

법률(소비자)연맹 발표, 국회의원 의정활동(현 21대 국회) 조사분석 시리즈 <6> 의정활동성적

■ 제22대 총선(2024.4.10.)에 즈음한 - 법률연맹이 “세계최초(2011년) 개발한 국회의원 평가방법” <12항목/계량화>에 따른 - 제21대 국회의원(2020.5.30.~2024.1.9.) 의정활동성적 ■

세계 일등국, 자유·민주·법치주의를 제대로 실현하기 위한 민주시민의 공정성감시(권리·책무) 운동

1. 헌법 제1조 제2항-대한민국의 주권은 국민에게 있고, 모든 권력은 국민으로부터 나온다.
2. 헌법 전문- ...불의에 항거한 4·19민주이념을 계승하고, 모든 사회적 폐습과 불의를 타파하며, 자유민주적 기본질서를 더욱 확고히 하고, 자유와 권리에 따르는 책임과 의무를 완수한다...
3. 국회법 제114조의2(자유투표)-의원은 국민의 대표자로서 소속 정당의 의사에 기속되지 아니하고 양심에 따라 투표한다.<2002.3.7.신설-국회법 핵심>
4. 형사소송법 제223·234조, 소비자기본법 제4조-우리는 주권자·유권자·납세자·소비자·당사자로서 고소·고발권, 알권리·의견반영권, 단체조직, 각종 청구권 등 관계법에 의거한 권리의무와 책임

= 제21대 4년 국회의원 의정활동 종합평가 성적 D학점(63.39점) / 수상의원 평균(76.76점) =

■ 제21대(4년) 국회의원 의정활동 종합<12개항목>우수의원 : 정원 300명의 25% 한정대상(75명 명단)

제21대 국회 의정활동 성적 상위의원 20명의 성적 공개

■ 제21대 성적 평균

통과법안대표발의(11.29점/20점 만점), 통과법안 공동발의(9.78점/10점 만점), 법안 통과율(2.64점/10점 만점), 법안 투표율(11.97점/18점), 본회의 재석률(8.45점/12점 만점), 상임위 출석률(8.31점/10점 만점)

■ 제21대 국회 의정활동성적 지역별 1위 국회의원 / 비례대표 1위 의원

서영교(서울) 김도읍(부산) 양금희(대구) 유동수(인천) 서범수(울산) 조오섭(광주) 조승래(대전)
임오경(경기) 이철규(강원) 이장섭(충북) 어기구(충남) 윤준병(전북) 김희재(전남) 임이자(경북)
정점식(경남) 위성곤(제주) / 이종성(비례)

《제21대 국회 의정활동성적 지역별 한정대상 의원》

선거구	수상의원	의원정원	수상비율	수상의원명단<각 지역별 수상자 명단은 가나다 순>
서울특별시	11	42	26.19%	고용진 김영주 노웅래 박성중 박홍근 서영교 안규백 유경준 이해식 정태호 최기상
부산광역시	5	18	27.78%	김도읍 이주환 이현승 전봉민 최인호
대구광역시	4	9	44.44%	김상훈 김승수 류성걸 양금희
인천광역시	2	11	18.18%	유동수 정일영
광주광역시	2	8	25.00%	이병훈 조오섭
대전광역시	1	5	20.00%	조승래
울산광역시	2	6	33.33%	권명호 서범수
경기도	11	52	21.15%	김민기 김병욱 김성원 김승원 김주영 박상혁 송석준 이용우 임오경 정춘숙 조응천
강원도	2	7	28.57%	이양수 이철규
충청북도	1	7	14.29%	이장섭
충청남도	2	10	20.00%	어기구 이정문
전라북도	7	9	77.78%	김성주 김수흥 신영대 안호영 윤준병 이원택 한병도
전라남도	6	10	60.00%	김희재 서동용 서삼석 소병철 이개호 주철현

