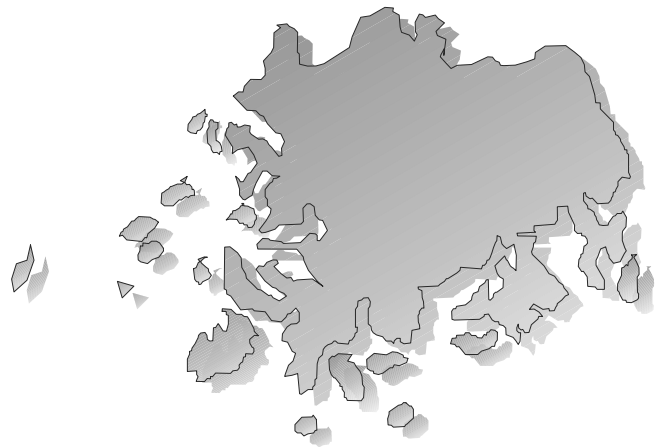


2007 국정감사 정책자료집

## 신안 섬 지역의 수산업 발전과제

2007. 11.



국회의원 김 홍 업

(대통합민주신당 무안군•신안군)

2007년도 국정감사 정책자료집

## 신안 섬 지역의 수산업 발전과제

2007. 11.

공동연구책임 및 감수 : 순천향대학교 신현웅 교수  
국회의원 김홍업 보좌관 박경정  
보고서 편집 : 국회의원 김홍업 비서 주해룡

# - 목 차 -

I. 서론	
1. 연구의 목적	1
2. 연구의 방법	3
II. 도서종합개발사업의 성과와 과제	4
1. 1차 도서종합개발사업 실적 및 평가	4
2. 2차 도서종합개발사업 실적 및 평가	10
3. 『3차 도서종합개발 10개년 계획』 추진상황	17
III. 국내 수산업의 현황과 정책	21
1. 국내 수산업의 현황	21
2. 수산업의 대내외 요인	24
3. 정부의 주요 수산정책	26
IV. 신안 섬지역의 수산업 발전과제	46
1. 수산자원조성사업 추진	46
2. 기르는 어업 경쟁력 제고	47
3. 어촌종합개발 • 관광조성사업	50
4. 국가어항의 지정 및 지원 확대	55
5. 사회간접자본 사업에서 예비타당성조사 제외	57
6. 천일염산업화 등 지역특화산업 추진	59
V. 결론	68
별첨자료1. 신안군의 수산업 현황	69
별첨자료2. 신안군지역 국고지원사업(전라남도 요청사업)	71
참고문헌	85

## 〈 표, 그림 차례 〉

〈표1〉 도서종합개발사업 및 투자 총괄 .....	4
〈표2〉 분야별 추진상황 .....	5
〈표3〉 소관부처별 추진상황 .....	7
〈표4〉 시도별 추진상황 .....	8
〈표5〉 시설별 계획 대비 실적 .....	13
〈표6〉 시도별 계획 대비 실적 .....	14
〈표7〉 연도별 투자 실적 .....	15
〈표8〉 주요지표별 성과분석 .....	16
〈표9〉 어업생산현황 .....	21
〈표10〉 시도별 분초도 .....	22
〈표11〉 어업총생산 .....	23
〈표12〉 국내 수산업의 변화예측 .....	25
〈표13〉 수산물 전망지표 .....	27
〈표14〉 수산업 투융자 계획 .....	28
〈표15〉 시도별 인공어초시설 .....	31
〈표16〉 시도별 인공어초시설 실적 .....	32
〈표17〉 시범바다목장사업 추진현황 .....	33
〈표18〉 소규모 바다목장사업 추진현황 .....	36
〈표19〉 어촌종합개발사업 지원 실적 .....	38
〈표20〉 시도별 어촌관광지원 실적 .....	39
〈표21〉 어촌관광 모델개발사업 .....	40
〈표22〉 어촌종합개발사업의 지자체 예산집행 현황 .....	41
〈표23〉 어항지정 현황 .....	42
〈표24〉 시도별 국가어항 현황 .....	42
〈표25〉 시도별 지방어항 현황 .....	43
〈표26〉 시도별 어촌정주어항 지정현황 .....	43
〈표27〉 감척추진 실적 및 계획 .....	45
〈표28〉 2008년도 어촌종합개발사업 관련 예산안 .....	51
〈표29〉 어촌 어항 개발사업 집행현황 .....	53

<표30> 어항지정기준 .....	56
<표31> 2007년도 시군별 총계예산 규모 .....	58
<그림1> 연도별 지원 추이( '98 ~ ' 07) .....	15
<그림2> 기본방향도 .....	18
<그림3> 국가어항 세부절차 .....	55
<그림4> 프랑스 게랑드 소금과 국내 천일염의 가격 비교 .....	60

# 신안 섬 지역의 수산업 발전 과제

## I. 서론

### 1. 연구의 목적

국제해양질서는 1994년 11월 「유엔 해양법협약」이 발효 됨에 따라, 세계각국은 자국의 이익을 위해 배타적경제수역(Exclusive Economic Zone ; EEZ)을 선포하였고, 우리나라 주변 수역의 한국과 중국, 일본은 3국은 새로운 어업질서로의 재편을 추진하여 왔다.

일본과의 1999년 신한일어업협정은 우리 어장을 더욱 좁게 만들었고, 잡는 어업에서 기르는 어업으로 방향을 선화하지 않을 수 없게 되었다. 밖에서 잃은 어장을 안에서 찾겠다는 정책 전환은 이러한 안팎의 시련 속에서 우리 수산업의 교육지책이었다.

뒤이어 중국과의 관계 정립은 중국어선이 우리나라 연근해 수역으로 진출이 급증하여 시급하였는데, 2000년 8월 3일 한·중 어업협정에 서명하였고, 상호 입어조건에 대한 교섭을 거쳐 2001년 6월 30일 동 협정을 정식 발효시키게 되었다.

한·중 어업협정은 2005년 6월 30일부터 중국과 양국이 설정한 과도수역이 EEZ로 편입되어 우리 어선의 조업어장이 확대되었다. 한편, 중·일간의 어업협정이 2000년 6월 1일 발효함에 따라, 한·중·일 3국의 주변수역은 완전히 EEZ 어업체제로 전환되었다.

이러한 국제해양질서 속에서 우리 수산업은 1995년 세계무역기구 출범과 함께, 국제경쟁력을 제대로 갖추지도 못한 상태에서, 본격적인 개방화시대를 맞이하였다. 설상가상으로 1997년 외환위기는 수산물 소비를 위축시켜, 가격이 하락하면서, 어가의 경영수지를 악화시켰다.

최근의 국제무역질서는 수출시장 확보라는 국익과 함께 기업의 요구에 의해서 자유무역협정이 급속히 확산되고 있다. 참여정부는 농어업의 희생을 통한, 선진 통상 국가를 지향하면서, 세계 최강 경제대국 미국과 자유무역협정을 협상을 타결하였다.

자유무역협정은 또 다른 시련으로 우리 수산업을 더욱 압박하고 있는 것이다. 우리 수산업은 대내외 환경이 불리한 가운데, 이렇다할 국제경쟁력도 갖추지 못한 상태에서, 생산량이 과다하여 값이 폭락하고, 값싼 외국수산물의 수입으로 가격경쟁력이 낮아 고전하고 있는 것이다.

지구온난화와 함께 해수 온도의 변화로 이상 급등의 어획량은 더욱 수산물의 수급악화를 가져와 가격 불안정성을 증대시키고 있다. 수산업 전체가 아직도 열악한 환경인 상태에서, 특히, 낙후 도서의 경우는 더욱 어려움이 많다.

우리 신안 섬지역의 경우는 수산업 전체가 도로·항만의 사회간접자본도 갖추지 못하여, 물류비가 과다하며, 수산자원조성 사업은 초기 단계에 머물러 있다. 지역에 특색에 맞는 경쟁력 있는 어종도 육성하지 못하고 있는 실정이다.

이번 연구는 신안 섬 지역을 중심으로 지난 20년간 추진해온 도서종합개발사업의 실적을 통하여, 도서지역의 인프라 확충실태를 살펴보고, 향후 신안 섬 지역의 수산업이 지속 가능한 산업이 되기 위해서는 어떠한 문제를 추진해야 하는지를 규명하는 것이 연구 목적이다.

## 2. 연구의 방법

수산업이 발전하려면, 먼저 풍부한 어족자원이 형성되어야 할 것이다. 이어 수산업을 원활히 수행할 수 있는 어항을 갖추고, 어촌종합개발사업을 추진하면서, 연륙교와 연도교를 확대하는 사회간접자본을 확충하여, 수산업의 인프라를 구축하는 사업이 뒷받침되어야 한다.

이미 우리는 국제해양질서에 따라 어장이 좁아져, 고기가 없는 바다의 황폐함을 겪고 있기 때문에, 정부의 어족자원조성사업이 필수적이다. 이 문제를 필두로 수산업 발전을 위한 각종 인프라 확충의 문제와 개선방안을 규명하고자 한다.

이번 연구자료는 1차로 정부의 통계자료와 수산보고서를 중심으로 접근하였다. 또한, 기존에 나온 섬 관련 연구 자료와 논문을 참고하였다. 특히, 2002년 6월 전라남도가 발간한 「전남의 섬」이란 자료집을 인용하였다.

연구보고서 접근방법과 범위는 먼저 수산업의 전국적인 전체 자료를 분석한 후, 신안지역에 해당하는 분야를 취합 정리하였다. 우리나라 다도해를 대표하는 신안지역은 수산업이 지속가능한 산업이 되기 위해서는 추진해야 할 과제들이 산적해 있으나, 주요과제만을 선별하였다.

가급적 현지 어업인들의 요구사항을 중심으로 정책과제를 규명하고자 연구하였으며, 신안지역의 미래를 위한 발전방안을 충실히 담고자 노력하였다. 결론은 섬 지역이 앞으로 해결해야 할 과제를 중심으로 발전방향을 모색하면서 마무리하고자 한다.

## Ⅱ. 도서종합개발사업의 성과와 과제<sup>1)</sup>

정부는 도서종합개발사업을 지난 1988년부터 10개년 계획으로 2차에 걸쳐 행정자치부 주관으로 하여 왔고, 2007년도 금년으로 20년 계획이 종료되지만, 도서지역은 아직도 열악하여, 향후 3차 계획으로 지속 발전 시켜야 할 것이다. 지금까지 추진해온 도서종합개발사업의 실적을 평가해보고자 한다.

### 1. 1차 도서종합개발사업 실적 및 평가

#### 가. 추진실적

##### □ 총괄

- 제1차 도서종합개발 10개년(88~97)계획기간동안 10인 이상이 상주하는 449개 도서를 대상으로 사업을 추진한 결과, 행정자치부 등 8개부처가 9,706억원을 투자하여 생활기반시설, 생산기반시설 및 환경개선사업 등 3,106건의 사업을 완료하였음.
- 이는 당초사업계획에 비하여 사업비는 249.8% 증가하였고 사업량은 77.7% 달성한 것으로서 총 사업비가 증가한 것은 산업자원부의 도서전화사업, 해양수산부의 어항개발사업 등이 계획보다 초과 투자되었기 때문이며, 총 사업비의 초과투자에 비해 사업량이 계획에 미치지 못한 이유는 일부사업에 있어 도서지역의 열악한 사업여건과 사업기간의 장기화에 따른 물가상승 등으로 인한 추가 소요사업비의 지원이 뒤따르지 못한데 원인이 있음

<표1> 사업추진 및 투자총괄

구 분	기본계획(A)	투자실적(B)	진도(B/A)
사 업 량	3,997건	3,106건	77.7%
사 업 비	3,886억원	9,706억원	249.8%

1) 행정자치부의 도서종합개발사업의 자료를 인용하여 재편집하였음.

□ 분야별

- 분야별 투자순위는 생산기반시설(48.7%), 생활기반시설(48.0%) 환경개선시설(3.3%)순으로 나타났으며
- 특히 도서지역여건상 가장 필요한 선박접안시설 등 어항시설(45.3%)과 주민의 육상교통로인 도로시설(29.5%)의 투자비율이 높았음.
- 따라서 주민의 소득 및 교통소통과 관련되는 사업에 집중투자되었음을 알 수 있으며, 상대적으로 환경개선시설의 투자비중이 낮은 것으로 나타났음

<표2> 분야별 추진상황

구 분		기본계획(A)		투자실적(B)		진 도(B/A)	
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계		3,997건 (100)	3,886억원 (100)	3,106건 (100)	9,706억원 (100)	77.7%	249.8%
생활 기반 시설	소 계	1,330(33.3)	2,126(54.7)	1,046(33.7)	4,659(48.0)	78.6	219.1
	급 수 시 설	284(7.2)	206(5.3)	311(10.0)	420(4.3)	109.5	203.9
	전 기 시 설	169(4.2)	137(3.5)	159(5.1)	1,315(13.6)	100.7	959.9
	도 로 시 설	837(20.9)	1,755(45.2)	532(17.2)	2,861(29.5)	63.6	163.0
	의 료 시 설 등	40(1.0)	28(0.7)	44(1.4)	63(0.6)	110.0	225.0
생산 기반 시설	소 계	2,128(53.2)	1,581(40.7)	1,636(52.7)	4,727(48.7)	76.9	299.0
	어 항 시 설	996(24.8)	1,288(33.1)	993(32.0)	4,399(45.3)	99.7	341.5
	방 조 제	255(6.4)	123(3.2)	111(3.6)	84(0.9)	43.5	68.3
	배 수 갑 문	335(8.4)	42(1.1)	25(0.8)	11(0.1)	7.5	26.2
	기 (농 업 용 수 등) 타	542(13.6)	128(3.3)	507(16.3)	233(2.4)	93.5	182.0
환경 개선 시설	소 계	539(13.5)	179(4.6)	424(13.6)	320(3.3)	78.7	178.8
	복 지 · 편 의 시 설	132(3.3)	59(1.5)	58(1.8)	179(1.8)	43.9	303.4
	하 수 도 시 설	61(1.5)	17(0.4)	65(2.1)	29(0.3)	106.6	170.6
	하 천 정 비	87(2.2)	44(1.2)	49(1.6)	53(0.6)	56.3	120.5
	기 (쓰 레 기 처 리 장 등) 타	259(6.5)	59(1.5)	252(8.1)	59(0.6)	97.3	100.0

□ 소관부처별

- 행정자치부 등 8개 부처가 추진한 사업소관별 실적은
  - 도서개발사업 주관부처인 행정자치부가 2,353건, 3,487억 원으로 사업량 기준 70.6%, 사업비 기준 136.7%의 실적을 보였으며
  - 관련부처인 산업자원부 등 7개 부처가 753건, 6,219억 원을 투자, 사업량 기준 113%, 사업비 기준 465.8%의 추진률을 나타내고 있음
- 부처별 투자는 농림부를 제외한 행정자치부, 산업자원부, 보건복지부, 건설교통부, 해양수산부, 산림청 등 6개 부처가 계획을 초과하여 149.8%의 증가 투자율을 보였음
- 또한 사업계획에 의한 목표달성도는
  - 보건복지부의 보건진료소 신축(39개소) 및 쾌속병원선 건조(5척)사업과 산림청의 사방 및 조림사업(12개도서)이 목표를 초과달성 하였으며
  - 산업자원부의 전화사업(36개도서)과 건설교통부의 다도해 특정지역개발(5개도서)사업이 목표를 달성한 반면
  - 행정자치부의 지방자치단체 시행사업과 농림부의 농업용수개발사업이 계획에 비해 실적이 저조하였음
- 이와 같이 행정자치부와 농림부의 소관사업의 추진실적이 부진한 것은 열악한 지방재정 사정상 계획된 사업에 대한 투자가 뒷받침되지 못한 것으로 분석됨

<표3> 소관부처별 추진상황

구분 부처별	사업명	기본계획(A)		투자실적(B)		진도(B/A)	
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합계		3,997건(100)	3,886억원(100)	3,106건(100)	9,706억원(100)	77.7%	249.8%
행정자치부	소계	3,331(83.3)	2,551(65.6)	2,353(75.8)	3,487(35.9)	70.6	136.7
	자치단체시행사업	3,327(83.2)	2,495(64.2)	2,349(75.7)	3,089(31.8)	70.6	123.8
	급수시설	284(71.1)	206 (5.3)	284 (9.1)	205 (2.1)	100.0	99.5
	전기시설	133(33.3)	111 (2.9)	123 (4.0)	61 (0.6)	92.5	55.0
	도로시설	758(19.0)	1,182(30.4)	494(15.9)	1,226(12.6)	65.2	103.7
	도선건조	66(16.5)	23 (0.6)	24 (0.8)	25 (0.3)	36.4	108.7
	소규모어항시설	883(22.1)	614(15.8)	864(27.8)	1,157(11.9)	97.8	188.4
	방조제	255(63.8)	123 (3.2)	111 (3.6)	84 (0.9)	43.5	68.3
	배수갑문	335(83.8)	42 (1.1)	25 (0.8)	11 (0.1)	7.5	26.2
	기타	613(15.3)	194 (5.8)	424(13.7)	320 (3.3)	69.2	164.9
	해상국립공원개발	4도서(0.1)	56(1.4)	4도서(0.1)	398 (4.1)	100.0	710.7
타부처소계		666(16.7)	1,335(34.4)	753(24.2)	6,219(64.1)	113.0	465.8
농림부	농업용수개발	17개소(0.4)	55(1.4)	3개소(0.1)	19 (0.2)	17.6	34.5
산업자원부	전화사업	36도서(0.9)	26(0.7)	36도서(1.2)	1,254(12.9)	100.0	4,823.1
환경부	식수원개발			27 (0.8)	215 (2.2)		
보건복지부	소계	40 (1.0)	28 (0.7)	44 (1.4)	63 (0.7)	110.0	225.0
	보건진료소 신축	36 (0.9)	8 (0.2)	39 (1.2)	12 (0.1)	108.3	150.0
	쾌속병원선	4 (0.1)	20 (0.5)	5 (0.2)	51 (0.6)	125.0	255.0
건설교통부	다도해특정지역개발	5도서(0.1)	246(6.3)	5도서(0.2)	398(4.1)	100.0	161.8
해양수산부	소계	564(14.1)	979(25.3)	626(20.1)	4,258(43.9)	111.0	434.9
	3종어항 개발	19개항(0.5)	543(14.0)	19개항(0.6)	2,154(22.2)	100.0	396.7
	2종어항 개발	94개항(2.3)	131 (3.4)	110개항(3.5)	1,088(11.2)	117.0	830.5
	노후어선대체	447척(11.2)	57 (1.5)	492척(15.8)	202 (2.1)	110.0	354.3
	항만시설보강	4개항(0.1)	248 (6.4)	5개항(0.2)	814(8.4)	125.0	328.2
산림청	사방 및 조림사업	4(0.1)	1	12(0.4)	12(0.1)	300.0	1,200.0

□ 시 도 별

- 사업비 투자는 도서가 많고 사업량이 많은 전남이 1,751억원으로 전체의 57%를 차지하였으며 경남 477억원, 인천 372억원, 충남 132억원 순으로 나타났음
- 사업비는 당초 목표한 계획을 무난히 달성하였으나 사업량으로는 일부 시도가 당초목표한 계획에 미치지 못하였음

<표4> 시도별 추진상황(행정자치부소관 자치단체시행사업분)

시 도	사 업 량(건)			투 자 사 업 비(억원)		
	계 획	실 적	%	계 획	실 적	%
계	3,327	2,349	70.6	2,495(1,593)	3,089(1,920)	123.8
인 천	362	270	74.6	226 (122)	372(155)	164.6
경 기	25	25	100	8(5)	30(11)	375
충 남	132	110	83.3	99(64)	132(85)	133.3
전 북	49	49	100	48(32)	110(73)	229.2
전 남	2,205	1,443	65.4	1,596(1,038)	1,751(1,148)	109.7
경 북	54	40	74.1	80(46)	70(47)	87.5
경 남	425	337	79.3	379(253)	477(318)	125.9
제 주	75	75	100	59(33)	147(83)	249.2

※ ( )내는 국비임, 자료제공 : 행정자치부

## 나. 추진 성과 분석

- 도서주민의 생활환경개선 및 소득증대에 기여
  - 도로·급수 등 생활기반시설의 확충으로 도서주민의 생활환경을 대폭 개선하였으며, 선착장·방조제 등 생산기반시설 설치 등으로 소득증대 및 재해예방에도 주력하였다고 평가함.
- 부처별 중복투자로 인한 예산낭비 초래 방지
  - 도서개발촉진법을 기반으로 내무부 등 8개 부처가 공조 체제 하에 사업을 추진함으로써, 과거의 부처별 중복투자와 선점식 개발 등 비효율적인 면이 개선되었다고 진단함.
- 도서개발에 대한 정부정책 의지를 도서주민에게 인식
  - 도서개발촉진법을 개정, 내무부 등 관련 부처가 장기계획에 의거 도서를 종합개발 하겠다는 의지를 도서민에게 표명하여, 버려두는 도서가 아니라 지역주민이 도서에 대한 애착을 갖도록 분위기 조성에 기여한 면이 있음.

