

法律(消費者)聯盟

WWW. GOODLAW.ORG

(우) 08052 서울 금천구 가산디지털1로 212, 코오롱에스텐 10층 1001호 전화. 02) 523-8760 E-MAIL:GOODLAW@GOODLAW.ORG

법률(소비자)연맹 발표, 국회의원 의정활동(현 21대 3개년) 조사분석 시리즈(3) 법안투표율

국회의원이 법안표결에 불참하는 것은 중대한 입법책임을 방기하는 행태

부정선거(투표)는 합법적인 반민주 · 반법치 공동패망---표결은 입법부의 최종의사결정 행위

1. 헌법 제41조 국회는 국민의 보통 · 평등 · 직접 · 비밀선거에 의한 국회의원으로 구성.
2. 헌법 제49조 국회는 ~ 재적과반수 출석, 출석의원 과반수 찬성으로 의결한다.
3. 국회법 제112조(표결방법)---전자투표에 의한 기록표결로, 기기고장 등 특별사정시 기립
4. 국회법 제114조의2(자유투표)---의원은 국민의 대표자로서 소속 정당의 의사에 기속되지 아니하고 양심에 따라 투표한다. <자유투표-2002. 3. 7. 신설 도입한 국회법상 핵심조항>

제21대 국회 3년간(2020.5.30.~2023.5.29.) 국회의원의 법안투표율¹⁾ 성적은 C 학점 (76.18%)

- 제13대 국회부터 21대 국회(2023. 5. 29.)까지 본회의에서 부결된 법안은 겨우 25건 <통법부 비판>
- 제21대 국회 3년간 전자투표 본회의 전자표결(총2,053회)의 법안투표율 전수조사 발표
- 국회 본회의는 통법부로 전락! 2,053건 중 찬반토론은 60개에 불과 <국회법 93조는 있으나 마나>
- 의원은 법안내용도 모른채 표결! 법사위 통과후 하루 만에 본회의 처리가능 <국회법 93조의2>

<교섭단체별 제21대국회 3년간 국회의원 법안투표율 상위10위>

더불어민주당				국민의힘			
의원명	선수	선거구	법안투표율	의원명	선수	선거구	법안투표율
기동민	재선	서울 성북구을	99.29%	김도읍	3선	부산 북구강서구을	95.14%
정필모	초선	비례대표	99.16%	정동만	초선	부산 기장군	94.73%
김영호	재선	서울 서대문구을	98.78%	이현승	3선	부산 진구을	94.20%
김민기	3선	경기 용인시을	98.72%	임이자	재선	경북 상주시문경시	94.12%
김수홍	초선	전북 익산시갑	98.40%	윤창현	초선	비례대표	91.08%
전용기	초선	비례대표	98.33%	이주환	초선	부산 연제구	90.00%
한병도	재선	전북 익산시을	98.04%	박수영	초선	부산 남구갑	89.99%
윤영덕	초선	광주 동구남구갑	97.94%	이종성	초선	비례대표	89.78%
윤준병	초선	전북 정읍시고창군	97.74%	박형수	초선	경북 경주시영양봉화울진	89.77%
김병욱	재선	경기 성남시분당구을	96.79%	백종현	초선	부산 금정구	88.68%

- 다선의원 일수록 법안투표율 불성실/무책임 - 4선의원-평균 법안투표율 66.89%(다선순위 3쪽)

<국민의힘은 거야횡포에의 보이콧이라 하지만, 더불어민주당 소속 의원의 저조이유는?>

- 교섭단체별 법안투표율 : 더불어민주당(82.00%), 국민의힘(65.96%), 비교섭(80.33%)

- 반대 / 기권투표 등 소신 투표는 대폭 늘어

표결처리법안 중 반대건수 100건 이상 김 우 의원(192건 반대)등 10명,

표결처리법안 중 기권건수 245건 이상 정경희 의원(379건 기권) 등 6명

1) 법안투표율 : 본회의에서 전자투표 표결 처리된 의안에 대해 국회의원이 표결을 한 건수의 비율

(국회의원 표결참여건수/ 의원별 참여해야할 본회의 표결처리건수×100)

2) 국회의원수 : 3년동안 동일한 기준으로 활동한 의원을 기준으로 함(274명) 당적표시 : 2023. 5. 29 현재를 기준으로 하나 2023. 5. 중 탈당 등의 변동이 있는 경우에는 예전 정당을 기준으로 하였음.

