

관광진흥개발기금의 문제점과 개선방안

- 자원조달 및 용자사업을 중심으로 -

목 차

- I. 관광진흥개발기금의 개요 ——— 01
- II. 관광진흥개발기금의 운용 현황 — 03
- III. 관광진흥개발기금 자원조성의 문제점과
개선 방안 ————— 19
- IV. 관광진흥개발기금 용자사업의 문제점과
개선 방안 ————— 22

I. 관광진흥개발기금 개요

1. 기금의 개요

가. 설치 목적 및 근거

- 관광진흥개발기금은 1973년 관광산업을 효율적으로 발전시키고 외화수입 증대에 기여함을 목적으로 「관광기본법」과 「관광진흥개발기금법」에 근거하여 설치됨
- 기금의 관리주체는 문화관광부 장관이며, 문화관광부에서 직접 관리하고 있음
- 2004년 11월부터 기금의 효율적 운용을 위해 전문가 7명으로 구성된 '관광진흥개발기금관리단'을 설치·운영하고 있음
- 기금의 주요 목적사업인 융자사업은 운용계획에 따라 한국산업은행 등에 기금을 대하하고 한국산업은행 등이 사업을 위탁 수행하고 있음

나. 재원의 조성

- 관광진흥개발기금은 「관광진흥개발기금법」 제2조에 따라 정부로부터 출연금, 카지노사업자납부금과 국외여행자 납부금 등의 법정부담금, 기금의 운용에 의하여 생기는 수익금 등의 재원으로 조성됨

다. 주요 사업분야

- 관광진흥개발기금은 「관광진흥개발기금법」 제5조에 따라 용자 및 지원사업을 수행하고 있음
- 기금은 ① 호텔을 비롯한 각종 관광시설의 건설 또는 개수, ② 관광교통수단의 확보 또는 개수, ③ 관광사업의 발전을 위한 기반시설의 건설 또는 개수, ④ 관광지·관광단지 및 관광특구안에서의 관광편의시설의 건설 또는 개수 등의 사업에 용자 지원되고
- 관광정책에 관한 조사·연구를 행하는 법인의 기본재산 형성 및 조사·연구사업, 기타 운영에 소요되는 경비를 보조할 수 있음
- 또한, 기금은 ① 국외여행자의 건전관광교육 및 관광정보제공사업, ② 국내·외 관광안내체계개선 및 관광홍보사업, ③ 관광사업 종사자 및 관계자에 대한 교육훈련사업, ④ 국민관광진흥사업 및 외래관광객유치지원사업, ⑤ 관광상품개발 및 지원사업, ⑥ 관광지·관광단지 및 관광특구안의 공공편익시설 설치사업, ⑦ 국제회의의 유치 및 개최사업, ⑧ 장애인 등 소외계층에 대한 국민관광복지사업, ⑨ 기타 관광사업의 발전을 위하여 필요한 것으로서 대통령령이 정하는 사업에 지원할 수 있음

Ⅱ. 관광진흥개발기금의 운용 현황

1. 기금의 조달

- 2005년도 관광진흥개발기금의 조달 규모는 5,365억 3,900만원으로, 이는 계획대비 129억 6,400만원(2.5%), 전년대비 635억 9,400(13.4%)이 증가한 수준임

〈 2005년도 관광진흥개발기금 조달 실적 〉

(단위 : 백만원, %)

사 항 별	2004년 실 적 (A)	2005년				전년대비 증 감 율 (C/A)
		계 획 (B)	실 적 (C)	증 감 (C-B)	증감율 (C/B)	
합 계	472,945	523,575	536,539	12,964	102.5	113.4
1. 융자원금 회수	98,263	91,816	99,727	7,911	108.6	101.5
2. 법정부담금	180,973	218,212	235,466	17,254	107.9	130.1
- 출국납부금	81,643	111,101	124,110	13,009	111.7	152.0
- 카지노사업자납부금	99,330	107,111	111,356	4,245	104.0	112.1
3. 이자수입	25,031	33,533	21,688	△11,845	64.7	86.6
- 융자이자수입	17,674	24,398	17,398	△7,000	71.3	98.4
- 예금이자수입	7,357	9,135	4,290	△4,845	47.0	58.3
4. 반 납 금	1,142	20,860	22,290	1,430	106.9	1,951.8
5. 은행예치금회수	167,536	159,154	157,368	△1,786	98.9	93.9

- 2005년도 관광진흥개발기금의 총조성액에서 사용액을 뺀 기금 순조성액은 1,492억 8,900만원으로 전년도 순조성액 1,168억 4,500만원보다 324억 4,400만원이 증가함

- 이는 기금의 주요 수입재원의 하나인 출국납부금 수입이 전년보다 424억 6,700만원이 증가한데 따른 것으로, 2005년도말 기금 순조성액 누계는 1조 577억 7,700만원임

〈관광진흥개발기금 조성액 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	총조성액 (A)	사 용 액 (B)	순조성액 (A-B)	조 성 액 누 계
1997년	39,602	2,268	37,334	236,270
1998년	48,183	9,028	39,155	275,425
1999년	114,684	35,419	79,265	354,690
2000년	87,502	19,155	68,347	423,037
2001년	107,193	16,197	90,996	514,033
2002년	156,882	17,022	139,860	653,893
2003년	159,448	21,698	137,750	791,643
2004년	213,989	97,144	116,845	908,488
2005년	283,907	134,618	149,289	1,057,777

가. 법정 부담금 수입

- 관광진흥개발기금의 주요 수입 재원¹⁾인 국외여행자 출국납부금(공항 1만원, 항만 1천 원) 및 카지노사업자 납부금(매출액의 10% 이내) 수입 현황을 살펴보면,

1) 관광진흥개발기금법 제2조 (기금의 설치 및 재원)

②기금은 다음 각호의 재원으로 조성한다.

1. 정부로부터의 출연금
2. 관광진흥법 제29조의 규정에 의한 납부금
3. 제3항의 규정에 의한 출국납부금
4. 기금의 운용에 의하여 생기는 수익금 및 기타의 재원

관광진흥법 제29조 (기금에의 납부)

①카지노사업자는 총매출액의 100분의 10의 범위 안에서 일정비율에 상당하는 금액을 관광진흥개발기금법에 의한 관광진흥개발기금에 납부하여야 한다.