## 2. 2차 도서종합개발사업 실적 및 평가

### 가. 제2차 10개년 계획 개요(1998 ~ 2007년)

#### □ 기본 목표

- 도서주민의 정주기반조성                    - 도서민의 삶의 질 향상
- 도서지역 특산물 중점 육성                - 지역경제 활력화 도모
- 낙후지역의 장기적·종합적 개발           - 국토의 균형발전 촉진

#### □ 추진 전략

- 도서의 특성을 살린 친환경적 개발추진
- 단계별로 특정분야에 집중투자하여 사업효과를 제고
- 농림부 등 7개부처의 국가계획과 연계하여 개발효과 제고

#### □ 종합계획 개요

- 사업기간 : 98 ~ 2007(10개년)
- 개발대상 : 8개시도, 37개시군구, 410개 도서
- 투자계획 : 2조1,717억원(국비 15,497, 지방비 6,136, 민·용자 등 84)
  - 행 자 부 : 10,717억원(국비 7,472, 지방비 3,207, 민·용자 등 38)
  - 관계부처(7): 11,000억원(국비 8,025, 지방비 2,929, 민·용자 등 46)
- 사업내용 : 4,282건 (행자부 3,963, 타부처 319)
  - 생활기반시설(전기·급수·교통 등) : 1,896건
  - 생산기반시설(어항시설, 농업기반시설, 저장시설 등) : 2,088건
  - 문화복지·환경위생·생활안전시설 등 : 298건

## 나. 추진실적 및 성과

### □ 총괄

- 제2차 10개년 계획기간 동안 2,323개사업 3,860건, 9,793억원을 투자하여 계획대비 사업량 2,332개사업 3,963건의 97.4%, 사업비 10,717억원의 91.3%를 추진함.
- 시설별 투자실적은 생활기반시설 5,311억원(54.2%), 생산기반시설 3,999억원(40.8%), 문화복지시설 181억원(1.9%), 환경위생·생활안전시설 302억원(3.1%) 순으로 투자하여
  - 도서지역의 기초생활 편의시설인 소규모어항과 교통불편 해소를 위한 도로시설 등의 확충에 기여하였고
  - 특히, 도서지역의 최대숙원사업인 연육·연도교 시범사업을 5개소를 추진하여 3개소가 준공되어 고립성을 해소하고 접근성 제고에 기여
- 지역별 투자실적은 전남 6,265억원(64%), 경남 1,303억원(13.3%), 인천 962억원(9.8%), 경북 335억원(3.4%), 전북 304억원(3.3%), 충남 304억원(3.1%), 제주 235억원(2.4%), 경기 67억원(0.7%) 순으로 상대적으로 도서가 많은 전남, 경남, 인천 등에 지원된 것으로 나타났음
- 연도별 투자실적은 '98년 445억원에서 '07년 1,430억원으로 매년 증가 되었으며, 특히 연육·연도교 시범사업 추진으로 사업비 대폭 증액되었으나, 물가상승률 등 공사비의 증액에 비하면 효과는 둔화됨.

### □ 시설 분야별

- 생활·생산기반시설 등 5개 분야 9,793억원 투자
  - 주요 시설별로는 생활기반시설 5,311억원(54.2%), 생산기반시설 3,999억원(40.8%), 문화복지시설 181억원(1.9%), 환경위생·생활안전시설 302억원(3.1%) 순으로 투자
  - 제1차 10개년 계획에 이어 제2차 10개년 계획 역시 교통, 물, 전기 문제 해결을 위한 생활기반시설과 소규모어항, 소득증대 등의 생산기반시설 위주로 추진하였음

- 생활기반시설(5,311억원)은
  - 상수도, 간이상수도 등 급수시설에 111억원(2.1%), 자가발전 등 전기시설에 16억원(0.3%), 도선건조·철부선접안시설 등에 85억원(1.6%), 비법정도로, 연육·연도교 등 도로시설에 5,099억원(96%)을 투자
- 생산기반시설(3,999억원)은
  - 선착장, 방파제 등 소규모어항시설에 3,603억원(90.0%), 방조제, 도수로 정비 등 농업기반시설에 66억원(1.7%), 저장시설 및 소득증대시설에 331억원(8.3%)을 투자
- 기타 시설(483억원)은
  - 복지회관, 대합실 등의 문화복지시설 181억원(37.5%), 하수처리, 진개처리, 공중화장실 등 환경위생시설 189억원(39.1%), 생활안전시설 113억원(23.4%)에 투자하였음

<표5> 시설별 계획대비 실적

시설별	사업량(건)					사업비(억원)		
	계획		실적		비율 (%)	계획	실적	비율 (%)
	단위사업	건수	단위사업	건수				
합 계	2,332	3963	2,323	3,860	97.4	10,717(7,472)	9,793(6,855)	91.4
생활기반시설	1,028	1819	1,024	1,796	98.7	5,818(4,073)	5,311(3,720)	91.3
급수시설	59	65	59	64	98.5	119(84)	111(82)	93.3
상수도	8	10	8	10	100.0	53(37)	47(37)	88.7
간이상수도	28	31	28	30	96.8	44(31)	42(30)	97.7
다목적용수원	8	8	8	8	100.0	11(8)	11(7)	90.9
급수탱크	15	16	15	16	100.0	11(8)	11(8)	100.0
전기시설	10	12	10	14	116.7	11(8)	16(11)	136.4
한전전기시설	1	1	1	1	100.0	1(1)	1(1)	100.0
자가발전시설	9	11	9	13	118.2	10(7)	15(10)	140.0
도로시설	934	1,717	934	1,693	98.6	5,603(3,923)	5,099(3,569)	91.0
비법정도로	933	1,691	929	1,668	98.6	4,195(2,937)	4,029(2,820)	96.0
연육연도교	5	26	5	25	96.2	1,408(986)	1,070(749)	76.0
도선건조	13	16	13	17	106.3	57(38)	61(41)	107.0
철부선접안시설	8	9	8	8	88.9	28(20)	24(17)	85.7
생산기반시설	1,070	1,879	1,067	1,800	95.8	4,399(3,052)	3,999(2,798)	90.9
소규모어항	985	1,777	983	1,715	96.5	3,833(2,682)	3,603(2,521)	94.0
선착장	374	666	374	648	97.3	1,272(890)	1,227(858)	96.5
방파제	205	471	205	440	93.4	1,284(898)	1,168(817)	91.0
물양장	136	204	134	198	97.1	428(300)	395(277)	92.3
호안시설	256	421	256	413	98.1	829(580)	787(550)	94.9
부잔교	14	15	14	16	106.7	20(14)	26(19)	130.0
농업기반시설	21	31	21	32	103.2	63(44)	66(46)	104.8%
방조제	9	18	9	19	105.6	39(27)	42(29)	107.7
배수갑문	4	4	4	4	100.0	8(6)	8(6)	100.0
도수로정비	7	8	7	8	100.0	13(9)	13(9)	100.0
저수지정비	1	1	1	1	100.0	3(2)	3(1)	100.0
저장시설	6	7	6	7	100.0	14(10)	14(10)	100.0
소득증대시설	58	64	57	46	71.9	489(316)	316(221)	64.6
문화복지시설	78	79	78	79	100.0	192(133)	181(126)	94.5
복지시설	77	78	77	78	100.0	189(131)	179(124)	94.4
복지회관	63	63	63	63	100.0	164(114)	154(107)	93.9
대합실	14	15	14	15	100.0	25(17)	25(17)	100.0
의료시설	1	1	1	1	100.0	3(2)	3(2)	100.0
환경위생시설	102	118	100	118	100.0	192(133)	189(132)	98.4
환경시설	94	110	92	110	100.0	184(128)	182(127)	98.9
하수처리시설	83	97	81	97	100.0	149(104)	146(102)	98.0
진개처리시설	5	5	5	5	100.0	6(4)	6(4)	100.0
오수처리시설	6	8	6	8	100.0	29(20)	30(21)	103.4
공중화장실	8	8	8	8	100.0	8(5)	7(5)	87.5
생활안전시설	54	68	54	67	98.5	116(81)	113(79)	97.4
하천정비	54	68	54	67	98.5	116(81)	113(79)	97.4

※ ( )는 국비

□ 지역별

○ 시·도별 투자실적은

- 총 9,793억원중 전남 6,265억원(64.0%), 경남 1,303억원(13.3%), 인천 962억원(9.8%), 경북 335억원(3.4%), 전북 322억원(3.3%), 충남 303억원(3.1%), 제주 235억원(2.4%), 경기 68억원(0.7%) 순으로 투자
- 타 지역에 비해 도서가 많은 전남, 경남, 인천 등에 전체사업비의 87.1%인 8,530억원이 투자되었음.
- 제2차 10개년 계획상의 연육·연도교 시범사업 5개소 1,408억원중 4개소 820억원이 포함된 전남지역이 상대적으로 사업비가 많은 것으로 나타남.

<표6> 시도별 계획 대비 실적

시도	사업량(건)				비율 (%)	사업비(억원)		
	계획		실적			계획	실적	비율 (%)
	단위사업	건수	단위사업	건수				
계	2,332	3,963	2,323	3,860	97.4%	10,717 (7,472)	9,793 (6,855)	91.4%
인천	230	387	229	374	96.6%	1,023 (717)	962 (674)	94.0%
경기	15	24	10	24	100.0%	68 (47)	67 (47)	98.5%
충남	154	183	151	187	102.2%	305 (214)	304 (213)	99.7%
전북	77	100	77	100	100.0%	328 (230)	322 (230)	98.2%
전남	1,566	2,761	1,566	2,674	96.8%	7,101 (4,955)	6,265 (4,382)	88.2%
경북	119	119	119	119	100.0%	335 (234)	335 (234)	100.0%
경남	147	321	147	314	97.8%	1,318 (909)	1,303 (912)	98.9%
제주	24	68	24	68	100.0%	239 (166)	235 (163)	98.3%

※ ( )는 국비 기준

□ 연도별

○ 연도별 투자현황은

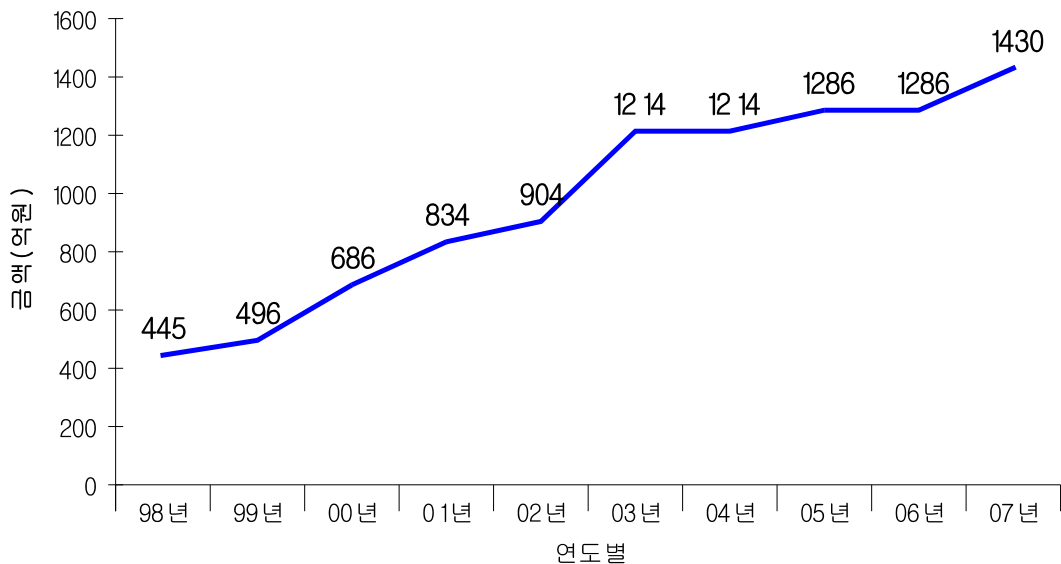
- '98년 445억원, '00년 686억원, '02년 902억원, '04년 1,214억원, '06년 1,286억원, 마무리년도인 '07년 1,430억원으로 매년 증가하였으며 '07년도는 '98년대비 321%의 증가율을 보임
- 연육·연도교 시범사업이 본격적으로 추진된 '02년부터 사업비가 급격히 증가하였음

<표7> 연도별 투자실적

(단위 : 억원)

구분	계	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07
계	9,793	445	496	686	834	902	1,214	1,214	1,286	1,286	1,430
국비	6,855	309	346	484	584	631	850	850	900	900	1,001
지방비	2,938	136	150	202	250	271	364	364	386	386	429

<그림1> 연도별 지원 추이( '98 ~ '07)



□ 주요 지표별 성과분석

○ 급수, 도로, 전기 등 생활기반시설 및 소규모어항, 소득증대, 저장시설 등의 생산기반시설 정비·확충으로

- 도로포장율(43.0→52.1%),
- 상수도보급율(23.1→40.8%),
- 하수도보급율(0.6→13.9%),
- 100명당 자동차보급율(14.6→22.9%),
- 1인당 지방세부담액(87→248천원),
- 취득세부담액(63→187천원) 등이 현저히 상승 되었음

<표8> 주요 지표별 성과분석

지 표 명	연도별					비고
	'98	'00	'02	'04	'05	
도로포장율(%)	43.0	46.9	49.2	50.7	52.1	
상수도보급율(%)	23.1	27.9	31.7	35.8	40.8	
하수도보급율(%)	0.6	0.7	4.2	12.6	13.9	
100명당 자동차보급율(%)	14.6	15.4	19.5	22.6	22.9	
1인당 지방세 부담액(천원)	87	108	165	238	248	
취득세 부담액(천원)	63	78	106	221	187	
노령화지수(%)	89.4	126.9	158.4	172.2	231.4	

### 3. 『3차 도서종합개발 10개년 계획』 추진상황

정부는 도서개발촉진법 제6조 내지 제8조, 동법시행령 제3조에 의거하여 수립 추진된 제2차 도서종합개발 10개년 계획( '98~' 07)이 '07년도에 마무리됨에 따라, 도서지역의 지속적인 발전과 도서주민의 복지를 증진하고자 제3차 도서종합개발 10개년 계획( '08~' 17)을 수립하는 것이다.

3차 도서종합개발 10개년 계획에 대한 그 동안의 추진경위를 보면,

- 전문기관 연구용역 ( '06. 10 ~ 12월)
  - 제2차 도서개발사업에 대한 성과분석 및 개선방안 마련(전남 발전연구원)
- 제2차 도서개발 10개년 계획 실적분석( '07. 3)
  - 제2차 도서개발 10개년 계획의 추진실적, 연도별 실적, 시도별 실적 분석
- 도서사업 설문조사 실시( '07. 3. 19 ~ 3. 23)
  - 조사대상 : 8개 시도 주민, 공무원, 지방의원 등 754명
  - 조사내용 : 도서개발사업의 인지도 및 만족도 등 11개 항목
- 도서관련 전문가 및 관계공무원 워크숍( '07. 3. 29 ~ 3.30)
  - 제3차 도서개발 10개년 계획의 기본방향 및 개선방안 마련
- 제3차 도서개발 10개년 계획 수립지침 확정( '07. 5. 7)
  - 도서개발심의위원회에서 제3차 도서개발 10개년 계획 수립지침 심의·확정
- 제3차 도서개발 10개년 계획 주민설명회 개최( '07. 5 ~ 6월)
  - 제3차 10개년 계획의 방향 및 변경사항 설명 등을 위해 시군 자체 또는 우리부와 공동으로 주민설명회 개최
- 관계부처 실무위원회 개최( '07. 7. 6)
  - 관계부처 사업중 제3차 도서개발 계획에 반영가능한 사업 검토·협의
- 시도 합동집무( '07. 8. 6 ~ 8. 10)
  - 시도에서 수립 제출된 시도별 도서종합개발계획을 취합 및 정리

□ 제3차 도서개발 10개년 계획의 목표와 방향

① 목표

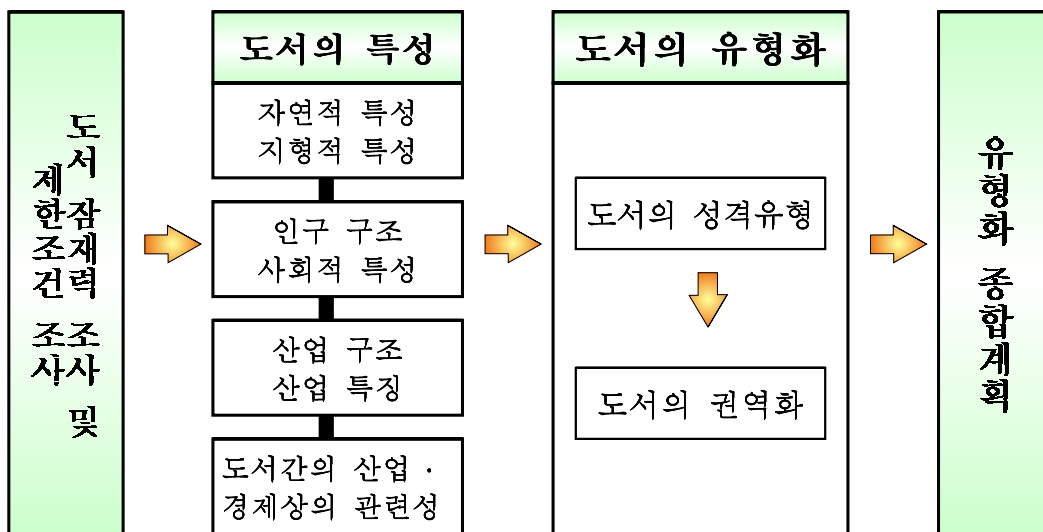


- 도서의 특성과 여건을 분석하여 도서를 유형화하고, 특성을 고려한 계획, 주민이 참여한 계획으로 지역성, 쾌적성, 지속가능성 및 다양성을 갖춘 「매력있고 살기좋은 섬」 창출

② 기본방향

- 「도서 類型化」 종합계획
  - 도서의 입지나 도서특성, 주변도서와 유기적 관계 등을 고려, 도서를 유형화하여 계획을 수립하고 사업을 추진

<그림2> 기본방향도



- 「도서의 특성」을 고려한 계획
  - ‘획일적·단편적 소규모 분산투자방식을 지양하고, 도서에 대한 철저한 분석으로 도서의 특성을 고려한 계획 수립
- 「주민참여」를 강화한 계획 수립
  - ‘낙후지역개발추진협의회, 주민설명회 등 주민참여가 보장된 계획

<보도자료 요약>

행정자치부 147개 도서에 2,819억원 투자

행정자치부(장관 박명재)는 지리적 여건 등으로 낙후된 도서(섬)지역의 주민편의시설 확충을 위해 2007년도 도서종합개발 사업계획(안)을 도서개발심의위원회의 심의를 거쳐 최근 확정했다.