1. 입법/사법감시 법률전문 NGO/NPO **법률(소비자)연맹 총본부**(총재 **김대인**)는 제21대 국회 3년간(2020.5.30.~2023.5.29) 국회의원의 의원별 법안투표율을 분석해 발표했다. (국회 본회의에서 1차년도 822회, 2차년도 688회, 3차년도 543회 **총 2,053회 전자표결**)

《지역별 제21대 국회 3년간 국회의원 법안투표율 1위》

지역	의원명	법안투표율	지역	의원명	법안투표율	지역	의원명	법안투표율
서울	기동민	99.29%	대전	장철민	90.90%	전북	김수홍	98.40%
부산	김도읍	95.14%	세종	홍성국	92.16%	전남	주철현	95.86%
대구	양금희	86.32%	강원	허영	92.35%	경북	임이자	94.12%
광주	윤영덕	97.94%	경기	김민기	98.72%	경남	김정호	88.63%
인천	윤관석	93.47%	충북	임호선	96.42%	제주	위성곤	96.54%
울산	서범수	87.58%	충남	어기구	95.57%	비례	정필모	99.16%

2. 제21대 국회 3년간 국회의원의 법안투표율 분석

- (1) 제21대 국회 3년간 본회의 법안투표율 90%이상 의원은 60명이었고, 그 다음으로 80%대가 73명, 70%대가 56명이었다. 60%대는 40명이었고, 50%대 23명, 40%대 12명, 40% 미만 10명이었다.

인원수	제21대 국회 3년간 법안투표율 40% 미만인 의원
10명	김태호 박덕흠 윤한홍 김석기 권은희 장제원 윤영석 윤상현 강기윤 하태경

- (2) 당선횟수별로 보면 4선 의원이 가장 저조하여 평균투표율이 66.89%에 불과했다. 초선의원의 법안투표율은 80.67%로 가장 높았으며, 그 다음은 재선의원으로 73.62%이었으며, 5선 이상 의원은 69.86%였다.
- (3) 무제한 토론(국회법 § 106의2)을 포함해 전체 표결법안(2053건) 중 60건(1차년도 21건, 2차년도 22건, 3차년도 17건)만(전체 표결법안의 2.92%) 표결시 찬반토론(국회 § 106조)을 하였고, 대부분 찬반토론도 없이 무더기로 법안(100건 이상 4회)을 처리하였다. 20대 국회에서는 3차년도까지 13건에 대해 찬반토론이 있었다.
- (4) 본회의 표결과정에서 반대나 기권을 하는 의원수가 늘어 가고 있다. 법안의 줄속처리도 그 원인중의 하나라고 보며, 소신투표가 늘고 있다고도 분석된다. 제20대 국회(2016.5.30.~2020.12.31.) 조사결과 최다 반대건수가 68건이었는데(주호영 의원). 21대 국회에서는 반대건수가 100건 이상만 10명이나 되었다. 기권건수 역시 245건 이상 의원이 6명이나 되었다.
- (5) 3차년도(2022. 5.30.~2023. 5.29.) 본회의 법안 처리시간은 19시간 52분(2023년 2월 24일 10개 법안을 처리하려다가 파행된 시간 6분 포함)으로 전자투표된 법안이 543개 법안이므로 1개 법안당 2분 12초 꼴이었다.

3. 이번 조사를 총괄한 법률(소비자)연맹 총본부(총재 **김대인**)는 “본회의가 통법과정으로 전락하였고, 다선 중진의원들이 법안투표참여율이 저조한 가운데, 그나마 법안에 대한 찬반토론이 많아지고, 반대·기권법안수가 많아지는 것은 다행스러운 일”이라고 평가하면서, “국회의원이 법안표결에 불참하는 것은 무책임한 입법권 포기행태일 뿐더러, 내용도 모르는 법안이 일시에 100여개씩 처리되는 줄속처리는 즉시 지양되어야 할 적폐”라고 강조했다.

《이하》제21대 국회 3년간 4선이상의원 법안투표율 순위 등 법률소비자연맹 홈페이지 (www.goodlaw.org) 참고

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760~7 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍금애 실장 / 윤소라 부장》

4. 제21대 국회 3년간 4선 이상 다선의원 법안투표율 순위

법안표결시 참여는 국회의원의 책무라 할 것인데, 모범을 보여야 할 다선의원들이 투표율이 저조하여 법률연맹이 조사한 4선 이상 다선의원의 법안투표율을 공개하여 투표율을 제고하고자 발표한다.