〈관광진흥개발기금 법정부담금 수입 현황〉

(단위 : 백만원, %)

구 분		2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년
출국납부금	금 액	40,593	46,902	53,878	51,403	81,643	124,110
	증감율	20.9	15.5	14.9	△4.6	58.8	50.2
카지노납부금	금 액	24,954	37,531	78,364	81,873	99,330	111,356
	증감율	3.5	50.4	108.8	4.5	21.3	12.1

- 국외여행자 출국납부금 수입은 2005년도에 1,241억 1,000만원으로 전년대비 424억 6,700만원(50.2%)이 증가하였으며, 카지노납부금 수입은 1,113억 5,600만원으로 전년대비 120억 2,600만원(12.1%)이 증가함
- 관광진흥개발기금의 법정부담금 수입은 SARS, 북핵문제, 이라크전쟁 발발 등 국내·외 관광 악재 요인이 발생하였던 2003년을 제외하고는 매년 큰 폭의 증가 추세에 있음
- 특히, 해외 출입국자의 증가와 2004년 7월부터 외국인 국외출국자에 대해서도 출국납부금을 부과함에 따라 출국납부금 수입은 지속적으로 증가할 것으로 전망됨

〈연도별 관광객 출입국 현황〉

구 분		1999년	2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년
외래객 입 국	인원(천명)	4,660	5,322	5,147	5,347	4,754	5,818	6,022
	증가율(%)	9.6	14.2	△3.3	3.9	△11.1	22.4	3.5
내국인 출 국	인원(천명)	4,341	5,508	6,084	7,123	7,086	8,825	10,078
	증가율(%)	41.6	26.9	10.5	17.1	△0.5	24.5	14.2

나. 기금 이자 수입

- 관광진흥개발기금의 2005년도 이자 수입은 216억 8,800만원으로 이 중 여유자금 예금 이자 수입은 42억 9,000만원으로 전체 이자수입의 19.8%를 차지하고 있으며, 관광숙박시설 확충 등 관광사업체에 대한 기금 용자에 따른 이자 수입은 173억 9,800만원으로 전체 이자수입의 80.2%를 차지하고 있음

〈기금 이자 수입 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년
여유자금 운용 수입	5,485	4,233	6,166	7,357	4,290
기금 용자 이자 수입	16,092	19,427	18,062	17,674	17,398
합 계	21,577	23,660	24,228	25,031	21,688

- 여유자금 운용에 따른 최근 몇 년간의 수익률 현황을 살펴보면, 전반적인 시중금리의 하락으로 인하여 매년 평균 수익률이 감소 추세에 있으나, 2005년도의 경우 여유자금 평균 수익률은 5.96%로, 2004년도의 평균수익률 4.58%보다 1.38%p 상승함

〈기금 여유자금 운용 수입 현황〉

연도	여유자금 운용액	운용수익	운용수익률 (%)	금융상품별 수익률(%)			
				정기예금	MMF	MMDA	수익증권
2001년	85,796	5,485	6.06	6.50	-	4.60	5.20
2002년	126,908	4,233	5.04	4.84	4.76	4.0	5.53
2003년	167,536	6,166	4.36	4.64	2.80	-	4.70
2004년	156,704	7,357	4.58	4.19	3.43	3.07	8.70
2005년	143,458	4,290	5.96	3.69	3.34	2.84	7.18

- 관광사업체 등에 대한 기금 용자에 따른 2005년도 이자 수입은 173억 9,800만원으로 계획대비 70억원(28.7%), 전년대비 2억 7,600만원(1.6%)이 감소한 수준임

〈기금 용자 이자 수입 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년
기금 용자액(잔액)	421,238	519,669	616,222	737,056	874,414
평균 이자율(%)	6.0	5.0	4.36	3.59	3.01
기금 용자 이자 수입	16,092	19,427	18,062	17,674	17,398

- 이자수입의 감소는 관광진흥개발기금 용자 금리²⁾의 하락과 기금 용자액의 조기상환³⁾에 기인하는 것으로 판단됨

〈기금 용자 및 대하금리 현황〉

구 분		2004년	2005년	비 고
용자금리	1/4분기	4.12	2.53	채특금융 대출이자 - 0.75%
	2/4분기	3.88	2.84	
	3/4분기	3.53	중소기업 3.00 대 기 업 3.75	
	4/4분기	2.84	중소기업 3.67 대 기 업 4.42	
대하금리	산업은행	용자금리 - 1.0%	용자금리 - 1.0%	산업은행이 시중은행 전대시 수수료 + 0.5%
	시중은행	용자금리 - 1.5%	용자금리 - 1.5%	

2) 문화관광부는 매 분기별로 재정용자특별회계 대출금리(국고채 3년물 유통수익율을 평균하여 재정경제부에서 산출)를 기준으로 0.75%를 우대하는 변동 금리를 적용하고 있음.

3) 관광진흥개발기금 용자금의 조기상환 현황

구 분	2003년	2004년	2005년
조기상환액(백만원)	28,934	32,829	17,548

2. 기금의 운용

가. 기금 운용 현황

- 2005년도 관광진흥개발기금의 운용 실적은 5,365억 3,900만원으로서, 계획대비 129억 6,400만원(2.5%), 전년대비 635억 9,400만원(13.4%)이 증가한 수준임

〈2005년도 관광진흥개발기금 운용 실적〉

(단위 : 백만원, %)

사 항 별	2004년 실 적 (A)	2005년				전년대비 증 감 율 (C/A)
		계 획 (B)	실 적 (C)	증 감 (C-B)	증감율 (C/B)	
합 계	472,945	523,575	536,539	12,964	102.5	113.4
1. 관광시설등 용자	219,097	282,750	237,084	△45,666	83.8	108.2
- 관광숙박시설건설	109,089	71,980	59,559	△12,421	82.7	54.6
- 관광숙박시설개보수	49,366	121,450	97,642	△23,808	80.4	197.8
- 국민관광시설확충	42,257	59,220	49,874	△9,346	84.2	118.0
- 관광사업체 지원	18,385	30,100	30,009	△91	99.7	163.2
2. 관광객 유치지원	65,113	87,622	78,400	△9,222	89.5	120.4
3. 국민관광진흥 지원	16,356	16,504	16,317	△187	98.9	99.8
4. 한국관광공사 지원	10,000	54,538	54,284	△254	99.5	542.8
5. 관광연구기관 지원	5,637	6,510	6,510	-	100.0	115.5
5. 기금관리비	38	639	486	△153	76.1	1278.9
6. 여유자금 운용	156,704	75,012	143,458	68,446	191.2	91.5

- 관광진흥개발기금의 운용은 기금 용자사업비, 기금 보조지원 사업비, 기금 관리비, 여유자금 운용으로 크게 4개의 유형으로 구분할 수 있는데
- 전체 기금 운용 규모에서 여유자금 운용액 (1,434억 5,800만원)과 기금관리비 (4억 8,600만원)을 제외한 실질적인 기금 주요사업비 규모는 3,925억 9,500만원으로 이는 전년대비 763억 9,200만원(24.2%)이 증가한 수준임
- 기금 주요사업비 3,925억 9,500만원 중 60.4%에 해당하는 2,370억 8,400만원이 기금 용자사업에 집행되었으며, 나머지 1,555억 1,100만원(39.6%)이 기금 보조 사업에 집행되었음

