해져 있으므로 모든 의원이 같이 예결산 심사를 하는 등 소위원회의 운영을 보다 효율적으로 할 수 있는 방법이 반드시 마련되어야 한다.

③ 충실한 결산심사를 위한 충분한 시간 확보 요청된다.

결산심사와 예산안 예비심사를 하는 상임위 예결산소위의 역할은 예산결산특별위원회나 그 소위원회인 계수조정소위원회와 비슷하고, 또한 국회 예산정책처와도 업무가 중복되는 측면이 있어 개선이 요구되었다. 충실한 결산 심사기간 확보와 심사결과에 대해서는 예산심사과정에서 충분한 반영 등 실효성이 있는 사후조치가 필요하다.