《제21대 국회 3년간 4선 이상 다선의원의 법안투표율 순위》

순위	의원명	정당	선거구	선수	법안투표율
1	안민석	더불어민주당	경기도 오산시	5선	94.33%
2	김영주	더불어민주당	서울특별시 영등포구갑	4선	91.19%
3	노웅래	더불어민주당	서울특별시 마포구갑	4선	89.21%
4	안규백	더불어민주당	서울특별시 동대문구갑	4선	87.16%
5	서병수	국민의힘	부산광역시 진구갑	5선	86.85%
6	정성호	더불어민주당	경기도 양주시	4선	86.19%
7	설훈	더불어민주당	경기도 부천시을	5선	85.51%
8	김상희	더불어민주당	경기도 부천시병	4선	83.65%
9	정진석	국민의힘	충청남도 공주시부여청양	5선	77.92%
10	윤호중	더불어민주당	경기도 구리시	4선	76.13%
11	김진표	무소속	경기도 수원시무	5선	73.62%
12	조경태	국민의힘	부산광역시 사하구을	5선	72.51%
13	이명수	국민의힘	충청남도 아산시갑	4선	67.98%
14	김기현	국민의힘	울산광역시 남구을	4선	65.62%
15	변재일	더불어민주당	충청북도 청주시청원구	5선	63.93%
16	심상정	정의당	경기도 고양시갑	4선	62.51%
17	홍영표	더불어민주당	인천광역시 부평구을	4선	61.92%
18	박병석	더불어민주당	대전광역시 서구갑	6선	61.71%
19	김태년	더불어민주당	경기도 성남시수정구	4선	60.27%
20	권성동	국민의힘	강원도 강릉시	4선	58.40%
21	조정식	더불어민주당	경기도 시흥시을	5선	58.12%
22	우상호	더불어민주당	서울특별시 서대문구갑	4선	55.02%
23	우원식	더불어민주당	서울특별시 노원구을	4선	51.30%
24	주호영	국민의힘	대구광역시 수성구갑	5선	48.54%
25	이상민	더불어민주당	대전광역시 유성구을	5선	45.42%
26	홍문표	국민의힘	충청남도 홍성군예산군	4선	42.83%
27	윤상현	국민의힘	인천광역시 동구미추홀구을	4선	30.85%

5. 제21대 국회 3년간 국회의원의 법안투표율 세부 분석

(1) 10건 중 4건도 투표하지 않은 의원이 10명

국회법 제112조 제1항 전자표결에 부쳐진 법률안에 대해 국회의원의 법안투표율을 분석해 본 결과, 10건 중 4건도 참여하지 않은 의원이 10명으로 조사되었다.

법안투표율	의원수
90%이상	60
80%이상~90%미만	73
70%이상~80%미만	56
60%이상~70%미만	40
50%이상~60%미만	23
40%이상~50%미만	12
40%미만	10

**(2) 당선횟수별 법안투표율은 초선의원(80.67%)이 가장 높고,
당선횟수가 높을수록 낮아져**

제21대 국회 3년간 초선의원의 법안투표율 평균이 80.67%(전반기 82.73%)로 가장 높고, 재선의원의 투표율은 73.62%(전반기 76.36%), 3선의원의 법안투표율은 69.14%(전반기 70.40%)이었다.

4선 의원의 법안투표율은 66.89%(전반기 67.43%)로 낮고, 5선이상 의원의 투표율은 69.86%(전반기 70.79%)였다.

지난 제21대국회의 전반기와 같이 법안투표율은 당선횟수가 증가할수록 저조한 것은 여전하였는데, 좀 더 떨어졌다.

《제21대 국회 3년간 국회의원 법안투표율 당선횟수별 현황》

당선횟수	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균
법안투표율	80.67%	73.62%	69.14%	66.89%	69.86%	76.18%
의원수	144	66	37	16	11	274

(3) 교섭단체별 법안투표율은 더불어민주당 의원 평균이 82.00%로 가장 높아

더불어민주당의 법안투표율은 평균 82.00%(전반기 85.65%)로 전체 평균 76.18%(전반기 78.11%)보다 높았다.

제21대 국회 3년간 거대여당이었던 더불어민주당이 독자적으로 법안처리를 많이 하였기 때문으로 분석된다. 반면 국민의힘 소속 의원의 법안투표율은 평균 65.96%(전반기 65.65%)로 많이 저조하였는데, 제21대 국회 전반기와 3차년도 양곡관리법 등 당 방침에 따라 법안표결 불참 등의 강수를 두었기 때문으로 분석되었다.

《제21대 국회 3년간 법안투표율 교섭단체별 현황》

정당	더불어민주당	국민의힘	비교섭	평균
법안투표율	82.00%	65.96%	80.33%	76.18%
의원수	162	98	14	274

《교섭단체별 제21대 국회 3년간 국회의원 법안투표율 하위의원》

더불어민주당				국민의힘			
의원명	선수	선거구	법안투표율	의원명	선수	선거구	법안투표율
이상민	5선	대전 유성구을	45.42%	김태호	3선	경남 산청함양거창합천	14.90%
김의겸	초선	비례대표 2021.3 승계	45.48%	박덕흠	3선	충북 보은옥천영동괴산	22.11%
송갑석	재선	광주 서구갑	48.90%	윤한홍	재선	경남 창원시마산회원구	25.31%
우원식	4선	서울 노원구을	51.30%	김석기	재선	경북 경주시	28.47%
김민석	3선	서울 영등포구을	54.33%	권은희	3선	비례대표	28.76%