〈기금 사업비 구성 비율 현황〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2002년		2003년		2004년		2005년	
	집행액	비율	집행액	비율	집행액	비율	집행액	비율
기금 용자(A)	165,261	90.7	177,587	89.1	219,097	69.3	237,084	60.4
기금 보조(B)	16,988	9.3	21,664	10.1	97,106	30.7	155,511	39.6
기금 주요사업비 (A+B)	182,249	100.0	199,251	100.0	316,203	100.0	392,595	100.0

- 기금 용자 사업비는 2,370억 8,400만원으로 전년대비 179억 8,700만원(8.2%)가 증가하였으며, 기금 보조사업비는 1,555억 1,100만원으로 전년대비 584억 500만원 (60.1%)이 증가함
- 문화관광부 소관 기금 결산 및 운용계획안 심사시 우리 위원회는 관광진흥개발기금의 여유자금 과다 보유 문제와 이를 해소하기 위한 신규 사업의 적극적인 발굴을 촉구한 바 있음

- 이에 따라 문화관광부는 2005년도의 경우 29개의 신규사업에 335억 7,000만원의 기금을 집행하는 등 신규사업의 발굴을 통한 여유자금 보유 비율을 줄여나가기 위한 노력을 기울이고 있음
- 그러나, 기금 주요 사업비 증가분 763억 9,200만원의 58.0%에 해당하는 442억 8,400만원은 2004년도까지 일반회계와 기금에서 각각 지원되던 한국관광공사에 대한 보조금 지원이 2005년도부터 기금으로 일원화된데 따른 것임을 감안할 때, 실효성 있는 신규사업 발굴을 위한 문화관광부의 노력이 요구됨
- 한편, 관광진흥 부문에 대한 전체 예산 규모중 기금이 차지하는 비율을 살펴보면, 2001년도의 경우 48.1%에서 2005년도에는 66.4%로 크게 증가하였는 바, 관광진흥 부문의 기금 사업비 증가 및 비중이 점차 높아지고 있음을 알 수 있음
- 그러나, 관광 부문 재정에 대한 기금 비율의 증가가 합리적인 기금 운용 기준에 근거하지 아니하고, 국고 예산의 부족 재원을 보충하는 보조적·대체적 재원으로 활용될 소지가 다분하므로, 기금 사업의 특성화와 차별화를 위한 객관적이고 합리적인 기준 마련과 아울러, 국회 차원의 지속적인 관리·감독이 요구됨

나. 기금 용자 사업 현황

- 2005년도 관광진흥개발기금의 전체 운용액 5,365억 3,900만원중에서 여유자금 운용액과 기금관리비를 제외한 주요사업비는 3,925억 9,500만원으로, 이 중에서 60.4%에 해당하는 2,370억 8,400만원이 관광숙박시설 등 관광사업자에 대한 용자 사업에 집행되었음

〈기금 용자 사업비 구성 비율〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2002년		2003년		2004년		2005년	
	집행액	비율	집행액	비율	집행액	비율	집행액	비율
기 금 용 자(A)	165,261	90.7	177,587	89.1	219,097	69.3	237,084	60.4
기 금 보 조(B)	16,988	9.3	21,664	10.9	97,106	30.7	155,511	39.6
기금 주요사업비 (A+B)	182,249	100.0	199,251	100.0	316,203	100.0	392,595	100.0

- 기금 용자 지원액의 규모면에서는 매년 큰 폭으로 증가하고 있으나, 기금 주요사업비에서 기금 용자 사업이 차지하는 비율은 2002년도 90.7%에서 2005년도에는 60.4%로 큰 폭으로 감소하고 있는 바, 기금 사업비에서 용자 사업의 비중은 점차 줄어들고, 그 대신 기금 보조 사업의 비중은 증가하고 있음을 알 수 있음
- 관광진흥개발기금 용자 사업4)은 관광숙박시설 건설, 관광숙박시설 개·보수, 국민관광시설 확충, 관광사업체 운영 지원으로 구분하여 추진되고 있음

4) 관광진흥개발기금 용자사업 개요

o 용자대상자

- 관광호텔, 수상관광호텔, 한국전통호텔, 가족호텔 등 관광숙박시설 건설사업자
- 관광호텔업, 가족호텔업, 휴양콘도미니엄업, 지정숙박업 등 기존 관광숙박시설 개보수 시행사업자
- 국제회의시설, 전문휴양시설, 종합휴양시설, 유원시설, 관광유희음식점, 관광식당업, 휴양펜션 및 관광펜션 등 국민관광시설 건설 및 개·보수 시행사업자
- 일반여행업, 관광호텔업, 관광벤처기업, 국제회의기획업·시설업, 카지노업, 외국인전용관광기념품 판매업, 관광기념개발업 등

o 용자한도 및 기준

구 분	상환기간	용자한도
관광숙박시설 건설	9년 (4년거치 5년분할)	당기(6개월)소요자금의 80% 미만, 150억원 이내
관광숙박시설 개보수	7년 (3년거치 4년분할)	당기(6개월)소요자금의 80% 미만, 80억원 이내
국민관광시설 건설	9년 (4년거치 5년분할)	당기(6개월)소요자금의 80% 미만, 150억원 이내
국민관광시설 개보수	7년 (3년거치 4년분할)	당기(6개월)소요자금의 80% 미만, 80억원 이내
관광사업체 운영자금	4년 (4년거치 4년분할)	전년도 외화획득액의 30%(카지노), 50%(여행업) 미만, 호텔업과 국제회의시설업 5억원 등

〈연도별 기금 용자사업 실적〉

(단위 : 백만원, %)

구 분		관광숙박시설 건 설	관광숙박시설 개·보수	국민관광시설 확 충	관광사업체 운영 지원	합 계
2001년	계 획	83,672	50,698	22,984	19,029	176,383
	실 적	83,672	49,498	8,000	18,636	159,806
	집행율	100.0	97.6	34.8	97.9	90.6
2002년	계 획	87,056	50,555	23,552	29,673	190,836
	실 적	83,259	40,515	19,495	21,992	165,261
	집행율	95.6	80.1	82.8	74.1	86.6
2003년	계 획	102,000	55,000	23,000	35,000	215,000
	실 적	89,558	50,437	13,067	24,525	177,587
	집행율	87.8	91.7	56.8	70.1	82.6
2004년	계 획	117,000	50,000	44,000	21,000	232,000
	실 적	109,089	49,366	42,257	18,385	219,097
	집행율	93.2	98.7	96.0	87.5	94.4
2005년	계 획	71,980	121,450	59,220	30,100	282,750
	실 적	59,559	97,642	49,874	30,009	237,084
	집행율	82.7	80.4	84.2	99.7	83.8

