



# 보도자료



경남 김해을 국회의원 김 태 호

[www.taehois.com](http://www.taehois.com)

E-mail. [taehois@na.go.kr](mailto:taehois@na.go.kr)

서울시 영등포구 여의도동1 의원회관 208호 Tel. 021784-0530 Fax. 021788-3208

2011. 9. 29(木)

[한국광물자원공사 국정감사①]

## 통일 대비 북한 광물자원개발 전략 필요

■ 7천조 원대에 달하는 북한의 광물자원개발을 위한 전략을 고민해야

- 중국은 적극적으로 투자하는 데 반해, 한국광물자원공사는 사업 전무
- 중국은 21건 자원개발투자 중, 그 중 12건은 총 4,130억원 합작 투자
- 한국광물자원공사는 희유금속 데이터도 미확보, 북한 사업도 전무

### 1 현 황

① 북한에는 200여종의 광물자원이 분포하고 있으며, 이중 개발 경제성이 기대되는 유망 광종도 20여종에 이릅니다. 북한 주요 광물의 잠재가치는 남한의 약 6,984조원으로 남한 289조원의 약 24배에 달함

- 북한 광물자원을 잠재가치순으로 보면, 마그네사이트는 60억톤으로 약 2,679조 7,320억원에 달하며, 갈탄은 160억톤으로 2,143조 4,720억원, 석회석은 1,000억톤으로 1,183조 8,000억원, 무연탄은 45억톤 519조 4,350억원, 철은 50억톤 304조 5,300억원의 가치를 지님. 이 5가지의 광물에서만 총 6,830조 9,690억원임

< 표1. 북한의 주요 광물자원 매장량 및 경제적 가치 >

구분	광종	품위(%)	단위	매장량		잠재가치(억원)	
				북한	남한	북한	남한
금속	금	금속기준	톤	2,000.0	42.7	613,274	13,093
	은	금속기준	톤	5,000.0	1,349.8	19,124	5,162

	동	금속기준	천톤	2,900.0	51.0	92,791	1,631
	연	금속기준	천톤	10,600.0	372.0	110,913	3,892
	아연	금속기준	천톤	21,100.0	557.9	260,680	6,892
	철	Fe 50%	백만톤	5,000.0	37.3	3,045,300	22,717
	중석	WO <sub>3</sub> 65%	천톤	246.0	128.6	406	212
	몰리브덴	MoS <sub>2</sub> 90%	천톤	54.0	24.2	16,669	7,470
	망간	Mn 40%	천톤	300.0	176.4	1,864	1,096
	니켈	금속기준	천톤	36.0	-	4,290	-
	소계					4,165,311	62,165
비 금 속	인상흑연	FC 100%	천톤	2,000.0	121.6	12,049	732
	석회석	각급	억톤	1,000.0	103.3	11,838,000	1,223,344
	고령토	각급	천톤	2,000.0	110,773.4	349	19,336
	활석	각급	천톤	700.0	11,131.2	840	13,357
	형석	각급	천톤	500.0	477.0	1,256	1,198
	중정석	각급	천톤	2,100.0	842.1	3,415	1,369
	인회석	각급	억톤	1.5	-	388,326	-
	마그네사이트	MgO 45%	억톤	60.0	-	26,797,320	-
	소계					39,041,555	1,259,336
석탄	무연탄	각급	억톤	45.0	13.6	5,194,350	1,569,848
	갈 탄	각급	억톤	160.0	-	21,434,720	-
	소계					26,629,070	1,569,848
합 계						69,835,936	2,891,349

○ 또한, 북한에는 우리의 '10대 중점 확보 희유금속' 중 텅스텐, 몰리브덴, 망간, 마그네슘 등 4종이 부존 중이며, 이외 코발트, 크롬 등이 부존으로 추정되고 있음

☞ 위와 같이 북한의 부존자원이 많고, 최근 전세계적으로 희유금속에 대한 관심이 높아지고 있으나, 한국광물자원공사는 북한 희유금속에 대한 조사 실적이나 관련 사업이 없음. 이에 대한 지식경제부와 한국광물자원공사 사장의 견해와 향후 계획은?