※참고: 3년간 법안표결 본회의 출석률 등 비교

정당	의원명	3년간 법안투표율	3년간 법안표결 본회의 출석률	3년간 본회의 출석 및 재석률		
				출석률	재석률	출석률과 재석률의 차이
민주당	이상민	45.42%	89.80%	88.32%	59.60%	28.72%
	김의겸	45.48%	86.49%	91.30%	58.15%	33.16%
	송갑석	48.90%	87.76%	87.59%	58.85%	28.74%
	우원식	51.30%	91.84%	92.70%	63.09%	29.61%
	김민석	54.33%	87.76%	91.24%	61.85%	29.40%
국민의힘	김태호	14.90%	77.55%	72.99%	45.64%	27.36%
	박덕흠	22.11%	95.92%	89.47%	50.13%	39.35%
	윤한홍	25.31%	89.80%	88.72%	56.81%	31.91%
	김석기	28.47%	91.84%	87.97%	70.69%	17.28%
	권은희	28.76%	91.84%	90.98%	50.13%	40.85%

(4) 지역별 국회의원의 법안투표율 :

1위 전남(90.42%), 꼴찌 경남(54.40%)

지역별 국회의원의 법안투표율을 분석해보면, 최고의 법안투표율은 전라남도 (90.42%)이며, 2위는 세종특별자치시로 90.07%였다. 그 다음으로 3위는 전라북도 가 86.26%였다.

반대로 최악의 법안투표율은 경남지역으로 경남출신 국회의원의 법안투표율이 54.40%로 전반기에 이어 3년간도 가장 저조하였다. 그 뒤는 울산(68.91%), 충남(69.35%)의 순으로 낮았다.

《제21대 국회 3년간 국회의원의 평균법안투표율 지역별 순위 현황》

지역	법안투표율	의원수	지역	법안투표율	의원수
전라남도	90.42%	10	대전광역시	75.36%	6
세종특별자치시	90.07%	2	강원도	72.54%	7
전라북도	86.26%	9	대구광역시	72.46%	9
광주광역시	83.94%	8	충청북도	70.08%	7
제주특별자치도	81.99%	2	경상북도	69.79%	13
경기도	79.29%	53	충청남도	69.35%	10
서울특별시	78.26%	42	울산광역시	68.91%	6
인천광역시	76.82%	12	경상남도	54.40%	15
부산광역시	76.00%	18			

(5) 제21대 국회 3년간 투표성향 분석 :

법안 반대건수 1위는 김웅 의원(국민의힘)

표결 기권건수 1위는 정경희 의원(국민의힘)

2053회의 법안표결 과정에서 반대건수가 가장 많은 의원은 국민의힘 김웅 의원으로 192개 법안에 대해 반대하였고, 한기호 의원은 158개 법안, 박대출 의원은 142개 법안에 대해서 반대하였다.

《제21대 국회 3년간 법안반대건수가 100건 이상인 의원》

의원명	소속정당	선거구	성별	선수	법안반대건수
김웅	국민의힘	서울특별시 송파구갑	남	초선	192
한기호	국민의힘	강원도 춘천철원화천양구을	남	3선	158
박대출	국민의힘	경상남도 진주시갑	남	3선	142
서정숙	국민의힘	비례대표	여	초선	124
권성동	국민의힘	강원도 강릉시	남	4선	116
한무경	국민의힘	비례대표	여	초선	116
김승수	국민의힘	대구광역시 북구을	남	초선	114
윤두현	국민의힘	경상북도 경산시	남	초선	113
유경준	국민의힘	서울특별시 강남구병	남	초선	109
윤주경	국민의힘	비례대표	여	초선	107

기권 건수가 가장 많은 의원은 국민의힘 정경희 의원으로 379개 법안에 대해서 기권을 하였으며, 국민의힘 김웅 의원은 363개의 법안에 기권을 하였다. 김미애 의원은 311개 법안에 대해 기권하였다.

《제21대 국회 3년간 법안기권건수가 245건 이상인 의원》

의원명	정당	선거구	성별	선수	법안기권건수
정경희	국민의힘	비례대표	여	초선	379
김웅	국민의힘	서울특별시 송파구갑	남	초선	363
김미애	국민의힘	부산광역시 해운대구을	여	초선	311
홍석준	국민의힘	대구광역시 달서구갑	남	초선	287
조수진	국민의힘	비례대표	여	초선	274
유상범	국민의힘	강원도 홍천횡성영월평창	남	초선	245

참고로, 20대 국회(2016.5.30.~2019.12.31.)에서 표결과정에서 반대건수가 많은 의원은 자유한국당 주호영 의원으로 1673건의 법안에 투표하여 이중 68건에 반대를 하였다. 표결법안 대비 반대표를 가장 많이 한 의원은 우리 공화당 조원진 의원으로 반대율이 4.34%였다. 1244건 중에 54건을 반대했다.

기권 건수가 가장 많은 의원은 자유한국당 박대훈 의원으로 2369건의 법안에 투표하여 이중 398건에 기권을 하였다.

