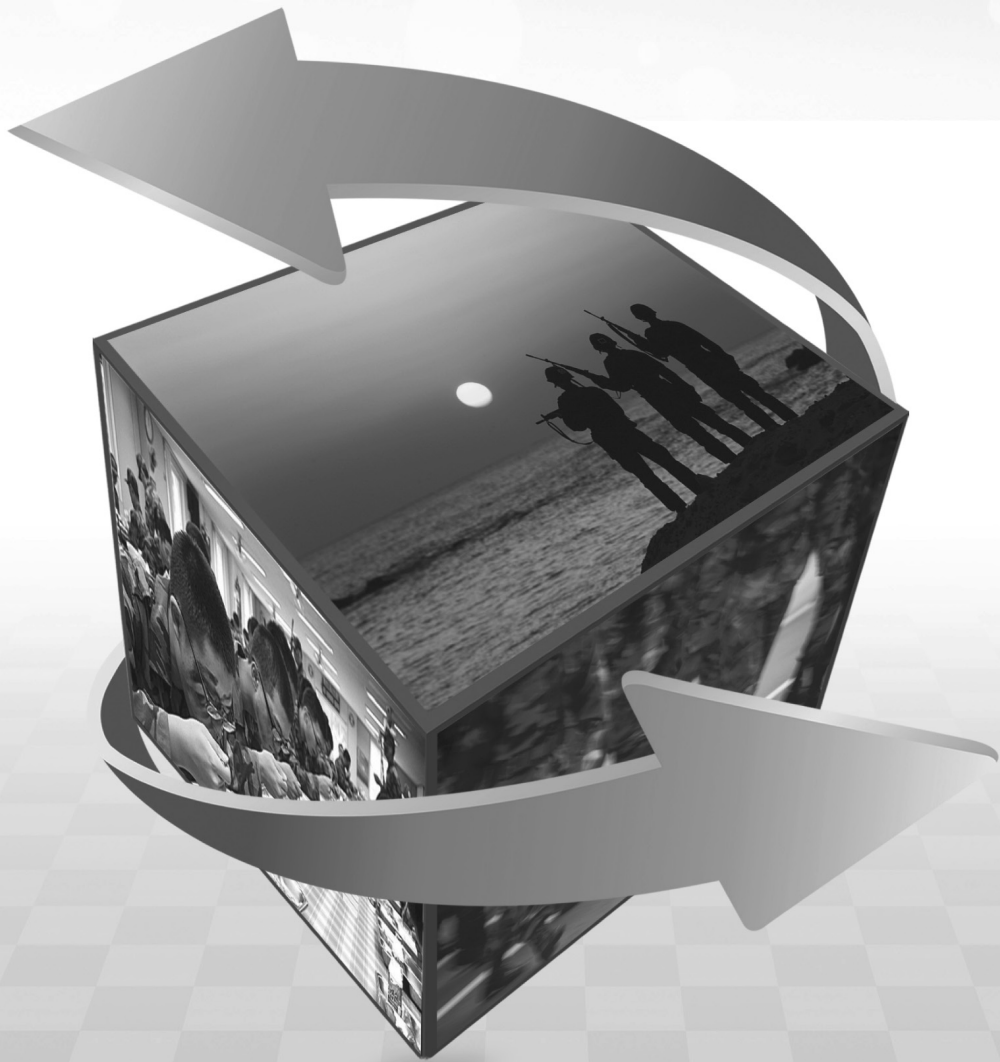


군급식 제도 개편과 관련한 자료 연구

농협 경제사업, 활성화 정책제안



국회의원 김 성 수
(한나라당, 양주시-동두천시)

목 차

1. 반위탁 급식 시범사업 개요 및 배경	1
2. 병사식당의 현 실태	5
3. 경찰청의 식자재 민간위탁 사례	11
4. 반위탁 급식 시범사업의 군 적용 방안	15
5. 기대효과	23
6. 설문조사	27
7. 반위탁 사업 확대 방안	39
8. 추가 시범사업 건의	43

동 자료는 국회 예산정책처와 입법조사처의 도움을 받아
김성수 의원실에서 작성한 자료입니다.