< 표2. 북한 희유금속 부존 현황 >

광 종	품위(%)	단위	매장량	
			북 한	남 한
텅스텐	WO <sub>3</sub> 65%	천톤	246.0	128.6
몰리브덴	MoS <sub>2</sub> 90%	천톤	54.0	24.2

망간	Mn 40%	천톤	300.0	176.4
마그네슘	MgO 45%	억톤	60.0	-

- 북한은 마그네사이트를 비롯하여 아연, 철, 텅스텐, 흑연 등 10여종의 광물이 부존량이 풍부하며, 전력·도로·항만 등 광산개발에 필요한 인프라 환경 지원, 원만한 경영 활동 등이 보장되는 경우 유망하다고 판단됨
- <표1>에서 살펴본 20가지의 광물의 잠재가치는 약 7천조 원으로 2010년 한국정부의 예산 293조원의 24배에 달하는 약 20년치 국가예산이며, 한국 광물자원 매장량 잠재가치 289조원의 24배가 북한 땅에 잠들고 있다고 할 수 있을 정도로 풍부한 지하자원이 매장

**② 북한의 희유금속 및 개발 경제성이 기대되는 광종 등은 자료·정보 부재 또는 미공개로 구체적 데이터가 알려지지 않은 상황이지만, 공동개발 및 탐사를 통해 광물자원 확보를 할 경우 더욱 경제적 가치가 클 것이라고 예상됨**

- 북한 산업인프라 및 정치적 요인 등으로 인해 대북투자는 어렵다는 주장은 이제 설득력을 잃고 있음. 이미 세계 각국이 북한의 지하자원 개발을 위해 경쟁이 치열
- 북한 광물자원 개발사업에 중국 등 5개국에서 26건을 추진한 것으로 파악되고 있으며, 그중 21건을 중국이 점유하고 있음.

※ 생산중 4건, 추진중 3건, 투자보류 2건, 미확인 12건

**< 표3. 외국의 북한자원개발 추진 내역 >**

국가	광산명	광종	소재지	추진내역	추진현황
중국	무산	철	함북 무산군	○'06.11 오광그룹과 컨소시엄 구성('08년 계약취소) ○'09.2 길림천우집단국제공사 900만불 투자	추진중
	덕현	철	평북 의주군	○'07.3 홍콩봉황투자집단공사와 합작계약 - 투자규모 6억위엔, '08년 철정광 5만톤 생산 수입	생산중
	용진	철	황남 용진군	○'08.6 요녕성서양그룹과 개선무역총회사 공동추진 - 1단계 투자규모 3,000만유로	추진중
	은파	연 아연	황북 은파군	○'06.3 청해성 서부광업과 채취공업성 합의서 체결 - 합작투자규모 350백만위엔	추진중
	장진	몰리브덴	함남 장진군	○'04.5 단동위민국제상무유한책임공사와 조선 대양총회사 공동 「대양중당국제합영집단공사」 설립 - 합영투자규모 240만유로(중국50%, 북한50%)	생산중
	혜산 청년	동	량강도 혜산시	○'05.2 장백초금광업유한공사 44백만위엔 투자 합의(투자보류) ○'08.11 중국완상그룹과 혜산청년광산 공동 「혜중광업합영회사」 설립	미확인
	8월	동	량강 혜산시	○'06.9 충위안광업과 개선무역총회사 공동개발계약 - 합작투자규모 10백만위엔	미확인
	오룡	철	함북	○'06.5 연변대원조철유한공사와 조선금천무역	생산중