선거구	수상의원	의원정원	수상비율	수상의원명단<각 지역별 수상자 명단은 가나다 순>
경상북도	5	13	38.46%	김정재 송언석 이만희 임이자 정희용
경상남도	1	15	6.67%	정점식
제주특별자치도	1	2	50.00%	위성곤
비례대표	12	42	28.57%	김경만 김예지 박대수 신현영 윤창현 이수진 이종성 이태규 전용기 정필모 최혜영 한무경
계/평균	75	268	27.99%	

《제21대 국회 의정활동 상위 20명 성적》

의원명	순위	4년평균	선수	소속	선거구	국감 우수의원	통과법 안대표 발의	통과법 안공동 발의	본회위 재석률	상임위 출석률	법안 투표율	법안 통과율 평균	최종 법안통 과율
임이자	1	89.66	재선	국	경북 상주시문경시	4	68	310	76.40%	90.65%	94.74%	51.94%	51.13%
윤준병	2	88.22	초선	민	전북 정읍시고창군	3	77	555	78.97%	96.83%	98.00%	21.92%	27.40%
조승래	3	87.11	재선	민	대전 유성구갑	3	46	296	79.58%	96.90%	89.62%	46.09%	51.69%
이종성	4	85.87	초선	국	비례 대표	4	65	420	85.91%	95.22%	90.74%	28.93%	31.10%
이원택	5	85.36	초선	민	전북 김제시부안군	3	34	290	74.91%	94.97%	91.18%	35.23%	38.20%
위성곤	6	85.24	재선	민	제주 서귀포시	3	46	398	82.96%	98.02%	93.31%	28.61%	36.80%
김도읍	7	84.64	3선	국	부산 북구강서구을	3	38	199	74.60%	88.09%	96.12%	21.91%	26.57%
임오경	8	82.79	초선	민	경기 광명시갑	3	52	331	77.54%	93.04%	93.02%	38.49%	40.94%
김민기	9	82.77	3선	민	경기 용인시을	3	24	212	97.59%	100.00%	99.01%	33.05%	33.80%
양금희	10	82.35	초선	국	대구 북구갑	4	35	399	71.23%	82.97%	80.46%	37.64%	45.45%
류성걸	11	81.93	재선	국	대구 동구갑	4	34	153	85.82%	95.43%	86.82%	26.32%	39.53%
최혜영	12	81.54	초선	민	비례 대표	4	41	474	77.27%	94.44%	80.03%	20.26%	22.91%
김주영	13	81.52	초선	민	경기 김포시갑	2	47	353	86.01%	94.97%	95.19%	31.31%	41.96%
김예지	14	81.25	초선	국	비례 대표	2	38	432	78.71%	94.84%	85.50%	19.14%	22.49%
김성원	15	81.06	재선	국	경기 동두천시연천군	4	44	452	72.13%	87.41%	69.10%	21.56%	23.16%
이용우	16	81.02	초선	민	경기 고양시정	4	45	296	78.52%	97.06%	81.85%	30.15%	32.61%
안호영	17	80.37	재선	민	전북 원주진안무주장수군	1	44	275	70.17%	96.41%	85.10%	56.25%	53.66%
이장섭	18	80.14	초선	민	충북 청주시서원구	4	22	256	76.79%	90.66%	88.22%	27.12%	34.38%
이철규	19	79.84	재선	국	강원 동해태백삼척정선군	3	31	187	67.33%	89.13%	79.37%	46.53%	62.00%
서영교	20	79.56	3선	민	서울 종랑구갑	2	92	367	78.13%	96.05%	78.62%	49.96%	54.12%

1. 사법/입법감시 법률전문 NGO/NPO 법률(소비자)연맹 총본부(총재 김대인)는 제21대 국회 4년간의 의정활동을 분석(2020.5.30.~ 2024.1.9.) 국회의정활동을 평가 항목별로 엄정하게 자료를 수집, 분석, 평가하며, **대한민국 헌정대상** 수상자(3쪽)를 선정하여 발표합니다.