(6) 법안표결시 찬반토론 법안 60개, 부결은 단 2건에 불과

제21대 국회 3년간에 본회의 의결시 찬반토론²⁾이 이루어진 법안은 모두 60개 법률안이었다.

60개 법률안 중 5개 법률안은 무제한 토론이었으며, 45개 법률안은 시간제한이 있는 찬반토론이었다. 2021년 8월 31일 처리된 ‘법원조직법 일부개정법률안(대안) (법제사법위원회장)’는 찬반토론을 거쳐서 부결되었고, 2022년 12월 8일 한국전력공사법 개정법률안이 부결되었다. 참고로 양곡관리법의 경우에는 대안은 찬반토론을 통해 가결되었으나, 대통령 재의 요구건으로 부결되었는데 이것은 무기명 투표로 진행되었다.

2차년도 2021년 8월 31일 표결처리된 사립학교법 일부개정법률안(대안) 수정안, 기초학력 보장법안(대안) 수정안, 초·중등교육법일부개정법률안(대안)수정안, 고등교육법일부개정법률안(대안) 수정안 등 4건의 본회의 수정안을 김기현의원 등 105인이 발의하였으나, 이 수정안이 부결되고 원안인 위원회 대안이 가결되었다. 이 수정안에 대한 반대토론이 있었으나, 반대토론의 영향으로 수정안이 부결되었다기 보다는 더불어민주당 의석수가 많았기 때문에 부결되었다고 할 수 있다.

3차년도 법안 표결시 찬반토론이 있었던 법안은 양곡관리법 수정안을 비롯해 17개 법안이었다. 찬반토론을 한 의원은 4월 보궐선거로 입성한 강성희 의원 등 44명이었다.

《제21대 국회 3차년도 법안표결시 찬반토론 현황》

법안처리 회기 및 일자	토론된 개정법안명	토론의원 (토론순)	표결 법안수	토론 법안수	비고
제398회 제8차 (2022년08월02일)	교통에너지환경세법 일부개정법률안	용혜인/장혜영	3	1	가결
제400회 제2차 (2022년09월07일)	종합부동산세법 일부개정법률안	용혜인/장혜영	12	1	가결
제14차 (2022년12월08일)	한국전력공사법개정안	양의원영	94	1	부결
제401회 제2차 (2022년12월23일)	소득세법일부개정법률안	장혜영/배준영	19	5	가결
	법인세법 일부개정법률안	김경협/송석준 이은주			가결
	상속세 및 증여세법 일부개정법률안	강은미/류성걸			가결
	종합부동산세법 일부개정법률안	류호정/조해진			가결
	조세특례법 일부개정법률안	양향자/윤영석			가결

2) **국회법** 제106조(토론의 통지) ① 의사일정에 올린 안건에 대하여 토론하려는 의원은 미리 반대 또는 찬성의 뜻을 의장에게 통지하여야 한다.
② 의장은 제1항의 통지를 받은 순서와 그 소속 교섭단체를 고려하여 반대자와 찬성자가 교대로 발언하게 하되, 반대자에게 먼저 발언하게 한다.[전문개정 2018. 4. 17.]

법안처리 회기 및 일자	토론된 개정법안명	토론의원 (토론순)	표결 법안수	토론 법안수	비고
제401회 제3차 (2022년12월24일)	고등평생교육지원특별회계법안	강민정/정경희	3	1	가결
제404회 제1차 (2023년03월23일)	양곡관리법 수정안	이양수/신정훈 안병길	19	1	가결
제405회 제5차 (2023년04월27일)	벤처기업육성에관한특별조치법일부개정법률안	오기형/최형두 이용우/김병욱 류호정/한무경 강성희/김경만	21	4	가결
	의료법일부개정법률안	최재형/강훈식			가결
	간호법 수정안	조명희/김성주 이종성/김원이 최연숙			가결
	국민건강보험법 일부개정법률안	전주혜/남인순			가결
제406회 제1차 (2023년 5월 26일)	전세사기피해자지원및주거안정에관한특별법안(대안)	용혜인/강성희	92	3	가결
	강원특별자치도설치등에관한특별법전부개정법률안(대안)	이은주			가결
	분산에너지활성화 특별법	강성희/김성환 박수영			가결

제21대 국회 2차년도에서는 무제한토론³⁾을 포함하여 토론을 한 의원은 모두 모두 34명이었으며, 이중 3번 토론을 한 의원 2명, 2번 토론을 한 의원은 3명, 그리고 한번 토론을 한 의원은 29명이었고, 모두 합해 41번 토론을 하였다. 3개 법률안에 대해 찬반토론을 한 의원은 류호정 정의당 의원, 장혜영 정의당 의원이었다.

2개 법률안에 대한 찬반토론을 한 의원은 더불어민주당 박찬대 의원, 정의당 강은미 의원, 기본소득당 용혜인 의원이었다.