도서종합개발사업은 도서의 생산·소득 및 생활기반시설 정비·확충으로 생활환경을 개선함으로써 도서 주민의 소득증대와 복지향상을 도모하기 위해 추진하는 사업으로 지난 '98년부터 제2차 도서종합개발 10개년('98~'07)계획을 수립해 추진 중에 있다.

제2차 10개년 도서종합계획은 도서지역의 생활기반시설, 정주여건개선 등 지역간 격차 해소와 삶의 질 향상에 기여했을 뿐 아니라 소득증대와 주민생활문화수준이 향상된 것으로 평가를 받고 있다.

'07년도는 제2차 도서종합개발계획의 마무리 해로 기존 추진중인 계속사업들을 성공적으로 마무리하는데 중점을 두고 있으며 불요불급한 사업은 제외하고 우선순위가 높은 생활기반, 생산기반시설 및 주거환경시설 조성에 역점을 두고 있다.

'07년도 사업계획의 주요내용으로는 농림·산자·환경·해수부, 산림청 등 5개 부처와 합동으로 147개 도서에 382건, 2,819억원을 투자하는 계획으로 부처별 세부 사업계획은 ▲행자부: 생활·생산·문화복

지시설 등 270건, 1,430억원 ▲농림부: 농업용수개발 등 3건 35억원  
▲산자부: 전기공급사업 2건 52억원 ▲환경부: 식수원개발, 소각시설  
등 55건 869억원 ▲해수부: 국가어항 건설 12건, 392억원 ▲산림청:  
조림, 육림, 임도사업 등 40건, 41억원 등이다.

한편, 지역주민의 명예감독관 위촉 및 공사감독 강화로 부실공사 사전  
예방, 사업간 연계 강화로 민원발생을 최소화하고 「낙후지역개발추진  
협의체」 운영의 내실화를 통하여 주민참여를 통한 사업추진으로 사업  
의 효과성을 제고할 계획이다.

행자부 관계자는 "'07년도 사업이 마무리되면, 도서지역의 정주여건 개  
선 등으로 지역간 격차 해소와 삶의 질 향상에 기여할 뿐 아니라 소득  
증대와 복지향상으로 주민생활문화 수준이 크게 향상 될 것"이라고 밝  
혔다.

행자부는 제2차 도서종합개발사업이 금년도에 마무리 됨에 따라 사업  
성과와 문제점을 면밀히 분석·검토해 제3차 도서종합개발계획('08~  
'17년) 수립지침에 반영하는 등 사업효과성이 높은 방향으로 계획을  
수립해 나갈 방침이다. <2007-03-05>

### Ⅲ. 국내 수산업의 현황과 정책

#### 1. 우리 수산업의 현황

##### 가. 수산업 개요

2005년도 기준 총 어가수가 8만 16호, 어업종사자 수는 122.4천명 (어선어업 60.7천명, 양식업 40.6천명, 채조·채포21.1천명)으로 연간 5조원 내외의 어업생산액(표9)이며, 어가인구는 221,267명이다.

<표10>에서 보는 바와 같이, 어류 가두리 양식장은 1,211ha면적에서 넙치류 40,075톤 등 연간 8만 1,437톤(2005년도 기준) 어류를 생산하고 있고, 일반해면(연근해)어업은 109만톤에 2조 7,059억원 어치를 생산하고 있다. 천해양식어업은 104만톤에 1조 3,484억원이며, 원양어업은 55만톤에 8,192억원이고, 내수면 어업은 23,000톤 생산에 1,757억원을 생산하고 있다.<sup>2)</sup>

##### <표9> 어업생산 현황

(단위 : 천톤, 억원)

구 분	'04		'05		증 감	
	생산량	생산액	생산량	생산액	생산량	생산액
합 계	2,519	47,313	2,714	50,493	195	3,180
연 근 해	1,077	26,097	1,097	27,060	20	963
양 식	918	12,171	1,041	13,484	123	1,313
내 수 면	25	1,672	24	1,757	-1	85
원 양	499	7,373	552	8,192	60	819

※ 자료 : 해양수산부 어업생산통계

2005년도 연근해어업(일반해면어업) 생산량은 1,097천 톤으로 전년도 (1,077천 톤)와 비슷한 수준이었으며, 우리나라 수산물 총생산량 2,714천 톤 중 40.4%를 차지하고 있는 주요어업이다.

2) 어업관련 자료 출처 : 해양수산부 2006년도 수산업연차보고서에서 인요하였음.

<표10> 시·도별 분포도

구 분	총어가수	어 류 가두리 양식장 면적 (ha)	어종별 총 양식 생산량 (M/T)				
			계	넙치류	우럭	돔류	기타
전 국	80,016	1,211	81,437	40,075	21,297	10,535	9,530
서 울	5	-	-	-	-	-	-
부 산	3,218	7	692	639	19	33	1
대 구	3	-	-	-	-	-	-
인 천	3,333	5	19	-	-	-	19
광 주	13	-	-	-	-	-	-
울 산	1,137	18	917	911	2	4	-
경 기	1,293	6	64	-	29	-	35
강 원	4,219	9	180	102	-	78	-
충 남	10,542	116	2,672	-	1,320	523	829
전 북	3,689	6	225	-	-	-	225
전 남	25,506	567	21,228	12,780	6,231	1,335	882
경 북	5,515	82	4,136	2,598	1,358	117	63
경 남	14,845	382	30,649	2,674	12,338	8,189	7,448
제 주	6,698	13	20,655	20,371	-	256	28

※ 총어가수는 2005 농림어업총조사(잠정집계). 해양수산부 제공

#### 나. 어업 생산량 현황

2005년도 어업 총생산량은 2,714천 톤으로 전년 2,519천톤 대비 7.7% 증가하였으며, 어업 총생산액도 6.78% 증가한 5조 493억원으로 나타났다. 어업별 생산량 및 생산액은 <표2>과 같다.

2005년도 어업생산액 5조 493억원 중 중간 투입재를 제외한 부가가치는 1조 9,612억원으로 이는 국내 총생산(GDP) 721조 4,910억원의 0.27%, 국내총부가가치(GVA) 642조 6,230억원의 0.3%를 차지하고 있다.

<표11> 어업총생산(부가가치 현황)

(단위 : 10억원, %)

구 분	'04		'05p		증 감 륜	
	경상	'00불변	경상	'00불변	경상	'00불변
국내총생산(GDP)	779,381	693,996	806,622	721,491	3.5	3.5
국내총부가가치(GVA)	694,318	617,752	718,032	642,623	3.5	4.0
○ 농 립 어 업	26,246	25,258	24,036	25,223	△8.4	△0.14
- 어 업	1,811	1,954	1,730	1,962	△4.5	0.4
· GDP 구성비	0.23	0.28	0.21	0.27		
· GVA 구성비	0.26	0.31	0.24	0.30		

※ 자료 : 한국은행, 국민계정

## 2. 국내 수산업의 대내외 요인

### 가. 국내외 수산업 여건

- FTA 협상 가속화 및 WTO-DDA 재개
  - 최근 한미 FTA 타결 등 FTA가 동시다발적으로 추진되고 있으며 WTO-DDA의 협상이 재개됨으로 인해 시장개방이 가속화되고 있어 상대적으로 높은 관세와 큰 규모의 수산보조금 제도를 가지고 있는 우리나라 수산업의 경우 큰 타격이 예상
- 어업경영여건의 악화
  - 어업자원과 어업인력이 빠른 속도로 감소
  - 수산물의 국내 수요증가와 우리 수산물의 국제경쟁력 약화로 '01년부터 수입국으로 전환
  - 해양환경변화로 주 어획 어종이 명태, 대구 등 한류성 어종에서 고등어, 멸치 등 난류성 어종으로 변화
- 어촌의 자생력 및 경쟁력 약화
  - 전체경제와 수산업부문간 성장격차의 확대 및 어가부채의 증가로 어촌의 자생력 약화
  - 오랜 수혜적 수산정책의 추진으로 어업인의 정부의존도 심화
- 전통적 식습관의 변화와 고품질 수산물에 대한 수요 증가
  - 국민소득이 지속적으로 향상될 경우 고품질 수산물 소비의 증가 예상
  - 국민소득 향상과 건강에 대한 관심고조로 식품안전, 웰빙식품 등에 대한 소비자의 관심 증가
- 관광수요의 변화와 휴식공간으로서 어촌지역에 대한 선호도 증가
  - 생활수준 향상 및 '주5일제' 근무확산 등에 따라 여가활동에 대한 사회적 관심증대
  - 국민소득의 증대에 따라 종전의 '산+명승지방문' 중심의 관광수요가 '바다+레저활동' 중심으로 전환
  - 어촌지역의 고유자원을 보전하여 국민의 다양한 욕구를 창출하고 만족시킬 수 있는 기반을 조성

나. 국내외 수산업 변화 예측

<표12> 국내 수산업의 변화 예측

변화예측	수산업과 수협사업	
	위협요인	기회요인
FTA 동시다발 추진과 시장 개방 압력 증대	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓수입품 증가로 국내산 소비 감소</li> <li>✓전체 수산물 인식 저하</li> <li>✓수산물 안전성 위협</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓원산지 표시 강화로 국내산 차별화전략 가능</li> <li>✓산지 수협별 특화 수산물 개발</li> </ul>
생태계 교란에 따른 수산물 생산량 정체	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓어업경영악화</li> <li>✓어업 경영체 감소</li> <li>✓수협 경제사업 위축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓연근해어업 자원관리 강화</li> <li>✓난류성 어종의 개발</li> </ul>
국민소득 증대에 따른 수산물 소비 증가	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓저가 수입수산물 증가</li> <li>✓수산물에 대한 안전의식 고취에 따른 추가비용부담</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓연안어획물의 품질고급화를 통한 차별화</li> <li>✓산지유통시설 개선</li> </ul>
고유가로 인한 어업생산성 악화 지속	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓어업경영 악화 및 탈락</li> <li>✓수협 유통사업 경영악화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓어업 구조조정으로 경쟁력 제고</li> <li>✓연근해 회유성 어종의 자원조성</li> </ul>
어선원 부족 심화	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓임금상승으로 인한 경영악화</li> <li>✓어업생산성 하락</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓외국인 어선원 증가로 저임금 어선원 활용으로 경영수지 개선</li> </ul>
어촌관광 수요 증대	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓지역외 자본 투입으로 인한 갈등 발생</li> <li>✓레저산업과 어업간 분쟁 및 갈등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓관광시설투자에 따른 지역 개발</li> <li>✓어업외 소득증대</li> <li>✓어촌·어업에 대한 인식 제고</li> </ul>

※ 수협중앙회의 「수협발전 5개년 계획」의 내용에서 인용하여 재편집함.

### 3. 정부의 주요 수산정책

#### 가. 정부의 수산정책 운용방향

- WTO/FTA 협상 대응
  - WTO/FTA 협상 적극 대처 및 피해보전 대책마련
  - 수산발전기금, 수산정책자금, 어업경영 안정자금 등 재원지원
  - 어가부채경감대책 추진 및 수산세제 지원체제 개선
- 수산자원 회복을 위한 어업관리체제 구축
  - 자율관리 어업, 종묘방류, 바다목장화, 인공어초 사업 등을 통한 수산자원 회복 추진
  - 지속이용 가능한 적정 어획을 위한 TAC 제도
  - 해외어장 개발 지원조사
- 생산구조개편을 통한 경쟁력 있는 수산업 실현
  - 연근해어업 체계적 재편 및 구조조정 추진
  - 양식어업 구조조정 및 기반시설 확충
- 선진 어업질서의 정착
  - 불법어업 근절을 위한 어업지도선 건조 및 단속 장비 확충
  - 불법 양식시설 정비
- 해양환경 개선과 친환경 어업
  - 해양환경 보전을 위한 오염물질 처리 및 연안 어장 정화를 통한 어장 환경 개선
  - 적조의 신속 대응 및 방제 강화
  - 친환경적 어구·어법 개발 및 어선건조
- 소비자 지향적인 수산식품 산업의 육성
  - 수산물의 웰빙식품화 및 고부가가치화
  - 수산물의 안전성 강화 및 유통·물류체계 개선
  - 시장 지향적 수산물 수급시스템 구축
- 수산업에 대한 새로운 발전동력의 확보
  - 수산업 선도인력의 지속적 육성
  - 수협의 조기 경영정상화 추진
  - 수산종합 정보화 체계 구축 및 수산통계 신뢰도 증진을 위한

조사방법 개선

- 어촌지역 활성화와 어업인 복지확충
  - 어촌 종합 개발사업 및 어촌 관광 진흥 종합대책 추진
  - 어항 및 연안항 개발
  - 어업인 복지지원 및 직업안정을 위한 정책 확대

<표13> 수산부문 전망지표

전망지표	단위	2000	2006	2012	자료출처
어업가구	천호	82	77	73	통계청
어가인구	천명	251	201	162	
어가소득	백만원	19	30	40	
어가자산	백만원	121	210	282	
어가부채	백만원	14	34	64	
어업생산량	천톤	2,514	3,032	2,231	해양수산부
어업생산액	억원	40,665	52,860	64,802	
GDP 중 어업생산액 비중	%	0.70	0.62	0.53	
어선세력	척	95,890	86,113	79,396	
수산물 무역수지	백만불	94	△1,680	△3,131	
수산물 수출 실적	백만불	1,505	1,089	818	
수산물 수입 실적	백만불	1,411	2,769	3,949	
국내 1인 1년당 수산물 소비량	(kg/인/Yr)	36.8	44.5	48.0	농촌경제연구원 [식품수급표]
국내 어패류 자급율	%	87.7	49.8	17.8	

※ 2006년까지의 통계치를 대상으로 수산경제연구원의 단순 추세 전망 자료를 재인용하였음.

나. 해양수산부의 시장 개방화 대책

□ 「수산업·어촌 종합대책」 수립(' 04.1)

- 「선대책 후협상」 차원에서 ' 04 ~ ' 13년까지 10년간 12.4조 원 투융자계획 수립 시행

\* (' 04 ~ ' 08) 5.3조원, (' 09 ~ ' 13) 7.1조원

○ 주요 정책과제

- 자율관리어업 확대 등 지속가능한 어업을 위한 자원관리체제 개선
- 위생관리강화 등 소비자 지향적 수산식품산업의 육성
- 직접지불제 도입 등 수산업에 대한 합리적인 지원체제의 확립
- 인력육성, 연구개발 등을 통한 새로운 발전 동력의 확보
- 다기능 어항개발 등 어촌지역 활성화와 어업인 복지확충 등

○ 「수산업·어촌 종합대책」 중 지원대책 관련 투융자계획 수정

- ' 04년 1월 수산업·어촌 종합대책을 수립하였는데, 향후 협상 추이와 이에 따른 어업인 지원확대 필요성을 검토하여 종합 대책상의 주요 정책과제와 투·융자 계획을 수정·보완할 계획 임.

<표14> 수산업·어촌투융자계획

(단위: 억원)

구 분 \ 연 도	2004	2005~ 2009						'10~'13	'04~'13
		계	2005	2006	2007	2008	2009		
총 계	9,656	55,822	10,176	10,586	10,981	11,612	12,467	58,963	124,441
생산기반 조성	4,426	23,494	4,394	4,681	4,684	4,721	5,014	24,716	52,636
유통개선	1,153	7,537	1,307	1,575	1,538	1,670	1,447	6,825	15,515
기술개발및 인력양성	369	2,180	433	444	418	438	447	2,429	4,978
부담경감 및소득보전	3,066	18,308	3,340	3,223	3,539	3,848	4,358	19,382	40,756
해양환경	617	3,199	655	603	623	650	668	3,864	7,680
수급안정 기타	25	1,104	47	60	179	285	533	1,747	2,876

- 피해 농어업인 지원을 위해 「FTA 지원 특별법」 제정(' 04.3)
  - 폐업 지원(법 제6조)
    - 협정으로 어업을 계속하기 어려운 품목의 생산 어업인이 폐업하는 경우 폐업지원금 지급
  - 소득보전직불금 지원(법 제5조)
    - 특정 품목의 수입량이 급증하고 가격이 급락하여 피해를 입거나 입을 것으로 예상될 경우 일정 수준의 소득을 보전
  - 구매비축 지원(법 제7조)
    - 가격이 급격히 하락하거나 하락할 우려가 있는 품목에 대한 생산자 단체에 대해 구매 비축사업 지원
  - 기타 생산기반 정비, 유통시설 설치 등 경쟁력 제고사업(법 제4조)
    - \* 소요재원은 기존 수산발전기금에서 충당

- 한·미 FTA 피해지원에 대책
  - 한 정부의 기본방침은 ① 피해 어업인 지원대책을 우선적으로 강구하되, ② 「한·미 FTA」를 수산업 체질 개선 및 자생력 회복 기회로 활용

- 수입증가에 따른 품목별 피해보전
  - 한·미 FTA 체결로 수입이 급증하여 피해가 발생할 경우, 품목별로 소득감소분에 대한 직불금 지급
    - 이해단체의 의견수렴 등을 거쳐 구체적인 대상 품목, 지급 요건 및 지급 수준 등을 추후 확정
  - 한·미 FTA 체결로 경쟁력을 상실하여, 폐업(감척)을 희망하는 어업자에게는 폐업지원금 지급
    - 대상 품목은 이해단체의 의견수렴 등을 거쳐 추후 확정
  - 수입증가로 인한 품목별 피해에 대한 소득보전직불금, 폐업지원금 등 지급을 위하여
    - ① 현행 FTA 지원 특별법령을 개정(지원기간 등)하는 한편,
    - ② 현행 수산발전기금을 확충하여 소요재원 확보 예정

□ 어종별·업종별 사업의 경쟁력 강화 지원

- 신선도, 맛 등 품질면에서 수입산과 차별화하여 경쟁력 확보
  - 경쟁력을 강화하여 시장개방에 대응하고자 하는 업종을 선택적 지원(선도 유지설비, 운송수단, 유통·가공 및 마케팅, 수출 인프라 구축, 기술 개발 등)
- 원양어업
  - 명태(북양트롤) : 노후 선박설비 교체, 급냉시설 개조 등 설비 현대화 및 가공시설 지원 등을 통한 품질경쟁력 제고
  - 민어(해외트롤) : 어획물의 공동운반·판매·마케팅을 지원하는 전문조직(관리회사 등) 육성으로 가격경쟁력 제고
  - \* 콩치(봉수망), 대구(저연승) 등에도 적용
- 연근해어업
  - 고등어(대형선망) : 활어 운반선 도입 등 활·선어 유통 시스템 구축 지원을 통한 제품 차별화 및 고급화 추진
  - \* 대구(자망), 가자미(저인망), 게(자망/통발) 등에도 적용
  - 오징어(연근해채낚기) : 선상 가공·포장 설비 및 에너지 절약형 집어등(集魚燈) 기술개발 지원
- 양식어업
  - 넙치, 볼락 : 해상운송기술 개발 등 수출지원 강화
  - 뱀장어 : 친환경적 양식시설 보급 등 생산성 제고 지원
- 체계적·안정적 지원을 위한 법령 개정 추진
  - 한미 FTA 수산분야 피해지원 예산의 별도 확보 추진
  - 수입이익금 부과근거 신설 등(FTA에 의한 관세할당물량(TRQ)을 양허관세로 수입하는 자에게 국내가격과 수입가격 차액 범위 내에서 부과·징수)

□ 어업별(분야별) 경쟁력제고 방안

- 원양 어업
  - 생산중심에서 유통·가공을 포괄할 수 있는 업종별 클러스터 구축
  - 주요 연안국 물자 공여사업 확대 및 신규 해외기지 건설 추진

- 연근해 어업
  - 수산자원회복계획을 시범사업에서 본 사업으로 본격 추진
  - 수산자원 상태 및 어업환경 변화에 맞는 구조 개선 추진
  - 자율관리어업의 우수공동체 지원 확대 및 컨설턴트 등 지원
- 양식 어업
  - 고가 양식품종의 종묘생산기술 및 고효율 사료개발을 위한 연구개발사업 확대
  - 「수산동물질병관리법」을 제정 및 양식재해보험 도입
  - 양식어업 구조재편을 통한 계획생산 체제 구축

다. 수산자원조성 정책

□ 인공어초 시설

- 인공어초사업은 수산자원을 증강시켜 안정적인 수산물 공급과 어업인 소득증대를 위해 1971년부터 추진해오고 있는 사업임.