- 2. 평가결과**, 4개년동안 활동한 268명(김진표, 박병석 의장 2명 제외)의 국회의원 중 최고 성적을 거둔 의원은 **임이자(국)** 의원(89.66점)이었으며, 국회의원의 의정활동 평균 성적은 63.39점에 불과해 제20대 국회의 의정활동 성적 69.50점보다 낮았습니다. 당선희수별로는 재선의원의 의정활동성적이 **66.70점**으로 가장 높았습니다.

국회의원 평가기준에 의해 평점을 매긴 결과, 60점 미만의 종합의정활동 낙제점 의원은 97명이나 되었으며, 그중 50점 미만은 32명이었습니다.

- 3. 평가 기준 - 배점/산정 방법** 각 연차별 평가기준은 1차년도, 2차년도, 3차년도 보도자료를 통해 공개하였으며, 평가기준 및 배점의 원칙은 다음과 같다.

《제21대 국회에 대한 헌정대상위원회의 평가/배점기준표》

평가항목(배점1)		성적 산출식
(01) 본회의(전체) 재석(12)		○ 재석률X12점 / 재석=개의+속개+산회+출석
(02) 상임위원회 출석(10)		○ 출석률X10점
(03) 법안표결 참여(18)		○ 법안 투표율(표결참여율)X18점
(04) 법안통과율(10)		○ 법안통과율X10점 3년간 본회의 통과 대표발의/대표발의건수
(05) 발의 법안 통과 성적 (30)	(A) 대표발의(20)	① 가결된 대표발의법안 1개X4점 ② 대안반영폐기된 법안 중 대표발의 법안 1개X2점 ③ 대표발의지만 단순용어 순화 등 문제 법안 1개X1점 ①+②+③ 합산한 점수를 최대20점까지 인정함.
	(B) 공동발의(10)	① 가결된 공동발의법안 1개X0.5 ② 대안반영폐기된 법안 중 공동발의 법안 1개X0.5점 ①+② 합산한 점수를 최대10점까지 인정함.
(06) 국정감사 현장출석(3)		○ 100%는 3점, 90%이상~100%미만 출석 2점, 60%이상~90%미만은 1점, 60%미만은 0점
(07) 국정감사 우수의원(17)		○ 국정감사우수의원상(위원장상) 수상시 17점 ○ 상위 50%까지 준우수의원(위원장)으로 12점
(08) 대정부질문 가점(+2점) (09) 예산결산특별위원회 활동(기준에 따라 -2점~2점) (10) 윤리특별위원회 감점(감정해당자 -3점)		
(11) 비상설특별위원회 활동(기준에 따라 -3점~3점) (12) 상임위원회 소위활동(6회 이상 회의 소위만 기준에 따라 0점~5점)		

법률소비자연맹은 제15대 국회이후 한국대학생<법정치>봉사단과 시민·사회단체 연대체인 국정감사NGO모니터단의 주관단체로 활동하면서, 매년 가을정기국회 때마다 국감현장에서 국정감사를 모니터·평가 해 온 국회의정종합모니터 전문단체다. 2011년도에는 대한민국 국회 60여년 헌정사상 처음으로 국회의원의 의정활동을 12개 항목으로 계량화하여 객관적으로 분석·평가하는 모델을 최초로 개발하여 이를 토대로 우수의원을 선정·격려, 표창하는 '대한민국 헌정대상'을 제정·시행하여 왔다.

- 4. 금번 제21대 국회** 4개년 동안의 국회의정 평가활동을 주관한 김대인 법률연맹 총재는 “국가정책의 결정과 입법은 국회의원의 권한이자 책무이며, 특히 법률안 처리에 대해서 더욱막중한 책임을 져야 함에도 불구하고, 많은 의원들이 국가정책과 법안 처리 등에 찬반 가부간 불참/방기하고 있는 것이 드러났다”며, “4·10총선으로 구성될 제22대 국회부터라도 국민의 최고대표기관으로서 입법, 재정통제, 국가 5부의 권력견제 등 국회 4대 기능을 살려냄으로써 국가의 외교안보와 국민권익을 위한 본분에 충실해 주기를 기대한다고 강조했습니다.