- 2005년도 기금용자사업 실적은 2,370억 8,400만원으로 당초 계획(2,320억원) 대비 83.8%의 용자 실적을 보였으나, 기금 용자 규모 자체는 전년보다 179억 8,700만원이 증가한 수준임

〈기금 용자 및 대하금리 현황〉

구 분		2004년	2005년	비 고
용자금리	1/4분기	4.12	2.53	채특금융 대출이자 - 0.75%
	2/4분기	3.88	2.84	
	3/4분기	3.53	중소기업 3.00 대 기 업 3.75	
	4/4분기	2.84	중소기업 3.67 대 기 업 4.42	
대하금리	산업은행	용자금리 - 1.0%	용자금리 - 1.0%	산업은행이 시중은행 전대시 수수료 + 0.5%
	시중은행	용자금리 - 1.5%	용자금리 - 1.5%	

① 관광숙박시설 건설 자금 융자 사업

- 관광숙박시설 건설 자금 융자 사업은 주5일 근무제 확대에 따른 관광수요의 증가와 2008년 외래관광객 1천만명 시대 도래에 대비하여 부족한 관광숙박시설 건설 자금에 대한 기금 융자를 통해 민간투자를 촉진·유도하려는 사업임

〈관광숙박시설 건설 자금 융자 실적〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	집 행 율				지 원 율			
	계 획		집 행		집행율 (B/A)	선정액 (C)	지원액 (D)	지원율 (D/C)
	업체 (개)	지원액 (A)	업체 (개)	지원액 (B)				
2001년	-	83,672	24	83,672	100.0	113,534	83,672	73.7
2002년	-	87,056	28	83,259	95.6	129,142	83,259	64.5
2003년	-	102,000	26	89,558	87.8	175,469	89,558	51.0
2004년	-	117,000	20	109,089	93.2	172,059	109,089	63.4
2005년	-	71,980	13	59,559	82.7	91,508	59,559	65.1

- 2005년도 관광숙박시설 건설 자금 융자 지원액은 595억 5,900만원으로 계획대비 82.7%의 집행실적을 보였으나, 전년도 융자액 1,090억 8,900만원 대비 무려 45.4%(495억 3,000만원)가 감소한 수준임
- 이는 관광숙박업시설에 대한 민간 투자의 위축과 시중금리의 하락 추세에 따른 시중 금융권에 대한 접근이 상대적으로 용이해진데 그 원인을 찾을 수 있음
- 아울러, 기금 융자 수요의 상당부분을 차지하고 있는 대기업 계열의 특급호텔의 기금 융자 수요가 지난 2~3년간 큰 폭으로 증가한데 따른 특급호텔의 투자 여력 감소 또한 기금 융자 수요 감소의 주요한 원인이 되었던 것으로 생각됨

- 민간부문의 관광숙박 시설 건설 및 개·보수 자금에 대한 기금 융자 사업은 국내·외 관광객 증가에 따른 관광숙박시설 부족을 해소하고, 중저가 숙박시설을 확충함으로써, 관광산업의 국제경쟁력을 제고하는데 기여할 것으로 평가됨.

〈관광숙박시설 수급 전망〉

(단위 : 천실)

구 분	2008년			2010년		
	수요	공급	부족분	수요	공급	부족분
관광호텔	110.4	64.2	46.3	125.9	67.7	58.2
휴양콘도미니엄	43.5	32.2	11.3	46.0	36.0	10.0
관광펜션(펜션형민박)	38.6	14.4	6.0	38.6	14.4	12.1
민박(재래형민박)		53.6	-		53.6	-
일반숙박업 (일반호텔, 여관, 모텔 등)	38.9	38.9	-	38.9	38.9	-

※ 자료 : 「관광숙박 수급분석 및 대응방향」, 2004.12, 한국문화관광정책연구원

〈세계 주요 주변도시 호텔객실료 비교〉

(단위 : US\$)

구 분	서울	북경	동경	홍콩	싱가포르	타이페이	마닐라	방콕	시드니
호텔객실료	158.6	90.0	168.7	118.3	87.4	102.8	61.4	62.4	90.3
객실점유율	77.2	62.6	75.6	75.3	74.3	72.0	61.1	75.3	70.8

※ 국별 주요도시의 특급호텔 평균객실료 / 자료 : Travel Business Analyst

- 한편, 관광진흥개발기금에 결산 및 2006년 국정감사를 통해 특급호텔 중심의 기금 융자 편중 문제가 지적된 바 있음

〈관광숙박시설 건설을 위한 관광진흥개발기금 용자 실적〉

(단위 : 백만원)

구 분		2001년	2002년	2003년	2004년	2005년
특급호텔	금액	20,554	10,439	5024	44,020	28,240
	비율	24.6%	12.5%	5.6%	40.4%	47.4%
특급호텔 이 외	금액	63,118	72,820	84,534	65,069	31,319
	비율	75.4%	87.5%	94.4%	59.6%	52.6%

※ 자료 : 문화관광부

- 이에 따라 문화관광부는 기금 용자의 특급호텔 편중 현상을 개선하기 위하여 대기업에 해당하는 특급호텔에 대해서는 2005년 하반기부터 중소기업에 대해 적용하고 있는 우대금리를 적용하지 않고 있으며, 대기업 계열의 특급호텔에 대해서는 용자 한도액을 기존 소요액의 80%에서 70%로 하향 조정하는 방안을 수립하여 시행중에 있음

〈문화관광부의 기금 용자 편중 문제 개선 조치〉

기 준	개 선 (시행중)
· 금액 : 반기 소요액의 80%이내 (건설 150억원, 개보수 80억원 한도)	· 대기업의 경우에는 용자 한도액을 소요액의 80%보다 하향 조정 - 대기업 : 소요자금의 70% - 중소기업 : 소요자금의 80%
· 금리 : 재정용자특별회계 금리(분기별) 에서 0.75% 우대	· 재정용자특별회계 금리에서 0.75% 우대하는 것을 대기업에는 배제하고, 중소기업만 우대 적용함 - 대기업 : 재정용자특별회계금리 - 중소기업 : 재정용자특별회계금리 - 0.75%P

- 하지만 2005년도의 경우 특급호텔에 대한 기금 용자 비율은 47.4%로, 전년도 40.4%보다 오히려 7.0%P가 증가하는 것으로 나타남

② 관광숙박시설 개·보수 자금 용자 사업

- 관광숙박시설 개·보수 자금 용자 사업은 낙후된 관광숙박시설의 개·보수를 통해 국제 경쟁력을 도모하고 외래관광객 유치를 위한 수용태세를 확립하기 위한 사업임