<표15> 사·도별 인공어초 시설

(단위 : ha)

구 분	기 시설(1971~2004)	2005년	누 계
<b>합 계</b>	<b>181,035</b>	<b>5,263</b>	<b>186,298</b>
부 산	2,220	104	2,324
인 천	5,789	522	6,311
울 산	1,034	68	1,102
경 기	5,487	178	5,665
강 원	21,710	354	22,064
충 남	14,853	772	15,625
전 북	10,310	176	10,486
전 남	37,904	1,310	39,214
경 북	22,184	140	22,324
경 남	34,958	424	35,382
제 주	24,586	1,215	25,801

※ 자료 : 해양수산부 자원관리과

- 수산생물의 산란·서식장 조성과 수산자원의 증강을 통한 어업인 소득증대를 목적으로 '71년부터 추진해 온 인공어초 시설은 적

지 306,751ha 중 '05년까지 186,398ha를 시설하여 61%를 달성하였고, 해역별·어종별 특성에 적합한 어초 다양화를 위해 2005년에는 폴리콘어초 외 2종을 일반어초로 선정·시설토록 하였고, 점보강제어초 외 8종을 시험어초로 선정하여 연구 중에 있음.

- 어초어장의 효율성을 높이기 위해 2002년부터 2005년까지 13,085백만원을 투입 103,240ha에 대한 어초위치, 상태조사 및 3,837톤의 폐어망 등을 수거하고 갯녹음현상 발생어장 281ha에 5,687백만원을 투입 해중림을 조성하고 있음.

<표16> 시·도별 인공어초 시설 실적

(단위 : ha, 백만 원, %)

구분	'02		'03		'04		'05		'05/'04	
	면적	금액	면적	금액	면적	금액	면적	금액	면적	금액
합 계	9,618	54,073	7,908	38,343	5,668	43,976	5,263	42,997	92.9	97.8
부 산	203	1,002	164	607	108	890	104	990	96.3	111.2
인 천	801	4,701	758	923	492	4,038	522	4,047	106.1	100.2
울 산	224	927	76	795	52	1,000	68	849	130.8	84.9
경 기	224	1,370	32	2,043	324	1,423	178	1,415	54.9	99.4
강 원	825	4,717	590	3,460	350	2,500	354	2,494	101.1	99.8
충 남	896	4,010	528	3,993	612	4,500	772	4,404	126.1	97.9
전 북	656	2,985	528	2,473	535	2,184	176	2,184	32.9	100.0
전 남	2,259	12,468	2,397	7,037	1,341	8,903	1,310	8,832	97.7	99.2
경 북	624	4,368	428	3,270	364	3,045	140	3,045	38.5	100.0
경 남	1,689	8,927	1,174	6,171	560	7,333	424	7,332	75.7	100.0
제 주	1,217	8,598	1,233	7,571	930	8,160	1,215	7,405	130.6	90.7

※ 자료 : 해양수산부 자원관리과

- 정부는 어초시설의 지속적인 확대와 건설시공의 정착, 해역별·어종별·기능별 특성에 적합한 다양한 어초의 개발과 시설, 어초어장의 시설보전과 기능제고를 위한 사후관리강화, 갯녹음(백화)

현상이 발생한 어장의 생태계 복원을 위한 해중림 조성을 중점적으로 추진할 계획임.

□ 바다목장사업 현황 및 계획

① 바다목장 사업의 개요

- 추진배경 : 유엔 해양법 발효, 주변국과의 어업협정 등 대내외 어업여건의 변화에 대응하여 인공어초, 종묘방류 등 기존의 수산자원 조성사업을 보다 체계적·과학적으로 추진할 필요성 대두
- 바다목장의 개념 : 연안해역에 인공어초, 해조장 등을 시설하여 수산생물의 서식공간을 제공하고 우량 종묘를 방류하여 수산자원을 조성하는 체계적 생산관리시스템이라고 할 수 있음
- 사업목적 : 유용한 수산자원을 조성하여 지속적 어업생산을 가능케 하고, 조성된 자원과 어장을 관광·레저목적으로도 활용하여 어업 및 어업외소득 증대를 도모
- 주요 사업내용 : 대상해역의 환경·생태·어업실태 등에 대한 연구를 거쳐 해역특성에 적합한 인공어초·해조장·어류 중간 육성장 등의 시설을 설치하고 종묘를 방류하여 자원을 조성

<표17> 시범 바다목장사업 추진현황

(단위:억원)

구분	합계	통영	여수	태안	울진	북제주
사업기간	'98~'10	'98~'06	'01~'08	'02~'09	'92~'09	'02~'10
총 사업비	1,589	240	307	337	355	350
투자실적(~'05)	358	192	103	23	21	19
'06 투자	115.31	48	34.31	12	10	11
'07 투자	110	-	50	20	20	20

※ '06년 사업비 일부는 '07년으로 이월되어 현재 추진중

## ② 해역별 바다목장 추진현황

### ○ 통영 바다목장

- 경남 통영시 산양읍 일대 20km<sup>2</sup>에 조성하고 있는 통영 바다목장은 '98년부터 착수하여 마무리단계에 진입
  - \* 총사업비 240억원중 192억원을 투입하였으며, '07. 6월까지 48억원을 추가 투입하여 사업 완료 예정
- '05년까지 주 대상어종인 불락 등 6개 어종 884만미 종묘방류, 인공어초 844개·인공 해조장 42개소 및 환경관측브이 등 설치
- 보호수면, 수산자원관리수면 지정 등 관리이용체계 구축 및 어업인 자율관리위원회 결성
  - \* 세부적인 관리·이용방안은 '06년 사업기간중 확정예정

### ○ 여수 바다목장

- 전남 여수시 화정면 일대 약 151km<sup>2</sup>에 조성중인 여수 바다목장은 '01년에 기반조성연구를 시작하여 '04년부터 본격적인 시설투자
  - \* 총사업비 307억원중 '05년까지 103억원을 투자하였고, '06년 34억원 투입
- 주 대상어종인 감성돔 등 6개 어종 407만미의 종묘를 방류하였고 인공어초 1,137개 및 음향 급이기 등을 설치
- '06년에는 감성돔 등 대상어류의 월동 및 서식장 조성을 위한 시설투자 및 종묘방류를 본격 실시하고, 수산자원관리수면 확정을 위한 이해관계 집단간 의견조정 추진 예정

### ○ 동·서·제주 바다목장

- 동·서·제주 바다목장은 후보해역에 대한 기초조사를 '02~'03년에 실시하고 '03년말에 최종 사업해역을 결정
  - \* 동해 : 경북 울진, 서해 : 충남 태안, 제주 : 북제주
- '04~'05년에는 보다 정밀한 해역환경 및 수산자원 실태조사를 실시하였고, '05년말 바다목장별 기본계획을 마련
  - \* 세부권역별 어장조성계획, 인공어초 등 시설배치도 및 주요 대상어종 등 제시

- ‘울진 목장’은 어족자원의 다양성이 낮은 대신 청정수역이고 주변에 관광객 방문이 많은 점 등을 고려하여 어업과 관광을 포함한 복합형으로 개발
  - \* 가자미류·전복·쥐노래미 등을 방류하고, 퇴역함정을 이용한 관광시설, 생태 체험시설, 인공낙시터 등을 설치
- ‘태안 목장’은 어류자원증식을 주목적으로 하되 잘 발달된 갯벌을 활용하여 생태 체험장을 포함한 갯벌형으로 개발
  - \* 조피볼락·쥐노래미를 주종으로 하는 어류목장, 바지락 등 패류목장, 꽃게 등 갑각류 목장을 조성할 예정
- ‘북제주 목장’은 지역특산 어류·패류 자원조성과 함께 체험관광형으로 개발
  - \* 어류(바리류·쏨뱅이) 및 패류(전복·소라·오분자기) 종묘방류, 감태·모자반 등 해중림 조성 및 이를 활용한 관광프로그램 개발
- 동·서·제주 바다목장은 ’05년에 기본계획이 수립되었고, ’06년부터 인공어초, 종묘방류 등 조성사업을 본격 실시할 계획

#### □ 소규모 바다목장사업 추진현황

##### ① 사업개요

- 시범 바다목장사업의 연구결과를 활용하여 단기간(3~5년)에 걸쳐 소규모 예산(30~50억원)을 투자하여 연안해역 자원회복을 통한 수산자원의 지속적 생산 및 어업인 소득증대 도모
- 사업기간 : ’06~계속
- 총사업비 : 2,500억원(’06년까지 기투자액 : 20억원)
- 사업규모 : 소규모 바다목장 50개소(개발 잠재력이 우수한 연안 시·군·구) 조성
- 지원조건 : 국고 50%, 지방비 50%(직도 기본계획수립 용역비 전액국비)
- 사업시행주체 : 시·도지사

② 세부내역

<표18> 소규모 바다목장사업 추진현황

구 분	'06결산	'07
소규모 바다목장화	2,000	4,100
○ 강원(강릉)	500	500
○ 전북(군산)	500	500
○ 경남(거제)	500	500
○ 제주(성산)	500	500
○ 전북(직도해역)	-	600
○ 신규사업	-	1,000
○ 바다목장 사후관리	-	500

③ 중장기 추진방향

- 시범 바다목장 사업이 종료되는 2010년까지 소규모 바다목장 20개소를 연차적으로 조성
  - 시·도별로 1개소씩 지원(11개소)하되, 수산세력이 크거나 통영 모델을 적용할 수 있는 해역 등은 추가지원
  - '03.12월 동·서·제주 바다목장 사업해역 선정시 탈락된 해역 우선 배려
    - \* 강릉 등 3개소는 '06년 사업으로 이미 선정하였으며, 부안 등 나머지 4개소는 '07년 기본계획 수립후 '08년 사업에 착수
  - 범정부적 정책사업 관련 대책에 포함된 사업도 특별지원(직도 사격장 대책, 새만금, 서해5도 어업질서 확립대책 등)
  - 그 외에는 재정여건과 지역별 수산세력 등을 종합적으로 감안하여 지원

④ 2007년 추진계획

- 금년에는 계속사업 4개소 및 신규 3개소 등 7개소에 대해 소규모 바다목장 조성사업 추진(예산 : 36억원)

- '06년도 계속사업 : 강릉, 군산, 거제, 북제주 4개소(국비 20억원 지원)
- '07년도 신규 사업 : 군산(직도 사격장 어업인 대책), 보령, 사천 3개소(16억원 지원)
- 지자체에서 사전에 기본계획 수립, 중장기 추진계획 통보
  - 지자체에서 자체 지방비를 부담하여 기본계획 수립을 위한 연구용역 실시
  - 기본계획 확정시에는 바다목장 사업 참여 경력이 있는 전문가의 자문 및 어업인 의견 수렴 의무화
  - 특히, 어업인들에게는 수산자원 관리수면이 지정되고 일정한 어로제한이 수반될 수 있다는 점을 사전에 고지

라. 어촌종합개발사업·어촌관광 활성화 추진<sup>3)</sup>

□ 어촌종합개발

- 낙후된 어촌지역의 생산기반시설을 확충하고 소득원을 개발함으로써 지역간, 계층간 소득격차 해소와 균형발전에 기여하도록 「어촌종합개발사업」을 1988년부터 시범적으로 실시하여, 연차적으로 추진하고 있음.
- 동 사업은 우선 개발 잠재력과 협업능력이 있고, 개발 후 인근 어촌에 파급효과가 기대되는 지역에 소재하는 수 개의 어촌계를 대상으로 권역을 정하여 개발하며, 대상사업은 어선계류시설·어업지원 등 생산 기반시설과 어촌환경시설 및 어촌소득기반시설 중에서 권역내 어업인이 선택하게 됨.
- 어촌종합개발사업은 전국에 바다와 접하고 있는 시·군이 65개임을 고려하여 “1개 시·군에 1개 어촌계씩” 65개 어촌계를 대상으로 하여 1988년부터 1992년까지 5년간 18,742백만 원을 투입하였고, 1994년부터는 여러 개의 어촌계를 묶어 하나의 권역으로 설정(총 160개 권역)하고 선정된 권역을 중심으로 사업을 추진하였음.

- 1994년 7월 농어촌발전특별세의 신설로 투입재원 5,432억원을

3) 2006년도 수산업연차보고서 pp118~119에서 인용하여 정리함.

확보한 후, 1995년도부터 사업을 대규모로 추진하여 당해 연도에는 21개 권역에 52,500백만 원을 지원하였고, 이를 연차적으로 확대 추진하여 2005년도까지 152개 권역(완료 134, 계속 18)에 487,885백만 원을 지원하였음.

<표19> 어촌종합개발사업 지원 실적

(단위 : 개소, 백만 원)

구 분	합 계		'88~'92	'94~'03	'04	'05
사 업 량	완 료	202	65	109	21	7
	계 속	18	-	21	4	18
사 업 비	506,627		18,742	404,650	50,418	32,817

자료 : 해양수산부 어촌어항과

주 : 1. 지원율 : (1988~1992년) 국고 70%, 지방비 30%

(1994~2003년) 국고 50%, 지방비 45%, 자담 5%

(2004년 신규사업부터) 국고 80%, 지방비 15%, 자담 5%

2. 사업량 중 1988~1992년 기간은 어촌계수이며, 1994년 이후는 권역수임

3. 본 사업은 2002년까지 3개년 사업으로 2003년부터는 2개년사업으로 추진

- 지원규모는 권역당 평균 3,500백만 원으로서 지원조건은 국고 80%, 지방비 15%, 자담 5%이며, 특히 자담 5% 중 공공부문은 집행주체인 시·군으로 하여금 부담토록 하여 최대한 어업인 부담을 경감토록 하였음.

- 어촌종합개발사업으로 지원하는 주요 내용은 선착장·물량장 등 어선계류시설, 진입도로 등 기반시설, 수산특산물 가공·공동작업장 등 수산업관련 육상시설, 낚시터·직판장·관광낚시어선 등 어촌소득기반시설 등이며, 이 사업은 어업소득과 어업외 소득을 높이고, 지역경제와 환경개선을 연계시킴으로써 어촌정주체계가 갖추어질 수 있도록 추진하였음.

○ 어촌관광 활성화

<표20> 시·도별 어촌관광 지원 실적

(단위 : 권역, 백만 원)

구분	합계	인 천	강 원	충 남	전 남	경 북	경 남	제 주
권역수 사업비	<b>23</b> <b>32,817</b>	1 856	1 1,094	1 1,750	12 14,276	3 3,020	4 8,321	1 3,500
권역명		용진 북도· 영흥	강릉 강릉동	서천서천	여수 화정 여수 남면2 고흥 동일 고흥여자만 해남 송지1 무안 월두 완도 소안 완도 고금 진도 남동·세포 진도 전두 신안 자은 신안 안좌	영덕대진 울릉울릉 포항월포	통영한산2 통영산양2 거제거제만 남해고현	북군 한림서

※ 자료 : 해양수산부 어촌어항과

주 : 기본조사용역비는 제외된 수치임

- 어장축소와 어업자원의 감소 등 어업여건의 악화에 따른 어촌의 어업외 소득원을 개발하고, WTO-DDA, FTA 협상 등 시장개방 및 보조금 철폐에 따른 새로운 개념의 어촌지원을 위한 대책이 절실한 상황에서 국민소득 증가 및 ‘주 40시간 근무제’ 확산 등으로 어촌관광 수요가 크게 증가할 것으로 예상됨에 따라 어촌관광 활성화를 통한 어촌의 소득증대와 도시민의 휴식공간 제공이라는 두가지 목표를 달성할 수 있는 종합적인 대책수립 및 추진의 필요성이 제기됨.
- 이에 따라 어촌관광모델 24개소(어촌어항복합공간 7개소, 다기능어항 6개소, 어촌관광단지 11개소)를 대상으로 4,732억원을 투입하여 어촌관광기반시설을 조성하고, 어촌계장 등 어촌마을 리더그룹에 대한 어촌관광 역량강화를 위한 교육 및 어촌관광 컨설팅방안을 마련하는 한편, 도시/어촌교류방안 등을 담은 「어촌관광진흥종합대책」을 마련(’04, 5)하여 사업을 추진하고 있음.