권성동 국민의힘 의원과 안민석 의원은 무제한 토론을 하였다.

《제21대 국회 2차년도 법안표결시 찬반토론 현황》

법안처리일	토론된 개정법안명	토론의원 (토론순)	표결 법안수	토론 법안수	비고
제388회 제6차 (2021년06월29일)	3·15의거관련자의명예회복및보상등에관한법률안	최형두	75	5	가결
	여수·순천10·19사건진상규명및희생자명예회복에관한특별법안	소병철			가결
	지방세법 일부개정법률안(대안)	장혜영/양기대			가결
	정부조직법 일부개정법률안	한무경			가결
	공휴일에 관한 법률안(대안)	이영/강은미/이해식			가결

3) **국회법** 제106조의2(무제한토론의 실시 등) ① 의원이 본회의에 부의된 안전에 대하여 이 법의 다른 규정에 불구하고 시간의 제한을 받지 아니하는 토론(이하 이 조에서 “무제한토론”이라 한다)을 하려는 경우에는 재적의원 3분의 1 이상이 서명한 요구서를 의장에게 제출하여야 한다. 이 경우 의장은 해당 안전에 대하여 무제한토론을 실시하여야 한다.

법안처리일	토론된 개정법안명	토론의원 (토론순)	표결 법안수	토론 법안수	비고
제388회 제7차 (2021년07월01일)	국가교육위원회설치및운영에관한법 률안(대안)	정경희/서동용	3	2	가결
	소상공인보호및지원에관한법률일부 개정법률안(대안)수정안	조정훈/류호정/ 정태호/김태흠			가결
제389회 제2차 (2021년07월23일)			53	0	
제389회 제3차 (2021년07월24일)			28	0	
제390회 제1차 (2021년08월31일)	법원조직법 일부개정법률안(대안)	이탄희/홍정민	26	10	부결
	군사법원법 일부개정법률안(대안)	이은주			가결
	종합부동산세법 일부개정법률안(대안)	장혜영/용혜인/ 정일영			가결
	사립학교법 일부개정법률안(대안) 수정안	박찬대			가결/ 수정안 부결
	기초학력 보장법안(대안) 수정안	강득구			가결/ 수정안 부결
	초·중등교육법일부개정법률안(대안) 수정안	권인숙			가결/ 부결
	고등교육법일부개정법률안(대안)수정 안	박찬대			가결/ 수정안부 결
	교육기본법 일부개정법률안(대안)	류호정			가결
	사회서비스지원및사회서비스원설립· 운영에관한법률안(대안)	이종성/남인순			가결
	기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장기본법안(대안)	강은미/윤준병			가결
제391회 제8차 (2021년09월28일)			39	0	
제391회 제9차 (2021년09월29일)			12	0	
제391회 제11차 (2021년11월11일)			56	0	
제391회 제12차 (2021년12월02일)	소득세법 일부개정법률안(대안)	장혜영/용혜인	74	1	가결
제391회 14차 (2021년12월09일)			107	0	
제392회 제1차 (2021년12월31일)			33	0	
제392회 제2차 (2022년01월11일)	국가첨단전략산업 경쟁력 강화 및 보호에 관한 특별조치법안(대안)	류호정	46	1	가결
제393회 제2차 (2022년02월14일)			2	0	
제394회 제1차 (2022년04월05일)			10	0	
제395회 제1차 (2022년04월15일)	공직선거법 일부개정법률안(대안)	이만희	12	1	가결
제395회 제2차 (2022년04월27일)	검찰청법 일부개정법률안(대안)	권성동/김종민 김웅/안민석	0	1	무제한 토론
제396회 제1차 (2022년04월30일)	형사소송법 일부개정법률안(대안)	김형동/최기상 김미애/임호선	1	1	무제한 토론
제397회 제1차 (2022년05월03일)			1	0	
제397회 제4차 (2022년05월29일)			110	0	

제21대 국회 제1차년도에는 무제한토론을 포함하여 토론을 한 의원은 모두 51

명이었으며, 이중 3번 토론을 한 의원 3명, 2번 토론을 한 의원은 4명, 그리고 한 번 토론을 한 의원은 44명으로 **61회** 토론을 하였다. 3개 법률안에 대해 찬반토론을 한 의원은 **강은미** 정의당 의원, **김태흠**, **송석준** 국민의힘 의원이었다.

2개 법률안에 대한 찬반토론을 한 의원은 **김경협** 의원, **박수영** 의원, **이해식** 의원, **최형두** 의원이었다.

참고로 제20대 국회 1차년도 법안표결시 찬반토론이 이루어진 경우는 561건 중 한건도 없는 것으로 조사되었다.