〈관광숙박시설 개·보수 자금 용자 실적〉

(단위 : 백만원, %)

구분	집행율				지원율				
	계획		집행		집행율 (B/A)	선정액 (C)	지원액 (D)	지원율 (D/C)	지원 업체수 (개)
	업체 (개)	지원액 (A)	업체 (개)	지원액 (B)					
2001년	-	50,698	69	49,498	97.6	79,247	49,498	62.5	69
2002년	-	50,555	86	40,315	79.7	57,567	40,315	70.0	86
2003년	-	55,000	23	50,437	91.7	108,502	50,437	46.5	23
2004년	-	50,000	27	49,366	98.7	142,912	49,366	34.5	27
2005년	-	121,450	34	97,642	80.4	193,955	97,642	50.3	34

- 2005년도 관광숙박시설 개·보수 자금 용자 지원액은 1,241억 5,000만원으로 계획대비 80.4%의 집행실적을 보였으나, 전년 대비 무려 97.8%(482억 7,600만원)가 증가한 수준임
- 이처럼 관광숙박시설 개·보수 자금 용자액이 전년대비 큰 폭으로 증가한 것은 외래관광객이 2004년도에 무려 22%가 증가함에 따라 시설 개·보수를 미루어 왔던 특급호텔의 숙박시설 개·보수 수요가 증가한데 따른 것임

③ 국민관광시설 확충 자금 용자 사업

- 국민관광시설 확충 자금 용자 사업은 종합휴양시설, 국민관광편의시설 확충에 필요한 자금을 지원함으로써 관광인프라 구축 및 국내 관광활성화를 도모하기 위한 사업임

〈국민관광시설 확충 용자 사업 실적〉

(단위 : 백만원, %)

구분	집행율					지원율			업종별 융자현황					
	계획		집행		집행율 (B/A)	선정액 (C)	지원액 (D)	지원율 (D/C)	펜션		컨벤션		기타	
	업체 (개)	지원액 (A)	업체 (개)	지원액 (B)					업체 (개)	지원액	업체 (개)	지원액	업체 (개)	지원액
2001년	-	16,984	6	8,000	47.1	31,285	8,000	25.6	3	939	-	-	3	7,061
2002년	-	23,552	14	19,495	82.8	35,625	19,495	54.7	7	2,596	-	-	7	16,899
2003년	-	23,000	13	13,067	56.8	27,465	13,067	47.6	8	2,165	-	-	5	10,902
2004년	-	44,000	32	42,257	96.0	52,751	42,257	80.1	26	8,727	1	10,000	6	33,530
2005년	-	59,220	23	49,874	84.2	89,218	59,220	66.4	16	4,629	-	-	7	54,591

- 2005년도 국민관광시설 확충 자금 용자 지원액은 498억 7,400만원으로 계획대비 84.2%의 집행실적을 보였으나, 용자 규모면에서는 전년대비 76억 1,700만원이 증가한 수준임

④ 관광사업체 운영 지원 용자 사업

- 관광사업체 운영 지원 용자 사업은 영세한 관광사업체에 대한 운영자금 지원으로 외래 관광객 유치 확대와 국내 관광 활성화를 도모하기 위한 사업임⁵⁾

5) 관광사업체 기금 용자 지원 기준

일반여행업	· 내국인 송출금액을 제외하지 않은 순수외화획득액의 50% 이내 · 2004년 문화관광부선정 우수여행업체 3억원 이내
관광호텔업	· 업체당 한도 5억원 · 용자신청이 용자한도액을 초과할 경우 선정규모의 50%를 업체별로 균등배분
카지노업	· 전년도 순수외화획득액의 30% 이내
국제회의기획업	· 전년도 컨벤션 개최건수 3회 이상인 경우 전년도 순수외화획득액의 50% 이내
국제회의시설업	· 전년도 컨벤션 유치·개최건수 10회 이상인 경우 업체당 한도 5억원
외국인전용 관광기념품판매업	· 전년도 순수외화획득액의 30% 이내
관광벤처기업	· 자본금의 20% 이내 (업체별 한도 2억원)

〈관광사업체 운영 지원 용자 실적〉

(단위 : 백만원, %)

구분	집행율				지원율				업종별 용자현황					
	계획		집행		집행율 (B/A)	선정액 (C)	지원액 (D)	지원율 (D/C)	관광호텔		여행업		기타	
	업체 (개)	지원액 (A)	업체 (개)	지원액 (B)					업체 (개)	지원액	업체 (개)	지원액	업체 (개)	지원액
2001년	-	19,029	138	18,636	97.9	20,159	18,636	92.4	0	-	24	9,084	114	9,552
2002년	-	29,673	130	22,192	74.8	52,508	22,192	42.3	14	3,000	25	9,502	91	9,690
2003년	-	35,000	107	24,525	70.1	42,012	24,525	58.4	6	1,500	29	10,336	72	12,689
2004년	-	21,000	65	18,385	87.5	46,188	18,385	39.8	7	2,125	20	6,802	38	9,458
2005년	-	30,100	84	30,009	99.7	36,148	30,009	83.0	15	5,520	24	8,145	45	16,344

- 2005년도 관광사업체 운영 지원 용자 지원액은 300억 900만원으로 계획대비 99.7%의 양호한 집행실적을 보였으며, 전년도 용자 지원액 183억 8,500만원 대비 63.2%가 증가하였음
- 2005년도 용자 지원 업체 수는 84개로서 이 중 여행업체는 24개 업체이며, 용자 지원액은 전체 용자 지원액의 27.1%에 해당하는 81억 4,500만원에 이르고 있음
- 관광사업체의 운영자금 용자 지원은 관광사업체의 해외홍보활동, 연구개발, 신상품 개발 등 특정 분야의 육성 목적이 아닌 영세 관광사업체에 대한 단순한 운영 자금의 지원이라는 점에서 관광산업 육성이라는 기금지원 목적과는 다소 거리가 있는 것으로 판단됨
- 특히, 여행업과 같은 진입 장벽이 거의 없는 완전경쟁시장 업종에 대한 운영 자금의 용자 지원은 오히려 부실기업을 시장에서 퇴출시키지 못하고 연명시킴으로써 시장경쟁기능의 원활한 작동을 방해할 수 있다는 점에서 관광사업체 지원 기준 및 지원 방식에 대한 전면적인 재검토가 필요할 것으로 생각됨⁶⁾

6) 「2002년도 관광진흥개발기금 사업 성과분석 및 평가」, 2003. 5, 한국문화관광정책연구원, p.49 및 「2003년도 관광진흥개발기금 사업 성과분석 및 평가」, 2004.12, 한국문화관광정책연구원, p68 참조