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍 금 애 실장 / 윤 소 라 부장》

- 1) 주의 : 상임위출석률은 첫해에는 배점이 7점 만점이고, 2~4차년도는 10점 만점이며, 법안 투표율(표결참여율)을 첫해에는 배점이 10점 만점이고, 2~4차년도는 18점 만점이다.

제21대 국회 대한민국 헌정대상 수상의원

의원	선수	정당	지역구	의원	선수	정당	지역구
김영주	4선	민	서울 영등포구갑	김승수	초선	국	대구 북구을
노웅래	4선	민	서울 마포구갑	김승원	초선	민	경기 수원시갑
안규백	4선	민	서울 동대문구갑	김예지	초선	국	비례대표
김도읍	3선	국	부산 북구강서구을	김주영	초선	민	경기 김포시갑
김민기	3선	민	경기 용인시을	김희재	초선	민	전남 여수시을
김상훈	3선	국	대구 서구	박대수	초선	국	비례대표
박홍근	3선	민	서울 중랑구을	박상혁	초선	민	경기 김포시을
서영교	3선	민	서울 중랑구갑	서동용	초선	민	전남 순천광양곡성구례을
이개호	3선	민	전남 담양함평영광장성	서범수	초선	국	울산 울주군
이헌승	3선	국	부산 부산진구을	소병철	초선	민	전남 순천광양곡성구례갑
고용진	재선	민	서울 노원구갑	신영대	초선	민	전북 군산시
김병욱	재선	민	경기 성남시분당구을	신현영	초선	민	비례대표
김성원	재선	국	경기 동두천시연천군	양금희	초선	국	대구 북구갑
김성주	재선	민	전북 전주시병	유경준	초선	국	서울 강남구병
김정재	재선	국	경북 포항시북구	윤준병	초선	민	전북 정읍시고창군
류성걸	재선	국	대구 동구갑	윤창현	초선	국	비례대표
박성중	재선	국	서울 서초구을	이병훈	초선	민	광주 동구남구을
서삼석	재선	민	전남 영암무안신안	이수진	초선	민	비례대표
송석준	재선	국	경기 이천시	이용우	초선	민	경기 고양시정
송언석	재선	국	경북 김천시	이원택	초선	민	전북 김제시부안군
안호영	재선	민	전북 완주진안무주장수	이장섭	초선	민	충북 청주시서원구
어기구	재선	민	충남 당진시	이정문	초선	민	충남 천안시병
위성곤	재선	민	제주 서귀포시	이종성	초선	국	비례대표
유동수	재선	민	인천 계양구갑	이주환	초선	국	부산 연제구
이만희	재선	국	경북 영천시청도군	이해식	초선	민	서울 강동구을
이양수	재선	국	강원 속초인제고성양양	임오경	초선	민	경기 광명시갑
이철규	재선	국	강원 동해태백삼척정선	전봉민	초선	국	부산 수영구
이태규	재선	국	비례대표	전용기	초선	민	비례대표
임이자	재선	국	경북 상주시문경시	정일영	초선	민	인천 연수구을
정점식	재선	국	경남 통영시고성군	정태호	초선	민	서울 관악구을
정춘숙	재선	민	경기 용인시병	정필모	초선	민	비례대표
조승래	재선	민	대전 유성구갑	정희용	초선	국	경북 고령성주칠곡
조웅천	재선	민	경기 남양주시갑	조오섭	초선	민	광주 북구갑
최인호	재선	민	부산 사하구갑	주철현	초선	민	전남 여주시갑
한병도	재선	민	전북 익산시을	최기상	초선	민	서울 금천구
권명호	초선	국	울산 동구	최혜영	초선	민	비례대표
김경만	초선	민	비례대표	한무경	초선	국	비례대표
김수홍	초선	민	전북 익산시갑	<명단은 다선순, 가나다순>			

5. 제21대 국회 , 국회의원 의정활동 평균성적 : 63.39점

(1) 의정활동 종합성적 : 63.39점 (D학점)

제21대 국회 종합의정활동 성적은 평균 63.39점이었다. 국회의원 평가기준에 의해 평점을 매긴 결과, 60점 미만의 종합의정활동 낙제점 의원은 97명이나 되었다.