<표21> 어촌관광 모델개발사업(시범사업)

구 분	I형(복합공간)	II형(다기능어항)	III형(어촌관광단지)
개 념	◦ 기존어항·어촌 + 관광기능 ⇒ 어촌·어항복합공간	◦ 기존어항 + 관광기능 ⇒ 다기능어항	◦ 기존어촌 + 관광기능 ⇒ 어촌관광단지
사업기간	◦ 6개년('04~'09)	◦ 6개년('04~'09)	◦ 6개년('04~'09)
사업주체	◦ 해양수산부/지자체	◦ 해양수산부	◦ 지자체
사업대상	◦ 7개소('04.12.15선정) 어유정항(인천시 강화군) 정자항(울산시 북구) 안목항(강원도 강릉시) 마량항(전남 강진군) 양포항(경북 포항시) 맥전포항(경남 고성군) 모슬포항(제주도 남제주군)	◦ 6개소('04.10.25선정) 대변항(부산시 기장군) 대포항(강원도 속초시) 홍원항(충남 서천군) 국동항(전남 여수시) 격포항(전북 부안군) 지세포항(경남 거제시)	◦ 11개소('04.12.15선정) 대항(부산시 강서구) 초지(인천시 강화군) 대송(울산시 울주군) 전곡(경기도 화성시) 대진(강원도 동해시) 무창포(충남 보령시) 야미도(전북 군산시) 방축(전남 신안군) 전촌(경북 경주시) 학림(경남 통영시) 법환(제주도 서귀포시)
사업규모	◦ 총 1,079억원 -개소당 150억원 · 어항부문:100억원 · 어촌부문:50억원 · )국비:25억원 · )도비:25억원 -기본및실시설계비 29억원	◦ 총 2,957억원 -개소당 500억원 · 국가어항부문:300억원 · 민자유치부문:200억원 * 대포항 372억원 -기본및실시설계비 85억원	◦ 총 696억원 -개소당 60억원 · 어촌부문:60억원 · )국비:30억원 · )도비:30억원 -기본설계및홍보비 36억원
주요 시설	◦ Fisherina, 녹지공원 복지회관, 생태체험장	◦ Seafood센터, 마리나 해상위락시설, 관광호텔	◦ 수변공원, 산책로 Seafood센터

<표 22> 어촌종합개발사업의 자치단체별 집행현황

(단위: 백만원)

연도	자치체(시.도)	예산액	해양수산부				지자체 실집행액					
			전년도 이월액	예산현 액	집행액	이월액	교부액	전년도 이월액	예산현 액	집행액	이월액	불용액
'05	계	25,426	-	25,426	25,426		25,426	11,813	37,239	20,929	16,310	-
	인천시	685	-	685	685		685	158	843	281	562	-
	강원도	875	-	875	875		875	547	1,422	702	720	-
	충남도	875	-	875	875		875	364	1,239	386	853	-
	전남도	11,421	-	11,421	11,421		11,421	2,622	14,043	6,044	7,999	-
	전북도	-	-	-	-		-	720	720	720	-	-
	경북도	2,113	-	2,113	2,113		2,113	1,751	3,864	1,268	2,596	-
	경남도	6,657	-	6,657	6,657		6,657	4,721	11,378	8,613	2,765	-
	제주도	2,800	-	2,800	2,800		2,800	930	3,730	2,915	815	-
'06	계	30,917	-	30,917	30,790	127	30,790	16,310	47,100	29,923	17,043	134
	인천시	2,115	-	2,115	2,115	-	2,115	562	2,677	318	2,225	134
	강원도	1,925	-	1,925	1,925	-	1,925	720	2,645	759	1,886	-
	충남도	1,925	-	1,925	1,925	-	1,925	853	2,778	1,285	1,493	-
	전남도	22,179	-	22,179	22,052	127	22,052	7,999	30,051	19,499	10,552	-
	경북도	1,824	-	1,824	1,824		1,824	2,596	4,420	4,003	417	-
	경남도	949	-	949	949		949	2,765	3,714	3,244	470	-
	제주도	-	-	-	-	-	-	815	815	815	-	-
'07 8월말	계	28,600	127	28,727	5,727		5,727	17,043	22,770	12,670		
	부산시	1,400	-	1,400	1,400		1,400	-	1,400	50		
	인천시	-	-	-	-	-	-	2,225	2,225	2,225		
	강원도	1,100	-	1,100			-	1,886	1,886	-		
	충남도	1,100	-	1,100			-	1,493	1,493	540		
	전북도	1,100	-	1,100			-	-	-	-		
	전남도	12,000	127	12,127	127		127	10,552	10,679	8,879		
	경북도	3,300	-	3,300			-	417	417	417		
	경남도	7,500	-	7,500	4,200		4,200	470	4,670	559		
	제주도	1,100	-	1,100			-	-	-	-		

마. 어항시설 확충

□ 어항개발의 개요

- 수산업의 근거지가 되는 어항은 어촌·어항법에 따라 국가어항, 지방어항, 어촌정주어항으로 구분하여 <표22> 지정권자인 해양수산부장관, 시·도지사, 시장·군수·구청장이 어항개발계획을 수립하여 어항개발을 추진하고 있음.

<표23> 어항지정 현황

( ' 05.12.31기준)

구 분		항 수	지정권자	투입재원	비 고
법정항	국가어항	105	해양수산부	국비 100%	
	지방어항	307	시·도	국비 80% 지방비20%	
	어촌정주어항	492	시·군·구	지방비100%	
비법정항	소규모항	1,313	시·군·구	지방비100%	육지:533개항,(해수부 관장) 도서:780개항,(행자부 관장)

□ 어항개발현황

○ 국가어항

해양수산부장관이 지정·개발하는 국가어항은 1972년 최초로 62개항을 지정하여 개발을 착수한 이후 2005년까지 105개항을 지정하여 개발 중에 있으며, 총사업비 30,885억원 중 2005년까지 총사업비의 64.7%에 해당하는 19,974억원을 투입하여 81개항을 완공하였으며 77%의 완공율을 보이고 있음.

<표24>시·도별 국가어항 현황

(단위 : 개항)

구분	합계	부산	인천	울산	경기	강원	충남	전북	전남	경북	경남	제주
항수	105	2	5	2	-	14	7	6	30	15	18	6
완공항	81	1	3	2	-	11	5	5	23	12	14	5

○ 지방어항

- 시·도지사가 지정·개발하는 지방어항은 1972년에 최초로 255개항을 지정하고 개발을 추진하였으나, 완공율이 저조함에 따라 1994년부터 농특회계 재원을 투입하여 집중개발을 추진하고 있음.
- 2005년에는 균형개발특별세 재원으로 53개항에 441억원(국비 353억원, 지방비 88억원)을 투입 17개항을 완공함으로써, 전체 307개항 중 115개항이 완공(완공율 37%)되었다.

<표25> 시·도별 지방어항 개발현황

(단위 : 개항)

구분	합계	부산	인천	울산	경기	강원	충남	전북	전남	경북	경남	제주
항 수	307	14	33	4	5	14	29	12	92	23	63	18
완공항	115	9	16	2	2	2	13	5	23	8	25	10

○ 어촌정주어항

시장·군수·구청장이 지정·개발하는 어촌정주어항은 2002년에 최초로 3개항을 지정하였으며, 2005년 현재 492개항이 지정되어 있으나, 지방어항의 완공율이 부진함에 따라 완공위주의 집중투입을 위하여 어촌정주어항에 대하여는 국비를 지원하지 않고, 자치단체에서 자체적으로 사업을 추진 중에 있다.

<표26> 시·도별 어촌정주어항 지정현황

(단위 : 개항)

구분	합계	부산	인천	울산	경기	강원	충남	전북	전남	경북	경남	제주
항수	492	14	6	13	8	19	19	0	26	4	345	38

## 바. 연근해어업 구조조정사업

### □ 연근해어업 구조조정사업<sup>4)</sup>

연근해 어업 자원에 비해 어선세력이 과다하여 어업 자원이 감소하고 있어, 어업자원 수준에 적합한 수준으로 어선세력을 감축하는 사업이다. 이 사업을 실시함으로써 어선 감축을 통하여 지속가능한 어업생산성을 유지할 수 있으므로, 앞으로도 이 사업을 계속하여, 우리 어업의 경쟁력을 강화시켜야 한다.

#### ① 추진경위

##### ○ 1992년 연근해어업구조조정을 위한 계획수립 및 조사연구

- 조사당시 어선세력이 자원수준에 비해 23~53% 과도한 것으로 평가

##### ○ 1994년부터 연근해어선 감척사업추진(일반감척)

- 연안어선은 세망을 사용하여 자원에 미치는 영향이 큰 어업 우선감척 (연안안강망, 낭장망, 해선망어업)
- 근해어선은 선망, 대형트롤어업등 어획강도가 큰 어업대상 감척

※ 법적근거 : 농어촌발전특별조치법 제11조

##### ○ 1999년 한·일, 2001년 한·중 어업협정체결에 따라 어장축소에 따른 국제규제감척사업추진(국제감척)

- 일본수역에서 주로 조업한 통발, 채낚기, 트롤어선 등 감척
- 중국수역에서 주로 조업한 안강망, 자망, 연승어선 등 감척

※ 법적근거 : 어업협정체결에 따른 어업인등의지원 및 수산업발전특별법

#### ② 추진실적 및 향후계획

- 1994년 ~ 2006년까지 5,508 감척에 9,476억원 예산 소요되었고, 계획은 '05년부터 '08년까지 연안어선의 10%인 6,300척 감척목표로 사업추진하고, 근해어선은 '07년부터 '10년까지 근해어선의 약 30%인 1,000여척을 감척목표로

---

4) 해양수산부의 연근해어업구조조정사업을 별첨으로 정리함.

사업추진 하고 있음.

<표27> 감척 추진 실적 및 계획

(단위: 척/백만원)

구 분	계	'06년까지	'07	'08	'09	'10	
합계	척수	10,552	5,508	2,070	2,125	425	425
	예산	1,567,095	947,678	129,417	150,000	170,000	170,000
연안	척수	7,564	3,565	2,000	2,000		
	예산	340,002	140,002	100,000	100,000		
근해	척수	2,988	1,943	70	125	425	425
	예산	1,227,093	807,676	29,417	50,000	170,000	170,000

※ 2005년 말 어선등록 현황

90,735척에 700,810톤으로 2004년 말에 비하여 척수는 873척 (1.0%)이 감소하였고, 톤수도 24,170톤(3.3%)이 감소하였다. 어업별 어선척수는 연근해어선이 71.2%, 양식어선이 20.1%, 내수면어선이 4.6%, 원양어선이 0.5%, 기타가 3.6%를 각각 차지하고 있음.

#### IV. 신안 섬지역의 수산업 발전과제

##### 1. 수산자원조성사업 추진

###### 가. 바다목장 사업 추진

대규모 바다목장사업은 1998년부터 통영, 여수, 태안, 울진, 북제주 등에서 추진하고 있으며, 소규모바다목장사업화의 경우, 2006년부터 강릉 등 7개소에서 추진하고 있으나, 사업 해역을 보면, 군산직도에서 여수 수역까지는 소규모바다목장 사업지역이 없음.

군산부터 전북 김제·고창, 전남 영광·신안·무안·목포·해남·진도·완도·강진·보성·고흥·순천에 걸쳐있는 수역이 배제되어, 우리 산안의 경우, 대규모 바다목장이든, 소규모 바다목장이든 추진하여 어족자원 형성을 해야 함.

대규모바다목장 사업은 전액 해양수산부가 직접 지원하므로 사업 집행이 가능하지만, 소규모바다목장 사업의 경우, 50% 시군의 지방비가 있어 재정자립도가 열악한 지자체는 사업 추진이 불리하기 때문에, 대규모바다목장사업을 추진해야 함.

사전에 사업계획을 철저히 준비해야 하는데, 지자체의 준비 부족이 사업 유치를 못하는 원인이 되기도 함. 지자체에서 소규모 바다목장화사업에 대한 기본계획을 사전에 수립해야 함. 현재 전남대학교 해양연수고에서 용역중에 있으며, 2008년 1월 중 결과 나를 예정임.

## 2. 기르는 어업의 경쟁력 제고

### □ 국내외 여건

- 현재 양식업은 국내적으로 어업인력이 급감하고 있으며, 환경오염으로 인한 적조, 태풍 등 이상기후로 자연재해 빈발하여 경영여건이 어렵게 되었고, 대외무역확대로 중국산 저가어류 수입이 증가하면서 양식업의 경쟁력이 크게 약화되고 있고, 여름철 콜레라, 비브리오, 적조 등으로 계절적 악재로 소비가 감소하여 매출이 위축되고 있음.
- 대외여건은 WTO/DDA 수산보조금 협상에서 양식 관련 보조금 지급을 제한한다는 논의와 WTO/DDA 관세협상으로 국내 수산물 관세 인하가 우세한 분위기여서, 향후 수산업의 입지는 더욱 위축될 전망이다. DDA 협상이 지지부진하여, 각국은 그 활로를 FTA 협상에서 찾고 있음.
- FTA확산 분위기는 관세 인하의 압력이 불가피할 전망이다. 또한, 어패류 수출시 미국, 일본 등 수입국에서 위생 문제를 제기하면서, 위생검역을 강화할 방침이어서 수출마저 여건이 악화되고 있음.

### □ 양식어업 과잉시설에 대한 구조조정 실시

- 현재의 과잉시설로 인한 과잉생산으로 어가(魚價)는 하락하고, 어가 하락은 어업소득을 감소시켜 양식업 발전을 제약하는 걸림돌로 작용하고 있다. 증가하는 생산물량에 대한 소진을 국내 소비로만 충당하기에는 한계에 이르렀고, 중국 등 경쟁국의 저가물량 등장으로 대외 수출활로 또한 경색되어 있다.
- 양식업 부가가치를 증가시키기 위해서는 양식 어류의 고품질·고가격을 지향해야 하는데, 이를 위해서는 양식업 구조조정이 필수적인 상황에 직면하고 있다. 업계와 정부가 주요 품종의 구조조정을 통한 수급량을 자율적으로 조절해야 하는데, 김, 굴, 미역, 넙치 등에서 우선적 구조조정과 생산조정의 시행이 필요하다.

□ 고효율 배합사료 지원 증대 등 정책지원 다양화

- 연근해 수산자원 고갈 및 수입자유화에 대응할 수 있는 고급 어류양식업 확대를 위한 고효율 배합사료 개발 및 정책지원 확대가 필요하다. 배합사료 확대 방안으로는 생사료와 배합사료의 사용비율 탄력적 적용하여 지원액을 확대해야 한다. 넙치의 성육 속도가 500g까지는 배합사료와 생사료에 차이가 없거나 배합사료가 더 높으므로, 출하전 생사료의 일정기간 허용하고, 사료계수 반영 지원율이 60%를 밑돌고 있으므로 어업인에게 실질적인 도움이 가능하도록 상향조절할 필요가 있다.
- 사료업체에 대한 실질적 지원을 추진하면서, 배합사료 품질보증제 도입하여야 하는데, 지자체의 지원이 병행되어야 한다. 정부·생산자 단체의 홍보를 강화하여, 어업인 스스로 배합사료 사용의 필요성을 인식·실천하는 것이 중요하다. 여기에는 양식어업인을 대상으로 생사료가 어장환경에 미치는 영향, 배합사료의 장점 등에 대하여 교육, 홍보할 필요하다.

□ 「양식어장 휴식년 직불제」 실시 등 다양한 지원정책 개발

- 다년간 양식으로 어장 오염이 심각한 상태에 이르렀고, 어장의 정기적인 생산력 증강을 위해 어장 정화 및 정비 사업을 위한 양식어장 휴식년 직불제 필요하게 되었다. 농업 부문의 경우 이미 쌀 소득 등 보전직불제, 친환경축산직불제, 경관보전직불제, 경영이양 직불제 등 다양한 직불제가 도입되어 농업인의 소득보전에 기여하고 있는 것처럼, 수산업에서도 양식어장 휴식년제에 따른 생산 차질분을 어업인에 대한 직접직불제의 형태로 보전함으로써 양식어장의 환경 보호 및 환경수용능력을 향상시키는 것이 필요하다.
- 양식어장 휴식년 시범 해역 사례를 보면, 남해군과 강진만 피조개 양식장에 대해 실시한 어장 휴식 결과에 따르면 생산성 향상과 순소득이 증대하였고, 어장휴식에 따른 작황 및 수질환경이 어장휴식 이전보다 상태가 양호하고 수익성도 개선되는 성과가 확인되었으므로 시급히 추진해야 한다. 장기 연작에 따른

어장 노후화를 방지하고, 자가오염 등 오염원 제거를 통한 어장환경의 회복 촉진하며, 양식어장의 생산성과 수익성이 증대되면서, 위생적으로 안전한 수산물을 확보하게 되어, 소비자 신뢰 구축하면서 우리 양식수산물에 대한 소비 촉진이 가능하게 될 것이다.

□ 양식재해보험제도의 도입

- 양식 수산물은 태풍·적조 등 자연재해에 노출되어 있어 항상 소득감소의 위험 속에 있으나, 자연재해의 거대위험이라는 특성으로 인해 시장보험은 미형성된 상태이다. 자연재해대책법에 의해 지원을 하고 있으나 지원율이 낮아 어업인의 요구수준과 괴리가 발생하여 어가소득안전망 역할을 못하고 있다.
- 어업인의 소득 보전을 위해 정부가 관할하는 정책보험으로 도입할 필요가 있는데, 양식수산물재해보험법(가칭) 도입을 시범사업으로 2008년 상반기에 육상 수조식 넙치를 대상으로 3년간 시범사업 후 점진적 확대하는 방안이 정부입장인데, 대상재해는 태풍, 적조, 폭풍, 해일, 어병 등으로 제한하여 추진하는 것이 바람직할 것이다.

□ 원산지 표시 강화

- 원산지 표시 미비로 중국 등의 수입 저가어류가 소비자에게 국내산으로 인식되어, 국내산 어류의 가격까지 동시에 하락하게 되었다. 이를 방지하기 위해 원산지 표시제를 강화하여, 국내산 어류의 소비증대를 도모해야 한다. 제고방안으로는 원산지 표시 단속을 강화하여 국내산 어류의 소비를 증대시키고, 수입 저가 어류와 국내산 어류의 차별화를 시도해야 한다.

□ 생선회 소비문화 개선

- 생선회 소비는 유통비용 증가 및 생산 한계가 있음에도 불구하고 활어회 중심으로 이루어지고 있다. 선어회의 경우는 물류비용 절감효과로 저렴한 가격과 안정성이 확보가 되었음에도 불

구하고 소비자 인식 미비로 그 소비 수준이 낮은 것이 문제이다. 현재의 부진한 양식 선어의 소비 촉진을 위한 생선회 소비 문화 개선할 필요가 있는데, 실천방안으로 유통경로 다양화를 통한 선어회 마케팅 체계를 구축하고, 정부·생산자 단체(수협) 및 관련 단체 등 선어회 인식 전환을 위한 홍보 노력을 강화해야 한다. 선어회 기준규격 제정 및 유통기한 설정을 체계화하고, 선어회 가공공장을 육성하는 시책을 추진하여 소비자의 신뢰를 획득해야 한다.

### 3. 어촌종합개발·관광조성 사업

#### (1) 어촌종합개발사업

- 이 사업은 「어촌어항법」 제9조에 따른 어촌종합개발사업에 근거하여 '94년 농특세의 신설로 어촌종합개발장기계획을 수립하였고, 1단계로 '94~'06년까지 평균 35억원 규모로 160개 권역에 대하여 사업을 실시하였으며, 2단계로 '07~'13년까지 평균 50억원 규모로 65개 권역의 사업을 추진할 예정이며, 회계상으로는 '05년부터 농특회계에서 균특회계로 이관되었음.
- 이러한 만성적인 이월 및 집행부진은 해양수산부가 매년 5월말에 이르러서야 세부대상 사업자 및 권역별 사업계획을 확정하여 자치단체에 보조금을 늦게 교부한 원인과, 자치단체에서의 소요공기를 제대로 반영하지 못한 예산신청 등으로 공사의 착공 및 준공시기가 지연되는 등 문제점이 있었기 때문인데, '06년 전남도의 경우에는 세수부족 등도 주요요인으로 작용하였음.

<표28> 2008년도 어촌종합사업 관련 예산안

(단위:개소, 백만원)

구 분		총계획	'06까지	'07계획	'08예산(안)	'09이후
어촌종합 개발사업	사업량	225	152	24	9(11)	40(11)
	사업비	879,531	526,531	35,750	38,789	278,461
	- 국 고	568,254	285,854	28,600	31,031	222,769
	- 지방비	268,648	217,216	6,718	6,895	37,819
	- 자 담	42,629	23,461	432	863	17,873
어촌어항 복합공간 조성	사업량	7	1(2)	2(2)	-	-
	사업비	52,570	17,998	21,144	-	-
	- 국 고	35,070	17,498	17,572	-	-
	- 지방비	17,500	500	3,572	-	-
	- 자 담	-	-	-	-	-
다기능어 항	사업량	13	1(2)	1(7)	2(9)	9(4)
	사업비	238,070	8,000	25,500	59,239	145,331
	- 국 고	238,070	8,000	25,500	59,239	145,331
	- 지방비	-	-	-	-	-
	- 자 담	-	-	-	-	-
어촌관광 단지조성	사업량	18	3(1)	3(3)	2(10)	10(8)
	사업비	93,506	6,240	16,800	14,150	54,502
	- 국 고	46,753	3,120	8,400	7,982	27,251
	- 지방비	46,753	3,120	8,400	7,982	27,251
	- 자 담	-	-	-	-	-
어촌체험 마을조성	사업량	112	76	11	8	17
	사업비	70,322	49,722	8,100	5,988	6,512
	- 국 고	35,161	24,861	4,050	2,994	3,256
	- 지방비	31,645	22,375	3,645	2,795	2,830
	- 자 담	3,516	2,486	405	199	426

※ 어촌어항복합공간 조성사업은 '08년 사업비부터 다기능어항사업 (어항부문) 및 어촌관광단지(어촌부문)사업비에 통합

※ ( )는 계속사업 권역수임.