Ⅲ. 관광진흥개발기금 재원조성의 문제점과 개선 방안

1. 재원조성 개요

- 관광진흥개발기금 세입 중 2007년도 부담금 수입은 2006년도 2,353억원 대비 249억원 증가한 2,602억원으로 계상되어 있고, 관광진흥개발기금 총 수입 5,240억원 중 49.7%로서 가장 큰 비중을 차지함
- 국외여행자납부금(이하 출국납부금)은 「관광진흥개발기금법」 제2조에 의거하여 국내 공항 및 항만을 통하여 출국하는 자에 대하여 징수하고, 카지노사업체납부금은 「관광진흥법」 제29조에 의거하여 내국인 대상 카지노사업장 1개와 외국인 대상 카지노 13개 등 총 14개 각 사업장 총 매출액의 1/10 범위 안에서 일정비율의 금액을 부과함
(세부내용은 본 보고서 p5 ‘관광진흥개발기금 법정부담금 수입 현황’ 참조)
- 2003~2005년 기간 동안의 평균 출국자 증가율이 9.52%라는 점을 감안하면, 2007년도 출국납부금은 2006년도에는 1,364억원 대비 9.5% 증가한 1,494억원에 이를 것으로 전망됨
- 출국납부금은 면제자 비율 및 징수위탁 수수료는 일정하다고 가정하고 최근 3년간 평균 출국자 증가율을 적용하여 출국납부금을 산정하고 있음

2. 문제점 및 개선 방향

- 출국납부금 실적을 살펴보면, 계획대비 실적은 2003년도 87.3%, 2004년 170.3%, 2005년 117.6%로 2003년도를 제외하고 2년 연속 높게 나타남⁷⁾

〈관광진흥개발기금 출국납부금 현황: 2003~2007년〉

(단위: 천명, %, 억원)

	2003년		2004년		2005년		2006년		2007년(안)
	계획	실적	계획	실적	계획	실적	계획	실적	계획
출국인원	6,692	7,034	7,016	11,951	13,636	16,038	15,542	11,635	19,311
면제대상 인원	-	1,067	-	1,702	1,605	1,657	2,059	1,236	2,062
면제자 비율	-	15.2	-	14.2	11.7	10.3	13.2	10.6	10.7
징수위탁 수수료	42	42	44	70	68	97	88	70	117
출국납부금	591	516	616	888	1,071	1,246	1,170	897	1,494

자료: 문화관광부 내부자료

- 주: 1) 2006년 실적은 2006년 8월분 출국납부금까지 포함한 실적임
 2) 연도별 실적은 해당년도 발생주의 기준이며, 결산서 수치와는 차이가 있음
 3) 2003년 및 2004년 계획치의 출국인원은 기금부과대상 징수인원임

- 출국납부금의 계획대비 실적초과는 기금재정 안정화에 기여한다는 측면에서는 바람직하다고 할 수 있으나, 기금운용계획에 명시된 재정수입계획을 초과하여 징수하는 것은 부담금 납부자인 공항 및 항만 출입자에게 과도한 부담으로 작용할 수 있음

7) 2003년도 계획대비 실적이 저조한 이유는 조류독감(SARS)의 영향으로 동남아 출국자가 감소한 때문임

- 따라서, 납부금 실적초과에 따른 출국자들의 부담을 완화하는 조치로서 현재 공항 1만원, 항만 1천원으로 고정되어 있는 출국납부금 인하를 고려할 필요가 있고, 관광숙박시설 용자지원사업과 같은 실효성이 불투명한 사업을 정비하여 재정운용의 효율성을 제고함으로써 출국납부금 부담자에 대한 신뢰를 제고할 필요가 있음

IV. 관광진흥개발기금 용자사업의 문제점과 개선 방안

1. 용자사업 현황 및 문제점

- 관광기금은 관광을 통한 외화수입의 증대를 목적으로 설치되었으며(관광기금법 제1조) 전국 호텔들의 신규 건축 및 개·보수에 필요한 비용을 각급 호텔들에게 용자하는 것을 주요사업으로 하고있음
- 관광기금의 대출금리(2005년 말 기준)는 중저가(1~3급) 호텔 3.67%, 특급(특1·2급)호텔 4.42%이며, '3년 거치 4년 상환'의 용자기간을 통해 총 7년의 연장상환이 보장돼 있음 (세부내용은 본 보고서 p7 '기금 용자 및 대하금리 현황' 참조)
- 문제는 문화부가 외국인 관광객 유치를 통한 외화수입을 명목으로 호텔에 용자해 주는 관광기금이 △몇몇 특급호텔에 편중지원 되었고 이들 중 △기금 지원을 받은 일부 호텔의 외국인 수입 비중이 오히려 전체 평균을 밑돌고 있는 것으로 나타나고 있다는 것임
- 2003년부터 올해 상반기까지 호텔업계에 대출된 관광기금 4,160억 원 가운데 3,075억 원(73.9%)의 자금을 특급호텔들이 나눠 가졌으며 특급호텔 가운데서도 △쉐라톤워커히, △임피리얼팰리스(옛 아미가), △호텔신라, △호텔롯데(소공동·잠실)등 5개 특1급 호텔이 전체 용자액 중 47.6%에 달하는 1,566억 원을 독식한 것으로 나타났음
- 특히 이들 5개 특1급 호텔은 2003년~2005년까지 한해도 빠지지 않고 기금수혜를 받는 다소 석연찮은 모습을 보여주고 있음

〈관광기금 용자수혜 상위 10개사의 연도별 내역〉

(금액 : 백만원)

순 위	호텔명	2003년	2004년	2005년	2006년	합계 (비중%)	비고
1	쉐라톤워커히호텔	46,000 (20.20)	45,000 (15.79)	18,360 (6.81)	3,840 (2.52)	113,200 (18.10)	03~06년 4년연속 수혜
2	임피리얼팰리스 (옛 아미가)	12,958 (5.69)	32,871 (11.54)	15,684 (5.82)	-	61,513 (9.84)	03~05년 3년연속 수혜
3	호텔신라	15,900 (6.98)	6,000 (2.11)	18,560 (6.88)	4,400 (2.89)	44,860 (7.17)	03~06년 4년연속 수혜
4	호텔롯데 (잠실)	8,000 (3.51)	16,000 (5.62)	18,130 (6.72)	-	42,130 (6.74)	03~05년 3년연속 수혜
5	호텔롯데 (소공동)	3,643 (1.60)	12,961 (4.55)	19,690 (7.30)	-	36,294 (5.80)	03~05년 3년연속 수혜
6	세인트웨스턴호텔 (대구)	7,500 (3.29)	11,985 (4.21)	-	-	19,485 (3.12)	
7	리베라호텔 서울	-	8,984 (3.15)	10,400 (3.86)	-	19,384 (3.10)	
8	용평드래곤 벨리호텔	700 (0.31)	8,600 (3.02)	10,000 (3.71)	-	18,600 (2.97)	03~05년 3년연속 수혜
9	인터콘티넨탈호텔 서울	-	-	9,117 (3.38)	3,352 (2.20)	12,469 (1.99)	
10	호텔이비스 앰배스더서울	11,700 (5.14)	-	-	-	11,700 (1.87)	