			회령시	회사 합병 「금대광산개발무역회사」 설립 - 투자규모 316백만원	
문락평	철	량강 갑산군		○'06.4 중국지린수광과 개선무역총회사 합작계약 - 투자규모 100백만원	미확인
룡흥	몰리 브덴	평남 성천군		○'07.9 저장성 광서우집단공사와 대외경제협력 추진 위원회 공동 「대광합영회사」 설립 - 합영투자규모 443만달러	미확인
보천	금	량강도 보천군		○'06.9 베이핑광업과 개선무역총회사 공동개발계약 - 합작투자규모 20백만원	미확인
수안	금	황북 수안군		○'07.1 중국지질탐사대와 금강연합기업소 공동탐사	미확인
선천	금,은	평북 선천군		○'06.4 중국 유색광업집단 및 지린하오룽(昊融) 집단 공사와 북한금강총회사 공동개발 MOU 체결	미확인
2.8직동 청년탄광	무연탄	평남 순천시		○'05.4 중국의 홍콩투자유한공사 및 허계집단국제 공정 유한공사와 북한의 전기공업성 MOU 체결 - 발전 및 탄광 시설보수 투자, 광산물 상환조건	미확인
천성청년 탄광	무연탄	평남 은산군		상동	미확인
룡등탄광	무연탄	평북 구장군		○'05.10 중국 오광그룹과 북한 석탄공업성 구 장탄광 연합기업소 합작합의	미확인
룡문탄광	무연탄	평북 구장군		○'05.10 중국 북경구룡주국제무역공사와 북한 석탄 공업성 구장탄광연합기업소 합작합의	미확인
강안탄광	갈탄	함북 온성군		○'05.7 중국 심양요신유한공사와 합작계약 - '07년 침수 복구	미확인
덕성	철	함남 덕성군		○'04.3 후룡강성민족경제개발총공사와 북한 금속 공업성 덕성광산 합작투자 합의 - 합작투자규모 100백만US\$	투자보 류
상농	금,동	함남 허천군		○'04.8 초원산동국대황금고빈유한공사와 조선 대외경제협력추진위원회간 금 채굴 MOU 체결	투자보 류
녕변광산	칼리장 석	평북 녕변군		○중국 모기업 북한무역지도총국 소극기업과 합작추진 : 투자규모 35만\$	생산중
일본	홀동	금,은	황북 연산군	○'86.9 일본나가가와상사주식회사와 북한락원 무역 상사 「금광합영회사」 설립 합의 - 4차 현장조사 ○'07.1 중국물리탐사대 공동탐사 추진	미확인
	대각	금,은	황북 수안군	○'86.9 일본 나가가와상사주식회사와 북한락원 무역 상사 「금광합영회사」 설립 합의 - 4차 현장조사	투자보 류
싱가폴	운산	금,은	평북 운산군	○'86 조총련 「운산금광개발합영회사」 설립(투자중단) ○'95 미국 모빌사 등과 금광탐사 합의(투자중단) ○'04 싱가포르 운산광산과 합작회사 설립 ○'04 중국招金그룹 북한대성경제연합체와 추진	미확인
프랑스	락연	금	황남 장연군	○'93.12 프랑스Sefico사, 북한금강총회사와 현장조사	미확인
이집트	상원시멘 트연합기 업소	석회석	평양시 상원군	○'07. 이집트 오라스콤사와 북한상원시멘트연합 기업소 1.5억달러 합작계약 ○'08.10 프랑스 라파즈사 오라스콤의 지분인수	미확인

## 2 문 제 점

① 한국광물자원공사가 파악하고 있는 자료에 따르면, 중국의 북한자원개발 추진에 따라 21건 중 12건 합작투자 등의 규모가 4130억 원에 달함

- 이에 반해 우리나라는 '07.7~'08.5 남북지하자원공동조사 실시, '08.10 남북공동 시추탐사(2개공, 40.3m) 등 2008년 이후에는 북한자원개발을 위한 사업<sup>1)</sup>이 전무한 실정(남한의 대북 광산물 수입추이는 '05년 이후 급증하다가 '08년 이후 감소 추세)

< 표4. 광물자원 개발사업 >

광산	광종	소재지	추진 개요	현상태	중단 사유
정춘	흑연	황남연안	○ '03.7 합작계약 체결 (광물공-삼천리총회사) ○ '07.4 생산 개시 (현재까지 3차 850톤 반입)	가행중	-
덕현	철	평북의주	○ '05.10 합영계약서체결 (광물공-흑민경-정대현) ○ '07.11 융자금 (8억원) 전액 회수 후 종료	투자후 종료	사업 미진행
풍천	흑연	황남연안	○ '07.9 탐사합의서 체결 (광물공-광명성총회사) ○ '08.10 남북공동 시추탐사 (2개공, 40.3m)	시추 후 종료	광황 불량
아양	석회석	황남신원	○ '07.9 광산개발 MOU 체결 (광물공-원진-광명성총회사)	MOU후 종료	남북관계 경색
검덕	연아연	함남단천	○ '남북 경공업 지하자원 개발 협력사업 일환' ○ '07.7~'08.5 남북지하자원공동조사 실시 등	중단	"
통양	마그네사이트	함남단천	"	중단	"
대흥	"	함남단천	"	중단	"

## 3 질 의 및 대책

① 북한 광물자원개발 사업의 활성화를 위해 우선 고려해 보아야 할 사항

- 에너지 및 자원의교의 대상국으로 북한의 중요성을 재인식할 필요 있음
  - 이를 위해 기존 합의사항의 재검토가 필요하다고 보는 데, 이에 대한 견해는. 재검토했다면 향후 실행계획은?