요약문

- 국방부는 급식의 질 향상을 목적으로, 현행 군 급식 제도 운영에 예산 증가 없이, '식자재 공급 민간 위탁계획'을 수립, 시범사업 중에 있음.
- 금년 3월부터 1년간 2개 부대를 대상으로 실시.
- '11년 해병, 공군 시범급식 부대를 대상으로 반위탁 급식결과를 분석, 현재까지 시범사업 결과 병사들의 만족도는 높으나, 확대 여부는 신중히 검토하겠음.
- '11년 5월 국방부 차관 보고.

1

반위탁 급식 시범사업
개요 및 배경

1. 반위탁 급식 시범사업 개요 및 배경

□ 개 요

민간의 창의와 효율을 활용하여 병사식당의 급식의 질을 향상시키기 위한 방안 보고임.

□ 배 경

- 국방 경영 효율화와 군수지원분야 인력 절감을 위해 병사 식당을 민간 위탁하고자 하나 예산 추가 부담의 한계에 봉착.
* 개혁실에서 육군훈련소 훈련병 식당을 민간위탁하고자 하였으나, 급식비 예산 20% 상승으로 포기(민간위탁시 군 취사병 절감 가능)
- 또한 병사식당 민간위탁시 전시 대비태세 불확실성 상존.
- 경찰청 일부 기동단에서 식자재 공급 민간위탁으로 예산의 증가없이 급식의 질을 향상시킨 사례가 있어 이를 벤치마킹.

□ 경 위

- '10. 11. 15. : 식자재 공급 민간위탁 장관 보고
- '10. 11~12월 : 시범사업 추진위한 실무회의 2회
- '10. 12. 21. : 시범사업부대 선정(해병 2사단 공병대대, 11대대)
- '11. 1. 7. : 시범사업부대 추가 선정(공군 11전비)
- '11. 1~2월 : 입찰공고 및 계약(시범부대)

2



병사식당의 현 실태

2. 병사식당의 현 실태

□ 병사 급식비 현황

○ 급식비 총괄

구 분	계	(원/인, 일)		
		주식비	부식비	후식비
기본급식비	5,650	823	4,171	656

* '10년 기본급식비 총액 : 1조 1,706억원(영내 : 8,821억원, 영외 : 2,885억원)

○ 주요 품목

- 주 식(중양조달) : 정부공급 일반미, 빵식(빵, 치즈, 스프 등)
- 부 식
 - 중양조달 : 김치, 생선묵, 돈가스, 식초, 튀김가루 등
 - 부대조달 : 김장배추, 북어채, 한우고기, 두부, 깎마늘 등
- 후 식
 - 중양조달 : 주스류
 - 부대조달 : 과일류

□ 연간 병사 1인당 공급되는 부식기준 및 열량표 (1인1일)

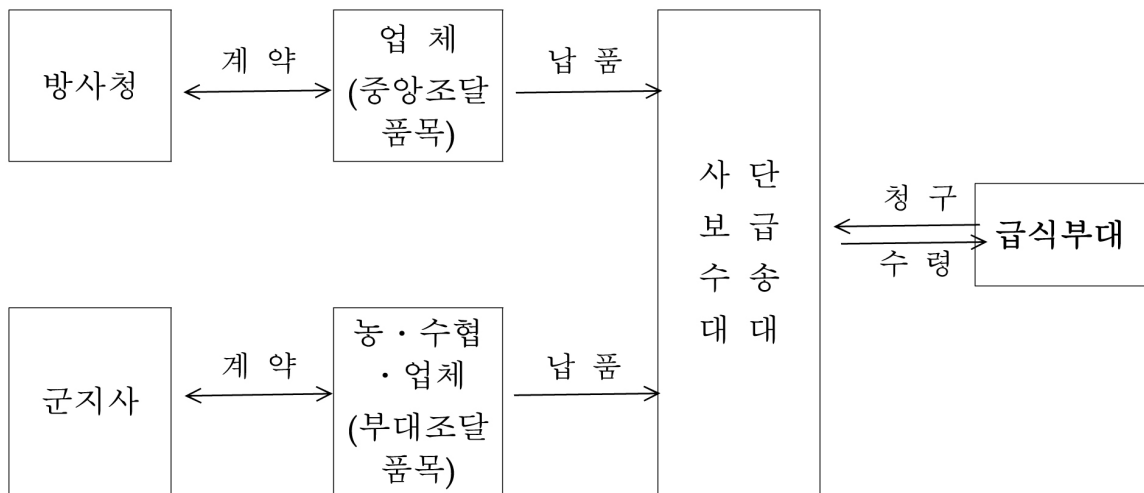
○ 부식운영 : 4,301원

구 분	소채류	수육류	어개류	기 타	계
기준량(g)	661	275	100	348	1,384
기준액(원)	853	1,815	762	871	4,301