《제21대 국회 1차년도 법안표결시 찬반토론현황》

법안처리일	개정법안명	토론의원(토론순)	처리 법안수	비고
2020-07-30	주택임대차보호법일부개정법률안(대안)	조수진/송기현/강은미	2	가결
2020-08-04	인사청문회법 일부개정법률안	유상범/김회재	17	가결
	소득세법 일부개정법률안	추경호/박홍근/김진애 용혜인		가결
	법인세법 일부개정법률안	류성걸/김경협		가결
	지방세법 일부개정법률안	박수영/이해식		가결
	부동산 거래신고 등에 관한 법률 일부개정 법률안	송석준/허영		가결
	민간임대주택에관한특별법일부개정법률안 (대안)	김희국/소병훈		가결
2020-09-07			1	토론 없음
2020-09-24			71	토론 없음
2020-11-19			80	토론 없음
2020-12-01			51	토론 없음
2020-12-02			97	토론 없음
2020-12-09	상법일부개정법률안(대안)(법제사법위원장 제출)	조정훈	100	가결
	경찰법 부개정법률안(대안)(행정안전위원장 제출)	이은주		가결
	정부조직법일부개정법률안(대안)(행정안전 위원장제출)	송석준		가결
	독점규제 및 공정거래에 관한 법률 전부개 정법률안(대안)(정무위원장 제출)	배진교		가결
	근로기준법일부개정법률안(대안)(환경노동 위원장제출)	강은미		가결
	사회적참사의진상규명및안전사회건설등을 위한특별법일부개정법률안(대안)(정무위원 장제출)	성일종/박주민		가결
	공직선거법일부개정법률안(대안)(행정안전 위원장제출)	장혜영/이해식		가결
	고위공직자범죄수사처설치및운영에관한법 률일부개정법률안(대안)	김기현		무제한 토론
2020-12-10	국가정보원법 개정안	이철규/김병기/조태용/ 홍익표/김웅/오기형/윤 희숙/김경협/안병길/이	15	가결

법안처리일	개정법안명	토론의원(토론순)	처리 법안수	비고
		용우/김태흠/김원이/박 형수/김용민/윤두현		
	남북관계발전에관한법률일부개정법률안(대 안)(외교통일위원장제출)	태영호/송영길/최형두/ 이재정/주호영		무제한 토론
2021-01-08	중대재해처벌등에관한법률안(대안)	권성동/강민정/김태흠/ 강은미/송석준/류호정	14	가결
2021-02-26	가덕도신공항건설을위한특별법안(대안)	곽상도/진성준/심상정/ 박수영	63	가결
	아시아문화중심도시조성에관한특별법일부 개정법률안(이병훈의원대표발의)	최형두/이병훈		가결
2021-03-24	한국에너지공과대학교법안(신정훈 의원 대 표발의)	김태흠/민형배	165	가결
2021-04-29			47	토론 없음
2021-05-21			98	토론 없음
계			821	

6. 3차년도(2022.5.30.~2023.5.29.)법안투표 중 가결법안 대표자의 법안투표 관련 분석

(1) 가결 법안의 표결시 대표발의 의원이 법안표결에 불참

21대 국회 3차년도(2022.5.30.~2023.5.29.)에 가결법안의 대표발의의원이 표결과정에서 불참한 경우는 32건이었다. 1건은 전직 국회의원이어서 표결과정에 참석할 수 없기에 31건이었다.

31건 중 26건은 대표발의한 국회의원이 출석하고도 해당 대표발의법안에 투표를 하지 않은 것으로 나타났다.

더욱 원안가결로 의원이 발의한 법률과 똑같은 법안이 본회의에서 처리되는데도 투표를 하지 않은 의원이 7명이나 되었다.

《대표발의한 의원이 당일 출석하고도 투표를 하지 않은 원안가결법안》

의결일	법안명	구분	대표발의의원
2022년12월08일	해양수산발전 기본법 일부개정법률안(의안번호 2112552)	원안가결	안병길
2022년12월08일	한국환경공단법 일부개정법률안(의안번호 2115493)	원안가결	노웅래
2022년12월28일	한국자산관리공사 설립 등에 관한 법률 일부개정법률안(의안번호 2117876)	원안가결	윤한홍
2022년12월28일	한국가스공사법 일부개정법률안(의안번호 2117592)	원안가결	이철규

2023년02월27일	치매관리법 일부개정법률안(의안번호 2112941)	원안가결	조명희
2023년02월27일	국제질병퇴치기금법 일부개정법률안(의안번호 2108541)	원안가결	이재정
2023년03월30일	장애인·고령자 등 주거약자 지원에 관한 법률 일부개정법률안(의안번호 2114924)	원안가결	백혜련

(2) 대표발의 의원이 기권한 경우는 1건

정태호 의원의 대표발의한 주거급여법 일부 개정법률안은 2023년 3월 30일 본회의에서 표결하였는데, 194명의 의원이 찬성을 하였고, 3명의 의원(유상범, 정태호, 최영희 의원)이 기권을 하였다. 이 3명의 기권의원 중에 정태호 의원이 포함되어 있다. 법안의 내용에는 큰 변함이 없었는데 기권을 하였다.

