

법률연맹 발표, 제22대 국회 1차년도 국회의원 의정활동 정밀분석 시리즈《6》헌정대상

국회의원 의정활동(2024.5.30.~2025.5.29) 분야별 평가 및 헌정대상 수상자 발표(75명)

국회의원(22-1) 의정활동(12분야) 1년차 성적 'F'학점(59.7점)

최고점수는 89.90점, 골짜점수는 27.79점, 과락(50점 미만) 80명

의정종합평가 “헌정대상” 1위 서영교(민), 2위 전진숙(민), 3위 정희용(국)

=== 정당/정파를 위한 국회(의원)가 아닌, 국민을 위한 국회(의원)가 될 수 있기를 ===

회의참석과 절차적정치는 독재를 막는 최소한의 수단이다〈F.A.하이에크〉

《시상식은 법률연맹의 시상식개최기준에 부합하지 않아 생략, -요청시 상패는 유상제작》

- 4선 이상 다선의원 중 ‘헌정대상’ 은 김도읍, 박대출, 서영교, 이종배, 이현승, 한정애 의원
- 여야 최고 지도부는 제22대 국회에서도 한명도 헌정대상에 포함 안돼
- 헌정대상 초선 39명, 재선 20명, 3선 10명, 4선 6명, 5선이상 한명도 없어
- 소위활동 5점, 비상설특위 2점 가점 포함 107명 만점에도 90점 이상은 한명도 없어
- 교섭단체 성적은 엇비슷 -- 더불어민주당이 60.03점 / 국민의힘 60.91점

《교섭단체별 상위 의원》

◆ 더불어민주당 상위의원

의원	선거구	성별	선수	의정활동점수
서영교	서울특별시 중랑구갑	여	4선	89.90
전진숙	광주광역시 북구을	여	초선	89.68
윤준병	전북특별자치도 정읍시고창군	남	재선	88.65
박해철	경기도 안산시병	남	초선	88.65
한병도	전북특별자치도 익산시을	남	3선	88.41
임오경	경기도 광명시갑	여	재선	88.06
정을호	비례대표 비례대표	남	초선	86.85
김원이	전라남도 목포시	남	재선	86.67
송재봉	충청북도 청주시청원구	남	초선	83.25
한정애	서울특별시 강서구병	여	4선	82.34

◆ 국민의힘 상위의원

의원	선거구	성별	선수	의정활동점수
정희용	경상북도 고령군성주군칠곡군	남	재선	88.86
서명옥	서울특별시 강남구갑	여	초선	88.23

의원	선거구	성별	선수	의정활동점수
조지연	경상북도 경산시	여	초선	85.93
박충권	비례대표	남	초선	84.83
박성훈	부산광역시 북구을	남	초선	84.79
임이자	경상북도 상주시문경시	여	3선	84.62
최형두	경상남도 창원시마산합포구	남	재선	82.90
조정훈	서울특별시 마포구갑	남	재선	82.74
김승수	대구광역시 북구을	남	재선	81.70
박대출	경상남도 진주시갑	남	4선	80.58

◆ 제22대 국회 1차년도 헌정대상 수상의원

지역/비례	수상의원	전체의원수	수상비율	지역평균점수	수상의원(존칭생략, 의원명 가나다순)
서울특별시	9	47	19.15%	56.81	강선우 서명옥 서영교 윤건영 이정현 조은희 조정훈 한민수 한정애
부산광역시	6	18	33.33%	60.79	김도읍 김미애 김희정 박성훈 이현승 조승환
대구광역시	3	12	25.00%	60.61	김승수 유영하 최은석
인천광역시	2	14	14.29%	53.50	유동수 이훈기
광주광역시	3	8	37.50%	68.24	민형배 박균택 전진숙
대전광역시	3	7	42.86%	64.41	장종태 조승래 황정아
울산광역시	1	6	16.67%	63.00	서범수
세종특별자치시	0	2	0.00%	52.54	없음
경기도	17	60	28.33%	60.00	김남희 김성원 김용만 김은혜 김주영 김현정 박해철 서영석 손명수 안태준 염태영 이기현 이병진 이상식 이수진 이재정 임오경
강원특별자치도	1	8	12.50%	59.53	허영
충청북도	2	8	25.00%	61.45	송재봉 이종배
충청남도	2	11	18.18%	58.73	여기구 이재관
전북특별자치도	3	10	30.00%	64.22	윤준병 이원택 한병도
전라남도	2	10	20.00%	57.82	김원이 조계원
경상북도	5	13	38.46%	66.62	김정재 임이자 임종득 정희용 조지연
경상남도	5	16	31.25%	59.93	강민국 박대출 서천호 최형두 허성무
제주특별자치도	1	3	33.33%	64.09	위성곤
비례대표	10	46	21.74%	58.09	강유정 김윤 박충권 박홍배 백승아 안상훈 이달희 임광현 정을호 최보윤