- 더 큰 문제는 호텔 전체매출에서 외국인 매출을 나타내는 지표인 '외국인 수입비율'은 기금지원을 받고도 오히려 큰 폭으로 감소하는 것으로 밝혀짐

〈관광기금 용자수혜 상위 10개사의 연도별 외국인 수입비율〉

순 위	호텔명 (소재지)	등급	외국인 수입비율(%)			03~05년 외국인 수입비율 비교	
			03년	04년	05년 (전년비 증감)	소재지 동일등급 평균	업체별 평균 (동일등급 대비 증감,%)
1	쉐라톤워커히호텔 (서울)	특1급	38.2	44.56	33.15 (-11.41)	52.99	38.64 (-14.35)
2	임피리얼팰리스 (서울, 옛 아미가)	특1급	31.15	32.9	25.49 (-7.41)	52.99	29.85 (-23.14)
3	호텔신라(서울)	특1급	85.83	93.87	95.89 (+2.02)	52.99	91.86 (+38.87)
4	호텔롯데 (잠실, 서울)	특1급	31.54	41.51	44.85 (+3.34)	52.99	39.30 (-13.69)
5	호텔롯데 (소공동, 서울)	특1급	55.48	65.81	62.72 (-3.09)	52.99	61.34 (+8.35)
6	세인트웨스턴호텔 (대구)	특2급	자료없음	19.71	18.39 (-1.32)	17.00	19.05 (+2.05)
7	리베라호텔(서울)	특2급	27.7	28.5	27.07 (-1.43)	45.63	27.76 (-17.87)
8	용평드래곤 벨리호텔(평창)	특2급	33.46	57.67	45.31 (-12.36)	18.85	45.48 (+26.63)
9	인터콘티넨탈호텔 (서울)	특1급	62.28	63.79	62.18 (-1.61)	52.99	62.75 (+9.76)
10	호텔 이비스 엠배스터 서울	특2급	55.06	51.57	65.57 (+14)	45.63	57.40 (+11.77)

- 기금지원 수혜업체들의 3개년 평균 외국인 수입비율이 기금지원을 받지 않은 호텔들의 평균보다도 훨씬 낮게 나타나고 있음

- 최근 3개년간 서울소재 특1급 호텔의 평균 외국인 수입비율은 52.99%인 반면 기금지원을 받은 웨라톤위커텔의 평균은 38.64%(↓-14.35%p), 임피리얼팰리스는 29.85%(↓-23.14%p), 잠실 롯데호텔 39.30%(↓-13.69%p) 등 기금을 수혜한 업체들의 3개년 평균 외국인 수입비율이 기금지원에서 제외된 업체보다 적게는 13%에서 많게는 23%p까지 낮게 나타남
- 특히 웨라톤위커텔의 경우 2003년 이후 올해까지 4개년 연속으로 지원을 받았으며 전체 용자선정액의 18.10%를 차지하는 1,132억 원의 용자한도를 지원받고도 (p23 '관광기금 용자수혜 상위 10개사의 연도별 내역' 참조) 외국인 수입비율은 서울소재 특1급 호텔의 평균(52.99%)보다 14.35%p나 낮을 뿐만 아니라 심지어 관광1급 중저가호텔의 외국인 수입비율(62.65%)보다도 24.01%p나 낮다는 점임 (p27 '16개 시·도 호텔의 지역별·등급별 평균 외국인 수입비율 ('03~'05) 참조)
- 결국 외화획득을 목적으로 대출받은 자금이 특급호텔의 내국인 영업자금으로 부당하게 사용되고 있으며, 이에 따라 외국인 수입비율은 감소할 수밖에 없었던 것으로 보여짐
- 이러한 지적에 대해 문화부는 "특급호텔의 객실 판매수입 가운데 상당부분을 외국인이 차지하고 있으므로 관광기금을 특급호텔에 용자하는 것이 아무런 문제가 되지 않는다"고 해명한바 있음(10월 4일, 문화부 해명자료)
- 객실판매 수입에서 외국인이 차지하는 비중이 높으므로 특급호텔에 대한 용자지원이 정당하다는 논리지만, 이는 관광기금의 용자대상이 특급호텔의 객실 개·보수에 국한되어 이루어질 경우 타당할 것임.
- 그러나 관광기금은 특급호텔의 △경영일반을 위한 운영자금, △헬스클럽 개·보수, △로비라운지 및 연회장 개·보수 등 외국인 유치와는 직접적 상관관계가 희박하고 오히려 내국인이 주로 이용하는 장소에 대해 무분별하게 지원하고 있는 상황임

- 또한, 지원 호텔에 대한 문화부의 관광기금 용자지침 어디에도 외화수입 증대조건⁸⁾과 사후평가 조항⁹⁾을 찾아볼 수 없음
- 지난 2005년의 관광수지 적자액은 62억 달러로 사상최대의 적자를 기록함. 여기에 2005년 한해 동안 전국의 583개 호텔 중 외국인 대상 수입이 0원인 호텔이 20%에 달하는 119개 곳이나 되는 것으로 밝혀짐
- 외국인 대상 관광산업을 진흥시키고자 설치된 관광기금이 내국인 영업에 주력하는 일부 특1급 호텔위주로 지원되다 보니 정작 기금이 절실히 필요한 호텔은 기금혜택과 멀어지게 됨. 이러한 악순환이 관광수지 적자를 키우고 숙박시설 확충의 걸림돌이 되고 있는 것으로 보여짐

8) 예) “용자를 받은 호텔은 외화수입 증대를 위해 최선의 노력을 기울여야 한다”

9) “용자를 지원받은 호텔에 대해서는 외화수입 증대에 대한 사후평가를 통해 차기 용자액 결정시 반영하여야 한다”

〈16개 시·도별 호텔의 지역별·등급별 외국인 수입비율 ('03 ~ '05)〉

(단위 : %)