(2) 어촌어항관광개발

- 해양수산부는 어촌관광활성화의 사업유형을 어촌어항복합공간 (Ⅰ모델), 다기능종합어항(Ⅱ모델), 어촌관광단지(Ⅲ모델)사업으로 구분해서 추진하고 있었으나, 국회에서의 계속된 유사사업의 통합지적에 따라 '07년에는 사업별 통합계획을 마련하였으나, 그 내용을 보면 실질적인 사업통합이 아닌 세부사업은 그대로 둔 채 회계와 예산간 복잡성을 단순화하는 계획이라 할 수 있어 여전히 개선이 필요한 것으로 보임.
- 특히 Ⅰ모델, Ⅲ모델의 어촌부문의 세부사업 추진현황은 수변공원, 산책로, 복지회관, 생태체험장 등으로 차이가 없으며, Ⅰ모델, Ⅱ모델의 어항부분도 개소당 총사업비만 차이가 있을 뿐 관광기반 조성사업은 지역별 특성을 반영하지 못한 획일적인 사업들로서 향후 모델별 사업의 재구상이 필요하다고 할 수 있음.
- 향후 자치단체의 예산부담 경감차원에서 사업의 형태·규모 등을 고려하여 국가에서 기본 및 실시설계비를 전부 부담하여 불필요한 사업공기를 단축함과 동시에 기본계획과 실시계획의 차이로 인한 사업부실을 미연에 방지하도록 하고, '07년 현재는 기본설계가 이미 완료된 상태이므로 '09예산 편성시부터는 해당지자체에서 사전에 관계기관 협의가 완료된 사업지에 대해서만 예산을 편성하는 방향으로 사업추진체계를 변경하여 관계기관 협의 지연에 따른 부진사유도 해소할 필요가 있는 것으로 사료됨.

<표 29> 어촌어항관광개발사업 집행현황

(단위: 백만원)

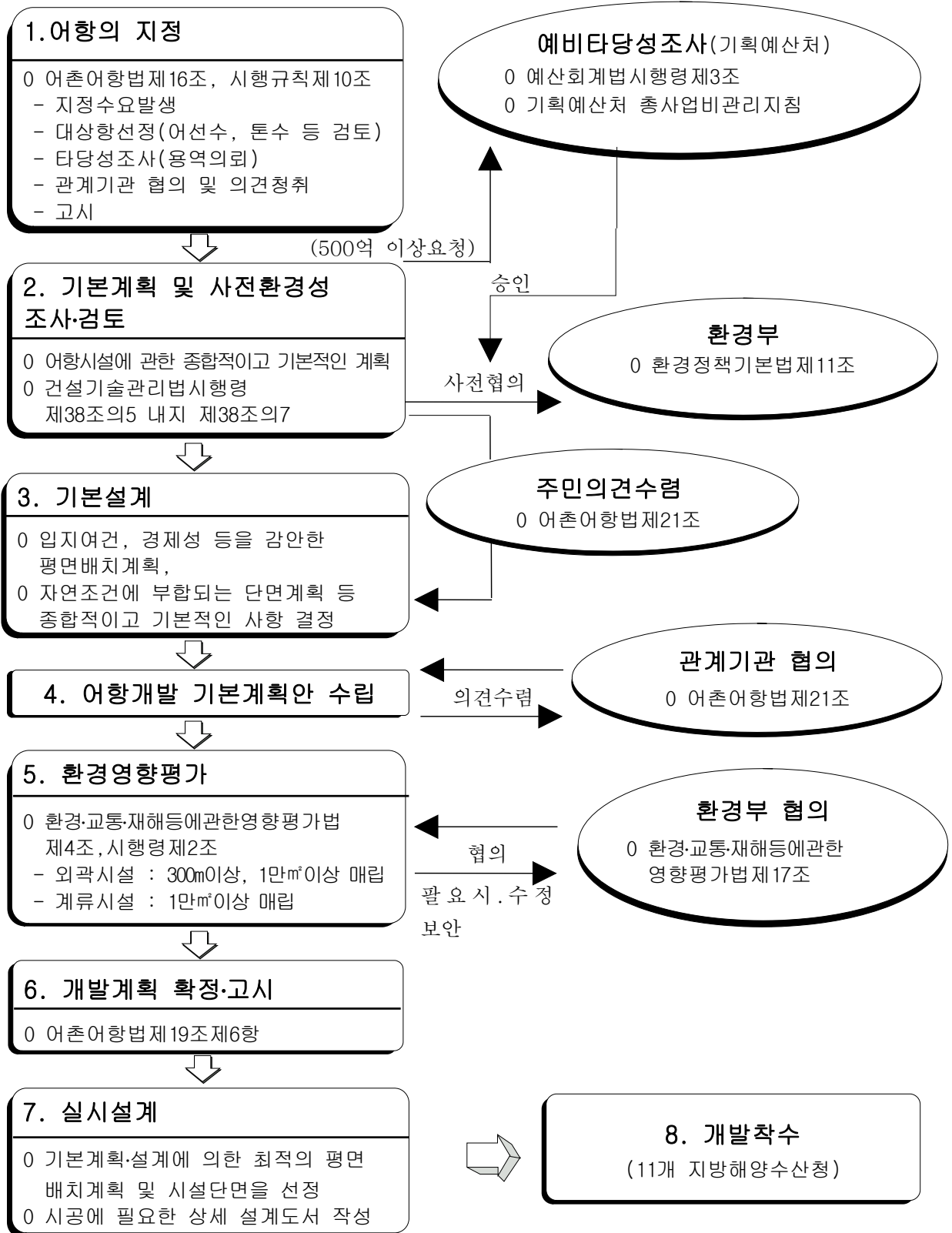
연도	지자체 (시·도)	예산액	해양수산부				지자체 실집행액					
			전년도 이월액	예산현 액	집행액	이월액	교부액	전년도 이월액	예산현 액	집행액	이월액	불용액
'05	계	5,500	-	5,500	5,500	-	5,500	3,868	9,368	3,472	5,887	9
	부산시	-	-	-	-	-	-	9	9	2	-	7
	인천시	250	-	250	250	-	250	470	720	395	325	-
	경기도	500	-	500	500	-	500	238	738	466	270	2
	강원도	250	-	250	250	-	250	276	526	276	250	-
	충남도	750	-	750	750	-	750	239	989	-	989	-
	전북도	250	-	250	250	-	250	500	750	500	250	-
	전남도	2,500	-	2,500	2,500	-	2,500	901	3,401	550	2,851	-
	경북도	250	-	250	250	-	250	250	500	5	495	-
	경남도	500	-	500	500	-	500	615	1,115	815	300	-
제주도	250	-	250	250	-	250	370	620	463	157	-	
'06	계	10,400	-	10,400	10,400	-	10,400	5,887	16,287	6,342	9,931	14
	인천시	250	-	250	250	-	250	325	575	327	241	7
	울산시	500	-	500	500	-	500	-	500	-	500	
	경기도	250	-	250	250	-	250	270	520	277	241	2
	강원도	1,250	-	1,250	1,250	-	1,250	250	1,500	503	997	
	충남도	250	-	250	250	-	250	989	1,239	418	821	
	전북도	-	-	-	-	-	-	250	250	245	-	5
	전남도	6,400	-	6,400	6,400	-	6,400	2,851	9,251	3,664	5,587	
	경북도	250	-	250	250	-	250	495	745	370	375	
	경남도	1,000	-	1,000	1,000	-	1,000	300	1,300	371	929	
제주도	250	-	250	250	-	250	157	407	167	240		
'07 8월말	계	17,022	-	17,022	17,022	-	3,617	9,931	13,548	5,236		
	인천시	-	-	-	-	-	-	241	241	106		
	울산시	4,080	-	4,080	4,080	-	1,500	500	2,000	236		
	경기도	-	-	-	-	-	-	241	241	225		
	강원도	2,250	-	2,250	2,250	-	250	997	1,247	761		
	충남도	3,000	-	3,000	3,000	-	-	821	821	670		
	전남도	3,800	-	3,800	3,800	-	-	5,587	5,587	2,510		
	경북도	1,967	-	1,967	1,967	-	867	375	1,242	62		
	경남도	1,000	-	1,000	1,000	-	1,000	929	1,929	666		
제주도	925	-	925	925	-	-	240	240	-			

□ 도서종합개발과 어촌종합개발사업 등의 중복성문제

- “지역개발사업 추진실태”를 파악하기 위하여 여수시 등 7개 시·군을 대상으로 소규모 어항에 대한 중복투자 여부와 그에 따른 문제점을 분석한 감사원 감사결과를 보면, 도서·어촌지역 개발사업인 행정자치부의 도서개발사업과 해양수산부의 어촌종합개발사업은 지원대상 지역이 중첩되는데도 서로 연계없이 추진하고 있으며, 그 중 소규모 어항 개발 사업은 동일한 소규모 어항에 중복투자하거나 과소·과잉개발하는 문제점이 있음.

#### 4. 국가어항의 지정 및 지원 확대

<그림3> 국가어항 세부 개발절차



<표30> 어항지정기준 - 어촌어항법시행규칙 제10조

해역구 분 (육지부)	현지어선		③외래어선이용 (연 간)	④위판고 (년 간)	⑤여객선 및 육·도선 운항	비고
	①척수	②톤수				
동 해	70	450	100척이상	200톤이상	일일 4왕복 이상 운항	
서 해	70	280	100척이상	200톤이상	일일 4왕복 이상 운항	
남 해	70	360	100척이상	200톤이상	일일 4왕복 이상 운항	

※ 5개 항목중 3개 항목 이상 충족하고 ①과②항목중 1개는 반드시 충족 되는 항 포구, 도서인 경우 기준항목 중 50% 이상을 충족하면 됨.

국가어항의 지정요건을 보면, 정부는 어항을 국가어항 105개, 지방어항 287개로 분류하여 관리하고 있고, 어항어촌법 시행규칙에 보면, 현지어선의 수, 외래어선 이용, 위판고, 여객선 및 유도선 운항 등의 실적을 고려하여, 국가어항승격을 결정함.

우리 신안 도서지역의 경우, 계속 인구가 줄고 있고, 정부의 감척사업으로 어선세력은 줄어들 수 밖에 없습어 매우 불리한데도, 정부는 2005년도부터 감사원 감사지적사항이라고, 협지의 어선 척수가 줄어들고 있음에도 불구하고, 60척에서 70척으로 국가어항 승격의 기준을 올려, 더욱 국가어항의 승격을 불가능하게 하고 있음.

현재 기준과 상태에서 지방어항의 국가어항 승격은 사실상 불가능하므로, 승격요건을 전면 재조정해야 함. 어항에 대한 투자가 부진하면 도서지역은 더욱 낙후되고, 인구는 계속 줄게 되어, 악순환이 지속되므로 개선해야 함.

## 5. 사회간접자본 사업에서 예비타당성 조사 제외

낙후지역은 예비타당성조사에서 점수가 낮아 큰 사업을 추진하기가 어렵습니다. 국가균형발전 차원에서 도입한 균특회계는 도입 취지는 좋으나, 지방재정자립도 낮은 지자체는 국고와 매칭펀드 방식으로 예산편성을 해야 하므로, 재정이 취약하여 신규사업을 사실상 추진하기가 불가능함.

낙후지역, 도서지역에 대한 큰 지역사업을 하고자 할 경우, 총공사비 500억원 이상인 사업은 사전에 예비타당성조사를 실시하여 추진하고 있고 있는데, (국가재정법 제38조). 섬에 다리를 놓고자 하는 공사, 어항어촌개발사업, 도로건설공사의 경우, 인구가 적고, 물동량이 없는 낙후지역의 경우, 경제성분석에서 비용편익비율(B/C비율)은 제로에 가까움.

현재와 같은 국가재정법에서는 도서지역의 개발사업이 불가능합니다. 이에 대한 개선방안으로 ①행정자치부의 도서종합개발사업과 합쳐서 도서지역에 지원을 집중시켜 주든지, ② 위험상존 지역, 사고다발지역, 낙후지역은 예비타당성조사에서 제외시키든지, ③ 「서남권 및 낙후지역 발전특별법」과 같은 특별법 제정으로 추진하든지 하여, 현행 낙후지역이 불리한 방식을 시급히 개선해야 함.

우리 신안지역의 경우 아주 절실한 문제이며, 재정자립도 또한 매우 낮아 국가균형발전회계가 불균형을 고착화시킬 우려가 있고, 선심성 예산의 방만한 편성으로 사업이 장기화할 우려가 있음.

<표31> 2007연도 시군별 총계예산 규모

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 규 모			자 체 수 입			교부세· 재정보전금 조정교부금	자립도 (%)	자주도 (%)
	계	일반회계	특별회계	계	지방세	세외 수입			
총 계	10,345,735	8,673,155	1,672,580	1,402,679	899,593	503,086	3,127,563	20.1	67.0
도	3,936,794	3,197,816	738,978	414,181	319,310	94,871	656,873	10.6	31.7
시군계	6,408,941	5,475,339	933,602	988,498	580,283	408,215	2,470,690	18.1	63.2
시 계	2,588,729	1,991,504	597,225	565,540	370,377	195,163	734,376	28.4	65.3
목 포	536,107	384,899	151,208	108,711	53,610	55,101	135,179	28.2	63.4
여 수	780,715	608,483	172,232	182,440	136,723	45,717	177,908	30.0	59.2
순 천	608,812	462,077	146,735	124,595	61,020	63,575	207,757	27.0	71.9
나 주	338,919	281,765	57,154	31,306	26,047	5,259	137,905	11.1	60.1
광 양	324,176	254,280	69,896	118,488	92,977	25,511	75,627	46.6	76.3
군 계	3,820,212	3,483,835	336,377	422,958	209,906	213,052	1,736,314	12.1	62.0
담 양	207,511	194,938	12,573	25,815	13,601	12,214	94,391	13.2	61.7
곡 성	160,687	149,458	11,229	14,737	8,017	6,720	81,923	9.9	64.7
구 례	140,523	136,437	4,086	14,712	5,300	9,412	75,328	10.8	66.0
고 흥	308,957	282,365	26,592	24,102	10,892	13,210	143,557	8.5	59.4
보 성	239,194	219,567	19,627	18,199	8,550	9,649	108,057	8.3	57.5
화 순	265,776	249,450	16,326	64,397	49,087	15,310	110,310	25.8	70.0
장 흥	220,193	201,306	18,887	19,393	6,035	13,358	99,722	9.6	59.2
강 진	196,560	189,834	6,726	17,680	7,545	10,135	93,089	9.3	58.4
해 남	280,822	267,884	12,938	28,133	13,330	14,803	138,791	10.5	62.3
영 압	223,673	191,274	32,399	23,291	16,236	7,055	99,799	12.2	64.4
무 안	216,509	199,322	17,187	20,551	11,750	8,801	101,091	10.3	61.0
함 평	177,320	172,095	5,225	19,070	6,859	12,211	91,346	11.1	64.2
영 광	237,439	182,945	54,494	37,209	23,150	14,059	78,419	20.3	63.2
장 성	197,800	178,000	19,800	25,295	11,700	13,595	91,248	14.2	65.5
완 도	255,898	224,974	30,924	22,927	7,988	14,939	116,192	10.2	61.8
진 도	209,897	202,424	7,473	26,560	4,531	22,029	95,985	13.1	60.5
신 안	281,453	241,562	39,891	20,887	5,335	15,552	117,066	8.6	57.1

## 6. 천일염산업 등 지역특화산업 추진<sup>5)</sup>

### 가. 산업화 필요성

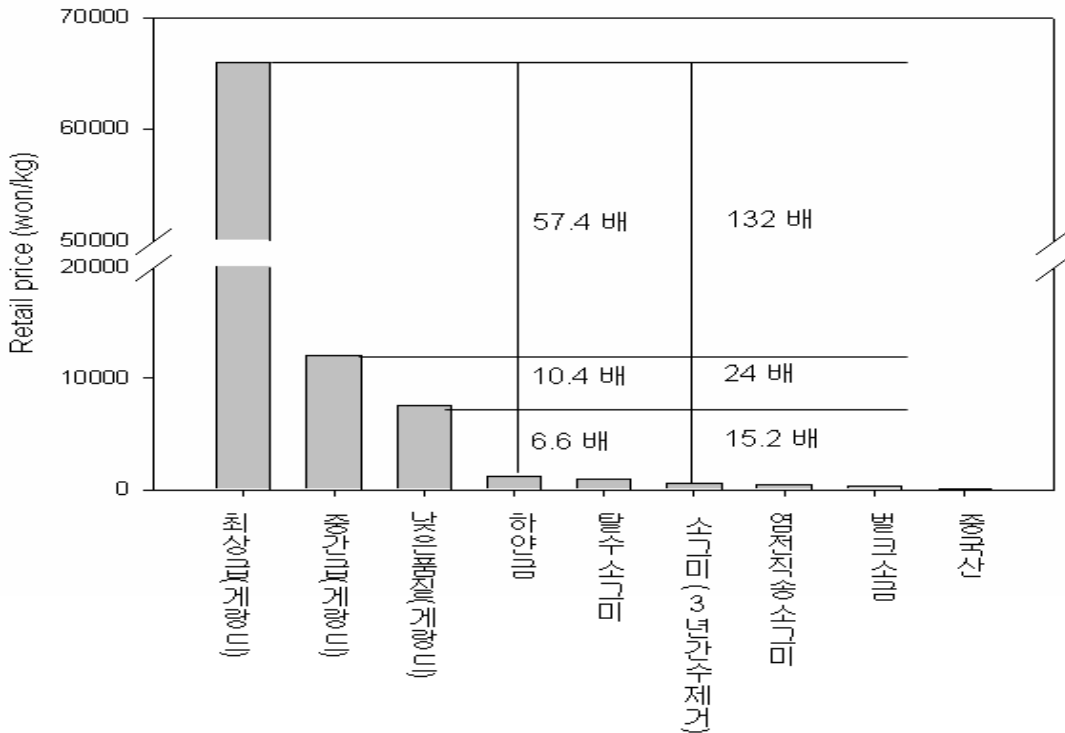
#### (1) 경제·산업적 측면

##### ① 시장창출

- 국내 천일염 산업규모 : 약 1,000억원
  - 전남의 신안군을 중심으로 한 천일염 산업규모는 약 600억원(Kg당 200원수준)
  - 천일염을 이용한 가공식품산업 : 죽염산업 200억원, 구운소금 200억원, 기타 가공소금 50억원 규모
- 외국의 명품소금으로 일본 오키나와 해수로 만든 저염소금인 ‘누치마스’ (111g 9,800원), 미네랄 성분을 함유한 ‘유키시오’ (120g 1만5,000원), 허브가 들어간 ‘챔플솔트’ (45g 1만5,000원), 소금에 후추를 섞은 ‘해노정 후추소금’ (55g 9,700원), 프랑스산 ‘르 트레저 플레어드’ (198g 9,700원), 스위스 히말라야산 암염(300g 1만5,500원), 미국 몰튼 씨 솔트(311g, 7,000원), 이탈리아 라비다 씨 솔트(500g, 2만2,000원), 호주 레이크 크리스탈 트위스트(250g, 6,800원) 등으로 평균 100g에 8,000원 수준으로 국내에서 시판되고 있음
- 한국산 천일염은 위 소금에 비하여 품질이나 기능성 측면에서 더 우수한 것으로 연구결과를 통하여 검증되고 있으며 약 1조2천5백억 산업으로 성장할 수 있음
  - 명품 천일염 : 약 30,000톤 × 5,000원/kg = 1,500억원
  - 명품 가공소금 : 약 100,000톤 × 10,000원/kg = 1조원
  - 수입대체 : 약 1,000억원
- 또한 프리미엄급 외에도 우리의 우수한 소금가공기술 확보를 통하여 고기능성 소금산업(죽염, 자죽염, 황토염, 구운소금 등) 등을 한방의료산업, 화장품·미용산업 등과 연계한 후방산업 육성 가능
- 소금특구사업, 갯벌과 염전 등의 관광산업 등과 연계하여 성장

5) 전라남도의 천일염 산업화5개년 계획을 인용함.