○ 영양소 섭취목표 (1인1일)

권장열량(kcal)	탄수화물(g)	단백질(g)	지방(g)	칼슘(mg)	비 타 민			
					A(RE)	B1(mg)	B2(mg)	C(mg)
3,300	537	123	73	700	1.65	1.98	70	

○ 급식공급체계



※ 2작사지역 해안소초 및 격오지 부대의 경우 사단 보급수송대대에서 급식부대까지 민간업체에서 식자재 위탁 배송.(500원/인·일 추가)

3

..... 경찰청의 식자재
..... 민간위탁 사례

3. 경찰청의 식자재 민간위탁 사례

□ 현 황

- 서울지방경찰청 제 2기동단에서 '09. 10월 삼성에버랜드와 계약.
- 급식의 질 개선으로 '10. 7월 제 4기동단에서도 실시.

< 경찰청의 위탁현황 >

부 대		인원(명)	위 치	조리사 운용(명)
2 기동단	계	655		3
	00대	350	송파구 가락동	1
	00중대	100	성동구 행당동	1
	00중대	100	송파구 가락동	(순회)
	00중대	105	강북구 우이동	1
4 기동단	계	870		4
	00대	350	양천구 신월동	1
	00기동대	350	강서구 방화동	1
	00기동대	100	용산구 원효로	1
	00중대	70	영등포구 여의도동	1

□ 민간업체 지원내용

- 식단 편성 및 식자재 공급(주 6회 공급)
- 조리사 상주, 영양사 2주에 1회 방문 지도
- 교육 및 컨설팅
 - 위생 · 안전 · 조리 · 시설개선분야
- 월 1회 식당소독 실시(하절기 월 2회)

4

반위탁 급식
시범사업의 군 적용
방안

4. 반위탁 급식 시범사업의 군 적용 방안

□ 시범 사업 추진(국방운영개혁관실)

- 1일 급식인원 700~1,000명 내외의 부대 1~2개 선정.
- 개혁실에서 군 요구조건, 계약기간 등 사업 추진 지침 시달.
 - 현 급식비로 가장 양질의 급식을 제공할 수 있는 업체를 선정.
 - 군 식자재 규격은 미적용.

□ 시범사업 현황

(단위 : 천원)

시범부대	금 액 (낙찰율)	급 식 인 원	기 간	계약방법	계약내용
해병대 2사단 공병대대 및 11대대	1,856,533 (88.7%)	1,106명	'11. 3. 1 ~'12. 2. 28	경쟁입찰 (2단계)	<ul style="list-style-type: none"> • 식단편성 • 식자재공급 • 조리사 상주, 영양사 지도방문 • 컨설팅
공군 11전비	3,850,000 (93.1%)	2,320명	'11. 3. 1 ~'12. 2. 14	경쟁입찰 (2단계)	<ul style="list-style-type: none"> • 식자재공급(쌀제외) • 컨설팅

□ 병사 급식관련 예산현황 및 세부내역

○ '11년 급식 예산현황 및 세부내역

(단위 : 억원)

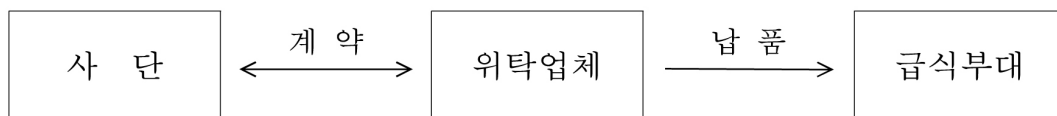
구 분	'10 예산(1)	'11 예산(2)	증 감(2-1)	%
계	1조 2,947	1조 3,238	290	2.2
○ 기본급식비	1조 1,706	1조 1,932	226	1.9
· 영내자	8,821	8,994	173	2.0
- 주식비	1,525	1,293	△232	△15.2
- 부식비	6,272	6,596	325	5.2
- 후식비	1,024	1,037	126	1.2
- 보존식	-	27	27	100.0
- 차액보존비	-	40	40	100.0
· 영외자	2,885	2,938	54	1.9
○ 증·특식비	885	900	16	1.8
○ 특수식량	185	193	8	4.3
○ 학생군사훈련	24	27	3	12.3
○ 민간조리원운영	148	185	37	25.3

□ 확대 시행 검토(군수관리관실, 계획예산관실)

- 시범 사업 분석 평가 후 후방 부대를 대상으로 '11년 후반기 또는 '12년부터 확대 시행 여부 검토.