의결일	법안명	구분	대표발의의원
2023년03월30일	주거급여법일부개정법률안(의안번호 2116194)	수정가결	정태호

《주거급여법 일부개정안 원안과 수정안 비교》

원안	수정안
제8조의2를 다음과 같이 신설한다. 제8조의2(주거급여의 분리 지급) ① 수급자의 미혼자녀 중 19세 이상 30세 미만인 자(이하 이 조에서 "청년가구원"이라 한다)가 취학·구직 등 대통령령으로 정하는 사유로 부모와 거주지를 달리하는 경우에는 수급자와 분리하여 별도의 임차료를 지급할 수 있다. ② 제1항에 따른 청년가구원의 범위 및 임차료의 분리 지급 기준·방법 등에 관하여 필요한 사항은 국토교통부령으로 정한다.	제7조의2를 다음과 같이 신설하고 안 제8조의2를 삭제한다. 제7조의2(주거급여의 분리 지급) ① 수급자의 미혼자녀 중 19세 이상 30세 미만인 자(이하 이 조에서 "청년가구원"이라 한다)가 수급자와 거주지를 달리하는 경우에는 수급자와 분리하여 별도의 임차료를 지급할 수 있다. ② 제1항에 따른 청년가구원의 범위 및 임차료의 분리 지급 기준·방법 등에 관하여 필요한 사항은 국토교통부장관이 정한다.

※ 원안에 대한 수정사항 부모(수급자)와 거주지를 달리하는 이유를 취학·구직 등으로 한정하지 않고, 개정안이 임차료의 별도 지급에 관한 사항임을 감안하여 조문의 위치를 제8조의2에서 제7조의2로 조정함.

(3) 가결법안 2건의 투표에 불참한 의원

26명의 의원 중에서 2건 가결법안에 불참한 의원은 5명이었다. 김경만 의원, 강준현 의원, 노웅래 의원 등 더불어민주당 의원 2명과 권명호 의원, 조명호 의원 등 국민의 힘 2명이었다.

《본회의 가결법안 2건의 투표에 불참한 대표발의 의원》

회의일시	법안명	구분	대표발의	본회의 출결
2022년09월27일	기술보증기금법 일부개정법률안	수정가결	김경만	출석
2022년09월27일	중소기업기술 보호 지원에 관한 법률 일부개정법률안	원안가결	김경만	출석
2022년10월27일	국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에	수정가결	강준현	출장

	관한 법률 일부개정법률안			
2022년10월27일	건축서비스산업 진흥법 일부개정법률안	수정가결	권명호	출석
2022년11월24일	군사기지 및 군사시설 보호법 일부개정법률안	수정가결	조명희	출석
(2022년12월08일	송·변전설비 주변지역의 보상 및 지원에 관한 법률 일부개정법률안	수정가결	권명호	출석
2022년12월08일	한국환경공단법 일부개정법률안	원안가결	노웅래	출석
2022년12월08일	화학물질의 등록 및 평가 등에 관한 법률 일부개정법률안	수정가결	노웅래	출석
2023년02월27일	치매관리법 일부개정법률안	원안가결	조명희	출석
2023년02월27일	신행정수도 후속대책을 위한 연기.공주 지역 행정중심복합도시 건설을 위한 특별법 일부개정법률안	수정가결	강준현	출석

(4) 1년 동안(3차년도) 가결법안수 1건인데 그 법안투표에 불참한 의원

3차년도 1년 동안 가결법안건수가 1건인데, 그 법안 투표에 불참한 의원은 모두 10명이었다.

《3차년도 가결법안 1건인데, 그 법안에 불참한 의원 현황》

회의일시	법안명	구분	대표발의	본회의 출결
2022년09월07일	음악산업진흥에 관한 법률 일부개정법률안	수정가결	김용판	청가
2022년10월27일	자동차손해배상 보장법 일부개정법률안	원안가결	태영호	결석
2022년12월08일	고향사랑 기부금에 관한 법률 일부개정법률안	수정가결	이채익	출석
2022년12월28일	한국자산관리공사 설립 등에 관한 법률 일부개정법률안	원안가결	윤한홍	출석
2023년02월27일	국민건강증진법 일부개정법률안	수정가결	고민정	출석
2023년02월27일	국제질병퇴치기금법 일부개정법률안	원안가결	이재정	출석
2023년02월27일	남북협력기금법 일부개정법률안	수정가결	이상민	출석
2023년03월30일	정보보호산업의 진흥에 관한 법률 일부개정법률안	수정가결	박성중	출석
2023년5월 25일	치유농업 연구개발 및 육성에 관한 법률 일부개정법률안	수정가결	소병훈	출장
2023년5월 25일	공중위생관리법 일부개정법률안	수정가결	주호영	출석