〈그림4〉 프랑스 계랑드 소금과 국내 천일염의 가격 비교



② 수입대체

- 한국산 천일염은 대부분 식품용으로 사용되며 수입염은 식탁용 프리미엄급 소금과 공업용 소금으로 이용되고 있음
- 식탁용으로 사용되는 프리미엄급 소금은 2005년 기준으로 약 3만9천톤 수준으로 평균수입가격을 Kg당 1,000원으로 계산했을 때 390억원에 달함
- 대기업이 다양한 외국의 프리미엄급 소금 유통사업에 가세하면서 매년 20% 이상 증가하고 있으며 이는 우리의 우수한 천일염과 가공염 시장을 빠른 속도로 잠식하고 있는 실정
- 2010년에는 프리미엄급 웰빙소금의 연간 수입액은 1000억원 수준으로 증가할 것으로 예측되며 국내시장 잠식에 의한 국산 천일염의 생산 및 가공염산업의 축소를 고려하면 그 이상의 대체효과가 있을 것임

### ③ 수출기대

- 본 사업의 중점 추진목표중 하나는 한국산 소금을 세계적인 프리미엄급 소금으로 발전시키는데 있으며 현재 한국산 천일염을 가장 탐내고 있는 나라는 일본으로 국내 천일염 가공산업에 직접 투자하고 있음은 물론 염전산업에도 투자가 이루어지고 있는 실정임
- 일본의 경우 이미 한국산 천일염으로 가공한 소금인 Q-power salt(청수식품)의 경우 100g에 80,000원에 팔리고 있으며 연간 5억원 정도 수출하고 있음
- 일본에서 한국산 천일염과 가공염에 대한 관심이 매우 높아지고 있을 뿐만 아니라 세계적으로 소금에 대한 관심이 급격히 고조되고 있음
- 2007년 5월에 이탈리아에서 제1회 세계소금엑스포가 개최되었으며 전라남도와 신안군은 한국의 갯벌천일염을 국제적으로 홍보하기 위하여 부스설비, 대규모 방문단 지원 등 총력을 기울여 한국산 천일염의 우수성을 홍보한 바 있음
- 한국산 천일염의 우수성 확보, 생산기술의 과학화 및 현대화를 통한 안전성 확보된다면 분명 세계적으로 우수한 천일염이 될 것이며 전라남도와 신안군의 성장동력 산업으로서 한 축을 담당하게 될 것임

### ④ 친환경과 첨단기술을 접목한 블루오션 산업

- 갯벌천일염은 세계적으로 희귀한 염자원으로 세계 염생산량이 2억1천만톤(2005년 기준)임에 비하여 갯벌천일염의 생산량은 30만톤에 불과함
- 우리나라 서남해안은 세계적으로도 보존가치가 높은 갯벌자원을 갖고 있으며, 갯벌에서 천일염을 생산할 수 있는 지역은 한정적이고 우리나라 서남해안처럼 양질의 갯벌자원은 매우 드물다. 이와 같이 희귀적이고 독점적이며 우수한 천일염 자원은 우리가 가지고 몰랐던 진정한 보석(小金)으로 블루오션 산업으로 부족함이 없는 자원임

- 과학적인 생산기술 개발, 고부가치 가공소금의 개발, 천일염 생산용 로봇의 개발 등은 부족한 노동력을 대체할 수 있고 고부가가치 자원으로 전환되며 천일염산업의 발전과 더불어 고용창출, 외부 인구유입 효과 등 파급효과가 매우 크다고 할 수 있음

⑤ 서남해안 관광산업 활성화에도 크게 기여

- 갯벌천일염산업의 발전을 위하여 신안군 소금특구 사업, 다이아몬드프로젝트사업, 유네스코 세계자연보호구역 추진사업, 갯벌의 자원화와 관광산업 등에 직·간접적으로 기여하게 될 것으로 판단됨

(2) 기술적 측면

① 철저한 위생적 생산관리 시스템 구축

- 최상의 품질 천일염이 되기 위해서는 철저한 생산관리 시스템이 구축되어야 함.
- 최고의 천일염은 생산시설의 위생이나 관리 protocol의 철저한 준수 등 기술·설비·관리가 모두 최상의 조건을 유지한 상태에서 생산되어야 하며, 생산되어진 천일염의 철저한 품질관리 및 다른 천일염 또는 시판염(가공염)과의 기능적 차별성이 제시되어야 비로소 국내 천일염이 세계적인 명품 소금으로의 위상을 가지게 될 것임.

② 생산기술의 표준화 및 과학화 기술

- 생산시설의 위생적 안전성확보, 소비자에게 한국산 소금의 신뢰도 제고 기술개발
- 수입산 특히 중국산 천일염과 한국산 천일염의 차이를 과학적으로 입증하여 수입소금이 한국산으로 둔갑하여 판매되는 문제점 제거
- 노동력 부족현상 해결 : 생산시설의 과학화 및 자동화함으로써 노동력 절감(생산로봇의 개발 등)

- ③ 한국산 천일염과 가공염의 우수성 구명
  - 한국의 전통천일염 제조기술 복원 및 친환경 생산 기술 개발 : 선조들의 우수하고 다양한 소금생산기술과 친환경적인 생산 기술을 복원하여 역사적 가치를 제고
- ④ 한국산 천일염의 신 수요 창출과 국제화
  - 천일염의 우수성을 과학적으로 검증함으로써 전통발효식품산업, 한방의료산업, 화장품·미용산업, 농업, 음료산업 등에서 새로운 수요 창출
  - 생산에서 유통까지 심도있는 기술개발을 통하여 새로운 블루오션 분야를 개척하고 기술과 함께 인력양성
  - 천일염생산을 위한 GMP, HACCP, ISO 등 인증기술 개발을 통하여 한국산 천일염의 국제화 기반 제공

(3) 사회, 문화적 측면

- ① 연구 및 가치인식 미흡
  - 원료 생산지에 대한 특성으로 천일염이 생산되지 않는 곳에서는 전 세계적으로 갯벌천일염에 대한 연구가 거의 없음
  - 국내에서도 일부 가공염에 대한 기능성 연구는 있으나 순수한 천일염에 대한 연구는 목포대학교를 제외하고는 이루어지지 않음.
- ② 국내 갯벌 천일염의 가치 재인식
  - 순수 정제염에 대한 국민 선호의식 및 천일염을 식용으로 사용하는 것에 대한 법적인 제제로 천일염을 연구할 수 있는 기회가 부여되지 않았음
  - 따라서 많은 연구자들이 천일염보다는 가공염에 연구 비중을 더 두었으며, 결과적으로 이는 우리 천일염의 가치를 전반적으로 인식하지 못하는 결과를 초래하였음

- ③ 천일염의 식품화와 전통발효식품의 가치 재발견
  - 천일염은 풍부한 미네랄을 함유하고 있으므로, 우리의 전통 발효식품인 김치, 장류, 젓갈 등에 전처리 과정으로 널리 사용되어 왔으나, 실제 소비자가 섭취하는 최종제품에는 사용이 불허되었으므로 이에 관련된 연구의 진행이 이루어지기 어려웠음.
  - 천일염의 식품화를 통하여 우리나라 전통식품의 가치를 재발견하게 되었음
  
- ④ 천일염을 이용한 기능성 소재 및 제품 개발의 한계
  - 천일염은 오래전부터 한방에서 다른 약초와 병용하여 치료 및 예방의 목적으로 사용
  - 현재까지는 식용 및 약재로의 사용이 어려워 이에 관련된 연구 및 제품개발이 어려웠음.
  
- ⑤ 위생적인 생산시설을 요구할 수 있는 당위성의 부재
  - 천일염을 식용이 아닌 공업용 소재로 생산하는 염산업계에서는 당연히 식용이 아닌 공업용 소금을 제조하는 단계였으므로 생산시설의 철저한 관리 및 위생 개념의 도입 자체가 필요 없는 상황이었음.
  - 천연의 우수자원인 천일염을 세계 명품 상품으로 개발하는데 매우 큰 장애 요인으로 작용하였음.
  
- ⑥ 천일염 연구의 가속화
  - 2007년 6월 한국식품의약청은 천일염을 식용으로 사용할 수 있도록 관련법 개정 중임
  - 천일염의 기능성 및 응용 제품 개발의 활성화를 이루는 계기로 작용할 것이며, 더 나아가 천일염 연구 집단의 구축 및 이를 활용한 새로운 전남 생물산업의 기폭제 역할을 할 것임.
  
- ⑦ 지역전략산업으로 천일염(염생명산업)육성의지 변화

- 지연·전략산업으로 목포-신안-영광권 성장동력산업으로 발전
- 소금특구 지정 등 전·후방 연관산업과 급속 성장
- 생산 및 가공업체의 집적화를 통한 경쟁력 제고
- 일본·중국 등 인접한 거대시장 뿐만 아니라 미국과 유럽 등 한국산 천일염에 대한 새로운 패러다임 제공
- 생산·가공·유통 지원체계 구축
- 학·연·산·관 네트워크 구축 및 활성화
- 산업클러스터를 통한 활성화

(4) SWOT 분석

<b>S</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 고품질 자원 보유</li> <li>● 지자체 · 기업 · 대학의 적극적인 지원과 투자</li> <li>● 지연·전략산업(RIRM)·천일염 식품고시(KFDA)</li> <li>● 다양한 전통가공기술 보유</li> <li>● 지역의 생물산업관련 인프라의 적극 활용 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 기업/연구 인프라 미비</li> <li>● 생산·시설·품질 등 표준화 부재</li> <li>● 천일염/천일염소재 가공업체의 국제 상품화 미비</li> <li>● 선도기업 육성프로그램 부족</li> <li>● 우수인력 유입을 위한 대책 마련 미비</li> <li>● 유통체계확립 부족</li> <li>● 소금에 대한 부정적 인식</li> <li>● 전문 인력양성기관의 부재</li> </ul>	<b>W</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 전략적인 중장기 기술·산업 로드맵 활용</li> <li>● 천일염의 우수성 검증 및 홍보</li> <li>● 지속적인 R&amp;D 지원 프로그램 구축</li> <li>● 웰빙문화와 고급 천일염에 대한 소비자의 요구</li> <li>● 일본·중국 등 인접한 거대시장</li> <li>● 특구 지정 및 관광산업 연계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 대기업을 통한 수입업체 시장 확대</li> <li>● 생산자-생산자, 생산자-가공기업, 생산자-유통 연계체계 미흡</li> <li>● 대기업을 염산업에 대한 무분별 투기 우려</li> <li>● 지역기업의 대기업에 대한 경쟁력 미비</li> <li>● 생산인력의 고령화와 젊은 전문인력의 부재</li> <li>● 소규모·낙후된 생산시설과 개선 의지 부족</li> </ul>	
<b>O</b>			<b>T</b>

① 강점요소 (Strength)

- 천일염은 세계 5대 갯벌의 하나인 전남 서남해안에서 생산된 무기질이 풍부하고 맛이 우수한 고품질 자원임
- 전라남도과 신안군, 목포시, 영광군 등 지자체의 적극적인 투자와 성장동력 산업으로 육성시키고자 하는 의지가 매우 강함.
- 갯벌천일염을 전라남도 산업 로드맵(RIRM)과 기술 로드맵(TRM)을 통하여 중장기 계획을 수립

- 정부에서도 갯벌천일염의 가치를 인정하고 식품화를 위하여 식품의약품안전청과 산업자원부가 공동으로 노력하고 있음
- 우리나라 특히 전라남도는 대나무와 생약소재를 이용한 세계적인 고 기능성 가공기술을 보유하고 있으며 이를 과학적으로 입증하고 생산시설을 현대화하여 대량생산시스템으로 개발할 경우 세계적인 제품으로 생산이 가능함

## ② 기회요소 (Opportunity)

- 전략적인 중장기 기술로드맵과 산업로드맵을 실천할 경우 갯벌천일염 산업은 세계 최고의 명품 천일염이 될 것임
- 국산 갯벌천일염의 우수성과 기능성이 과학적으로 구명되고 세계적인 저널에 게재될 경우 홍보효과를 극대화 가능
- 정부의 지자체주도연구개발사업 지원 뿐만 아니라 지자체의 지속적인 R&D 지원 관심은 천일염과 가공염의 명품화에 촉매제 역할을 할 것으로 기대
- 중국, 일본과 같은 거대시장은 갯벌천일염이 명품화 되었을 경우 최고의 시장이 될 것임
- 천일염 특구, 근대문화유산, 갯벌생태공원 등의 지정과 육성은 관광산업과 연계되어 천일염시장 확대에 긍정적인 영향을 미칠 것임.

## ③ 약점요소 (Weakness)

- 기업이 영세하며, 생산업체와 가공업체를 지원할 수 있는 인프라가 미비하여 시급하게 지원되어야 함
- 천일염 제품의 품질을 등급화 할 수 있는 표준화 및 인증제도가 없어 국내 뿐만 아니라 국제화에 장애요소가 되고 있음
- 천일염 산업의 수준과 규모를 한 단계 올리기 위해서는 표준이 될 수 있는 모델기업(star 기업)육성이 필요하며 이를 위한 지원이 요구됨
- 전문 인력의 부족, 우수한 젊은 인력의 기피 등 인력문제가 심각하며 이를 개선하기 위한 급여수준, 후생복지 등 지원이

요구됨

- 천일염의 유통단일화를 통하여 생산자의 안정된 소득을 보장하고 소비자가 국산 천일염을 신뢰할 수 있는 제도적 장치가 요구됨
- 천일염 산업 발전을 위한 전문인력양성 및 산업체 인력 재교육을 위한 교육기관이 필요함

④ 위협요소 (Threat)

- 대기업을 중심으로 수입가공염 시장이 급격히 성장하면서 국내 천일염 및 가공염시장 위협
- 네트워크에 의한 상호 협력시스템이 갖추어져 있지 않아 상호발전의 장애요소가 되고 있음
- 대기업을 천일염 산업의 생산과 가공에 투자할 경우 지역민의 대기업에 종속될 수 밖에 없으며, 대기업은 유통에만 관여하도록 대비하여야 함
- 전문인력의 부족, 우수한 젊은 인력의 기피 등 인력문제가 심각하며 이를 개선하기 위한 급여수준, 후생복지 등 지원이 요구됨
- 생산시설을 현대화, 과학화하여 국제적으로 인증받을 수 있는 시스템을 구축하여야 하며, 생산자와 가공업자의 의식개선이 요구

## V. 결 론

우리 수산업의 위기 속에서 이번 연구에서 국내 수산업의 전체적인 문제 뿐만 아니라, 신안 섬지역에 필요한 정책과제를 고찰하여 보았다.

기르는 어업의 국제경쟁력 확보를 위해서는 첫째, 우리 수산업은 구조조정을 추진하여 산업기반을 재정비하고, 둘째, 상품으로서 국제경쟁력 배양을 위해, 가격경쟁력 배양, 품질고급화 추진, 안전성 확보가 시급하며, 셋째, 수산업이 지속 가능한 산업이 되도록 어가 소득 안전망을 구축해야 하는 것이다.

수산자원을 조성하고, 어항어촌개발사업을 펼치며, 도로와 교량의 연결 등 사회간접자본 확충 등이 뒷받침되어야 섬 지역으로서의 불리함을 극복할 수 있다. 우리 수산업의 경쟁력 제고는 수산업 자체만의 문제가 아니라, 주변산업의 지원이 병행되어야 한다.

지속가능한 수산업이 되기 위해서는 무엇보다도 실현 가능한 장기발전 방안을 수립하고, 이를 달성할 수 있는 재원과 인력을 확보하여, 세부 실천 사업들을 효율적으로 추진해야 한다. 우리 수산업의 기반을 재정비하는 구조조정에는 많은 시간과 재원이 요구된다.

우리 수산업이 가야 할 목표는 생산과잉의 기르는 어업을 구조조정하고, 연근해에는 어족자원을 조성하여 풍요로운 바다를 만들어야 한다. 지속 가능한 어업을 위해 연근해어업 구조조정사업과 바다목장사업을 계속 추진하고, 양식어장의 휴식년 직불제를 도입해야 한다.

값싼 외국 농수산물의 무분별한 수입에 대해서는 원산지 표시제를 엄격하게 시행하는 등 생산과 유통, 소비 모든 단계별로 수산물의 가격과 품질, 안전성의 국제경쟁력을 제고시켜, 수산업 자체가 수지 맞는 산업이 되어야 하며, 어업인의 삶의 질 향상을 위한 어촌복지 투자를 증대해야 한다. 우리 수산업의 밝은 미래를 고민하여 보았다.