□ 식자재 공급 민간위탁시 급식체계

- 시범사업 급식 공급체계



* 민간위탁 확대시 군지사 등에서 계약.

□ 예상되는 문제점

- 군 식자재 규격 미적용 시 저질 식자재 납품 우려.
⇒ 우수 민간업체의 경우 자체 식자재 규격 및 검수기준 보유.
- 민간업체에서 현행 급식비(5,650원/인, 일)만 받고 식자재 배송, 조리원 지원 등을 실시할 경우 급식의 질 저하 우려.
⇒ 현행 체계에서 농협에 3~6%의 수수료를 지불하고 있음.
따라서 전국적인 유통구조를 가진 우수 민간업체의 경우 현행 급식비 내에서 식자재 배송, 조리원 지원 등 가능.
(해안소초 및 격오지 부대의 경우 불가능 판단)
- 농협과의 계약 물량 축소로 민원 우려
⇒ 연간 병사 급식비의 일정 비율이내에서만 민간위탁시 문제 없을 것으로 판단됨.
- 식자재 단가 급상승시 계약과기에 따른 급식 제한 우려
⇒ 경찰청 사례를 고려 연간 매출액 1,000억원이상의 대형업체에 위탁시 문제없음.
(계약 파기시 부정당업자 제소)
⇒ 만약, 계약 파기시에도 취사를 군이 직영하고 있으므로 즉각 현행체제로 전환 가능.

5



기대효과

5. 기대효과

- 예산 증가없이 민간의 창의와 효율을 활용하여 급식의 질 향상.
- 조리원 고용 예산 절감 가능.
- 급식 수령을 위한 군 인력 및 장비 미운영으로 예산 절감 및 지휘부담 감소.

6



설문조사

6. 설문조사

- 주 관 : 국방부 개혁실
- 설문조사 기간 : 2011. 4. 13. ~ 14.
- 대상부대 : 해병대 공병대대 및 11대대
- 인 원

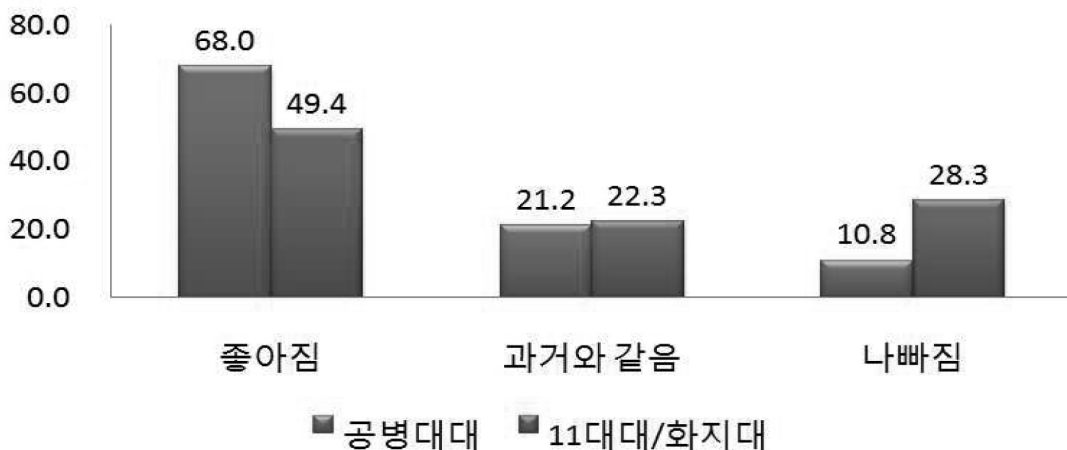
(단위 : 명)

구 분	계	간 부	병 사
계	577	118	459
공병대대	259	73	186
11대대	318	45	273

□ 설문조사 결과

- 과거(금년 2월 이전) 대비 현재(금년 3월 이후) 음식의 맛, 메뉴, 위생상태 등 종합적인 개선정도.