지역	2003년								2004년								2005년							
	특 1급	특 2급	특급 평균	1급	2급	3급	중저가 평균	지역별 평균	특 1급	특 2급	특급 평균	1급	2급	3급	중저가 평균	지역별 평균	특 1급	특 2급	특급 평균	1급	2급	3급	중저가 평균	지역별 평균
서울	50.7	40.4	45.5	62.4	49.2	34.0	48.6	47.0	55.8	48.9	52.4	64.8	49.3	36.7	50.3	51.3	52.4	48.6	50.0	60.8	51.5	42.9	51.7	50.9
부산	30.6	53.0	41.8	36.5	18.8	14.9	23.4	32.6	37.8	44.0	40.9	38.4	24.7	12.0	25.0	33.0	35.9	33.2	34.6	41.1	21.3	17.0	26.5	30.5
대구	14.3	15.3	14.8	19.6	5.1	*	12.3	13.6	14.5	17.9	16.2	16.9	9.2	*	13.1	14.6	8.6	17.9	13.2	16.0	4.2	*	10.1	11.7
인천	51.5	*	51.5	41.7	28.8	29.6	33.4	42.4	69.7	47.3	58.5	50.0	29.5	30.6	36.7	47.6	54.3	53.0	53.7	49.2	33.7	20.9	34.6	44.1
광주	*	9.3	9.3	13.3	8.8	3.9	8.7	9.0	*	9.6	9.6	11.7	13.6	4.0	9.8	9.7	*	12.5	12.5	11.5	19.4	2.6	11.2	11.8
대전	*	16.8	16.8	8.8	1.5	2.3	4.2	10.5	*	25.0	25.0	9.2	4.6	1.7	5.2	15.1	*	27.2	27.2	10.1	6.9	3.4	6.8	17.0
세종	45.9	*	45.9	*	41.9	50.3	46.1	46.0	45.5	*	45.5	*	44.2	61.4	52.8	49.2	44.6	*	44.6	*	43.9	*	43.9	44.2
경기	*	27.8	27.8	58.0	41.9	24.1	44.7	36.2	*	34.5	34.5	62.6	44.8	34.2	47.2	40.9	*	42.9	42.9	59.2	48.3	36.4	48.0	45.4
강원	2.7	12.9	7.8	6.8	18.7	2.2	9.2	8.5	2.7	21.7	12.2	11.9	24.9	3.2	13.3	12.7	2.1	22.0	12.1	8.9	28.9	*	18.9	15.5
충북	*	4.6	4.6	24.7	5.5	15.4	15.2	9.9	*	6.0	6.0	27.3	4.6	38.0	23.3	14.6	*	6.0	6.0	26.6	8.5	36.6	23.9	15.0
충남	*	39.3	39.3	25.6	44.8	*	35.2	37.3	*	54.3	54.3	21.1	44.1	50.1	38.4	46.4	*	49.5	49.5	35.4	35.2	47.3	39.3	44.4
전북	8.1	18.8	13.5	23.4	2.9	*	13.1	13.3	4.3	18.3	11.3	26.3	2.3	*	14.3	12.8	3.8	20.0	11.9	39.8	4.1	*	22.0	16.9
전남	45.8	*	45.8	10.5	14.1	*	12.3	29.1	*	25.0	25.0	14.7	19.6	0.3	11.6	18.3	*	4.2	4.2	17.3	24.3	*	20.8	12.5
경북	21.2	38.0	29.6	21.4	34.2	4.1	19.9	24.8	27.2	38.5	32.9	22.8	37.5	25.0	28.4	30.7	22.9	35.6	29.3	25.4	30.4	19.6	25.1	27.2
경남	*	36.0	36.0	18.1	13.1	*	15.6	25.8	*	37.6	37.6	19.2	15.2	*	17.2	27.4	49.9	35.5	42.8	24.5	14.0	1.4	13.3	28.0
제주	30.9	16.3	23.6	15.5	2.0	0.4	6.0	14.8	35.4	26.2	30.8	25.4	3.3	1.3	10.0	20.4	31.1	18.3	24.7	29.0	3.8	1.3	11.4	18.0
연평균	30.2	25.3	27.7	25.7	20.7	17.4	21.3	24.5	32.5	30.3	31.4	28.1	23.2	23.0	24.8	28.1	30.6	28.4	29.5	30.3	23.6	20.8	24.9	27.2

2. 개선방향

- 관광숙박시설 건설 및 개보수 용자지원을 통하여 대기업이 얻을 수 있는 이익 중에서 시중은행에서의 대출이자¹⁰⁾ 차이로 인한 이자절감액은 2003~2006년 6월까지 약 29억원(연 평균 약 8억 3,000만원)에 달하지만, 용자대상 대기업이 18개 업체라는 점을 감안하면 각 기업의 이자절감 효과는 크지 않음¹¹⁾
- 중소기업은 건설 및 개보수를 통한 용자지원을 통하여 시중은행에서 대출했을 때보다 약 38억원(연 평균 10억 9,000만원)의 이자지급액을 절감할 수 있었던 것으로 나타남¹²⁾
- 그러나 2003~2006년 6월 기간 동안 용자지원을 받은 기업 수를 보면, 대기업의 경우 건설용자 4개, 개보수 용자 18개 업체, 중소기업의 경우 건설 41개, 개보수 40개 업체라는 점을 감안하면, 실제 각 기업들이 동 기금을 통하여 획득한 이자지급액 절감이라는 금융혜택은 크지 않은 것으로 나타남
- 동 사업은 낙후된 관광시설에 대한 투자를 통한 관광숙박시설수요 충족과 외래 관광객 유치라는 목표로 수행되고 있지만, 실제 용자지원대상 기업들의 금융혜택 측면에서는 큰 차이가 없음에도 불구하고, 국가 기금을 통하여 용자를 지원하는 것은 “재정은 국가의 역할과 지원이 필요한 계층에 역량을 집중하고, 시장이 수행할 수 있는 부분은 시장에 맡긴다”는 정부의 자원배분원칙 Two Track(원칙 1)에도 부합되지 않는 것으로 보임

10) 시중은행금리는 은행에서 기업에 대출 시 적용되는 CD 91일 금리에 은행권 평균 마진이자율 1%를 더하여 계산하였다. CD 91일 연평균 금리는 2003년 4.31%, 2004년 3.79%, 2005년 3.65%, 2006년 6월까지 4.42%임

11) 개보수 용자만을 감안했을 경우 2003~2006년 상반기까지 이자절감액은 약 22억원임

12) 중소기업에 적용되는 0.75%의 우대금리는 2005년도 하반기부터 적용되었다. 따라서 연 평균금리는 2003년도 4.74%, 2004년도 4.34%, 2005년도 3.76%, 2006년 상반기 4.89%임

- 따라서 동 사업에 대한 사업효과를 고려했을 때 관광진흥개발기금 사업비의 31.0%를 차지하는 1,399억원을 투자할 근거는 약하다고 보임
- 동 사업의 실효성을 높이기 위해서는 재정상태가 대기업에 비하여 상대적으로 열악한 중소기업 위주로 사업을 진행하되, 융자지원 대상에 대한 보다 철저한 심의가 필요할 것으로 보이고, 대기업의 경우는 시중은행을 통한 사업수행을 유도하는 조치를 고려할 수 있음