1) 북한에서 신발의 원료인 고무와 의류의 원료인 합성섬유, 비누 원료 1,700억원어치를 제공해 주면 북한은 아연과 마그네슘 등의 광물자원을 그에 상응하는 만큼 개발하도록 허락한다는 것이었음.

- 이미 3차례의 현지 공동조사를 실시한 단천특별지구와 관련, 그 조사결과를 기초로 이에 대한 개발의 방향을 어떻게 잡고 있는지?
- 북한 광물자원 개발을 위해 북한자원개발 펀드 등 국내 PF 조성파 국제 인프라 펀드 유입, 정부지원금 등을 활용하는 방안도 검토해 보는 것은 어떤지?
- 이를 위해 '남북 자원개발협력 분과위원회' 활성화를 통해 장단기 로드맵을 본격적으로 협의하는 방안 강구. 북한 주요지역에 대한 설비 및 인프라에 대한 정확한 실태조사에 기초한 장기적 관점의 로드맵 작성이 최우선 과제임

## ② 북한자원개발의 정확한 정보수집을 통한 전략적 접근방안 수립

- 광물자원 공급원 확대 및 북한 경제 회생 지원, 외국 선점 방지, 북한 자생력 강화로 미래 통일비용 절감, 북한 개혁·개방 유도, 한반도 긴장 완화 등을 위해 북한 자원개발 노력이 더욱 절실할 때임

## 4 추가 질의

### ① 자주개발률 20% 확보 노력

○ 광물 자주개발이라는 것을 농산물에 비교한다면 수확기에 가격이 폭등하거나 구할 수 없게 되는 경우를 예방하기 위해 파종기에 아예 발주인하고 계약을 체결하는 것과 비슷한데, 문제는 자연재해로 계약했던 만큼 분량이 안 나와도 그 돈을 줘야 하고, 농산물이 대풍을 이뤄서 수확기 시세가 파종기에 계약했던 금액보다 훨씬 떨어지는 경우도 발생한다는 것임. 그래서 이런 장사는 아무나 하는 것이 아니고 아주 경험 많은 상인들이나 하는 일임. 농산물 파종기 구매와는 비교할 수 없을 정도로 광물자원개발은 위험성이 더 큼. 생산가능성이 높다고 판단해서 개발했다가 아무 것도 나오지 않는 것이 부지기수이고, 개발부터 생산까지의 긴 기간 동안 국제광물자원의 가격이 어떻게 변동될 것인지 모르기 때문임. 국제광물자원을 개발하는 다국적기업은 개발지식도 오랫동안 축적하고 시장의 흐름도 잘 아는 분야별 전문가들인데, 그들과 경쟁해서 유리한 조건으로 계약을 체결할 능력을 현재 갖추고 있는가가 중요함. 공사에서는 그런 전문가 육성이나 고용 프로그램이 개발되어 있는지?

○ 계약은 협상을 통해서 가격과 조건을 정하는 것인데 살 사람이 의지가 확고하면 가격은 오르고 조건은 나쁘다. 자주개발률 20%를 확보하라는 정부의 지침이 우리의 협상력을 약화시키는 것은 아닌지. 이 목표치를 정하고, 대외적으로 공표하는 일이 국가이익에 과연 부합되는지? 국가이익에 부합되도록 일을 추진하려면 어떻게 해야 하는가? 지금 제도운명을 어떻게 개선할 것인지에 대해 검토해보았는가?

② 북한자원개발 선도적 투자, 북한 유망광물부존지역 기초 탐사 등의 광업기반 구축 및 대북투자 기업지원 등 남북관계 개선에 대비한 공사 차원의 다각적 준비가 무엇보다 필요함. 현재 이에 대한 계획은.