268명의 국회의원 중 90점 이상이 0명이었다. 80점대가 18명, 그리고 70점대가 57명이었다. 가장 많은 의원이 분포하고 있는 60점대가 96명이었다. 60점 미만의 “F학점”의 의정성적을 얻은 의원은 모두 97명이었다. 60점 미만대 중에서도 50점 미만의 점수를 받은 의원은 32명이나 되었다.

《제21대 국회 의정활동 종합성적 분포》

구분	90점이상	80점이상 ~90점미만	70점이상 ~80점미만	60점이상 ~70점미만	50점이상 ~60점미만	50점미만	계
학점	A	B	C	D	F		
의원수	0	18	57	96	65	32	268

(2) 교섭단체별 성적 : 더불어민주당 성적이 64.44점으로 높아

정권교체에 성공해 여당이 된 국민의힘 의원의 평균점수는 62.84점으로 더불어민주당 64.44점보다 1점 정도 낮았다. 비교섭 정당과 무소속의 경우에는 53.87점으로 평균 63.39점보다 크게 밑돌았다.

《교섭단체별 제21대 국회 의정활동 종합성적》

구분	교섭단체		
	더불어민주당	국민의힘	비교섭
90점 이상	0	0	0
80점이상~90점미만	11	7	0
70점이상~80점미만	36	21	0
60점이상~70점미만	61	34	1
50점이상~60점미만	37	20	8
50점미만	15	14	3
계	160	96	12
평균	64.44	62.84	53.87

(3) 당선횟수별 분석 : 재선의원의 성적이 66.70점으로 가장 높아

당선횟수별로 초선의원의 경우에는 평균 64.63으로 재선의원보다 낮았다.

재선의원의 경우에는 평균의정활동성적은 66.70점으로 가장 높았다. 재선의원들이 의정활동을 고르게 하여 평가점수가 높은 것으로 분석되었다. 3선의 경우에는 59.79점, 4선의 경우에는 52.78점으로 가장 낮았다. 그리고 5선이상의 다선의원의 경우에는 52.99점으로 4선의원보다 조금 높게 나왔다.

《당선횟수별 제21대 국회 의정활동 종합성적》

구분	당선횟수				
	초선	재선	3선	4선	5선이상
90점이상	0	0	0	0	0
80점이상~90점미만	10	6	2	0	0
70점이상~80점미만	30	19	5	3	0
60점이상~70점미만	58	24	9	2	3
50점이상~60점미만	34	14	13	2	2
50점미만	9	3	7	9	4
계	141	66	36	16	9
평균	64.63	66.70	59.79	52.78	52.99

(4) 지역별 : 제주도가 74.69점으로 높아

지역별로 제주도지역 출신 국회의원의 평균 의정활동점수가 74.69점으로 가장 높게 나왔으며, 그다음으로 전북지역 출신 의원들의 평균 의정활동이 73.71점이었다. 광역시도중 70점 이상은 제주도와 전북 2곳 밖에 없었다.

비례대표 의원들의 평균 의정활동점수가 62.53점으로 전체 평균 63.39점보다 조금 낮게 나왔다. 의정활동 성적이 가장 낮은 곳은 경남지역으로 58.71점이었다. 그다음은 울산지역으로 59.46점이었다.