1. 법률소비자연맹 총본부(총재 김대인)는 제22대 국회 1차년도(2024.5.30.~2025.5.29.) 국회의정활동을 평가항목별로 엄정하게 자료를 수집, 분석, 평가하여, ‘제22대 국회 1차년도 의정평가 대한민국 헌정대상’ 수상자를 선정·발표하고, 의정활동실태를 공개했다.

《평가기준》 제22대 국회 1차년도 국회의원의 의정활동을 객관적 지표인 ①본회의 재석(개의회, 속개시, 산회시, 출석), ②상임위원회 출석, ③법안표결 참여도(법안투표), ④통과된(대안반영 포함) 대표법안발의 성적과 법안통과율 ⑤통과공동발의 성적과 통과율 ⑥국정감사 현장출석, ⑦국정감사 성적, ⑧대정부질문 활동, ⑨예결산특별위원회 활동, ⑩윤리특별위원회 감점, ⑪비상설특별위원회 활동 ⑫상임위원회 소위활동 등 12개 항목을 계량화해 상위(우수)의원(25%)을 선정함(《세계최초 의정평가방법은 KBS특집보도, 미주중앙일보의 LA시의원평가기준, 세계정치학회 발표, 미국·일본·영국의 학자와 국회의원까지 내방/국찬함》)

2. 당선횟수별로 살펴보면, 재선의원 80명의 의정활동성적이 61.16점으로 가장 높고 그다음 초선의원 61.02점, 3선 의원 57.08점, 4선의원 56.86점이었고, 5선이상은 59.68점이었다.

《제22대 국회 1차년도 당선횟수별 성적》

구분	초선	재선	3선	4선	5선이상	평균/계
평균점수	61.02	61.16	57.08	56.86	53.52	59.68
대상의원수	131	80	47	24	17	299

3. 분야별 제22대 국회 1차년도 의정활동 실태

(1) 본회의 출석률은 96.2% 'A', 재석률은 75.4% 'C' 학점

출석도장만 찍고 조퇴(?)

- 제22대 국회 1차년도 재석률 우수의원(95% 이상) -- 안태준(민), 김동아(민) 의원
- 본회의 재석률 60%미만 'F' 학점 : 불성실의원 -- 17명(전체의원 5.67%)
- 본회의 지각(개의회)은 평균 69명, 조퇴는 평균 163명으로 근태불량
- 본회의 불출석·자리뜨기는 "입법/재정통제/정부견제 등의 4대 책무"를 방기하는 직무유기

(2) 상임위 평균 출석률 89.8%로 본회의 출석률보다 저조

상임위원회 중심주의 무색

- "월 2회 이상 개회의무(국회법 49조의2②)/14개 상임위 중 법사위만 준수
-- 상임위 전체회의 출석률 100% 의원은 상임위원장 포함 108명에 불과
- 상임위 전체회의 435회 중 50회 반쪽 회의 <민주당 불참한 회의 1회 포함>
국회운영위(위원장 박찬대)는 23회 회의 중 13회나 '국민의힘' 불참속 반쪽 상임위 강행
- 상임위 한꺼번에 무더기 법안상정·심사 - 100건 이상 27차례
- 국무위원 인사청문회 및 쟁점법안 채택 등 43개 회의에서 여·야간 막말 막장
- 다선의원 일수록 상임위 출석에 등한/무책임 - 5선 이상 17명의 평균 출석률 : 87.83%
- 교섭단체별 상임위 출석률 : 더불어민주당(95.95%) > 국민의힘(89.66%)

(3) 제22대국회 1차년도(22-1) 국회의원 법안투표 'B' 학점(82.06%)