(단위:%)



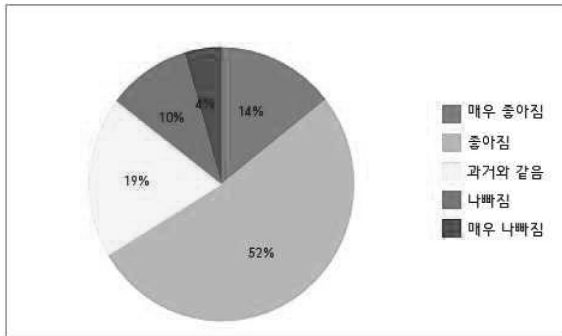
- ※ 공병대대가 11대대보다 만족도가 더 높음.
- ※ 간부가 병사보다 만족도가 더 높음.
- ※ 병사 계급간 만족도 차이는 없음.

구 분	1차('11.4월)		2차('11.9월)	
	만 족	불만족	만 족	불만족
해병대 2사단	59	20	75	9
공군 11전비	70	5	76	4

(단위 : %)

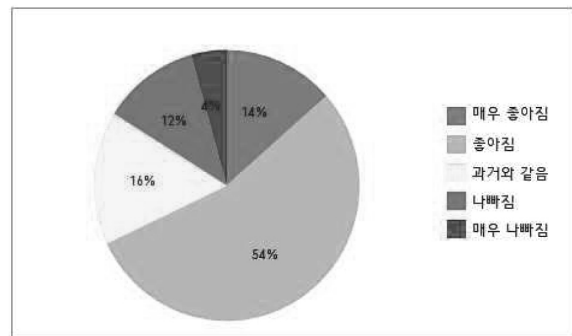
○ 급식의 질 개선 정도

● 밥의 맛



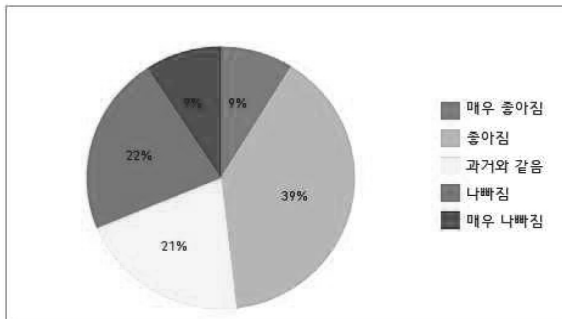
(매우)좋아짐 66%, (매우)나빠짐 14%

● 밥찬의 맛



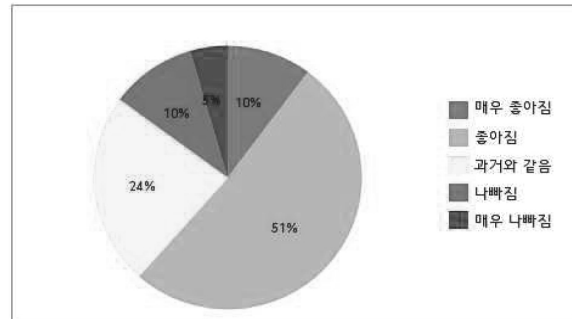
(매우)좋아짐 68%, (매우)나빠짐 16%

● 후식수준



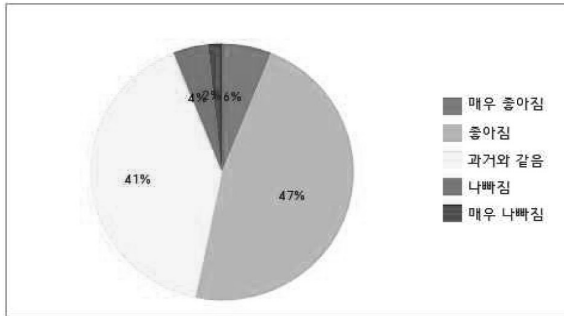
(매우)좋아짐 48%, (매우)나빠짐 31%

● 메뉴의 다양성



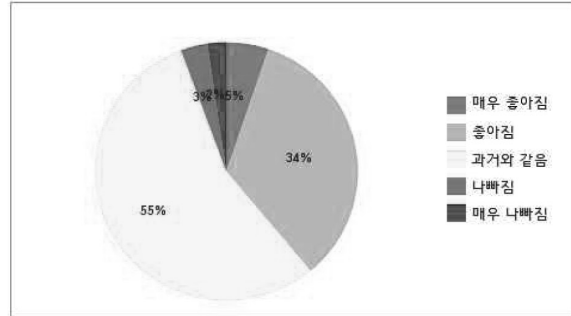
(매우)좋아짐 61%, (매우)나빠짐 15%

● 음식의 위생정도



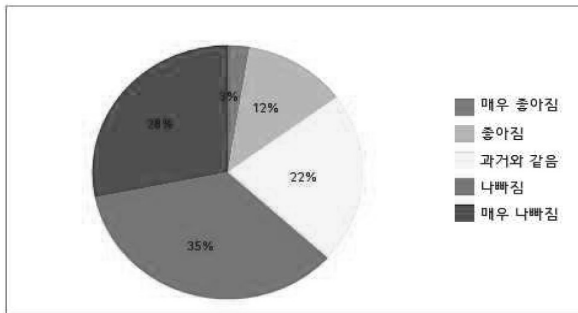
(매우)좋아짐 53%, (매우)나빠짐 6%

● 식당의 청결정도



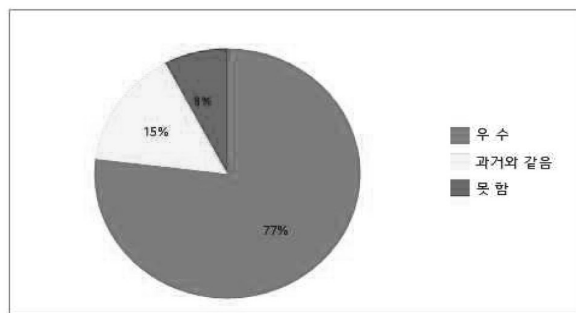
(매우)좋아짐 39%, (매우)나빠짐 6%

● 반찬(주 메뉴)의 양



(매우)좋아짐 15%, (매우)나빠짐 63%

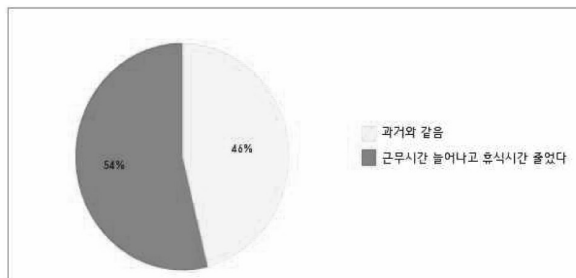