《지역/비례대표별 제21대 종합의정활동 종합성적》

선거구	의원수	의정활동 성적	선거구	의원수	의정활동 성적
서울특별시	42	63.15	강원도	7	65.64
부산광역시	18	63.93	충청북도	7	60.93
대구광역시	9	67.50	충청남도	10	61.34
인천광역시	11	60.35	전라북도	9	73.71
광주광역시	8	65.96	전라남도	10	69.94
대전광역시	5	60.57	경상북도	13	66.65
울산광역시	6	59.46	경상남도	15	58.71
세종특별자치시	2	67.46	제주특별자치도	2	74.69
경기도	52	61.68	비례대표	42	62.53

6. 국회의원 의정활동을 조사 분석후 절감한 자유민주 부강국가를 위한 제언말씀

(01) 국회는 유권자가 국민총선거를 통해 뽑는 **국민의 최고대표기관**으로서 **국민대표 기능, 입법기능, 정부견제기능, 재정통제** 등 4대기능에 충실해야 한다.

(02) 국회의원의 본회의장 재석(在席) 등은 “대표·입법·재정통제·정부견제”의 책무를 이행하기 위한 기본적 의무이다. **국회윤리실천규범 제14조²⁾에 규정된 바와 같이, 국회의원의 기본적인 의무 중 하나가 회의출석이다.** 매년 조사결과 국회의원들이 본회의에 재석하는 비율이 70.55%로, 국회의원의 본회의 출석률 93.52%에 비해 현저히 떨어져 있는 것은 출석 도장만 찍고 자리를 뜨기 때문이므로, 충실한 의정활동이라고 할 수 없다. **국회의원의 충실한 본회의 출석/재석은 입법기능 등 4대 역할에 충실한 의정활동인 바, 이를 제고할 수 있는 실효성 있는 대책이 요구 된다.**

(03) “**국회법 32조³⁾와 국회윤리실천규범 제14조⁴⁾에 규정된 바와 같이, 국회의원의 기본적 의무 중 하나가 회의출석이다. “상임위원회 중심주의 국회에서 상임위 출석을 제대로 하지 않는 것은 국익과 국민의 자유와 권리를 지켜낼 입법활동 등에 무책임한 직무유기이다.**”

(04) 국회의원이 **막중한 법안표결에 불참하는 것은 외교안보 등 국익과 국민의 자유와 민생, 기업경제 등에 무책임한 입법책무의 방기행태일 뿐더러, 일시에 100개가**

2) **국회의원윤리실천규범** [시행 1993.7.13.] [국회규칙 제73호, 1993.7.13., 일부개정] 제14조(회의출석) ① 국회의원은 청가서나 결석계를 제출한 경우 또는 공식해외출장등의 경우를 제외하고는 국회의 각종 회의에 성실히 출석하여야 한다.

② 국회의원은 결혼식 주례나 지역구 활동등을 이유로 국회의 각종 회의에 불참하여서는 아니된다.[전문개정 1993.7.13.]

3) **국회법 제32조(청가 및 결석)** ① 의원이 사고로 국회에 출석하지 못하게 되거나 출석하지 못한 때에는 청가서(請假書) 또는 결석신고서를 의장에게 제출하여야 한다.

4) **국회의원윤리실천규범** [시행 2017. 4. 22.] [국회규칙 제200호, 2017. 3. 2., 일부개정] 제14조(회의출석) ① 국회의원은 청가서나 결석계를 제출한 경우 또는 공식해외출장 등의 경우를 제외하고는 국회의 각종 회의에 성실히 출석하여야 한다.

② 국회의원은 결혼식 주례나 지역구 활동등을 이유로 국회의 각종 회의에 불참하여서는 아니된다.[전문개정 1993. 7. 13.]

넘는 법안을 처리하는(그러므로) 법안내용도 모르는 법안의 졸속처리는 즉시 지양되어야 할 심각한 적폐이다.