- 국회 법안투표율 성실참여 의원(90%이상-111명), 낙제의원(60%미만-33명)
- 법안투표율 전국 1위(100%) --- 서영석 의원(민), 어기구 의원(민), 이훈기 의원(민)
- 본회의 출석률은 96.21%인데, 법안투표율은 82.06%로 저조
- 국회의원이 법안표결에 불참하는 것은 "국익과 국민권익을 위한" 입법책임을 방기한 행태
- 다선의원 일수록 법안투표에 불성실/무책임 - 5선이상 18명 평균 법안투표율 70.31%
- 교섭단체 핵심당직자 법안투표율은 상대적으로 저조 : 이재명 더불어민주당 대표(73.04%)
박찬대 더불어민주당 원내대표(76.79%) 권성동 국민의힘 원내대표(61.77%)
- 교섭단체별 법안투표율 : 더불어민주당(88.58%) > 국민의힘(70.97%)

(4) 지난 1년간 한 건의 대표발의 법안도 처리 못 시킨 입법활동 0점 의원이 총 39명

대표발의 9,722개 중 본회의 통과된 1,278개 법률안 전수조사

- 대표발의는 많이 해놓고(의원당평균 32.73개), 통과는 못시켜(평균 4.28개 통과)
평균 대표발의 통과율은 13.18%(21대 국회 1차년도 17.59%)에 불과

- 공동발의도 많이 해놓고(의원당 평균 389.8개), 통과는 못시켜(평균54.9개)통과
평균 공동발의 통과율 14.89% / 공동발의 남발은 여전
- 공동발의법안 조차 한건도 통과 못시킨 의원은 더불어민주당 박찬대 원내대표가 유일
1개 통과시킨 의원은 우원식 의장과 이재명 의원
- 통과된 1,278개 의원법안 중 997개는 위원회 대안에 반영되고 폐기되어, 입법 책임은 실종
원안가결(68개), 수정가결법안(174개)<입법한 의원의 이름이 명기됨>은 242개 법안--

**(5) 상임위 법안심사소위 국회법 제57조⑥(매월 3회 이상 회의) 전체 상임위 법안소위
모두 안지켜 -- 1년간 평균 6.5회꼴 회의로 월1회 회의도 안해**

- 제21대 1차년보다 법안소위 회의횟수 줄고(255→175회), 시간도 줄어(735→465시간)
-- 최소한 4.8배 가동해야 상임위 계류중인 적체법안(9천건) 처리 가능
- 예산·결산 등 심사"예결산 소위"는 전 상임위에서 1년간 회의로 연 4.2회꼴 회의
- 청원소위는 전체 17개 상임위원회에서 1년 동안 단 1차례(79분, 여가위)만 열려

(6) 국회의원 감싸기 심각 — 국회윤리특위는 구성도 하지 않으면서 서로 징계안 발의만

- 국회의원 징계안 28건으로 제21대 1차년도보다도 2배 폭증(제21대 1차년도 14건)

(7) 제22대 국회 1차년도 예결특위 : 야당에 의한 감액 예산안 처리로 불필요한 대립

(8) 안건 비상설특위는 구성지연, 1년동안 법안 1개 만든 게 전부

반쪽 인사청문 특위, 국정조사특위는 혼란과 분열 가중

(9) 제22대 국회 1차년도 대정부질문 : 대쪽 축소(본회의 일수는 늘었으나, 질문의원수 줄어)

(10) 제22대 국회 국정감사활동

국정감사권의 본질적 기능이 실종된 제22대 첫 국정감사 D-학점

- 여야당의 합의안된 동행명령장 발부: 33건(전체 34건)
- 불러놓고 질문도 없어(일반 증인): 336명 참석증인 중 46명

4. 이번 평가를 총괄한 법률(소비자)연맹 총본부 김대인 총재는 “국회는 국민의 최고대표
기관으로서 국회의원 한분 한분이 모두 국민의 희망이 되어야 한다.”라며, “법안소위, 상임위전
체회의, 본회의에서 법안내막도 잘 모르는 거수기통과가 아닌, 철저히 검토하는 책임감 있는
입법활동과, 예산·결산 통제와 국가5부 견제 등 국회의원의 4대 의무에 충실해 주기를 기대
한다”고 강조했다.

※ 붙임 : 제22대 국회(22-1) 국회의정활동 종합 국민보고서. (2025. 7. 29. 홈페이지 게시할 예정)

법률(소비자)연맹 총본부

전화. 02) 523-8760 goodlaw@goodlaw.org 《문의 : 홍 금 애 실장 / 윤 소 라 부장》