## 별첨 자료1: 신안군의 수산업 현황

### 1. 기본현황

#### 어업 가구 및 인구

- 어 가 구 : 4,725호 (총 가구 21,297호의 22%)
- 어 민 수 : 13,428명 (총 인구 46,714명의 28%)

#### 어선세력

- 총 3,833척 (8,938톤)
  - 동력선 : 3,770척 (98%), 무동력선 : 63척 (2%)

#### 수산물 생산

- 총 86,952톤 (어류13,815, 패류1,582, 해조류54,922, 기타 16,633)
- 소득액 : 186,178백만원, 어가당 39백만원 소득

#### 어장개발 : 적지면적 46,280ha, 개발 17,897ha (39% 개발)

- 해조류양식 : 379건 6,792ha                      ○ 패류 양식 : 76건 346ha
- 어류 양식 : 63건 326ha                      ○ 마을 어업 : 187건 10,127ha
- 복합 양식 : 51건 306ha

#### 어 항 : 171개소 (12,733m)

- 국가어항 (1,3종) : 4개소                      ○ 연 안 항 : 3개소
- 지방어항 (2종) : 13개소                      ○ 어촌정주항 : 151개소

### 2. 신안수산 여건

#### 개발 잠재여건은 전남의 약 30%로 절대적 우위

- 해 안 선 : 1,734km (전남 6,419km의 27%)
- 도 서 수 : 1,004개 (전남 1,965개의 51%)

- 바다면적 : 12,000km<sup>2</sup> (전남 26,450km<sup>2</sup>의 45%)
- 어장개발 : 17,897ha (전남 138,000ha의 13%)
- 갯벌면적 : 346.8km<sup>2</sup> (전남 1,019km<sup>2</sup>의 31%)

□ 수산업의 기반인 어항·어선은 규모면에서 영세

- 어항시설 : 171개 (전남 1,060개의 16%)
- 어선보유 : 3,833척 (전남 35,693척의 10%)
- ※ 어항은 소규모 어항이 90%, 어선은 5톤 미만이 88% 차지

□ 어업인력은 작년 대비 증가세로 반전

- 어업세대 : 4,725세대 (전남 25,506세대의 18%) ⇒ '06 4,327세대
- 어업인구 : 13,428명 (전남 68,622명의 19%) ⇒ '06 10,889명

□ 수산물 생산량은 전남의 4위

- 생산량 : 86천톤, 1,861억원 (전남 689천톤의 13%)
- ※ 어가당 소득 39백만원 (전남평균 35백만원)

## 별첨자료2. 신안군지역 국고지원사업(전라남도 요청사업)

### 1. 압해~암태간 새천년대교 건설

#### 사업개요 (2005~2014)

- 위 치 : 신안 압해 송공 ~ 암태 신석
- 노 선 명 : 국도 2호선 (신안~부산)
- 사 업 량 : 10.2km(교량 7.2), 2차로
- 사 업 비 : 7,381억원 (국비)

#### 가. 필 요 성

- 목포와 신안 다이아몬드제도를 연결하는 최단거리 육상교통망 구축으로 낙후지역 개발촉진 및 섬지역 주민 삶의 질 향상
- 아름답고 쾌적한 “Green Island”건설로 해양관광사업 활성화

#### 나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사업량	사업비 (국비)	2007 까지		2008 계획		2008 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
압해~암태간 연도교 건설 (새천년대교)	10.2km (교량 7.2)	7,381 (7,381)	기본 계획	10	턴키발 주 또는 BTL		10.2km	7,371 (7,371)

- ▶ ‘06 예비타당성조사 실시
- ▶ ‘07추진 10억원 : 기본계획

#### 다. 건 의

- 압해~암태간 새천년대교가 빠른 시일내에 연결될 수 있도록 턴키발주 또는 BTL대상사업으로 선정요망

## 2. 압해~화원간 연결도로 개설

### 사업개요 (2007~2011)

- 위 치 : 신안 압해~목포 울도~달리도~해남 화원
- 노 선 명 : 국도 77호선(부산~인천)
- 사 업 량 : L= 8.0km(교량 3개소 3.9), 4차로
- 사 업 비 : 3,500억원(국비)

#### 가. 필 요 성

- 압해와 화원을 해상으로 직통 연결하는 육상교통망 구축으로 무안국제공항 이용성 향상 및 서남권 해양관광벨트 활성화
- 서남해안 일주도로 미개통구간 연결로 목포권과 화원관광단지간 접근성 개선

#### 나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사업량	사업비 (국비)	2007 까지		2008 계획		2009 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
압해~화원간 연결도로개 설	8.0km (교량3.9)	3,500 (3,500)	예비 타당성 조사	-	기본 계획	40	8.0km	3,460 (3,460)

#### 다. 건 의 (부처 미반영, 정부예산안 반영 40억원)

- 서남권발전 기반사업으로 낙후지역 균형발전 차원에서 예비타당성조사 적합 판정 및 2008년도 기본계획비 40억원 국고지원요망

### 3. 지도~임자간 국도 확장

#### 사업개요 (2004~2012)

- 위 치 : 신안군 지도읍 점암리 ~ 임자면 진리
- 노 선 명 : 국도 24호선(지도 ~ 울산)
- 사 업 량 : 4.9km (2차로)
- 사 업 비 : 1,684억원 (국비)

#### 가. 필 요 성

- 대광해수욕장을 찾는 관광객이 매년 18만명으로 28%씩 증가 추세로 해양관광산업 활성화를 위한 육상교통망 구축
- 국도24호선 연장구간으로 물류비용 절감 등 낙후 도서지역의 연륙화를 통해 지역간 불균형 해소와 지역경제 활성화 도모

#### 나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사업량	사업비 (국비)	2007 까지		2008 계획		2008 이후	
			사업량	사업비	사업 량	사업비	사업량	사업비
지도~임자간 국도 확장	4.9km	1,684 (1,684)	실시 설계	33 (33)	0.3km	100 (100)	4.6km	1,551 (1,551)

- ▶ '06까지 28억원 : 실시설계 ' 04. 12~ '06. 12
- ▶ '07추진 5억원 : 착공

#### 다. 건 의 (부처반영 18억원, 증액요구 82억원)

- 2008년도 계속사업비 100억원 국고지원 요망

4. 신안 다이아몬드제도 연도교 건설

사업개요 (2008~2020)

- 구 간 : 신안 자은, 비금, 신의, 팔금 등 9개면
- 노 선 명 : 국도 2호선(신안 ~ 부산)
- 사 업 량 : 11지구 14.7km (교량)
- 사 업 비 : 1조 2,435억원 (국비)

가. 필 요 성

- 신안 다이아몬드제도 일주도로망 구축으로 섬지역 주민 삶의 질 향상
- 신안 다이아몬드제도 연결 등 육상교통망 확충으로 도서지역 해양관광산업 활성화를 통한 지역개발 및 주민 소득창출

나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사업량	사업비 (국비)	2007 까지		2008 계획		2009 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
신안다이아몬드 제도 연도교 건설	11지구 14.7km	12,435 (12,431)	기본 설계	4	예 비 타당성 조 사	-	14.7km	12,431 (12,431)

- ▶ 기 준 공 : 4개소 2.7km 1,126억원  
·비금~도초(서남문대교), 팔금~안좌(신안1교), 팔금~암태(중앙대교), 자은~암태(은암대교)
- ▶ 기본설계 : 1개소 4억원 → 신의-하의( '00.10 ~ '01. 8)

다. 건 의

- 신안 다이아몬드제도 일주도로망 구축을 위해 2008년에 예비타당성조사 실시 요망

5. 화원 ~ 안좌간 연륙교 건설

사업개요 (2008~2015)

- 구 간 : 해남 화원 인지 ~ 신안 안좌 자라
- 노 선 명 : 비법정도로
- 사 업 량 : 16.0km (도로 9.3, 교량 2개소 6.7km - 2차로)
- 사 업 비 : 7,000억원 (국비)

가. 필 요 성

- 낙후지역 개발 촉진 및 섬 지역 주민 삶의 질 향상
- 화원관광단지 및 서남해안 복합레저도시와 다이아몬드제도를 연결하는 최단거리 노선
- 아름답고 쾌적한 “Green Island” 건설로 해양관광사업 활성화

나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사업량	사업비 (국비)	2007 까지		2008 계획		2009 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
화원~안좌간 연륙교 건설	16km	7,000 (7,000)	-	-	예 비 타당성	-	16km	7,000 (7,000)

다. 건 의

- 화원관광단지 연결을 통한 신안 다이아몬드제도 남북 양방향 동시개발 유도를 위해 2008년에 예비타당성조사 실시 요망

## 6. 홍도항 건설

### 사업개요 (1995~2012)

- 위치 : 신안군 흑산면 홍도항
- 사업량 : 방파제 200m, 부두 100m 등안
- 사업비 : 2,015억원 (국비)

#### 가. 필요성

- 홍도는 천혜의 관광자원을 보유하고 있어 매년 관광객이 급증하고 있으나 항만시설이 미비로 안전사고 위험 상존
- 관광객 증가에 따른 여객 승·하선시 안전 도모 및 태풍, 폭풍 등 이상 파랑시 선박 대피를 위한 정온수역 확보

#### 나. 추진계획

(단위 : 억원)

사업명	사업량	사업비 (국비)	2007 까지		2008 계획		2009 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
홍도항 건설	방파제, 터미널	2,015 (2,015)	방파제	900 (900)	방파제 터미널	150 (150)	방파제, 터미널	965 (965)

- ▶ '06까지 864억원 : 선착장 120m, 외곽시설 200m
- ▶ '07추진 36억원 : 방파제 축조

#### 다. 건 의 (부처반영 80억원, 증액요구 70억원)

- 항내 정온수역 확보와 증가하는 관광객들의 승·하선시 안전사고 예방을 위한 방파제 축조, 터미널 건설 등 2008년도 계속공사비 150억원 국고지원 요망

## 7. 천일염 산업화 기반 구축

### 사업개요 (2008 ~ 2010)

- 위 치 : 전남 서남해안 천일염전
- 사업내용 : 천일염 생산기반시설 확충
- 사 업 비 : 220억원 (국비 198, 지방비 22)

#### 가. 필 요 성

- 우리나라 서해안 천일염은 세계 2대 천일염 중 하나로 그중 80%가 전남지역에서 생산되고 있어 특화산업 육성에 유리
- 천일염의 고부가가치 산업화를 위해서는 천일염에 대한 생산기반 시설확충(저장창고, 특화단지 조성) 등이 필수적임
  - 저장창고 부족으로 헐값에 판매, 수급불균형으로 인한 가격 불안정
  - 갯벌 천일염의 인지도 향상을 위한 특화단지(토관, 함초)조성 필요

#### 나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사 업 량	사업비 (국비)	2008 계획		2009 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
합 계	2개 사업	220 (198)	-	110 (99)	-	110 (99)
생산기반 시설확충	저장창고 신축 10동	180 (162)	5동	90 (81)	5동	90 (81)
	특화단지 조성 6km <sup>2</sup> (토관 3, 함초 3)	40 (36)	3km <sup>2</sup>	20 (18)	3km <sup>2</sup>	20 (18)

#### 다. 건 의 (부처미반영, 정부예산반영 99억원)

- 서남권발전 지역특화사업으로 ' 08년도 소요사업비 110억원중 99억원 국고지원 요망

## 8. 신·재생에너지 전용단지 조성

### 사업개요 (2008~2010)

- 위 치 : 신안군 압해면 일원
- 사 업 량 : 부지 33만㎡
- 유치업종 : 기계·조립금속(태양광, 조류, 풍력 부품·소재)
- 사 업 비 : 400억원 (국비 360, 지방비 40)

#### 가. 필 요 성

- 태양광발전시설이 집중되어 있고, 타 지역보다 조류, 풍력 등이 풍부하여 비교 우위에 있는 곳에 관련부품·소재산업의 집적화 육성이 절실
  - 태양광 발전시설 현황: 전국 10,300kw, 전남 6,115kw(60%)
- 입주 희망업체에 저렴하게 부지를 제공함으로써 투자여건을 조성하여 관련산업의 유치로 고용 창출 및 소득 향상을 도모
- 서남권을 신·재생에너지 보급기지로 육성하는 토대를 마련

#### 나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사 업 량	사업비 (국비)	2008 계획		2009 이후	
			사 업 량	사업비	사업량	사업비
신·재생에너지 전용단지 조성	부지 33만㎡	400 (360)	부지매입, 설계용역	100 (90)	부지조성	300 (270)

#### 다. 건 의 (부처반영 62억원, 증액요구 28억원)

- 2008년도 소요사업비 100억원중 90억원을 국고지원 요망

## 9. 야생동물복원공원 및 원숭이·낙타섬 조성

### 사업개요 (2008~2012)

- 위 치 : 신안군 도초면 도초도, 안좌면 상사치도
- 사 업 량 : 20,658천m<sup>2</sup>
  - 야생동물복원공원 19,800천m<sup>2</sup>, 원숭이·낙타섬 858천m<sup>2</sup>
- 사 업 비 : 4,620억원 (국비)

#### 가. 필 요 성

- 환경부의 「멸종 위기 야생동·식물 증식·복원 종합계획」과 연계, 통제가 용이한 「섬」 지역에 야생동물 복원 연구·실험기지 구축 후 복원된 야생동물의 자연적응의 장으로 활용
- 전통적 전시 위주 기존 동물원의 매력도가 저하되고 있으므로 울타리 없는 야생동물공원을 조성, 국민 생태교육장으로 제공

#### 나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사 업 량	사업비 (국비)	2008 계획		2009 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
야생동물복원공원 및 원숭이·낙타섬 조성	21백만m <sup>2</sup>	4,620 (4,620)	토지매입 기반시설	100 (100)	공원조 성	4,520 (4,520)

▶ 「야생동물복원공원 조성」 기본구상 및 타당성조사 용역 (도비) : '06. 12.~ '07.12

#### 다. 건 의 (부처미반영, 정부예산반영 100억원)

- 범정부차원의 야생동물 중복원을 성공적으로 달성하기 위하여 2008년도 소요사업비 100억원 국고지원 요망

## 11. 섬 생활폐기물 소각시설 확충

### 사업개요 (2008~2009)

- 위 치 : 8개 섬지역(여수 - 삼산, 신안 - 임자, 도초, 우이도, 장산, 안좌, 팔금, 신의)
- 사업량 : 100~150kg/hr 생활폐기물 소각로(다이옥신 처리시설 포함)
- 사업비 : 60억원 (국비 30, 지방비 30)

#### 가. 필요성

- 도서지역에 적합한 소형소각로 설치로 생활폐기물의 안정적인 처리로 인한 매립장 사용연한 연장 및 깨끗한 생활환경 조성
  - 다이옥신제거시설 설치 : 4개소( '06년 흑산도, '07년 홍도, 증도, 지도)
- 농어촌 생활폐기물의 위생적 처리로 깨끗한 자연환경보전 및 주민 보건위생 향상

#### 나. 추진계획

(단위 : 억원)

사업명	사업량	사업비 (국비)	2008 계획		2009 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
섬 생활폐기물 소각시설 확충	9개소	60 (30)	6개소	40 (20)	3개소	20 (10)

#### 다. 건 의 (부처미반영, 정부예산반영 20억원)

- 섬지역 생활폐기물 소각시설 확충을 위해 2008년도 소요사업비 40억원중 20억원 국고지원 요망

## 12. 섬지역 농축산물 물류비 지원

### 사업개요 (2008)

- 위 치 : 섬지역 5개시군 (비연륙섬 27개읍면)
- 사 업 량 : 207천톤 (섬지역 생산 농축산물의 70%)
- 사 업 비 : 33억원 (국비 23, 지방비 6, 기타 4)
  - 산출기초 : 톤당 선박운임료 16천원 (국비 70%, 지방비 20%, 자담 10%)

#### 가. 필 요 성

- 상대적으로 어려운 여건에 처한 섬지역 농업인들의 소득안정을 위하여 정부차원에서 물류비 일부지원 절실
  - ※ 섬지역 주민 여객선 운임비의 경우 2006. 3. 1부터 국비지원 (운임비의 20% 정율지원, 5천원 초과시 초과액 전액지원)
- 섬지역 농지 활용과 국토 관리차원의 보상으로 섬지역주민 사기 진작

#### 나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사업량	사업비 (국비)	2008 계획		비 고
			사업량	사업비	
섬지역 농축산물 물류비 지원 (선박운임료)	207천톤	33 (23)	207천톤	33 (23)	2009년 이후 계속사업으로 추진

#### 다. 건 의 (부처미반영, 정부예산반영 23억원)

- 「농림어업인 삶의질향상 및 농산어촌지역개발 촉진에 관한 특별법」에 “도서지역 농축산물해상운송사업에 대한 운임비 지원” 조항 신설 요망
- 도서지역 농산물의 경쟁력 확보를 위해 2008년도 소요사업비 33억원중 23억원 국고지원 요망

#### 14. 섬지역 농축산물 생산현황

- 섬지역 : 5개시군(27개읍면) : 신안·완도·진도·고흥·여수
- 섬지역에서 생산되는 농축산물의 약 70% 정도 (207천톤)를 선박을 이용 육지로 판매
- 산출기초 : 톤당 선박운임료 16천원(국비 70%, 지방비 20, 자담10)

#### <섬지역 농산물 생산현황>

시군	품목수	생산량(톤)	해당 도서	비고
계	5시군	300,157	27개 읍면	
신안	미곡, 마늘, 대파, 시금치 양파 등 32품목	231,240	지도, 증도, 임자 등 13개 읍면	
완도	미곡, 맥류, 과채류 등 9품목	19,823	고금, 약산, 금일 등 9개 읍면	
고흥	마늘, 양파 등 10품목	35,059	금산면	
여수	미곡, 고구마, 감자 등 6품목	4,726	남면, 화정, 묘도 등 4개 면	
진도	미곡, 무 등 2품목	9,309	조도면	

- ※ 섬지역주민 여객선 운임비는 2006. 3. 1부터 지원하고 있음
- 근거 : 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발 촉진에 관한 특별법
  - 지원기준 : 국비 50%, 도비 25%, 시군비 25%
- ▶ '06년 지원실적 : 45억원(국비 23 도비 11, 시군비 11)
- 지원방법 : 모든 항로에 20% 정율 지원하고, 5천원을 초과할 경우 5천원 초과액은 전액 보조

15. 「경비행장」 건설

사업개요 (2008~2012)

- 총 4 지구 4,800m 2,464억원 -			
• 고흥 지구(고흥간척지내)	활주로 1,200m	369억원	
• 완 도 " (완도간척지내)	" 1,200m	453 "	
• 진 도 " (군내간척지내)	" 1,200m	453 "	
• 흑산도 " (신안 흑산 예리)	" 1,200m	1,189 "	

가. 필 요 성

- 화원관광단지, 서남해안관광벨트, 우주센타 등 관광광역화 수요에 대비한 기반시설 구축
- 교통 오지 및 도서민에게 긴급 항공교통 서비스 제공

나. 추진계획

(단위 : 억원)

사 업 명	사업량	사업비 (국비)	2008 계획		2009 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
경비행장 건설	4지구	2,464 (2,464)	기본 설계	25 (25)	실시설계 공사추진	2,439 (2,439)

다. 건 의 (부처미반영, 정부예산반영 25억원)

- 경비행장 건설을 위해 기본계획 반영 및 기본설계비 25억원 국고지원 요망

경비행장건설사업추진

(단위 : km, 억원)

사업명	사업기간	총 계획		2008 계획		2009 이후	
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계	4지구	4.8	2,464		25	4.8	2,439
고흥지구 경비행장	2008 ~ 2012	1.2	369	기 본 설 계	5	1.2	364
완도지구 경비행장	2008 ~ 2012	1.2	453	기 본 설 계	5	1.2	448
진도지구 경비행장	2008 ~ 2012	1.2	453	기 본 설 계	10	1.2	443
흑산도지 구 경비행장	2008 ~ 2012	1.2	1,189	기 본 설 계	5	1.2	1,184

## 【참 고 문 헌】

- 농어업 회생을 위한 국회의원 모임, 수산업·어촌활성화를 위한 대토론회, 2006.4.5.토론회 자료집.
- 농어업 회생을 위한 국회의원 모임, 비브리오패혈증 법정전염병 지정 해제를 위한 세미나, 2005.4.22자료집.
- 김남두, 한·중·일FTA의 수산부문 효과와 대응방안, 대외경제정책연구원, 2006.4.
- 김인철, 해설 국가재정법, 동강사, 2007.
- 신현웅, 해양방오제 개발과 과제, 국회 농림해양수산위원회, 2001.9.
- 전라남도, 21C 전남도서발전전략, 2000.7.
- 전라남도, 전남의 섬.2002.
- 전라남도, 천일염 산업하 5개년 계획,2007.9.
- 최종화, 현대 한일어업관계사, 세종출판사, 2000.
- 해양수산부, 2007년도 예산안 및 기금안 개요, 2006.11.
- 해양수산부, 수산업 연차보고서, 2005.
- 해양수산부, 해양수산용어 해설집, 2004.6.
- 해양수산부, 한·미FTA 제2차 협상대응방안, 2006.7.7 국회보고 자료

## 국회의원 김 홍 업

---

- 무안 사무소 : 전남 무안군 무안읍 성내리 22-15 우가 2층  
Tel. 061-453-9911, Fax. 061-453-9655
- 신안 사무소 : 전남 목포시 향동 6-17 3층  
Tel. 061-245-0053, Fax. 061-245-0056
- 국회의원회관 : 서울 영등포구 여의도동 1번지 국회의원회관 428호  
Tel. 02-788-2258, Fax. 02-788-3428