- (05) 국회의원의 법률안 발의는 국민의 생명, 자유, 재산, 명예를 보호하기 위해 꼭 필요한 법을 제정/개폐하려는 것으로, 국회의원의 중차대한 책무이다.
- (06) 국회의 **대정부질문은 국회의원들이** 본회의장에서 **국정전반이나 특정현안을 파악·견제할 수 있는 국회의정활동의 중차대한 권한행사와 책무이행**을 하는 **과정이다**. 충실한 대정부질문(견제)을 위해서는 국정감사모니터링 이상의 언론과 NGO(시민단체)들의 감시와 평가로 국회의원 선거 등에 반영되도록 해야 한다.
- (07) 「**국정감사 및 조사에 관한 법률**」 제2조 제1항에 ‘정기국회 집회일 이전에 30일 이내의 기간을 정하여 국정감사를 실시한다’고 규정되어 있으나<개정 2012.3.21.>, 단 한 번도 지키지 않고, **30일도 태부족함**에도 예외규정을 이용하여 **20일간(주말과 휴일 빼면 10여일) 국정감사**를 하고 있다. 원칙중심의 사회를 만들려면 국회부터 원칙을 준수해야 할 것이다. 또한, **국회의 요구는 국민의 요구이므로 국감 지적사안을 제대로 시정조치를 하지 않는 피감기관은 형사고발 등으로 엄중한 조치를 하여 국회와 국정감사의 권위와 법적 실효성을 확보해야 한다**.
- (08) **예결특위의 국익과 민생을 위한 전문성 강화는 국가재정을 튼실케 하는 초석이다**. 헌법(제54조)은 국가예산의 편성제출권은 정부가 맡게 되어 있으나, 예산안의 심의/확정권은 국회가 담당하도록 되어 있다. **예결위를 제16대 국회(2000.5.)부터 상설특별위로 전환한 것은 그나마 국가재정에 대한 국회의 감시를 철저히 하기 위함이다. 국회가 예산의 심의/확정권을 충실히 행사하여 국민의 재산권을 제대로 지켜내야 한다**.
- (09) 국회법 44조에 의해 설치되는 특별위원회는 민생과 직결되는 여러 상임위 관련 법안을 신속히 처리하기 위해 구성되어야 한다. 성과를 내기보다는 보여주기식 특위구성은 국회의 신뢰를 저하시키는 요인이다.
- (10) **윤리특별위원회는 국회 스스로 자정기능을 위해 설치한 위원회로 모든 위원회의 모범이 되어야 한다**. 그런데 징계심사는커녕 위원회 구성도 **제때** 하지 않은 것은 국회의 의무해태이다. 5천만 **국민의 최고대표기관인 국회의원의 윤리적 자정기능**을 책임질 **윤리특위**에서 의원의 징계사안 등을 **추상같이 심사/처리해야** 한다.
- (11) 법률안은 ‘**상임위 법안심사소위**’를 통과하면, 대개는 상임위 **전체회의**와, 법제사법위원회 **체계자구심사**를 거쳐 **본회의**까지 대부분 **자동 통과**되므로 - 사실상 ‘소위’가 **입법의 최초이자 최종적 의결기관**이다, - 이렇게 중차대한 ‘**법안심사소위**’는 국회의 입법과정에서 가장 전문성과 적법절차가 필요한 단계지만, 실태는 정원 10명 내외의 위원 중에 **단1~2명의 반대의견만 있어도, 100% 합의처리**라는 명분(폼수)하에 **헌법과 국회법의 명문규정인 과반수 출석에 과반수 다수결 의결원칙을 위반**하며 **표결처리**하지 않고, 매 국회마다 **1만여건의 중요법안들**을 수년씩 **적체**시켰다가 임기만료 되면 모두 자동폐기시켜 왔다. **헌법과 국회법상의 다수결원칙만 지켜도, 21대 국회(2024.5.29.)와 함께 폐기될 위기의 16,373개(2024.2.15.현재) 법률안을 살려낼 수 있을 것이다**.
- (12) 4·10 총선에 의해 새로 구성될 제22대 국회는 법치주의의 예측가능성이 담보되고, 최소한의 기본과 원칙에 충실한 국회가 될 수 있기를 기대한다.