● 조리사의 능력



우수함 77%, 못함 8%

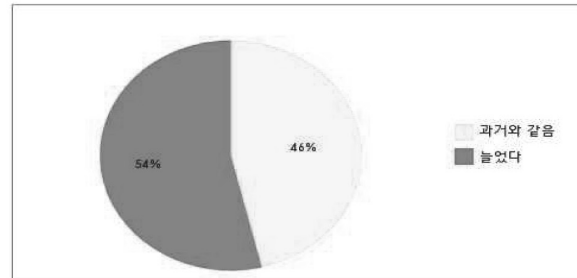
○ 취사병의 근무여건

● 근무시간과 휴식시간의 변화



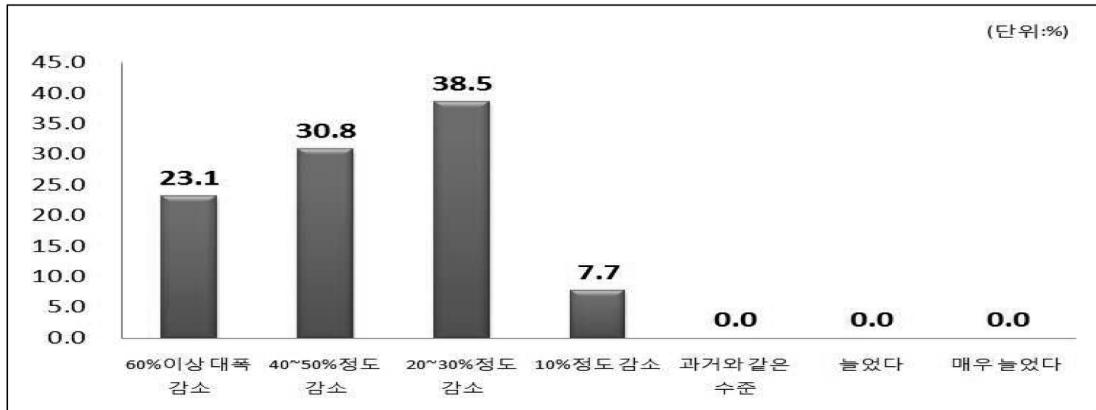
늘어남 54%, 줄어듦 0%

● 조리시간의 변화



늘어남 54%, 줄어듦 0%

○ 음식물 쓰레기의 양



※ 공군 11전비 설문조사 결과(주관 : 공군 11전비, 병사 536명, 일자 4. 11~12)

○ 전반적인 급식만족도 : 만족 70.2%. 불만족 5.3%

* 음식물 쓰레기 발생량 : 33% 감소

□ 분 석

○ 급식의 질은 과거 급식체계에 비하여 좋아졌음.

* 반위탁 대상부대 확대 필요.

○ 급식부대에서 기본 급식 수령업무(주 3회)는 없어졌으나, 검수업무(주 5회)와 업체 선정업무(연 1회) 신규 발생으로 새로운 지휘부담 발생.

○ 반위탁 사업은 민간의 창의와 효율을 활용하여 현 예산으로 급식의 질을 향상시키고자 시도한 바, 우수업체 선정이 사업성과를 좌우함.

- 시범사업 추진 시 우수업체 선정위해 2단계 경쟁입찰 실시.
 - 1단계에서 우수업체 선정.
 - 2단계에서 가격경쟁 실시.

- 그러나 경쟁 과열시 저가 투찰에 따른 급식 질 저하 우려.
 - * 국가계약법 시행령 제43조에 의한 협상에 의한 계약 시 해소되나, 협상에 의한 계약대상 여부에 대한 이견.
- 가격 경쟁에 따라 발생한 집행잔액 재활용 필요.
(해병대 2사단 2.3억원, 공군 11전비 2.8억원)
 - 급식의 질 향상, 조리시설 개선 등
- 공군 11전비가 해병대 2사단보다 만족도가 높은 바 낙찰률과 규모의 차이가 급식 질의 차이로 나타나는 것으로 추정됨.

7

반위탁 사업
확대 방안

7. 반위탁사업 확대 방안

□ 대상부대

- 한강 이남 지역 또는 제2지작사 지역의 도시에 위치한 부대
 - 급식인원 약 5만명 1,000억원 규모(연간 영내자 기본급식비 8,994억원의 11% 수준)
 - 예상 집행 잔액 30억~50억원은 급식의 질 향상, 조리시설 개선 등에 활용.
- 한강 이북 지역 또는 1·3군 지역 부대와 격오지지역 부대 중 반위탁 가능 부대.
 - ※ 전시 임무, 지역 주민과의 관계 등을 고려 검토.

□ 확대시기

- 1단계('12년) : 해 · 공군 · 국직부대
- 2단계('13년) : 육군 부대

□ 집행방법

- 반위탁 범위에 조리사 포함시 : 협상에 의한 계약
- 반위탁 범위에 조리사 제외시 : 2단계 경쟁입찰

□ 기대효과

- 예산 추가 부담없이 급식 질 향상.
- 민간조리원 인건비 절감 및 부식 차량 운행 유류비 절감.
- ※ 군수관리관실에서 확대 추진 방안 강구

8



추가 시범사업 건의

8. 추가 시범사업 건의

□ 목 적

- 반위탁 사업 정착 위해선 저가 투찰에 따른 가격 경쟁을 지양하기 위한 제도적 장치 필요.
- 집행부대의 부담 해소를 위해 국방부 시범사업으로 협상에 의한 계약 방법으로 시범사업 추진.

□ 대상부대

- 1일 급식인원 400명 이상 부대로써 기존의 민간 조리원 또는 조리 군무원을 타부대로 전환 활용 가능한 부대.

□ 집행 방법

- 협상에 의한 계약
- 가격은 현 급식비의 97%
- ※ 대상부대를 관할하는 사·여단급 부대에서 집행하되 지침은 국방부(개혁실)에서 시달.

MEMO
